

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 May 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункты 2 и 8 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Последующие меры и осуществление
Венской декларации и Программы действий**

**Национальные учреждения, занимающиеся
поощрением и защитой прав человека****Доклад Генерального секретаря^{**}***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 17/9 Совета по правам человека, в которой Совет просит Генерального секретаря представить ему доклад об осуществлении указанной резолюции. Доклад, охватывающий период с января 2011 года по март 2012 года, содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по созданию и укреплению национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (НПЗУ), о сотрудничестве с НПЗУ и международной системой защиты прав человека, а также о поддержке со стороны УВКПЧ в интересах Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека и региональных сетей НПЗУ. Этот доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря о деятельности Международного координационного комитета по аккредитации НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами (A/HRC/20/10).

* Все ссылки на Косово, будь то в отношении территории, учреждений или населения, понимаются в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций без какого-либо ущерба для статуса Косово.

** Представлен с опозданием.

В частности в докладе освещаются основные достижения, проблемы и приоритеты на национальном уровне в отношении создания и укрепления НПЗУ¹. В нем также обсуждается деятельность НПЗУ по таким тематическим вопросам, как предпринимательство и права человека, проблемы пожилых людей и инвалидов и права коренных народов².

¹ Дополнительная информация об инициативах и содействии НПЗУ содержится в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/66/274).

² Соответствующие документы размещены на веб-сайте <http://nhri.ohchr.org>.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения	3–67	4
A. Консультационные услуги, оказываемые УВКПЧ в интересах НПЗУ	6–48	5
B. Поддержка региональных инициатив НПЗУ со стороны УВКПЧ	49–60	10
C. Вклад УВКПЧ в реализацию международных инициатив, поддерживающих НПЗУ	61–67	13
III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и НПЗУ	68–85	14
A. Совет по правам человека	68–77	14
B. Договорные органы	78–82	15
C. Комиссия по положению женщин	83	16
D. Другие совещания	84–85	16
IV. Сотрудничество и поддержка национальных правозащитных организаций учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями	86–90	17
A. Программа развития Организации Объединенных Наций	86–88	17
B. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	89	17
C. Международная организация франкоязычных стран	90	17
V. Рекомендации	91–98	17
Приложение		
Белградские принципы о взаимодействии национальных правозащитных учреждений и парламентов (Белград, 22–23 февраля 2012 года)		19

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 17/9 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в которой Совет просит Генерального секретаря представить на двадцатой сессии Совета по правам человека доклад об осуществлении указанной резолюции. В докладе приводится информация о прогрессе, который был достигнут со времени представления последнего доклада Генерального секретаря по этому вопросу Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии в марте 2011 года (A/HRC/16/76). Этот доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о национальных правозащитных учреждениях (A/66/274) и с докладом Генерального секретаря Совету по правам человека о деятельности Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека по аккредитации национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами (A/HRC/20/10).

2. В своей резолюции 17/9 Совет по правам человека признал важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании содействия развитию независимых и эффективных национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). В нем также положительно оценивается роль Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в оценке соответствия НПЗУ Парижским принципам и в оказании помощи для укрепления их потенциала. Совет по правам человека признал роль независимых НПЗУ во взаимодействии с правительствами для обеспечения полного уважения прав человека на национальном уровне, в том числе посредством содействия, где это необходимо, принятию последующих мер для выполнения рекомендаций, сформулированных международными правозащитными механизмами, а также для поддержки сотрудничества между своими правительствами и Организацией Объединенных Наций в деле поощрения и защиты прав человека. Совет по правам человека призвал НПЗУ продолжать играть активную роль в деле предотвращения нарушений и защиты прав человека, как предусматривают международные документы по правам человека, и призвал государства-члены создавать эффективные, независимые и плюралистические НПЗУ, а там, где они уже существуют, укреплять их в целях более эффективного поощрения и защиты всех прав человека.

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

3. Согласно Парижским принципам НПЗУ являются неотъемлемой частью мощной и эффективной национальной системы защиты прав человека; они играют решающую роль в поощрении и мониторинге соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне, в том числе путем содействия верховенству права и обеспечения подотчетности.

4. УВКПЧ продолжает уделять первоочередное внимание созданию и укреплению НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами. УВКПЧ также ока-

зывает содействие расширению участия и вклада НПЗУ в работу правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и региональных механизмов по правам человека. Оно содействует обмену передовым опытом между НПЗУ, оказывает помощь в укреплении их региональных сетей и способствует их сотрудничеству с соответствующими партнерами. УВКПЧ также занимается совершенствованием координации деятельности в отношении НПЗУ в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

5. С 2008 года УВКПЧ осуществляет программу стипендий для сотрудников НПЗУ со статусом категории "А". В течение отчетного периода в программе приняли участие сотрудники учреждений из Египта, Индии, Катара, Мавритании, Монголии, Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Уганды. Эта программа позволяет стипендиатам приобрести знания и опыт, накопленные в рамках системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций, и ознакомиться с методами работы УВКПЧ с НПЗУ. Она также приносит пользу УВКПЧ, позволяя приобретать существенный экспертный опыт и укреплять контакты с сотрудниками НПЗУ.

А. Консультационные услуги, оказываемые УВКПЧ в интересах НПЗУ

6. Деятельность УВКПЧ по созданию или укреплению НПЗУ на страновом, региональном и международном уровнях возглавляет Секция по национальным учреждениям и региональным механизмам. УВКПЧ продолжало оказывать консультационные услуги и помощь в создании и укреплении учреждений через своих представителей на местах и путем сотрудничества с другими партнерами в Организации Объединенных Наций, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и с региональными сетями НПЗУ. В этом плане УВКПЧ также тесно взаимодействует с межправительственными организациями, научными учреждениями и организациями гражданского общества.

7. УВКПЧ оказывает юридическую и техническую помощь НПЗУ и другим национальным заинтересованным сторонам. Консультационная помощь оказывается по вопросам, касающимся конституционной и нормативно-правовой базы создания НПЗУ, а также их характера, функций, полномочий и обязанностей. Кроме того ведется работа по сравнительному анализу, оценке технического сотрудничества, в том числе его потребностей, подготовке проектов и направлению миссий по оценке в целях обеспечения и повышения соответствия деятельности НПЗУ Парижским принципам.

8. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало консультационные услуги и/или помощь в укреплении НПЗУ в Афганистане, Белизе, Бурунди, Гаити, Гане, Джибути, Египте, Замбии, Зимбабве, Ирландии, Казахстане, Камеруне, Катаре, Кении, Конго, Коста-Рике, Кыргызстане, Либерии, Македонии, Малави, Монголии, на оккупированной палестинской территории, в Намибии, Никарагуа, Объединенной Республике Танзания, Омане, Панаме, Перу, Республике Молдова, Руанде, Сальвадоре, Сербии, Словакии, Сомалиленде, Сьерра-Леоне, Таджикистане, Тунисе, Уганде, Хорватии, Чаде, Чили, Шри-Ланке, Эфиопии и Южной Африке.

9. УВКПЧ также оказывало помощь в деятельности, направленной на создание НПЗУ в Ботсване, Демократической Республике Конго, Ираке, Коморских Островах, Кувейте, Ливии, Литве, Мозамбике, Нигере, Объединенных

Арабских Эмиратах, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленде, Сейшельских Островах, Сомали, Турции, Уругвае, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

1. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

10. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в Южной и Центральной Америке, страновые отделения УВКПЧ в Гватемале, Колумбии, Мексике, Многонациональном Государстве Боливия, советники по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций в Гондурасе, Парагвае и Эквадоре и правозащитный компонент Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити продолжали предоставлять консультационные услуги и помощь для создания или укрепления НПЗУ в Северной и Южной Америке.

11. В 2011 году Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки продолжало оказывать поддержку усилиям по созданию НПЗУ в Чили и Уругвае. В обеих странах УВКПЧ провело совещания с членами парламента, должностными лицами правительства и представителями различных организаций гражданского общества с целью обмена опытом и обсуждения стратегий. В результате в Уругвае была образована комиссия по правам человека, выборы членов которой парламентом должны состояться в апреле 2012 года.

12. Региональное отделение для Южной Америки организовало и приняло участие в совместных действиях с НПЗУ в Перу по разработке показателей в области прав человека, правам коренных народов и последующим мерам по осуществлению рекомендаций универсального периодического обзора. 29–30 ноября 2011 года совместно с НПЗУ была организована учебная подготовка по правам коренных народов на мировом и национальном уровне.

13. В сентябре 2011 года Региональное отделение для Южной Америки в сотрудничестве с НПЗУ Аргентины провело в Аргентине учебную подготовку по вопросу о механизмах и международных стандартах в области прав человека в отношении прав коренных народов. В ней приняли участие более 120 лидеров коренных народов Аргентины, представлявших 9 провинций и 16 этнических групп коренного населения.

14. В 2011 году Региональное отделение для Центральной Америки организовывало различные семинары по предоставлению технической помощи в вопросах недискриминации и прав лиц африканского происхождения НПЗУ Белиза, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора. УВКПЧ оказало содействие в разработке руководящих документов по расширению и укреплению усилий НПЗУ в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией.

15. В 2011 году УВКПЧ, ПРООН, Международная организация франкоязычных стран и Управление по защите граждан в Гаити начали осуществление трехлетней совместной глобальной стратегии укрепления Управления. С целью усиления потенциала Управления и оказания ему помощи в выполнении мандата УВКПЧ и Международной организацией франкоязычных стран был привлечен консультант сроком на один год.

2. Африка

16. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в центральной, восточной, южной и западной частях Африки, страновые отделения УВКПЧ в Мавритании, Того и Уганде, советники по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций в Гвинее, районе Великих

озер, Кении, Мадагаскаре, Нигере и Руанде и правозащитные компоненты миссий Организации Объединенных Наций в Бурунди, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане продолжали предоставлять консультационные услуги и помощь по созданию и/или укреплению НПЗУ в Африке.

17. Субрегиональный центр по правам человека и демократии в Центральной Африке УВКПЧ провел оценку деятельности НПЗУ в Камеруне на основе анализа методов работы, а также обеспечил подготовку членов и сотрудников.

18. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Комиссии по правам человека Уганды по вопросам контроля за соблюдением прав человека, отчетности и исследований по этим вопросам. В июле 2011 году УВКПЧ и Комиссия впервые провели совместное совещание по планированию.

19. В сотрудничестве с представительством Организации Объединенных Наций в Бурунди УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь НПЗУ в Бурунди, созданному в марте 2011 года, проводя учебную подготовку его членов.

20. В течение 2011 года УВКПЧ продолжало тесно взаимодействовать с НПЗУ в южной части Африки, предоставляя финансирование для проектов по наращиванию потенциала, направленных на противодействие дискриминации.

21. УВКПЧ проводило периодические консультации с Южноафриканской комиссией по правам человека в мониторинге осуществления проекта, направленного на решение проблем с правами человека у лиц без гражданства и в противодействии ксенофобии и дискриминации.

22. В 2011 году региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки обсудило с властями Анголы возможные шаги по созданию НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами.

23. В 2011 году региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки участвовало в процессе создания НПЗУ в Коморских Островах, в результате которого в ноябре 2011 года был принят Закон о национальной комиссии по правам и свободам человека.

24. Региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки тесно взаимодействовало с ПРООН и Министерством юстиции Мозамбика по предоставлению правительству и гражданскому обществу технических и консультативных услуг для создания НПЗУ. УВКПЧ представило замечания по проекту положения об отборе членов комиссии.

25. Региональное отделение УВКПЧ для южной части Африки содействовало введению в должность вновь назначенных членов комиссии и руководителей высшего звена Комиссии по правам человека Замбии.

26. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Комиссии по правам человека Зимбабве в целях обеспечения соответствия Парижским принципам вспомогательного законодательства, принятие которого планируется в 2012 году, и содействия началу полноценного функционирования НПЗУ.

27. УВКПЧ привлекло консультанта к работе с НПЗУ Южного Судана в целях создания и укрепления его потенциала. УВКПЧ предоставило рекомендации по положениям, касающимся этого НПЗУ в Конституции Южного Судана.

28. УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений оказывало поддержку НПЗУ Малави, Уганды и Эфиопии в осуществлении оценки их соответственных потребностей в укреплении потенциала, по итогам которой были внесены поправки в законодательные базы, обеспечивающие их полное соответствие Парижским принципам.

29. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало поддержку в организации национальных консультаций в рамках процесса создания нового НПЗУ в Нигере. УВКПЧ участвовало в разработке проекта законодательства в целях обеспечения его соответствия Парижским принципам. 29 февраля 2012 года правительство приняло проект закона, который еще должен быть рассмотрен парламентом.

30. В ноябре 2011 года Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике после консультации с УВКПЧ организовало совещание с правительством по обсуждению проекта законодательства о создании НПЗУ, в частности положений, касающихся независимости и состава НПЗУ, а также о соответствующем финансировании. Были представлены образцы передовой практики создания надежных и эффективных НПЗУ.

31. УВКПЧ продолжало оказывать содействие НПЗУ Мавритании и Либерии, предоставляя технические консультации и финансовую поддержку.

32. УВКПЧ предоставило юридические консультации по разработке проектов законодательства об НПЗУ в Лесото, Ливии и Тунисе.

3. Азия и Тихий океан

33. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ для Юго-Восточной Азии, Тихого океана и Ближнего Востока, Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Восточной Азии и Арабского региона, а также отделения УВКПЧ в Непале, на оккупированной палестинской территории и в Камбодже, советники по правам человека при страновых группах Организации Объединенных Наций в Папуа-Новой Гвинее и Шри-Ланке, а также правозащитные компоненты миссий Организации Объединенных Наций в Афганистане, Ираке и Тиморе-Лешти продолжали оказывать консультационные услуги и помощь в целях создания или укрепления НПЗУ.

34. УВКПЧ, в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), продолжало взаимодействовать с афганской Независимой комиссией по правам человека и оказывать ей техническую поддержку, осуществляя меры по наращиванию потенциала для ее сотрудников и совместные информационно-пропагандистские инициативы по основным вопросам прав человека. УВКПЧ и МООНСА, в сотрудничестве с Полицейской миссией Европейского союза в Афганистане, провели учебную подготовку сотрудников Комиссии по вопросам подотчетности полиции и повышения квалификации следственных работников. УВКПЧ и МООНСА также продолжали выступать за предоставление Комиссии устойчивого государственного финансирования, необходимого для обеспечения эффективности ее деятельности.

35. УВКПЧ, ПРООН и Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) продолжали оказывать техническую поддержку НПЗУ страны в рамках проекта по наращиванию потенциала, осуществление которого началось в 2007 году и было продлено до 2014 года.

В 2011 году правозащитный компонент ИМООНТ оказывал содействие в целях укрепления потенциала НПЗУ путем обсуждения конкретных случаев обвинений в нарушении прав человека, сопровождая его представителей при посещении мест временного содержания и предоставляя технические консультации по составлению отчетов. ИМООНТ также проводила учебную подготовку для сотрудников НПЗУ и представителей организаций гражданского общества по вопросам прав задержанных и заключенных, по мониторингу ситуации в следственных изоляторах, а также по стандартам в области прав человека при насильственном переселении.

36. По инициативе соответствующих правительств УВКПЧ совместно с Азиатско-тихоокеанским форумом НПЗУ (АТФ), Секретариатом Форума островов Тихого океана организовали посещение Палау, Соломоновых Островов и Вануату для проведения консультаций по созданию НПЗУ. Впоследствии соответствующим правительствам был представлен доклад, содержащий общий обзор различных видов и функций НПЗУ.

37. В июле 2011 года ПРООН совместно с УВКПЧ и АТФ организовали в Бейруте рабочее совещание в целях содействия созданию НПЗУ в Ираке. В нем приняли участие члены Комитета экспертов, ответственные за составление краткого списка кандидатур для назначения в состав НПЗУ, члены Комитета были ознакомлены с информацией и специальными знаниями, необходимыми для обеспечения прозрачности, эффективности и подотчетности процедуры отбора в соответствии с Парижскими принципами.

38. Страновое отделение УВКПЧ в Непале продолжало тесное взаимодействие с НПЗУ страны, в частности выступая за принятие прочной законодательной основы для деятельности НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами. УВКПЧ также предоставляло техническую помощь в отслеживании и расследовании конкретных случаев обвинения в нарушении прав человека.

39. УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН и АТФ оказало поддержку Комиссии по правам человека Монголии, Независимой комиссии по правам человека Афганистана, Независимой комиссии по правам человека в Палестине и Комиссии по правам человека Шри-Ланки в проведении оценки потребностей в наращивании потенциала.

40. УВКПЧ также предоставило юридические консультации по разработке проектов законодательства об НПЗУ в Кувейте, Ливии, Объединенных Арабских Эмиратах и Омане.

4. Европа и Центральная Азия

41. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в Европе и Центральной Азии, Отделение УВКПЧ в Косово, советники по правам человека в Албании, на Южном Кавказе, в Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии, Таджикистане, бывшей югославской Республике Македония и советник по правам человека Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в Туркменистане продолжали оказывать консультационные услуги и помощь по созданию и укреплению НПЗУ в Европе и Центральной Азии.

42. Региональное отделение для Центральной Азии продолжало оказывать поддержку институту Омбудсмена в Кыргызстане в рамках проекта по совместному предоставлению технической помощи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В октябре–ноябре 2011 года УВКПЧ организовало

две учебных сессии для сотрудников Канцелярии Омбудсмана по отслеживанию и расследовании нарушений прав человека.

43. В 2011 году УВКПЧ организовало учебную подготовку для сотрудников Канцелярии Омбудсмана в Таджикистане по методам проведения интервью с жертвами нарушения прав человека, уделяя особое внимание пережившим пытку.

44. В 2011 году УВКПЧ выступало за принятие нового закона об Омбудсмене в Казахстане в целях содействия его большему соответствию Парижским принципам. В сентябре 2011 года УВКПЧ поддержало участие учреждения Омбудсмана в шестнадцатом ежегодном совещании и созываемой раз в два года Конференции АТФ. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в сотрудничестве с Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Астане и учреждением Омбудсмана организовали конференцию на тему "Национальные превентивные механизмы: вопросы создания и реализации".

45. УВКПЧ представило замечания по регламенту Национальной ассамблеи Сербии, уделяя особое внимание положениям, регулирующим взаимоотношения между Омбудсменом и парламентом, в частности контрольному механизму и подотчетности Омбудсмана. УВКПЧ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали работать в тесном взаимодействии с сербской Национальной ассамблеей в целях дальнейшего укрепления этого института.

46. После визита в Ирландию заместителя Верховного комиссара по правам человека УВКПЧ в декабре 2011 года направило техническую записку с рекомендациями по слиянию Комиссии по правам человека Ирландии с Комитетом Ирландии по равенству.

47. В Литве по просьбе министра юстиции и Омбудсмана Сейма УВКПЧ представило замечания по законодательству об Омбудсмене Сейма относительно его соответствия Парижским принципам.

48. 4–5 октября 2011 года УВКПЧ, страновая группа Организации Объединенных Наций в Турции и Центр ПРООН в Братиславе организовали рабочее совещание на тему "Основанный на широком участии подход к созданию НПЗУ в Турции" в целях расширения осведомленности турецких властей о значении обеспечения широкого и открытого участия на этапе подготовки к созданию НПЗУ. В Турции рассматривается вопрос о разработке проекта закона в соответствии с Парижскими принципами.

В. Поддержка региональных инициатив НПЗУ со стороны УВКПЧ

1. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

49. В ноябре 2011 года УВКПЧ оказало поддержку в организации десятого ежегодного совещания Межамериканской сети национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Северной и Южной Америки в Антигуа, Гватемала. Параллельно с ежегодным совещанием было проведено региональное рабочее совещание на тему "Предпринимательство и права человека" в рамках последующей деятельности по осуществлению Эдинбургской декларации о предпринимательстве и правах человека, принятой Международной конференцией национальных учреждений в октябре 2010 года.

50. В октябре 2011 года в Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Многонациональное Государство Боливия, УВКПЧ и Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов в Латинской Америке организовали региональное рабочее совещание для НПЗУ по Конвенции МОТ № 169 (1989), касающейся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. Африка

51. С 19 по 21 октября 2011 года УВКПЧ оказывало поддержку Южноафриканской комиссии по правам человека в проведении созываемой раз в два года Конференции Сети африканских национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в Кейптауне. В мероприятии приняли участие свыше 100 представителей НПЗУ Африканского континента, главное внимание было уделено вопросу о путях взаимодействия с государственными и негосударственными субъектами, направленному на поощрение и защиту прав человека пожилых людей и инвалидов. Конференция завершилась принятием декларации о роли НПЗУ в решении вопросов о правах пожилых людей и инвалидов.

52. В июне 2011 года УВКПЧ организовало субрегиональное рабочее совещание по вопросам наращивания капитала в Яунде, в котором приняли участие правительственные должностные лица, члены парламента и члены НПЗУ Бурунди, Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республики, Чада и Экваториальной Гвинеи. Совещание было посвящено повышению осознания участниками значения независимых и эффективных НПЗУ, соответствующих Парижским принципам. На совещании освещались условия создания и функционирования существующих НПЗУ. Произошел также обмен опытом по процедуре аккредитации.

53. 24–26 января 2012 года в Браззавиле УВКПЧ организовало субрегиональное рабочее совещание по вопросам наращивания потенциала для членов и сотрудников НПЗУ Бурунди, Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республики и Экваториальной Гвинеи.

54. В декабре 2011 года Региональное отделение для южной части Африки провело региональный семинар экспертов по вопросу об экономических, социальных и культурных правах в Мапуту. 22 участника, представлявших правительства, НПЗУ, НПО и научное сообщество, обсудили вопросы законодательной базы в субрегионе и стратегии содействия экономическим, социальным и культурным правам. На семинаре обсуждались тематические исследования из Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбика, Намибии, Свазиленда и Южной Африки. Участники выработали рекомендации для всех соответствующих субъектов о путях содействия защите и поощрению экономических, социальных и культурных прав в субрегионе.

55. В декабре 2011 года в Каире УВКПЧ участвовало в конференции по вопросу об укреплении потенциала НПЗУ в северной части Африки в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Мероприятие было организовано Национальным центром по правам человека Египта в сотрудничестве с Центром по осуществлению прав человека Бристольского университета и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений.

56. С 29 сентября по 1 октября 2011 года в Яунде региональным отделением УВКПЧ для стран Центральной Африки и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений было проведено региональное рабочее совещание в рамках последующей деятельности по Эдинбургской декларации о предпринимательстве и правах человека. Был принят региональный план действий по осуществлению Эдинбургской декларации.

3. Азия и Тихий океан

57. В сентябре 2011 года УВКПЧ участвовало в шестнадцатом ежегодном совещании и созываемой раз в два года Конференции Сети азиатско-тихоокеанских национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, на которые собралось около 150 представителей НПЗУ, организаций гражданского общества и правительств. Они обменялись опытом передовой практики в работе НПЗУ по мониторингу осуществления Декларации о праве на развитие. Участники также рассмотрели положение лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и шаги, предпринятые НПЗУ по содействию их правам. Совет Форума АТФ также принял гендерную политику, призванную обеспечить, чтобы внимание к правам женщин нашло отражение во всех его целях и программах.

58. В октябре 2011 года УВКПЧ приняло участие в Региональной конференции по вопросам предпринимательства и прав человека в Сеуле, которую проводили совместно АТФ и Национальная комиссия по правам человека Кореи в рамках последующей деятельности по осуществлению Эдинбургской декларации о предпринимательстве и правах человека. На сеульской Конференции рассматривались новые региональные тенденции и проблемы в области прав человека и предпринимательства, а также потребности НПЗУ в обучении с целью развития их потенциала для взаимодействия с корпоративным сектором и предоставления им консультаций по вопросам прав человека. На совещании присутствовало около 180 представителей НПЗУ, международных организаций, ассоциаций предпринимателей, правительств и неправительственных организаций.

4. Европа и Центральная Азия

59. В октябре 2011 года в Душанбе УВКПЧ совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе организовало региональное рабочее совещание для НПЗУ Центральной Азии на тему "Парижские принципы и предотвращение пыток".

60. УВКПЧ предоставляло техническую и финансовую помощь в создании Постоянного секретариата Европейской группы НПЗУ.

С. Вклад УВКПЧ в реализацию международных инициатив, поддерживающих НПЗУ

1. Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека

а) Двадцать четвертое ежегодное совещание

61. Выступая в качестве секретариата Международного координационного комитета, УВКПЧ оказывало поддержку и содействовало проведению двадцать

четвертого ежегодного генерального совещания Международного координационного комитета, состоявшегося в Женеве 17–19 мая 2011 года.

62. На совещании присутствовали представители НПЗУ и учреждений Омбудсменов, а также международных ассоциаций, таких как Ассоциация национальных комиссий по поощрению и защите прав человека франкоязычных стран (*Association francophone des commissions nationales de promotion et de protection des droits de l'homme*), Ассоциация НПЗУ стран Содружества, межправительственные организации, такие как Африканский союз и Совет Европы, НПО и научные сообщества.

63. На своем двадцать четвертом совещании Международный координационный комитет рассмотрел следующие темы: а) НПЗУ и просвещение и обучение по вопросам прав человека; б) последующее взаимодействие НПЗУ с договорными органами и УПО; с) НПЗУ и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; d) НПЗУ и права женщин; e) поддержка со стороны НПЗУ борьбы с расизмом и последующая деятельность по Дурбанскому процессу; f) НПЗУ в ситуациях конфликта; g) последующая деятельность по Эдинбургской декларации о правах человека и предпринимательстве.

b) Двадцать пятое ежегодное совещание

64. УВКПЧ предоставило поддержку и способствовало проведению двадцать пятого ежегодного генерального совещания Международного координационного комитета, состоявшегося 20–22 марта 2012 года в Женеве. Международный координационный комитет рассмотрел следующие тематические приоритеты: а) права коренных народов; б) правосудие в переходный период; с) укрепление мониторинга соблюдения прав человека на национальном уровне; d) последующая деятельность по итогам универсального периодического обзора; e) охрана окружающей среды и право на развитие.

c) Заседания Бюро

65. УВКПЧ оказывало секретариатскую и техническую поддержку заседаниям Бюро Международного координационного комитета, проходившим в Женеве 16 мая 2011 года, в Сеуле 11 октября 2011 года и в Женеве 19 марта 2012 года. Члены Бюро обсуждали стратегические приоритеты, включая вопросы, касающиеся работы Международного координационного комитета по линии обзора деятельности Совета по правам человека, системы правозащитных договорных органов, Комиссии по положению женщин, Конференции государств – участников Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

d) Подкомитет по аккредитации

66. УВКПЧ оказывало секретариатскую поддержку совещаниям Подкомитета по аккредитации, проходившим в Женеве в мае и октябре 2011 года³ и в марте 2012 года.

2. Международный семинар экспертов по вопросам взаимоотношений между НПЗУ и парламентами

67. 22–23 февраля 2012 года в Белграде состоялся международный семинар экспертов по вопросам взаимоотношений между НПЗУ и парламентами, орга-

³ Подробнее см. доклад Генерального секретаря о деятельности Международного координационного комитета по аккредитации национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами, A/HRC/20/10.

низованный УВКПЧ, Международным координационным комитетом НПЗУ, Национальной ассамблеей Республики Сербия и Защитником граждан Республики Сербия при поддержке со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций. На семинар собрались представители НПЗУ, парламентов и ученые самых разных стран мира, чтобы обсудить пути укрепления сотрудничества между НПЗУ и парламентами. Участники приняли комплекс принципов, направленных на обеспечение руководства в отношении развития сотрудничества между НПЗУ и парламентами, получивший название Белградские принципы о взаимодействии национальных правозащитных учреждений и парламентов (см. приложение).

III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и НПЗУ

A. Совет по правам человека

68. Сотрудничество УВКПЧ с международными и региональными правозащитными механизмами составляет одно из главных требований Парижских принципов. Поэтому УВКПЧ, согласовывая свои действия с Международным координационным комитетом и своим представителем в Женеве, продолжало поддерживать взаимодействие НПЗУ с механизмами Совета по правам человека – это универсальный периодический обзор и специальные процедуры. В июне 2011 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 65/281 утвердила итоги обзора работы и функционирования Совета по правам человека, который включает положения в отношении участия и взаимодействия НПЗУ со статусом категории "А" с универсальным периодическим обзором и специальными процедурами.

69. В 2011 году в каждой из сессий Совета по правам человека участвовало в среднем 21 НПЗУ. Они активно работали на этапе до и во время сессий, выступая с заявлениями, представляя письменную документацию, участвуя в общих прениях, организовывая параллельные мероприятия и взаимодействуя со специальными процедурами.

70. На девятнадцатой сессии Совета по правам человека НПЗУ из Грузии, Южной Африки и Тимора-Лешти после представления докладов о специальных процедурах в отношении насильственных похищений, права на питание и произвольного задержания представили видеоматериалы. Предполагается, что эта новая практика будет продолжена на последующих сессиях Совета в отношении конкретных случаев по запросу заинтересованных НПЗУ.

71. 9 марта 2011 года в период проведения шестнадцатой сессией Совета по правам человека УВКПЧ и Консультативный совет по правам человека Марокко организовали параллельное мероприятие, посвященное осуществлению рекомендаций Комиссии правды и примирения Марокко.

1. Универсальный периодический обзор

72. В 2011 году в рамках универсального периодического обзора (десятая–двенадцатая сессии) был проведен обзор положения в 49 странах, в 21 из которых имеются НПЗУ, аккредитованные Международным координационным ко-

митетом. 18 НПЗУ (16 со статусом категории "А" и 2 со статусом категории "В") представили информацию для доклада заинтересованных сторон⁴.

73. В ходе обзора положения в Ирландии и Танзании (двенадцатая сессия), УВКПЧ оказывало содействие Комиссии по правам человека Ирландии и Комиссии по правам человека и благому управлению Объединенной Республики Танзания в организации параллельного мероприятия, посвященного процессу подготовки обзора и возможной роли в этом НПЗУ.

74. УВКПЧ оказывало помощь по запросу НПЗУ Непала, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти и Объединенной Республики Танзания о представлении информации для обзора и участия в соответствующих сессиях Совета.

75. В соответствии с резолюцией 65/281 Генеральной Ассамблеи НПЗУ, соблюдающим Парижские принципы, будет принадлежать активная роль в проведении второго цикла универсального периодического обзора. Краткие сведения, представляемые соответствующими заинтересованными сторонами, будут включать специальный раздел для информации НПЗУ, аккредитованных со статусом категории "А" Международным координационным комитетом государства, по которому проводится обзор. В процессе утверждения итогов обзора на пленарном заседании Совета им также будет предоставлена возможность выступить сразу же после соответствующего государства.

2. Специальные процедуры

76. В ходе общих прений на сессиях Совета по правам человека ряд НПЗУ взаимодействовали с мандатариями специальных процедур, а также представили письменные материалы по докладам мандатариев специальных процедур.

77. УВКПЧ регулярно информирует мандатариев о работе НПЗУ по подготовке их миссий. Мандатарии все чаще обращаются к НПЗУ за помощью в деле обеспечения последующего выполнения их рекомендаций на национальном уровне. Это важная область деятельности НПЗУ, которую следует и далее поощрять.

В. Договорные органы

78. УВКПЧ продолжало оказывать содействие участию НПЗУ в сессиях договорных органов. УВКПЧ регулярно обновляет подборку всех заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов, которые касаются НПЗУ (<http://nhri.ohchr.org>), и направляет заключительные замечания соответствующим НПЗУ.

79. В 2011 году УВКПЧ разработало информационную записку с целью предоставления практических сведений НПЗУ, желающим получить доступ в систему договорных органов, в том числе конкретные возможности для взаимодействия НПЗУ с договорными органами, а также к методам работы и правилам процедуры договорных органов, касающихся участия НПЗУ.

80. 11 июля 2011 года Председатель Международного координационного комитета НПЗУ и НПЗУ Дании, Эфиопии, Франции и Германии приняли участие

⁴ НПЗУ Австрии, Австралии, Дании, Грузии, Греции, Ирландии, Намибии, Непала, Парагвая, Республики Молдова, Сьерра-Леоне, Таиланда, Тимора-Лешти, Того, Сьерра-Леоне, Уганды, Объединенной Республики Танзания, Боливарианской Республики Венесуэла и Зимбабве.

в сессии, организованной Комитетом по правам человека, посвященной совершенствованию сотрудничества с НПЗУ.

81. В июне 2011 года в Претории состоялся региональный семинар, посвященный последующей деятельности в отношении заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации, на котором присутствовало около 30 участников из Ботсваны, Намибии, Южной Африки, Замбии и Зимбабве (правительственные должностные лица, представители НПЗУ и НПО).

82. В ноябре 2011 года в Претории была проведена учебная подготовка для правительственных чиновников и НПЗУ Южной Африки по вопросам отчетности для договорных органов и осуществления реализации рекомендаций договорных органов. В учебной подготовке по ознакомлению с системой договорных органов, в ходе которой особое внимание было уделено Комитету по правам ребенка и Комитету по правам инвалидов, приняли участие представители НПЗУ и гражданского общества.

С. Комиссия по положению женщин

83. Международный координационный комитет НПЗУ при поддержке УВКПЧ продолжал выступать за право на участие в ежегодных сессиях Комиссии НПЗУ со статусом категории "А", что способствовало повышению осведомленности о роли НПЗУ и практическом вкладе, который они могут внести в работу сессий Комиссии в целях усиления содействия правам женщин и девочек. В настоящее время НПЗУ могут участвовать в сессиях Комиссии только по приглашению, в составе правительственной делегации. В марте 2011 года НПЗУ Австралии, Иордании, Кореи, Новой Зеландии и Филиппин приняли участие в состоявшейся в Нью-Йорке пятьдесят пятой сессии Комиссии.

Д. Другие совещания

84. На четвертой Конференции государств – участников Конвенции о правах инвалидов Международный координационный комитет выступил с заявлением о путях официального оформления роли НПЗУ в работе Конференции. Во время работы Конференции было организовано параллельное мероприятие по обсуждению роли НПЗУ как независимых механизмов для поощрения, защиты и мониторинга соблюдения прав инвалидов.

85. В 2011 году НПЗУ были приглашены принять участие в групповом обсуждении во время первых сессий Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и выразили готовность к постоянному участию НПЗУ в ее работе на основе установившейся практики в Совете по правам человека и в процессе разработки Конвенции о правах инвалидов.

IV. Сотрудничество и поддержка национальных правозащитных организаций учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями

A. Программа развития Организации Объединенных Наций

86. Взаимодействие с НПЗУ является одним из приоритетных направлений для УВКПЧ и ПРООН, которые все шире участвуют в создании и укреплении НПЗУ. В настоящее время ПРООН и УВКПЧ поддерживают создание и укрепление 80 НПЗУ в рамках совместных инициатив по техническому сотрудничеству, включая пропаганду создания НПЗУ, оценку потребностей в укреплении их потенциала, повышение потенциала правительств для выполнения обязательств по международным договорам и подготовку универсального периодического обзора.

87. Первое ежегодное совещание ПРООН, УВКПЧ и Международного координационного комитета состоялось 26 августа 2011 года в Нью-Йорке. Совещание было посвящено оценке прогресса, достигнутого партнерством, и определению сфер будущего сотрудничества для ориентации поддержки, оказываемой НПЗУ.

88. В мае 2011 года параллельно с двадцать четвертым ежегодным совещанием Международного координационного комитета состоялась рабочая сессия УВКПЧ, ПРООН и Сети африканских правозащитных учреждений. В результате была принята схема разработки всеобъемлющего институционального стратегического плана Сети на 2012–2014 годы.

B. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

89. В июне 2011 года Азиатско-тихоокеанский форум и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провели в Куала-Лумпуре региональные консультации по включению в сферу деятельности НПЗУ проблемы репродуктивных прав. В консультациях приняли участие представители НПЗУ с целью содействия сотрудничеству и разработке стратегий укрепления потенциала НПЗУ для работы по вопросам репродуктивных прав.

C. Международная организация франкоязычных стран

90. В рамках своего постоянного сотрудничества УВКПЧ и Международная организация франкоязычных стран разработали и осуществили совместные программы по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству в целях создания и укрепления НПЗУ во франкоговорящих странах, в том числе в Бурунди, Кот-д'Ивуаре и Гаити.

V. Рекомендации

91. В рамках национальной системы защиты НПЗУ, соответствующим Парижским принципам, принадлежит важная роль в разрешении основ-

ных проблем, касающихся прав человека, на национальном уровне и обеспечении соблюдения международных норм и стандартов в области прав человека.

92. Государствам рекомендуется обеспечить предоставление НПЗУ широкого мандата по защите и поощрению всех прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, и укрепление их независимости, чтобы они могли эффективно осуществлять свой мандат.

93. Приветствуется деятельность НПЗУ по защите и поощрению прав женщин, пожилых людей и инвалидов. НПЗУ рекомендуется продолжать взаимодействие и пропаганду независимого участия во всех соответствующих механизмах Организации Объединенных Наций, в том числе в Комиссии по положению женщин, Конференции государств – участников Конвенции о правах инвалидов и Рабочей группе открытого состава по вопросам старения.

94. Статья 33 Конвенции о правах инвалидов содержит призыв к государствам создавать национальные контрольные механизмы по осуществлению Конвенции. Следует изучать и развивать критерии и образцы передовой практики участия НПЗУ в выполнении этой функции. НПЗУ рекомендуется продолжать мониторинг осуществления Конвенции на национальном уровне.

95. Парламенты должны играть существенную роль в обеспечении независимости и функционирования НПЗУ. Согласно Парижским принципам необходимо эффективное сотрудничество НПЗУ с парламентами и в этой связи приветствуется принятие Белградских принципов взаимоотношений между национальными правозащитными учреждениями и парламентами. Государствам рекомендуется использовать Белградские принципы в качестве ориентира в укреплении сотрудничества между НПЗУ и парламентами в целях поощрения и защиты прав человека на национальном уровне.

96. В Парижских принципах подчеркивается необходимость развития активного сотрудничества НПЗУ с организациями гражданского общества. При создании или укреплении НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами, а также в ходе отбора и назначения членов НПЗУ необходимы открытые, с широким участием заинтересованных сторон, плюралистические процессы.

97. НПЗУ рекомендуется продолжать взаимодействие со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с договорными органами по правам человека, специальными процедурами и универсальным периодическим обзором. НПЗУ предлагается активно участвовать в процессе усиления договорных органов в целях укрепления защиты и поощрения прав человека на национальном уровне. НПЗУ также рекомендуется активно осуществлять последующие меры по выполнению рекомендаций договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора на национальном уровне, а также содействовать участию НПЗУ в процессе подготовки отчетов государств-участников.

98. Приветствуется и должно продолжиться осуществление проекта УВКПЧ – ПРООН по оценке потенциала НПЗУ в целях анализа эффективности и результативности НПЗУ в выполнении своего мандата.

Приложение

Белградские принципы о взаимодействии национальных правозащитных учреждений и парламентов (Белград, 22–23 февраля 2012 года)

Международный семинар 2012 года по вопросу взаимодействия национальных правозащитных учреждений и парламентов^a, организованный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Национальной ассамблеей и Защитником граждан Республики Сербия, при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций в Республике Сербия,

в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, резолюциями 63/169 и 65/207 Генеральной Ассамблеи о роли Омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека, резолюциями 63/172 и 64/161 о национальных правозащитных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и резолюцией 17/9 Совета по правам человека о национальных правозащитных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека,

признавая, что принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав человека (Парижские принципы), предусмотрено, что НПЗУ должны установить "эффективное сотрудничество" с парламентами,

отмечая, что НПЗУ и парламент могут извлечь существенную пользу из взаимодействия друг с другом в ходе выполнения своих обязательств по поощрению и защите прав человека,

и напоминая о необходимости определить сферы, которые требуют более интенсивного взаимодействия НПЗУ и парламентов, с учетом особенностей различных институциональных моделей НПЗУ,

принимает следующие принципы, предлагающие руководство относительно того, как должны развиваться взаимоотношения и сотрудничество между НПЗУ и парламентом.

^a На конференции присутствовали эксперты НПЗУ, парламентов и университетов Ганы, Индии, Иордании, Кении, Мексики, Новой Зеландии, Португалии, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Эквадора.

I. Роль парламентов в создании национального правозащитного учреждения и обеспечении его функционирования, независимости и подотчетности

A. Закон о создании НПЗУ

1. Обсуждая законопроект о создании национального правозащитного учреждения, парламенты должны проводить обширные консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.
2. Парламенты должны разработать правовую основу для деятельности национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека (НПЗУ), которая обеспечит его независимость и прямую подотчетность парламенту в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и учитывать общие замечания Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также передовой опыт.
3. Парламенты должны иметь исключительные полномочия в отношении принятия законов о создании НПЗУ и внесения любых изменений в закон о создании НПЗУ.
4. В ходе рассмотрения и принятия возможных изменений в закон о создании НПЗУ парламенты должны тщательно проверить предложенные поправки в отношении того, не повлияют ли они на независимость и эффективность функционирования такого учреждения, и провести консультации с членами НПЗУ и другими заинтересованными сторонами, такими как организации гражданского общества.
5. Парламенты должны контролировать исполнение закона о создании НПЗУ.

B. Финансовая независимость

6. Парламенты должны обеспечить финансовую независимость НПЗУ, включив в закон о создании НПЗУ соответствующие положения.
7. НПЗУ должны представлять на рассмотрение в парламенты стратегический план и/или ежегодную программу мероприятий. Парламенты должны принимать во внимание стратегический план и/или ежегодную программу мероприятий, представленные НПЗУ, при планировании бюджета, чтобы обеспечить финансовую независимость данного учреждения.
8. Парламенты должны привлекать членов НПЗУ к обсуждению стратегического плана и/или ежегодной программы мероприятий с точки зрения годового бюджета.
9. Парламенты должны обеспечить НПЗУ ресурсами, достаточными для выполнения функций, предписанных законом о создании НПЗУ.

C. Процесс назначения и отстранения

10. В законе о создании НПЗУ парламенты должны четко изложить порядок прозрачного отбора и назначения, а также отстранения членов НПЗУ от должности, если таковое имеет место, при участии гражданского общества в случае необходимости.

11. Парламенты должны обеспечить открытость и прозрачность процесса назначения.

12. Парламенты должны обеспечить независимость НПЗУ, включив в закон о создании НПЗУ положения об иммунитете при выполнении своих официальных функций.

13. В законе о создании НПЗУ парламенты должны четко установить, что в случае вакансии в составе НПЗУ она должна быть заполнена в разумные сроки. По истечении срока пребывания в должности член НПЗУ должен продолжить исполнение своих обязанностей до того момента, как преемник займет его место.

D. Представление докладов

14. НПЗУ должны представлять доклады непосредственно парламенту.

15. НПЗУ должны представлять парламенту ежегодный доклад о деятельности наряду с кратким отчетом о расходах, а также доклад о положении в области прав человека в данной стране и о любых других вопросах, связанных с правами человека.

16. Парламенты должны принимать доклады НПЗУ, рассматривать их и отвечать, а также проводить обсуждение первоочередных задач НПЗУ и находить возможности для своевременного обсуждения наиболее значимых докладов НПЗУ.

17. Парламенты должны разрабатывать рамочные принципы обсуждения деятельности НПЗУ, обеспечивающие их независимость.

18. Парламенты должны проводить открытое обсуждение рекомендаций, разработанных НПЗУ.

19. Парламенты должны запрашивать информацию от соответствующих государственных органов о том, насколько полно соответствующие государственные органы рассмотрели рекомендации НПЗУ и приняли меры в соответствии с рекомендациями.

II. Формы сотрудничества между парламентами и НПЗУ

20. НПЗУ и парламенты должны договориться об основах сотрудничества, в том числе установив рамки обсуждения вопросов в области прав человека, представляющих общий интерес.

21. Парламенты должны назначить или учредить соответствующий парламентский комитет, который обеспечит взаимодействие НПЗУ с парламентом.

22. НПЗУ должны развить прочные рабочие отношения с соответствующим специализированным парламентским комитетом, в том числе посредством меморандума о взаимопонимании, если это необходимо. НПЗУ и парламентские комитеты также должны развивать формализованные отношения, если это необходимо для их работы.

23. Члены соответствующего специализированного парламентского комитета и НПЗУ должны регулярно проводить встречи и поддерживать постоянный диалог, чтобы активизировать обмен информацией и определить возможные области сотрудничества в деле защиты и поощрения прав человека.

24. Парламенты должны обеспечивать участие НПЗУ и обращаться за экспертным советом по вопросам прав человека в ходе заседаний и процедур, которые проводятся различными парламентскими комитетами.

25. НПЗУ должны представлять парламентам советы и/или рекомендации по вопросам, связанным с правами человека, в том числе в отношении международных обязательств в области прав человека, взятых на себя соответствующим государством.

26. НПЗУ должны обеспечивать парламенты информацией и рекомендациями в целях содействия им в выполнении функций по контролю и надзору.

III. Сотрудничество между парламентами и НПЗУ в отношении законодательства

27. НПЗУ должны консультировать парламенты по вопросу содержания и применимости новых законопроектов с точки зрения отражения в них норм и принципов в области прав человека.

28. Парламенты должны обеспечивать участие НПЗУ в законодательных процессах, в том числе предлагая им выразить свое мнение и проконсультировать касательно соответствия законов и политики нормам в области прав человека.

29. НПЗУ должны при необходимости выдвигать предложения о внесении изменений в законодательство, чтобы гармонизировать национальное законодательство как с национальными, так и с международными стандартами в области прав человека.

30. НПЗУ должны работать с парламентами с целью поощрения прав человека путем принятия законов, способствующих выполнению обязательств в области прав человека, рекомендаций договорных органов и постановлений судов относительно нарушений прав человека.

31. НПЗУ должны работать совместно с парламентами для обеспечения эффективного процесса оценки влияния предложенных законов и политики на права человека.

IV. Сотрудничество между НПЗУ и парламентами в отношении международных правозащитных механизмов

32. Парламенты должны стремиться к участию в процессе ратификации международных договоров в области прав человека, консультируясь с НПЗУ, и контролировать выполнение данным государством всех международных обязательств в области прав человека.

33. НПЗУ должны сообщать парламентам о своем мнении относительно предложенных оговорок или толкований, надлежащего характера выполнения данным государством обязательств в области прав человека и соблюдения этих обязательств.

34. Парламенты и НПЗУ должны сотрудничать с целью обеспечения международных договорных органов всей соответствующей информацией о соблюдении государством обязательств и принятии мер по выполнению рекомендаций договорных органов.

35. НПЗУ должны регулярно информировать парламенты о различных рекомендациях, адресованных государству региональными и международными правозащитными механизмами, в том числе универсальным периодическим обзором, договорными органами и мандатариями специальных процедур.

36. Парламенты и НПЗУ должны совместно разрабатывать стратегию системного выполнения рекомендаций, разработанных региональными и международными правозащитными механизмами.

V. Сотрудничество между НПЗУ и парламентами в области образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности о правах человека^b

37. НПЗУ и парламенты должны совместно работать на благо развития культуры уважения прав человека.

38. НПЗУ и правительства должны совместно содействовать тому, чтобы образование и подготовка в области прав человека были в достаточном объеме включены в школьные и университетские программы, а также в рамках дополнительной и профессиональной подготовки, в том числе обучения судей, в соответствии с международными стандартами.

39. НПЗУ и парламенты должны совместно способствовать взаимному наращиванию потенциала в области прав человека и парламентских процедур.

40. НПЗУ, парламенты и все члены парламентов должны стремиться к совместной работе в рамках повышения информированности, образовательных кампаний и побуждать друг друга к участию в конференциях, мероприятиях и деятельности по поощрению прав человека.

VI. Мониторинг исполнения решений судебных и административных органов в отношении соблюдения прав человека

41. Парламенты и НПЗУ должны надлежащим образом сотрудничать при проведении мониторинга исполнения решений судов (национальных и, при необходимости, региональных и международных) или других административных органов по вопросам, связанным с правами человека.

42. НПЗУ должны отслеживать постановления в области прав человека, вынесенные не в пользу государства национальными, региональными и международными судами, и, если необходимо, давать парламенту рекомендации о том, какие изменения нужно внести в законодательство и политику.

43. Парламенты должны надлежащим образом принимать во внимание рекомендации НПЗУ в отношении исполнения судебных решений в области прав человека.

^b В отношении Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека.

44. Парламенты и НПЗУ должны надлежащим образом содействовать исполнительной власти в своевременном и эффективном исполнении судебных решений, чтобы обеспечить полное соответствие со стандартами в области прав человека.
