



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

南方产业政策的新视角

贸发十三大特别会议

2012年4月24日于多哈卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

1. 本次会议是对贸发会议和国际劳工组织(劳工组织)有关就业和产业政策工作的专题讨论。专题发言人有：劳工组织执行主任 José Manuel Salazar 先生、贸发会议发展中国家经济合作和一体化股主任 Richard Kozul-Wright 先生、孟加拉国工业部长 Dillip Barua 先生阁下、巴西发展银行副行长 João Carlos Ferraz 先生、伦敦经济政治学院教授 Robert Wade 先生、南方中心金融和发展高级顾问 Manuel Montes 先生和印度贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学教授 Jayati Ghosh 女士。
2. 劳工组织的议程侧重于促进体面就业，它从本质上涉及倡导部门政策、改进工作条件、供应链的国际化特别是包容性增长和增长的就业内容。这与贸发会议的议程存在着非常密切的一致性。贸发会议自 1964 年成立以来一直致力于发展中国家的工业化。尽管传统智囊界质疑和摒弃工业发展在经济发展中的中心作用，而是支持另一种经典看法，即发展由立足于特定比较优势的贸易趋动，但贸发会议的上述任务一直保持下来。与此形成对照的是，贸发会议的方针承认，产业政策能够创造比较优势。
3. 大多数专题发言人都认为，市场原教旨主义并未成功，它对发展中国家是危险的。例如，它是造成目前全球金融危机的原因之一；另一个例证是世界银行对非洲产业政策的阻碍。原教旨主义的局限性意味着需要监管市场。目前有几个国家，包括一些最成功的国家，都利用发展规划工具来支持其赶超战略。但是，近

二三十年以来，产业政策被排斥在政策制订工作之外，因为它意味着政府干预价格机制和对替代部门能否赢利的企业判断，而这受到负面看待。

4. 然而，近来对产业政策重新出现了兴趣，产业政策重回发展政策议程。产业政策是指政府对特定部门或产品有挑选性地给予支持，通过税收刺激、补贴信贷等方式提供。人们一致认为，产业政策就根本而言是建设国内能力，满足国内需求，实现生产力升级换代和增加国内收入。产业政策总会涉及刻意扭曲价格，使特定部门政策与总体目标相联系。与会人员在考虑到上述几点的前提下讨论了孟加拉国的产业政策。

5. 与会者同意，产业政策的范围比制造业政策的范围要宽，可以包括服务业和农业。它的目标包括经济多样化、全球价值链的国际化、中等收入陷阱带来的挑战以及技术能力的发展提高。专题发言者们一致认为，没有强有力的产业政策，就不可能克服这些挑战。在这个意义上，要想取得成功，应将产业政策视为一揽子发展方案的一部分，包括完整的一系列特定政策。但是，在所有的工业化实例中，政府都扮演了积极的角色；普遍同意这是取得成功和实现发展的必要但不是充分条件。

6. 制订产业政策是要带来生产结构和社会架构的改变并创建市场。这就意味着产业政策必须针对特定背景和历史；也就是说，产业政策要求灵活设计和灵活实施，但它始终要求在经济部门之间建立强有力的联系，以确保政策的效果和影响。

7. 本场会议还讨论了生产转型与产业政策之间的联系以及迅速发展所要求的生产转型与社会包容的综合问题。一项关键性的困难在于如何调整产业政策以供发展中国家使用。发展中国家市场机制薄弱，政府能力较低，也就是说，由于精英稀少、主客关系等问题，市场和政府更容易失败。

8. 与会者讨论了产业政策成功的条件，得出的结论是，将产业政策植根于政府广泛的宏观经济目标中，在纵向利用产业政策工具的同时配合实施横向的宏观经济政策工具，在这种情况下产业政策是最成功的。换句话说，利益、汇率、关税和税收的管理必须与产业政策工具、监管政策等等协调一致。重要的是，这些工具依不同产业和发展不同阶段而异，并取决于国际环境、国家之间的关系以及全球贸易规则。

9. 会议讨论了使用产业政策工具的指导原则和挑选重点部门的标准。在这方面，专题发言者探讨了特定国家案例研究（特别是孟加拉国、巴西和印度，也讨论了东亚一些国家的案例），分析了这些国家中造成产业政策成败得失的那些条件。