



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/44/339/Add.5

E/1989/119/Add.5

11 August 1989

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок четвертая сессия
Пункт 83f предварительной
повестки дня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1989 года
Пункт 7f повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Прогресс, достигнутый в области устойчивого и экологически
безопасного развития

Добавление

Доклад, представленный Международной организацией труда

* A/44/150.

ВКЛАД МОТ В ДЕЛО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКИ
БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ

Введение

1. Административный совет МОТ уделяет повышенное внимание вопросам окружающей среды и развития со времени проведения в феврале-марте 1988 года своей сессии, на которой он впервые был проинформирован о докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию, озаглавленном "Наше общее будущее", и об Экологической перспективе на период до 2000 года и далее. На своей 242-й сессии Административный совет рассмотрел представленный Генеральным директором документ, который преследует двойную цель. Во-первых, в нем содержится обзор деятельности, которую МОТ в прошлом осуществляла и осуществляет в настоящее время в области устойчивого и экологически безопасного развития, что имеет целью получить комментарии и руководящие указания Административного совета относительно будущих приоритетов и деятельности в этом направлении. Во-вторых, после пересмотра, преследовавшего цель обеспечить учет комментариев Административного совета, этот документ в настоящее время представлен в качестве официального ответа МОТ на просьбы, содержащиеся в резолюциях 42/186 (Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее) и 42/187 (Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию) Генеральной Ассамблеи, в которых она просила Административный совет МОТ (как и руководящие органы других организаций) представить Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в МОТ в области устойчивого и экологически безопасного развития. Этот документ предоставлен также в распоряжение Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее пятнадцатой сессии в мае 1989 года.

МОТ и устойчивое и экологически безопасное развитие

2. Прежде чем приступить к рассмотрению деятельности МОТ, возможно, было бы полезно определить, как Бюро толкует концепцию устойчивого и экологически безопасного развития. Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее была подготовлена ЮНЕП и утверждена Советом управляющих ЮНЕП и Генеральной Ассамблеей в 1987 году. Она была утверждена в качестве "общей основы для ориентации национальных действий и международного сотрудничества в реализации политики и программ, нацеленных на обеспечение экологически безопасного и устойчивого развития, и в частности в качестве руководства для подготовки дальнейших общесистемных среднесрочных программ в области окружающей среды и среднесрочных программ организаций и органов системы Организации Объединенных Наций". В резолюции 42/186 содержится также обзор "общих представлений, которые в целом разделяют правительства, о характере экологических проблем и их взаимосвязи с другими международными проблемами, а также об усилиях по их решению". В Экологической перспективе нашли отражение многие проблемы, содержащиеся в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР).

3. В докладе МКОСР, озаглавленном "Наше общее будущее", который известен также как доклад Брундтланд (по имени Председателя Комиссии г-жи Гру Харлем Брундтланд, в настоящее время премьер-министра Норвегии), сформулирована основополагающая идея о том, что экономическое и социальное развитие должно основываться на концепции "устойчивого развития", что означает "развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но которое не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности". В

докладе Комиссии определяется ряд концепций или перспектив в связи с процессом устойчивого развития: время, то есть настоящее и будущие поколения; потребности, прежде всего удовлетворение основных потребностей беднейших слоев населения планеты; ограниченные возможности техники и социальной организации; справедливость – как внутри стран, так и в отношениях между ними; комплексные подходы к политике и действиям; рациональное использование природных ресурсов; прогнозирование и предупреждение, а также восстановление. Задача, которая стоит перед МОТ и другими организациями, заключается в обеспечении реализации этой концепции устойчивого развития в своей повседневной деятельности.

4. Ввиду всеобъемлющего характера концепции Генеральный директор, выступая на состоявшейся в июле 1988 года в Осло Конференции по проблемам устойчивого развития, отметил, что "каждый вид деятельности МОТ – и, без сомнения, это справедливо в отношении всех наших учреждений и организаций системы ООН – направлен в принципе на достижение цели устойчивого развития". Генеральный директор просил провести междепартаментский обзор доклада Брундтланд и его последствий для МОТ. Результаты этого обзора свидетельствуют о том, насколько тесно деятельность, программы и цели МОТ уже увязаны с концепцией устойчивого развития. Существуют три сферы, являющиеся предметом особого внимания и заботы МОТ: производственная среда, экономический всеобуч и взаимосвязь между окружающей средой и занятостью, бедностью и развитием.

Производственная среда

5. Производственная среда, которой в докладе Брундтланд и Экологической перспективе было уделено относительно немного внимания, в рамках МОТ имеет первостепенное значение. МОТ обладает уставными полномочиями по оказанию помощи странам в деле улучшения их производственной среды, и с 1919 года значительный объем своей деятельности она осуществляет в этой области, главным образом путем разработки норм.

6. Необходимость уделения этим проблемам приоритетного внимания недавно была вновь подтверждена седьмой африканской региональной конференцией МОТ, состоявшейся в Хараре в 1988 году, которая приняла резолюцию о защите производственной и общей окружающей среды в африканском регионе. Она призвала все государства-члены, и в особенности государства этого региона, а также Генерального директора принять различные меры в отношении ряда острых проблем, касающихся производственной и общей окружающей среды, включая проблему опасных отходов. Обширные программы, осуществляемые МОТ в области техники безопасности и гигиены труда, условий труда и жизни, являются крупным вкладом в дело обеспечения экологически безопасного и устойчивого развития. Конвенция (№ 148) и Рекомендация (№ 156) 1977 года по вопросу о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация), а также Конвенция (№ 167) и Рекомендация (№ 175) о технике безопасности и гигиене труда в строительстве, принятые в июне 1988 года, являются примерами того вклада, который МОТ вносит путем разработки международных норм. Первое обсуждение вопроса о безопасности при использовании химических веществ на производстве, организуемое в целях принятия акта или актов, будет проведено на Международной конференции труда в июне 1989 года.

7. Кроме деятельности по разработке норм в текущем двухгодичном периоде осуществляются другие виды деятельности различного характера, общая цель которых заключается в поощрении и поддержке предпринимаемых на международном, региональном и национальном уровнях усилий по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и улучшению производственной среды. Рабочая программа Сектора техники безопасности и гигиены труда Департамента условий труда и производственной среды разрабатывалась в целях решения этой долгосрочной задачи. Компонентами этой программы являются: а) подготовка проектов сводов правил по i) технике безопасности и гигиене труда; ii) технике безопасности и гигиене труда при открытых горных разработках и iii) предупреждению значительных опасностей; б) проведение совещания экспертов по вопросам безопасности при использовании минеральных и синтетических волокон; в) проведение исследования по вопросу об оказании на национальном уровне услуг в области гигиены труда мелким предприятиям, сельскохозяйственным рабочим и неформальному сектору; г) составление перечня мероприятий, осуществляемых ассоциациями предпринимателей и профсоюзами в области техники безопасности и гигиены труда; д) подготовка учебного пособия по использованию химических веществ на производстве; е) распространение информации через Международный информационный центр по технике безопасности и гигиене труда МОТ (МИТ) и Международную систему информации по технике безопасности и гигиене труда.

8. Осуществляя свою деятельность в области производственной среды, МОТ активно сотрудничает с другими международными организациями, в том числе с остальными учреждениями ООН, а также с неправительственными организациями. Совместно с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), например, принимаются меры к созыву в 1990 году Двенадцатого Всемирного конгресса по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Отмечается продолжение укрепления межучрежденческого сотрудничества с Международной программой ЮНЕП/ВОЗ/МОТ по технике безопасности в химической промышленности (ИПКС) ^{1/} и МАГАТЭ, имеющего целью обеспечить защиту рабочих, подвергающихся воздействию химических веществ и радиации, соответственно. Седьмая Международная конференция по пневмокониозу, состоявшаяся в августе 1987 года, явилась тем форумом, на котором произошел обмен информацией по вопросу о легочных заболеваниях, инженерных и медицинских мерах защиты рабочих от заболеваний, вызываемых пылью, и других факторов, угрожающих здоровью человека.

9. Кроме деятельности, осуществляемой за счет средств регулярного бюджета, Бюро проводит большое количество оперативных мероприятий по улучшению производственной среды. Эти мероприятия являются частью Международной программы улучшения условий труда и производственной среды, или ПИАКТ, разработанной в 1976 году. Кроме того, ПРООН и другими многосторонними-двусторонними донорами предоставляются внебюджетные средства на деятельность в рамках технического сотрудничества. Многие проекты технического сотрудничества направлены на оказание правительствам содействия в разработке и осуществлении национальной политики в области техники безопасности и гигиены труда, в частности путем повышения технической компетенции инспекционных

^{1/} См. документ GB.241/10/5/4, озаглавленный "Renewal of the Memorandum of Understanding on the International Programme on Chemical Safety (IPCS)" (Возобновление действия меморандума о взаимопонимании относительно Международной программы по технике безопасности в химической промышленности (ИПКС)).

служб по технике безопасности и гигиене труда и укрепления занимающихся этими вопросами национальных учреждений. Примерно 20 таких проектов осуществляются в развивающихся странах. Важным новым направлением является создание и эксплуатация систем контроля за крупными опасностями в ряде стран Азии. В некоторых странах ведутся также работы по реализации проектов, связанных с техникой безопасности и гигиеной труда в горной промышленности. Другим важным аспектом ряда проектов является оказание консультативных услуг и профессиональная подготовка представителей предпринимателей и трудящихся. Осуществляется также азиатский региональный проект по технике безопасности и гигиене труда и социально-бытовому обеспечению рабочих в строительстве.

10. Сектор условий труда и социально-бытового обслуживания осуществляет многие непосредственно связанные с производственной средой мероприятия, касающиеся рабочего времени, организации труда, содержания работы и технологии. Кроме того, на производственную среду нередко оказывает важное воздействие также связанная с производством система социально-бытового обслуживания: так, неадекватное жилищное строительство, санитария и транспортные услуги могут отрицательно сказаться на гигиене и технике безопасности труда работающих на производстве.

11. В мире, в котором происходят быстрые изменения технологий и продукции, включая новые химические вещества, и для которого характерна усиливающаяся озабоченность по поводу опасных отходов, проблемы, связанные с производственной средой, становятся все более сложными и более тесно связанными с общей окружающей средой. В результате существовавшее в прошлом различие между производственной средой и общей окружающей средой становится менее четко выраженным. Прочные решения проблем производственной среды могут быть найдены лишь в более широком контексте улучшения общей окружающей среды. Аналогичным образом проблемы общей окружающей среды не могут быть удовлетворительно разрешены до тех пор, пока не получат эффективного разрешения проблемы производственной среды. Например, при контроле за допустимыми уровнями подверженности рабочих воздействию химических веществ на производстве и оценке этих уровней может возникнуть также необходимость в учете уровней подверженности воздействию других химических веществ, с которыми эти рабочие имеют дело вне производственной среды. Последние аварии в промышленности, к сожалению, также явились наглядными примерами взаимосвязи между производственной средой и общей окружающей средой. Ввиду наличия этих взаимосвязей от МОТ может потребоваться более тесная координация ее деятельности в области производственной среды с деятельностью других организаций, занимающихся вопросами общей окружающей среды.

12. В рамках последних мероприятий МОТ в области производственной среды приоритет был отдан промышленности и другим организованным секторам экономики. В будущем все большее внимание необходимо будет уделять производственной среде лиц, работающих в коммерческих учреждениях, таких, как магазины и конторы (например, проблеме загрязнения воздуха внутри помещений), а также трудящихся в сельских районах и неформального сектора развивающихся стран. Следует отметить, что, учитывая быстрое увеличение численности мирового населения, необходимо будет создать миллионы новых рабочих мест - и новых производственных сред, - и задача МОТ будет заключаться в том, чтобы обеспечить безопасность этих рабочих мест с точки зрения техники безопасности и экологии, а также их устойчивость.

Подготовка кадров в области окружающей среды

13. МОТ осуществляет мероприятия по подготовке кадров в области окружающей среды в рамках своих традиционных программ профессиональной подготовки, повышения квалификации руководящих кадров, обучения рабочих и подготовки кадров организаций предпринимателей, а также в Туринском международном центре по повышению профессиональной и технической квалификации и Международном институте социально-трудовых исследований ^{1/}. Хотя до настоящего времени эта деятельность носила ограниченный характер, по-видимому, имеются значительные возможности для ее включения во все виды поддерживаемых МОТ национальных и региональных программ подготовки кадров.

14. Показательным примером разновидностей особого вклада, который может внести МОТ в дело подготовки кадров по вопросам окружающей среды, является серия мероприятий по распространению информации и подготовке кадров, которые начало осуществлять Бюро по вопросам деятельности предпринимателей. Цель этих мероприятий, которые проводятся в Азии, Африке и Латинской Америке, заключается в том, чтобы ознакомить предпринимателей с принципами и практикой экологически безопасного руководства. В рамках этой программы, осуществляемой в тесном сотрудничестве с ЮНЕП, в настоящее время проводятся также специальные национальные учебные семинары в целях повышения потенциала организаций предпринимателей в плане реализации своих собственных национальных программ подготовки кадров в области окружающей среды.

15. Хотя МОТ уже осуществляет конкретные мероприятия по подготовке кадров в области окружающей среды, до настоящего времени Бюро не имело официальной стратегии подготовки кадров в области окружающей среды. В этой связи Генеральный директор обратился к междепартаментской рабочей группе с просьбой в ближайшем будущем разработать такую стратегию. Она, в частности, изучает вопрос о конкретной роли, которую МОТ могла бы играть в этой области. Некоторые проблемы, как представляется, являются особенно важными. Например, в качестве более приоритетной области следует выделить разработку учебных программ, направленных на прогнозирование и предупреждение, а не программ по ликвидации и смягчению последствий; необходимо предпринять специальные усилия по разработке учебной программы для организаций трудящихся, сопоставимой с программой, разработанной для организаций предпринимателей; МОТ следует расширять деятельность по оказанию специальной поддержки в целях обеспечения того, чтобы специалисты в области окружающей среды на национальном и региональном уровнях, занимающиеся подготовкой кадров, были в полной мере осведомлены относительно касающихся общей подготовки кадров вопросов и проблем, которые, возможно, могут также иметь отношение к подготовке кадров в области окружающей среды; другими словами, следует оказать помощь инструкторам по вопросам окружающей среды, с тем чтобы они не делали те же самые ошибки, которые имели место в разработке и реализации других программ подготовки кадров. Кроме того, МОТ

^{1/} Более подробную информацию относительно этих видов учебной деятельности см. в документе GB.238/10/4/8 "Follow-up to UNEP's World Industry Conference on Environmental Management (1984)" (Осуществление рекомендаций Всемирной промышленной конференции по управлению окружающей средой 1984 года).

следует больше внимания уделять учету соответствующих экологических проблем при осуществлении деятельности по подготовке кадров по другим программам МОТ, касающимся, например, кооперативов, сельского развития, проектов трудоемких общественных работ, проектов в области занятости и технологии, а также в рамках деятельности в области техники безопасности и гигиены труда, условий труда и жизни. К тому же МОТ, особенно учитывая ее трехстороннюю структуру, имеет возможность играть активную роль в повышении уровня общей информированности относительно окружающей среды.

16. МОТ необходимо будет также наладить более тесное сотрудничество с другими органами, действующими в области подготовки кадров по вопросам окружающей среды. Бюро уже установило прямые технические контакты с ЮНЕП, ЮНЕСКО, ОЭСР, Комиссией европейских сообществ и другими учреждениями. Оно могло бы внести чрезвычайно важный вклад в осуществление Международной программы по образованию в области окружающей среды ЮНЕСКО/ЮНЕП в том, что касается профессиональной подготовки и подготовки предпринимателей и трудящихся. При разработке его стратегии подготовки кадров по вопросам окружающей среды особое внимание будет уделено обеспечению того, чтобы МОТ играла в этой важной области уникальную и комплементарную роль.

Окружающая среда и занятость, бедность и развитие

17. В докладе Брундтланд и Экологической перспективе делается правильный акцент на том, что бедность – это одна из основных причин и одно из основных следствий глобальных экологических проблем. Как указывается в докладе Комиссии: "Мир, которому свойственны бедность и несправедливость, всегда будет подвержен экологическим и другим кризисам". Деятельность, нацеленная на уменьшение бремени нищеты, создание рабочих мест, и доходобразующие мероприятия имеют центральное значение для программ МОТ в области технического сотрудничества и в области оказания консультационных услуг. Потребуется укрепить политику, программы и проекты МОТ в этих сферах путем более действенного включения в них экологических аспектов и аспектов, связанных с вопросом обеспечения устойчивого развития. К настоящему времени МОТ было осуществлено много проектов, особенно в рамках ее программ трудоемких общественных работ, нацеленных на восстановление или защиту окружающей среды, к примеру проекты по освоению пустыющих земель и мелиорации земель, включая мероприятия по ирригации и лесоводству. Тот факт, что перспективы в области занятости сельского населения складываются крайне неблагоприятно, указывает на необходимость принятия новых подходов в будущем. Выводы, касающиеся содействия занятости сельского населения, утвержденные в июне 1988 года Международной конференцией труда, являются полезным аналитическим материалом, который дополняет доклад Всемирной комиссии.

18. На Международной конференции труда, которая состоится в июне 1989 года, как предполагается, будут завершены обсуждения по вопросу о частичном пересмотре Конвенции (№ 107) о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах, принятой в 1957 году вместе с Рекомендацией (№ 104) по тому же вопросу. Учитывая то особое внимание, которое в докладе Всемирной комиссии уделяется этим категориям населения и другим уязвимым группам, МОТ имеет единственную в своем роде возможность в рамках сферы своей компетенции и в сотрудничестве с другими организациями содействовать и оказывать поддержку национальной деятельности, с тем чтобы помочь коренному населению обеспечить безопасное с экологической точки зрения и устойчивое развитие.

19. Генеральный директор привлек внимание к тому факту, что очень часто сельские и городские районы, нуждающиеся в экологической защите и восстановлении как на Севере, так и на Юге одновременно сталкиваются с тяжелыми проблемами, связанными с безработицей и бедностью. Этот факт свидетельствует о том, что МОТ следует более комплексно вести деятельность по решению этих обеих проблем. МОТ следует помогать правительствам более эффективно отражать в своей политике в области окружающей среды потребности и возможности в области занятости и одновременно более эффективно отражать экологические аспекты в своей политике в области занятости. Правительство Норвегии недавно утвердило специальный проект оказания МОТ поддержки устойчивому развитию, в рамках которого Бюро будет иметь возможность провести первоначальные исследования о взаимосвязях между окружающей средой и занятостью. Эта деятельность будет дополнена специальным пунктом в предложениях по Программе и бюджету на 1990-1991 годы.

Совещание экспертов

20. Административный совет на его двести сорок второй сессии в марте 1989 года постановил созвать, в частности во исполнение резолюции о политике в области занятости и защите окружающей среды, принятой на четвертой Европейской региональной конференции МОТ в сентябре 1987 года, трехстороннее совещание экспертов по вопросу о влиянии занятости и подготовки кадров на политику в области окружающей среды в Европе (Женева, 29 ноября-5 декабря 1989 года).

Новые области интересов и деятельности

21. В ходе внутриорганизационного обзора доклада Брундтланд было привлечено внимание к ряду соответствующих мероприятий, которые потребуются провести МОТ для включения экологических аспектов и аспектов, связанных с устойчивым развитием, в рамки своих основных технических программ. Требования о дальнейшем подкреплении некоторых наиболее важных факторов, упомянутых в докладе Брундтланд сводятся к следующему:

a) разработка, осуществление и оценка программ и проектов МОТ должны вестись в расчете на долгосрочную перспективу;

b) учитывая, что несправедливое распределение социальных, экономических и экологических издержек на цели развития и благ от него не может вести к устойчивому развитию, а способно вести лишь к сохранению нищеты, несправедливости и разобщения, одним из важных критериев при разработке, осуществлении и оценке проектов МОТ призван служить критерий справедливости;

c) МОТ следует оказывать особую поддержку деятельности по охране окружающей среды, обеспечивая возможность для трехстороннего сотрудничества, а также следует побуждать других использовать в их деятельности трехсторонний подход;

d) МОТ следует продолжать более тесно увязывать свою деятельность в области технического сотрудничества с международными нормами о труде, с тем чтобы содействовать развивающимся странам в осуществлении ратифицированных конвенций, особенно тех конвенций, которые касаются производственной среды;

e) МОТ следует отдавать больший приоритет использованию проектных "групп", в которые привлекаются для совместной работы специалисты из нескольких технических подразделений МОТ, в целях того, чтобы в проекты закладывался более скоординированный и комплексный подход к вопросу об устойчивом развитии;

f) признавая, что многие проекты МОТ имеют важные экологические последствия, Бюро следует ввести в практику проведение действенного процесса обзора воздействия на окружающую среду на основе опыта, накопленного благодаря специальным мероприятиям по экологическому обзору, предложенным на период 1989-1991 годов, с тем чтобы обеспечить адекватный учет соображений, связанных с окружающей средой, в соответствующих проектах и программах;

g) Бюро следует разработать мероприятия по внутриорганизационной подготовке сотрудников и оказанию консультационной поддержки, с тем чтобы помочь сотрудникам МОТ в штаб-квартире и на местах и более эффективно включить в круг их традиционной деятельности аспекты, связанные с окружающей средой и устойчивым развитием.

Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

22. В рамках системы Организации Объединенных Наций уделяется особое внимание острой необходимости улучшения координации деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения непрерывного развития. МОТ активно поддерживает и участвует в этих усилиях, и Административный совет постоянно получает информацию о ходе работы. Так, на двести сорок первой сессии (ноябрь 1988 года) в Комитете по международным организациям обсуждался вопрос о проходившей в Осло Конференции по проблемам устойчивого развития и о деятельности межучрежденческой группы под названием "Уполномоченные сотрудники по экологическим вопросам" (УСЭВ).

23. Кроме того, МОТ активно участвует в разработке Общесистемной среднесрочной программы по окружающей среде, которая ведется в рамках деятельности по улучшению планирования и координации в системе Организации Объединенных Наций. В недавно утвержденной Общесистемной программе по окружающей среде на 1990-1995 годы более 50 раз конкретно упоминаются меры, которые могут быть приняты самой МОТ или в сотрудничестве с другими организациями по многим различным экологическим вопросам, например, в сферах производственной среды, развития сельских районов, жилья, экологической подготовки кадров, в промышленной сфере.

24. МОТ и впредь будет прилагать все усилия по практическому повышению эффективности процесса координации в рамках системы Организации Объединенных Наций.

МОТ и окружающая среда: перспективы на будущее

25. Растущая заинтересованность и обеспокоенность были высказаны в нескольких промышленных комитетах МОТ и на других совещаниях по вопросу об окружающей среде в 1988 году. Так, например, на десятой сессии Комитета по химической промышленности была принята резолюция о контроле за токсичными отходами и недопущении их; на двенадцатой сессии Комитета по металлообрабатывающей промышленности была принята резолюция о вкладе металлообрабатывающих отраслей промышленности в дело улучшения состояния окружающей среды и, кроме того, было предложено включить в качестве одного из пунктов его будущей повестки дня пункт о вкладе металлообрабатывающих отраслей промышленности в дело улучшения состояния окружающей среды и в дело достижения устойчивого экономического роста; Комитет по условиям труда в рыбной

промышленности принял резолюцию о защите источников материального благосостояния рыбаков, в которой отчасти затрагивается вопрос о важном значении защиты морской среды и разумном управлении рыбными ресурсами. Перечисленные примеры служат свидетельством того внимания, которым пользовались вопросы окружающей среды на различных совещаниях, созываемых МОТ. В подготовленных Бюро докладах о таких совещаниях также уделяется все больше внимания увязке экологических проблем с особо важными трудовыми и социальными вопросами.

26. Есть ряд других вопросов, которые, возможно, потребуют особого внимания со стороны МОТ в течение следующего двухгодичного периода. Одной из наиболее важных экологических проблем, по-видимому, будет проблема "климатических изменений". Хотя самое большое внимание уделяется разработке научно-технических данных и анализу этого явления, существует вероятность существенной взаимосвязи между возможными последствиями климатических изменений (или политики и мероприятий, разработанных с целью отсрочить климатические изменения или предпринять ответные меры на них) для занятости и социальных условий. В связи с этим МОТ потребуется в будущем тщательным образом контролировать этот вопрос. Помимо этого, в настоящее время ведутся работы по планированию проведения в период до 1992 года большого числа региональных и международных конференций. МОТ придется внимательно следить за ходом подготовки к этим конференциям, с тем чтобы уже на раннем этапе определить, стоит ли ей вносить свой вклад в рамках своих очень специфических и ограниченных сфер компетенции, и если стоит, то каким должен быть этот вклад.

27. В предложениях по программе и бюджету МОТ на 1990-1991 годы экологические вопросы и изменения в технической сфере называются в качестве одной из четырех приоритетных тем на 1990-1991 годы. В течение последующего двухгодичного периода МОТ сосредоточит свою деятельность по этой теме на таких областях, как содействие занятости, подготовка кадров и производственная среда, т.е. областях, в которых она имеет четкий мандат и на которые, несомненно, распространяется ее сфера компетенции. При подготовке этих предложений Генеральный директор выразил свою убежденность в том, что ключевым показателем успешности деятельности МОТ в вопросах экологически безопасного и устойчивого развития будет не только число специальных вопросов, включенных в проект предложений, которые непосредственно могут быть определены как "экологические проекты", а скорее, как это подчеркивается в докладе Брундтланд, та степень эффективности, с которой эти аспекты будут включены в рамки всех соответствующих видов деятельности МОТ. В целях претворения в жизнь такой интеграционной стратегии в рамках Управления помощника Генерального директора по междепартаментским программам была учреждена специальная группа по этим вопросам. Помимо выделения кадровых ресурсов для содействия и оказания поддержки в вопросах координации и помимо разработки конкретных мероприятий техническими департаментами в целях более эффективного отражения упомянутых аспектов при осуществлении программ, для поддержки этих усилий были предоставлены ограниченные специальные дополнительные ресурсы. В то же время для оказания дальнейшей поддержки этой интеграционной стратегии будут предоставлены и ресурсы за счет РБТС.

28. Вместе с тем, помимо ресурсов в рамках регулярного бюджета, Бюро будет изыскивать дополнительные ресурсы, которые можно было бы получить от многосторонних-двусторонних доноров, а также из других источников финансирования. Еще в 1988 году до разработки предложений по программе и бюджету на 1990-1991 годы правительство Норвегии утвердило специальный проект поддержки особых усилий МОТ по обеспечению

устойчивого развития. Приоритет будет отдан разработке экологических компонентов, которыми будет дополнена традиционная деятельность МОТ в области технического сотрудничества, а также разработке новых видов деятельности, в которых МОТ может обеспечить только ей свойственное относительное преимущество.

29. В ходе междепартаментского обзора доклада Брундтланд были определены многие другие виды деятельности, которые могут осуществляться МОТ в будущем в целях поддержки экологически безопасного и устойчивого развития. Тем не менее, признавая важное значение традиционных видов деятельности МОТ для достижения ее основополагающих целей, которые уже сами по себе напрямую ориентированы на поддержку устойчивого развития, вышеназванные приоритеты и вопросы считаются в течение периода осуществления Среднесрочного плана на 1990-1995 годы наиболее важными.
