



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 January 2011

Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 14-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 12 октября 2011 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Ханифф (Малайзия)

Содержание

Пункт 65 повестки дня: Поощрение и защита прав детей

- a) Поощрение и защита прав детей
- b) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

11-54089X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 65 повестки дня: Поощрение и защита прав детей

а) Поощрение и защита прав детей (А/66/41, А/66/227, А/66/228, А/66/230, А/66/256 и А/66/257)

б) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей (А/66/258)

1. **Г-н Лейк** (Директор-исполнитель, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)) представляет доклады Генерального секретаря по трем критическим вопросам: состояние Конвенции о правах ребенка с упором на детей-инвалидов (А/66/230); девочки с упором на серьезные последствия ранних и принудительных браков (А/66/257); последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей с упором на обязательство построить мир, пригодный для жизни всех детей (А/66/258). Доклады пронизаны общей мыслью: слишком много детей остаются забытыми и лишены своих прав на достойную жизнь из-за своего пола, инвалидности или места рождения.

2. Крайне важно оторваться от сухих цифр статистики и представить себе жизнь детей-инвалидов, которые, если сравнивать с другими детьми, в большей степени подвержены риску недоедания или смерти, крайней нищеты, неадекватного медицинского обслуживания и никогда не ходят в школу. Миллионы детей-инвалидов зачастую чрезмерно отделены от жизни общества. Кроме того, у них выше вероятность стать жертвами дискриминации, пренебрежения, жестокого обращения и насилия, а существующие системы защиты в редких случаях решают особые проблемы, стоящие перед этими детьми.

3. Девочки, получившие образование, в большей степени имеют шанс получить достойную зарплату, защитить себя от ВИЧ и иметь здоровых и образованных детей. Однако более половины детей, бросивших школу, составляют девочки. Девочки, не получившие образование, более подвержены сексуальному насилию и с большей вероятностью могут быть принуждены к раннему браку. Если текущие тенденции сохранятся, то в грядущем десятилетии более 100 млн. девочек будут рано выданы замуж и,

как и их дети, будут подвержены опасным для жизни осложнениям, обусловленным ранней беременностью и родами. Кроме того, дети живут в бедных и отдаленных общинах, где здравоохранение и образование недоступны или неприемлемы, а коэффициенты детской смертности крайне высоки.

4. Будущее должно вселять надежду в сердца всех этих детей, но для этого потребуются коллективные усилия правительств, международного сообщества и гражданского общества. Некогда широко бытовавшее суждение, что сосредоточение внимания на этих забытых детях обойдется слишком дорого, больше не работает, поскольку успехи фармацевтики и технологический прогресс позволяют своевременно прийти на помощь детям, чтобы спасти их и изменить их жизнь. Проведенное ЮНИСЕФ исследование показало, что преимущества сосредоточенного внимания на беднейших детях перевешивают дополнительные расходы на заботу о них. Каждый дополнительный доллар, потраченный на эти цели, может снизить уровень детской смертности почти на 60 процентов. Инвестирование в социальный сектор жизненно необходимо для долгосрочного развития и укрепления общества. Как отметил недавно Генеральный секретарь, устойчивое развитие невозможно без равноправного развития.

5. Еще многое предстоит сделать в ряде областей. Нехватка данных о детях-инвалидах означает, что сложнее включать их в меры политики и труднее гарантировать, что их права не будут нарушаться. Вот почему крайне необходимо улучшать индивидуализацию этих детей и определять проблемные области. Для этого потребуются не просто программы по защите девочек — нужно будет изменить культурные и поведенческие нормы, которые изолируют девочек и даже создают угрозу их безопасности.

6. В этих и прочих усилиях решающее значение имеет весьма полезное сотрудничество ЮНИСЕФ со специальными представителями Генерального секретаря и специальными докладчиками. Взаимодействие с другими независимыми органами внутри Организации Объединенных Наций будет повышать эффективность и результативность. Одним из показателей успешной деятельности станет всеобщая ратификация Конвенции о правах инвалидов. ЮНИСЕФ также приветствует те государства-члены, которые приняли на законодательном и об-

щинном уровнях меры по запрещению практики принудительного брака и брака в детском возрасте, и надеется, что другие государства последуют их примеру. В заключение оратор призывает к всеобщей ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.

7. **Г-н Чжун Джин Хо** (Республика Корея) соглашается с тем, что размах и жестокость нарушений прав детей-инвалидов представляют собой скрытое бедствие. Особую тревогу вызывают дискриминация в отношении девочек-инвалидов и растущая опасность для них стать объектами насилия, эксплуатации и жестокого обращения. Оратор будет рад услышать дальнейшее обсуждение положения девочек и узнать оптимальные подходы к устранению разнообразных форм дискриминации.

8. **Г-н Гонсалес Хименес** (Мексика) говорит, что ликвидация насилия в отношении детей имеет решающее значение для их индивидуального и социального развития и их участия в жизни общества. Делегация оратора серьезно обеспокоена тем, что такое насилие широко распространено, особенно запугивание и киберзапугивание, которые стали ведущей причиной самоубийств среди детей и подростков. Кроме того, особенно важно защищать детей в особых обстоятельствах. Для решения проблемы насилия в отношении детей требуется гендерная актуализация в таких областях, как защита, предупреждение, восстановление в правах и борьба с безнаказанностью при любых обстоятельствах, когда под угрозой находятся государство, семья и общество. Оратор вновь заявляет о приверженности Мексики достижению Целей развития тысячелетия, касающихся благополучия детей.

9. **Г-жа Ариас** (Перу) говорит, что акцентированный на равноправии подход ЮНИСЕФ — это не только политическая необходимость, но и этический вопрос, имеющий актуальное значение для борьбы с царящим в обществе глубоким неравенством, независимо от экономического развития, и для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых людей. Оратор спрашивает, придерживаются ли другие учреждения такого же подхода и как они могут его применять. Оратор пользуется возможностью, чтобы еще раз поблагодарить ЮНИСЕФ за значительную работу, проделанную в Перу, особенно в отдаленных горных районах.

10. **Г-жа Раззук** (Соединенные Штаты Америки), касаясь доклада о положении девочек, выражает обеспокоенность тем, что девочки в большей степени, чем мальчики, уязвимы перед последствиями нищеты, включая взаимосвязанные последствия для здоровья и образования и повышенный риск насилия или жестокого обращения. Оратору хотелось бы услышать, какие практические шаги рекомендуются для того, чтобы обеспечить защищенность девочек и гарантировать им должное внимание, учитывающее их уязвимость.

11. **Г-жа Морильо-Руин** (Коста-Рика) говорит, что хотела бы продолжить обсуждение двух тем, недавно поднятых президентом Коста-Рики: социальная ответственность и роль государства в заботе о детях; и влияние насилия и организованной преступности на детей, особенно в регионе ее страны. Оратор будет рада услышать комментарии о работе ЮНИСЕФ, ведущейся в данных направлениях.

12. **Г-жа Бхорома** (Зимбабве), признавая необходимость сбора данных, что составляет сердцевину акцентированного на равенстве подхода, спрашивает, каким образом ЮНИСЕФ и другие учреждения могут укрепить сбор данных для целей более эффективного составления программ и как государства-члены могут улучшить свою деятельность в этой связи, если учесть постоянную нехватку финансовых и технических ресурсов. Широко известно, что развивающиеся страны испытывают трудности в сборе точных данных — особенно в труднодоступных и сельских районах — и что именно точные данные крайне необходимы для разработки эффективных программ.

13. **Г-н Лейк** (Директор-исполнитель, ЮНИСЕФ) говорит, что следует отложить в сторону сухую статистику и рассматривать проблемы, стоящие перед девочками-инвалидами, на двух уровнях: на уровне сердца, когда переживаешь по поводу разнообразных форм дискриминации, которым они подвержены; и на уровне разума, когда осознаешь, что если девочке отказано в праве на образование и она не может полностью раскрыть свой потенциал, то это большая потеря не только для нее лично и ее семьи, но и для общества в целом.

14. Киберзапугивание действительно является весьма острым вопросом, заслуживающим более пристального и непрерывного внимания с точки зрения подходов, учитывающих гендерные аспекты; настанет день, когда гендерные проблемы и вызовы,

стоящие перед девочками, не будут больше отдельными темами, а будут включены в общие прения по вопросам образования и здравоохранения. Как внутри, так и вне системы Организации Объединенных Наций достигнут ощутимый прогресс в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и в равноправном подходе. Этот подход отнюдь не является монополией ЮНИСЕФ, и оратор был рад узнать, что упор на равноправие используют и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и участники дискуссий в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

15. Вызовы, стоящие перед девочками-инвалидами и детьми из бедных семей, действительно тесно связаны между собой, ведь образование зависит от состояния здоровья, питание влияет на образование и так далее, поэтому нужны комплексные подходы к решению данных вопросов. Если семья, проживающая в бедной общине, в меньшей степени хочет оплачивать обучение в школе для девочки, чем для мальчика, или попросту не может этого делать, то выплату наличных родителям можно оговорить тем условием, что в школу пойдут именно девочки. Если девочка неохотно посещает школу из-за того, что она подвергается запугиванию со стороны мальчиков, то ЮНИСЕФ будет также уделять пристальное внимание гражданскому обучению мальчиков. Девочка, возможно, не хочет идти в школу из-за того, что там нет отдельного туалета для девочек; в разных странах мира ЮНИСЕФ помогает строить школы со всеми необходимыми удобствами.

16. Необходимо также решать серьезные проблемы, обусловленные преступностью и насилием. В Центральной Америке ЮНИСЕФ добился значительных успехов в сокращении уровней смертности среди детей в возрасте до пяти лет, хотя статистика показывает, что в результате насилия детей погибло больше, чем было спасено за счет снижения смертности среди детей в возрасте до пяти лет.

17. Соглашаясь с тем, что сбор данных имеет решающее значение, оратор говорит, что столь же важно не только собирать, но и оперативно обрабатывать данные, чтобы правительства и партнерские учреждения могли лучше использовать информацию для достижения поставленных целей. В настоящее время на оценку окончательных результатов программ по охране здоровья детей уходит до

двух лет. Поэтому ЮНИСЕФ внедряет новую систему: в некоторых странах он будет проводить мониторинг прогресса каждые шесть месяцев и обсуждать полученные данные с правительственными партнерами.

18. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что прошлый год ознаменовался успехами в деле защиты детей: прошла реинтеграция более 11 тыс. детей, связанных с вооруженными группами; обязательства, полученные от Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) и Исламского освободительного фронта моро на Филиппинах, вылились в конкретные действия; благодаря усилиям, предпринимаемым на местах, были освобождены дети в Судане, Южном Судане, Демократической Республике Конго, Мьянме и Шри-Ланке; а Организация Объединенных Наций и правительства Афганистана и Чада подписали новые планы действий, имеющие цель прекратить вербовку детей на военную службу и обеспечить демобилизацию детей-солдат. Кроме того, достигнут прогресс в совместной кампании по всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах: с начала кампании его подписали, ратифицировали или присоединились к нему еще 15 государств, и теперь он насчитывает 143 ратификации. Еще одним знаменательным событием стало принятие Советом Безопасности резолюции 1998 (2011), которая считает нападения на школы и больницы основанием для включения сторон, их совершающих, в приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Тем самым Совет признает важное значение этих учреждений, которые должны оставаться надежным убежищем и местом получения образования даже в условиях вооруженного конфликта.

19. Несмотря на перечисленные успехи, прошедший год был также отмечен тревожными событиями, такими как явная тенденция к использованию детей как инструментов насилия в качестве подрывников-смертников и гибель и ранения детей в результате воздушных бомбардировок. Оратор призывает государства-члены предпринимать меры защиты, чтобы решать эти вопросы и обеспечивать нулевой уровень потерь среди детей-солдат во время военных операций.

20. Усилия к тому, чтобы положить конец насилию в отношении детей во время конфликта, должны основываться на четком понимании как коренных причин этих нарушений, так и сути самого конфликта. Зачастую при поощрении со стороны родителей и подстрекательстве со стороны вооруженных групп дети становятся комбатантами в надежде на получение пищи, жилья и защиты. Следовательно, для того чтобы предотвратить вербовку, необходимо решать проблему нищеты посредством целевых программ развития, схем образования и занятости молодежи и обучения навыкам получения средств к существованию, а также привлечения к ответственности командиров, которые совершают эти преступления. Насилие в отношении детей подпитывает ряд других факторов: дискриминация и неравенство, чувство преданности группе, лидеры которой внушают детям романтическое восприятие судьбы, а также государственно-общинная структура, ослабленная конфликтом, когда схемы защиты не функционируют и дети становятся уязвимыми перед жестоким обращением. Обычно бывает и так, что конфликт иссякает сам по себе и приводит к милитаризации общества и дети воспринимают войну как норму, а вооруженных лидеров — как героев и ролевые модели, поскольку ничего другого они не знают.

21. В 2011 году возглавляемая оратором Канцелярия стремилась обратить внимание на вопрос о детях и отправлении правосудия в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуациях, особенно когда с детьми обращаются не как с жертвами, а как с правонарушителями. Государства все чаще арестовывают и подвергают тюремному заключению детей, связанных с вооруженными группами, причем иногда детей содержат в условиях, которые не отвечают минимальным стандартам, предусмотренным в международно-правовых документах, детей подвергают плохому обращению и действиям, равносильным пыткам. Имеется множество свидетельств того, что дети, лишённые свободы, особенно уязвимы перед нарушениями прав человека; кроме того, в ряде государств дети попадают под административный арест, даже не представ перед судом. В других государствах детей преследуют в судебном порядке за действия, совершённые в составе вооруженных групп, несмотря на тот факт, что национальные и военные суды редко применяют нормы в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Таким образом, этих детей

зачастую привлекают к судебной ответственности без оказания обязательной юридической помощи, без присутствия их родителей и без ясного понимания выдвинутых против них обвинений. Принимая во внимание принудительный характер участия детей в вооруженных группах и учитывая их возраст, с детьми следует обращаться прежде всего как с жертвами, а не как с правонарушителями, прилагая в то же время все усилия к тому, чтобы преследовать в уголовном порядке взрослых вербовщиков и командиров.

22. Необходимость в ответственности не вызывает сомнений: дети должны осознать последствия своих действий, а их жертвы должны чувствовать, что правосудие восторжествовало. Вместе с тем дети и общество в целом могут воспользоваться не судебной системой, а альтернативными решениями, которые учитывают наилучшие интересы ребенка и содействуют интеграции в общину. Для восстановительного правосудия имеется много несудебных альтернатив, которые предоставляют детям, принужденным стать комбатантами, еще один шанс для лучшей жизни.

23. В ходе недавнего визита в Чад оратор встречалась с молодым человеком, который, будучи ребенком, входил в состав повстанческих формирований, впоследствии был отпущен в Организацию Объединенных Наций, затем с помощью организации «КЭР интернэшнл» и ЮНИСЕФ получил образование, открыл собственный бизнес и теперь успешно занимается пошивом одежды. История Организации Объединенных Наций знает и другие благополучные примеры, однако еще многие дети оказываются между молотом и наковальней. План, имеющий целью положить конец безнаказанности за преступления в отношении детей в условиях военных действий, будет успешным только при эффективных программах реинтеграции. Для этого международному сообществу потребуется предоставить ресурсы и оказать помощь ЮНИСЕФ и партнерским организациям, занимающимся защитой детей. Оратор понимает текущие экономические трудности, но все же призывает правительства сделать забытых детей войны одним из своих высших приоритетов.

24. **Г-жа Раззук** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что борьба за ликвидацию угрозы незаконной вербовки и использования детей-солдат имеет важное значение для правительства ее страны, которое приветствует принятие резолюции Совета

Безопасности. Оратору было бы интересно услышать некоторые из наблюдений Специального представителя относительно наиболее эффективных механизмов для реинтеграции детей в общество.

25. **Г-жа Лёв** (Швейцария) выражает особую обеспокоенность делегации в отношении двух поднятых в докладе проблем: растущего использования совсем малолетних детей-инвалидов для транспортировки взрывчатых веществ и несоблюдения норм и стандартов содержания под стражей. Необходимо укреплять международное сотрудничество для улучшения координации и реализации механизмов по сбору и распространению информации, с тем чтобы реинтегрировать детей-солдат в общество. Оратор спрашивает, как Организация Объединенных Наций может более комплементарно содействовать работе государств, национальных и международных НПО и организаций, которые ведут диалог с вооруженными группами в целях защиты детей от последствий вооруженных конфликтов.

26. **Г-жа Склотер** (наблюдатель от Европейского союза) ссылается на прозвучавшее в докладе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах упоминание о том, что ее Канцелярия на регулярной основе сотрудничает с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими партнерами Организации Объединенных Наций, и просит ее подробнее рассказать об этом сотрудничестве.

27. **Г-н Бабадуду** (Бенин) говорит, что делегация его страны также обеспокоена тенденцией к криминализации детей-солдат, что подрывает работу Организации Объединенных Наций. Отмечая, что с этими детьми следует обращаться не как с преступниками, а как с жертвами, оратор спрашивает, какие меры уже предприняла или намеревается предпринять Специальный представитель для исправления такой ситуации.

28. **Г-жа Таллингер** (Австрия) говорит, что Алжир согласен с необходимостью изучать механизмы несудебной ответственности в рамках восстановительного правосудия как приемлемые альтернативы уголовному судопроизводству в отношении детей, ранее связанных с вооруженными группами. Оратор спрашивает, какие вызовы обуславливают отход от судебных систем и как Организация Объединенных

Наций может помочь в преодолении этих вызовов. Хотя освобождение около 11 тыс. детей из рядов вооруженных групп за 12 месяцев и воодушевляет, для обеспечения устойчивости такого действия решающее значение имеет социально-экономическая реинтеграция. Оратор хотела бы услышать оценку прогресса, достигнутого в данной области.

29. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что схемы защиты детей содержат набор примеров передовой практики — Парижские принципы — которые предоставляют четкое руководство в том, как успешно реинтегрировать детей, исходя из наилучших интересов ребенка. Принципы подчеркивают необходимость возвращения детей обратно в семьи и взаимодействия с семьей и общиной, обращаясь с ними как с изолированными лицами, не слишком склонными к реинтеграции. Рекомендуются проводить кратковременную реабилитацию, пока разыскивается семья. Для этого, конечно, требуются ресурсы. Столь же важно переосмыслить учебные программы, обычно предлагаемые НПО и правительствами, поскольку они, как правило, ограничены с точки зрения профессиональных навыков, поэтому вместо них следует разрабатывать такие программы, которые помогут бывшим детям-солдатам стать врачами или юристами, как это делается в Колумбии. Главное препятствие здесь заключается в финансировании, так как донорских взносов хватает лишь на содержание одного ребенка в течение шести месяцев, а этого просто недостаточно. Оратор понимает, что сейчас настали тяжелые времена, однако ее слова следует расценивать как призыв к финансированию партнерских организаций, занимающихся защитой детей.

30. Происходит эффективное взаимодействие между независимыми, но комплементарными органами. В качестве заместителя Генерального секретаря оратор создала Целевую группу по вопросам детей и вооруженных конфликтов, в состав которой входят 16 департаментов, учреждений, фондов и программ, занимающихся вопросом о детях и вооруженных конфликтах. Группа готовит доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, рассматривает другие вопросы и проводит свои заседания три или четыре раза в год. Группа технических экспертов, действующая под совместным с ЮНИСЕФ председательством и состоящая из всех

органов, имеющих отношение к детям и вооруженным конфликтам, собирается раз в два месяца и рассматривает вопросы, поступающие с мест. Страновые целевые группы, особенно в зонах конфликтов, возглавляют Специальный представитель Генерального секретаря и его координатор-резидент; председательство в группах осуществляется совместно с ЮНИСЕФ; группы подотчетны Центральным учреждениям через Канцелярию. Предоставляемая группами информация препровождается Генеральному секретарю и ложится в основу его докладов Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Кроме того, Канцелярия оратора тесно взаимодействует с Комитетом по правам ребенка. Ведется интерактивный диалог с государствами-членами через Генеральную Ассамблею, с Советом по правам человека и Группой друзей, которая собирается раз в два месяца. Оратор также назначила Консультативную группу неправительственных организаций, с которой она встречается каждые два месяца, чтобы обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес. На временной основе проводятся регулярные встречи между Канцелярией оратора, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и соответствующими структурами ЮНИСЕФ. Кроме того, совместно с ЮНИСЕФ и УВКПЧ проводится кампания в поддержку подписания Факультативных протоколов к Конвенции. Все перечисленные виды деятельности стали возможны благодаря тому, что наряду со своим мандатом, являющимся специальной процедурой Совета по правам человека, оратор, будучи заместителем Генерального секретаря, располагает штатным департаментом и имеет возможность созывать упомянутые группы.

31. Серьезную обеспокоенность вызывает отправление правосудия в отношении детей, особенно ввиду меняющегося характера конфликтов. Огромное число детей содержатся в заключении и подвергаются судебному преследованию на ряде новых театров военных действий. Международные суды категорически запретили судебное преследование детей в возрасте до 18 лет; в Сьерра-Леоне прокурор использовал свое дискреционное право, чтобы большинство детей прошли через процесс установления истины и примирения, предпочитая реабилитацию, а не карательные меры. Канцелярия оратора решительно поддерживает такой подход и призывает

государства-члены присоединяться к глобальной кампании и не обращаться с детьми как с военными преступниками из-за того, что они входили в состав вооруженных групп, причем зачастую против своей воли или не понимая последствий своих действий. Отвечать должны те, кто был их командирами. Многие страны делают выбор в пользу процессов реабилитации, и оратор надеется, что они смогут убедить других последовать их примеру.

32. **Г-н Бабадуду** (Бенин) спрашивает, не могла бы Специальная представительница подробнее рассказать о том, как заинтересованные государства включаются в процесс сбора и обработки данных или содействуют этому процессу.

33. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что данные поступают главным образом от страновых целевых групп и распространяются среди параллельных постоянных комитетов, которые стали создавать внутри соответствующих министерств этих стран. Никакая информация о стране не поступает в Канцелярию оратора без первоначального распространения и изучения на страновом уровне.

34. **Г-жа Сантуш Пайш** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей), представляя свой второй доклад Генеральной Ассамблее (A/66/227), благодарит за поддержку ее мандата. Совместная глобальная кампания за всеобщую ратификацию к 2012 году Факультативных протоколов к Конвенции доказывает, что сотрудничество ускоряет прогресс. Оратор убеждена, что цель, провозглашенная в политической повестке дня Организации Объединенных Наций, будет достигнута: 150 государств уже ратифицировали Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и многие из оставшихся стран привержены ратификации.

35. Второй год мандата оратора стал решающим в укреплении последующих мер по выполнению рекомендаций, изложенных в Исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. Важное значение имели расширение партнерских связей с органами системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями, проведение миссий на местах, проведение консультаций экспертов, содействие в подготовке тематических докладов, призванных помочь

государствам-членам в вопросах правозащиты и юридической оценки, и пропаганда культуры уважения прав детей, что совершенно необходимо для противодействия широко распространенному применению насилия для приучения к дисциплине и воспитания детей. Значительные усилия прилагались для повышения осведомленности о негативных последствиях нарушений прав детей и актуализации данного вопроса в публичных дебатах и политической повестке дня. Двумя важными вехами в этой связи стали проходившие в Совете по правам человека прения о правах детей, работающих и/или живущих на улице, и убедительное замечание общего порядка о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, принятое Комитетом по правам ребенка. Оратор уверена, что третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, будет принят на текущей сессии Генеральной Ассамблеи, обеспечив Конвенции столь же прочное положение, как и прочим договорам. На региональном уровне приняты важные политические обязательства о защите детей от насилия, подтверждающие совместную решимость государств-членов и региональных организаций добиваться перемен. Для мониторинга осуществления и прогресса учреждены структуры управления, такие как ежегодные экспертные оценки, которые оказывают правительствам существенную помощь: выявляют изменения и неотложные проблемы, помогают находить и распространять примеры передовой практики и стимулируют усилия на национальном уровне.

36. Будучи проводником «наведения мостов» и активизации действий, оратор имела честь работать в тесном контакте с государствами-членами, другими стратегическими институциональными партнерами, гражданским обществом, с детьми и молодыми людьми. Вместе они проводили ускоренный обзор законодательства, разрабатывали согласованные национальные повестки дня по защите детей, создавали координационные органы и межотраслевые комиссии, а также обобщали данные и проводили исследования, чтобы узнать распространенность насилия в отношении детей, понять его коренные причины и факторы риска и изначально предотвращать это явление.

37. Ощутимый прогресс достигнут в реформе законодательства. Со времени завершения исследования Организации Объединенных Наций количество

стран, законодательство которых запрещает все формы насилия в отношении детей, почти удвоилось, а в ряде стран такое запрещение отражено в конституции. Вместе с тем одного только законодательства недостаточно; запреты не сработают, если не будут детально прописаны процедуры, обязательства и ответственность. Все больше стран вводят правообразующие документы о ликвидации насилия в конкретных ситуациях, например такие, как введение запрета на все формы насилия в системе школьного образования.

38. Несмотря на вдохновляющие позитивные перемены, многие проблемы остаются нерешенными. Лишь 5 процентов детей в мире находятся под защитой законодательства, и, главное, необходимо преодолеть разрыв между текстом закона и реальной жизнью детей. Именно поэтому оратор созвала Консультативное совещание экспертов по правовой реформе с участием органов системы Организации Объединенных Наций, институциональных партнеров и партнеров из гражданского общества. Первый важный вывод заключался в том, что правовая реформа является неотъемлемой частью крепкой национальной системы защиты детей, требующей согласования с международными стандартами, но проводить реформу в жизнь можно только посредством последовательного информирования и просвещения общества, пропагандирования, создания потенциала и руководства для тех, кто обеспечивает уход за детьми, и систематической оценки успехов и неудач. Правительства должны сопровождать инициативы конкретными планами по их осуществлению, определяя, среди прочего, необходимые людские и финансовые ресурсы. Во-вторых, было признано, что, хотя и следует сделать ясный посыл через законодательство, запрещающее насилие в отношении детей во всех формах и ситуациях, в конкретных правообразующих документах обязательно нужны подробные положения. Законодательство эффективно только в том случае, если оно основывается на достоверной информации. Надежные данные и тщательный анализ позволяют странам принимать подходящие и своевременные решения, чтобы предупреждать насилие, а не просто сожалеть о нем и реагировать на уже совершенные преступления.

39. Таким образом, данные и их анализ составляют приоритет мандата оратора. Она приводит пример проведенного в Танзании уникального новатор-

ского исследования распространенности и размаха насилия в отношении детей. Обзор, подготовленный многосекторальной целевой группой, представил правдивую и всеобъемлющую картину того, что необходимо сделать, а также позволил Танзании осознать имеющиеся пробелы в знании ситуации. Особо примечателен тот факт, что правительство не просто опубликовало полученные данные, но и разработало политическую повестку дня, включающую важные ответные меры и предполагаемые сроки их осуществления, показав тем самым свою готовность решительно бороться с насилием. Исследование не коснулось положения детей-инвалидов, однако оратор уверена, что этот вопрос будет изучен на втором этапе предпринимаемых усилий.

40. Подобные инициативы говорят о том, что при достаточной политической воле и коллективном чувстве необходимости и решимости заинтересованные стороны могут сотрудничать и изменить ситуацию, посылая миллионам детей, ставших жертвами насилия по всему миру, сигнал о том, что они не одиноки и не забыты.

41. Канцелярия оратора проводит глобальный обзор насилия в отношении детей, и оратор намерена включить в него мнения и рекомендации самих детей. Участие детей сыграло важную роль в исследовании Организации Объединенных Наций, и оратор благодарит партнеров из гражданского общества за подготовку адаптированной для детей версии обзора. Итоги будут представлены в 2012 году. Оратор надеется, что с помощью государств-членов им удастся сформировать видение рассматриваемого вопроса на период после 2012 года.

42. **Г-жа Гребле** (Австралия) говорит, что Австралия внесла исправления в семейное право, с тем чтобы обеспечить более адекватное реагирование на насилие в семье. Оратору хотелось бы услышать мнение Специального представителя о том, как государства могут более эффективно решать такие вопросы семейного права, связанные с обвинениями в насилии, как опекунов и судебное разлучение супругов. Оратор также просит Специального представителя подробнее остановиться на ее планах относительно возможного сотрудничества с Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей, упоминаемой в докладе.

43. **Г-н Альнсоур** (Иордания) приветствует сотрудничество Специального представителя с араб-

ским регионом в деле повышения осведомленности о насилии в отношении детей. Напоминая, что Специальный представитель назвала себя глобальным защитником детей, оратор спрашивает, какими финансовыми и людскими ресурсами она располагает для выполнения и поддержания столь важной миссии.

44. **Г-жа Раззук** (Соединенные Штаты Америки), ссылаясь на то, что в докладе упомянуто создание веб-сайта в качестве платформы для сети партнеров и детей, спрашивает, какова была реакция на сайт, особенно со стороны детей, и какие дополнительные ресурсы будут им предоставляться через сайт. Оратору также хотелось бы больше узнать о планируемом заседании высокого уровня с представителями региональных структур управления и других инициативах, упоминаемых в докладе.

45. **Г-жа Бричта** (Бразилия) говорит, что страна была рада визиту Специального представителя, приехавшей поддержать принимаемые меры по укреплению правовых рамок наряду с ликвидацией телесных наказаний, вопрос о которых еще находится на рассмотрении Конгресса. Делегация оратора согласна с необходимостью создавать учитывающие интересы детей механизмы консультирования, сообщений о преступлениях и рассмотрения исков, что крайне важно для устранения пробелов в правах детей. Для этого в Бразилии существует горячая линия, по которой с момента ее открытия в 1993 году поступило 2,5 млн. сообщений о противоправных действиях. Оратор приветствует то внимание, которое уделяется насилию в школах, и одобряет продвижение холистических, совместно реализуемых и сконцентрированных на детях стратегий, призванных обеспечивать в школах безопасную среду, свободную от всех форм насилия.

46. **Г-жа Склютер** (наблюдатель от Европейского союза) спрашивает, как мандат Специального представителя основывается на координационных рамках и как она оценивает сотрудничество с другими входящими в систему Организации Объединенных Наций правозащитниками детей и мандатариями, а также просит подробнее остановиться на прогрессе в региональном сотрудничестве. Исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей делает упор на защите детей от насилия в любых ситуациях, и оратору хотелось бы узнать, насколько данный подход соответствует мандату и как это может содействовать

государствам-членам в усилиях по предупреждению и ликвидации насилия. Наконец, оратор спрашивает, что можно сделать, чтобы улучшить предупреждение и ликвидацию насилия в отношении детей-инвалидов.

47. **Г-жа Эгермарк** (Швеция) говорит, что усилия, имеющие целью сделать мир безопасным для детей, составляют главнейший приоритет для всех слоев общества в ее стране, которая одной из первых в мире запретила телесное наказание детей. Специальный представитель обозначила характерные черты успешной правовой реформы и отметила, что реформа набирает темп. Оратор спрашивает, каковы перспективы ускорения правовой реформы и что может сделать международное сообщество для содействия данному процессу. Она также спрашивает, какие существуют возможности для участия детей и молодежи в глобальных усилиях по борьбе с насилием в отношении детей и имеются ли другие группы, такие как девочки-инвалиды, для которых такое участие представляется особенно важным.

48. **Г-жа Скарпетейг** (Норвегия) спрашивает, что главным образом мешает покончить с безнаказанностью лиц, совершающих акты сексуального насилия в отношении детей. Оратор также хотела бы больше узнать о сотрудничестве и координации с другими мандатариями.

49. **Г-жа Мурильо-Руин** (Коста-Рика) спрашивает о роли образования в области прав человека, упоминаемого в пункте 63 доклада, в предупреждении насилия в отношении детей.

50. **Г-н Ахмед** (Алжир) говорит, что в его стране запрещены любые формы насилия в системе школьного образования, а в отношении правонарушителей применяются дисциплинарные и даже юридические санкции. Он спрашивает, каковы, по мнению Специального представителя, коренные причины насилия и располагает ли она какими-либо дезаггегированными по признаку пола данными о тех местах, где происходит это насилие, и какие меры она могла бы рекомендовать для ликвидации насилия в отношении детей, особенно насилия с использованием новых технологий.

51. **Г-жа Таллингер** (Австрия), касаясь упоминаемой в докладе консультации с экспертами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), которая предполагается в начале 2012 года, спрашивает, что

ожидают от этой консультации и насколько она будет содействовать однодневному заседанию по вопросу о детях и отправлении правосудия, запланированному на следующей сессии Совета по правам человека.

52. **Г-жа Сантуш Пайш** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) говорит, что сотрудничество с региональными организациями действительно является краеугольным камнем ее мандата. Региональные организации играют важную роль в объединении усилий, мобилизации поддержки, обмене опытом и продлении обязательства предупреждать и устранять насилие в отношении детей. Ведется тесное сотрудничество с Комиссией АСЕАН, которая своим главным приоритетом определила борьбу с насилием в отношении детей и женщин, и на январь 2012 года запланировано проведение регионального совещания. Субрегиональные совещания в Центральной Америке и Карибском бассейне намечены на декабрь 2011 года и январь 2012 года соответственно. Совместно с другими регионами оратор изучает возможность проведения совещаний для рассмотрения конкретных региональных вызовов и передовой практики и ускорения прогресса.

53. Серьезным вопросом является насилие в семье при рассмотрении дел об опеке, поскольку существует опасность того, что ребенком будут манипулировать и он станет орудием в разрешении спора. Важное значение имеет работа с семьей в целом, хотя может возникнуть соблазн считать, что наилучшим решением будет изъятие ребенка из семейного окружения. Отмечалось также, что работа с лицами, совершившими насилие, необходима для укрепления единства семьи и обеспечения заботы и любви, столь необходимых детям, чтобы оправиться от потрясений и преодолеть пережитое. В мире имеется ряд примеров передовой практики, которые могли бы стимулировать дальнейшую дискуссию.

54. Оратор напоминает Комитету о решении Генеральной Ассамблеи, принятом при учреждении ее мандата и заключающемся в том, что, в отличие от других мандатов, ее мандат будет финансироваться из добровольных взносов от учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов и других партнеров. Таким образом, ресурсы во многом зависят от доброй воли стран и, следовательно, весьма ограничены. В распоряжении оратора имеется небольшая по численности команда, которой

она очень гордится и энергию которой не сдерживает даже нехватка ресурсов. По существу, важно работать с партнерами внутри и вне системы Организации Объединенных Наций, которая имеет явное и уважаемое присутствие во всем мире, и наилучшим образом использовать их мнение, опыт и поддержку, с тем чтобы государства могли принимать решения и улучшать положение детей. Ресурсов, конечно же, нужно гораздо больше, но это уже другая тема для обсуждения.

55. Оратор считает правовую реформу крайне необходимой, поскольку без надлежащей правовой основы невозможно определить, что правильно или неправильно в вопросе о насилии в отношении детей. Исследование содержало призыв принять законодательство к 2009 году, и, хотя цель не была достигнута, различие все же можно провести. Оратор рада изобилию появляющихся по всему миру важных инициатив и считает, что прогресс уже нарастает. Она надеется оказывать поддержку государствам-членам путем создания платформ, где могли бы собираться эксперты. Международные стандарты указывают направление действий, однако в конечном итоге государства сами принимают решения относительно своих реформ. По результатам консультации с экспертами по правовой реформе готовится тематический доклад, который будет содержать ряд задокументированных примеров рациональной практики и который предполагается выпустить в начале 2012 года.

56. К сожалению, в обществе отмечается невероятное распространение сексуального насилия, и, хотя данные отсутствуют, обзоры, проведенные в ряде стран, показывают, что более 30 процентов детей, как девочек, так и мальчиков, становятся жертвами сексуального насилия — в семьях, школах, на улицах, как домашние работники. Первый очевидный выход заключается в том, чтобы ратифицировать Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, который предоставляет государствам помощь в ряде областей. Важно предавать гласности те дела, по которым осуществлено успешное уголовное преследование, чтобы обеспечить сдерживающий эффект и показать, что криминализация, расследование и наказание неизбежны. В противном случае дети будут, как и прежде, считать, что они должны молчать и что они все так же одиноки. Оратор вновь заявляет, что для всех стран жизненно

необходимо иметь механизмы консультирования, сообщения о преступлении и предъявления иска.

57. Признавая авторитет Коста-Рики в продвижении образования в области прав человека, особенно в ходе Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы), оратор говорит, что на переднем крае борьбы за предупреждение насилия в отношении детей стоят сами дети. Невозможно добиться перемен без инвестиций в подготовку учителей и школьного персонала, пересмотра и составления новых учебных программ, которые поощряли бы детей к обсуждению вопросов насилия, решения проблем и мирного урегулирования конфликтных ситуаций в спокойной обстановке. Следовательно, образование в области прав человека имеет важное значение и его следует укреплять.

58. Приходится признать, что налицо существенная нехватка статистических данных в разбивке по полу и другим признакам. Тем не менее в ряде исследований и обзоров содержится достаточно информации о распространенности насилия. Необходимо работать в данном направлении и при содействии ЮНИСЕФ создавать потенциал в странах. В мае 2012 года Канцелярия оратора планирует организовать совместно со Швецией и другими партнерами Организации Объединенных Наций консультационную встречу экспертов, чтобы оценить состояние знаний, методологии, инструментарий и наилучшую практику.

59. Резолюция, учредившая мандат оратора, содержит важные руководящие положения о ее роли и роли ее партнеров в системе Организации Объединенных Наций. Оратор является сопредседателем межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей, в которой представлены все ведущие учреждения Организации Объединенных Наций, и их опыт приносит ей большую пользу. Между тем решающее значение имеет деятельность на местах, и программа Организации Объединенных Наций, выдерживая последовательность и эффективность, определяет страновые группы в качестве главного пункта взаимодействия.

60. Насилие в отношении детей, происходящее в конкретной среде, например в школах, рассматривается оратором в ходе сотрудничества с экспертами в данной области и позволяет понять причины насилия в этой среде, определить главных участни-

ков и подумать о том, как можно изменить ситуацию к лучшему. Не следует, однако, полагать, что насилие является секторальным или имеет место только в конкретных ситуациях; оно носит сквозной и недискриминационный характер, поэтому для борьбы с ним требуется непрерывное сотрудничество.

61. Данных о насилии в отношении детей-инвалидов крайне мало. Между тем проведенные исследования показывают, что именно они в наибольшей степени подвержены риску насилия, особенно сексуального насилия. По мнению оратора, в данном вопросе прежде всего следует работать с детьми, чтобы инвестировать в расширение прав и возможностей ребенка. Нищета и инвалидность идут рука об руку, и если семьям не обеспечены качественные основные социальные услуги, то дети будут изолированы от общества и не будут иметь доступа к здравоохранению и образованию. Столь же необходимы создание потенциала для профессиональных работников, более точные данные, более сильное законодательство и адекватный мониторинг.

62. Канцелярия намерена организовать совместно с ЮНОДК и УВКПЧ в Вене в январе 2012 года важную консультативную встречу экспертов, с тем чтобы рассмотреть итоги работы, уже проделанной ее многочисленными партнерами. Целесообразно провести консультации до начала тематических прений в Совете по правам человека, с тем чтобы иметь возможность представить краткий отчет в ходе обсуждения вопросов отправления правосудия по делам несовершеннолетних.

63. **Г-н Зерматтен** (Председатель, Комитет по правам ребенка) говорит, что из всех договоров в области прав человека ближе всего к всеобщей ратификации находится Конвенция о правах ребенка. По всему миру происходят существенные улучшения в ряде областей, включая законодательство, расширение доступа к здравоохранению и образованию и предание гласности таких ранее скрытых вопросов, как насилие в отношении детей.

64. Вместе с тем Комитет обеспокоен некоторыми регрессивными мерами, которые негативно отражаются на правах детей. Государственная нестабильность привела к снижению возраста уголовной ответственности во многих странах; экономический кризис вылился в жесткие сокращения расходов на

социальные нужды и урезание экономических, социальных и культурных прав; продовольственный кризис в регионе Африканского Рога поставил миллионы людей на грань смерти или серьезного недоедания; политическая нестабильность в Северной Африке и на Ближнем Востоке прямо и косвенно угрожает жизни сотен тысяч людей. Дети в очередной раз становятся главными жертвами в конфликтах взрослых. Необходимо оказывать помощь всем детям, поскольку они уязвимы и имеют свои собственные права.

65. Отмечается существенное отставание в обработке докладов, поступающих на рассмотрение Комитета, что отчасти объясняется требованием к государствам-участникам в соответствии с Факультативными протоколами представлять отдельные первоначальные доклады. В настоящее время насчитывается 150 государств — участников Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФПТД), и 142 государства — участника Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (ФПВК). Многие государства уже представили первоначальные доклады для рассмотрения: 89 докладов получено в рамках ФПВК (68 рассмотрены) и 74 доклада получено в рамках ФПТД (52 рассмотрены). Договорные органы пострадали от своего собственного успеха. В 2010 году дополнительные ресурсы, утвержденные Генеральной Ассамблеей в 2008 году, позволили Комитету собираться в двух камерах на трех сессиях и таким образом ликвидировать накопившуюся задолженность. Однако по прекращении заседаний двух камер доклады, подлежащие рассмотрению, стали вновь накапливаться. В дальнейшем станет поступать меньше докладов, так как все первоначальные доклады уже рассмотрены, однако у Комитета, по всей видимости, по-прежнему будут серьезные проблемы с задержкой.

66. Для того чтобы выйти из этого положения и содействовать своевременному представлению докладов, Комитет на своей пятьдесят шестой сессии принял решение просить Генеральную Ассамблею одобрить проведение одной из его трех ежегодных сессий в формате двух параллельных камер на постоянной основе. Поэтому оратор хотел бы просить Генеральную Ассамблею на ее шестьдесят шестой сессии одобрить эту просьбу и оказать необходимую финансовую поддержку, с тем чтобы Комитет

мог работать в двух камерах начиная с заседания предсессионной рабочей группы в 2012 году и на одной сессии в 2013 году. Оратор понимает, что дополнительные рабочие дни представляют собой лишь временное решение проблемы отставания в рассмотрении докладов. Нужно будет пересмотреть объем работы Комитета после всеобщей ратификации Конвенции и Факультативных протоколов и завершения выполнения всеми участниками требований по отчетности.

67. В этой сфере достигнут значительный прогресс, но еще многое предстоит сделать. Близится всеобщая ратификация Конвенции о правах ребенка, и оратор призывает три остающиеся государства (Сомали, Соединенные Штаты Америки и Южный Судан) ратифицировать Конвенцию как можно скорее. Он также призывает те государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативные протоколы, так как это самое малое, что они могут сделать для обеспечения того, чтобы дети перестали быть объектом вооруженных конфликтов, торговли, проституции или порнографии.

68. Комитет горячо приветствует резолюцию 17/18 Совета по правам человека по третьему Факультативному протоколу, касающемуся процедуры сообщений. Таким образом, Комитет будет полномочен рассматривать индивидуальные жалобы от детей и организовывать страновые визиты в случаях систематических нарушений прав детей. Оратор выражает надежду, что после принятия Генеральной Ассамблеей данный Протокол получит 20 ратификаций, требуемых для его вступления в силу.

69. За прошедший год Комитет принял замечание общего порядка № 13 о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, имеющее целью обеспечить государствам-участникам руководящие указания относительно понимания их роли в соответствии со статьей 19 Конвенции, а также относительно разработки рамок для ликвидации насилия посредством всеобъемлющего ухода и мер защиты. Кроме того, Комитет провел однодневную общую дискуссию о правах детей, чьи родители находятся в заключении, которая собрала широкий круг участников, поскольку данный вопрос впервые обсуждался на международном уровне. Идея заключалась в том, чтобы предоставить государствам и другим участникам руководящие указания относительно их обя-

зательств по поощрению и защите прав таких детей.

70. Комитет продолжает активно участвовать в проходящей унификации методов работы договорных органов. Ему удалось внести предложения и принять участие в консультациях, в ходе которых со всей очевидностью проявилась важная роль договорных органов в защите прав человека во всем мире. Ясно, что с 2006 года система удвоилась в размере, но финансовые ресурсы не увеличились соответствующим образом. Комитет старается работать эффективно и результативно и принял конкретные договорные руководящие указания относительно формы и содержания периодических докладов. В то же время рост эффективности не обязательно ведет к снижению расходов. Для того чтобы работа Комитета была благоприятной для пользователей и очевидной, ему, возможно, придется вкладывать больше средств в ряд областей. Комитет высоко оценивает взаимодействие с Верховным комиссаром и другими заинтересованными сторонами и с нетерпением ожидает доклада Верховного комиссара.

71. В заключение оратор напоминает, что в соответствии с резолюцией 65/197 Генеральной Ассамблеи после его доклада не последует интерактивный диалог. Оратор глубоко об этом сожалеет и предлагает Председателю рассмотреть возможность проведения конструктивного обмена мнениями между Комитетом и государствами-членами в 2012 году.

72. **Г-жа Мжид Маалла** (Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии), представляя свой доклад, говорит, что хотела бы сосредоточиться на тематическом исследовании о ключевых руководящих указаниях и компонентах системы защиты детей от торговли, проституции и порнографии. Оно послужит инструментом для создания комплексных систем защиты детей, позволяя заинтересованным сторонам защищать права детей более эффективно.

73. В ходе страновых визитов и переговоров с правительствами, национальными правозащитными учреждениями и детьми, состоявшихся во время исполнения ее мандата, оратор чувствовала потребность в руководящих указаниях по практическому выполнению рекомендаций, вынесенных международными и региональными правозащитными орга-

нами относительно предупреждения торговли, проституции и порнографии, затрагивающих детей, и борьбы с этими явлениями. Оратор всегда особо подчеркивала важность всеобъемлющего и акцентированного на детях подхода, принимающего во внимание необходимость защиты всех детей от сексуальной эксплуатации. Многоаспектный и меняющийся характер проблемы — при том что транснациональные преступные сети используют новые технологии, которые непрерывно совершенствуются, — затрудняет эффективную борьбу с этим злом. Поэтому следует переходить от секторальных действий к комплексному подходу, который должен быть согласованным, многоплановым, противодействующим и упреждающим и который надлежит применять на местном, национальном и международном уровнях.

74. Если будет участвовать каждый, то, возможно, удастся создать по-настоящему комплексные системы для защиты детей и бороться с этими преступлениями более эффективно. Такие системы должны надлежащим образом учитывать наилучшие интересы детей и включать законы и нормативно-правовые акты; многосекторальные меры политики и программы, четко определяющие роли и обязанности; мониторинг, оценку и последующую деятельность; сбор и обработку данных; национальное и международное сотрудничество.

75. Первый компонент таких систем — четко обозначенные концептуальные рамки, которые устанавливают применимые международные инструменты: здесь очень важно дать определение преступлений, чтобы должным образом с ними бороться. Второй компонент — достоверная и постоянно обновляемая информация о распространенности проблемы. Имеющиеся данные зачастую являются неполными и ненадежными; реальный масштаб проблемы остается неизвестным ввиду низкого уровня отчетности и ряда других факторов, поэтому следует применять централизованную и стандартизированную систему информации, чтобы находить подходящие решения. Третий компонент — правовые и нормативные рамки, которые надлежащим образом учитывают наилучшие интересы детей, защищают жертв и свидетелей, устанавливают для правонарушителей суровые меры наказания и предусматривают международное сотрудничество. Внутреннее законодательство следует привести в соответствие с международными и региональными

инструментами, сексуальная эксплуатация должна быть криминализована, и следует налагать эффективные, соразмерные и сдерживающие санкции, а также вводить для интернет-провайдеров, операторов телефонных сетей и финансовых учреждений требование сообщать о нарушениях и прекращать предоставление услуг преступникам. Четвертый элемент — всеобъемлющая и эффективная идентификация, защита, поддержка и последующая деятельность в интересах детей: детям, ставшим жертвами или свидетелями, крайне важно иметь доступ к механизмам сообщения о преступлении, которые обеспечивали бы их безопасность, а их участие в уголовном судопроизводстве не должно подвергать их дальнейшей виктимизации в ходе судебного разбирательства. Всем заинтересованным сторонам надлежит действовать сообща, чтобы определять меры, которые следует предпринимать с того момента, когда жертва идентифицирована для его или ее реинтеграции в общество; для этого необходимо совершенствовать координацию и обмен информацией. Потребуются также усилия по созданию институционального и индивидуального потенциала.

76. Пятое требование — эффективные и устойчивые превентивные меры по устранению социально-экономических причин и факторов риска сексуальной эксплуатации и спроса на нее. Следует осуществлять информационно-просветительские программы, которые охватывали бы все заинтересованные стороны государственного и частного секторов, особенно детей, семьи и общины. Шестое — участие и привлечение самих детей: они не только жертвы, они могут и должны оказывать помощь в поиске надлежащих решений, им также нужно обеспечить доступ к информации и предоставить возможность излагать свое мнение. Седьмое — регулярный и эффективный мониторинг и оценка в соответствии с замечанием общего порядка № 2 Комитета по правам ребенка, к 2013 году должны быть созданы или укреплены независимые национальные правозащитные учреждения. Восьмой компонент — социальная ответственность компаний: кодексы этики должны быть обобщены в частном секторе, с тем чтобы укрепить защиту детей: аналогичным образом финансовым учреждениям надлежит совершенствовать сотрудничество, с тем чтобы выявлять и ликвидировать финансовые схемы, созданные для торговли или эксплуатации детей, этой весьма прибыльной «индустрии», приносящей миллиарды долларов. Последний компо-

нент — эффективное межгосударственное сотрудничество, особенно в обмене информацией, взаимная помощь в судебных вопросах, пополнение созданной Интерполом базы видеоданных «Международная сексуальная эксплуатация детей», профессиональная подготовка и обмен опытом, а также распространение инструментария и примеров передовой практики.

77. Результативность комплексных систем защиты зависит от ряда предварительных условий. Правительства должны проявлять твердую политическую волю и выделять достаточные ресурсы, а все заинтересованные стороны должны быть задействованы в разработке программ, базирующихся на принципах соблюдения прав детей. Эффективность систем также зависит от методов их осуществления на практике. На национальном уровне это потребует всеобъемлющей оценки при участии всех заинтересованных сторон, с тем чтобы провести обзор действующего законодательства и нормативных актов; составить программы защиты всех детей и установить партнеров; определить факторы риска; оценить имеющиеся системы информации и мониторинга. Обзор позволит заинтересованным сторонам продумать национальную политику для защиты детей в соответствии с инструментами о правах детей. Кроме того, можно будет установить приоритеты, учредить механизмы для координации и последующей деятельности, создать надежную централизованную базу данных и определить ресурсы и временные рамки, необходимые для внедрения систем защиты детей. На региональном или международном уровне эффективному сотрудничеству препятствуют главным образом различия в законодательстве, а также отсутствие унифицированных процедур и информационных систем. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография — эти преступления, не имеющие границ, требуют согласованных региональных и международных ответных мер, с тем чтобы воплощать общие правовые рамки и предпринимать унифицированные действия, руководствуясь тем, что интересы ребенка стоят превыше всего. Оратор напоминает рекомендацию Декларации Рио о создании конкретных механизмов и/или процессов для содействия координации на национальном, региональном и международном уровнях в целях укрепления сотрудничества.

78. Всеобщая ратификация Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, равно как и всех таких инструментов, имеет решающее значение для эффективных рамок защиты детей на международном уровне. Оратор еще раз призывает все государства сделать борьбу с этими ужасающими преступлениями и серьезными нарушениями прав человека первоочередной задачей их политической повестки дня.

79. **Г-н эль-Мхханта** (Марокко), отмечая, что доклад, который был представлен Совету по правам человека совместно Специальным докладчиком и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, служит примером сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций, спрашивает, на каком уровне проходит эта координация и предпринимаются ли усилия к тому, чтобы придать ей институциональный или официальный характер. Оперативный аспект комплексного подхода основывается на нескольких направлениях действий, включая необходимость осуществления как формальных, так и неформальных механизмов. В докладе упоминалось привлечение традиционных органов власти и религиозных кругов, и оратор спрашивает, есть ли какие-либо социокультурные или иные формы противодействия институционализации обоих мандатов. Оратор также спрашивает, имеются ли концептуальные рамки для того, чтобы в консультации с государствами-членами установить показатели эксплуатации детей. В докладе утверждается, что для осуществления систем защиты нужна глобальная карта, и в этой связи оратор спрашивает, какие начальные шаги предприняты для составления такой карты.

80. **Г-жа Бричта** (Бразилия) говорит, что согласованные усилия необходимы для дальнейшего совершенствования законодательства и продвижения последовательной и комплексной политики, которая устраняла бы коренные причины торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Привлечение других значимых партнеров на самом деле является ключевым элементом для усилий по защите детей; например, инициатива частного сектора в Бразилии под названием «Вера вида» направлена на социальную реинтеграцию бедных молодых людей, ставших жертвами сексуального насилия и эксплуатации. Около 800 подростков уже получили медицин-

скую, психологическую и стоматологическую помощь и прошли профессиональное обучение. Государственно-частное сотрудничество необходимо для защиты детей от угрозы сексуальной эксплуатации. Наконец, Бразилия разрабатывает ряд инициатив и превентивных мер для борьбы с эксплуатацией детей в контексте грядущих Кубка мира ФИФА и Олимпийских игр.

81. **Г-жа Склютер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что во многих случаях уже имеются широкие международные сети, которые сообщают борются против торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, однако случаев судебного преследования пока еще очень мало. Оратор спрашивает, какие, по мнению Специального докладчика, существуют препятствия и появляются ли уже примеры передовой практики в данной области. В докладе также утверждается, что в некоторых случаях жертвы, в силу культурных особенностей, боятся сообщать о преступлении и что одним из решений проблемы является повышение осведомленности. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на этом вопросе и назвать какие-либо значимые примеры передовой практики. Наконец, оратор спрашивает, что могут сделать государства для того, чтобы судебная система стала более благосклонной к интересам детей.

82. **Г-жа Чачиа** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что как сигнатарий Факультативного протокола правительство ее страны призывает все страны принимать разумные законы для защиты детей от какого бы то ни было вреда. Отмечая сделанный Специальным докладчиком упор на создании четких нормативных и концептуальных рамок, оратор говорит, что необходимо дать ясные юридические определения главных концепций Факультативного протокола в национальном законодательстве, с тем чтобы избежать правовых изъянов в судебном преследовании и наказании. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на том, как государства могли бы использовать Факультативный протокол при разработке положений внутригосударственного законодательства.

83. **Г-жа Скарпетейг** (Норвегия) говорит, что доклад представляет собой важный инструмент, сочетающий системы защиты детей с правозащитным подходом. Оратору хотелось бы узнать о сотрудничестве Специального докладчика с Управлением Организации Объединенных Наций по нарко-

тикам и преступности в деле создания механизма по обзору Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Оратор интересуется также, что можно сделать для обеспечения того, чтобы после спасения одного ребенка лица, совершившие сексуальное преступление, и конечные пользователи детской порнографии не переключались просто-напросто на следующую жертву.

84. **Г-жа Мжид Маала** (Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии) говорит, что никто не сомневается в том, что права детей неделимы и всеобщы — в экономических, социальных, культурных и политических правах. Поэтому крайне необходимо применять комплексный, сквозной подход. Как формальные, так и неформальные или общинные системы защиты не обязательно должны быть официальными, но они должны быть включены в более широкую систему. В Западной Африке имеются примеры выдвижения на первый план местных систем защиты, чтобы превратить бывших участников в заинтересованных сторонников. Религиозных или общинных лидеров привлекают в силу того, что они обладают значительной мобилизующей силой, и поскольку очевидно, что лучше им быть заинтересованными лицами, чем сторонними наблюдателями.

85. Много вопросов задают о том, как проходят кампании по повышению осведомленности. Во многих странах права детей воспринимаются как некая западная штучка, поэтому крайне важно, чтобы семьи, общины и дети овладевали правами детей и знали, как их использовать в качестве наилучшего способа изменить взгляды и нормы поведения. Разработка и согласование планов действий имеют решающее значение на национальном уровне, поскольку позволяют распределить роли и избежать дублирования усилий и, что более важно, гарантируют согласие каждого. В ходе страновых визитов оратора показатели защищенности используются при оценке того, что реально сделано для защиты детей. Нет стандартных показателей, которые были бы применимы ко всем странам, поскольку показатели используются для измерения прогресса, а не простого перечисления программ и оказанных услуг.

86. Важное значение имеют эффективные и постоянные превентивные меры. Необходимо также

рассматривать альтернативные варианты для реинтеграции, и ключевая роль здесь отводится частному сектору, особенно в силу его знания рынка рабочей силы. Международный масштаб делает задачу защиты гораздо более сложной, причем не только из-за чрезвычайной мобильности секс-туристов и правонарушителей, но и в результате использования теми и другими новых технологий и социально-медийного пространства, что требует оперативных действий и технологической осведомленности. Оратор согласна с тем, что межгосударственные сети на местах следует расширять и укреплять. Эффективное осуществление взаимной правовой помощи между странами имеет решающее значение. Многие страны не применяют экстратерриториальную юрисдикцию, даже когда она предусмотрена законодательством. Трудно остановить сексуальных хищников, если не ведется обмен информацией.

87. Обращаясь к вопросу о культурных особенностях, удерживающих людей от сообщения о преступлении, оратор говорит, что дети боятся говорить об этом из-за страха наказания или осуждения или в силу бытующих запретов. В случае секс-туризма дети зачастую чувствуют себя виноватыми. Законы останутся бесполезными, пока они не будут введены в действие и не станут доступными для детей. Этого можно добиться посредством подготовки судей и за счет обеспечения комплементарных механизмов, таких как горячие линии. Невозможно предусмотреть заслуженное наказание преступников без общих правовых рамок для наказания правонарушителей и защиты детей. Проведенное недавно исследование показывает, что в некоторых странах отсутствует даже законодательство о порнографии.

88. В отношении многократно обсуждавшегося вопроса координации оратор говорит, что Координационный комитет по специальным процедурам учрежден для того, чтобы вести обмен информацией, предотвращать дублирование и обеспечивать координацию между мандатариями. В вопросах, касающихся защиты детей, они сотрудничают со всеми соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и с НПО. Несмотря на то что каждая из этих структур является независимой, без координации ничего достичь нельзя. Данный инструмент, инициатива специальных процедур, является одним из элементов их силы — как и их независимость, — что позволяет им оказывать более весомое влияние на права детей.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.