

Distr.: General 2 April 2012 Russian

Original: English

## Комитет по программе и координации

Пятьдесят вторая сессия

Основная сессия, 4–29 июня 2012 года Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

Вопросы программ: оценка

Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации на его сорок девятой сессии по вопросу о тематической оценке координационных органов Организации Объединенных Наций

Доклад Управления служб внутреннего надзора

## Резюме

Настоящий доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) представляется в соответствии с принятым Комитетом по программе и координации на его двадцать второй сессии (см. А/37/38, пункт 362) решением о проведении обзора осуществления его рекомендаций три года спустя после принятия решений об оценках, представленных Комитету. В этом трехгодичном обзоре определяется, были ли выполнены пять рекомендаций Комитета по программе и координации, приведенные в тематической оценке координационных органов Организации Объединенных Наций. При проведении оценки была рассмотрена деятельность Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, Группы старших руководителей, Комитета по вопросам политики, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и Комитета КСР высокого уровня по программам.

Все пять рекомендаций были выполнены.

<sup>\*</sup> E/AC.51/2012/1.





Касательно рекомендации 1 о том, чтобы координационные органы Организации Объединенных Наций проводили свои заседания на регулярной и предсказуемой основе, то УСВН были переданы повестки дня и справочные документы, которые свидетельствуют о том, что они действительно проводят свои заседания на регулярной и предсказуемой основе и что в межсессионный период они проводят работу в иных формах, таких как межучрежденческие рабочие группы и тематические сети.

Что касается рекомендации 2, в которой координационным органам предлагается изучить пути обеспечения более эффективного контроля за выполнением их решений, то каждый координационный орган создал механизмы и системы своевременного контроля, обеспечивающего выполнение его решений.

Относительно рекомендации 3, касающейся разработки координационными органами механизмов регулярной и систематической оценки результатов их собственной деятельности, органы, несмотря на то, что официальные механизмы созданы не были, добились существенного расширения своих возможностей по оценке результатов собственной деятельности, в том числе посредством составления годовых докладов и записок по итогам года для организаторов работы, а также проведения опросов.

В связи с рекомендацией 4, касающейся повышения координации и синергизма в работе всех первоначальных исполнительных комитетов, Канцелярия Генерального секретаря сообщила об уделении особого внимания повышению координации и синергизма в работе исполнительных комитетов. Несмотря на то, что никакого официального механизма для координации исполнительных комитетов по вопросам мира и безопасности и по гуманитарным вопросам не существует, секретариаты обоих комитетов отметили, что общий членский состав обеспечивает возможность в достаточном объеме обмениваться информацией и координировать действия.

Что касается рекомендации 5, в которой Генеральному секретарю предлагается продолжать совершенствовать работу координационных органов в целях повышения эффективности осуществления программ и результативности работы их членов, то важными факторами были названы членский состав органов и определение последовательности пунктов повестки дня. К примеру, как было отмечено Канцелярией Генерального секретаря, то, что все организаторы работы исполнительных комитетов являются постоянными членами Комитета по вопросам политики, позволяет обеспечивать координацию и определение надлежащей последовательности пунктов повестки дня для достижения, когда это возможно, максимальной эффективности.

## **I.** Введение

- 1. На своей сорок девятой сессии Комитет по программе и координации рассмотрел доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о тематической оценке координационных органов Организации Объединенных Наций (Е/АС.51/2009/6).
- 2. В докладе об оценке Управлением был проведен анализ актуальности, эффективности и результативности деятельности (а также ее последствий) семи координационных органов, а именно:
  - Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности
  - Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам
  - Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам
  - Группы старших руководителей
  - Комитета по вопросам политики
  - Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР)
  - Комитета КСР высокого уровня по программам.
- 3. УСВН выбрало эти органы потому, что их деятельность в большей степени направлена на решение программных, а не управленческо-административных вопросов, а также вследствие их широкой сферы компетенции. С учетом своего мандата УСВН сконцентрировалось в своей оценке на том, как работа этих органов сказывается на деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций.
- В докладе сделан вывод о том, что органы вносят важный вклад в удовлетворение общих координационных потребностей в Секретариате. Они ведут работу по повышению согласованности и взаимодополняемости в сложной обстановке, характеризующейся наличием многочисленных участников, чьи мандаты порой частично совпадают. Хотя эти органы весьма эффективно обмениваются информацией и согласуют вопросы стратегического и политического характера и планирования по программам, в деле рационализации осуществления программ и повышения результативности в работе Организации их эффективность оказывается гораздо ниже. Кроме того, слабости, связанные со структурой координационных органов и их рабочими процессами, такие как неопределенный членский состав и неясная роль организаторов, несовершенные процедуры планирования работы и созыва заседаний и недостаточный контроль за выполнением решений координационных органов, мешают достижению их соответствующих целей. Наконец, необходимо также усилить работу по определению более четких функций и обязанностей этих органов и обеспечению большей согласованности их действий.
- 5. Рассмотрев доклад об оценке и рекомендации УСВН, Комитет по программе и координации признал важность деятельности координационных органов и вынес пять собственных рекомендаций (см. А/64/16, пункты 88–97). Целью настоящего трехгодичного обзора является представление информации

- о ходе выполнения этих рекомендаций. В нем даются оценки результатов или последствий осуществления этих рекомендаций.
- 6. При проведении трехгодичного обзора использовались следующие методы:
- а) изучение и анализ докладов о ходе выполнения рекомендаций, периодически отслеживаемых через базу данных УСВН "Issue Track";
- b) анализ соответствующей информации, документов и докладов, полученных от Канцелярии Генерального секретаря и секретариатов семи координационных органов, участвовавших в оценке;
- с) проведение бесед с руководителями программ, курирующими сотрудниками и персоналом секретариатов координационных органов.
- 7. В докладе приводятся замечания, полученные от координационных органов в процессе составления доклада. Полный текст заключительных замечаний Канцелярии Генерального секретаря прилагается к настоящему документу в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи (см. приложение). УСВН благодарит за сотрудничество местных координаторов, которым было поручено работать над трехгодичным обзором.

# **II.** Результаты

8. Все пять рекомендаций Комитета по программе и координации были выполнены. Ниже приводится информация о ходе выполнения каждой из пяти рекомендаций.

Рекомендация 1: Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует предложить координационным органам Организации Объединенных Наций проводить свои заседания на регулярной и предсказуемой основе.

Все координационные органы проводят заседания на регулярной и предсказуемой основе, с учетом соответствующих потребностей и вопросов, но, вместе с тем, Канцелярия Генерального секретаря отметила, что из-за разницы в их мандатах и характере работы представляется нецелесообразным вводить единый стандартный формат и график проведения заседаний для всех координирующих органов. В доказательство регулярности проведения заседаний каждого из координационных органов они представили УСВН примеры своих повесток дня и справочных документов. Кроме того, все координационные органы придерживались стандартной рабочей процедуры распространения предлагаемых проектов повестки дня с просьбой представить замечания перед ее утверждением до заседания и обеспечения включения в нее основных текущих вопросов. Кроме того, в межсессионный период координационные органы используют иные форматы работы, такие как межучрежденческие рабочие группы или сети по конкретным тематикам. Органы пользуются также средствами онлайнового общения и другими информационно-коммуникационными инструментами, такими как веб-страницы, базы хранения файлов и электронная почта, которые обеспечивают более регулярное и эффективное с точки зрения затрат взаимодействие.

- 10. Как правило, Группа старших руководителей проводит заседания раз в две недели, во время присутствия Генерального секретаря в Центральных учреждениях. Группа старших руководителей выполняет функции форума для обмена информацией и опытом между всеми руководителями департаментов, управлений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь может использовать Группу старших руководителей для того, чтобы поднимать важные межсекторальные вопросы и давать по ним указания. Группа обеспечивает возможности для неофициального диалога, обсуждения в форме «мозгового штурма» и дискуссии Генерального секретаря и его старших советников.
- 11. С учетом того, что Группа старших руководителей служит форумом для обмена информацией, ее заседания, как правило, связаны с внешними мероприятиями, текущей деятельностью и вопросами, вызывающими всеобщую озабоченность. Генеральный секретарь вкратце представляет каждый пункт повестки дня и приглашает одного или более членов сделать краткий доклад, за которым следует обсуждение. Пункты повестки дня утверждаются руководителем аппарата Генерального секретаря, с учетом предложений членов, текущих приоритетов работы и политических и социально-экономических событий. Повестка дня распространяется среди членов перед каждым заседанием, а после заседания они получают записку по его итогам.
- 12. Заседания Комитета по вопросам политики проводятся еженедельно, во время присутствия Генерального секретаря в Центральных учреждениях. У Комитета есть повестка дня, состоящая, как правило, из одного-двух пунктов, которая обновляется и распространяется среди членов Комитета приблизительно каждые два месяца. Обо всех изменениях в повестке дня объявляется по необходимости. В 2011 году было проведено 24 заседания по разработке решений Генерального секретаря по 11 географическим вопросам и 15 темам межсекторального характера (в среднем приблизительно 5 решений по каждому вопросу).
- 13. Заседания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития проводятся регулярно, по графику, три-четыре раза в год, как правило в январе, апреле, июне и октябре. С графиком заседаний можно ознакомиться на веб-сайтах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, а повестки дня вместе с сопутствующими справочными документами распространяются до заседаний с просьбой представить замечания 1.
- 14. КСР официально собирается дважды в год весной (в Европе) и осенью (в Нью-Йорке), а в остальное время решает текущие вопросы в режиме переписки по электронной почте. Каждый из комитетов, на которые опирается КСР, а именно Комитет высокого уровня по программам, Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, проводит встречу, посвященную составлению повестки дня, за четыре-шесть недель до сессии КСР. Последний распространяет проекты повестки дня с просьбой представить замечания и обеспечивает внесение общесистемных вопросов в эти повестки дня.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Cm. http://www.undg.org/?fuseaction=Calendar.

- 15. Заседания Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам проводятся дважды в год (второе заседание всегда проводится в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета), в то время как заседания представителей планируются между заседаниями Комитета для содействия выполнению решений основных должностных лиц и подготовки для них вопросов на рассмотрение. Приглашения на заседания и повестки дня заседаний распространяются заблаговременно, при этом под каждым пунктом повестки указываются соответствующие справочные документы. Следует учесть, что эти заседания являются единственной формой работы Комитета. Тематические блоки выступают в роли виртуальных сетей в том, что касается вопросов существа и скоординированных действий, связанных с целями и деятельностью, с соблюдением стратегических рамок и предлагаемого бюджета по программам. В качестве другого примера можно отметить, что сеть представителей Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (старшие должностные лица, назначенные основными должностными лицами) выступает в качестве платформы для вовлечения организаций в работу Комитета по вопросам политики, регулярно взаимодействуя по таким вопросам как обеспечение существенного вклада в соответствующие политические процессы и распространение решений и ежеквартальных обзоров осуществления решений.
- 16. Заседания Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности созываются только по требованию, в том случае, если развитие ситуации на местах требует ее обсуждения на высоком уровне старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, что приводит к тому, что заседания проводятся только в случае необходимости. Например, в 2011 году Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности провел девять заседаний, посвященных задачам, связанным с «арабской весной», а Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам провел четыре заседания по различным гуманитарным вопросам: так, заседание, состоявшееся 26 мая 2011 года, было посвящено положению в Чаде и действиям в сложной обстановке в плане безопасности. В конце этого заседания члены также постановили провести 15 июля 2011 года следующее заседание, посвященное оккупированным палестинским территориям и восстаниям в арабских странах. Хотя соответствующие повестки дня Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам в большой степени зависят от текущих задач политического и гуманитарного характера, перед заседаниями оба комитета распространяют повестки дня и справочные документы с просьбой представить по ним замечания.

#### 17. Эта рекомендация была выполнена.

Рекомендация 2: Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует предложить координационным органам Организации Объединенных Наций изучить другие пути обеспечения более эффективного контроля за выполнением их решений, включая, при необходимости, разработку конкретного графика с четкими конечными сроками их выполнения.

- 18. Координационные органы создали различные механизмы и системы контроля за своевременным осуществлением решений, принятых на различных уровнях. Каждый орган придерживается своей собственной рабочей процедуры, обеспечивающей своевременную последующую деятельность.
- 19. Управление по координации оперативной деятельности в целях развития готовит подробные доклады о заседаниях и распространяет их среди членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ее региональных групп, а также координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, с этими докладами можно ознакомиться на веб-сайте http://www.undg.org/index.cfm?P=1073.
- 20. Секретариат Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам ведет таблицу контроля за выполнением решений его основных должностных лиц. В его повестке дня имеется также постоянный пункт, посвященный контролю за выполнением решений. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи направляет Генеральному секретарю записку о ключевых решениях Комитета, сообщая ему обо всех рекомендациях, относящихся непосредственно к его должности.
- 21. Секретариат Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности включает раздел о контроле за выполнением решений в протоколы заседаний, которые распространяются среди его членов. В тех случаях, когда дискуссия в Комитете каким-то образом влечет за собой возможные действия, в эти протоколы также включается раздел, посвященный дополнительным мерам. При необходимости секретариат также отрабатывает определенные вопросы с соответствующими курирующими сотрудниками.
- 22. Решения, принятые на заседании основных должностных лиц и представителей Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, распространяются в кратчайшие сроки после каждого заседания, зачастую в течение 24 часов, с соответствующим указанием ведущих участников и конкретных сроков. Распространяются также полные тексты резюме заседаний. Решения и резюме, а также сопутствующая справочная документация по каждому заседанию размещаются на веб-сайте Комитета, в доступном для членов разделе. Кроме того, Комитет ввел также правило начинать заседания с рассмотрения хода выполнения решений, принятых на предыдущем заседании.
- 23. Анализ положения дел с выполнением решений Комитета по вопросам политики проводится дважды в год<sup>2</sup>. Протоколы и решения составляются после каждого заседания и в течение нескольких дней распространяются среди членов.
- 24. Так как Группа старших руководителей является в первую очередь форумом для ведения неофициального диалога, обсуждения в форме «мозгового штурма» и дискуссии Генерального секретаря и старших руководителей, ее решения нередко носят процедурный характер, ложась в основу дальнейшей работы на заседаниях Комитета по вопросам политики, и передаются в соответствующие комитеты.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> В 2011 году доля выполненных решений составила 86 процентов.

- 25. У КСР имеется несколько механизмов отслеживания выполнения решений, которые в первую очередь связаны с системой комитетов и ее вспомогательными механизмами. Секретариат КСР отметил, что контроль за выполнением решений вспомогательных механизмов является постоянным пунктом повестки дня и освещается в докладах Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Совет утверждает принятые решения и решения, требующие дальнейших действий или контроля за из выполнением, либо выражает по ним свою позицию. Секретариат КСР отслеживает и обеспечивает включение всех вопросов, по которым были приняты конкретные решения КСР, в повестку дня последующих заседаний, с тем чтобы назначенные ведущие учреждения могли отчитаться и представить свои замечания.
- 26. Эта рекомендация была выполнена.

Рекомендация 3: Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует предложить координационным органам Организации Объединенных Наций продолжать разработку механизмов для регулярной и систематической оценки результатов их собственной деятельности.

27. Хотя координационные органы не создали официальных механизмов оценки результатов деятельности, они добились значительных успехов в повышении эффективности отслеживания результатов их собственной деятельности на регулярной — как правило, ежегодной — основе (см. таблицу ниже). Все координационные органы указали, что их планы работы легли в основу оценки результатов в том, что касается запланированных целей и мероприятий. Кроме того, для оценки результатов своей деятельности координирующие органы предложили своим членам и другим заинтересованным сторонам высказывать замечания и предложения.

# Механизмы, используемые координационными органами Организации Объединенных Наций для регулярной оценки результатов их собственной деятельности

Координационный орган	Неофициальные замечания и предложения	Отслеживание хода выполнения решений	Опросы	Краткие записки	Годовые доклады
Группа старших руководителей	•	•			
Комитет по вопросам политики	•	•			
Комитет высокого уровня по программам	•	•		•	•
Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития	•	•	•	•	•
Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам	•	•			
Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам	•	•		•	•
Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности	•	•		•	

- 28. Координирующие органы представили примеры используемых ими инструментов оценки результатов своей работы. Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам составляет годовые доклады, освещающие степень оказанной им поддержки Генеральному секретарю, которая выражается в стратегическом консультировании, согласовании мероприятий для повышения согласованности деятельности Организации Объединенных Наций и оказании влияния на правительства и другие заинтересованные стороны для содействия оказанию гуманитарной помощи и защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Годовые доклады составляются на основе данных о последующей деятельности, которую осуществляют, в связи с принятыми Исполнительным комитетом решениями, соответствующие курирующие сотрудники и секретариат Комитета, а также на неофициальных беседах с координаторами по гуманитарным вопросам и курирующими сотрудниками. В отчетах содержатся резюме действий и решений, а также излагаются замечания и предложения и данные о темпах выполнения решений. Наконец, в целях более эффективной подготовки к заседаниям и к последующей деятельности секретариат Комитета разработал стандартные оперативные процедуры.
- 29. Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности готовит для заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам внутреннюю записку по итогам года с анализом деятельности и результатов работы за год. В течение всего года Комитет, после своих заседаний, просит заместителя Генерального секретаря и других участников высокого уровня высказывать замечания и предложения, после чего соответствующим образом корректирует рабочие процедуры для решения насущных проблем, а также использует эту информацию для оценки результатов своей деятельности. Например, при обсуждении ряда случаев с просъбами об оказании помощи, когда при этом на местах не оказалось ни одной миссии Организации Объединенных Наций, члены Комитета отметили необходимость разработки директивы, регулирующей ситуацию с наличием особых обстоятельств при отсутствии миссии. Несколько членов (под руководством Департамента по политическим вопросам и Программы развития Организации Объединенных Наций) участвовали в разработке политики, которая была затем передана в Комитет по вопросам политики на рассмотрение и принятие решения.
- 30. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам осуществляет оценку результатов своей работы в форме постоянного контроля за решениями по конкретным вопросам существа и анализа отзывов, полученных от организаций-членов в рамках стратегической рамочной программы и процесса составления предлагаемого бюджета по программам. Встречи основных должностных лиц также обеспечивают платформу для анализа функций Комитета и обсуждений в форме «мозгового штурма» его роли по отношению к новым сложным задачам и проблемам. В этой связи возможно, что официальный механизм или жесткая всеобъемлющая основа не будут способствовать повышению эффективности работы Комитета, с учетом ее содержательного характера. Этот гибкий подход может быть скорректирован для учета специфики вопросов, обсуждаемых в Комитете.
- 31. Для получения замечаний и предложений и оценки результатов своей деятельности Комитет по вопросам политики использовал ряд инструментов. С учетом ограниченности людских ресурсов проведение систематической письменной оценки работы Комитета не представляется возможным. Вместе с тем

12-28202 **9** 

Комитет приветствует осуществление оценки его работы департаментами и учреждениями с их позиции и оказывает им поддержку в этом деле. В 2011 году Департамент по политическим вопросам провел оценку работы Комитета по вопросам политики, и в начале 2012 года секретариат Комитета про-информировал других членов Комитета о результатах и методике оценки, призывая их рассмотреть вопрос о проведении подобных оценок. Кроме того, при проведении раз в два месяца заседаний, включающих обсуждение функционирования Комитета, с участием координаторов из департаментов и учреждений-членов, Комитет просит их высказывать свои замечания и предложения.

- 32. Группа старших руководителей получает замечания и предложения неофициального характера в рамках диалога и обсуждений в форме «мозгового штурма» с участием Генерального секретаря и старших руководителей. Так как ее решения нередко носят процедурный характер, они ложатся в основу дальнейшей работы на заседаниях Комитета по вопросам политики и Комитета по вопросам управления. Официального механизма оценки работы Группы старших руководителей нет и не предвидится. Вместе с тем имеются примеры неофициального взаимодействия руководителя аппарата Генерального секретаря со старшими руководителями, а они в свою очередь участвуют в составлении повестки дня заседаний Группы старших руководителей посредством сбора информации по соответствующим темам, что помогает удостовериться в наличии системы обратной связи и ее вкладе в обеспечение обмена идеями и информацией.
- 33. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития согласовала общий перечень приоритетных стратегических задач на 2010–2012 годы. Ее рабочие механизмы были оптимизированы и согласованы так, чтобы обеспечивать поддержку осуществлению этой стратегии. Стратегические приоритеты реализуются в плане работы, ориентированном на конкретные результаты, в котором учтены показатели результатов и эффективности деятельности. Обязанности глобальной Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, региональных подразделений Группы по вопросам развития, страновых групп Организации Объединенных Наций и Управления по координации оперативной деятельности в целях развития четко определены. Результаты работы анализируются в годовых докладах координаторов-резидентов, докладах о результатах деятельности региональных подразделений и в годовом докладе о результатах работы Управления по координации оперативной деятельности в целях развития.
- 34. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития проводит также опросы, такие как ежегодный опрос заинтересованных сторон Программы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы получить отзывы о своей работе.
- 35. КСР представляет годовой обзорный доклад, который рассматривается Комитетом по программе и координации и Экономическим и Социальным Советом и размещается на сайте КСР. В этом докладе, составленном под руководством Генерального секретаря в его качестве Председателя Совета, дается подробное описание целей и результатов, достигнутых Советом за 12-месячный период.
- 36. Эта рекомендация была выполнена.

Рекомендация 4: Генеральному секретарю следует повышать координацию и синергизм в работе всех первоначальных исполнительных комитетов, сохранив при этом различие в мандатах исполнительных комитетов по вопросам мира и безопасности и по гуманитарным вопросам, с учетом особого характера их функций и направлений работы.

- 37. Канцелярия Генерального секретаря прокомментировала, что в подходе Генерального секретаря к деятельности всех исполнительных комитетов основное внимание уделяется повышению их координации и синергизма. Важнейшим способом содействия более эффективной координации является частичное совпадение членского состава различных координационных органов. Например, некоторые члены Группы старших руководителей являются организаторами работы координационных органов; такой общий членский состав позволяет предотвращать дублирование пунктов повестки дня. Кроме того, все организаторы работы исполнительных комитетов являются постоянными членами Комитета по вопросам политики и в этом качестве обеспечивают координацию и соответствующее определение последовательности пунктов повестки дня.
- 38. Что касается частичного взаимного дублирования деятельности Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, отмеченного УСВН в его оценке, то официально утвержденного механизма координации деятельности этих двух Комитетов не существует. Вместе с тем секретариаты обоих комитетов проинформировали УСВН о том, что членский состав этих двух координационных органов частично совпадает, что необходимо с учетом неотделимости гуманитарных вопросов от вопросов мира и безопасности, и что общий членский состав обеспечивает возможность обмениваться информацией и координировать действия в достаточном объеме. Эти тесные рабочие отношения можно проиллюстрировать недавним примером, когда, при возникновении необходимости провести обсуждение с упором на политические вопросы, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и организатор работы Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам просил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и организатора работы Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности провести заседание по вызывающей озабоченность стране. Секретариат Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам также отметил факты контактов с коллегами из Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по тем конкретным вопросам повестки дня, которые связаны с деятельностью этих комитетов.
- 39. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития также поддерживают тесные рабочие отношения. Несмотря на отсутствие официальной договоренности, они сотрудничают по широкому кругу вопросов, и между ними налажен двусторонний обмен информацией. В 2010 году эти два органа проводили совместные совещания по подготовке к пленарному заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященному целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, в 2010 году при поддержке заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и организатора работы Исполнительного комитета по эконо-

мическим и социальным вопросам начала действовать новая платформа, объединяющая всех членов Комитета и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также других организаций в целях мобилизации подготовки к запланированной на 2012 год Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития (Рио+20). Эта платформа «расширенного» Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам сыграла заметную роль не только в подготовке к Рио+20, но и в последующей деятельности по итогам состоявшейся в 2010 году встречи на высшем уровне, посвященной целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, а также в подготовке основы для деятельности целевой группы системы Организации Объединенных Наций по программе действий Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Это взаимодействие способствовало согласованному и скоординированному осуществлению межправительственных мандатов и в определенной степени помогло укрепить связи между нормативной и оперативной работой системы Организации Объединенных Наций.

40. Другие механизмы, созданные для повышения синергизма и согласованности действий координационных органов, включают совместные рабочие группы и сети. Например, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам создали рабочую группу по вопросам переходного периода, объединяющую субъектов из таких областей как развитие, политика, миростроительство, поддержание мира и оказание гуманитарной помощи со стороны всей системы Организации Объединенных Наций для разработки директив, руководящих принципов и методического подхода для поддержки стран в условиях постконфликтного переходного периода. Эта рабочая группа разработала ряд ключевых инструментов для страновых групп, таких как директивные записки по разработке стратегии на переходный период и межучрежденческие рамки анализа и предотвращения конфликтов. В рабочую группу входят члены Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и наблюдатели, а также сотрудники Управления по поддержке миростроительства, Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира Секретариата.

41. Эта рекомендация была выполнена.

Рекомендация 5: Генеральному секретарю следует продолжать совершенствовать работу координационных органов системы Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности осуществления программ и результативности работы их организацийчленов.

42. Повышение эффективности выполнения программ и результативности работы уже долгое время является одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря. В этом отношении членство в органах и согласование последовательности пунктов повестки дня были определены как важные факторы обеспечения координации и повышения эффективности выполнения программ. К примеру, как было отмечено Канцелярией Генерального секретаря, все организаторы работы исполнительных комитетов являются постоянными членами Комитета по вопросам политики и в этом качестве обеспечивают координацию и соответствующее определение последова-

тельности пунктов повестки дня для содействия, когда это целесообразно, достижению максимальной эффективности (см. пункт 37). Нередко перед тем, как вопрос передается на рассмотрение Комитета по вопросам политики, он обсуждается в одном из исполнительных комитетов, а в некоторых случаях в обязанности исполнительных комитетов входит также контроль за выполнением решений Комитета по вопросам политики. Секретариат Комитета по вопросам политики регулярно передает свою повестку дня на ознакомление в секретариат КСР.

- 43. Все координационные органы подчеркнули, что они постоянно уделяют особое внимание решению этой проблемы посредством повышения эффективности осуществления программ и результативности работы их организацийчленов. Координационные органы постоянно контролируют свою эффективность и результаты работы с использованием различных механизмов, которые обсуждались в разделе, посвященном рекомендации 3 (см. пункты 27–36). Они проводят эту оценку результатов работы для оптимизации своей деятельности с точки зрения повышения эффективности выполнения программ и рабочих процедур координационных органов. Например, Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности отметил необходимость разработки директивы, регулирующей ситуацию с наличием особых обстоятельств при отсутствии миссии (см. пункт 29). Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития отметила несколько докладов, которые она использует для улучшения результатов своей деятельности. Среди них — отдельные годовые доклады координаторов-резидентов и общий сводный доклад, которые содержат информацию, касающуюся улучшения координации и повышения эффективности выполнения программ.
- 44. Эта рекомендация была выполнена.

#### III. Заключение

- 45. За последние три года координационные органы приняли надлежащие меры по выполнению рекомендаций Комитета по программе и координации. Различия в их мандатах и, в некоторых случаях, срочность и краткосрочный характер рассматриваемых ими вопросов неизбежно повлекли за собой разработку отдельных процедур, систем и механизмов для осуществления их координационной функции.
- 46. Выполнение рекомендаций 1–3 привело к проведению заседаний на более регулярной и предсказуемой основе, распространению повесток дня и справочной документации заблаговременно до начала заседаний, более ясному и своевременному контролю за осуществлением решений и использованию инструментов для систематической оценки результатов деятельности и внесения соответствующих изменений в рабочие процедуры. Повышение согласованности действий координационных органов, как это подчеркивается в рекомендации 4, было достигнуто в первую очередь благодаря частично совпадающему членству и обмену информацией по вопросам, представляющим общий интерес. Наконец, секретариаты координационных органов сообщили УСВН, что повышение эффективности выполнения программ и результативности работы, обсуждавшееся в контексте рекомендации 5, неизменно остается одной из приоритетных задач в их деятельности, а ее выполнению будет содействовать по-

стоянная оценка результатов их деятельности. УСВН поддерживает идею постоянной координации по этому вопросу, с упором на то, каким образом такая координация может в итоге улучшить выполнение программ и повысить эффективность, не став при этом устоявшейся практикой ради самой практики. Канцелярия Генерального секретаря отметила, что в соответствии с пятилетним планом действий Генерального секретаря, в том числе охватывающего вопросы укрепления деятельности Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь взял на себя обязательство повышать эффективность осуществления мандатов в соответствии с указаниями Комитета по программе и координации.

(Подпись) Карман Л. Ляпуант Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора

2 апреля 2012 года

# Приложение

# Замечания Канцелярии Генерального секретаря

В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст замечаний Канцелярии Генерального секретаря по трехгодичному обзору осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации на его сорок девятой сессии по вопросу о тематической оценке координационных органов Организации Объединенных Нацийа.

- 1. Со ссылкой на Ваш меморандум от 9 марта 2012 года о вышеупомянутом проекте доклада подтверждаю настоящим, что у Канцелярии Генерального секретаря не имеется дополнительных замечаний.
- 2. Вместе с тем в соответствии с пятилетним планом действий Генерального секретаря, охватывающим, в том числе, вопросы укрепления деятельности Организации Объединенных Наций, я бы хотела подтвердить приверженность Генерального секретаря повышению эффективности осуществления программ и результативности работы, которое является залогом эффективного осуществления мандата, в соответствии с указаниями Комитета по программе и координации.

(Подпись) Аша-Роуз **Мигиро** 23 марта 2012 года

Данная практика была установлена в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи по рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.