



## 人权理事会

### 第二十届会议

#### 议程项目 2 和 8

#### 联合国人权事务高级专员的年度报告以及 高级专员办事处和秘书长的报告

《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 增进和保护人权的国家机构

### 秘书长的报告\* \*\*

#### 概要

本报告根据人权理事会第 17/9 号决议提交，决议请秘书长提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告所述期间为 2011 年 1 月至 2012 年 3 月，所载资料涉及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为建立和加强增进和保护人权国家机构所开展的活动、国家人权机构与国际人权系统的合作、人权高专办对增进和保护人权国家机构国际协调委员会以及国家人权机构区域网络的支持。本报告应与秘书长提交的有关国际协调委员会按照《巴黎原则》认证国家人权机构地位的活动的报告(A/HRC/20/10)一并阅读。

\* 报告全文中凡提及科索沃之处，无论是领土、机构还是人口，均应按照安全理事会第 1244 (1999)号决议理解，不妨碍科索沃的地位。

\*\* 迟交。

具体而言，本报告着重介绍了在国家一级建立和加强国家人权机构方面所取得的主要成就、遇到的挑战和优先事项。<sup>1</sup> 本报告也阐述了国家人权机构开展的一些专题活动，如：商业与人权、老年人、残疾人和土著人民的权利。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> 关于为国家人权机构采取的行动和提供的援助的更多情况见秘书长提交大会的报告 (A/66/274)。

<sup>2</sup> 有关文件公布在 <http://nhri.ohchr.org>。

# 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	4
二. 联合国人权事务高级专员办事处和国家和人权机构 .....	3-67	4
A. 人权高专办为国家和人权机构提供的咨询服务 .....	6-48	5
B. 人权高专办对国家和人权机构的区域行动的支持 .....	49-60	9
C. 人权高专办对支持国家和人权机构的国际行动的贡献 .....	61-67	11
三. 联合国人权机制与国家和人权机构之间的合作 .....	68-85	12
A. 人权理事会 .....	68-77	12
B. 条约机构 .....	78-82	13
C. 妇女地位委员会 .....	83	14
D. 其他会议 .....	84-85	14
四. 联合国机构和方案及国际和区域组织与国家和人权机构的合作及对国家和人权机构的支持 .....	86-90	15
A. 联合国开发计划署 .....	86-88	15
B. 联合国人口基金 .....	89	15
C. 法语国家国际组织 .....	90	15
五. 建议 .....	91-98	15
附件		
关于国家和人权机构与议会间关系的贝尔格莱德原则(2012 年 2 月 22 日至 23 日, 贝尔格莱德) .....		17

## 一. 导言

1. 本报告根据 2011 年 6 月 16 日人权理事会关于增进和保护人权国家机构的第 17/9 号决议提交，决议请秘书长向人权理事会第二十届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告概述了自秘书长 2011 年 3 月向人权理事会第十六届会议提交的同一主题的报告(A/HRC/16/76)以来取得的进展。本报告应与秘书长向大会提交的有关增进和保护人权的国家人权机构的报告(A/66/274)以及秘书长向人权理事会提交的有关国际协调委员会按照《巴黎原则》认证国家人权机构地位的活动的报告(A/HRC/20/10)一并阅读。

2. 人权理事会第 17/9 号决议认识到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在根据关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)协助建设独立和有效的国家人权机构方面的重要作用。它也欢迎增进和保护人权国家机构国际协调委员会在评估国家人权机构符合《巴黎原则》的程度以及提供援助加强国家人权机构能力方面的作用。人权理事会认识到独立的增进和保护人权国家机构在与各国政府合作确保在国家一级充分尊重人权方面发挥的作用，包括在酌情促进对国际人权机制的建议采取后续行动，以及支持本国政府与联合国合作增进和保护人权方面发挥的作用。人权理事会鼓励国家人权机构继续在增进和保护国际人权文书中规定的人权方面发挥积极作用，并鼓励会员国建立有效、独立和多元化的国家人权机构，或增强已有的这类机构的能力，以更好地增进和保护一切人权。

## 二. 联合国人权事务高级专员办事处和国家人权机构

3. 符合《巴黎原则》的国家人权机构是强大有效的国家人权体系的不可缺少的组成部分，它们通过促进法治和确保问责制等方式促进和监督国际人权标准在国家一级的有效落实，在这方面发挥关键的作用。

4. 人权高专办继续将根据《巴黎条约》建立和加强国家人权机构作为高度优先事项。人权高专办也支持国家人权机构对联合国和区域人权机制的参与和贡献。它鼓励各国家人权机构分享良好做法，支持加强它们的区域网络并为它们与相关伙伴的合作提供便利。人权高专办还致力于改善整个联合国系统与国家人权机构的协调。

5. 2008 年以来，人权高专办一直为 A 级国家人权机构的工作人员提供研究金方案。在报告期内，来自埃及、印度、毛里塔尼亚、蒙古、秘鲁、卡塔尔、乌干达和大不列颠及北爱尔兰联合王国的国家人权机构工作人员参加了该计划。这一方案使这些研究员们获得了联合国人权系统的知识和经验，也使它们熟悉了人权高专办与国家人权机构开展的工作。这一方案也使人权高专办在实质性专门知识和与国家人权机构工作人员加强联系方面从中获益。

## A. 人权高专办为国家人权机构提供的咨询服务

6. 人权高专办在国家、区域和国际各级加强国家人权机构的活动主要是通过国家机构和区域机制科领导的。人权高专办通过其派驻机构并且通过与其他联合国伙伴，尤其是联合国开发计划署的合作，不断提供建立机构和机构能力建设方面的咨询和援助。在这方面，人权高专办还与政府间组织、学术机构和民间社会组织紧密合作。

7. 人权高专办为国家人权机构和其他国家利益攸关者提供法律及技术援助。它提供有关建立国家人权机构的宪法或法律框架及其性质、职能、权力和责任等方面的咨询。人权高专办还开展比较分析、技术合作(包括需求评估)、项目制定和评估访问等工作，以按照《巴黎原则》建立并加强国家人权机构。

8. 在报告期间，人权高专办为加强下列国家的国家人权机构提供了咨询和(或)援助：阿富汗、伯利兹、布隆迪、喀麦隆、乍得、智利、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、吉布提、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加纳、海地、爱尔兰、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、肯尼亚、利比里亚、马其顿、马拉维、蒙古、纳米比亚、尼加拉瓜、被占巴勒斯坦领土、巴拿马、秘鲁、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞拉利昂、塞尔维亚、斯洛伐克、索马里兰、斯里兰卡、南非、阿曼、卡塔尔、塔吉克斯坦、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

9. 人权高专办还为在下列国家建立国家人权机构提供了援助：博茨瓦纳、中非共和国、科摩罗、刚果民主共和国、伊拉克、科威特、利比亚、立陶宛、莫桑比克、尼日尔、圣多美和普林西比、塞舌尔、索马里、南苏丹、斯威士兰、土耳其、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。

### 1. 美洲和加勒比

10. 在报告期间，人权高专办在南美洲和中美洲的区域办事处、在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、危地马拉和墨西哥的国家办事处、联合国在厄瓜多尔、洪都拉斯和巴拉圭的国家工作队的人权顾问以及联合国海地稳定特派团人权小组继续为在美洲建立或加强国家人权机构提供咨询和援助。

11. 2011 年，人权高专办南美洲区域办事处继续支持在智利和乌拉圭建立国家人权机构的努力。人权高专办与这两个国家的议员、政府官员和各公民社会组织的代表举行了会议，介绍经验和战略。结果，乌拉圭建立了人权委员会，选举委员会的专员将于 2012 年 4 月由议会选举产生。

12. 南美洲区域办事处参加了办事处与秘鲁国家人权机构共同组织的以制定人权指标、土著人民权利和普遍定期审议建议的后续行动为主题的联合活动。2011 年 11 月 29 日和 30 日，该办事处与秘鲁国家人权机构合作组织了关于土著人民在全球一级和国家一级的权利的培训。

13. 2011 年 9 月，南美洲区域办事处与阿根廷国家人权机构合作在阿根廷举办了关于土著人民权利的联合国机制和国际人权标准的培训，参加培训的有超过 120 多名阿根廷土著领袖，分别代表 9 个省和 16 个土著族裔群体。

14. 2011 年，中美洲区域办事处组织了各种讲习班，为伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、尼加拉瓜和巴拿马的国家人权机构提供关于不歧视非洲人后裔和非洲人后裔的权利的技术援助。人权高专办对关于促进并加强国家人权机构打击种族主义和种族歧视的努力的指导文件的起草给予了支持。

15. 2011 年，人权高专办、开发署、法语国家国际组织和海地保护公民办公室开始执行一项加强保护公民办公室的三年联合全球战略。人权高专办和法语国家国际组织聘请了一名顾问以加强该办公室的能力并协助它履行其任务，该顾问任期为一年。

## 2. 非洲

16. 在报告期间，人权高专办在中部非洲、东非、南部非洲和西非的区域办事处、在毛里塔尼亚、多哥、乌干达的国家办事处、联合国在几内亚、大湖地区、肯尼亚、马达加斯加、尼日尔和卢旺达的国家工作队的人权顾问、以及联合国在布隆迪、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂、索马里和南苏丹的特派团人权小组继续为在非洲建立和(或)加强国家人权机构提供咨询和援助。

17. 人权高专办促进中部非洲人权和民主次区域中心通过分析喀麦隆国家人权机构的工作方法对它的运作情况进行了评估，并培训了该机构的成员和工作人员。

18. 在报告期间，人权高专办继续为乌干达人权委员会在人权监督、报告和调查方面提供技术和资金支持。2011 年 7 月，人权高专办和委员会举行了首次联合规划会议。

19. 人权高专办与联合国布隆迪办事处合作，继续通过培训成员的方式向成立于 2011 年 3 月的布隆迪国家人权机构提供技术援助。

20. 2011 年，人权高专办继续通过为旨在消除歧视的能力建设项目提供资金的方式与南部非洲区域的国家人权机构紧密合作。

21. 人权高专办与南非人权委员会进行定期磋商，监督一项旨在解决非该国国民的人权关切并消除仇外心理和歧视的项目的落实情况。

22. 2011 年，人权高专办南部非洲区域办事处与安哥拉当局讨论了按照《巴黎原则》建立国家人权机构的可能步骤。

23. 2011 年，南部非洲区域办事处参与了科摩罗的国家人权机构建立的过程，该国 2011 年 11 月通过了《国家人权和自由委员会法》。

24. 人权高专办南部非洲区域办事处与开发署和莫桑比克司法部紧密合作，向该国政府和民间社会提供建立国家人权机构的技术和咨询服务。人权高专办对遴选成员的条例草案提出了意见。

25. 人权高专办南部非洲区域办事处为赞比亚人权委员会新任命的成员和高级经理的入职培训做出了贡献。

26. 人权高专办继续向津巴布韦人权委员会提供支持，以确保将于 2012 年通过的授权法律符合《巴黎原则》，并将帮助该国国家人权机构开始全面运作。

27. 人权高专办聘请了一名顾问与南苏丹国家人权机构合作，以期建设并加强该机构的能力。人权高专办还对《南苏丹宪法》中有关国家人权机构的条款提出了建议。

28. 人权高专办与开发署和非洲国家人权机构网络合作，支持埃塞俄比亚、马拉维和乌干达的国家人权机构各自进行的能力需求评估，评估促使这些国家对法律框架进行了修订以完全符合《巴黎原则》。

29. 在报告期间，人权高专办对作为在尼日尔建立新的国家人权机构进程一部分的全国磋商会议的组织给予了支持。人权高专办参与了立法草案的起草，以确保该草案符合《巴黎原则》。2012 年 2 月 29 日，政府通过了该法律草案，议会还将对草案进行审议。

30. 2011 年 11 月，设在中非共和国的联合国综合和平建设办事处与人权高专办协作组织了与中非政府的会议，讨论有关建立国家人权机构的立法草案，特别是关于国家人权机构独立性、组成以及充足经费的条款。会上还介绍了建立强大有效的国家人权机构的最佳作法。

31. 人权高专办继续支持毛里塔尼亚和利比里亚的国家人权机构，向他们提供技术咨询和资金支持。

32. 人权高专办为利比亚、莱索托和突尼斯起草关于国家人权机构的立法提供了法律咨询。

### 3. 亚洲和太平洋

33. 在报告期间，人权高专办在东南亚、太平洋地区和中东的区域办事处、联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训与文献中心、人权高专办在尼泊尔、巴勒斯坦被占领土和柬埔寨的办事处、联合国在巴布亚新几内亚和斯里兰卡的国家工作队的人权顾问、以及联合国在阿富汗、伊拉克和东帝汶的特派团人权小组继续为建立或加强国家人权机构提供咨询和援助。

34. 人权高专办与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)合作，通过开展员工能力建设活动、联合倡导活动和在关键人权问题上进行信息共享继续与阿富汗独立人权委员会合作并提供技术支持。人权高专办和联阿援助团与欧洲联盟驻阿富汗警察特派团合作，为委员会的工作人员提供警察问责制和调查技巧方面的培训。人权

高专办和联阿援助团继续倡导给予委员会持续的国家经费以使委员会有效开展工作。

35. 人权高专办、开发署和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)通过 2007 年启动并延续至 2014 年的能力建设项目继续向该国国家人权机构提供技术支持。2011 年,联东综合团人权小组为加强国家人权机构能力提供了如下支持,讨论具体的人权申诉案件,陪同国家人权机构访问拘留所,并在起草报告方面提供技术咨询。联东综合团还为国家人权机构工作人员和民间社会组织的代表举行了关于被拘留者和囚犯的权利、对拘留所的监督和强迫迁离方面的人权标准等专题的培训活动。

36. 应有关国家的邀请,人权高专办与亚太国家人权机构论坛和太平洋岛屿论坛秘书处访问了帕劳、所罗门群岛和瓦努阿图,就建立国家人权机构进行磋商。随后,相关各国政府均收到了一份概述国家人权机构不同类型和作用的报告。

37. 2011 年 7 月,开发署与人权高专办和亚太国家人权机构论坛在贝鲁特组织了一次讲习班,以支持伊拉克国家人权机构的建立。讲习班汇集了专家委员会的成员,并向他们提供了建立符合《巴黎原则》的透明高效负责的遴选程序所需的信息和技巧,该专家委员会负责确定国家人权机构成员候选名单,以供审议任命。

38. 人权高专办驻尼泊尔的国家办事处继续与该国家人权机构紧密合作,特别是倡议根据《巴黎原则》为国家人权机构制定强有力的立法框架。人权高专办还在监督并调查侵犯人权行为的具体案件方面提供技术支持。

39. 人权高专办与开发署和亚太国家人权机构论坛合作,支持蒙古人权委员会、阿富汗独立人权委员会、巴勒斯坦独立人权委员会和斯里兰卡人权委员会开展能力需求评估。

40. 人权高专办还为利比亚、科威特、阿曼和阿拉伯联合酋长国起草关于国家人权机构的立法提供了法律咨询。

#### 4. 欧洲和中亚

41. 在报告期间,人权高专办在欧洲和中亚的区域办事处、在科索沃的办事处、在阿尔巴尼亚、南高加索、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塞尔维亚、塔吉克斯坦和前南斯拉夫的马其顿共和国的人权顾问、以及位于土库曼斯坦的联合国中亚地区预防性外交中心的人权顾问们继续为在欧洲和中亚建立和加强国家人权机构提供咨询和援助。

42. 中亚区域办事处通过与联合国其他机构的联合技术援助项目继续支持吉尔吉斯斯坦的监察员机构。2011 年 10 月和 11 月,人权高专办为监察员办公室的工作人员举办了两次关于监督和调查侵犯人权行为的培训。

43. 2011 年,人权高专办为塔吉克斯坦监察员办公室的工作人员举办了关于与人权受害者谈话的技巧的培训,重点强调与酷刑幸存者的谈话。



44. 2011 年，人权高专办倡议哈萨克斯坦通过新的监察员法，以鼓励监察员组织在更加符合《巴黎原则》。2011 年 9 月，人权高专办对监察员机构参加亚太国家人权机构论坛第十六届年会和双年会议给予了支持。人权高专办中亚区域办事处与欧洲安全和合作组织阿斯塔纳中心和监察员机构组织了主题为“国家预防机制：建立和实施问题”的会议。

45. 人权高专办对塞尔维亚全国议会的议事规则提出了意见，重点评论了规范监察员机构和议会间关系的条款，特别是关于监督机制和监察员的报告职能。人权高专办和联合国国家工作队继续与塞尔维亚全国议会密切合作，以进一步加强该机构。

46. 人权事务副高级专员对爱尔兰进行访问后，人权高专办 2011 年 12 月发出了一份技术说明，对爱尔兰人权委员会与爱尔兰平等机构的合并提出了咨询意见。

47. 应立陶宛司法部长和议会监察专员的要求，人权高专办就有关议会监察员的立法符合《巴黎原则》的程度提出了意见。

48. 2011 年 10 月 4 日和 5 日，人权高专办、联合国驻土耳其国家工作队和开发署布拉提斯拉瓦区域中心共同组织了主题为“在土耳其建立国家人权机构的广泛参与方针”的讲习班，以提高土耳其当局对在国家人权机构建立前阶段确保广泛公开的参与的重要性的认识。土耳其正在考虑制定符合《巴黎原则》的法律草案。

## B. 人权高专办对国家人权机构的区域行动的支持

### 1. 美洲和加勒比

49. 2011 年 11 月，人权高专办对在危地马拉安提瓜举行的美洲增进和保护人权国家机构网络第十届年会给予了支持。为了落实 2010 年 10 月增进和保护人权国家机构国际会议上通过的《关于商业和人权的爱丁堡宣言》的后续工作，年会期间举行了一次关于商业和人权的区域讲习班。

50. 2011 年 10 月，人权高专办和拉丁美洲土著人民问题机构间支助小组在多民族玻利维亚国圣克鲁斯德拉谢拉为国家人权机构组织了一次有关劳工组织第 169 号《关于独立国家土著和部落民族公约》(1989 年)和《联合国土著人民权利宣言》的区域讲习班。

### 2. 非洲

51. 2011 年 10 月 19 日至 21 日，人权高专办对南非人权委员会在开普敦举行的非洲国家人权机构网络双年会议给予了支持。来自非洲的 100 多名国家人权机构代表参加了会议。会议的重点是如何使国家和非国家行为者参与增进和保护老年

人和残疾人的人权。会议结束时通过了一份关于国家人权机构在处理老年人和残疾人权利问题方面的作用的宣言。

52. 2011 年 6 月，人权高专办在雅温得举办了一次次区域能力建设讲习班，来自布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比的政府官员、议员和国家人权机构成员参加了讲习班。讲习班旨在使参会者认识到符合《巴黎原则》的独立高效的国家人权机构的重要性。讲习班介绍了现有国家人权机构建立和运作的情况。讲习班还分享了关于资格认证程序的经验。

53. 2012 年 1 月 24 日至 26 日，人权高专办在布拉柴维尔为布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达以及圣多美和普林西比的国家人权机构成员和工作人员举行了一次次区域能力建设讲习班。

54. 2011 年 12 月，南部非洲区域办事处在马普托举行了关于经济、社会、文化权利的区域专家研讨会。来自政府、国家人权机构、非政府组织和学术界的 22 名与会者讨论了该次区域的法律框架和推进经济、社会、文化权利的战略。研讨会还讨论了马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦的案例研究。与会者为所有相关行为者如何在该次区域进一步保护和增进经济、社会、文化权利提出了建议。

55. 2011 年 12 月，人权高专办参加了在开罗举行的关于加强北非国家人权机构在冲突和冲突后局势中的能力的会议。该会议是由埃及国家人权中心和布里斯托大学人权执行中心、非洲国家人权机构网络共同组织的。

56. 2011 年 9 月 29 日至 10 月 1 日，为了落实《关于商业和人权的爱丁堡宣言》的后续工作，人权高专办中非区域办事处和非洲国家人权机构网络在雅温得举办了一次关于商业和人权的区域讲习班。讲习班上通过了落实《爱丁堡宣言》的区域行动计划。

### 3. 亚洲和太平洋

57. 2011 年 9 月，人权高专办参加了亚太国家人权机构论坛在曼谷举行的第十六届年会和双年会议，国家人权机构、民间社会组织和政府的代表共约 150 人与会。他们分享了国家人权机构在监督《发展权利宣言》落实情况方面工作的良好做法。与会者还审查了亚太地区同性恋者、双性恋者和变性者面临的处境，以及国家人权机构在推进他们的权利方面采取的步骤。亚太国家人权机构论坛理事会还通过了一项性别政策，以确保将重视妇女权利纳入其目标和方案。

58. 2011 年 10 月，人权高专办参加了在首尔举行的商业和人权区域会议，此次会议由亚太国家人权机构论坛和韩国国家人权委员会共同主办，是落实《关于商业和人权的爱丁堡宣言》的后续行动。首尔会议讨论了人权和商业在区域一级的新趋势和问题，以及国家人权机构为在人权问题上得到企业部门参与并为企业部

门提供咨询方面提高能力的培训需求。国家人权机构、国际组织、商业协会、政府和非政府组织的代表共约 180 人参加了会议。

#### 4. 欧洲和中亚

59. 2011 年 10 月，人权高专办与欧洲安全与合作组织民主体制和人权事务处在杜尚别为中亚国家人权机构组织了一次关于《巴黎原则》和防止酷刑的区域讲习班。

60. 人权高专办为国家人权机构欧洲集团建立常设秘书处提供了技术和资金援助。

### C. 人权高专办对支持国家人权机构的国际行动的贡献

#### 1. 增进和保护人权国家机构国际协调委员会

##### (a) 第二十四届年度会议

61. 作为国家人权机构国际协调委员会的秘书处，人权高专办为 2011 年 5 月 17 日至 19 日在日内瓦举行的该委员会第二十四届年度会议提供了支持和便利。

62. 出席会议的有国家人权机构和监察员机构的代表，还有法语国家促进和保护人权委员会协会、英联邦国家人权机构协会等国际协会以及非洲联盟和欧洲委员会等政府间机构、非政府组织和学术界的代表。

63. 在第二十四届会议上，国际协调委员会审议了以下几项议题：(a) 国家人权机构与人权教育和培训；(b) 人权机构对条约机构和普遍定期审议后续工作的参与；(c) 国家人权机构和《联合国土著人民权利宣言》；(d) 国家人权机构和妇女权利；(e) 国家人权机构对打击种族主义的支持和德班进程的后续工作；(f) 冲突局势中的国家人权机构；(g) 《关于商业和人权的爱丁堡宣言》的后续工作。

##### (b) 第二十五届年度会议

64. 人权高专办为 2012 年 3 月 20 日至 22 日在日内瓦举行的国际协调委员会第二十五届年度会议提供了支持和便利。国际协调委员会审议了以下专题优先事项：(a) 土著人民权利；(b) 过渡时期司法；(c) 加强国家一级的人权监督；(d) 普遍定期审议的后续行动；(e) 环境和发展权。

##### (c) 主席团会议

65. 人权高专办为 2011 年 5 月 16 日在日内瓦和 2011 年 10 月 11 日在首尔以及 2012 年 3 月 19 日在日内瓦举行的国际协调委员会主席团会议提供了秘书和技术支持。主席团成员讨论了各项战略优先事项，包括国际协调委员会参与人权理事

会审议、人权条约机构体系、妇女地位委员会以及《残疾人权利公约》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》缔约国会议。

(d) 资格认证小组委员会

66. 人权高专办为 2011 年 5 月和 10 月<sup>3</sup> 以及 2012 年 3 月在日内瓦举行的资格认证小组委员会会议提供了秘书支持。

2. 关于国家人权机构与议会间关系的国际专家研讨会

67. 2012 年 2 月 22 日和 23 日，关于国家人权机构与议会间关系的国际专家研讨会在贝尔格莱德举行，会议由人权高专办、国家人权机构国际协调委员会、塞尔维亚共和国国民议会和塞尔维亚共和国公民保护者共同组织，并得到联合国国家工作队的支持。研讨会汇集了来自世界各国的国家人权机构、议会和学者的代表，共同讨论加强国家人权机构与议会间合作的方式。与会者通过了一套旨在指导如何开展国家人权机构与议会间合作的原则，称为关于国家人权机构与议会间关系的贝尔格莱德原则(见附件)。

### 三. 联合国人权机制与国家人权机构之间的合作

#### A. 人权理事会

68. 国家人权机构与国际和区域人权机制的合作是《巴黎原则》的一个关键要求。因此，人权高专办与国际协调委员会及其日内瓦代表协作，继续支持国家人权机构与包括普遍定期审议和特别程序在内的人权理事会机制的联系。2011 年 6 月，大会第 65/281 号决议通过了联合国人权理事会工作和运作情况审查结果，其中包括了关于 A 级国家人权机构对普遍定期审议和特别程序的参与和互动的条款。

69. 2011 年，人权理事会每届会议平均有 21 个国家人权机构参加。它们在会前和会后都非常活跃，发言、提交书面文件、参加一般性辩论、组织并行活动并与特别程序进行互动。

70. 在人权理事会第十九届会议上，强迫失踪、食物权、任意拘留问题特别程序提交报告后，格鲁吉亚、南非和东帝汶的国家人权机构做了视频发言。这种新做法有望在理事会未来的会议上，应感兴趣的国家人权机构的要求，视具体情况进一步使用。

<sup>3</sup> 详情请参阅秘书长关于国际协调委员会按照《巴黎原则》认证国家机构地位的活动的报告，A/HRC/20/10。

71. 2011 年 3 月 9 日，在人权理事会第十六届会议期间，人权高专办和摩洛哥人权咨询理事会组织了一次会外活动，主题是摩洛哥真相与和解委员会的建议的落实情况。

## 1. 普遍定期审议

72. 2011 年，普遍定期审议(第十届至第十二届会议)共对 49 个国家进行了审议。在这些国家中，21 个国家拥有由国际协调委员会认证资格的国家人权机构。18 个国家人权机构(16 个 A 级认证机构和 2 个 B 级认证机构)向利益攸关方报告提交了资料。<sup>4</sup>

73. 在对爱尔兰和坦桑尼亚进行审议期间(第十二届会议)，人权高专办协助爱尔兰人权委员会和坦桑尼亚联合共和国人权和善治委员会组织了一场会外活动，主题是审议准备程序和国家人权机构在这方面的作用。

74. 应尼泊尔、塞拉利昂、东帝汶和坦桑尼亚联合共和国的国家人权机构要求，人权高专办协助它们向审议提交信息并协助它们参加了理事会的相关会议。

75. 根据大会第 65/281 号决议，符合《巴黎原则》的国家人权机构将在第二轮普遍定期审议中发挥积极作用。利益攸关方提供的信息概要中将包括一个单独的章节，由受审议国具有国际协调委员会 A 级认证资格的国家人权机构起草。它们还将获得允许，在理事会全体会议通过审议结果期间紧接着受审议国发言。

## 2. 特别程序

76. 人权理事会会议的一般性辩论期间，一些国家人权机构与特别程序进行互动，并就特别程序任务负责人的报告提交书面文件。

77. 人权高专办经常向特别程序任务负责人提供关于国家人权机构在准备他们的访问方面所做工作的资料。为确保其建议在国家一级得到落实，任务负责人越来越多地向国家人权机构寻求帮助。这是国家人权机构工作的一个重要方面，应当进一步鼓励它们做好这方面的工作。

## B. 条约机构

78. 人权高专办继续支持国家人权机构参加条约机构的会议。人权高专办定期更新所有条约机构涉及国家人权机构的结论性意见和建议汇编(<http://nhri.ohchr.org>)，并将结论性意见发送给有关国家人权机构。

<sup>4</sup> 奥地利、澳大利亚、丹麦、格鲁吉亚、希腊、爱尔兰、纳米比亚、尼泊尔、巴拉圭、摩尔多瓦共和国、塞拉利昂、泰国、东帝汶、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦的国家人权机构。

79. 2011 年，人权高专办起草了一份情况说明，为希望加入条约机构体系的国家人权机构提供实用信息，包括国家人权机构与条约机构互动的具体机会以及条约机构的工作方法和议事规则中与国家人权机构的参与相关的部分。

80. 2011 年 7 月 11 日，国家人权机构国际协调委员会主席与丹麦、埃塞俄比亚、法国和德国的国家人权机构参加了人权事务委员会组织的关于改善与国家人权机构合作的会议。

81. 2011 年 6 月，在比勒陀利亚举行了关于消除种族歧视委员会结论性意见的后续工作的区域研讨会，与会者约 30 人，分别来自博茨瓦纳、纳米比亚、南非、赞比亚和津巴布韦(政府官员、国家人权机构和非政府组织的代表)。

82. 2011 年 11 月，在比勒陀利亚为南非政府官员和国家人权机构举行了关于条约机构报告和落实条约机构建议的培训。国家人权机构和民间社会的代表参加了培训，培训中介绍了条约机构体系，重点提到了儿童权利委员会和残疾人权利委员会。

### C. 妇女地位委员会

83. 在人权高专办的支持下，国家人权机构国际协调委员会继续为获得 A 级资格认证的国家人权机构争取委员会年度会议的参与权，国家人权机构的参与将有助于在委员会会议上提高对国家人权机构的作用以及它们可以做出的贡献的认识，以更好推动妇女和女童权利。现在，国家人权机构仅在应邀作为政府代表团一部分的情况下才能参加委员会的会议。2011 年 3 月，澳大利亚、约旦、韩国、新西兰和菲律宾的国家人权机构参加了在纽约举行的委员会第五十五届会议。

### D. 其他会议

84. 国际协调委员会在第四届《残疾人权利公约》缔约国大会上发表了关于如何在大会的工作中正式确定国家人权机构的作用的讲话。大会期间组织了一次会外活动，讨论了国家人权机构作为一项独立机制在增进、保护和监督残疾人权利方面的作用。

85. 2011 年，不限成员名额的老龄化问题工作组最初几届会议期间，国家人权机构应邀参加小组讨论，表示国家人权机构愿意继续在人权理事会和《残疾人权利公约》制定期间确定的作法的基础上参与这方面的工作。

## 四. 联合国机构和方案及国际和区域组织与国家人权机构的合作及对国家人权机构的支持

### A. 联合国开发计划署

86. 与国家人权机构合作是人权高专办和开发署的优先事项，它们越来越多地参与建立和加强国家人权机构的工作。目前，开发署和人权高专办通过联合技术合作举措对 80 个国家人权机构的建立和加强工作给予着支持，这些举措包括倡导建立国家人权机构、进行能力需求评估、加强政府履行国际条约义务的能力和为普遍定期审议做准备等。

87. 开发署、人权高专办和国际协调委员会战略伙伴关系审议会议第一次年会于 2011 年 8 月 26 日在纽约召开。会议的目的是审议伙伴关系的进展并确定未来合作领域，以指导对国家人权机构的支持。

88. 作为国际协调会议第二十四届年度会议期间的会外活动，开发署、人权高专办和非洲国家人权机构网络间第一届工作会议于 2011 年 5 月举行。会议的成果是通过了非洲国家人权机构网络制定 2012 年至 2014 年综合体制战略规划纲要。

### B. 联合国人口基金

89. 2011 年 6 月，亚太论坛和联合国人口基金在吉隆坡举办了以将生殖权利纳入国家人权机构工作为主题的区域磋商会。会议汇集了国家人权机构的代表，推动合作并为加强国家人权机构在生殖权利方面的工作制定战略。

### C. 法语国家国际组织

90. 在现有伙伴关系框架中，人权高专办和法语国家国际组织制定并执行了联合能力建设和技术合作方案，在布隆迪、科特迪瓦和海地等法语国家建立并加强国家人权机构。

## 五. 建议

91. 作为强有力的国家保护系统，符合《巴黎原则》的国家人权机构在处理国家一级核心人权关切和确保遵守国际人权规范和标准方面可以发挥重要作用。

92. 鼓励各国确保国家人权机构在增进和保护所有人权，包括经济、社会和文化权利方面拥有广泛授权，并增强国家人权机构的独立性以使它们有效履行其任务。

93. 欢迎国家人权机构参与增进和保护妇女、老年人和残疾人的权利方面的工作。鼓励国家人权机构继续就独立参与妇女地位委员会、《残疾人权利公约》缔约国会议和老龄化问题不限成员名额工作组等联合国机制问题进行互动和倡议。

94. 《残疾人权利公约》第三十三条呼吁各国建立《公约》落实情况的监督机制。应探索并制定国家人权机构参与这一职能的标准和最佳做法。鼓励国家人权机构继续监督公约在国家一级的落实情况。

95. 议会应在确保国家人权机构的独立性和有效运作方面发挥关键作用。《巴黎原则》要求国家人权机构和议会进行有效合作，在这方面，关于国家人权机构与议会间关系的贝尔格莱德原则的通过值得欢迎。鼓励各国以《贝尔格莱德原则》为准则加强国家人权机构与议会间的合作，在国家一级增进和保护人权。

96. 《巴黎原则》强调国家人权机构需要与民间社会组织建立强有力的合作。在建立或加强符合《巴黎原则》的国家人权机构，以及遴选和任命国家人权机构成员时，需要有一个开放的、参与性的和多元化的过程。

97. 鼓励国家人权机构继续与所有联合国人权机制保持联系，特别是与人权条约机构、特别程序和普遍定期审议保持联系。鼓励国家人权机构积极参与加强条约机构的工作，以更好地在国家一级增进和保护人权。也鼓励国家人权机构积极跟踪条约机构、特别程序和普遍定期审议的建议在国家一级的落实情况，并促进国家人权机构参与缔约国的报告过程。

98. 欢迎人权高专办—开发署为审查国家人权机构履行其任务的效力和效率而执行的能力评估项目，应继续执行这一项目。



## 附件

### 关于国家人权机构与议会间关系的贝尔格莱德原则 (2012 年 2 月 22 日-23 日，贝尔格莱德)

在联合国驻塞尔维亚国家工作队支持下，由联合国人权事务高级专员办事处、增进和保护人权国家机构国际协调委员会、塞尔维亚共和国国民议会和塞尔维亚共和国公民保护者组织的 2012 年国家人权机构与议会间关系国际研讨会<sup>a</sup>

根据《联合国宪章》、《世界人权宣言》、大会关于监察员、调解员和其他国家人权机构在增进和保护人权方面的作用的第 63/169 号决议和第 65/207 号决议、大会关于增进和保护人权国家机构的第 63/172 号决议和第 64/161 号决议，以及人权理事会关于增进和保护人权国家机构的第 17/9 号决议。

认识到关于增进和保护人权国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)指出，国家人权机构应与议会建立“有效合作”，

注意到国家人权机构和议会在履行它们增进和保护人权方面的责任时均可从与对方的合作中受益良多，

还回顾了确定国家人权机构与议会间加强互动的领域的必要性，同时考虑到应尊重不同体制模式的国家人权机构，

通过如下旨在为国家人权机构和议会开展互动和合作提供指导的原则：

#### 一. 议会在建立增进和保护人权国家机构并确保其运行、独立性和问责方面的作用

##### A. 成立法

1. 议会在审议建立国家人权机构的立法草案时，应与相关利益攸关方进行广泛磋商。
2. 议会应为增进和保护人权国家机构(国家人权机构)建立一个法律框架，确保该机构拥有独立性，且直接对议会负责，议会建立法律框架时应遵守关于增进和保护人权国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)，并考虑到增进和保护人权国家机构国际协调委员会的一般性意见和最佳作法。

<sup>a</sup> 来自厄瓜多尔、加纳、印度、约旦、肯尼亚、墨西哥、新西兰、葡萄牙、塞尔维亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国的国家人权机构、议会和大学的专家出席了会议。

3. 议会应在国家人权机构成立法以及成立法修正案的制定方面具有专属权限。
4. 议会在审议和通过国家人权机构成立法的修订案时，应仔细审查拟议修正案，以确保国家人权机构的独立性和有效运行，还应与国家人权机构成员和公民社会组织等其他利益攸关方进行磋商。
5. 议会应不断审查成立法的落实情况。

## B. 财政独立性

6. 议会应通过在成立法中列入相关条款确保国家人权机构的财政独立性。
7. 国家人权机构应向议会提交战略规划和(或)年度活动方案。议会在讨论预算提案时应考虑到国家人权机构提交的战略规划和(或)年度活动方案，以确保国家人权机构的财政独立性。
8. 议会应邀请国家人权机构成员结合年度预算对战略规划和(或)年度活动方案进行辩论。
9. 议会应确保国家人权机构有足够资源履行其成立法赋予它的职能。

## C. 任命和罢免程序

10. 议会应在成立法中明确规定一个透明的国家人权机构成员的遴选和任命程序，还应规定罢免程序，以备出现这种情况，并应酌情吸收民间社会参与。
11. 议会应确保任命程序的公开和透明。
12. 议会应在成立法中列入一个规定以官方身份采取的行为享有豁免的条款，以确保国家人权机构的独立性。
13. 议会应在成立法中明确规定，在国家人权机构成员构成出现空缺情况下，必须在合理时限内填补该空缺。在国家人权机构成员任期已满后，该成员应在继任者就职前继续任职。

## D. 报告

14. 国家人权机构应直接向议会报告。
15. 国家人权机构应向议会提交年度活动报告和账目汇总，并就国内人权状况和与人权相关的任何其他问题进行报告。
16. 议会应接收、审查并回应国家人权机构的报告，确保它们对国家人权机构的优先事项进行讨论，并应争取立即讨论国家人权机构最重要的报告。
17. 议会应在尊重国家人权机构的独立性的基础上制定一个讨论国家人权机构活动的原则框架。

18. 议会应对国家人权机构提出的建议进行公开讨论。
19. 议会应要求相关政府当局提供信息，以说明这些相关政府当局在何种程度上考虑并回应了国家人权机构的建议。

## 二. 议会与国家人权机构的合作形式

20. 国家人权机构和议会应就合作的基础达成一致，包括建立一个讨论共同感兴趣的人权问题的正式框架。
21. 议会应指定或成立一个适当的议会委员会，作为国家人权机构在议会内的主要联络点。
22. 国家人权机构应与相关的议会专门委员会建立密切的工作关系，包括在适当情况下，通过谅解备忘录来建立这种关系。国家人权机构和议会委员会还应酌情在工作相关领域建立正式关系。
23. 相关议会专门委员会成员和国家人权机构成员应定期会见并保持经常性对话，以加强信息交流并确定保护和增进人权方面可能合作的领域。
24. 议会应确保国家人权机构参加议会各委员会的会议和议事活动，并就人权相关问题征求它们的专家意见。
25. 国家人权机构应就该国的国际人权义务等人权问题向议会提出咨询意见和建议。
26. 国家人权机构可向议会提供信息和咨询意见，以协助其行使监督和审查职能。

## 三. 议会和国家人权机构在立法方面的合作

27. 议会应就拟议新法的内容和适用性咨询国家人权机构，以确保人权准则和原则在其中得到体现。
28. 议会应使国家人权机构参与立法过程，如邀请国家人权机构为拟议法律和政策的人权兼容性提供证据和意见等。
29. 国家人权机构应在必要时对立法提出拟议修正案，以使国内立法与国家人权标准相一致。
30. 国家人权机构应与议会合作，通过立法落实人权义务、条约机构的建议和法院的人权判决，以促进人权。
31. 国家人权机构应与议会合作制定有效的人权影响评估程序，对拟议法律和政策进行评估。

#### 四. 国家人权机构和议会在国际人权机制方面的合作

32. 议会应争取参与国际人权条约的批准进程，并应在批准进程和监督政府遵守其全部国际人权义务的工作中向国家人权机构进行咨询。
33. 国家人权机构应就该国充分履行国际人权义务以及遵守这些义务的拟议保留和解释性声明向议会提出建议。
34. 议会和国家人权机构应合作确保向国际条约机构提供该国履行其义务的全部相关信息，并就条约机构的建议开展后续工作。
35. 国家人权机构应定期向议会通报包括普遍定期审议、条约机构和特别程序任务负责人在内的区域和国际人权机制对该国提出的各项建议。
36. 议会和国家人权机构应联合制定一项战略，就区域和国际人权机制的建议系统地开展后续工作。

#### 五. 国家人权机构和议会在人权教育、培训和宣传方面的合作<sup>b</sup>

37. 国家人权机构和议会应共同努力，鼓励促进尊重人权的文化。
38. 国家人权机构和议会应共同努力，鼓励根据相关国际标准将人权教育和培训充分纳入各级学校、大学和包括职业、专业和司法培训等其它相关教育机构。
39. 国家人权机构和议会应共同努力，改善彼此在人权和议会程序两方面的能力。
40. 国家人权机构、议会和所有议员应争取在公众认识、教育活动中共同努力，鼓励国家人权机构和议会共同参与为增进人权而组织的会议、项目和活动。

#### 六. 监督行政部门对法院和其它司法和行政机构有关人权的判决的反应

41. 议会和国家人权机构应酌情合作，监督行政部门对法院(国家法院，酌情为区域法院和国际法院)和其它行政法庭或机构有关人权问题的判决的反应。
42. 国家人权机构应监测国内、区域和国际法院针对该国的有关人权的判决，并在必要时向议会提出对法律或政策做出适当修改的建议。
43. 议会应适当考虑国家人权机构关于对人权判决的反应的建议。

<sup>b</sup> 与《联合国人权教育和训练宣言》相关。

44. 议会和国家和人权机构应酌情鼓励行政部门迅速有效地回应有关人权问题的判决，以完全符合人权标准。

---