



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 March 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2014–2015 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 4 Операции по поддержанию мира

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Общая направленность | 2 |
| A. Операции по поддержанию мира | 5 |
| Подпрограмма 1. Операции | 5 |
| Подпрограмма 2. Военные вопросы | 7 |
| Подпрограмма 3. Органы обеспечения законности и безопасности | 9 |
| Подпрограмма 4. Политика, оценка и профессиональная подготовка | 10 |
| Подпрограмма 5. Полевая административная поддержка | 12 |
| Подпрограмма 6. Комплексное вспомогательное обслуживание | 15 |
| B. Миссии по поддержанию мира | 16 |
| 1. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия | 16 |
| 2. Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане | 17 |
| Решения директивных органов | 18 |

* A/67/50.



Общая направленность

4.1 Общая цель данной программы заключается в поддержании мира и безопасности посредством развертывания операций по поддержанию мира в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и на основе определенных в нем полномочий. Мандаты на осуществление этой программы содержатся в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

4.2 Осуществлением данной программы занимаются Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки. Департамент операций по поддержанию мира обеспечивает тесную координацию усилий в рамках четырех взаимосвязанных и взаимодополняемых друг друга подпрограмм («Операции», «Военные вопросы», «Органы обеспечения законности и безопасности» и «Политика, оценка и профессиональная подготовка»), и в его компетенцию входит решение сквозных вопросов, связанных с оказанием содействия операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям, руководство которыми он осуществляет. Департамент полевой поддержки координирует деятельность в рамках двух подпрограмм, связанных с предоставлением услуг в области административной и материально-технической поддержки («Полевая административная поддержка» и «Комплексное вспомогательное обслуживание») в интересах полевых миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. Данной программой также охвачены две миротворческие миссии: Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия и Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане.

4.3 Департамент операций по поддержанию мира занимается руководством, управлением и определением политической и стратегической направленности всех операций, за которые он несет ответственность и которые включают в себя все традиционные и многоаспектные операции по поддержанию мира, которые включают военный и/или полицейский компоненты и деятельность которых может включать элементы миротворчества и миростроительства, а также некоторые специальные политические миссии, определяемые Генеральным секретарем.

4.4 Департамент полевой поддержки оказывает связанные с административной и материально-технической поддержкой услуги операциям по поддержанию мира, специальным политическим миссиям и другим полевым миссиям Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатами в таких областях, как людские ресурсы, финансы и бюджет, поведение и дисциплина, материально-техническое обеспечение и информационно-коммуникационная технология.

4.5 В целях выполнения этой программы Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят работу на основе взаимодополняемости и согласованности через посредство объединенных департаментских директивных органов и на основе совместного использования ресурсов, руководствуясь единым видением, направленностью и комплексом руководящих принципов. Департаменты обеспечивают применение комплексного подхода Организации Объединенных Наций в тех странах, где развернуты миротворческие миссии и другие операции, которые осуществляются под руково-

дством Департамента операций по поддержанию мира и вместе с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций на основе комплексного планирования, которое отражает единое мнение и согласие в отношении общих целей и результатов, а также четко определенные соответствующие роли и обязанности каждого субъекта. Оба департамента будут продолжать повышать эффективность координации деятельности с внешними партнерами по операциям по поддержанию мира, включая международные финансовые учреждения и региональные организации, с целью расширить возможности международного сообщества в плане поддержания мира и безопасности. С учетом того, что в переживших конфликты странах имеют место взаимосвязанные проблемы в таких областях, как безопасность, национальное примирение и развитие, необходимо обеспечивать достижение «параллельного» прогресса в этих областях. В надлежащих случаях в контексте деятельности по поддержанию мира будут, как и раньше, применяться региональные и субрегиональные подходы к миротворческой деятельности и будут использоваться политические стратегии осуществления многоаспектных операций.

4.6 В этом контексте Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и другие соответствующие департаменты и организации будут планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы содействовать постконфликтному миростроительству и предотвращению повторения вооруженных конфликтов в долговременной перспективе. В целях повышения эффективности программы будут и впредь совершенствоваться стратегии и проводиться оценки для обеспечения применения передовых методов осуществления миротворческой деятельности и накопленного опыта в этой области, и при этом акцент будет делаться на консолидации усилий и организации специальной подготовки всего миротворческого персонала.

4.7 Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут представлять государствам-членам информацию о всех этапах операций по поддержанию мира, уделяя особое внимание потребностям предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран, которым необходимо принимать обоснованные решения относительно своего участия в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В рамках данной программы упор будет сделан на предоставление государствам-членам и другим заинтересованным сторонам на постоянной основе информации по вопросам оказания поддержки в связи с осуществлением операций по поддержанию мира на всех их этапах. На основе комплексного подхода особое внимание будет уделяться защите и безопасности персонала на местах, и будет должным образом учитываться необходимость гендерной и географической сбалансированности при наборе персонала для участия в операциях.

4.8 Департамент операций по поддержанию мира будет продолжать уделять особое внимание своим усилиям в таких областях, как повышение эффективности планирования и надзора в контексте деятельности миссий; формирование политического консенсуса относительно роли миротворцев Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданских лиц и выполнения задач в области миростроительства на начальном этапе, а также в отношении повышения эффективности деятельности по поддержанию мира; и реализация основанного на имеющемся потенциале подхода к выявлению, увеличению объема и использованию миротворческих ресурсов.

4.9 Стратегии и планы осуществления программ будут разрабатываться в интересах развертывания операций по поддержанию мира, управления и руководства ими, а также для создания потенциала, позволяющего принимать надлежащие меры в самых разнообразных конфликтных и постконфликтных ситуациях. Быстрое и эффективное реагирование на мандаты Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи имеет чрезвычайно важное значение в плане поддержки осуществления мирных соглашений между сторонами конфликта. Мандаты могут включать в себя наблюдение за прекращением огня и за положением в буферных зонах; разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов; реформирование военных структур; обучение и консультирование сотрудников полицейских сил и контроль за их деятельностью; создание безопасных условий, способствующих возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц; содействие реформированию избирательной и судебной систем и оказание помощи гражданской администрации; содействие политическим процессам, направленным на укрепление мира и власти законного правительства; координацию мер в области экономического восстановления и в рамках программ разминирования; и содействие оказанию гуманитарной помощи. Мандаты миссий могут также предусматривать проведение мероприятий, связанных с поддержанием правопорядка, и выполнение обязанностей переходной администрации или правоохранительных функций, включая уголовное правосудие.

4.10 Департамент полевой поддержки будет продолжать предпринимать усилия в целях повышения эффективности деятельности и использования ресурсов в контексте оказания комплексной поддержки миссиям на местах на основе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки. Эта стратегия, представляющая собой пятилетний план, который будет осуществляться до 30 июня 2015 года, станет стандартной рамочной основой для оказания региональной и глобальной поддержки полевым миссиям в целях более своевременного, качественного, эффективного с точки зрения затрат и основанного на подотчетности осуществления операций по поддержке. В интересах реализации этой цели внедрится комплексная модель оказания услуг, которая позволяет обеспечить более высокие уровни подотчетности и транспарентности, что приведет к повышению качества оказываемых услуг, упорядочению рабочих процессов и совершенствованию методов работы, а также к оптимальному использованию ресурсов и обеспечению эффективности, включая сокращение кадровых потребностей.

4.11 Эта модель оказания услуг обеспечит горизонтальную интеграцию административных услуг, услуг в области материально-технического обеспечения и информационно-коммуникационной технологии и позволит отказаться от применяемого в настоящее время «обособленного» подхода. В результате этого Департамент полевой поддержки в Центральных учреждениях будет все больше концентрировать свое внимание и ресурсы на своих ролях, связанных со стратегическим планированием деятельности по оказанию поддержки миссиям и надзором, а также на функциях, связанных с взаимодействием с государствами-членами, особенно с предоставляющими войска и полицейские контингенты странами. Департамент будет постепенно прекращать выполнять многие из своих повседневных обязанностей, связанных с текущей деятельностью, которые он будет, когда это целесообразно, делегировать Глобальному центру обслуживания в Бриндизи, Италия. По завершении этого процесса Департамент

полевой поддержки будет иметь больше возможностей для всестороннего выполнения своего стратегического мандата, который заключается в том, чтобы в координации с партнерами по осуществлению в Секретариате проводить комплексную оценку планирования деятельности по оказанию поддержки миссиям и эффективности этой деятельности.

4.12 Эта модель оказания услуг обеспечит радикальное изменение характера нынешнего разделения труда в области планирования и оказания на местах поддержки и, вследствие этого, передачу функций в те точки, которые географически находятся ближе к районам функционирования получающих поддержку полевых миссий, за счет перевода большинства оперативных и операционных функций из Центральных учреждений в глобальные и региональные центры обслуживания, с тем чтобы повысить оперативность реагирования и более эффективно удовлетворять повседневные потребности миссий, связанные с оперативной деятельностью.

4.13 В рамках данной программы Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут также оказывать субстантивную и техническую поддержку Специальному комитету по операциям по поддержанию мира, включая отслеживание выполнения связанных с миротворческими операциями решений, которые были приняты Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Департаменты будут выполнять рекомендации Специального комитета, утвержденные Ассамблеей.

A. Операции по поддержанию мира

Подпрограмма 1 Операции

Цель Организации: обеспечить эффективное выполнение мандатов Совета Безопасности в области планирования и развертывания операций по поддержанию мира, а также эффективное выполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи

Ожидаемые достижения Секретариата

а) Повышение эффективности представления отчетности Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее, другим межправительственным органам и предоставляющим войска странам с целью обеспечить принятие в полной мере обоснованных решений в отношении проблем, связанных с поддержанием мира

Показатели достижения результатов

а) i) Рекомендации в отношении создания новых операций по поддержанию мира или внесения серьезных изменений в рамках текущих миротворческих операций включены в резолюции Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и других межправительственных органов

ii) Во всех без исключения докладах Генерального секретаря Совету Безопасности отражены результаты брифингов с участием предоставляющих войска стран и членов Совета Безопасности

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|--|--|
| b) Эффективное и действенное управление операциями по поддержанию мира | b) i) Процентная доля процессов в области комплексного планирования, завершенных в соответствии с субстантивными требованиями Совета Безопасности и его требованиями в отношении сроков и связанных с созданием новых или реорганизацией существующих операций по поддержанию мира ii) Подготовка документов о комплексных стратегических рамках для операций по поддержанию мира |

Стратегия

4.14 Управление операций будет продолжать выполнять свои основные функции, которые заключаются в том, чтобы своевременно консультировать Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, межправительственные органы и предоставляющие войска страны и полицейские контингенты и страны, участвующие в операциях иным образом, и представлять им результаты аналитической деятельности, связанные с вопросами поддержания мира и комплексного планирования и эффективного руководства операциями по поддержанию мира и оказания им поддержки, на основе подготовки руководящих указаний стратегического, политического и оперативного характера.

4.15 Управление операций будет выступать в качестве центра, обеспечивающего планирование полевых операций и оказание им политической и оперативной поддержки. Оно будет использовать комплексную стратегию в отношении процесса планирования миссий вместе с внутренними и внешними партнерами как при создании новых, так и при реорганизации нынешних операций, с тем чтобы обеспечить применение в полной мере комплексного подхода ко всему спектру мероприятий по поддержке деятельности по поддержанию мира, миротворчества и миростроительства, обеспечивая стабилизацию ситуации в государствах, находящихся на постконфликтном этапе. В Центральном учреждении главной движущей силой в деле комплексного планирования и проведения операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций будут являться комплексные оперативные группы. Управление операций будет отвечать за создание таких групп и управление ими, задействуя специалистов из Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и экспертов по другим вопросам в целях подготовки комплексных политических и стратегических рекомендаций для старшего руководства по сквозным вопросам. Для предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран и партнеров комплексные оперативные группы будут также являться основной структурой, с которой они будут взаимодействовать в связи с вопросами планирования и проведения комплексных операций по поддержанию мира. Опираясь на уже налаженное в конкретных контекстах сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, Управление операций в сотрудничестве с Отделом по политике, оценке и профессиональной подготовке будет развивать оперативное взаимо-

действие с соответствующими региональными организациями в целях максимального повышения эффективности мер по предотвращению кризисов и реагированию на них. В частности, с учетом потребностей в подверженных конфликтам регионах, связанных с созданием потенциала, Управление будет расширять масштабы поддержки, оказываемой африканским региональным организациям, и сотрудничество с ними, а также придавать им формальный характер. Передовая практика будет учитываться при подготовке, планировании и развертывании новых и уже действующих миссий, в том числе на основе более глубокой проработки межсекторальных вопросов. Информационные и оперативные подразделения комплексных миссий будут стандартизированы с учетом стратегических изменений и будут обеспечивать проведение системной и надежной оценки рисков и долгосрочного анализа.

Подпрограмма 2 Военные вопросы

Цель Организации: обеспечить эффективное осуществление военных аспектов мандатов Совета Безопасности и эффективное выполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|--|--|
| а) Оперативное развертывание и начало функционирования операций по поддержанию мира в соответствии с мандатами Совета Безопасности | а) i) Подготовка военных планов в течение не более семи дней со дня принятия резолюции Совета Безопасности ii) Обращение к предоставляющим войска странам с официальными просьбами о принятии обязательств не позже, чем через пять дней после утверждения списка стран, которые могут предоставить войска |
| б) Повышение эффективности и результативности деятельности военных компонентов операций по поддержанию мира | б) Выполнение операциями по поддержанию мира всех связанных с военными вопросами рекомендаций, содержащихся в заключительных докладах, докладах о результатах поездок на места, докладах о результатах исследований и докладах об оценке и утвержденных заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира |

Стратегия

4.16 Основная ответственность за выполнение данной подпрограммы возложена на Управление по военным вопросам. Управление будет по-прежнему стремиться к тому, чтобы его консультации по военным вопросам в максимальной степени содействовали принятию Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, другими межправительственными органами и предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами в полной мере основанных на имеющейся информации решений по вопросам, связанным с поддержанием

мира. Управление будет также стремиться координировать решение связанных с поддержанием мира вопросов в каждой конкретной миссии с целью обеспечить, чтобы все предоставляющие войска страны располагали самой последней информацией и могли обеспечить соответствующие обучение и подготовку своих контингентов. В число мероприятий в рамках этой подпрограммы будут входить предоставление военно-стратегических директивных документов и подготовка и обновление оперативных планов военных компонентов миротворческих операций, таких как планы действий в чрезвычайных обстоятельствах для новых, действующих, находящихся на этапе консолидации или сворачиваемых операций; проведение на предшествующем развертыванию этапе консультаций и оценок; мобилизацию, координацию и ротацию воинских контингентов, отдельных экспертов по военным вопросам в миссиях, включая наблюдателей, и персонала Централных учреждений; ежедневное отслеживание деятельности военных компонентов операций по поддержанию мира и оказание им поддержки; и содействие организации мероприятий по подготовке миротворцев, проводимых Департаментом операций по поддержанию мира и государствами-членами, которые направляют воинские контингенты, включая официальное закрепление высоких норм поведения и дисциплины.

4.17 Особое внимание в рамках этой подпрограммы будет уделяться таким вопросам, как удовлетворение связанных с поддержанием мира военных потребностей стран Африканского региона; заключение официальных договоренностей с партнерами по поддержанию мира; поощрение и расширение масштабов участия миротворцев-женщин; оказание региональным организациям содействия в их усилиях, направленных на создание миротворческих сил; подготовка и публикация последовательных стратегий в отношении военных аспектов миротворческой деятельности; внедрение современных практических методов управления; повышение уровня взаимодействия и сотрудничества между воинскими и полицейскими компонентами; дальнейший пересмотр Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и поощрение государств-членов к участию в ней; и расширение возможностей военных компонентов в плане оперативного развертывания на начальном этапе операций по поддержанию мира или в кризисных ситуациях в действующих миссиях по поддержанию мира.

4.18 Управление будет обеспечивать более оперативное реагирование в контексте удовлетворения потребностей полевых миссий, более адекватно учитывая военные аспекты деятельности благодаря работе военных представителей в составе комплексных оперативных групп. Эти представители в группах будут в полной мере задействовать возможности и специалистов Управления по военным вопросам в связи со всем спектром таких вопросов. На военных представителей в группах лежит обязанность представлять официальную позицию Управления. Управление будет координировать проведение еженедельных совещаний с офицерами, приданными комплексным оперативным группам.

Подпрограмма 3

Органы обеспечения законности и безопасности

Цель Организации: оказание органам обеспечения законности и безопасности в постконфликтных странах содействия в создании устойчивого потенциала и надежных служб в соответствии с признанными международными стандартами

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|---|--|
| а) Более оперативное развертывание и формирование компонентов обеспечения законности и безопасности в рамках операций по поддержанию мира во исполнение мандатов Совета Безопасности | а) i) Первоначальное развертывание полицейских подразделений в новых, реорганизуемых или находящихся на переходном этапе операциях по поддержанию мира в течение 30 дней после принятия резолюции Советом Безопасности ii) Сокращение числа дней, необходимых для развертывания основного персонала, занимающегося вопросами обеспечения законности (система правосудия и исправительная система) и разминированием, после принятия резолюции Совета Безопасности |
| б) Повышение эффективности и результативности деятельности компонентов операций по поддержанию мира по обеспечению законности и безопасности | б) Увеличение числа комплексных планов, осуществлению которых оказывают поддержку компоненты операций по поддержанию мира, связанные с полицейской службой, правосудием, исправительной системой, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, реформой сектора безопасности и деятельностью, связанной с разминированием |
| в) Повышение степени осведомленности об опасности противопехотных мин и взрывоопасных пережитков войны и обеспечение более глубокого понимания соответствующих проблем в затронутых минной опасностью странах | в) Уменьшение числа погибших и пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны в затронутых странах |

Стратегия

4.19 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, в состав которого входят Отдел полиции, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Служба консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства, Секция по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и Группа по реформе сектора безопасности. Укрепление правопорядка и национальных служб и структур безопасности в переживших конфликт обществах имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения и поддержания устойчивого мира и безопасности. Поэтому основная функция Управления заключается в разработке и применении согласованных

стратегических и оперативных принципов, в том числе в таких областях, как подготовка руководящих указаний, оперативная поддержка, подготовка кадров и партнерские связи, в целях содействия обеспечению согласованности, эффективности и результативности мероприятий по укреплению безопасности и правопорядка в контексте деятельности по поддержанию мира и миростроительства. В связи с этим каждый из компонентов разрабатывает всеобъемлющие планы и программы реформы и совершенствования деятельности в своем соответствующем секторе с учетом связей между учреждениями системы правосудия и учреждениями по вопросам безопасности, законодательством, соответствующими процедурами, необходимыми инфраструктурами и соответствующими гендерными аспектами. Наряду с этим компоненты Управления будут стремиться оказывать в рамках Организации в целом поддержку деятельности, связанной с укреплением законности и безопасности, действуя в качестве глобальной руководящей структуры или координационного центра Организации Объединенных Наций в таких областях, как полицейская служба и обеспечение правопорядка, деятельность исправительных учреждений, деятельность, связанная с разминированием, и укрепление национальных систем и институтов правосудия в контексте деятельности по поддержанию мира, а также в качестве сопредседателя соответствующих межучрежденческих органов Организации Объединенных Наций в таких областях, как реформирование сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и деятельность, связанная с разминированием. Управление будет активно взаимодействовать с региональными и субрегиональными организациями, государствами-членами, ведущими учеными, учреждениями и донорами в связи со всеми аспектами вопросов, касающихся верховенства права и безопасности, и будет оказывать поддержку обобщению и распространению накопленного опыта и передовых методов практической деятельности. Оно также укрепит свое взаимодействие с государствами-членами и региональными и национальными центрами подготовки миротворцев в связи с вопросами, касающимися нынешней практики в сфере профессиональной подготовки, стандартов органов обеспечения безопасности, руководящих принципов учебной подготовки и материалов для сотрудников полиции, системы правосудия, исправительной системы и других структур. Помимо этого, компоненты Управления будут и далее налаживать более действенные партнерские отношения с другими субъектами системы Организации Объединенных Наций и соответствующими международными и национальными субъектами.

Подпрограмма 4

Политика, оценка и профессиональная подготовка

Цель Организации: предоставлять связанные с политикой, руководящими принципами и профессиональной подготовкой инструменты, имеющие важное значение для Организации Объединенных Наций, ее государств-членов и многосторонних партнеров с точки зрения планирования, организации и проведения на устойчивой основе эффективных и действенных операций по поддержанию мира в соответствии с мандатами Совета Безопасности и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|--|---|
| <p>Подготовка и распространение своевременно подготовленных директивных руководящих принципов, стандартных оперативных процедур и учебных стандартов и инструментов, которые согласуются с принципами Организации Объединенных Наций и отражают накопленный опыт</p> | <p>i) Число подготовленных в электронной форме материалов, посвященных директивным руководящим принципам, накопленному опыту и передовой практике, которые соответствующие специалисты-практики, включая специалистов из миссий по поддержанию мира, государств-членов и региональных и многосторонних организаций, загружают из Базы данных Департамента по политике и практике проведения операций в пользу мира, а также Информационного центра по вопросам поддержания мира</p> <p>ii) Процентный показатель числа стандартов учебной подготовки по вопросам поддержания мира, разработанных и предоставленных государствам-членам, полевым операциям, региональным партнерам и учебным учреждениям в целях оказания поддержки учебным мероприятиям в предшествующий развертыванию период, вводно-ознакомительным мероприятиям и текущим учебным мероприятиям</p> |

Стратегия

4.20 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, который будет выполнять функции комплексной структуры для разработки доктрины и руководящих указаний применительно к деятельности по поддержанию мира на основе использования имеющей системный характер документации о передовой практике и накопленном опыте; предоставления стратегических руководящих указаний в отношении стандартизированной учебной подготовки по вопросам поддержания мира на основе доктрины и передовой практики; а также оценки результатов деятельности миссий по выполнению их мандатов. Отдел будет оказывать услуги Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту полевой поддержки, полевым миссиям и государствам-членам, обеспечивая тем самым интеграцию субстантивных функций и функций поддержки в контексте разработки руководящих указаний, учебных мероприятий и оценки и наличие единой платформы для осуществления стратегий, распространения методических материалов, проведения учебных занятий и оценки в Центральных учреждениях и на местах.

4.21 Вышеупомянутая структура предназначена для повышения эффективности и результативности полевых миротворческих операций и поддержки, оказываемой из Центральных учреждений, путем укрепления институциональной основы деятельности по поддержанию мира. Отдел будет заниматься разработкой доктрины деятельности по поддержанию мира (стратегии, практика и стандартные оперативные процедуры), ее распространением и оказанием поддержки процессу разработки доктрины в рамках подпрограмм обоих департа-

ментов, а также будет оказывать содействие в деле повышения эффективности использования Интранета как главного инструмента обмена информацией и представления справочных материалов персоналу на местах. Работая в тесном сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями, Отдел будет устанавливать стандарты в области учебной подготовки и оказывать поддержку учебным программам, цель которых состоит в подготовке миротворцев к выполнению их функций в полевых миссиях и в Центральных учреждениях. Отдел будет способствовать наращиванию потенциала, необходимого для подготовки миротворческого персонала в государствах-членах, особенно в тех странах, которые уже предоставляют или начинают предоставлять воинские и полицейские контингенты. Отдел будет выявлять потенциальных партнеров по миротворческой деятельности и разрабатывать механизмы, которые позволят нынешним партнерам в рамках системы Организации Объединенных Наций и внешним партнерам сотрудничать при проведении миротворческих операций на взаимодополняющей основе. Отдел будет оценивать результаты деятельности по поддержанию мира, а полученные по итогам оценок результаты будут использоваться для разработки последующих мер по устранению недостатков, в том числе для пересмотра и совершенствования стратегии и проведения учебных мероприятий, как в обоих департаментах, так и в полевых миссиях.

Подпрограмма 5

Полевая административная поддержка

Цель Организации: обеспечить создание условий для эффективного и результативного выполнения операциями по поддержанию мира и смежными операциями Организации Объединенных Наций предоставленных им мандатов, утвержденных Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|---|--|
| a) Быстрое развертывание и обеспечение функционирования операций по поддержанию мира во исполнение мандатов Совета Безопасности | a) Повышение процентной доли миссий, в которых отмечаются установленные показатели доли вакантных должностей, определенные в контексте утвержденных планов и бюджетов миссий |
| b) Повышение эффективности и результативности операций по поддержанию мира | b) i) Повышение показателей мобильности на основе уменьшения числа международных сотрудников, работающих более пяти лет в одном и том же месте службы ii) Увеличение процентной доли международных сотрудников-женщин, работающих в операциях в пользу мира iii) Сохранение в среднем трехмесячного срока обработки требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество (с момента получения подтвержденного миссией требования до его утверждения Департаментом) |

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|---|---|
| с) Более оперативное представление информации о предполагаемых проступках | с) Регистрация операциями по поддержанию мира в Системе отслеживания нарушений норм поведения всех сообщений о предполагаемых серьезных проступках в течение семи дней с момента их получения |

Стратегия

4.22 В Департаменте полевой поддержки основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел полевого персонала и Отдел бюджета и финансов полевых операций, деятельность которых включает поддержку миротворческих и других полевых операций в вопросах, связанных с кадрами, бюджетом и финансами. Подпрограмма предусматривает также подготовку кадров, осуществление контроля, проведение обзоров и консультирование по вопросам поведения и дисциплины применительно ко всем категориям сотрудников.

4.23 Задача Отдела полевого персонала состоит в том, чтобы оказывать содействие операциям по поддержанию мира в выполнении их мандатов на основе разработки руководящих указаний, мониторинга и планирования деятельности и рабочей силы в целях удержания высококвалифицированного гражданского персонала посредством вынесения руководящих указаний в отношении осуществления кадровой политики, подготовки организационной структуры и классификации должностей, обеспечения самоконтроля, управления информацией, организации просветительской работы, ведения реестра кандидатов и планирования замещения должностей. Отдел также оказывает непосредственную поддержку в таких функциональных областях, как поездки и административное обслуживание (включая оформление новых сотрудников), всем операциям на местах в тех областях, где они не располагают в полном объеме полномочиями на управление людскими ресурсами. Приоритетные задачи Отдела полевого персонала на двухгодичный период 2014–2015 годов состоят в том, чтобы расширить возможности полевых миссий в плане самостоятельного административного обслуживания, укрепить потенциал Департамента, необходимый для планирования оперативного развертывания высококвалифицированного персонала, улучшить показатели представленности направляющих воинские и полицейские контингенты стран, а также женщин на всех уровнях, создавать возможности для укрепления национального потенциала и применять практические методы повышения квалификации и оценки результатов работы персонала, способствующие подготовке уверенных в своих силах и компетентных руководителей в области управления финансовыми, людскими и материальными ресурсами, обеспечивая тем самым оказание полевым операциям высококачественной поддержки.

4.24 В соответствии с моделью оказания услуг глобальной стратегии полевой поддержки функции передаются из Отдела полевого персонала в места, которые географически ближе к получающим поддержку полевым миссиям, на основе перевода большинства оперативных и операционных функций в Глобальный центр обслуживания и Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда.

4.25 Отдел бюджета и финансов полевых операций будет оказывать поддержку миссиям при подготовке бюджетных предложений и отчетов об исполнении бюджета, с тем чтобы они могли эффективно и результативно выполнять свои мандаты и реагировать на изменение обстановки на местах или изменения в мандатах, в том числе в случае ликвидации миссии. Предоставляемая поддержка будет включать посещения полевых операций фильтрационной группой в целях повышения качества информации, используемой при составлении бюджета, и более своевременной его подготовки, включая повышение эффективности подготовки бюджета, ориентированного на конкретные результаты, набора кадров и составления смет расходов. Отдел будет обеспечивать своевременную обработку требований стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество.

4.26 Отдел бюджета и финансов полевых операций в контексте своей программы работы и оказания поддержки клиентам будет по-прежнему концентрировать свое внимание на следующих основных целях: координация руководящих указаний и политики в отношении бюджетных и финансовых вопросов и процессов; целевой анализ по различным портфелям, основных связанных с ресурсами потребностей и изменений в целях более эффективного с точки зрения затрат проведения полевых операций; разработка и осуществление программ и других инициатив в целях укрепления финансового потенциала на местах и обеспечения учета новых изменений в спросе, процедурах, практических методах и потребностях; и оказание поддержки директивным органам при рассмотрении финансовых вопросов, а также государствам-членам, предоставляющим войска и полицейские контингенты. Программа работы Отдела в 2014–2015 годах будет основана на показателях осуществления глобальной стратегии полевой поддержки и внедрения Международных стандартов отчетности в государственном секторе и системы «Умоджа», являющейся системой общеорганизационного планирования ресурсов. Такие инициативы станут определять характер радикального изменения методов управления ресурсами в полевых операциях и представления соответствующей отчетности.

4.27 Подпрограмма охватывает также подготовку кадров, мониторинг, проведение обзоров и консультирование по вопросам поведения и дисциплины применительно ко всем категориям сотрудников. В рамках подпрограммы будет по-прежнему уделяться особое внимание предупреждению случаев ненадлежащего поведения, для чего, в частности, государствам-членам и персоналу операций по поддержанию мира будут выдаваться специальные учебные материалы для проведения занятий по ознакомлению с нормами поведения, принятыми в Организации Объединенных Наций, включая обязательную подготовку по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для всех категорий персонала. Будут и впредь обеспечиваться мониторинг, контроль и надзор за соблюдением норм поведения Организации Объединенных Наций, проведение их обзора и подготовка соответствующих директивных указаний; проведение консультаций по вопросам поведения и дисциплины применительно ко всем категориям персонала; а также оказание помощи в принятии соответствующих мер реагирования в связи с утверждениями о нарушении норм поведения. Будут оказываться помощь и поддержка в контексте межучрежденческих усилий, направленных на защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также оказание помощи пострадавшим.

Подпрограмма 6

Комплексное вспомогательное обслуживание

Цель Организации: обеспечить постоянный доступ полевых миссий к системным контрактам, связанным с информационно-коммуникационным оборудованием и услугами

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|--|---|
| а) Сокращение затрат времени на планирование, быстрое развертывание и формирование операций по поддержанию мира и других операций во исполнение мандатов Совета Безопасности | а) i) Определение потребностей в стратегических запасах для развертывания и других материально-технических средствах и их доставка в районы миссий в течение 90 дней с момента утверждения мандатов Советом Безопасности ii) Наличие всех возможностей в области информационно-коммуникационных технологий, включая средства защищенной голосовой, информационной и видеосвязи, в течение 20 часов с момента прибытия оборудования и персонала |
| б) Повышение эффективности и результативности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, которым оказывает поддержку Департамент полевой поддержки | б) i) Обеспечение доступа миссий к оформленным законным образом системным контрактам, предусматривающим достаточные предельные объемы средств, 365 дней в году ii) Нормальное функционирование глобальной сети в течение 99,8 процента всего времени |

Стратегия

4.28 В Департаменте полевой поддержки основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел материально-технического обеспечения и Отдел информационно-коммуникационных технологий. Деятельность этих подразделений включает предоставление миссиям оборудования и оказание им услуг, с тем чтобы они могли эффективно, своевременно и результативно выполнять свои мандаты. В рамках подпрограммы Департамент, по мере необходимости, будет оказывать миссиям комплексные вспомогательные услуги и будет создавать механизмы реагирования в целях принятия мер в связи с изменением обстановки на местах или изменением мандатов. Он будет проводить работу в целях обеспечения упреждающей оперативной готовности и будет стремиться расширять свои практические возможности в плане определения приоритетов в контексте своевременного развертывания материальных средств, а также оптимизации управления закупочной деятельностью Организации Объединенных Наций и использования ее материальных ресурсов. Он будет по-прежнему осуществлять контроль за оказанием полевым миссиям комплексной поддержки и обеспечивать вынесение стратегических рекомендаций и надзор в этом контексте.

4.29 В соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки некоторые функции были переданы из Отдела материально-технического обеспечения в Глобальный центр обслуживания. На основе новой модели оказания услуг в рамках глобальной стратегии полевой поддержки будет осуществляться передача других функций Глобальному центру обслуживания, что позволит Отделу сосредоточить свое внимание на надзоре, обеспечении качества, политике и стратегии, а Центр возьмет на себя ответственность за проведение мероприятий по оказанию непосредственной поддержки миссиям.

В. Миссии по поддержанию мира

1. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Цель Организации: наблюдение за соблюдением и поддержание режима безоговорочного прекращения огня и оказание помощи участникам соглашений о перемирии 1949 года в вопросах контроля за применением и соблюдением положений этих соглашений

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

Своевременное информирование Совета Безопасности о невыполнении его резолюций

Своевременное представление Генеральному секретарю отчетов о наблюдении

Стратегия

4.30 Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) продолжит выполнять свои нынешние основные функции, связанные с развертыванием наблюдателей и поддержанием связей с органами власти стран региона в соответствии со своим региональным мандатом. ОНВУП будет продолжать направлять подготовленных военных наблюдателей в оперативное подчинение Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООНР) и Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в целях оказания им содействия в выполнении их соответствующих мандатов. Он сохранит присутствие наблюдателей в Египте в составе отделения связи и обеспечит минимально приемлемые масштабы патрулирования.

4.31 Миссия будет и впредь представлять своевременные и точные отчеты о наблюдении и результаты анализа политических событий во всем районе своих действий, включая анализ положения в плане безопасности. Наряду с этим она продолжит оказание управленческой, административной, материально-технической поддержки и поддержки в области обеспечения безопасности всем периферийным подразделениям и отделениям связи, а также своей штаб-квартире в Иерусалиме. Кроме того, миссия будет продолжать прибегать к добрым услугам руководителя миссии в целях укрепления и улучшения отношений между Израилем и соседними странами. Помимо этого, ОНВУП будет и впредь поддерживать и развивать эффективное взаимодействие с представителями посольств и консульств стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также с представителями региональных организаций системы Ор-

ганизации Объединенных Наций. Наряду с этим, она продолжит разработку планов на случай чрезвычайных обстоятельств, с тем чтобы учитывать изменения в военной и/или политической ситуации в районе действия ОНВУП.

2. Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане

Цель Организации: наблюдение за развитием событий, связанных с нарушением режима прекращения огня вдоль линии контроля в соответствии с мандатом Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, который изложен в резолюции 307 (1971) Совета Безопасности

| Ожидаемые достижения Секретариата | Показатели достижения результатов |
|---|---|
| а) Присутствие военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в развернутых полевых пунктах по обе стороны от линии контроля для наблюдения за нарушениями режима прекращения огня | а) Процентная доля сообщений об инцидентах/нарушениях, своевременно представленных в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций |
| б) Эффективное и действенное патрулирование, инспектирование и расследование нарушений режима прекращения огня | б) i) Число беспрепятственных и безопасных выездов оперативных патрульных групп в районы предполагаемых нарушений с согласия принимающих стран ii) Проведение разбирательства в связи со всеми полученными жалобами, по которым можно провести расследование в пределах полномочий ГВНООНИП и при полном содействии обеих сторон |

Стратегия

4.32 Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) будет продолжать своевременно представлять подробные периодические доклады, а также специальные доклады о соответствующих событиях в районе операций ГВНООНИП в соответствии со своим мандатом.

4.33 Миссия будет и впредь обеспечивать присутствие военных наблюдателей во всех своих действующих полевых пунктах по обе стороны от линии контроля, будет осуществлять тщательное патрулирование, а также эффективное инспектирование и расследование жалоб сторон в отношении предполагаемых нарушений линии контроля и, насколько позволят принимающие страны, будет выезжать на места вблизи линии контроля из полевых пунктов для выполнения своих задач.

Решения директивных органов

А. Операции по поддержанию мира

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- | | |
|-------------------|--|
| 49/233 А и 52/230 | Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира |
| 61/276 | Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: общие вопросы |
| 64/271 | Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира |
| 65/289 | Сквозные вопросы |
| 65/290 | Укрепление способности Организации Объединенных Наций управлять миротворческими операциями и поддерживать их |
| 65/310 | Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах |
| 66/69 | Помощь в деятельности, связанной с разминированием |
| 66/246 | Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов |
| 66/248 | Бюджет по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов |

В. Миссии по поддержанию мира

1. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Резолюции Совета Безопасности

- | | |
|-----------|---|
| 50 (1948) | Прекращение военных действий в Палестине |
| 54 (1948) | Положение в Палестине |
| 73 (1949) | Соглашения о перемирии, заключенные сторонами, вовлеченными в палестинский конфликт |

2. Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане

Резолюции Совета Безопасности

- | | |
|------------|--|
| 39 (1948) | Учреждение комиссии по положению дел между Индией и Пакистаном |
| 47 (1948) | Восстановление мира и порядка в Джамму и Кашмире и проведение плебисцита |
| 91 (1951) | Назначение представителя Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане |
| 307 (1971) | Соблюдение долгосрочного прекращения огня и прекращение всех военных действий в Джамму и Кашмире |
-