



联合国 大会



Distr
GENERAL

A/44/418
7 August 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议

临时议程 * 项目 89(a)

特别经济和救灾援助:

特别经济援助方案

向乍得提供特别经济援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言	1 - 5	2
二、突出的发展情况	6 - 31	3
A. 经济状况	6 - 11	3
B. 发展规划和圆桌程序	11 - 16	4
C. 技术援助	17 - 19	5
D. 联合国系统的援助	20 - 31	6
<u>附件: 乍得地图</u>		10

* A/44/150.

一、导 言

1. 本报告是根据大会1988年12月20日题为“向乍得提供特别经济援助”的第43/205号决议编写的，该决议要求秘书长就乍得形势向大会第四十四届会议提出报告。本报告对于秘书长关于向乍得提供援助的上次报告（见A/43/483，第二节C部分）所载的资料作了更新和补充。

2. 1980年12月5日大会第35/92号决议通过以后，制定了向乍得提供经济援助的特别方案。此类特别方案的目的是，帮助这些国家处理严重影响其发展努力的各种特殊环境。乍得是一个撒哈拉以南的国家，战争和天灾人祸损害了该国政府各项建设和发展的努力。乍得严重的粮食和医疗状况，迫使该国政府和政府与非政府组织多次呼吁国际社会给予援助。

3. 大会将乍得定为最不发达国家，乍得是执行圆桌程序的许多最不发达国家之一，这种圆桌程序是《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的后续行动机制。为动员和协调捐助国的支持，向乍得提供经济援助的特别方案已被纳入圆桌程序之中。

4. 圆桌程序通过其同捐助者举行的连续不断的协商，优先重视一国的经济状况，从而成为评价一国的现状和未来需要的特别适当的机制。这种程序是各国政府为国家发展战略动员支持的一种机制。为圆桌会议编制的文件，都对各国现状作了宏观经济的分析，而且指出发展的限制因素。作为圆桌会议后续行动的部门和特别方案的协商，分析了各种关键性的具体问题，从而指出今后发展活动的方向。这些圆桌会议为各国政府提供了一次机会，使其可以同捐助者进行经济政策对话，以鼓励对执行适当战略做出共同的承诺。圆桌会议也使捐助者有机会考虑他们的经费承诺数额及其援助方式是否有助于达成预期的发展目标。联合国开发计划署（开发计划署）是圆桌程序的领导机构。

5. 本报告是开发计划署编写的，报告所依据的是乍得政府通过主管联合国系

统发展方面业务活动的驻地协调员/开发计划署在乍得的驻地代表所提供的资料，开发计划署非洲局的现有数据以及联合国各办事处、方案和专门机构提供的资料。有关乍得圆桌会议的进一步资料，可以向开发计划署非洲局或乍得政府索取。

二、突出的发展情况

A. 经济状况

6. 1987/88年，乍得的气候风调雨顺，使乍得1988/89年农业产量较欠收的1987年有很大提高。粮食作物、棉花和牲畜都有明显的发展。籽棉产量超过145,000吨，前一年则不到90,000吨。粮食作物比1987/88年增产50%。撒哈拉区的情况尤其明显，1987和1988年的谷物产量几乎翻了一番，从200,000吨增至390,000吨。1988年的国内生产总值，以当年价格计算，估计为3000亿非洲金融共同体法郎，比1987年的国内生产总值（以1987年价格计算为2410亿非洲金融共同体法郎）增加21%。

7. 1988年，乍得政府同世界银行签署了一项协定，由世界银行向乍得提供一笔4500万美元的金融恢复信贷，作为向乍得提供金融支持的一项新措施。在此之前，乍得政府同国际货币基金组织于1987年在结构调整办法范围内，签订了一项信贷协定。世界银行的金融恢复信贷包括1988至1990年期间，主要目的是改进若干部门的情况。具体来说，要提高供应部门的效率，加强棉花部门的竞争性，恢复财政平衡，振兴银行部门和改革国营企业。

8. 在财政方面，政府承诺从1989年1月1日开始支付国家公务员全额工资。政府还从1988年12月31日起，撤销于1983年实行的对银行存款的延期付款命令。

9. 然而，乍得仍继续面临严重的财政困难，严重依赖于外部的财政支援。这反应在预算和国际收支情况。预算投资的筹资，几乎完全依赖捐助者的资助。1989年1月通过的1230亿非洲金融共同体法郎投资预算，将要依靠赠款和减让性贷

款。在国际收支方面，目前的贸易赤字已相当于国内生产总值的约3%，如果不计算对国营部门的单方面的援助，赤字将高达国内生产总值的25%。

10. 根据世界银行提供的数据，至1987年年底，乍得已支付和未支付的外债总额为26960万美元。²

B. 发展规划和圆桌程序

11. 在前几年困难时期，乍得政府恢复经济的努力，受到严重旱灾和暴雨等不利气候条件的影响，也受到该国主要出口产品棉花的世界价格的暴跌的影响，从最近事态发展情况来看，该国现在情况有所改善，可以真正开始重建经济。在1986至1988年的临时计划以后，又制定了一项新的发展计划，以使各项发展政策能够协调一致和彼此呼应。开发计划署正在资助一项支助规划项目，根据该项目，世界银行将援助乍得政府制订1989至1992年新的发展计划。

12. 健全的人口数据，对乍得制订发展规划的工作是必不可少的。联合国秘书处技术合作促进发展部正协助乍得政府筹备于1991年4月进行一次人口普查，人口基金为此提供了110万美元，开发计划署提供了50万美元。

13. 1985年12月在日内瓦举行乍得经济发展圆桌会议以后，1986年5月在首都华盛顿举行了有关棉花的部门协商，1988年在恩贾梅纳举行了乍得政府和捐助者之间的两次协商。1988年2月举行的第一次协商，主要讨论恢复运输和通讯部门。所提出的项目共需经费9800万美元。其中的75%已由各捐助者作出承担。

14. 1988年12月份举行的协商，主要讨论了乍得北部博尔库—恩内迪—提贝斯提省的建设。该地区的情况非常落后，1982年11月29和30日在日内瓦召开向乍得提供援助国际会议之后，所举行的一系列捐助者会议，都没有讨论到该地区的问题。该地区从历史上来说就是非常贫困的地区，它遭受过外国军事占领、旱灾、生命损失和人口的逃亡。乍得政府的目的是，动员一切现有手段，使该

地区的人民能够恢复正常活动，并使该地区并入国家社会 and 经济发展进程。目前的主要问题是缺乏基本基础设施，缺乏医疗保健和教育设施，群众被迫离乡背井和丧失生机。此外，由于该地区地处边远，交通困难，因此容易同全国其他地区隔绝。需要使用一切必要的技术手段（空运、电讯和无线电广播），使该地区纳入乍得的社会和经济发展。从中期和长期来说，由于该地区据有发展采矿的潜力，因此前景看好。

15. 1988年12月举行的特别协商会议，提出了一项重建博尔库—恩内迪—提贝斯提方案，经费总额为4300万美元。该方案包括城市和农村发展的许多方面，还包括一些环境保护的措施。在12月份会议上，各捐助者宣布打算提供2700万美元（63%），虽然尚未签署有关文件，但对各项目的确认数额为2200万美元。各捐助者对有关农林牧方面的项目较有兴趣，从地理范围来说，较集中于博尔库地区，特别是法亚—拉若绿洲。

16. 对1989—1992年发展计划的分析表明，最好地利用当地人力资源是国家社会经济发展的一项优先需要。根据圆桌程序的安排，将于1990年3、4月间举行有关教育、培训和就业问题的协商，关于医疗保健的协商将在同一年晚些时候进行。乍得政府正在研究是否有可能组织一次新的圆桌会议，向其主要的发展伙伴介绍拟订中的发展计划。

C. 技术援助

17. 1989年6月，开发计划署同乍得政府举行了协商，以便开始国家技术合作评价和方案（技合评价和方案）的活动。技合评价和方案是一项系统的审查过程，审查该国同所有方面进行的技术合作，特别是审查这种援助的效益和编制优先需要。技合评价和方案将帮助加强各机构，制定方法和建立机制，以便更系统地安排和协调支持政府发展政策的技术合作活动。这是一项由该国政府领导的协作活动，为此已指定了一个全国工作组，涉及到各捐助者、开发计划署和联合国有关机构，

共同执行、审查和监测该国政府的技术合作政策和方案。

18. 通过技合评价和方案的活动，将建立一个可靠的技术合作数据库，制定全国技术合作政策大纲，查明技术合作的具体需要并确定各项需要之间的优先次序，最终将技术合作纳入政府制订规划和编制预算的程序。

19. 1988年，对乍得提供的技术援助价值为2138100万非洲金融共同体法郎（7170万美元），其中55%是双边援助，36%是联合国等多边组织提供的援助，9%是十二个非政府组织提供的援助。1988年向乍得提供技术援助的国家（按援助数额顺序）为：法国、美利坚合众国、瑞士、埃及、德意志联邦共和国、荷兰和中国。

D. 联合国系统的援助

20. 在1987—1991年援助乍得方案周期，开发计划署可计算的援助总额为17930万美元，其中4040万美元为指示性规划数字基金，5460万美元为开发计划署非指规性数字基金，另外8430万美元为联合国其他机构在国别方案活动后明确承诺的款项，这些机构包括有世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、儿童基金会和人口基金。

21. 由于乍得的特殊情况，联合国系统的援助特别强调帮助解决乍得人的基本人道主义需要，以及大量乍得人的重新安置需要。下面简要叙述正在进行中的联合国某些活动，这些活动的目的是解决乍得的基本人道主义需要，或加强该国政府解决这些需要的能力。

22. 为加强粮食和农业部门的后勤工作，粮农组织特别救济活动司正在执行一个项目，目的是协助乍得政府为迫切需要的恢复项目运送紧急粮食援助和农业物资。所提供的技术援助和培训，包括有卡车的维修和另件的管理。该项目的第二阶段于1988年10月得到粮农组织的核准，预期将在1989年12月结束。粮农组织为此项目捐款150万美元。

23. 1988年9月30日，粮农组织总干事批准向博尔库—恩内迪—提贝斯提、沙里—巴吉尔米、瓦达伊和比尔廷等省遭受水灾缺乏粮食的人提供紧急粮食援助。所提供的援助包括有为7万人提供2520吨粮食，为“易受害人群”中的15000人提供42吨植物油和奶粉。这项活动的总费用估计为170万美元。

24. 沙漠蝗虫灾害在1987/88年发展很快，于1988年4月侵害到乍得。1988年9月底和10月初，在夏季雨季以后，沙漠蝗虫在乍得西部繁殖了第二代。虽然在萨赫勒和撒哈拉以南地区仍发现有若干蝗虫群体，但1988年第四季度和1989年，灾害已有明显的减轻。粮农组织开展了灭蝗活动，在1989年6月为止的18个月期间内，在乍得105160公顷土地喷撒了农药。

25. 世界粮食计划署应乍得政府的要求，组织了若干特派团访问乍得，就粮食计划署在该国的方案举行磋商，该方案现在包括有三个方面：农村发展、教育和易受害人群。1988年期间，确定了有关这些部门的三个项目：

- (a) 三年农村发展项目，提供3300吨食品，价值240万美元，
- (b) 三年学校供餐项目，提供24095吨食品，价值为2390万美元，
- (c) 两年援助易受害人群项目，提供4855吨食品，价值450万美元。

三个项目都要依靠各部门的外部资助。粮食计划署将物品直接运往各地区，并支付从各地区到各机构的部分运费，以及管理这些食品的部分开支。

26. 1988年8、9月份，乍得南部发生暴雨和水灾，粮食计划署响应乍得政府的紧急呼吁，在三个月期间向约7万名受灾群众提供了2602吨粮食紧急援助。据1989年5月的统计，由于暴雨和水灾，南方五个省的粮食产量将比原来的预报低53%。粮食计划署和在乍得的其他机构正密切注意形势。如有必要，粮食计划署将调整其对乍得的援助方案。

27. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）根据大会1986年12月4日第41/140号决议，于1987年1月开始执行一项对乍得回国难民的特别援助方案。该方案原来计划为期九个月，后来经过几次的延长，一直进行

到1989年3月31日。

28. 到1988年年底，难民专员办事处协助约103000人返回乍得。根据上述方案，向这些人提供了毯子、家庭用具、种籽和农业工具，还为运输和分配食品提供了经费。在红十字会协会和乍得红十字会的主持下，使用粮农组织的车辆，在乍得南部分配其他物品。该国的南部是大量回国难民集中的地区，难民专员办事处为恢复农业生产提供了援助，而且帮助解决水的供应。在全国人畜用水处的监督下，一家私人公司在1988年打了若干口水井并安装了水泵。在瓦达伊地区，德意志联邦共和国的一个非政府组织“农业行动”，是难民专员办事处的主要执行伙伴。难民专员办事处驻喀麦隆的代表，同开发计划署恩贾梅纳外地办事处协调在乍得的各项活动。

29. 1988年，儿童基金会在乍得执行两个主要项目。一个是扩大免疫方案，儿童基金会为此捐款130万美元，其他捐助者也提供了经费。在此方案范围内，儿童基金会执行了一个向乍得人民提供药品的项目，该项目由意大利提供资金。第二个项目是提供基本服务，由儿童基金会提供100万美元，内容包括水的供应、修复小学和援助增加粮食产量。1988年，儿童基金会援助乍得总额为350万美元，上述两个项目占69%。

30. 1988年8月底，恩贾梅纳和中西部各省发生了暴雨和洪水灾害，联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处）筹划了300万美元协助47350受灾群众。救灾专员办事处应乍得政府的要求，呼吁国际社会给予紧急援助。该呼吁得到热烈响应，提供的援助有食品、修建住所材料、救济和医药物品以及现金。比尔廷省遭受雹灾后，救灾专员办事处还监督了对该省人民的援助。1988年上半年，乍得发生了脑膜炎和昏睡病传染病，办事处向乍得政府提供了救济服务。

31. 地下水的勘探，对乍得人民的福利极为重要。技术合作促进发展部得到开发计划署610万美元和联合国资本发展基金290万美元的资助，正在执行一项在三年期间内打井约500口的项目（350口在瓦达伊地区，150口在盖拉地

区)。该项目还将协助重建沙里—巴吉尔米地区的11个供水站，在阿贝歇和蒙戈建立两个外地供水站，还将对约98名国家项目人员进行培训。

注

¹ 《联合国最不发达国家会议的报告，巴黎，1981年9月1日至14日》
(联合国出版物，出售品编号E.82.I.8)，第一部分，A节。

² 《世界债务表》，1988—89年版，发展中国家的外债，第二卷。

