

**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
13 February 2012
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам двенадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию**

**Последующая деятельность по итогам двенадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 66/179 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представить свои предложения в отношении общей темы, пунктов повестки дня и тем для семинаров–практикумов тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и просила Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать первой сессии предложения, сделанные государствами-членами. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Комиссию утвердить на своей двадцать первой сессии общую тему, пункты повестки дня и темы для семинаров–практикумов тринадцатого конгресса

* E/CN.15/2012/1.



Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В настоящем докладе содержится информация о мерах в области национального законодательства и руководящих директивах по осуществлению принципов, изложенных в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, и рекомендаций двенадцатого Конгресса. В нем также содержится общий обзор предложений, высказанных государствами-членами в связи с общей темой, пунктами повестки дня и темами для семинаров–практикумов тринадцатого Конгресса, который состоится в Дохе в 2015 году.

I. Введение

1. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, вынесенной на ее двадцатой сессии и одобренной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2011/30, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 66/179, озаглавленную "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию". В этой резолюции Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2011/15) и вновь предложила правительствам при разработке законодательства и руководящих директив учитывать Сальвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире¹ и рекомендации, принятые двенадцатым Конгрессом, и, при необходимости, приложить все усилия для осуществления содержащихся в них принципов с учетом экономических, социальных, правовых и культурных особенностей своих соответствующих государств.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представить свои предложения в отношении общей темы, пунктов повестки дня и тем для семинаров–практикумов тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и просила Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать первой сессии доклад о предложениях, сделанных государствами-членами. Ассамблея также рекомендовала, в целях укрепления результатов будущих конгрессов по преступности, ограничить количество пунктов их повестки дня и семинаров-практикумов и призвала организовывать параллельные мероприятия, которые позволяют сосредоточить внимание на пунктах повестки дня и дополнить работу семинаров-практикумов. И наконец, Генеральная Ассамблея в своей резолюции просила Комиссию одобрить на своей двадцать первой сессии общую тему, пункты повестки дня и темы семинаров–практикумов тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

3. По состоянию на 31 января 2012 года, согласно резолюции 66/179 Ассамблеи были получены ответы от следующих государств: Австралии, Алжира, Болгарии, Гватемалы, Испании, Канады, Катара, Китая, Коста-Рики, Мозамбика, Мьянмы, Панамы, Польши, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Финляндии и Эквадора.

¹ A/CONF.213/18, глава I, резолюция 1.

4. В настоящем докладе приводится информация о мерах в области национального законодательства и директивных указаниях по осуществлению принципов, содержащихся в Салвадорской декларации, и рекомендаций двенадцатого Конгресса. В нем также содержится общий обзор предложений, высказанных государствами-членами в связи с общей темой, пунктами повестки дня и темами для семинаров–практикумов тринадцатого Конгресса, который состоится в Дохе в 2015 году.

II. Краткий обзор и анализ ответов, полученных от правительств

Алжир

5. Алжир предложил в качестве общей темы тринадцатого Конгресса тему "Предупреждение киберпреступности и борьба с ней". В общих рамках этой темы Алжир также предложил следующие пункты повестки дня: защита несовершеннолетних в информационную эпоху; борьба против использования Интернета в террористических целях; борьба с преступлениями, включая транснациональные организованные преступления, совершаемыми с использованием информационных и коммуникационных технологий; и международное сотрудничество в деле борьбы с преступлениями, включая транснациональные организованные преступления, совершаемые с использованием информационных и коммуникационных технологий, в частности взаимная правовая помощь, сотрудничество между правоохранительными органами и оказание технической помощи.

Австралия

6. Австралия предложила сохранить один из пунктов повестки дня двенадцатого Конгресса: «Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью». Кроме того, было предложено включить пункт повестки дня или тему, касающиеся наращивания потенциала и оказания технической помощи в целях поощрения международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

7. Австралия также выразила пожелание включить в повестку дня тринадцатого Конгресса тему, посвященную связи между различными формами транснациональной организованной преступности. В этой связи было отмечено, что в первой половине 2012 года должна быть завершена региональная оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Восточной Азии и района Тихого океана, которая станет первой такой региональной оценкой угрозы. В этой связи включение данной темы дало бы представителю Регионального центра ЮНОДК для Восточной Азии и района Тихого океана, расположенного в Бангкоке, возможность сделать презентацию по вопросу об оценке угрозы транснациональной организованной преступности для Восточной Азии и района Тихого океана и об уроках и результатах, полученных в ходе ее проведения.

Болгария

8. Болгария подчеркнула свои обязательства, которые она несет как участница основных международных документов в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и преступлениями, создающими серьезную угрозу для общества, и участница существующих международных договоров о защите прав человека. Было также сообщено, что Болгария активно участвует в международном сотрудничестве в уголовных вопросах на двустороннем, региональном и международном уровнях и, кроме того, тесно сотрудничает с международными организациями и правоохранительными органами, в том числе с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Европейским полицейским управлением (Европол), Евроюстом, Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК) и Европейским управлением по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ).

9. Помимо этого, Болгария представила информацию о деятельности министерства внутренних дел в таких областях, как развитие международного сотрудничества, в том числе посредством обмена информацией, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью, которая все чаще бывает связана с другими видами преступной деятельности и возникающими новыми формами преступности; укрепление потенциала национальных органов в области борьбы с киберпреступностью и повышения безопасности компьютерных сетей; сотрудничество с поставщиками услуг Интернет и неправительственными организациями для обеспечения безопасности среды Интернет для детей и молодежи; защита интересов владельцев прав интеллектуальной собственности, непосредственно или через специализированные ассоциации управления авторскими правами, и сотрудничество в этой связи с неправительственными организациями и частным сектором; специализированные учебные мероприятия и обмен опытом с иностранными коллегами; предотвращение насилия в отношении женщин и борьба с ним, а также торговля людьми и защита жертв торговли людьми благодаря осуществлению Национальной комиссией по борьбе с торговлей людьми, председателем которой является министр внутренних дел, национальной политики и стратегий; борьба с незаконным оборотом наркотиков в контексте транснациональной организованной преступности и укрепление двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях решения связанных с этим проблем; осуществление на практике положений законодательства и укрепление международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, включая изъятие и возвращение такого имущества; и разработка стратегий по борьбе с отмыванием денег и незаконными потоками капитала, а также создание механизмов обнаружения и конфискации доходов от преступной деятельности.

Канада

10. Канада представила всеобъемлющее предложение, содержащие не только идеи в отношении повестки дня тринадцатого Конгресса, но и предложения, касающиеся его структуры, проведения и результатов, принимая во внимание рекомендации, сделанные Межправительственной группой экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации

Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на ее совещании, которое было проведено в Бангкоке 15-18 августа 2006 года (см. E/CN.15/2007/6).

11. В том что касается путей и средств повышения эффективности процесса подготовки и проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Канада считает, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует продолжить обсуждение, уже начатое на ее двадцатой сессии в 2011 году, подумать над нынешней структурой повестки дня конгрессов и решить, нужно ли внести коррективы в целях повышения эффективности этого процесса. В этой связи было отмечено, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/152 определила в качестве основных задач конгрессов по преступности вынесение предложений относительно будущей работы в рамках программы по преступности, выявление новых вопросов, вызывающих обеспокоенность мирового сообщества, и обеспечение политических рамок для руководства работой Комиссии в течение пяти лет между очередными конгрессами.

12. Канада отметила, что ранее высказывался ряд критических замечаний относительно большого числа пунктов повестки дня, которые пришлось объединить в последнюю минуту в рамках подготовки к двенадцатому Конгрессу. Канада заявила, что попытки объединения в интересах достижения консенсуса нескольких вопросов, которые на самом деле несоединимы, или обсуждения схожих вопросов в рамках пункта повестки дня и в ходе семинара-практикума не способствуют целенаправленности обсуждений и обмену мнениями между делегатами съезда. Кроме того, слишком большое число пунктов повестки дня и семинаров-практикумов также затрудняет участие небольших делегаций во всех мероприятиях, проводящихся в ходе Конгресса, в том числе во вспомогательных совещаниях, которые представляют собой один из полезных элементов конгрессов. По мнению Канады, Комиссии следует более дисциплинированно подходить к выбору конкретных и четко разграниченных вопросов, что позволило бы проводить более целенаправленные и динамичные обсуждения и обмен информацией.

13. Напоминая, что участники совещания Межправительственной группы экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Бангкоке в 2006 году, признали позитивную роль этапа высокого уровня как неотъемлемой части работы конгрессов, Канада считает, что этап заседаний высокого уровня следует сохранить. В соответствии с мандатом конгрессов, министрам и другим высокопоставленным должностным лицам следует рекомендовать сосредоточивать свои выступления на обсуждении главной темы Конгресса с целью внесения предложений в отношении будущей работы в рамках программы по преступности и выявления возникающих вопросов, вызывающих озабоченность международного сообщества. Еще раз обращая внимание на рекомендацию, вынесенную на двадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности в отношении изменения структуры проводимого в ходе конгресса по преступности этапа заседаний высокого уровня путем его проведения в начале конгресса по преступности и

сокращения его продолжительности (E/2011/30, пункт 91), Канада подчеркнула, что Комиссии на ее двадцать первой сессии следует продумать данный вопрос и принять решение о наиболее оптимальном формате проведения сегмента высокого уровня тринадцатого Конгресса.

14. Канада далее отметила, что процедура рассмотрения пунктов повестки дня на пленарных заседаниях Конгресса, как выяснилось, не способствовала интерактивному обмену мнениями между участниками. В этой связи, возможно, настало время отказаться от проведения общей дискуссии пунктов повестки дня в том виде, как это делается в настоящее время, в пользу более предметных дискуссий и обмена мнениями между делегатами Конгресса. Канада предложила полностью отказаться от пунктов повестки дня, выделив вместо этого больше времени на проведение семинаров-практикумов, которые проходили более интерактивно и лучше способствовали выполнению двух из основных задач конгрессов: вынесению предложений в отношении будущей работы в рамках программы по преступности и выявлению новых вопросов, вызывающих озабоченность международного сообщества. Государствам-членам, желающим выступить с заявлениями по общей теме Конгресса, было бы предложено сделать это на этапе заседаний высокого уровня.

15. Кроме того, Канада подчеркнула, что семинары-практикумы следует сохранить и выделить для них больше времени в повестке дня Конгресса. Выделение дополнительного времени на проведение семинаров-практикумов позволит провести более подробное обсуждение пунктов повестки дня. Такое углубленное обсуждение в свою очередь поможет заложить основу для дальнейшей работы Комиссии по предупреждению преступности. Канада предложила, чтобы на каждом семинаре-практикуме, помимо обычной подготовки ряда выводов и рекомендаций, также было поручено подготовить один пункт для включения в декларацию Конгресса. Тем самым вклад по вопросам существа будет разрабатываться в присутствии экспертов по вопросам существа. Канада также рекомендовала ограничить число семинаров-практикумов и не проводить их в последний день работы Конгресса. Это позволит представить и обсудить результаты работы каждого семинара-практикума в последний день работы Конгресса, и на этой основе принять заключительную декларацию Конгресса. Канада также считает, что семинары-практикумы следует и далее организовывать в тесном сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

16. Канада также отметила, что следует поощрять вспомогательные мероприятия, организуемые гражданским обществом, обеспечивая более широкое участие в них государств-членов, поскольку такое взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в системе уголовного правосудия выгодно для всех. При этом число вспомогательных мероприятий также должно быть ограничено, чтобы в них могли участвовать как можно больше делегатов.

17. В том что касается принятия декларации по итогам Конгресса, Канада коснулась дилеммы, связанной с ее согласованием и разработкой. С одной стороны, начало переговоров по декларации Конгресса при первой же возможности позволяет сэкономить некоторое время и значительные ресурсы. С другой стороны, чем более заблаговременно согласовывается декларация,

тем меньше она связана с фактической работой Конгресса. В качестве решения Канада предложила часть декларации, подлежащую подготовке в ходе Конгресса, оставить до фактического проведения Конгресса (как, например, пункты, готовящиеся в ходе каждого семинара-практикума), в то время как остальная часть декларации согласовывалась бы заранее, а не во время проведения Конгресса.

18. В том что касается тематического подхода к тринадцатому Конгрессу, Канада отметила, что в последние годы на конгрессах принимались повестки дня, ориентированные на изучение внутренней ситуации в государствах-членах посредством анализа используемых ими подходов к определению конкретных форм преступности и борьбе с ними. Канада предложила отказаться от этой практики и избрать новый подход для тринадцатого Конгресса, который будет посвящен теме, касающейся всех стран — она будет определена позднее, — и позволит более подробно проанализировать то, какое место проблемы преступности, предупреждения преступности и уголовного правосудия занимают в более широкой глобальной повестке дня, а не то, как государства-члены определяют конкретные формы преступности и борются с ними.

19. В этом контексте на следующем Конгрессе мог бы быть рассмотрен вопрос о том, как в эпоху глобализации и высоких технологий изменились подходы к выработке национальной и глобальной политики, каковы последствия этого для предупреждения преступности, уголовного правосудия и обращения с правонарушителями и какое место эти вопросы занимают в более широком контексте глобальной проблематики. На Конгрессе также можно было бы рассмотреть проблематику преступности как один из компонентов целого ряда других конкретных глобальных вопросов в области развития, таких как международный правопорядок, верховенство права, права человека, конфликты и восстановление, экономические проблемы и проблемы торговли, а также вопросы транспорта и коммуникаций. В силу такого контекстуального подхода, возможно, состоятся некоторые новые и нетрадиционные обсуждения и будут найдены решения. Так, если в процессе обсуждений будет установлено, что конкретный вопрос представляет собой проблему в социально-экономическом контексте, контексте восстановления, миграции или ином контексте, на этой основе могли бы быть вынесены рекомендации в отношении укрепления координации стратегий реагирования, позволяющих одинаково реагировать в различных контекстах и учитывать проблематику борьбы с преступностью при решении этих иных задач. В целях упорядочения обсуждений и предоставления гарантии различным делегациям и другим заинтересованным сторонам в том, что конкретные вопросы не будут оставлены без внимания, на основе главной темы был бы определен ряд более конкретных подтем, которые войдут в повестку дня в качестве тем для семинаров-практикумов.

20. Канада подчеркнула, что одно из преимуществ предлагаемого подхода заключается в том, что он будет достаточно широк и позволит достаточно гибко охватывать различные вопросы, на обсуждении которых, возможно, будут настаивать государства-члены, в то же время позволяя применить новый контекстуальный подход к проведению обсуждений. Поскольку Канада не изъявила желания предложить конкретные темы, она привела следующие ориентировочные примеры подтем, которые могли бы быть рассмотрены в

рамках предлагаемого подхода, основанного на учете проблематики, касающейся всех стран, принимая во внимание то, что количество подтем должно быть ограниченным: преступность, права человека и верховенство права (включая роль уголовного правосудия в деле защиты прав человека, роль прав человека в системе правосудия и роль верховенства права в обеих указанных областях); преступность и международный мир, безопасность и восстановление (после конфликтов и стихийных бедствий); преступность и технологические изменения, включая киберпреступность, а также использование технологий организованными преступными группами и в целях незаконной торговли наряду с другими преступлениями; и преступность и торговля, коммерческая деятельность и глобальная экономика (эта подтема могла бы охватывать конкретные сферы экономических преступлений и, возможно, коррупцию).

Китай

21. Китай предложил следующие темы для тринадцатого Конгресса: укрепление международного сотрудничества с целью развития потенциала всех стран в области предотвращения киберпреступности и борьбы с ней; создание двусторонних и многосторонних механизмов для международного обмена информацией и сотрудничества в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью; и расширение международного сотрудничества и обмена информацией в области нетрадиционных форм преступности.

22. Китай также сообщил, что в этой стране был принят ряд законодательных, административных и судебных мер и прилагаются усилия в целях расширения международного сотрудничества, что, в свою очередь, позволило добиться ощутимых результатов в национальных усилиях по борьбе с терроризмом, экономическим мошенничеством и преступлениями с использованием личных данных, транснациональной организованной преступностью, киберпреступностью и коррупцией, а также в области предоставления правовой помощи и укрепления международного сотрудничества. Китай привел подробную информацию о принятии законодательных мер и наращивании усилий по борьбе с терроризмом, в том числе путем выработки юридических определений террористической деятельности, организаций и их членов посредством ссылки на международные конвенции, к которым присоединился Китай; принятии многостороннего подхода к предотвращению экономического мошенничества и наказанию за него; прогрессе, достигнутом в области предупреждения преступлений против детей и улучшения защиты их прав; развитии международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией; укреплении содействия в области уголовного правосудия в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью; повышении безопасности Интернета с целью наращивания потенциала в области предотвращения киберпреступности и борьбы с ней; и внесении поправок в законодательство, предусматривающих распространение сферы охвата правовой помощи со стадии исключительно судебного разбирательства на стадию досудебного производства и на те случаи, когда подозреваемому может грозить пожизненное заключение.

Коста-Рика

23. Коста-Рика сообщила о национальных усилиях в целях укрепления международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, в том числе путем выдвижения предложений о подписании двусторонних соглашений в области выдачи и оказания взаимной правовой помощи, ратификации и осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и поощрения обмена информацией в регионе. Что касается деятельности, осуществляемой на национальном уровне, Коста-Рика сообщила о подготовке кадров в соответствующих организациях с целью повышения потенциала в деле борьбы с организованной преступностью и отмыванием денег. Для целей дачи свидетелями показаний в уголовном судопроизводстве широко используются видеоконференции. Также была сделана ссылка на создание веб-сайта, содержащего информацию о торговле людьми на национальном и международном уровнях, а также разработку руководства по проведению расследований и методам судебного преследования в случаях торговли людьми. Кроме того, было указано, что в структуре заместителя прокурора по организованной преступности функционируют специализированные прокуратуры по вопросам незаконного оборота наркотиков и кражи транспортных средств.

Эквадор

24. Эквадор предложил следующие темы для включения в повестку дня тринадцатого Конгресса: новые события в области права в целях криминализации незаконного оборота культурных ценностей и способы борьбы с ним; анализ новых и сложных путей незаконного оборота культурных ценностей; использование информационных и коммуникационных технологий в целях незаконного оборота культурных ценностей и создание правовой базы для криминализации таких деяний и установления контроля; разработка процедуры возвращения культурных ценностей; стратегии для активизации международного сотрудничества в этой области; и создание соответствующих механизмов для возвращения культурных ценностей странам их происхождения. Кроме того, Эквадор предложил следующие дополнительные темы: защита прав человека лиц, лишенных свободы; и вопросы реституционного правосудия.

25. Эквадор также сообщил о национальной деятельности по предупреждению и решению проблемы детской и молодежной преступности, включая образовательные и информационно-пропагандистские мероприятия, межведомственную координацию, сбор статистических данных и профессиональную подготовку. Была предоставлена информация о том, что на рассмотрение Национального собрания представлены конкретные предложения в отношении законодательных мер, касающихся незаконного оборота культурных ценностей и международного сотрудничества для борьбы с ним, в том числе в рамках Конвенции против организованной преступности. В этом контексте Эквадор предложил разработать дополнительный протокол к Конвенции против организованной преступности, касающийся проблемы незаконного оборота культурных ценностей. Кроме того, Эквадор сообщил, что

в настоящее время рассматривается вопрос о заключении двусторонних договоров по тому же вопросу и что в 2010 году в структуре Канцелярии Генерального прокурора было создано специальное подразделение по расследованию преступлений в отношении культурного наследия.

Сальвадор

26. Сальвадор предложил в качестве общей темы тринадцатого Конгресса тему предупреждения и контроля новых форм насилия, включая экологические преступления, незаконный оборот культурных ценностей и киберпреступность. Для рассмотрения в ходе пленарных заседаний и семинаров-практикумов Конгресса были предложены следующие темы: действенное равенство полов в сфере предупреждения преступности и доступа к правосудию; законодательство и политика в области предотвращения виктимизации; защита от незаконного оборота культурных ценностей; новые формы преступности; предупреждение преступности среди молодежи; укрепление взаимодействия между частным и государственным секторами в целях предотвращения преступности и борьбы с ней; киберпреступность; и альтернативные формы лишения свободы, включая общественные работы.

27. Сальвадор также представил информацию о своем законодательстве в отношении преступных групп и о своей организационной структуре в области борьбы с торговлей людьми и защиты ее жертв. В том что касается международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, была сделана ссылка на Иберо-американское соглашение об использовании видеоконференций в рамках международного сотрудничества между судебными системами, принятое Конференцией министров юстиции иберо-американских стран (СОМЛИБ). Сальвадор далее упомянул меры, принимаемые Конференцией министров юстиции иберо-американских стран и Испанским агентством международного сотрудничества в целях развития (AECID), по согласованию положений законодательства в целях повышения эффективности борьбы с организованной преступностью в Центральной Америке. Сальвадор также сообщил о мерах по содействию модернизации учебных планов и совершенствованию пенитенциарной системы.

28. Сальвадор подчеркнул, что органы власти этой страны разрабатывают руководящие принципы в целях обновления подхода к судебному преследованию за совершение общественно-опасных преступлений и предупреждению таких преступлений. Кроме того, данная страна является участником двусторонних соглашений о борьбе с коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом.

Финляндия

29. Вместо того, чтобы предложить общую тему или пункты повестки дня тринадцатого Конгресса, Финляндия предложила включить семинар-практикум по теме "Борьба с торговлей людьми с целью принудительного труда и трудовой эксплуатации". В обоснование этого предложения Финляндия отметила, что, по данным Международной организации по миграции, за последние годы количество международных мигрантов во всем мире возросло. Согласно прогнозам, их число будет продолжать расти в ближайшем будущем, поскольку в менее развитых странах предложение рабочей силы быстро растет,

в то время как спрос на рабочую силу мигрантов увеличится, скорее всего, в развитых странах. Финляндия подчеркнула, что в результате продолжающихся экономических потрясений и спада могут возникнуть новые неожиданные миграционные потоки людей, ищущих лучших экономических возможностей. В этом контексте больше внимания необходимо уделять проблеме торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, поскольку до настоящего времени на международном уровне торговля людьми рассматривалась в основном в контексте сексуальной, а не трудовой эксплуатации.

30. Финляндия далее предложила следующие возможные темы/направления работы для тринадцатого Конгресса: проблема выработки определений торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и способы нахождения определений принудительного труда и трудовой эксплуатации на основе примеров из различных юрисдикций и прецедентного права; применение на практике показателей эксплуатации и обучение основных сторон трудовых отношений вопросам выявления жертв; расследование случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации с упором на проведение сложных расследований, охватывающих несколько юрисдикций; роль основных сторон трудовых отношений, в особенности агентств по трудоустройству и работодателей, в области предупреждения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации; оказание помощи жертвам, в том числе использование методов, доказавших свою эффективность применительно к жертвам торговли людьми; определение потребностей жертв и оценка адекватности и целенаправленности существующих мер; и вопросы сбора данных.

Гватемала

31. Гватемала предложила следующие темы, связанные с общей темой международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия: международное сотрудничество в проведении совместных расследований; учет гендерной проблематики в анализе транснациональной организованной преступности; стандартизация видов преступлений; возвращение активов; стандартизация определений преступных деяний; и платформы для обмена информацией в целях борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

32. Гватемала предложила следующие темы для семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса: независимость органов, занимающихся уголовным преследованием, и эффективное применение руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование; современные формы рабства, связанные с организованной преступностью; доступ к правосудию в случаях убийства женщин, совершаемых организованными преступными группами; роль гражданского общества в борьбе с коррупцией и организованной преступностью; банковская тайна и обмен информацией; и предотвращение пыток и внесудебных расправ.

Панама

33. Панама сообщила о национальных усилиях в области укрепления безопасности и борьбы с организованной преступностью. Она подчеркнула, что на рассмотрение Национального собрания представлено несколько законопроектов с целью установления новых правовых норм в борьбе с соответствующей преступной деятельностью, а также модернизации

существующей правовой базы. Вопросы, охватываемые этими законодательными мерами, включают огнестрельное оружие, агентства безопасности, торговлю людьми, выемку и конфискацию доходов от преступной деятельности и создание более жесткой системы санкций. Другие находящиеся на стадии подготовки законодательные меры касаются незаконного ввоза мигрантов, а также защиты свидетелей и потерпевших. Панама также сообщила о национальных инициативах, направленных на укрепление и модернизацию правоохранительных органов и органов охраны общественного порядка путем увеличения финансирования для подготовки специализированных квалифицированных людских ресурсов и приобретения оборудования. Кроме того, заключены двусторонние соглашения, позволяющие осуществлять обмен информацией и вести сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Польша

34. Польша представила следующие предлагаемые темы для семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса: вопросы, касающиеся предотвращения бытового насилия и прав жертв, в частности юридические и уголовные санкции, позволяющие изолировать нарушителей от их жертв, а также сотрудничество между органами, занимающимися вопросами предотвращения этого вида насилия, и передовой опыт в области защиты прав жертв; эффективность судебного преследования за тяжкие преступления, такие как организованная преступность, терроризм, торговля людьми, киберпреступность, экономическое мошенничество, отмывание денег, коррупция, незаконный оборот наркотиков и сексуальные преступления в отношении женщин и детей; эффективные механизмы выемки, блокирования и конфискации доходов от преступной деятельности и международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия в целях эффективного предупреждения преступности и судебного преследования и наказания за преступления.

Катар

35. Катар, как принимающая страна тринадцатого Конгресса, выразил свое предпочтение в отношении рассмотрения на Конгрессе вопросов экономической преступности в ее различных проявлениях, поскольку эта проблема может создавать серьезную угрозу стратегическим, политическим и экономическим интересам как развитых, так и развивающихся стран. Опираясь на итоги предыдущих конгрессов, особенно одиннадцатого Конгресса в Бангкоке и двенадцатого Конгресса в Салвадоре, Бразилия, Катар подчеркнул, что тринадцатый Конгресс станет подходящим форумом для обмена информацией и опытом между государствами-членами в целях дальнейшей разработки совместных действий и совершенствования практических мер по борьбе с экономической преступностью в ее различных формах.

36. В порядке дополнительного обоснования своего предложения Катар подчеркнул, что, несмотря на то что экономические преступления могут совершаться отдельными лицами, уровень сложности и организации многих таких преступлений, в частности преступлений, связанных с получением большой незаконной прибыли, предполагает участие организованных

преступных групп и что уже давно доказано наличие неразрывной связи между экономическими преступлениями и незаконным оборотом наркотиков и другой деятельностью транснациональных организованных преступных групп. Более того, имеющиеся данные свидетельствуют о существовании тесных связей между экономическими преступлениями и коррупцией, поскольку коррупция может использоваться для облегчения совершения таких экономических преступлений, как мошенничество, либо же доходы, полученные в результате совершения экономических преступлений, могут использоваться для целей взяточничества и коррупции в государственном и частном секторах.

37. Катар также обратил внимание на тот факт, что доходы от экономических преступлений являются важнейшим параметром в процессе обсуждения соответствующих проблем, и подчеркнул необходимость создания эффективных и надежных механизмов для выявления, отслеживания, замораживания или выемки и конфискации доходов от преступной деятельности на национальном и международном уровнях. Такие механизмы также должны давать возможность распоряжаться конфискованными доходами от преступной деятельности в соответствии с требованиями, изложенными в соответствующих международно-правовых документах, включая Конвенцию против коррупции, большим достоинством которой является наличие отдельного раздела, посвященного возвращению активов, причем возвращение активов, полученных от коррупционных правонарушений, и распоряжение ими являются одним из основополагающих приоритетов этой Конвенции.

38. Следовательно, в основной теме тринадцатого Конгресса могла бы найти отражение необходимость уделять внимание этой особенно сложной категории преступной деятельности, в то время как предметные темы повестки дня Конгресса могли бы касаться конкретных аспектов этой основной темы, в том числе аспектов, касающихся законодательных подходов, правоохранительной деятельности, проведения расследований, превентивной политики и стратегий, а также международного сотрудничества. В этом отношении Конгресс мог бы создать благоприятную атмосферу для формирования повестки дня международного сообщества в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия в области экономических преступлений. Кроме того, семинары-практикумы могли бы внести дополнительный вклад в предметные обсуждения пунктов, предусмотренных повесткой дня, позволяя более глубоко обсудить практические трудности, решения и передовой опыт.

Испания

39. Испания сообщила, что в ее Уголовный кодекс были внесены изменения с целью обеспечить выполнение международных обязательств этой страны, касающихся борьбы с коррупцией; борьбы с терроризмом и организованной преступностью; торговли людьми, включая торговлю людьми в целях изъятия органов; защиты жертв сексуальных преступлений; особой защиты женщин и детей в вооруженных конфликтах; преступлений против окружающей среды; незаконного оборота наркотиков; и киберпреступности.

Таиланд

40. Таиланд предложил следующую общую тему для тринадцатого Конгресса: "Противодействие вызовам, создаваемым транснациональными

угрозами: комплексные стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях построения более безопасного мира". При этом Таиланд напомнил о том, что в докладе Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по угрозам, вызовам и переменам было указано, в частности, следующее:

Транснациональная организованная преступность создает питательную почву для многих из серьезных угроз международному миру и безопасности. Коррупция, незаконная торговля и отмывание денег ослабляют государство, препятствуют экономическому росту и подрывают демократию. Таким образом, такая деятельность создает питательную среду для гражданского конфликта. (A/59/565 и Corr.1, пункт 23)

Напомнив о необходимости подхода в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, позволяющего учесть необходимость интеграции мер противодействия транснациональной организованной преступности (включая реформу системы уголовного правосудия) в ее миротворческую деятельность, деятельность в области миростроительства, безопасности, развития и разоружения, Таиланд выразил мнение о том, что Конгрессу настало время избрать дальновидный подход, учитывающий растущую взаимосвязанность транснациональной организованной преступности и проблемы безопасности. Было подчеркнуто, что вышеуказанная общая тема не только отражает ее важность для многих государств-членов из всех регионов и их существенную обеспокоенность, но также создает тенденцию в отношении интеграции проблематики предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня в области глобальной безопасности и развития.

41. В том что касается пунктов повестки дня, Таиланд предложил сделать упор на связи между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угрозе международному миру и безопасности. Это предложение было связано с идеей Таиланда относительно включения этого вопроса в качестве темы одного из семинаров-практикумов в рамках двенадцатого Конгресса, проходившего в Бразилии. Таиланд подчеркнул, что этот вопрос неизменно пользовался все большей поддержкой на основе консенсуса после принятия Салвадорской декларации, в которой Конгресс признал наличие все более тесных связей между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в контексте мировой проблемы наркотиков. Кроме того, принимая во внимание тот факт, что Совет Безопасности признал существенную угрозу, создаваемую незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью для международного мира и безопасности, и провел ряд обсуждений, касающихся этого вопроса, Таиланд полагал, что данный вопрос представляет собой намечающуюся тенденцию, которая должна быть более подробно обсуждена на Конгрессе.

42. В рамках этого пункта повестки дня можно было бы рассмотреть, например, следующие вопросы: международные правовые и политические рамки, касающиеся связи между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцию против

организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции, а также Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 2009 года; комплексные меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в связи с транснациональной организованной преступностью и оборотом наркотиков и проблемами, возникающими в результате роста взаимосвязи между ними, такие как правоохранительная деятельность, методы расследования, судебное преследование, взаимная правовая помощь, выдача, реформа системы уголовного правосудия и информационно-просветительская деятельность; негативное влияние транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков на ситуацию в области безопасности (международную, региональную и национальную), особенно в постконфликтных обществах и нестабильных государствах; и путь вперед и рекомендации, в частности предложения по укреплению подхода в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающего интеграцию мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом в мероприятия по поддержанию мира, миростроительству, обеспечению безопасности, развитию и разоружению.

43. В том что касается тем семинаров, Таиланд назвал в качестве возможных тем тему наиболее оптимальной практики обращения с женщинами, находящимися в местах лишения свободы, и женщинами, содержащимися под стражей или приговоренными к наказанию, не связанному с лишением свободы, и тему осуществления Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил). В этом контексте было отмечено, что вопрос о стандартах и нормах уже давно фигурирует в повестке дня целого ряда Конгрессов и что на двенадцатом Конгрессе вопросу о женских исправительных учреждениях было уделено большое внимание, и это заложило основу для принятия Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии в 2010 году Бангкокских правил. Таиланд выразил мнение о том, что тринадцатый Конгресс предоставит государствам-членам своевременную и уместную возможность обменяться передовой практикой и накопленным опытом в деле осуществления Бангкокских правил в течение первых пяти лет после их принятия. Кроме того, было подчеркнуто, что в случае согласования этой темы недавно созданный Институт юстиции Таиланда был бы готов принять участие в организации семинара-практикума в сотрудничестве с ЮНОДК и другими учреждениями. На предлагаемом семинаре-практикуме можно было бы рассмотреть и обсудить, например, следующие вопросы: глобальный обзор положения дел в области обращения с женщинами-заключенными и женщинами, содержащимися под стражей и приговоренными к наказанию, не связанному с лишением свободы, и обмен наиболее оптимальной национальной практикой и опытом в осуществлении Бангкокских правил; практические решения вопросов, касающихся законодательства, процедур, политики и практики в отношении женщин-заключенных, альтернативы тюремному заключению для женщин-правонарушителей и их реинтеграция в жизнь общества; предоставление технической помощи и консультативных услуг в

осуществлении Бангкокских правил, а также сотрудничество между соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными и региональными организациями и неправительственными организациями в этом отношении; и распространение информации о Бангкокских правилах и проведение соответствующих учебных и информационно-пропагандистских мероприятий и поощрение научных исследований и оценки программ в этой области.

44. Вторая возможная тема для семинара-практикума тринадцатого Конгресса, предложенная Таиландом, - правосудие переходного периода и верховенство права в конфликтных и постконфликтных обществах. В этой связи было отмечено, что правосудие переходного периода является одним из важных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в контексте поддержания мира и безопасности в конфликтных и постконфликтных обществах. Хотя правосудие переходного периода является межсекторальным вопросом, входящим в сферу ведения различных органов системы Организации Объединенных Наций, сама эта проблема пока еще непосредственно не рассматривалась в рамках Конгрессов по преступности и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В докладе Генерального секретаря по вопросам верховенства права и правосудия переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах было подчеркнуто, что в конфликтных и постконфликтных ситуациях наблюдается повышение уровня транснациональной организованной преступности, что представляет собой растущую угрозу для мира и безопасности, развития и верховенства права (S/2011/634). В этом же докладе Генеральный секретарь привел свой план оказания эффективной поддержки национальным и региональным потенциалам по борьбе с транснациональной организованной преступностью и создания соответствующих органов по борьбе с коррупцией в поддержку этих усилий. Учитывая это, Таиланд подчеркнул, что тринадцатый Конгресс сыграет важную роль в определении будущей направленности политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия применительно к правосудию переходного периода и верховенству права. Далее было подчеркнуто, что в случае достижения согласия по этой теме недавно созданный Институт юстиции Таиланда был бы готов принять участие в организации семинара-практикума в сотрудничестве с ЮНОДК и другими учреждениями. На предлагаемом семинаре-практикуме можно было бы рассмотреть и обсудить, например, следующие вопросы: глобальный обзор правосудия переходного периода и верховенства права в конфликтных ситуациях и постконфликтных обществах, включая роль комиссий по установлению истины; обмен наиболее оптимальными видами практики и передовым опытом в осуществлении программ в области правосудия переходного периода/верховенства права с точки зрения как Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, так и государств; практические решения в области противодействия угрозам, создаваемым транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в конфликтных и постконфликтных обществах; и предоставление технической помощи и консультативных услуг по вопросам улучшения функционирования полиции, судебных органов, исправительных учреждений и антикоррупционных ведомств в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также поощрение проведения соответствующих научных исследований.

Соединенные Штаты Америки

45. Соединенные Штаты предложили два пункта повестки дня для тринадцатого Конгресса. Первый пункт озаглавлен "Торговля людьми в целях принудительного труда и трудовой эксплуатации". Обоснование этого предложения аналогично аргументации, приведенной Финляндией. Второе предложение касалось включения пункта повестки дня, озаглавленного "Эффективное осуществление стратегий, стандартов и норм и оценка достигнутого прогресса". Соединенные Штаты заявили, что эта тема позволит сделать попытку проанализировать то, что работает в осуществлении стратегий, стандартов и норм, что не работает в этой области и как могут быть получены соответствующие знания. Данная тема предоставит возможность провести обзор ранее принимавшихся мер по проведению реформы уголовного законодательства и оценить их эффективность и вклад в укрепление верховенства права. Она также позволит сосредоточить внимание на методике проведения оценки, инструментах оценки и показателях.

III. Предварительные неофициальные консультации в контексте подготовки тринадцатого Конгресса

46. В целях рационализации на самом раннем этапе подготовительных мероприятий для обеспечения надлежащего планирования и эффективности тринадцатого Конгресса ЮНОДК провело неофициальные консультации с национальными властями принимающей страны тринадцатого Конгресса, которые проходили в Дохе в ноябре 2011 года. В ходе этих неофициальных консультаций ЮНОДК подчеркнуло необходимость заблаговременного планирования и тесной координации между всеми сторонами, участвующими в подготовке Конгресса, включая соответствующих партнеров со стороны принимающего правительства и институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Представитель ЮНОДК проинформировал национальные органы власти Катара об основных вопросах существа, касающихся подготовки, проведения и структуры тринадцатого Конгресса. В ходе брифинга также была предоставлена информация о подготовительных мероприятиях административного характера (таких как планирование миссий и соглашение с принимающей страной). Властям Катара также был представлен ориентировочный график с перечислением всех необходимых шагов и этапов подготовительной деятельности на пути к проведению тринадцатого Конгресса в Дохе и точным указанием последовательности таких действий на основе опыта в подготовке предыдущих Конгрессов. Национальные власти Катара подтвердили свое обязательство приложить все возможные усилия для содействия в подготовке к Конгрессу.

IV. Выводы

47. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/179 просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрить на своей двадцать первой сессии общую тему, пункты повестки дня и темы для

семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает принять во внимание предложения и замечания, сделанные рядом государств-членов в отношении этих вопросов существа, связанных с проведением тринадцатого Конгресса. Комиссия, возможно, также пожелает принять во внимание при определении основного стратегического подхода, цели и видения тринадцатого Конгресса тот факт, что это мероприятие будет проводиться в год шестидесятой годовщины проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

48. Комиссия, возможно, пожелает учесть тот факт, что чем раньше будет принято решение в отношении общей темы, пунктов повестки дня и тем для семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса, тем легче будет проводить подготовительные мероприятия. В частности, это значительно облегчит подготовку руководства для дискуссии и организацию региональных подготовительных совещаний, а также упростит проведение консультаций по программе семинаров-практикумов с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Секретариат сможет провести консультации с соответствующими неправительственными организациями в целях организации вспомогательных совещаний.

49. Комиссия, возможно, пожелает напомнить о рекомендациях, вынесенных Межправительственной группой экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее совещании, состоявшемся в Бангкоке 15-18 августа 2006 года, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/173. Межправительственная группа экспертов пришла к выводу о том, что чрезвычайно важная задача по-прежнему заключается в том, чтобы сохранить возможность рассматривать на конгрессах новые и намечающиеся тенденции и проблемы, не утрачивая при этом способности к дальнейшему анализу основных повседневных вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия. Группа экспертов вновь отметила, что для достижения этих целей необходимо проследить за тем, чтобы в ходе будущих конгрессов, а также в процессе подготовки к ним усилия были сосредоточены на решении тщательно отобранных и отчетливо сформулированных вопросов. (E/CN.15/2007/6, пункт 35).

50. Межправительственная группа экспертов рекомендовала, чтобы при выборе основных тем конгресса Комиссия уделяла внимание следующим моментам:

а) вопросы повестки дня должны представлять существенный интерес и быть важными для как можно большего числа государств всех регионов;

б) следует поддерживать баланс между проблемами предупреждения преступности и борьбы с ней, с одной стороны, и проблемами уголовного правосудия, с другой;

в) политически важные вопросы, по которым уже достигнут консенсус, но представляется уместным или желательным подтвердить политические позиции государств, или по которым нужно отметить прогресс, достигнутый благодаря действиям международного сообщества;

d) вопросы, по которым впервые можно ожидать достижения консенсуса;

e) наметившиеся проблемы, по которым консенсус отсутствует и едва ли будет достигнут в ближайшее время, но которые заслуживают дополнительного обсуждения и накопления знаний."²

51. Кроме того, Группа рекомендовала при подборе тем для семинаров-практикумов руководствоваться следующими критериями:

a) в рамках общей основной тематики конгресса семинары-практикумы должны быть посвящены более узкому кругу конкретных проблем – возможно, включая новые тенденции;

b) темы семинаров-практикумов должны быть актуальными или представлять существенный интерес и важность для как можно большего числа государств всех регионов;

c) основное внимание в ходе семинаров-практикумов должно уделяться практическим решениям, включая передовую практику;

d) семинары-практикумы должны способствовать обмену мнениями и быть направлены на повышение осведомленности и накопление базы знаний, в той мере, в какой это необходимо специалистам-практикам, руководителям, представителям неправительственных организаций, работникам высшей школы и ученым-исследователям, а также частному сектору;

e) в соответствующих случаях семинары-практикумы должны служить стимулом и создавать условия для международного сотрудничества и оказания технической помощи."³

52. Руководствуясь мандатом, предоставленным ей Генеральной Ассамблеей, Комиссия, возможно, пожелает достичь консенсуса в отношении приоритетов и мнений государств-членов относительно общей темы Конгресса, а также пунктов повестки дня и тем для семинаров-практикумов и тем самым утвердить все три компонента на своей двадцать первой сессии. В порядке альтернативы Комиссия, возможно, пожелает определить общую тему Конгресса и решит более подробно обсудить пункты повестки дня и темы для семинаров-практикумов в период между проведением двадцать первой сессии в марте 2012 года и возобновленной двадцать первой сессией в декабре 2012 года. В этом случае окончательное утверждение со стороны Комиссии состоится на ее возобновленной двадцать первой сессии с последующим утверждением Генеральной Ассамблеей в декабре 2013 года.

² E/CN.15/2007/6, пункт 37.

³ Там же, пункт 39.