

利亞和匈牙利事件所提出的各項理由。這個論據提及不干涉的原則，根據該原則聯合國大會無權干涉關於那些國家內個人權利及司法行政的問題，因為那是各該政府等的國內管轄的事務。照 Mr. Castro 的意見，根本人權是在國家或國內管轄範圍之外的。大會在擔任基本人權的承認與保護時，已經創始了一項聯合國的基本工作。

一一七。薩爾瓦多代表團對於義大利前殖民地的最後處置和印度尼西亞問題，曾予以最密切的注意。薩爾瓦多的意思是：第一，當一個殖民地的人民願意獲得獨立，而且能夠自治的時候，應當應用自決的原則；第二，在這種情形之下，不能不顧及居民的意志而建議將該殖民地的領土劃分；第三，祇有在一個殖民地的人民還沒有行使自治權或完全獨立的準備時，纔應當把它放在託管制度之下，依照個別情形由一個管理當局或聯合國臨時管理。託管制度等到被保護的領土已有能力在它本身政府權力下完全獨立的時候，即無存在的必要。

一一八。Mr. Castro 說薩爾瓦多代表團對於仍受各鄰國干涉威脅的希臘的問題，所採態度業已很清楚地說明過了。聯合國大會為保障希臘領土完整及主權而採取的各項辦法，業已獲得充份的贊助。

一一九。關於朝鮮問題，也是同樣情形。薩爾瓦多有兩位代表參加聯合國朝鮮問題委員會，該委員會以它的觀察和建議各點。已能順利地就南韓政府的建立貢獻合作。根據建立該政府的民主原則去統一朝鮮人民這件事頗有希望。

一二〇。關於耶路撒冷問題和關於神聖處所問題，薩爾瓦多代表團贊成國際管理的原則。它曾盡力維護並將繼續維護這個原則，使大會決議案一八一(二)和一九四(三)不致為耶路撒冷的內部鬭爭所玩忽而無法實施。

一二一。Mr. Castro 結論說他的言論反映薩爾瓦多政府及人民願參與聯合國所受託和平工作的誠意。

午後一時零五分散會。

## 第二百二十六次全體會議

A/PV 226

一九四九年九月二十三日星期五午後三時在紐約發拉星草場舉行

主席：General Carlos P. RÓMULO(菲律賓)

一般討論(續前)：Mr. Vyshinsky (蘇維埃社會主義共和國聯盟), Rahim Bey (埃及), Mr. Stolk (委內瑞拉), Mr. van Zeeland (比利時), Mr. Jooste (南非聯邦) 等講詞

一。Mr. VYSHINSKY (蘇維埃社會主義共和國聯盟)說，向例大會開始時，一般討論應檢討過去成就，計劃將來工作，並造成適當環境，使聯合國解決當前各問題。

二。但照過去二天情形，各代表並未一致同意工作應如此進行。其中一位代表國民黨政府發言的蔣廷黻先生，昨天(第二三二次會議)竟利用大會演講臺向蘇聯作惡毒誹謗的攻擊。蔣先生追溯過去歷史，但他的話根本不忠實，並且任意捏造，距離事實太遠。舉一個例，二十五年前與中國簽訂協定，決定解決二國間各問題基本原則的祇有蘇聯。蘇聯同時放棄了帝俄政府侵犯中國各條約所得的權利。蔣先生抹煞事實，隻字未提。

三。中國反動派自覺政權搖搖欲墜，對爭取獨立摧毀帝國主義束縛的世界各國民眾份子懷着仇恨。蔣先生無非表示這種仇恨，和他這類人爭論是有失尊嚴的。

四。Mr. Vyshinsky 說到他的演說要點，他說大家都知道聯合國的活動與會員國間的關係密切相關，尤其與推進聯合國工作負重要責任的外交的政策關係密切。會員國如美國和英聯王國是其所組織國家集團的領袖，其態度不能不影響聯合國的內部情形。

五。過去一年裏國際情勢有重要發展。此類事件證明英美優勢集團在大會中不但不在增強聯合國的權威而促進世界合作，反而陰謀破壞聯合國的威信。

六。事實證明英美政府一方面口頭上擁護聯合國，一方面在會外另行活動，有時甚至與聯合國的利益相反。譬如非法成立臨時委員會，違反憲章設立聯合國巴爾幹問題特別委員會及聯合國朝鮮問題委員會，又如力欲推翻憲章基石之一的全體同意原則，大事宣傳等等都可證明。

七。經英美發起好些國家簽訂了北大西洋公約，這實在是公開破壞聯合國威信的舉動，也是值得注意的。大家都記得一九四九年一月美國國務卿聲明北大西洋公約的用意祇求增強聯合國的威權。該公約起草人引用憲章第五十一條，該條規定聯合國會員國受武力攻擊時有單獨或集體自衛的自然權利。就事實而論，北大西

洋公約簽約國集團的組成直接違反憲章，構成各該國直接違背其簽字於憲章時所負的義務。

八．蘇聯政府屢次指出，祇有聯合國會員國受武力攻擊時方能援用第五十一條。但美國、英聯王國，或這個侵略集團內的任何一國都未受武力攻擊的威脅，所以和第五十一條毫不相干。這都是北大西洋公約真正政治意義的假面具，想把輿論引入歧途。蘇聯政府在他一九四九年一月二十日及三月三十一日照會中曾指出英美統治階級發起北大西洋公約，旨在阻止大多數國家有任何獨立內政政策，並利用這些國家實現自己的侵略計劃。蘇聯政府也曾指出該公約意在恫嚇不願受英美同盟命令的國家。英美同盟妄想征服全世界；第二次世界大戰終使法西斯德意志覆亡，已經證明這種野心的狂妄，英美竟不以此引為殷鑒。

九．杜魯門總統、艾奇遜國務卿、參謀總長席會議主席 General Bradley 等美國官吏關於撥款以供盟國整軍以及其他加速準備新戰爭計劃的最近談話，都可以充分證實北大西洋公約的侵略性質。

一〇．英美現行政策所採取的其他好些措施，目的也在破壞聯合國的權威。所謂馬歇爾方案尤其是屬於這一類。這個已經失敗的方案是西方各國用以反對蘇聯及其他人民民主國家的政治及軍事組織礎石之一。馬歇爾方案起草人宣稱該方案之唯一目的是以經濟援助西歐國家。事實上這個方案已使歐洲分裂為二個壁壘並阻礙西歐各國的工業發展，這些國家的主權幾將不存在了。

一一．大家都知道馬歇爾方案不但未使西歐經濟恢復正常，反使其崩潰。這個事實有聯合國秘書處一九四九年六月刊行的世界經濟情形調查<sup>1</sup>可資證明。這個調查明白表示一九四九年最初三個月內西歐各國工業生產量全體銳減。生產低落，同時失業人數增加了一倍半，德境英美佔領區失業人數將近加倍，荷蘭及那威失業人數加倍。

一二．人人都知道美國的失業人數在繼續增加。按照官方數字——這當然不能盡信——美國失業人數在四百萬以上。蘇聯代表根據這些事實，當然可以說“馬歇爾方案”已使“馬歇爾化”國家的工人遭受重大打擊，減低了人民的購買力，更使他們窮苦。

一三．西歐國家表面上獲馬歇爾方案之助而實際上受累無窮，蘇聯及其他人民民主國家則正在美滿地進行復興和發展經濟計劃。蘇聯

正在逐步加強經濟力量，改進人民的文化與物質生活狀況。

一四．根據蘇聯中央統計局最近公佈的數字，一九四九年第二季蘇聯工業生產量比去年第二季增加了百分之二十。從事工業的人數及其生產力也在增加。基本商品的價格在降落中，工人的購買力則正在滋長。聯合國秘書處在其世界經濟情形調查中不能不承認蘇聯及其他人民民主國家的農工業生產量在一九四九年第一季中正繼續增高，恰和西歐各國及世界其他各處的現狀相反。

一五．英美政策的目標在削弱聯合國。聯合國各主要機構如安全理事會、原子能委員會常規軍備委員會、軍事參謀團、經濟暨社會理事會等的狀況都不健全，原因在此。英美在這些機構中一意追求其與聯合國的原則宗旨迥庭的目標，還想利用服從指揮的多數國家，脅迫其他國家也服從他們的決議。

一六．重要機構如原子能委員會對大會決議案如取締原子武器辦法及國際管制原子能使不充軍用途等案，四年以來竟一無成績，原因是英美不斷地要求委員會接受他們自己的國際管制方案，而這種方案是任何想保全獨立的國家所不能接受的。

一七．負草擬裁減軍備及軍隊辦法重要職務的常規軍備委員會也同樣地毫無建樹。

一八．經濟暨社會理事會不處理國際經濟合作的重要問題，如促進受戰事糜爛各國的經濟復興、工會權利或資本主義國家裏日益嚴重的失業問題，反在管吃古加葉的影響等“問題”。

一九．這種情形決難容忍。聯合國應設法排除影響這些機構正常工作的障礙，採取必要步驟，執行他當前的主要工作。

二〇．蘇聯必須指出，本組織全體會員國一定要切實遵守憲章，竭力增強本組織的權威，不存自私的目標，纔可以改善聯合國的情形。

二一．但英美及若干追隨他們的國家正在想摧毀國際合作，組織侵略集團，準備新戰爭。英美正在瘋狂地加強軍備增加軍費，在別國領土內建立新軍事基地，肆無忌憚地公開鼓吹戰爭。

二二．Mr. Vyshinsky 舉一項事實為證，一九五〇年美國純粹軍事方面的費用將達一百四十三億元，而一九四九年祇有一百十億元，一九三六年十一億元，一九三七至一九三八年十二億元。所以美國一九五〇年的軍費要十二倍於第二次世界戰爭前夕的軍費數目。同時，美國用於衛生、公共教育及社會保障的經費祇有二十三億元。

<sup>1</sup> 見“一九四八年世界經濟報告”，聯合國出版物，售品號數 1949. II. C. 3.

二三．英聯王國也在作軍備競賽，軍費年年在增加，戈林從前的口號“不吃牛油來置槍礮”風行一時。

二四．英美設立了聯合軍事參謀團，侵略集團的各國都有代表參加。這些團體從事於計劃新戰爭，而以戰爭販子所寄的原子彈爲其主要制勝武器。所以英美不願簽訂取締原子武器協定，原屬意料中事。

二五．關於這件事情，我們應該回想到文明民族早已禁止使用毒氣爲大規模殺人的武器，放棄這種作戰工具，但英美政府不願對原子武器採取同樣步驟，不肯取締這種大規模殘殺的方法。

二六．英美統治階級不但不顧到籲請採取措施以禁止煽動新戰爭的一九四七年十一月三日大會決議案一一〇(二)，反變本加厲繼續鼓吹戰爭，其目的在使民衆同情於二國的軍事計劃，及造成恐戰狂，這樣纔可以大事增加軍費。美國的 *U. S. News and World Report* 刊物於其一九四九年八月五日一期內公開說：

“今年比去年更難使人民樂於協助外國。我們必須重新鼓吹戰爭的恐怖，纔能使人民樂於贈送軍火與別國。口口聲聲講戰爭將起雖是假話，但是促使國會投票同意此事必須如此。”

二七．看了這段文字可見這批說謊造謠專家散佈了多少毒素幫助煽動戰爭的人們達到他們的目標。

二八．這便是英美想統治世界的政策。蘇聯政府的領袖斯大林元帥曾說過：“美利堅合衆國及英聯王國現在統治階級的政策是一種侵略和有意釀造新戰爭的政策”。

二九．蘇聯的政策相反地是和平並且同願意合作的各國合作的政策。蘇聯極力增強聯合國的權威。蘇聯政府的元首說過：聯合國是“維持和平與國際安全的寶貴工具”。

三〇．Mr. Vyshinsky 又提到一九四六年大會第一屆會時<sup>1</sup>，蘇聯代表團曾在全體會議中宣佈蘇聯人民深信世界人民間建立廣泛友好的合作正與蘇聯及愛好和平各國的志願符合。

三一．蘇聯人民的元首斯大林元帥在一九三四年宣稱：“我們的外交政策很明顯。我們要和各國維持和平，發展商務。蘇聯不想威脅任何人，更不想侵略任何人。我們要和平並且爲和平而奮鬥，可是我們不向威脅屈服，準備給鼓吹戰爭的人以打擊”。

三二．五年之後，斯大林元帥在一九三九年三月又談蘇聯外交政策，他宣稱：“我們主張

和平並且要與各國發展商務關係。祇要其他國家與蘇聯宗旨相同，不想損害我們的權利，我們要維持這個立場”。

三三．蘇聯忠實遵守其偉大領袖所昭示的原則。在外交政策方面蘇聯始終爲和平而奮鬥。痛斥要把世界重新陷入可怕戰禍的戰爭煽動者。在這侵略力量動員的時候，蘇聯認爲有責對於這種準備新衝突的行動提出抗議，替世界和平仗義立言。

三四．世界各國民衆中間的和平運動在不斷滋長擴大中。民主和平的力量滋長迅速，百倍於煽動戰爭陰謀家的孤羣狗黨。民主份子反抗帝國主義侵略者卑鄙詭計的決心也在滋長。憲章宣稱會員國決心欲免後世遭歷戰禍，集中力量維持國際和平及安全，所以參加數百萬反對戰爭，要求國際和平友誼的呼聲，是聯合國的責任。

三五．蘇聯代表團奉政府之命請大會設法鞏固和平，解除英美領導下侵略集團國家所準備新戰爭的威脅。蘇聯代表團奉命向大會提出下開提案(A/996)請予通過：

“一．大會鑒於若干國家，尤其是美利堅合衆國及英聯王國，正在準備另一戰爭，茲特予以譴責；各該政府鼓勵戰爭宣傳，進行軍備競賽增加軍費預算，加重人民負擔，在他國領土內建立許多陸海空軍基地，組織軍事國家集團，企圖侵略愛好和平之民主國家，並採取其他意存侵略之步驟，凡此種種均反映其在作另一戰爭之準備。

“二．文明國家早已認定軍事上使用毒氣及細菌爲違反人道之殘暴罪行，加以取締，所以大會認爲使用原子暨其他大規模殘殺武器，違反國家之良心及減損光榮，不合於聯合國會員國的資格。大會並認爲聯合國應採切實步驟，無條件禁止使用原子武器，建立適當及嚴格之國際管制，不容再有延擱。

“三．大會請各國以和平方法解決爭端及異議，勿用武力或以武力威脅。鑒於各國民衆發動擁護和平反對戰爭販子之浩大民衆運動，矢志避免戰機維持和平，並鑒於維持國際和平及安全之主要責任實由安全理事會五強常任理事國負擔，大會全體希望美利堅合衆國、英聯王國、中國、法蘭西、蘇維埃社會主義共和國聯盟團結力量達成此目標，並締訂公約鞏固和平。”

三六．RAHIM Bey (埃及)說，大會已召開第四屆會了，而現在的政治空氣實在有失啞望。一切都緊張不安。三年以來雖然不斷致力於和平及安全的維持，世界上仍舊充滿了戰爭的威脅。

三七．柏林危機在第三屆會開始時確實威脅和平，幸告圓滿解決，但仍有許多與世界和

<sup>1</sup> 參閱大會第一屆會第二期會議正式紀錄，第四十二次全體會議。

平有密切關係的問題尙待處理，各方仍斥列強間意見紛歧。本屆會議期間及閉會之後更要加緊努力達成和平安全的最後目標。

三八。戰事停止業已四年，對德奧日的和約尙未簽訂。希臘問題、取締及管制原子能問題、朝鮮問題、印度尼西亞問題、准許新會員國加入問題等等，都仍列入大會議事日程中。表示進展很少，而距離最後目標尙遠。

三九。在近東扼三大洲衝要的重要戰略區域內，情勢頗爲可慮。到處表現着不滿足，不穩定，及不安全的情形。

四〇。在埃及東面的巴勒斯坦，軍事行動業已停止，但處處都顯露窮困脫節及不安的現象。差不多有一百萬亞拉伯難民流離失所，饑餓失望，在沙漠裏流浪。

四一。另一亞拉伯國家，埃及的西鄰利比亞，歷受了長期的痛苦和壓迫，正在要求獨立統一。利比亞的居民盼望大會幫助他們實現其合理的希望。

四二。埃及的人民知道埃及問題懸而未決，也感到憂慮。直到現在，埃及問題未依聯合國憲章的精神與文字暨無待解釋的正義定律獲得解決。

四三。再看遠東也是一片動盪不安的景象。勇敢的中國戰禍未息，水深火熱。朝鮮人民也不幸不能享受統一的權利。

四四。歐洲、近東、遠東、動盪不安的陰霾，實在蘊藏着對世界和平的威脅。祇有大會大家合作纔能驅除這種威脅，呼吸真正互信及安全的空氣。

四五。祕書長在常年報告書中<sup>1</sup>頗表樂觀，大致因聯合國在經濟方面的措施成績很好的緣故。但我們時常聽到本組織的缺點，事情並不希奇。聯合國有時顯露其遷就既成事實的傾向，實在令人不安驚訝。

四六。對本組織當前一切問題，埃及願矢誠竭力，貢獻棉薄，求達建設性的和平解決方法。

四七。Rahim Bey 不想就議事日程中所有重要問題一一詳加檢討，但欲簡單地談談與近東區域有重要關係的若干問題。

四八。埃及對巴勒斯坦問題至爲關切。巴勒斯坦不幸而被瓜分，其情形與一九一四年前後瓜分領土類似。此類瓜分實在是國際外交史上的污點。我們但看聖地過去及現在糜爛於戰亂的痛苦情形，便可知了。

四九。令人怵目驚心的亞拉伯難民問題以至於巴勒斯坦問題本身如繼續存在，中東安全

勢難持久。本問題暨其所牽涉的各方面如不能依憲章的公正原則及大會的有關決議案予以解決，該區域以至全世界都不能真正和平安寧。埃及代表團想到一九四八年十二月十一日大會決議案一九四(三)至今未見實施，殊爲失望。埃及願和過去一般繼續與聯合國合作，謀本問題切實公正的解決，並繼續其建設性的工作，俾在該擾攘區域重建和平安寧秩序。

五〇。議事日程上尙有一同樣重要問題，即前屬義大利殖民地的前途。大家都知道埃及對這問題的立場。埃及在大會辯論中及第三屆會第一委員會工作中均已明白有所表示。

五一。埃及代表團始終堅決要求利比亞的獨立統一。利比亞人民有獨立統一的權利，毫無疑義。人們一般均公認利比亞已到達獨立的成熟程度，並且根據宗教、種族、文化、共同歷史、經濟連鎖關係等堅強聯繫，是應當統一的。

五二。利比亞的獨立統一是唯一合乎公道的解決方法，符合憲章的精神與文字，且可滿足該國人民的希望與祈求，保證地中海此一重要區域的永久和平及安全。

五三。關於東非洲前義屬殖民地前途問題，埃及願一本其過去作風遵守憲章的原則及其崇高的主義。埃及要極忠實地考慮各該領土人民的利益。

五四。至於印度尼西亞問題，Rahim Bey 說埃及早就承認這個共和國，並熱烈同意該國人民正當權利及企望。在聯合國主持下，根據一九四九年一月二十八日安全理事會決議案<sup>2</sup>舉行的荷蘭印度尼西亞談判，埃及代表團希望其能有圓滿結果。埃及相信參加談判的人能採中庸之道，都有遠慮忍耐暨真正妥協的精神。

五五。各大列強意見紛歧，以致安全理事會不能建立憲章第四十三條所規定的軍隊，埃及代表團至感遺憾。

五六。憲章第一百零六條所舉列強至今未盡第四十三條規定的責任。這種缺陷需要妥加補救。聯合國若仍無可用的軍隊，其地位將與國際聯合會同樣的危險，重蹈國際聯合會致力和平失敗的覆轍。各大強國間意見歧異僵持不下，更使情勢嚴重，以致取締及管制原子武器以及大規模殘殺武器、裁減及限制常規軍備等問題也因此不能達成協議。

五七。國際合作處理世界經濟問題是聯合國主要目標之一。對於本組織及各專門機關的努力，埃及代表團表示感慰，但希望朝這個方向更積極推進。提高人民生活水準，以至奠定維持和平的基礎，都需要經濟發展。

<sup>1</sup> 參閱大會第四屆會正式紀錄，補編第一號。

<sup>2</sup> 見 S/1234。

五八. 增加生產、世界貿易及消費，穩定幣制及便利兌換，擴大國際資金流通，便利專家及技術人才的聘請，自由交換科學知識及實際經驗，凡此種種都是達成這個目標的方法。我們不容否認聯合國及各專門機關對於促進國際合作已做了不少工作，但未完的工作還多得很。埃及代表團希望世界各處人民因聯合國的協助有和平豐足的生活。

五九. 監督聯合國盡其職責而不淪為政治壓力的工具，是會員國的神聖義務。憲章原意確實要使本組織成為世界輿論最高論壇暨和平正義的光明象徵。

六〇. 企圖左右若干問題的解決，(其中有些問題特別與中東有關)以及對若干事件施加壓力都有害於聯合國的，我們不能讓它成功，不能讓它阻礙聯合國對和平及正義的努力。

六一. 我們大家要以維護和平的集體合作力量來消除這種危險趨勢。如此我們纔能使本組織成為確能保障人類利益的最高機構。這應該是本屆以及此後各屆會議的目標。

六二. Rahim Bey 未了籲請各會員國努力統一意志，庶使世界撥開陰霾重見光明。到會代表備歷艱阻，都有經驗，知道這不是一條坦途，但他們心裏都願意負起責任，使人類獲得其所殷求的公平解決。他誠摯希望大會第四屆會能向世界和平穩定的路上邁進一步。

六三. Mr. STOLK (委內瑞拉)講，一九四九年十月二十四日是批准書繳存足數，聯合國憲章生效的第四週年紀念日，在這一天之後幾個月便在倫敦舉行了大會第一屆會。當時因為有許多棘手問題，已減少了對聯合國成立所產生的樂觀。許多代表團都力言應該避免過去錯誤在討論中屢次提及國際聯合會失敗的原因。若干代表提到列強以及所謂中小國家對促進真正國際合作的任務。原子能被視為關係和戰的基本問題之一。列強戰後能否繼續一致合作雖有疑問，大家希望各本容讓諒解精神克服困難，並望能切實有所進展以實現憲章的理想。

六四. 此後聯合國的工作與日俱增。聯合國各主要機關以及許多附屬團體都不斷地工作，秘書處也得到很多經驗，並曾努力作實用和技術上的貢獻，殊堪稱頌。在這期間政治事件、社會風潮、險惡的經濟危機，紛至沓來，阻挫了國際合作，致使調和基本差異，融協衝突趨勢的最低條件都不易得。聯合國的工作便在這種情形下進行的。

六五. 不到一年以前，大會曾在恐怖的氣氛下在巴黎開會。列強因封鎖柏林問題更見不和，國際形勢緊張，引起輿論方面種種猜測。但常識及切盼妥協的堅強志願，終於在聯合國及

大會中得勝。大會通過了墨西哥提出的決議案一〇九(三)，請列強重行努力解決爭端，建立永久和平。同時安全理事會及大會主席，秘書長以及阿根廷、比利時、加拿大、中國、哥倫比亞、敘利亞六國代表團絞盡心血，尋找各方都能接受的辦法解決柏林封鎖爭端。

六六. 此一合作行動終於解除封鎖，在巴黎召開外長會議。但列強間基本歧見仍舊存在。戰後問題的最後解決及和約的簽訂仍為聯合國順利工作暨解決上述政治問題的必要先決條件。先決條件如未具備，憲章中許多規定就不能實現；戰爭善後的棘手問題如未解決，各會員國切實有效的合作也難收效果。到達最後目標的途徑上到處荆棘叢生，以致各國互不信任，許多國家為保全共同利益及其文化基本原則起見，不得不團結應付可能的危機。

六七. 但永久和平的希望較去年為佳。秘書長在常年報告書弁言裏說他確抱樂觀，主席也表示希望本屆屆會有“和平會議”之稱(第二十二次會議)。列強間雖有異議，未軼和平範圍，新戰爭的恐怖已見減少，及聯合國近數月來成就的積極工作，都預兆建設成績勝過往年。

六八. Mr. Stolk 提及 Bernadotte 伯爵所開始的和平談判，伯爵獻身促使巴勒斯坦之和平垂成捐軀，但當事各方經代理調解專員的努力，卒簽訂休戰協定，可以證明聯合國用為解決爭端工具的和平方法，確有價值。印度尼西亞也因聯合國努力調解，土著人民與歐洲人間似亦正向和睦相處的途徑上邁進。希望調解委員會在喀什米爾工作的進展卒亦達成公平解決爭端的方案。

六九. 關於經濟社會事項，秘書長報告書所及的一年內也表示曾作很大的努力。聯合國曾與各專門機關密切合作以改善糧食的生產與分配情形，並且會對勞工、衛生、營養、兒童福利、統制麻醉品、教育、難民等問題都加注意。Mr. Stolk 提到專門學科研究員助學名額的設立，研究班及其他類似的社會福利事業的組織。Mr. Stolk 尤其着重去年特別致力的問題如開發經濟落後國家，促進充分就業和經濟穩定，及達成這些目標同時普遍提高人民生活程度的技術協助。委內瑞拉代表團一向對經濟開發問題感覺興趣；開發經濟落後國家問題的各方面應以經濟暨社會理事會所擬聯合國及專門機關技術協助經濟開發的合作方案<sup>1</sup>為基礎，加以研究。凡此種種經濟、社會及文化活動都可以中和阻礙產生國際互信的政治傾向。

七〇. 聯合國託管制度也在積極增強中，並在增進託管領土的利益，使各該處人民可自

<sup>1</sup> 參閱“技術協助經濟開發”，聯合國出版物，售品號數 1949. II. B. 1。

由決定其本身的命運。大會曾慎重考慮所謂非自治領土的地位，並決定設置審查根據憲章第七十三條(辰)款所遞情報的特別委員會。如此則管理國及其他會員國可以和平合作，來謀這些人民的福利，而無損於管理國的主權。

七一. Mr. Stolk 重複聲稱列強意見不合是阻礙聯合國活動及憲章若干條文實施的主要原因。

七二. 五強一致同意的原則更產生了新的障礙，最近如新會員國入會問題便受其阻礙。關於這一點，委內瑞拉代表團重申其以前發表的意見。

七三. 除根據憲章第四條列舉的理由外，運用否決權來阻止一個國家加入聯合國為會員國是不對的；這事違反該條的特別規定並忽視國際法院的意見<sup>1</sup>。祇要一個國家愛好和平，接受憲章義務，願意並確能履行該項義務，便有充份理由就其申請入會的要求加以表決。十四國的申請書至今懸而未決，頗對聯合國的權力和威信有損。

七四. 憲章條文的解釋引起了矛盾的決定及激烈的言辭。憲章第二十條第七項保障會員國有處理在本質上屬於國內管轄之事件的主權，每逢要確定這條所規定不干涉原則的範圍時聚訟更甚。這個問題往往被政治因素所左右，以致引起矛盾解釋的危險。好幾次少數堅決拒絕多數的意見，說他們違反該條規定。這更加深了裂痕，阻礙了關於人權等重要問題的國際合作。會員國中如發覺有人在利用政治壓力，指稱某某事件違約而曲解條文時，則屆時不願遵守人權公約或一九四八年十二月十日大會決議案二一七(三)世界人權宣言實施辦法的國家恐不在少數。委內瑞拉代表團認為應當參照憲章裏所規定關於經濟、社會、文化、人道事業等的國際合作一般原則，設法確定憲章裏不干涉原則的範圍。國際法院或國際公法委員會如能考慮這個問題，發表意見，或有寶貴的貢獻。大會對於一項倘經證明即為違反國際義務的事實如有爭議時，委內瑞拉代表團認為國際法院的任務便非常重要。

七五. 憲章第四十三條也未能實施。關於軍備、取締和管制原子能暨其他大規模殘殺方法等問題，意見紛歧，大致仍和以前一樣。有人說，未能安全，解除軍備無從談起，同時因為對這些問題不能達成協議，恐怖繼續存在，為預防襲擊保障和平及安全，便不得不維持軍備。東西二方不能達成協議，保證原子能祇充和平用途者，也是因為這種不利環境的緣故。委內

<sup>1</sup> 參閱“准許一國加入聯合國為會員國(憲章第四條)，諮詢意見”：國際法院一九四八年報告書，英文本第五十七頁。

瑞拉代表團希望解決這些問題的努力不致因此等障礙而長期拖延。

七六. Mr. Stolk 末後說委內瑞拉代表團亦抱同一目標，度望這次大會能有最大的收穫。Mr. Stolk 不信在辯論中不致發生類似的抨擊。但委內瑞拉代表團深信 Mr. Stolk 在演說開始時提到的有利情勢，將使大會主席所稱本屆屆會將為“和平大會”的光明希望，卒告實現。祇有基於真理正義公道上的聯合國活動，纔能調和各國的利益，踏上協議、友好及有效國際合作的大道。

七七. Mr. VAN ZEELAND(比利時)講最近美國某報紙評論大會開會，說聯合國已達成年年齡。也許這是過份的樂觀。這樣龐大的組織，目標當然非常遠大，決不能望其很早成熟。前國際聯合會所遇到的許多困難，都因為成立之初存望大奢，又不肯忍耐的緣故。聯合國尚在學步的時候，切忌輕懷疑慮，因而忽視過失，忘了短處，任令機會錯過再犯了進展遲緩無濟於事的毛病。廣泛自由討論的長處在使本組織會員國可以發表意見，提出超越任何委員會範圍的問題，而提出這種問題的重要性或較解決各該問題更有過之。

七八. 以前各代表的演說都集中注意於本組織的過去活動，目前需要，及前途希望。Mr. van Zeeland 要向大會提出若干一般感想，但這種感想對時代的具體現實亦有密切關係。這些現實與聯合國有直接關係，因為在適合本組織的階層上——即世界階層上——他們限制聯合國，也同時予以行動的機會。

七九. 奢存幻想是不對的。聯合國自成立至今在國際及個人間所成就的工作已使許多百姓失望。不管他們的批評如何，批評聯合國最厲害的人也就是最主張就世界範圍組織國際關係的人。

八〇. 聯合國已相當的失敗。現在是否為檢討其原因的時候？Mr. van Zeeland 覺得不是時候。他要大家注意戰後聯合國向世界揭櫫的宏大目標——永久世界和平、經濟繁榮、全世界人民享受物質及精神上的較善生活——而現在距此幾遠。無人能否認組織聯合國的國家，尤其法律或事實上領導聯合國的國家，特別為利用權力追求並非公眾利益目標的國家，應付這些缺點的責任。

八一. 但我們必須承認不論聯合國大多數會員國如何厚懷善意，不論在他們指導下工作的各部如何協力從事，際此世界戰爭甫告結束，各國人民所遇的問題，浩大複雜變化萬端，實非任何組織的力量所能處理。

八二. 況且有些問題不能由以世界為範圍的國際組織去作有效的處理。獨立國家戰後也

遭到同樣緊急嚴重的問題，但他們的解決辦法必須完全不同。

八三．有些問題祇能由獨立國家在其本國領土內加以處理。其他問題則在政治上恰屬相反的一類，非任何國家所能處理，必須由聯合國徵得全世界人民同意纔能解決。

八四．在兩類問題之間的是第三類問題，一個國家單獨行動既不生效，聯合國集體干涉也不能解決。這類問題需要中間組織，尤其聯合國憲章規定的區域辦法，纔能予以適當解決。

八五．聯合國在若干方面的失敗——不論這種失敗是否為暫時的——更顯示此類中間組織實屬必要，亟待成立。

八六．即使事態並不如此，假定聯合國獲舉世贊助，自始即毫無例外圓滿完成一切任務中間組織仍屬需要。具體現實要求這種方式的辦法，無可避免。

八七．前國際聯合會缺點之一便是不能利用這種力量，並且事實上想採取捷徑，直接從獨立國家過渡至世界組織，企圖避免這類問題但是世界許多地方都要求成立區域組織。正確成熟的辦法總要實現的。

八八．Mr. van Zeeland 簡單地指出二種性質完全不同，宗旨大相懸殊的集團，以資例證：一個是蘇聯領導下人民共和國集團的聯合，而另一方面則有加強汎美聯盟的大團結。

八九．他又指出二點，證明必須把若干國家在介乎獨立國家與聯合國之間的另一階層上組織起來。他講到歐洲，及歐洲人民表現其意志的方式，把戰爭所糜爛的舊大陸恢復其尊嚴、重要性及過去繁榮。他提到這點，因為他曾經奉命主持新歐洲好幾次會議，但他說明祇從個人立場來談這些問題。

九〇．有十九個國家受了馬歇爾方案之賜，得到美國協助其生活，生產及世界貿易，遂得恢復正常狀況。他們自由團結為一個組織，目標不大，但意義很深，這便是歐洲經濟合作組織。看了這個組織的名稱，其工作便一目瞭然。名稱所用的字已概括了整個組織的基本用意，而照 Mr. van Zeeland 的看法，這組織正迎合現代的需要。

九一．第一，這個名稱喚起了各民族合作的概念。這個概念非常重要，無待贅言。大家都明白現在世界上沒有一個單獨的國家，不論他如何強盛，可以不關懷別國的榮戚，孤獨地以本身力量得到快樂。人們已經對這點完全同意，但用甚麼方法達成合作或應向甚麼目標進前，便各有主張了。

九二．其次，這個名稱表示此時各國合作須以切實有組織的方式進行。所以稱為組織。

九三．第三，“歐洲”二字表示歐洲須在國家階層以上，世界機構階層以下，組織起來，這是區域觀念，區域在此地就指歐洲。

九四．總之，此一複雜名稱，顧名思義表示在經濟方面需要特別努力。希望經過努力之後，各國物質條件改善，可以加強其自由活動，歐洲百姓也可得現代科學及技術知識應有的生活水準。

九五．Mr. van Zeeland 不敢武斷謂歐洲經濟合作組織的成就超過聯合國。他不願表示意見，但許多人深信歐洲經濟合作組織僅已着手處理歐洲的主要問題。

九六．利用技術方法，儘量運用美方的慷慨協助而採取可能的立即行動，歐洲經濟合作組織已將物質情形穩定下來，自為訪問歐洲古國的公平觀察者有目共睹。顯然這還不夠。歐洲經濟合作組織的工作偉大艱鉅，須用統一持久的方法，籌劃並促使歐洲在經濟上打成一片 Mr. van Zeeland 盼該組織致力此項任務，同時勿忽略其他工作。

九七．他不願低估前途的困難；他認為不徹底的辦法決不可行。歐洲如欲恢復以前地位，必須把經濟建築在新的基礎上。無論用甚麼方法，無論以一期或分二期辦理，目前急務在乎重建一廣大區域，排除前此的一切障礙，使貨物得以交換，資金可以自由流通。

九八．取消貿易數量的限制，自由付款疏散投資，這些問題都可用有利於生產的技術方法來解決，換言之，這種解決辦法對歐洲內外的人都有利益的。我們期待已久應即直截痛快地解決這些問題，作為長期政策之一。

九九．歐洲各國決心藉精誠團結鞏固持久的機構來恢復歐洲戰前的地位，採取了一個有決定性質的，至少有歷史意義的步驟，即成立了歐洲會議。

一〇〇．歐洲會議產生以前的事情是值得注意的。歐洲輿論對歐洲問題的期望及活動顯在各國政府有此願望與行動之先。當然這新組織是根據各有關政府共同志願的決議案纔成立的。但各國政府簽訂協定，是因為私人會社，代表每一國輿論自發的堅決意志，促使各國政府與民衆都明白這一點。可以說歐洲會議比民主國家裏大多數組織更是人民自由意志的表現。

一〇一．Mr. van Zeeland 認為歐洲會議在 Strasbourg 舉行第一次大會成績如此美滿，便由於這個緣故。到會的約有一百人，代表十三個國家，其政治傾向完全不同，他們中間祇有一共通之點，便是創造新歐洲。這件事情必須從頭做起；無人能預料會遇到何種個人反響，何種思想及國家觀念的衝突，或若何語言上的困難

但富有議會經驗而參加 Strasbourg 會議的人無不感覺歐洲會議大會空氣莊嚴而效率極高。

一〇二。Mr. van Zeeland 不願對 Strasbourg 決議案表示意見。照歐洲會議規則，這些決議案要提交部長委員會。但他深覺 Strasbourg 大會已充份表現歐洲精神，莊嚴偉大，這些決議案決不致束諸高閣。

一〇三。這種情勢之下，立即發生一個問題，即歐洲會議或歐洲經濟合作組織一類的區域機構在活動範圍內與聯合國有無法制上的衝突。

一〇四。任何人出席 Strasbourg 或巴黎會議，或以任何身份參加過這些會議的，對這個問題都極易答覆。

一〇五。主張歐洲組織起來最熱心的人對於該組織的需要和他的限制，都很明白。

一〇六。我們屢次喚起注意：區域組織不要與國家犯一樣的錯誤。世界上沒有一個區域或國家可以遺世獨立的。區域是一個必需的中間組織，其任務祇是獨立國家與最高世界組織中間的一環。

一〇七。祇有與世界組織密切地打成一片，歐洲纔有生機，可以實現其政治使命。創立這新區域組織的人便抱着這種精神。因此，起草該組織規則的人特別加入這樣的一條，歐洲組織會議應絕對避免妨礙聯合國會議。雖屬細節，這一點的意義是很深長的。

一〇八。因此可以說組織歐洲的工作直接助成聯合國所追求的目標，即改良世界人類的關係。

一〇九。這種組織的成立使一個一般問題的某方面更應加以注意。這就是國際機構駢疊設置的問題。本屆屆會中有好幾個聯合國會員國，尤其是巴西(第二二二次會議)，都已經提到這個問題。

一一〇。聯合國現在應即考慮機構駢疊的問題，務使秩序井然，協調合作，並應加以汰減。Mr. de Freitas Valle 已經講過幾件關於聯合國各機構的事實，頗堪注意。歐洲已感覺本問題的重要，所以歐洲會議、歐洲經濟合作機構、聯合國歐洲經濟委員會等各機構的任務顯然也須重加研究。

一一一。這種調查能越早完成越好。但即使有二個機關工作相同，因為熱心服務有彼此抵觸，也勝於一事不做。

一一二。Mr. van Zeeland 要就 Strasbourg 歐洲會議大會一項決議案中作一結論，此結論與本屆會議事日程上一案頗有關係。

一一三。經委員會縝密研究及大會嚴肅討論之後，歐洲會議以超過三分二的多數通過一

項設立人權法庭的決議案。出席聯合國大會的許多代表亦同抱此一目標，而深刻討論如何保證實施世界人權法案，更足見其目的所在。那次投票表示 Strasbourg 大會承認侵犯個人基本權利一類案件超出獨立國的權力及責任範圍。此類案件應在謹慎將事妥訂必要辦法的範圍內可向一最高法院上訴，該法院的權力應在各獨立國家之上。

一一四。侵犯此類基本權利直接影響整個集體，無待贅言。Mr. van Zeeland 認為那次決議顯向自由及尊重人格的大路上邁進了一步，循此前進便可達到聯合國本身的一項最高目標。

一一五。他說要建立更安全公正的國際秩序，必須以獨立國家為基礎，以聯合國為最高機構，介於二者之間是為國際行動組織起來的各中間團體，大家都向同一目標邁進，為個人及集體服務。Mr. van Zeeland 相信他的意見可以代表多年來為此理想努力不懈的人們。

一一六。比利時一向為國際組織的理想而服務工作。比利時過去曾為國際聯合會服務，以後要為荷比盧同盟西歐各國、歐洲、尤其聯合國服務。

一一七。末後，Mr. van Zeeland 希望每一國際組織階層都抱同一精神，即全體會員國篤誠切實合作，都尊重社會生活的基本規則，都為個人合法利益服務而同時尊重全體利益。

一一八。這些條件如能做到，聯合國各會員國即能逐漸臻達本組織所揭櫫的最後目標。如果不能達到這個目標聯合國便要失敗。唯有如此，世界纔有一天可以獲享安全的和平、物質繁榮、民衆生活程度的提高、以及社會正義。為達到此目標，無論如何艱勞，都是值得的。政治地平線上雖然籠罩着陰霾，比利時仍舊相信朝對的方向走，決不致完全失敗的。

一一九。Mr. Jooste (南非聯邦)說南非聯邦代表團奉政府之命，要趁這會議伊始的時候，再提一提一件事情。這件事情不但南非聯邦，即其他各國也一定非常關心的。那就是由於現在匯兌情形國庫支付聯合國的活動經費而發生的困難。

一二〇。南非代表團並不想提出影響聯合國有效工作的任何辦法。且財政問題一定要在適當的委員會裏討論的。不過他現在要喚起注意本問題的一個要點，即大會的工作及其長期會議對於外匯資源的影響。

一二一。聯合國成立至今將屆三年零九個月。雖然本屆會不過是大會第四經常屆會，實際上已分別開過七次會議。在本組織四十五個月的生命中，大會屆會的時間約佔十一個月，都有紀錄可以為證。若如往例，員會國都派部



長階級人物出席，佐以相當助理人員，這就使該等部長及官員在一年之內平均有三個月不能在國內辦公。假使我們再計算旅行時間在內，缺席的時間就更長了，尤其像南非聯邦等國家離開開會的地方很遠。從本國派相當數目的代表出去，在時間及費用上，負擔可想而知，而且我們要記得因為最近戰事的結果，國內增加了許多問題，各部部長在本國的任務及責任是何等重要。

一二二。Mr. Jooste 提到這些事實因為南非代表團要趁早促使大家注意如何更迅速有效地處理議事日程上的事務。南非代表團已收到並研究過大會議事辦法暨程序特別委員會所提交富有價值的報告書(A/937)，準備在適當時候討論該報告書的結論及意見。南非政府認為憲章所規定的大會屆會應盡力避免其無理由的延長，南非代表團要促請大會注意這點。南非代表團知道大會工作負擔之重，且決不估低大會的成就，但由本身經驗，及其中確有困難，不得不請各會員國在大會中務須儘先討論本問題。大會必須發揮最大的效力，這事關係其任務及威信。大會必將預防產生任何有損工作效能的程序或傾向。大會的缺點不是因為聯合國的組織如此而起的。大家都知道產生這些缺點的真正原因何在，不待贅述。

一二三。雖然意見的根本差異危及聯合國的生存，工作上的困難非常，聯合國已有許多成就。提到積極的成就，自要舉述經濟暨社會理事會及各專門機關的工作。他們的工作進展頗堪令人興奮，但我們也須承認聯合國在政治範圍內也有若干成就，因人們祇注意他失敗的地方，遂被忽視。巴勒斯坦戰爭的怒濤已退，喀什米爾休戰業已談妥，世界他處危機已被挽回。戰後情勢較為緩和這尚是第一次，不能不歸功於聯合國的貢獻。本組織正合國際關係的需要。人們大致都已覺悟若無一共同集合的地方，各國可以討論彼此的問題，解決彼此的差異，而每一國家都想保全主權，遺世獨立，這個世界一定會陷入混亂與戰爭的局面。

一二四。同時，聯合國也要自己量力。我們雖然一點也不估低聯合國的成就，也須承認他決非全知全能的。即使聯合國工作的範圍非常廣泛，包括許多人力可為的事情如努力維持和平等，仍舊有若干事情不是他所能決斷的。聯合國並非世界政府。依照聯合國的憲章，產生的情形，及任務的性質看來，聯合國不能成為世界政府。一經認清這個事實，我們便可明白在聯合國以外採取國際行動的真正意義。諸如北大西洋公約、歐洲會議、以至本年年初 Mr. Bevin 與 Count Sforza 談判義大利前殖民地問題等都不是藐視聯合國，或僭侵其崇高的任務。

用歷史眼光看起來，這些活動是輔助聯合國維持和平，促進國際合作的。人們如認為需要這種協定及組織，並非有意減削聯合國的職權不過認清楚了聯合國的限度，想誠意輔助其活動或協助其艱鉅工作。因其如此，這些步驟之中，有幾個頗見成功，是無可疑問的，他們對於維持世界和平及促進國際合作都有重要的貢獻。

一二五。不幸這種努力有時遭到惡意批評。對北大西洋公約或歐洲會議懷疑的人，不把他們看做和大會抱同一目標，是達到世界和平的手段，反用一切方法去詭譎這種誠懇的企圖。

一二六。關於非洲也有用類似的策略者。世界上這一個廣大區域裏有一億五千萬人口，一部份尚在開化初期，好些地方疾病蔓延，受着旱災及土地沖蝕的威脅。簡單地說，在這個諸待人力改良環境的鉅大場所裏，我們在努力開發這廣大的經濟落後區域，提高人民生活程度，使居民克享這大洲的富藏。誰都不能否認以和平及秩序井然的方法開發非洲，至為重要。在民主文明及反動勢力的衝突中，非洲佔很重要的位置。非洲亟需通力合作的情勢正是空論家及煽動家肆其技倆的場所。所謂剝削土人的論調，世界上沒有別處比非洲宣傳得更厲害。過去一世紀中，負責各國在非洲做的改善民生開墾荒地等偉大工作，反受到普遍及長期的陰謀破壞，也沒有比這裏更厲害了。對非洲有經驗的人都知道這種事實。他們知道要非常努力不惜犧牲纔能開發非洲。

一二七。英國、法國、比利時、埃及、阿比西尼亞及利比里亞各國的代表可以作證，因為他們的國家都曾充分地參預這種浩大工作。Mr. Jooste 也要向南非聯邦的友鄰葡萄牙的工作，表示敬意。這些國家都會竭其力量建設、開發，使非洲的一部分，脫離黑暗幼稚的階段他們憑着長期經驗及過去成績，所以最知道非洲的情形，最能應付非洲的特殊問題。

一二八。他們的成績很好。非洲在科學及技術方面進步甚多。多年來列強曾在非洲合作撲滅人畜疾病，改良土壤，增加農產，提高人民生活程度，卓著成效。激烈的部落鬪爭已被禁止，使非洲享有和平秩序。

一二九。負責非洲的列強過去幾年中開過好幾次技術合作會議，由此可以看到他們過去有些甚麼成就以及當前的計劃如何。一九四九年十月間定在 Johannesburg 舉行的區域科學會議便是顯著的例子。這個會議的主要目標是集中人力、經費及科學資料在非洲合作研究科學。南非聯邦已邀請直接有關各國，暨世界衛生組織、糧食農業組織、文教組織及美利堅國家研究

院遴派代表參加。這是直接有關各國積極建設非洲該區的誠意嘗試。

一三〇。不幸若干國家對非洲問題直接有關各國的動機不斷批評破壞。他們對非洲問題知道很少，或竟一無所知，其主要目的似在挑撥離間，在主義上坐收漁人之利。此外當然還有善意的批評。但此類批評有幾許確具建設精神？有幾許曾舉出方法來達到大家公認為適當的目標？唯有大量投資纔能促使教育及社會進步，提高生活水準。歐洲具有古老文化，可是也需要大量外援纔能維持生活水準，他處更不不論矣。

一三一。要想提高非洲的生活水準，問題如何艱鉅，可想而知。西歐各國雖然戰後經濟拮据，仍肯籌撥資源，協助促進非洲屬地的社會進步，殊可欽佩。很少人注意到他們的犧牲，甚至有人加以誹謗，祇有熟悉非洲的人纔知道他們過去的成就及進行中的事業。

一三二。本問題尚有一方面更為重要。很少人瞭解使非洲若干土人迅速——有時太迅速——接受現代文化問題的困難複雜情形。

一三三。西歐在十八及十九兩世紀期間的工業化曾引起嚴重社會問題，幸有若干世紀文化所賜的知識經驗纔解決了這些問題。

一三四。非洲好些地方正在這個階段，不過這些民族中有些在幾十年前還是野蠻民族，人祭、巫術、符咒神社等不幸仍很通行，所以問題更多。把這問題交給具有西洋文化背景，同時對非洲情形有實地經驗，熟悉非洲土人心理的國家去處理一切，豈不更妥？大家必須認識：有實際經驗者應負直接責任，所以最後責任豈不應由他們負擔？他們歡迎建設性的勸告批評，但在土人未達相當程度可以自行負責以前，他們應有決定之權。如果他們因接受善意但是錯誤的批評，以致失敗，恐怕沒有人可以接他們的手。聯合國既無準備，又缺乏人力資源，自不能負擔這種任務。他們如果不因本身弱點而因錯誤的外來壓力的干涉而失敗，那一國或主義將取而代之是值得我們深思的。

一三五。末後，Mr. Jooste 提起印度代表的演說（第二二次會議），建議開南非、印度及巴基斯坦圓桌會議，討論南非的印裔人民問題。他說印度代表措辭雖頗含蓄，但在演說開始時暗含批評南非聯邦政府之意，南非代表團認為與事實不符。這是當事各國政府間未決的

問題，今竟公開批評南非政府 Mr. Jooste 奉政府之命表示驚訝。此種批評不利於將來的談判。若再多加討論，以致妨礙本問題的解決，南非代表團實在覺得不幸。

一三六。印度代表團首席代表並且提到西南非洲問題。該案已列入議事日程，在本屆討論該案前，南非代表團不預備講話。

### 全權證書委員會報告書

一三七。全權證書委員會主席 Mr. BRAÑA (古巴) 報告如下：

“全權證書委員會的委員為：比利時、巴西、白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國、古巴、伊朗、南非聯邦、蘇維埃社會主義共和國聯盟、美利堅合衆國、烏拉圭九國的代表。

“本委員會已審查秘書處交來之各會員國所繳證件。下列四十三會員國政府代表之全權證書查與大會議事規則第二十三條之規定相符：阿根廷、澳大利亞、比利時、巴西、緬甸、白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國、加拿大、智利、中國、哥斯大黎加、捷克斯拉夫、丹麥、多明尼加共和國、埃及、薩爾瓦多、阿比西尼亞、法蘭西、希臘、海地、洪都拉斯、冰島、印度、伊朗、伊拉克、利比里亞、盧森堡、墨西哥、荷蘭、紐西蘭、尼加拉瓜、那威、巴基斯坦、巴拿馬、秘魯、瑞典、泰國、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、南非聯邦、大不列顛暨北愛爾蘭聯合王國、美利堅合衆國、烏拉圭及南斯拉夫。

“下列各會員國已繳送全體或若干代表之臨時全權證書：阿富汗、哥倫比亞、古巴、厄瓜多、以色列、黎巴嫩、巴拉圭、菲律賓、敘利亞、土耳其及委內瑞拉。

“下列各會員國未繳送全權證書：玻利維亞、瓜地馬拉、波蘭、蘇地亞拉伯及葉門。各該代表團稱全權證書業已寄出。

“上開已繳臨時全權證書暨未繳全權證書各會員國之全權證書一經送到，本委員會即將加以審查。本委員會現建議各該國代表暫准出席大會，與其他各國代表權利相等。”

一三八。Mr. GARCÍA BAUER (瓜地馬拉) 宣稱該國政府已繳送臨時全權證書，請予更正。

全權證書委員會報告通過。

午後五時二十五分散會。