



联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员报告书

一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日

大会

正式记录：第二十八届会议

补编第 13 号 (A/9013)

联合国

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员报告书

一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日

大会
正式记录：第二十八届会议
补编第 13 号 (A/9013)



联合国
一九七三年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。
凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

〔原件：英文／法文〕

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
递文函		vii
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询 委员会主席的来信.....		ix
导言	1-47	1
财务	6	7
一般业务.....	14	10
保健	28	14
教育	33	16
与联合国体系其他机关的关系	37	17
志愿机构与其他非政府组织提供的援助	43	18
摘要和结论.....	46	19
<u>章次</u>		
一 . 近东工程处工作报告		
一九七二年七月一日至一九七三六月三十日	48-221	20
A . <u>救济事务</u>	49-82	20
资格与服务	52	21
基本配给	58	22
补充食物	59	22
难民营和宿所.....	66	24
对特别困苦难民的援助.....	79	27
个别救济方案	82	28

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
B. <u>保健服务</u>	83-129	29
保健中心、医院和检验室	87	29
传染病的控制	95	31
产妇及儿童保健	100	33
保健教育	111	36
护理服务	113	37
营养	118	38
环境卫生	120	38
医科和医疗辅助的教育和训练	128	41
C. <u>教育及训练事务</u>	130-179	42
普通教育	136	43
青年活动方案	151	47
学前儿童活动	155	48
妇女活动	156	48
师资训练	157	48
大学奖学金	167	52
职业和技术教育	170	54
成年人训练班	177	54
残废人的训练	178	55
D. <u>共同事务及一般行政</u>	180-186	56
E. <u>法律问题</u>	187-205	58
工程处职员——被拘禁的情形	187	58
工程处职员——行动和职务履行情形	190	58

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
工程处房舍和难民临时住所.....	192	60
工程处的运输工作.....	195	60
向各国政府要求偿还款项.....	197	61
其他法律问题.....	205	63
F. <u>财务</u>	206-221	63
二. 一九七四年度预算及一九七三年度订正概算.....	222-270	69
A. <u>导言</u>	222-232	69
经常支出.....	227	71
临时支出.....	229	71
一般情况.....	230	72
B. <u>概算</u> (表A、B和C).....	233-267	72
救济事务: 基本配给.....	234	78
补充食物.....	237	79
宿所.....	240	80
对特别困苦难民的援助.....	241	80
保健事务: 医药事务.....	243	81
环境卫生.....	246	83
教育事务: 普通教育.....	249	84
职业及专业训练.....	253	85
共同费用: 供应及运输事务.....	258	86
其他内部事务.....	261	87
一般行政.....	263	87
共同费用的分配.....	266	88
其他费用.....	267	88

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
C. <u>一九七三年度和一九七四年度预算经费的筹措...</u>	268-270	89

附件

一. 统计表(表1至22).....		91
二. 第二十六届世界卫生大会通过的 第WHA26.56号决议.....		132
三. 联合国教育、科学及文化组织大会 通过的第一。一四一号决议摘录.....		134

递文函

纽约

联合国

大会主席

我依照一九四九年十二月八日第三〇二(四)号决议第21段和一九五八年十二月十二日第一三一五(十三)号决议第8段的要求,向大会提出关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东工程处)一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日的工作情况的年度报告。

本报告的导言说明工程处如何按照大会各项有关的决议,并在何种环境之下进行业务。当然,导言里面详细讨论到工程处的财务状况,因为美元贬值和不断加速的通货膨胀而再度趋于严重。鉴于服务工作的减少势将造成严重的后果,我已经请求大会给予指示和督导,

本报告第一章说明工程处的方案,以及各项方案在一九七三年六月三十日为止这十二个月期间的发展情况。

第二章提出工程处一九七四年的预算,以供大会第二十八届会议审议,并提出一九七三年度订正预算。

本报告有三个附件,关于工程处各方面工作的统计资料,都载于附件一。世界卫生大会和教科文组织大会所通过的各项有关决议的全文或节录,都载于附件二和附件三。

工程处咨询委员会已经审查了本报告的草稿,委员会的意见载于一九七三年八月二十七日委员会主席的来信中。我随函附上这封信的副本。虽然,我在草拟本报告的时候,曾经征求委员会成员的意见,但是不应当假定出席委员会的各国政府一定都赞成我表示的全部意见。

过去一年工程处的业务大部分是在以色列政府控制下的地区进行,所以我认为可以依照惯例,让以色列代表也看看本报告的草稿,在草拟定本的时候,我曾经

考虑到他们的意见和评论。

我向阁下表示最崇高的敬意。

主任专员

约翰·雷尼(签字)

一九七三年九月十日

联合国近东巴勒斯坦难民
救济和工程处咨询委员会
主席的来信

贝鲁特

联合国巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员

约翰·雷尼爵士

约翰爵士：

工程处咨询委员会在一九七三年八月二十七日的会议上细心审查了你预备向联合国大会第二十八届会议提出的年度报告。

本委员会的个别成员象往年一样，对报告中讨论的某些事项，保留了他们本国政府的立场，但是，本委员会全体都认为你的报告翔实地叙述工程处在一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日期间的活动。

本委员会希望主任专员在编写报告定本的时候，考虑到各成员国的意见，特别是各个阿拉伯东道国的意见。

本委员会深切了解工程处许多工作地区的情况，在过去一年，是很困难的。本委员会对你和你属下的职员努力排除万难，使工程处的各种活动和服务工作不致停顿中断，要表示赞赏。

工程处的财务状况重新恶化，再度使工程处必要的人道工作可能无法继续，对这一点，本委员会表示深切关怀。委员会殷切希望大会在第二十八届会议期间，能够找到这个问题的有效解决办法，因而工程处可以完整无缺并继续执行其任务。

咨询委员会主席

威廉·巴法姆（签字）

一九七三年八月二十七日

导言

1. 本报告的起讫期间是一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日。①

① 工程处主任（主任专员）历次提交大会的报告及主任和咨询委员会历次提交大会的特别报告：

- (一) 大会正式纪录，第五届会议，补编第 19 号 (A/1451/Rev. 1)；
- (二) 同上，第六届会议，补编第 16 号和第 16A 号 (A/1905 和 Add. 1)；
- (三) 同上，第七届会议，补编第 13 号和第 13A 号 (A/2171 和 Add. 1)；
- (四) 同上，第八届会议，补编第 12 号和第 12A 号 (A/2470 和 Add. 1)；
- (五) 同上，第九届会议，补编第 17 号和第 17A 号 (A/2717 和 Add. 1)；
- (六) 同上，第十届会议，补编第 15 号和第 15A 号 (A/2978 和 Add. 1)；
- (七) 同上，第十一届会议，补编第 14 号和第 14A 号 (A/3212 和 Add. 1)；
- (八) 同上，第十二届会议，补编第 14 号 (A/3686 和 A/3735)；
- (九) 同上，第十三届会议，补编第 14 号 (A/3931 和 A/3948)；
- (十) 同上，第十四届会议，补编第 14 号 (A/4213)；
- (十一) 同上，第十五届会议，补编第 14 号 (A/4478)；
- (十二) 同上，第十六届会议，补编第 14 号 (A/4861)；
- (十三) 同上，第十七届会议，补编第 14 号 (A/5214)；
- (十四) 同上，第十八届会议，补编第 13 号 (A/5513)；
- (十五) 同上，第十九届会议，补编第 13 号 (A/5813)；
- (十六) 同上，第二十八届会议，补编第 13 号 (A/6013)；
- (十七) 同上，第二十一届会议，补编第 13 号 (A/6313)；
- (十八) 同上，第二十二届会议，补编第 13 号 (A/6713)；

在这个期间内，巴勒斯坦难民^②的基本问题依照有关的大会决议^③和安全理事会

- (十九) A/6723 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1. 印本见安全理事会正式纪录，第二十二年，一九六七年四月、五月和六月份补编，S/8001 号文件；和同上，一九六七年七月、八月和九月份补编，S/8001/Add. 1 号文件；
- (二十) A/6787 和 Corr. 1。 印本见安全理事会正式纪录，第二十二年，一九六七年七月、八月和九月份补编，S/8124 号文件。
- (二十一) A/7060。 印本见安全理事会正式纪录，第二十二年，一九六八年一月、二月和三月份补编，S/8435 号文件。
- (二十二) 大会正式纪录，第二十三届会议，补编第 13 号 (A/7213)；
- (二十三) 同上，第二十四届会议，补编第 14 号 (A/7614)；
- (二十四) 同上，第二十五届会议，补编第 13 号 (A/8013)；
- (二十五) 同上，第二十五届会议，附件，议程项目 35，A/8084 和 Add. 1 号文件；
- (二十六) 同上，第二十六届会议，补编第 13 号 (A/8413)；
- (二十七) A/8383 和 Add. 1；
- (二十八) 大会正式纪录，第二十七届会议，补编第 13 号 (A/8713 和 Corr. 1 (无中文本) 和 2 (只有英文本))；
- (二十九) 同上，第二十八届会议，附件，议程项目 40，A/8915 号文件。
- ② 根据工程处的应用定义，巴勒斯坦难民是指在一九四八年冲突以前本来在巴勒斯坦居住了至少两年的人，由于冲突的缘故，失去了家园和生计，于一九四八年流亡到有工程处提供救济的国家。 在这个定义范围内的难民，或者他们的儿孙，假如(a)在工程处注了册，(b)住在工程处的工作区域内，而(c)有这个需要的话，就有资格接受工程处的援助。
- ③ 有关的大会决议：

一九四八年十二月十一日第一九四(三)号；一九四八年十一月十九日第二一二(三)号；一九四九年十二月八日第三〇二(四)号；一九五〇年十二月二日第三九三(五)号；一九五二年一月二十六日第五一三(六)号；一九五二年十一月六日第六一四(七)号；一九五三年十一月二十七日第七二〇(八)号；一九五四年十二月四日第八一八(九)号；一九五五年十二月三日第九一六(十)号；一九五七年二月二十八日第一〇一八(十一)号；一九五七年十二月十二日第一一九一(十二)号；一九五八年十二月十二日第一三一五(十三)号；一九五九年十二月九日第一四五六(十四)号；一九六一年四月二十一日第一六〇四(十五)号；一九六一年十二月二十日第一七二五(十六)号；一九六二年十二月二十日第一八五六(十七)号；一九六三年十二月三日第一九一二(十八)号；一九六五年二月十日第二〇〇二(十九)号；一九六五年十二月十五日第二〇五二(二十)号；一九六六年十一月十七日第二一五四(二十一)号；一九六七年七月四日第二二五二(紧特五)号；一九六七年十二月十九日第二三四一(二十二)号；一九六八年十二月十九日第二四五二(二十三)号；一九六九年十二月十日第二五三五(二十四)号；一九七〇年十二月七日第二六五六(二十五)号；一九七〇年十二月八日第二六七二(二十五)号；一九七〇年十二月十五日第二七二八(二十五)号；一九七一年十二月六日第二七九一(二十六)号和第二七九二A至E(二十六)号；一九七二年十二月十三日第二九六三A至F(二十七)号和第二九六四(二十七)号。

决议^④寻求解决方面，没有任何进展；以色列对西岸^⑤，加沙地带、叙利亚境内戈兰高地一部分，工程处业务范围以内各地区^⑥，继续进行军事占领；因为一九六七年的敌对行为而离开这些地区的难民和其他流离失所人员，大部分还不能回到原籍。

2. 安全理事会要求编制“一项详尽的报告，详细说明联合国自从一九六七年六月以来关于中东局势所作的努力”。秘书长根据这个要求，提出了一九七三年五月十八日的报告，其中简要说明巴勒斯坦难民问题的现况。安全理事会在六月底审议了这个报告，其中第35至42段讨论到难民问题，提到大会一再婉惜大会第一九四（三）号决议第11段所规定遣送难民回籍或给予补偿的办法没有实现，而第五一三（六）号决议所认可的采用遣送回籍或重新安顿的办法使难民与社会重行合为一体的方案也没有得到多大的进展；第35至42段并提到下列决议：大会历次关于巴基斯坦难民和巴勒斯坦人民的权利与建立中东公正持久和平之间的关系的决议；历次要求让一九六七年以来逃离被占领领土的失所人士（包括难民在内）回到原籍的决议；关于加沙地带难民营的各项决议。工程处总办在历次报告中经常提到上述第一个和第二个问题，因为对这两个问题没有采取行动，工程处在设立以来二十三

④ 有关的安全理事会决议和文件：一九六七年六月十四日第二三七（一九六七）号决议，一九六七年十一月二十二日第二四二（一九六七）号决议，一九七三年四月二十日第三三一（一九七三）号决议和秘书长根据这项决议提出的报告（一九七三年五月十八日，S/10929），以及一九七三年四月二十一日第三三二（一九七三）号决议。

⑤ 本报告全篇中，“西岸”一词是指被占领的约旦河西岸。

⑥ 工程处的总部设在黎巴嫩的贝鲁特，另有外地办事处五个，分别设在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、东约旦西岸和加沙地带，本报告里提到外地，就是指这些地理区域。

年中，根据这种不断存在的基本理由，一再延长其任务期限^⑦，继续办理各项方案。这种行动的紧急性，并不因为岁月消逝而减少，而且，大会屡次决议把尊重难民的权利和巴勒斯坦人民的权利视为公平持久和平的一个因素，由此可见自一九六七年的敌对行为发生以来，难民问题如何益趋复杂而其政治方面如何更加扩大。

3. 工程处必须在大会各项决议的这一背景下执行任务而把这项任务交给工程处的这些决议却很少载有明确的指示，实际上，这个任务只不过是在工程处资源容许的范围内，维持工程处若干年来逐渐发展起来的各项方案。这些方案——救济保健和教育——在许多方面，具有类似政府服务的性质，并且成为社会和经济组织

⑦ 工程处的缘起和任务与工作可以参看下开报告和其他联合国文件（参看上文注 1.3 和 4）：

- (a) 联合国中东经济调查团的最后报告（一九四九年十二月二十八日）（A/AC.25/6，第一篇和第二篇）；
- (b) 秘书长关于援助巴勒斯坦难民的报告：大会正式纪录，第四届会议，专设政治委员会，附件，第二卷（A/1060），第14页。
- (c) 联合国继续援助巴勒斯坦难民的提案。秘书长向大会第十四届会议提出的文件（大会正式纪录，第十四届会议，附件，议程项目27，A/4121号文件）；
- (d) 秘书长依大会第二二五二（紧特五）号决议和安全理事会第二三七（一九六七）号决议提出的报告（A/6787和Corr.1，印本见安全理事会正式纪录，第二十二年，一九六七年七月、八月和九月份补编，S/8124号文件）。
- (e) 工程处经费筹供问题工作组的报告（大会正式纪录，第二十五届会议，附件，议程项目35，A/8264号文件；A/8476和Corr.1，及大会正式纪录，第二十七届会议，附件，议程项目40，A/8849号文件）；
- (f) 有关的经济及社会理事会决议：一九七一年五月三日第一五六五(五十)号。

的一部分，在某些东道国中成为很重要的一部分。毫无疑问的，巴勒斯坦难民很重视这些方案，这些方案如果失败，一定产生严重后果。尤其是教育方案占工程处预算的一半，照顾二十五万以上的学童，不可以把它当作只是联合国体系内若干自给性或者短期性计划之一，可以停办或裁撤而只有一点不方便罢了。然而，这些方案，甚至于工程处的存在，却因为自愿捐款的方法不足应付最近通货膨胀和基本货币贬值的程度，而又受到威胁。

4. 秘书长在一九七三年五月十八日的报告第41段中指出，几十万流离失所的难民和其他人员离开西岸，加沙地带和叙利亚境内被占领的戈兰高地，已经六年至今仍然不能回归原籍。去年，以色列出席特别政治委员会的代表说，自从一九六七年以来，共有西岸和加沙地带的难民四四，一七六人回到原籍。工程处并不参加安排难民回籍的工作，但是根据所得到最可靠的资料，这四四，一七六人之中只有大约七，四〇〇人^⑧是难民，其中大约有一千人是从埃及回到了加沙地带，可同这个大约七，四〇〇人的数字相比较的是东约旦及阿拉伯叙利亚共和国境内各个临时营地所收容而接受工程处提供服务的流离失所难民九万人（另外加上失所人员的四五，〇〇〇人）而在营地以外流离失所的难民还不止这个数目。由此可见，虽然大会向以色列再三要求，获准进入被占领领土和以色列作短暂逗留的阿拉伯人固然不少，但是一九六七年以来流离失所的难民之中，却只有很少的人获准回籍定居，而上述四四，一七六人的总数中，回籍定居的人少得不成比例。

⑧ 一九七二年十一月二日主任专员在向特别政治委员会提出的说明里面说，流离失所的难民之中，有三千人已经回籍。这个数目是错误的，因为其中没有包括从埃及回到加沙地带的人，和较近回到西岸的人。工程处所得最近数字大约是7,400人，其中可能没有包括已经回籍，但因为没有资格领取配给而还没有申请在西岸或加沙的难民名册内恢复列名。

5. 同时，从下面所说工程处一般业务的概况可以看出，挫折和不安，三分之一以上难民目前居住的地区继续遭受军事占领，暴力行动和报复，人民没有合理的基础可以寄托他们对未来秩序所存的希望和意愿，这些情况继续折磨着巴勒斯坦难民，而过去二十五年来一直如此。

财务

6. 大会第二十五届会议指派的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作组于一九七二年十月二十四日提出了第三次报告，^⑨ 里面叙述过去为求增加工程处的收入而作出的各种努力，以及各种努力所得成就的高低。^⑩ 工作组认为无法“建议任何新的意见作为解决工程处经费筹供问题的可行办法”。工作组普遍同意工程处应继续以各国政府的自愿捐款作为主要经费来源，但对工程处预算中任何部分应否转入联合国正常预算问题并没有达到协议，如果工作组继续设置，可能再进一步讨论这种转移是否可行。工作组说：“归根结蒂来说，必须清楚地认识和了解工程处的前途终究是各会员国政府的政治意志问题”；又说：“向中东巴勒斯坦难民提供救济援助、保健服务和教育设备的工作，应该视为联合国全体会员国的共同责任”。

7. 报告里面强调情况严重，指出“除非进一步继续努力争取所需的增加捐款否则捐款与所需开支之间可能始终有大约百分之十的差额”。工作组总结认为“必需同工程处主任专员密切协商，为工程处进行更进一步的热烈和经常的募捐活动”并建议进行这种活动的各种可能方法。大会以第二九六四（二十七）号决议请工作小组“和秘书长及主任专员合作，继续努力为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处再做一年筹募经费的工作”。

⑨ 大会正式纪录，第二十七届会议，附件，议程项目 40，A/8849 号文件。

⑩ 同上，第 57 至 65 段

8. 在一九七二年内，工程处的财务状况的确好转；年初估计收入为四千六百三十万美元，年终结算时却增加到五千一百五十万美元，同时，因为再度停付给予各国政府的补助金，所以使实际开支少于收入。一九七三年一月一日实存现金约为三百五十万美元，虽然还是不够，但是却较一九七二年年初为多，一九七三年估计收入提高到五千三百四十万美元，虽然估计还有一百二十五万的赤字，但是颇有希望在本年内得到更多的捐款，把赤字勾销。

9. 一九七二年收入增加的主要一部份（二百十万美元以上）是来自欧洲经济共同体。欧洲经济共同体于一九七二年十二月十八日与工程处签订了一项公约，提供一九七二年至一九七三年期间工程处所需全部的糖、以及各项补充供食方案的一切经费，并规定续约两年。

10. 但是，二月份美元对黎巴嫩、叙利亚和约旦的货币贬值，使工程处蒙受重大的影响，当地的业务费立刻大幅增加。接着几个月，美元对这几种货币继续贬值，因此，开支概算不得不再度增加。若干货币，尤其是西德马克和瑞典克朗，对美元升值，以这些货币捐献的款项使工程处占到一些便宜，但与其不利影响相较，极其有限。这种不利的影晌，因为不断加速的通货膨胀而益趋严重，单单因为生活费津贴的增加，一九七三年的当地人事费便增加了一百九十万美元。截至一九七三年六月十五日止，估计赤字已增加到四百十万美元。

11. 一九七四年的展望更是令人担心，因为预料会继续发生通货膨胀。因为面粉的涨价，从限定款额的实务捐献方面得到的面粉也将减少（但预料有足够的面粉应付一九七四年的发的配给量，不过，要算到存量将会减少）。虽然面粉是捐赠的，但对于预算中支出的数字仍有影响。按照面粉的涨价以及一九七三年收入计算，预料赤字将达一千零四十万美元，也就是说，工作组以上提到的收支差额，将从百分之十增加到百分之十五以上。

12. 美元贬价使工程处蒙受的不利影响，并不限于预算方面。自从一九六七年的事件发生以后，工程处为了应付它对参加区域（当地）职员节约储金计划的人

所承担的责任而保留的资产，更加迅速的从当地货币变为欧洲美元，到了一九六八年，这种资产完全变为欧洲美元，因此不断得到令人满意的收益，在一九七三年一月一日其数额达到了二千八百四十万美元。但是，参加人员所存款额都是按照他们支取薪给的当地货币纪帐，所以，一九七二年八月美元贬值，造成了资产与负债两者之间的差距。而一九七三年二月的贬值，以及后来几个月的跌价，已使这个差距扩大。从这种发展情况所牵涉的问题可以看出，节约储金计划确有审查的必要，主任专员在国际劳工组织总干事合作之下，已经作了安排，由劳工组织的社会保险司负责进行这项研究。

13. 由于出现了甚至更严重的财务危机，服务工作再度面临裁减的威胁。因为一切基本配给品都以实物捐献，而教育方案几乎完全是现金支出，占预算总额将近半数，所以工程处与教科文组织合办的学校制度，难以维持。如果一九七三年的赤字在目前的水平上延续到年底，则一九七四年一月底实存现金将不足支付工程处超过一四，五〇〇名职员的薪给，甚至于不到那个时候便已经用完。主任专员已经把财务情况的恶化，向工作组主席和秘书长报告，并在六月十九日参加了工作组讨论各种筹款办法的一次会议。六月二十一日，工作组主席向联合国全体会员国和各专门机构的成员国发出呼吁，要求再作捐献，工作组并作出安排，以便在各国首都进行适当的后继工作。

一般业务

14. 虽在战斗动乱期间，工程处仍在黎巴嫩继续进行它的全部业务，但未能作多少事配给名册加以订正。一九七二年九月八日，以色列空袭纳尔—巴雷德难民营的外边时，在纳尔—巴雷德河附近玩耍的难民儿童，九名死亡，二十六名受伤；九月十六日，纳巴提耶难民营若干设备，包括巴勒斯坦各组织使用的设备在内，在以色列空袭时遭到破坏，一名难民伤亡，当地业务因以色列部队同时侵入南部黎巴嫩而中断；一九七三年二月二十一日，以色列自海空袭击北部黎巴嫩的纳尔—巴雷德和贝达威时，工程处的若干建筑物和庇护所毁于交叉射击炮火，从一九六九年十月月以来由巴勒斯坦各组织使用的工程处三个小型建筑物也被炸毁。

15. 当五月间黎巴嫩保安队和巴勒斯坦各组织在贝鲁特和附近进行战斗时，工程处的贝鲁特难民营业务由于职员无法越过火线，又因为实行戒严所以有不同程度的停顿。从五月二日至二十三日，紧急状态存在，但是不久全部业务就已恢复进行，粮食也没有发生严重的缺乏。据工程处的记录，登记难民中死亡五十人，受伤一百三十人；又据工程处调查的估计，工程处的设备和工程处建造的庇护所受到的损失约达二〇,〇〇〇美元，难民自己建造的庇护所受到的损失约为五五,〇〇〇美元。

16. 贝鲁特及其附近受五月战斗影响的六个难民营，有正式登记在其中庇护所居住的巴勒斯坦难民至多约为一八,五〇〇人，但如果加上那些正式在黎巴嫩其他各地登记而在这些营中居住的巴勒斯坦难民，则人数大约可以达到二二,〇〇〇人。另外还有成千上万的外国人在其他东道国登记而到贝鲁特来寻找工作的黎巴嫩和巴勒斯坦难民，也住在大致可称为“难民营”的集中地而实际上是由“正式难民营”零散土地和外围地带组成的地方。其中有些营地过于拥挤，如果不把一部分人口移至别处就很难使生活状况得到彻底改进。而且若要这样办，除

了其他一切考虑之外，还要引起土地、资金和就业的严重问题。因此，工程处的救济行动只限于排水和道路的改善，在这方面由工程处出钱购买水泥、由难民出力“自助”，结合起来已经取得若干进展。

17. 一九七三年六月二十五日和二十六日，为了一九六九年十月以来工程处向政府一再抗议，巴勒斯坦各组织把它们在贝鲁特和附近占据的若干工程处建筑物还给工程处。其余建筑物以及北部和南部黎巴嫩被占据的工程处建筑物现正在安排交还。除了两座建筑物之外，一九六九年十月以前已经分配给难民营里的政府代表作为办公处的工程处建筑物还没有交还。

18. 在拉希迪耶、瓦维耳、艾因-希勒威、布尔杰-沙马利的四所新学校本年已经或将近落成，可供应急需的一百间以上教室，借以减轻过分的拥挤。

19. 在阿拉伯叙利亚共和国，外勤主任的职务同黎巴嫩外勤主任的职务合并，现任主任驻在贝鲁特，每周前往叙利亚两三日的方法已经结束。在政府的同意下，已另外任命了叙利亚外勤主任，驻在大马士革，自一九七三年五月一日生效。由于工程处工作日趋复杂，职务合并会损害一地或他处的外勤工作，这是日益明显的。

20. 当黎巴嫩战斗发生时，叙利亚当局于五月八日关闭了黎巴嫩和叙利亚的边境并且在停火后继续关闭，于是从贝鲁特向叙利亚和约旦运输工程处各种供应品，必须取得当局的特别许可。虽然在初期取得许可证并未过分耽搁，但大约有四千吨货品，其中包括米和面粉，自六月六日以来尚未得到许可证，直到六月三十日还在等候。尽管为工程处总部职员因公前往或经过叙利亚申请叙利亚签证的手续已达成协议，但关于个别事件还发生了困难，其中包括拒绝发签证给两名高级国际职员。主任专员已就这事向政府提出了进一步抗议。

21. 工程处除在叙利亚的保健服务（参看第 30 段）有些改善外，又在卡布尔埃西特的难民营增建了五百个水泥块砌成的庇护所来代替帐篷，可是土地利用和分配问题防碍了查拉马纳和德拉的工程。为了减轻因学校人数每年增加对房舍引

起的压力，已新设学校内或在现有学校添加房舍，这样增加了四十二个教室。霍姆斯地方供工程处训练中心用的建筑物，自一九六五年以来就没有按照原来计划使用，直到一九七〇年年中是由从库内特拉地区于一九六七年转移过来的叙利亚人占用。这些建筑物已于一九七三年一月二十二日移交政府作为农业学校之用，条件是把那些地方免费供给巴勒斯坦难民使用。与政府合作，赶办积压的修改配给名册，将死亡和不在的难民取消由从以前未领取配给而有资格领取的儿童来替代，这事已有进展。照顾叙利亚境内未登记为难民的失所人民的责任已于一九六七年，由叙利亚政府完全担负并且继续担负。

22. 在东部约旦向工程处登记的难民在这里的约占三分之一；当地有一个值得注意的发展，就是难民逐渐参加“自助”计划以改进难民营的环境和设备。三十一项计划已告完成，估计价值五五，四〇〇美元，工程处出资五，九〇〇美元，主要是水泥和其他材料，难民自筹一八，八〇〇美元，其余则由其他捐助者捐款。这些计划包括学校运动场全部或局部铺混凝土以便供应娱乐设备，以及改善道路和沟渠。“近东紧急捐款”新建的安曼男女训练中心已在十月间由国王胡赛因陛下举行揭幕仪式。关于修改配给名册的手续问题已和政府当局进行商讨，但至六月三十日止几乎没有任何进展。修改以后，目前未领取配给儿童大约二〇三，二七〇人（其中包括不在工程处名册上但领取政府配给的流离难童约三九，二五四人）就可以获得配给。

23. 工程处继续与约旦政府合作并在资源许可范围内协助政府照管的失所难民。在一九六七年以后设置的“紧急”难民营居住的失所难民约四五，〇〇〇人（另外约三，〇〇〇人住在“常设”难民营）都从工程处的医药、卫生和其他难民营服务得到利益，失所儿童为数七，五〇〇人以上，在工程处设立的学校就学。工程处替政府向失所难民和儿童分发放给和热餐，担任前者运输和分配费用的百分之五十，和后者制备和分配费用的全部。但食粮和照管失所人的主要费用则完全由约旦政府负担。

24. 在约旦河西岸，占领国使当地经济和以色列经济协调工作仍在继续进行，两方面的联系已经加强。以色列建筑业和农业缺乏半熟练和不熟练工人，于是难民和西岸居民有了就业机会，许多同以色列农民或企业家一起从事以色列的发展工作，和东耶路撒冷和近郊的建筑计划。许多难民固然可以受到直接的物质利益，但长期经济影响以及积累和普遍的社会和文化影响则越来越明显而且引起关怀。需要工人和物价腾贵，这两种因素合并起来开始从家庭吸收了妇女就业，又从学校吸收了儿童就业。六年后占领下的情况不是静止的。变化在难民当中和周围正在发生，其状态、方向和速度是他们几乎不能控制的。

25. 西岸正在发生的变化和日后也要在加沙地带发生的变化不能不使工程处受到影响。由于就业增加，便引起了是否需要发给同等数量配给的问题。工程处认为目前军事占领状况无非是暂时的，因为有迹象可以知道以色列雇用工人的需求可能按照经济需要没有充分预先通知便会减少；而主任专员认为若采用异常程序大量减少配给，既不妥当也不合宜。工程处政策是根据正常程序继续进行修改配给名册的工作，一方面取消死亡或不在的难民，和从合格取得配给的一类中删去那些收入已超过核定最低额的难民，另一方面，保存在情况异常而有必要时可以迅速恢复配给的办法。为了响应职员的提议，工程处进行了一项特别的研究，调查一九六七至一九七三年西岸生活费按约旦货币第纳尔计算的上涨情况，结果是西岸和加沙地带的职员生活费津贴又增加了；虽然因为经费缺少，不能增加到要把计算的增加数和进行研究时薪酬总额之间的差别弥补起来所需要的全数。

26. “自助”计划是工程处多年以来在西岸工作方案的特点，到一九七三年初，总值已达八〇,〇〇〇美元，其中工程处出钱三〇,〇〇〇美元，主要是物资。这些“自助”计划包括诸如在道路和学校庭院铺混凝土，以及在卡兰迪亚女子预备学校、阿斯卡尔和德海谢两个难民营的青年活动中心建造三个教室，费用总共在一〇,〇〇〇美元以上。

27. 和西岸一样，加沙地带的就业机会良好，但是关于西岸就业性质和生活费的评论，在加沙地带也一样有效。一九七一年七月和八月，若干家房舍被以色列军事当局拆毁，他们不得不在临时将就凑合或同别人合住，工程处曾就这些家庭的生活环境一再提出抗议。结果以色列军事管理当局同意与工程处共同调查。此项调查在一九七三年举行，查出有七百零六家仍然没有适当住处，其中二百六十六家必须认为是有迫切需要。工程处曾经再度询问以色列当局，他们计划采取何种行动来供应这些无适当住处的家庭的需要。至于以色列军事管理当局在拉法和汗尤尼斯进行建造房舍和加宽道路，拆毁了八百七十三个庇护房，三百八十三家受影响。但是那些并未购买造房计划的新住宅的难民就在其他迁到新造房舍的难民家庭腾出的庇护房舍内居住。难民自己进行的建造和改建，已经领到赔偿费。一九七一年，房舍被拆毁的三十九家也在这办法进行中取得了新住所。在军事长官委派的代理市长管理下，加沙市政府，不该事先协商，便接收了海滩（沙提）难民营的一部分卫生事务；于是工程处不得不提出抗议并探询今后的政策（参看下文第124段）。除此之外，工程处业务正常进行；配给名册里删去死亡、不在和有相当稳定收入的难民，而和补加以前因配给限额而被拒绝的合格儿童，修改工作已有良好的进展。应注意的是，工程处未在阿拉伯埃及共和国实施救济方案，所以对一九六七年六月或以后不久离开加沙地带前往埃及或是当时在埃及而不能返回的失所难民和其他失所人等并没有提供服务，现时也没有对服务费用出钱。这责任是由埃及政府担负的。

保 健

28. 工程处保持了广泛的保健方案，并且继续对合格难民提供预防和治疗方面的医药服务、护理服务、环境卫生以及营养支助服务，在私立医院里，已经为患病难民保留病床，这些医院的费用继续上涨，工程处不能不增加补助金。军事管理当

局在约旦河西岸实行健康保险计划；于是无限制介绍患病难民前往公立医院、诊所和其他医药设备免费就诊的长期办法便受了影响。

29. 由于实行监视和预防措施，并着重卫生和健康教育，于是肠胃传染病保持在和去年一样的水平。在阿拉伯叙利亚共和国和西岸发生了霍乱，在前者只有一名难民患这病，在后者则有七名患这病。

30. 工程处保健设备的改善，包括在东约旦的伊尔贝德和大马士革城郊外的查拉马纳等地保健中心的落成以及西岸的纳布卢斯附近巴拉塔难民营保健中心为容纳办理母亲和儿童保健方案的扩充。还有一个保健中心在建造中，准备代替加沙的布雷伊季难民营的旧建筑。为了在叙利亚的阿勒颇附近奈拉布难民营和大马士革附近斯贝内和卡布尔埃西特的紧急难民营建造新保健中心已经拨款，现正拟订计划；所有三个难民营的现有建筑都残破不堪，最不妥当。在叙利亚的查拉马纳、卡布尔埃西特、斯贝内等地以欧洲经济共同体特别捐款为三个补助中心建新房屋来代替不妥的建筑物，这项建筑已获批准。就环境卫生来说，西岸的市区供水已延展到努尔沙姆斯和纳布卢斯附近的第一号难民营；贾拉宗难民营已和区域供水连接；下列各难民营的供水也都有所改善：艾达、图勒卡尔姆、德海谢和阿鲁卜。市区排水系统已延长到阿勒颇附近的奈拉布难民营；黎巴嫩的米阿米阿和艾因希勒韦两难民营，西岸的阿马里难民营以及东约旦的赫桑难民营的地面排水都有改进。在东部约旦、加沙和阿拉伯叙利亚共和国家庭厕所的建造也有相当进展。

31. 在日内瓦举行的第二十六届世界卫生大会再度讨论了“对中东难民和失所人的保健援助”议题。在举行辩论时，若干代表团对近东工程处的保健服务表示赞赏。卫生大会于一九七三年五月二十三日通过WHA26.56号决议（参看附件二）：(a)请总干事在可能的最大范围内加强并推广卫生组织对中东难民和失所人的保健援助方案；(b)决定“设置特别专家委员会，其成员由执行委员会第五十二届会议选出三会员国商同总干事指派专家担任，研究中东被占领的领土内居民保健的各方面状况，并就研究结果向第二十七届世界卫生大会提出详尽报告”。

32. 主任专员对各国卫生部在工程处执行保健方案各方面所给予的合作，表示感谢。

教 育

33. 近东工程处/教科文组织的教育方案在工程处各方面业务中都进行得很顺利；只是教科书仍旧缺少，颇不利于有效教学。下文第 146 段报告的黎巴嫩战事于一九七三年五月间引起了若干停顿。在工程处/教科文组织所办的学校，注册人数增加到二五五，九八四人，工程处/教科文组织训练中心共有学生三，九六七人（师资训练一，一六四人，职业和技术教育二，八〇三人），总共教员人数已达七，七四七人。在新设和现有学校内建造了一五〇间以上教室和辅助房间；另外分期建造的教室和其他房舍有一六一间，其中的半数已于一九七三年六月底开始建造。现仍迫切需要更多的教室以应付每年大约增加一二，〇〇〇名的学生人数，第一期计拟建造四八二间教室和一七五间附属房舍，其中包括五十七间科学实验室，这个方案连同资金和有关经常费用的概算已详细拟定并提交某一可能的捐助者。

34. 训练中心将近增加四〇〇所，主要是由于在东约旦瓦迪西尔和安曼的扩展以及在黎巴嫩西布林已停顿训练工作的恢复。这个增加可以认为乃是一个足以证明工程处和难民都非常重视训练方案以及各国政府、非政府组织和个人以特别捐献方式提供财务支助的证据。此外，已经拨出一笔二五〇，〇〇〇美元以上的款项，以供补充训练设备并使课程现代化之用，借使各中心能继续满足当地不断变化的需要并能保持同样的教学质量。

35. 联合国开发计划署对工程处/教科文组织教育研究所提供财务援助的两年计划（已在去年报告第 27 段中提到）^①已使这个重要研究所能够维持它的全部工作，并在联合国儿童基金会（儿童基金会）增加资助下，为从事教师在职训练工

① 《同上，第二十七届会议，补编第 13 号》，（A/8713）。

作的政府教育家扩大工程处推广事务。

36. 在安曼(约旦)和加沙各设一实验教育发展中心已作了初步安排。它们的目的是在实地方面通过更密切的协调,更有计划的调度咨询和监督职员并加强目前用在教育人员在职训练的资源,发展教师学习援助和教师图书馆服务等项工作来改进工程处各学校的教学质量。

与联合国体系其他机关的关系

37. 教科文组织和卫生组织在执行教育和保健方案方面继续同工程处合作,因此保证工程处在这两方面的政策和活动上确有能力。现时工程处从教科文组织调用的或经由教科文组织转调的不支薪职员,包括专家助理在内,共计二十三人。教科文组织,同工作小组和工程处取得的协调,继续努力,增加工程处/教科文组织方案的捐助。一九七二年十月至十一月里,教科文组织大会重申总干事一九七一年一月一日发出的呼吁。

38. 卫生组织根据一九七一年五月十八日该组织大会WHA24.32号决议呼吁各国为保健方案捐款。至一九七三年六月三十日止,已有八国政府和一个私人捐助者作出了响应。迄至目前所收到的捐献计现金九,九二一美元,医药用品根据捐助者估价五,〇〇〇美元。另一笔款一,四〇〇美元已认捐。卫生组织免费借给工程处的职员共有五人。

39. 上文(第35段)提到的开发计划署对工程处和教科文组织合办的教育研究所提供财务援助的两年计划已于一九七二年七月一日生效。儿童基金会对于提供工程处的采购服务继续免收年费一〇,〇〇〇美元,并对研究所办理的推广事务增加援助,从而使该所能应区域内各国政府的要求把该所经验的结果提供那些政府。

40. 工程处同联合国难民事务高级专员办事处合作，在它的业务区域内销售一张新唱片“红星会串”收到二八,〇九三美元；这是工程处在一九七二年度销售唱片所得净利中应得的一部分。

41. 应近东工程处的要求，劳工组织曾进行研究工程处区域职员福利基金计划，以便就美元贬值所生严重问题而应作出的任何改变问题提出咨询意见。

42. 工程处一九七二年度的帐目已经由联合国审计委员会加以审核，报告将由行政和预算问题咨询委员会和大会第五委员会加以检查。

志愿机构与其他非政府组织

提供的援助

43. 主任专员对许多志愿机构、商业和专业组织和个人慷慨援助，再度表示感谢。这一年中若干新的捐助者参加了对工程处各项方案经常捐助款项和物资的那些捐助者的行列。这些捐助者中有许多经由通讯和实地访问，密切注意工程处方案的执行情况，使工程处的工作得到益处。

44. 由这些捐献资助的各项计划已在本报告有关各节有所说明。主要的捐献组织有：美国近东难民援助社（难民援助社）；阿拉伯美孚石油公司（阿美石油公司）；一九七〇年大阪博览会纪念协会；澳大利亚难民照料社（难民照料社）；新西兰的海外救济服务组织协进会（海外救济组协会）；美国基督教世界救济改革委员会；丹麦难民协进会；商业及专业妇女联合会；芬兰难民协进会；加耳本基安基金会；若干日本商业组织；路德派世界联合会；挪威难民协进会；联合王国牛津救荒会；伊朗红狮子太阳会；瑞典拯救儿童联合会（腊达巴伦）；加拿大唯一神教派服务委员会；近东工程处妇女援进会；基督教青年会世界同盟；国际崇德社。非

政府方面对近东工程处的直接捐献都记载在附件一，表 20 内。

45. 在工程处业务区域内工作的各志愿机构（参看附件一，表 17）对难民的忠诚服务，主任专员也要向它们表示赞扬。

摘要和结论

46. 工程处最迫切和最重要的问题仍然是财务问题，又迅速地到了严重关头。美元贬值和日益加速的通货膨胀已使一九七二年较为顺利的趋向逆转。目前工程处在一九七三年度面临着据估计在三百万美元以上的亏绌，在一九七四年度要有一千万美元以上的亏绌而预料该年之初就有现金的危机。周转金和现金资源都不能应付这种亏绌，如果不消除亏绌，一九七四年就不得不减少业务。因为配给项目是捐助的，补助供食是出自特别捐献（实物和现金），因为保健服务只是最少限度，而且仅占预示总额的百分之十二点九又因为教育经费占预算总额的百分之四十七点三，而且几乎完全是现金支出，所以主要裁减必然是在教育方案方面。一九七四年度的估计亏绌数将要产生一种剧烈的裁减；例如必须取消整个的预科（在近东工程处／教科文组织制度中的最后三年普通教育）借以节省经费七百五十万美元之多。

47. 这种性质和这样规模的裁减，会在巴勒斯坦难民中引起更多的艰难、挫折和怨恨；会毁灭成千上万青年难民将来自立更生的希望；会替东道国政府制造严重问题；会加剧紧张局势。鼓励这区域内更进一步的暴力行动。据主任专员看，有如此严重政治后果以及对和平与安全有如此不祥预兆的决定，不是一个委任的官员所能处理的行政问题。这是应该在政府级采取的一种决定。近东工程处既然没有负行政责任的理事机构，主任专员必须征求并接受大会的领导和指示。

第一章

近东工程处工作报告

一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日

48. 本报告下一节叙述在一九七三年六月三十日届终年度内近东工程处的主要活动。关于一九七三日历年度内每项工作的估计支出和一九七一年度实际支出的补充资料见下文第二章，该章并提出工程处一九七四年度预算。

A. 救济事务

49. 工程处对未直接受战事影响的难民仍旧维持着一九六七年之前的正常救济工作方案；对于失所而流落到东约旦及叙利亚的难民则继续供给主粮和副食配给。

50. 在工程处登记的难民人数，在一九七三年六月三十日为 1,540,694 人，与一九七二年六月三十日的 1,506,640 人相比，增加了百分之二点三。一九七三年六月中发出工程处配给数目为 828,681 分，其中包括紧急配给在内，这可与一九七二年六月的 831,451 分相比。由于错误及重复登记、死亡、缺席、就业或从工程处训练中心毕业等理由而从配给名单上移去的人数，与前此由于配给限额而未能登记的合格儿童如今获得登记的人数，大致相当。可以注意到一九七三年六月时登记难民中大约只有百分之五十三点八领取配给。附件一中表一到表三列出登记难民的统计数字，他们所应享的福利及工程处有记录的难民家属应享的福利及家庭成份的改变等。

51. 除了将配给分给合格登记难民的正常方案以外，工程处于一九六七年应约旦政府的要求，继续将配给分给东部约旦的失所人民。一九七三年六月间，发给在东部约旦的这类人民的配给数为 205,865 分，与一九七二年六月的 209,502 分相比，减少了百分之一点七。工程处与约旦政府在这件工作上合作，这是符合大会每年一次重复支持工程处对于一九六七年时难民以外失所人民尽可能给以人道支援的努力。配给的费用、及分发与运输费用的百分之五十是由约旦政府负担。

住在一九六七年战后紧急营中的失所人民还可享受到工程处卫生及其他营地的服务。

资格与服务

52. 过去一年中约旦的局势一直宁静，在改正配给名册方面有了一些进展。在加萨及西岸，继续在检查难民是否确实有其人及其住处，除了经常把前此未曾据报的死亡者及不知去处者从名单上移去以外，若干经济情况已获相当改善的难民的配给份额也已转拨给需要配给的家庭。其结果是总数达一万四千一百另五人的急需配给的儿童第一次获得了配给。

53. 在黎巴嫩，自从一九六九年以来，工程处未能执行正常的调查方案，因此未能在为黎巴嫩建立的限额之内发给尚未接受配给的儿童适当的配给。

54. 在阿拉伯叙利亚共和国内，在改正配给错误方面有些进展。虽然叙利亚政府继续反对工程处实地调查，但却在提供难民的死亡、长期不知去向及巴勒斯坦妇女嫁给非难民等资料方面给以合作。

55. 在工程处工作范围内的全部地区内，在一九七三年六月三十日为止的十二个月内，从配给名单上除去了三万三千九百人的名字，其中二万六千七百八十八人是领取配给的。这可以和一九七三年六月三十日为止的十二个月内除去的三万另六百四十三人相比较（其中二万二千七百七十七人是领取配给的）。在这年度内，一万七千三百七十四名急需配给、列名于候补名单上的儿童获得了配给。

56. 在东约旦，三万九千二百五十四名西岸失所难民家庭的儿童从约旦政府获得配给，其中大多数都不住在紧急难民营中。

57. 工程处仍在每一国家内维持一个最多配给人数的限度，这一限度并未照顾到人口增长。其结果是，一岁以上的合格儿童未能在永久基础上获得配给的人数日益增长。一九七三年六月三十日时，这些儿童总数为三十七万七千七百另七人，其中二十万三千二百七十人住在东约旦（见前段），六万九千五百八十五人住在西岸，二万五千五百九十五人住在黎巴嫩，四万七千五百五十三人住在阿拉伯叙利亚共和国，三万一千七百另四人住在加萨地带。

基本配给

58. 基本食物配给的热量，夏季每天约为一千五百卡，冬季约为一千六百卡，仍旧不变，但是食物中豆类的成分如一九七〇年，一九七一年及一九七二年内的，则以面粉或大米所代替，这是为了用掉超过正常所需以上的捐赠，而避免用现钞购买。在约旦、黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国，有时用面粉代替了大米，这是由于一批捐赠的大米货到太迟的原故（见附件一表四）。一九七三年内，豆类成分由面粉或大米所代替，视当地这两种食物的储量而定。由于食糖供应的迟到，各处在不同程度上都不得不在三月到六月间暂时减少了发出的数量。

补充食物

59. 补充食物方案的目的在于保护难民中最脆弱的人们的营养状况，这些是婴儿、学龄前及学龄儿童、孕妇和乳母、不住院的肺结核病人、特种病例、失所难民，尤其那些仍旧收容在东约旦与叙利亚紧急难民营中的。补充食物方案包括每天分发热餐，乳粉及维生素，每月分发给下一段所详列的几种难民额外配给。由于每月基本配给没有新鲜食物或动物蛋白等项，也由于十五岁以下儿童虽然在原则上资格领取配给，却由于配给数目限额而未能领到，所以这个方案具有特别的重要性。

60. 在热餐方案内(见附件一表五A)工程处每天在工程处补充食物中心为二万五千受益人供应营养平衡的热餐(正常情形每周六天)这些热餐是开放给六岁以下一切儿童、及经过医生推荐的较年长的儿童及生病的成人，总共有一个限额（一九七三年四月一日时受益人总数为四万四千一百人），这一限额根据实际使用情形定期加以订正。这一方案为不同的年龄组合提供适当的多样菜单。食物内容包括新鲜食物项目(蔬菜和水果)，以及供应动物蛋白质的项目如牛乳、乳制品、蛋及肉类。除了热餐以外，另有一种高蛋白质、高卡的饮食，所谓“腹泻后食谱”，在工程处医务人员推荐下供应给患过腹泻的、营养不良的或营养不足的婴儿。

61. 牛乳方案（见附件一，表五B）为六个月到十二个月的婴儿及六个月以

下非母乳哺育的婴儿每天供应原乳及脱脂乳重配的混合乳。这一方案也向一至六岁的儿童、孕妇及乳母、从怀孕第五个月开始到产后一年为止，以及对经医生证明的患病难民，每周六天发给调配过的脱脂乳。在上课期间，工程处所办小学的学童在正常情形下每周五次领取调配过的脱脂乳。由于脱脂乳供应的一项迟延，各地区的一般及学童牛乳分发工作曾受到不同期间的间断。

62. 作为补充食物方案的一部分，工程处每月继续对孕妇从怀孕五个月开始到产后一年、不住院的肺结核病人、及六岁到十岁的全部儿童分发额外配给。

63. 甲种及丁种维生素丸随着热餐每周六次发给六岁以下的受益人，并在上课期间每周三天随着学童牛乳发给小学儿童。在学校暑假期间，甲种及丁种维生素丸则发给六岁以上经医生选定接受热餐的儿童。

64. 除了这项正常的补充食物方案以外，一九六七年战事之后建立的紧急食物方案（见附件一，表六）则仍旧维持。这是提供给失所难民的，尤其那些仍旧收容在东约旦和叙利亚紧急难民营中的人。它包括(a)每日牛乳的热餐的分配扩大至所有十五岁以下的失所难童；(b)分发全脂/脱脂牛乳混合乳给东约旦及叙利亚失所难民中四个月至六个月的婴儿；(c)每月把蛋白质补充食物（一罐十二盎司肉类和五百公分的玉豆乳及麦豆^⑫）分发给(一)阿拉伯叙利亚共和国内的全部失所难民；(二)东约旦住在紧急难民营的人及不住在难民营的流亡孕妇，乳母和不住院的肺结核病人；和(三)加萨地带的全部孕妇、乳母、及不住院的结核病人。工程处继续代表约旦政府为住在紧急难民营中的失所人民提供每天的牛乳和热餐（不包括工程处登记的难民在内），而由约旦政府随后归还这笔费用。

65. 工程处收到了各方为支助补充食物方案而捐献的现金和实物。除了由美利坚合众国供应脱脂牛乳及玉豆乳（或麦豆）、瑞士政府提供原乳之外，欧洲经济共同体根据一九七二年十二月十八日签字的一项公约提供一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日的全部方案费用，并可延长两年。欧洲经济共同体的捐献

⑫ 玉豆乳是玉米粉、豆粉与牛乳的混合物；麦豆是麦和豆的混合物。

是以现金和实物提供，并包括在阿拉伯叙利亚共和国建造三座新的补充食物中心的费用。

难民营和宿所 ⑬

66. 一九六七年前建立的五十个难民营中的人口从 514, 679 人减为 510, 312 人。在为收容一九六七年战争后的难民和其他失所人民而建立的十个紧急难民营（六个在东约旦，四个在阿拉伯叙利亚共和国）里，难民人数从 128, 654 人增加到 133, 781 人。难民营的登记人数占了向工程处登记的难民的百分之三十八点四。

东约旦

67. 在东约旦，从两个紧急难民营有过小规模迁动，而六个紧急难民营有记录的总人数从 112, 834 人增加到 118, 046 人。这个数字包括从西岸、加萨和东约旦河流域来的登记过的难民，其余是从上述地区失所而未在工程处登记过的人民。人数的增加是根据逐所调查的结果，这包括了一九六七年约旦政府登记后未经登记的失所人民新生婴儿在内。

⑬ 请注意大会正式记录，第二十六届会议，补编第 13 号 (A/8413)，一九七〇——七一的年度报告，第 55 至 57 段，其中说明了这些巴勒斯坦难民营的来历和性质，及工程处对它们的关系和有限度的责任。同时又需要分清楚难民营里的三类建筑物：由工程处修建或租赁的设施，例如学校、诊所、商店等，由工程处为所述用途而占用；为工程处修建但为难民居住和占有的宿所，由他们保养和修理，且有许多由他们增建和改善；以及由难民（或其他的人）修建并占住或使用的宿所，工程处对其中若干最多在建造时略予帮助。也应注意，有些难民营中住有大批非登记的难民或者甚致不是登记的难民营居民（参考上面第 4 段及下面第 67 段）。

68. 本年内修建了新的道路和小径，原有的再获改善，下水道和卫生设备也都是如此。在三个紧急难民营中增建了用作教室的预构房舍，并计划在一九七三/七四学年度开始前兴建一些其他的学舍。许多学校校园铺地工程是由学校职员学生及营地居民完成的，并获得工程处与志愿机构的协助。其他在居住条件及舒适方面也有一些小的改善。

叙利亚

69. 在阿拉伯叙利亚共和国境内的四个紧急难民营里，人口总数仍相当稳定（现为 15,735 人，一九七二年为 15,820 人）。在一九七二年内，五百个宿所在卡布埃西特难民营建成，然而为八百八十家仍住在岱拉及贾腊马纳帐篷中的难民建造宿所的工作未能进行，这是由于土地使用及拨用上的问题阻延了建筑用地的提供。这些帐篷全已陈旧不堪了，不过，瑞典拯救儿童社捐了钱买了二百个帐篷顶，发给岱拉的难民，以使最不堪使用的帐篷能够防雨。在贾腊马纳，许多难民家庭还没有在现在的营址上建造他们的宿所。

70. 在紧急难民营中增加了若干新的教室，有些是现有学校的扩充。在贾腊马纳难民营建成了一个诊疗所，而在斯贝纳及卡布埃西特建造两个诊所及在贾腊马纳、斯贝纳及卡布埃西特建造三个食物补充中心的计划都已核准，将在年内完工。对阿勒勃排水系统的扩充，由市政府及叙利亚农业部联合执行中，将为奈拉布难民营服务，工程处在经费方面也提供一些。在堪埃谢建立新的水厂的计划已获核准，工程处也已同意对于政府改善斯贝纳难民营难以令人满意的供水情形的计划提供捐助。

黎巴嫩

71. 在黎巴嫩境内各难民营本年内工程处未建新宿所，但却拨出 54,673 美元以供修缮有急迫需要的难民宿所，以及更换屋顶、修整道路、加铺路面、以及改善营地环境卫生。但是由于一九七三年五月在黎巴嫩战争的结果，这项拨款中的一部分，21,931 美元不得不用来修理战火损毁了的在贝鲁特附近的难民营中的宿所。

西岸

72. 本年内，西岸难民营中的人数从71,850人增加到73,294人。西岸十六个住满难民的难民营的改善工作，在地方当局或工程处协助下，以自助的方式继续在进行。到一九七三年六月底，在地方当局帮助下，在阿依达难民营修成了相当长度的主要新路，在工程处参予下完成了十项自助方案或近于完成。这些方案包括在德石难民营建造青年活动的中心，填平学校运动场并铺设水泥，蓝球场扩充，校区加建围墙，及建设家庭经济单位并填置设备。

73. 本年内从地方当局公共设施伸展到难民营宿所私人水电设施有相当的增加。

加萨

74. 在加萨去年报告中提到的在努赛拉特建造九百间宿舍的建设方案已经完成，而在马加齐的一项类似的较小规模的方案，建造大约五十间房舍也已接近完成。这项工程是由工程处实施，由以色列当局归还所用款项，以代替由于安全理由而拓宽营地中的道路而拆除的宿所。（这项建设工程与一九七一年七月至八月在三个主要难民营中的拆屋工作无关，后者是向大会提出的一项特别报告的主题（A/8383和Add.1），这些拆除的房舍并未为之建造代替屋舍）。

75. 以色列当局在拉发与汗尤尼斯等难民营中，为了拓宽道路与有关房屋方案而拆除了若干宿所。这些拆屋工作迄今影响到在拉发的二百十六个家庭及在汗尤尼斯的一百六十七个家庭。在拉发宿所中二百六十间工程处建造的房屋，三十六间工程处协助建造的房屋（所有这些未曾付给补偿），及二百二十一间私人建造的房屋（这些房舍，假定已将补偿直接发给难民）已被摧毁。在汗尤尼斯宿所中，二百四十八间工程处建造的房屋及一百二十三间私人房舍已被摧毁。

76. 在拉发和汗尤尼斯的受到拆屋影响的难民们获得机会可以向两处难民营附近军事当局建造的新屋舍方案购买住屋，如果愿意也可以分期付款。那些不愿买屋或无力购买的难民可以迁入买了新屋的难民空出来的工程处宿所中。在所有

这些情形下，空出来的工程处宿所的拨用是由以色列当局直接进行的。固然对那些私人建造的房舍，大家了解，已由以色列当局付给难民一些赔偿，但对工程处建造而由难民居住的房舍则并无任何赔偿，换言之，被拆除的房舍的大部分并未获得赔偿。工程处正在处理这件事。

77. 军事当局正在填平相当大的一块靠近加萨及贝特拉亚的土地，据悉，住在比奇和贾巴利亚难民营中的难民将可购买土地以建造其自己的房舍。拉发——汗尤尼斯地区的第四个房屋方案也在计划中。平分拉发难民营的主要拉发道路已全铺路面，比奇难民营中建了五条沥青道路，另有两条在建造中，当局并设立了一个公共市场。工程处也在各个难民营中作了少量的修路工作，以便工程处的车辆通行。

78. 在加萨、德埃巴拉、汗尤尼斯及拉发，军事当局已把市区范围扩大以将附近难民营(比奇或沙蒂德埃巴拉、汗尤尼斯及拉发)包括进去。正象处长在一九七二年十一月二日向特别政治委员会所作讲话^{①④}中指出的，只是把一个难民营包括到一个市区范围内，这件事本身对于工程处的任务并没有特殊的重要性。迄今为止，除了比奇(沙蒂)难民营中卫生工作以外(见第124段)，工程处的工作并未受到直接影响。

对特别困苦难民的援助

衣服

79. 各志愿机关经由其海外捐助人，继续捐献旧衣，由工程处发给难民。工程处大约收到了八一七吨，并发给了东约旦、西岸、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及加萨地带的已登记难民。工程处本身为接收一部分来自海外的衣服，也用了约一万二千美元以充内陆和海运运费。

^{①④} 见大会正式记录，第二十七届会议特别政治委员会，第八二九次会议。

80. 如此慷慨捐助的有下列机关：美国友人服务委员会、加拿大路德派世界救灾会、加拿大红十字会、慈善协会（德意志联邦共和国）、天主教救济事务处（美利坚合众国）、德国福音教会、养老会（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、世界路德派联合会（瑞典）、世界路德派救灾会、孟诺派中央委员会（美利坚合众国）、近东教会理事会、巴勒斯坦教廷传信会、加拿大一神教服务委员会、加拿大联合教会、皇家妇女志愿服务社（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、牛津救荒会（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、及拯救儿童社（瑞典）。

81. 从美利坚合众国、加拿大与欧洲各组织收到的其他特别捐赠，对应付衣服方面的紧急需要大有帮助。

个别救济方案

82. 本方案的对象是最需救济的难民，包括残废、经年生病、结核病、子女年幼的寡妇以及老年人等。属于这些类别的有二二四七四人获得少量的现金救济，而其他的人则获得特别发给的衣服、毯子、煤油，可能时还有鞋子。福利工作人员通过商量和指导，帮助解决了许多个人及家庭的问题，并处理了大约一万起需要假牙的病例，补充食物等事项及在有些情形下，赠款或贷款以使他们得从事各行业。本年内共有一九八名孤儿和六十名赤贫老人获得慈善机构的照顾，而且多半是免费的。

B. 保健服务

83. 近东救济工程处保持一个完整和广泛的保健方案；这方案包括了预防性和治疗性的医疗服务和环境卫生。在有限的工程处资源内，这些服务水平同阿拉伯东道国政府为其本国人民提供的同类服务的水平大致相等。

84. 保健服务和设备都略有改进。家庭厕所的建造，已经用现金或实物资助的办法特别加以鼓励，尤其是在约旦和叙利亚的难民营里这样办理。

85. 虽然在叙利亚和西岸出现了有限的霍乱，传染病仍然受到控制（参看第95段）。广泛的免疫方案包括结核病、白喉、破伤风、脊髓灰质炎、肠伤寒、天花和麻疹的免疫方案仍在继续进行。孕妇和乳母都获得铁质药片供应，来预防和治疗贫血症。在大马士革及其附近的儿童们都获得碘化物药品供应，来预防和治疗简单甲状腺肿。患蛔虫病的学龄前的和在校的儿童广泛地获得哌嗪〔二氮六环〕的治疗。

86. 正如往年一样，有关政府、大学、慈善组织、商业机构和个人提供了有价值的援助，诸如供给人员、专门技术意见和指导、免费医院、爱克斯光和检验室设备、产妇与儿童保健中心的服务、医药用品、疫苗、新生婴儿衣服、各项补充食物和协助大规模预防注射运动。在训练难民学生方面，特别是在基本的护理和助产方面，已经得到经费。同时也收到捐款以支付例如保健中心及恢复水份和营养中心等个别单位的常年业务费用，并支付紧急补充食物和正常补充食物方案的大部份业务费用。此外，也有若干救护车已经捐给工程处了。

保健中心、医院和检验室

87. 难民的各项治疗和预防医药护理服务，继续在九十五个保健单位由工程处供应，在其他十三个单位由受工程处资助的志愿团体供应，又在十一个单位由各国政府供应。治疗护理包括的项目与往年相同。

88. 一般来说，医药服务的需求比去年稍低，虽然东约旦和加沙地带的需求仍高。加沙地带增聘当地和海外医务与护理人员有显著的改善。不住院病人治疗服务的统计资料见下文附件一表 8。

89. 一九七二至一九七三年间，通过工程处在五个地区所作的安排，可供难民病人使用的病床平均每日有一，六五七张。这包括工程处办的两间医院工程处办的产科中心和加沙地带保健中心的小儿科病房等处的病床，同时也包括与工程处有联系的私人 and 政府医院里的病床。几个私人医院的补助费必须提高，因为费用不断上涨，但是仍然有些病床免费供应。每日使用的病床平均是一，二八七张。有数目不详的病人直接自作安排进入政府或私人所办的医院。一九七三年六月三十日登记经工程处医官介绍供难民免费使用的医院病床数是一，六一〇张，较前减少的主要原因是加沙一个政府医院临时关闭重修和下面第 92 段提到关于军事当局立法规定的西岸政府医院病床数目安排的变化。

90. 医院病床约百分之七十八用于治疗患急性内科、外科或产科的病人，其余百分之二十二则供慢性病人住用（结核病人百分之十，精神病人百分之十二）。

91. 工程处在加沙地带办有一所中央检验室和十二所附属于较大保健中心的临床检验室，其中一所是最近一年来设立的。某些检验室获供应额外的设备。其他临床服务或公共卫生的检验服务都由政府、大学或私立检验室提供，通常是用津贴或收费办法，但有些是免费的。

92. 一九七三年一月二十八日西岸以色列军事当局颁布一项“关于保健服务收费办法（豁免和核减）的法令，”于一九七三年三月一日生效。根据这项法令，除有限的例外，每个使用政府医疗设备的人包括有资格获近东救济工程处保健服务的难民在内，都要交费。只有那些参加军事当局保健计划和军事当局社会福利局证明经济艰苦的人才获免交费用。和公共卫生有关的疾病，免交检验和治疗的费用。癌症、公共卫生、产妇和儿童保健服务、学校保健服务和其他一些服务有关的检验也不收费。一九七三年当局没有和工程处作事前的磋商。但在一九七二年六月里，当该法令原先颁布定于一九七二年七月一

日生效时，工程处的保健主任向以色列的卫生部总干事建议，凡在工程处登记有资格接受保健服务的难民不受影响。其后法令暂停执行。知道当局要将该法令实行后，工程处于一九七三年二月和三月间重新向以色列当局建议，请维持过去对工程处介绍的难民所供应的免费服务。但工程处获得通知，这法令的一般规定不将难民们作为例外处理。虽然如此，以色列当局同意在三月最初两星期不执行影响工程处的法令规定，并对那些合乎当局自己的福利标准的难民给予豁免。

93. 工程处西岸的保健服务过去依靠政府和私人设备的使用，特别是医院病床的使用，来辅助本身的设备，已达相当程度。过去工程处为这些服务的使用付一些补助给约旦政府（同时也付补助给那些接纳由工程处安排的难民病人的私人医院）。但自一九六七年六月以来，没有付给约旦政府任何关于西岸的款项。从来没有付给以色列政府任何关于西岸或加沙地带的款项。自一九七〇年最初的四个月以来，因为工程处的经济情况，没有给约旦政府关于东约旦的款项（虽然如此，约旦政府继续对工程处介绍的难民免费供应保健服务）。

94. 据主任专员的意见，倘若工程处把决定那些难民应该免费受治疗的职责交给占领当局，便是不妥当的；付给军事当局难民的医疗费用也不合乎工程处的政策。因此，工程处感到有责任考虑在私人医院增加可用病床的必要和可能；并考虑工程处的不住院病人服务作小规模的扩大；参照情况改变所得的经验，由于病床和医疗设备方面的压力，这种扩大乃是必须的。

传染病的控制

95. 各种重要传染病一直在不断地警觉防范，这些病的发病率记录见附件一表10。自一九七〇年底在各作业区域里没有霍乱症发生，只有在一九七一年六月西岸希布伦地方有一名非难民居民患霍乱，乃是例外情形。在这以后，一九七二年十月叙利亚和西岸都出现这种疫症。虽然叙利亚疫症牵涉若干地区，只从霍姆斯地方获得报告难民中有一名妇人患霍乱死亡。正如一九七〇年情况一样，西岸

霍乱症的出现只限于耶路撒冷及其附近地方。获报告的二十名霍乱患者中有七名是难民，其中只有两名是难民营的居民。患霍乱的难民中有一名死亡。

96. 常见的各种肠胃传染病（腹泻和痢疾）和伤寒，其发病率和过去两年比较并没有值得注意的改变。传染性肝炎发病率仍然保持大约相同的比较高的水平，加沙地区减低但所有其他地区，特别是西岸都有增加。脊髓灰质炎病例略有增加，从十五起加到二十八起。加沙的钩虫病增加到二十八起（过去是十七起）。黎巴嫩南部没有报告有钩虫病发现，前一年则有七起。以上各病的发病率一般地可以反映环境卫生情况；它们都在可接受的水平内。

97. 其他重要的传染病发病率与1971—1972年度比较有如下的趋势（括弧内数字是1971—1972年度的发病率）。急性结膜炎二三，四〇六（二四，〇九四）宗；沙眼六三六（六二五）宗，都无显著的变化。麻疹发病率较低，二，六二五（五，三九五）宗；但由于工程处完全依靠捐赠的麻疹疫苗，故不能让所有婴儿都受麻疹免疫注射，因此由麻疹而引起的死亡有尖锐的增加。百日咳发病率显著减少，一一四（二三八）宗。减少主要在东约旦方面。新生儿破伤风发病率在加沙略有增加，十八（十三）宗。疟疾据报有八（四）宗全部都在加沙地区发生。其中有二（〇）宗为复发的，二（三）宗为外来的，一（一）宗为本地传染的。呼吸器官结核病的发病率二七八（二九八）宗，和往年颇相似，东约旦方面略有降低（从一二六减至一一一宗）。

98. 作为控制传染病的一般措施，环境卫生和保健教育，特别是有关控制霍乱和其他肠胃传染病方面的措施，都获得一贯的重视。这些措施加上一些更为具体的措施，成功地减少发生霍乱疫症的蔓延。通过例行的免疫方案对结核、白喉、百日咳、破伤风、脊髓灰质炎、伤寒和天花进行了具体的预防工作。每地区里的麻疹免疫注射，都尽量就疫苗捐赠可能获得的程度来实施。

99. 在东约旦，政府举办群众卡介苗免疫运动，凡在十八岁以下的人，无论是居民或是难民，都要受注射，现在已经遍及全国的大部份。在叙利亚，卫生部展开了一个卡介苗免疫运动，包括近东救济工程处和教科文组织合办的学校

里和政府学校里的儿童。 在所有工作地区，政府卫生部门继续支持工程处控制传染病的方案，所采方式是让工程处使用诊所和医院设备、采取某些社区措施和提供疫苗及其他供应品。

产妇及儿童保健

100. 工程处经由它自己的七十九个保健中心及三个受资助的志愿机构中心，对产妇及至两岁以下的幼童提供广泛的保健护理。 挪威难民理事会、联邦拯救儿童基金会和世界路德派联合会继续在东约旦为两个紧急难民营（巴卡和杰拉什）的小儿科预防和治疗诊所供给医疗和看护队。在安曼，卫生部所办各中心，在安曼和大马士革两地，世界路德派联合会所办各中心，对分散在这些城市的难民社区提供产妇与儿童保健服务。 在加沙，瑞典拯救儿童基金会继续支持工程处与瑞典合办的保健中心的产妇及儿童保健服务及有关的训练方案。 比利时政府到一九七三年三月止继续给工程处与比利时合办的贾巴利亚保健中心提供一名小儿科医生的服务。关于产妇及儿童保健以及学校保健服务的统计数据载于附录一表 11。

101. 产妇护理方案，包括产前、产时和产后护理，经由发给额外干粮和脱脂牛乳使产妇等获得营养的支持。 预防和治疗怀孕贫血症方案，在简单的硫酸亚铁治疗外，还加上叶酸化合物的治疗，因为在贫血症的情况下通常不仅缺乏铁，也缺乏叶酸化合物。 虽然这期间内登记产前护理有二九，二八三名妇人，获提供接生服务的有三〇，〇二三人。 在护士监督下由旧法接生妇（达亚斯）在产妇家中接生的占总数的百分之六十六。 在工程处产科中心分娩的占百分之十四，而在医院分娩的占百分之二十。 产妇死亡的有八名，产妇死亡率占活产婴儿的千分之零点二七。 在三〇，三一九宗登记生产中，死产率占生产总数的千分之十二点六。

102. 受经常医药及护理监督的儿童平均是婴儿二九,七三九名和一岁至两岁的儿童二五,五六八名。 以体重过轻作为幼年儿童营养不足的指标，一岁以下婴

儿营养不足的百分率为十一点四〇，一岁至两岁为十一点四三，前一期相对的百分率分别为十一点六二和十四点七五。一岁至两岁儿童的营养不足比率，在加沙比较在其他各地区高。

103. 工程处鼓励大家利用牛乳和热餐方案来预防营养不足和补养营养不良的儿童。现在正在工作的，有二十个恢复水分和营养补充中心，共有二三七张病床的容量治疗那些营养不良较严重的和患较严重急性肠胃病的婴儿们，但是必须住医院治疗的除外。这一年里，这些中心接纳了二，五四九名儿童，结果，平均病床占用率为百分之八十六点九的平均留医期是二十五天。工程处一九七三年预算内列了经费，为酪酸钙供应各地区。这些酪酸钙正在交货中。据过去的试验，酪酸钙连同特殊腹泻后食物一齐使用，能够增加从营养不足复原的速度。

104. 获得经常保健监督服务的平均有两岁至三岁的儿童一二，四二六名。这数大约占这年龄组总数的一半。参加游戏中心的三岁至六岁的儿童只有较小的数目，（约四，五〇〇名）获得经常的保健监督。由于工程处的经济状况困难，把保健工作普及到所有学龄前儿童（二至六岁）的努力，又不成功。

105. 人口学数据和按死因列的死亡统计构成了评估儿童人口健康状况的进一步办法。在黎巴嫩、西岸和叙利亚等三个地区里，实际上可以进行人口学的研究，一九七二年这三地区对全部人口作代表性取样所得的出生率、婴儿死亡率和死产率如下：

	<u>黎巴嫩</u>	<u>西岸</u>	<u>阿拉伯叙利亚共和国</u>
出生率（每一千人口）	33.1	44.6	24.9
婴儿死亡率（每一千活产婴儿）	42.5	67.5	39.8
死产率（每一千生产）	7.0	18.1	16.2

无疑的，这些数率中有些反映出生死报告不全。黎巴嫩的死产率异常低，阿拉伯叙利亚共和国的出生率和婴儿死亡率也许都低。在各地区就出生至六岁儿童死亡

原因所收集的数据中，以下乃是一，七三四宗报告死亡中的主要原因：

	<u>总数的百分率</u>
呼吸器官传染病	32.1
腹泻病	26.7
早产	9.1
营养不足	7.7
麻疹	6.3

此外，另有百分之四点八死亡以营养不足为附带原因，而以腹泻病或呼吸器官传染病为根本原因。这一，七三四宗死亡里有百分之八十四点七发生于婴儿一岁前而在第二年中死亡的刚好在百分之十以上。

106. 对婴儿和学龄前儿童进行人体测量的长期研究已经在四个地区展开，刚超过一年，最近也在加沙开始。经过一段时间后，从这些研究所得的资料会提供另一种估计儿童成长率和营养的方法。在此期间，一九六五年展开的加沙地区婴儿和学龄前儿童详细成长和发展研究已完成，并于一九七二年由地区预防医疗专员发表了。它构成工程处的一个宝贵的参考著作。

107. 在工程处和教科文组织合办的学校五四六所里的小学 and 中学程度的学生二五五，九八四名都获供学校保健服务。这种广泛服务包括对新生的体格检查，对其他学生必要时的复检，以及检查后所必须的医生诊断、治疗及营养和其他方面的护理。为了预防白喉、破伤风、伤寒、天花、结核病和霍乱，作了加强性的预防注射。通过与学校行政人员和教员合作，保健职员维持了学校卫生和提供了有系统的保健教育方案。

108. 据一九七二年学校的三九，四七二名新生检查的数据报告，最普通的疾病发生率如下：

	<u>发生率</u> (百分率)
龋齿	23.1
营养不足	4.6

扁桃腺肥大	3.9
贫血	2.9
心理问题	1.8
维生素乙不足	1.6
中耳炎	1.4
上部呼吸器官传染病	1.3
虱病	1.1
沙眼	1.0
传染性皮肤病	1.0
秃发癖	1.0

109. “全面”治疗蛔虫病的小型实验室方案继续在一切地区里和以前相同的学校里进行。假如可以得到经费来增加供应，下一年度里将可扩大这一方案。叙利亚的大马士革地区的预防和治疗学童单纯甲状腺肿的方案仍在顺利进行中。在这地区里对二，四一〇男女学童进行折光不正常的调查发现学童中的百分之四点五有严重的不正常而另外的百分之五点九有中等程度的不正常。

110. 工程处取得卫生组织一位精神卫生顾问服务，会同工程处的教育和卫生部门及救济工作司进行一项关于学龄前和小学儿童精神卫生问题的调查，并且为发展一个广泛的处理这些问题的预防和治疗方案作出建议。这位顾问原是哥本哈根大学精神病学教授，于一九七二年十一月至十二月的三个星期里访问了近东救济工程处总部和其五个工作地区。他和教育、卫生和福利等部门的官员和职员进行了一系列的会议、讨论会和视察访问。他的报告已于一九七三年二月由工程处收到了，并已由三个有关部门加以研究，而且已经作出了建议。现在正在审查执行这些建议的可能性，特别考虑到建议所涉的经费问题。

保健教育

111. 保健教育方案，作为所有工程处保健服务的不可缺少的一部份，在各地区

是由保健教育工作队同保健中心职员、学校教师、社会福利人员和社区领袖密切合作来执行的。难民营和学校里的保健委员会促进了公众的积极参与。孕妇和儿童保健、营养、个人和家庭卫生的不同方面都依旧获得注意。环境卫生、食物卫生和群众性免疫工作继续获得重视。“保健和家庭生活”的保健教育方案仍然在加沙各女子中学高年级里继续办理，进行颇为顺利，有学生三，八〇〇名左右参加。目前正在考虑把这方案推广到其他地区去。

112. 一九七三年保健教育的主题是“营养和生活”。这个主题已经发展，采用了一系列的标题，作为工程处视听工作司制作保健日历和每月小册子的特点。该司也制作了布制图表和标贴。为纪念一九七三年世界卫生日制作了以“保健从家庭开始”为题的招贴。这些招贴随着资料文件和卫生部公报特辑在各地普遍散发。在一些地区，这一天举办了卫生展览。这一年内，所有地区都举办了一些不同题目的卫生展览。在叙利亚，在政府办学校内和工程处及文教组织合办的学校内举行每年一度的教育运动是以“爱护皮肤”为题。

护理服务

113. 护理职员继续在工程处的保健中心、产科病房、恢复水份和营养补充中心及工程处办的两个医院里作出了各种不同的服务。这包括加沙和东约旦紧急难民营里的所有保健中心的下午和夜间值班服务。此外，护理职员参加了保健教育、各种研究和调查、经常免疫方案和群众霍乱防疫运动。他们对产后病人、婴儿和三岁以下儿童和结核病人进行了广泛的家庭访问。孕妇多数在家里分娩，且大半由在保健中心登记的并且受保健中心职员密切监督的一百九十七名旧法助产士（达雅斯）接生。

114. 鉴于有接生训练的职员的普遍缺乏，在东约旦和西岸尤其是如此，工程处把找寻从事基本和高级接生训练的办法、设备和适当人选的工作当作优先的事处理。虽然已经取得若干成就，这方面的努力必须继续，包括继续办理工程处在加沙的接生训练班。

115. 除鼓励和协助女青年和男青年接受护理学教育以外，还不断地办理在职教育、复习课程和在职训练。

116. 实习护士和助产妇的就业情况已经获得改善，所用的方法是取消这类职员的最低等级，这影响到九十三名职员；又在最高级以上另外增加了一级。

117. 由于十二个不同组织和志愿团体的实物和金钱的宝贵协助，所有新生婴儿都从产妇和儿童保健中心发给一条婴儿用毯和一块肥皂。此外，一胎数婴和早产婴儿，以及东约旦和叙利亚的紧急难民营里所有新生的婴儿都获得新生婴儿的全副被服用具的供应。后一类婴儿在各季还获得另外一条羊毛毯。工程处在各地区特别艰苦的情形下难民也发给新生婴儿的全副被服用具。

营养

118. 作为难民保健工作的一部分，工程处经常观察他们的营养状况并采取一些保护措施例如辅助供食（参看上文第 59 至 65 段）。在若干地区进行了几个有限的研究，查明某几类难民的营养状况。这些研究包括对七岁儿童的身高和体重的普查和贫血病和甲状腺肿的发病率的研究。因为缺乏经费，无法进行全面的营养普查。

119. 在本报告所述的时期内，难民的营养已经妥为维持，尚属令人满意。凡到各个婴儿保健中心来的婴儿和三岁以下的儿童都受正式的细心监视。在可能的范围内这样的监视要逐渐扩展到包括四岁和五岁的儿童。如果发现婴儿和儿童营养不足或营养不良，这些婴儿和儿童就要获得特别照料。

环境卫生

120. 环境卫生方案主要包括清洁食水的供应，污水、垃圾及其他废物的卫生清理，地面水的排泄，传染病菌的虫和鼠类的控制等。在六十三个难民营（包括十个紧急难民营）里，这些工作都维持在一般使人满意的水平上。在若干选定的地点，还设立了一些附属设备，例如公共浴场和屠宰场等。一般地说，紧急难民营里的居住环境继续获得改善。

121. 在西岸，城市自来水系统已伸展至努尔沙姆斯难民营、纳布卢斯第一号难民营和阿鲁布难民营，同时贾拉宗难民营已经和一个区域的自来水系统连接起来。西岸其他四个难民营和加沙一个难民营的自来水已经增加了，可以克服严重的缺乏。已拨出款项来增加叙利亚两个紧急难民营的自来水，第三个难民营水的补充计划正在考虑中。约旦的巴卡难民营和黎巴嫩的拉希德耶难民营已装设了处理水的氯化器。

122. 工程处资助的家庭厕所建造方案已经加速进行，并且也伸展到了各紧急难民营。黎巴嫩韦夫难民营已建筑了一个新的下水道。叙利亚内拉巴难民营下水道工程正在进行中。三个自助下水道建造工程正在黎巴嫩的沙提拉难民营，叙利亚的卡布埃西特难民营和西岸的巴拉塔难民营分别施工中。西岸的纳布卢斯第一号难民营已完成类似的工程。一个工程处资助的地面水排泄和铺路面的自助方案正在黎巴嫩各难民营里顺利进行中。款项已经拨出，要在西岸和东约旦若干难民营进行地面水排泄系统的改善和扩展。

123. 虽然在当地情况许可和在工程处能力范围内时，工程处将继续在选择的的基础上计划和执行难民营内这类的改善计划，但将更加注重于资助一些自助的计划。

124. 十一月中加沙地带比奇（沙提）难民营工程处的部分卫生服务由加沙市府接收。加沙的阿拉伯市长被撤职后，一名以色列公民已由军事当局委任为代理加沙市长。（在加沙市议会拒绝遵守以色列当局关于这个难民营里难民服务的训令以后不久，阿拉伯人市长就被免职；原来这个难民营已于一九七二年八月二十五日由军事当局决定属于加沙市范围以内。^⑮）这种服务，自从工程处设立以来就由该处管理。这次接收，并没有预先通知，只是破坏工程处的垃圾收集站，设立一个新的（初步来说不能使人满意的）垃圾收集系统这样来办的。虽然当时工程处和军事当局间正就改善服务进行技术性的讨论。就工程处看，并没有任何不能产生一致同意的建议的

⑮ 一九六六年十二月十五日埃及当局发出了命令，规定加沙市范围伸展至包括比奇难民营，但这命令没有执行。卫生服务和公共自来水一直是由工程处负责的。

理由。 工程处对这行动提出抗议。 又在一九七二年十一月二十七日致军事总督的一封信上，工程处的地方办事处要求军事当局对该难民营服务的意图作进一步说明。 同时，工程处为被毁坏的工程处设备提出索偿。 尽管一再去信，到目前为止唯一的答复是一九七三年一月十六日当局来信，说收到了工程处一九七二年十一月二十七日的信。 工程处正在向以色列外交部追究此事。

125. 工程处对于这个与它所作服务的责任及其改变有关的问题和其他类似问题所采取的立场，已于一九七二年十一月二日主任专员向特别政治委员会发言时说明了。 简略地说，工程处的立场如下：仅把一个难民营的划入市区范围，这事的本身对于工程处的任务没有特殊的重要性；但如市政府提议要负责办理由工程处在任务规定以内所供应的服务时，工程处期望预先磋商，而且对工程处来说将会发生这个问题：这提议是否合乎工程处的任务规定。 关键点也许在工程处对服务控制的程度，这就是说，是否由市府根据一项协议作工程处的代理人，以便服务做得更对难民们有利，或者作得更经济有效而不损害难民们的利益。

126. 在本报告时期内，在扩阔道路和类似计划过程中以色列当局在加沙地带毁坏了二二四个家庭厕所、五十五个公众厕所、三十六个垃圾收集站（包括上面提到的一些）、三十七个垃圾桶和三个供水点。 工程处曾数度提出抗议并要求赔偿。 由于工程处和以色列当局数次讨论的结果，已经就在加沙地带所有难民营里以私人厕所代替公众厕所的计划达成了一项协议。 以色列当局要对这个计划付出总费用的三分之二，这数比较所有直到现在为止已经被破坏的公众厕所总值（依另筑厕所替代所需的成本计算）还多。 为了改善难民的生活情况，工程处同意支付厕所成本的差额。 结果将令整个加沙地带所有难民营几乎所有的公众厕所由私人厕所代替。

127. 对剩下来的被以色列当局拆毁的其他卫生设备的索偿问题正在继续和他们讨论中。

医科和医疗辅助的教育和训练

128. 工程处继续促进在公共卫生领域内的教育和训练。目前，有二三三名难民学生领有工程处的大学奖学金：医科二〇〇名、牙医八名、药剂化学二十一名、兽医四名（参看下文第169段）。其他训练包括基本护理（五十一名），高级护理教育和教学（一名），助理药剂师（六十名）和检验所技师（三十三名）。在审查期间内，一百二十名学生或者已经顺利完成他们的教育课程或者预期他们参加检定考试都会及格：医科四十二名、牙科六名、药剂化学七名、兽医二名、基本护理十一名、护士进修基本助产学一名、高级助产学二名、助理药剂师二十二名、检验所技师十六名、爱克斯光技师五名和物理治疗师六名。

129. 积极的在职训练方案仍旧在为职员——包括医师、护士、辅助食物人员在内——继续进行。两位医官已经给了一年的研究假，以便在小儿科研究班里进修。一位医官在成功地完成了公共卫生硕士学位的研究后，获准延长研究假来进修社会和预防性小儿科课程。

C. 教育及训练事务

130. 一九七二年——一九七三年总共注册人数计为：工程处普通教育的初级学校及预备学校二十五万五千九百八十四人，工程处各职业训练中心及任职前师范训练中心三千九百六十七人。此外，还有难民学生六万九千零八十五人，在各东道国普通教育的初级、预备和高等中学的公私立学校肄业。另有八十八名职业训练学生受补助在私立学校上课。近东工程处一九七二年——一九七三年的大学奖学金方案共计颁赠给中东各大学四百五十五名。另外，工程处教科文组织合办教育研究所所办的在职训练课程中，有一千二百二十六名在职教师。

131. 这些数字表明了普通教育不断地稳定扩展的范型，由于人口增加的结果，成为近年来近东工程处／教科文组织合办教育制度的一大特色。近东工程处／教科文组织合办各校的总共注册学童增加了一万一千名。去年教师总数略超过七千人，而目前教师人数已将近七千四百人，工程处学校也由五百一十七所增至五百四十六所。在工程处各东道国的公私立学校中，难民学童人数大致不变，另外还有四百名学生在工程处职业训练中心及任职前师范训练中心上课。教育事务上的支出再次几乎占工程处全部预算的半数。

132. 学童注册人数的这一稳定自然的增加使在两轮制学校中接受教育的学童，在工程处各学校中所占的百分比由一九六九年——一九七〇年的百分之四十三点三增至一九七二年——一九七三年的百分之五十七。两轮制在约旦和叙利亚最为普遍，一九七二年——一九七三年间，前者有百分之八十七点六的小学生在完全或部分行两轮制的学校中就读，后者有百分之七十四点五。而一九六九年——一九七〇年间，前者为百分之六十九点七，后者为百分之六十六点四。另外有规模较小的建筑校舍方案。这个方案受特别捐款经费供应和土地供应的限制，由于这一方案以及进一步实行两轮制使学童们不致失学。

133. 一九七一年——一九七二年通过的建筑校舍方案——这一方案由于来自政府及非政府对资本支出的特别捐款而得以筹资——主要目的是在避免三轮制以及

两轮制的增加，同时用以代替比较不令人满意的租用建筑物。在这一方案下，一九七二——一九七三学年已建成了一百三十四间教室、七间科学实验室、四个多用途房间、十二间办公室等。这一建筑校舍方案还要建一百三十七间教室、八间科学实验室、十六间办公室，有一些已在建筑中。

134. 工程处各中心的职业训练和师范训练趋势看好，去年增加了将近四百名训练生。这是由于西布林中心（黎巴嫩）在一九七〇年——一九七一年由于纪律问题引起的人数减少后，现已几乎恢复到原来的规模之故，并且也由于安曼训练中心的筹建，后一中心于一九七二年十月三日正式由侯赛因国王陛下主持落成典礼。西布林训练中心和加沙训练中心继续实行走读制，而其他六个中心则实行住校制。卡兰迪亚中心（西岸）的扩建工程由于费用的增高又有延误，一九七三年六月三十日时仍未能完成。去年在工程处加沙职业训练中心和西布林职业训练中心的毕业生就业情形中所见的改进，目前仍然存在，并且在拉马拉（西岸）两中心过剩师范毕业生中的就业情形也有了改进。

135. 近东工程处／教科文组织合办的教育训研所去年再次成功地进行了工程处教师和资深教育人员的在职训练。研究所开给小学教师和预备学校教师——他们大多数原来不合格，现在都已修过这些训练课程——的初期职业和学术基本训练课程逐渐减少，教学重点已经转移到给重要教育人员——譬如主任教师、督学、师范讲师——所预备的在职训练课程，以及应付特别需要和发展的教育技术专设训练课程、合格教师的复习课程。

普通教育

136. 一九七二年——一九七三年，近东工程处／教科文组织合办的学校系统更加扩充，以在五百四十六所小学和预备学校中，接受注册入学难民学生二十五万五千九百八十四人，并安置教师和主任教师七千三百七十八人。此外，在包括

最初九年普通教育——黎巴嫩则为十年——的两级各公私立学校中，还有四万七千六百八十二名学生就学。各公私立学校高中学生则有二万一千四百零三人。工程处的教务人员由六十八位初级和学科督学督导，他们分派于五个外勤办事处，各办事处均有本处的教育行政人员，由外勤教育专员主持。外勤教育系统的协调与技术管理工作则由在工程处总部的近东工程处／教科文组织合办的教育司执行，教育司之下有一批专家们，是由教科文组织借调给工程处的。

137. 关于近东工程处／教科文组织合办各学校教科书的情形大体仍然如旧。有关各东道国政府各部门新近规定或修正的所有教科书在为工程处各学校取用之前，均需有教科文组织总干事的核准；在西岸和加沙地带，经过总干事的核准后，未得占领当局的许可，这些教科书仍不得进入各占领区。本报告审议期间，在这方面各区的情形如下：

138. 在黎巴嫩，六本由政府核准的新教科书也已获得总干事的核准。至一九七三年六月三十日，影响到近东工程处／教科文组织合办各学校的由政府核准的书籍总数为一百五十六本，并均已得总干事的核准。

139. 在阿拉伯叙利亚共和国，政府新规定的八本教科书已获得总干事的核准。去年报告中所提仍在总干事审议下的二十二本书尚未获得核准。

140. 在约旦，政府未曾规定新教科书，但修正了两本，另有三本作废。教育部进行修正的十九本书中，目前已有一本为总干事核准，教育部并已将一本作废。至一九七三年六月三十日时，计规定了一百零二本书，其中八十二本为教科文组织总干事核准，三本驳回，十七本仍在审查之中。核准的八十二本中，有七十七本已获占领当局许可输入西岸。

141. 在加沙，埃及政府大大地修改了规定的书籍开单，涉及了课程的所有科目，计添增十八本，修正十一本，替换二十三本。至一九七三年六月三十日，规定的九十一本书中，有六十二本已获总干事的核准，二十九本仍在审查之中。核

准的六十二本书中，有六十一本已获占领当局的输入许可。

142. 教科文组织与近东工程处合作，与埃及当局和以色列当局协商后，连续第四年在加沙地带举办了埃及中学毕业证书（塔伍季希）的考试。一九七二年六月二十六日至七月四日间，共有六千九百九十九人参加考试，由工程处和加沙文教局所属各校一千名以上的本地教师以及国际专家三十三名监考。这些专家多数来自近东工程处／教科文组织合办的教育司，并经教科文组织总干事任命的。除了这一考试外，并经有关各方的同意和协商，在教科文组织监督之下，首次举行了进入爱资哈尔大学的特别塔伍季希考试，计有一百三十七人参加考试，考试分两期，第一期是一九七二年八月二十一日至九月四日，第二期是一九七二年十月十六日至二十一日，给重考者一次补考机会，由近东工程处三名职员和将近二十名本地监考员监考。加沙文教局和近东工程处驻加沙外勤办事处提供后勤支助与其他必要设备。埃及当局其后宣布，有二千六百一十四名学生通过了中学毕业证书考试，九十五名学生通过了爱资哈尔塔伍季希考试。一九七一年考试及格学生中，有七百三十二名已于一九七二年九月至十二月间，两次由国际红十字委员会安排互送下，渡过苏伊士运河，进入埃及各大学就读。

黎巴嫩

143. 黎巴嫩内近东工程处／教科文组织合办各学校于一九七二年九月六日开始新学年。七十九所小学和预备学校中，有三十九所实行两轮制，计有四百六十四个班级。各校注册学生计三万五千六百九十四人，教师一千一百一十七人。黎巴嫩政府一九七一年规定的新课程已在近东工程处／教科文组织合办各校二度举办的预备班中使用，并已采取了一些初步步骤，准备下学年度在初小各级中使用这些新课程。

144. 一九七二年九月八日一场以色列发动的空袭中，北黎巴嫩巴雷德河难民营边有九名放学后在一座果园内或附近玩耍的难民儿童被炸死，二十六名受伤并有一

所学校受有轻微损伤，于九月二十三日方才恢复上课。一九七二年九月十六日，由于以色列空袭纳巴提亚难民营，而且以军入侵南黎巴嫩，以致纳巴提亚难民营各学校因难民离开难民营逃往较安全地区，而将近有一个月无法上课。当难民逐渐回来后，各学校方才恢复上课，但人数只约平常一半。

145. 一九七三年二月二十一日，在一场以色列军事部队对北黎巴嫩的巴雷德河与贝达韦夜间发动的袭击中，近东工程处／教科文组织合办的一所学校有十一间教室被炸毁而无法使用，附近一些其他教室的窗户也被震毁。

146. 一九七三年五月二日，黎巴嫩军队和巴勒斯坦各组织间发生了战事，以致工程处各校五月间停课近三周。在贝鲁特的大多数工程处学校均位于战事激烈之区，学童、教师都得逃难。贝鲁特外的工程处各学校未曾受战事的直接影响，但由于紧急状态以及白天戒严的施行，均于五月三日至二十三日停课。在教育部颁布的命令下，黎巴嫩各学校于五月二十四日恢复上课，工程处各学校学年由一九七三年六月二十二日延至七月七日。五月二日至二十三日间大多数期间中，在贝鲁特地区的十一所近东工程处／教科文组织校舍均被住所直接或间接受到战事影响的一些难民家庭所占据，但他们于五月二十三日已撤离。一座四层楼的校舍——供给两所学校两轮制上课——受到严重毁坏，后来宣称下面两层楼仍可使用，但需要大修理。在贝鲁特的三十四所学校中，还有十九所受到轻微损伤，有一些破坏，损失了一些校用家具和设备。五月二十八日前，除了在那座严重毁坏的建筑物的两所学校以及其他难民营地的一所学校以外学生均已回到各学校上课。

阿拉伯叙利亚共和国

147. 阿拉伯叙利亚共和国的近东工程处／教科文组织合办各学校于一九七二年九月十六日恢复上课。工程处办的小学和预备学校共有九十五所，注册学生有三万四千二百四十人，教师一千零三十一人。两轮制的学校有六十一所，计有六百一十九个班级。

东约旦

148. 东约旦内的近东工程处／教科文组织合办各学校在一九七二年九月一日开始新学年。工程处办的小学与预备学校共有一百六十八所，其中两轮制的为一百四十五所，计有一千七百七十一个班级。注册学生共有九万三千三百一十四人。

西岸

149. 西岸的近东工程处／教科文组织合办各学校于一九七二年九月一日开始新学年。小学和预备学校共有八十七所，其中二十八所为两轮制，计有二百二十一个班级。注册学童共有三万零三百八十七人。

加沙

150. 在加沙的近东工程处／教科文组织合办各学校于一九七二年九月九日开始了新学年。小学和预备学校共有一百一十七所，其中五十二所为两轮制，计有五百零八个班级。注册学生共有六万二千三百四十九人。

青年活动方案

151. 青年活动方案是与世界基督教青年会联合会合作举办的，约近三千六百名青年男子在三十一所营地上参加活动，比去年增加了百分之二十。

152. 除了娱乐和社交活动以外，营地青年们还进行了改进他们中心的一些自助计划；东约旦一所营地及西岸两所营地上的三座在建筑中的新建筑物，百分之六十以上的费用均是靠青年们及当地社区出力小数额的赠金汇集出来的，青年们并积极热心地参与各种社区计划，诸如为营地筑路，改善学校设备，修建花园以及协助卫生运动等。

153. 这一年中，有三百名青年男子参加了运动教练、健身、夏令营辅导和童子军等的领导人训练班。另外有二百七十九名年龄在八至十六岁间的难民男童以及四十名辅导人员参加了在加沙和在西岸的夏令营，五十名少年与十名辅导人员

参加了在杰里科的冬令营。 这些营地活动很受参加的青少年以及他们父母的欢迎，并且办得十分成功。

154. 青年会一九七三年的特殊贡献包括提供经费、聘用青年活动外勤督导员，训练志愿领导人，购置辅助器材和协助营地青年办自助计划等，以及为一百四十名难民孤儿（黎巴嫩四十名，东约旦一百名）办理的三个特别夏令营。

学前儿童活动

155. 这个很受欢迎的方案——由于预算限制，这一方案必须由特别捐款和捐献来提供经费——是针对三至六岁儿童的需要的。 用游戏时间来启发儿童的心智发展和创造力，儿童的健康也受到仔细的照顾。 由于一些志愿机构的协助和合作，现有三十二个中心，为四千零八十一名儿童服务。 一九七〇年，美国公谊服务委员会代表在加沙的工程处开始负责这一活动，并且继续改善了这一方案。

妇女活动

156. 在十六个中心中——包括两个经费自给的中心——难民女青年及妇女们能有机会发展技能，以改善她们的生活水平。 四百六十六名参与妇女们学习各种手工艺：刺绣、编织、钩针、串珠、草织品等；今年有六所中心还有了机器编织。 另外有保健教育、急救和各种基本家政的指导，以及由教育水平较高的妇女们办的识字特别班等。 这些活动靠特别捐款来维持。

师资训练

任职前训练

157. 工程处任职前师资训练方案给予中学毕业程度男女学生为期两年的训练课程。 一九七二至一九七三学年内，工程处在四个中心办理师资训练：一个在

东约旦安曼，两个在西岸，一个在黎巴嫩。在这些中心注册受训的难民有一千一百六十四人——一九七一年——一九七二年为一千零三十一人，一九七〇年——一九七一年为一千零七十四人。一九七二年七月毕业的四百二十四名教师中，有一百九十名为妇女。

158. 到目前为止，工程处办的四所任职前师资训练中心均着重于训练初级（小学）教育阶段内六个年级的教师。不过，课程有若干方面却是为假定毕业生将来或需在预备学校任教而设的。

159. 关于成立一个为期三年的训练课程——这个三年课程将为中学毕业程度而设，以训练预备学校各班科目教师——工程处著手与约旦教育部的协商已有了这一了解，即依照近东工程处／教科文组织合办各学校的需要，将进行训练这类教师的第三年课程。

160. 一九六七年以前，很多师范毕业生在近东工程处以外找到小学教师的工作。但在本区大多数国家发展了师范中心以后，这种机会减少了，不过最近由于一些其他国家扩充小学教育，又产生了一些新的机会。东约旦和黎巴嫩的近东工程处／教科文组织合办各学校吸收了如不是全部，也是多数的安曼和西布林（黎巴嫩）毕业生，而加沙和西岸工程处各校只能吸收拉马拉（西岸）两个中心稍过半数的毕业生，并且只有极少数能在各占领区公私立学校找到工作。拉马拉两中心来自西岸的许多毕业生仍然可在各阿拉伯国家找到工作，而来自加沙的毕业生的就业就困难多了。这两个中心自一九六七年以来，一直维持相当于以往的人力；西岸和东约旦的分隔会有多久仍属未知，因此教席遇缺，而不让合格教师填补是不合理的。一九七二年——一九七三年的毕业生会再有过剩现象，工程处将设法在各占领区以外安置他们。

在职训练

161. 近东工程处／教科文组织合办的教育研究所继续为工程处教育工作人员举办四大类在职训练课程，下表列出一九七二至一九七三学年选修这些课程的人数：

课程种类

一九七二年——一九七三年注册上课人数
(一九七三年一月的统计)

不合格小学教师的检定基本课程	211
训练预备学校(初中)教师的专门课程	258
重要教育人员(主任教师、督学、师范讲师)的课程	143
合格教师的再训复习和专设课程	614
共计	<u>1, 226</u>

162. 自去年的报告以来,又有二百四十五名教师顺利地完成了研究所所办小学教师在职训练基本两年或三年课程的所有规定。前后注册受训的三千八百一十四名教师中,共计已有二千八百五十三名完成了训练方案的所有规定,并经工程处承认为合格小学教师。由于小学教师大多数均检定合格,参加这一课程的人数在过去四年中已渐走下坡,预期将来还会继续减少。

163. 预备学校教师的在职训练方案于一九六七年开办,一九七二年——一九七三年仍然继续办理,但人数也已减少。自一九七〇至一九七一学年尾,又有三百七十四名预备学校教师顺利地完成了这种课程的所有规定。前后注册受训的一千六百九十六名教师中,共计已有一千零二十九名完成了训练,并经工程处检定预备学校合格学科教师。

164. 由于前两种课程受训人数的逐渐减少,训练重点逐渐转移到重要教育人员课程和合格教师再训复习及专设课程。下表列出这一方面自一九六九年——一九七〇年以来的发展:

	<u>1969/70</u>	<u>1970/71</u>	<u>1971/72</u>	<u>1972/73</u>
重要教育人员(主任教师、督学、师范讲师)的课程	52	141	234	143
复习及专设课程	75	70	247	614

165. 研究所再度设立了研究组，由三位专门人员负责，其中两位为国际专门人员。研究组展开了一项研究活动计划，这一计划旨在弥补不足并改善品质而用来调查有关教师及儿童教育的问题。

166. 在联合国开发计划署有关的计划下，研究所继续在该地区各国政府的要求下，为该地区其他教育制度提供推广服务，主要是对根据研究所多种媒介方法的在职训练方案提供服务。研究所推广服务组已获加强，现有三名专门人员，均由儿童基金会支薪。在本报告期间，研究所与本地区其他教育制度是在下列方式下合作的：

(A) 在研究所中为受聘于在职教师训练计划中的资深人员所办的训练或概况讲习课程：

<u>国家</u>	<u>职员数</u>	<u>期间</u>
巴林	5	一九七三年三月五日至九日
伊拉克	9	一九七三年四月九日至二十八日

(B) 来自阿拉伯各国的教育人员的特别训练：

<u>国家</u>	<u>职员数</u>	<u>期间</u>	<u>目的</u>
阿曼	4	长短不一由两周至两个月	一般教育、师资和教育督导
	1	一九七二年十月至一九七三年七月	科学教学督导
阿拉伯叙利亚共和国	1	一九七二年十二月四日至八日	在职训练中使用视听媒介
阿拉伯也门共和国	6	一九七二年十二月九日至一九七三年三月五日	学校督导

(C) 磋商访问

推广服务组职员数度访问上述各国以及苏丹及民主也门，指导有关应用

多种媒介方法的现行在职教师训练计划方面的技术事项，并且／或与各国政府人员讨论将来施用这种计划的可能性。

(D) 教材

研究所继续向其他类似计划提供教材样品，并协助研究与交换这些计划产生的材料。

大学奖学金

167. 一九七二至一九七三学年内，近东工程处颁发的大学奖学金计有四百五十五名。其中三百八十七名是继续颁发的奖学金，六十八名是新颁发的奖学金，后者全是颁给中学结业生的。近东工程处经费来自各方面，奖学金每次只发给一年，但如学生在学期间通过其本系的年终考试，则可逐年续请。

168. 一九六八年，德意志联邦共和国慷慨允诺出资八十五万美元，办理一项五年方案，以协助一九六七年发生战事时，大学学业受到影响的巴勒斯坦难民。在这方案下，有五万六千美元拨充一九七一至一九七二学年的一百零八名奖学金。

169. 大学奖学金学生分布情形列于下表：

一九七二至一九七三学年大学奖学金学生研习科目及留学国分布情形

	埃及	黎巴嫩	叙利亚	约旦	东西	伊拉克	土耳其	沙特阿拉伯	科威特	共计
医科	114	8	66	6	-	6	-	-	-	200
药科	8	1	7	-	-	5	-	-	-	21
牙科	1	-	3	-	-	4	-	-	-	8
兽医科	4	-	-	-	-	-	-	-	-	4
工科	49	21	23	-	-	16	1	4	-	114
农科	2	-	-	-	-	-	-	-	-	2
师范科	3	-	-	-	-	-	-	-	-	3
商业及										
经济科	-	4	-	7	-	-	-	-	-	11
文科	9	5	7	6	-	1	-	-	1	29
理科	9	14	-	33	1	3	-	-	-	60
数学科	-	-	-	2	-	1	-	-	-	3
共计	199	53	106	54	1	36	1	4	1	455

职业和技术教育

170. 一九七二至一九七三学年中，在工程处所办的七个训练中心中，近东工程处／教科文组织合办的职业和技术教育方案容纳量计有三千零八名，比上一学年增加了三百三十六名。增加的半数乃是由于西布林训练中心的再度开始招生，该中心自一九七〇年以来——当年由于纪律问题而停止招生——学生人数一直未达全部容纳量。

171. 其余训练量的增加是东约旦安曼中心的发展所致，该中心于一九七一年开办，因此直至一九七二年方达全部容纳量；训练量的增加也由于瓦地西尔训练中心的继续扩充，而使此中心成为工程处最大的一所训练中心，目前容纳量计有七百三十六名。

172. 作为卡兰迪亚职业训练中心扩建方案一部分的新建筑物的建筑已逾期多时，这一计划似不可能于八月——逾期将近一年时——前完成。在此同时，卡兰迪亚职业训练中心许多班级是在困难情况下，在临时校舍中上课的。

173. 近东工程处／教科文组织合办各职业训练中心的许多课程已开办了十年以上，因此工程处于一九七三年预算中拨出二十五万美元以上的款项，用以替换旧设备，购置新设备，使职业和技术教育方案能跟上技术的发展。

174. 工厂实地训练计划仍未能实现，这一计划由于使最有前途的训练生能有机会在欧洲工业界中取得工作经验而成为正规训练方案的可贵副手，但很可能在可见的将来仍不可能再实现。

175. 工程处各职业训练中心的毕业生就业前途继续充满希望。

176. 一九七二至一九七三学年开办的训练班详情按中心分列于附件一表 16 中。

成年人训练班

177. 这种训练班为缺乏教育水平而无法进入各职业训练中心的许多青年难

民提供了一种型式的职业训练。今年，有一千六百四十五名妇女在近东工程处三十三个中心完成了六个月的缝纫训练。科目还包括烹饪、家政、卫生教育和识字班等。从一九七三年九月起，训练班将延长为十一个月，使得训练生能达到较高水平，而容易就业。在西岸有三个木工中心，有四十四名难民参加为期一年的训练课程。大多数毕业生均在当地就业。

残废人的训练

178. 这一方案在使盲、聋和跛足难民经过教育和训练，能成为社区自足和有用的成员。

179. 本年内，计有二百三十二名残废男女儿童安置于中东各院所，其中六十人是免费收容的。加沙盲人中心有四十一名男女盲童就读于小学各班级，该中心由巴勒斯坦教廷传信会筹供经费，并由工程处管理。另外，有二十二名学生在该中心接受职业训练。该中心并有家庭服务单位，给住在难民营内的三十一名成年盲民提供工作机会。

D. 共同事务及一般行政

180. 国际员额表和去年比较，并无重大的变动。当地员额净增了 384 名，全都属于教育方案下的员额。细节见下文附件一表 22。由于货币汇率和生活费变动而引起的服务地点调整数的变动，已使工程处付给职员国际人事费每年增加 208,000 美元左右。

181. 由于整个地区的生活费增加，又不得不在一九七二年度的下半年和一九七三年度将本地职员的生活费津贴依不同的率予以增加。估计全年将增加费用如下：

	<u>每年大约费用</u>
	美元
黎巴嫩	255,000
阿拉伯叙利亚共和国	242,000
加沙	822,000
西岸	642,000
东约旦	<u>460,000</u>
	<u>2,421,000</u>

(每一工作地区所列的数字反映出工程处须承认并补偿的生活费增加数额和工程处在该地区雇用职员人数两者。)

因为占领区从一九六七年以前那个时候起就没有连续性系列的统计，于是对占领区所需要的生活费津贴水平难作客观估计，所以工程处必须由纽约联合国统计处提供技术性建议。在西岸从事一项特别研究。结论是：按照约旦第纳尔计算，从一九六七年初到一九七三年三月，生活费已经上涨了百分之四十以上，职员薪津则已落后。结果，在西岸和加沙的津贴已经增加了，可是增加的数额虽然不及应增的全额，却已另外增加了 672,000 美元，构成上面所说的总额。

182. 工程处，由于工作的性质，必须雇用一四，五〇〇名以上的职员，所以在别的地方（参看第224段和第225段）也曾提请注意通货膨胀和货币贬值对于工程处预算的影响。上段指出，从一九七二年七月一日到一九七三年六月三十日，在这期间，因为这些原因而须核定的当地职员薪津全年增加费用总额计2,421,000美元。这个数额在上述期间开始时尚不及当地人事费的百分之十，必须参照该地区货币贬值和通货膨胀的变动幅度来看。

183. 美元贬值对于工程处的当地职员节约储金计划的资金也有严重影响。依照管理这个计划的规则，对于离职的参与人的负债是用他们服务地点的当地货币支付，各种贷方数字也是用当地货币记录。依照这个计划职员须照薪给百分之五的比率缴款，工程处须作照薪给百分之十的比率缴款，所以工程处需要拨出足以应付工程处对参与人的最后负债的资产（属于工程处的资产）并将这些资产用于投资。用于投资的资产的收入已使各参与人的帐户金额增加。自从一九六八年以来，这些资产全部用于按美元计算的投资，到一九七二年十二月三十一日为止，这些资产可以完全应付节约储金的负债。按照现行汇率计算，最近美元价值下降，已使这项资产——包括一九七二年和到现在为止的一九七三年所获得的收入在内——和基金的负债之间的差距超过二百万美元。为了将一九七二年所获得的投资收入记入参与人帐户所要宣布的利率（这会减少资产，增加负债）已予延缓办理。现已与劳工组织总干事商定办法，以便劳工组织社会安全司对于节约储金计划从事一项研究，在作这项研究时并与基金参与人的代表以及工程处行政部门协商。

184. 去年报告中所提到的工程处总部当地职员团体医药保险计划（一个小型试验计划），已于一九七二年九月一日开始实施，现在进行顺利。在本报告所指的这个期间，工程处劳力工人的服务条件由于实行产假同时将事假和病假略予改进而有了改善。

185. 在过去几年中职员关系已经在行政部门所注意的事项中占更重大的地位，而研拟出一个关于当地职员代表性的更加合理体系的需要也已经感觉着了。自一九七三年五月一日起，已经订好了正式办法，使三，〇三六名一般事务人员、七，九一三名教学服务人员 and 为数三，七八〇名的劳力服务雇员有一种分别的而同时又是联合的代表制度。这种办法所采取的方式是一个规定工程处工作地区每一国家职员代表制度的标准职员工会章程。

186. 虽然一九七三年五月二十五日星期五这一天是约旦的国庆日，学校都要放假，工程处在西岸的外勤处主任接到以色列军事当局的通知说：为安全计工程处的其他设施必须照常开放。因此，一九七二年工程处在约旦的国庆日那天就不能依照工程处的规则和联合国的惯例让西岸的约旦籍职员休假；而须让他们在另一个工作日休假一天。

五. 法律问题

工程处职员——被拘禁的情形

187. 在本报告所指的这一年内，在东约旦的工程处职员被逮捕和拘禁的案件有三十二宗（被拘期间各不相同，有四宗达六个月以上）而未有任何刑事犯罪的控告提出。到了一九七三年六月三十日，这些被拘的职员没有仍然在拘留中的。此外，有五名职员已送交军事法庭审判。

188. 在加沙，工程处职员被逮捕和拘禁的案件有29宗（被拘期间各不相同，但未超过六个月）而未有任何刑事犯罪的控告提出。其中六人，直到一九七三年六月三十日仍在拘留之中。此外，有四名职员已送交军事法庭审判和定罪。至于西岸方面被逮捕和拘禁的案件有3宗（被拘期间各不相同，但未超过六个月）而未有任何刑事犯罪的控告提出。有一名职员直到一九七三年六月三十日仍在拘留之中。

189. 象以前的报告所指出的，如果职员被逮捕或拘禁，工程处便要过问这宗案件，顾到职员根据联合国宪章、联合国特权与豁免公约以及工程处职员服务条例和服务细则所享有的权利和义务，设法查明被逮捕和拘禁的原因并确保没有牵涉到该职员的正式职务。不过在获得适当的资料方面仍有困难。

工程处职员——行动和职务履行情形

190. 虽然关于签证申请的处理程序已有协议，^{①⑥}工程处总部职员前往阿拉伯

^{①⑥} 大会正式记录，第二十七届会议，补编第13号（A/3713和Corr.1）第169段

叙利亚共和国所遇的困难实际上还没有完全解决。特别是已经对工程处的两名高级职员拒发签证。虽然工程处要求说明拒绝签证的具体理由，可是叙利亚当局却只提出了笼统的理由说，两次拒发签证案件都是基于安全的理由，而没有指出所暗示的严重指控的根据。叙利亚当局还不许工程处的若干当地职员到叙利亚去，也不许驻在叙利亚的其他职员因公到贝鲁特的工程处总部去。在这些事例方面，工程处也没有获得关于不允许的决定的具体理由。这个问题曾经多次向当局提出，但所得到的答复是：拒绝是基于安全的理由，至于工程处在叙利亚的当地职员必须被认为是与叙利亚公民处于同等地位的。^{①⑦}主任专员在外交部中的一次会议已经表示了工程处对这些决定的关切，以及该处不能接受这些决定所引起的牵涉。工程处也曾经向外交部致送照会，最近的一次是一九七三年四月三日的照会，该部于一九七三年五月十六日提出答复，只以两名高级职员的签证案件为限，说安全当局坚持他们的立场。工程处不能以这项答复认为满意，正在继续办理这事。

191. 在加沙和两岸都曾经发生工程处职员在办公时间内被以色列当局以安全审问为理由而传讯的情事。在加沙曾有职员在办公时间内被召去参加以色列当局召开的会议，从事讨论市政机构的组成或扩大问题。在某些情况下，职员接受了服务于这种机构的任命，但因为他们本身的原因都已在接受任命之后辞职。工程处曾对以色列当局说，该处职员不应当在办公时间内被传讯，^{①⑧}并明白表示该处所关切的是：只有在与工程处的服务相调和的情况下，职员才能对市政机构服务。

^{①⑦} 叙利亚当局仍然不承认联合国通行证作为这一职类职员的公务旅行文件（参看主任专员一九六九——一九七〇年度报告书，《大会正式记录，第二十五届会议，补编第13号》（A/8013），第155段）。

^{①⑧} 在加沙订有以色列当局因为安全的理由而要在办公时间内讯问工程处职员所遵循的程序的办法（参看大会正式记录，第二十五届会议，补编第13号（A/8013），第168段）。

工程处房舍和难民临时住所

192. 关于黎巴嫩难民营里的工程处设施的现况，已在上文第 17 段中说明。从该项说明中可知在贝鲁特市区内和周围各营中的若干设施已经交还工程处。

193. 在报告书所说的这一年中，在加沙曾经发生五宗强制性的拆除临时住所事件。^{①⑨}工程处已向以色列当局要求赔偿，并斟酌情形处理个别的案件。

194. 一九七二年九、十月间，在工程处设在霍姆斯的教师训练中心移交给政府以前（参看下文第 198 段）^{②⑩}地方当局曾进入该中心并在该处存放谷物。纵然工程处当时并没有使用该中心，叙利亚当局的行动未经工程处的许可，构成了对工程处特权和豁免的侵犯。一九七二年九月十四日工程处以普通照会一件向外交部提出强硬抗议。（霍姆斯中心所使用的大楼已于一九七三年一月依照协议的条件交给政府，以供一所农业学校使用：参看上文第 21 段。）

工程处的运输工作

195. 去年的报告书第 178 段^{②⑪}提到工程处与叙利亚当局关于偿还工程处在叙利亚境内所欠的运输和搬运费用所订的办法。叙利亚当局在所审查的这一年度

①⑨ 参看《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 13 号》（A/8713 和 Corr. 1 和 2），第 174 段；去年最后一宗事件发生在一九七二年一月十一日。在上文所说的五宗案件之中，有四宗是由临时住所占用人从事实际的拆除工作（抢救物资）军事当局显然曾通知这些人：如果他们不采取这种行动，当局将自行拆除这些临时住所和其中的设备。

②⑩ 较早时期的发展情形已在主任专员一九六九——一九七〇年度报告书（A/8013）第 14 段和一九七一——一九七二年度报告书（A/8713 和 Corr. 1 和 2）第 182 段中提及。

②⑪ 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 13 号》（A/8713 和 Corr. 1 和 2）。

将近终了时开始经常偿还款项。到现在为止，已经付出的数额有 120,058 叙镑，尚未付清的余额为 87,973 叙镑。^{②②}

196. 阿拉伯叙利亚共和国与哈希姆约旦王国的边境于一九七一年七月关闭，^{②③}到了一九七二年十二月一日才对行人车辆重新开放。一九七三年五月八日叙利亚当局关闭了该国与黎巴嫩的边界不准一切行人车辆通行，而且倘若要将工程处供应品运往叙利亚，以及将那些过境的工程处供应品经由叙利亚运往约旦，都必须获得当局的特别许可证。但自一九七三年六月六日以后，已不可能获得许可证，所以工程处在一九七三年六月二十九日给外交部送普通照会，促请注意工程处工作所受的严重影响，并就这件事提到一九四六年联合国特权和豁免公约以及一九四八年的伯纳多特协定。

向各国政府要求偿还款项

黎巴嫩

197. 工程处乐于报告已经收到款项 517,367.08 黎镑，这是向黎巴嫩要求偿还的各种款项的一大部分。^{②④}未偿还的款项尚有 91,442 黎镑。去年的报告书第 181 段所提到的两宗较小的要求，共计 30,224 黎镑，尚未解决。关于铁路运费超额所要求的款项也没有偿还。

阿拉伯叙利亚共和国

198. 去年报告书第 182 段中提到要求阿拉伯叙利亚共和国偿还的款项中，没有一笔有何进展；不过工程处因为霍姆斯师资训练中心被占造成的损失和毁坏曾经要求赔偿 128,493 叙镑，其中大部分已经放弃，其余的款项（12,580 叙镑）已经由叙利亚当局承担着手偿付。这项安排是协定的内容的一部分，根据协定须将该中心移交给叙利亚当局以供一所农业技术学校使用。

^{②②} 到八月三十一日止，欠款余额已经又减少了。

^{②③} 对于工程处供应品由黎巴嫩到约旦的运输发生了若干影响（参看大会正式记录，第二十七届会议，补编第 13 号（A/8713 和 Corr. 1 和 2），第 179 段）。

^{②④} 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 13 号》（A/8713 和 Corr. 1 和 2），第 181 段第一句。

约旦

199. 工程处于一九七二年六月二十一日向约旦政府提出偿还要求（包括一九六七年敌对行动的偿还要求在内）款项约为 675,000 美元^{②⑤}的普通照会，尚未接到书面答复。不过，这些补偿要求后来曾以口头方式向约旦当局提出。

要求黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及约旦偿还铁路运费的超额（并合要求）

200. 这项要求约为一百五十万美元，尚无进展。^{②⑥}

埃及（包括对亚历山大银行的要求）

201. 工程处要求阿拉伯埃及共和国偿还 80,637.67 美元（包括一九六七年敌对行动要求偿还的款项在内）以及要求亚历山大银行偿还 40,401.854 埃镑。这两要求都没有获得解决。关于对挥发油供应品所付的消费税另外要求偿还的款项现为 1,529 美元。

以色列

202. 以色列外交部最近曾通知工程处说一九七二年六月十六日工程处普通照会^{②⑦}所提出的偿还（由一九六七年六月战争所引起的 780,548.44 美元）的要求仍在研究之中；并说，在审查工作完成前，以色列政府对这件事的实质保留立场。

203. 关于一九七一年七月和八月拆除加沙难民临时住所工程处要求偿还的款项 417,882 美元^{②⑧}还没有解决。至于工程处因同一拆除行动中损坏公共厕所和其他卫生设备所要求偿还的 36,500 美元，已经收到款项共计 22,897 以镑，抵充要求偿还款项的一部分。这笔款项已作另建一部分公共厕所之用。后来在各难民营中有关公路加宽的计划也曾经有拆除公共厕所和其他卫生设备的情事发生，在这方面的进展已在上文第 126 段中叙述。

204. 工程处对于在加沙因采取防止或惩罚措施而拆毁难民临时住所要求补偿的款项现在已达 37,050 美元。

②⑤ 同上，第 183 段。

②⑥ 同上，第 184 段。

②⑦ 同上，第 186 段。

②⑧ 同上，第 187 段。

其他法律问题

205. 工程处在约旦与承包商之一发生争执。到现在为止解决该承包商要求补偿的努力已告失败，仲裁似乎不可避免。一项对工程处不利的仲裁可能使工程处面临一百万美元的重大支出。

F. 财务

206. 近东工程处的帐目连同审计委员会的有关报告另行刊印。所以本节只摘要叙述工程处一九七二年的实际财务状况，和一九七三年的估计财务状况。（近东工程处会计年度为历年，但本报告的时期则为一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日。）

207. 下表摘要说明一九七二年工程处的财务状况：

单位：千美元

一九七二年所收到的收入：

各国政府捐款	46,978
联合国机构以外的其他政府间 组织捐款	2,365
联合国各机构捐款	753
非政府捐款	1,110
杂项收入	699
因所持货币贬值所受的汇兑损失	<u>(357)</u>

收入共计 51,548

一九七二年支出：

	<u>经常业务</u>	<u>临时业务</u>	<u>共计</u>
救济事务	20,503	268	20,771
保健事务	6,606	406	7,012
教育事务	23,916	392	24,307
其他费用	—	36	<u>36</u>
支出共计	<u>51,024</u>	<u>1,102</u>	<u>52,126</u>

支出超过收入(亏绌)	(578)
加: 一九七二年一月一日周转金 (上年帐目调整后)	4,933
注销各国政府一九七二年以前 难民服务补助金要求的数额	<u>3,830</u>
一九七二年十二月三十一日周转金	<u><u>8,185</u></u>

注: 称为“其他费用”的支出项目包括工程处职员财产由于当地不安而遭受破坏或损失的修理或更换费用。已斟酌情形向有关各国政府提出还款的要求。

208. 上列摘要将“经常业务”支出(薪给、供应品、租金、补助费和其他经常发生的费用)与“临时业务”支出(例如临时住所和学校教室的设备改良、破旧设备的更换和其他主要的非经常费用)加以区分。这种区分至为重要,因为:(a) 经常业务费用是工程处所负使命的经常业务的衡量,这些业务不是一系列的计划,而是基本事务的方案;(b) 临时业务的费用常由特别捐款供给。这些特别捐款不能供于经常业务使用的。

209. 上项摘要中最显著的特色是又一次——十年来的第九次——工程处方案产生亏绌,虽然比较过去大多数的年份要少得多。一九七二年收入比较一九七一年增加了三百九十万美元,一九七一年亏绌达八十万美元,一九七二年支出也增加了三百七十万美元,所以年度亏绌六十万美元。

210. 一九七二年十一月二日主任专员向特别政治委员会的报告中说,工程处的财务状况使他不得不承认无法付出过去未付的补助金。因此,工程处将一九七二年以前在这方面累积的负债注销,而象上面摘要中所说的,将由此产生的款项三百八十万美元转记在周转金之下。但关于一九七二年度则列有一百四十万美元的经费,一九七三年度预算中列有同样数额。

211. 上述记入周转金的款项,虽然在年度终了时使周转金增至八百二十万美元(纵然该年度有亏绌),但并未改进工程处的现金状况。不过,在年度终

了时，现金状况略有改进，从一百一十万美元增至三百五十万美元，一部分是因为未付一九七二年度预算中所规定的补助金一百三十五万美元，一部分是因为迟付其他负债以及提前收到若干应收的捐款。可是一九七二年十二月三十一日的库存现金几乎不足应付一九七三年一月的需要。幸而若干迟付的捐款于一九七二年十二月三十一日交付，若干一九七三年度的捐款也都及时交付，到现在为止总算防止了因为缺乏现金而发生的恐慌。

212. 从一九七二年（或从已往各年）转到一九七三年的未清偿的预算承付款有一百六十万美元，与从一九七一年转到一九七二年的二百万美元比较，颇有减少。在一九七二年中，清偿已往各年预算承付款的节余共计约 75,000 美元（已经把这些节余记入周转金）。

213. 一九七二年底，各国政府所认的一九七二年捐款（或所认的已往各年捐款）共计有九百一十万美元尚未付款，与一九七一年底未付的一千一百四十万美元比较，已经减少很多。认捐数里在一九七二年底尚未付的有八十二万美元应该以现金付款，九十万美元可以各种供应品折价交付。供应品盘存和预付供应商（工程处的供应品“补给线”）的款额达七百七十万美元，比较一九七一年底数额（六百九十万美元）略高，主要是因为一九七三年度的若干实物捐赠提前交货。应收帐款也略有增加，从一九七一年底的六十万美元增加为一九七二年底的八十万美元。如上所述，一九七二年度的现金状况已略为好转。

214. 上述数字不包括由近东紧捐社（近东紧急捐款社）款项所收和所付的款项在内。由于技术上和法律上的理由，这些款项不能视作工程处款项的一部分。到一九七三年七月三十一日，近东紧捐社的全部款项六百八十万美元（包括利息在内）几乎完全由工程处使用或派定用途了，主要用途是在东约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内替难民和其他失所人士供给紧急临时住所和环境卫生的基本设施，以及建筑教育设施，包括安曼训练中心在内。

215. 工程处于一九七三年初估计它在这一年度的亏绌约为一百四十万美元，这个数额相当于为当地政府提供的难民服务补助金所列的经费（参看上文第 210 段）。

但，后来由于工程处施工地区通货不断膨胀和一九七三年二月美元贬值的合并影响，估计将使工程处一九七三年度的亏绌增加到三百三十万美元（前面提到的为补助金所列的经费一百四十万美元不包括在内）。下表摘要说明一九七三年八月十五日对于工程处一九七三年度财务状况的估计：

单位：千美元

一九七三年估计收入：

各国政府捐款	48,688
除联合国各机构以外的其他	
政府间组织捐款	7,370
联合国各机构捐款	940
非政府捐款	1,250
杂项收入	860
因所持货币改值所得的外汇	
收益	260
收入共计	<u>59,368</u>

一九七三年估计支出：

	<u>经常业务</u>	<u>临时业务</u>	<u>共计</u>
救济事务	23,666	278	23,944
保健事务	7,668	304	7,972
教育事务	29,220	698	29,918
其他费用	—	842	842
支出共计	<u>60,554</u>	<u>2,122</u>	<u>62,676</u>
支出超过收入的估计数（亏绌）	<u>-----</u>	<u>-----</u>	(3,308)
加：			
一九七三年一月一日周转金			8,185

注销对各国政府提供难民服务	
一九七二年补助金所列经费	1, 350
减：	
为职员节约储金由于美元贬值	
可能发生亏绌所列经费	<u>(3, 640)</u>
估计一九七二年十二月三十一日周转金	<u>2, 587</u>

注： “其他费用”这个支出项目包括一九七三年（除上文第207段注中说明的因当地不安所引起的费用之外）由于美元贬值使职员离职费所需数额增加的费用在内。

216. 一九七三年度经常业务方面的支出，预计比较一九七二年度增加九百五十万美元（主要因为上面所说的货币贬值和通货膨胀因素，一部分也是因为高中学生人数增加以及每年职员人数的通常增加）。临时支出，如上文所述，通常都由特别捐款支付，但在一九七三年度也因为受到货币贬值的严重影响，预计将增加一百万美元，所以预计支出总额要比较一九七二年度多出一千零五十万美元。如果象目前所预计的，收入只比一九七二年度多七百八十万美元，则亏绌将增加到三百三十万美元左右（一九七二年度亏绌为六十万美元，一九七一年度亏绌为八十万美元）。而且，象上文第215段所提到的估计一九七三年度支出和亏绌的估计数增加，并不包括由于当地政府提供难民救济保健和教育服务而对这些当地政府给予补助金所列的经费一百四十万美元。

217. 将一九七二年与一九七三年简表作一比较，即可看出教育的重要性在工程处方案中不断增加（从在一九七二年度支出中所占的百分之四十六点八增加到估计在一九七三年度支出中所占的百分之四十七点七）。教育事务的经常支出预计在一九七三年度将增加五百三十万美元，而救济和保健事务的支出，预计一共只增加四百二十万美元左右。目前教育事务费用每年经常支出超出救济事务费用每年经常支出的数额在五百六十万美元以上。教育方面的设备改良支出预计也要比救济事务方面的支出略多，

但这种比例须看各方案在一九七三年度为提供设备改良资金最后所收到的特别捐款数额而定。

218. 上文第 216 段中提到过，本节报告中所列的一九七三年度支出和亏绌概数内并未列任何经费支付当地政府对难民提供救济、保健和教育事务而要求的大约一百四十万美元的补助金。由于工程处没有付任何款项的希望，这项经费现已从一九七三年度预算中删除。象上文第 210 段所提到的，为一九七二年以前各年度所列的有关款项已经在一九七二年注销了；为一九七二年继续列的款项，现在又在一九七三年注销了。

219. 除了使工程处一九七三年度预算大为增加之外，一九七三年二月的美元贬值也大大减低了工程处节约储金负债有关的节约储金投资（全都以美元计算）的价值。如同上文第 215 段中所示，已列有一笔数达三百六十万美元的临时周转金经费以应付由于这种贬值可能产生的亏绌。

220. 上文第 215 段摘要表显示一九七三年度将有三百三十万美元的亏绌，使周转金（在上面所显示的现时调整之后）减少只有二百六十万美元左右，也就是比工程处所需要的维持供应品“供应线”的经费（目前约为七百万美元）还要相差很多。即使这种估计还要基于若干假定，较重要的假定是：(a) 单位费用（特别是人事费）不再增加，(b) 预期的而尚未认捐的各国政府、各政府间及非政府组织的捐款九百余万美元，即将收到。

221. 工程处一九七三年一月一日的现金结余只有三百五十万美元，预计一九七三年度亏绌为三百三十万美元（或者更多）工程处在一九七三年底（即使不在这以前）可能用完它所有的现金。所以，一九七三年度终了时，工程处的应付帐款和它的职员离职费以及其他未曾分别拨款支付的债务将只由尚未收到的认捐款项、应收帐款和其他非现金资产来抵偿。而且，只有由各捐款者象他们在一九七三年度所作的一样，在一月间将上年度未付的认捐款项和本年度的认捐款项至少缴付一部分，才能让工程处在一九七四年一月继续支付薪给和供应商的帐单等等费用。

第二章

一九七四年度预算及一九七三年度订正概算

A. 导言

222. 本报告的这一部分提出一九七四年度概算及一九七三年度经调整后的概算。一九七二年度实际支出也一并列出，以供比较。一九七三年度原初概算是在主任专员一九七一年至一九七二年的报告^⑲中向大会第二十七届会议提出的，后来经过修订并于一九七二年十一月三日向大会报告(A/SPC/155)。现在，一九七三年度概算再度经过修订，借以表示一九七二年十一月以后的发展情况，特别是当地美元汇率的改变对工程处产生的严重影响。

223. 一九七四年度的支出总额估计为70,291,000美元，一九七三年度经调整后的概算为62,676,000美元，一九七二年度的实际支出为52,126,000美元。这些总数包括经常费用及临时费用：下列预算中，这两种费用分开编列。^⑳

224. 一九七四年度概算是按照目前(一九七三年八月三十一日)的费用编制而成的。下表说明一九七二年以来支出数额因为通货膨胀加速和美元贬值而急剧增加的情况(各项数字以千美元计算)：

⑲ 同上，补编第13号(A/8713和Corr. 1和2)。

⑳ “经常费用”包括薪给、供应品、租金、补助费和其他经常负担的费用。“临时费用”包括建筑、设备及其他非经常负担的费用，例如一九六八年，一九六九年和一九七〇年的临时费用中，包括(一九六七年以后)紧急难民营帐篷改建宿所方案的费用。大体上说，这种费用随特别捐款的数额变动；经常费则为工程处基本方案的衡量尺度，不能由工程处轻易削减。

	<u>经常费用</u>	<u>比去年增加</u>	<u>临时费用</u>	<u>费用总额</u>
1968	40,565	2,130	3,422	43,987
1969	42,748	2,183	3,413	46,161
1970	45,096	2,348	2,842	47,938
1971	47,129	2,033	1,302	48,431
1972	51,024	3,895	1,102	52,126
1973 (估计)	60,554 [Ⓐ]	9,530	2,122	62,676 [Ⓐ]
1974 (估计)	69,289 [Ⓐ]	8,735	1,002	70,291 [Ⓐ]

225. 前面说过，上列一九七三年度和一九七四年度的数字受到通货膨胀和美元贬值的影响，这种影响是该两年度费用增加的主要成因。在一九七四年度预算中，经常费用增加八百七十万美元，其中七百三十万美元是上述两个因素综合起来造成的；六百八十万美元是因为通货膨胀（人事费增加二百二十万美元，食物费用增加三百九十万美元，人事以外其他费用增加七十万美元），另五十万美元是因为一九七三年美元贬值进一步的影响。在另一方面，除了通货膨胀和美元贬值的结果以外，一九七四年其他费用增加数额相当有限，总共不过一百四十万美元，其中主要是教育事务经常方案增加八十万美元，人事方面每年增加六十万美元。这里应该指出，在一九七四年度预算中，除了教育事务方面以外，没有人事上的增加，而这方面的经费是因为学生人数增加，需要增加教员和督学。

226. 鉴于汇率继续不稳定，全世界在控制通货膨胀方面困难重重，无法保证一九七四年度概算一定会与实际相符。必须提请特别注意的是面粉的价格。工程处

Ⓐ 一九七三年以前各年度的经常费用数额和费用总额之中，包括付给当地政府办理难民救济、保健和教育事务的经费大约一百四十万美元。一九七三年和一九七四年没有这种经费。

所需数量预料除了 13,000 吨以外，全部都靠实物捐献提供，这 13,000 吨面粉按当初估计，运到工程处所在地各港口，每吨约为 154 美元，但目前世界价格则似乎在 215 美元左右，这个价格可能只是面粉一时缺乏而造成。这两个价格之间的差额，大约使费用增加九十万美元。假如面粉始终维持目前的价格，可能在一九七四年内工程处便面临上述增加的数额。

经常支出

227. 一九七三年度经常费用上最显著的增加，主要原因是：美元贬值，调整工程处当地职员的薪给以求弥补生活费的增加，食物及其他供应品和服务费用增加。其他成因是难民人数正常的增加，必须对他们提供（限额配给以外的）服务（特别是因为学生人数增加），及职员每年正常加薪。

228. 一九七四年度经常费用的预算定为 69,289,000 美元，一九七三年度经调整后的预算为 60,554,000 美元，一九七二年度实际支出为 51,024,000 美元。一九七四年度概算所列经费中，大约一百四十万美元是每年“正常”增加数额（即学生人数的增加，每年人事费的增加等等），另外七百三十万美元的增加费用是因为通货膨胀（主要在食物价格和人事费两方面）和美元贬值进一步的影响。

临时支出

229. 一九七四年临时费用预算定为 1,002,000 美元，一九七三年度经调整后的预算为 2,122,000 美元，一九七二年度实际支出为 1,102,000 美元。一九七四年度概算中，482,000 美元是用来更换旧破的设备，并为维持效率起见，办理其他必需的临时项目，520,000 美元是用于急需的设备改良，特别是保健和环境卫生设备的改良。但是除非这方面得到特别捐款，否则许多改良工作势将无法进行。兹于下文各段中，按照各主要工作标题，说明有关的主要项目。

一般情况

230. 在救济事务方面，一九七四年度所列经费，是用来维持各项经常事务，但是预料费用将比一九七三年增加很多，其主要原因是面粉和其他食物涨价，和职员生活费津贴增加。 请注意上文第 226 段所说面粉有继续涨价的可能性。

231. 在保健事务方面，所列经费是用来应付一九七四年略有增加的人口的基本需要。 职员人数虽然没有增加，但人事费和其他费用预料将比一九七三年增加很多。概算中列有必需更换的医疗设备和营地卫生设备的经费，及设备方面一些非常应该改进之处的经费，特别是设立三个新的医务处，来代替破旧不堪的房舍。

232. 在教育事务方面，预料增加的费用，主要是职员生活费调整和学生人数增加（比一九七三年增加 12,000 人）所需的经费。一九七四年教育事务将占预算总额百分之四十七左右，救济事务占百分之三十，保健事务占百分之十三（一九七三年度经调整后的预算中相对数字为：教育事务占百分之四十八，救济事务占百分之三十八，保健事务占百分之十三，其他费用（主要是因为美元贬值，职员离职费用所需经费增加）占百分之一）。

B. 概算

233. 下表列出一九七四年度概算撮要，一九七三年度经调整后的预算和一九七二年度实际支出的比较数字。表 A 载列经常费用的概算，表 B 载列临时费用的概算，表 C 载列费用总额。 各表以后各段简要说明一九七四年度各项概算。

表 A
经常费用
(以千美元计)

	<u>1974</u> <u>概算</u>	<u>1973</u> <u>调整后的概算</u>	<u>1972</u> <u>实际支出</u>
<u>第一编. 救济事务</u>			
基本配给	19,032	15,509	13,808
补充食物	3,591	3,018	2,441
宿所	322	305	274
对特别困苦难民的援助	618	579	477
第四编共同费用摊额	<u>4,654</u>	<u>4,255</u>	<u>3,503</u>
第一编共计	<u>28,217</u>	<u>23,666</u>	<u>20,503</u>
<u>第二编. 保健事务</u>			
医药事务	4,897	4,479	4,009
环境卫生	1,986	1,822	1,460
第四编共同费用摊额	<u>1,498</u>	<u>1,367</u>	<u>1,137</u>
第二编共计	<u>8,381</u>	<u>7,668</u>	<u>6,606</u>
<u>第三编. 教育事务</u>			
普通教育	24,377	21,626	17,475
职业及专业训练	4,598	4,207	3,610
第四编共同费用摊额	<u>3,716</u>	<u>3,387</u>	<u>2,830</u>
第三编共计	<u>32,691</u>	<u>29,220</u>	<u>23,915</u>

第四编。 共同费用

供应及运输事务 4,481 4,111 3,318

其他内部事务 3,421 3,098 2,645

一般行政 1,966 1,800 1,507

第四编共计 9,868 9,009 7,470

分配于各项业务的费用 (9,868) (9,009) (7,470)

第五编。 其他费用

当地骚乱事件造成的费用 - - -

职员离职费用所需经费增加 - - -

第五编共计 - - -

总计 69,287 60,554 51,024

表 B
临时费用
(以千美元计)

	<u>1974</u> <u>概算</u>	<u>1973</u> <u>调整后的概算</u>	<u>1972</u> <u>实际支出</u>
<u>第一编。救济事务</u>			
基本配给	17	6	7
补充食物	15	15	49
宿所	3	86	74
对特别困苦难民的援助	--	1	1
第四编共同费用摊额	<u>147</u>	<u>170</u>	<u>137</u>
第一编共计	<u>182</u>	<u>278</u>	<u>268</u>
<u>第二编。保健事务</u>			
医药事务	269	152	252
环境卫生	239	113	123
第四编共同费用摊额	<u>41</u>	<u>39</u>	<u>31</u>
第二编共计	<u>549</u>	<u>304</u>	<u>406</u>
<u>第三编。教育事务</u>			
普通教育	129	299	277
职业及专业训练	51	322	51
第四编共同费用摊额	<u>91</u>	<u>77</u>	<u>64</u>
第三编共计	<u>271</u>	<u>698</u>	<u>392</u>

第四编。 共同费用

供应及运输事务	178	259	206
其他内部事务	16	16	13
一般行政	<u>85</u>	<u>11</u>	<u>13</u>

第四编共计

	279	286	232
分配于各项业务的费用	<u>(279)</u>	<u>(286)</u>	<u>(232)</u>

第五编。 其他费用

当地骚乱事件造成的费用	--	70	36
职员离职费用所需经费增加	<u>--</u>	<u>772</u>	<u>--</u>

第五编共计

	<u>--</u>	<u>842</u>	<u>36</u>
--	-----------	------------	-----------

总计

	<u>1,002</u>	<u>2,122</u>	<u>1,102</u>
--	--------------	--------------	--------------

表 C
费用总额
(以千美元计)

	<u>1974</u> <u>概算</u>	<u>1973</u> <u>调整后的概算</u>	<u>1972</u> <u>实际支出</u>
<u>第一编. 救济事务</u>			
基本配给	19,049	15,515	13,815
补充食物	3,606	3,033	2,490
宿所	325	391	348
对特别困苦难民的援助	618	580	478
第四编共同费用摊额	<u>4,801</u>	<u>4,425</u>	<u>3,640</u>
第一编共计	<u>28,399</u>	<u>23,944</u>	<u>20,771</u>
<u>第二编. 保健事务</u>			
医药事务	5,166	4,631	4,261
环境卫生	2,225	1,935	1,583
第四编共同费用摊额	<u>1,539</u>	<u>1,406</u>	<u>1,168</u>
第二编共计	<u>8,930</u>	<u>7,972</u>	<u>7,012</u>
<u>第三编. 教育事务</u>			
普通教育	24,506	21,925	17,752
职业及专业培训	4,649	4,529	3,661
第四编共同费用摊额	<u>3,807</u>	<u>3,464</u>	<u>2,894</u>
第三编共计	<u>32,962</u>	<u>29,918</u>	<u>24,307</u>

第四编. 共同费用

供应及运输事务	4,659	4,370	3,524
其他内部事务	3,437	3,114	2,658
一般行政	<u>2,051</u>	<u>1,811</u>	<u>1,520</u>
第四编共计	10,147	9,295	7,702
分配于各项业务的费用	<u>(10,147)</u>	<u>(9,295)</u>	<u>(7,702)</u>
<u>第五编. 其他费用</u>			
当地骚乱事件造成的费用	-	70	36
职员离职费用所需经费增加	<u>-</u>	<u>772</u>	<u>-</u>
第五编共计	<u>-</u>	<u>842</u>	<u>36</u>
总计	<u>70,291</u>	<u>62,676</u>	<u>52,126</u>

救济事务

基本配给

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	19,049,000	19,032,000	17,000
一九七三年度经调整后的概算	15,515,000	15,509,000	6,000
一九七二年度实际支出	13,815,000	13,808,000	7,000

234. 基本配给的组成部分已经在上文第58段及下文附件一表4内说明。本标题下所列费包括基本配给的购买及最后分发两者在内。近东工程处业务地区内配给品的运输及存仓费用，列入下文第258段至第260段中“供应及运输事务”内。

一九七四年概算规定全年领受配给品的人数与一九七三年相同。

235. 一九七四年度经常费用概算增加了 3,523,000 美元之多，主要是由于粮食（以面粉为主）的费用，按照预测的世界市场价格计算，估计增加三百五十万美元。其中大约一百三十万美元将因实物捐献的价值提高而抵销。

236 一九七四年概算所列临时费用 17,000 美元之中，14,000 美元是用来更换叙利亚境内两个不合理想的配给中心，3,000 美元用作其他临时费用。

补充食物

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	3,606,000	3,591,000	15,000
一九七三年度经调整后的概算	3,033,000	3,018,000	15,000
一九七二年度实际支出	2,490,000	2,441,000	49,000

237. 这项方案已在上文第 59 至 65 段及附件一表 5 及表 6 内说明。这项工作和基本配给（见上文第 234 段）一样，在工程处业务地区内的运输及存仓费也列入“供应及运输事务”项下。

238. 一九七四年度经常费用增加 573,000 美元，其原因是：全年经常分配脱脂奶（一九七三年内有一部分时间，因为供应品不能按时收到，这个方案不得不暂时停办）的经费（177,000 美元），粮食涨价（342,000 美元），人事费和其他供应品和服务费用所增加的经费净额（54,000 美元）。预料上述增加数目之中，大部分可由这个方案将来收到的特别捐款来应付。捐款不足应付的部分，便不得不削减方案。

239. 一九七四年度临时费用估计为 15,000 美元, 用来更换破旧的必要设备 (10,000 美元), 并作为其他临时费用 (5,000 美元)。

宿 所

	<u>共计</u> 美元	<u>经常</u> 美元	<u>临时</u> 美元
一九七四年度概算	325,000	322,000	3,000
一九七三年度经调整后的概算	391,000	305,000	86,000
一九七二年度实际支出	348,000	274,000	74,000

240. 这项方案已在上文第 66 至 78 段及附件一表 7 内说明。 一九七四年度经常费用概算之中, 253,000 美元是用作营地租金, 其中大部分是由各国政府以实物方式捐献。其余数额主要是用于难民营内大路小路所需要的修理费和临时行政费。一九七四年度概算内列有一笔最低限度的经费 3,000 美元, 作为必需的临时费用。一九七四年度比一九七三年度增加的数额, 主要是因为预料物价提高, 而且生活费提高引起人事费增加; 各难民营并不打算扩大。

对特别困苦难民的援助

	<u>共计</u> 美元	<u>经常</u> 美元	<u>临时</u> 美元
一九七四年度概算	618,000	618,000	-
一九七三年度经调整后的概算	580,000	579,000	1,000
一九七二年度实际支出	478,000	477,000	1,000

241 这项概算使特别困苦的难民得到额外的救济协助（同普通为贫苦难民办理的基本救济事务不同）。这种协助限于个别难民救济工作及分发毛毯、煤油和捐来的旧衣服与婴儿衣着。这个方案已在上文第 79 至 81 段内扼要说明。不幸的是，工程处在目前的财务状况下，只能拨出一点款项来应付老人，有幼儿的寡妇和慢性病患者的特殊需要。只对需要最为急迫的难民，才能考虑给予某种协助。

242 一九七四年度经常费用概算增加 39,000 美元，其原因是：职员普通加薪（5,000 美元），职员生活费津贴和其他报酬的经费增加（16,000 美元），因通货膨胀影响人事以外费用的增加（13,000 美元）及美元贬值进一步的影响（5,000 美元）。

保健事务

医药事务

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	5,166,000	4,897,000	269,000
一九七三年度经调整后的概算	4,631,000	4,479,000	152,000
一九七二年度实际支出	4,261,000	4,009,000	252,000

243. 工程处的预防和治疗医药事务方案已在上文第 83 至 129 段及附件一表 8 至表 11 内说明。工程处的一贯目标是使保健事务的水准不低于东道国政府对本国贫民的供应的水准。因为医院补助金额迅速增加，供应品和职员报酬费用增加和美元的贬值，工程处感到这个目标越来越是难以实现。

244. 一九七四年度经常费用概算增加 418,000 美元，其原因是：职员生活费津贴和有关报酬的经费增加（178,000 美元），职员普通加薪（50,000 美元）美元贬值所产生的每年差额（51,000 美元），人事以外费用方面所增加的经费（86,000 美元），及因人口增加而增加杂项费用（53,000 美元）。

245. 一九七四年度临时费用概算 269,000 美元，充作下列用途：在阿拉伯叙利亚共和国大马士革建造一所新的综合医院，代替目前进行拆除的租用房舍（100,000 美元），更换西岸卡勒基利亚所设不合标准的保健中心（50,000 美元）和阿拉伯叙利亚共和国德拉所设不合标准的保健中心（40,000 美元），医疗设备方面其他杂项改良（31,000 美元），更换超龄的救护车和其他破旧的必要设备及其他改良（48,000）。但是，这些改良工作，大部分必须收到这方面的特别捐款以后，才能进行。

环境卫生

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	2,225,000	1,986,000	239,000
一九七三年度经调整后的概算	1,935,000	1,822,000	113,000
一九七二年度实际支出	1,583,000	1,460,000	123,000

246. 这个标题下的各项方案已在上文第120至127段内说明。一九七四年度概算所列经费，只是为了在相当安全的水平上，维持必要的社区卫生事务所需要的最低限度基本要求。因为费用的增加并非工程处所能控制，所以工程处仍然没有能力将目前卫生水准提高到更适当的程度。

247. 一九七四年度经常费用增加164,000美元。其原因是：职员普通加薪（30,000美元），职员生活费津贴和有关报酬的经费增加（86,000美元），美元贬值进一步的影响（15,000美元），人事以外费用方面经费增加（16,000美元），和杂项改良工作（17,000美元）。

248. 一九七四年度临时费用概算239,000美元，主要用于基本设施的改良，以求尽量减少难民营的口中发生严重肠疾的危险。这个标题下列入预算的项目为：黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国，西岸和东约旦等地建造地面和防洪排水道，各水道一律由难民在“自助”计划下参加建造（51,000美元）；在阿拉伯叙利亚共和国、东约旦和西岸的难民营所增建家用厕所，以帮助防止一般传染病的传播，尤其是霍乱再度蔓延（23,000美元）；阿拉伯叙利亚共和国内拉布难民营下水道系统的扩建（14,000美元）；其他零星改良（2,000美元）；更换破旧的特别用途车辆的经费（72,000美元）及腐烂管道，抽水帮浦和引擎，拖拉机零件，手推车和其他必要设备（77,000美元）。但是，除非这面收到特别捐款，否则大多数设备改良工作便无法进行。

教育事务

普通教育

	<u>共计</u> 美元	<u>经常</u> 美元	<u>临时</u> 美元
一九七四年度概算	24,506,000	24,377,000	129,000
一九七三年度经调整后的概算	21,925,000	21,626,000	299,000
一九七二年度实际支出	17,752,000	17,475,000	277,000

249. 工程处的普通教育方案的说明，见上文第 136 至 150 段及附件一表 12 至 15。本标题下还列有在近东工程处与教科文组织合办学校之外办理的其他次要活动即青年活动（第 151 至 154 段），学前儿童活动（第 155 段）和妇女活动（第 156 段）。这些次要活动虽被视为工程处普通教育方案的一部分，但是只在收到供此用途的特别捐款或维持其他各机构所执行的有关方案的情形下，方始进行（一九七四年度概算假定工作水平将与一九七三年度相同）。

250. 一九七四年度经常费用概算的增加，一部分是由于学生人数不断增加，估计一九七四会计年度大约增加学生 12,000 人，所需费用约为 700,000 美元。一九七四年度经常费用所增加的 2,751,000 美元之中，有下列其他部分：职员普通加薪（350,000 美元），职员生活费及有关报酬方面所增加的经费（1,375,000 美元），美元贬值进一步的影响（170,000 美元），及人事以外费用增加所需的经费（153,000 美元）。最后必须提到两个教育发展中心的设立（一在安曼，一在加沙）作为试办计划，实地负责进行更密切协调。更有系统调度顾问和监督人员，加强教员在职训练，教具和图书馆事务等方面的现有资源，借以提高工程处各学校的素质。

251. 近东工程处与教科文组织合办的教育研究所（参看上文第 161 至 166 段）继续办理必要的在职训练方案以提高已在工程处服务的教员在学术上和职业上的程度。一九七四年的业务费用计 500,000 美元，预料几乎全部都由特别捐款支付。

252. 一九七四年度临时费用概算 129,000 美元，用于购买图书馆的书籍和更换现有各学校内必要的设备；而教室添建工程，则以若干杂项收入所能支付者为限。

这些教室远不够容纳增加的 12,000 个学生,由此可见这个概算实际上还达不到在目前水平上维持普通教育方案所需的最低限度数额。 目前已经拟订关于分若干年兴建学校的方案计划,并征求特别捐款,希望能够兴建急需的校舍,经常容纳其余的学生,更换租用的一些比较不合标准而且不经济的学舍,甚至可能在某个范围内减少目前普遍实行的上课轮班制。

职业及专业训练

	<u>共计</u> 美元	<u>经常</u> 美元	<u>临时</u> 美元
一九七四年度概算	4,649,000	4,598,000	51,000
一九七三年度经调整后的概算	4,529,000	4,207,000	322,000
一九七二年度实际支出	3,661,000	3,610,000	51,000

253. 这些方案已在上文第 157 至 179 段及附件一表 16 内详细说明。 这个标题下的预算是用作工程处各训练中心办理职业、技术和师资训练班的费用。概算中假定一九七三/七四学年内共有 4,359 人注册受训,而一九七四/七五学年内受训人员进一步增加到 4,456 人。 一九七四年没有拨出经费扩建训练设备,不过现有设备、特别是西比林训练中心、安曼训练中心和瓦迪西尔训练中心的现有设备,将容纳更多的受训人员。 在一九七三/七四年内,加沙和西比林两中心将继续开设日班。

254. 预算中也列工程处地区内各大学颁发的奖学金(已在上文第 167 至 169 段说明),奖学金候选人按照学业程度选定(奖学金金额一般都不超过六百美元的最高限额,并按候选人的经济状况而定)。 在最近几年,奖学金方案的经费之中,特别捐款占很大比例。 有一个计划是以一九六八年的一笔特别捐款为经费,其项下所发奖学金已逐渐颁发完毕,加之奖学金款额必须提高,所以在一九七三/七四学年内,奖学金的名额必将减少,不过工程处将拨出同等数额的经费,充作新设的奖学金。

255. 本标题还包括若干种次要的训练,例如成人手艺训练(大部分经费出自特别捐款),残废儿童的训练和在工程处各中心以外进行的一些职业训练和护士训练。

256. 经常费用概算增加 391,000 美元，其原因是：受训人员数目增加 (95,000 美元)，职员普通加薪 (40,000 美元)，职员生活费增加的经费及有关报酬的经费 (156,000 美元)，人事以外费用增加所需的经费 (60,000 美元)，和美元贬值进一步的影响 (40,000 美元)。

257. 临时费用的经费 51,000 美元，只用于更换破旧的必要设备 (35,000 美元) 设备方面的零星改良 (10,000 美元)，和购买图书馆书籍和参考书 (6,000 美元)。

共同费用
供应及运输事务

	<u>共计</u> 美元	<u>经常</u> 美元	<u>临时</u> 美元
一九七四年度概算	4,659,000	4,481,000	178,000
一九七三年度经调整后的概算	4,370,000	4,111,000	259,000
一九七二年度实际支出	3,524,000	3,318,000	206,000

258. 这个预算标题下所列事务包括供应品及设备的采购，管制及存仓，港口作业，及在工程处业务地区内办理客货运输工作。

259. 一九七四年度经常费用概算增加 370,000 美元，其原因是：职员普通加薪 (35,000 美元)，港口和运输事务费用增加 (60,000 美元)，美元贬值进一步的影响 (55,000 美元)，职员生活费及有关报酬的经费增加 (125,000 美元) 和人事以外费用方面经费增加 (95,000 美元)。

260. 一九七四年度临时费用经费 178,000 美元，是用于更换超龄的客货车辆 (170,000 美元)，汽车运输工场设备 (5,000 美元) 和其他零星的改良工作 (3,000 美元)。

其他内部事务

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	3,437,000	3,421,000	16,000
一九七三年度经调整后的概算	3,114,000	3,098,000	16,000
一九七二年度实际支出	2,658,000	2,645,000	13,000

261. 这个标题下的概算是用作下列事务的费用：调查并审定难民有无资格领受工程处的援助；人事和行政事务；翻译、法律、财务及资料处理事务；内部审计及外聘审计事务；技术（建筑与工程）事务和保护事务。

262. 一九七四年度经常费用增 323,000 美元，其原因是职员普通加薪需要经费（40,000 美元），美元贬值进一步的影响（78,000 美元），职员生活费及有关报酬的经费增加（142,000 美元），人事以外费用方面的经费增加（18,000 美元）及杂项改良（45,000 美元）。一九七四年度临时费用的经费 16,000 美元，是用于更换办公室所需要但已破旧的家俱和设备。

一般行政

	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	2,051,000	1,966,000	85,000
一九七三年度经调整后的概算	1,811,000	1,800,000	11,000
一九七二年度实际支出	1,520,000	1,507,000	13,000

263. 贝鲁特工程处总部、五个外地办事处总部（以及附属地区和难民营办事处）及设在纽约、日内瓦和开罗各联络处的一般行政事务费用以及新闻事务费用，都列在这个预算标题之下。

264. 一九七四年度经常费用概算增加 166,000 美元，其原因是：职员普通加薪 (15,000 美元)，美元贬值进一步的影响 (60,000 美元)，职员生活费津贴增加及有关报酬的经费增加 (60,000 美元)，人事以外费用方面的经费增加 (15,000 美元) 和杂项改良 (16,000 美元)。

265. 一九七四年度临时费用的经费 85,000 美元，其用途是在阿拉伯叙利亚共和国大马士革建筑或长期租用新办公室 (80,000 美元)，更换工程处所租用但可能必须迁出的房舍，并更换破旧的视听器材 (5,000 美元)。

共同费用的分配

266. 上文第 233 段下面几个简表说明共同费用分配给工程处三大类事务——救济、保健及教育——的情况。这种分配，多多少少都是依照判断而定，但是，所用的百分比是根据工程处各办事处一切业务的详细研究拟定并定期测验，然后得出的加权平均数。最近一次研究在一九七三年进行。

	<u>其他费用</u>		
	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>临时</u>
	美元	美元	美元
一九七四年度概算	-	-	-
一九七三年度经调整后的概算	842,000	-	842,000
一九七二年度实际支出	36,000	-	36,000

267. 一九七三年度经调整后的概算里面，包括：职员离职费用所增加的经费 772,000 美元（因为美元贬值），当地骚乱期间工程处受损设备的修理费 58,000 美元，及给予叙利亚和约旦的供应品，因为叙利亚边界的封锁而使存仓和运输费用增加 12,000 美元。

C. 一九七三年度和一九七四年度预算经费的筹措

268. 兹将工程处在筹措一九七三年度经调整后的预算及一九七四年度提出的预算所需经费方面所面临的问题，总结如下：

(以千美元计)

	<u>1974</u>	<u>1973</u>
估计预算支出：	<u>70,291</u>	<u>62,676</u>
估计收入来源：		
政府捐款	49,118	48,688
联合国各机构以外政府间组织捐款	8,131	7,370
联合国各机构捐款	940	940
非政府组织捐款	1,146	1,250
杂项收入	736	860
汇兑调整	<u>-</u>	<u>260</u>
估计收入合计	<u>60,071</u>	<u>59,368</u>
估计亏绌：	<u>(10,220)</u>	<u>(3,308)</u>

269. 因为没有更可靠的资料，所以一九七四年度收入概算大体上是依照一九七三年度的概算，各方普遍认为一九七三年度承捐数额将维持原状。但是，各项承捐数额更改如下：

- (A) 政府捐款因为支出概算中所列实物捐献的价值提高，而告增加；
- (B) 政府间组织捐款也因为支出概算中所列实物捐献的价值提高，又因某些捐献已知数量增加，而告增加；
- (C) 非政府方面捐款减少，减少数额等于一九七四年度概算中各项临时计划的捐款所减少的数额；
- (D) 杂项收入减少，减少数额等于一九七三年所收到的若干欠款的数额；

(四) 汇兑调整数是因为美元以外货币在兑换时的比率比收到时的比率高而产生；一九七四年此项收入未能预料。

270. 因此，估计支出比一九七三年度大约增加七百六十万美元，而估计收入预料只比一九七三年度目前概算增加七十万美元，所以，假如收入方面没有更大幅度的增加，预料亏绌数额将增加六百九十万美元，总共达到一千零二十万美元。

附件一

统计表

关于登记难民的统计资料

1. 登记难民总数（按类别细分）
2. 登记可领配给的难民的家庭组成和（或）所享权利的变动情形摘要
3. 登记难民总数的组成的变动情形摘要

救济事务

4. 工程处分发的基本配给和其他供应品
5. 正常补充饮食方案
6. 紧急补充饮食方案
7. 登记难民总数和难民营人数的分布

保健事务

8. 非住院病人的医药及牙医护理
9. 住院病人的医药护理
10. 巴基斯坦难民患传染病情况
11. 产妇及儿童保健

教育和训练事务

12. 工程处——教科文组织合办学校的小学及预备学生人数
13. 就读公私立学校的难民学生人数（一九七三年五月三十一日）
14. 工程处——教科文组织合办学校各年级学生人数，一九七三年五月三十一日
15. 就学难童的分布，一九七三年五月三十一日
16. 工程处——教科文组织合办的训练中心的训练名额（一九七二——一九七三年）

对难民的其他援助

17. 为直接援助工程处登记难民设有工作方案的志愿机关

财务和行政

18. 收入、支出和周转金汇总表
19. 工程处收入明细表（一九五〇年五月一日——一九七三年十二月三十一日）
20. 从非政府来源得来的收入一览表
21. 对难民的直接捐款，一九七三年六月三十日届终年度
22. 一九七二年六月三十日及一九七三年六月三十日工程处员额表

附件一
关于登记难民的统计资料

表 1
一九五〇年至一九七三年按类别细分的登记难民总数^③

届终年度	“R”类 ^①			“S”类 ^②			“N”类 ^④		4、5、6、7、 四项总计
	1	2	3	4	5	6	7	8	
	全份配给 领受人 ^⑤	半份配给 领受人 ^⑥	登记领受 服务的婴 孩和儿童 ^⑦	1、2、3、 三项共计	不领配给的 其他成员	有资格享受 普通教育和 保健服务的 难民	除若干例外 外，无资格 领受配给或 服务的难民		
一九五〇年一月	826 459	51 034	2 174	960 021	-	-	24 455	-	960 021E/
一九五〇年六月	805 593	58 733	18 347	882 673	-	-	32 738	-	904 122E/
一九五一年一月	772 166	64 817	34 765	871 748	-	-	45 013	-	915 411E/
一九五一年六月	828 486	17 340	49 232	887 058	-	-	54 793	-	941 851
一九五二年一月	830 266	16 228	60 227	905 986	-	-	63 403	-	969 389
一九五二年六月	830 611	16 987	75 026	922 279	-	-	74 059	-	996 338
一九五三年一月	836 781	16 733	86 212	933 556	18 203	4 462	62 980	1	019 201
一九五三年六月	843 739	16 577	110 600	963 958	19 776	5 901	63 713	1	053 348
一九五四年一月	849 634	16 350	130 092	990 181	21 548	6 977	68 922	1	087 628
一九五四年六月	854 268	16 202	150 170	1 016 006	22 639	8 792	73 452	1	120 889
一九五五年一月	862 083	15 998	169 730	1 039 996	23 947	9 515	77 566	1	151 024
一九五五年六月	866 369	15 805	176 772	1 054 660	20 004	9 027	91 069	1	174 760
一九五六年一月	863 284	15 705	197 914	1 079 988	21 195	10 420	98 567	1	210 170
一九五六年六月	859 048	15 617	226 494	1 105 395	23 369	13 168	104 693	1	246 585
一九五七年一月	845 730	15 546	251 131	1 125 725	29 387	18 589	107 122	1	280 823
一九五七年六月	845 790	15 392	284 025	1 145 147	39 485	24 367	108 750	1	317 749
一九五八年一月	824 366	14 704	312 649	1 173 767	39 997	25 331	106 991	1	346 086
一九五八年六月	806 366	13 466	316 166	1 155 236	60 219	26 900	121 939	1	364 294
一九五九年一月	804 576	13 602	326 185	1 146 017	73 738	27 315	148 004	1	395 074
一九五九年六月	821 338	9 688	342 009	1 160 187	77 735	27 238	160 059	1	425 219
一九六〇年一月	821 749	9 521	352 143	1 183 169 ¹	91 442	26 683	166 867	1	468 161
一九六〇年六月	820 279	9 418	375 224	1 206 494	90 007	25 686	184 453	1	506 640
一九六一年一月			394 449	1 224 146	90 072	25 077	201 399	1	540 694

表 1 附注

- Ⓐ 本表统计是根据工程处的登记名册，但因未呈报死亡、伪报人数或未发觉的离开工程处业务地区人数等各种因素，此等数字未必准确反映实际难民人数。
- Ⓑ “R”类登记册（第1栏至第5栏）所包括的难民，其家庭若干或全部人员有资格领受基本配给，同时也可领受普通教育、保健服务及工程处其他协助。
- Ⓒ “S”类登记册（第6栏）所包括的难民，其收入较“R”类难民为高，但较“N”类难民为低，有资格领受普通教育、保健服务及近东工程处若干其他协助，但不能领受基本配给。
- Ⓓ “N”类（第7栏）包括因收入较高致无资格领取基本配给、普通教育及保健服务，或者是接受援助后足以自给的难民，以及与非登记人结婚的妇女等等。
- Ⓔ 在一九五四年以前，向游牧人民和婴孩以及约旦边境村民发放半份配给。其后，游牧人民有资格领受全份配给，婴孩满一岁后如配给限额许可，也有资格领取全份配给。半份配给只发给西岸的边境村民（9,418名）。一九六七年六月战事以后，逃往东约旦的边境村民（3,357名）在正常方案下领取全份配给，因此，列入全份配给领受人的数字中（第1栏）。列在第1栏内的另有加沙的贫苦人民（861名）以及耶路撒冷的贫苦人民（1,606名）。
- Ⓕ 无详细数字。
- Ⓖ 此项难民总数包括至一九五二年六月三十日为止由工程处负责而在以色列领受救济的难民。
- Ⓗ 总数 394,449 名细分如下：
- （i）一岁以下享受服务但不领配给的婴儿 16,742 名。
- （ii）一岁以上因配给限额所限而未领配给的儿童（登记享受服务儿童）338,453 名。
- （iii）领受约旦政府所捐临时性紧急配给的失所儿童（登记享受服务儿童）39,254 名。

表 2

登记可领配给的难民的家庭组成和(或)所享权利的变动情形摘要^③

变动性质	届终年度						一九五〇年至 一九七三年 共计
	一九五〇年七月一日至 一九六八年六月三十日	一九六九年 六月三十日	一九七〇年 六月三十日	一九七一年 六月三十日	一九七二年 六月三十日	一九七三年 六月三十日	
<u>增加</u>							
出生	b/ 628 224	38 659	35 500	46 934	42 678	41 654	888 649
新登记	46 209	I	I	2	2	-	46 215
丧失自立能力 ^④	94 299	5 460	6 791	7 462	8 430	6 628	129 070
离开后返回	21 530	17 757	7 990	3 585	2 192	2 375	55 429
杂项原因 ^④	33 287	I 001	I 557	779	657	839	38 120
共计	828 549	62 878	51 889	58 762	53 959	51 496	I 102 483
<u>减少</u>							
死亡	b/ 125 666	8 806	7 671	6 505	6 315	9 086	164 049
伤报及重复 已能自给 ^④	58 337	597	558	377	293	309	60 471
离开	216 135	12 794	12 526	18 198	15 046	14 760	289 459
杂项原因 ^④	86 765	48 035	14 824	8 815	7 468	7 999	178 906
	141 485	2 211	2 107	1 890	1 521	1 746	150 960
共计	628 388	72 443	37 686	35 785	30 643	33 900	838 845
六月三十日人数	1968	1969	1970	1971	1972	1973	
	I 155 236	I 146 017	I 160 187	I 183 169	I 206 494	I 224 146	

表 2 附注

- ② 本表摘录二十三年来领受配给人及其登记享受服务的婴儿与儿童总数（表 1 第 4 栏）的变动情形。 登记册上的人数随出生、新登记、死亡、伪报及重复等情形而增加或减少。 自给及离去使下几类难民（表 1 第 5、6、7 栏）人数加多或减少。
收容区内或收容区之间的转移、及对登记享受服务的儿童（在有配给时）给予配给，其人数不载在本表内。
- ③ 包括一九五〇年至一九五一年举行人口普查时的变动情形在内。
- ④ 包括获得收入、受工程处雇用、为使难民自给所给予的协助等，或上述各种情形的终止。
- ⑤ 杂项更动包括到一九五三年六月为止登记册上若干增加或删去人数，以及登记类别的若干更动。 自工程处登记册上删去的以色列境内难民也多数列入本标题之下（自一九五〇年七月至一九五三年六月共计 40,930 人）。

表 3

登记难民总数的组成的变动情形摘要③

更动性质	一九五〇年七月一日 至 一九六八年六月三十日				届终年度				一九五〇年至 一九七三年 共计
	一九六九年 六月三十日	一九七〇年 六月三十日	一九七一年 六月三十日	一九七二年 六月三十日	一九七三年 六月三十日	一九七三年 六月三十日	一九七三年 六月三十日	一九七三年 六月三十日	
<u>增加</u>									
出生	643 042	41 555	38 661	50 466	45 746	45 186	45 186	864 656	
新登记	46 209	I	I	2	2	-	-	46 215	
杂项原因④	7 071	392	I 681	627	361	391	391	10 523	
共计	696 322	41 948	40 343	51 095	46 109	45 577	45 577	921 394	
<u>删除</u>									
死亡	130 984	9 866	9 220	7 531	7 265	10 930	10 930	175 796	
伪报及重复	73 264	805	896	666	395	553	553	76 579	
杂项原因④	89 165	-	-	-	-	-	-	89 165	
共计	293 413	10 671	10 116	8 197	7 660	11 483	11 483	341 540	
六月三十日登记难民总数	一九六八	一九六九	一九七〇	一九七一	一九七二	一九七三	一九七三		
	I 364 294	I 395 074	I 425 219	I 468 161	I 506 640	I 540 694	I 540 694		

表 3 附注

② 本表摘述二十三年来登记难民总数（表 1，第 8 栏）的更动情形。

收容区内和收容区之间的转移，本表未予反映。

比较本表及表 2 所列数字时，应注意配给名册上除名未必就是从登记难民总数中减除。

因离开或已能自给而不再领受配给的人仍在登记难民总数之中。另一方面，在登记而未领受配给的人数之中有若干死亡、伪报及重复等情，因此上述两表内有关这几项的数字略有出入。工程处早年的历史中，关于配给领受人与登记难民总数之间的差别情形，记录不全。

③ “杂项原因”项下所报更动的性质，在调查户口期间未予说明。各项数字系表示登记难民总数增减之修正，自工程处登记册去除的以色列境内的难民，及以前在历年各报告书新登记数字中误删部分的改正。

救济事务

表 4

工程处分发的基本配给和其他供应品

1. 基本干粮配给

四月至十月对难民每人每月配给的各项物品如下：

面粉	10,000 公分
豆类	600 公分 (或等值热量的面粉或米)
糖	600 公分
米	500 公分
食油	375 公分

此项配给继续使每人每日约得 1,500 卡路里。

从十一月到三月的冬季中，每月配给增加，使所含热量到达每天约 1,600 卡路里

2. 分发的其他供应品

自一九七〇年三月以来，肥皂仅发给东约旦和阿拉伯叙利亚共和国内紧急难民营中的配给领受人，每人每月领肥皂一块（一五〇公分）。

象以往各年一样，东约旦、西岸、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国各难民营内的配给领受人以及登记享受服务的婴孩与儿童在冬季五个月内各得煤油一公升半。在加沙，此等受惠人不论是否住在营内，冬季五个月内各得一公升。

表 5

正常补充饮食方案

分发中心数目及受惠人数

(一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日)

地区	受惠人 本年每日平均人数			
	饮食供应中心数目	零至二岁	二岁至十五岁及特殊情形者	零至十五岁
东约旦	18	188	2,596	2,784
西岸	28	250)	7,162)	7,758
	4 a/	138)	208)	
加沙	23	583	9,123	9,706
黎巴嫩	16	258	3,558	3,816
叙利亚	17	162	2,789	2,951
	106	1,579	25,436	27,015

③ 志愿社团所办中心。

地区	受惠人 本年每日平均人数				
	牛乳供应中心数目	牛乳中心	学校	孤儿院及经 医师指定者	共计
东约旦	19	2,992	10,921	18	13,931
西岸	28 b/	1,983	12,100	0	14,083
加沙	24	13,537	32,741	0	46,278
黎巴嫩	20	13,943	6,332	338	20,613
叙利亚	20	14,591	16,113	50	30,754
	111	47,046	78,207	406	125,659

④ 此外，尚有志愿社团所办牛乳中心二所。

C. 额外干粮配给方案

地区	受惠人				
	本年每月平均人数				
	孕妇	哺乳母亲	不住院 结核病人	六岁至十岁	
CSM/WSB [©] 者				领取	
	共计				
东约旦	1,241	3,953	224	54,544	59,962
西岸	1,012	4,428	469	28,975	34,884
加沙	3,235	7,642	268	41,523	52,668
黎巴嫩	687	2,048	226	24,496	27,457
叙利亚	<u>655</u>	<u>1,926</u>	<u>73</u>	<u>21,610</u>	<u>24,264</u>
	6,830	19,997	1,260	171,148	199,235

© CSM: 玉蜀黍粉、大豆及牛乳的混合品; WSB: 小麦和大豆的混合品。

表 6

紧急补充饮食方案

<u>A. 热餐方案</u>	<u>每日受惠人平均数</u>
<u>按地区分类</u>	
东约旦——一至十五岁失所难民	5, 463
——一至十五岁非难民的失所人	2, 469
叙利亚——一至十五岁失所难民	<u>5, 173</u>
	13, 105
<u>B. 牛乳方案</u>	
<u>按地区分类</u>	
东约旦——一至十五岁失所难民	4, 999
——零至十五岁非难民的失所人	1, 664
叙利亚——一至十五岁失所难民	<u>7, 361</u>
	14, 024
<u>C. 其他紧急补充食物</u>	
<u>蛋白质补充食物^②</u>	
东约旦	40, 581
西岸	0
加沙	11, 145
黎巴嫩	0
叙利亚	<u>16, 912</u>
	68, 638

② 每月计有罐头肉类十二盎斯，CSM 500 公分。

经授权发给叙利亚境内所有失所难民、住在东约旦紧急营内的难民、加沙地区的孕妇、哺乳母亲和不住院结核病人、以及住在东约旦紧急营外的此类难民。

登记难民总数和难民营人数的分布

区 域	难民营数		紧急	常设难民营正式 登记人数 ^⑤	住在难民营的实际人数	
	常设	紧急			常设 ^⑥	紧急 ^⑦
东约旦	4	6		78,460	110,731	118,046
西岸	20	-		69,820	73,294	-
加沙	8	-		192,013	199,255	
黎巴嫩	15	-		89,463	94,621	-
叙利亚	6	4		27,544	32,361	15,735
共 计	53	10		457,300	510,312	133,761

⑤ 凡在这些难民营正式登记者，均系合格领受工程处援助的难民，此等难民不论其登记类别（R、S、N）为何，在工程处记录上均列为在难民营居住，其中有些难民可能已移居其他村镇或城市，惟其迁移尚未呈报工程处。这些数字不包括只在难民营内享受卫生服务的利益但工程处不予住宿便利的难民。

⑥ 目前实际住在此等难民营的难民中，503,888名是工程处登记的难民（包括有资格享受住宿便利的正式登记难民457,300名以及6,424名既未在工程处登记也无资格领受工程处援助的难民。其中也包括虽未经正式准许入难民营居住或未经在营内登记，但寄居在营内或其外围所谓“棚户”难民。

⑦ 目前确实住在此等难民营者，计有工程处登记难民88,781名，以及因一九六七年六月战事或随后一九六八年初约旦河流域战事而流离失所的其他难民45,000名。

注意 在常设和紧急难民营中居住的总人数为644,093名。

保健事务

表 8

非住院病人的医药及牙医护理

一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日病人赴工程处诊所及工程处资助的诊所按服务分类的就诊次数

服务类别	就诊次数 (初诊及复诊合计)					各区合计
	东约旦	西岸	加沙	黎巴嫩	叙利亚	
诊断	635,061	256,463	477,749	372,992	354,240	2,096,505
注射	384,586	211,561	417,816	204,929	164,496	1,383,388
包扎与/或皮肤治疗	234,167	185,984	254,463	153,217	93,417	921,248
眼科治疗	206,061	110,304	268,817	79,380	29,425	693,987
牙科治疗	17,358	18,088	20,006	34,119	10,951	100,522
各类服务共计	1,477,233	782,400	1,438,851	844,637	652,529	5,195,650

表 9

住院病人的医药护理

A. 一九七三年六月三十日巴勒斯坦难民服务的医院数

<u>管理机构</u>	<u>医院数</u>
政府及地方当局所办	29
志愿团体或私人所办	36
近东工程处所办	3 ^{②①}
	<u>68</u>

② 此等医院为：工程处同政府公共卫生管理局在加沙合办的布雷支 (Bureij) 结核病院，加沙的工程处与瑞典合办保健中心的小儿科病房，及西岸的卡勒基利亚 (Kalkilya) 医院。

① 此外，尚有产科中心九所：一所在叙利亚、两所在西岸、六所在加沙。

B. 一九七三年六月三十日按服务类别及地区计的病床数

服务类别	<u>现有病床数</u>					<u>各区合计</u>
	<u>东约旦</u>	<u>西岸</u>	<u>加沙</u>	<u>黎巴嫩</u>	<u>叙利亚</u>	
普通、内科及外科	217	163	313	174	81	948
结核病	23	0	84	30	20	157
产科	25	28	87	12	7	159
小儿科	36	52	50	18	0	156
精神病科	30	75	0	82	3	190
各类服务共计	<u>331</u>	<u>318</u>	<u>534</u>	<u>316</u>	<u>111</u>	<u>1,610</u>

C. 食物复水和营养品供应中心

	<u>东约旦</u>	<u>西岸</u>	<u>加沙</u>	<u>黎巴嫩</u>	<u>叙利亚</u>	<u>各区合计</u>
中心数	8	1	6	2	3	20
病床数	88	10	98	20	21	237

表 10

巴勒斯坦难民患传染病情况

(一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日)

所报疾病	病人数					各区合计
	东约旦	西岸	加沙	黎巴嫩	叙利亚	
钩虫病	0	0	28	0	0	28
裂体吸血虫症	0	0	2	0	0	2
水痘	1,501	635	409	1,717	756	5,018
霍乱	0	7	0	0	1	8
结膜炎	11,778	1,940	1,502	2,557	5,629	23,406
腹泻病 (零至三岁)	24,085	9,477	13,916	13,011	14,469	74,958
腹泻病 (三岁以上人数)	7,607	2,680	7,790	5,519	5,853	29,449
白喉	0	0	0	0	1	1
痢疾	767	270	1,608	645	209	3,499
肠热病	1	3	44	3	120	171
淋病	6	2	8	3	5	24
感染性肝炎	219	119	378	83	150	949
流行性感 冒	1,448	900	6,299	93	8,043	16,783
热带疮	0	0	0	1	4	5
疟疾	0	0	8	0	0	8
麻疹	1,196	45	656	637	91	2,625
脑膜炎 (脑脊髓)	6	0	1	2	5	14
腮腺炎	931	334	237	1,095	706	3,303
百日咳	14	2	16	75	7	114
脊髓灰质炎	3	5	14	2	4	28
猩红热	0	0	0	0	1	1
梅毒	0	0	27	3	5	35
新生儿破伤风	1	0	18	0	0	19
沙眼	397	30	77	30	102	636
结核症 (肺结核)	111	7	60	95	5	278

注意：未发生下列传染病：地中海热、麻疯、鼠疫、狂犬病、回归热（地方性）、回归热（蚤传染）、天花、破伤风、斑疹伤寒（地方性）、斑疹伤寒（蚤传染及黄热病）。

表 11
产妇及儿童保健

(一九七二年七月一日至一九七三年六月三十日)

	东约旦	西岸	加沙	黎巴嫩	叙利亚	共计
A. 产前服务						
产前诊所数	<u>10</u>	<u>24</u>	<u>9</u>	<u>20</u>	<u>19</u>	<u>82</u>
新登记孕妇人数	8,109	4,006	11,503	3,176	2,489	29,283
每月平均诊治人数	2,531	1,044	3,699	916	739	8,929
出诊次数	2,093	123	62	459	95	2,832
B. 婴儿保健						
婴儿保健诊所数	<u>10</u>	<u>22</u>	<u>9</u>	<u>17</u>	<u>19</u>	<u>77</u>
零至一岁登记婴儿 (平均人数)	9,403	3,580	9,838	4,074	2,844	29,739
诊治人数(每月平均数)	5,876	3,066	8,452	2,663	2,029	22,091
一岁至两岁登记婴儿 (平均人数)	7,012	3,901	8,248	3,974	2,433	25,568
诊治人数(每两月平均数)	5,360	2,899	3,701	1,984	2,038	15,982
两岁至三岁登记婴儿 (平均人数)	2,467	3,581	4,122	746	1,510	12,426
诊治人数(每三月平均数)	1,913	2,555	1,135	403	1,152	7,158
出诊次数	12,025	9,128	8,669	13,095	11,165	54,082
种痘次数	5,148	1,882	7,048	2,306	2,149	18,533
伤寒甲乙型副伤寒菌苗 (全剂)接种次数	4,274	4,175	6,242	1,998	2,388	19,077
白喉菌苗(全剂)接种次数	7,487	4,073	9,182	3,035	2,929	26,706
注射卡介苗次数	7,820	4,011	7,418	3,507	3,528	26,284
预防小儿麻痹症注射次数	8,009	3,910	9,183	2,870	2,854	26,826
预防麻疹注射次数	3,339	3,396	4,652	1,309	2,380	15,076

C 学校保健服务

保健队数目	2	1	1	1	1	6
检查学校新生人数	11,682	4,144	8,128	3,755	4,736	32,445
检查其他学生人数	13,492	15,639	989	1,560	12,738	44,418
继续检查次数	0	496	6	0	93	595
检查教职员人数	131	352	1,022	493	682	2,680
检查学校次数	123	384	601	94	306	1,508
伤寒甲乙型副伤寒菌苗 补加注射次数	13,235	10,959	34,331	36,796	5,580	100,901
白喉或白喉破伤风菌苗 补加注射次数	12,264	3,713	8,428	4,970	4,486	33,861
天花再接种次数	0	8,114	0	0	724	8,838
注射卡介苗次数	0	9,505	1,119	9,627	725	20,976
预防霍乱注射次数	- ②	20,544	61,938	68,076	58,146	208,704

② 包括在大规模公众注射内，无单独数字。

教育及训练事务

表 12

工程处——教科文组织合办学校的小学及预备学生人数

一九五一年至一九七三年

年度	约旦		西岸		加沙		黎巴嫩		叙利亚		总计		
	小学	预备学校 中等学校	小学	预备学校 共计	小学	预备学校 共计	小学	预备学校 共计	小学	预备学校 共计	小学	预备学校 中等学校 共计	
1951	16 345	-	19 543	61 19 604	4 564	-	4 564	2 599	-	2 599	43 051	61	43 112
1952	15 882	-	22 551	164 22 715	6 291	-	6 291	2 895	-	2 895	47 619	164	47 783
1953	30 118	87	25 702	675 26 377	9 332	86	9 418	5 410	166	5 576	70 562	1 014	71 576
1954	39 188	790	31 107	1 781 32 888	11 695	384	12 079	8 758	864	9 622	90 748	3 819	94 569
1955	42 144	1 612	34 016	3 339 37 355	12 567	620	13 187	9 700	671	10 371	98 427	6 242	104 751
1956	43 649	2 862	35 087	4 927 40 024	12 933	948	13 931	10 288	936	11 224	102 007	9 683	111 690
1957	42 431	4 274	34 876	6 410 41 286	13 155	1 003	14 158	11 042	1 180	12 222	101 504	12 867	114 371
1958	41 600	5 357	35 164	7 495 42 638	13 936	996	14 932	11 332	1 562	12 894	102 031	15 410	117 441
1959	39 549	6 714	34 806	8 481 43 287	14 831	1 325	16 206	12 256	1 916	14 172	101 462	18 199	119 661
1960	38 223	6 898	36 633	8 481 45 114	15 422	1 668	17 090	13 354	2 592	15 946	103 632	19 639	123 271
1961	38 309	7 437	36 591	9 841 46 432	16 292	2 159	18 451	13 665	3 589	17 254	104 877	23 026	127 903
1962	41 000	8 384	37 885	10 641 48 526	17 124	2 676	19 800	14 430	4 122	18 552	110 439	25 823	136 262
1963	45 531	8 492	38 470	12 797 51 267	17 411	2 680	20 091	15 618	4 459	20 077	117 030	28 428	145 458
1964	50 220	8 868	38 905	13 627 52 532	18 041	3 491	21 532	16 463	4 946	21 409	123 629	30 932	154 561
1965	55 713	9 623	41 164	15 032 56 196	19 836	3 710	23 546	17 631	5 284	22 915	134 344	33 649	167 993
1966	60 802	11 113	40 757	15 644 56 401	19 547	3 648	23 195	18 720	5 740	24 460	139 826	36 145	175 971
1967	65 849	12 838	41 362	16 710 58 072	20 744	3 451	24 195	19 564	6 449	26 013	147 519	39 448	186 967
1968	45 593	9 043	35 395	12 358 47 753	21 312	5 168	26 480	20 197	6 981	27 178	141 454	38 137	179 591
1969	53 357	10 939	38 351	15 251 53 602	22 426	6 046	28 472	21 088	7 471	28 559	155 633	45 289	200 922
1970	60 334	13 830	41 051	16 372 57 423	23 791	5 267	30 058	21 702	7 912	29 614	168 611	50 767	219 378
1971	62 468	15 367	43 085	16 956 60 041	25 587	7 186	32 773	23 024	8 748	31 772	176 724	55 079	231 803
1972	69 190	17 489	45 109	15 676 60 785	27 133	7 207	34 340	24 392	8 947	33 339	189 051	56 027	245 078
1973 ^②	74 038	19 276	47 906	14 443 62 349	28 187	7 507	35 694	25 318	8 922	34 240	199 456	56 528	255 984

② 包括在工程处教科文组织合办学校就读的不合格儿童共计 35,902 名在内。不合格系指不合格儿童或非难民而言。在约旦境内，虽然有非难民儿童在工程处学校就读，但是也有难民儿童在政府学校包括中学内上学。在阿拉伯叙利亚共和国境内，部分难民儿童在公立预备学校就读，升入中学的学生都在公立中学就读，两者均属免费。在加沙地带，工程处学校部分教员是加沙教育局供给的，以弥补一部分费用，升入中学的难民儿童都在公立学校就读，免收学费。在黎巴嫩，原则上，不合格难民儿童须缴纳学费。

③ 仅限于东约旦。

表 13

就读公立学校的难民学生人数

(一九七三年五月)

区域	小学		预备学校		中等学校		各级学校		共 计
	公立学校	私立学校	公立学校	私立学校	公立学校	私立学校	公立学校 ¹⁾	私立学校	
东约旦	9 738	291	4 026	-	5 216	-	18 980	291	19 271
西岸	11 706 ^①	1 602	3 374 ^①	659 ^②	3 745 ^①	-	18 825	2 261	21 086
加沙	-	-	-	-	7 745	-	7 745	-	7 745
黎巴嫩	726	3 415	258	1 960	305	1 465	1 269	6 840	8 129
叙利亚	8 079	41	1 793	14	2 773	154	12 645	209	12 854
共计	30 249	5 349	9 451	2 633	19 784	1 619	59 484	9 601	69 085

① 实际受津贴学生仅 51 名。

② 未核查这些是否都是合格难民学生

表 14
工程处——教科文组织合办学校各年级学生人数^②
(一九七三年五月三十一日)

小学

区域	一年级		二年级		三年级		四年级		五年级		六年级		共计	
	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生
东约旦	6 674	6 493	7 487	7 272	6 322	6 154	7 180	6 620	5 981	5 155	4 871	3 829	38 515	35 523
西岸	1 933	2 165	1 991	2 152	2 166	2 382	2 105	2 348	1 834	1 848	1 589	1 494	11 618	12 389
加沙	4 628	4 203	4 514	4 077	4 698	3 961	4 625	4 007	4 061	3 433	3 271	2 428	25 797	22 109
黎巴嫩	2 291	2 048	2 548	2 361	2 971	2 637	2 706	2 394	2 259	1 965	2 238	1 769	15 013	13 174
叙利亚	2 529	2 271	2 605	2 316	2 426	2 105	2 227	1 857	2 030	1 781	1 840	1 331	13 657	11 661
共计	18 055	17 180	19 145	18 178	18 583	17 239	18 843	17 226	16 165	14 182	13 809	10 851	104 600	94 856
总计	35 235		37 323		35 822		36 069		30 347		24 660		199 456	

预备学校

区域	一年级		二年级		三年级		四年级		共计	
	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生	男生	女生
东约旦	4 468	3 442	3 760	2 799	2 840	1 967	-	-	11 068	8 208
西岸	1 435	1 213	1 258	991	803	680	-	-	3 496	2 884
加沙	2 253	2 242	2 177	2 346	2 884	2 541	-	-	7 314	7 129
黎巴嫩	1 264	1 141	1 138	873	987	811	763	530	4 152	3 355
叙利亚	1 721	1 388	1 568	1 176	1 768	1 301	-	-	5 057	3 865
共计	11 141	9 426	9 901	8 185	9 282	7 300	763	530	31 087	25 441
总计	20 567		18 086		16 582		1 293		56 528	

② 参看表 12, 附注 ②。

表 15

就学难童的分布

(一九七三年五月三十一日)

区域	工程处教科文组织合办学校各初级班学生人数⑤		工程处教科文组织合办学校各预备班学生人数⑥		公私立学校、难民学生人数		就学难童总数
	男生	女生	男生	女生	公立学校	私立学校	
	共计		共计		共计		
东约旦.....	38 515	35 523	11 068	8 208	18 980	291	112 585
西岸.....	11 618	12 389	3 496	2 884	18 825	2 261	51 473
加沙.....	25 797	22 109	7 314	7 129	7 745	-	70 094
黎巴嫩.....	15 013	13 174	4 152	3 355	1 289	6 840	43 823
叙利亚.....	13 848	11 470	5 124	3 798	12 645	209	47 094
共计	104 791	94 664	31 154	25 374	59 484	9 601	325 069

⑤ 参看表 12, 附注②。

表 16

工程处和教科文组织合办的职业及技术教育方案，一九七二至一九七三学年
各中心、课程及年级的训练名额

行业	东约旦		西岸				加沙		黎巴嫩		阿拉伯叙利亚共和国		共计		总计		
	瓦地西尔 训练中心		安曼 训练中心		卡兰迪亚 职训中心		拉马拉 妇训中心		加沙 职训中心		西布林 训练中心		大马士革 职训中心				
	第一	第二	第一	第二	第一	第二	第一	第二	第一	第二	第一	第二	第一	第二			
金属业																	
装配机匠	-	-	-	-	12	12	-	-	-	-	16	16	-	16	28	44	72
仪器机匠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	32	-	-	16	32	48
普通机匠	48	48	-	-	16	16	-	-	48	48	16	16	16	16	144	144	288
柴油机及建筑设备机匠	16	16	-	-	-	-	-	-	16	16	16	16	16	16	64	64	128
汽车机匠	16	16	-	-	-	-	-	-	32	32	16	16	16	16	80	80	160
冷藏及空气调节	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
汽车车身修理匠	16	16	-	-	-	-	-	-	16	16	-	-	-	-	32	32	64
钣金工	16	-	-	-	-	-	-	-	-	16	-	-	-	-	16	16	32
铁匠/熔接工	16	16	-	-	12	12	-	-	32	32	-	16	16	-	16	16	32
熔接工	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	16	-	24	-	36
翻砂匠	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-	-	-	-	12	-	12
精密机匠	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	-	16
办公室机器机匠	16	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	16	32
电气业																	
电工技师(工业)	16	16	-	-	16	16	-	-	32	32	16	24	16	16	96	104	200
电工技师(发电)	-	-	-	-	16	16	-	-	-	-	-	-	-	-	16	16	32
无线电电视机匠	16	16	-	-	-	-	-	-	16	16	16	16	16	16	64	64	128
汽车电工技师	16	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	16	16	32	48
建筑业																	
施工人员/百叶窗工人	32	16	-	-	16	16	-	-	-	-	-	-	16	-	64	32	96
粉刷匠/砌砖匠	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	-	16
管匠	-	16	-	-	16	-	-	-	16	-	-	16	16	-	48	32	80
木匠/木工机师	16	16	-	-	16	16	-	-	32	16	16	16	16	16	96	80	176
技师^①																	
土地测量员	24	24	-	-	-	24	-	-	-	-	-	-	-	-	24	48	72
估算师	-	-	-	-	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	-	24
建筑技师	-	-	-	-	-	24	-	-	-	-	-	-	24	-	24	24	48
建筑制图员	24	24	-	-	24	-	-	-	-	-	-	24	-	24	48	72	120
电讯技师	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	16	-	-	16	16	32
职训教师	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	-	24
工程制图员	-	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	24
商业^②																	
商业及办公室实习员(男)	48	48	-	-	48	48	-	-	-	-	24	48	-	-	120	144	264
书记(女)	-	-	48	48	-	-	48	52	-	-	-	-	-	-	96	100	196
准医务																	
助理药剂师	-	-	-	-	-	-	20 ^③	20 ^③	-	-	-	-	20	20	40	20	60
化验技师 ^③	-	-	-	-	-	-	-	20 ^③	-	-	-	-	16	-	16	20	36
女子职业课程 (商科和准医科除外)																	
家庭及社会事业管理 ^④	-	-	-	-	-	-	16	16	-	-	-	-	-	-	16	16	32
婴儿带领人 ^④	-	-	-	-	-	-	22	20	-	-	-	-	-	-	22	20	42
裁缝	-	-	12	12	-	-	42	42	-	-	-	-	-	-	54	54	108
衣服生产	-	-	-	-	-	-	14	14	-	-	-	-	-	-	14	14	28
理发	-	-	16	16	-	-	18	18	-	-	-	-	-	-	34	32	66
各年级共计	392	344	76	76	216	200	180	180	252	224	180	272	244	172	1540	1468	3008 ^⑤
总计	736		152		416		360		476		452		416				

② 中学毕业程度选修课程。所有其他课程是预备学校毕业生选修课程。

③ 男女生同班——每班包括男生十名(共二十人)，由拉马拉男子师资训练中心办理膳宿。

④ 现有男生 2,516 名，女生 492 名，后者是在安曼训练中心和拉马拉妇训中心。

对难民的其他援助

表 17

为直接援助工程处登记难民设有工作方案
的志愿机关，一九七二至一九七三年

美国公谊服务委员会
浸礼会（美国）
慈善会
天主教救济事务处
邦协拯救儿童基金会
美国救济世界各地合作社（美救社）
路德教会世界联合会
孟诺教会中央委员会
近东教会协进会——世界教会协进会
巴勒斯坦教廷传信会
近东工程处妇女辅助队
世界基督教青年会同盟
基督教青年会
基督教女青年会

表 18

一九五〇年五月一日至一九五三年十二月三十一日
工程处收入、支出和周转金汇总表^②
(以美元计)

	收 入			支出	周转金调整 数 ^① , 增加 (减少)	周转金余额 (业务准备金)
	政府捐款	其他收入	收入共计			
一九五〇年五月一日至一九五一年六月三十日	39 477 281	1 346 325	40 823 606	33 598 972 ^②	-	7 224 634
一九五一年七月一日至一九五二年六月三十日	67 686 495	1 018 785	68 705 280	28 573 058	215 792	47 572 648
一九五二年七月一日至一九五三年六月三十日	26 867 673	440 419	27 308 092	26 778 934	518 220	48 620 026
一九五三年七月一日至一九五四年六月三十日	22 684 330	575 024	23 259 354	29 192 012	(157 264)	42 530 104
一九五四年七月一日至一九五五年六月三十日	23 673 500	594 161	24 267 661	29 222 705	(114 217)	37 460 843
一九五五年七月一日至一九五六年六月三十日	23 385 026	571 866	23 956 892	32 198 550	(164 814)	29 054 371
一九五六年七月一日至一九五七年十二月三十一日	42 378 773	1 072 872	43 451 645	52 464 139	198 575	20 240 452
一九五八年一月一日至一九五九年十二月三十一日	32 555 876	1 104 793	33 660 669	32 777 564	36 519	21 160 076
一九五九年一月一日至一九六〇年十二月三十一日	32 625 400	1 405 205	34 030 605	35 015 817	110 688	20 285 552
一九六〇年一月一日至一九六一年十二月三十一日	33 828 887	2 629 135	36 458 022	34 674 460	150 084	22 219 198
一九六一年一月一日至一九六二年十二月三十一日	34 386 052	2 306 293	36 692 345	39 051 521	194 943	20 054 965
一九六二年一月一日至一九六三年十二月三十一日	34 308 775	1 346 239	35 655 014	35 688 844	615 154	20 636 289
一九六三年一月一日至一九六四年十二月三十一日	34 444 063	1 251 994	35 696 057	36 207 078	448 589	20 573 857
一九六四年一月一日至一九六五年十二月三十一日	33 963 601	1 198 130	35 161 731	37 192 861	(922 665)	17 620 062
一九六五年一月一日至一九六六年十二月三十一日	34 000 353	1 134 525	35 134 878	37 618 472	155 708	15 292 176
一九六六年一月一日至一九六七年十二月三十一日	34 969 322	1 358 729	36 328 051	37 498 420	152 209	14 274 016
一九六七年一月一日至一九六八年十二月三十一日	40 335 873	2 733 256	43 069 129	40 540 693	(115 529)	16 686 923
一九六八年一月一日至一九六九年十二月三十一日	37 561 310	3 546 861	41 108 171	43 987 105	(156 048)	13 651 941
一九六九年一月一日至一九七〇年十二月三十一日	39 792 749	2 508 000	42 300 749	46 161 048	681 949	10 473 591
一九七〇年一月一日至一九七一年十二月三十一日	40 933 631	2 117 794	43 051 425	47 937 938	27 590	5 634 668
一九七一年一月一日至一九七二年十二月三十一日	43 683 086	3 991 983	47 675 069	48 431 744	117 113	4 995 106
一九七二年一月一日至一九七三年十二月三十一日	46 978 419	4 569 902	51 548 321	52 125 635	3 766 958	8 184 750
一九七三年一月一日至一九七三年十二月三十一日 (估计数)	48 688 466	10 679 328	59 367 794	62 676 000	(2 289 549)	2 586 995
	849 228 941	49 501 619	898 730 560	899 613 570	3 470 005	

表18附注

- ② 本表数字是根据工程处至一九七二年为止经过审核的决算，并经加以修正，以反映每一期间应属于该期间预算的收入和支出（包括承付在内），不问收入是在何时实际收到或支出是在何时实际承担。 此项报告办法系于一九六一年至一九六二年主任专员报告内首次采用，惟其后该报告所载数字有几处略予更改（参看大会正式记录，第十七届会议，补编第十四号（A/5214））。
- ③ 此等调整数主要表示随后各年以比支出帐项原支出数较少数额清偿债务及承付款额的结果。 同时也包括因下列情形而起的调整数：存货的重新估价、过去已在支出项下付帐的资产的收回、及不能在某一预算项目下列为支出的供应品的价格变动。 此等调整数均分开列出，因为难以辨明调整数确与先前何年有关。
- 一九六四年一月一日至十二月三十一日期间及一九六七年一月一日至十二月三十一日期间的调整数也分别包括转帐的 1,761,792 美元及 460,854 美元，以便使为递延职员费用所作准备达到工程处修订社会安全办法所规定的水平。
- 一九六八年一月一日至十二月三十一日期间的调整数包括转入工程处未清偿承付款项准备金的一笔 431,664 美元款项，此系由上一会计年度列于收入项下的一笔进款提供经费的一九六八年度一项建筑工程的承付费用。
- 一九六九年一月一日至十二月三十一日期间的调整数，包括一项转帐的关于节约基金债务的累积汇率净差额。
- 一九七二年一月一日至十二月三十一日期间的调整数，和一九七三年一月一日至十二月三十一日期间的估计调整数，反映几笔准备金的取消（一九七二年，3,830,200 美元；一九七三年，1,350,088 美元），这些金额原定付给地方政府，作为对它们给予难民的救济、保健和教育服务的津贴。
- 一九七三年的估计调整数并包括暂定从周转金拨出一笔款项（3,639,637 美元）以弥补节约基金的资产由于美元贬值可能引起的亏绌。 如果节约基金的收入可弥补一部分，这笔金额将予减少。
- ④ 包括工程处缴付联合国巴勒斯坦难民救济的亏绌数 2,646,909 美元。

表 19
一九五〇年五月一日至一九七三年十二月三十一日工程处收入明细表^(a)
(以美元计)

捐款者	期 间						收入 共计
	一九五〇年五月一 日至一九六八年十 二月三十一日	一九六九年十 二月三十一日	一九七〇年十 二月三十一日	一九七一年十 二月三十一日	一九七二年十 二月三十一日	一九七三年十 二月三十一日 ^(b)	
I. 各国政府捐款							
阿布扎比	60 927	10 000	10 000	110 000	③	- ③	190 927
阿根廷	2 000	-	-	125 000	-	-	127 000
澳大利亚	3 784 703	364 934	201 600	213 014	213 665	255 600	5 033 516
奥地利	81 300	15 000	20 000	20 000	30 559	35 000	201 859
巴林	23 867	-	-	10 000	10 000	10 000	53 867
比利时	498 000	74 771	76 650	506 762	382 407	247 766	1 786 356
玻利维亚	5 000	-	-	-	-	-	5 000
巴西	25 000	-	-	-	-	-	25 000
缅甸	9 546	-	-	-	-	-	9 546
喀麦隆	-	-	-	-	5 000	-	5 000
加拿大	22 753 049	1 574 074	1 261 723	1 330 150	1 554 550	1 610 400	30 083 946
中非共和国	398	1 800	-	-	-	-	2 198
智利	1 000	1 000	-	2 000	1 000	-	5 000
中国	63 279	30 000	30 000	30 000 ^(d)	-	-	153 279
古巴	5 000	-	-	-	-	-	5 000
塞浦路斯	2 762	480	240	731	781	713	5 707
达荷美	-	-	-	-	250	-	250
丹麦	2 184 030	572 882	643 347	714 612	913 568	875 904	5 904 343
多米尼加共和国	6 000	-	-	-	-	-	6 000
迪拜	-	-	-	20 000	20 000	- ③	40 000
埃及	5 475 576	400	-	-	-	-	5 475 976
萨尔瓦多	500	-	-	-	-	-	500
埃塞俄比亚	35 500	-	-	-	-	-	35 500
芬兰	178 000	60 000	60 000	197 500	185 000	185 000	865 500
法国	14 838 292	683 959	1 382 918	1 445 348	1 261 669	1 294 729	20 906 915
冈比亚	30	-	-	-	-	-	30
加沙当局	1 307 007	93 414	106 020	88 728	76 582	78 840	1 750 591
德意志联邦共和国	6 537 284	3 073 055	3 161 431	3 475 889	3 430 165	4 848 510	24 526 334
加纳	33 000	3 000	3 000	3 500	4 000	4 000	50 500
希腊	305 017	15 000	16 000	16 000	131 500	130 000	613 517
海地	6 000	-	-	-	-	1 000	7 000
洪都拉斯	2 500	-	-	-	-	-	2 500
教廷	64 465	12 500	7 500	2 500	3 000	2 500	92 465
冰岛	12 000	-	9 939	10 000	10 500	12 000	54 439
印度	372 533	13 333	13 333	15 333	12 903	12 903	440 338
印度尼西亚	240 000	-	5 268	-	5 000	5 500	255 768
伊朗	74 968	6 000	16 049	23 030	18 000	18 000	156 047
伊拉克	302 000	100 000	100 000	125 000	104 006	104 000	835 006
爱尔兰	238 876	50 000	50 000	60 000	65 000	80 000	543 876
以色列	1 532 087	943 103	593 812	454 030	463 383	642 383	4 628 798
意大利	1 382 296	238 619	481 285	187 921	197 716	178 000	2 665 837
牙买加	4 120	3 250	-	-	-	-	7 370
日本	372 500	50 000	350 000	550 000	761 718	1 100 000	3 184 218
约旦	2 031 275	151 854	178 951	194 607	304 161	324 055	3 184 903
高棉共和国	7 141	-	-	-	-	-	7 141
科威特	1 702 860	220 000	220 000	400 000	400 000	400 000	3 342 860

老挝	4 687	-	-	-	-	-	4 687
黎巴嫩	778 528	51 222	51 814	50 810	66 645	64 107	1 063 126
利比里亚	29 500	9 000 ^②	6 000	5 000	7 000	5 000	61 500
阿拉伯利比亚共和国	364 000	100 000	100 000	250 000	600 000	600 000	2 014 000
卢森堡	43 000	3 000	3 000	4 000	16 000	4 000	73 000
马达加斯加	-	-	-	-	586	586	1 172
马拉维	280	-	-	-	-	-	280
马来西亚	42 238	1 500	1 500	1 500	5 047	1 500	53 285
马耳他	5 000	-	-	-	-	-	5 000
墨西哥	135 691	-	-	-	-	1 331	137 022
摩纳哥	6 869	204	180	180	192	215	7 840
摩洛哥	209 089	40 000	39 705	76 442	48 946	58 140	472 322
荷兰	1 299 346	111 189	166 903	176 471	179 827	135 135	2 068 871
新西兰	2 447 200	67 200	67 200	69 172	69 273	81 844	2 801 889
尼日尔	3 520	450	500	450	-	-	4 920
尼日利亚	30 000	5 000	5 000	5 600	5 600	6 080	57 280
挪威	1 180 066	111 810	181 818	600 696	691 370	757 576	3 523 336
阿曼	-	-	-	10 000	10 000	25 000	45 000
巴基斯坦	635 849	20 968	20 969	20 969	20 863	20 805	740 423
巴拿马	-	-	-	500	-	-	500
民主也门	-	-	-	-	750	-	750
菲律宾	17 500	3 750	1 250	-	1 250	1 250	25 000
卡塔尔	92 728	12 000	12 000	32 000	32 000	32 000	212 728
大韩民国	6 500	-	-	5 000	10 000	10 000	31 500
越南共和	24 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	39 000
罗得西亚及尼亚萨兰	39 200	-	-	-	-	-	39 200
罗马尼亚	-	-	-	5 555	-	-	5 555
沙特阿拉伯	3 106 525	297 778	297 778	297 000	347 000	297 000	4 643 081
塞内加尔	-	-	-	-	3 988	-	3 988
塞拉勒窝内	-	-	6 666	-	-	10 400	17 066
新加坡	2 000	1 000	1 000	1 000	1 500	1 500	8 000
西班牙	216 481	704 734	704 787	782 513	743 901	827 586	3 980 002
斯里兰卡	10 200	800	800	1 000	1 000	1 000	14 800
苏丹	153 940	-	554	2 870	5 740	5 740	168 844
斯威士兰	-	-	-	-	-	660	660
瑞典	8 896 433	2 194 018	2 193 081	2 449 864	3 000 000	3 718 600	22 451 996
瑞士	1 738 167	869 056	513 455	877 671	926 776	1 007 960	5 933 085
阿拉伯叙利亚共和国	1 618 197	88 642	92 105	88 145	94 952	102 118	2 084 159
泰国	10 925	-	-	-	8 250	9 000	28 175
多哥	-	-	-	-	1 000	-	1 000
特立尼达和多巴哥	2 500	-	1 500	1 500	1 630	1 530	8 660
突尼斯	31 000	4 000	5 000	5 000	6 000	6 000	57 000
土耳其	95 759	10 000	15 000	15 000	15 000	20 000	170 759
阿拉伯联合酋长国	-	-	-	-	200 000	220 000	420 000
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	105 024 004	4 500 000	4 692 000	4 512 000	4 886 250	4 960 000	128 574 254

美利坚合众国	433 418 069	22 200 000	22 750 000	22 980 523	24 376 000	23 200 000	548 924 592
乌拉圭	5 000	-	-	-	-	-	5 000
南斯拉夫	588 700	20 000	20 000	20 000	25 000	35 000	708 700
扎伊尔	20 000	-	-	-	-	-	20 000

若干政府通过 世界难民年 邮票计划	238 211	-	-	-	-	-	238 211
-------------------------	---------	---	---	---	---	---	---------

各国政府捐款共计	629 132 590 ^①	39 792 749	40 953 631	43 683 086	46 978 419	48 688 466	849 228 941
----------	--------------------------	------------	------------	------------	------------	------------	-------------

II. 各政府间组织捐款

欧洲经济共同体	-	-	-	239 500	2 409 691	7 370 585	10 019 776
---------	---	---	---	---------	-----------	-----------	------------

III. 联合国各机构捐款

联合国儿童基金会 (儿童基金会)	-	-	-	-	10 000	10 000	20 000
---------------------	---	---	---	---	--------	--------	--------

联合国教育、科学 及文化组织	3 301 227	356 506	403 569	450 216	565 780 ^②	786 070 ^③	5 863 368
-------------------	-----------	---------	---------	---------	----------------------	----------------------	-----------

世界粮食方案	-	-	-	1 259 290	-	-	1 259 290
--------	---	---	---	-----------	---	---	-----------

世界卫生组织	775 521	83 508	116 723	119 197	133 104	142 673	1 370 726
	4 076 748	440 014	520 292	1 828 703	708 884	938 743	8 513 384

IV. 非政府来源捐款

	10 821 877 ^④	1 346 407	993 608	969 638	1 109 800	1 250 000	16 491 330
--	-------------------------	-----------	---------	---------	-----------	-----------	------------

	v. 杂项收入及汇率调整数						
	<u>10 735 987</u>	<u>721 579</u>	<u>603 894</u>	<u>954 142</u>	<u>341 527</u>	<u>1 120 000</u>	<u>14 477 129</u>
收入共计	<u>654 767 202</u>	<u>42 300 749</u>	<u>43 071 425</u>	<u>47 675 069</u>	<u>51 548 321</u>	<u>59 367 794</u>	<u>898 730 560</u>

- ⑨ 本表所列至一九七二年为止的数字是以工程处经过审核的决算为根据，但加以变更，以显示每年各国政府对该年所捐款项数额，不问实际何时缴款。
- ⑩ 一九七三年数字是概数。
- ⑪ 参看阿拉伯联合酋长国。
- ⑫ 一九七一年八月二十七日收到。大会在一九七一年十月二十五日第二七五八(XXVI)号决议中，除其他事项外，决定“...恢复中华人民共和国的一切权利，承认她的政府的代表为中国在联合国组织的唯一合法代表并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去”。
- ⑬ 包括一九六八年捐款迟交数额 3,000 美元。
- ⑭ 包括一九六七年六月战事引起的紧急局势特别捐款如下：
 政府方面 5,841,465 美元(一九六七年)，
 1,327,836 美元(一九六八年)；
 非政府方面 1,309,928 美元(一九六七年)，
 1,454,136 美元(一九六八年)。
- ⑮ 包括一九七二年收入 130,613 美元，和一九七三年收入 243,000 美元是从开发计划署同教科文组织签订协助工程处——教科文组织合办的“教育研究所”合约而得的。

表 20

从非政府来源得来的收入一览表
 一九七二年一月一日至一九七三年六月三十日
 (以美元计)

捐款者	一九七二年	一九七三年 首六个月
<u>澳大利亚</u>		
澳大利亚难民照料社(难民照料社)	21, 590	4, 770
澳大利亚教科文组织全国咨询委员会	120	—
澳大利亚联合国同志会——维多利亚分会	584	—
<u>奥地利</u>		
奥地利车辆工业专业人员协会请奥地利红十字会 转交的捐款	83	—
其他捐款者	5	—
<u>比利时</u>		
慈善会	2, 260	—
<u>巴西</u>		
罗尔弗·雷彻特教授	1, 078	—
<u>加拿大</u>		
贝尔德博士	—	1, 111
比契中层教会团体	—	50
加拿大红十字会	4, 602	1, 110
加拿大拯救儿童基金会	6, 090	—
加拿大唯一神教派服务委员会	32, 588	7, 168
加拿大联合教会	—	646
其他捐款者	76	2

丹麦

丹麦难民协进会	95	35,000
国立血清研究所	1,410	36

埃及(阿拉伯埃及共和国)

斯克芬顿先生	51	—
--------	----	---

芬兰

芬兰难民协进会	33,400	—
赫尔维·西皮拉夫人	2,200	—

法国

法兰西阿拉伯团结协会	199	—
其他捐款者	—	3

加沙

阿布·阿布达拉家	52	26
阿布·艾亚德及阿瓦达家	37	18
阿布·库塞家	17	8
阿布·米戴恩家	1,034	517
阿布·奥马尔家及卡利尔·卡利尔	19	10
阿布·塞利姆家	254	127
阿布·艾亚德家	19	10
阿布·塞拉赫·纳斯尔	14	7
阿布·沙布家	229	114
阿布·尤里班家	48	24
阿布·尤里班及阿布·米戴恩家	25	12
阿瓦达家	811	405
阿瓦达及阿布·米戴恩家	166	83

达格马家	57	29
穆萨达尔家	145	73
加沙自治区	29	14
穆萨达尔及奎尔恩家	193	97
萨拉赫·阿利·巴尔巴克	24	12
塔拉济家	60	30
教产部	3,411	1,705
加沙公民若干人经由阿孟尼奥斯博士交来捐款	—	2,493
其他捐款者	90	78
<u>德意志联邦共和国</u>		
布洛彻博士	125	—
慈善会	824	—
设在斯图加特的戴姆勒本茨公司	1,260	—
埃索公司——汉堡	630	—
设在埃斯林根的英德克斯工厂有限公司	—	625
<u>伊朗</u>		
伊朗医疗队	298	6
伊朗红狮和红太阳会	—	40,000
<u>日本</u>		
一九七〇年大板博览会协会	20,000 ^(a)	—
经济组织联合会)		
雇主协会联合会)		
经济发展委员会)	45,000	—
工商会)		
工业俱乐部)		

全国教科文协会联合会	205	125
声力公司	5, 801	—
Hideo Tsuji 先生	200	13
其他捐款者	25	35
<u>约旦</u>		
穆罕默德·伊斯梅尔·阿萨姆先生和穆罕默德· 哈桑·阿布·阿布斯先生	168	—
A / 拉曼·穆罕默德·A / 塔比先生	196	—
慈善会	231	—
El Zinati, 穆罕默德·伊里先生	445	—
马哈茂德·穆罕默德·哈桑先生	354	135
穆赫塔和知名人士—— Baqoura 村	—	184
穆赫塔和知名人士—— Khazma 村	—	214
穆赫塔和知名人士—— Wadi Yabes 村	202	220
市议会—— Qalqilia	616	308
村议会和穆赫塔—— Samma 村	—	184
村议会和穆赫塔—— Wadi Yabes 村	168	—
安曼国际学校	101	—
红新月会	245	—
无名氏	65	—
其他捐款者	20	—
<u>黎巴嫩</u>		
美国传信会	1, 043	537
工程处总部当地职员协会	—	413
希腊正教社	656	362
萨德丁·沙蒂拉的继承人	1, 312	724

希巴贸易公司	439	251
姆乃尼及波萨利	1, 476	815
设在贝鲁特的帕克·戴维斯国际公司	265	—
叙黎传信会	1, 968	1, 087
希拉尔贸易机构	893	—
瑞典利万特贸易公司	129	—
其他捐款者	32	—
<u>荷兰</u>		
巴思盖特博士	69	—
通过教科文组织中心的个人捐款	1, 625	135
Interkerkeluk Beraad Inzake		
Vredesvraagstukken	10, 590	—
地方人士协会	4, 084	5, 845
E·范·德·林德先生	—	250
职业青年教育中心	155	—
其他捐款者	—	75
<u>新西兰</u>		
新西兰海外救济服务组织理事会(海外救济会)	22, 225	—
<u>挪威</u>		
挪威难民事宜及国际发展援助会	—	1, 100
挪威难民协进会	83, 912	52, 465
<u>葡萄牙</u>		
古尔本基恩基金会	15, 000	—
<u>沙特阿拉伯</u>		
阿拉伯美国石油公司(阿美石油公司)	160, 000	7, 000

斯里兰卡

斯里兰卡基督教女青年会 469 —

瑞典

Eskiltuna 妇女服务社国际协会 — 152

B·赫锡利符斯夫人 40 158

瑞典世界路德教会联合会 10,700 —

瑞典自由教堂捐助会 15,870 —

瑞典红十字会 6,700 —

瑞典拯救儿童联合会(拉达巴南) 246,613 221,627

其他捐款者 12 9

瑞士

瑞士阿拉伯协进会 927 248

F·卡普勒博士 — 704

Jurg·卡普勒先生 — 763

M·Gautier·范·伯契姆先生 550 710

Jean-Baptiste·德·沃克先生 230 225

伊娃·玛丽·克尔贝克小姐 273 77

瑞士化学工业协会 1,419 —

瑞士援助慈善会 8,410 —

地方人士协会 781 3,894

联合国合唱团 — 65

阿拉伯叙利亚共和国

叙利亚地方当局 1,302 689

大不列颠及北爱尔兰联合王国

布罗克先生及夫人 599 —

剑桥巴勒斯坦难民教育基金会 — 3,496

Y·梅纽因先生 — 24

牛津救济饥荒委员会 189,471 105,820

英国援助难民各组织常设会议:	245	399
敬老会	1, 930,	—
鲁克尔先生	82	—
约翰·R·斯特宾先生	—	73
杰弗里·萨顿先生	109	—
大不列颠及北爱尔兰联合国同志会	—	50
妇女皇家自愿服务社	1, 141	1, 428
无名氏	3	—
其他捐款者	36	43
<u>美利坚合众国</u>		
美国犹太教慈善基金会	—	550
美国反饥饿基金会		
(衣阿华市步行以求发展会)	3, 573	—
美国公谊服务委员会	1, 210	1, 298
美国近东难民援助会(近东难援会)	15, 650	16, 200
美国中东重整社		
(近东难援会中东重建部)	10, 729	14, 936
R·P·巴恩斯先生	—	100
基督教(新教)世界救济委员会	1, 243	13, 475
W·S·福斯特上校	—	100
E·格兰特小姐	—	50
罗莎·达科塔小姐	150	—
M·哈利姆夫人	—	50
R·C·哈特曼先生	—	500
阿德莱德·克尔诺钱夫人	50	—
J·利奇菲尔德小姐	50	—

Z · 马塔赖雅先生	—	50
门诺派教徒中央委员会	8, 303	2, 361
A · D · M · 米林先生	140	—
莫兰路浸礼教会	85	—
格雷特尔 · 芒罗小姐	500	500
美国妇女中东救济会	1, 650	550
F · 尼朗先生	—	50
A · 诺布尔小姐	—	50
巴勒斯坦救济国际公司	—	500
L · F · 皮克鲁尔夫人	—	550
K · K · 昆比先生	50	—
安那 · 斯特德曼小姐	615	—
中东和平正义学生会	160	—
其他捐款者	275	68
<u>国际组织</u>		
教会世界服务会	1, 654	3, 896
商业及专业妇女联合会:		
澳大利亚	332	—
奥地利	—	23
加拿大	3, 838	3, 850
丹麦	79	48
芬兰	320	—
日本	307	470
新西兰	—	550
挪威	450	—
瑞典	45	378
瑞士	550	550

联合国	1, 163	—
美利坚合众国	1, 105	—
梅肯世界事务委员会	—	15
国际联合会	155	—
国际自由工会联合会	1, 674	—
路德教会世界联合会	33, 549	8, 148
近东教会理事会	1, 022	1, 895
教宗巴勒斯坦使节团	2, 330	—
联合国难民事务高级专员办事处	6, 480	28, 093
近东工程处妇女辅助队	6, 060	6, 109
世界基督教青年会同盟	7, 232	313
国际崇德社	11, 000	5, 500
以H·赛皮拉夫人名义	—	5, 500
第十三崇德区	1, 863	550
其他捐款者	30	—
	<u>1, 109, 800</u>	<u>627, 376</u>

表 21

对难民的直接捐款^{②③}

一九七二年六月三十日届终年度

(以美元计)

捐款政府	教育事务	社会福利事务	医药事务	住房	保安事务	杂项事务	行政费	共计
埃及	7 095 000	212 850	118 250	70 950	-	591 250	984 175	9 022 475
以色列	2 312 619	240 047	1 690 238	2 547 142	- 9/	- 9/	1 112 619 9/	7 902 665
约旦	1 672 512	1 737 861	606 597	-	323 680	5 548 800	185 526	10 074 976
黎巴嫩	60 970	13 936	17 420	929 196	174 200	15 504	130 267	1 341 498
阿拉伯叙利亚共和国	1 342 146	226 263	91 938	1 399 166	39 402	110 277	321 783	3 530 975

② 本表所载一切资料都是关系国政府提供的，经按照工程处会计汇率折合美金计算，汇率是根据行情根据官价或自由市场汇率。

③ 这些对难民的直接捐款是在这些政府所捐款项之外的；后者载在表 19 内。

表 22

一九七二年六月三十日及一九七三年六月三十日近东工程处员额表

	当地征聘员额 ^②	国际征聘员额				总计
		工程处员额	由或将以自联合国其他组织借调为主的借调职员担任的员额		共计	
			有补偿	无补偿		
一九七二年六月	14,345	83	2	36	121	14,466
一九七三年六月	14,729	84	2	34	120	14,849

② 当地征聘员额差不多全由巴勒斯坦难民充任。

附件二

第二十六届世界卫生大会通过
的第WHA26.56号决议

对中东难民和失所人士的卫生援助

WHA26.56

一九七三年五月二十三日

第二十六届世界卫生大会，

A

体会到一项原则，即世界所有人民的健康为求取和平与安全的根本，
考虑到巴勒斯坦难民和失所人士不能回返家园一事严重影响着他们的身体和精神健康，

已审议了文件A26/WP/5，

一、重申为了保障难民和失所人士的生命和身心健康，必须依照联合国各项有关决议让他们有权利重返家园；

二、促请以色列不要采取破坏难民住所和驱散难民等措施；

三、请总干事加紧和尽量扩大世界卫生组织给与中东难民和失所人士的卫生援助的方案。

B

意识到世界卫生大会有责任确保世界所有人民、尤其是非常情形如军事占领下的受难者，享有充分的卫生条件，

已审议了文件A/26/21，

考虑到为了搜集并证实有关被占领领土内居民卫生情况的资料，有必要进行一项详尽的实地调查，并与所有直接当事方面进行接触，

念及世界卫生组织的组织章程内铭刻的原则，

一 兹决定设立一个特别专家委员会，由执行局第五十二届会议商同总干事遴选三个成员国所派的专家组成，去研究中东被占领领土内居民的全盘卫生情况，将结论编成一件详尽报告书，提出第二十七届世界卫生大会；

二 要求这特别委员会同所有当事政府和机构进行接触，从它们取得关于卫生情况的一切必要和有关资料；

三 要求各当事政府同特别委员会合作，特别是便利特别委员会在被占领领土内的自由移动；

四 要求总干事向特别委员会提供它为了执行任务所必需的一切便利。

一九七三年五月二十三日

第十六次全体会议

A26/VR/16

附件三

联合国教育、科学及文化组织大会
通过的第一·一四一号决议摘录

一九七二年十月十七日至十一月二十一日第十七届会议

获得教育的平等机会

邀请各成员国：

- (a) 实行总干事一九七一年发布的关于请求对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处/教科文组织合办的教育方案提供经费的呼吁；

.....

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。
请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.