ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/418
7 August 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 89а предварительной
повести дня*

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Специальная экономическая помощь Чаду

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II.	ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ	6 - 31	3
	A. Экономическое положение	6 - 10	3
	B. Планирование развития и процесс совещаний "за круглым столом"	11 - 16	4
	C. Техническая помощь	17 - 19	5
	D. Помощь системы Организации Объединенных Наций	20 - 31	6
Приложение.	Карта Чада		9

* A/44/150.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 43/205 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1988 года, озаглавленной "Специальная экономическая помощь Чаду", в которой Генеральному секретарю было предложено, в частности, представить Ассамблее на ее сорок четвертой сессии доклад о положении в Чаде. В настоящем докладе обновлена информация, содержавшаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря о помощи Чаду (см. A/43/483, раздел II C).

2. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 35/92 от 5 декабря 1980 года была начато осуществление специальной программы экономической помощи Чаду. Цель подобных специальных программ заключается в оказании помощи странам в преодолении трудностей особого характера, оказывающих серьезное негативное воздействие на их усилия в области развития. В Чаде, расположенном в Судано-сахелианском районе, последствия войны, стихийных бедствий и катастроф поставили под угрозу срыва деятельность правительства по восстановлению и развитию страны. Серьезность положения в Чаде в продовольственной и медико-санитарной областях привела к тому, что правительство и правительственные и неправительственные организации были вынуждены в целом ряде случаев обратиться к международному сообществу с призывами об оказании помощи.

3. Чад, будучи отнесен Генеральной Ассамблеей к разряду наименее развитых стран, является одной из значительного числа подобных стран, осуществляющих процесс совещаний "за круглым столом" в качестве механизма последующей деятельности в рамках Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран 1/. В рамках деятельности по мобилизации и координации поддержки доноров в процесс совещаний "за круглым столом" была включена специальная программа экономической помощи Чаду.

4. Путем непрерывной серии консультаций с донорами и благодаря уделению первоочередного внимания экономическому положению соответствующих стран процесс совещаний "за круглым столом" обеспечивает особенно удобную структуру для оценки положения и будущих потребностей страны. Благодаря этому процессу правительство получает механизм мобилизации поддержки для осуществления своей стратегии в области развития. В подготовленной для конференции "за круглым столом" документации содержится макроэкономический анализ текущего положения страны и выявляются трудности, препятствующие ее развитию. В ходе консультаций по секторам и специальным программам, проводимых по результатам конференции "за круглым столом", делаются анализы ключевых конкретных вопросов и тем самым предлагаются направления для последующих подходов и деятельности. Благодаря совещаниям "за круглым столом" правительства получают возможность вступать в диалог с донорами по вопросам экономической политики, с тем чтобы способствовать принятию взаимного обязательства по осуществлению соответствующих стратегий. Совещания "за круглым столом" дают также донорам возможность определить, способствует ли уровень их финансовых обязательств и формы оказания помощи достижению желаемых целей развития. Ведущую роль в процессе совещаний "за круглым столом" играет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

5. Настоящий доклад был подготовлен ПРООН на основе информации, представленной правительством Чада через координатора-резидента оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития/представителя-резидента ПРООН в Чаде, а также на основе данных, имеющихся в Бюро ПРООН для Африки, и информации, предоставленной отделениями, программами и специализированными учреждениями

Организации Объединенных Наций. Дополнительную информацию, касающуюся совещаний "за круглым столом" по Чаду, можно получить в Бюро ПРООН для Африки или у правительства Чада.

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Экономическое положение

6. Хорошие дожди в Чаде в 1987/88 году способствовали резкому увеличению объема сельскохозяйственного производства в 1988/89 году по сравнению с низкими уровнями 1987 года. В значительной степени возросло производство продовольственных культур и хлопка и увеличилось поголовье скота. Объем произведенного хлопка превысил 145 000 тонн по сравнению с чуть менее 90 000 тонн в предыдущем году. Производство продовольственных культур увеличилось на 50 процентов по сравнению с 1987/88 годом. Особенно впечатляющими были показатели в Сахелианском районе, где производство зерновых почти удвоилось за период между 1987 и 1988 годами, увеличившись с 200 000 тонн до 390 000 тонн. Согласно оценкам, валовой внутренний продукт (ВВП) в 1988 году составил чуть более 300 млрд. франков КФА по ценам 1988 года, что на 21 процент больше ВВП 1987 года (241 млрд. франков КФА по ценам 1987 года).

7. В качестве дальнейшей меры по оказанию финансовой поддержки Чаду в 1988 году было подписано соглашение между правительством Чада и Всемирным банком о предоставлении Чаду кредита на цели восстановления финансовой системы на сумму 45 млн. долл. США. Это соглашение было заключено вслед за соглашением о кредите, достигнутом в 1987 году между правительством этой страны и Международным валютным фондом в рамках механизма структурной перестройки. Предоставленный Всемирным банком кредит на цели восстановления финансовой системы охватывает 1988-1990 годы и направлен в основном на улучшение деятельности ряда секторов. Он направлен, в частности, на повышение эффективности государственного сектора, улучшение конкурентоспособности сектора по производству хлопка, восстановление государственного финансового баланса, оживление банковского сектора и рационализацию деятельности государственных предприятий.

8. В области государственных финансов правительство обязалось полностью выплачивать начиная с 1 января 1989 года зарплату гражданским служащим страны. По состоянию на 31 декабря 1988 года правительство сняло также мораторий на банковские вклады, введенный в 1983 году.

9. Однако Чад по-прежнему сталкивается с серьезными финансовыми трудностями и в значительной степени зависит от внешней финансовой помощи. Это находит свое отражение как в состоянии бюджета, так и в платежном балансе. Финансирование инвестиционного бюджета почти целиком зависит от финансовых средств, предоставляемых донорами. Инвестиционный бюджет в размере 123 млрд. франков КФА, принятый в январе 1989 года, будет основан на субсидиях и льготных займах. Дефицит платежного баланса по текущим операциям, составляющий в настоящее время сумму, равную примерно 3 процентам ВВП, возрастет до 25 процентов ВВП, если перестать учитывать односторонние потоки помощи государственному сектору.

10. Согласно данным Всемирного банка, общая внешняя непогашенная и погашенная задолженность Чада составила в конце 1987 года 269,6 млн. долл. США 2/.

B. Планирование развития и процесс совещаний "за круглым столом"

11. После трудного периода, в течение которого деятельность правительства по восстановлению экономики Чада находилась под угрозой срыва из-за неблагоприятных климатических условий, в том числе суровых засух и проливных дождей, а также вследствие резкого падения мировых цен на хлопок - основной экспортный товар страны, текущее развитие событий показывает, что в настоящее время страна находится в более благоприятном положении для начала подлинной перестройки экономики. Деятельность по дальнейшему осуществлению последовательной, хорошо сбалансированной политики в области развития началась с подготовки нового плана развития, призванного заменить промежуточный план 1986-1988 годов. ПРООН финансирует проект поддержки деятельности в области планирования, в рамках которого Всемирный банк оказывает правительству Чада помощь в разработке его нового плана развития на 1989-1992 годы.

12. Для планирования развития в Чаде потребуются точные демографические данные. Получив 1,1 млн. долл. США от Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и 500 000 долл. США от ПРООН, Департамент Секретариата Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в целях развития оказывает правительству помощь в подготовке переписи населения, планируемой на апрель 1991 года.

13. За конференцией "за круглым столом" по вопросам экономического развития Чада, состоявшейся в декабре 1985 года в Женеве, последовали секторальные консультации по хлопку - в мае 1986 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и две серии консультаций между правительством и донорами - в 1988 году в Нджамене. В ходе первой серии консультаций, состоявшейся в феврале 1988 года, основное внимание было уделено восстановлению сектора транспорта и связи. Были представлены проекты общей стоимостью 98 млн. долл. США. 75 процентов этой суммы составили обязательства доноров.

14. В декабре 1988 года были проведены консультации по вопросу о восстановлении префектуры Борку-Эннеди-Тибести на севере Чада. Положение в этих районах не позволило включить данный регион в серию следовавших друг за другом совещаний доноров, начавшихся с проведением 29 и 30 ноября 1982 года в Женеве Международной конференции по оказанию помощи Чаду. На протяжении истории на долю этого региона выпали исключительно тяжкие страдания - он пережил иностранную военную оккупацию, засуху, гибель и вынужденное переселение многих людей. Цель правительства заключается в мобилизации всех имеющихся средств с целью дать возможность населению Борку-Эннеди-Тибести возобновить свою нормальную деятельность и вовлечь этот регион в национальный процесс социально-экономического развития. Текущее положение характеризуется отсутствием основной инфраструктуры, надлежащей системы медико-санитарного обслуживания и учебных заведений; кроме того, население этого региона пострадало в результате вынужденного переселения и выпавших на его долю лишений. Более того, из-за значительных расстояний и труднопроходимой местности регион Борку-Эннеди-Тибести по существу отрезан от остальной части страны. Для вовлечения этого региона в процесс социально-экономического развития Чада потребуются все имеющиеся технические средства (воздушный транспорт, связь и радиопередачи). Средне- и долгосрочные перспективы региона считаются неплохими, поскольку он обладает значительными запасами полезных ископаемых.

15. В ходе состоявшихся в декабре 1988 года специальных консультаций была представлена программа восстановления Борку-Эннеди-Тибести общей стоимостью 43 млн. долл. США. Эта программа охватывает широкий круг вопросов развития сельских и городских районов и включает меры по охране окружающей среды. На декабрьском совещании доноры объявили обязательства на сумму 27 млн. долл. США (63 процента), из которых в отношении проектов были сделаны подтверждения на сумму 22 млн. долл. США, хотя документы еще не подписаны. Доноры проявили особый интерес к проектам в агролесопастбищном секторе и, с географической точки зрения, к региону Борку и, в частности, к оазису Ларжо.

16. Анализ, уже проведенный в связи с разработкой плана развития на 1989-1992 годы, показывает, что в ходе социально-экономического развития страны необходимо будет в первую очередь наиболее эффективно использовать местные людские ресурсы. В марте/апреле 1990 года планируется провести консультации по вопросам образования, профессиональной подготовки и занятости в рамках процесса совещаний "за круглым столом" и позднее в том же году - консультации по вопросам здравоохранения. Правительство Чада рассматривает возможность организации новой конференции "за круглым столом" для представления на ней своим основным партнерам в области развития разрабатываемого плана развития.

C. Техническая помощь

17. В июне 1989 года между ПРООН и правительством Чада были проведены консультации с целью начать осуществление мероприятий в рамках национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НОПТС). НОПТС являются процессом систематического обзора помощи, оказываемой странам в рамках технического сотрудничества из всех источников, особенно в отношении эффективности подобной помощи и программирования приоритетных потребностей. НОПТС окажут помощь в укреплении учреждений, разработке методологий и создании механизмов в целях более систематического программирования и координации технического сотрудничества, направленного на поддержку политики правительства в области развития. Это мероприятие является совместным - оно проводится правительством, которое назначило национальную рабочую группу, и включает участие сообщества доноров, ПРООН и соответствующих органов Организации Объединенных Наций в осуществлении, обзоре и контроле принятой правительством политики и программ в области технического сотрудничества.

18. В результате осуществления процесса НОПТС будет создана надежная база данных о техническом сотрудничестве, определены рамки национальной политики в области технического сотрудничества, установлены конкретные потребности в техническом сотрудничестве и среди них - приоритетные потребности, и в конечном счете произойдет интеграция технического сотрудничества в рамках правительственных процедур планирования и составления бюджета.

19. В 1988 году Чаду была предоставлена техническая помощь на сумму 21 381 млн. франков КФА (71,7 млн. долл. США), 55 процентов которой составила двусторонняя помощь, 36 процентов - помощь многосторонних организаций, в том числе Организации Объединенных Наций, и 9 процентов - помощь 12 неправительственных организаций. В 1988 году техническую помощь Чаду предоставили следующие страны (в порядке уменьшения объема помощи): Франция, Соединенные Штаты Америки, Швейцария, Египет, Федеративная Республика Германия, Нидерланды и Китай.

D. Помощь системы Организации Объединенных Наций

20. При составлении программы для Чада на период 1987-1991 годов ПРООН может рассчитывать на ресурсы в размере 179,3 млн. долл. США, из которых 40,4 млн. долл. США составляют средства по линии ориентировочного планового задания (ОПЗ), 54,6 млн. долл. США - средства ПРООН, помимо ОПЗ, и 84,3 млн. долл. США - средства других органов Организации Объединенных Наций, по которым были получены твердые обязательства в результате составления программы по стране; в число этих органов входит Мировая продовольственная программа (МПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНФПА.

21. Особый характер положения в Чаде стал причиной того, что система Организации Объединенных Наций уделила особое внимание оказанию помощи в целях удовлетворения основных гуманитарных потребностей чадцев и потребностей в переселении значительного числа лиц в этой стране. Ниже приводится краткое описание некоторых из осуществляющихся мероприятий Организации Объединенных Наций, направленных на удовлетворение основных гуманитарных потребностей в Чаде или расширение возможностей правительства по удовлетворению этих потребностей.

22. В целях укрепления материально-технической структуры продовольственного и сельскохозяйственного сектора Бюро специальных операций по оказанию помощи (ФАО) осуществляет проект, направленный на оказание помощи правительству Чада в транспортировке чрезвычайной продовольственной помощи и сельскохозяйственных ресурсов для реализации неотложных проектов по восстановлению этого сектора. Предоставляется техническая помощь и профессиональная подготовка по вопросам обслуживания и ремонта грузовых автомобилей и использования запасных частей. Второй этап проекта был утвержден ФАО в октябре 1988 года и закончится, как предполагается, в декабре 1989 года. Взнос ФАО на цели осуществления этого проекта составляет 1,5 млн. долл. США.

23. 30 сентября 1988 года генеральный директор ФАО утвердил предложение об оказании чрезвычайной продовольственной помощи лицам, пострадавшим в результате нехватки продовольствия и наводнений в Борку-Эннеди-Тибести, Шари-Багирми, Ваддаи и Бильтине. Эта помощь включала поставку 2520 тонн зерновых для 70 000 лиц и 42 тонны растительного масла и 42 тонны сухого сепарированного молока для 15 000 человек из "уязвимых групп". Общая стоимость операции составила, согласно оценкам, 1,7 млн. долл США.

24. Нашествие пустынной саранчи, быстро распространившееся в 1987/88 году, достигло Чада в апреле 1988 года. После летних дождей в конце сентября и начале октября 1988 года на западе Чада произошло размножение второго поколения саранчи. Хотя в Сахеле и на юге Сахары до сих пор наблюдаются многочисленные стаи саранчи, в четвертом квартале 1988 года и в 1989 году масштабы нашествия значительно сократились. В ходе предпринятых ФАО операций по борьбе с саранчовыми и кузнечиковыми в Чаде в течение 18-месячного периода, закончившегося в июне 1989 года, было обработано 105 160 гектаров.

25. По просьбе правительства МПП договорилась о направлении ряда миссий в Чад для проведения консультаций по программе МПП в этой стране, которая в настоящее время охватывает три области: сельскохозяйственное развитие, образование и уязвимые группы. В 1988 году были утверждены три проекта, касающиеся этих секторов: a) трехгодичный проект сельскохозяйственного развития, предусматривающий поставку 3300 тонн продовольствия стоимостью 2,4 млн. долл. США, b) трехгодичный проект организации школьного питания, предусматривающий поставку 24 095 тонн продовольствия стоимостью 23,9 млн. долл. США, и c) двухгодичный проект помощи уязвимым группам, в рамках которого будет предоставлено 4855 тонн продовольствия стоимостью 4,5 млн. долл. США. Эти три проекта тесно связаны со внешними источниками финансирования в каждом секторе. МПП обеспечивает перевозку товаров непосредственно в регионы, покрывает часть расходов на транспортировку из регионов в учреждения и частично оплачивает другие связанные с продовольствием расходы.

26. В ответ на призыв правительства Чада о предоставлении чрезвычайной помощи после проливных дождей и наводнения на юге в августе-сентябре 1988 года МПП оказала чрезвычайную помощь, охватывающую трехмесячный период, в форме поставки 2 602 тонн продовольствия примерно 70 000 пострадавших лиц. Судя по показателям по состоянию на май 1989 года, в результате дождей и наводнений объем произведенных зерновых в пяти южных префектурах может быть на 53 процента меньше, чем первоначально прогнозировалось. МПП и другие партнеры в Чаде пристально наблюдают за обстановкой. В случае необходимости МПП произведет корректировку своей программы помощи Чаду.

27. В ответ на резолюцию 41/140 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) начало в январе 1987 года осуществление специальной программы помощи чадским репатриантам. Первоначально намеченная на девятимесячный период, эта программа несколько раз продлевалась и осуществлялась до 31 марта 1989 года.

28. В конце 1988 года УВКБ помогло вернуться в Чад примерно 103 000 лицам. В рамках этой программы были поставлены одеяла, бытовая утварь, семена и сельскохозяйственный инвентарь и были предоставлены финансовые средства для перевозки и распределения продуктов питания. Распределение других продуктов на юге Чада осуществлялось с использованием транспортных средств ФАО под наблюдением Лиги обществ Красного Креста и Чадского Красного креста. На юге страны - районе происхождения значительного числа репатриантов - УВКБ предоставило помощь для восстановления сельскохозяйственного сектора и обеспечения водоснабжения. В 1988 году частная компания под контролем Национального управления пастбищных и деревенских гидротехнических работ (НУПДГР) провела работы по бурению скважин и установлению гидравлических насосов. В районе Ваддаи основным партнером-исполнителем УВКБ была неправительственная организация Федеративной Республики Германии "Агро-Экшен". Представитель УВКБ в Камеруне координирует деятельность УВКБ в Чаде с отделением ПРООН в Нджамене.

29. В 1988 году в Чаде два крупных проекта были осуществлены ЮНИСЕФ. Один из них представлял собой расширенную программу вакцинации, на осуществление которой ЮНИСЕФ внес 1,3 млн. долл. США и другие доноры предоставили дополнительные финансовые средства. В рамках этой программы ЮНИСЕФ осуществил финансируемый Италией проект поставки медикаментов населению Чада. Второй проект, на осуществление которого ЮНИСЕФ предоставил 1,0 млн. долл. США, был направлен на оказание основных услуг,

включая обеспечение водоснабжения, восстановление начальных школ и помощь в целях улучшения производства продовольствия. На эти два проекта пришлось 69 процентов общей помощи ЮНИСЕФ Чаду в 1988 году, составившей в общей сложности 3,5 млн. долл. США.

30. После проливных дождей, вызвавших в конце августа 1988 года наводнение в Нджамене и центральных западных регионах, Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) организовало мобилизацию помощи 47 350 пострадавшим лицам на сумму 3 млн. долл. США. По просьбе правительства Чада ЮНДРО обратилось с призывом к международному сообществу об оказании чрезвычайной помощи. В ответ на призыв была оказана щедрая помощь в форме поставок продовольствия, строительных материалов, медико-санитарных и других необходимых товаров и пожертвований наличными. ЮНДРО обеспечило также контроль за оказанием помощи населению префектуры Бильтин, пострадавшему в результате опустошительной бури с градом. Бюро предоставило также свои услуги правительству, когда в первые месяцы 1988 года в Чаде разразились эпидемии цереброспинального менингита и сонной болезни.

31. Особое значение для благосостояния народа Чада имеет освоение подземных водных ресурсов. Получив средства на сумму 6,1 млн. долл. США от ПРООН и 2,9 млн. долл. США от Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития осуществляет в настоящее время проект, в рамках которого в течение трехгодичного периода будет пробурено примерно 500 скважин (350 - в районе Ваддаи и 150 - в районе Гера). Кроме того, в рамках проекта будет предоставлена помощь для восстановления 11 водохранилищ в районе Шари-Багирми, будут созданы две полевые станции в Абеше и Монго и предоставлена профессиональная подготовка примерно 98 национальным сотрудникам по проекту.

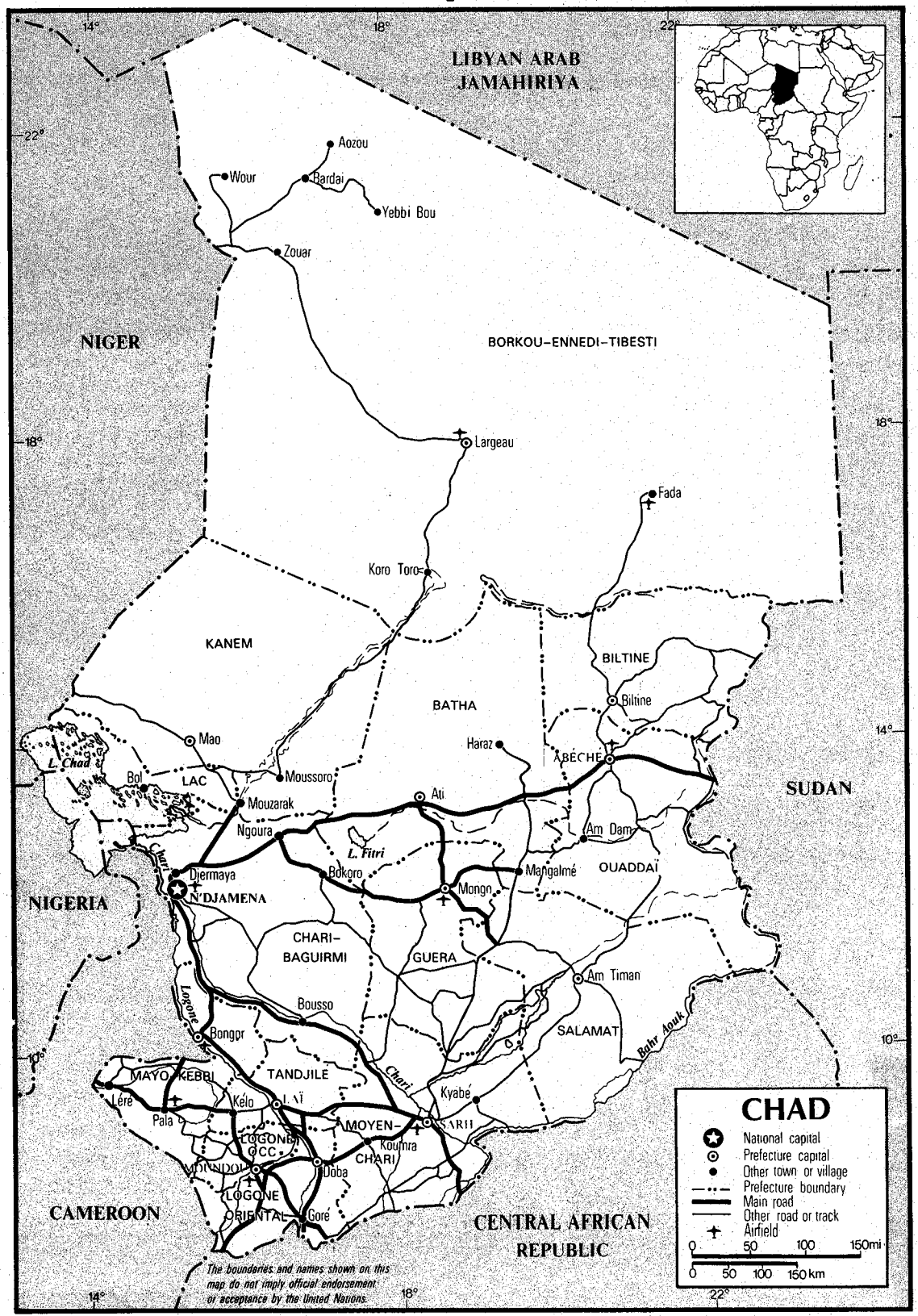
Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1-14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.8), часть первая, раздел A.

2/ World Debt Tables, 1988-89 edition, External Debt of Developing Countries, vol. II.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Карта Чада



MAP NO. 3156 UNITED NATIONS
DECEMBER 1981