



给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

报 告 书

第 五 卷

大 会

正式记录：第二十八届会议

补编第 23 号 (A/9023/Rev.1)

联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

报 告 书

第 五 卷

大 会

正式记录：第二十八届会议

补编第 23 号 (A/9023/Rev.1)



联 合 国

一九七六年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会报告书分为五卷。本卷载列第二十二章至第二十九章；★第一卷载列第一章至第三章；第二卷载列第四章至第六章；第三卷载列第七章至第九章；和第四卷载列第十章至第二十一章；每卷都载有全部目录。

★ 现有第二十二章至第二十九章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七三年十月二十九日 A/9023/Add.6 和一九七三年十月三日 A/9023/Add.7。

目 录

第 一 卷

(第一章至第三章)

段 次

送文函

章 次

一	特别委员会的设立、组织和工作(A/9023(第一编))	1-207
A.	特别委员会的设立.....	1-14
B.	特别委员会一九七三年度会议开幕....	15-41
C.	工作的安排.....	42-52
D.	特别委员会及其附属机构的会议.....	53-68
E.	审议各领土的经过.....	69-70
F.	宣言所适用的领土名单问题.....	71-85
G.	各民族解放运动参加联合国工作的问题.....	86-93
H.	有关小领土的事项.....	94-97
I.	支援南部非洲殖民主义和 <u>种族隔离</u> 受害者的国际专家会议.....	98-104
J.	支援南部非洲几内亚(比绍)和佛得角群岛等殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周.....	105-110
K.	消除一切形式种族歧视国际公约.....	111-115

目 录 (续前)

章 次

段 次

L.	同联合国其他机构和与联合国有关的各国际机构的关系	116-131
M.	同非洲统一组织的合作	132-136
N.	同非政府组织的合作	137-155
O.	审议其他事项	156-176
P.	工作的检查	177-192
Q.	将来的工作	193-205
R.	报告的通过	206-207
附件：特别委员会代表名单 (一九七三年)		
二.	非殖民化新闻的传播 (A/9023 (第二编))	1-8
A.	特别委员会的审议经过	1-6
B.	特别委员会的决定	7-8
附 件		
一.	主席萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生 (坦桑尼亚联合共和国) 的报告	
二.	特别委员会参加非政府组织会议的代表团的报告	
三.	请愿书和新闻小组委员会关于传播非殖民化新闻问题的第二次报告	
三.	遣派视察团访问各领土问题 (A/9023 (第二编))	1-14
A.	特别委员会的审议经过	1-13
B.	特别委员会的决定	14
附件：主席的报告		

目 录(续前)

第 二 卷

(第四章至第六章)

章 次

段 次

四.	外国经济和其他利益的活动:在南罗得西亚、纳米比亚和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从事活动,妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义种族隔离和种族歧视的努力(A/9023(第三编)).....	1-7
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-5
	B. 特别委员会的决定.....	6-7
	附件:第一小组委员会的报告	
五.	殖民国家在其所管领土中进行的军事活动和安排,这种活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行(A/9023(第四编)).....	1-7
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-5
	B. 特别委员会的决定.....	6-7
	附件:第一小组委员会的报告	

目 录(续前)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
六.	各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况(A/9023(第五编)).....	1 - 18
A.	特别委员会的审议经过.....	1 - 17
B.	特别委员会的决定.....	18

附 件

- 一. 关于各专门机构及与联合国有联系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各项决议的情况的工作小组的报告
- 二. 特别委员会副主席的报告

目 录(续前)
第三卷
(第七章至第九章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
七.	南罗得西亚 (A/9023/Add.1)	1 - 23
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 20
	B. 特别委员会的决定	21 - 23
	附件: 秘书处编制的工作文件	
八.	纳米比亚 (A/9023/Add.2)	1 - 14
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 13
	B. 特别委员会的决定	14
	附件: 秘书处编制的工作文件	
九.	葡管领土 (A/9023/Add.3)	1 - 28
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 25
	B. 特别委员会的决定	26 - 27
	C. 主席于一九七三年七月十一日发表的声明...	28

附 件

- 一、秘书处编制的工作文件
- 二、秘书处的说明

目 录(续前)

第四卷

(第十章至第二十一章)

<u>章次</u>		<u>段次</u>
十.	塞舌尔群岛和圣赫勒拿 (A/9023/Add.4).....	1-10
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-9
	B. 特别委员会的决定.....	10
	附 件	
	一. 秘书处编制的工作文件	
	二. 代主席的照会	
十一.	科摩罗群岛 (A/9023/Add.4).....	1-12
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-11
	B. 特别委员会的决定.....	12
	附件: 秘书处编制的工作文件	
十二.	西属撒哈拉 (A/9023/Add.4).....	1-10
	A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
	B. 特别委员会的决定.....	9-10
	附 件	
	一. 秘书处编制的工作文件	
	二. 西班牙常驻联合国副代表一九七三年七月十二日给秘书长的信	

目 录(续前)

章次	段次
十三. 直布罗陀 (A/9023/Add.4).....	1-4
A. 特别委员会的审议经过.....	1-3
B. 特别委员会的决定.....	4
附件: 秘书处编制的工作文件	
十四. 法属索马里 (A/9023/Add.4).....	1-4
A. 特别委员会的审议经过.....	1-3
B. 特别委员会的决定.....	4
附件: 秘书处编制的工作文件	
十五. 吉尔伯特和埃利斯群岛皮特凯恩和所 罗门群岛 (A/9023/Add.5).....	1-9
A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
B. 特别委员会的决定.....	9
附件: 秘书处编制的工作文件	
十六. 纽埃和托克劳群岛 (A/9023/Add.5).....	1-9
A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
B. 特别委员会的决定.....	9
附件: 秘书处编制的工作文件	
十七. 新赫布里底 (A/9023/Add.5).....	1-9
A. 特别委员会的审议经过.....	1-8
B. 特别委员会的决定.....	9
附件: 秘书处编制的工作文件	

目 录(续前)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
十八. 美属萨摩亚和关岛(A/9023/Add.5).....	1 - 11
A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
B. 特别委员会的决定	11
附件: 秘书处编制的工作文件	
十九. 科科斯(基林)群岛和巴布亚新几内亚 (A/9023/Add.5)	1 - 8
A. 特别委员会的审议经过	1 - 7
B. 特别委员会的决定	8
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十. 太平洋岛屿托管领土(A/9023/Add.5)....	1 - 10
A. 特别委员会的审议经过	1 - 9
B. 特别委员会的决定	10
附件: 秘书处编制的工作文件	
二十一. 文莱(A/9023/Add.5)	1 - 11
A. 特别委员会的审议经过	1 - 10
B. 特别委员会的决定	11
附件: 秘书处编制的工作文件	

目 录(续前)

第五卷

(第二十二章至第二十九章)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十二. 巴哈马群岛(A/9023/Add.6).....	1 - 9	4
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 8	4
B. 特别委员会的决定.....	9	5
附件: 秘书处编制的工作文件.....		7
二十三. 百慕大(A/9023/Add.6).....	1 - 9	11
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 8	11
B. 特别委员会的决定.....	9	12
附件: 秘书处编制的工作文件.....		15
二十四. 英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛 及特克斯和凯科斯群岛(A/9023/Add.6).....	1 - 10	40
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 9	40
B. 特别委员会的决定.....	10	41
附件: 秘书处编制的工作文件.....		46
二十五. 美属维尔京群岛(A/9023/Add.6).....	1 - 9	130
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 8	130
B. 特别委员会的决定.....	9	131
附件: 秘书处编制的工作文件.....		134

目 录(续前)

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十六.	安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特(A/9023/Add.6) ..	1 - 9	161
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	161
	B. 特别委员会的决定	9	162
	附件: 秘书处编制的工作文件		163
二十七.	福克兰群岛(马尔维纳)(A/9023/Add.6)	1 - 12	233
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11	234
	B. 特别委员会的决定	12	235
	附件: 秘书处编制的工作文件		236
二十八.	英属洪都拉斯(A/9023/Add.6)	1 - 6	243
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	243
	B. 特别委员会的决定	6	244
	附件: 秘书处编制的工作文件		245
二十九.	依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报(A/9023/Add.7)	1 - 9	266
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	266
	B. 特别委员会的决定	9	267
	附件: 秘书长的报告		270

第二十二章至第二十八章

(A/9023/Add.6)

巴哈马群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛、
蒙特塞拉特岛、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔
京群岛、安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨-尼
维斯-安圭拉、圣卢西亚、圣文森特福克兰群岛
(马尔维纳)和英属洪都拉斯(伯利兹)**

** 关于领土改变名称的详情，参看第二十八章附件，
第10-11段。

目 录

<u>章次</u>		<u>段次</u>	<u>页次</u>
二十二.	巴哈马群岛		
	A. 特别委员会的审议经过	1-8	4
	B. 特别委员会的决定	9	5
	附件		
	秘书处编制的工作文件		7
二十三.	百慕大		
	A. 特别委员会的审议经过	1-8	11
	B. 特别委员会的决定	9	12
	附件		
	秘书处编制的工作文件		15
二十四.	英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛 及特克斯和凯科斯群岛		
	A. 特别委员会的审议经过	1-9	40
	B. 特别委员会的决定	10	41
	附件		
	秘书处编制的工作文件		46
二十五.	美属维尔京群岛		
	A. 特别委员会的审议经过	1-8	130
	B. 特别委员会的决定	9	131

目 录(续前)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
附件		
	秘书处编制的工作文件	134
二十六.	安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨 —尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文 森特	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 8 161
	B. 特别委员会的决定	9 162
附件		
	秘书处编制的工作文件	163
二十七.	福克兰群岛(马尔维纳)	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11 233
	B. 特别委员会的决定	12 234
附件		
	秘书处编制的工作文件	236
二十八.	英属洪都拉斯	
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 5 243
	B. 特别委员会的决定	6 244
附件		
	秘书处编制的工作文件	245

第二十二章 巴哈马群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年二月二十三日第九〇二次会议,通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841),决定将巴哈马群岛问题发交第二小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会于一九七三年五月十四日的第九一二次会议上审议了巴哈马群岛问题。

3. 特别委员会在审议这个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908(XXVII)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十八届会议具报”。特别委员会并顾及其他的大会决议,特别是关于十七个领土包括巴哈马群岛在内的一九七二年十二月十四日第2984(XXVII)号决议,其中第11段大会请委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土的问题……”。

4. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。

5. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。

6. 五月十四日第九一二次会议,第二小组委员会报告员向委员会发言(A/AC.109/PV.912),提出了小组委员会审议这个领土经过(A/AC.109/SC.3/SR.164,165,168和169)的报告(A/AC.109/L.864)。他并且提议把小组委员会的有关记录送给管理国转请巴哈马人民注意。

7. 同次会议,主席代表委员会发言,为了巴哈马人民达成独立,向他们表示热烈祝贺之后,委员会无异议通过这件报告,并赞同其中的结论和建议(参看下面第9段)。委员会并核可第二小组委员会报告员的提议。

8. 五月二十一日,结论和建议全文经送给大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表转请其政府注意。同日,第二小组委员会关于巴哈马问题的记录,亦经送给该代表转请这个领土的人民注意。

B. 特别委员会的决定

9. 上面第7段所称特别委员会于五月十四日第九一二次会议通过的结论和建议全文转载于后。

结论和建议

(1) 特别委员会回顾大会一九六〇年十二月十四日载有关于准许殖民地国家和人民独立宣言的第1514(XV)号决议,以及其他有关的各项决议,特别是一九七二年十二月十四日关于十七个领土,包括巴哈马群岛在内的第2984(XXVII)号决议。

(2) 特别委员会重申其以前关于巴哈马群岛的各项结论和建议,特别是在一九七二年的会议中所通过,后来经大会第二十七届会议核定的结论和建议。^①

(3) 特别委员会注意到管理国已经应允巴哈马群岛立法机构于一九七二年十一月所提该领土应于一九七三年七月十日达成独立的要求。

(4) 特别委员会对于巴哈马群岛人民将在这一天实现联合国宪章和大会第1514(XV)号决议所载宣言中宣布的目标表示满意,同时在该领土达成独立的时候,向其人民和政府表示庆贺,并祝它们繁荣、成功和幸福。

(5) 特别委员会确信巴哈马群岛参加了国际社会将对在联合国宪章宗旨和原则的基础上,达成国际合作与和谐,作出积极的贡献。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1)
第二十二章,第9段。

附件*

秘书处编制的工作文件

目录

段次

A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1-2
B. 关于领土的情报	3-8

* 秘书处编制的工作文件全文载有领土达成独立以前的情报，载在第 A/AC.109/L.848 号文件中。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议巴哈马群岛领土的问题。特别委员会在向第十九届、第二十一届至第二十七届大会提出的报告内提出了对该领土的结论和建议。^②

2. 特别委员会于一九七二年所通过,随后经大会第二十七届会议核可的关于该领土的结论和建议的全文,以及大会一九七二年十二月十四日关于包括巴哈马群岛在内的十七个领土的第2984(XXVII)号决议全文,都已送给了特别委员会。

B. 关于领土的情报

1. 概况

3. 巴哈马群岛联邦是由一个大约七百个岛屿(其中大约三十个有居民)和超过二千个小岛或岩礁所构成,从美利坚合众国的佛罗里达海岸向东南方延伸超过七百哩。最大的一个岛是安得罗斯,然而最重要的是比较小的新普罗维登斯岛(其首都为拿骚)和大巴哈马岛(弗里波特为主要城市),后者是群岛中的第四大岛。领土的陆地总面积为五千三百八十平方哩。

② 最近的结论和建议,参看大会正式记录,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第四卷,第十八章,第11段;同上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段;同上,第二十七届会议补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,第9段。

4. 在上一次于一九七〇年四月举行的人口调查时,总人口为 168,838 人,其中百分之八十以上是非洲裔。在这总数之中, 101,182 人住在新普罗维登斯岛上, 41,341 人住在大巴哈马岛上。其余的人口分布在十七个主要岛屿上。在一九七〇年十二月三十一日,领土人口估计为 174,365 人。

2. 宪政和政治发展

巴哈马独立会议

5. 巴哈马独立会议于一九七二年十二月十二日至二十日在伦敦举行。会议由巴哈马议会两个政党的代表出席,进步自由党由首相林登·奥·平德林率领,自由民族运动则由反对党领袖肯达尔·格·耳·艾萨克斯先生率领。

6. 十二月二十一日,大不列颠及北爱尔兰联合王国外交和联邦事务大臣亚·克·道格拉斯·霍姆爵士,在—项答复联合王国下议院的一—项问题的书面复函中说,经过各方面都有机会表示意见的充分讨论以后,会议就对于巴哈马群岛联邦作为一个独立主权国家,相宜的宪法实质内容取得了协议。联合王国政府已经表示,它准备建议议会通过必要的立法,来规定巴哈马于一九七三年七月十日独立。

7. 出席这次会议的巴哈马代表团表示希望该国于独立后仍然保持为王国。根据新的宪法,将维持现有的议会两院制。议会的任期以五年为限,自任何—次议会解散后的第一次开会起算。首相将主持内阁会议,出席的部长不得少于八人,其中—人须为司法部长。司法部长在执行公共诉讼责任的时候,他将完全是独立行事,不受任何其他人等或机构的指示或控制。最高法院,由首席大法官主持,另外设有上诉法院。还有规定可向皇家枢密院的司

法委员会提出上诉(或向巴哈马议会所规定的其他法院提出上诉),
公务员、警察和司法事务的责任,将和现在一样,由独立的执行委员
会负责。也有规定来保障在巴哈马的皇家海外文官处过去和现
职人员的地位。

8. 巴哈马政府同意,该国于取得独立后,将在伦敦和拿骚设
置高级专员,和联合王国建立外交关系。巴哈马政府表示,它将承
担联合王国政府早先代巴哈马所承担的一切条约义务和权利,但
有一项了解,那就是在合理的期间以内,新的国家将详细审查这些
条约的义务,以便决定它们的存废。又经表示,新的国家将申请加
入国协为成员国。联合王国政府承允支持这种申请,并尽其全力
来便利巴哈马申请作联合国和其他国际机构的会员国。它又承
担,在一九七三年七月十日以前,将和巴哈马政府就未来的国防和
财政安排举行讨论。

第二十三章

百慕大

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年二月二十三日第九〇二次会议,通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841),决定将百慕大问题发交第二小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会于一九七三年八月二日和六日的第九三〇和九三一一次会议上审议了百慕大问题。

3. 特别委员会在审议这个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908(XXV)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充份执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十八届会议具报”特别委员会亦顾及其他的大会决议,特别是关于十七个领土包括百慕大在内的一九七二年十二月十四日第2984(XXV)号决议,其中第11段,大会请委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土的问题...”

4. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。

5. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。
6. 八月二日第九三〇次会议,第二小组委员会报告员向委员会发言(A/AC.109/PV.930),提出了小组委员会审议这个领土经过(A/AC.109/SC.3/SR.169-172, 175和176)的报告(A/AC.109/L.882)。
7. 八月六日第九三一次会议,特别委员会无异议通过这件报告,并赞同其中的结论和建议(参看下面第9段)。
8. 八月九日,结论和建议全文经送给大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表转请其政府注意。

B. 特别委员会的决定

9. 上面第7段所称特别委员会于八月六日第九三一次会议通过的结论和建议全文转载于后。

结论和建议

(1) 特别委员会重申百慕大人民依照一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言,享有不可剥夺的自决权利。

(2) 特别委员会完全知道百慕大由于面积、地理位置、人口和有限的自然资源所以情况特殊,但是仍然认为不能因为这些情况而阻延依照第 1514 (XV) 号决议所载的宣言,迅速执行自决的程序。第 1514 (XV) 号决议对百慕大完全适用,管理国应该同百慕大的人民和特别委员会协商,找出解决百慕大问题的积极办法。

(3) 特别委员会对大不列颠及北爱尔兰联合王国作为管理国继续拒绝在执行上述宣言和大会其他有关百慕大的决议上与委员会合作,不供给委员会关于百慕大的最新有关资料,好让委员会完全了解情况,进而对帮助指导当地人民行使他们的自决权利一事负起适当的任务,深表遗憾。而且特别委员会对于因此而不能取得必要的资料,以帮助委员会就迅速对百慕大充分执行上述宣言一事拟具建议,表示遗憾。因此,特别委员会促请管理国重新考虑其态度,并充分参加所管理领土情况的审议。

(4) 特别委员会注意到最近所作宪法上的修改,政府采取了内阁制,这就向达成第 1514 (XV) 号决议所载宣言中列举的目标更迈进了一步。不过,特别委员会觉得遗憾的是:管理国并没有作必要的宪法修改,将一切权力移交给百慕大人民。因此,委员会促请管理国不提任何条件和保留,同百慕大人民磋商,考虑加速达致上述宣言最后目的的途径的方法。

(5) 特别委员会对百慕大总督和其他官员的被刺深表遗憾。百慕大似有社会不安的现象存在,这种现象可能大部分由于当地居民的权利和机会不平等所致令人十分关心。因此,特别委员会再度要求管理国不再迟延,采取有效措施保证百慕大所有的人民享有平等的权利和机会。

(6) 特别委员会虽然注意到百慕大目前从旅游事业和国际金融企业得到的利益,但仍对百慕大几乎完全依靠这种不稳定的事业的情况表示关切,并促请管理国竭尽全力使经济尽可能多样化。

(7) 特别委员会促请管理国保护百慕大人民拥有和处置他们的自然资源以及保有控制其未来开发的权利,并且保证居民能因旅游事业、房地产销售和避税地的安排所获得的收入以及它们所造成的就业机会得到好处。

(8) 特别委员会鉴于最近视察团前往小领土视察的有效成绩,重申其坚定的看法:视察团是联合国参加非殖民化过程的一个重要的要素。因此,特别委员会强烈地敦促管理国重新考虑其立场,准许这种视察团前往百慕大,好让委员会得到关于百慕大现行情况的直接资料,并且查明当地人民对他们的前途的真正意见和意愿。

附件*

秘书处编制的工作文件

目录

	<u>段次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 76
1. 概况	3 - 4
2. 宪政和政治的发展	5 - 28
3. 经济情况	29 - 53
4. 社会情况	54 - 67
5. 教育情况	68 - 73

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.853 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议百慕大的问题。特别委员会在向大会第十九届、第二十一届至第二十六届会议提出的报告内,提出了对该领土的结论和建议^②。

2. 特别委员会于一九七二年所通过,随后经大会第二十七届会议核可的关于该领土的结论和建议全文,以及大会一九七二年十二月十四日关于百慕大等十七个领土的第 2984 (XXVII) 号决议全文,已经送给特别委员会。

B. 关于领土的情报^③

1. 概况

3. 百慕大或索默斯岛屿,是西大西洋约由 150 个小岛组成的孤立群岛。其中十个主要的岛屿均由桥梁或堤道相连接,长约 22 英里,平均宽度在半英里到一英里之间。领土总面积为 20.59 平

② 关于最近的结论和建议,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第 23 号 (A/8023/Rev.1) 第四卷,第十八章,第 11 段,同上,第二十六届会议,补编第 23 号 (A/8423/Rev.1), 第二十四章,第 10 段,同上,第二十七届会议,补编第 23 号 (A/8723/Rev.1), 第二十二章,第 9 段。

③ 本节所载情报是根据已发表的报告,以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照宪章第七十三条(长)款规定于一九七二年十一月十六日递送秘书长的截至一九七一年十二月三十一日为止年度的情报。

方英里,其中 2.29 平方英里目前租给美国政府作为军事基地。最大岛屿长约 14 英里,宽度最大为 2 英里,位于群岛的中央,约有 9,000 英亩。

4. 一九七〇年和一九七一年的平民人口数字据估计各为 51,908 人和 52,609 人。约三分之二的人口是非洲血统或混合血统其余为欧洲血统。

2. 宪政和政治的发展

宪法

5. 一九六八年六月八日生效的宪法载于一九六八年的百慕大宪法令中,其主要条款略述于下:

总督

6. 总督由英女王委派,行使行政职权,仍负责外交、国防、内部安全和警察。其他一切事务,则依照行政委员会的意见处理。但是,他有权采取与该委员会意见相反的行动。如果依他的判断,为专属于他的任何事项计,这样做是必需的或有利的。

立法机构

7. 立法机构由女王、立法委员会和众议院组成。立法机构制订法律的权力,由两院通过,经女王或代表女王的总督的核可的法案执行。立法委员会由 11 名总督委派的成员组成(五名由他单独酌派),四名照政府首长的推荐,二名照反对党领袖的推荐而委派)。该委员会由成员中推选主席和副主席各一名。立法委员会有权延缓立法,并提出和修正财政法案以外的法案。但是,它也有权发回众院所送的任何财政法案,并提出委员会认为适宜的修正建议。

8. 众议院由依照成人普选制所选出的成员 40 名组成,任期

5年。它由成员中选出议长和副议长各一人。总督自行指派众议院多数党领袖,作为政府领袖,他也在反对党成员中指派反对党领袖。

9. 除了由行政委员会一名成员表示的总督建议以外,众议院不得处理,主持议会的人认为为任何以下目的订有规定的任何法案,包括法案修正案在内:(a)征税或减税以外的赋税修改,(b)对任何公款征收规费或减征以外的任何此种规费的修订,(c)从任何公款中偿付、发出或提取不是在该款中开销的任何款项,或增加不是在该款中开销的任何款项的此种偿付、发出或提取的数额,(d)偿还一部分或减免欠政府的债务,或(e)依照任何动议(包括对动议的修正采取行动其效果将是为以上任一目制订条款者。除了赋税法案以外,宪法规定授权众议院向总督提出任何财政或其他公共法案——即使立法委员会不同意这个法案——请他同意。

行政委员会

10. 行政委员会集体对立法机构负责,由政府首长一人和不少于六人的立法机构其他成员组成这六人由总督依照政府首长的推荐而委派。这些成员中从立法委员会成员中委派的不得超出两名,其他从众议院成员中委派。行政委员会由总督担任主席,其成员分别担任政府各部和其他事务的职责。宪法规定议会秘书的委派。行政委员会的秘书是公务员制度的首脑。

11. 现在组织的行政委员会,除政府首长以外,计有主管劳工与移民、财政、教育、旅游与贸易、农业与工程、卫生与福利、港务与民航、计划、运输与组织等成员,另有一名不管部的成员,特别负责青年活动。议会秘书共有三名分掌财政、教育和航空。行政委员会的秘书也是委派的职位。

选举办法

12. 众议院的成员根据成人普选制度产生。大选在每一次立法机构解散后三个月内举行。领土共分成 20 个选区,每一选区选出两名众议院的成员。在选区登记为投票人须备有以下资格:(a)英国臣民,年满 21 岁以上者;(b)具有百慕大身份或在选举前三年期间通常为该领土居民者;(c)通常为该选区居民者。

司法机构

13. 司法机构由上诉法院最高法院和地方法院组成。首席法官为最高法院院长,总督委派法官、推事和法院职员时,须征询他的意见。

地方政府

14. 汉密尔顿市和圣乔治镇各由一名民选市长,若干市议员组成的市政局统治。主要的岁收来自水和船坞设备的规费和市政税。领土的其他地方,以区为地方政府的主要单位。迄至一九七一年年底,九区中每区每年各选区政会,具征税和管理地方事务的权力。根据一九七一年十一月众议院通过的一个法案的规定,政府以提名产生而主要是咨询性质的区委员会代替区政会。

政党和选举

15. 进步劳工党(进劳党)是该领土第一个政党,在一九六五年五月大选之前不久成立的。众议院的席位,大部份都是无党无派的候选人当选的。一九六四年八月,24名无党无派的众议院成员组成了联合百慕大党(联百党)。一九六七年三月,另一个政党即百慕大民主党(百民党)成立。一九六九年八月,联百党成立青年支部,即青年百慕大联合团(青百联)。

16. 一九六八年五月二十二日的大选,是首次根据二十一岁新选举年龄举行的,并以党为基础。联百党获得30个席位,进劳党获得其余的10个席位。根据新宪法,联百党组成政府,统治该领土五年。

17. 一九七二年六月七日在该领土举行了最近一次大选。执政的联百党有40名候选人,进劳党有35名候选人参加竞选。联百党仍以在已解散的众议院所拥有的30个席位获胜。进劳党保持以前拥有的其余10个席位。根据报导,登记的23,091选民中有17,821,即百分之七十二点七的选民投了票,而一九六八年的投票选民达百分之九十点七。联百党比一九六八年所获得的票数增

加百分之四点七,占全部所投票数的百分之六十一.三。进劳党所获得的票数增加百分之四点三,占全部所投票数的百分之三十八.七。两党都获得了一九六八年大选中投给现已不存在的百慕大民主党和无党无派的选票。

18. 爱德华·理查兹爵士在他的政党获得了多数票以后,再度被委派为政府首长,渥尔德·鲁宾逊为反对党领袖。

19. 关于政治改革方面,进劳党的党纲重申它致力于宪政纲领的修改,以便“为更民主的政府制度和最后获得独立而铺路”。进劳党将要求召开宪政会议,与联合王国政府共同审查“为达成更负责的政府”所能做到的种种筹划。该党主张以下的宪法改革:(a)百慕大政府对一切财政事项应行使完全;(b)选举年龄应减为18岁;(c)应制订所有选民当然登记的规定;(d)各选区的选民人数应相同;(e)选出的政府应赋有管理公务员制度的职权;和(f)重组的广大区权力,应授予的根据与数次大选所用一样的选民名册所产生的区议会。

20. 联百党的竞选党纲特别唤起注意政府最近的成就;并答应透过经济的继续成长和该领土进一步的社会和教育的发展使所有百慕大人有一个富饶的前途。

21. 根据报导说,一九七二年五月三十一日在联百党举行竞选会时,行政委员会主持财政的一个成员傑克·夏普先生曾经发言,其中他说:“我们的立场非常清楚。由于我们四年来的经验,我们将谋求某些行政上的改革,以增进宪法的效能。但是,我们不要求独立。我们深信这些少量资源的金钱与人力的贮藏与其在世界各地分散滋长,不如在百慕大境内更能好好地利用。”

最近的宪政发展

22. 理查德·沙普尔斯爵士在担任英国内政部政务次官之后,于十月十二日宣誓成为新总督。一九七二年十月二十七日,他在新立法机构开幕的发言中说,百慕大政府将“早日”设法与英国政府签订协定,“以改进宪法”。拟议中的改革建议将向立法机构的两院提出这些改革虽属“平凡,但却是重要的”。它们要求将政府首长的名称改为总理。以部长内阁代替行政委员会。总理将代替总督,主持内阁。由总理和若干其他部长组成的、独立的总督会议,将予成立,备供总督在国防、外交、警察和内部安全方面行使职权时咨询。理查德·沙普尔斯爵士认为;这些改革包括了一部份“行政性质的改革,不必经过宪法会议便可实施,而绝不会妨害任何将来谋求独立的决定。”它们将带给百慕大一种除独立以外,已尽可能求进步的宪法。接着,他还说,政府也将设法把“殖民地议会成员”的名称改为“议会成员”。

23. 十月二十七日,在新众议院的首次会议中,政府首长爱德华·查理兹爵士提出一项有关宪法改革的动议,要求该院同意和支持预定的同联合王国政府接洽(修正)一九六八年百慕大宪法令。除了以上总督演说中所提出的改革之外,动议中还要求修正宪法中有关选区疆界的一节,以订明将来选区疆界委员会应顾到有资格登记为选民的人数。(参看上面第12段)。现行宪法第54节第2项第(c)款规定选区疆界委员会应“保证在合理可行”的范围内,使各选区含有同等数目的成年人……”拟议中的修正案主张将“成人”改为“有资格登记为选民的人”这是符合一九七二年一月上届选区疆界委员会的建议的。

24. 在众议院的辩论过程中,进劳党提出对该动议的修正,主

张以一个更广泛的改革来代替拟议中的各项改革,即要求在伦敦召开会议,以便为新的百慕大宪法达成协议,使百慕大政府在其他事项外,获得独立的选择自由。反对党领袖沃尔特·鲁宾逊先生据说曾声称:“让我们有一个使我们能够成为负责任的政府的宪法。”他还说他的政党不要求独立,但要求在宪法上有规定独立的条文,倘若百慕大要独立的话。他继续说,“我建议我们去伦敦,因为有些事情应该修改”。在这些事情中他指出的选区疆界和公务员制度委员会的成立等问题。最后他说,“应该趁机制订一个更适合于有意自己治理的国家的宪法。”政府首长回答说,因为联百党在党纲中表示不要求独立,所以政府不能同意修正条款。

25. 立法委员会在否决进劳党所提与在众议院提出的相似要求在伦敦召开宪法会议的修正案后,于一九七二年十一月二十二日赞成政府拟要求联合王国政府同意拟议中的宪法修正案的主张。在辩论过程中行政委员会负责组织的成员约翰·普洛曼先生说,联合王国外交及联邦事务大臣同意,虽然拟议中的宪法改革是“有意义的,但不是重大性质,致须召开更进一步的宪法会议。”因此,“在适当的时机,这些改革将在联合王国得到同意,”但仍须由立法机构批准。一九七三年四月十八日,提议的宪法修正生效后,要设立总督会议,由总督、总理以及总督咨商总理后指派的部长二至三人组成。总督关于他负责的政务,即国防、外交、警察和内部安全等,要商询总督会议[但并不必须接受总督会议成员的意见]。秘书长现改为副总督。

内部安全

26. 前警察局长乔治·达克特被谋杀后的六个月,总督和他

的副官休·塞耶斯上尉于一九七三年三月十日被杀。政府首长和反对党领袖都对这件谋杀事件加以谴责。第二天，伊恩·金尼尔代总督宣布紧急状态。据报导有若干人被拘禁。联合王国政府派了专家到该领土协助调查工作。

27. 外交部及联邦事务大臣阿历克·道格拉斯-霍姆爵士于三月十二日在英国下议院发言时说宣布紧急状态是为了给警察特别广泛的权力，将尽一切努力，把凶手置于法律的制裁，而百慕大当局完全了解安全的需要。他还说，该领土没有任何普遍不安的迹象。五月初，紧急状态仍未解除。亦未对任何人提出犯谋杀罪的控诉。总督职位仍为空缺。

军事设备

28. 按照英美两国政府一九四一年三月二十七日签订后经一九四八年至一九七一年修正的协定，美国——在该领土上有两个军事基地——海军航空站（原称金德利空军基地）和王角海军站。该两基地所占面积 2,29 方哩，约佔该领土总面积的十分之一。民航机继续使用海军航空站。两国政府所作的安排详情载于特别委员会上次报告。一九七二年五月二十六日，美国政府和百慕大政府对海军航空站降落设备的进一步发展，达成新的协定。（参看下面第 48 段）。

② 大会正式记录，第二十七届会议，补编第 23 号 (A/8723/Rev. 1)，第六章，附录五，第 7-9 段。

3. 经济情况

概况

29. 近年来百慕大的经济有了良好的进展。根据为百慕大商会进行的调查,领土一九七一年的国内生产总值估计为二亿二千五百万至二亿四千五百万百慕大元^④显示出国民平均收入达四千二百到四千五百百慕大元,是世界上最高的收入之一。旅游业是经济的主要基础,占一九七一年国内生产总值的百分之四十四,即约一亿零二百万百慕大元。其次是国际金融工业,占同年国内生产总值的百分之十三,即约三千万百慕大元。农业、渔业和地方工业在领土的经济生活中发生的作用极微。

30. 有些条件限制了农业的发展,诸如可耕地面积有限(一九七一年是七百六十英亩),劳工缺乏以及农业企业的规模不大。农场生产(一九七一年价值约为三百二十万百慕大元,即较上年度增加三十万百慕大元)大部分在当地消费,但有少量的百合球茎和百合花出口。商业性捕渔仅仅满足当地的需要,一九七一年捕渔量估计值二百三十万百慕大元,较上年度多十五万百慕大元。一九七二年三月二十四日众议院在原则上通过了新渔业法案,该法案为保护百慕大附近的渔源,防止不当捕取规定了广泛的管制权。领土有一些比较小的企业,从事修船,造艇及制造建筑材料等以应当地市场的需要。其他的企业主要从事制造香精,矿泉水精与药物,大都是为了出口。

31. 一九七一年领土对外贸易总额是二亿零十万百慕大元,其中进口一亿零八百五十万百慕大元,出口九千一百六十万百慕

^④ - 英镑直到一九七二年七月二十九日止,等于二·四〇百慕大元。另参看下面第33和42—44段。

大元,造成逆差一千六百九十万百慕大元。再出口几乎占了领土的全部出口,本土出口(849,310百慕大元)所占甚微,其中以浓缩香精为首,以下是化粧品,花和药物。主要进口是制成品,食物和燃料。和以往一样,贸易对象主要是美国,英国和加拿大。百慕大的贸易虽有逆差,但它的无形帐项下的纯净收入能完全支付进口商品的费用。主要的无形项目是游客的花费和大量外国投资资金的流入。

32. 领土对外贸易的弱点在于它的生产资源不足以满足本地的需求。这种资源不足又导致通货膨胀的加速。一九七二年十二月领土发表的零售物价指数显示在过去两年涨了百分之十九点六,食物价格上涨百分之二十三。领土内最大的百慕大银行在一九七二年的报告书中说,虽然政府在设法抑制生活费用,当地费用却仍继续增涨,这种趋势如果继续下去,百慕大将有一个严重的危机,丧失其维持主要收入来源的竞争地位。最近通货膨胀的波动也是年度内发生劳工争执的一个主因。

33. 一九七二年,政府鉴于最近领土内和国际的货币金融发展情况采取了保护百慕大利益的措施。措施之一是将当地货币与美元而不与英镑挂钩。这项措施的效果使领土的经济与美国经济的连系空前地密切。一九七三年二月十二日宣布美元贬值百分之十后,百慕大再度面临国际货币金融的动荡不定局势。

34. 前些时候,故总督在新立法机关开幕时的讲话中说,政府有意进行一项经济调查,以查明长期经济政策的可行途径。大约与此同时,据说政府在编制新的五年发展计划,该计划强调经济多样化的需要。尽管有上述的问题,领土的整个经济活动经认为在一九七二到一九七六年的期间内可能有年率约百分之五的增长,而在国际金融方面速度更快。

旅游业

35. 据官方估计,一九七二年旅游业大约提供了领土收入的百分之七十,并继续稳步扩展。到百慕大的游客共有420,950人(上一年有412,947人),其中百分之九十五来自北美洲。

36. 近年来,旅游的设施不断扩充,包括旅馆在内。为保证这项事业有秩序地增长,政府决定继续限制旅馆的扩增。它的估计显示,通过实施过去核定的计划,到一九七五年在现在的8,581张领有执照的床位外将添1,580张新床。

37. 故总督在立法机关开幕时的讲话重申这项决定,并且说在分期发展旅馆的时候,要特别照顾到百慕大人的就业需要。他又说旅馆(执照与管制)法将加以修正,使所有旅客的招待设备,甚至连私人家庭的招待设备在内,都可能登记,并有最高的标准。他强调政府决心使百慕大依旧是第一流的游览胜地,并且继续发展,使领土内人人蒙受其利。最后,他说政府将推动另一往欧洲的班机,并使百慕大至伦敦的航线充分适合本地的需要。

38. 一九七二年十一月底,据报告行政委员会主管海空事务委员约翰·巴里特先生与航空公司就建立百慕大与欧洲间直达航线事举行初步会谈。英国卡利多尼亚航空公司曾表示对载运欧洲旅客到百慕大颇有兴趣。英国海外航空公司的一位发言人说,希望在一九七三年能备有更多的座位。从欧洲大陆经伦敦到百慕大的班次有可能与英国欧洲航空公司合作开办。

39. 在评论百慕大雇用劳力最大的旅馆业的失业情况时,反对党领袖于一九七三年三月十八日说,这项事业的高级职位多由欧洲人充任,工作条件优厚。因此,他认为旅游业对许多的百慕大人是没有什么利益的。

金融发展

银行与金融

40. 以前说过^②当地设有四家银行办理一切的银行和信托业务,总行设在首府哈密尔顿。自从六十年代后期以来,银行业务发展进行极速。一九七一年,这几家银行的资金共计六亿三千四百百万百慕大元,其中百慕大银行占三亿一千九百万百慕大元,巴特菲尔德父子银行占二亿四千九百万百慕大元,百慕大节约银行(与英国巴克利斯国际银行有联系)占三千五百万百慕大元及百慕大国家银行(与加拿大诺瓦·斯科夏银行联在一起)占三千一百万百慕大元。最后两家银行的股份各有百分之四十与三十三属于百慕大的公众。一九七二年银行业有进一步的扩展,特别是百慕大银行,它的资金总额增加了一千七百万百慕大元,共达三亿三千六百万百慕大元之多。

41. 这四家银行近年来的进展大部分归功于在百慕大设立的国际公司大增(从一九六七年的758家增到一九七一年的2,000家左右),其中多数是免税公司(一九七〇年底共1,606家)。一九七一年这些国际公司对政府收入的贡献是一百五十万百慕大元(较上年度多七十五万百慕大元),即占总收入的百分之五。据估计,由于前来访问的公司代表们,它们使旅游事业赚得约四百万百慕大元,并在领土内的租金、办公室用品和薪给等项目上花费了一千一百万百慕大元。而且,它们提供1,330个就业机会,占全时工作位置总数的百分之六。根据最近的调查,预期它们的业务在

^② 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),
第二十二章,附件,B节,第30段。

一九七二到一九七六的数年内,每年将增加约百分之十,即估计的每年经济增长率的两倍。

外汇管制

42. 回忆^④ 行政委员会主管财务事务委员夏普先生在一九七一年八月二十三日同他的顾问和各家银行的代表举行一次会议之后,宣布行政委员会决定百慕大元依照英镑,对美元采取浮动汇率。他说,这个办法的主要优点是占进口总额百分之四十五的美国产品,按百慕大元计算,价格降低,因此可以帮助减低通货膨胀的速率。在一九七一年十二月末美元贬值以后,夏普先生宣布百慕大元继续和英镑维持一定的兑率。

43. 一九七二年六月二十三日,英国政府决定解除英镑的固定汇率,并对联合国(包括曼岛和海峡群岛)与英镑地区的国家实行外汇管制惟爱尔兰共和国除外。在这个决定之后并经与英国政府进行磋商,百慕大政府决定将百慕大元汇兑率从七月二十九日起与美元而非英镑挂钩。百慕大政府又宣布当地货币的新汇率比价将是0.818513克纯金,而这正与美元的金价相同,因此实际上百慕大元将等于美元。这样作等于将百慕大元贬值约百分之三。

44. 八月二十五日,夏普先生宣布了政府关于外汇管制的政策。他解释这项政策时说,英国政府最近的行动促使百慕大政府发展一个新的外汇管制制度,它将使与全世界其他各地,包括过去的英镑地区在内的交易,都一律平等看待。在这个制度下,百慕大居民可在任何外国投资而不须贴水,并得对经核准的如旅行和就

^④ 同上,第31段。

学等其他用途,在放宽的限度内购买外汇。如果有居民为了任何特别用途想超出这个限度,就必须向外汇管制专员申请批准。在海外有投资的居民将不须向当地银行缴纳投资收入保证金。海外新投资的 25,000 百慕大元的限制让投资者有相当的自由,同时又遏制了资金的过度外流。新制度的另一重要特点是在百慕大登记的国际信托商行和公司以及它们的非百慕大人的行政人员可归类为“外籍”。他们于是可不在百慕大外汇管制之下,并且他们可随意完全自由挪动的他们的资金。

45. 故总督在立法机关开幕时的讲话中说,鉴于英国政府最近所作决定的影响,百慕大政府认为亟宜制订立法来修正有关利率和获得贷款的法律,而且领土应该进一步减少英镑的储备。据十一月报导象这篇讲话所说的百慕大货币金融当局即将改组成为一个中央银行,有扩大的权力管制领土内的财政和货币金融事务。

交通和其他基本设施

46. 铺筑路面的公路计有 132 哩,私有道路估计有 250 哩,其中大部分铺筑了路面。领有执照的车辆在一九七〇年共计 35,805 辆,一九七一年共计 38,359 辆。一九七二年十月初,政府发表了英国弗里曼及福克斯公司对领土道路及交通问题进行调查后提出的一个报告书。现由行政委员会的一个特别委员会研究中的该报告书,包括下列主要建议: (a) 主要的道路分为三种不同类别: 一种商用,另一种为日常来往与一般用途,第三种供游客用; (b) 保留时速二十哩的限制,取消时速十五哩的地带; (c) 将每户一辆私车的限制改为每一个居位评价单位一辆; (d) 继续目前对车辆大小和动力的管制,并制定管制最高噪音强度的法律; (e) 修筑和改

良某些道路；及(4)提高公共汽车和轮渡服务效率。这些建议的提出是为了居民及关系重大的旅游事业的利益，旨在促进发展和保护百慕大的实质环境。

47. 领土有三个港口，以哈密尔顿最大，其次为圣乔治和弗里波得。有十家轮船公司办理定期轮船服务。一九七一年进出百慕大的轮船有 893 艘，装载货物总吨数为六百六十万吨（一九七〇年是 873 艘和六百万吨）。在哈密尔顿增建集装箱设施费用约二百二十万百慕大元的工程已在一九七二年初开始，预期到一九七三年七月将近完工。

48. 领土唯一的飞机场是美国海军航空站（参看上面第 28 段）。一九七二年五月二十六日，美国政府和百慕大政府为执行旨在解决波音 747 巨型喷射机降落机场问题的工作计划签订了一个协定。此项计划费用十二万六千百慕大元，预期在本年底完成。有五家大商业航空公司经营国际航线：加拿大航空公司，英国海外航空公司，德尔塔及东方航空公司，泛美世界航空公司和澳洲航空公司。英国卡利多尼亚航空公司提供大约每周一次的不定期伦敦与百慕大间的全货运服务。一九七一年内到达飞机 5,518 架（一九七〇年有 5,687 架），载运旅客 920,304 人（一九七〇年为 867,475 人）和货物及邮件一千一百五十万公斤（一九七〇年九百九十万公斤）。

49. 百慕大电话有限公司是一个当地办理的公司，在领土内装有 360 架公用电话。它又和有线无线电报有限公司合办国际电话业务。前已说过，^① 后者经营各种精密复杂的海外通讯设备，

① 同上，第 35 段。

这对在百慕大设立国际公司的迅速增多有重大的贡献。一九七二年九月,百慕大电话有限公司采取措施,扩大国际电话服务。这特别包括修建费用二百万百慕大元的电子交换机,预计于一九七五年初完成。这台交换机将为百慕大增添六千条交换线路,使总线路达到38,000条,终将使电话用户对全世界任何地方直接拨通。

50. 百慕大电灯有限公司办理领土全境的电力业务。已建立的总发电量从一九七〇年的66,340瓩增加到一九七一年的81,640瓩。

51. 包括哈密尔顿在内五个区的自来水事业是属于沃特林顿自来水公司所有,并由该公司经营,蓄水池储水量为572,000加仑。该公司并经营三大旅馆内的蒸馏厂。一九七一年,政府办理的另一个厂生产三千二百万加仑(一九七〇年为二千六百万加仑)的用水。一个新的一百万加仑蓄水池已开始启用。

财政

52. 特别委员会上次的报告^④中载有领土一九七一/七二年度收入与支出的简要说明。一九七二/七三年度的概算预定总支出四千八百四十万百慕大元(上一年度为四千零九十万百慕大元),其中百分之二十点三用于教育,百分之十六点三用于卫生,百分之十五点三用于农业和工程,百分之九点七用于安全事务,百分之七点七用于旅游事业,以及百分之五点九用于交通运输事务。这个期间内的收入主要来自关税,估计已由三千九百六十万百慕大元增加到四千八百四十万百慕大元。这

④ 同上,第37-40段。

些预算数字显示自一九六〇年代初期以来继续有增加的趋向。

53. 概算中的一项重要提议是有关现行税捐和收费的某些改变,预计可得到四百五十万百慕大元的额外收入。一九七二年四月初,众议院和立法委员会通过了财政法案,使该提议略加修改后生效。故总督在最近一次的讲话中说,某些政府服务事业的收费将予审查,并说在一九七三/七四年度的预算中,将见到最后的新税收政策。

4. 社会情况

劳工

54. 一九七〇年百慕大就业人员主要类别如下：生产部门六,五〇〇人,服务部门六,五〇〇人,事务及有关人员四,七〇〇人,专门人员和技术人员三,六〇〇人,销售人员二,五〇〇人,工人一,一〇〇人,行政管理人員一,〇〇〇人,农人和农业方面工人六〇〇名。领土就业人数估计共有二七,二〇〇人,美国军事基地所僱用的美国公民不计在内。总数中有二,八六八人不是百慕大人,计来自联合王国和英联邦一,八〇八人,美国二一八人,葡萄牙亚速尔群岛一五八人,其他六八四人(大部分是欧洲人)。在这些非百慕大人之中,在旅馆和客栈工作的计一,〇二三人。

55. 学徒和职业训练方案虽然已由政府和若干公司办理,但是领土对外来技术工人的需要还是日俱增。行政委员会主管移民和劳工事务的委员克·夫·伍尔里奇先生说,一九七二年一月底的时候不是百慕大人而领有工作许可证者计九,六二六人,其中三五六人受僱于建筑业,九五〇人为葡萄牙的契约工作人员。有一,七九六人在旅馆业服务,属于各种不同职类,其他六,五二四人是警察、教员、护士、公务人员以及享受免税的那些公司的雇员。雇主如要僱用一位非百慕大人一定要向政府主管部门证实已经登过征聘广告,曾尽力设法僱用合格的百慕大人。

56. 立法议会不顾进步劳工党的反对在四月五日通过一项法案修正了移民和保护法,对于领土内非法工作的非百慕大人加强控制。这项法案除其他事项外,规定凡是非百慕大人在工作时间内一定要携带身份证,并授权警察可以进入房地(包括住宅)搜

查非法工人。议会中两位属于进步劳工党的议员虽然也认为对于这些工人确有加强控制的必要,但对于再把上述权力交给警察则坚决反对。

57. 一方面对于熟练工人的输入有迫切需要,但同时百慕大人对于改善自己的地位的愿望与日俱增,据报导说伍尔里奇先生在五月里对于如何使这两方面有所协调的问题作了评论,他说:政府的政策是“无论是何种工作,最好的机会要给合格的百慕大人”,同时政府呼吁各雇主在各种领域协助训练百慕大人。他又说,政府在这方面已经领先,政府所有雇员中百慕大人占百分之七十九,本地人获得国外深造奖学金和助学金的计二〇〇名。他认为政府虽然决心推行“百慕大化”的措施,但是最重要的是百慕大人一定要经过必要的训练。除非确实有能力,百慕大人不可以为生来有权担任任何职位,因为自由企业一定要有受过良好训练有才幹的人,才能呈蓬勃气象。

58. 政府在十二月里派了些代表到葡萄牙要从亚速尔群岛带进移民作为百慕大在园艺、乳酪业、旅馆业方面的部分劳动力。站在反对立场的劳工进步党对这件事加以评击,认为如果需要劳工,英联邦国家,尤其是加勒比海的国家,应获优先。政府对其这项行动辩护说,葡萄牙人做的那些工作引不起百慕大人的兴趣。

59. 记得一九七一年底政府首长曾说过,他的重要任务之一是保持劳资和睦相处^①。在本报告所审查的时期中领土有九个工会,其中三个是私营企业雇员组成的。所有工会全体会员计六,八六四人(比一九七〇年增加了一,九一八人),其中属于百慕大工

① 同上第42段。

业工会的成员计四,四三五人(一九七〇年计三,四九四人),一九七二年有数起劳资纠纷主要的就是工会九〇〇名建筑工人为提出工资新要求而罢工。这个延长了五星期之久的罢工据报导说使劳资双方遭受未付工资和无法补偿的费用损失约计一百万百慕大元。

60. 已故总督曾在不久以前说过立法草案在没有向立法机构提出以前将在最近期内先提送劳工谘询委员会。这项立法将继续保护工人和雇员的权益,不过同时在必要的各项服务方面以及真正的纠纷不发生关系的各项服务方面要保护社会免受罢工或停工之害。他又说,政府有意采取下列各项措施来改善劳工境况:(a)制定法律保障工业界雇员的健康和安生,(b)自一九七二年七月一日追溯算起,增加公务员退休养卹金,(c)一九七三年八月起发给劳资共同分担的养卹金(包括退休和遗孀养卹金),给付金额和缴费数额参照精算员的意见审查,(d)审查是否需要订立一项劳资共同分担的失业保险计划。

住宅

61. 五月十二日夏普先生宣佈了一项减轻百慕大房屋荒的计划,其中建议设立一个半独立的、非营利的住宅公司,在开办时以本地和英国所能筹措的贷款充作资金,公司的任务是执行政府既定政策,政策目的是要鼓励私人兴建住宅,并为在目前情况下无法获得抵押资金的购买人提供这项资金,如果房屋成本低,他们就有能力,也愿意承担抵押付款。政府计划的另一特点是上述非营利公司要接收政府专为高密度发展所指定的土地,并接收部分现有住宅,除此之外,还要寻找新的可供这项发展的地段。

62. 夏普先生说,如果目前的人口成长率继续下去,至少在今

后十年中每年就需要建造五〇〇个新的住宅单位。在这方面已经展开的步骤中有一项美国海军的计划，预备在其所属空军站建造二五〇个住宅单位。关于其他军事设施的住宅计划也在进行类似的谈判。

63. 规划部对于缺少适合兴建住宅的土地一节，八月里作了这样的评语：即使决定以高密度造屋办法进行，目前适用的土地（估计有七〇〇亩）也只能应付二十年，所以在商业和社区中心不能不建造高层的公廨区。

64. 已故总督曾在最近的一次演说中称，政府要设置一个住宅公司，同时又进行新的住宅和公廨的兴建。他说，政府相信在美国海军所属空军站以及其他军事设施就能在基地上提供更多房屋。十一月二日政府首长宣布说，美国政府同意为上述计划支出九百三十万英镑，预期在一九七三年六月可以动工。

公共卫生

65. 一九七一年内有全科医生十六位，专家十七位，内科医生四位。医院共有三所：(a) 国王爱德华七世纪念医院有病床二三〇张，是一个综合医院，有专家替病人服务，并附老人医学单位，内有病床九十张；(b) 展望医院（有病床三十六张，已经结束，不过以后要重开作为老年病人的长期照料中心）；(c) 另有圣布雷登医院，有病床二四〇张，专门治疗精神病，所有医院经费的来源是病人的付费，志愿捐助，政府资助。

66. 已故总督曾在最近一项讲话中说，政府要审查如何改良医院的问题，一九七二年五月提出的滥用药物法案是要严办贩毒分子。十二月众议院和立法议会都通过了这个法案。

67. 一九七二/一九七三年度政府医药服务的支出估计为七百六十万百慕大元(一九七〇/一九七一年度为六百六十万百慕大元).

5. 教育情况

68. 学童从五岁到十六岁须受强迫教育,地方行政机构办的受津贴学校和教育部办的学校都是免费的,政府拨款经费办理这些学校,不过私立学校不能享受这种援助. 一九七一年共有受津贴的学校六所(一九七〇年有七所),公立学校三十五所,私立学校四所(一九七〇年有三所).

69. 一九七一年九月政府开始执行改革初级教育的计划加速种族一体化,这项计划于今后五年内完成时,现有二十五所小学将减至十七所,这一年度内受津贴的学校和公立学校提供了符合普通教育证书考试水准的教育,学院第六级中心则准备学生通过高级教育证书考试进入大学. 有五所学校提供初级事务方面的课程,技术专科学校则有高级商业课程,旅馆和备办食物专科学校则负责旅馆方面的训练. 各校学生总数为一三,二四二名(一九七〇年为一三,六七四名). 在这时期内在受津贴和公立学校里的学生平均数从一一,一六一名增加到一一,四八一名.

70. 一九七一年共有六九九位教员(一九七〇年为六五二位)其中三五九位是百慕大人. 送往加拿大参加暑期学校进修的教员有三十位. 一九七〇至一九七一年间约有三十位百慕大人在北美洲接受师资训练,在英国接受同样性质训练的有二十位. 政府

和私人组织每年帮助大约四十人在海外大学选课,包括数名师资训练奖学金在内。

71. 一九七二年五月十七日执行委员会负责教育的成员斯坦利·拉特雷先生宣布,政府要把学院第六级中心技术专科学校以及旅馆和备办食物专科学校合并成为一个百慕大专科学校,费用约需一百万百慕大元。校址将在普劳斯贝特的中心地区,主要特点为一个二十个房间的旅馆,一个秘书训练学校,这是第一个附属于英国公开大学的学校。拉特雷先生说,专科学校的主要目的是要使政府、商业、工业都“百慕大化”。专科学校将是一个独立单位有二,〇〇〇以上学生,分三个院系,学术研究系、商业和技术学院、旅馆业技术学院。

72. 已故总督在不久以前一次讲话中说,一位专家正在做的教育情况调查可以使政府继续改进百慕大的教育制度。他又说,政府有意:(a)在教室中,特别在小学方面,利用更多的视觉教具;(b)增加学生贷款使他们在完成中等教育后继续求学;(c)增加受有训练的百慕大教员的人数并改进他们的素质。

73. 一九七二/一九七三年度政府的教育支出估计为一千万百慕大元(一九七〇/一九七一年度为七百四十万百慕大元)。

第二十四章

英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛 及特克斯和凯科斯群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年二月二十三日第九〇二次会议,通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841),决定将英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛及特克斯和凯科斯群岛问题发交第二小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会于一九七三年八月二日至六日的第九三〇至九三一一次会议上审议了这些领土问题。

3. 特别委员会在审议这些领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908(XXV)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十八届会议具报”。特别委员会并顾及其他的大会决议,特别是关于十七个领土包括英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛及特克斯和凯科斯群岛在内的一九七二年十二月十四日第2984(XXV)号决议,其中第11段大会请委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土的问题……。”

4. 特别委员会在审议这些领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。

5. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。

6. 八月二日第九三〇次会议,第二小组委员会报告员向委员会发言(A/AC.109/PV.930),提出了小组委员会审议这些领土经过(A/AC.109/SC.3/SR.169-172,175和176)的报告(A/AC.109/L.883)。

7. 八月六日第九三一次会议在第二小组委员会报告员发言之后(A/AC.109/PV.931),特别委员会决定将第二小组委员会报告的结论和建议部分第13分段中“呈现一片繁荣景象”字样改作“从这些来源增加了收入”。

8. 同次会议,特别委员会通过口头修正的报告并赞同其中的结论和建议(参看下面第10段)。

9. 八月九日,结论和建议全文经送给大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表转请其政府注意。

B. 特别委员会的决定

10. 上面第8段所称特别委员会于八月六日第九三一次会议通过的结论和建议全文转载于后。

结论和建议

一般性的结论和建议

(1) 特别委员会重申依照大会一九六〇年十二月十四日第 1514(XV) 号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言, 英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛以及特克斯和凯科斯群岛的人民都有自决和独立的不可剥夺的权利。

(2) 深知这些领土由于它们的面积、地理位置、人口以及有限自然资源等因素所形成的特殊情况, 特别委员会重申一个意见, 认为依照完全适用于这些领土的第 1514(XV) 号决议所载宣言的规定, 此种情况决不应推迟自治过程的迅速执行。关于这一点, 管理国应商同领土人民和特别委员会, 寻求一种积极的处理办法, 以解决每一领土的个别问题。

(3) 特别委员会对于管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国仍旧拒绝同委员会合作, 以执行宣言和大会有关这些领土的其他决议, 特别是不参加委员会关于领土内情况的审议, 再度深表遗憾。委员会对于它因而未能得到必需的资料, 表示遗憾, 那些资料对它为了迅速和充分执行有关各领土的宣言而拟订建议是会很有帮助的。所以, 委员会敦促管理国重新考虑它的态度, 并充分参加在它管理下领土的审议。

(4) 特别委员会要求管理国采取一切必要措施, 根据各领土人民自由表达的意志和愿望, 在没有任何条件和保留之下向他们移交一切权力, 以便使他们能够享有第 1514(XV) 号决议中规定的自决权。

(5) 特别委员会对于这些领土的经济主要是以旅游出售地产和避税办法等不稳定的活动为基础一点,再度深表关切。所以,它吁请管理国采取一切可能步骤,使它们的经济多样化。

(6) 特别委员会又对于一些领土内仍有不受政府当局正当管制的若干经济和金融机构,再度表示关切,并敦促管理国立即采取有效措施,保障和维护各领土人民对他们的自然资源的所有和处置权,同时对这些自然资源的将来发展建立和维持其支配权。

(7) 注意到最近前往小领土的视察团已证明了它们的效用,特别委员会重申其坚定意见,认为视察团是联合国参加非殖民化过程中的一个重要因素。关于这一方面,视察团前往各领土将使委员会取得关于这些领土的政治、经济、社会等情况的第一手和充分的情报,特别委员会对于管理国竟认为接待视察团是不适宜的,再次表示遗憾。特别委员会极力促请管理国重新考虑它的立场,并准许这些视察团进入它管理下的各领土。

英属维尔京群岛

(8) 特别委员会惋惜地认为:从上次特别委员会和大会审查本项目以来,管理国在英属维尔京群岛一直没有作出重要的宪政进展。

(9) 特别委员会严重地关切该领土的最近情况:领土的立法委员会曾向联合王国政府请愿,要求撤换总督,因为他完全忽视各部长的意见。鉴于该领土多数人民不满现任总督,特别委员会促请管理国采取必要步骤,来增强领土政府和人民间的了解及和谐气氛。

(10) 特别委员会注意到：英属维尔京群岛和美属维尔京群岛的政府都已经考虑了两个领土可否统一的问题

(11) 特别委员会特别关切到：英属维尔京群岛的大量土地已经落入外国人的手里；如果百分率继续升高，就会发生土著土地所有人成为国内少数的现象。委员会因此促请管理国采取步骤，避免该领土在经济和社会的结构上发生对当地人民有害的不平衡现象。

凯曼群岛

(12) 特别委员会满意地注意到：凯曼群岛立法会议和行政委员会由选举产生的成员数目已有增加，同时采用了雏形的内阁制度。不过委员会还关切：总督继续享有广大的行政权和立法权；而且到目前为止，领土上还没有政党出现，关于该领土将来的政治地位问题，也无人讨论。

(13) 特别委员会满意地注意到：最近几月来，由于旅游事业、地产开发和国际供应资金的增长，该领土从这些来源增加了收入。委员会也注意到财政部长的发言，他认为这些收入来源并不稳定，应该研究有何种方法能使经济多样化，以便提供其他更稳定的收入来源，作为更确定的未来设计基础，这样才是符合该领土的最高利益。特别委员会希望管理国现在就会采取步骤，找出那些可使经济多样化的方法。

蒙特塞拉特岛

(14) 特别委员会对蒙特塞拉特岛并无重要的宪政发展一事，表示遗憾。不过，特别委员会注意了管理国的发言：大意是联合

王国政府会尊重多数人民的意愿,决不阻挠他们走向自决和独立的进展。委员会希望这项保证能够受到重视。

(15) 特别委员会对该领土一般经济情况,表示关切。它尤其注意到领土财政来源不足,很难刺激经济的成长,特别在旅游事业和轻工业方面。可是,特别委员会欢迎当地政府决心以复兴农业为重点的方法,来提高生活水平。在这方面,委员会促请管理国对蒙特塞拉特政府的这番努力,给予各种协助。

(16) 特别委员会有兴趣地注意到:蒙特塞拉特政府表示有意参加加勒比区的政治和经济合作方案。

特克斯和凯科斯群岛

(17) 特别委员会注意到:巴哈马政府的地位的变动,^①已经引起了特克斯和凯科斯群岛在宪政上的新安排,这就是,以前该领土的行政长官从一九七三年四月二十五日起已被派为总督。委员会希望这项发展可以激励该领土作进一步的宪政进展。

(18) 特别委员会对该领土的经济和社会情况表示关切。委员会特别注意到该领土过于重视建造房屋、银行和休假胜地的旅馆,以及无限制地出售土地给外国人,使得领土内的土地越来越少,而且越来越贵。因此,委员会吁请管理国采取必要措施,保证不动产交易得到的收益,能够公平分配,并吁请在领土内提倡轻工业,使经济多样化。

① 巴哈马群岛已经于一九七三年七月十日达成独立。

附 件

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>页次</u>
A. 英属维尔京群岛	46
B. 凯曼群岛	73
C. 蒙特塞拉特岛	91
D. 特克斯和凯科斯群岛	109

A. 英属维尔京群岛 *

目 录

	<u>页次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 77
1. 概况	3 - 4
2. 宪政和政治发展	5 - 19
3. 经济情况	20 - 64
4. 社会情况	65 - 70
5. 教育情况	71 - 77

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.856 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会自一九六四年起,大会自一九六五年起,就一直在审议英属维尔京群岛问题。特别委员会关于该领土的结论和建议载录在它提交大会第十九届会议和第二十一至第二十七届会议的报告^②中。

2. 特别委员会于一九七二年就该领土通过,其后又经大会第二十七届会议认可的结论和建议的文本和关于包括英属维尔京群岛在内的十七个领土的一九七二年十二月十四日大会第2894(XXVII)号决议的全文都已送交特别委员会。

② 关于最近的结论和建议参看大会正式记录第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第三卷,第十八章,第11段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段;同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,第9段。

B. 关于领土的情报^⑥

1. 概况

3. 英属维尔京群岛是大安的列斯群岛的极东部分,除了岩石和礁滩外,共有三十六个岛屿,其中十六个是有居民的岛屿。领土总面积约五十九平方哩。最大的一些岛屿是托尔托拉(二十一平方哩),阿内加达(十五平方哩),维尔京戈达(八点二五平方哩)和乔斯特范戴克(三点二五平方哩)。

4. 官方公布的一九七〇年人口普查结果显示总人口为10,484人,其中大多数都属非洲人后裔。在这个总数中,有8,939人住在托尔托拉,其余人口中的绝大部分都住在其他六个有居民的岛屿上。首都是托尔托拉的罗德城,人口约2,000人。一九七〇年人口普查数字和上一次在一九六〇年举行的普查相较,显示十年来人口增加了3,144人,或几乎百分之四十三。

⑥ 本节所根据的是一些已公布的报告和大不列颠及北爱尔兰联合王国依据宪章第七十三条(辰)款于一九七二年七月十一日递交秘书长的截至一九七一年十二月三十一日终止年度的情报。

2. 宪政和政治发展

宪法

5. 现行领土宪政安排是一九六七年开始生效的,详情在特别委员会提交大会第二十七届会议的报告^①中已有记载。简括地说,由皇家任命的总督对防卫和内部安全、外交、公务员事务、司法行政和财政等事项负责,并保留为履行其特别职责所必要的立法权力。但关于其他事务,通常他必须按照行政委员会的意见行事。行政委员会由总督、两位当然委员(司法部长和财政部长)和三位部长(其中一位是首席部长)组成,并由总督担任主席。总督委任立法委员会当选委员中最能得到多数拥护的一位委员担任首席部长。其他两位部长由首席部长提请总督委派。立法委员会由从委员会外遴选的主席一名、当然委员两名(司法部长和财政部长)、由总督与首席部长协商后委派的提名委员一名,和从七个选区中每区选出一名的当选委员七名组成。

6. 现有安排代表了领土宪政发展的一个过渡时期,隶属立法委员会的一个宪政委员会将负责研究有关其他改动的提案。宪政委员会一直在蒐集有关这个事项的情报,一九七二年九月,它宣布将接受建议的期限延长到一九七二年三月三十一日。延长期限的用意是要鼓励领土人民多多参加,对于由委员会审议的更改表示意见。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/18723/Rev.1),
第二十二章,附件,C节,第6段。

政府的更替

7. 以前报告过,^①在政党重新调整后,曾于一九七一年六月二日举行大选,选举第二届立法委员会。四名独立候选人和三个政党——以威廉·奥斯本先生为首的民主党,以康拉德·马杜罗先生为首的联合党,和由一批前联合党员组成而以前政府的首席部长拉维蒂·斯托特先生为首的维尔京群岛党——参加竞选。选举结果是,民主党占三席,维尔京群岛党两席,联合党一席。第七个席位由以独立身分竞选的威利亚德·惠特利赢得,他应邀参加民主党的联合政府,并出任首席部长。其他两名出任部长的民主党员也被委任为行政委员会委员,自然资源及公共卫生部长奥斯本先生和电讯、工程及工业部长奥利弗·西尔斯先生。

8. 一九七二年四月接到报导说,经过一星期关于政府分裂的揣测后,首席部长宣布内阁改组。马杜罗先生取代奥斯本先生出任自然资源及公共卫生部长,西尔斯先生则留任电讯、工程和工业部长。据报导,惠特利先生在被问到改动理由时,提出两项理由:奥斯本先生曾公开宣称他反对政府,特别是首席部长的政策,他还在民主党的一次会议上说过,他曾试图与另一政党的领袖商讨关于领导政府的事。

9. 在出任部长以前,马杜罗先生曾发表广播演说,强烈批评总督执掌的权力。他引证宪法各章节的规定,解释说领土事务取决于总督,而并不取决于民选委员。他详细论述了总督的广泛权力,然后问,民选委员到底有些什么用处。他说:“在英属维尔京群岛

^① 同上,附件.C节,第7至11段。

我们是生活在通常称作英国帝国主义的独裁政府之下。”马杜罗先生一再呼吁团结并主张政府应有新的领导，同时还强调说，更美好的维尔京群岛可以通过修改宪法而产生。

10. 在十二月一日写给代理总督德里克·马修斯首席部长和立法委员会主席的信中，西尔斯先生提出辞呈，但没有说明理由。在西尔斯先生辞职后，惠特利首席部长在无线电广播中简要说明了领土的未来发展计划（参看下面第62至64段），并为他的政府被指控为“毫无建树”作了辩护。他在结束讲演时吁请政府成员共同为领土利益而努力，并请西尔斯先生重新考虑他提请辞职的决定。

11. 十二月四日，西尔斯先生宣布经过重新考虑后，他已决定继续在政府任职。西尔斯先生说，总督“对待部长们的态度最多只不过是容忍，最坏则简直就完全不顾他们的意见。”他又说：“在答复我在一个特定场合就一个特定事项提出的意见时，他的答复是‘人民又能怎么样呢？’”。他接着说，有某一个部门的主管直接向总督呈报事务，总督也不与关系部长磋商就采取了行动。西尔斯先生认为，“当我的提案受到阻挡无视或反对，而又不提出任何理由时，这当然一定要引起不满。对此，他旧咎于首席部长不对总督德里克·卡德莫尔先生的态度和行动采取坚定立场。”

12. 在一九七三年四月四日的会议上通过的一件决议中，立法委员会决定向联合王国政府请愿，要求把总督撤职，理由之一是在他任领土两年期间“完全无视”各部长。决议特别指出，总督不顾各部长的意见，把已经被判死刑的谋杀犯一名减刑，改为终身监禁。

13. 西尔斯先生在提出决议时说，他曾向总督指责过他的“独裁态度”，并告诉他大多数人民都反对总督和他的政策。委员会的反对党成员奥斯本先生也同意这种说法，说总督“一定要知道我们是团结一致的，我们将誓死反对他，一直到他走路”。马杜罗先生在评述决议时说，那些反对总督的人并不在鼓吹暴力，不过是要在领土伸张公义。委员会最近通过决定前，曾有示威活动，要求把总督撤职和实行宪政改革。委员会要求总督打电报通知联合王国外交及国协事务部长，告诉他请愿书已经寄发。

与美属维尔京群岛的关系

14. 一九七二年二月联合王国外交及国协事务部助理副部长斯科特 (A. D. Scott) 先生访问领土时曾就英属维尔京群岛和美属维尔京群岛统一的可能，也就是两领土的政府曾给予考虑的一个问题表示了意见。他说“伦敦的女皇陛下政府并不反对两组岛屿的结合”。

15. 英属维尔京群岛代理总督马修斯先生和美属维尔京群岛总督梅尔文·伊万斯先生还有两领土的政治领袖、政府官员和各组织的代表，于十月二十一日在罗德城集会，庆祝第一次正式宣告那一天为友谊日。据报，庆祝的目的是要在两领土间建立持久关系，两领土隔海相望，有一处相距仅三百码。

16. 马修斯先生、惠特利首席部长和立法委员会主席佩恩(H. R. Penn)先生在致欢迎词时都为两领土人民间存在着亲密关系表示高兴,并祝愿进一步加强双方友谊。佩恩先生还说,“虽然是理想,但可能有一天,两个关系亲密的领土会在同一面旗帜下统一起来。”

17. 伊万斯总督在向会众讲话时说到他与维尔京群岛高际会议曾共事许多年,他认为该会议的工作对两组岛屿都是有利的,他也吁请今后更为加强友谊关系。据报导,美属维尔京群岛的两位参议员,奥特利(E. B. Otley)先生和里斯(H. P. Reese)先生都说佩恩先生所说的理想将会成为事实。奥特利先生又再次提到先前的建议,就是英属维尔京群岛应归并入美属维尔京群岛。里斯先生预言,这样的联盟将会在五年至十年内实现。

18. 据报导,英属维尔京群岛立法委员会的反对党领袖斯托特先生,主张废除有关两领土间旅行的繁复手续。美属维尔京群岛的移民长官,罗西(G. L. Rossi)先生同意向他的政府提出必要建议。

19. 据报导,下一届友谊日的庆典将于一九七三年在美属维尔京群岛举行。

3. 经济情况

概况

20. 英属维尔京群岛的经济仍然主要是靠旅游事业,建筑和土地开发等有关的各种活动,次要的是靠国际金融企业的发展。这些部门在一九六〇年代后期曾有结实的发展,接着在一九七〇年和一九七一年却衰弱不振。农业、轻工业和矿业比较起来仍然是发展落后的。虽然该领土出口鱼类、牲畜和其他农产品,但在某些食物方面(米、面粉、乳品、肉类、水果、蔬菜)以及其他东西,都是依靠进口。

21. 进口货值通常超过出口货值,不过贸易逆差通常被联合王国的资金援助、游客消费、外籍人士购买房地产、外来资金和汇款等抵消了。进口货值在一九六八年是六百六十万美元^①一九六九年增加到八百一十万美元,一九七〇年增加到一千零二十万美元,出口货值在这几年中从一四四,八五四美元减到四九,七五四美元,再减到四二,六〇八美元。这三年期间进口和出口的总结显示出大约两千四百七十万美元的亏欠。大部分出口货物是到美国、波多黎各、美属维尔京群岛,同时也从这些地方获得大部分的进口货物。

22. 一九七二年九月自然资源和公共卫生部长马杜罗先生在一次演说中提到前面引用的贸易数值并且表示,这三年的记录显示出在鱼类、肉类、乳品、蔬菜(豌豆和蚕豆)等物品上原来可以至少省下一百一十万美元的,因为这些物品是可以在该领土内生产的。

^① 当地货币是美元。

旅游业

23. 由于一九七〇和一九七一年经济活动的缓滞,旅游业的迅速发展便告停顿。一九七〇年领土内有二十间旅馆,平房式旅舍招待所,共有五百个床位。

24. 一九七一年十二月二十一日首席部长在他关于领土情况的演说里,重申政府有意促进旅游业,使其终于成为全年,而不是一季的事业。因此,旅游业委员会已经改组,其目标是:作为发展这项事业的主要机构行事,和英属维尔京群岛旅馆和旅游业协会更紧密地合作,鼓励私人投资于旅游业,并为发展这项事业必须有的基本设施(道路训练卫生设备等等)提供适当的指导纲领。政府已在企图确定它每年希望增加多少旅馆床位和鼓励多少旅客前来以便能够适当地规划基本设施来配合需要。

25. 一九七一年十一月开放的两个主要旅游设备(彼得岛游艇港和维尔京戈尔达游艇港)预计会大大地有助于旅游业的发展。另一个获得政府批准的计划是在维尔京戈尔达岛比罗斯小湾发展住宅区和旅游区。

26. 发展旅游业方面一件必要的好事便是训练当地人员来提供充分和有效的旅馆服务。这件事情受到了政府的注意。惠特利先生说在最近联合国开发计划署的一个小组到该领土访问期间,他得到了保证,就是:联合国愿意资助这类人员的训练,并且会将此事积极地贯彻到底。

27. 一九七二年八月二十四日,立法委员会开幕时,总督在演说中说,旅游业委员会已经迁到罗德城它自己的办事处里去了,同时该委员会也已经和英属维尔京群岛旅馆和旅游业协会建立了密切的业务关系,并定期和他们开会。

28. 总督并且说,对于促进业务的政策和活动,已经作了一个总审查,结果之一便是该领土退出了加勒比旅行协会,以免工作上的重复。但是该领土仍然是东加勒比旅游协会和西印度委员会的会员,但已作出计划,以便更充分地利用现有的设备。政府将继续改进和增加其为该领土作宣传的工作,虽然政府同时也承认旅游业所作个别的促进工作。一九七一年这项工作的费用超过了二十五万美元。当作一个长期目标,政府会鼓励把领土发展成为一个游客们“脱离一切烦嚣”的避难所。政府为实现这目标将采取下列措施:(a)鼓励投资于中型旅馆,并设法和小的自有自营的旅馆及招待所保持平衡,同时特别着重本地人的参与,(b)提供所有各级旅馆职工的训练,(c)鼓励发展一切水上娱乐活动,(d)维护该领土陆上和水下的最宝贵的资产。

土地开发

29. 特别委员会在上次报告里指出领土整个土地面积估计为三七,七〇八英亩,其中私有地佔二二,五七八英亩,皇家拥有的土地佔一五,一二一英亩。私有地中约有一六,九二七英亩为英属维尔京岛民所有,一,四八五英亩为非土着的国协公民所有,其余四,一七五英亩为外侨所有。政府使用了四五七英亩皇家土地,并且又以租给或准许占用的方式把四,七二九英亩划给英属维尔京岛民,二五六英亩划给非土着的国协公民,七五九英亩划给外侨,其余八,九三五英亩未使用。

30. 虽然一九六〇年代后期,在土地开发方面曾有大量的投资,但建筑业在一九七〇年却遭到了挫折,在一九七一年也没有多大进展。

31. 不过,首席部长惠特利在其一九七一年十二月二十一日的演说(参看第24段)中说,现有迹象显示一九七二年在私有土地方面的发展将会增加。对于希望在该领土购地而政府认为他们能够对领土的“美观或经济发展”有所贡献的非英属维尔京岛民,政府继续发给外侨拥有土地特许证。一个新的政策已经拟定了,根据这个政策,如果购三英亩以下的土地,则申请特许证的办理可比购更大土地快的多,有时几乎可以立刻办理。所有新的购地特许证都仍然附带着加以开发的承诺。据惠特利先生说,自从他的政府就任以来,已经发了四十个这种特许证了。

32. 总督在他一九七二年八月二十四日的演说(参看第27段和第28段)中说,区域性地籍测量和土地登记计划在一九七一年里都继续获得了推进(地籍测量的资金目前是由英国在加勒比发展司供给的)。虽然工程队由于没有总括的制图事务而受到阻碍,但其工作还是在合理的速度下进行着。希望通过海外测量局的

工作,在短期内就可以有这项制图事务。裁定过程在一九七二年一月已经开始。到了八月,比弗岛区的裁定工作基本上已完成了,车头区几乎是完成了,在兰德卢克和罗德城的工作正在进行着,而包括维尔京戈尔德和南凯的地区即将开始测量。

33. 政府进行地籍测量的目标是:尽可能使想要取得地契的土地所有人都很容易地得到地契^④。本地人民大部分有土地,但是有很多持有土地的都没有确实或确定的合法地契。

金融机关

34. 该领土内有四家国际银行:维尔京群岛国民银行(本号设在(美国)宾夕法尼亚的一家银行的附属机构),巴克莱斯银行国际部,诺瓦斯科夏银行(加拿大)和纽约(美国)的大通银行。自从一九七〇年以来,有两家信托公司,普罗维登特信托(托尔托拉)有限公司(百慕大汉密尔顿的普罗维登特信托有限公司的附属机构),和诺瓦斯科夏银行的一个附属机构,亦在领土内营业。

35. 虽然这四家银行自一九六六年到一九七〇年增长迅速,但是到一九七一年底,它们的存款总额和未清偿贷款都已经减少

了。下表表明这四家银行自一九六九年底到一九七一年底的金融状况

	<u>一九六九年</u>	<u>一九七〇年</u>	<u>一九七一年</u>
	(以千美元计)		
贷款	14,241	20,049	18,827
存款总额	17,878	21,802	20,669
定期存款	15,435	19,414	17,763
活期存款	2,443	2,388	2,906

④ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1)第二十二章,附件C节,第22段。

36. 一九七二年七月十一日，在立法委员会提出了旨在管制该领土的银行业务的法案。它后被通过，条件是它将由政府再加审查。这个法案以前曾经由政府的首席部长和其他政府官员同银行界各机构的经理讨论过，但结果尚未公布。

农业与渔业

37. 领土的土地面积总计约 37,708 英亩，其中约有 22,587 英亩是由小农拥有并耕种的可耕地，农民平均拥有约 18 英亩。其余（约有 15,121 英亩）是由皇家拥有，主要是小岛和边缘地区。许多的可耕地是在托尔托拉、焦斯特范戴克及维尔京戈尔德诸岛上。目前出产的农作物包括甘蔗、绿柠檬、椰子、香蕉及蔬菜。因地形和气候关系，领土是最适宜养殖牲畜的。沿岸水里富于各种鱼类。近年努力的目标主要是增加领土最重要输出品的鱼类和牲畜的出产量。然而，管理国在一九七一年报告说，由于当地的肉类消耗的增加，尽管生产较大仍使牲畜出口稍微有些减少。

38. 在审查期间，水果和蔬菜的生产增加了。农民更加明白需要增产以供当地消费和出口。该地区种植粮食作物的潜力曾由西印度大学的一位土壤学家作了研究，目的是想在帕拉奎塔湾着手一个粮食作物生产计划。

39. 总督在他的一九七二年八月二十四日的演说词中说道，影响农民的主要问题是缺乏足够的水供给和农作物的市场，劳工和材料费用高昂及计划的资金不足。因此，如果水供给不足的话，政府就想研讨建坝的可能性，并且想提供更好的运销安排。政府也会在它资源的限度内继续对农民提供农业贷款，并且如果有需

要的话,定会设法动用加勒比开发银行的资源。

40. 在同一演说词中,总督叙述了渔业的情形。他说,为了查明渔民认为需要什么援助以便改进渔业起见,自然资源和公共卫生部长曾经与他们作了交谈。象农民的情形一样,不足的运销设备和不足的资金被列为主要问题。政府想开闢一个当地市场并想向圣托马斯(美属维尔京群岛)出口剩余产品——如果有的话,就象农业产品的情形一样鱼产在圣托马斯有一个现成的鱼市场。对渔民的财政援助会继续从政府中得来并可能从加勒比开发银行借贷。保护捕鱼业的立法正在准备中。

工 业

41. 工业极其有限,仅有在托尔托拉的蜜酒厂一所,制造空心混凝土块的工厂十五所,矿泉水厂一所,碎石厂三所,油漆工厂一所,印刷厂二所及细木工厂一所。一个散装水泥装袋厂预计在一九七一年的初期可以开始营业,政府已宣布的政策是鼓励发展手工业、家庭工业和在可行时发展制造输入率高的货物的轻工业。

交通和其他基本设施

42. 在一九七一年,可行车的路有四十三哩,其中一大部分在前一年受水灾破坏甚重。水灾后的修补工作已使所有公路皆可通行,但直到一九七一年仍在继续修补公路中最坏的几段并改装受损的桥梁和涵洞。由于联合王国的资助,在一九七一年八月开始重建了从罗德城起始的西头路上最坏的一段,到十二月的时候

已经完成四哩的路。这四哩的修补工作成了将来修补工作的模范。

43. 总督在一九七一年七月说过^①，现在正在为罗德城和东头作关于水资源供水计划和污水处置设施的可行性研究。他还说，政府还打算为其他地区建筑排水系统。

44. 在比弗岛上有一个主要的飞机场，在阿内加达有一个较小的飞机场，在维尔京戈尔德有一个小型机场。普林航空公司和背风群岛航空运输公司所办的两次班机每日与波多黎各和东加勒比地区维持交通。

45. 总督在一九七二年八月二十四日对立法委员会说，为改进领土的来往交通起见，正在与航空公司进行讨论，特别是主要航线与领土的辅助航线之间行程的联系问题。

46. 领土政府从英属维尔京群岛及小迪克斯湾旅馆公司租来维尔京戈尔德小型机场之后，就在一九六五年三月开始业务的经营。在一九七二年二月租约满期的时候，政府同意，如果公用航业能继续使用该机场的话，就让公司把该机场作为私人机场来经营。据说，政府与公司代表之间关于完成一个尚未造成的机场大厦正在讨论。

47. 在伯塞尔港的新深水港于一九七二年八月十七日启用之后，小迪克斯湾旅馆公司就把它的运输服务从圣托马斯移到托尔托拉去。六家航运公司对领土提供经常的服务。

48. 按照管理国的说法，现在电力可以相当容易地供给托尔托拉、维尔京戈尔德及卡马诺斯上所有的地点，并且费用也相当合

① 同上第33段。

理。一九七一年期间所签订的协定中规定对下列地方供应电力：比拉斯克里克旅馆和游船停泊处，莱弗里克湾的一个新的住宅和游船停泊处，以及比夫岛港口的一个游船停泊处。自从电力达到维尔京戈尔达之后，小迪克斯湾旅馆和游船停泊处就变成领土上最大的电力消费者。建立对阿内加达电力供应站一事正在考虑之中。

49. 有线和无线电(西印度群岛)有限公司继续办理领土的电话和电报交通。对外的电话服务把托尔托拉与百慕大及其余世界各地联系在一起,这个领土也有通达世界的电报服务。

阿内加达公司及威克哈姆岛公司协定

50. 一九七一年九月以前关于这个问题的资料载在特别委员会向大会第二十七届会议所提出的报告中。^(h) 大家想必记得,在一九七一年七月,英属维尔京群岛政府为收购两家外资公司——即阿内加达发展有限公司及威克哈姆岛有限公司——的资产权益用了五百八十万美元(由联合王国政府垫付的数目)。

51. 伦敦的香克兰考克斯公司——一家发展设计和建筑公司——及其他三个专才公司已经受聘(在联合王国技术援助的赞助下)拟订发展那几个公司以前的产业的计划。一九七二年七月向领土政府提交了关于发展威克哈姆岛的报告。它分为三部分:(a)发展顾问所作的基本研究的摘要及一项对英属维尔京群岛旅游业潜力所作的研究;(b)旅游业的他种可能的生长率;(c)一项威克哈姆岛发展的全部计划,其中详述了处置土地的阶段、财务牵涉和条件。

52. 在报告所作的建议中,下列几项据说是最重要的:

(a) 把威克哈姆岛发展为罗德城的购买、商业和娱乐中心,并把罗德城的古老部分并入一同发展;

(b) 把停泊处发展为主要的游船中心,可容三百只游艇;

(c) 建立二间旅馆、一家电影院、酒店、饭馆和夜总会多家;

^(h) 同上,第 39-42 段。

- (d) 设立可容九百多辆汽车的停车场；
- (e) 把土地分成大小不同的地段以便吸引大的和小的投资者；以及
- (f) 总共用款约二百五十万美元于工程、一道海墙、洪水和污水排出设备及清除停泊处的淤泥。

53. 同时它也建议，设立一个能够维护该岛（指威克哈姆岛）发展的法定的发展公司。最后它建议，这个发展计划最好能在十五年的期间完成，其中分为三个五年的阶段。

54. 首席部长办公室在七月二十一日发表了一个公报，对该报告作出评论，其中说明政府把报告看作对该岛的设计和发展的发展提供了一个健全基础的工作文件。政府对这个发展计划大部分大致同意，特别是关于把土地分成大小不同地段的建议。但是，在确定决策之前尚需对某些方面作出进一步的探讨。虽然有希望会很快就进行一些紧要的修补工作，但是在政府能够接受报告中关于众多工程所作的所有建议之前，不得不先对资金的可能来源加以研究。后来，总督在他的八月二十四日对立法委员会的演说词中说，筹措主要修补工程的费用估计在一百八十万美元左右。政府认为重要的是应当尽早启用威克哈姆岛，同时也要鼓励在那里的商业活动。为了这个目的，政府正在考虑聘请计划管理人员以便使计划中更加紧急的部分立刻受到注意。

55. 总督通知立法委员会说，政府尚在审查关于阿内加达的顾问报告并且不久就会发表一个声明。一般相信，开发阿内加达的长期展望是良好的，因为它提供了优良的海滩和无以匹敌的水下礁探测，并且也可以去到该地区一些最好的钓鱼场。但据政府的初步意见，应当优先使那些已经发展过的设备为大家服务。因

此,应当努力适度地发展所选择的地区,不要过分扰乱岛上目前有限的社会和经济资源,同时,考虑到需要尽早赚回取得阿内加达资产时所出的高昂费用。

56. 在十月五日立法委员会的一次会议中,首席部长惠特莱提出一分文件内载上述(见前面第51段)顾问为阿内加达拟订的发展计划和政府对该计划的见解。政府在那分文件中表示,它大体同意该计划的目的并且赞成把关于旅游业的两项意见合成为一个:一种方法是,最初以适中的规模从事发展,然后在长时期内增大规模,另一种方法是,使旅游业发展不要太大并且不要惊动岛上的其他部分。顾问作出结论说,扩展阿内加达经济的最佳机会在于旅游业,然而政府对这个结论作出评论说,它并没有排除其他大工业成为发展该岛的主力的可能性。目前,为了经营政府在纳特梅格点所拥有的旅馆和房屋,正与私人企业进行商谈,为了改进小型机场并已申请基金,电力的供应也在考虑之中。最后政府说,它基本上同意顾问所作的建议,即应当废止一九六一年阿内加达法令并应制定新的立法规定对于任何被实际占用的土地设定其所有权的一个简单的办法。

公共财政

57. 最近,总督在他的演讲中说,该领土预算已经在亏绌中度日,即使在一九七〇年,当地税收入(主要征自进口税)急剧扩增,大家希望可以不需要外界的预算援助的时候还是有亏绌的。事实上,一九七〇年度和一九七一年度结算结果分别亏绌 412,000 和 659,000 美元。由于一九六九年也有亏绌移交下来,所以该领土在一九七一年收到弥补过去三年所付亏绌的补助金总数达一百一十万美元。虽有这笔预算补助,一九七一年仍然积有亏绌。

58. 一九七一年度经常收入为三百万美元,经常支出为四百万美元,一九七〇年度经常收入则为三百一十万美元,经常支出则为三百四十万美元。进口税收约占地方收入的三分之一。地方支出的增加主要由于偿还公债本息和扩大电力供应,这是由于电力方案(一九六八年开始,目前已近结束阶段)的费用是由地方借款筹供的。

59. 资本帐户的收入从一九七〇年度的三百二十万美元减至一九七一年度的二百万美元,资本帐户的支出同一期间从三百三十万美元减至二百三十万美元。一九七一年度,资本支出部分由联合国发展援助款项中提供,为数达一百二十万美元。

60. 在总督最近的讲话中,他多方面说明了一九七二年度该领土的财政情况。他说收入仍然不能到达预期的数额。到了本年最后四个月,政府必须采取严厉行动,一方面积极征收欠缴税款,一方面限制支出,以期年度届终时亏绌不致超过许可的补助金额(917,000 美元)。在一九七二年初,公债已经约达四百四十万美元,此外还需要五百八十万美元,才够购买威克哈姆岛和阿内加达岛

的资产之用。这笔借款的条件尚待这些计划是否可行和该领土有无能力偿还而定。目前,每年偿付早期签订借款,如扩大电力供应计划和深水港借款本息的费用急剧增加,因为资本偿付开始到期。

61. 总督说,所有涉及资本支出的计划实际上继续由联合王国提供的发展援助基金支付,并由联合王国提供技术援助。为了取得额外款项,已与加勒比开发银行和加拿大援助事务当局举行初步谈判。预期将由加勒比开发银行获得款项供民营农业和渔业计划之用。虽然不可能由加拿大得到政府间的直接援助,该领土期望由加拿大商业支助方案和加拿大民间对非政府组织的捐助中得到益处。

62. 首席部长惠特利在十二月初的一次无线电广播中说,政府历年累积的亏绌几达一百万美元。因此,它当前的行动途径有二:(a)把支出减少到收入的数额,这就要减少许多服务事项;或者(b)增加收入,同时控制支出。他说政府已决定采取第二个途径。

63. 于是惠特利先生宣布了该领土的发展计划。他说,在私营部门正与许多可能的投资人进行讨论,并进行审查能否将该领土变成一个免税港口。在旅游事业方面,他指出旅馆房间预定情况看来比一九七一年要好些,他希望下一季节航行船隻将在该领土停泊。关于威克哈姆岛问题,他说已经委派了一个工作计划经理,这位经理不久就来到该岛开始拟定该岛的发展计划。

64. 关于公共部门,首席部长说它主要倚赖联合王国的财政援助。政府所提出的工作计划计有下列各项:(a)在一九七三年至一九七六年间进行公路发展计划,估计费用为三百万美元;(b)建造四所新的小学;(c)医院扩充方案,预计费用为一百万美元;

(d)进一步改善垃圾的清理; (e)委派一名牲畜管理官员; 和(f)设立一所屠宰场。此外,他说已经与加勒比海开发银行商议了一笔十万美元的借款,主要用于发展农业和渔业。全部借款中二万美元将用于改善阿内加达岛飞机场。目前正在比弗岛上建造中的飞机场大厦预计不久将可完成。

4. 社会情况

劳工

65. 由于一九七〇年经济迟滞的结果,劳工部登记的失业人数由一九七〇年的一四一人增加到一九七一年的三五二人。这种失业的增加主要是建筑业衰落的结果,而建筑业仍然是该领土的主要雇主。根据一九七〇年人口普查,建筑业共雇用工人一,三六一人(其中百分之四十四是来自领土以外的流动工人)或全部劳工的百分之三十六。一九七一年这个数目减至六五〇人。管理国报告,虽然劳工部在那一年大约发出二,一八七个工作许可证,大多数流动工人必须在年底离开该领土。政府每日给付工人的最低工资率一般符合建筑业的工资率。一九七一年记载有案的劳工纠纷共有五十起,一九七〇年是七十起。

66. 总督在他最近一次的演讲中再次申明,现行的一般原则仍然是:只对于找不到维尔京群岛人担任的工作才发给外国人工作许可证。该领土目前失业和就业不足的水平是一件令人关切的事,政府对于降低这项水平和鼓励初级工业或次级工业中就业机会的必要仍不断加以注意。

公共卫生

67. 医药服务主要是由政府提供的。罗德城有一所无住院医生的医院(有三十八个病床)和九个诊疗所。一九七一年医药卫生部有五名医官,其中包括一名外科医生和一名麻醉师。它

的职员中还包括一名放射线照像师、一名牙医、一名药剂师、十四名护士和二十名助理护士。

68. 总督在他最近的演讲中说,已经挖掘了高于现在的医院的一处地方准备作为将来发展十分需要的医院房舍之用。虽然这项工程计划还要几年才可能完成,所需要的款项将设法由联合王国发展援助的款项中取得。政府已核准一项心理卫生方案。该领土内的心理疾病初步调查最近已经完成,并已提供适当的治疗。希望最后能设立一所心理病人白日治疗中心,以便大幅度地减少在其他领土内觅求医院便利的必要。

69. 政府计划鼓励改善废物的清除,并支持严格实施管理清理垃圾的条例。控制蚊虫的办法将尽快地制订,为这项目的也将要加强现有的立法。

70. 一九七一年政府用于公共卫生的支出共计473,693美元,而一九七〇年是444,894美元。

5. 教育情况

71. 教育被指定为首席部长的职务,由一个教育委员会和分别处理初等教育和中等教育的两个其他机构向他提供意见。义务和强迫教育实施到十五岁止。

72. 政府设有十一所小学并以少量津贴给予三所私立小学。还有六所私立的、不受援助的小学。不受援助的私立学校提供通常进入政府小学年龄以下的教育。一九七一年,私立的未受援助的学校注册人数是二二五人。一九七一年,十四所小学的注册人数共计二,六五八人,与一九七〇年(二,七二三人)和一九六九年

(二,九〇〇人)相比,逐年减少。然而,教员人数略有增加,共计一二六人。数所小学设有中学部门。此外,政府在罗德城设有高级中学一所(一九七一年有学生三百人,教员四十五人)。该校设有奖学金多名可供在加拿大、波多黎各和美国各大学攻读。

73 总督在他最近的演说中报告了在实施政府的教育发展计划方面所达成的进步。两所新的小学已经建造完成,一九七二年九月就可使用,另外一所将于一九七三年初完成,现在正考虑建造第三所。已经翻修了两所学校,并将同样地改善第三所学校。高级中学已增加了房舍数间,并计划提供更多的遊戏地点。

74 总督还说,十四所政府的和接受援助的小学及六所私立小学的调查已经在一九七二年二月完成。这项调查的结论将为学校组织的改善提供宝贵的准则。对于高级中学也作了一项调查,政府现在正积极考虑怎样才能使该校开设的就业前研究课程成为其他地方的技术机构所开设的更为精深的课程。该校所开设的课程有木工、金工、汽车、机械、家政和商业研究等。

75 关于奖学金问题,总督宣布最近已设立了一个奖学金问题扩大委员会,并指派它担任一项任务:评定和经常审查该领土,特别是公务员制度,对一切部门内训练有素人员的需要;这个委员会也要对接受训练的候选人的选拔提出意见。政府也在进行拟订法律以便设置奖学金信托基金,为愿意从事研究高等教育课程,特别是技术和商业方面的高等教育课程的合格学生筹募并管理民间提供的款项。

76 最后,总督说已经继续开设了夜间班,至于所设科目的种类和上课的人数都已增加。夜间班主要是在愿意在夜间班就读的学生的要求下开设的。

77. 一九七一年內用于教育的经常費用共計 703,570 美元,而一九七〇年的費用共計 615,411 美元。

B. 凯曼群岛*

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动.....	1 - 2
B. 关于领土的情报.....	3 - 54
1. 概 况	3 - 4
2. 宪政和政治发展.....	5 - 19
3. 经济情况.....	20 - 45
4. 社会情况.....	46 - 49
5. 教育情况.....	50 - 54

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.857 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议凯曼群岛的问题。特别委员会在第十九届、第二十一届至第二十七届大会提出的报告书内,提出了对该领土的结论和建议^②。

2. 特别委员会于一九七二年所通过,随后经大会第二十七届会议核可的关于该领土的结论与建议全文,以及大会于一九七二年十二月十四日关于凯曼群岛等十七个领土的第2984 (XXVII)号决议全文,都已提供委员会参考。

B. 关于领土的情报^③

1. 概 况

3. 凯曼群岛包括大凯曼岛、凯曼布拉克岛和小凯曼岛(后面两岛也称为次凯曼岛)。总面积约一百方哩。主要岛屿大凯

^② 关于最近的结论和建议参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1)第四卷,第十八章,第11段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段;同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,第9段。

^③ 本节是根据已发表的报告书以及大不列颠及北爱尔兰联合王国按照联合国宪章第七十三条(辰)款规定,于一九七二年七月十日递送秘书长的截至一九七一年十二月三十一日为止年度的情报。

曼岛位于牙买加最西端的西北西约一百八十哩,古巴以南一百五十哩。凯曼布拉克岛位于大凯曼岛的东北东八十九哩,小凯曼岛则位于凯曼布拉克岛以西五哩。

4. 在一九七〇年的最近一次人口调查时,领土人口总数是10,249人,分布如下:大凯曼岛,8,932人;凯曼布拉克岛,1,297人;及小凯曼岛,20人。人口的百分之六十是混种,百分之二十是非洲人,及百分之二十是欧洲人。首都乔治城位于大凯曼岛上,在一九七〇年时约有居民四千人。上述人口调查数字中未包括移居岛外工作的凯曼人。根据管理国的资料,由于一九六〇年代后期开始的迅速的经济的发展,凯曼人宁愿留在岛上工作。一九七二年的人口总数估计为一万一千人。

2. 宪政和政治发展

新宪法

5. 如前所述,^①一九七一年一、二月间联合王国外交及联邦事务国务大臣派遣牛津及阿斯奎斯伯爵前往凯曼群岛担任宪政专员,审查领土所能采行的宪政发展途径。在一九七一年十月发表的一项报告中,宪政专员提出了一系列的建议,都是联合王国政府大致上可以接受的。联合王国代表告诉一九七二年十一月二十七日的国会第四委员会的第二〇〇五次会议说,前届立法大会业已任命了一个由立法大会全体民选委员组成的专案委员会,以

^① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,附件, D节,第8至第21段。

审查这些建议并就此提出建议；专案委员会的一致建议已于一九七二年五月由立法大会通过，并已纳入新的宪法之中（如一九七二年八月二十二日凯曼群岛（宪法）法令中所列）。因此，英国代表说，这一新宪法规定增加了行政委员会民选委员，撤消立法大会与行政委员会中的指派委员，因而确保在这两个机构中的成员大部分由民选产生，并将政府部门或职权责任交付行政委员会的委员，因而引进一项雏形的内阁制度。新宪法种种安排概述如下。

总督

6. 总督由女王任命，代表女王行使行政权。除了他的行政及立法权力以外（见下），总督有权创设职位，任命官员及解除公职人员的职务。他也代表女王行使赦免权。另设副总督一人。

行政委员会

7. 行政委员会包括担任主席的总督，三位由总督任命的官方委员，及四位由立法大会从其成员中选出的委员。

8. 总督在决策与行使其权力时应咨商行政委员会，但下列权力的行使除外：(a) 宪法所赋予的他有权斟酌行使的任何权力；(b) 任何法律授权他或指示他不须咨询行政委员会就可以行使的权力；或 (c) 任何与国防、外交、国内安全、警察或公共事务有关的权力。总督对于任何事情，如果认为构成下列情况，不必咨询行政委员会：(a) 政府的公事将因而受到重大损害；(b) 要决定的事项太不重要不需要咨商；(c) 事情紧急必须在与行政委员会咨商之前就采取行动。然而，在上面 (c) 类事项中，在实际可能限度内，总督

必须尽速将其所采的措施及其理由通知行政委员会。

9. 在总督必须咨询行政委员会的任何事项中,如果他认为符合于公共秩序、公众信念、或优良政府的利益,他可以不顾委员会向他提出的任何意见,采取行动。但是在这种情形下,他必须向英国国务大臣就此事及其行动的理由提出报告。

10. 总督有权将政府任何部门或事项的责任委付行政委员会的任何成员(那些只有他可以负责的事项除外)。负有这种责任的行政委员会委员在执行其责任时,应遵守由行政委员会决定的政府的政策,以及集体负责的原则。

立法大会

11. 立法大会由下列组成:(a)总督,或如果有议长的话,包括议长;(b)由总督任命的三位官方成员;(c)十二位直接民选的成员。立法大会任期四年,除非提早解散。总督有权延长或解散大会。

12. 总督可以设立立法大会各委员会。每一委员会得包括一位主席及其他由总督挑选的若干成员,但其多数应为民选成员,而且委员会主席必须为行政委员会成员。各委员会必须依照政府的政策及总督的指令而行事。

13. 在宪法各项规定的限制下,总督在立法大会的咨议与同意下,可为领土的和平、秩序与优良政府而制订法律。立法大会通过的法案在总督同意并签署前,或在女王经由国务大臣表示同意前,并不成为法律。女王保留驳回任何法律的大权。除依总督的建议外,立法大会不得制订有关领土财政的法律。如果立法大会不通过总督认为符合其职责的需要的任何法律或动议时,总督得

宣布该项法律或动议为已获通过。在他做这样的宣告时,他必须向国务大臣报告,并说明其理由。

普 选

14. 一九七二年十一月二十二日首次依照新宪法进行了立法大会十二位民选成员的选举。有二十七位候选人参加竞选,但没有政党出现。竞选主题中,有关于实行内部自治及减少在宪法下总督若干权力的题目。在当选的十二位成员中,八位是前一届立法大会的成员。

15. 随后,在立法大会民选成员中选出了四位成员,担任行政委员会的委员。行政委员会的委员被派担负下列政府部门的责任: 通讯与工程; 岛屿间协调; 教育,卫生与社会工作; 及游览业天然资源与农业。

领土的未来地位

16. 关于特别委员会向第二十七届联大所提报告内有关凯曼群岛的建议, 联合王国代表在他最近向第四委员会所作的发言中评称, 上文第5段所说明的步骤, 将产生宪政发展上的一个重要措施, 而且, 如凯曼人提出建议, 联合王国政府仍准备考虑促使宪政进一步发展的各项建议。他指出, 在上一次普选中, 独立并不是一个竞选题目, 但是他认为上次选举使领土人民一次有机会表示了他们的愿望。最后他说: 如果凯曼人民愿意走向自治和独立, 联合王国政府不会设法反对他们自由表示的愿望。

17. 一九七三年二月六日新立法大会开幕时, 总督在讲话中指出: 在上次普选中, 已经提出了内部自治的问题, 联合王国政府将不人为地阻挠任何由大多数领土人民所赞同的宪政进展。

公务人员

18. 在一九七一年年底, 凯曼群岛的公务员共有一百二十八名海外官员(包括二十五名高级官员)和二百九十六名当地官员(包括二十四名高级官员)。为减少对征聘外籍职员依赖, 政府已经开始一个公务员在职训练方案, 并正在竭力推行征聘高中合格学生的运动。一九七二年一月初, 人事司设立了一个训练科, 这一科负责管理在职训练和公务员学习专门和技术性技能的海外训练。

19. 财政厅长在一九七三年二月七日向新立法大会所作关于预算的发言中说, 考虑到生活费的上升和私营部门对劳工的需求情况, 政府雇员的薪给已于一九七二年八月一日提高。他说, 政府注意到组织的缺乏和陈旧方法和制度的使用时常造成公务员的低工作效率, 因此, 已经在联合王国和联合国专家的协助下改组了

一些部门。

3. 经济情况

概 况

20. 凯曼群岛于一九七二年继续享受经济繁荣,据称平均每人收入增长了百分之一百五十,达到一千二百五十镑是近年最高的增长额。因此,该领土现在是加勒比最富有的国家之一。

21. 经济的基本形态仍同上次特别委员会报告内所说明的一样。^①简单的说,近年的繁荣,大部分是依赖旅游业,不动产业的发展和国际金融这几部门,其次是依赖在外国船只上工作的凯曼人赚得的工资。农业、林业、渔业和制造业在凯曼群岛经济生活中占次要地位。领土虽然出口海龟类产品,但是在食物或其他货品方面却显然是依赖进口的。一九七〇年出口价值4,638镑,一九七一年3,262镑;进口则分别为3,883,289镑和4,527,826镑。美国是主要市场和进口来源。对该领土来说,主要经济问题是不停的通货膨胀、长期的贸易亏绌、生产性资源的贫乏、本地资本的短少,以及一些基本设备的不足。

22. 财政厅长在他最近关于预算的发言中(见上面第19段)描述一般经济情况如下。一九七二年经济大体比以往任何时期都更坚强,旅游业和国际金融都有进一步的发展。最近迹象显示这两项的发展步调甚至还会更快。另外土地开发和凯曼水手收入这两个部门也对经济作出重大贡献。土地开发非常迅速,一切迹象显示造房的旺季将继续下去。凯曼群岛的货币于一九七二年五月一日开始流通(见下面第27段)。

① 同上,第24至39段。

23. 财政厅长在发言中说,将采取步骤,进一步促进旅游事业,和国际金融,不过不能把他们作为稳定的收入来源. 从长期观点看,他认为对该领土最为有利的方法,也许是调查使经济多样化的可能办法,提供其他更稳定的收入来源,以此作为订出更确实的未来计划的基础. 关于这一点,他认为应当鼓励设立新的轻工业,包括制造出口产品,同时,因为目前的充分就业情况,这些工业在初期应只需要少量劳工,以后可以按照当地劳工来源的供给情况允许它们成长. 他还提议,在设立这些工业和其他工业之前,应先制订立法征收消费税和出口税,并规定制造过程所需的原料免税进口.

金融发展

银行与金融

24. 该领土因其具有避税地的地位,易于进出,并且稳固安定,最近已经成为重要的国际金融中心. 据财政厅长报告,金融部门对国内总产值的贡献不断增长,其年率是百分之七十五,占政府收入的百分之三十至四十.

25. 一九七三年初,共有五千多家金融公司(一九七一年三千四百七十二家,一九七〇年则为二千三百家以上),大多数设在乔治城,其中包括约八十家银行,六百家信托公司,四千四百家国际公司(大多数在凯曼群岛组成登记,投资则遍于全世界).

26. 现在在凯曼群岛营业的有二十二家主要的国际银行和信托公司,包括:巴克莱银行国际部,蒙特利尔银行信托公司(凯曼),加拿大帝国商业银行,加拿大帝国商业银行信托公司(凯曼),万国宝通银行,皇家信托银行(凯曼),瑞士银行及信托公司,诺氏斯科夏银行,诺氏斯科夏银行信托公司(凯曼),加拿大皇家银行,以及美国银行

公司子公司的世界银公司(凯曼)。越来越多的凯曼人受雇于金融部门,不过大多数高级职位仍是外国人。

外汇管制

27. 如上所述,凯曼群岛货币已于一九七二年五月一日发行,其流通保证定为英镑。货币单位为凯元,汇率为每一凯元合一英镑。发行这种当地货币前的法币为牙贾加元,于九月一日收回。

28. 英国政府于六月二十三日决定英镑脱离固定兑换率,并在英国(包括马恩岛和海峡群岛)和英镑地区各国订立汇率总管制办法,唯一例外是爱尔兰共和国。根据新的汇兑管制办法的规定,英国居民必须获得许可才能在这些国家作直接投资。

29. 同一天,随联合王国政府宣布之后,凯元同外国货币的汇率暂不适用。凯曼群岛政府也决定让新币跟英镑浮动,直至恢复汇率的固定比价为止。财政厅长对这个决定评说,至今该领土还没有遭遇任何重大困难。

30. 联合王国政府最近的行动也使立法大会于六月底通过一九六六年汇兑管制条例法的一项修正案,重新规定适用领土(即英镑区域国家)只包括凯曼群岛。根据这项修正,可与前英镑区域国家继续进行自由贸易,但以当地货币把资金向外移动,须经外汇管制局核准。

旅游业

31. 以旅客数目(不包括航行船隻乘客)衡量的旅游事业每年增长率由百分之四十以上降落到一九七一年的百分之十二,虽然游客的花费大幅度地增加了百分之三十,达到三百五十万凯元。一九七二年,大约三万游客游览了该领土,花费了四百七十万凯元,较前一年分别增加百分二十和百分之三十四。一九七三年预计大约将有四万游客。这主要是由于下列因素: (a)美国的经济復元,约有百分之八十的游客来自美国; (b)扩大招徕游客的计划(包括在迈阿密(佛罗里达)、纽约和伦敦派驻代表); 和(c)加快旅游设施和其他基本设施的发展。

32. 一九七二年七月乔治城附近拥有一百二十五个房间的假日旅馆开幕后,该领土的旅馆数目增加到十八个(一九七〇年是十五个),其中不包括客店和民间出租的平房式旅舍。现有的床位数目(不包括平房式旅舍)是一,七五九个(一九七〇年是九〇七个)。旅馆的占用率不高(一九七〇年至一九七一年是百分之四十,一九七二年是百分之四十五)。据财政部长说,旅馆业唯有在占用率增加到最低平均率百分之六十时才有利可图。因此,旅馆业要求增加飞往乔治城的航空公司数目。关于将来的展望,旅馆业大概将集中于如何使现有床位数目住满,因为政府已表示在相当时间内不再发给大旅馆的执照,也因为技术劳工的缺少将会严重阻碍旅馆房舍的进一步扩充,除非政府愿意增加人数已经很多的外国工人。旅馆业也必须要开展旅馆职员训练计划和减低高昂的营业费用以加强其竞争地位。

33. 财政部长在他最近于一九七三年二月七日发表的预算

演说里说,关于凯曼群岛旅游事业的研究已于一九七二年间在联合王国政府协助下进行。已收到附有建议的报告;可产生所期望的早日改善的那些建议将尽力予以实施。在一九七三年度预算内提议将旅游事业委员会改成一个政府部门,以旅游事业主任为首脑,并提议预算拨款为二十六万凯元。据估计到一九七五年时,八万七千名旅客将来该领土游览,游客的花费将达一千零五十万凯元。

地产开发

34. 近年以来,建筑业有了显著的进步,而把重点放在银行和办公室大厦和游乐设施上。一九七二年通过综合设计法之后,在来自联合国的一名专家协助下,设置了中央设计局来指导不动产发展。在这一年内,该局核准的申请价值大约为八百万凯元,主要的工程是总督港,这是一个游乐综合体,将由国协开发资金公司和纽约标准疏浚公司兴建,费用为五百万凯元。尽管建筑业仍继续不断地蓬勃发展,可是住房仍然缺少。

35. 所有土地都是个人私有的,对让渡与外国人不加限制。根据各项报告,土地的交易每年大约增加百分之四十二,结果是土地越来越稀少和昂贵。为了确保房地产业有秩序的增长,政府已订立了一项地籍测量和登记计划。立法大会在一九七三年二月六日对这项调查举行辩论,在辩论当中,游览事业、自然资源和农业执行委员会委员伍·康诺利先生强调土地的发展必须要使全体人民得到最大的利益。他说调查的最重要目的是要使地主得到明确的产权,于是土地倘若用作抵押品时,就能夠立即把产权的证

明给与银行或其他金融机构。他敦促委员们要从这项调查将会给该领土带来甚么结果的观点来考虑它,而不要管过去的任何误解。执行委员会的一位官方委员格·沃丁顿先生在解释一些明显的误解时说,很多的诉讼都以产权问题为中心,一旦所有的土地都登记以后,这项问题就消失了。后来,据报告说这项调查进行得很令人满意。

交通和其他基本设施

36. 在一九七一年,大凯曼岛计有八十哩可行机动车的道路,凯曼布拉克岛有二十五哩,其中大约半数用柏油铺设。小凯曼岛上也有一条公路,除岛的东端以外环绕着该岛。总督在他最近的演说里说,正努力改善并扩大公路系统。首先将要从事的各项计划中有一项是在凯曼布拉克岛上建筑一条公路。在讨论到乔治城的交通问题时,他说单行路交通制度将于一九七三年二月十八日实行,而且对于设立适当设计的停车场问题必须加以郑重考虑。

37. 该领土可供飞机起飞降落的机场在大凯曼岛上有欧文·罗伯兹机场,在凯曼布拉克岛和小凯曼岛上有简便机场。关于航空运输设施的发展,总督在他的演说中说,政府将考虑在欧文·罗伯兹机场建立一个新的终点大厦。他又说,正进行拟订计划在凯曼布拉克的简便飞机场建立一个新的终点大厦,并已向联合王国政府提出申请,要求协助重新铺设飞机场的跑道。

38. 凯曼航空有限公司(地方性航空公司,政府拥有百分之五十一的股权)和哥斯大航空公司(哥航公司)在该领土与迈阿密间每天有定期航线,并在该领土与哥斯达黎加和牙买加间有定

期航线。凯曼航空有限公司也提供各岛间的服务。一九七一年，计有乘客三五,二二〇人,而前一年共有三一,七四九人。一些国际航空公司已申请核准其开设定期航线,主要地是由迈阿密到该群岛的航线。至今政府尚未对此事作出决定。

39. 目前客轮不停泊在主要港口乔治城,游船也很少停泊在那里,因为它只能容纳小型船隻。由佛罗里达州的迈阿密和坦帕以及由金斯敦都有定期货轮行驶。关于在大凯曼岛上兴建急切需要的新港口设施的可行性研究已经完成,现在正对筹措这项工程计划所需资金的可能性进行评价。一九七二年内预计将有四万吨以上的货物(一九七一年是二六,三三三吨)在该领土内卸下。

40. 在电信方面,有惊人的增长,蓬勃发展的金融界在这方面的需要是对于海底电报和无线电报(西印度)有限公司的一项挑战,该公司是在一九六七年取得特许权的。它拥有并经营国内和海外电话和电传打字机业务,以及与牙买加的卫星站相衔接的海底电线。

41. 有两家公用事业公司。加勒比公用事业有限公司最近把它的输电线延长到大凯曼岛的东部,现在全岛的电力都由它供应。凯曼布拉克电力和电灯有限公司仍提供凯曼布拉克岛全岛的电力。目前水源主要仰给于水井和屋顶储积的天然雨水。

公共财政

42. 估计在一九七三年,当地收入将达四百九十万凯元(比一九七二年的订正数额增加430,000凯元),经常和资本支出的总数将达五千二百万凯元(比一九七二年的订正数额增加692,000凯元)。这些预算数字说明近年来,尤其自一九六四年以来,继续上升的趋势。

43. 一九七三年将由当地收入提供资金的支出包括:经常支出四百二十万凯元,新服务支出173,000凯元,建设支出894,000凯元。经常支出显示多数部门的支出均有增加,这主要由于最近公务员薪给曾有增加所致。新服务的支出主要起于需要更多职员和职位的改叙升级。建设支出概数分成三个款次,一部分由当地收入提供(参看上文),一部分由联合王国发展援助提供(一百五十万凯元,较一九七二年增加八十万凯元),再一部分由借贷款项提供(二百一十万凯元)。这些概数包括兴建公共建筑和道路、机场和港口的发展,教育和医疗设施的扩充以及广播等计划所需的经费。

44. 财政部长在检查领土的财政状况时说,一九七二年在财政上可以认为是很成功的一年。该年初未用的管制政府开支的新制度证明非常有价值,一九七三年将继续实行。他指出,收入的增加主要来自进口税,特许证费,出售邮票和公司登记费等与目前经济发展直接有关的各领域。他同时指出,各项支出也增加了,数额最大的一个项目是建造立法大会和法院大楼的有关费用。

45. 关于一九七三年度的概算,他说立法大会核准了增加各银行及各信托公司从一月份起应交的特许证费。此外并将建议

采取其他捐税措施，主要是为建设计划提供资金，这可能需要进行一项可在联合王国技术援助下作出安排的财务研究。最后他说，依照预算，本年度结束时预算应有1,014 凯元的少量盈余。

4. 社会情况

劳工

46. 据管理国说，该领土没有主管劳工事务的行政组织，因此没有週详的劳工统计资料可查。凯曼岛除了等待海上工作的人员外存在着充分就业的情况。目前熟练和不熟练工人均感缺少，而且工资率非常高。一切移入劳工均受一九七一年“凯曼保护法”的管制[©]。领土内有两个登记的工会：全球海员工会（一九七一年有会员五千五百人，其中约三分之一是凯曼人）和凯曼岛出租汽车协会。

公共卫生

47. 政府医疗机关包括：大凯曼岛一间中央医院（有三十六张病床），乔治城一间牙科诊所，凯曼布拉克岛一间乡村医院，以及六个保健中心（四个设在大凯曼岛外围各区，两个设在凯曼布拉克岛）。领土有六名合格的医生。岛民的健康一般来说很好。热带疾病实际上已在凯曼岛绝迹。

[©] 同上第22段。

48. 特别委员会曾经注意到的蚊虫研究和控制单位^④, 继续在进行工作。在成立了这个单位六年之后的一九七一年, 喷射“阿贝特”的除蚊运动已完全清除了凯曼布拉克岛和小凯曼岛的埃及蚊。一九七二年, 大凯曼岛实验了全岛的蚊虫控制。譬如在乔治城周围, 一九六六年平均最高密度每夜34,000只蚊虫已减至一九七二年每夜150只蚊虫的密度。

49. 一九七一年公共卫生的支出是146,242英镑。

5. 教育情况

50. 所有五岁至十五岁的学龄儿童都须受强迫教育。九所政府办的初等学校和一所政府办的综合中等学校(包括凯曼布拉克岛一所初级中等学校)免费供给这种教育。此外, 还有五所教会办私立学校, 其中两所有中学部。一九七一年所有各校注册人数共计二,九七五人(包括政府学校注册学生一,九二三人); 九三〇人在受初等以上的教育。

51. 领土没有办法解决缺乏合格教师的问题, 因而从加拿大、联合王国和加勒比地区聘用了一些教员。当地教员多数曾在牙买加教育学院受过训练。

52. 中等以上的教育要到领土以外学院去进修。政府为西印度大学提供一部分经费, 有些凯曼人得到联合王国政府提供的助金到联合王国就读。

53. 一九七一年政府在教育方面的支出共计一三八,三八七英镑。

④ 同上, 第41段。

54. 总督在他最近于一九七三年二月六日的一次发言中说，按阶段建造政府办综合中等学校的计划必须加以某些变更。可是，已经建造了一些临时建筑，同时对学校进一步的需要也将加以优先考虑。他指出，在一九七二年，该政府已成为加勒比考试委员会的成员，而该委员会终于要负责为本地区制订一套中等学校考试制度。注意到领土正在迅速发展的情形，他强调：如果凯曼人要在这种发展上发挥他们的作用，教育就必须获得高度优先地位。他还强调，政府的目的是使年轻的凯曼人在教育上有更适当的准备，以便在变动越来越快的工艺社会中取得他们应得的地位。在这方面，他说政府正尽力将凯曼中等学校转变为综合学制。他指出凯曼人可以得到奖学金到领土以外去学习工程学和医学，但是认为需要增加奖学金的名额。

C. 蒙特塞拉特岛*

目 录

	<u>段次</u>
A. 特别委员会和大会	
以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 47
1. 概况	3 - 4
2. 宪政和政治发展	5 - 9
3. 经济情况	10 - 40
4. 社会情况	41 - 44
5. 教育情况	45 - 47

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.851 印发。

A. 特别委员会和大会 以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,即已审议蒙特塞拉特领土的问题。特别委员会关于该领土的结论和建议载于委员会向大会第十九届、第二十一届和第二十七届会议提出的历次报告^④。

2. 特别委员会于一九七二年通过后,经大会第二十七届会议核可的,关于该领土的结论和建议全文,以及大会一九七二年十二月十四日关于蒙特塞拉特等七个领土的第2984(XXV11)号决议的全文,均已送给委员会。

B. 关于领土的情报^⑤

1. 概况

3. 蒙特塞拉特岛属于东加勒比海的小安的列斯群岛的利沃德群岛,在安提瓜岛西南二十七哩。岛长约十一哩,最宽处七哩。

④ 关于最近的结论和建议,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第四卷,第十八章,第11段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十四章,第10段;同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,第9段。

⑤ 本节的情报出自自己出版的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国依照联合国宪章第七十三条(辰)款于一九七二年七月十日送给秘书长的一九七一年十二月三十一日终止年度的情报。

陆地面积三十九点五方哩。

4. 一九七〇年四月的人口调查的初步结果,人口为一万二千三百人(主要是非洲人或混血人的后裔),比一九六〇年人口调查的数字,增加极为有限,原因是在六十年代初期曾有大规模的向外移民。但是在一九六〇至一九七〇这十年期间,首府普利茅斯的居民从一千九百十一人增加到三千多人,这是乡村人口流向城市的结果。一九七一年的总人口估计为一万三千零七十六人。

2. 宪政和政治发展

宪法

5. 以前曾经提到过^③ 宪法于一九七一年略加修正。修正后的宪法规定：(a)由女王指派一名总督；(b)行政委员会由总督、首席部长、三名部长和二名当然委员(首席司法官和财政部长)组成，由总督担任主席；(c)立法委员会，由二名当然委员(首席司法官和财政部长)、一名指派的委员和七名分别由七个选举区以普选方式选出的委员组成，由总督担任主席。部长可受派负责各项政府事务，但刑事诉讼、内部安全、公务制度、公共账目的审计除外。公共账目的审计现由一新成立的委员会负责。公务员的任免和惩戒，由总督同一名咨询性的公务委员会协商后斟酌决定。那一年，一位联合王国的专家对该领土的行政组织经过调查研究后，建议改变公务委员会的结构，由咨询机构改为行政机构。该专家的建议详情尚未公布。

政府

6. 以前报告过^④ 上次大选于一九七〇年十二月十五日举行，结果民主进步党击败了执政十五年以上的蒙特塞拉特劳工党，赢得了立法委员会全部七名选任委员的议席。直到一九七二年六月底，行政委员会有四名非正式委员：奥斯汀·布兰布尔先生，首席部长兼财政部长，也是民主进步党的党魁，戴尔先生，交通及工程部长，图伊特先生，社会服务、教育及卫生部长，奥斯本先生，农业、贸易、土地

③ 大会正式记录，第二十七届会议补编第23号(A/8723/Rev.1)，第十一章附件，E节，第5段。

④ 同上，第6段。

及房屋部长。六月间,据报道首席部长部,由于奥斯本先生反对实施物价管制,他的农业、贸易、土地及房屋部在处理通货膨胀问题上表现得效能不够。随后,奥斯本先生退出了民主进步党。接着,立法委员会的一名选任委员,约翰·达布林先生,也退出了民主进步党。立法委员会的另一名选任委员威廉·瑞安先生接任奥斯本先生的职务。

领土将来的地位

7. 以前曾经提到过^②首席部长布兰布尔先生于一九七一年七月和十月曾经说,负责蒙特塞拉特政务的官员应该明白,唯有人民经过适当的教育和训练,能够充分利用蒙特塞拉特岛的有限资源,蒙特塞拉特所接受的援助才能产生一个持续不断的适当收入的来源。他又说,蒙特塞拉特领土的宪政地位在可以预见的将来大概不会有什么改变。据报道,他于十一月初访问伦敦时,曾向联合王国政府表明他的看法。

8. 蒙特塞拉特政府于一九七二年六月底在普利茅斯宣布,对于格林纳达岛、圣卢西亚岛和圣文森特岛三个协合邦政府前不久签订的关于三邦走向统一的步骤的协定,请民众发表意见。八月间,据报道蒙特塞拉特已表示有意参加该项协定。但是,十月间,布兰布尔先生出席在西班牙港举行的第七次加勒比海地区政府首长会议,他说虽然他设想不到颠联邦的加勒比国家的政治联邦是一个终极目标,但是成立这样一个联邦还要等一段期间。他认为,这件事需要研究,因为有些问题尚待解决。关于这一点,他指出蒙特塞拉特是一个需要开发的穷国家。

^② 同上,第8和第10段。

9. 十一月二十七日,第四委员会举行第二〇〇五次会议,联合王国的代表发言说明了联合王国政府关于其所属领土的宪政前途的政策。他在发言中强调一项共同的准则:联合王国政府将顺应各地人民的愿望。他说,如果人民愿望行使他们不可剥夺的权利,迈向自治和独立,联合王国政府将帮助他们往这个方向走,但是如果人民不愿意独立,联合王国政府也无意把独立强加于他们。在此,他指出有些领土,大都是些很小的岛屿,就不认为独立一定是他们的正路。他特别指出蒙特塞拉特首席部长表示的意见,经济和社会发展比自治更重要。

3. 经济情况

概况

10. 该岛经济原以农业为主,但近来已由旅游和建筑取而代之。一九六〇年,农业占全岛总生产的百分之四十一,但至一九七〇年已降至百分之十六。在这十年期间,全岛总生产大为增加,从三百五十万东加元^⑤增加至一千一百五十万东加元,也就是平均每人收入从二百九十五东加元左右增加至九百八十五东加元左右。一九七一年的国民收入统计数字还没有。上文第7和第8段已经提到过,首席部长认为该岛大部分人的收入还是不够。

11. 该岛有几种农产品专供出口,另一方面也很依赖进口品(包括某些食品)以满足当地的需要。进口货值通常超过出口货值,但是联合王国的援助、游客的消费、外国人购置房地产,以及侨汇通常也弥补了这项逆差。有统计数字的最近一年是一九六八年,那

⑤ 一英镑等于四点八东加元。参看下面第27段。

一年的进口值是七百七十万东加元。几种主要出口的总值,一九六九年是十零十东加元,一九七〇年是二十三万一千三百零三东加元,一九七一年是十二万四千九百零四东加元。该岛贸易对象主要是联合王国、美利坚合众国,以及加勒比海区域的其他国家和领土。

12. 首席部长布兰布尔于一九七二年三月八日在立法委员会就预算发言时谈到该岛的经济现状,他说,由于财源不足,政府难以促成经济增长,尤其是旅游和轻工业。但是尽管有此困难,政府仍决心要提高生活水平,主要是从振兴农业着手。

13. 上文第6段已经提到过,布兰布尔先生先前曾对生活费用的继续上涨表示关切。一九七二年九月间曾经宣布,只要正由政府审议的各提案中的行政和职能机构能够成立,蒙特塞拉特就要有一个物价委员会。政府发言人作此宣布时曾说,物价委员会将有权对全岛的一般物价结构提出建议。按照审议中的提案,商会和消费者协会均将有代表参加物价委员会。

14. 蒙特塞拉特是加勒比自由贸易协会(自贸协会)的成员。一九七二年十月九日至十四日,该协会在西班牙港举行第七次联邦加勒比政府首脑会议,巴哈马政府和协会成员十二个国家的首脑决定,于一九七三年五月一日把自贸协会改成加勒比区的共同市场。布兰布尔先生于一九七三年一月十三日在普利茅斯举行记者会,宣布该岛决定不参加拟议的共同市场。

土地、房地产发展和旅游事业

15. 该领土的土地总面积是 25,280 英畝, 其中 17,259 英畝列为农业土地, 3,170 英畝为森林, 2,393 英畝供都市发展和房地产发展用途, 2,458 英畝列为其他土地、山路和悬崖。

16. 按照一九七〇年土地持有管制法令的规定, 任何非蒙特塞拉特人必须先向政府领得执照才能在该领土取得任何土地上的权益。政府不准备将优良的农业土地转作房地产发展的用途。

17. 蒙特塞拉特的旅游事业同房地产建筑彼此有密切关系, 主要的地区是在贝尔汉姆河谷高尔夫球场和福克斯海湾一带。一九七一年政府在一个发展区划出了土地, 确实面积未经宣布, 是专向公众出售的, 并在另一地区作了调查, 这一地区预备分成六十段列为人口密度中等的地区。在七个发展区建筑了三十六幢房子 (不是居住用的建筑物不在内)。英国加勒比发展司为一项低收入的房屋计划拨出东加币 250,000 元, 预计工程可在一九七二年初动工。

18. 促进旅游事业的责任是在首席部长身上, 由旅游事业委员会加以协助。一九七〇年至一九七一年期间旅客人数从八千三百八十人减到七千二百七十人。人数减少的部分原因是因为美国和加拿大商业趋势不够旺盛, 百分之五十以上的所有旅客是从这两个国家来的, 另一部分的原因是该领土的旅游事业本身的竞争能力有衰落现象。

19. 据报导说, 一九七一年六月联合王国海外发展管理局应蒙特塞拉特政府的要求委托交通和旅游技术人员公司, 一家英国极有地位的国际旅游事业顾问公司, 到该领土去作一项研究, 拟订

发展旅游事业的计划。

20. 一九七二年九月蒙特塞拉特政府对于首席部长常任秘书卡西尔先生所拟的临时旅游事业发展方案从事一项公众意见的调查。这个方案有一个提议,要政府支持建立一个大规模度假游览地,内有一百个旅舍床位(一九七一年蒙特塞拉特只有八十一个房间分散在四个小旅馆)、游艇设施、商场地区以及一般服务方面必要的便利。另外提议凡是对旅游事业发展有直接关系的本地各种资源都应加以开发,又提议推行适当的财政措施藉以迅速扩充各种旅游便利。

21. 一九七二年内有关旅游事业的各项发展中有一项是组成了一家公司负责经营以蒙特塞拉特为基地的一条航线,另外又同巴巴多斯政府代表和加勒比旅行协会代表讨论如何促进旅游事业的问题。

农业和牲畜

22. 大部分农业是在小农手里,主要作物就是西印度海岛棉。虽然仍旧是最重要的输出品,但是其重要性却急剧下降。一九六八年至一九七二年这项作物总产量从 113,063 磅跌到 16,891 磅。据报导说一九七二年四月农业、贸易、土地和住宅事务部长奥斯本先生曾经和一个海岛棉促进小组举行商谈,小组中有一位是英国卡林顿维亚拉有限公司董事长莱文多先生,一位是西印度海岛棉协会的代表纳脱先生。讨论后奥斯本先生告诉新闻记者说,扩充棉花种植的决定因素就是看有没有赚取利润的可能。他又要求在提供肥料和实行保存措施方面有人提供大量援助藉以扩充棉花种植。莱文多先生的公司拥有利物浦的巴洛和琼斯公司,对于

这项要求表示赞成,他说:如果收成好,并有愿意的买主,对于棉花种植的兴趣会卷土重来。他又说,他自己的公司就是愿意的买主,愿尽一切力量来援助蒙特塞拉特的棉花农业,特别是提供肥料和技术援助。关于推销问题,纳脱先生说,市场方面对于西印度海岛棉有很大的需求,其特点就是纤维最长,品质最好。

23. 一九七一年主要农产品输出的价值: 棉绒,东加币 21,465 元; 蕃茄,东加币 13,519 元; 芒果,东加币 12,196 元; 香蕉、绿柠檬以及其他蔬菜(包括胡萝卜和胡椒),东加币 77,724 元。首席部长布兰布尔先生在一九七二年三月最近一次预算讲话中说,一九七一年内采取比较重要的复兴农业措施中有一项是通过立法设立了两个公家机构,即发展资金和运销公司以及土地发展局,^①他又说,加勒比开发银行已经为新公司拨出东加币 200,000 元左右; 英国方面预期可以提供东加币 100,000 元; 土地发展局成立后,要把政府土地重新划分给农人,目的是促进更合乎经济的耕种,最后要使农人的土地占有权获得有效的保障。但是他又强调这一点: 要使农业规划发生效果,一定要取得购买地产所需的资金,这样才能使政府对这些土地行使控制。布兰布尔先生接着说,政府不但有意努力为本地产品开辟出路,而且要通过一项“爱用本地货”的运动来鼓励农人。最后又提到下开各项农业计划: (a) 马铃薯和洋葱的自给自足计划; (b) 一座建筑物以供农业实验室之用; (c) 成立一个烟薰法单位; (d) 改善园艺和牲畜的方案。

24. 在本报告审查的时期内牲畜的产量不断增加。一九七

① 参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第 23 号 (A/8723/Rev.1), 第二十二章附件, E 节, 第 19 段。

一年的数字如下：牛 6,000 只；羊 8,000 只；猪 4,500 只；鸡类 25,000 只。当地渔民透过开发计划署和粮农组织加勒比渔业开发计划在联合国发展方案和粮食及农业组织接受训练，并得免于饥饿运动及殖民地开发和福利基金会筹资举办的计划的援助。捕鱼还是限于用小渔船在沿海作业。一九七一年的捕鱼量为 93,577 磅，比一九七〇年少 13,000 磅。

工业

25. 以前曾经提到过^④，领土有些小型工业，产物大部分供当地市场的需要。此外政府又经营一个轧棉厂和专做水泥砖的机器。一九七〇年美国德士古公司造了设施可把液体丙烷气大量装运和分配到多米尼加、尼维斯岛、圣基茨等地。在开发计划署的援助下，一项手工业计划预期可在一九七二年下半年开始作业。

④ 同上，第 22 段。

银行和货币

26. 一九七一年内领土共有三家银行：巴克利斯国际有限银行、加拿大皇家银行以及政府储蓄银行，三家银行都设在普利茅斯。下列事实指明三个银行继续扩展了它们的业务：一九六九年到一九七一年期间它们的存款由东加币九百四十万元增到一千二百八十万元，贷款由东加币五百万元增到六百万元。另一银行，那就是纽约的大通银行，不久也将参加行列，该行在普利茅斯的房舍将于一九七一年底完成。

27. 记得^①东加勒比货币管理局是根据一九六五年一月十八日安提瓜、巴巴多斯、多米尼加、蒙特塞拉特、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚以及圣文森特各政府间所订东加勒比货币协定而设置的。一九六五年十月六日该管理局发行新通货，在所有参与国家中流通。一九六八年七月格林纳达政府也参加了这个管理局。货币制度的单位是东加币，与英镑的兑换率是固定的，即四元八角东加币对一英镑。

28. 英国政府于一九七二年六月二十三日决定英镑脱离固定兑换率，并在英国（包括马恩岛和海峡群岛）和英镑地区各国订立兑换管制办法，唯一例外是爱尔兰共和国。根据新的兑换管制办法的规定，英国居民必须获得许可才能在这些国家作直接投资。

29. 这个东加勒比集团以及有些其他英联邦加勒比国家相

^① 同上，第二十五届会议，补编第23号(A/8023/Rev.1)，第四卷，第十七章，附件一.A，第12段。

信他们农产品的市场在最近将来仍然是以英国为主,他们不能因提高货币价值而削弱他们在英国市场的地位,同时对英镑来说他们的货币也不需要贬值。于是决定让他们的货币浮动。

30. 一九七二年八月底联邦加勒比国家(包括蒙特塞拉特)在牙买加金斯敦开会审查区域内财政和货币的事务。会议时英国对于资金流到英镑地区最近决定加以限制这一事受到了批评。有意把这件事提到一九七二年下半年召开的联邦财政部长会议中讨论。这项会议是在九月下旬举行的。英国财政大臣安东尼·巴伯在会中就英国政府最近所作这项决定的背景加以解释。与会人士都认为有改革国际货币制度的必要。他们认为兑换率应尽快恢复固定而可以调整的平价。

交通和其他基本设备

31. 在本报告所审查的时期内可供交通使用的道路有一五〇哩,其中约有九十哩是晴雨都可使用的道路,政府继续修护改进领土的道路系统。领有牌照的车辆在一九七〇年有一,〇三一辆,一九七一年有一,一二二辆。距离普利茅斯九哩的布策克本飞机场有三,四〇〇呎铺有路面的跑道,如有大飞机起落则跑道不够长。一九七一年完成了关于加长跑道可行性的一项研究。政府宣布有意扩充机场设备,办法是建造一座管制塔并开办有条件的夜间飞行。利沃德群岛航空运输有限公司办理蒙特塞拉特与安提瓜之间一天两次的航运,和蒙特塞拉特与尼维斯、圣基茨、圣马丁之间一星期五天的航运。据报导说,一九七二年六月间有一位当地律

师和一位外商正在合办一家以蒙特塞拉特为基地的航空公司，一九七一年内飞机降落计一，八二八架次（一九七〇年为一，六四五架次），入境计一五，九八五人（一九七〇年为一四，九一二人），离境计一六，一八一一人（一九七〇年为一三，四一四人）。

32. 普利茅斯是唯一港口。一九七一年内有四八〇艘船只进入和离开，卸货二四，八一五吨，装货四六九吨。一九七〇年的相应数字是三〇四艘船只，卸货二七，七〇四吨，装货三七〇吨。皇家特派人员和英国发展司最近完成了一项关于深水港、码头以及改善普利茅斯的仓库设备的工程和经济方面的调查。加勒比开发银行正在考虑关于这个工程计划所提出的贷款申请，工程计划第一期预计需东加币一百七十万元。

33. 西印度群岛有线无线电报有限公司在岛上所设电话机从一九七〇年八六〇架增加到一九七一年一，〇二二架。该公司也提供国际电话、电报以及专线打字电报机服务。

34. 电力是由蒙特塞拉特电气供应公司供应，这家公司是政府和联邦开发公司合股办理的。一九七二年五月里宣布了改善现有各项服务的计划。一位公司负责人称，一架十五千瓦发电机将在下半年装置，计需东加币四〇〇，〇〇〇元。

35. 一九七一年八月用水发展方案项下的工作开始动工，加拿大政府为这个方案提供援助计加币一百八十万元。

公共财政

36. 依照立法委员会通过的一九七二年概算,经常岁入总数计达东加币 4,142,867 元(包括联合王国补助金东加币 921,172元),支出计达东加币 4,232,867 元。而一九七一年岁入为东加币 5,001,324 元(包括联合王国补助金东加币 1,008,000 元,和一项特别补助金东加币 818,779 元)支出为东加币 4,225,103 元。当地岁入的主要项目是直接税和间接税,一九七二年共计为东加币 2,252,500 元。同一年估计支出总数中,社会服务为东加币 1,521,126 元;交通和工务为东加币 618,620 元;农业、贸易与土地和房舍为东加币 261,831 元。一九七二年资本支出估计总数为东加币 1,468,547 元(比一九七一年减少东加币 1,124,063 元)其中东加币 736,423 元由联合王国发展援助项下提供另外东加币 732,124 元来自当地收入。资本支出大部分用于道路方案(东加币 733,431 元)及房舍发展(东加币 251,209 元)。

37. 担任首席部兼财政部长的布兰布尔先生在介绍一九七二年的概算时说,在该年内,该领土又要按照一个赤字预算办理业务。他指出,联合王国政府经常补助金将减少东加币 86,828 元,减为东加币 921,172 元,这反映了逐渐取消这种援助的政策,可是他认为这项削减比预期的要多。他强调说,岁入的不足仍旧是发展的一个严重限制。他认为教育方面一些基本和重要的部分的发展一直太慢,促进发展旅游事业和轻工业的措施也一直不很有效。他希望联合王国政府会对取消补助金的策略做些修改,以允许更多的地方伸缩性,好让领土政府有效的掌握机会增加当地总生产和收入。

38. 布兰布尔先生在提请注意到当地收入和公共支出继

续扩充的需要时,他说,这只能在不增加税率和关税的情形下进行,不过,一定会尽力迅速征收当地税收并严格控制支出。他补充说,为了鼓励生产性经济活动方面的投资,农业收入免征所得税和符合领土政府意愿而种植的土地,从宽征收财产税的办法即将提出。

39. 布兰布尔先生在其发言中还指出,直到联合王国对一九七二年四月一日开始的年度的发展援助数额公布为止,资本概数不能视为确定数目。他保证说,这一数额将够领土政府拟定的种种方案的经费。在同一个月内,据报告说他率领一个政府小组与英国发展司的新司长约翰·雷德纳尔先生进行了三个小时的讨论。雷德纳尔先生当时正在领土进行第一次的访问。据报告,这次讨论涉及多种计划,包括发展农业、港口设备、城市和房舍土地与资金等。

40. 关于一九六九年至一九七二年期间,联合国开发计划署理事会已核定相当于三万五千美元的款额,为每年对领土的协助标的。

4. 社会情况

劳工

41. 直到一九六〇年代后期蒙特塞拉特被开发观光胜地的人们发现为止,除了农业,就很少有旁的就业机会。从那时候以来,经济上最大的冲击力来自旅游和建筑业。经济方面机会的增加,特别是在普利茅斯,鼓励人民从乡村迁移到该地,不再象一九六〇年代早期须到国外去找工作。政府工作在有报酬的就业中只占很少的比例。受政府雇用的工人所得报酬和私营部门的工人是一样的。工会运动在受审查的时期中仍旧停留在萌芽阶段。

42. 在一九七二年底,联合国开发计划署和国际劳工组织同意在蒙特塞拉特进行一项目的为创造工业安定的必要环境的方案。将派遣一位专家到领土去协助当地政府引用并修订劳工法,并建立及/或加强与劳工关系有关的机关与程序。九月间,一家由联合王国提供的新的技术学院将开始提供基本职业训练与商业、工程和非技术性的课程。

公共卫生

43. 一九七一年内,这个领土没有非公立的医务机构,不过有两位自己开业的全科医生。政府经营一家六十张病床的医院,一家三十张病床的诊疗所,和十二家地方诊疗站。医药、保健和卫生事务是在高级医务官的管理之下,帮忙他的有区医务官二人,外科专家/医院监督一人。

44. 在其一九七二年三月间所作的预算演说中,布兰布尔先生说,政府将加强在这些工作上的努力,扩大扫除埃及伊蚊的方案,并促进乡村与中央医院医药设备进一步的发展。他还说,政府将增加其一九七二年在医药卫生方面的经常开支东加币

38,614 至东加币 484,401 元。八月间,总督宣布,联合王国政府将提供蒙特塞拉特东加币总额二百四十万元的援助,以兴建一座新医院(六十七张病床),兴建工作预期可于一九七三年开始。

5. 教育情况

45. 小学教育,在全领土的公立和政府津贴的小学中都是免费的。一九七一年,总共二千六百三十六名学生(一九七〇年为二千六百四十一人)在十三所公立、一所受津贴、一所不受津贴和两所私立小学中就学。政府也在办理一家中学,注册学生人数在一九七〇年为二百二十二人;一九七一年学生数目不详。在这期间,在商业学校注册的学生人数从十四人增加到十五人。还有一所校外中心。

46. 一九七一年,各小学有教员一百二十名,其中五十名的资历是很好的。其他学校教员人数不详。十个蒙特塞拉特人在安提瓜和巴巴多斯及联合王国的师资训练学校中选课。

47. 布兰布东先生在其一九七二年三月的预算演说中说,政府将通过扩充并改进教育设备支持学前教育、课程规划和发展、延长师资训练方案和提高体育教育等办法来加速教育发展。他补充说,政府已决定:(a)在一九七二年九月,在塞勒姆开办一所初级中学,在普利茅斯开办一所技术学院;(b)在朗格朗建造一所幼儿学校,在贝瑟尔建立一所小学;(c)扩充在科尔克山的学校建筑。最后,他说政府建议将其经常教育开支增加到东加币 722,505 元,比前一年增加东加币 82,560 元。

D. 特克斯和凯科斯群岛*

目 录

	<u>页 次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 59
1. 概况	3 - 7
2. 宪政和政治发展	8 - 24
3. 经济情况	25 - 52
4. 社会情况	53 - 56
5. 教育情况	57 - 59

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.854 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起,就一直在审议特克斯和凯科斯群岛的问题。特别委员会在向第十九届第二十一届至第二十七届大会提出的报告书内提出了对该领土的结论和建议。^①

2. 特别委员会于一九七二年所通过,随后经大会第二十七届会议核可的关于该领土的结论和建议全文,以及大会于一九七二年十二月十四日关于特克斯和凯科斯群岛等十七个领土的第2984(XXVII)号决议的全文都已送给了特别委员会。

B. 关于领土的情报^②

1. 概况

3. 特克斯和凯科斯群岛位于巴哈马群岛之东南,在多米尼加共和国之北约九十英里。这些群岛在地理上是巴哈马群岛的

① 关于最近的结论和建议,参看大会正式纪录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第四卷,第十八章,第11段;同上,第二十六届会议,补编第23号(A/8423/Rev.1)第十四章,第10段;同上,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十二章,第9段。

② 本节是根据已经发表的情报和大不列颠及北爱尔兰联合王国按照联合国宪章第七十三条(辰)款规定于一九七二年八月十七日送给秘书长的 一九七一年十二月三十一日终止年度的情报。

一部份,共有两组,彼此之间被称为特克斯群岛航道的二十三英里宽深水海峡所分隔;特克斯群岛在航道之东而凯科斯群岛则在其西。特克斯群岛共有两个有人居住的岛,一个叫大特克斯,一个叫蓝礁;六个无人居住的沙洲和为数甚多的礁石。凯科斯群岛由六个大岛所组成,这就是南凯科斯,中(或大)凯科斯,北凯科斯,普罗维登夏莱斯岛(旅游事业最发达的岛,当地人称之为蓝山)和西凯科斯;其中东和西凯科斯岛现无居民。包括无数小沙洲在内,陆地总面积估计为一六六平方英里;此外还有面积很大和可开拓的礁湖和蓝礁滩。

4. 一九六〇年举行户口普查时,领土的人口总数是5,668人,其中5,316人是非洲人后裔,其余的或为混血或为欧洲人后裔。特克斯和凯科斯群岛的居民人数实际上没有变化,因为人民的外移和相当高的儿童死亡率,抵销了颇为迅速的天然增加率。一九七〇年领土中的人口总数是5,675人,另有6,000至8,000人住在海外,其中包括3,185人住在巴哈马。政府所在地是大特克斯岛的科克本市,人口为2,300人。

领土将来的发展

5. 就像早先报告过的,一九六九年底随着联合王国政府和特克斯和凯科斯政府举行的讨论之后,联合王国政府指派了一个工作队,由前斐济总督德里克·傑克韦率领,调查领土未来经济发展的潜力。为了准备该队的工作,海外发展事务部又委派了商业性的交通及旅游技术人员公司(交旅公司)研究该领土的发展潜力并提出报告。交旅公司的报告摘要和叫作傑克韦报告

的工作队报告已先后于一九七〇年二月和三月发表。该两报告同意领土将来的发展必需基于旅游事业和地产活动。傑克韦工作队的建议在特别委员会上次的报告中曾有摘要叙述。©

6. 一九七一年二月,联合王国政府委派香克兰考克斯公司(一间顾问公司)去准备一个十年计划作为傑克韦报告的后继。一九七一年十二月发表的称为开发计划大纲的计划包括了这领土将来发展的几个建议。开发计划大纲的基本研究等至和傑克韦及交旅公司报告相同的结论,这就是发展经济唯一清楚可见的途径是促进旅游事业成长。虽然如此,在强调发展旅游工业的同时,该计划还呼吁采取措施以促进其他形式的经济发展以便将来的经济不至完全依靠旅游事业。联合王国政府强调开发计划大纲仅能作为该领土未来发展的指南而不是一个蓝图。

7. 一九七〇年初,联合王国外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生在访问特克斯和凱科斯群岛的时候说,他的政府有“一个对附属领土的普遍方针,这就是我们要这些领土经济上能自己站起来,以便将来他们要独立时可以给他们真正的独立”。

© 参看大会正式纪录,第二十七届会议,补编第 23 号(A/8723/Rev.1), 第二十二章,附件,下节,第 5 至 41 段。

2. 宪政和政治发展

宪法

8. 一九六九年特克斯和凯科斯(宪法)法令中所规定的宪法安排,载于特别委员会致大会第二十五届会议的报告书^④中,一九七三年初,这项法令参照了巴哈马地位将有的变动而作了修正(参看上面第二十二章)。

9. 在法令修正以前,政府的结构中设有总督一人,行政长官一人和一个政务会议。管理该领土的责任继续由巴哈马群岛的总督负担。当他在特克斯和凯科斯群岛时,他可以执行赋予该领土首席行政官员行政长官(总部设在大特克)的任何职责。依照修正的法令,前行政长官于一九七三年四月二十五日被派为领土的总督,但是政府制度并没有其他的重大改变。

10. 总督在政务会议的顾问和同意之下制定法律,但英女王保留不准或拒绝同意的权力。除了在特殊情形下,总督必须在厘订政策、行使交付给他的职权时征求政务会议的意见,但是他有权不依照政务会议的意见而斟酌采取其他的行动。政务会议设有议长一人,官方委员三名,指派委员二或三名以及选举委员九名。

11. 一九七三年修正的宪法赋予总督在政务会议下成立一个或多个委员会的权力。总督可以指令这些委员会负责处理某些问题,但那些有关国防、外交、内部安全、警察和公共事务等的保留问题不在

④ 同上,第二十五届会议补编第23号(A/8023/Rev.1),第四卷,第十八章,附件一, F, 第7到14段。

此限,那些项目仍须由他负责。他也有若干财政管制的权力,以便实行联合王国政府提供财政援助所附的条件或平衡领土的常年预算等等。

政 党

12. 该领土第一个政党于一九七二年一月由住在纳索(巴哈马)的二名特克斯和凯科斯岛人创立。这由克拉伦斯·乔利先生和乔治·西尔弗先生组织的党名为特克斯和凯科斯工党。

13. 工党的目标是(a)尽力谋取该领土的政治幸福;(b)为特克斯和凯科斯岛立法方面的一个建设性分子;(c)协助在岛上成立良好政府;(d)鼓励投资者来该领土上投资。据特克斯和凯科斯工党首脑乔利先生说:该党将协助特克斯和凯科斯岛走向现代化的发展上去。

14. 联合王国代表一九七二年十一月二十七日在大会第四委员会第二〇〇五次会议上发表的声明说:就特克斯和凯科斯岛而论,其唯一的政党(特克斯和凯科斯工党)并没有把独立作为该党的目标之一。

大 选

15. 最近一次选举是在一九七二年八月九日举行的。新组成的特克斯和凯科斯工党赢得政务会议中九名选举委员席位中的四个席位(三个在大特克首都,一个在北凯科斯的丘区)。乔利先生是在大特克选出的选举委员之一。其余五个席位由无党派候选人当选。选举的结果把政党制度引进了该领土的立法机构之中。

16. 一九七二年九月二十六日,该领土的最高法院收到一份请愿书,它要求对乔利先生当选政务会议委员的资格的合法性作一项声明。这份请愿书是根据这个事实的:乔利先生——他也是大特克的福尔肯企业和调节有限公司经理——住在该领土外的那索。

17. 法院面对的问题是依据一九六九年特克斯和凯科斯岛(宪法)法令第十款⁽⁶⁾,乔利先生是否有资格的问题,该款规定只有“在竞选提名日前已在岛上居住了十二个月之久或永久居所是在该岛并且当日还是岛上居民的人”才有竞选政务会议委员的资格。(应当注意的是政务会议在一九七一年已要求联合王国外交和联邦事务大臣将上面引用这段中的“或”改为“和”了。)

18. 一个七人陪审团认定乔利先生一直想回到他的故土,根据这点,最高法院霍华德法官判决说:乔利先生从未放弃他出生时的居所,作为“一个乡土之子”,他有当选资格。

居住在巴哈马的特克斯和凯科斯岛民的身份

19. 依照巴哈马一九七〇年的人口调查,有三千一百八十五名特克斯和凯科斯岛民住在巴哈马领土内(参看上面第4段)。这个数目,估计有两千人主要是在新普罗维登斯岛和大巴哈马岛上工作。这些工人所赚得的钱对特克斯和凯科斯岛的经济很重要,他们的汇款对在故乡的家属来说,是一个重要的收入来源。

20. 由于巴哈马政府展开了一项较有限制性的移民政策的结果,在某些情形中,甚至在巴哈马已经工作了二十年之久的特克斯和凯科斯岛民都要申请工作许可。结果,政务会议通过一项决议,授权特克斯和凯科斯政府为其国民向巴哈马政府申请豁免及

让步，一九七二年二月二十三日，遂有一个代表团去到巴哈马展开关于这一问题的会谈。

21. 会谈期间，特克斯和凯科斯岛代表团要求巴哈马政府修正该国法律，特别使特克斯和凯科斯岛国民免受巴哈马移民法中有关居住和就业权利的限制。

22. 二月二十六日，巴哈马政府就会谈的问题发表一项公报。依照公报，巴哈马代表团采取了这样的立场：任何由于顺应特克斯和凯科斯岛民而有的法律修正都必须对巴哈马人有互惠作用，并且不得与任一方有关移民的宪法、法律、政策和程序相冲突。公报并说，特克斯和凯科斯岛代表团承担为住在特克斯和凯科斯岛的巴哈马人取得互惠待遇。巴哈马政府在公报中表示：巴哈马政府欢迎与特克斯和凯科斯岛人民建立更密切的联系，并且说将继续给予特克斯和凯科斯岛国民居住和工作许可，但是要在首先考虑巴哈马人的利益和当时的实际情况下才这样作。公报也注意到巴哈马政府在保健和教育的一些特殊方面给予特克斯和凯科斯岛的协助。参加在巴哈马会谈的政务会议委员之一的桑德斯先生说：代表团原是希望为这个领土在巴哈马居住和工作的国民取得较多的让步的。在他看来，特克斯和凯科斯岛民将不会再去巴哈马了。

移 民

23. 一九七二年四月二十五日的报导说：政务会议同意，“非属民”的妻子是特克斯和凯科斯岛民时，应被准许不需要工作许可就可以在该领土上居住和工作，对于移民法令的必要修正案正在

草拟之中。这份报导又说：这项特许影响到的人很少，其中有从海地来的。

军事基地

24. 美利坚合众国在大特克拥有一座导弹基地和一所海军机构，占地五百七十五英亩，另外在南凯科斯还有一地美国海岸警备站。这两处军事设施在一九七〇年时雇用了约八十名岛民^{5/}。特别委员会原先已注意到，从一九六七年以来，联合王国和美国之间关于特克斯和凯科斯岛的协议就已由两国代表们开始重加审议了。据报导说，双方于一九七一年同意美国空军在该领土经营的飞机场将对私人 and 商业飞机开放。

^{5/} 参看 大会正式记录，第二十六届会议，补编第 23 号 (A/8423/Rev.1)，第二十四章，附件一，F，第 14 到第 16 段。

3. 经济情况

概况

25. 由于一般土壤贫瘠,雨量不足和有遭受飓风摧残的威胁,所以领土的可耕地是有限的,并且大部分食物和其他农产品的需要都是进口的。因此在领土发展农业和林业的机会甚为有限。百分之六十的人口居住在大特克岛和南凯科斯,岛上居民很少耕种自给农作物。然而,在北凯科斯和中凯科斯,自给耕作是作物种植的主要形式,豆类,玉蜀黍和其他粮食作物都有生产。大部分的居民区都饲养牲畜,主要是牛,猪和家禽,来补充食品供应。

26. 渔业在经济上继续占有非常重要的地位,蜆蛤成为领土的主要出口业。在一九七一年底,有三间蜆蛤加工厂,出产总值达牙买加币一九五,九〇八元。^④ 据报导这个企业正在增长,三间工厂都在扩张和改善。领土第二个最大的出口是运往海地的干燥肉,但这个企业继续在衰退。一九七一年,大特克岛有一所小的鱼类加工厂开始营业,在普罗维登夏莱斯开了一所蜆蛤加工厂,产品将输往美国。领土也输出一些盐(参看下面第36段)。

27. 该领土自然资源贫乏,而且缺乏工业,所以主要依靠进口货物。主要的进口货是食物,饮料和制成品。进口物的价值超过出口物的价值,但逆差一般是由联合王国的援助,外国人购买土地,美国军事基地人员的化费和外迁侨民的汇款来弥补。一九六九年是有数字可查的最后一年,出口货价值达一〇七,九七八英镑,同

④ 本地货币是牙买加元。亦请参看下面第48至52段。

一年入口价值达四九六,六九三英镑(从联合王国入口货物八八,四〇七英镑,从其他英联邦各国入口货物九二,五三一英镑,从其他国家入口货物三一五,七五五英镑)。根据报导,一九七一年物价仍然维持上升的趋势,罐头货物的价格增加更大。

28. 岁入的主要来源是进口税,一九七〇年总值一百八十万牙买加元,这包括一笔联合王国的补助金在内。岁出达一百八十万牙买加元。一九七一年联合王国的补助金估计为五八五,三〇七牙买加元,资本援助为三二二,三五〇牙买加元,估计总数合为九〇七,六五七牙买加元。本地岁入估计为六九九,八九〇牙买加元。一九七一年岁入和岁出总数的数字尚未公布,据报导联合王国在一九七二年内将以发展援助的方式在领土化费四十万英镑。

29. 在本报告所论期间内,特克斯和凯科斯群岛政府继续主要致力于扩张旅游业和不动产方面的活动,改进交通和其他基本的设备以及促进工业发展。联合王国政府在一九七二年六月关于浮动英镑和限制资本移动所作的决定是影响领土银行和货币制度的一个重大发展。关于这些方面的资料陈述如下。

不动产的发展和旅游业

30. 大特克岛和南凯科斯的土地大部分是私人所有,虽然还剩下一些皇家领地。在凯科斯群岛的其他一些岛屿和盐礁上,大部分的土地仍然是皇家领地。正如先前所报导,^④领土政府与私营企业(主要是外资企业)签订了发展一,六七〇英亩皇家领

④ 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号 (A/8723/Rev.1), 第二十二章,附件,F节,第23段。

地的合約。領土政府可能再進一步采取行动發展另外一六,三四〇英畝土地,把總面積增加到二八,〇一〇英畝或八個島上全部皇家領土的百分之三十五。

31. 一九七一年所有島上的土地裁決都已完成,因此現在已可以確定領土上全部土地的所有權。購買私人土地要是由台人自己去協商的,因此不受管制。對皇家領地的目前政策是在土地上尚沒有固定的永久性改進之前不給予自由保有不動產權。因此對這些土地祇發給有條件的購地契約。這些條件一般都分五年完成。在兩年內必須顯示出一些進展。如果所商定的發展在租期屆滿的時候完成,政府永久一定發給自由保有不動產權。如果在規定的期限內這些條件不能完成,土地就自動歸屬皇家。

32. 前面第6段已說起,和杰克卡士組和交旅公司一樣,香克蘭考克斯公司也向政府建議促進旅遊業,以改進領土的经济基础。根據主要是為了發展旅遊業的開發計劃大綱,提議到了一九八五年要在領土上設置共計一,八〇〇張娛樂地區床位,其中旅館和賓館占一,二六〇張,其餘的五四〇張將在別墅里。遊客的人數到一九八五年估計將到達每年五萬五千人,並且,由於旅遊業擴張的結果,科克本港預料將成為領土最大的居民區,人口估計將達四千一百人,因而把它變成該區域主要的分配,工業和商業中心。預料到了一九八五年,旅遊業將提供領土幾乎一半的就業機會,但是計劃的策劃人主張應該支持其他發展經濟的機會,以免經濟整個依靠旅遊業。計劃的第一階段是優先發展國家基礎結構,第二階段是優先辦理社會和福利服務。計劃的各階段都注重娛樂區的發展。資本將由政府負擔,從一九七二年到一九七五年估計為六百萬牙買加元,從一九七六年到一九八〇年估計為六百萬牙買加元,從一

九八一年到一九八五年估计为六百四十万牙买加元。其他的建议包括：

(a) 特克斯和凯科斯群岛在它的推动政策中应尽可能广泛地吸收各地的游客；

(b) 旅游局对推动方面应负有全责；

(c) 与推动游客到领土旅行的事务同时，应该同样有力地去推动发展和投资；

(d) 虽然政府应该提供工程的下层结构，更积极地去推动发展，但所提议的娱乐区发展在许多方面，要依赖私人来办理。

33. 一九七一年三月成立的旅游局，在同年六月得到它第一年活动拨款一万牙买加元。一九七二年的数字尚未发表。

34. 一九七二年二月，一家在纳索的建筑公司伯恩及罗伯逊被指定替一个发展松礁和水礁计划的英国公司，礁发展公司，设计曼达林俱乐部。据礁发展公司的发言人说，该公司将设计会员的别墅，住宅，一间餐厅和一间设有酒吧的休息室，船船所，一个海边的休息处，网球场和有关的设备。俱乐部将占用岛上八五〇英亩的一半。岛的北部将根据新市镇观念发展为商业区。发言人说该建筑公司的责任是设计和实施一项增加岛上自然优美风景和保存岛上宁静的重大建设计划。

工 业

35. 近年来,该领土因为工业依靠进口原料,国内市场太小以及经过训练的劳动力有限,所以它的工业发展已受到阻碍。据一九七一年的报导,不久将在普罗维登夏莱斯岛上开办供东加勒比市场之用的塑料屋壳制造厂开始时可雇用十五个人。

36. 盐是以小规模的阳光蒸发海水方法在盐礁生产的。虽然多年来盐业是出口收入和就业的主要来源,可是由于市场不振和成本提高,盐产已不断下降。现在盐业是作为一个没有生存能力而又是必需的工业,依靠津贴维持下去的。一九七一年,盐的出口总值达牙买加币九,五二六元。同年,盐业雇用了五十三名工人。

37. 一九七二年三月,几个美洲埃索公司代表联合王国外交部的一位高级官员和一位石油业顾问曾在该领土对于在无居民的西凯科斯岛上建造一所炼油厂的可能性,举行了几次会谈。在四月份又与政务会议和该地政府进一步举行会谈,这些会谈牵涉到将在炼油厂计划第一阶段期内驻紮在普罗维登夏莱斯岛上的四百五十名公司雇员的住宿和其他设备问题。据报导,在特克斯和凯科斯群岛设立炼油厂的主要有利因素,是该地不征收公司税和个人税,而且近岸就有深水使卸下原油和载运炼成的油都可得到便利。其后又有报告说,行政长官在访问伦敦时,曾经与联合王国政府就可否提供资金给普罗维登夏莱斯岛上计划实行之后出现的新社区问题,进行讨论。

交通和基本设施

38. 该领土所有有居民的岛屿都拥有机场,一九七一年,另有一机场在松礁开放。可是,只有大特克机场和南凯科斯机场拥有铺平的跑道(参看上面第24段)。凯科斯航空公司——本来只有这个公司常有环岛班机,又在该领土与美国、巴哈马与波多黎各之间设有定期班机——已于一九七二年一月二十七日宣告破产。据报,宣告破产和结束业务的主要原因,一是缺少英国的投资,二是联合王国政府拒绝向该公司增加财政支援。凯科斯航空公司从一九六八年起就在特克斯和凯科斯群岛营业;巴哈马航空公司在一九七〇年瓦解的时候,凯科斯航空公司还开办了拿索至特克斯和凯科斯群岛的航线。

39. 一九七二年三月,麦基国际航空公司——一家美国的运输公司——取得在佛罗里达州迈阿密与该领土之间经营直航客运航线的专有执照。虽则有了这些班机,据报该领土的商人还是不能乘搭直航班机去巴哈马群岛。

40. 又据报,在凯科斯航空公司瓦解之后,外岛航空公司和红鹤航空公司曾经立即向巴哈马群岛空运发照局申请开通特克斯和凯科斯群岛航线。

41. 一九七二年四月,该领土的二百二十二位居民向总督和巴哈马群岛的总理请愿,希望在他们的岛与拿索之间设立一条直达班机航线。签字人在这封公开信中声明说:“据他们所了解,设立这条航线的决定权在这两个领土之间,而在英国政府”。

42. 那里有三个可容船舶靠岸停泊的港口——大特克港、盐礁港及科克本港。该领土与牙买加之间的联系靠轮船每星期三

次运送邮件和货物,太平洋汽轮海运公司每二个月一次有船从联合王国驶往这些港口。船艇是各岛屿间运输的重要工具。政府拥有一艘汽船,专门从事各岛之间的商品运输工作;此外还有一艘具有一百吨拖力的驳船和自动推进的起重机,出租给卸货和搬货之用。

43 大特克的主要道路是用金属铺底的,大特克、盐礁及科克本港的次要道路则是用盐池的鳞片铺面的。在普罗维登夏莱斯岛及北凯科斯岛上已有基本道路网存在;中凯科斯岛则在一九七〇年建成了一个类似的道路系统。一九七一年,该领土共登记有一百九十七辆汽车及一百二十五辆运货车。

44. 大特克有无线电电话可通盐礁及凯科斯群岛,这无线电电话也可通牙买加和美国。政府在大特克经营公用电话业务。一九七一年,(西印度群岛)有线无线电报公司积极着手实行一个计划,要建立一个使整个领土可以与全世界通讯的自动电话网。

45. 大特克的电力需求已剧烈增加,一九七一年装置了一架三百瓩的发电机和一架新配电盘——把总发电量增加到六百瓩,使发电系统负担过量的可能得以解除。凯科斯公司领有执照在南凯科斯经营私营电力供应,然而该公司已在一九七一年发出一年的事先通知,说将在一九七二年停止营业。关于这件事尚没有进一步的消息。

46. 一九七二年,大特克有四百位消费者得到供电,南凯科斯有一百二十位消费者得到供电,其他岛屿则没有电力供应。食水几乎全是取给于蓄水池。属于政府的几口井,是用来养牛的。这些井多多少少有些盐味,不能用于灌溉,也不能当作食水。

47. 政府在该领土经营一个储蓄银行共有三个分行。巴克利国际有限银行也有一个分行在大特克,几个支行在南凯科斯和普罗维登夏第斯岛。一九七一年四月,总督在大特克为新的巴克利银行大厦举行了开幕典礼。

48. 该领土金融制度的单位是牙买加币(牙币)。记得^⑧东加勒比货币管理局是根据一九六五年一月十八日安提瓜、巴巴多斯、多米尼加、蒙特塞拉特、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚以及圣文森特各政府间所订东加勒比货币协定而设置的。一九六五年十月六日该管理局发行新通货,在所有参与国家中流通。一九六八年七月格林纳达政府也参加了这个管理局。货币制度的单位是东加币,与英镑的兑换率是固定的,即四元八角东加币对一英镑。

49. 英国政府于一九七二年六月二十三日决定英镑脱离固定兑换率,并在英国(包括马恩岛和海峡群岛)和英镑地区各国订立兑换管制办法,唯一例外是爱尔兰共和国。根据新的兑换管制办法的规定,英国居民必须获得许可才能在这些国家作直接投资。

50. 这个东加勒比集团以及有些其他英联邦加勒比国家——包括牙买加在内——相信,他们农产品的市场在最近将来仍然是以英国为主,他们不能因提高货币价值而削弱他们在英国市场的地位,同时对英镑来说他们的货币也不需要贬值。因此他们决定

⑧ 同上,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1)第四卷,第十七章,附件一.A,第12段。

让他们的货币和英镑一起浮动。

51. 一九七二年八月底各联邦加勒比国家的财政部长在牙买加金斯敦开会，审查区域内财政和货币的事务。会议时英国对于资金流到英镑地区最近决定加以限制这一事受到了批评，会议并有意把这件事提到一九七二年下半年召开的联邦财政部长会议中讨论。

52. 当牙买加内阁作了决定后，牙买加财政部于一九七三年一月十六日发表了一项有关重新为牙买加币制订固定平价的新闻通告。这项新闻通告声明，政府已决定要实施它促进经济增长计划的第二个阶段。根据这个计划，政府作了二个决定：(a) 牙买加币将不再与英镑一起浮动，(b) 为牙买加币订一个新的票面价值：即牙买加币一元等于一点一美元。特克斯及凯科斯群岛当地用的是牙买加币，这次贬值对它有什么影响尚未可知。

4. 社会情况

劳 工

53. 由于旅游事业的增长,大特克和南凯科斯在一九七二年几乎达到充分就业。据报,一些特克斯和凯科斯岛人正在从巴哈马岛回到这领土内工作(参看上面第4段和第19至22段)。领土上的居民多为从事有限的维持生活农业的渔民。在盐礁上受津贴的盐业提供一些工作。通常有些当地人在领土外的商船上或巴哈马的建筑公司里工作。美国经营的军事设施在大特克提供一些正常就业。一九七〇年的就业人数为1,124人。据开发计划大纲的估计,到一九八五年时,领土里的劳动力将会增至4,160人,这些人多数将在旅游业里工作。

54. 一九七一年,一位劳工顾问从联合王国来到这领土,就建立劳工署和设立就业辅助署向政府提供咨询意见。根据报告,政务会议后来批准设立劳工署主任的职位,一位特克斯和凯斯岛人并已被派充任。在凯斯群岛里失业人数仍然高,但大特克虽有一些海地人补充了劳工的供应,却没有失业。

公共 卫生

55. 一九七二年医疗设备包括在大特克拥有二十张病床和现代设备的轻便医院一所,在南凯科斯的一个诊疗所和在北凯科斯的一个门诊兼产妇诊所。领土的公共卫生一般是良好的。一九七一年七月,在凯科斯的医官出缺而聘请不到接任的医生。这

加重了医务主任的负担,他除了在大特克和盐礁的工作外,还要经常到凯科斯群岛去出巡。'政府一九七一年度的医疗服务开支估计为牙买加币 104,418 元。

住 宅

56. 特克斯和凯科斯群岛的居民继续利用政府的廉价屋宇设计,在一九七一年建成很多新住宅。政府在大特克建了一些新的职员宿舍和一个四单位的公寓大厦。由于外籍居民增加,造成了严重的房屋缺乏,从租价高昂反映了出来。例如,在审查的期间内,两睡房的房屋租价为牙买加币 120 元至 160 元左右。

5. 教育情况

57. 七岁至十四岁的儿童受免费义务教育。这里几乎没有文盲。在一九七一年,14 间政府和 2 间私立小学拥有 97 位教员和 1,705 个就读的小学生。两间中学(政府和私立各一间)则有 13 位教员和 300 个学生。

58. 西印度群岛大学的教育学院一九七一年在领土创办服务期中师资训练课程。一个师资训练中心在大特克设立,而联合王国政府根据它的技术援助计划提供了一位师资训练员。当局也已着手计划设立一个职业训练中心。这里没有其他训练设施,政府和地方厂商送职员到外地受训。公务员在外受训是由联合王国政府西印度群岛训练计划或联合国开发计划署提供经费的。

59. 联合王国政府于一九七二年赠款牙买加币 166,666 元作为领土扩充外围岛屿小学之用。该笔以英国开发援助计划名义拨出的赠款将用来在北凯科斯岛的伯特累克里克和克丘两处建立新的小学,而每一小学将有一个 20,000 加仑的蓄水库供应用水。在康奇和盐礁的学校里亦正在补建类似的设备。据报,这四间学校均将配备供抽水和照明之用的柴油发电机。

第二十五章

美属维尔京群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年二月二十三日第九〇二次会议,通过了工作小组的第六十八次报告(A/AC.109/L.841),决定将美属维尔京群岛问题发交第二小组委员会审议,并提出报告。

2. 特别委员会于一九七三年八月二十二日和二十三日的第九四二和九四三次会议上审议了美属维尔京群岛问题。

3. 特别委员会在审议这个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908(XXV)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十八届会议具报”。特别委员会并顾及其他的大会决议,特别是关于十七个领土包括美属维尔京群岛在内的一九七二年十二月十四日第2984(XXV)号决议,其中第11段大会请委员会“继续彻底审议这个问题,尤其是派遣视察团前往这些领土的问题……”。

4. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有委员会以及大会过去所采取的行动和与该领土最近发展的各种资料。

5. 管理国美利坚合众国代表在特别委员会审议这个项目

时参与了委员会的工作。

6. 八月二十二日第九四二次会议第二小组委员会报告员向委员会发言 (A/AC.109/PV.942 和 Corr.1), 提出了小组委员会审议这个领土经过 (A/AC.109/SC.3/SR.180-182, 184, 185 和 188) 的报告 (A/AC.109/L.911)。

7. 八月二十三日第九四三次会议特别委员会无异议通过这件报告, 并赞同其中的结论和建议 (参看下面第 9 段)。

8. 八月二十七日, 结论和建议全文经送给美利坚合众国常驻联合国代表转请其政府注意。

B. 特别委员会的决定

9. 上面第 7 段所称特别委员会于八月二十三日第九四三次会议通过的结论和建议全文转载于后。

(1) 特别委员会重申这个领土的人民依照大会一九六〇年十二月十四日第 1514 (XV) 号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言享有自决和独立的不可剥夺的权利。

(2) 特别委员会充分知道有关这个领土的面积、地理位置、人口和有限自然资源等因素的特别情况, 重申它的看法: 这些条件决不应延迟充分适用于这个领土的宣言的迅速执行。关于此点, 管理国应与领土人民和特别委员会磋商, 谋求解决美属维尔京群岛问题的建设性途径。

(3) 特别委员会注意到下列三项政治发展: (a) 一九七二年十一月七日举行第十届议会的普选; (b) 同日选举这个领土首次派往美国众议院的无投票权代表; 以及 (c) 全领土性的复决

和最近的普选同时进行,在复决中请选民赞同召开第二届制宪会议的最近建议。

(4) 虽然这些建议似乎标志着走向美属维尔京群岛自治的进一步的步骤,但是特别委员会认为,在对这个领土充分执行大会第 1514(XV) 号决议的规定上,缺乏重大的宪政进展,并重申它的看法:上述的这些建议会使该领土与美国的结合持续下去。

(5) 特别委员会注意到管理国代表的报告,说在复决中七千二百七十九名选民赞成制宪大会的建议,五千五百十八名反对,三千八百零四名没有投票,又说,制宪会议通过了一项关于将来政治地位的决议。委员会留意到,复决的结果显示维尔京群岛的岛民对上述建议未作决定性的支持,也没有表示充分的兴趣。委员会认为这些建议和该决议不能充分反映人民对他们将来的地位的看法和愿望。因此,它再度敦促管理国不要预断并危害地位问题。

(6) 特别委员会也认为管理国仍然急迫需要采取具体措施,以便鼓励人民充分自由讨论他们可以利用的所有选择办法,实现他们关于他们领土的政治前途的愿望,其目的是充分迅速和切实执行宣言,关于此点,委员会请管理国在领土内建立一个有效的政治教育方案。

(7) 特别委员会的意见是对不投票代表关于美属维尔京群岛第二届制宪会议的提议的意见应加以相当的考虑。但是它注意到虽然曾向不投票代表发出邀请,他却不出席有关的小组委员会,并希望他在将来会愿意而且能够参加小组委员会和特别委员会的有关会议。

(8) 特别委员会注意到美属维尔京群岛和英属维尔京群岛两政府已在探讨按照这两个领土人民的基本利益和自由意志实现统一的可能性,它欢迎关于这一问题的进一步情报。

(9) 特别委员会很感遗憾,管理国第二次未及时依照联合国宪章第七十三条(辰)款递送关于审查年度的该领土情报,从而妨碍委员会的工作,因此它促请管理国尽一切力量尽早递送此种情报,至迟应在美属维尔京群岛行政年度满期后六个月的最高期限之内。委员会关切地注意到管理国代表所提供的情报,尤其是关于宪政和政治发展的情报,并不充分,因此希望将能提供更多的较为详细的情报,使委员会能够拟订明确的提议,俾该领土可以迅速和充份执行宣言。

(10) 特别委员会表示它关切游客事业直到最近是领土的最重要企业,它的下降使从一九七〇年开始的经济全面下降趋势更为严重。委员会虽然注意到已经采取或计拟若干步骤,促进经济多样化,但认为在美属维尔京群岛获得一个健全的经济结构以前,管理国要做的事还是很多,它认识到领土面对的一个重要问题是经济发展的设计不够,并且认为习惯于处理这一种问题的专门机构的咨询意见可能极有价值。

(11) 特别委员会注意到最近几年间失业人数日益上升,为领土造成许多经济和社会问题,表示认为目前急迫需要采取更为严峻的措施,减轻此种失业情形,改善劳工关系,并加强法律执行工作。

(12) 特别委员会计及联合国在与管理国合作下所必须担负的重要任务,保证微小领土的人民都能够按照第1514(XV)号决议所载的宣言获得自决的权利,它促请管理国重行考虑它以前对派遣视察团前往该领土的问题所采取的反面立场,并以积极态度答复委员会主席,让这样的视察团可以及早前往美属维尔京群岛使委员会可以获得关于领土所有情况的直接情报,并查明人民关于他们前途的意见与愿望。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
A. 特别委员会和大会以前采取的行动	1 - 2
B. 关于领土的情报	3 - 76
1. 概况	3 - 6
2. 宪政和政治发展	7 - 35
3. 经济情况	36 - 64
4. 社会情况	65 - 69
5. 教育情况	70 - 76

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.884 印发。

A. 特别委员会和大会以前采取的行动

1. 特别委员会从一九六四年起,大会从一九六五年起就一直在审议美属维尔京群岛领土问题。特别委员会在向大会第十九届、第二十一届至第二十七届会议提出的报告内提出了对该领土的结论和建议。^④

2. 特别委员会于一九七二年所通过,随后经大会第二十七届会议核可的关于该领土的结论和建议的全文,以及大会一九七二年十二月十四日关于包括美属维尔京群岛等十七个领土的第2984(XXVII)号决议全文,都已送给了特别委员会。

B. 关于领土的情报^⑤

1. 概况

3. 美属维尔京群岛位于波多黎各东方约四十哩之处,由约有五十个大小岛屿组成,其中最大的三个岛为圣克罗伊(八十四平方哩),圣托马斯(二十八平方哩)和圣约翰(二十平方哩)。

④ 关于最近的结论和建议,参看大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号(A/8023/Rev.1),第十八章,第11段;同上,第二十六届会议补编第23号(A/8423/Rev.1),第二十三章,第10段;同上,第二十七届会议补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十三章,第9段。

⑤ 本节所载情报取自已经发表的报告以及美利坚合众国按照联合国宪章第七十三条(辰)款的规定,于一九七二年六月七日向秘书长递送迄一九七一年六月三十日为止年度的情报。

4. 如过去曾经指出,^①该领土人口正在激增之中。据估计,总人口已从一九七〇年的八万五千六百人增加到一九七二年年初的九万人至十万人之间。领土总督梅尔文·赫·伊万斯先生在一九七二年三月提请注意这些估计数字时说,这个群岛很快就要变成世界上人口最稠密的地方之一,对它们将来的成长必须加以限制,特别重视控制移民入境和经济发展。

5. 十二月二日,大概在该领土首任出席美国众议院的无表决权代表(参看下文第16和17两段)罗纳德·德吕戈先生当选后一个月,他就对维尔京群岛外侨人口激增到估计数二万五千人(包括非法居留的外侨五千人在内)所造成的问题,表示关心。他说外侨已经成了社区的一部分,在劳动力方面关系重大,因此需要某种“保证”,但是,非法外侨对于领土的教育和其他设施是一种负担,而且由于他们的居留可能引起本地居民对其他外侨的仇恨,尤其是那些失业的维尔京本地人。解决这个问题的唯一途径就是由政府采取决定性的行动。美国国会可能考虑给予合法外侨在领土内具有某种永久地位,但是德吕戈先生认为必须叫非法外侨离境,并须订定办法,确保他们不再入境。

6. 依照美国驻该领土移民当局的报告,登记外侨总数可能从一九七二年一月的约二万五千人增加到一九七三年一月的约三万人。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),
第二十三章,附件,第4至6段。

2. 宪政和政治发展

宪法

7. 领土的行政、立法和司法制度的基础是一九五四年维尔京群岛订正组织法。该法曾经美国国会数次修改。最重要的修改有两次，一次是一九六八年八月二十三日，另一次是一九七二年四月十日。第一次修正对该领土人民给予选举他们自己的总督和副总督的权利。第二次修正授权维尔京群岛派遣无表决权代表一名，出席美国众议院。现行宪政安排的主要特点概述如下：

行政

8. 总督和副总督共同由一张选票以过半数票选出，两者任期都是四年。总督或副总督候选人必须为合格选民，而且必须为美国公民，并在选举前确为维尔京群岛居民，连续居住五年以上，总督或副总督就任时的年龄至少已达三十岁。第一届选举总督是在一九七〇年十一月三日举行的，当时领土内三个政党——维尔京群岛民主党(民主党)、维尔京群岛进步共和党(进步共和党)和独立公民运动(公民运动)——都参加竞选。由于没有一位候选人获得过半数票，所以在十一月十七日举行了一次复选。结果梅尔文·赫·伊万斯和戴维·格·马斯两位先生分别当选为总督和副总督，两人均以共和党候选人资格参加竞选。

9. 一九七三年二月二十日，马斯先生因私人原因辞职，伊万斯总督就依照修正后的一九五四年订正组织法的规定，向议会提名议员阿思内耳·奥特利(民主党)继任，并请议会认可。议员奥特利的提名，第一次未获议会认可，因此又被重新提名。经议会认可之后，他于四月五日宣誓就职，为新的副总督，任取至原任期届满，到一九七五年一月第一个星期一为止。

10. 总督得以公民投票方式予以解职,不过所投票数至少要占上次普选时他所获票数的三分之二,而且必须为公民投票中所投票数的过半数。

11. 总督对于行政部门的所有工作,这一部门所有官员和雇员的委派和解雇,以及联邦和地方法律的执行等负有行政责任(包括在维尔京群岛适用美国宪法及其所有修正条款在内,但以不与该领土作为组合的美国领土的地位相抵触为限)。总督得依据订正组织法向议会提送法案和否决任何立法,並有权在不抵触现行法律规定之下颁发行政命令和条例。他每年向美国内政部长提出领土政情报告,转送美国国会。

12. 内政部长有权委派领土政府主计长。主计长不得为领土政府任何行政部门的一员,其任务包括改进政府方案的效率和节省方案的经费、审核和监督联邦经费的使用。

议会

13. 领土的立法权授予一院制的议会承担。议会共有十五位议员,由成人普选产生,任期两年。其中议员七人由圣克罗伊选出,七人由圣托马斯选出,一人必须为圣约翰居民由所有各岛选民选出。要竞选为议会议员的人,必须是美国公民,年龄在二十五岁以上,为领土居民至少三年。遇议会议员出缺时,总督有权派员补充。议会经常届会每年举行,于一月第二个星期一开始(法律规定不同日期者不在此列)。总督得因其认为公众利益需要,随时召开议会特别届会。

14. 要登记成为合格选民的人,必须为美国公民,年龄在十八岁以上,为领土居民一年。议会有权规定其他选民资格,但不得以财产、语言或收入为限制选民的资格,亦不得有种族、膚色、性别或宗

教信仰的歧视。缺席投票法案已于一九七二年七月二十六日签署成为法律,规定订立缺席投票程序。

司法

15. 领土的司法权授予地方法院和依照地方法律成立的领土法院承担。美国总统在议会咨商和同意下委派地方法院法官(任期八年)和美国地方检察官(任期四年)。领土法院法官由总督任命并由议会认可。维尔京群岛地方法院对于领土法院的民事和刑事案件具有上诉管辖权。美国费拉德尔菲亚第三巡回上诉法院以及美国最高法院对于维尔京群岛地方法院具有上诉管辖权。

出席美国众议院的无表决权代表

16. 上文说过,领土得派遣无表决权代表出席美国众议院。这个代表于大选时以过半数票选出。候选人的资格必须(a)年龄至少二十五岁;(b)在选举日以前已为美国公民至少七年;(c)为领土居民;以及(d)在选举的那一天不为其他公职的候选人。这一代表接受与众议院议员同样的酬报、津贴和福利,但旅行津贴较少,职员配额为百分之六十。

17. 在一九七二年十一月七日举行大选时,前任维尔京群岛驻华盛顿特区代表民主党人罗纳德·德吕戈先生当选为领土首任众议院无表决权代表。在他于一九七三年一月四日宣誓就职不久之后,众议院通过一项决议,准他在他出席的各委员会内行使充分表决权和特权。一月十五日,他当选为众议院内政和岛屿事务委员会委员。二月二十六日,他被任为领土和岛屿事务小组委员会(处理大部分有关该领土的立法)以及处理国家公园和环境问题的各小组委员会委员。他说他在这些小组委员会中可以协助、

维护和保全维尔京群岛的空气、海滩、公园和四周的水域的努力。

第二次制宪代表会议

18. 上文说过^②，第二次制宪代表会议于一九七一年九月开始举行。召开第二次制宪代表会议目的在改定一九五四年订正组织法的名称并进一步加以修订。出席会议的代表三十三人中，有十五名是议会的议员，其余的代表由当地三个政党平均分配，并由每党的领土委员会自行推选。会议草拟了一项联邦关系法，规定领土和美国之间关系的基本要点，以及一项宪法。两项提案分别于一九七二年八月十日和九月十一日获得认可。依照选举监察员所发表的非正式数字，这两项提案在十一月七日议会新的大选时所举行的公民投票中经以七,二七九票对五,五一八票核可。会议在成立由九人组成的维尔京群岛宪法政府委员会以便向美国国会提送两项提案之后，于十一月二十一日休会。休会之前，会议又通过了一项有关领土将来地位的决议。

拟议的宪法

19. 会议建议：宪法草案应称为“美国维尔京群岛领土宪法”。拟议的宪法和订正组织法之间的主要不同点如下：

20. 竞选为总督或副总督的候选人资格必须为在美属维尔京群岛出生或在选举前确为该领土居民，连续居住十年（现行规定为五年）。总督和副总督应由不少于投票数的百分之四十的多数票选出（现行规定为过半数票）。如总督和副总督长期出缺，应由议会主席继任总督，但其余留任期距离下届大选超过一年以上者不在此列。遇有此种情形，应举行特别选举。总督和副总督必须以全部时间执行职务，任取期间不得兼营他业。议会在收到相等于上次

^② 同上，第15至22段。

大选时投票选举总督的票数至少百分之四十(现行规定为百分之五十)的登记投票人请愿时,有权举行公民投票选举、罢免总督。总督必须在颁发行政命令后十日内向议会议员提供这些命令的副本。总督每年必须将领土情况向议会(现行规定向美国内政部长)提出报告。总督经商同议会并在议会三分之二议员同意下,委派主计长一人,任期五年,专对维尔京群岛政府负责。

21. 一院制的议会将规定从一九八〇年起,至少每十年重行划分选区一次。议会议员的候选人资格必须为年满二十一岁,在领土内居住至少五年。在下届大选之前十二个月如有议员出缺,应举行特别选举,以选出人员递补,其他出缺,则应经原任议员所属政党的领土委员会的推荐,由议会主席派员补实。总督经议会议员三分之二的请求有责召开特别届会。议会有权弹劾某些行政和司法官员,并且有权因正当理由以四分之三多数表决开除议员。

22. 凡年龄在十八岁以上的公民均有投票权,但最低居住年限尚待议会决定。选民资格不限教育程度或政治信仰。议会将负责制定法律,确保投票秘密并规定选民登记和缺席投票,选举行政和候选人提名办法。

23. 拟议的宪法将规定一项统一的司法制度,以高等法院为领土的最高法院。管辖权较小的法院将由法律制订设立。法官由总督商同议会并经议会同意后任命。高等法院法官的任期初期为七年,如继续再予任命,则该法官可任职至七十岁,但法官退休或依法免职者不在此限。下级法院法官的任期由议会规定。

24. 拟议的宪法将载有关于市区、人民权利和修改宪法的程序的规定。人民权利的规定大致同订正组织法的规定差不多,不仅包括美国宪法和多数各州宪法规定的一切基本宪法保障,而且

包括新近发展的人权,如最近最高法院判决认定的权利在内。

拟议的联邦关系法

25. 拟议的宪法和联邦关系法经维尔京群岛人民认可之后,将提送美国国会,请其通过这个关系法,以替代一九五四年订正组织法。拟议的关系法将确认领土人民具有接受和修改他们自己制作的宪法的权利。规定制订批准和公布这一宪法的程序,而且是合约性的,意思就是需经当事双方同意才能有所变更。此外,拟议的关系法将确定维尔京群岛的地理范围以及处理领土政府同美国政府间的立法、司法、经济和财政关系。

关于领土地位的决议

26. 第二次制宪代表会议在其一九七二年九月十一日的决议中,重申第一次制宪代表会议一九六五年通过的关于这个问题的决议所载的声明;对美国国会最近所订促进领土宪政的法律表示感佩;深信美国将继续给予维尔京群岛更多自治权利;以及声明代表会议确认和行使自决和独立权利。因此,第二次制宪代表会议决议“维尔京群岛人民继续反对脱离美利坚合众国而求取独立”并愿继续与美利坚合众国保持密切联系,仍为在美国宪政制度下充分享受内部自治的领土。”

罗纳德·德吕戈先生的意见

27. 一九七二年十一月三十日,在德吕戈先生当选(参看上面第16和17段)之后,他建议应该召开一个新的制宪代表会议,由民选代表组成,负责重新拟订拟议的领土宪法,以便在举行特别公民投

票时向选民提出。他说他并不反对像拟议中所作的那些小小修改；他也不打算阻挠人民的意志。他却认为最近通过的宪法草案会在美国国会受到冷落，因为这一草案没有得到维尔京群岛选民的全力支持，许多选民在上次大选中对于公民投票的宪政问题未加注意。他认为失败的因素如下：(a) 出席第二次制宪代表会议的代表都是由政党推选而不是由民众选出；(b) 许多人认为地方自治已经“大有进步”，他们多为关心改善日常事务，但是对于拟议的宪法更改却很少讨论；(c) 民众可能不愿卷入可以解释为“地位问题”的问题；(d) 许多选民可能在十一月七日不能处理那许多张选票，以及 (e) 议会规定，认可宪法草案只需多数票而不需要过半数票，也许自开始就决定了它的命运。

政党和选举

28. 选举第十届议会十五位选任代表的大选于一九七二年十一月七日举行，主要参加竞选者计有三个政党：民主党(以党员人数来说为最大的党)，在第九届议会中占十五席中的六席，独立公民运动也占六席；进步共和党只占三席。此外，尚有两人以独立候选人资格参加竞选。结果，民主党和独立公民运动各获七席，进步共和党获得所余的一席。第十届议会第一次会议于一九七三年一月八日举行，克劳德·莫洛伊先生(独立公民运动)当选为议长。五月三日，总督任命雷梦·史密斯先生(共和党)递补上月间因议员奥特利先生被任命为副总督所空出的席位(参看上文第9段)。因此，第十届议会各党目前情况如下：独立公民运动七席；民主党六席；共和党两席。

新的立法

29. 到目前为止,美国众议院尚未对参议院于一九七三年五月三日通过的法案采取行动,依照这项法案,领土议会议员的最低年龄将自二十五岁减至二十一岁。美国总统定于十月十九日以前签署另一法案,规定在维尔京群岛设立一个拥有四百五十人的国民警卫队部队,由总督直接控制。二月九日,总督签署了一项经议会通过的同样法案。在此以前,总督签署了缺席投票的法案(参看上面第14段),以及几个有关防止犯罪和防止少年犯罪的法案。他也宣布,他将向第十届议会提出一些法案,目的在改善领土状况(参看下面第32段)。

30. 同在一九七三年二月,维尔京群岛和关岛代表在众议院提出了两项法案:一是授予各该领土人民在选举中有选举美国总统和副总统的权利,另一是废除美国选举团制度,准许这两个领土人民在全国大选时具有投票的权利。

领土政情报告

31. 伊万斯总督在一九七三年一月八日向第十届议会提出的领土政情常年报告中指出,美国在一九七二年准许领土人民享受更大的自治,领土人民在该年选出德吕戈先生为首任出席美国国会代表。他认为德吕戈先生的出席对于美属维尔京群岛争取较充分代表权和减少美国政府忽视该领土的情况,应有很大帮助。

32. 总督在讨论领土政情时说政情“基本上良好”,而且应该以人民的愿望来衡量,那就是社会安全进步,人民安居乐业。关于这一点,他指出领土受到“无法纪、强暴和恐怖主义”的威胁(显然指自从一九七二年九月在圣克罗伊岛泉谷高尔夫俱乐部中有八

个人,包括来自美国的游客四人,被杀害后所有的恐怖情势)他又指出自从维尔京群岛有史以来这是第一次全岛存在着恐惧,种族间的紧张,直言不容异己,史无前例的藐视政府当局和法律,以及恐怖分子团体所作的威吓。他认为这些问题的起因中有些是由于旅游事业的增长漫无管制,因而对工人的进口也漫无管制,同时一九六〇年代的经济繁荣渐见减退,造成失业增加,尤其十八岁至二十五岁这一年龄集团的人失业很多,再加家庭和社会结构瓦解。他说,尽管作出各种努力,应付这些问题,有待努力的还是很多。因此,他宣布说,他将向议会提出一系列的法案,对这些问题采取行动,其中两项法案规定建立“一支第一等的岛屿警察力量”,扩大领土法院的管辖权,以便包括少年法庭和家事法庭,并将通常由地方法院受理的民事案件移交领土法院受理。为了改善人类关系,总督认为必须恢复容忍、信任、了解和尊重人格尊严。总督报告所载其他情报和拟请立法情况摘述如下。

军事活动

33. 一九七三年一月二十七日,当时美国国防部长梅尔文·莱尔德先生宣布停止徵兵。二月下旬,维尔京群岛兵役处长季·埃·克里斯马斯上校说,徵兵虽然已经停止,但是修正后的一九六七年兵役法,仍然需要领土男丁在满十八岁时作兵役登记,同时各地方兵役委员会将继续对某些男丁进行审查,以便“在国家发生紧急事件时,有立即可用的兵源”。

34. 一九六七年初,美国将设在圣托马

斯的旧海军基地移交给领土政府,但保留重新使用基地设施的权利^②。据说担任与美国海军作关于船舰访问领土的联络工作的联合服务组织执行主任杰罗姆·素尔先生在一九七三年三月一日曾经否认有命令禁止海军船舰访问圣托马斯,他又说,由于美国国防部经费受到削减,因此本年访问该岛船舰较最近的过去为少,这些船舰是在加勒比海从事航海训练和演习的。

与英属维尔京群岛的关系

35. 关于本问题所载情报都载于特别委员会关于英属维尔京群岛的最近报告内(参看上面第二十四章,附件A节,第14至19段)。简单地说,英属维尔京群岛代理总督恩·德·马修斯先生和伊万斯总督,还有两领土的政治领袖政府官员和各组织的代表,于一九七二年十月二十一日在英属维尔京群岛首府罗德城集会,庆祝第一次正式宣告那一天为友谊日。据报庆祝目的是要在两领土间建立持久的联系,因为两领土隔海相望,其中有一处相距仅三百码。有些议员希望在五年至十年内,英属维尔京群岛合并入美属维尔京群岛。据联合王国外交及联邦事务部助理次官埃·德·斯科特先生说:“伦敦的女皇陛下政府并不反对两组岛屿的结合”。作为第一个步骤,已经作出安排废除有关两领土间旅行的繁复手续。据报,下一届友谊日的庆典将于一九七三年在美属维尔京群岛举行。

② 同上,第29段

3. 经济情况

概况

36. 一九六〇年代期间,领土的经济有大量的进展,特别是旅游业和制造业方面。^①但是在美国经济衰退的影响下,跟着全面经济活动的高潮之后而来的是一九七〇年及一九七一年的衰退。这主要是由于旅游事业的降低,在一九七二年仍然是这样,这一年的平均每人收入据称是二千八百美元^②(一九七〇年为三千八百八十美元)。

37. 领土的主要工业机构从事石油制炼铝的生产、錶的装配、外国制造毛织品的加工及酒的蒸馏。除了一小部份酒的生产之外,所有产品均供输出。农业、渔业和牲畜养殖在维尔京群岛的经济活动佔着次要的地位。除供当地市场所需而生产的一些建筑材料外,没有在商务上具有重要性的矿物。

38. 差不多领土的一切需要都是输入的。一九七一年输入品的价值是五亿五千一百六十万美元,一九七二年是六亿五百二十万美元;同两年输出品值分别为三亿二千五百八十万美元及三亿七千一百八十万美元。虽然一九七二年内领土的贸易逆差加巨,但它由于外国资本的流入和游客的花费而有所抵销。

39. 领土贸易地位的弱点是由于它的生产资源不能满足当地的需要,这种资源的不足也加速了通货膨胀。按照最近议会通过的法案,在一九七三年三月设立了七名委员组成的生活费用委员会,

① 同上,第30至33段。

② 当地货币是美元。

其目的是经由管制物价而遏止通货膨胀。总督在早些时候曾经宣告他将提议立法,对消费者提供更多的保护。他也预计失业率大约是劳动力的百分之四(几乎是去年的一倍)。

40. 按照总督关于领土政情的报告,一九七二年期间的经济进展很小。某些基本的设施和建筑活动有了扩展,旅馆事业也略有改进,但是制造业低降。因此,整个经济仍是衰滞。尽管经济表现不佳,有各种征兆显示回转在即。

41. 经济情况的恶化也反应在银行存款总额的下降,在一九七一至一九七二年度降到七亿五千零九十万美元,减少了五千二百七十万美元。在这一年期间设立了第八家银行,即维尔京群岛人民银行。该银行与三个美国金融机构有密切的关系,包括纽约摩根保证信托公司。一九七三年一月,小规模商业发展署(于一九六九年成立,目的为鼓励维尔京群岛人多多参加领土的经济和商务发展)署长维克托·施奈德先生说,他正在准备一项立法,设立一个政府的发展银行,作为政府的会计代理人,并作为对工业界的贷款机关和政府行政及立法部门的经济顾问。

42. 在同一个月中,第十届议会的议长克劳德·莫洛伊先生——他也是独立公民运动的成员(见上面第8段)——在圣克罗伊向维尔京群岛商人协会上演讲;他说“维尔京群岛社区内最大的危机是高度和增加中的失业率,”并且说“脱离这种情况的唯一路途是继续依靠外来的投资……至少要在下一个十年内这样做,”同时要做过去所未做过的事,即增加当地的储蓄。

旅游业

43. 领土政府在一九七三年二月公布的统计数字显示,到目前为止是经济主要支柱的旅游业的收益,在一九六四至一九六五年度至一九六八至一九六九年度期间以平均每年百分之三十五的速率增加。它们在这个期间的末期达到一亿二千二百三十万美元的记录,后来在一九六九至一九七〇年度降至一亿零五十万美元及在一九七〇至一九七一年度降到九千一百一十万美元。但是在一九七一至一九七二年度,总共有一百一十万名游客(包括364,645名环游轮船的旅客)访问领土,化费了大约一亿八百万美元,比前一年多了百分之二十。一九六四年至一九七二年之间,旅馆的床位每年增加约百分之十五,从3,911张增到8,932张。

44. 总督虽然注意到旅馆事业曾经显示在一九七二年稍有改进,但是他指出,这项事业面对许多问题,其中包括下列各点:(a) 愈来愈多的游客用环游轮船,所花费的钱比飞机游客所化费的少得多;(b) 由于劳工费用较高,和到某些欧洲地点的飞机票价低廉,所以旅游业的竞争力量受到削弱;(c) 迫切需要加强法律的执行(见上面第32段)。

45. 为了应付这些问题,正在采取的或在设想的措施包括:(a) 扩大招徕旅客的宣传方案;(b) 在与游客有关的各种事业方面向年青人提供更多的机会;(c) 采取目的为解决社会病态的各种政策,包括加强公安部及委派一名新的公安专员;及(d) 进一步发展基本设施包括为游客设立的设施,其中一个主要计划为扩建加勒比礁滩俱乐部,估计费用六百万美元。

沃特島

46. 沃特島是美屬维尔京群島的第四大島(面积五百英亩)。它于一九四四年由美国政府以一万美元从原主购得。一九五二年十二月,内政部将该島租给一家私人公司,名叫沃特島有限公司,租期二十年,並得续租二十年,每年基本租金三千美元,所有承租人及转租人免交房地产税。租约规定该公司“应发展沃特島成为一个游乐地区,包括一家旅馆,私人住屋,游乐及附属服务设备。”该公司在内政部的同意下,于一九六五年十二月把它的租约让给沃特島旅馆和海滩俱乐部有限公司。

47. 一九七二年四月,代理主计长完成了一件关于沃特島情况的报告,但是没有发表。在同一个月中,议会通过了一项法案,要求总督对上述租约下的该島法律、社会、经济和实体情况进行广泛的研究。它也通过了一项决议,要求美国政府将该島的控制权转移给领土政府。总督于五月三日签署了这项法案,作成法律,並委派一个五人委员会进行这项研究。

48. 沃特島旅馆和海滩俱乐部于六月十九日宣佈,它已经把该租约再继续二十年的申请书提送内政部。内政部于一九七三年三月二日证实它在一月已经批准这项申请。后来德吕戈先生在美国众议院提出了一项法案,其中规定授权内政部取得该公司的租借权,并在将来把沃特島移交领土政府。它也要求美国政府偿还任何财产税。在提出这项法案时,他说,租借的原来意图并没有完成,沃特島旅馆和海滩俱乐部並沒有作出努力向维尔京人民提供转租的土地,并且该島象是在“限制性的和歧视性的”基础上经营业务,因而造成了“社会上的紧张与误解”。在他的要求下,由代理主计长和沃特島委员会编制的报告被公诸于世。他们的见解与德吕戈先生的相似。据说在四月十九日,众议院的十六名议

员与德吕戈先生联名再度提出所提议的立法。

新的投资鼓励方案

49. 近几年来,美国政府与维尔京群岛政府已经设法刺激领土的经济发展方法是对私人投资者给予财政上的鼓励与贸易特许权。到一九七二年七月为止,私人企业依一项工业鼓励方案曾经得到免税和退还联邦征收的税。一个新的投资鼓励方案于七月二十日生效,它使得更多的工业能够利用课税方面的鼓励办法。在被考虑给予优待之前,工业必须作出最低限度的投资。该方案订出了应该投资的数目;数目的范围包括无污染轻工业的二万五千美元和十八个洞高尔夫球场的建筑者和经营者的一百五十万美元。

50. 优待办法包括免税和津贴,但是期限短于旧方案所定的。大多数鼓励办法的期限不超过十年,包括初期的和业务经营的延长期限,而房地产的免税则不超过六年。同时,规定较为严格了;个人投资者必须是美国公民或是永久居民,在维尔京群岛居住最少三年,公司则必须是在领土上组成的。他们必须遵守严格的生态标准,并且除了极少数例外之外,工人和向他们提供货物和服务的公司必须是当地的。他们必须设立训练当地工人的方案。同时也作出了规定设立由总督委派的一个八人投资鼓励委员会。

51. 总督在关于领土政情的最近报告中宣称,在完成关于各竞争地区所提供的鼓励办法的分析之后,他将向议会提出修改投资鼓励方案的提议。在这期间,该方案延缓执行。然而,仍在继续寻找领土所需要的工业类型。总督也说,政府将协助各工业机构推行各种训练方案,这些方案的目标是产生更多合格的维尔京群岛人,

担任所有阶层的职务,以及维持领土内强壮的健康工业。

工业

52. 政府鼓励工业投资的政策已经强烈地刺激了制造业,特别是目前为经济主要基础的炼油业。第一个炼油厂(它的产量于一九七二年增加百分之二十,每天达六万桶)于一九六五年由美国阿米雷德·赫斯公司的附属机构赫斯石油公司在圣克罗伊所创立的。根据一九六八年一月一日起生效的现行规定,该公司有权向美国输出的配额为每天一万五千桶石油,它照此配额,每年每桶必须向领土政府交费五角,但超过配额的桶数不交费。该公司从领土输出石油可以免交美国关税百分之一百。在十六年期间,公司可从它交给领土政府的公司所得税中得到百分之七十五的退款。该公司在领土内必须设立目的为扩大就业机会的石油化学设备,并且必须保持土著劳动力占百分之八十。一九七一年晚期内政部通知该公司说将取消它的配额,因为它没有履行这些条件。该公司宣称,丧失它向美国输出石油的权利就会危及它在美属维尔京群岛为数二亿五千万美元的投资。内政部在一九七二年六月决定,不应当剥夺该公司的那项权利,对于开始取消配额程序的可能性,将再加考虑。该公司得到允许在一九七三年一月一日到四月三十日期间向美国出口约二百万桶的供暖用燃油之后曾经宣布,关于超过配额的输出,它自愿答应每桶交费五角。该公司在三月间,开始探察在圣克罗伊建造需费三千万美元的石油化工厂的可能性。

53. 另一个重要的发展是一九七三年一月十日所制定的法

案,允许由美国资本所据有的维尔京群岛炼油公司建造一所炼油厂。按照这个法案,这家公司可以免交几乎所有的捐税,并且可领受百分之六十五的所得税补助金,为期十六年。作为报答,这家公司必须: (a)在最初五年内,从维尔京群岛运出的产生要向领土政府交纳每桶五分的使用费,五年之后每桶交费一角; (b)为了改进在圣克罗伊的弗雷德烈斯塔特港的设备,要核准为数二百万美元的贷款; (c)要向维尔京群岛奖学基金捐款总数至少二百六十万美元; (d)要遵守严格的生态标准; (e)要维持百分之七十五的当地劳动力。

54. 法案通过之后,维尔京群岛炼油公司宣布它将在一九七三年中期开始建造位于圣克罗伊的炼油厂,总共费用超过一亿五千万美元。该炼油厂的目的是每天利用十万桶的原油,并去掉其中硫质。在每日的产品之中,百分之八十是低硫的剩余燃料,其余为石脑油。炼油的产品的主要顾客是美国大西洋岸的主要公用事业,在这里对剩余燃料没有规定进口定额。也没有人申请定额。在开始建筑工作时,该公司将为它的职员开办一个关于污染控制的训练方案。百分之七十五的建造工人将在美属维尔京群岛上征聘。

55. 总督在签署了该法案之后说,他的举动是基于经济利益的,领土会从建造第二个炼油厂中得到这些利益。他强调在领土扩大就业机会和减低依靠成长率正在降低中的旅游业的重要性。他指出,炼油业最近已经成为公家收入的主要来源。从一九六九年到一九七一年,赫斯石油公司及其附属公司已经缴税二千二百六十万美元,所有旅馆及与游客有关的商业缴税大约一千七百万美元。他又说,再过十年,当课税鼓励办法终结时,美属维尔京群岛将收取该公司捐税的全额(大约每年有二千四百万美元),纵使它不

扩充其业务。总之,总督表达了他的信念,认为炼油厂不会造成污染问题,并且“利益远远地超过任何可能的不利”。

交通及其他基本设施

56. 从一九七一年到一九七三年,领土每年收到二百万美元的联邦公路经费。总督在一九七三年四月接到通知说,美国国会不久就将对一项法案予以最后的通过,使维尔京群岛在一九七四年到一九七六年间每年可以得到二百五十万美元。

57. 航行远洋的船舶使用圣托马斯的夏洛特·阿马利亚港或圣克罗伊的弗雷德烈斯塔特港。也设在圣克罗伊的第三个港,只能容纳较小的船舶。在一九七二年七月曾经宣布,政府正在考虑赫斯石油公司的一项建议,以约计八百万美元的费用,在圣克罗伊建造一个集装箱港。按照这个建议,该港口将由政府和公司联合据有:前者得到所有的利润,后者在非利润的基础上控制港口的作业。在目前,有十二个航运公司的船舶定期开往领土。

58. 该领土有两个主要机场:是在圣托马斯的哈里·斯·特鲁门飞机场和圣克罗伊的亚历山大·汉密尔顿飞机场。为领土服务的计有六个航空公司,两个定期短程飞行公司和十四个不定期短程和包机公司。在一九七一至一九七二年度内,共有742,850名乘客(在一九七〇至一九七一年度内有657,058名)由空中运入领土。总督在他最近关于领土情况的报告中说,正在作出努力,以改进飞机场的设施。汉密尔顿飞机场的仪器降落系统已经差不多完成了,并且所有需要维持目前特鲁门飞机场的空运服务的工作将在一九七三年五月二十日完成。在后一机场也将

建造一条长达七千二百呎的新跑道。

59. 为美国国际电话电报公司的附属公司之一的维尔京群岛电话公司,用一种自动拨号系统供应所有三十个主要岛屿。在一九七二年,实际使用的电话有30,855架,前一年则有26,820架。国际电话电报公司和海底电报及无线电/国际西联公司联合经营对外电讯的业务。

60. 于一九六五年设立的一个公营机构,维尔京群岛水电管理局,已经设法扩充水和电力的供应。一九七二年九月,它批准了价值六百五十万美元的合同,建造二处海水蒸馏厂,每厂每天能制造淡水二百三十万加仑。当这些厂在一九七四年完成后,管理局将经营六处这样的厂(四厂在圣托马斯,二厂在圣克罗伊),总共的产量是每天九百三十万加仑的淡水。圣约翰继续依靠雨水,蓄水地区及从用驳船从圣托马斯运来的水。水的消耗量从一九七〇至一九七一年度的十一亿六千六百万加仑增加到一九七一至一九七二年度的十二亿九千六百万加仑;在这个时期内,发电总量从三千零五十三亿一千四百万千瓦时增加到三千四百七十九亿五千三百万千瓦时。

61. 政府于一九七二年八月在圣克罗伊设立了一处污水处理厂。另外一处可望于一九七三年早期在圣托马斯开始作业。总督也要求增加水费和下水道服务费,以停止消耗公款。

62. 管理局于一九七二年十二月招标出售总值一千八百万美元的公债以供扩充电力系统使用。

公共财政

63. 总督在他最近关于领土情况的报告中说,有增加税收的明显必要;并且他强调需要重新审查税收的结构,以求尽量增加税收,减低收税的费用,及闭塞税收漏洞。

64. 他于一九七三年二月十一日向议会提出一项创记录的一九七四年会计年度预算一亿五千一百九十万美元,较前一年增加二千七百四十万美元,主要是由于通货膨胀、人口增长及扩充了的公共业务。为了筹供一九七四年度预算的经费,总督建议把销售毛额税增加一倍。但是,税收的主要来源仍然是所得税,总计所得税可以达到六千一百三十万美元。所建议的预算中经常支出的主要项目如下:教育,三千零六十万美元;卫生,一千九百八十万美元;公共工程,一千三百九十万美元;公共安全,九百一十万美元;社会福利,六百七十万美元;财政及商业,各为四百二十万美元;维尔京群岛学院,四百万美元;保护及文化事务三百一十万美元。“配合基金”将予维持,美国将对领土进口的酒征收的联邦税付给该基金。该基金在一九七三至一九七四年度的收入估计为二千零二十万美元。所建议的用途为以四百万美元拨供经常费用,其余用作偿付债务(三百四十万美元)及投资计划,主要是公路建筑(四百七十万美元)。建立该基金的法律规定,归还给领土的联邦税只应当用在资本发展方面。

4. 社会情况

劳 工

65. 据估计一九七二年的劳工人数量约为3,800人。从一九七〇年经济减产现象开始以来失业问题就一直没有解决。为了应付这个问题,一九七一年四月和一九七二年九月颁布了两个法律。一个法律提供失业补偿,另外一个法律成立了一个充分就业管理局来办理职业训练发展和安插方案。领土政府估计,一九七三年三月的失业率是百分之四点一;在这个月内付出的失业津贴达187,575美元。建筑和服务行业的工人受到的影响最大。

66. 根据美国劳工部一九七三年二月发表的报告,一九七二年间有11,600人拿到了工作许可证(上一年为11,569人)。主要企业团体的就业情形如下:建筑业,百分之三十五点五;商业服务业(包括旅馆和饭店),百分之十七点二;私人家庭,百分之十五点一(参看上面第4至6段和下面第75至76段)。

住 屋

67. 总督在其关于领土情况的报告中,提到了政府为克服长期的住屋不敷问题所作的重大努力。一九七二年建了816个单元的住屋单位。目前有1,772个新单元在建筑之中,另外有1,094个单元正在进一步设计的阶段。住屋和社会复兴处在其一九七二年的年度报告里说,以目前的建造速度来计算,建筑充分的住屋以满足向维尔京群岛住屋管理局申请房子的7,500户住家,还需要十年的功夫根据人口预测,在未来的十年中,每一年需要新建3,000单元的住屋。

公共卫生

68. 总督在其关于领土情况的报告中说,两所普通医院(一所在圣托马斯,另一所在圣克罗伊)正在扩建,各增加50张病床。扩建工程预计在一九七三年年初完成,那时候这两所医院就会分别有207张床位和170张床位了。总督注意到维尔京群岛的人一般还算健康,但他仍然指出,领土正受着滥用麻醉药品的威胁。因此他建议采取立法措施,强制作化验以发现用麻醉药品的人,对有毒瘾的人加以治疗,并且对进口毒品者、商人和贩毒者制定更严厉的刑罚。在他一九七四年财政年度的预算中,他预备花一千九百八十万美元在公共卫生上,比去年增加了一百九十万美元。

69. 一九七二至一九七三年的公共卫生支出为一千七百九十万美元,一九七一至一九七二年则为一千七百一十万美元。卫生方案和服务继续在扩充以应付一直在增加的人口需要。

5. 教育情况

70. 从五岁半起到十六岁为止,教育是强迫的。公立和非公立(私立的和教会设立的)学校提供了小学、初中、高中和职业教育;在圣托马斯和圣克罗伊还有幼稚园。政府在圣约翰只办幼稚园、小学和初中。大多数学生(约百分之八十)进公立学校。

71. 总督在其关于领土情况的报告中,对领土上教育发展的情况作了如下的视察报告。一九六九至一九七二年间,公立学校的注册人数从10,000增加到20,000以上。为了应付这些需要,政府购取或兴建了六所新学校,第七所学校就要完成,另外还计划增建三所。公立学校现在每班限定只有30到35个学生,而不是70个学生。此外,学校所聘的教员人数和教员的薪水都增加了很多。

因此政府花在教育上的经费差不多增加百分之两百。

72. 政府强调使教育迎合领土需要的重要性,因此执行了一个综合职业教育方案。目前,共有 5,211 名三年级到八年级的学生正在接受职前训练,另外有 1,186 名九年级到十二年级的学生则在接受职业训练。学生总数达 6,397 名,比上一年增加了百分之二十。其他措施还有: (a) 在五所学校开始了职业教育方案,并计划在所有其他学校立即开始; (b) 私人企业和学校系统之间合作日增,包括把赫斯石油公司在圣克罗伊所办的职业学校改成一个职业训练中心并另在圣托马斯兴建一个中心,预计工程于一九七三年二月开始; (c) 实施七个如个别保送一类的较小计划,有 20 名维尔京群岛的人就在这类办法下被送到美国唸技术课程的。此外,还在努力扩充成年基本训练方案,把它提高到中学毕业的程度。一九七二年间有 1,000 多名(一九七一年为 460 名)学生参加了这个方案。

73. 美国在一九七二年六月所颁的一项法律给了圣托马斯维尔京群岛大学领取公地的地位,并拨款给该大学,头一笔款项是三百万美元,以后每年拨给 450,000 美元。该大学继续提供高等教育和学位课程。一九七二年一九七三年间,维尔京群岛大学有 576 位全时间学生(一九七一至一九七二年有 508 位)和 1,200 位部分时间学生(一九七一至一九七二年有 1,184 位)。一九七二年九月,该大学开始了一个方案,帮助在基本学习技巧方面需要额外预备的大学一年级生和转学生。十一月,在维尔京群岛大学及其在圣克罗伊的分部中心,靠一笔美国政府的补助金的支持,开始了有计算机辅助的教学办法。现在已经推广到各种课程上去,从小学到大学的课程都有。

74. 总督强调应向教育系统增加投资的需要,并且提议在一

九七四年财政年度里,以三千四百六十万美元(包括四百万美元给维尔京群岛的捐助)在教育方面是预算中数目最大的一个项目。

75. 据报导维尔京群岛教育部于一九七三年三月二十七日曾连同伊万斯总督的一封信,致函美国总统,要求六百万美元的紧急援助。教育专员哈罗德·海兹利普在请求这项援助时说,由于一九七〇年移民法的放宽,维尔京群岛地方法院规定所有合法住在领土上的非公民子女都可以进公立学校。他说,因为这个规定,大约21,000名在读学生中,有7,500名以上是属于这一类的,这也是一九六八年以来学生人数增加了将近百分之一百的主要原因。他说领土政府的教育经费已经在一九六七——一九六八年度的九百六十万美元增加到一九七二——一九七三年度的三千零四十万美元,而联邦的补助却一直停留在一百六十万美元。此外,他指出,许多外国儿童过去没有受过教育,因此必须被安插到平均年龄较小的班级中去。他说,这造成了“很困难的”教学情况。

76. 专员在促请对他的紧急援助要求立即采取行动时说,这笔援助款项将用来成立一系列的基本学习中心,由受过训练知道如满足非公民和能说两种语言的学生的需要的教员来任教。以注重职业教育,基本阅读和算术技巧的内容充实的补习课程,来帮助这类学生达到适当程度进正常的班级上课。他希望这个方案到一九七四年一月可以成立,并到九月里发挥完全的作用。最后,他说要求联邦援助是因为他得到消息美国政府准备在一九七四财政年度大量削减领土的经费而引起的。

第二十六章

安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、 圣卢西亚和圣文森特

A 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年八月十四日和第十五日的第九三六和九三七次会议上审议了安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特问题。

2. 特别委员会在审议这些领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定，尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第 2908 (XXVII) 号决议，在其中第 11 段，大会请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第 1514 (XV) 号决议和第 2621 (XXV) 号决议，尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案，并就此事向大会第二十八届会议具报”。委员会并顾及了关于安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特的一九七二年十二月十四日大会第 2987 (XXVII) 号决议的规定。

3. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件（参看本章附件），载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。此外，委员会并接到一九七二年十一月十七日圣文森特工人联盟书记诺里恩·菲利鲁斯女士关于圣文森特的请愿书一件 (A/AC.109/PET.1235)。

4. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。

5. 八月十四日第九三六次会议，特立尼达和多巴哥代表就这个项目作了发言 (A/AC.109/PV.936)。

6. 八月十五日第九三七次会议，主席和突尼斯、瑞典及澳大利亚等国代表作了发言 (A/AC.109/PV.937 和 Corr.1)。特别委员会然后以共同意见

方式通过主席所拟的关于这个项目的决定（见下面第 8 段），同时附有了解，即瑞典和澳大利亚代表所表示的保留将反映在会议的记录中。

7. 八月十七日，决定的全文经送给大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表转请其政府注意。

B 特别委员会的决定

8. 上面第 6 段所称特别委员会于八月十五日第九三七次会议通过的决定全文转载于后。

(1) 特别委员会欣悉格林纳达将于一九七四年初达成给予殖民地国家和人民独立宣言的目标。特别委员会向格林纳达人民祝贺他们幸福繁荣，并且等待他们在世界社会的工作上积极合作。

(2) 特别委员会对于管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府未与联合国合作执行有关安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特的联合国决定，表示深切遗憾。它希望管理国将改变态度，遵行这些决定，从而协助这些领土的人民迅速达到一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议所载宣言的目标。

(3) 特别委员会将在下列会议继续审议这些领土，但以不违背大会第二十八届会议关于这方面可能给予的指示为限。同时，委员会决定将有关这个项目的文件送交大会，以便利第四委员会审议这个项目。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会以前所采的行动	1 - 3
B. 关于各领土的情报	4 - 259
1. 联合邦的一般情况	4 - 40
政治发展	4 - 32
经济发展	33 - 40
2. 安提瓜	41 - 82
概况	41 - 42
政治发展	43 - 59
经济情况	60 - 78
社会情况	79 - 81
教育情况	82

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.892 印发。

	<u>段 次</u>
3. 多米尼加岛	83 - 121
概况	83 - 84
政治发展	85 - 86
经济情况	87 - 113
社会情况	114 - 116
教育情况	117 - 121
4. 格林纳达	122 - 175
概况	122 - 123
政治发展	124 - 145
经济情况	146 - 168
社会情况	169 - 172
教育情况	173 - 175
5. 圣基茨—尼维斯—安圭拉	176 - 204
概况	176 - 177
宪政和政治发展	178 - 186
经济情况	187 - 201
社会情况	202 - 203
教育情况	204
6. 圣卢西亚	205 - 236
概况	205 - 206
宪政和政治发展	207 - 213
经济情况	214 - 232
社会情况	233 - 235
教育情况	236
7. 圣文森特	237 - 259
概况	237 - 238
政治发展	239 - 242
经济情况	243 - 255
社会情况	256 - 258
教育情况	259

A. 特别委员会和大会以前所采的行动

1. 特别委员会自一九六四年以来，大会自一九六五年以来，就审议了安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特各领土。特别委员会关于各领土的结论和建议，载于它致大会第十九届会议和第二十一届会议至第二十七届会议的历次报告中^②。

2. 特别委员会在其一九七二年八月二十五日第八八七次会议中，继特立尼达和多巴哥代表和主席的陈述之后，决定将安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特各领土的工作文件传递给大会，以期便利第四委员会对那个项目的审议，并依照大会在那方面可能发给的任何指示，在特别委员会的一九七三年届会中审议这个问题。

3. 关于安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特各领土的大会一九七二年十二月十四日第 2987 (XXVII) 号决议的案文，业已提送给特别委员会。

B. 关于各领土的情报^③

1. 联合邦的一般情况

政治发展

序言

4. 继西印度联邦于一九六二年的解散、及后来关于加勒比每一个领土地位的

② 关于最近的结论和建议，参看大会正式记录第二十五届会议，补编第 23 号 (A/8023/Rev. 1)，第十七章第 7 段；同上；第二十六届会议，补编第 23 号 (A/8423/Rev. 1)，第二十二章，第 6 段；同上；第二十七届会议，补编第 23 号 (A/8723/Rev. 1)，第二十四章，第 6 段。

③ 本节所述情报，采自已出版的各种报告。

谈判之后，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府于一九六五年为六个领土建议了一个新的法律地位——那六个领土即安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特。那些提案后来于一九六七年对安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉和圣卢西亚实现了，一九六九年对圣文森特实现了。依照这些提案的规定，每一个领土就是一个“同联合王国联合在一起的国家”，可以控制自己的内政并有权修改自己的宪法，包括终止这个同联合王国联合并最后宣告独立的权力在内；联合王国政府保留关于各领土对外事务和防卫的权力。

5. 联合王国认为领土的联合邦地位的一个实质特征，就是联合国宪章中所谓“自治之充分程度”。因此，联合王国政府认为它对宪章第十一章所规定的责任业已“充分地最后地履行了”，而依照宪章第七十三条(辰)款向秘书长递送情报事业已终止。

6. 在一九七〇年十二月十四日第 2701 (XXV) 号决议中，大会认为“在大会本身尚未作决定安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特各领土已臻宪章第十一章规定的充分自治时，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府应继续就该等领土递送宪章第七十三条(辰)款所规定的情报。”

一九七一年格林纳达宣言

7. 尚忆^①一九七一年七月二十五日在格林纳达大安塞所举行的一次特别会议中，多米尼加、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚、圣文森特五个联合邦的总理和圭亚那的总理签署了一个协定，这个协定称之为格林纳达宣言，摘述了一个关于在一九七三年四月二十二日把他们的领土结为政治联盟，建立一个新国

① 大会正式记录，第二十七届会议，补编第 23 号 (A/8723/Rev. 1)，第二十四章，附件，第 8—17 段。

的计划。

8. 这个宣言一直等到一九七一年十一月一日才发表，为了使加勒比其他联邦各国，特别是加勒比自由贸易协会（加自由贸协）的其他六个成员^①，可以考虑它们对这个宣言的态度。这个宣言发表后，就立即看得出关于说服那些成员赞成这宣言所作的努力到那时为止是徒劳无功的。两天之后，宣言的两个签署邦格林纳达和圣卢西亚的总理发表声明，表示要重新考虑他们的立场。

9. 鉴于那些发展，宣言签署邦的各邦政府首长于十一月八日至十日在圭亚那乔治城举行了一次会议。可是圣卢西亚并没有派遣代表，而格林纳达则派了一个观察员出席。会议结束时发表了一个公报，宣布四个政府（多米尼加、圭亚那、圣基茨—尼维斯—安圭拉和圣文森特）已同意依宣言中所述计划进行，但可延长实施的时间俾可有向其他各加勒比联邦政府协商的机会。

10. 从十一月十二日至十四日，宣言的五个签字联合邦中的六个反对党首长在罗斯奥开会，讨论宣言所涉及的问题。（安提瓜没有代表出席。）在会议结束时发表的一个联合声明（A/AC.109/PET.1196）中，六党代表说关于开会讨论及签署宣言事，事先既没有征求反对党的意见，也没有请反对党参加，他们很不以为然。可是，他们说：他们赞成最后能建立一个独立的、能生存的、把全加勒比地区都包括进去的国家。他们的声明中含有若干旨在完成这个目标的建议。其中包括下列各项：（a）只有对加勒比各专家就有代表出席该会议的五个联合邦的政治一体化问题进行研究的结果认真考虑之后，才应该研究加勒比的较大政治联合这个问题；（b）采取各种措施，以便进一步加强区域的经济合作并修订各联合邦的移民法，俾它们的国民能在各邦之间自由移动。

① 安提瓜、巴巴多斯、伯利兹（参看下面附注⑧）、牙买加、蒙特塞拉特和特立尼达和多巴哥。

11. 一九七二年三月九日在圣文森特举行的上次总选举中，上届政府总理米尔顿·卡托先生领导的劳工党（劳工党）和埃比尼泽·乔舒亚先生领导的人民政治党（人民党）在众议院中各得六个席位。第十三个席位为独立候选人米切尔先生所获得。四月十三日，在与人民党达成协议后，总督请米切尔先生组织新政府。^⑥新政府没有说明它对于格林纳达宣言的立场。可是，六月十七日格林纳达、圣卢西亚和圣文森特之间就统一这三个联合邦的步骤所缔结的协定，却主要归功于这位总理了（参看下文）。

12. 宣言的一个签署国圣基茨—尼维斯—安圭拉总理八月间访问特立尼达和多巴哥时，重新强调需要一个区域的政治实体。他说：宣言已订出了一种范围，在这个范围以内本可以作出某种方式的政治结合，可是却没有给它一个尝试的机会。

格林纳达、圣卢西亚和圣文森特之间的协定

13. 以前^⑦报告过，一九七二年六月十七日在珀蒂圣文森特岛上举行的一次会议上，格林纳达、圣卢西亚和圣文森特政府的总理就统一它们的领土所采的步骤订成了一个协定。这个协定于八月一日生效，其中规定三个领土的国民、永久居留者和访问者，有在三领土内移动的自由。此外，它们的国民得在任一领土中工作并拥有土地，不受限制。

14. 圣文森特总理米切尔先生于协定实施前夕在金斯城的一个记者招待会上说：“最长的链是从第一环开始，然后把其他的环连接起来”，又说“就我所知，圣文森特自身是不能独立的；我们必须联合其他各邦，始能独立。”

15. 后来，三个联合邦内的四个主要工会在金斯城开会，审议协定的后果。那些工会指出，它们一直赞成西印度统一的意见，而且它们的意见也为圣卢西亚的

⑥ 大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号(A/8723/REV.1)，第二十四章，附件，第138—142段。

⑦ 同上，第18段。

两个组织（论坛，一个反对派的政治团体，和国家青年理事会）所赞同。可是它们所抱憾的是，这样一个重要问题在各邦首长间取得最后协议前并没有去征求人民的意见。因此，它们坚决主张暂缓实施这个协定，一直等到所有政党都有表示其意见的机会并都接受其一般原则为止。

16. 圣卢西亚总理约翰·康普顿先生批评反对协定者说他们没有提出其他对策。圣文森特总理米切尔先生收到了领土雇主联合会的一封信，指出协定是向正确方向走的一个具体步骤。格林纳达总理埃里克·盖里先生说三个联合邦为谋求统一所采取的步骤乃是该地区更大事情的开始，他正盼望最后能够产生一个包括该区相当多其他领土的政治结合。同时他重申谋求格林纳达独立的意向，这是他的政党的党纲中的主要点；他认为这个协定并没有说不得实现格林纳达的独立愿望。（参看下面第139—144段）。

17. 八月十三日，据报告多米尼加和蒙特塞拉特表示有兴趣加入珀蒂圣文森特协定。九月末，格林纳达、圣卢西亚和圣文森特总理又在圣乔治开会，审议珀蒂圣文森特协定实施以来的进展情况，并审议应采何种进一步步骤来改善它们领土间的关系。在会议结束时，三个领土的代表宣称他们已决定立即停止三个联合邦的国名和永久居留者在三邦旅行使用的移民证。

18. 十月间，当蒙特塞拉特总理在西班牙港出席加勒比联邦第七次政府首长会议时在一次接见中说：他认为加勒比联邦各国的政治联合是一个最后目标，但认为这个目标的达成尚需要相当时日，因为有若干问题必须解决。说到这里，他指出蒙特塞拉特是一个需要发展的穷国。

加勒比共同体

19. 在一九七二年七月五日发表的一个出版物中，加勒比联邦区域秘书处建议成立一个加勒比共同体，这个秘书处是以乔治城为根据地的加自由贸协的行政机构。依照该建议，这个共同体的成员最初将包括加自由贸协所有十二个成员和巴哈马，

但将来将扩大组织包括该地区不操英语的领土。 行政机构应由各成员国政府首长组成，而共同体则应根据一个政府间条约成立。 它的主要职务是经济一体化和外交政策的协调以及职司上的杂项工作。 有人也建议将目前加自由贸协的协定加以修改以备设置一个加勒比共同市场。

20. 这些建议先于七月十一日至十四日在罗斯奥举行的加自由贸协第十次部长会议中审议，后又于十月九日至十四日在西班牙港举行的加勒比联邦第七次政府首长会议中审议。 参加会议者为十二个加自由贸协成员和巴哈马的政府首长及其他官员。

21. 鉴于加自由贸协部长会议所作的决定，该会议达成了一连串的协议，这些协议对于区域一体化运动发生经济的或甚至政治的严重影响。 关于将加自由贸协变为加勒比共同市场的那些协议，将在本文件较后部分加以叙述。（参看下面第38—40段）。至于其他方面，则摘述如下。

22. 依照会议结束时所发布的公报，大家同意成立一个加勒比共同体。 为促成这个目标的实现，委派了一个十三个参加国的司法部长委员会，来研讨成立共同体所涉法律问题，并撰拟一个条约草案。 一九七二年十一月十八日，据报告条约草案已撰拟就绪，并在有关的司法部长中传阅。 大家期望各司法部长将于十一月二十二日至二十三日所举行的会议中，审查这个条约草案。

23. 审议了扩大加自由贸协的活动的活动的问题以后，该会议议定：应对有无可能扩大结合运动以包括所有加勒比岛屿和苏里南的问题，加以深入的研究。

24. 该会议还议定：设置一个常设部长委员会，作为拟议的共同体一个完整部分，以处理外交政策上有共同利害关系的事项，所有参加国家都应是这个委员会的委员。

25. 关于职司上合作的若干部门的重要决定，可分述如下：(a) 设置或加强那些主管加勒比联邦国家国民在区域以内的移动、民用航空、劳工管理、安全措施、卫生、教育和大众通讯等事项的区域机构；(b) 保持西印度大学的区域性，并同圭

亚那大学，特别在科学和技术研究方面，扩大合作；(c)委派一个技术委员会，由两个大学的代表组成之，来评估区域中行政、管理、专业和次专业阶层上训练人员的需要；(d)指导加勒比联邦区域秘书处撰写一个关于本区域妇女地位深入的研究报告，其目的在于除去任何现有的歧视，并加紧使妇女参加加勒比的事务；(e)形成一种共同态度以处理同欧洲经济共同体的关系，和在即将举行的联合国海洋法会议上处理海洋法一问题。最后，议定于一九七三年初在圭亚那举行加勒比联邦第八次政府首长会议。

26 这个会议于四月九日至十二日在乔治城举行，十二个加自由贸协成员的政府首长或代表都参加了该会议。依照会议结束时所发表的公报，议定于一九七三年八月一日以订立一个条约成立加勒比共同体(包括加勒比共同市场)该共同体的组成份子为四个独立国家(巴巴多斯、圭亚那、牙买加和特立尼达和多巴哥)，另有六个成员(包括多米尼加、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚、圣文森特和伯利兹^⑤) 将于一九七四年五月一日加入。

27 这个决定所根据的协议各点，载于“乔治城协定”中。除安提瓜和蒙特塞拉特外所有加自由贸协成员的政府首长或代表团团长都于一九七三年四月十二日签署了这个协定。安提瓜并没有说出不签署的理由。各签署国政府对于蒙特塞拉特政府所表示的将紧急考虑签署该协定的意向表示欢迎。它们也盼望巴哈马能够加入。

28 参加的人在他们的公报中举出了若干事情，说他们已决定对之采取行动(亦请参看下面第38-40段)。

29 各方同意：共同体的成立将正式化并加强目前各部门的职司合作。参加的人特别批准了一项预算，为了使一个技术委员会在加自由贸协各国进行人力调查。调查的目的，是要提供一个稳固的基础以确定大学和中等学校以上的一般设施应当扩充的限度。大家同意于一九七三年七月举行一个区域会议，来讨论并厘订一个关于“搜索和拯救行动”的全面计划。同时也批准了一个计划，以提高利沃德和温德华群岛上较

⑤ 一九七三年六月一日英国政府枢密院令正式将英属洪都拉斯改名为伯利兹。并请参看本报告第二十八章，附件，第10-11段。

不发达各国大众通讯的水平。该计划将会改良并扩充大众通讯的设施，并提供对那些国家人员的训练，其成本约为一百三十万美元，将由联合国开发计划署支付。

30. 会议重申加勒比联邦第七次政府首长会议的决定，即加自由贸协的成员应设法同欧经共同体达成一个集体的关系，但不妨碍各非独立国家选择它们自己同欧洲经济共同体（欧经共同体）的关系之权。

31. 同时也决定了尽早同加拿大讨论一九二五年的西印度/加拿大协定，并要求拉丁美洲经济委员会协助厘订一个关于在贸易工业和运输方面的经济合作的区域间计划。

32. 最后，四个独立国家的代表团通过了一个决议，其中规定需要有一个互助制度以抵抗对该共同体中任一成员的外来侵略。在这个决议里他们将互助计划交托给共同体条约设立的外交部长常设委员会去厘订，计划的目的是要获得共同体各成员的政治独立和领土完整以及它们人民的安全和幸福。其他七国的代表（包括五个联合邦）亦欲服膺决议所表示的精神。

经济发展

货币和信用

33. 象以前所提过的^①，东加勒比货币管理处（东加货管处）是根据安提瓜、巴巴多斯、多米尼加、蒙特塞拉特、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等国政府间的东加勒比货币协定于一九六五年成立的。格林纳达政府于一九六八年加入了东加货管处。一九六五年十月六日东加货管处发行了新的钞票，在所有参加国家中流通。此货币制度的单位是东加勒比元（东加元），其固定比率为每四点八〇东加元等于一英镑。

① 大会正式记录，第二十五届会议，补编第23号（A/8023/Rev.1），第十七章，附件A，第12段。

34. 一九七二年六月二十三日，联合王国政府决定停止英镑的固定汇率，并对联合王国（包括马恩岛和海峡群岛）和除爱尔兰共和国外的英镑区各国之间实施了外汇管制。根据新的外汇管制条例，联合王国居民现在必须得到准许才能在那些国家中作直接投资。

35. 东加勒比集团和其他若干加勒比联邦各国都相信：它们农产品的市场，在可预见的将来仍旧是联合王国；它们经不起藉货币升值来削弱它们在联合王国市场的地位；它们也不需要它们的货币对英镑贬值。所以，它们决定让它们的货币自由浮动。

36. 将近八月底，加勒比联邦各国外交部长（包括六个联合邦）在金斯敦开会，审议该区域的金融和货币事务。会议中对于联合王国政府新近决定限制资金流入英镑地区各国（包括本区域各国）一事，加以批评，当经议定把这件事提交本年度较后时期召开的联邦财政部长会议加以讨论。会议于九月后期召开，在会议中联合王国财政大臣安东尼·巴伯先生解释他的政府采取此项决定的背景。该会议参加者同意有改革国际货币制度的必要，并认为应尽早恢复固定的但可调整的公平汇率。

37. 一九七三年一月十六日，牙买加财政部长戴维·库尔先生宣称业已订出一个新的外汇率，把牙买加的货币对英镑和美元贬值百分之六点五。紧接此项宣告之后，巴巴多斯总理兼财政部长埃罗尔·巴罗先生宣称，东加勒比元将不贬值。他还说他不认为牙买加的行动是加勒比的一般趋势，或者对加自由贸协或未来的加勒比共同市场会有不利的影响。

加勒比共同市场

38. 加勒比联邦第七次政府首长会议议定采取下列行动，以期于一九七三年五月一日将加自由贸协变为加勒比共同市场：

(a) 在同日采用一个共同的对外税则、共同的保护政策以及一个和谐对工业的各种财政刺激的计划；

(b) 财政、金融和货币的合作，包括一个关于谈判加自由贸协各国和发达的母国之间，以及加自由贸协各国之间的双重税协定的范围；设立一个十三个参加国家财政部长常设委员会；升格并加强东加勒比和英属洪都拉斯（参看上面注⑤）的货币管理处；区域公共机构和私人资金的更大的流动，特别是在加自由贸协较不发达国家中设立各种联合工业；对于出席国际经济论议问题的联合行动；

(c) 成立一个农业部长常设委员会，对农业合理化方案提供全面指导，特别注意较不发达国家的需要；

(d) 通过对加自由贸协协定的各项修正，其目的在于加强较不发达国家的贸易地位，并使它们能够更好地利用它们的联合市场作为建立工业的基础以加速它们的经济的发展；

(e) 设立一个多国的加勒比投资公司（据报告，加自由贸协各国在一九七二年十一月初期曾对该公司作了一百四十五万东加元的初步缴款），以便参加对较不发达国家中各种工业机构的投资；

(f) 由加勒比发展银行经办一个出口信用保险计划，向较不发达国家的制造商和出口商提供出口信用^①；

(g) 由加自由贸协较发达国家向较不发达国家提供技术援助并开放工业和技术研究设施；

(h) 厘订一个综合的长期区域远景计划（特别注意较不发达国家中的发展机会），

① 一九七二年十月二十三日，该银行总经理说，该银行可向较不发达国家的公共和私有企业每年贷出总额约三千六百万东加元（包括农业的一千万东加元和制造业的五百万东加元）。十一月底，该银行曾得到经济学者情报股（经济情报股）的建议，该建议是以一项关于六个联合邦和伯利兹中 有无制造可能的调查为根据的。经济情报股指出了十六种货物，说有向加自由贸协市场和该市场以外各地出口的潜能。

这一计划规定将在个别国家计划机构之间密切协商的范围以内，辨认各种自然资源并预测农业、工业、矿产和游客产品的直接和间接需要；

(i) 创造出各国家和各领土中农业和工业间的连锁关系而使生产一体化，并发展联合计划以充分利用区域中的自然资源。

39. 依照乔治城协定规定，加勒比共同市场将于八月一日由四个独立国集体发起。其他六个成员（包括五个联合邦）规定在一九七四年五月一日以前分期进入共同市场，那时候共同市场将代替加自由贸协^①。那些签署国都希望巴哈马和蒙特塞拉特将来都会加入共同市场。该协定还规定：(a)于一九七三年六月一日成立加勒比投资公司，并订出以商定的若干种工业为基础的较不发达国家中的投资支助方案；(b)在同日执行区域内双重税协定，其目的在于鼓励投资资本在全区域以内，特别在较不发达国家以内，作更大的流动；(c)厘订一种计划，以和谐对工业的财政刺激，特别注意较不发达国家的需要；(d)于一九七五年七月一日实施农业合理化方案，其中将对较不发达国家的利益加以特别规定；(e)立即采取措施以开始进行区域远景计划的技术性工作，着重在完成区域中所有国家的特定发展目标。

40. 在加勒比联邦第八次政府首长会议中，决定对于区域中所有阶层银行人员的训练，特别加以注意。同时还决定，于一九七四年五月一日以前在加勒比共同市场的安排下，设立一个货物标准和价格委员会，以保护全区域消费者的利益。

① 加自由贸协代表加勒比区的四百五十万居民，其每年国内产品毛额为二十二亿五千万美元。

2. 安提瓜

概 况

41. 安提瓜领土位于东加勒比海利沃德群岛北部一群岛屿之间，在瓜德罗普岛以北约四十哩处。领土由安提瓜及两个附岛组成，一是位于本岛以北二十五哩的巴布达，一是位于本岛西南二十五哩无人居住的雷东达岛。领土面积共一七一平方哩，计安提瓜面积为一〇八平方哩，巴布达岛为六十二平方哩，雷东达岛仅零点五平方哩。这群岛屿位于飓风地带，但常常遭受旱灾。

42. 根据一九七〇年四月的人口调查，领土人口为七万人，以黑人或混血种人为主。

政治发展

政党和大选

43. 领土主要政党有三：执政党进步劳工运动（进步劳运），由首相乔治·沃尔特先生领导；反对党安提瓜劳工党（安劳工党），由符·尔·伯德先生领导，和安提瓜人民党（安人民党），党魁为罗恩·亨利先生。进步劳运为安提瓜工人联盟（安工联盟）所积极支持，而安劳工党则为安提瓜同业和劳工联盟（安同业劳工联盟）所支持。安人民党是惟一没有同业联盟支持的政党。

44. 在一九七一年二月举行的上届大选中，进步劳工运动赢得了众议院十七个席位的十三个席位，其余四个席位被反对党进步劳工党取得。前任首相和安劳工党领袖伯德先生在他的本区内被他的对手击败。安人民党没有取得任何它所竞选的席位。

45. 沃尔特先生在选举后被任命为首相，欧内斯特·威廉斯先生（安劳工党）则被指定为反对党领导人。现在的内阁由八位部长和三位国会秘书组成。根据

报导，进步劳运赞成“安提瓜人的安提瓜”，显然这个政策得到大部分选民的拥护。

领土未来的地位

46. 沃尔特首相在安提瓜工人联盟于一九七二年九月在圣约翰举行的第六届年会上说，安提瓜将不参加有关在加勒比建立一个政治联邦的运动和讨论。他认为“现在每一领土非常关心本身的失业和贫穷问题，不能出去讨论西印度联邦的问题。”同时他宣布该党打算在下届大选（将于一九七六年二月前举行）中要求人民授权领导安提瓜求取在英联邦范围内完全独立。

新闻自由

47. 众议院于一九七一年十月十五日通过两项法案，修正新闻报纸登记法和新闻报纸担保条例。这项在一九七二年一月一日生效的修正立法规定任何新闻报纸须经内阁认可，始能在安提瓜出版，同时规定每一报纸每年需付执照费东加币六〇〇元，并向财政部缴存东加币一〇,〇〇〇元，或者向银行或保险公司取得同样金额的担保作为诽谤或诋毁的保证金。结果两家报纸都关门了，一家是支持安劳工党的《工人之声》，一家是支持人民党的《安提瓜时报》；现在继续出版的只有《安提瓜明星报》，执政党进步劳工运动的机关报。

48. 后来《安提瓜时报》对于新的修正立法的合法性表示异议。《工人之声》也向政府提出诉讼，坚称此项立法违宪，但是目前暂不举行听询，以等待对于一个较早案件的判决。二月十九日，《安提瓜时报》恢复出版，免费供应，所以它就不在新修正立法所下报纸定义的范围以内。

49. 六月十五日，安提瓜高等法院法官阿伦·路易赛在一件判决中说，内阁决定什么人应该或不应该出版新闻报纸的权力是违宪的。他又说规定缴纳某种税款为准许出版的条件是违反发表意见的自由的，而且缴付执照费和存储保证金是违

宪的。最后他判决上述立法无效，因为这种立法违背安提瓜宪法，宪法保证人民享有自由发表意见的基本权利。

50. 六月十七日，随着法院的判决，两个反对党的报纸重新出现在安提瓜。七月二十日，沃尔特首相宣布政府对于这一判决将提起上诉。

恢复安提瓜的和平问题

51. 沃尔特首相于一九七二年九月在安提瓜工人联盟最近一次大会席上说，他对领土政治情势的恶化表示关心。他又说，他的政府有能力处理目前情势，“对于企图破坏国家和平的人，自当采取坚决行动。”以下各段说明领土一年来发生的政治动荡情况和政府为谋求和平所采的措施。

52. 五月初，安提瓜人民党领导人亨利先生在一个公众集会上宣布：“安人民党将联合安劳工党或其他力量，罢免现有政权。”在五月十二日举行的另一公众集会上，安劳工党的伯德先生响应了这个宣布，要求沃尔特首相在安提瓜举行一次新的大选。他指责现有政府不能推动领土向前迈进，认为重新估计当前情势的时机已经到来。五月二十一日，《安提瓜明星报》发表了一篇社论，呼吁人民“保持一段合理的安静时期”，以便写下一章新的领土历史。

53. 尽管这样呼吁，在六月七日至九月十二日之间仍然发生了一连串的炸弹恐吓，结果在首都圣约翰发生了两起炸弹爆炸的事件：一起发生在邮政总局，受伤者至少六人，另一起损坏了警察通讯中心。据报有称为“安提瓜自由战士”的地下运动承认放置那些炸弹，并扬言继续使用炸弹和继续捣乱，一直到现政府辞职为止。

54. 七月十九日，有人在圣约翰示威，当经逮捕蔗农十三人并控以妨碍安宁，不守秩序之罪。内政及劳工部长特·埃·斯海尔斯坦特先生认为这种示威“纯粹

是反对党阻扰政府的另一政治行动。” 大约在一个月以后，差不多有百分之八十的海关官员拒绝工作，参加圣约翰的游行，抗议两名海关官员以舞弊罪名被捕的事件。 随着约有百分之二十五的公务员亦罢工二十四天表示同情。 这次罢工原是在海关部门发生争端期间由公务员协会发动的，后来协会支持自己的要求，向政府争取各种谈判权利。 罢工人员于九月十八日复工，以便协会同政府可以开始谈判。

55. 九月二十一日，由于圣约翰小学生要求已被调回教育部工作的校长复职发生示威风潮，因此教育部长下令安提瓜小学所有四、五年级各班停止上课。 同时有两所参加示威的公立中学由于学生的要求复课了。 在对学校风潮进行了调查之后，海尔斯坦特先生说，根据政府所获情报，证明有一批人曾经教唆学生不要服从当局的命令，在游行期间不要听从警察的指挥。 十一月十一日，经代理小学校长将混乱情况平定了之后，有一百多四、五年级的学生复课。

56. 众议院为对付上述连续发生的政治骚动，于十一月七日讨论竟日后通过了一项公共秩序法案，讨论时反对党愤然走出会场，还有人在议会门外，高声喧嚷示威。 在法案讨论期间，安劳工党和安人民党党员和支持者数百人在圣约翰游行抗议。

57. 这个法案将加强官方对公共集会，示威、游行和使用扩音器的管制。 两个反对党强烈谴责它妨害人民自由。 海尔斯坦特在否认这种说法，他说这个法案用意在于控制反对党发动的政治骚乱。

58. 被提出的另两项立法措施，一项为武器法，授权当局得严格管制一切武器和弹药，并规定对非法持有武器可以从重处罚。 另一措施为轻微罪行法的修正法，其目的在于保护私人财产不被侵犯，并规定欺骗公务人员或向公职人员提供虚伪情报为犯罪行为。

59. 象对公共秩序法一样，反对党议员决定不参加此种立法的讨论，认为这种立法授予警察的权力过大，足使安提瓜成为一个警察国。

经济情况

概况

60. 领土在一九五三年至一九六七年间主要地由于旅游业和与之有关的建造活动,经济迅速增长,享受繁荣。^(k) 但是由于某些发达国家经济衰退的影响,一九七一年安提瓜的国内生产总值降至东加币三千八百九十万元。(一九六七年则为东加币四千六百一十万元)。一九七一年农业和制造业的贡献相当微小,旅游业收入占国内生产总额的百分之八十。主要出口品为糖、棉花、油和甜酒。

61. 一九七二年,由于加强了旅游业的竞争地位,整个经济从一九七一年的萎缩开始好转。但是,政府鉴于糖业方面多年来所受困难,必须予以结束。(参看下文)。

62. 一九七三年的经济展望似乎相当良好,主要因为执行了农业多样化的计划和鼓励了扩展旅游业的的活动及与之有关的建造活动。据称政府认为这些措施对于未来经济应有良好影响,但领土仍然面临高度失业,经常的通货膨胀,公债日增和贸易老是亏绌等问题。

旅游业

63. 一九七一年间,观光领土的旅客共有六七,六三七人(游船乘客不计在内),较上年增加约百分之三。其中六六,〇六七人都是飞机乘客。

64. 扩展旅游事业的努力方向主要在:扩大对旅客的宣传节目,加速发展旅馆设备和推行旅馆业的训练计划。自从一九七二年二月在纽约开设安提瓜旅行社以来,这一年之内到达领土的游客增加三万人。据该旅行社预测,在一九七三年内航空旅行人数可能增加百分之三十四左右。为了减少旅游业单单依赖美国起见(约有百分之七十五的游客来自美国),政府当局现正计划吸引加拿大、联合王国和其他欧洲国家的旅客。

① 大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十四章,附件,第28段。

65. 一九七二年六月，据报一家英国的航运、空运和旅行服务社柯特旅运有限公司业已开始一项投资东加币八百九十万元的建筑计划，以扩建该公司新近在圣约翰购得的旅馆，从三十二个房间扩建为一百零四个房间，并有计划 增 建 二 百 个 房 间。

66. 九月间，沃尔特首相宣称，有两家德意志联邦共和国的公司将在安提瓜的加勒比海沿岸投资一亿美元以上，从事旅游发展方案。 这个方案的最终目的是要建造一个包括共有公寓、渡假别墅和游乐旅馆的组合物，共有一万二千个房间。首相又宣称，一个较小的游乐组合物可能于十二月初开工。这个计划的费用是二千五百五十万美元，其中由安提瓜政府提供三百五十万美元，其余则由德意志联邦共和国一家公司承担。 这个计划将包括一个拥有三百七十五个房间的旅馆，一个十八个球洞的高尔夫球场以及若干座在安提瓜大西洋沿岸占地二百五十英亩的共有公寓。 他指出旅馆业扩展后实际可以提供一万三千八百四十七个房间。 较一九七二年安提瓜只有三十个旅馆和八个招待所，共计一千二百个房间。

67. 提到旅馆业对于领土经济的影响，首相说一家五十个房间的旅馆每周花费在食物、电力、用水、工资和捐税方面的费用约需东加币三万元。 他又说政府的一个运销委员会将协助安提瓜农民向游客提供所需食物。

68. 为了应付旅馆业在训练方面的需要，首相说，游乐业发展人业已订定一项奖学金办法，依照这一办法，领土将遣送学生五十二人前往德意志联邦共和国研究旅馆业各方面的工作，另有学生十二人前往联合王国选读农业课程。 后来，贸易、工业、商业和旅游部长斯·埃·沃尔特先生说，政府方面业已向六位安提瓜人提供在北美各大学接受旅馆管理训练的机会。

农业和渔业

69. 农耕地占地一万八千英亩（占领土整个土地的百分之二十八）。 在一九七二年十二月结束食糖生产之前，用于种植甘蔗的土地约有一万二千英亩。 安

提瓜除生产海岛棉花供出口用外，也产粮食、水果和蔬菜。虽然政府鼓励农民增加粮食生产，但是领土食品尚未完全自足。现在蔬菜充足，而且尚有相当数量的甜薯和洋葱可供外销。本地出产的牛肉供应不缺，蛋类和鸡鸭的产量也日在增长中。一九七二年后半年，政府开始实行一个计划，根据这个计划，有农民二十五人每人得地一百英亩，供养牛之用。

70. 糖业和棉花业近年来都曾遭遇困难，那主要是由于成本增加，旱荒和价格低落。一九五〇年代每年平均生产食糖三万吨，生棉一百多万磅；一九七〇年的产量糖只有一万吨，生棉只有一万一千磅。一九六六年政府接办了甘蔗农场，努力重振糖产工业，结果生产量逐渐增加，一九七二年生产了一五，〇〇〇吨。

71. 一九七二年十月，反对党安劳工党获悉，政府可能接受一个英国专家小组研究食糖工业后于七月间提出的报告。依据该项报告，重振产糖工业需要东加币四千万元，而且即使如此，在一九七六年以前不能有所收获。因此，建议安提瓜放弃耕种甘蔗。安劳工党有鉴于食糖工业为领土雇用劳工最多的单一私人雇主，因此请求政府维持并恢复甘蔗种植。沃尔特首相答称，政府不必要同意，报告中所载的一切意见，而且对于该项工业前途尚未有所决定。他又说，他将率领一个代表团（包括反对党领导人）前往伦敦，讨论这件事。

72. 十二月十七日，首相从伦敦回来四天之后，他宣称糖业将予停止，因为联合王国政府不愿提供经费重振糖业，而安提瓜政府又无此能力。不过，他又说，联合王国政府同意提供东加币三百万供举办一项新的农业发展方案，其目的主要在推广食物和海岛棉花的生产以求农业多样化。最后，他宣布领土政府将采取措施，补偿领土的小蔗农。

73. 在安提瓜和巴布达之间的水域有近海捕鱼，深海捕鱼则在领土以西和以南一带区域。捕获的鱼虾大部分供当地消费，但也有少量龙虾出口。在一九六三年至一九七二年期间，领土政府曾经放款东加币七十五万元供发展渔业之用。最近，领土政府决定举办一项试验计划，估计需款约七万美元，供采用现代技术和

捕鱼器械之用。 一九七二年十一月，联合王国政府提供发展补助金共东加币一四，五〇〇元供建造圣约翰新的鱼市场之用。 过去提供此项用途的经费总共约东加币一五〇，〇〇〇元。

运输和通讯

74. 据一九七二年七月的宣布，联合王国曾经核准一笔补助金六万五千美元，供临时改善圣约翰东北约六哩处的库利奇国际机场之用，以等待一个关于容纳大型喷气机的长期计划的最后报告的提出。

75. 起初，沃尔特首相宣布安提瓜航空公司将于四月十六日开始从卢森堡直飞安提瓜。 在这一年间，还有五个其他商业航空公司从事国际航行：加勒比航空公司，加拿大航空公司，英国海外航空公司（英航公司），利沃德群岛航空运输公司（利沃德空运公司）以及泛美航空公司（泛美公司）。

76. 十月二十四日，据报利沃德空运公司，在安提瓜政府，格林纳达和圣卢西亚对该航空公司要求增加航空运费及票价一事作出决定之前，停止服务。 同日，安提瓜贸易、工业、商务和旅游部长在东加勒比游览业协会的会议上说，到加勒比来的飞机票价比到地中海去的飞机票价高得太多，他认为加勒比游览事业委员会代表应建议他们的政府请有关各航空公司减低票价。

水的供应

77. 领土水的发展计划是由联合王国政府拨款资助的。 在一九六六年和一九七二年之间，英国政府提供东加币二百九十万元，供发展安提瓜水的供应，这笔款大部分用以钻凿和装置水井以及建筑水坝。 水坝积水主要用于农业，但是供普通居民食用之水亦已增加约二十亿加仑。

78. 自从一九六七年以来着重点在于发展普通居民用水的供应即继续开凿水井和增建可以连结居民用水的水坝。 这些工作包括利用补助金东加币一百万元建

筑的波特沃克斯水坝，其积水量约为十亿加仑。一九七二年八月，据报又获得补助金东加币三百二十四万元供波特沃尔克斯输水计划之用，这项计划可望于一九七五年完成。

社会情况

79. 领土的失业比率是加勒比地区最高之中的一个。据一九七一年七月正式估计，二二，〇〇〇名劳工中失业者占百分之四十。上文说过，糖业已于一九七二年十二月停止作业。过去糖业雇用了四千五百个工人，他们在另谋职业时都要遇到困难。由于领土内挣得工资的机会有限，许多安提瓜人都向外谋生。在一九七二年，领土人民单单受雇于美属维尔京群岛的有二千六百八十人。但是在另一方面，近年来外国投资资本流入，吸引了许多外来工人，尤其是技术工人。

80. 一九七一年，众议院通过了“工作许可法”，此事曾经特别委员会在上次报告^①中加以注意。移民和护照法也有修正，规定外国人在安提瓜延长居留时必须缴纳东加币十元。

81. 一九七二年通过了关于建立社会安全计划的立法。依照这个计划，劳资双方必须向基金缴纳相当于工人薪给的百分之八（雇主承担百分之五，雇工承担百分之三）的款项，充十六岁和六十岁的合格工人福利之用。

教育情况

82. 五岁至十四岁的儿童须接受免费强迫教育。一九七二年十月，政府宣称一所新初级学校已经落成，可容纳学生一千名，并将建造一所中级学校，可容纳学生一千五百名，该年内利沃德群岛师范学院的奖学金名额增加了一倍以上，合格的学生继续有机会免费到国外大学接受教育。德意志联邦共和国的投资者也向安提瓜人提供六十四名奖学金，供在该国和英国求学三年之用（参看上面第68段。）

^① 同上，第42段。

3. 多米尼加岛

概 况

83. 多米尼加岛是温德华群岛中最大的一个岛，整个面积有二八九.八平方哩。它位于巴巴多斯西北约二二〇哩和特立尼达德之北约九五〇哩处。该岛多山，北部拔海最高处有四，七四七呎。

84. 根据一九七〇年所作的最近调查，这个领土居民有七〇，三〇二人，大多数是非洲人或混血后裔。首都罗梭约有人口一六，八〇〇人。

政治发展

85. 以前报告过^①，在一九七〇年十月二十六日举行的最近总选之后不久，由于内部分歧而形成的多米尼加劳工党两派曾一致重新推选爱德华·奥利弗·勒布兰克先生为该党领袖。这个改变可在国民议会中各党目前席位的下述情况中反映出来：多米尼加劳工党占九席，多米尼加自由党占两席。勒布兰克先生任总理，安东尼·穆尔兹先生为反对党领袖。

86. 一九七二年八月十三日，约在关于格林纳达、圣卢西亚和圣文森特的统一步骤的珀蒂圣文森特协定开始生效后的两星期，据报多米尼加岛表示有意加入该项协定（参看上面第13-18段）。但这个报道迄今未经多米尼加政府证实。

① 同上，第二十六届会议，补编第23号（A/8423/Rev.1），第二十二章，附件，第36-42段。

经济情况

概况

87. 这个领土的经济主要以农业生产为基础而以建筑业和旅游业为副。制造业和矿业为另外两项重要经济活动。全部受外国人控制和经管的最大工业公司均从事当地原料的加工以便输出。其中有：罗伊韦斯特银行所有的一家木材公司；生产果汁的罗斯公司；和开采领土中已知藏有的唯一轻石矿并进行加工的多米尼加矿业公司。并亦生产香烟、烟草、椰子粉、椰皮纤维、手工制品、油脂、洗衣皂和香皂以及甜酒，以上各种产物中有些并加以输出。捕鱼和家畜业仍然比较发展不足。输出方面以香蕉为主，系由联合王国的格斯特工业公司加以采购和出售。该领土日增的贸易亏绌，是由于它十分仰赖粮食和其他货物的输入所致。它并面临通货膨胀、失业以及经济和社会基层结构欠缺等问题。

88. 一九七二年二月十一日副总理兼财政、贸易和工业部部长的阿穆尔先生在向国民议会作预算的演说中曾对多米尼加岛的一般经济状况作过以下的陈述。估计一九七一年的全部输入为东加币三千四百万元、全部输出为东加币一千零六十万元而一九七〇年的全部输入和输出分别为东加币三千一百七十万元和一千二百三十万元。输出情况所以恶化主要为香蕉业的不景气所造成。由于气候恶劣，香蕉输出自一九六九年的东加币七百八十万元减至一九七〇年的五百二十万元并减至一九七一年所估计的四百六十万元。虽则领土的贸易逆差常获外来财政支援而得到弥补，但政府却曾强调必需增加当地产物的生产和消费。一九七〇至一九七一年期间，建筑业和旅游业方面继续不断扩展而制造业和矿业方面则遭受挫折。椰子粉、油脂、香皂和轻石的出产更加减少，不过果汁和洗衣皂生产显示略有增加。有鉴于一九七二年二月木材工业几乎完全停闭，所以政府曾认真地考虑重振此项工业。

发展计划

89. 多米尼加有一个至一九七五年为止的五年发展计划。这个计划中将下列各项列为优先事项：(a) 农务的扩展和多样化；(b) 建设领土的经济和社会基层结构；(c) 在经济方面发展一个农用工业部门；(d) 扩大偏重输出的制造业；(e) 促进旅游业；(f) 鼓励当地人的和有外资参与的投资；(g) 为日增的劳动力量提供充分就业；以及(h) 集中努力来提高领土人民的真正收入。

90. 为一九七一至一九七五年期间所计划的全部发展费用计为东加币六千零九十万元（一九六六年与一九七〇年之间该项费用为东加币二千万元）。此项总额中的东加币一千九百六十万元是用于交通和运输，所余款额的大部分则用于农业。此项计划中所载的各项特别建议都在本文件以后各节各该建议所属的标题下扼要加以说明。这些建议如获执行，多米尼加的国内生产总值预料将自一九七〇年的东加币三千七百一十万元增至一九七五年的东加币五千五百万元。

土地

91. 不动产是保有土地的主要方式。据报在一九七二年所有土地的约百分之二十五（一九六七年为百分之五十）都是皇家所有。经过没收的皇室土地许多年来已卖给居民，并无任何先决条件。总督于一九七一年十二月九日在国民议会的开幕演说中曾扼要述说政府所寻求的一项新的土地政策。在此项政策下，领土中的土地主要应归多米尼加人民所有而外国人和非多米尼加人的土地所有权应受限制和管制。

92. 一九七二年七月，农业、土地和合作部曾发表一项声明，对这项政策作进一步的解释。该部称，土地主要应归多米尼加人所有并且说，“尽可能将可以利用的土地加以公平分配，俾得有效使用这个资源，乃是一项主要的考虑”。该部又称外国人或非多米尼加人如无许可证便不准购置土地，而且国民所有土地如果是皇家捐赠取得尚不满二十年者，便不发给购置此种土地的许可证。为了发展农业、工业和旅馆业或旅游业，才根据不同的租赁期限——旅馆和其他旅游设施最长

租期为五十年、制造业或工业公司则为二十五年——对外国人发给许可证。对于农业企业的租约“要申请人在这方面有特别专技”的情况下才加以考虑。在所有这些情况之下，政府都“保留取得企业内多数利益所有权的权利”。该部在声明的结论中称，政府的政策并不与需要吸引外国投资进入领土一事相悖，并且说“已有适当的规定，使外国企业能够获得充足的土地，去执行工业和其他发展计划”。根据新闻报道认为，领土中的土地价格是加勒比区域中最便宜的。

农业和家畜

93. 估计领土有农地约十万英亩，其中一万六千英亩种植香蕉。其他作物包括椰子、可可、柚、莱姆树、柑桔、香草豆、芒果、鳄梨以及蔬菜。大多数农人平均有地不足五英亩。家畜产量也有限。

94. 有如上述，香蕉执农业经济的牛耳，但预期这种水果（主要输往联合王国）的输出要减少百分之十三，减到一九七一年的东加币四百六十万元。自从一九七三年一月初以来，联合王国市场上的香蕉价格便已不断上涨。这个趋势为此项工业的佳兆。

95. 一九七一年应多米尼加政府之请，加拿大国际发展机关曾会同资源管理咨商公司审查了一个法定机关，多米尼加蕉农协会的职司和管理。咨议报告已于十月刊行，随后并为政府和蕉农协会的管理委员会所接纳。在报告中，咨议们曾称今后两年蕉农协会可以减少东加币一百四十万元的业务费用，来改善财政情况。改组外勤活动、购置机构、存仓和盘存管制、运输以及提高装箱工厂的生产力，便能得到节余。咨议们的一些建议正在执行。一九七二年十月，政府将蕉农协会的管理委员会解散，并指派副财政部部长执行该委员会的职责。

96. 为了加强香蕉业的地位，曾在一九七二年后期和一九七三年早期采取其他各项措施，计为(a) 订立香蕉再植奖励计划（占地一千英亩，需费东加币三十六万三千元，由联合王国筹供资金）；(b) 由联合王国为香蕉业提供总计东加币八十七万五千元的财政协助；(c) 与加勒比发展银行商谈贷款，包括用来帮助小蕉农的

贷款东加币一百万元在内；(d) 由政府向向风群岛包装公司投资东加币二十五万元，来改建工厂制造运送水果纸板盒；(e) 由联合王国的专家们进行一项推销办法的研究工作；以及(f) 多米尼加加入新成立的国协香蕉输出协会。

97. 一九七二年内，政府曾采取措施鼓励地方上对饲养家畜，特别是牛、猪和鸡鸭的兴趣。这些措施包括修复领土中一家废弃的工厂，借以减低动物饲料费用的上涨和设立一种限额制度来对国外鸡只的输入加以管制。

98. 一九七一至一九七五年期间发展计划的两个主要目标是扩展农业和使之多样化，并发展一个农用工业部门。为实现这些目标，政府打算：(a) 将小农转变为农作企业家；(b) 实施农业教育和推广方案；(c) 透过一九七二年早期建立的多米尼加农业和工业银行（加勒比发展银行曾予该银行三种贷款，包括东加币五十万元的农田改良信用贷款在内）对农民提供低利贷款；以及(d) 扩展国内和国际主要商品销售办法。作为它的多样化方案的一部分，政府建议：(a) 建立新的椰子园（占地八千英亩）；(b) 将每个占地十五英亩的二十个农场分配给小农；以及(c) 建立家畜饲养场（占地三百英亩）。预期农用工业在计划期间将有每年百分之四以上的平均增长率。

林业

99. 估计领土中的森林面积约为一百四十平方哩（或差不多占多米尼加总面积的一半），其中一百一十平方哩为皇家所有，三十平方哩为私人所有。忆及^①一九七一年十二月间，罗伊韦斯特银行接办了多加木材公司，该公司以前为加拿大人所有，曾依据一九六八年政府所签订的一项协定对领土的森林资源加以开采并有一名联合王国的专家前来多米尼加，就有关林业的发展事项从事研究并向政府提出意见。如以上所说，政府曾考虑恢复几乎已经停止生产的木材工业。所以已向

① 同上，第二十七届会议，补编第23号（A/8723/Rev.1），第二十四章，附件，第55—56段。

国协技术合作基金组织和其他方面寻求协助，一位顾问最近曾为此事前来领土访问。不过，政府已决定在确知这个工业能够维持下去以前，不拟采取最后步骤。预料八月中旬，代表领土的一组商人和政府官员将出席在委内瑞拉举行的委内瑞拉—多米尼加委员会的第二次会议。该委员会将审查委内瑞拉援助领土木材工业的进度，并讨论其他互利事项。

工业

100. 虽则多米尼加出产轻石，但一般来说它的工业活动是集中于当地农产品的加工上面。副总理兼财政、贸易和工业部部长阿穆尔先生于一九七二年二月十一日在国民议会发表预算演说，曾称政府的政策是鼓励工业化。假若领土不打算始终作初级商品生产者，经常受不稳定的世界市场情况所影响的话，这就是必要的。此外还需要改善多米尼加的贸易状况。在数度商谈以后，加勒比发展银行对多米尼加农业和工业银行曾核准三项贷款，包括东加币三十万元的小型工业信用贷款和东加币二十二万一千元的建造工业区贷款（亦参看上面第97段）。随后，加勒比开发银行另外给予两项贷款（建筑一所柑桔包装工厂的贷款东加币八十五万四千七百元和建立一个第二个工业区的贷款东加币十万元）。

101. 这一年內，所进行或设想的其他各项工业计划包括：(a) 在珀蒂特·萨凡开设需资东加币七万七千元的一所桂实油蒸馏厂；(b) 受委内瑞拉政府协助，计划建筑生产扫帚、刷子和水泥的工厂；(c) 由一个波多黎各贸易访问团考查建筑一所罐头工厂的可能性；以及(d) 组设帕里·贝洛特有限公司来建立每天能处理十三万磅水果需资东加币一百二十万元的一所柚子包装和加工工厂，该公司的大部股份将归多米尼加人所有。

旅游业

102. 近数年来，旅游业有着继续不断的进步。一九七一年游客（不包括游船旅客）人数为一四，四二九人，一九七〇年为一二，四五〇人。在此期间，游船旅客经常保持约一，二〇〇人。估计一九七一年旅游支出总额为东加币二百

一十万元（较一九七〇年增加百分之四十），而它对经济上发生的影响则达东加币四百六十万元。领土中的旅游设备亦已有重大扩展。旅馆床位已自一九七〇年的二二〇张增至一九七一年的二八〇张，一九七二年的估计数为三七二张。因预期有更多床位可供利用，相信一九七二年能招徕一万六千名以上的游客（不包括游船旅客）。

103. 阿穆尔先生在他新近的预算演说中曾说旅游业依然是农业和工业发展的一种补助。他接着说政府将以旅游业所需的基层结构和基本支助事务的扩展作为它的旅游发展策略的基础。

104. 这个结论与新近印行的香克兰·考克斯合伙公司——一所咨议公司——报告中所载意见相同，该咨议公司是英国海外发展协会应领土政府之请所聘用，来审查领土中的旅游发展情况的。深信公共方面因获联合王国政府资金援助，多米尼加的财政资源用来解决各项基层结构问题应该富富有余，至于私人方面，相信到了一九八〇年，地方资金应能提供投资所需款额的半数，此项资金到一九九〇年可能会达到东加币六千九百万元。此外深信开设旅馆和技术训练课程是一项迫切的需要。估计到了一九九五年会有六千张旅馆床位来供应三十万游客之需。为应领土政府另外的请求，英国海外发展协会曾在一九七二年后再度聘请香克兰·考克斯公司，就执行和管理领土旅游发展方案向新近组成的多米尼加发展和计划公司提出意见。

105. 一九七二年十一月一日，计划和发展部常任秘书埃里克森·沃提先生曾宣称领土政府已邀请加拿大商人联合参加首都罗梭之北约三十哩处靠近朴次茅斯的多米尼加数百万美元的卡布里特斯旅游发展计划。这个计划构成一九七一至一九七五年期间多米尼加发展计划的一部分，沃提先生曾称加拿大政府官员对于此项计划印象很深。

交通和其他基本设备

106. 一九七二年六月和七月间政府曾收到联合王国的两笔补助金。东加币二十万元是要用于主要公路的扩展和改良，因此为此目的补助款额总数就达到东

加币八十一万二千元。东加币三十万元拟用来建造分支公路，特别是日内瓦—莫帕地区的那些支线。

107. 八月间据报加勒比开发银行已核准东加币二百一十六万元的一笔贷款，以抵付兴建罗梭的伍德里奇湾深水港——现时发展计划下所从事的最大单独计划——的一部分费用。

108. 五年计划中所载的其他两个计划是进一步发展位于离罗梭约三十四哩的梅尔维尔·霍尔机场的设备和建立一个离首都较近的新喷气飞机场。一九七二年后期，开始进行第一个计划并且完成了第二个计划的可行性研究。那时，由多米尼加人经营的一家多米尼加航空公司开创地方性的空中货运服务，目的在载运货物，往来波多黎各、美属维尔京群岛和加勒比其他各地。由背风群岛航空运输公司经营的定期空运服务继续供应与安提瓜和巴巴多斯间的日常交通。有如下文所说，六个联合邦部长会议曾决定请有关政府就背风群岛航空运输公司要求增加飞机票价一事采取联合步骤。

109. 一九七二年期间，加勒比开发银行并曾核准东加币一百八十三万元的一笔贷款，将用来改进水的供应。来自联合国的一名专家曾前来领土，就电力发展向政府提出意见。

110. 有线及无线电报（西印度群岛）有限公司，运用一种完全自动而容纳一千七百多条线路的电话系统。一九七三年二月初，该公司曾宣布加收费用，据说这可以帮助把这个系统建立在一个更切实的经济基础上。它并在电报、电话和用户电报方面供应国际电信服务。自一九六八年以来，它便已在多米尼加的工厂和设备方面投资逾东加币一千三百万元。

公共财政

111. 一九七二年概算曾预计有一笔东加币二千五百四十万元的公共支出，较一九七一年经过订正的该项数字要增加百分之一七·七。在此期间，曾估计经常支出增加百分之一三·四，加到东加币一千五百万元（包括东加币八十万元的一

笔联合王国补助金)。经常收入的主要项目为进口关税、消费税以及收入税，占一九七二年税收总额的百分之六十。该年的全部估计经常支出中，计有社会服务费用东加币五百三十万元、管理费用东加币四百五十万元、建筑费用东加币一百二十万元和农业费用东加币九十八万一千元。

112. 一九七二年期间估计资本支出为东加币一千零四十万元，为该项支出中历史上最高的一笔总额。一九七一年经过订正后的该项支出数字为东加币七百三十万元。预期一九七二年的此项概算一部分是用地方收入（东加币十万九千三百五十元）、贷款（东加币一百六十万元）、外来的发展援助（东加币八百七十万元）特别是联合王国的援助（东加币八百六十万元）来作经费。此项概算为下列各项计划列有经费：建筑公共房舍、发展农业、林业和家畜业、建立工业区、执行飞机场、公路和港口计划、扩展教育和医药设备以及广播事业。

113. 阿穆尔先生向国民议会提出他的概算时曾说，整个支出的增加反映出领土政府决意打破贫穷的桎梏并且进入现代化和提高生活水准的时代。政府已尽可能在它的有限资源范围内用适当的方式分配资金，以便将种种事务维持在合理的水平上面，并将相当数额的资本收益，投入经济。预计政府的资本支出方案会成为增加私人投资率和经济增长率的一种触媒剂。阿穆尔先生并称将采取步骤改进税制，其中包括准许家庭人口多的多米尼加人减纳收入税。照一九七三年的课税情形来说，已婚妇女劳力收入最多不超过东加币四百八十元者其收入的十分之九免缴收入税，儿童津贴则自东加币一百五十元增至三百五十元。

社会情况

劳工

114. 据勒布兰克总理称，在一九六〇年，农业吸收的人数超过了全部劳动力二二，五〇〇名的半数，随后的十年期间显示这项数字曾大有增加。许多人相信作为劳工雇主的政府和旅游业的相对地位近来已获加强。如前面所说，失业依然为领土所面临的一个主要问题。当地人民仍在外国，特别在美国的维尔京群岛，寻找职业，一九七二年中多米尼加人共有一，一二七人在该岛找到了工作。目前

发展计划的一个主要目标就是要解决这个问题。一九七五年完成五年计划后，预料所估计的全部劳动力三三，三八五人将有百分之九十六直接或间接地找到与农用工业有关的工作。此外政府正在实行一项政策，目的在为当地工人提供充分和改良的工业训练（参看下文）。

公共卫生

115. 阿穆尔先生在他近来的预算演说中曾说，一九七二年经常收入的最大部分都拨到社会事务方面，他预料未来数年中这种趋势会继续下去。在审查年度内，他建议将总计东加币二百二十万元的一笔款项用于公共卫生（比较一九七一年概数增加东加币三十万八千二百六十元）。会拨出经费，以便得到更多的药品和外科设备，更多和训练得更好的人员以及一个经过改善，能够更有效照顾多米尼加人民福利的组织。阿穆尔先生并称该年曾为下列事项提供了主要概数：在主要医疗机构的玛格丽特公主医院装设备用照明厂房一所、借联合王国的发展援助东加币三十六万八千九百元继续上述医院的扩建工作以及建筑三个卫生中心和乡村公共厕所与浴室，共需东加币十一万五千元。

116. 在一九七二年后期与一九七三年早期公共卫生方面曾有三项重要发展：(a) 来自泛美卫生组织的四名专家曾访问多米尼加，来协助它的政府制订妇女和儿童保健方案的各项计划；(b) 牛津饥荒赈济委员会曾对领土提供总计三万英镑的资金，资助在一九七二／七三至一九七四年期间建立十二个卫生中心；和(c) 联合王国政府曾对多米尼加政府核准东加币三万七百二十元的一笔补助金，以完成罗梭的圣卢克医院中新精神病病房的装置和设备。

教育情况

概况

117. 阿穆尔先生在他新近的预算演说中曾宣布在内政部下设立一个单独的青年发展司[◎]。

118. 他特别促请注意一九七一年完成的两个新的机构——朴次茅斯中学和多

◎ 一九七二年七月间，据报联合王国政府曾拨款东加币三十九万元来帮助扩展一个区域青年营的种种设备并由温德华和利沃德群岛的多米尼加政府经管这一款项。

米尼加技术学院（它曾对房舍建筑、农用工业、商业和电机工程开设全时的课程）。预期到了一九七四年，总计将有毕业生七六〇名。一所师范学院即将在巴思房地发展区开始兴建。^① 目的是在第一年训练教师六十名，此后每年训练三十名。政府怀有这个目的，希望在三年期间内能大为减少各小学未曾受过训练的教师，并在下一个十年以内达到一比三十的理想师生比率。一九七二年对于教育机构（包括私立中学在内）的补助增加了东加币四万九百元，因此这项补助就达到东加币二十五万一千五百元。阿穆尔先生并称现正从事一项重大计划，就是建立六幢双联式的房舍，主要供多米尼加技术学院所征聘的外籍职员使用。

119. 一九七二年后期，政府曾从加勒比发展银行得到东加币二十万元，作为学生贷款之用。现时的发展计划规定增加一〇，九八〇个座位，来扩展小学和中学教育的设备。一九七二年的经常教育开支共计东加币二百八十万元，上一年则为东加币二百三十万元。

各中学所面临的问题

120. 一九七二年三月间，有学生四三〇名的一所罗梭罗马天主教男子中学，圣玛丽学校的校长决定依照该校校规将一名学生送回家里剪去长发。由于此一决定，约有八十五名的同道学生即向总理办公厅进行抗议。五月底，罗梭的主教曾宣布将这个学校关闭，他说，由于学生们拒不接受校方规定，那里的现状是这样：纪律败坏、缺乏父母照顾和许多离校的中学生不能找到适当职业。后来，这种不安的情况曾蔓延到多米尼加其他三所中学。

121. 政府指派调查此事的五人委员会曾提出下列各项建议，全部为政府所接受，计为：(a) 由政府带头努力，作为一个迫切事项，来改革领土的社会—经济制度；(b) 设置一个学生会；(c) 采取积极和明确措施鼓励对所有人士加以尊重，不论其种族或肤色为何；(d) 创立家长—教师协会；和(e) 确认该校的尽速重开系属必需。

① 一九七一年三月间，据报联合王国政府曾批准拨款东加币七万一千三百二十三元兴建这所学院，预定可在一九七三年五月完工。

4. 格林纳达

概况

122. 格林纳达在东加勒比海温德华群岛最南部。位于特立尼达北方约九十哩和圣文森特西南偏南方约六十八哩。领土全部面积是一三三方哩，包括某些称为格雷纳丁斯的小岛，其中最大的是卡里亚库，面积十三方哩。

123. 领土人口在一九七〇年四月进行的最近一次的人口调查时是九四，八二一人，几乎全部是非洲人后裔或混血儿。首府圣乔治约有人口八，八六六人。其他城镇是古亚韦、维多利亚、格林维尔、桑特厄斯和希尔兹巴勒。

政治发展

政党和选举

124. 该领土有两个政党：一个是格林纳达联合劳工党（劳工党），由总理埃里克·盖里先生领导，另一个是格林纳达民族党（民族党），由赫伯特·布莱济先生领导。

125. 在一九七二年二月二十八日举行的最近一次大选前的竞选运动中，争辩最激烈的题目是领土未来地位问题。盖里先生说得很清楚，如果劳工党取得选举胜利，它将谋求格林纳达的完全独立。另一方面，民族党主张，除非经济也能独立，政治独立是没有意义的；它强调需要加强经济和改善公共事务。选举结果劳工党赢得众议会十五个选举产生的议席的十三席，民族党赢得二席。九月二十七日有一次补选，结果由劳工党赢得了另一席。

126. 十一月二十三日，民族党的两位成员（弗莱戴先生和塞翁先生）在对领导问题闹意见后脱党。

127. 据报一群年轻人在一九七三年四月成立了一个组织，称为新宝石政治运动（新政运动）（格林纳达自称为“加勒比的宝石”）。五月上旬，新政运动

拟出了一个方案，要求推迟到实行宪政改革和改善经济局势以后再行独立。

部长级的变更

128. 盖里总理在一九七二年八月四日宣布了政府中部长级的几项变更。前社会事务部长沃·雷伯恩先生被任为农业、森林和渔业部长，接替季·索恩参议员之任。后者调任财政、贸易和工业部国务部长。教育和文化部长西·盖里夫人也负责社会事务部。恩·本杰明夫人被任为盖里夫人部内的政务秘书。前财政、贸易和工业部国务部长富兰克林·多兰先生受命在总理的内阁内担任一个类似的职位，专门负责规划、发展和训练。众议会议长格·伊·德·克莱因先生和索恩参议员在一九七三年二月中以健康不佳为理由提出辞职。

领土的将来地位

129. 在最近一次的大选结果公布之后，盖里先生说：“我们将力求尽早实现我们政纲中最重要的一点，就是在不列颠联邦范围内完全独立。”基于这项声明，盖里先生率领了一个格林纳达代表团到伦敦去，在一九七二年十月二十四日就领土独立问题和联合王国政府开始会谈。格林纳达代表团的成员包括三位部长和反对党民族党的领袖。联合王国代表团以外交和联邦事务国务大臣约瑟夫·戈德伯先生为首。

130. 盖里先生在讨论中解释说，独立曾经是领土上次大选的主要问题，在劳工党得到选举胜利后，他的政府要求和联合王国政府开会讨论格林纳达到独立的途径。另一方面，布莱济先生表达了反对党的观点，即他并不反对独立的原则但对时间与方式有保留。联合王国政府认为，当多数有关人民希望独立时，就不能不给予独立。

131. 盖里先生和布莱济先生也提出他们对终止格林纳达与联合王国联合的程序的相反观点。按^①根据一九六七年三月三日生效的现行领土宪法，这个程序需

① 大会正式记录第二十二届会议附件，议程项目23增编 (A/6700/Rev.1) 第二十三章，第138段。

要众议会三分之二的多数和公民投票中所投票数的三分之二多数的赞同。

132. 盖里先生主张这样的公民投票是不必要的，因为他的党已在上次大选中除两席外几乎赢得了众议会的所有席位。但布莱济先生坚称，劳工党并未得到授权，因为该党的竞选政纲并未载有关于独立问题的详细情报，而且领土上愈来愈坏的经济情势也不容许在这个时候走向独立（和商业团体最近表示的观点相似）他觉得，在这些情况下，格林纳达应该与其他联合邦一同走向独立。假如有人认为领土应该单独这样做的话，就应该请人民决定这个问题。

133. 按照十月二十五日发表的公报，经同意“目标应该是在一九七三年五月初举行一个宪法会议，在其中充份审查一个可能的独立宪法的各项条款，特别是关于巩固适当的保障”。公报也说，根据会议得到的协议，其后联合王国可以就格林纳达可能据以走向独立的最适当程序采取最后决定。

134. 盖里总理自伦敦回来后，在十月三十日一次无线电广播中说，联合王国政府确信劳工党在上次大选中得到胜利，使他得到授权，领导格林纳达走向独立。

135. 布莱济先生回到领土后不久，在十一月十日宣称，最近在伦敦举行的初步会谈中曾提出关于独立的公民投票问题。他又说，格林纳达可能走向独立的方法尚未解决，这些方法要在拟于一九七三年五月举行的宪法会议中受到审查。他继续说，联合王国政府已决定不采取任何行动，直到它确信独立的最起码条件得到满足，和所有少数人的利益都得到保护。他再次强调，格林纳达政府不应该不跟人民商量就谋求领土独立。

136. 十一月十三日盖里先生在重申他对关于独立的公民投票问题的观点后说他的政府将采取步骤，提供宪法的纲要，其中将顾到联合王国政府所建议的对人民权利的保障。两星期后，劳工党组织了一个民众大会，支持格林纳达尽早独立。盖里先生在会中演说称，一旦得到独立后，格林纳达将寻求加入各国际组织，并且可以得到财政与技术协助，以进一步开发国家。

137. 总督希尔达·拜诺夫人在十二月二十八日向立法机关发表演说称，正在

设立各委员会，就独立问题的所有方面提出报告，政府并且已采取步骤，保证在国外设立外交使节的支出是最低的。 在其后的一个月中，成立了一个七人委员会，宣传关于格林纳达独立的各项计划。 另外一个重要的发展是盖里先生与特立尼达和多巴哥政府间有关利用其国外使节团在至少七个国家内代表格林纳达的讨论。 其后，格林纳达同意任命一名代办负责加勒比海事务。 他所管的地区包括巴巴多斯、圭亚那、牙买加及特立尼达和多巴哥。 又在进行谈判，征聘另一位官员在纽约和联合国代表格林纳达。

138. 据报盖里先生积极地为其一九七四年独立计划争取大众支持。 他认为联合邦身分阻碍快速发展，并且继续宣传独立可以使格林纳达有资格得到国际援助和投资的好处。 但是反对党民族党反对盖里先生的独立理由和时间表，说在领土独立以前需要一个加强领土经济地位的发展方案。 新政运动也表示了类似的观点，它的数百位成员最近在圣乔治附近的珀尔斯国际机场的示威运动中和警察发生冲突。 这个示威运动是为抗议据说警察在一九七三年四月二十日杀死一个人而举行的。 结果盖里先生任命一位来自邻国的专家调查这件事。 五月十三日，劳工党和民族党都宣布决定各自派代表团赴伦敦参加即将举行的宪法会议。 盖里先生并且在同一天宣布组成志愿部队帮助警察维持法律和秩序，又呼吁年轻人把他们自身准备好，参加独立。

格林纳达宪法会议

139. 格林纳达宪法会议于一九七三年五月十四日至十八日在伦敦举行，讨论一个可能的独立宪法的各项条款。 会议由联合王国外交和联邦事务国务大臣巴尼尔勋爵主持，盖里总理领导的格林纳达政府代表团和布莱济先生领导的反对党代表团出席。 会议开幕时的演说表明各主要政党对独立问题的立场没有改变。 布莱济先生并且说，他有一万九千名反对按照总理的提议而独立的格林纳达人签名的请愿书。

140. 当会议在伦敦开幕时，领土主要港口圣乔治港约有三百名码头工人罢工反对格林纳达在当前的政治经济情形下独立。 两日后，据报罢工已延伸到所有各经济部门，使商业部门的百分之八十歇业，该部门实际上完全停顿。 到五月十八日，虽然电信已经恢复，电力仍然缺乏，只有少数食物店开门。 一位政府发言人说，虽然有罢工，没有报告说发生重大事故，圣乔治仍然平静。

141. 据宪法会议结束时发表的公报说，格林纳达的两个代表团“就一个可能的独立宪法的条款达成了具体协议”。 但是反对党代表团说明，“由于格林纳达内的发展，他们不能赞同会议发表的任何宪法为一致同意的宪法。” 他们不同意格林纳达政府代表团所主张的应该在现行宪法之下得到独立，现行宪法的内容可以适合作为独立宪法。 巴尼尔勋爵告诉代表们说，联合王国政府将根据会议上提出的论据和其他有关情报，进一步审议这个问题，并且尽快把意见通知格林纳达政府和反对党。

142. 据报联合王国政府于五月二十五日，即罢工结束后六天，派遣官员到圣乔治，评估政治和经济局势。 巴尼尔勋爵在五月三十一日给盖里总理和反对党领袖布莱济的信件中重申联合王国的意见，依照一九六七年西印度群岛法^⑨第10(2)节的规定，可以合法地以枢密院令给予格林纳达独立，但须联合王国政府确信这是一个合理的途径。 联合王国政府在审议了所有向它提出的论据和情报之后，决定按照那个程序给予格林纳达独立是适当而且正确的。 因此，以议会批准为条件，他的政府准备在适当时建议女王应该发出枢密院令，从令中规定的日期起，终止格

⑨ 该法规定任何联合邦可能获得独立的两种方法。 根据第10(1)节及其时间表，当地立法机关得到授权以三分之二多数通过一个独立宪法，这个宪法必须由公民投票的三分之二多数批准。 根据第10(2)节，联合王国政府可随时就任何联合邦以枢密院令终止这个国家与联合王国联合的身份。

林纳达与联合王国联合的身份。 联合王国政府也准备在收到格林纳达的要求和同意时，向女王建议，应该制订法律，为独立作成适当的宪法安排，在这种身份终止时生效。 最后，巴尼尔勋爵说，向格林纳达立法机关提出必要的决议，以表示上面提到的要求和同意可以提供机会，使舆论能对最近的宪法会议中讨论的拟议独立宪法的形式有所表示。

143. 外交和联邦事务部的发言人在六月一日说，联合王国和格林纳达政府在适当时将就上述信件所载的联合王国最近决定引起的问题举行会谈。 据报该信件没有决定结束格林纳达联合身份的日期，虽然盖里总理曾经宣布，领土将在一九七四年前三个月内得到完全独立，又说所计划的会谈大概将在伦敦举行。

144. 七月将尽时，由盖里总理率领的一个格林纳达代表团前往伦敦，和联合王国政府讨论独立问题。 七月三十日宣布说，在议会批准的条件下，联合王国政府将会在一九七四年二月七日给予格林纳达独立。

区域统一

145. 如前所述（见上面第 13—18 段），格林纳达、圣卢西亚和圣文森特的政府在一九七二年六月十七日就拟议的这三个领土统一的问题缔结协定。 盖里总理在七月七日向众议会演说时宣布，他的内阁已批准了这件协定。 布莱济先生在评论政府的行动时声明，反对党将要求总督保证给予公众参加区域统一计划的机会。 总理回答说，该协定规定，这三个领土所采取的步骤不会危害或打击任何一个领土谋求宪政进步的愿望，又说他的政府的目标是格林纳达的完全独立。

经济情况

概况

146. 据估计该领土的国内生产总值仅有少量的增加，由一九七〇年的四千万东加币到一九七二年的四千一百六十万元东加币。同时据估计十分之一不到的总人口享有四分之一以上的国内生产总值，最近的按人口平均计算的收入是四百三十七元东加币。在提供这些估计数字时，商会和雇主联盟指出在一九七二年，经济增长率衰退，失业问题恶化，税捐也日益成为沉重的负担。这两个组织因而促请政府采取立即行动，以便展开一个发展方案，目的在将按人口平均计算的收入增至一千元东加币。

147. 领土的经济主要是靠农业，但旅游业也日益重要。农业部门为五千到六千工人提供了职业。香蕉、可可、肉豆蔻和豆蔻皮是主要的为出口而生产的作物。其它重要的作物有莱姆、棉花和甘蔗。供当地消费的还有粮食作物，水果和蔬菜等生产。渔业、畜牧和制造工业仍不发达。近来已经开始在海岸外地区勘探油和天然气。格林纳达虽然是一个农产品输出者，但若干食品（稻米、面粉、鱼类、乳类产品和肉类）和其它货物却显著地依赖进口。领土的贸易逆差由外来的发展协助金，旅客的消费和在国外的劳工的汇款所弥补。

148. 在审查领土最近的经济情况时，财政、贸易和工业部长，乔治·霍斯敦先生于一九七二年七月间在众议院上说领土内农业外销和旅游方面的一般情况不仅是一九七一年经济不景气的原因之一。尽管在制止螺旋上升的通货膨胀方面作了种种努力，但由于若干无法控制的外在因素，生活费用继续上升。他同时表示“面对这个恶劣的经济状况，一九七二年的展望一点也不乐观”。最后，他说政府目前的经济策略将针对动员领土的财力人力，以便有效地应付失业，上涨的消费品价格与不够充分的经济和社会基本建设等问题。

149. 总督在十二月二十八日对议会的一篇演说中声明政府坚决相信农业将

在数年内继续成为经济主流，而且认为应尽一切努力以达到农业生产多样化和增产的目的。他补充说在促进农产物的外销和其它工业的扩充方面，政府企图给予各种协助。

农业、畜牧和渔业

150. 格林纳达是世界上最大的肉豆蔻和豆蔻皮的出产者之一。肉豆蔻在一九七二年的产量下降了百分之二十，减到一千六百四十一吨。然而，由于外销的增加，种植者在红利上比上一年多得了十万元东加币。可可的外销继续下跌，但可可业委员会由以前积存下来的盈余资金中付给各种植者总计七十万元东加币的红利。众议院在八月通过一个法案，规定由政府设立一个不超过十五名委员的香蕉委员会来管理这个工业。同时领土已成为新建立的联邦香蕉出口协会的会员。政府在向风群岛包装公司拥有股份，这家公司正在改造工厂，来制造运输香蕉用的纸箱。

151. 兼任劳力劳心工人工会总会长的盖雷总理代表工会在一九七三年二月间致信给所有农业雇主，建议为农业工人加薪（见下文）。他说因为一个主要出产国发生旱灾的结果，肉豆蔻工业现在居一个有利的情势，同时可可业的前途也因格林纳达外销产品的价格保证获得六角钱一磅而颇为有利，而且领土将由联合王国供给向风群岛香蕉种植者的经济协助中分得二百四十万元东加币。

152. 政府考虑到本地有大量的白菜、甘薯和蕃茄出产，于一九七二年四月决定禁止这些蔬菜输入领土。政府也决定密切注意格林纳达其它农业商品的产量，当它感到本地有足够的生产时，也将限制这些商品的进口。这项新政策符合政府关于提高本地粮食生产的质与量的计划，并且是为继续鼓励农人种植更多的粮食作物和蔬菜而设的。盖雷总理于五月间设法使内阁批准建立保藏白菜和蕃茄等易腐食品的冷藏设备。政府于七月间宣布它对于给予棉花、莱姆和糖工业的补助，预备维持目前的水平。十二月，政府宣布它决定进一步扩展水果、蔬菜与若干其它作物的产量。

153. 盖雷总理在一九七二年七月要求联合王国政府，为改进畜牧业而协助设立一个新的畜牧示范场。从九月一日开始，各式的炼乳和乳粉的进口都予以禁止，这是一项旨在促进发展一个可以生存的乳类和畜牧工业的措施。

154. 加拿大政府以建造两个冷藏厂房（分别设在格林维尔和古雅瓦）的方式协助格林纳达发展渔业。第一个厂房于一九七二年十月动工，第二个的建筑计划亦已于一九七三年一月宣布。

旅游业

155. 政府在发展近年来日益兴盛的旅游业方面作了相当的努力。一九七二年上半年游览领土的旅客计八万一千七百十五名（包括六万一千六百五十八名游船旅客）。

156. 一九七二年末，政府为加速旅游业的成长而采取了下列各项措施：(a) 与若干政府和投资者举行有关促进格林纳达旅游业的讨论；(b) 提供协助以便实现合并格林纳达海滩和假期旅店的计划，以求扩充并改进设备；(c) 组成小旅馆咨询理事会，以指导小旅馆经营人；和(d) 进一步发展航运以及其它基本设备（见下）。

工业

157. 领土内有若干比较小型的工业企业，以供应本地市场。其它企业从事轧棉工业、啤酒与淡啤酒的制造，主要为出口而生产。

158. 在一九七二年第二季，政府委派了一个由当时财政、贸易和工业部的国务部长，弗兰克林·多兰德先生为首的委员会以考虑，并建议如何保护制造轻工业产品和加工食品的本地工业的问题。政府研究了委员会的报告之后，于六月底决定对啤酒和麦酒输入格林纳达，施行数量上的限制，期限未公布。政府并从加勒比开发银行取得一二四，八四六元东加币的贷款，来协助推动若干发展计划，包括设立一个工业基地。该年另一项重要发展是美国的外斯特兰工业有限公司决定觅求一个主要油公司或其他大型公司共同在领土海岸外进行勘探性钻井工作。

交通和其它基本设施

159. 计划的公路英里数是五百六十六，其中三百五十六英里有柏油路面，二百一十英里为三级和四级公路，但全部适合汽车通行。加勒比开发银行于一九七二年十二月贷给一百六十万元东加币，资助建造支路。

160. 圣乔治港是领土的主要港口。有十家国际航运公司在此经营定期货运服务，其中之一，西印度群岛航运公司，还设有格林纳达和邻近岛屿之间的客运服务。盖雷总理于一九七二年十月招待记者时说他正在考虑提议一项立法，使船只可在格林纳达注册，如同在利比里亚和巴拿马一样。

161. 领土内有两个机场：位于卡里艾苏的拉里斯敦机场和圣乔治附近的珍珠国际机场。据说加勒比开发银行于一九七二年十月贷给十万元东加币，以备使拉里斯敦机场的跑道和候机大楼符合国际标准。联合王国于十一月七日批准一项二百八十万元东加币的贷款改进珍珠机场的跑道。这项预计在一九七三年末完成的工程，由于背风群岛航空运输公司启用 BAC-111 型喷射机，而必需进行。

162. 在一九七二年间，背风群岛航空运输公司和加勒比大西洋航空公司经由珍珠国际机场设有每日班机服务，把格林纳达和加勒比区的其它英联邦国家联系起来。盖雷总理在十月与背风群岛航空运输公司代表举行有关开辟格林纳达与委内瑞拉间直接航线服务的会谈。在同月里，六个西印度群岛协约国的部长理事会在圣乔治举行了一次会议，考虑有关共同利益的事务，包括背风群岛航空运输公司加价的一项要求。理事会决定请各有关政府就此要求共同采取一致行动。背风群岛航运公司还经营一个经由拉里斯敦机场的每日班机服务，将卡里艾苏与格林纳达和棕榈岛连接起来。以波多黎各为基地的国家间航空服务公司，据说在十一月间与格林纳达政府协商之后，宣布将在卡里艾苏与格林纳达之间开始一个每小时一次的班机服务。

163. 一九七二年六月，加拿大和格林纳达政府举行有关目前合作计划的讨论，包括建立一个每日能供应圣乔治及其四周区域一百三十五万加仑用水的工厂。

加勒比开发银行于十二月贷给一百八十四万元东加币，以便政府执行改善供水的方案。

164. 政府和联邦开发公司合组成的格林纳达电力服务有限公司负责电力的供应和分配。政府的供给电力到所有区域的方案在继续推行中。盖雷总理于一九七二年七月与联邦开发公司一位代表讨论了若干问题，包括电力服务的现状。

公共财政

165. 财政、贸易和工业部长，霍斯敦先生于一九七二年七月七日向众议院提出一个三千六百六十万元东加币的预算，比一九七一年的预算多九十万元东加币。他说一九七二年的预算所以在提出上有了耽搁是因为上次选举后新就任的各位部长需要额外时间拟定他们对预算的建议。他更声明说，为了增筹八十万元东加币的税收，已建议提高香烟、汽油和酒税。他还建议增加机场服务费以及增加医院取费的病人的医疗费。关于新的税收来源问题，他说对所有离开格林纳达的人将征收一项旅票税（预计在一九七二年将增加十万元东加币的税收，以后将每年增加二十五万元东加币），并且征收百分之三十的资本利得税。

166. 因此商会和雇主联盟发表了一个联合声明，宣称“抽税之高已成为全世界各国之冠，因税收现已超过（领土的）国内生产总值的百分之五十”。它们于是要求政府大大减低目前收税率，提醒政府注意私人企业将因缺少资本而受损，同时经济也“异常虚弱”。

167. 一九七二年的概算预计三千六百六十万元东加币的支出，其中二千二百四十六万元东加币属经常费用，一千四百十一万元东加币属资本帐户。在后一项中，四百十万元东加币将拨给教育，一百八十万元东加币给发展用水，一百五十万元东加币给农业，一百三十万元东加币为进一步发展某些基本设施如公路等之用，八十万元东加币给旅游业，七十五万元东加币给住房，以及二十万元东加币给保健卫生。

168. 联合国开发计划署在特立尼达和多巴哥的区域办事处的两名专家于一

九七二年五月访问格林纳达时与政府代表会谈，考虑政府在技术人员，训练器材和奖助金方面的要求。联合国开发计划署一九七二年和一九七三年的各项计划的总值约六十万元东加币。如本报告其它部分所指明，对领土的发展协助的其它主要来源是加拿大，加勒比开发银行和联合王国。

社会情况

169. 如上面所述，一九七二年的失业情况恶化。众议院和参议院在该年近年底时通过了一九七二年移民限制（永久居留规费）条例，此法废除了一九七〇年的移民限制条例。根据新法，安提瓜、巴巴多斯、英属洪都拉斯（现称伯利兹）、多米尼加、圭亚那、牙买加、蒙特塞拉特、圣基茨—尼维斯—安圭拉与特立尼达和多巴哥等地公民现需付二百四十元东加币（废除的条例中规定收费二十元东加币）以取得在格林纳达的永久居留许可证。在一九七二年的条例中没有提及的其他领土的居民现需交一千五百元东加币（废除的条例中规定收费五百元东加币）才能取得这个许可证。

170. 参议院也通过了一九七〇年外国国民和联邦公民（就业）（修订）条例。这个经修订的条例新规定，发给上述国家的人民工作许可证，每年须缴一百元东加币的费用（修订前是四十元东加币）。其它国家的居民领取这种许可证须付五百元东加币（修订前是二百四十元东加币）。新条例于一九七三年一月一日起生效。

171. 如上面所述，在劳力劳心工人工会于一九七三年初致信给所有农业雇主，建议农工的薪给自一月一日起加以调整提高。工会建议男工的薪给自每日三点七〇元东加币增至四点二〇元东加币，女工的薪给自二点七〇元东加币增至三点四〇元东加币。这项建议是根据生活费用的上升，以及肉豆蔻、可可和香蕉工业的有利发展情况而提出的。

172. 在最近一次对议会发言时，总督说一位当地官员正在国外接受保养卫生设施的训练。这位官员预计在一九七三年返回格林纳达，并与世界卫生组织的一名顾问共同建立一项为保养领土的医疗器材和设施的计划。

教育情况

173. 政府于一九七二年六月底在圣安得鲁教区的凡山区正式开办一所小学前期学校，并在圣乔治教区的樱桃山开办一所聋哑儿童学校。从那时起，为进一步发展教育设施而作了下列各项努力：(a) 在圣大卫教区的庞姆罗斯，由联合王国资助，设立了一所小学，费用约为四十七万元东加币，又在圣帕特里克外教区设立一所中学；(b) 拟定一项在贝尔蒙特地区设立一所女子中学的计划；及(c) 重建圣乔治教区坦丁地方的英国国教中学。

174. 除了其它各项奖金之外，政府还赠授二个两年期的岛屿奖学金，格林纳达奖学金一名和农业奖学金一名，均可在西印度群岛大学领取。至于格林纳达奖学金，如果领取人所选的是西印度群岛大学没有开授的科目，则可在联邦内任何认可的大学领取。一九七二年八月，政府基于学生的中学考试成绩不佳而决定暂缓考虑赠授岛屿奖学金一年。政府强调对十二岁到十九岁学童的整个教育有重新估价的必要。大约同时，美国大通银行的当地分行拨赠一笔总计一千元东加币的款项，以资助每年为至少五名学生提供奖学金的一项计划。

175. 总督在最近的一次对议会的发言中声明政府教育政策的目标是：(a)使教育机会平等；和(b) 重组教育制度、使它能更符合所有学生的需要和兴趣，并能为发展领土提供有训练的人员。她进一步说，独立需要领土所有人民，尤其是年青人，担负起新而且富有挑战性的责任。她因而认为学校的课程应反映出格林纳达对独立的渴望。

5. 圣基茨——尼维斯——安圭拉

概 况

176. 圣基茨（又名圣克里斯托弗）、尼维斯和安圭拉群岛位于东加勒比海利沃德链状群岛的最北端。圣基茨以一条两哩宽的海峡与尼维斯相隔，而安圭拉则位于圣基茨之北北西方面约六十五哩。本领土还包括桑布雷罗岛，该岛的管理权于一九五六年由英属维尔京群岛移交给圣基茨。本领土总面积一百五十五平方哩。圣基茨面积为六十八平方哩，尼维斯五十平方哩，安圭拉三十五平方哩，桑布雷罗二平方哩。

177. 根据一九七〇年人口调查，圣基茨和尼维斯人口共四五，四五七人，其中一万六千人住在圣基茨岛上的首府巴斯特尔。安圭拉不在人口调查的范围内，有居民五千五百人。三岛合计，在过去十年内人口减少了约百分之十，主要是因为移民出境。人口中大多数为非洲血统或混血。

宪政和政治发展

政党和选举

178. 主要政党为布雷德肖总理领导当政的劳工党。同劳工党联系的有联合民族运动。尼维斯有两个活跃的政党：人民行动运动和尼维斯改进党。安圭拉的唯一政治组织为人民进步党。

179. 现行的宪政安排内，设有一个议院，其中十名议员由单一议员选举区根据成人普选选出：圣基茨七名、尼维斯二名、安圭拉一名。在上次一九七一年五月十日举行的总选中，劳工党赢得圣基茨所有的七名议席。尼维斯的两名议席由人民行动运动赢得一名，另一席为尼维斯改进党取得。安圭拉没有举行选举，因为岛上发生特殊情况，将在后面解释。选举后，布雷德肖先生重被任命为领土总理。

安圭拉的特殊情况

180. 大家记得，圣基茨—尼维斯—安圭拉在一九六七年二月取得新宪法之后几个月，安圭拉就发生了支持分离要求的示威。这些示威引起联合王国的干涉和关于该岛地位的长期谈判，以后的种种事件，已在以前各报告^⑤中详细说明。这些谈判的结果是，安圭拉人同意颁布一九七一年安圭拉法，联合王国依法重行负责岛上的行政，等待最后测定安圭拉人对他们未来地位的意愿。

181. 根据安圭拉法于一九七一年七月二十八日制定而于八月四日生效的一九七一年安圭拉（行政）令，规定由女王委派一名专员，并设立一个安圭拉政务会。专员直接向联合王国政府负责，并于同政务会协商后，有权颁发他认为必要的法令，以建立并维持和平、秩序和良好政府。安圭拉政务会包括至少七名选举成员和不多于六名的专员委派成员。罗纳德·韦伯斯特于八月六日当选政务会领袖。根据一九七一年安圭拉选举法，该岛划分为七个选举区。

(a) 选举

182. 根据选举法的第一次选举于一九七二年七月二十四日举行。韦伯斯特先生领导的人民进步党赢得新安圭拉政务会七席中的六席，剩下一席由独立竞选的埃米尔·冈布斯先生取得。选举后，韦伯斯特先生被一致重选为政务会领袖。韦伯斯特先生获知他的政党在竞选中取得决定性胜利时，发表广播谈话称，政务会将尽其所能以发展改进安圭拉，替它带来政治经济稳定。他还说政务会很快就要恢复与联合王国谈判，以便与圣基茨—尼维斯—安圭拉领土实行“绝对和确定的分离”。

⑤ 详细情形参看大会正式记录，第二十五届会议，补编第23号 (A/8023/Rev.1)，第十七章，附件一E，第14—23段；同上，第二十六届会议，补编第23号 (A/8423/Rev.1)，第二十二章，附件，第126—167段。

(b) 地位问题

183. 在一九七二年十一月十四日致联合王国外交和联邦事务大臣亚历克·道格拉斯·休姆爵士的信中，韦伯斯特先生指出一九七一年安圭拉（行政）令规定安圭拉与圣基茨—尼维斯—安圭拉领土之间的关系，其最终决定取决于安圭拉人。他说他们不愿意如联合王国恢复对该岛事务直接责任时所定协议，要等到一九七四年才实行宪政变革，他们要求安圭拉享有与凯曼群岛、蒙特塞拉特和英属维尔京群岛一样的地位。因此他要求尽速将该岛事实上同领土的分离宣布为正式的分離，编订一份新宪法草案，给予安圭拉更大程度的自治并使之与联合王国维持直接联系。

184. 外交和联邦事务国务大臣巴尼尔爵士于一九七三年二月二十八日在联合王国下院答复一项质问时重申，英政府将一如过去所作承诺于一九七四年审查安圭拉地位问题。他还说，政府最近在致韦伯斯特先生函件中表明，遵守已定时间表是符合所有各方的利益的。

尼维斯的地位

185. 据报尼维斯岛政务会（尼维斯改进党拥有民选九席中的七席）于一九七二年十月十三日通过一项决议，吁请领土政府授予政务会以管理该岛事务的更大权力。政务会希望有权：

(a) 管制并维护一切公共建筑、道路和港口设施；

(b) 不经领土政府同意借款之权，但以不超过政务会核定的经常预算百分之三十为限；和

(c) 对尚未在政务会控制下的电力及／或公共事业的供应方面发给特许权或加以管理。该决议还要求尼维斯岛上一切车辆的执照费和燃料税应向政务院缴纳。最后，该决议声明政务会除经大多数成员支持通过决议自己要求解散外，不得予以解散。

186. 一九七三年二月，据报政务会通过另一项决议。在该项决议中，政务会要求联合王国政府和圣基茨—尼维斯—安圭拉政府通过该政务会听取尼维斯人

民有关一切解决安圭拉问题的意见，并给予这两个岛屿同样的行政制度、权力和宪法地位。

经济情况

概况

187. 本领土的经济主要依赖农业和在海外就业的工人的收入，小部分依赖旅游事业。渔业、畜牧业和制造业各部门的贡献较小。本领土输出农产品中最主要者为糖，占本地输出总额的百分之八十。当地需要几乎全靠输入。近年来本领土面临了失业不断增加、持续的通货膨胀及贸易逆差不断增加的问题。

188. 副总理兼财政、贸易、发展及旅游部部长索思韦尔先生于一九七二年四月对立法机关发表预算演说时对整个经济作一检查称，制糖工业多年来困难重重，有予以重振和加强的紧迫需要。旅游业将作为第二重要的企业加以发展，特别注意于发展圣基茨炮舰湾的旅游设备。对农业发展将予鼓励使本领土的本地产品得以取代入口并应付旅客们的食物需要。这个政策也旨在给予那些愿意回到农业工作上去的人们一种经济奖励。对成立更多的轻工业一事将加鼓励。最后并将努力扩展改进经济及社会基本设施。

农业

189. 圣基茨大约有一万二千英亩地，亦即百分之八十的可耕地用于大规模农场式的甘蔗生产。其余的耕地用于生长海岛棉花和粮食作物（主要为甘薯和山药以及少量白菜、红萝卜和蕃茄）。尼维斯的农业几乎全属小农耕作，本领土内一半以上的小农庄都在该岛。那里也有几家椰子种植园和一些畜牧场。目前生产的作物包括：棉花、椰子、甘蔗和蔬菜。棉花是农民主要收入的来源，是尼维斯主要的输出农产品，但由于种种经济、农学和气候因素，产量不断降低。在一九六八年和一九七二年之间，净棉产量从一万七千磅减至五千磅。安圭拉的农业

耕作方式与尼维斯大致相同，只是畜牧业更为普遍。

190. 几乎全部甘蔗都是三十五个种植园种的出产，这些种植园的规模从五英亩至一千二百英亩不等。圣基茨（巴斯特尔）糖厂有限公司有一糖厂也为尼维斯生产的少量甘蔗制糖。糖成为出口部门的主要项目，但是其产量已大为缩减。一九七二年总产量二万六千五百三十吨，比一九七一年增加百分之四，但与一九五二年相比，仍低百分之五十。

191. 一九七二年五月，布雷德肖总理宣布，政府接受一家美国顾问公司的建议，以求改进糖业的效率。^① 该公司建议成立一个统一的公司，政府也是股东，把现有的种植园都收买过来，并设法达到每年产四万吨的指标。

192. 政府与圣基茨糖业联合有限公司谈判后，于十二月十九日签署一项协定。此协定确立了“救援行动”的法律根据，由农业、住房和劳工部部长领导进行。依照协定的规定，各种植园园主已将其土地与机器全部归入中央管理机构。政府方面为了振兴制糖业，从当地银行贷款，提供了第一笔款项，数共东加币三百六十万元。联合王国政府也提供了机器和技术援助。预期这项计划的实施到一九七五年协定到期时可以带来糖业的振兴。同时希望根据这项协定可以制订一项新的长期办法以促进制糖业。

旅游业

193. 领土政府非常重视发展旅游业。前往圣基茨和尼维斯的旅客数目（游艇乘客不计）从一九七〇年的13,472名（包括13,189名飞机乘客）增加到一九七一年的15,105名（包括14,686名飞机乘客），同一时期游艇乘客自5,442名减至1,722名。但是，旅客化钱总数估计增加了东加币一百万元到达一九七一年的东加币七百五十万元，这是由于航空旅客比游艇旅客化钱慷慨得多。

① 大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号（A/8723/Rev.1），第二十四章，附件，第105段。

194. 一九七一年，圣基茨有一百一十一间旅馆房间，尼维斯有一百五十五间。一九七二年八月，首府巴斯特尔近郊将有一座新的旅馆开业，拥有六十四间房间，由美国的假日旅馆公司经营。一九七三年一月，政府宣布作为圣基茨炮舰湾旅游业发展方案的一部分，即将兴建一座拥有四十八个房间的旅馆。十二月间，金石机场的新建跑道预计可以完成六千呎。扩建机场距巴斯特尔一哩半，将可供所有小型和中型喷气式飞机起落。

195. 联合王国政府于一九七一年委派了一家咨询公司——香克兰·考克斯联合公司对安圭拉岛旅游业的发展情形进行考察并提出报告。该报告指出该岛经济增长主要必须依赖旅游业。报告建议在未来十五年之中如果要缓和出境移民并增加安圭拉人回乡的数目，必须在旅游业范围内设法创造约一千个职位。其他建议包括：(a) 加速发展经济基本设施；(b) 扩展安圭拉旅游协会的工作，首先集中于推动及资料服务；和(c) 拟订教育计划，旨在使安圭拉人有能力担当旅游业中的管理和其他职位。一九七二年十月，英国专员和安圭拉政务会双方都在原则上接受了该报告。

工业

196. 作为多样化方案的一部分，政府鼓励成立新工业，特别是那些不依靠本地农产品的工业。一九七二年八月桑迪角有一家新制衣工厂开工。该年内预计投入生产的计有酿酒厂一家，制鞋厂一家和电视机组件合成工厂及水泥工厂数家。

交通和其他基本设施

197. 政府于一九七二年采取了下列措施：(a) 运用联合王国赠款约四十万东加币，在巴斯特尔兴建一座新码头；(b) 扩建金石机场，其资金部分来自联合王国的开发援助，共计一百万镑，部分来自长期无息贷款，共计一百七十万镑；(c) 建立炮舰湾区域的基层结构；(d) 开设圣基茨——尼维斯之间的一条载客轮渡新航线；(e) 重铺路面；(f) 建立一座政府办电视台；(g) 借加勒比开发银行提供的一百四十万东加币贷款，改进电话系统；和(h) 扩大水资源。在该年度内，联合王国政

府决定在以后三年中每一年度内向安圭拉提供经费共约八十万东加币，作为公共建筑、道路建设和供水等一系列开发计划的资金。

财政

198. 一九七二年四月，副总理兼财政、贸易、发展及旅游部部长索思韦尔先生曾在对议院的预算演说中说，这领土一九七一年度的经常收入大约会达到东加币一千二百七十万元，经常支出达到东加币一千三百二十万元^①，资本帐户的收支估计分别为东加币八百万元和东加币一千万元。他预期年终将有东加币二百五十万元的亏绌，这是一九六七年以来最大的亏绌。政府的财政状况虽然转劣，但仍有意使一九七二年度预算平衡在东加币二千八百万元。索思韦尔先生提出了一些有关税务改革的提案，特别是提出了“售额税法”案，后经众议院通过并于八月一日生效。这项法令规定向在领土内从事贸易和其他商业的人收税，税额为超过东加币五百元以上的每月总收入可征收到百分之五的税。政府将某些公司（包括居于先驱地位的企业和公司）、东加勒比管理局等机关和受价格管制的食品输入批发商的新税予以免除。从销售甘蔗、领土内生产的糖、糖浆、棉花和其他本地初级产品如：肉类、家禽和奶品等所得的利润也免征这种税。

199. 索思韦尔先生在他的预算演说中还建议向在领土内从事贸易和其他商业的人收缴执照费。根据此项提案，众议院于一九七二年四月间核可了“商业及职业执照法”。根据这项法令，凡以代理人或拍卖员地位经营某种企业、或从事某种职业的人；从事某一特定行业或专门职业的人；一切商业，旅馆和餐馆，俱乐部，娱乐生意和制造企业一律须有一年为期的执照。此法令列有某些例外，规定每一个个人或公司所拥有的几处事业，必须每处单独领有执照。

200. 根据安圭拉政务会核定的一九七三年度概算，该岛收入将达东加币一百三十六万元，支出达一百四十一万元，与此比较，上年实际收支为东加币一百〇九万元，支出为一百十五万元。在此期间，联合王国的赠款从东加币五三九，四二〇元增至东加币五五一，〇〇〇元。

201. 自一九六五年以来，本领土即受到联合国的技术援助。一九六九至

^① 同上，第110段。

一九七二年期间，联合国开发计划署核定的对这领土的援助指标相当于每年三万五千美元。

社会情况

劳工

202. 一九七〇年度的劳工统计撮要已列入特别委员会前一报告书中。^⑤ 简言之，制糖业和政府为两大劳工雇主，分别雇用全体工人的百分之三十七与百分之二十七。虽然没有一九七一至一九七二年度的数字，但经济趋势并无任何改变。本地劳工移民到外地去工作的情形仍然不变，特别是前往美国维尔京群岛。移往该地就业的人数一九七一年十月为三千八百人，一九七二年十月增加到四千二百五十五人。领土内到一九七三年时失业人口总数预计将达三千人。目前政府正在推行一项旨在向本地工人提供适当工作机会的政策。

公共卫生

203. 圣基茨岛巴斯特尔城的约瑟夫·弗朗斯全科医院有一百六十四张病床，并有实验室和现代手术设备。此外，还有另外两家全科医院共有一百五十七张病床，和两间小医院备有二十五张病床。一九七二年八月，安圭拉医药卫生部据报获得了联合王国的发展经费。用以进行下列计划：(a) 完成小医院中的病理实验室；(b) 在该院安装一架新生产枱，和(c) 购置一辆吉普车以供在九月计划进行的消灭黄热蚊运动中使用。

教育情况

204. 一九七二年教育方面最重要的发展是运用联合王国的一笔赠款东加币二十一万元完成了圣基茨和尼维斯三所中学扩建工程的大部分工作。政府的政策是扩大中等教育的设备以便所有到达中等学校学龄的儿童均可入学，同时增添讲授的课程，尤其是手工艺、家政、科学等部门的课程。

⑤ 同上，第113段。

6. 圣卢西亚

概况

205. 圣卢西亚位于圣文森特岛东北二十一哩、马提尼克岛南二十四哩处，是向风群岛中的第二大岛，面积约为二三八平方哩。

206. 最近的一次人口调查是在一九七〇年做的，那时领土人口一〇一，〇〇〇人，其中四五，〇〇〇人住在首都卡斯特里斯。人口中大多数是非洲人后裔。

宪政和政治发展

政党和选举

207. 到一九七二年九月为止，圣卢西亚有三个政党：以总理约翰·康普顿先生为首、目前执政的统一工人党，以马丁·巴蒂斯特先生为首、目前是反对党的劳工党，以及以乔治·查尔斯先生为首的统一阵线。

208. 上一次选举是在一九六九年举行的。该次选举中，统一工人党获得了议会里民选议席六席，劳工党获得了三席，统一阵线获得了一席。

209. 一九七二年九月，一个称为劳工行动运动的新党成立了。该党主要由从前一个称为“论坛”、以乔治·奥德伦为首的成员和统一工人党及劳工党的前党员所组成。后者之中包括朱利恩·亨特先生和内维尔·塞纳先生。据劳工行动运动说它的目的是为圣卢西亚人的能够有意义地参与该领土的经济发展去创造条件。一九七二年十二月十八日，劳工行动运动发布了一个新闻稿说，虽然该党已为依照宪法将于一九七四年举行的选举选定了它所有的候选人，但目前只宣布两个候选人的名字。

部长的改换

210. 一九七二年十一月十五日，康普顿总理宣布委派伊格内修斯·费利西

恩先生任交通及工程部长，他是议会里官方指定议员之一。康普顿总理同时宣布任命费利西恩先生的前任——阿伦·鲍斯奎特先生为教育及卫生部长，该职位自从九月一日亨特·弗朗科伊斯先生辞职后便一直空着。

关于宪政改革的提议

211. 一九七二年九月十四日，康普顿总理在一次无线电和电视广播中宣布，政府将向议会提议成立一个委员六人的委员会去审查圣卢西亚现有的宪法，以便设计出一套最适于该领土的政府制度。他并说这个委员会将咨询各方面的政治意见，在下届选举之前提出报告。关于最近有两个党员退出统一工人党之事，总理说这种情况提供了一个机会来判断目前的宪法是否能够合乎领土在一九七〇年代及以后的需要。他认为不能够期望一个象圣卢西亚这样的小国可以一直透过“碰运气的选举机构”来产生有能力控制随着领土进化为完整国家而日趋复杂的政府机构的人。他并且认为在目前的制度之下，政治稳定“可以因有人去世或者是党员出于自私的理由改变立场而受到突然的威胁”，但是“任何国家、任何政治领袖都不应该受到这种敲诈”。

212. 十二月二十一日议会新的一届会议揭幕时，代理总督艾拉·西蒙斯先生于演说中宣布，政府在收到最近委派的界线委员会的报告后，将于一九七三年提出重新划分现有选区界线的立法（在目前，领土分成十个选区，每区选一名议员）。除上文第211段所说的提议外，政府也准备提出另外一项措施来修改选举的程序，“以确保选举的办理继续是以公平有序的方式”。建议的选举法预期将在下届选举之前向议会提出。

区域的统一

213. 如前面所提过的（参看上面第13—18段），格林纳达、圣卢西亚和圣文森特政府就三个领土走向统一的步骤达成了一项协议。七月二十八日康普顿总理在无线电广播中就该项协议发言，他说：“圣卢西亚的唯一命运在于和它自己的

西印度人民联合起来，促进一个西印度国的理想”。他又说，该协议不涉及任何宪法上的修改并将再受审议，同时“如果该协议不能奏效，我们就分手……”。圣卢西亚议会于七月三十一日批准了该项协议。

经济情况

概况

214. 由一九六四年至一九七〇年，领土整个经济每年的成长率平均约为百分之二十。这反映于按人口平均计算的收入由东加币三百一十元增加至东加币七百六十元。迅速的经济成长主要发生在旅游业和建筑业的有关活动方面，虽然经济对农业依赖很重。主要农作物是香蕉，约构成全部出口的百分之八十。一九七一年香蕉业遭到了严重的挫折，主要是因为旱灾和低价，出口总共只值东加币五百五十万元，一九六九年的出口曾达东加币一千零九十万元。在政府的协助下，香蕉业正逐渐恢复过来。

215. 近来经济结构上的转化造成了两个主要问题。第一个问题是：一九六九年开始的建筑业繁荣加强了通货膨胀的压力。现在每年通货膨胀率是百分之十，而在一九六〇年代早期则是百分之二点五。第二个问题是：领土的电力、电话和用水等基本设施都受到了沉重的负荷；领土的运输设施，特别是道路和港口，也都不足以应付当地日增的需要。

216. 康普顿总理在一九七二年十二月二十一日向议会发表的预算演说中表示政府将能够提供资金给一个新的发展方案而不需再另外征税，因为整个经济在一九七二年的表现令人满意，同时据预期，也会在一九七三年继续扩张。

农业和渔业

217. 农业是主要事业，占人口大多数的小农主要是靠此为生。除主要农

作物香蕉外，其他的出口产物是椰子和可可。据圣卢西亚种椰农协会的主席说，一九七一年椰干的产量只有五，七三二吨。他认为椰子业一九七二年的情况不满意。在一九七一年九月为止的作物年度中，椰子产量减少了百分之二十九，只有九十点五吨。据报下一年的展望也不好。

218. 尽管政府努力提倡农业多样化，香蕉在出口方面仍占支配地位。一九七二年三月，一个东加币一百六十万元的复兴香蕉业方案开始实施了，该笔资金中包括联合王国给的东加币五十三万元的补助金。同年八月，有一项法案获得通过，授权圣卢西亚政府向当地商业银行借款东加币一百六十万元，充作政府对香蕉业复兴方案的贡献，并供转借给香蕉种植人协会之用。一九七三年一月，联合王国又给了一笔为数东加币两百万元的援助，使该项方案得到扩充。

219. 据政府于三月九日发布的一项声明说，联合王国市场上每吨香蕉的价格由一月初的三四五六元东加币升到二月底的四四六元，并且还在继续上涨。领土每星期的产量也由二月初的八百吨增加到三月初的九百七十八吨。生产目标则是每星期两千吨。香蕉业的景象继续不断改善，主要的原因是：(a) 整顿香蕉栽培方面的努力加强了；(b) 联合王国市场上价格不断地上涨；(c) 以纸箱装运保存了香蕉的质量；(d) 通过新组的联邦香蕉出口商协会，加勒比海五个香蕉出产国（多米尼加，格林纳达，牙买加，圣卢西亚，圣文森特）的地位加强了。

220. 上述四个联邦会员国的种植人所用的纸箱是由向风群岛装箱公司制造的，该公司是这些领土的政府与委内瑞拉的帕佩勒拉工业公司的联合事业。一九七二年五月，该公司在圣卢西亚的维厄堡建了一个东加币五百万元的厂，每月生产量是四百万个纸箱。该厂后遇火灾被毁，但帕佩勒拉工业公司同意继续供应纸箱，直到当地的厂重建完毕为止。

221. 象木薯、薯蓣、柑桔类水果和蔬菜之类的作物也有种植，主要是供当地人消费。据一九七二年十一月二十九日宣布的消息除了一九七〇年至一九七一年的东加币三七七，〇〇〇元补助金外，联合王国政府又给该领土总值为东加币二八六，二六三元两项农业发展补助金。其中一项是东加币一一三，八四三元，将

提供资金给维厄堡的一个占地五十英亩的蔬菜计划。该项计划的目的是减少圣卢西亚蔬菜的进口量。另一项补助金为东加币一七二,四二〇元,将用于设立一个土壤保持试验计划。

222. 捕鱼的活动不算少,但是鱼的供应不符需求。一九七二年三月二十一日,圣卢西亚政府和联合国粮食及农业组织为一项领土鱼业发展计划签订了协定。该项计划为期三年,经费共东加币五〇三,八四〇元,将由圣卢西亚政府和德意志联邦共和国的某些组织共同提供。

旅游业

223. 旅游业自一九六〇年代后期起有了很大的进展。到了一九七一年,旅游业已成为领土收入的主要来源,增至东加币八百五十万元。其中有东加币七百二十万元是游览客轮乘客以外的游客所花的,这种游客总数三三,一九八人(包括乘飞机来的三二,五〇四人),比去年增加了约百分之十三。

224. 随着旅游业的日益重要,旅游设施也在迅速地扩张。旅馆房间的数目一九六七年为二百八十六间,到了一九七二年已增至一千二百间。有五家旅馆已沿着西北海岸建立起来了,该区现在成了东加勒比海最受欢迎的旅游地点之一。圣卢西亚北端的卡里布卢旅馆(有一〇二个房间)是德意志联邦共和国的施泰因贝格尔公司所拥有,预期将于一九七三年十二月开业。在苏夫列尔已有三家旅馆,第四家旅馆,即联合王国的特拉福尔加豪斯公司所拥有的拉托克旅馆(有一六四个房间),预计也将于一九七三年十二月揭幕。在南方的维厄堡镇,哈尔西恩戴斯旅馆(有二五六个房间),属于考特航运公司所有,该公司是英国的一个航运、航空公司及旅行业集团。最近,政府和三家瑞士公司及另外几家外国投资公司为一项东加币两亿元的建筑计划(包括旅馆、商业区及其他设施)进行了谈判。一九七二年一月,当地旅馆的经理们和政府据报曾取得协议,议定不出五年该领土的所有旅馆均将由圣卢西亚人来任经理;为了对这件事预作准备起见,政府从一九七二

年预算中拨出了东加币六十万元，在穆尔尼福琼设立一所旅馆业训练学校。^㉔ 嗣后据报说，政府于一九七三年预算中拨款（东加币二十一万五千元）在领土各地设立六个供应游客需要的购物中心，同时拨款（东加币二十万元）扩大招徕旅客的方案。但是，旅游业所面临的一个主要问题仍然是：直接由北美洲、联合王国与其他欧洲国家来的飞机太少（参阅下文）。

工业

225. 工业方面的活动多半限于对当地农产品作次级加工和一些轻工业，比方象制造汽水、建筑材料、香烟、电子配件、食用油、肥料、纸制品、肥皂及化妆水。政府继续鼓励工业的多样化。一九七一年，为发展私人和半私人方面的企业同时为执行政府的某些计划，一个法定机构——国家开发公司成立了。加勒比开发银行给予该公司三笔贷款，共东加币一百十万元。其中东加币四十万元是备供小规模工业公司借款的需要，另外有五十万元将用于设立两个工业区。

交通及其他基本设施

226. 在联合王国政府的资助下，目前正在改良现有的东海岸公路。一个东加币七百七十五万元的方案也正在实施，要把领土在卡斯特里斯的主要港改建为东加勒比最大的集装箱港之一。这个方案的资金主要来自诺瓦斯科夏银行本地分行和加勒比开发银行的两项贷款，共计东加币七百四十万元。

227. 一九七三年一月，圣卢西亚政府宣布了改善两个机场的乘客集散站的计划，这两个机场是西北部靠近卡斯特里斯的维吉机场和南边在维厄堡的赫瓦诺拉国际机场。改善维吉机场集散站的资金（约为东加币一百万元）将设法从联合王国方面筹集。赫瓦诺拉机场的工作将以加拿大援助的东加币四百万元为资金开始进行。

228. 服务于该领土的商业航空公司共有五家：英国海外航空公司，英国西

㉔ 同上，第126段。

印度航空公司，加勒比大西洋航空公司，荷兰安的列航空公司和背风群岛空运公司。一九七三年一月，旅游局主席彼得·伯加西先生据报曾说该局很关切北美洲和圣卢西亚之间“简直没有”直飞航线的情况，以及由于联合王国政府没有表示预备批准，委内瑞拉国际航空公司因而延迟开始定期通航该领土之事。伯加西先生并说圣卢西亚急需定期国际航线直飞该领土。

229. 加拿大提供了东加币七百万元给圣卢西亚作为一个用水发展计划的资金。依照着这个计划，在卡斯特里斯和沿西北海岸扩张水源的工程预计将于一九七三年十二月完工。加拿大也已经同意另为维厄堡的一项计划提供资金，该计划的调查工作已经作好了。加勒比开发银行最近给了领土一笔东加币八八七，九二〇元的贷款，将用于改善用水供应。

230. 卡斯特里斯、苏夫列尔、维厄堡三地的发电和电力分配由圣卢西亚电力有限公司负责。该公司是在国协开发公司、政府及卡斯特里斯市议会之间取得一项协议后，于一九六五年成立的。一九七二年六月，政府决定开始全领土电气化计划的第三阶段，该项计划的资金是国协开发公司的一笔东加币八十万元的贷款。

公共财政

231. 一九七二年十二月二十一日，康普顿总理向议会提出了东加币四千二百万元，破记录的一九七三年度预算，比一九七二年度的预算增加了一千二百六十万元。他把这个增加归因于经济的继续繁荣，并赞扬了私人方面在这上面的贡献。据康普顿先生说，最近的情况显示圣卢西亚不必另外课税就能够为新的发展方案提供资金。他并宣布：依照将由一九七三年一月一日起实施的新的所得税规定，政府将把东加币二十五万元以上的已付税金退回给付税人。

232. 据东加勒比区的英国开发局局长威廉·贝尔先生说，由一九六六年到一九七一年，联合王国提供该领土的开发援助总共有东加币二千二百五十万元。圣卢西亚自一九六四年起便得到联合国的技术协助。从一九六九年至一九七二年，

联合国开发计划署理事会批准了对该领土援助的指标相当于每年三万五千美元。

社会情况

233. 圣卢西亚人就业机会的主要来源是香蕉业、建筑业和政府。一九七一年，约有三万二千人从事于直接与香蕉业有关的活动，另有约二万三千人受雇于建筑业及与其有关的工业。总数合起来约为全部有酬就业者的百分之六十。当地的工人曾不断地移民到外地去工作，其中显著的是美属维尔京群岛，但是一九七二年间这个趋势倒转了过来，该年受雇于那个领土的圣卢西亚人减至一，五四〇人，比前一年少了三百六十人。十一月间，圣卢西亚工会理事会成立了，同时选出了临时的工作人员来组成理事会的行政机构。这些工作人员将任职到定于一九七三年四月举行的第一届理事会会议。参加了这个新组织的单位有：公务员协会、圣卢西亚工会、海员与码头工人工会、卡车驾驶员协会、维厄堡普通工人和船坞工人工会。

234. 一九七二年后期，政府设立了住屋发展银行，为低收入的未来房主提供贷款。在揭幕典礼上，康普顿总理说，最近一项由联合国赞助的调查显示，为满足未来十年中由于人口预计的增加而将产生的新需要，圣卢西亚必须要有六千个新的住屋单位。他并且说，虽然政府与圣卢西亚抵押贷款有限公司合作已经开始了几个新计划，但是领土离每年六百个住屋的目标还差得远呢。按圣卢西亚抵押贷款公司是完全由国协开发公司拥有的子公司。

235. 据一九七三年一月二十一日，宣布的消息在卡斯特里斯、领土最大的维多利亚医院（有二八三张病床）将获得大规模的改善，当作政府的东加币三百八十万元的医务方案中的一部分。

教育情况

236. 在一九六六年至一九七一年间，联合王国政府提供了东加币五百万元给圣卢西亚发展教育。一九七二年三月，西印度大学的中心据报已在穆尔尼福琼正式揭幕，它是一个教育复合体的一部分，经费主要来自联合王国的发展基金。这个复合体还包括有：师范学院一所、工学院一所、中级学校一所、家政中心一所、工技教员训练中心一所。十一月初，以东加币二百六十万元的一笔加拿大援助，卡斯特里斯一所综合中学的工程开始了。据报政府在一九七三年度的预算中拨款东加币二万五千元以建立一个文化中心。最近，政府由加勒比开发银行筹到东加币二十万元的基金，将用来贷款给学生。

7. 圣文森特

概 况

237. 圣文森特在巴巴多斯以西约一百哩，圣卢西亚的西南约二十一哩的地方。这个领土还包括格雷纳丁斯一连串岛屿的一部分，叫做圣文森特格雷纳丁斯，其中包括贝基亚卡努安、梅罗、穆斯蒂克和尤尼恩岛。这个领土的总面积连同圣文森特格雷纳丁斯在内共计150.3方哩。

238. 根据最近于一九七〇年举行的人口调查，圣文森特的人口计89,632人，差不多全是非洲人或混合血种。一九七二年八月估计人口计100,000人。首府金斯敦的人口一九七〇年计23,645人。

政治发展

政党和选举

239. 这个领土计有两个政党：圣文森特劳工党（劳工党）和人民政治党（民政党）。在一九七二年三月举行的上一次普选中，由前政府总理尔·米尔顿·卡托先生为首的劳工党和由埃比尼泽·乔舒亚先生为首的民政党，各在立法议会获得了六个议席。米切尔先生以独立后选人的身分获得了第十三个议席。除了这十三位当选的议员外，新议会内还有两位推荐的议员和一位当然议员（首席检查官）。四月十三日，经与民政党达成了一项联盟协定后，总督请米切尔先生组织新政府。目前组成的内阁计有六个部长和一个议会秘书。

240. 九月间通过了一件修正议会选举法的法案。这个法案产生了一项追溯法律，限于在选举后二十八天的期间内提出关于这次选举的控诉。这个经过修正

的选举法，实际上使反对党对三位部长据称在上一次普选中舞弊情事而开始向法院提出控诉案无效。

241. 当议会于九月十七日集会时，劳工党的拥护者在议会大厦的内外示威，抗议修正选举法。结果议会休会，没有讨论反对党领导人卡托先生提出要求废止新法律的动议。十二月二十一日这个动议经过辩论后，以九票反对、六票赞成、一票弃权、被否决。

区域统一

242. 一九七二年六月十七日纳林纳达、圣卢西亚和圣文森特之间就足使这三个联合邦统一的步骤缔结了一个协定，这主要应归功于米切尔总理。（参看上面第11段和13至18段）

经济情况

概况

243. 经济大部分依靠农业生产，其次是旅游业。农业部门提供了该领土三分之二以上的职业、全部出口品和大部分的主要粮食。主要作物是香蕉，约占全部本国出口的百分之六十。其他主要出口品是：葛粉、椰子、可可、参茨淀粉和棉花。此外还耕种粮食作物、水果和蔬菜，以供本地消费。家畜工业大部分仍然落后，海岸外捕鱼不足供应当地的需求。次等工业主要与农产品的加工有关。

244. 一九七〇年的经济，整个来说是发展迟缓，这是由于香蕉出产和旅游业下降的缘故。国内生产总值计一千八百万美元，这表示国民平均收入只有205美元，是东加勒比海区的最底教额。虽然该领土是农业商品的输出地，但是显然某些粮食（面粉、鱼类、肉类和牛奶产品）和其他物品主要都依靠进口。进口品的价值往往都超过出口品的价值，但是国际收支逆差通常都因外来援助、游客消费、

外国人购买土地和国外移民的汇款等而抵销。 联合王国和美国是主要市场和进口来源。 为了刺激经济增长，特别是农业和旅游业部门，政府已在设法吸引发展资金流入领土和促进与邻国的经济合作。

农业和渔业

245. 所有耕地全部掌握在本地人手里，大种植园和小农地约各占一半。 香蕉占地约8000英亩，其中百分之七十都由小农种植。 差不多全部出产都由圣文森特香蕉种植业协会输往联合王国市场。 这个领土已成为新组成的联邦香蕉出口商协会的会员。 据报告，一九七二年底这项工业遇到困难，但是随后大部分由于联合王国市场价格不断上涨而显出可喜的恢复迹象。 温德华群岛包装公司——有政府股份——正在改装工厂，从事制造装运水果的纸盒。

246. 在灌溉良好的肥沃山坡上，葛生长的特别好。 已经耕种的面积估计有800英亩，小农以葛根制成的淀粉约占百分之八十。 此种淀粉由圣文森特葛粉合作协会独家经销。 在一九七二年头五个月内，164个种植者制成了8,850桶淀粉（一九七一年同期内是6,500桶）。 其中约8,000桶（价值达250,000美元）卖给联合王国和美国的电子计算机工业。 在葛粉价格提高和采用机械收割机以后，预期一九七二至一九七三年季节的出口数额将达10,000桶。 目前正在鼓励种植者增加生产，使与工业市场对这一作物的增长需求能够配合。

247. 在一九六〇年代后期以前，圣文森特出产世界上最好的长纤维海岛棉花。 随后，由于生产费用高涨、作物成熟不一以及难以设计出一种适用于长纤维棉花的收割机，致使这种作物的生产没有以前动人。 一九七二年下半年，政府开始鼓励农民种植蒙特塞拉特海岛的变种（这一变种的每英亩产量很高），使能获惠于世界市场上的较高棉花价格。

248. 一九七二年九月，政府发表了一个关于米切尔总理最近访问委内瑞拉的

报告。 据这个报告说委内瑞拉政府同意帮助圣文森特训练农业专家，推行土地改革，实验果树园作物和探查是否可能建立联合捕鱼事业。 一九七三年三月，一个公营的开发公司——它的责任包括经营一个4,000英亩的土地垦殖计划——说已向加勒比开发银行申请一笔为数东加币 250,000 元的贷款，主要是用来把可耕区域再扩充340英亩。

旅游业

249. 乘飞机和轮船前来的游客，一九七一年总共29,734人，一九七二年总共28,320人。 人数的减少主要是由于火山爆发所致。 在此期间共有25家旅馆，总共约有700张床位。

250. 一九七〇年开始建造需费东加币二百二十万元的港口开发及填地计划工程，经过短暂的停顿后，已于一九七二年五月恢复进行。 同月宣布，加勒比开发银行准备在一九七二至一九七五年期间向政府供应东加币一千四百二十万元，向私人方面供应东加币二百二十万元，用来发展旅游业，主要是改善空中交通，建造游客设备，包括在卡努安建造一家新旅馆之用。 根据关于米切尔总理最近访问委内瑞拉的报告，他曾同该国旅游业的代表们就共同关切的事项进行讨论。

251. 一九七三年三月，开发公司宣布了卡努安和圣文森特两岛屿的旅游开发计划。 这个计划规定进一步扩充经济基本设施；建造三家旅馆（主要一家旅馆由政府建造，费用计东加币三百万元，并由一个国际连锁旅馆管理）以及拟订地产开发计划。 同时，米切尔总理在记者访问中说，他反对没有控制的大规模旅游事业。 他认为一个外国人可以购买地产的大小应有限制，而且应该在买到土地后三年以内一定要建造房屋。 总理还说，政府奖励本地人主有小规模旅馆，而不奖励由外国人主有的连锁旅馆；并且说旅馆应当在一个不中断的速度上增加起来。

工业

252. 工业方面的一个重要发展是一九七二年十二月政府给予美国通用石油和矿物公司在这个领土内探查石油和天然煤气的权利。 预料该公司将于本年底开始在近岸海域勘测。 另一重要发展是一九七三年一月五日开发公司和加勒比开发银行签订了一项协定。 依照这个协定，开发银行供应一笔为数东加币 166,000 元的贷款，作为在 30 英亩土地上设立划定工业区和在坎登公园建造四座大工厂房屋的资金。 联合王国政府已经给了圣文森特一笔为数东加币 93,500 元的补助金作为装置所需要的基本设施之用。 在最近以联合王国发展援助金建造的农产制药厂的援助下，大家对于各种本地农产物加工的扩充，认为前途大有希望。

财政

253. 一九七二年一月三十一日，总理兼财政部长卡托先生曾向议会提出一个空前预算，计东加币二千六百五十万元，比一九七一年度预算增加东加币一百四十万元。[ⓧ] 卡托先生说，一九七二年联合王国给圣文森特的补助金总共东加币一百二十万元，比上年减少东加币十二万元，并且说一九七二年以后，似将不会再对领土给予补助金，虽然发展援助金还会继续相当时期。议会于七月间修正了一九六七年的所得税法，将税收减免的项目增加了若干（包括业主占用的资产免征税收）。大约在同时，又宣布联合王国在一九七二至一九七三年将对领土提供发展援助金计东加币二百二十万元（一九七〇至一九七一年为东加币四百六十万元）。一九七三年三月，宣布说联合王国海外发展部已核定一笔为数东加币六百五十万元的补助金，作为重建圣文森特的道路之用。

254. 一九七二年九月二十二日住房和地方政府部长维克托·克菲先生在金斯敦同加拿大驻联合邦的专员会谈，讨论用水发展计划的第二期事项，这个计划的经费是加拿大提供的一笔 425,000（加拿大）元的援助金，为期五年，截至一九七三年止。讨论的事项以在五个地区建造水库为中心。

255. 圣文森特自一九六五年以来一直得到联合国的技术援助。一九六九至一九七二年期间，开发计划署已核定对领土提供每年相当于 35,000 美元的援助指标。

社会情况

256. 一九七二年五月二十四日米切尔总理在一次无线电广播中对失业人数增多和住房不断缺乏的情况表示关切。一如上面各节中所说，政府已设法采取一系列加强经济的措施，以增加就业的机会。此外，政府也采取一项提供工业训练、改进本地工人技能的政策。阿尔诺斯谷工学院（由联合王国出资东加币 552,000 元建造的）定于一九七一年九月开课，大约有二百名学生，预期在两年内增加到三

ⓧ 同上，第 151 段。

百五十名学生。

257. 依照特别委员会所指出的第一个住房计划^⑤，联邦开发公司的一个附属机构，圣支森特住房金融公司，在阿尔诺谷为中等收入家庭建造四十二所住宅；这些住宅已于一九七二年九月起出售。

258. 一九七三年一月九日宣布，总督已指派一个委员会查询领土内的医药和卫生服务情况。这个查询，预期一周后在金斯敦开始，是在上一个月十八个医生为了抗议指派一位圣文森特外科医生赛勒斯先生为代理高级医务官而停止服务以后进行的。医生和政府之间的僵局已由指派多米尼加岛的多里安·希林福特医师代替赛勒斯先生而告解决。据希林福特医师说，营养不良一直是婴儿死亡的重要原因，现在仍然是领土所面临的一个主要卫生问题。政府打算鼓励人民参加由专家主办的卫生教育谈话会，来对付这个问题。

教育情况

259. 一九七二年两项最重要的教育发展是：(a)加拿大政府提供总共一百万美元的财政援助，在领土建造五所新学校并把第六所学校加以扩充；(b)格雷纳丁斯的第一所政府中等学校开学，这所学校是用联合王国的补助金建造的。

⑤ 同上，第159段。

第二十七章

福克兰群岛（马尔维纳）

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年八月十七日至二十一日的第九三九至九四一次会议上审议了福克兰群岛（马尔维纳）问题。

2. 特别委员会在审议这个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定，尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908（XXV）号决议，在其中第11段，大会请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514（XV）号决议和第2621（XXV）号决议，尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案，并就此事向大会第二十八届会议具报”。委员会并顾及一九七二年十二月十八日大会关于福克兰群岛（马尔维纳）问题所作的决定。^①

3. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件（参看本章附件），载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。

4. 特别委员会并接到：（a）一九七三年八月十五日阿根廷常驻联合国代表关于本项目给秘书长的信（A/9121）；（b）一九七三年

^① 大会正式记录，第二十七届会议，补编第30号（A/8730），第90页。

五月十四日何塞·拉蒙·科尔内霍先生关于这个领土的请愿书 (A/AC.109/PET.1250) 一件。

5. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。

6. 八月十七日第九三九次会议,主席通知委员会,阿根廷代表曾经表示,愿于委员会审议本项目时发言。委员会决定准许这个请求。阿根廷代表作了发言 (A/AC.109/PV.939 和 Corr.1)。接着主席也作了发言 (A/AC.109/PV.939 和 Corr.1)。

7. 八月二十日第九四〇次会议,委内瑞拉代表提出本项目的决议草案 (A/AC.109/L.905) 一件。

8. 特别委员会于八月二十日和二十一日的第九四〇次和九四一次会议上审议了决议草案。智利和阿拉伯叙利亚共和国代表在第九四〇次会议 (A/AC.109/PV.940), 伊拉克和坦桑尼亚联合共和国代表在第九四一次会议 (A/AC.109/PV.941) 都作了发言。

9. 八月二十一日第九四一次会议,特别委员会无异议通过了决议草案 (A/AC.109/L.905) (见下面第12段)。

10. 同次会议,阿根廷代表作了发言 (A/AC.109/PV.941)。

11. 八月二十七日,决议全文经送给阿根廷和联合王国两国常驻联合国代表转请其政府注意。

B. 特别委员会的决定

12. 上面第10段所称特别委员会于八月二十一日第九四一次会议通过的决议全文 (A/AC.109/436) 转载于后。

特别委员会,

审议了福克兰群岛 (马尔维纳) 的问题,

回顾内载给予殖民地国家和人民独立宣言 的一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议,

还回顾一九六五年十二月十六日大会第 2065 (XX) 号决议,该决议请阿根廷和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府立即进行特别委员会所建议的谈判,以寻求福克兰群岛 (马尔维纳) 问题的和平解决办法,同时顾到联合国宪章和第 1514 (XV) 号决议的规定和目标,以及福克兰群岛 (马尔维纳) 人民的利益,

严重关怀下列事实: 第 2065 (XX) 号决议通过以来已经过了八年,谈判仍无任何重大的进展,

考虑到第 2065 (XX) 号决议指明,结束这一殖民地情况的办法是和平解决阿根廷与联合王国两国政府间关于上述群岛的冲突,

注意到阿根廷常驻代表来信^②,他在信里就双方之间的谈判的现有情况和他本国政府关于必须以适当方式重开此种谈判的立场提出报告,

表示感谢阿根廷政府依照大会的有关决定,在促成反殖民化的程序和促进该群岛人民的福利方面不断作出的努力,

1. 宣告必须加速大会第 2065 (XX) 号决议要求进行的阿根廷与大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府间的谈判,以便达成两国政府间关于福克兰群岛 (马尔维纳) 的主权冲突的和平解决;

2. 促请阿根廷和联合王国两国政府因此立即进行谈判,以便结束这种殖民地情况;

3. 请两国政府尽速并且不得迟于大会第二十九届会议,就谈判的结果向秘书长和大会提出报告。

② A/9121.

附件★

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会的审议经过	1
B. 关于领土的情报	2 - 21
1. 概况	2 - 3
2. 宪政和政治发展	4 - 16
3. 经济情况	17 - 19
4. 社会情况	20
5. 教育情况	21

★ 以前曾经编号 A/AC.109/L.898 印发。

A. 特别委员会和大会的审议经过

1. 一九七二年八月二十五日，特别委员会决定把秘书处编制的工作文件[Ⓐ]提交给大会，以便利第四委员会对这个项目的审议，并且依照大会可能给的任何指示，在下一届会议上审议这个项目。一九七二年十二月八日，大会[Ⓑ]根据第四委员会的建议决定把福克兰群岛（马尔维纳）问题的审议延到第二十八届会议上去。

B. 关于领土的情报[Ⓒ]

1. 概况

2. 福克兰群岛（马尔维纳）位于南大西洋中，在合恩角东北大约480哩。福克兰群岛是由200个小岛组成的，陆地总面积约为4,618平方哩。有两个大岛，东福兰克和西福兰克。除了几个小岛之外，附属领土包括南乔治亚——在福兰克群岛东南东方800哩地方，以及无人居住的南桑威奇群岛——在南乔治亚东南大约470哩的地方。

3. 一九六二年户口调查时，领土的人口，除附属领土外是2,172人。在后来的十年里，向外移民使人口减少了大约百分之十。根据最近一九七二年举行的户口调查的结果，领土人口除附属领土外共有1,957人，几乎所有人都是欧裔，主要是英国人的后代。这个人口总数中有1,079人住在领土的首都斯坦利港，其余的

Ⓐ 大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号（A/8723/Rev.1），第二十五章，第5段。

Ⓑ 同上，补编第30号（A/8730），第90页（英文本）。

Ⓒ 本节所载情报取自发表的报告，以及大不列颠及北爱尔兰联合王国根据联合国宪章第七十三条^(a)款于一九七二年十一月二十四日递送秘书长的一九七一年十二月三十一日终止年度的情报。

人多数住在牧羊的地方。 大约有 63 位（一九七一年为 43 位）在外工作的人没有包括在一九七二年的人口总数之内。 据估计南乔治亚的居民在一九七一年底约为 22 人。

2. 宪政和政治发展

宪 政

4. 领土的宪政安排没有改变，详情载在特别委员会提送大会第二十五届会议的报告中。^①

阿根廷政府同联合王国政府间的会谈

5. 查关于阿根廷大陆与福克兰群岛（马尔维纳）间往来交通联络和移动的特别会谈已于一九七〇年初在关于解决领土主权争端的谈判的总范畴内在伦敦举行。在会谈期间，阿根廷政府与联合王国政府研讨了关于建立海上和航空交通、人民往来移动和大陆群岛间经济、商务、文化联系的实际措施的各种建议和意见。

6. 阿根廷和联合王国的常驻代表在八月十二日给秘书长的两封完全相同的信里报称一九七一年六月又在布宜诺斯艾利斯举行了特别会谈。^② 信内附有下列两项文件的副本：八月五日两国政府间交换的照会，和它们在同日所核定关于交通和移动并列出的协议的措施的联合声明。在声明里，双方同意：除其他事项外，联合声明不得解释为任一政府放弃对于群岛领土主权的任何权利，亦不得解释为承

① 大会正式记录，第二十五届会议，补编第 23 号（A/8023/Rev. 1）第十九章，附件，第 4—8 段。

② 同上，第二十六届会议，补编第 23 号（A/8423/Rev. 1），第二十五章，附件，第 9—13 段。

认或支持其他政府关于这种领土主权的立场。

7. 在一九七二年头八个月里，已经采取了步骤鼓励建立阿根廷大陆同群岛之间的航空、海上、经济和文化等方面的联系，以及便利人民互相往来的自由行动。^(f) 其中特别包括：(a)五月二日在布宜诺斯艾利斯签署的一项协定，由阿根廷在领土上建立一个临时小型机场，以容纳比目前阿根廷政府所拥有的拉德航空公司使用的水陆两用飞权大得多的飞机；(b)关于联合王国政府将考虑在群岛上兴建一个永久机场的可能性所采取的立场。

8. 一九七二年九月二十七日，在大会第二〇四三次全体会议上，阿根廷共和国外交部长宣布说：“阿根廷政府正在同大不列颠及北爱尔兰联合王国在大会第2065(XX)号决议的范围内举行谈判，以寻求解决马尔维纳群岛主权争端的办法。为了鼓励群岛同大陆间的联系，同时也由于两国所批准的协定，对准许交通，增加彼此了解和加惠马尔维纳居民等工作都已经作出了努力”。^(g) 关于这一点，他特别提请大家注意一九七二年协定中所规定的兴建小型机场一事，该项工程不日即将完工。

9. 他还宣布说：

“虽然有这些不容置疑的重要性的实际步骤，然而两国政府对于达成主权问题的最后解决办法所应该存在的情况仍然有未能解决的分歧看法。关于这件事情的进一步会谈还会举行，我们相信会谈将是有成果的。在任何情形下，结果总将不免是归还马尔维纳群岛为阿根廷领土。

10. 联合王国常驻代表在一九七一年十月二十三日给秘书长的信里^(h)讲到了阿根廷外交部长的上述发言，并说他本国政府赞同阿根廷政府的意见⁽ⁱ⁾：“我们两国

^(f) 同上，第二十七届会议，补编第23号 (A/8723/Rev. 1)，第二十五章，附件，第10-13段。

^(g) A/PV. 2043，第13-15页。

^(h) 大会正式记录，第二十七届会议，附件，议程项目9，文件A/8866。

⁽ⁱ⁾ 同上，第二十六届会议，附件，议程项目9，文件A/8527。

政府应当在以联合我们的传统密切友好关系的基础上，在彼此理解的气氛中，继续努力去解决我们的纠纷”。

11. 联合王国常驻代表补充说，在上述关于交通和移动的联合声明里，这种精神是显而易见的。在引用了两国政府一九七一年八月五日的换文中的一段话（参看上面第6段）之后，他说，大家不应该以为联合王国政府已经接受了或支持那一段里所记载的阿根廷政府的立场，联合王国政府对那件事情的立场仍然是一九六九年九月二十六日给秘书长的信中所说的那样。^①

12. 一九七二年十一月十五日临时小型机场完成以后，拉德公司即开始由福克尔友谊号陆用飞机每星期作阿根廷南部里瓦达维亚同斯坦利港之间的飞行服务。几乎就在同时，联合王国海外开发管理局和领土总督同时宣布，联合王国政府将提供一百七十万英镑在斯坦利港附近的彭布罗克角兴建一个跑道长达4,100呎的永久机场。机场建成以后，航程1,000哩左右的飞机就能直接从斯坦利港飞往布宜诺斯艾利斯了。大家认为此举远比通阿根廷南部的航空服务更会减轻岛上居民的孤立感。

13. 十二月十一日，外交和联邦事务部大臣朱利安·艾默里在联合王国下院答复问题时说，关于群岛同阿根廷之间的交通的会谈已经从十一月二十一日至二十四日在斯坦利港在“友好和建设性的气氛中进行了”。联合王国代表团中包括来自领土的成员。已经作了实际的安排以确保顺利地进行航空服务、信件和其他交通事务。他同意，这些安排从教育和医疗设备方面来说会给岛上居民带来新的机会，并且会增加贸易。同时他讲明关于群岛主权的任何改变都没有讨论。他还说，联合王国政府的政策仍然是“决不可能违反岛上居民的意愿而转移主权”。

14. 阿根廷共和国政府和联合王国政府的代表于一九七三年四月二十六日及二十七日在伦敦讨论了阿根廷和群岛之间关系的发展。外交和联邦事务部说，上述

① 同上，第二十四届会议，附件，议程项目9，文件A/7691。

讨论是一系列经常交换意见的一部分，反映两国之间关于领土问题的气氛已经逐渐改善。会谈是秘密的，但联合王国政府强调，对于领土的未来命运并未交换意见，这也就是说，将由岛上居民自己来决定这件事。

15. 何塞·拉蒙·科尔内霍先生在五月十四日给特别委员会的请愿书(A/AC.109/PET.1250)中表示，阿根廷对群岛的主权要求乃是基于群岛同阿根廷地理上的近便以及从西班牙承袭而来的权利。他补充道，阿根廷人不相信象两国政府间最近所举行的这类会谈能对将领土主权转交给阿根廷的问题的解决有任何帮助。因此，他再度要求委员会及早来处理这件事。

16. 五月二十五日，埃克托尔·坎波拉先生在正式宣誓任阿根廷新总统后对国会两院联席会议发表的演讲中说，他的政府的一件重要工作将是“收复马尔维纳”。

3. 经济情况

17. 经济几乎完全依赖生产品质优良的羊毛。目前，在东西福克兰岛共有634,000只羊。大约有两百九十万英亩土地用来牧羊，其中一百三十万英亩为福克兰群岛公司所有。领土的开发同这家一八五一年在联合王国注册的公司的增长有密切关系，该公司也控制了当地大部分的银行业务、商务和航运。如前所述，^(k)据报导，一九七二年七月敦提柏思伦敦证券公司正在进行取得福克兰群岛公司。至于取得的过程是否完成了则不得而知。特别委员会还注意到领土有机会发展旅游业，并开采下列自然资源：鱼类、海藻以及可能的石油。一九七三年二月二十八日，艾默里先生在联合王国下院答复问题时说，福克兰群岛公司正在调查在东西福克兰岛引进驯鹿饲养的可行性。

18. 一九七一年出口总值为676,967英镑，出口品只有羊毛一项。进口总值约为606,973英镑，其中机器及交通设备123,595英镑，粮食116,947英镑；制

^(k) 同上，第二十七届会议，补编第23号 (A/8723/Rev.1)，第二十五章，附件，第15-16段。

成品 104,814 镑。和过去一样，联合王国吸收了领土所有的出口品并且提供了多半进口品。

19. 事实上领土所有的收入都间接来自牧羊业。主要支出项目是教育、公共卫生和邮政及电讯。关于领土一九七一／七二年的概算和一九七〇／七二年的实际收入和支出都没有资料。

4. 社会情况

20. 除了政府和福克兰群岛公司之外，领土上几乎没有其他的就业机会。这造成了工人不断移往他国的现象。一九七二年间，当地居民在外就业的人数增加了很多，显示出领土的经济发展较其需要落后。关于公共卫生方面的最近发展的资料记载在特别委员会提交大会第二十七届会议的报告中。^①

5. 教育情况

21. 一九七一年有 361 名学生（一九七〇年有 383 名）在领土政府办的学校内念书，这些学校原则上全是小学，有 31 位教员（包括巡回教员在内）。教育制度其他方面的情况摘要记载在特别委员会上一次报告之中。^②

① 同上，第 20 段。

② 同上，第 21—23 段。

第二十八章

英属洪都拉斯^①

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七三年八月二十八日第九四六次会议上审议了英属洪都拉斯问题。

2. 特别委员会在审议这个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七二年十一月二日第2908(XXV)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分执行大会第1514(XV)号决议和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民制度残余形态的具体提案,并就此事向大会第二十八届会议具报”。委员会并顾及一九七二年十二月十八日大会关于英属洪都拉斯问题作成的决定。^②

3. 特别委员会在审议这个领土期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有委员会以及大会过去所采取的行动和有关该领土最近发展的各种资料。

4. 特别委员会并接到丹尼斯·杨先生代表黑人联合争取

① 一九七三年六月一日,大不列颠及北爱尔兰联合王国政府以枢密院令正式将英属洪都拉斯的名称改为伯利兹。参看本章附件,第10—11段。

② 大会正式记录,第二十七届会议,补编第30号(A/8730),第111页。

发展协会党送来关于本领土的一九七三年二月十四日和三月十八日请愿书两件 (A/AC.109/PET.1237 和 Add.1)。

5. 管理国在特别委员会审议这个项目时并未参与其工作。

B. 特别委员会的决定

6. 一九七三年八月二十八日第九四六次会议,在印度代表和主席发言之后 (A/AC.109/PV.946),特别委员会无异议决定将上面第3段所称的工作文件送给大会以便利第四委员会审议本项目,并且决定在委员会下届会议审议本项目,但以不违背大会第二十八届会议在这方面可能给予的任何指示为条件。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
A. 特别委员会和大会的审议经过	1
B. 关于领土的情报	2 - 53
1. 概况	2 - 3
2. 宪政和政治发展	4 - 21
3. 经济情况	22 - 46
4. 社会情况	47 - 50
5. 教育情况	51 - 53

* 以前曾经编号 A/AC.109/L.899 印发。

A. 特别委员会和大会的审议经过

1. 一九七二年八月二十五日特别委员会决定将秘书处所编制的工作文件^④ 提送大会以便第四委员会审议这一项目,并决定于特别委员会下届会议审议这项目,但须遵照大会第二十七届会议可能提出的关于此事的任何指示,一九七二年十二月十八日大会^⑤ 根据第四委员会的建议决定把英属洪都拉斯(现称伯利兹,请参看下面第4,第10及第11段)问题的审议延期至其第二十八届会议时进行。

B. 关于领土的情报^⑥

1. 概况

2. 伯利兹位于中美洲东部加勒比海岸,北部和西北部与墨西哥交界,西部和南部与危地马拉接壤。土地面积约为8,866平方英里,其中包括沿海的一些小岛。

3. 据一九七〇年举行的最近一次人口普查的结果,领土人

④ 大会第二十七届会议正式记录,补编第23号(A/8723/Rev.1),第二十六章,第5段。

⑤ 同上,附录,补编第30号(A/8730),第111页。

⑥ 本节提出的情报取自发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国根据宪章第七十三条(辰)款于一九七二年八月十五日递送秘书长的一九七一年十二月三十一日届终止年度的报告。

口共达 119,863 人,其中约有 39,332 人即百分之三十以上居住在伯利兹城。一九七一年十二月的估计人口为 120,000 人,主要是由印欧混血种人,美洲印第安人(马雅)和加勒比人所组成。一九七二年二月,首府贝尔莫班约有居民 3,000 人。

2. 宪政和政治的发展

宪法

4. 领土的宪法安排并没有基本的改变^④。一九七三年六月一日生效的宪法修正案把领土改名为伯利兹(考看下面第 10—11 段)。

5. 简略的说,一九六四年一月中提出的现行宪法,规定设总督(由女王指派),内阁和由上下两院组成的两院制议会。总督(约翰·保罗爵士)负国防、外交、国内安全和公务等责任。内阁由总理(乔治·普赖斯先生)和其他各部部长组成(目前有八位)。上议院由总督指派议员八人组成——依照总理的意见指派五人,依照反对党领袖(菲利普·果尔德森先生)的意见指派二人,另在进行总督认为适宜的协商后指派一人。下院则由成人普选制选举议员十八人组成任期至少五年。

政党和选举

6. 领土内有两大政党。人民联合党(联合党),一九四〇

④ 详情考看大会第二十五届会议正式记录,补编第 23 号(A/8023/Rev.1),第四卷,第二十章,附件,第 4—10 段。

年代后期成立,领袖是总理乔治·普赖斯先生,民族独立党(独立党),一九五八年成立。此外还有三个次要的政党:一九六九年由民族独立党一些前党员设立的人民发展运动(发展运动),一九七〇年设立的是黑人联合争取发展协会党(黑人联合党),和一九七三年上半年设立的自由党。

7. 上届大选在一九六七年十二月间举行。执政的人民联合党,以普赖斯先生为首,获下院十八席中的十七席。民族独立党由果尔德森先生取得剩下那一席。选举时两党分离的主要争点是实现独立的时期。据说人民联合党的政策是要求迅速给予领土独立并要求联合王国和“英联邦中其他国家”保证它的安全。民族独立党则主张延期独立,因为它不相信联合王国在目前情况下会给予这样的保证。

8. 一九七三年初,丹尼斯·杨先生代表黑人联合争取发展协会党向联合国提出两件请愿书(A/AC.109/PET.1237和Add.1)。据杨先生说,黑人联合党继续主张它反对种族主义、殖民主义、剥削和小数人统治的政策。该党觉得联合王国应该解散目前的政府并应该把所有政党置于一个物质和财政上平等的地位上,以便保证新的大选。黑人联合党反对联合党最近倡议把“所谓‘土著马雅文明’作为民族文化和认同的基础。”该党也反对现政府把领土的正式名称改为伯利兹的行动。提及危地马拉和联合王国关于这领土的争议时(参看下面第14—20段),请愿人说黑人联合党已决定这个领土不应该成为危地马拉的一部分,并呼吁联合国加速‘立国’日子的到来并保证“国家领土完整”。

9. 六月,民族独立党、人民发展运动和自由党据报已组成一个“统一集团”来反对联合党,特别反对后者在独立问题上的立场。

最近的宪政发展

政府改变领土名称的建议

10. 一九七三年二月二十三日普赖斯先生在下议院提出把领土名称从英属洪都拉斯改为伯利兹的议案。他解释说：“这个步骤是经过和联合王国政府商议后才采取的。我们和联邦的经济、外交和其他关系保留不变。伯利兹和联合王国政府宪法上的关系也完全不变。”他强调这个议案象征和表达了领土人民逐渐走向独立的决心。

11. 三月一日，处于反对党地位的民族独立党举行一个示威集会来抗议这个法案。该党向代总督提出一份要求就有关更改领土名称问题举行複决的请愿书。下议院和上议院分别于三月十八日和四月一日通过上述议案。七月三日联合王国常驻联合国代理代表在一个普通照会里通知秘书长说，这个法案已于六月一日生效，但领土名称的更改并不暗示伯利兹作为联合王国附属领土的宪法地位的改变而只不过是通常在这领土内使用的名称的正式承认。

反对党关于宪法改革的建议

12. 反对党领袖果尔德森先生一九七三年四月底在访问伦敦期间向当时联合王国的外交和联邦事务大臣安东尼·克肖先生提出下列宪法改革的建议：

(a) 设立一个由各联邦和领土代表组成的混合委员会通过使用比例代表制来改组选举制度，并把投票年龄从21减至18岁。设立一个常设选举监督委员会来检查未来十年的选举（一九七二

年十一月黑人联合党曾经提出类似的建议);

(b) 巩固某些保障,包括允许形形色色的政治主张合理地自由使用无线电台和电视;用複决来核准任何领土地位的改变;承认工人在没有政府压力的条件下寻求就业情况改善的权利;委派一位联邦保民专员来处理宪法权利的侵犯。

13. 五月六日地方报纸刊登了克肖先生给果尔德森先生的一封信。信内说:“我想你会同意这些改变(果尔德森先生建议的)中有些的影响如此深远至令在没有明显人民的授权下几乎不可能加以审议。”他又说:“女皇政府当然准备讨论可能由英属洪都拉斯政府提出的宪政改变的提议。但由于尊重领土享有的高等形式的自治,女皇政府这样做是不适当的,除非这些建议先经英属洪都拉斯立法机关的认可。”

领土的将来地位

14. 一九七二年九月十日总理普赖斯在国庆日致词里说，他领导的人民联合党仍未能完成带领伯利兹走向独立的使命，因为“伯利兹人民被迫面对了不是我们制造出来也不是我们所选择的一个形势”。他补充说：“这就是回复到过去联合王国和危地马拉共和国间的纠纷”。他强调伯利兹的独立继续是该党的最终目标，是没有谈判余地的。当独立到来时，必须有一个足以维持和加强作为美洲一个新国家的独立存在的保证。现在仍有需要继续向全世界宣布伯利兹人民使他们的领土获得统一、主权和独立的热望和决心。他说在领土内有些人“企图分散我们的民族努力”和“破坏我们的制度和分裂我们的人民”。他又说：“为要驱除这些破坏性的消极力量，我们在建设这个新国家的工作上变得更充满信心 and 更积极”。总理记起一九七一年九月十日他曾在下议院提出一九七二年很可能是独立年的声明，虽然如此，在他最近这次演说里他没有指出独立的日期。

15. 一九七二年十月二日危地马拉代表在大会第二〇四九次全体会议^②里宣称：

“...危地马拉共和国在过去一百多年来一直和大不列颠及北爱尔兰联合王国有关于该国占领的我们领土伯利兹的争端。多年以前危地马拉同意让这争端按照国际法和会员国必须遵守的联合国宪章规定的和平方法来进行解决。在寻求一个可以恢复危地马拉共和国和伯利兹的领土完

② A/PV. 2049, 第12页(英文本)。

整的公正和平等的解决而不忽视当地人民的利益方面我们特别着重斡旋、调解和直接的谈判。我国政府重申如果没有危地马拉对伯利兹的主权问题的首先全面解决，它是反对该领土的法律和政治地位的任何改变的”。

16. 联合王国常驻联合国代表于一九七二年十月六日给秘书长的信(A/8832)中说“就危地马拉争论联合王国对英属洪都拉斯的主权而论，联合王国政府不能接受危地马拉代表的上述声明。他又说：“联合王国政府毫不怀疑其对英属洪都拉斯的主权”。最后他宣称：“我国政府将继续为达到正义和公正的解决而进行和平的努力。这个解决必须充分顾到英属洪都拉斯人民的权利符合普遍公认的自决原则”。

17. 作为加勒比自由贸易协会(加勒比自由贸协)的一个成员，这个领土由普赖斯总理代表参加了十月九日至十四日在西班牙港举行的第七届联邦加勒比政府首脑会议。这会议达成一系列在经济和甚至政治方面对走向区域一体化将发生重大影响的协议(参看上面第二十六章附件第19-32和38-40段)。

十月十四日，普赖斯先生在会议上说他的政府和联合王国政府在领土独立的问题上没有不同的意见。他补充说“除了一个邻近国家对我们的安全和领土完整的威胁外，我们订立伯利兹独立的日期是没有阻碍的。他感谢加勒比自由贸协的四个独立会员国(巴巴多斯、圭亚那、牙买加、特立尼达和多巴哥)答应采取步骤“帮助扫除阻挠我们达到独立和正式加入美洲系统的障碍”。

18. 一九七三年三月和四月间，安全理事会拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)和美洲国家组织曾分别举行会议，参加会议的代表团有几个曾对伯利兹独立问题发表了意见^④，但这几个机构都没有对这件事情作出决定。

19. 四月间,总理参加了在乔治敦举行的第八届联邦加勒比政府首脑会议,据会议结束时发表的联合公报,会议决定于一九七三年八月一日以条约设立一个加勒比共同体(包括一个加勒比共同市场)。这共同体由上述四个独立国家组成,另有六个加勒比自由贸协成员伯利兹、多米尼加、格林纳达、圣基茨——尼维斯——安圭拉、圣卢西亚和圣文森)则于一九七四年五月一日加入(参看下面第21段)。四个独立国家代表团通过了关于需要设立一个制度互相协助以防对于共同体任何成员的外来侵畧的一个决议。在决议里,他们提及在共同体下设立一个外交部长常设委员会,制订一个为取得共同体条约成员的政治独立、领土完整和人民安全和福利的互助计划。七个其他国家的代表团(包括伯利兹)愿与决议表达的精神表示一致。

20. 一九七三年六月联合王国国防政务次官安东尼·克肖先生访问领土时在一个记者招待会上说除外来威胁外,他不知道有任何伯利兹不应独立的可能理由,他补充说,为了克服这威胁,联合王国政府的态度是使用外交方法去除防卫保证的需要。

和其他联邦加勒比国家的关系

21. 在取得国民议会的认可后,领土将于一九七四年五月一日成为加勒比共同体的成员。同一日加勒比自由贸协将不再存在。这个承诺是总理代表领土人民在第八届联邦加勒比政府首脑会议上作出的(参看上面第19段)。在会议结束时,总理参

④ S/PV. 1696, 1698, 1699 和 1701.

加了乔治敦协议的签字。除安提瓜和蒙特塞拉特这两个会员外，加勒比自由贸协所有会员都在乔治敦协议上签了字。这协议规定设立一个加勒比共同体（包括一个加勒比共同市场）；在若干年内取得各成员国的经济一体化，和外交政策上的协调及在特定职能上的合作（参看上面第二十六章附件，第19-40段）。

3. 经济情况

概况

22. 自一九五〇年代中期以后,曾为经济主力的林业产品,因为林业资源迅速用尽而使其重要性在比较上有所衰退。近来经济进展的主要来源是农业部门的成长。刺激经济的工作主要是针对增加农业生产以供出口和本地消费,发展商业性捕鱼和旅游事业,并鼓励外国投资者参与制造业和其他商业的工作。

23. 在审查经济的绩效时,总理(兼管财政及经济计划和发展)在一九七二年十二月对议会发表的谈话中说,该年前九个月期间,伯利兹的国内生产总值是一亿二千一百万英属洪都拉斯元^⑤(一九七一年是一亿一千四百万英属洪都拉斯元)而且农业在领土经济活动上仍起带头作用。

24. 最近虽然经济扩展,但普遍失业和就业不足的问题仍未解决,一九七二年一月,据说有百分之十四的工人失业,另有百分之八至十经常就业不足。

政府对外国投资的政策

25. 在同一次讲话中,普赖斯先生说,政府继续欢迎外国私人资本在可加速经济发展的部门中投资,特别是本土资本尚未能有效建立的那些部门,还有那些有当地私人企业参加最好能以合办方式参加的部门。政府为鼓励外国资金的流入起见而将继续授予税捐特惠权,以及允许资金送回本国,并可汇寄利润及股利(参看下面第47段)。

⑤ 四英属洪都拉斯元约等于一英镑。

26. 就公地而言,总理说在特别情况之下,如大旅店及工业场地,政府愿考虑给予自由保有权,但将在租借的安排上给予充分时间,以保证投资仍然具有吸引力。

27. 普赖斯先生接下去说,获得经济充分发展最好的方法是适当的输入代用品计划,而以扩展备供输出的农业和工业生产为主。他也感到,像糖、柑橘和香蕉业一类的传统领域以及旅游业方面所提供的各项服务,一般来说,应该留给当地的人去办理。

28. 最后他报告说政府已从加勒比开发银行获得五宗贷款,主要用来鼓励伯利兹人更多的参与领土经济发展的工作。

农业和渔业

29. 在最近的一次讲话中,普赖斯先生提供了关于这两个经济部门的下列情报。在一九七二年,糖、柑橘类(柚子和橘子)及水产品的出口增加了百分之十五以上,占百分之二十以上的国内生产总值和百分之八十以上的输出总值。糖(七万吨)和柑橘类(一百三十万箱)的产量有破记录的收获。发展香蕉工业的基层结构工作已经开始,预计在一九七三年将可作某种程度的输出。

30. 虽然一九七二年外销市场的行情见好,但除首次满足了当地全部要求并有少量盈余外销的稻米生产外,国内农业市场的情况则不见佳。恶劣的气候严重地削减了玉米、红肾豆和其他蔬菜的生产,因而必需输入这些产品。家禽生产几乎加倍,并差不多占当地消耗的百分之八十。肉类包装工厂正准备在一九七三年初向美利坚合众国外销牛肉。

31. 据说联合王国的法埃非斯集团与伯利兹香蕉协会的代表在一九七二年三月二十五日签订了一个为期十年的合约,根据这项合约,法埃非斯集团将以保证价格每年

购买领土生产的至多七万吨的全部香蕉。而香蕉协会方面则允许将四千英亩从事密集生产。政府在这项计划中的任务是在里弗斯代尔建筑一条公路和一个驳船码头(两者都将近完工),并且以预计加勒比开发银行所将给予香蕉生产者的一百万英属洪都拉斯元贷款作为后援。据估计伯利兹终能每年生产香蕉八万吨,外销收益可能有九百六十万英属洪都拉斯元,而且这项工业将能超过柑橘工业,并进一步与糖工业竞争。

32. 一九七二年,渔业赚了二百五十万英属洪都拉斯元,那是近年来的最高数额。

工业

33. 如上面所述,政府一直在鼓励工业投资。发展资金企业公司(拥有二百万英属洪都拉斯元的股本)即为这个目的而设立,同时在一九七二年更得到加勒比开发银行的一宗十二万英属洪都拉斯元的贷款,以资助在伯利兹城为小型商业兴建一个工业公园。

34. 领土虽然有若干专为国内市场生产的小工厂,但主要的是为外销的本地原始产品加工业,目前最重要的是制糖及柑橘罐头制造业。

35. 根据总理最近的国庆节演说中所供给的情报,一九七二年有三个工业企业诞生,最大的是领土的第一个国营酿酒厂。预计在一九七三年初将设立其它五家制造畜牲饲料浓缩乳纸豆油和木棍的公司。

36. 有三家公司持有石油勘测和探业执照遍及海岸外面积约达二百八十万英亩的地区。^① 另有两家公司已申请到面积为四百十万英亩的沿岸地区的特许权。一九七二年初,据说这两家申请的公司之一,总部在(美国)科罗拉多州的安舒兹海外公司已领到领土北部的勘测执照。后来宣布这家公司和美国人民煤气公司将合作探勘北岸约三百二十万英亩地区的石油和煤气,而且不久即将开始钻井。政府早先曾报告说,伯利兹炼油及油库公司建议在猴江地区设立一个炼油厂的计划,将在开工头三年期间花费一亿五千万英属洪都拉斯元,旨在每天出产十万桶。安舒兹海外公司于一九七三年六月宣布,它已在离伯利兹城四十八英里的梅尔哈多农场首次发现了石油。

运输和交通

37. 一九七二年,由政府保养的有三百九十英里的各种天气都可行车的公路,一百七十七英里的马车路和丛林道,及另外的八百九十英里的晴天路,包括森林路。公路计划得到优先处理,同时总共三百二十七万英属洪都拉斯元已分配到主要公路和支路,以及和为香蕉工业所建筑的阿拉巴马—里弗斯代尔公路的费用上。后面一条公路在一九七三年初已近完工。

38. 主要海港伯利兹城和第二海港斯坦恩湾每年一共装卸一百三十万吨的货物。一九七二年末,政府在审议了英国海外开发管理处的一项研究报告后,决定自加勒比开发银行申请资

① 大会正式记录第二十六届会议补编第23号(A/8723/Rev.1)第二十六章,附件,第34段。

金,以资助在伯利兹城建筑深水港的初期费用。此项提出来的计划将需三年至五年完成,费用约需一千二百万英属洪都拉斯元。

39. 伯利兹城国际机场可应付短程和若干中程喷气机。在五个城市中或其附近也有飞机跑道。联合王国政府于一九七二年底邀请顾问预测未来十年中在机场和贝尔摩潘跑道的交通发展情况,并估计因之而需要的新设施。

40. 一九七一年七月一日,新成立的伯利兹电讯局自有线及无线电(西印度群岛)有限公司接管了领土内部电话系统。它立即着手旨在供应各县市直拨系统的第一个阶段的五百十万英属洪都拉斯元发展计划。有线及无线电有限公司仍负责对外的电讯服务。

电力供应

41. 伯利兹电力理事会于一九七一年为实施扩充领土电力供应方案而自加勒比开发银行获得一项贷款。到该年年底,花费一百五十万英属洪都拉斯元的累地维尔的新电厂完工,而将总伏特数提高到一万二千五百二十。据说理事会于一九七二年十一月开始了一个包括四十八项计划的五年方案,将电力供应推广到沿路每一个区市和无数村镇。此一方案需要三百二十万英属洪都拉斯元,其中百分之八十将由加勒比开发银行支付,而余下的百分之二十由理事会负责。

对外贸易

42. 伯利兹是加勒比自由贸易协会的成员国之一,并将于一九七四年五月一日加入提议设立的加勒比共同体(包括加勒比共同市场)(参看上面第17至21段)。

43. 领土虽然是一个农产品外销者,但在若干食品和其它货品上仍依赖进口。一九七一年的进口总值共计五千九百一十多万英属洪都拉斯元(一九七〇年是五千六百七十万英属洪都拉斯元),出口总值共计三千六百八十万英属洪都拉斯元(一九七〇年是三千〇九十万英属洪都拉斯元)。联合王国及美国仍然是主要市场及进口品的来源。

44. 普赖斯总理在最近的一次演说中承认支付逆差在未来一段期间内仍然会很大,并促请伯利兹人加强努力,以减低逆差到可由流入资本适当地弥补的地步,同时要求他们增加储蓄,以协助领土的经济发展。关于联合王国于一九七三年一月一日加入欧洲经济共同体一事,他向众议院保证,伯利兹已与加勒比自由贸易协会的其它成员国合作,为若干重要区域输出品取得了最佳可能的条件和待遇,那些输出品在联合王国市场享有特惠待遇。普赖斯先生还说,目前与联合王国和加勒比联邦各国的贸易安排(包括优惠关税以及糖、香蕉和柑橘一类商品的特别安排),将保持不变,直到需要谈判新安排的一九七五年。最后,他希望向加勒比自由贸易协会其它成员国的输出,特别是牛、米、豆和玉米的输出,能充实起来。

财 政

45. 根据一九七二年度概算,开支预计总共将达二千九百八十万英属洪都拉斯元(一九七一年是二千九百一十多万英属洪都拉斯元),其中一千七百万英属洪都拉斯元是经常费用,一千二百八十万英属洪都拉斯元是资本帐户。这些费用将由下列方面筹供:领土岁入,一千八百三十万英属洪都拉斯元,借款,一百七十万

英属洪都拉斯元,开发援助,九百八十万英属洪都拉斯元。

46. 普赖斯总理在最近一次关于预算的讲话中声明说,一九七三年总开支将达三千三百万英属洪都拉斯元,而且所提出的预算基本上是“维持现状”的预算。他对经常费用的日益增加,以及无法使领土岁入以相等的速率扩张,表示关切。因而他宣布将采取措施,以便将岁入增加几乎二百五十万英属洪都拉斯元。这些措施包括提高若干非直接税和费用,水产物和籽外销的新关税,以及征收航空机票、旅店和土地交易税。

4. 社会情况

劳工

47. 大约百分之四十二的劳动人口从事农业工作,其中大约三分之一是自耕农。政府正在采取一系列加速经济发展的措施以求扩充就业机会。这些措施之一,就是要求有兴趣在伯利兹投资的外国人给予合格的伯利兹人以优先就业机会,并且为当地工人建立有效的训练方案。

公共卫生

48. 一九七〇年时,公私立主要医疗机构计有三所总医院(病床二百六十六张),五所乡村医院(病床七十五张),二十二所诊所(病床十六张),除了两所以外,其余一律均以门诊病人有限。此外,该领土还有二十四所妇产和儿童福利诊所,一所精神病院,一所结核病疗养院和一所医务所。一所拥有病床四十张的新医院已在贝尔莫潘建成。据普赖斯先生称:拟于一九七二年早期在橘林区开工建筑一所小型医院。在西区和南区并有两个巡回诊所,向村民提供医药服务。

49. 政府在联合国儿童基金会(儿童基金会)协助下,于一九四九年展开了扑灭瘧疾的方案。这一方案的扑灭阶段于一九五七年开始,每半年作残余喷洒一次,直到全部领土于一九六二年底期进入鞏固阶段为止。由于瘧疾传入病例的续增,除伯利兹以外,所有各区于一九六七年初期又回到了扑灭阶段。儿童基金会

批准了对该领土一九七一至一九七三年的援助,数额共计一万八千美元。

50. 儿童基金会并同意协助政府自一九七二年起实行一个四年计划,以改善学龄前儿童在健康和营养、家庭和托儿所照顾以及教育等方面的情况。政府和儿童基金会已分别拨出二十一万五千美元和八万二千美元,供这项计划之用。

5. 教育情况

51. 六岁至十四岁的儿童接受强迫教育。十岁以上的人口,大约有百分之五不识字。

52. 一九七一年时,有学童三万零六百八十五人(一九七〇年为三万零三百五十人),在四所公立小学(一九七〇年为两所)和一百六十三所政府资助的小学(一九七〇年为一百六十四所)肄业,受教于一千一百一十四名教员(包括未领执照的教员五百零九人)。中等学校有二十一所(一九七〇年为十九所),在校学生共计四千一百八十六人(一九七〇年为三千六百二十人),其中有二百一十二名学生领受政府奖学金,除了两所政府办的学校(伯利兹技术学院和伯利兹第一初级中学)以外,均为教会学校,收取学费。此外还有一所公立师范学院(伯利兹师范学院)。这一年度中该领土约有二百七十六名学生(一九七〇年为一百九十八名)在国外高级学府深造,其中许多位有奖学金。

53. 政府遵照联合国教育、科学及文化组织最近派至该领土的规划特派团的建议,进行了一个教育制度现代化和改组的方案。这一方案的一部分工作,是将十二岁至十五岁学生的学业集中于

各初级中学,这些初级中学计划提供多种的选修课程。据一九七二年十月的报导,联合国已向该领土提供建筑四所这类学校的援助基地。其中两所已建成,第三所正在建筑中,第四所尚在计划阶段。同年预期将完成伯利兹技术学院的扩充和改进工程。政府已提议一九七三年资金预算应包括伯利兹师范学院一座新建筑物的修建经费。

第二十九章

(A/9023/Add.7)

依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	266
B. 特别委员会的决定	9	267

附 件

秘书长的报告		270
--------------	--	-----

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七三年八月八日至十日第九三三次至第九三五次会议上审议了依联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的问题以及其他有关问题。

2. 特别委员会在审议这个议题时注意到大会一九七二年十一月二日关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第2908(XXVII)号决议的有关规定。特别委员会又注意到大会有关依宪章第七十三条(辰)款规定递送非自治领土情报及有关问题的各项决议尤其是这二个决议：一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议，该决议除其它事项外解散了非自治领土情报审查委员会将其部分任务移交特别委员会办理，以及一九七二年十二月十四日第2978(XXVII)号决议第7段这一段要求特别委员会继续依照既定程序执行大会第1970(XVIII)号决议交付的任务^① 并且关于文莱提出适当建议，以便大会采取决定。

3. 特别委员会在审查这个议题时，已经收到秘书长的报告(参看本章附件)这份报告载有宪章第七十三条(辰)款规定的非自治领土一九七一年和一九七二年情报的递送日期。

① 大会正式记录,第十九届会议,附件,附件第八号(第一编)(A/5800/Rev.1)第二章

4. 八月八日在第九三三次会议上伊朗代表提出一项决议草案(A/AC.109/L.896),这项决议草案后来得到阿富汗、埃塞俄比亚、印度、伊朗、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫的代表的支持。

5. 八月九日在第九三四次会议上,阿拉伯叙利亚共和国的代表作了一项声明(A/AC.109/PV.934),建议对决议草案执行部分第3段作一些修正。

6. 八月十日在第九三十五次会议上特别委员会在阿拉伯叙利亚共和国、瑞典和印度的代表以及主席作完声明之后,无异议通过了经口头修正后的决议草案(参看下面第9段)当时又取得这项了解即瑞典代表所表示的保留将在会议记录中反映出来。南斯拉夫的代表作了声明(A/AC.109/PV.935)。

7. 八月十七日决议案文分送各领土管理国的常驻代表请他们的本国政府注意。

8. 至于上文第2段所称大会向它所作的关于文莱的特别要求特别委员会在八月二十三日的第九四三次会议上依据其第二小组委员会的建议通过了一项作为大会决定的基础的,关于这个问题的共同意见。特别委员会审议这个问题的经过说明和共同意见全文载于本报告第二十一章(A/9023/Add.5)。

B. 特别委员会的决定

9. 现在把上文第6段所说特别委员会八月十日第九三十五次会议通过的决议案文转载于后：

特别委员会,

回顾大会一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会研究依联合国宪章第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报,并于审查宣言执行情况时充分考虑到这种情报,

又回顾大会一九七二年十二月十四日第2978(XXVII)号决议,其中除其他事项外,请特别委员会继续执行第1970(XVIII)号决议交付的任务,

还回顾大会在其第2978(XXVII)号决议第5段中促请有关管理国家向或续向秘书长递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报,以及各有关领土内政治及宪政发展的最详尽情报,

审查了秘书长关于本项目的报告^②

1. 鉴于大会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会虽曾一再建议,但一些负有管理非自治领土责任的会员国竟停止或没有递送联合国宪章第七十三条(辰)款规定的情报,或递送不完全的情报,对此极表遗憾;

2. 强烈谴责葡萄牙政府完全不顾大会和特别委员会有关决议中的规定,继续拒绝承认它统治下领土的殖民地地位,并继续拒绝就这些领土递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报;

3. 对于大不列颠及北爱尔兰联合王国政府很迟不递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报,表示遗憾,同时希望联合

② 见本章附件。

王国政府不再妨碍特别委员会的工作,立即递送有关情报并参加委员会的有关会议;

4. 重申在大会本身尚未决定某一非自治领土已经达到宪章第十一章规定的充分自治以前,有关管理国家应继续就这个领土递送宪章第七十三条(辰)款规定的情报;

5. 要求有关管理国家向或续向秘书长递送第七十三条(辰)款规定的情报,以及各有关领土内政治及宪政发展的最详尽情报,并重申大会的要求,即各有关管理国家应尽早递送这种情报,至迟须在有关非自治领土行政年度终了后六个月以内提出

6. 决定:以不违背大会在这方面可能作成的任何决定为条件,继续依照既定程序,执行大会第1970(XVIII)号决议交付的任务。

附件*

秘书长的报告

依宪章第七十三条(辰)款所递的情报

1. 秘书长在有关这个问题的前一报告^②内开列截至一九七二年八月十七日为止依宪章第七十三条(辰)款向秘书长所递情报的日期。本报告后附的表载列截至一九七三年七月三十日为止所递关于一九七一及一九七二年这类情报的日期。

2. 依宪章第七十三条(辰)款递送的情报大致依照大会所核定的标准格式,内有关于地理历史、人口、经济社会和教育状况的情报。关于澳大利亚、法国、新西兰、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国所管领土的年报中也有宪法事项的情报。

澳大利亚、新西兰、西班牙和美国代表在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会开会时还提供了关于所管领土内政治和宪法发展的额外情报。联合王国也提供了关于其所管领土的补充情报。

3. 关于葡管各领土,没有情报提送秘书长这些领土是大会在一九六〇年十二月十五日第1542(XV)号决议内视为宪章第十一章意义范围内的非自治领土。秘书长也没有收到关于安提瓜、多米尼加、格林纳达、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特的情报。关于这一点,联合王国曾于大会上一届会议上

* 前曾编号 A/AC.109/430 印发。

② 大会正式记录,第二十七届会议,补编第 23 号 (A/8723/Rev.1), 第二十七章,附件。

宣称这些领土已经达到协商国家的地位,取得了“充分的自治”。^⑥

4. 联合王国常驻代表在一九七二年九月十八日的普通照会中通知秘书长说,由于一九七一年十一月二十三日所订的协定,已使文莱在内政上享有充分的自治,联合王国政府和文莱政府都认为已无需再由英国政府向联合国秘书长递送关于联合国宪章第七十三条(辰)款所要求的情报。大会在一九七二年十二月十四日的第2978 (XXVII)号决议中注意到这个照会,并根据该决议第四段及大会其他有关决议的规定,请特别委员会提出适当建议,以便大会采取决定。

研究依宪章第七十三条(辰)款所递的情报

5. 遵依一九六三年十二月十六日大会第1970 (XVIII)号决议第5段的规定和大会的其他有关决议,特别是第2978 (XXVII)号决议秘书处在为特别委员会编制关于每一个领土的工作文件时仍继续采用所递送的情报。

^⑥ 也参看文件 A/AC.109/341, A/C.4/725, A/AC.109/PV.762 及 Corr.1, A/C.4/SR.1752 及 A/C.4/SR.1867。

表

依宪章第七十三条(辰)款递送一九七一年和一九七二年情报的日期^②

	<u>一九七一年</u>	<u>一九七二年</u>
澳大利亚(七月一日至六月三十日) ^⑥		
科科斯(基林)群岛	一九七二年八月三十一日	一九七三年六月二十日
巴布亚新几内亚	一九七二年五月二十三日	一九七三年五月十六日
法国(日历年)		
科摩罗群岛 ^③		
法属索马里 ^{③④}		
新赫布里底群岛(同 联合王国共管)	一九七二年十一月十三日	
新西兰(四月一日至三月三十一日) ^⑤		
纽埃岛	一九七二年八月二十四日	
托克劳群岛	一九七二年八月二十四日	
葡萄牙		
葡管各领土	—	

① 关于给予殖民地国家和人民独立宣言〔大会第1514(XV)号决议〕所适用的各领土初步名单,参看大会正式记录第十八届会议,补编第14号(A/5514),第一编,附件二。

② 所指时期是由前一年的七月一日至所列一年的六月三十日。

③ 一九五九年三月二十七日法国政府通知秘书长这个领土已达成内部自治,所以从一九五七年开始不再递送关于这个领土的情报。

表(续前)

西班牙(日历年)		
西属撒哈拉	一九七二年七月一日	一九七三年六月三十日
大不列颠及北爱尔兰联合王国(日历年)		
安提瓜	——	
百慕大	一九七二年十一月十六日	
英属洪都拉斯 ^⑤	一九七二年八月十六日	
英属维尔京群岛	一九七二年七月十日	
文莱	——	
凯曼群岛	一九七二年七月十日	
多米尼加岛	——	
福克兰群岛(马尔维纳群岛)	一九七二年十一月二十四日	
直布罗陀	一九七二年十一月十四日	
吉尔伯特和埃利斯群岛	一九七二年九月二十日	
格林纳达	——	
蒙特塞拉特	一九七二年七月十日	
新赫布里底群岛(同法国共管)	一九七二年九月二十二日	

-
- ④ 这个领土的新名称是法属阿法尔和伊萨斯领土 [‘参看一九六八年四月十五日词汇第240号(ST/CS/SER.F/240)']。
- ⑤ 所指时期是由所列一年的四月一日至下一年的三月三十一日。
- ⑥ 一九七三年六月一日按照联合王国政府只经谘询枢密院后不求国会同意即施行的勅令将英属洪都拉斯正式改名为伯利兹。

表(续前)

皮特凯恩岛	一九七二年六月二十六日
圣赫勒拿	一九七二年十月十二日
圣基茨—尼维斯—安圭拉	——
圣卢西亚	——
圣文森特	——
塞舌尔群岛	一九七二年七月十日
所罗门群岛	一九七二年七月十九日
南罗得西亚	一九七二年八月九日
特克斯和凯科斯群岛	一九七二年八月十七日
美利坚合众国(七月一日至六月三十日)⑥	
美属萨摩亚	一九七二年五月二十六日
关岛	一九七二年五月二十六日
美属维尔京群岛	一九七二年六月七日

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
