



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
23 March 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят первая сессия
13 февраля–2 марта 2012 года

**Заключительные замечания Комитета по ликвидации
дискриминации в отношении женщин**

Конго

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Конго (CEDAW/C/COG/6) на своих 1020-м и 1021-м заседаниях 14 февраля 2012 года (CEDAW/C/SR.1020 and 1021). Перечень вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/COG/Q/6, а ответы правительства Республики Конго – в документе CEDAW/C/COG/Q/6/Add.1.

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его шестого периодического доклада. Вместе с тем Комитет отмечает, что государство-участник представило в 2009 году свой шестой периодический доклад, охватывающий период с 2003 по 2006 годы, вместо представления единого документа, объединяющего шестой и седьмой периодические доклады, как это просил Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях. Это затруднило процесс рассмотрения нынешнего положения с правами женщин в государстве-участнике. Комитет также отмечает, что в докладе отсутствуют конкретные данные в разбивке по полу и ссылки на общие рекомендации Комитета. Комитет выражает признательность за письменные ответы на перечень вопросов, заданных членами его предсессионной рабочей группы, и за дальнейшие разъяснения в связи с вопросами, заданными в устной форме членами Комитета.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление его делегации, возглавляемой Люком Джозефом Окио, послом и представителем Постоянного представительства Конго при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, и включающей в свой состав представителей Министерства по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития и Министерства иностранных дел и сотрудничества.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет высоко оценивает усилия, предпринятые государством-участником для расширения возможностей женщин, несмотря на существующее сложное положение, в особенности в отношении прав женщин.
5. Комитет приветствует создание Министерства по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития. Он также приветствует разработку в 2008 году национальной гендерной политики и соответствующего Плана действий на 2009–2019 годы.
6. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Закона о выборах 005/2007 от 25 мая 2007 года, закрепляющего 15-процентную квоту для женщин в Учредительном собрании и Сенате и 20-процентную квоту – в органах местного управления.
7. Комитет также с удовлетворением отмечает, что за период со времени рассмотрения предыдущего доклада государство-участник присоединилось к:
 - a) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2009 году; и
 - b) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, в 2010 году.
8. Комитет приветствует высказанное делегацией в устной форме обязательство государства-участника ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах инвалидов, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

9. Комитет ссылается на обязательство государство-участника систематически и постоянно осуществлять, без каких-либо задержек, все положения Конвенции и рассматривает указанные в настоящих заключительных замечаниях проблемы и рекомендации как вопросы, требующие приоритетного внимания со стороны государства-участника. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник сосредоточить усилия в этих областях своей деятельности по осуществлению Конвенции и представить информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в своем следующем периодическом докладе. Комитет призывает государство-участник направить настоящие заключительные замечания всем соответствующим министерствам, парламенту и судебным органам для обеспечения их полного осуществления и рекомендует государству-участнику обеспечить распространение текста Конвенции, в частности среди представителей гражданского общества.

Парламент

10. Подтверждая, что правительство несет главную и особую ответственность за осуществление в полном объеме обязательств государства-участника

по Конвенции, Комитет подчеркивает, что Конвенция является обязательным к исполнению документом на всех уровнях государственного управления, и предлагает государству-участнику рекомендовать своему парламенту, чтобы в соответствии с принятыми процедурами в надлежащих случаях он принимал необходимые меры для осуществления настоящих заключительных замечаний и в рамках подготовки следующего доклада государства-участника по Конвенции.

Распространение информации о Конвенции

11. Комитет приветствует мобилизацию мужчин, занимающих руководящие посты, в целях поощрения прав женщин, перевод Конвенции на языки лингала и китуба, а также организацию информационно-просветительских кампаний для пропаганды Конвенции. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен тем, что женщины, в особенности в сельских и отдаленных районах, не осведомлены о своих правах по Конвенции и, таким образом, не имеют возможности их отстаивать. Комитет также обеспокоен тем, что судьи незнакомы с положениями Конвенции и не считают ее составной частью действующего законодательства.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) повысить осведомленность женщин об их правах и средствах их практического осуществления посредством, в частности, программ повышения уровня правовой грамотности и обеспечить предоставление информации о Конвенции всем женщинам и мужчинам всеми надлежащими средствами, включая средства массовой информации; и

б) сделать особый упор на положения Конвенции в рамках юридического образования и профессиональной подготовки судей, прокуроров и адвокатов с целью прочного утверждения в государстве-участнике правовой культуры, способствующей обеспечению равенства мужчин и женщин и недопущению дискриминации по признаку пола.

Определение дискриминации в отношении женщин

13. Отмечая, что дискриминация по половому признаку запрещается статьей 8 Конституции страны, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность (A/58/38, пункт 158) тем, что это положение не включено в другие нормативные акты и не охватывает дискриминацию со стороны государственных и частных субъектов, как это требует статья 2 Конвенции.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в его законодательство четкое определение всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию, как предписывают статьи 1 и 2 Конвенции.**

Законодательная основа

15. Комитет серьезно озабочен длительной задержкой в приведении положений внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией, а также заявлением делегации о том, что комиссия, которой поручено пересмотреть дискриминационные положения, не располагает достаточными ресурсами. Комитет особо обеспокоен наличием дискриминационных правовых положений в Семейном и Уголовном кодексах и налоговом законодательстве, а также отсутствием законов о насилии в отношении женщин и торговле людьми. Комитет также обеспокоен сохранением дискриминационной обычной практики и местных традиций, особенно в сельских и отдаленных районах, включая добрачные суп-

ружеские отношения, допускаемые до достижения установленного законом брачного возраста, левират и наличие дискриминации в отношении наследственных и имущественных прав, а также сохранением традиционных судебных механизмов, дискриминирующих женщин.

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **без какой-либо задержки существенно увеличить финансирование комиссии, которой поручен пересмотр дискриминационных положений, а также предоставить ей адекватные кадровые и технические ресурсы, в том числе обратившись к международному сообществу с просьбой о технической поддержке;**

б) **завершить в конкретно установленные сроки и без дальнейшей задержки законодательную реформу для приведения положений внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией, обеспечить, чтобы все дискриминационные положения были пересмотрены и упразднены, в особенности дискриминационные положения, содержащиеся в Семейном, Уголовном кодексах и в налоговом законодательстве, в целях достижения равенства де-юре и обеспечения фактического равенства для женщин в соответствии с обязательствами государства-участника по Конвенции;**

в) **принять в оперативном порядке всеобъемлющий закон о насилии в отношении женщин и закон о торговле людьми; и**

д) **организовать широкомасштабные информационно-просветительские кампании для местных и религиозных лидеров и населения в целом, прежде всего в сельских районах, по вопросу о преимущественной силе национального законодательства перед дискриминационной обычной практикой и местными традициями.**

Правовые механизмы подачи жалоб

17. Отмечая заявление делегации о планируемом аудите судебной системы, Комитет выражает свою озабоченность многочисленными факторами, которые препятствуют эффективному доступу женщин к системе правосудия, такими как нищета, отсутствие правовой грамотности, недостаточное количество судов и трибуналов, пробелы в профессиональной подготовке судей, адвокатов, прокуроров и представителей неправительственных организаций по вопросам дискриминации в отношении женщин, а также сохранением традиционных судебных механизмов, дискриминирующих женщин.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **разработать всеобъемлющую политику, направленную на укрепление судебной системы, в том числе посредством укрепления материально-технической базы и расширения кадровых ресурсов, а также увеличения количества судов и трибуналов;**

б) **облегчить женщинам доступ к правосудию, в том числе путем предоставления неимущим женщинам бесплатной правовой помощи;**

в) **осуществлять программы повышения правовой грамотности и проводить систематическую профессиональную подготовку судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и представителей НПО по вопросам применения законодательства, запрещающего дискриминацию, в свете обязательств государства-участника по Конвенции; и**

d) принимать меры с целью повышения осведомленности общественности о важности борьбы с нарушениями прав женщин посредством использования судебных, а не традиционных механизмов отправления правосудия с целью ликвидации дискриминационной практики и обеспечения жертвам доступа к эффективным средствам правовой защиты и возмещения ущерба.

Национальный механизм по вопросам улучшения положения женщин

19. Приветствуя создание в 2005 году Министерства по улучшению положения женщин и интеграции женщин в процесс развития, а также начало осуществления в 2008 году национальной гендерной стратегии, Комитет по-прежнему выражает серьезную озабоченность крайне низким объемом средств, выделяемых из национального бюджета на решение гендерных проблем, а также тем фактом, что другие министерства не занимаются этими вопросами. Комитет также обеспокоен отсутствием стратегии интеграции женщин в процесс развития. Он также выражает озабоченность отсутствием данных в разбивке по половому признаку, необходимых для оценки воздействия и эффективности политики и программ, направленных на обеспечение в первоочередном порядке гендерного равенства и более полного осуществления женщинами своих прав человека.

20. В соответствии со своей **Общей рекомендацией № 6** и руководящими указаниями, содержащимися в Пекинской платформе действий, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) повысить осведомленность директивных органов в вопросах расширения прав и возможностей женщин в качестве средства укрепления демократии, борьбы с нищетой и реализации устойчивого развития;

b) укрепить национальный механизм, занимающийся вопросами расширения прав и возможностей женщин на национальном и местном уровнях, посредством:

i) поощрения создания институциональной сети, охватывающей значительную часть страны;

ii) существенного увеличения финансовых ресурсов национально-го механизма, занимающегося вопросами расширения прав и возможностей женщин, и выделения большего объема средств из национального бюджета и международного финансирования на решение гендерных проблем;

iii) предоставления этому механизму необходимых кадровых и технических ресурсов для его эффективного функционирования во всех областях расширения прав и возможностей женщин; это должно, в частности, включать потенциал для расширения сотрудничества с гражданским обществом; и

iv) укрепления потенциала его кадрового состава;

c) поощрять учет гендерной перспективы в деятельности всех правительственных органов;

d) включить в национальную гендерную стратегию подход, ориентированный на достижение практических результатов, а также конкретные показатели и цели;

е) разработать стратегию по интеграции женщин в процесс развития на основе подхода, ориентированного на практические результаты; и

ф) разработать всеобъемлющую систему гендерных показателей для улучшения сбора данных в разбивке по признаку пола, необходимых для оценки воздействия и эффективности политики и программ, направленных на достижение гендерного равенства и обеспечение более полного осуществления женщинами их прав человека. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Общую рекомендацию Комитета № 9 (1989) о статистических данных, касающихся положения женщин, и призывает государство-участник запрашивать техническое содействие соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и расширять его сотрудничество с женскими ассоциациями на местах, которые могут помочь в сборе точных данных.

Стереотипы и вредные виды практики

21. Отмечая, что делегация осведомлена о тех препятствиях, которые представляют собой стереотипы для улучшения положения женщин, и что государство-участник проводит информационно-просветительские кампании по вопросу о роли и месте женщин в семье и обществе, Комитет выражает свою глубокую озабоченность в связи с сохранением негативных культурных норм, практики и традиций, а также патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей, обязанностей и идентитета женщин и мужчин в семье и обществе. Комитет отмечает, что стереотипы способствуют сохранению насилия в отношении женщин, а также вредной традиционной практики, включая левират и другие унижительные обряды вдовства, калечение женских половых органов, практикуемое в некоторых общинах, добрачные супружеские отношения, допускаемые до достижения установленного законом брачного возраста, и полигамию. Комитет выражает свою серьезную обеспокоенность тем, что государство-участник не принимает в достаточной степени эффективных и систематических мер по изменению или ликвидации стереотипов и негативных культурных ценностей, а также вредных видов традиционной практики.

22. Напоминая, что борьба со стереотипами является одним из наиболее важных факторов социального развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно разработать всеобъемлющую стратегию на основе ориентированного на достижение конкретных результатов подхода с целью ликвидации вредных видов традиционной практики и стереотипов, дискриминирующих женщин, в соответствии со статьями 2 f) и 5 а) Конвенции. Такие меры должны включать согласованные действия с указанием конкретных сроков, предпринимаемые в сотрудничестве с гражданским обществом, в целях воспитания и просвещения в этом вопросе женщин и мужчин на всех уровнях общества с привлечением работников системы школьного образования, средств массовой информации, а также общинных и религиозных лидеров;

б) вести борьбу с вредными видами традиционной практики, такими как левират и другие унижительные обряды вдовства, калечением женских половых органов, добрачными супружескими отношениями до достижения установленного законом брачного возраста и полигамией, в том числе посредством принятия правовых положений, запрещающих такую практику;

с) **провести оценку воздействия таких мер с целью определения недостатков и корректировки таких мер в конкретно указанные сроки.**

Насилие в отношении женщин

23. Отмечая, что делегация в полной мере сознает важное значение борьбы с насилием в отношении женщин, Комитет по-прежнему выражает глубокую обеспокоенность в связи с:

а) большим числом случаев применения насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие и сексуальные домогательства в семье, учебных заведениях, на работе и в общественных местах; и практикой калечения женских половых органов, бытующей в некоторых общинах;

б) задержкой в принятии всеобъемлющего законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, отсутствием надлежащих наказаний за применение насилия в семье и отсутствием положений, устанавливающих уголовную ответственность за калечение женских половых органов и изнасилование в браке, а также запрещающих сексуальное домогательство;

с) отсутствием всеобъемлющей стратегии борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин и ограниченным охватом информационно-пропагандистских кампаний, проводимых по данной проблематике;

д) отсутствием профессиональной подготовки сотрудников полиции, адвокатов, работников здравоохранения и социальных служб, судебных органов и информирования широкой общественности по вопросам насилия в отношении женщин;

е) ограниченным количеством регистрируемых случаев гендерного насилия, что обусловлено культурными запретами;

ф) ограниченным количеством, возможностями и ресурсами, которыми располагают убежища, а также консультационные и реабилитационные службы; и

г) отсутствием дезагрегированных данных о случаях уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о насилии в отношении женщин.

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **принять в четко установленные сроки всеобъемлющее законодательство о борьбе с насилием в отношении женщин, запрещающее насилие в семье и сексуальные домогательства и вводящее надлежащие санкции, а также квалифицирующее в качестве уголовно наказуемых деяний калечение женских половых органов и изнасилование в браке;**

б) **безотлагательно принять всеобъемлющую стратегию и чрезвычайный план действий по борьбе с гендерным насилием;**

с) **активно наращивать усилия по повышению информированности и просвещению как мужчин, так и женщин при поддержке организаций гражданского общества с целью борьбы с насилием в отношении женщин, включая женщин из числа меньшинств;**

д) **призвать женщин и девочек, являющихся жертвами насилия, сообщать о случаях такого насилия в полицию посредством информирования о преступном характере таких деяний, препятствовать стигматизации жертв и обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников поли-**

ции, правоприменительных органов и медицинских работников по вопросам стандартизированных и учитывающих гендерные аспекты процедур для целей общения с потерпевшими и эффективного расследования жалоб;

е) обеспечить эффективный доступ женщин к судам и трибуналам и преследовать в уголовном порядке все акты насилия в отношении женщин, включая насилие в семье и сексуальные домогательства, на основании жалобы жертвы или *ex officio*, а также применять надлежащие наказания к лицам, совершающим подобные деяния;

ф) укрепить систему оказания помощи и реабилитации потерпевших посредством создания всеобъемлющей системы ухода для жертв гендерного насилия, включая меры по предоставлению им бесплатной правовой помощи, медицинской и психологической поддержки, а также услуг в области жилья, консультативного и реабилитационного обслуживания; и

г) проводить сбор дезагрегированных данных о количестве жалоб, случаев судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, а также о приговорах, вынесенных лицам, виновным в сексуальном и гендерном насилии, и включить такие данные в свой следующий доклад.

Насилие в отношении женщин в ситуациях конфликта

25. Комитет глубоко озабочен весьма значительным числом женщин, являющихся жертвами изнасилования в ходе конфликтов; безнаказанностью лиц, совершающих такие преступления; и отсутствием в постконфликтный период среды, благоприятной для преследования актов сексуального насилия, совершенных в ходе конфликтов.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющие меры по предоставлению медицинской и психологической поддержки женщинам, являющимся жертвами сексуального насилия в ходе конфликтов, а также создать консультационные центры для женщин с целью преодоления нанесенных им психических травм, особенно для женщин, пострадавших от сексуального насилия.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

27. Комитет приветствует соглашение о сотрудничестве, подписанное 20 сентября 2011 года с Бенином в целях борьбы с торговлей людьми. Вместе с тем Комитет озабочен отсутствием данных о торговле женщинами и девочками в государстве-участнике. Учитывая высокие цифры проституции среди женщин и девочек в стране, Комитет особо озабочен отсутствием информации об эксплуатации женщин для целей проституции. Комитет также обеспокоен отсутствием всеобъемлющего законодательства и стратегии, направленных на борьбу с торговлей людьми.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести исследование с целью установления масштабов, степени и причин торговли людьми, особенно женщинами и девочками, а также принудительной проституции, в том числе путем сбора и анализа данных о торговле женщинами и эксплуатации женщин в сфере проституции, и представить в следующем периодическом докладе информацию о результатах такого исследования наряду с данными в разбивке по половому признаку;

- b) принять всеобъемлющий закон о торговле людьми, полностью соответствующий положениям статьи 6 Конвенции, с целью укрепления механизмов расследования, преследования и наказания лиц, занимающихся торговлей людьми;
- c) наращивать международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения с целью предупреждения торговли людьми посредством обмена информацией и согласования юридических процедур, направленных на преследование и наказание лиц, занимающихся торговлей людьми;
- d) применять всеобъемлющий подход в решении проблемы проституции, включая программы выхода из проституции для женщин и девочек, желающих прекратить заниматься проституцией;
- e) искоренить глубинные причины проституции среди женщин и девочек, включая нищету, с целью решения проблемы уязвимости женщин и девочек в отношении сексуальной эксплуатации и торговли людьми и предпринять усилия по реабилитации и социальной реинтеграции жертв;
- f) безотлагательно ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; и
- g) ратифицировать Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи (Кампальская конвенция).

Участие в политической и общественной жизни

29. Комитет приветствует принятие Закона о выборах 005/2007 от 25 мая 2007 года, предоставляющего женщинам 15-процентную квоту в ходе парламентских выборов и выборов в сенат и 20-процентную квоту для женщин в ходе выборов в местные органы власти, а также поправку к Закону о политических партиях 2006 года о поощрении участия женщин в политической жизни и избирательном процессе в качестве избирателей и кандидатов. Комитет также приветствует подготовку законопроекта о паритете на выборных и административных должностях, а также создание Центра по поощрению участия женщин в политической жизни. Вместе с тем Комитет озабочен сохраняющимся низким уровнем участия женщин в политической и общественной жизни, в особенности в парламенте, правительстве, департаментских и общинных советах, судебных органах и на дипломатической службе.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять в приоритетном порядке законопроект о паритете;
- b) увеличить 15-процентную квоту на представительство и обеспечить, чтобы новые квоты вступили в силу начиная с парламентских выборов, намеченных на июнь 2012 года, и выборов в местные органы власти, намеченных на 2013 год;
- c) обеспечить доступ женщин ко всем областям общественной жизни, в частности их участие в правительстве, департаментских и общинных советах и судебных органах, а также доступа к дипломатической службе, включая должности на высоком уровне принятия решений;

d) осуществлять мероприятия в целях повышения осведомленности общества в целом о важности участия женщин в процессах принятия решений и разработать целенаправленные учебные и наставнические программы для нынешних и потенциальных кандидатов-женщин и женщин, занимающих должности на государственной службе, призванные обеспечить развитие у них лидерских и переговорных навыков; и

e) тщательно отслеживать эффективность принятых мер и достигнутые результаты для обеспечения более широкого участия женщин в политической и общественной жизни.

Образование

31. Комитет приветствует наличие бесплатного образования для учащихся в возрасте от 6 до 16 лет, проведение программ ликвидации неграмотности для взрослых и кампаний по повышению осведомленности о важности образования девочек, а также пересмотр стереотипов, содержащихся в школьных учебниках. Вместе с тем Комитет озабочен сохранением структурных и иных барьеров для получения качественного образования, которые являются реальными препятствиями на пути получения образования девочками и молодыми женщинами, причем подобные барьеры включают, среди прочего, раннюю беременность, приоритет, отдаваемый родителями образованию сыновей, косвенные расходы на школьное обучение, а также негативное воздействие вредной традиционной практики, такой как добрачные супружеские отношения до достижения установленного законом брачного возраста, что препятствует образованию девочек. Комитет особо озабочен высокими показателями отсева среди девочек на всех уровнях образования, в особенности на уровне среднего и высшего образования, сохранением стереотипов в школьных учебниках, а также более низкими показателями грамотности среди женщин по сравнению с мужчинами.

32. Комитет призывает государство-участник:

a) повысить осведомленность общин, семей, учащихся, преподавателей и должностных лиц, в особенности мужчин, в вопросах важности получения образования женщинами и девочками;

b) обеспечить де-факто равный доступ девочек и молодых женщин ко всем уровням образования и удерживать девочек в учебных заведениях, в том числе посредством выделения государственных стипендий для девочек и предоставления родителям льгот, с тем чтобы они направляли своих дочерей в учебные заведения, а также обеспечить молодым женщинам возвращение в учебные заведения после рождения ребенка;

c) предоставить профессионально-техническое образование, облегчающее девочкам, оставившим школу, получение профессиональных навыков, ориентируя их также на традиционно "мужские" профессии, в частности в сфере обслуживания, торговли, материально-технического обеспечения и инноваций;

d) предоставить адекватные образовательные возможности девочкам и мальчикам с умственными и физическими недостатками, в том числе путем интеграции их в основное русло системы образования;

e) провести новый пересмотр школьных учебников с целью исключения сохраняющихся в них стереотипов; и

f) наращивать усилия по повышению уровня грамотности женщин посредством развития программ образования взрослых, в частности для женщин, проживающих в сельских районах.

Трудовая деятельность

33. Приветствуя наличие законодательных положений, предусматривающих равную плату за труд равной ценности, а также положений об оплачиваемом отпуске по беременности и родам, Комитет выражает озабоченность в связи с профессиональной сегрегацией, концентрацией женщин в неформальном секторе экономики при отсутствии социальной безопасности и других льгот, а также в связи с трудностями, с которыми сталкиваются женщины в получении кредита на начальной стадии мелкого предпринимательства.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по устранению профессиональной сегрегации и расширить масштабы профессионально-технического образования для женщин, в том числе в областях, где традиционно доминируют мужчины;

b) распространить национальный фонд социальной безопасности на работников неформального сектора, в том числе женщин, или разработать отдельную национальную схему социальной защиты для таких работников; и

c) принять конкретные меры по расширению доступа женщин к микрофинансированию и микрокредитованию при низких процентных ставках, с тем чтобы позволить женщинам заниматься приносящей доход деятельностью и открыть свой собственный бизнес, в том числе путем выпуска облигаций для малоимущих женщин и содействия созданию кооперативов.

Охрана здоровья

35. Комитет приветствует разработку плана по снижению уровня материнской смертности в 2007 году, Национальную межсекторальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИДом и передаваемыми половым путем инфекциями на 2009–2013 годы и Программу по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, а также принятие в 2010 году Закона, разрешающего распространение информации по вопросу об использовании контрацептивов, Закона № 30-2011 от 3 июня 2011 года о борьбе с ВИЧ/СПИДом и защите прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и Указа № 2008-128 от 23 июня 2008 года, предусматривающего предоставление бесплатных лекарств от малярии беременным женщинам. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) нехваткой инфраструктуры в области здравоохранения и недостаточными людскими и финансовыми ресурсами, выделяемыми на цели охраны здоровья;

b) сохраняющимися высокими показателями материнской смертности;

c) существованием социокультурных факторов, которые по-прежнему ограничивают доступ женщин, в особенности женщин из групп меньшинств, к услугам по охране здоровья;

d) криминализацией абортов, за исключением случаев, когда беременность может угрожать жизни и/или здоровью матери, что приводит к тому,

что женщины стремятся сделать незаконные аборты в опасных для здоровья условиях и в некоторых случаях умерщвляют своих младенцев;

е) непредоставлением женщинам адекватной информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и по вопросам планирования семьи;

ф) низкими показателями использования контрацептивов; и

г) непропорционально большим числом женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

36. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет призывает государство-участник:

а) обеспечить при поддержке соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций выделение надлежащих средств на услуги по охране здоровья и увеличить число медицинских учреждений и квалифицированных медицинских работников и специалистов;

б) активизировать усилия по снижению показателей материнской смертности и устранению ее причин;

с) устранить препятствия, ограничивающие доступ женщин к медицинским услугам, включая решение проблем, обусловленных социокультурными нормами, которые представляют опасность для здоровья женщин;

д) обеспечить оказание квалифицированной медицинской помощи и доступ к медицинским учреждениям для женщин и девушек, страдающих осложнениями вследствие небезопасных абортов, и рассмотреть возможность изменения закона, касающегося досрочного прерывания нежелательной беременности, с целью исключения из него жестких положений, предусматривающих применение наказаний к женщинам, сделавшим аборт, в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 24 (1999) о женщинах и здоровье;

е) активно содействовать информированию по вопросам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в том числе путем:

і) проведения широкомасштабных информационно-просветительских кампаний среди населения в целом с уделением особого внимания проблеме ранней беременности и важности использования контрацептивов для планирования семьи и предупреждения заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД;

іі) включения эффективных и соответствующих возрасту учащихся учебных курсов по вопросам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в учебные программы всех учебных заведений;

f) обеспечить, чтобы все женщины и девушки имели бесплатный и адекватный доступ к контрацептивам, услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в сельских районах; и

g) обеспечить эффективное осуществление национальной межсекторальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом и передаваемыми половым путем инфекциями (2009–2013 годы).

Сельские женщины

37. Приветствуя принятие Стратегии по сокращению масштабов нищеты (на 2008–2010 годы), направленной на снижение уровня нищеты к 2015 году, и начало осуществления в 2006 и 2009 годах Проектов по развитию сельских районов (ПРОДЕР), Комитет, тем не менее, обеспокоен неблагоприятным положением, в котором находятся женщины в сельских и отдаленных районах, характеризующимся нищетой, и трудностями, с которыми они сталкиваются в связи с доступом к образованию, здравоохранению и социальным услугам. Комитет также обеспокоен существованием дискриминации в отношении прав, касающихся владения, совместного пользования и наследования земли, а также широкой распространенностью обычаев и традиционных видов практики, которые препятствуют наследованию вдовами имущества, в особенности в сельских районах.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять все необходимые меры с целью существенного сокращения уровня нищеты, в особенности в сельских районах, в том числе путем увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели сокращения уровня нищеты;

б) уделять особое внимание потребностям сельских женщин для обеспечения того, чтобы они имели доступ к здравоохранению, образованию, чистой воде, санитарным услугам и приносящим доход проектам;

в) ликвидировать дискриминацию в вопросах, касающихся владения, совместного пользования и наследования земли; и

д) решать проблемы, связанные с негативными обычаями и традиционными видами практики, в особенности в сельских районах, которые затрагивают осуществление вдовами права на имущество, в том числе путем проведения широкомасштабных информационно-просветительских кампаний по данному вопросу среди населения в целом.

Женщины-беженцы

39. Приветствуя позитивное сотрудничество между государством-участником и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием правовых рамок, регулирующих процесс определения статуса беженца, отсутствием признания связанных с гендерными факторами форм преследования как основания для предоставления статуса беженца и отсутствие процедуры, учитывающей гендерные факторы. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые женщины и девушки из числа беженцев подвергаются сексуальному и гендерному насилию и надругательствам и что жертвы имеют ограниченный доступ к правоприменительным механизмам и правосудию.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать в течение четко установленного срока национальные законодательные рамки, обеспечивающие повышение эффективности и точности процедуры определения статуса беженца, признать связанные с гендерными факторами формы преследования в качестве основания для предоставления статуса беженца и обеспечить, чтобы женщины или девушки, стремящиеся получить убежище индивидуально или в качестве членов семьи, имели равные возможности для подачи своих ходатайств

об убежище в соответствии с учитывающей гендерные факторы процедурой;

б) улучшить положение женщин-беженцев в Конго, в частности в том, что касается средств, используемых для защиты этих женщин от всех форм насилия, и создания механизмов с целью возмещения и реабилитации, принять меры в целях расследования актов насилия в отношении женщин-беженцев и привлечения к ответственности и наказания всех лиц, виновных в совершении таких актов, и продолжать сотрудничать с международным сообществом, в особенности УВКБ, в рамках этих усилий;

с) присоединиться к Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о статусе апатридов.

Женщины, принадлежащие к коренным народам

41. Приветствуя принятие Закона от 25 февраля 2011 года, запрещающего торговлю детьми и женщинами, принадлежащими к коренным народам, и их сексуальную эксплуатацию, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам, находятся в исключительно уязвимом положении с точки зрения сексуального насилия. Он также выражает обеспокоенность по поводу сообщений о дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов со стороны медицинских работников. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не представило адекватной информации по этому вопросу.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) безотлагательно принять конкретные меры по защите женщин и девочек, принадлежащих к коренным народам, от всех форм насилия, создать механизмы по возмещению и реабилитации и принять меры в целях расследования актов насилия в отношении них и привлечения к ответственности и наказания всех лиц, виновных в совершении таких актов;

б) уделять особое внимание потребностям женщин и девочек, принадлежащих к коренным народам, для обеспечения того, чтобы они имели доступ без какой-либо дискриминации к здравоохранению, образованию, чистой воде, санитарным услугам и трудоустройству;

с) представить в следующем периодическом докладе информацию о предпринятых усилиях в этой связи и достигнутых результатах.

Брак и семейные отношения

43. Комитет серьезно обеспокоен широкой распространенностью дискриминационных законодательных положений и негативных видов обычной практики, касающихся брака и семейных отношений, что свидетельствует о неулучшении статуса женщин в обществе. Комитет обеспокоен задержками в пересмотре государством-участником своих дискриминационных положений, касающихся брака и семейных отношений, и существованием таких дискриминационных положений, которые предусматривают: отсутствие одинакового минимального возраста для вступления в брак для девушек и юношей (Семейный кодекс, статья 128), выбора места проживания семьи супругом при отсутствии взаимного согласия (Семейный кодекс, статья 171), законность полигамии (Семейный кодекс, статьи 121–136), сохранение положения, при котором родительские права предоставляются только отцам (Семейный кодекс, статья 168) и не-

пропорционально суровые санкции, применяемые к женщинам в случае прелюбодеяния (Уголовный кодекс, статьи 336 и 337). Комитет также обеспокоен отсутствием положений, предусматривающих уголовную ответственность за изнасилование в браке. Комитет далее обеспокоен широкой распространенностью практики добрачных супружеских отношений до достижения девушками предусмотренного законом минимального возраста для вступления в брак, практики левирата, а также обычаев и видов традиционной практики, препятствующих наследованию вдовами имущества.

44. Комитет ссылается на статью 16 Конвенции, а также на свою общую рекомендацию № 21 (1994) о равенстве в браке и семейных отношениях и настоятельно призывает государство-участник:

а) ускорить проведение реформы законодательства с целью пересмотра и изменения в течение четко установленного срока существующих дискриминационных положений для приведения их в полное соответствие со статьями 2 и 16 Конвенции; эти положения предусматривают отсутствие одинакового минимального возраста для вступления в брак для девушек и юношей (Семейный кодекс, статья 128), выбор места проживания семьи супругом при отсутствии взаимного согласия (Семейный кодекс, статья 171), законность полигамии (Семейный кодекс, статьи 121–136), предоставление родительских прав исключительно отцам (Семейный кодекс, статья 171) и применение непропорционально суровых санкций к женщинам в случае прелюбодеяния (Уголовный кодекс, статьи 336 и 337);

б) принять законодательные положения, запрещающие левират, и привести минимальный возраст вступления в добрачные супружеские отношения в соответствие с установленным законом возрастом для вступления в брак, а также принять меры по искоренению видов практики, препятствующих наследованию вдовами имущества;

в) информировать представителей религиозных и традиционных групп и их лидеров о важности пересмотра дискриминационных положений и видов практики, касающихся брака и семейных отношений, и обеспечить их участие в этом процессе; и

д) представить в следующем периодическом докладе информацию о предпринятых в этой связи усилиях и достигнутых результатах.

Национальное правозащитное учреждение

45. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что делегация обязалась обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) соответствовала принципам, касающимся статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижским принципам). Вместе с тем, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием полного соответствия НКПЧ Парижским принципам вследствие, в частности, отсутствия законодательства о процедуре отбора и назначения ее членов и выделения на ее функционирование недостаточных средств. Комитет также обеспокоен низкой степенью участия женщин в работе этой Комиссии.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека соответствовала Парижским принципам, получала достаточные ресурсы, имела независимых уполномоченных, располагала широким мандатом по правам человека и конкретным мандатом по равноправию полов; и

в) обеспечить, чтобы состав и деятельность Национальной комиссии по правам человека учитывали гендерные аспекты.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

47. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

48. Комитет настоятельно призывает государство-участник, в контексте выполнения его обязательств по Конвенции, в полной мере опираться на положения Пекинской декларации и Платформы действий, которые дополняют положения Конвенции, и просит государство-участник включить соответствующую информацию в его следующий периодический доклад.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

49. Комитет подчеркивает, что всестороннее и эффективное осуществление Конвенции является необходимым условием для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он призывает обеспечить в контексте всех мероприятий, направленных на реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, учет гендерных факторов и недвусмысленное отражение положений Конвенции, и просит государство-участник включить соответствующую информацию об этом в его следующий периодический доклад.

Распространение

50. Комитет просит широко распространить в Конго настоящие заключительные замечания, с тем чтобы люди, в том числе должностные лица правительства, политики, парламентарии и члены женских и правозащитных организаций, были проинформированы о шагах, которые были предприняты с целью обеспечить де-юре и де-факто равенство женщин, а также о последующих шагах, которые необходимо принять в связи с этим. Комитет рекомендует использовать новые, эффективные и адаптированные к низкому уровню грамотности в стране средства коммуникации для широкого распространения настоящих заключительных замечаний среди членов местных общин. Комитет просит государство-участник продолжать широко распространять, особенно среди женских и правозащитных организаций, общие рекомендации Комитета, Пекинскую декларацию и Платформу действий и итоговый документ двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по теме "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".

Ратификация других договоров

51. Комитет отмечает, что соблюдение Конго девяти основных международных договоров о правах человека* повысило бы эффективность реализации женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. Поэтому Комитет призывает правительство Конго рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых Конго еще не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

52. Комитет просит государство-участник представить, в течение двух лет, письменную информацию о шагах, предпринятых в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 20 а), b) и c) и 24 а), b) и d) выше.

Техническая помощь

53. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность обращения с просьбой о сотрудничестве и технической помощи в процессе разработки и реализации всеобъемлющей программы, нацеленной на осуществление вышеизложенных рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник еще более активизировать его сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-Женщины"), Статистический отдел, Программу развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Всемирную организацию здравоохранения и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Подготовка следующего доклада

54. Комитет просит государство-участник обеспечить участие всех министерств и государственных органов в подготовке его следующего периодического доклада и в то же время провести консультации с различными женскими и правозащитными организациями.

55. Комитет просит государство-участник сообщить ответы в связи с озабоченностями, выраженными в настоящих заключительных замечаниях, в своем следующем периодическом докладе по статье 18 Конвенции и предлагает государству-участнику представить свой следующий периодический доклад в феврале 2016 года.

* Международный пакт об экономических и социальных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

56. Комитет предлагает государству-участнику следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Руководящие принципы подготовки докладов по конкретному договору, принятые Комитетом на его сороковой сессии в январе 2008 года (A/63/38, приложение I), должны применяться в увязке с согласованными руководящими принципами подготовки общего базового документа. Вместе они составляют согласованные руководящие принципы представления докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Документ по конкретному договору должен ограничиваться по объему 40 страницами, тогда как обновленный общий базовый документ не должен превышать по объему 80 страниц.
