



一九七四至一九七七年  
中期计划

大会

正式记录：第二十八届会议  
补编第6号A (A/9006/Add.1)

联合国

一九七四至一九七七年  
中期计划

大会

正式记录：第二十八届会议  
补编第 6 号 A (A/9006/Add.1)



联合国

一九七三年，纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。  
凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

## 目次

	<u>页次</u>
导言 .....	1
A. 决策机关——经济和社会活动 .....	12
B. 经济及社会事务部 .....	14
C. 欧洲经济委员会 .....	76
D. 亚洲及远东经济委员会 .....	88
E. 拉丁美洲经济委员会 .....	103
F. 非洲经济委员会 .....	114
G. 联合国驻贝鲁特经济社会办事处 .....	131
H. 联合国难民事务高级专员办事处 .....	139
I. 联合国贸易和发展会议 .....	144
J. 联合国工业发展组织 .....	179
K. 联合国环境方案 .....	207
L. 联合国救灾协调专员办事处 .....	212
M. 国际麻醉药品管制 .....	217
N. 技术援助经常方案 .....	228
O. 人权 .....	230

## 导 言

1. 大会第二十七届会议在实验基础上核准了<sup>①</sup>按方案编制联合国预算这种新方式。新方案预算制度一个重要特点是包括四年期间的“中期计划”。在包括一九七四至一九七七年的初期计划中,对于最适宜于编制中期方案的一些活动,亦即前页索引列举的经济社会和人权领域的组织及活动,给予了注意。这些联合国方案是迄今为止本组织可用方案表示的大部分活动。为了提供一种范畴来估计在中期期间设计的这些提案的水平,预算中一切款次下预计的经费列于表3,每一款总额的列出是根据有关活动当前水平的费用,同时斟酌情况顾及目前可预料的一些变化而加以调整。在未来的中期计划中,预料对于尽可能多的能加以处理的其他活动将订出方案制订程序。

2. 计划的头两年即一九七四和一九七五年包括在两年期方案预算中<sup>②</sup>。

3. 各方案的定义、所拟达成的初期目标以及一九七四至一九七七年这四年期间所进行的各项活动的现有法律根据,同文件A/9006所载的两年期预算里的定义、目标和法律根据主要是相同的。详情将不列于所附的中期计划,因此将本文件同一九七四至一九七七年两年期方案预算联系起来考虑,可能是有用的。

4. 现在企图以一种简要的方式,来提出每个主要组织单位所追求的总目标。在若干情形中,由于缺少相反方面的明确法律根据,曾经作出一个假定,就是各项方案在未来四年期间将以目前核准的水平继续进行。在其他情形之下,则假定由于预期通过的

---

① 第三〇四三号决议(XXVII)。

② 大会正式记录,第二十八届会议,补编第6号(A/9006)。

新法律,各项活动在未来四年期间将有所增减。

5. 关于经济社会和人权领域以外的一切活动,根据预计的一九七五年员额表和某些款次的增加作了预测,同时根据一九七六和一九七七年预计的薪给率计算了这种预测。其他支出项目亦即旅费、印刷费和招商承办事务费、总务费等等的计算是以过去几年所增加的数额为根据的。建造费、奖学金和补助金以及联合资助的活动等特别项目都个别地加以预测,同时顾到一九七六和一九七七年预期可能发生的增加和减少。

6. 表 1. 2. 3. 所载的简表记明: (a) 经济社会和人权领域内组织单位在四年中期计划期间所需的资源; (b) 中期计划对于经济社会和人权领域内组织单位按方案类别所作的区分; (c) 一切预算款次在一九七四至一九七七年四年内所需支出的款项。关于中期计划所列每个主要组织单位都载明按方案编列的简表,同时对于这四年也提供了综合的员额简表。此外,对每个方案都提出一段文字,说明该计划期间所拟达到的成就。包括预测的通货膨胀因素在内的有关费用也列在每个主要方案里。

7. 中期计划预计大体可以作为一种规范,成员国可以按照这种规范来审查两年方案预算核可本组织所拟实现的短期和长期的两种目标。秘书长编制未来的预算时,就可遵照所定款额的多寡办理,如此应能更确切地反映出成员国集体的意见。

8. 一九七四至一九七七年的中期计划见以下各页。

表 1

1974 - 1977 经济、社会和人权领域组织单位和方案中期计划简表  
(以千美元计)

	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算 其他财源	正常预算									
决策机关 - 经济和社会 活动 . . . . .	-	-	674	-	-	710	-	-	752	-	-	1,051
经济及社会事务部 . . . . .	61,506	8,225	16,027	67,361	8,081	17,384	74,147	8,507	18,420	81,708	9,197	19,645
欧洲经济委员会 . . . . .	294	504	5,124	360	530	5,574	396	556	5,921	436	572	6,305
亚洲及远东经济委员会	4,179	1,029	5,299	4,637	1,081	5,593	5,108	1,148	5,915	5,428	1,212	6,314
拉丁美洲经济委员会	5,324	672	6,300	6,215	752	6,870	6,624	788	7,166	7,741	829	7,709
非洲经济委员会 . . . . .	2,499	2,243	6,634	2,830	2,986	7,044	3,168	3,173	7,671	3,545	3,530	8,298
联合国驻贝鲁特 经济社会办事处 . . . . .	335	186	728	411	194	776	521	203	870	562	215	962
联合国难民事务高级 专员办事处 . . . . .	11,100	1,423	5,243	11,600	1,516	5,539	12,000	1,576	5,919	12,600	1,654	6,216
联合国贸易和发展会议	8,900	1,319	13,043	9,300	1,377	14,446	9,900	1,442	15,159	10,400	1,513	15,951

联合国工业发展组织	34,600	4,659	15,197	41,000	5,586	16,547	47,600	6,037	17,950	53,500	6,816	19,438
联合国环境方案	16,000	2,421	1,932	16,000	2,506	2,033	16,000	2,594	2,164	16,000	2,686	2,323
救灾协调专员办事处	-	-	591	-	-	624	-	-	675	-	-	713
国际麻醉药品管制	1,200	527	1,324	1,200	481	1,545	2,000	570	1,692	2,500	630	1,881
经济援助经常方案	-	-	8,733	-	-	8,733	-	-	9,233	-	-	9,233
人权	-	79	1,822	-	80	1,865	-	84	2,063	-	88	2,285
经济、社会、人权组织和方案	145,937	23,287	88,671	160,914	25,170	95,283	177,464	26,678	101,618	194,420	28,942	108,315
其他联合国活动	-	-	166,939	-	-	166,307	-	-	174,129	-	-	183,620
总计			255,610			261,590			275,747			291,995

表 2

1974-1977 经济、社会和人权方案中期计划简表  
(以千美元计)

方案种类和方案	正常预算											人权	正常预算 资源总数	预算外 其他资源	业务方案 总额	
	决策机关- 经济和社会 活动	经济社 会事务部	欧洲 经委会	亚太 经委会	拉美 经委会	非洲 经委会	贝经社社 办事处	难民专员 办事处	贸发会议	开发组织、环境 方案、救灾工作	麻醉药品 管制					经济技术 援助方案
I. 决策机关	1,051	205	332	263	110	186	22	670	754	121	52	-	469	3,439	88	-
	1976	722		4	-	176	21	623	684	115	-	-	446	2,821	84	-
	1975	710		110	100	173	19	574	659	110	44	-	434	2,933	80	-
	1974	674		49	-	153	17	545	610	105	-	-	450	2,603	79	-
	1977		181	283	450	113	80	542	647	192	-	-	115	3,243	48	-
II. 行政领导和管理		186	300	237	484	119	82	575	685	202	111	-	119	3,441	49	-
	1976	197	314	249	505	125	87	608	762	219	116	-	123	3,667	50	-
	1975															
	1974															
III. 方案																
农业和林业	1977		289	98	168	307	-	-	-	232	122	-	131	3,917	52	-
	1976		254	84	160	291	-	-	-	219	116	-	123	3,667	50	-
	1975		241	65	192	271	-	-	-	202	111	-	119	3,441	49	-
	1974		225	64	144	259	-	-	-	192	93	-	115	3,243	48	-
对湄公河下游工 程计划的援助	1977			62										62	85	-
	1976			59										59	80	-
	1975			55										55	70	-
	1974			54										54	65	-
救灾工作	1977													591	-	-
	1976													559	-	-
	1975													513	-	-
	1974													498	-	-

教育和训练

1977	1977	177	177	24	-
1976	1976	131	131	24	-
1975	1975	130	130	25	-
1974	1974	118	118	19	-
1977	1977	827	1,381		16,000
1976	1976	797	1,319		16,000
1975	1975	755	1,239		16,000
1974	1974	718	1,132		16,000
1977	1977	313	1,850	3,750	20,329
1976	1976	270	1,850	3,309	18,081
1975	1975	240	1,816	2,994	16,070
1974	1974	219	1,816	2,514	14,230

环境

1977	1977	930	930		
1976	1976	880	880		
1975	1975	828	828		
1974	1974	764	764		
1977	1977	313	1,394		
1976	1976	270	1,220		
1975	1975	240	1,051		
1974	1974	219	1,011		

一般经济发展和规划、预测和政策

1977	1977	88	720	625	10,055
1976	1976	80	720	609	9,095
1975	1975	77	686	590	8,154
1974	1974	72	686	510	7,364
1977	1977	396	2,000	2,097	53,500
1976	1976	337	2,000	1,786	47,600
1975	1975	332	1,500	1,609	41,000
1974	1974	298	1,500	1,212	34,600

人权

1977	1977	88	2,546	625	10,055
1976	1976	80	2,390	609	9,095
1975	1975	77	2,236	590	8,154
1974	1974	72	2,172	510	7,364
1977	1977	396	8,365	2,097	53,500
1976	1976	337	7,739	1,786	47,600
1975	1975	332	7,010	1,609	41,000
1974	1974	298	6,349	1,212	34,600

人类居住区

1977	1977	88	2,546	625	10,055
1976	1976	80	2,390	609	9,095
1975	1975	77	2,236	590	8,154
1974	1974	72	2,172	510	7,364
1977	1977	396	8,365	2,097	53,500
1976	1976	337	7,739	1,786	47,600
1975	1975	332	7,010	1,609	41,000
1974	1974	298	6,349	1,212	34,600

工业发展

1977	1977	396	8,365	2,097	53,500
1976	1976	337	7,739	1,786	47,600
1975	1975	332	7,010	1,609	41,000
1974	1974	298	6,349	1,212	34,600

国际麻醉药品管制	1977											1,889	630	2,500
	1976											1,692	570	2,000
	1975											1,501	481	1,200
	1974											1,324	527	1,200
国际贸易和发展	1977	424	472	624	252	62	9,110				450	11,394	1,330	10,400
	1976	403	447	578	236	59	8,657				450	10,830	1,276	9,900
	1975	375	392	543	219	57	8,233				342	10,161	1,231	9,300
	1974	336	339	501	191	44	7,659				342	9,382	1,158	8,900
劳工管理和就业	1977							65				65	61	-
	1976							62				62	61	-
	1975							58				58	49	-
	1974							56				56	38	-
自然资源	1977	1,219	611	183	386						225	3,159	1,578	18,605
	1976	1,194	576	174	354						225	3,033	1,506	18,588
	1975	1,141	547	167	305						155	2,803	1,423	18,571
	1974	995	530	154	286						155	2,566	1,306	18,563
海洋经济学和 技术	1977	385										385	-	-
	1976	367										367	-	-
	1975	352										352	-	-
	1974	310										310	-	-
人口	1977	1,203	207	-	51	-						1,461	2,338	8,286
	1976	1,111	172	-	48	-						1,331	2,092	7,137
	1975	1,004	148	-	46	-						1,198	2,199	5,845
	1974	929	143	-	44	-						1,116	2,632	4,710

对难民的保护和援助	1977	4,382	4,382	1,135	12,820
	1976	4,172	4,172	1,081	12,210
	1975	3,904	3,904	1,045	11,600
	1974	3,710	3,710	978	11,100
公共行政	1977	875	78	90	900
	1976	838	61	81	900
	1975	810	57	81	899
	1974	748	48	78	899
公共财政和金融机构	1977	515		118	600
	1976	465		104	600
	1975	480		100	588
	1974	428		95	588
科学和技术	1977	600	212	150	
	1976	531	182	135	
	1975	511	149	121	
	1974	482	125	116	
社会发展和人道事务	1977	2,317	233	228	159
	1976	2,189	220	207	150
	1975	2,106	210	198	143
	1974	2,037	202	188	138
统计	1977	3,474	709	588	200
	1976	3,277	659	561	200
	1975	3,049	629	533	161
	1974	2,736	592	511	161
	1977	4,603	707	13,966	1,388
	1976	4,283	672	11,678	1,288
	1975	4,070	624	10,209	1,219
	1974	3,968	591	8,396	1,219
	1977	6,148	756	8,195	200
	1976	5,774	718	7,240	200
	1975	5,353	704	6,395	161
	1974	4,941	593	5,603	161

运输通讯事业	1977	462	526	331	215	283						200	2,017	887	8,593	
事业	1976	440	501	316	205	257						200	1,919	790	7,691	
	1975	402	467	304	195	193						166	1,727	662	6,869	
	1974	314	405	293	185	185						166	1,548	543	6,151	
IV. 方案支持																
技术合作活动的管理和行政	1977	1,695	294	55	282	141		53	1,187			700 <sup>(f)</sup>	160	4,567	6,030	
	1976	1,618	280	53	270	133		51	1,107			800 <sup>(f)</sup>	151	4,463	5,675	
	1975	1,549	265	50	257	125		49	1,001			1,201 <sup>(f)</sup>	142	4,639	5,447	
	1974	1,492	247	48	241	120		47	909			1,201 <sup>(f)</sup>	137	4,442	5,049	
行政会议和一般事务	1977	2,129 <sup>(b)</sup>	516 <sup>(c)</sup>	2,118	3,253	3,589	303	1,432 <sup>(c)</sup>	8,347 <sup>(c)</sup>	1,143			131 <sup>(c)</sup>	28,393	5,553	
	1976	2,064 <sup>(b)</sup>	492 <sup>(c)</sup>	2,020	3,077	3,340	281	1,364 <sup>(c)</sup>	7,706 <sup>(c)</sup>	1,033			123 <sup>(c)</sup>	26,720	5,130	
	1975	1,964 <sup>(b)</sup>	470 <sup>(c)</sup>	1,886	2,911	3,062	254	1,275 <sup>(c)</sup>	7,132 <sup>(c)</sup>	966			119 <sup>(c)</sup>	25,114	4,790	
	1974	1,897 <sup>(b)</sup>	442 <sup>(c)</sup>	1,856	2,690	2,920	247	1,196 <sup>(c)</sup>	6,682 <sup>(c)</sup>	917			109 <sup>(c)</sup>	23,198	4,378	
经济社会和人权方案合计	1977	1,051	19,645	6,314	7,709	8,298	962	6,216	15,921	19,189	2,323	713 <sup>(g)</sup>	1,881	2,285	108,375	26,942
	1976	752	18,420	5,921	7,166	7,671	870	5,919	15,159	17,998	2,164	675 <sup>(g)</sup>	1,692	2,063	101,618	26,678
	1975	710	17,384	5,574	6,870	7,044	776	5,539	14,446	16,547	2,033	624 <sup>(g)</sup>	1,545	1,865	95,283	25,170
	1974	674	16,027	5,124	6,300	6,694	728	5,243	13,043	15,197	1,932	591 <sup>(g)</sup>	1,324	1,822	88,671	23,287
其他联合国活动合计	1977															183,620
	1976															174,129
	1975															166,307
	1974															166,939
	1977															291,995
	1976															275,747
	1975															261,590
	1974															255,610

- ④ 联合国执行的技合作业务方案在实业务方案中分类列出。  
 ⑤ 行政会议和共同事务所增加的费用列在总部事务的预算中。  
 ⑥ 行政会议和共同事务所增加的费用列在日内瓦办事处事务预算中。  
 ⑦ 所有行政会议和共同事务费用都列在日内瓦办事处事务预算中。  
 ⑧ 包括人权和国际麻醉品管制活动。  
 ⑨ 未列入方案的数额是因不可兑换的货币缴付的款项。  
 ⑩ 所载救灾工作数额包括一九七四年至一九七七年对遭遇自然灾害的各国政府提供的援助数额二〇〇,〇〇〇美元。

表 8  
1974-1977 四年期间所省预算各款值表  
(以千美元计)

编 款	1974-1977 四年期间所省预算各款值表					1976-1977/1974-1975	
	1974	1975	共计	1976	1977	共计	增加 (减少) %
<u>一、 通盘决策、领导和协调</u>							
1. 决策机关	3,705	3,878	7,583	4,086	4,304	8,390	10.6
2. 秘书长直轄厅处	3,502	3,632	7,134	3,784	3,998	7,782	9.1
<u>二、 政治和维持和平活动</u>							
3. 决策机关	1,869	756	2,625	810	835	1,645	(37.3)
4. 政治及安全理事会事务部	2,790	3,015	5,805	3,206	3,381	6,587	13.5
5. 特派团	8,427	8,615	17,042	8,973	9,246	18,219	6.9
<u>三、 经济及社会活动</u>							
6. 决策机关	674	710	1,384	792	1,051	1,803	30.3
7. 经济及社会事务处	16,027	17,384	33,411	18,420	19,645	38,065	13.9
8. 欧洲经济委员会	5,124	5,574	10,698	5,921	6,305	12,226	14.3
9. 亚洲及远东经济委员会	5,299	5,593	10,892	5,915	6,314	12,229	12.3
10. 拉丁美洲经济委员会	6,300	6,870	13,170	7,166	7,709	14,875	12.9
11. 非洲经济委员会	6,634	7,044	13,678	7,671	8,298	15,969	16.7
12. 联合国驻贝鲁特经济社会办事处	728	776	1,504	870	962	1,832	21.8
13. 联合国难民事务高级专员办事处	5,243	5,539	10,782	5,919	6,216	12,135	12.5
14. 联合国贸易和发展会议	13,043	14,446	27,489	15,159	15,951	31,110	13.2
15. 联合国工业发展组织	15,197	16,547	31,744	17,998	19,489	37,487	18.1
16. 联合国环境方案	1,932	2,033	3,965	2,164	2,323	4,487	13.2
17. 救灾工作	591	624	1,215	675	713	1,388	14.2
18. 麻醉药品管制	1,324	1,545	2,869	1,692	1,881	3,573	24.5
19. 技术援助经常方案	8,733	8,733	17,466	9,233	9,233	18,466	5.7
<u>四、 人权</u>							
20. 人权	1,822	1,865	3,687	2,063	2,285	4,348	17.9
<u>五、 人民平等权利和自决</u>							
21. 决策机关	198	198	396	207	208	405	4.8
22. 政治事务、托管和非殖民化部	1,380	1,450	2,830	1,586	1,629	3,155	11.5
23. 联合国纳米比亚理事会和专员	420	444	864	475	491	966	11.8

六、	<u>国际司法</u>												
	24. 国际法院	1,856	1,863	3,719	1,790	1,834	3,624	(95)					(2.6)
七、	<u>法律工作</u>												
	25. 各种法律委员会和会议	599	498	1,097	529	552	1,081	(16)					(1.5)
	26. 法律事务厅	2,513	2,561	5,074	2,760	2,922	5,682	608					12.0
八、	<u>共同事务</u>												
	27. 新闻厅	11,169	11,960	23,129	12,740	13,511	26,251	3,122					13.5
	28. 行政、管理和总务	41,196	43,389	84,585	46,198	49,329	95,527	10,942					12.9
	29. 会议事务, 总部和日内瓦	30,703	32,266	62,969	34,152	36,256	70,408	7,439					11.8
	30. 图书馆事务, 总部和日内瓦	3,440	3,621	7,061	3,784	3,986	7,770	709					10.0
九、	<u>特别费</u>												
	31. 联合国公债	8,637	8,676	17,313	8,715	8,754	17,469	156					0.9
	32. 杂项支出	635	127	762	118	125	243	(519)					68.1
十、	<u>房地</u>												
	38. 房地建筑、改造、改良和主要维持费	13,070	6,158	19,228	4,476	4,259	8,735	(10,493)					(54.6)
十一、	<u>职员薪给税</u>												
	34. 职员薪给税	30,830	33,200	64,030	35,800	38,000	73,800	9,770					15.3
		255,610	261,590	517,200	275,747	291,995	567,742	50,542					10.1

## A. 决策机关 — 经济和社会活动

本方案项目下所列概数备供经济及社会理事会及其辅助和有关机关召开各届会议所需经费之用，这些机关都协助理事会制订政策和方案并协调联合国体系内属于各该机关职权范围的各项活动，但人权委员会及其辅助机关、麻醉药品委员会、各区域经济委员会和联合国驻贝鲁特经济社会办事处所需费用除外，这些费用作为那些方案的一部分编列。

中期计划为那些在合理程度上可以决定其日期和费用和依照经常性会议日程的会议列有经费。会议费用每年变化的情形反映一些决策机关在其会议日程上所使用的不规则的模式。应注意的是：中期计划未为人类居住区会议展览编列经费，因为还没有就会议的范围和议程及所需费用作出立法决定。

表 4

按方案组成部分和经费来源分类简表  
(以千美元计)

决策机关—经济和社会活动

方案组成部分	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
经济及社会理事会	-	-	291	-	-	307	-	-	322	-	-	338
统计委员会	-	-	31	-	-	4	-	-	34	-	-	4
人口委员会	-	-	25	-	-	27	-	-	-	-	-	30
社会发展委员会	-	-	-	-	-	34	-	-	-	-	-	37
妇女地位委员会	-	-	26	-	-	-	-	-	29	-	-	-
住房、造房和设计委员会	-	-	-	-	-	9	-	-	-	-	-	10
自然资源委员会	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	8
方案和协调委员会	-	-	13	-	-	13	-	-	14	-	-	14
科学和技术应用于发展咨询委员会	-	-	85	-	-	85	-	-	89	-	-	94
发展规划委员会	-	-	68	-	-	72	-	-	76	-	-	79
犯罪预防委员会	-	-	25	-	-	26	-	-	27	-	-	29
科学和技术促进发展委员会	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-	8
开发计划署理事会	-	-	110	-	-	119	-	-	125	-	-	131
地理名称会议	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	118
联合国/国际海事委员会	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
制圆会议	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
国际水利会议	-	-	-	-	-	-	-	-	36	-	-	-
人类居住区会议展览 <sup>④</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	151
合计:	-	-	674	-	-	710	-	-	752	-	-	1,051

④ 大会已经核可了这个会议(大会第三〇〇一号决议(XXV/11)),并请秘书长于一九七二年六月向人类环境方案理事会第一届会议提出一项计划和费用估计数。

## B. 经济及社会事务部

经济及社会事务部的主要职责是向联合国各理事机构提供关于其职权范围内的事务的研究和报告，俾能参照严密的分析和事实对各种问题、其原因和关系进行审议。因此，该部的重要职能是协助各国政府促进概念和态度的发展，并将之转变为经济和社会政策、指针、行为标准和制度安排。

下次的中期计划将受到在联合国会员国之间日益明显的两个有关方面的影响。第一，对于解决第二个发展十年国际发展战畧所反映的有关发展的重要问题的方法和可用的工具有一种日益加深的主见，这个主见由于对第三世界所面临的各种问题的因果日益觉察而变得更为尖锐。第二，各国政府承认，对以前大部分一直是在国际范畴以外的问题，越来越需要在联合国体制之内加以审议。

毫无疑问，力求达成载在《第二个发展十年国际发展战畧》内的各项目标仍将是经社部所关心和注意的最重要问题，虽然这些目标距离实现仍极遥远。但是，自《国际发展战畧》通过以来，发展中国家更加努力地重新安排优先次序，这是因为觉察到即使相当高的生产增加率也不总能造成更多的就业机会，而且有时甚至加剧了一个国家内收入分配的差异。正如发展规划委员会在其最近提出的关于《国际发展战畧》实施情况第一次全盘评价的报告中所说的，“《国际发展战畧》内所列举的各项目标决未过时，只不过在程度和重点方面有了重大的转移”。公平被提高

到与出产增长充分平等的地步。对于公平越来越关心的结果，便将下列各项问题给予更多的注意：收入的分配、失业和就业不足、乡村和城市的贫民区、营养不良、贫苦大众和生活水平的显著不平等。

《国际发展战畧》有两个特点：一方面它表示各国政府对于加速发展中国家进步应该达成的目的和指标第一次在概念上取得一致看法。另一方面，它载列了不断查核为实现目标所做的努力和检查各项假定是否成立的方法，结果可以改变《战畧》的重点和方针，可以提高或增加它的目的和目标，并且可以制订新方案。因此，为了表示重视检查和评价这种方法，经社部将对一九七五和一九七七年的这种工作付出相当大的人力和财力，包括改进为求更敏锐和更正确的评价所必需的方法和统计。在这方面最重要的努力为发展偏重福利的出产措施，俾可利用能更正确地反映基本人类改善程度的指标来补总生产习用措施的不足。这种努力将同对申请国的政府增加协助以加强它们自己的检查和评价能力发生联系。

发展规划委员会在其最近提出的报告中并强调：“世界人民和领导人很明显的对相互关系的印象越来越深，不仅是国家之间和人民之间的相互关系，同时也是它们的共同问题，特别是在过去可能被分别提出的不同种类问题之间的相互依赖性。一九七〇——一九七三年是一个战畧性的和缓期间。在这个期间内：国际的贸易、货币秩序、和通货膨胀等经济问题加剧，但也受到更多的注意，污染和环境问题被普遍发现，它们在有限的星球内即刻变成国际性问题；对于人口、技术、非再生资源、资源的分享、货币稳定、军备限制、多国企业等问题的相互作用日益有所了解，最后，对那些超

越国家观点的问题,达到用国际组织来探讨解决途径的阶段。”

这就是经社部未来几年内将要注意的主要方面。下列各段谈到经社部职责范围内的那些活动领域,这些活动被认为需要在总的范围内加以审议和采取行动。

对在斯德哥尔摩会议上获得极大推动的环境问题的关心必然可以从经社部的工作本身表现出来,因为环境问题影响到社会发展的许多问题。将与联合国环境方案及其他有关组织密切合作。在澄清“环境”这个概念,在逐步拟定新技术和方法以对可能造成的不良的不平衡现象的因素加以评价,和确定参照每一个社会的多种目标,以纠正这种不平衡现象的手段和方法等方面,还有许多工作需要办理。大家认为,在发展中国家内,应通过与发展政策和方案密切相关的措施来解决环境问题。引用《人类环境宣言》里的话:“...发展中国家的多数环境问题是发展不足所引起的”。经社部与环境方案合作在未来几年期间在环境方面所将进行的主要工作包括:(a)进行一项关于未来的环境问题政策对《国际发展战畧》的影响的重要研究,应可证明对发展和环境之间的关系获得较佳的了解作出重大贡献;和(b)为拟议中的一九七六年人类环境会议/展览作筹备工作。为了帮助各国政府调整其设计程序以应付这个领域里与日俱增的复杂情况,预计经社部的资源必须增加。

联合国在科学和技术方面的工作仍将继续着重于减低发达国家和发展中国家科学和技术分布极不均衡的现象。更具体地说,主要目标仍将是:协助发展中国家增加它们把科学和技术应用到发展的能力,特别是协助阐明和发展适合于发展中国家环境的技术。尤其是在这些国家内,应特别注意:(a)把为完全不同

的经济、社会和文化结构发明的技术移用到一个毫无准备的环境时的危险，(b) 技术对消费模式的影响，和 (c) 使用对生产、资本和就业因素产生不良适应的技术的危险。此外，人们逐渐了解，科学和技术不仅是发展的一件重要工具，而且单凭它本身就已经是一种很特别的现象，它自有其力能，且不断地影响发展的其他各种构成部分并和它们发生交互作用。因此，它是一个必须用综合眼光来看待的题目，而且越来越应受到全面政策的统治。

在人口部门，对长期趋势的关心和需要长时间才能改变这种趋势的逐渐了解，使得进一步说明人口、就业、环境和发展之间的关系并对它们获得更深刻了解变为更为急迫。在这方面，经社部正在进行筹备一九七四年世界人口会议的重要工作，这个会议应该可以对人口问题提供较深刻的了解，并且无疑地将由会议所采取的后继措施继续大力进行。

用新见解来看待的另外一个部门是自然资源部门。经社部除了协助各国政府发现自然资源这项主要工作外，并将在充分顾及资源可能枯竭和储藏量、技术和价格的关系的情况下，对于自然资源的预测和世界自然资源情况的分析给予相当的注意。越来越明显，自然资源是另一个需要比它到目前为止所接受的在程度上大得多的国际协商、协调、联合规划和准则的部门。随着通常来源状况的改变和对出现全新技术的希望，能源是这个部门中极为重要的一个方面。

在以开发各国管辖范围以外海床资源谋求人类全体福利为前提的海洋经济和技术方面，正在展开一个全新的时代。未来几年内，经社部将致力于即将举行的海洋法会议的筹备工作。

多国公司对发展进程和国际关系的作用和影响，是最近引起

国际范围的研究和行动的另一个课题。假定多国公司在私有资本流动、技术和技能的传授、一般贸易（多国公司约占所有市场经济国家的总产量和出口总值的五分之一）等方面具有重要性，各国政府从国际和世界观点来检查这种现象的愿望越来越强，俾扩大多国公司对发展的有利影响，并消除由多国公司引起的各种问题，这是可以理解的。遵照经济及社会理事会第一七二一号决议（LIII）所执行的研究工作代表了检查过程的一个重大步骤和对环绕多国公司的重要问题采取了行动。这个研究报告将提交经济及社会理事会第五十七届会议，预期它将对这个现象的许多方面导致一个广泛的活动方案，从而产生一个行为标准和某种国际监视形式。

为了确保经社部在上述活动中执行的工作的品质，必须大大地加强情报和统计的搜集和分析，这是编制各项报告的基础。

最后，经社部将以更合时宜和更有效的方式加紧努力制订实施和支援在它职权范围内的技术合作计划。

表 5  
按需要分类简表  
(以千美元计)  
经济及社会事务部

组织单位:

方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
行政领导和管理	-	-	181	-	-	186	-	-	197	-	-	205
活动方案	8,290	1,115	2,378	9,331	1,231	2,651	10,513	1,308	2,848	11,830	1,487	3,126
发展规划, 预测和决策	1,838	72	428	1,711	74	480	1,676	78	465	1,666	81	515
公共财政和金融机构	4,379	548	2,736	4,991	653	3,049	5,691	684	3,277	6,465	717	3,474
统计	7,033	298	748	7,730	279	810	8,526	294	838	9,407	308	875
公共行政	5,856	207	314	6,540	254	402	7,319	267	440	8,182	330	462
运输和旅游	17,000	1,213	995	17,000	1,314	1,141	17,000	1,376	1,194	17,000	1,443	1,219
自然资源	-	-	310	-	-	352	-	-	367	-	-	385
海洋经济和技术	-	-	482	-	-	511	-	-	531	-	-	600
科学和技术	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

按方案需要分类简表(续)  
(以千美元计)

经济及社会事务部

组织单位:

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算 其他财源	预算外 其他财源									
社会发展和人道事务	6,044	2,037	379	7,295	2,106	365	8,722	2,189	381	10,311	2,317	398
人口	3,827	929	1,547	4,749	1,004	917	5,801	1,111	984	6,967	1,203	1,150
人类居住区	7,239	1,140	454	8,014	1,179	516	8,899	1,281	541	9,880	1,410	569
人才援助												
技术合作活动的管理		1,492	2,246		1,549	2,327		1,618	2,437		1,695	2,550
和行政		1,857	146		1,964	151		2,064	157		2,159	164
行政和一般事务												
合计:	61,506	16,027	8,225	67,361	17,384	8,081	74,147	18,420	8,507	81,708	19,645	9,197

表 6

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：经济和社会事务部

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	1	1
助理秘书长	1	-	-	-	3	3	-	-	3	3	3	3
主任 (D-2)	1	-	-	-	14	14	-	-	14	14	14	14
特等专员 (D-1)	26	26	27	28	30	31	-	-	31	31	31	31
高等专员 (P-5)	64	64	64	67	68	71	-	-	74	74	74	74
一等专员 (P-4)	48	49	50	51	111	115	-	-	121	121	121	123
二等专员 (P-3)	43	44	46	45	95	100	-	-	100	100	100	103
助理/助理专员 (P-2/1)	28	27	27	27	63	64	-	-	65	64	65	67
小计	211	210	214	218	385	399	-	-	409	399	409	416
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	26	24	24	25	56	58	-	-	59	58	59	59
其他职等 (G-4/1)	138	137	138	141	290	295	-	-	302	295	302	307
小计	164	161	162	166	346	353	-	-	361	353	361	366
合计	375	371	376	384	731	755	-	-	770	755	770	782

表 7

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：内部行政领导和管理

职 类	经费来源									
	预算外其他财源					正常预算				
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977		
专门人员以上										
副 秘 书 长	-	-	-	-	1	1	1	1		
助 理 秘 书 长	-	-	-	-	-	-	-	-		
主 任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-		
特 等 专 员 (D-1)	-	-	-	-	-	-	-	-		
高 等 专 员 (P-5)	-	-	-	-	1	1	1	1		
一 等 专 员 (P-4)	-	-	-	-	-	-	-	-		
二 等 专 员 (P-3)	-	-	-	-	1	1	1	1		
协 理 / 助 理 专 员 (P-2/1)	-	-	-	-	-	-	-	-		
小 计	-	-	-	-	3	3	3	3		
一般事务人员										
一 等 (G-5)	-	-	-	-	2	2	2	2		
其 他 职 等 (G-4/1)	-	-	-	-	1	1	1	1		
小 计	-	-	-	-	3	3	3	3		
合 计	-	-	-	-	6	6	6	6		

## 1. 行政领导和管理

本方案协助秘书长对联合国体系在经济和社会发展方面的全部工作提供领导。

中期计划期间将继续追求的目标为：

提供所需的政策和领导，以扩大经济及社会事务部每一单位的贡献，包括各区域经济委员会和联合国驻贝鲁特经济社会办事处；

协调领导和评价经社部每一方案下所完成的工作；并  
就经社部职权范围内的问题与各专门机构和国际原子能机构以及其他联合国组织和方案的行政首脑保持密切联系。

## 2. 发展规划、预测和政策

发展规划、预测和政策方案是在国家和国际层级上办理经济和社会政策的拟订和规划方面的研究和技术援助工作。它的目的在分析世界经济的绩效和进度，特别是参照《国际发展战略》来加以分析。它执行与经济和社会发展问题有关的研究，这些问题反映在大会、经济及社会理事会、审查和评价委员会、社会发展委员会和发展规划委员会进行的审议中。

发展规划在国家、国家内和多国家层级上作为合理化分配发展资源的工具，因而帮助发展中国家的发展过程产生一种加速作用。为了达成这个目的，发展过程中所遭遇的经济和社会问题必须加以研究，世界经济的绩效必须加以分析和评价。为了进行《第二个发展十年国际发展战略》所要求的在国家、区域和世界

各级上对进度所作的审查和评价,有必要发展一个适当的评价办法,包括为无法用数量来计算的经济和社会现象拟订品质指标。发展中国家在制定全面方案战略和改进及加强其规划工作方面需要协助。新的按国家拟订方案的程序需要制定全盘性的战略。同时,发展中国家在国家和国家内层级上对技术援助的要求正在迅速增长,而区域合作的新重点大大地增加了方案在研究和技术合作方面的责任。

方案的中心问题是要加强它的能量和增进它的弹性,以便对变动中的发展和需要作出有效的反应。方案对发展过程中和秘书长在编制关于第二个发展十年的第一次世界性的审查和评价报告时所必需的工作的系统化方面所遭遇的问题,作出了很大的贡献。它一方面在国家、国家内和多国家层级上直接、间接地对发展中国家提供相当多的技术援助,同时它在就新的按国家拟订方案的程序方面对发展的优先次序提供全盘分析中可发挥极为重要的作用。方案并通过对要求援助的国家的全盘评价向多边援助组织,即联合国开发计划署和世界粮食方案提供相当多的援助。在“裁军十年”和“联合国第二个发展十年”之间建立联系的研究,已经开始。关于多国公司对发展过程和国际关系的影响的工作,也正在进行。

中期计划期间为实施本方案所拟采取的步骤如下:

加强方案的能力,使它能对《国际发展战略》的需要作更有效的反应。

逐渐形成概念上的体制,以便有效地实施经济和社会规划的合并。逐渐发展一种能力,以应付发展规划委员会及其他联合国机构的特别研究需要。

与统计处密切合作。发展并改进方法和概念,使各种基本资料能适应审查和评价《国际发展战略》的需要。

重新强调发展中国家在国家、国家内和多国家层级上的技术合作需要,包括对拟订方案战略的援助和就《国际发展战略》的绩效作出评价的援助。

对于新的事态发展和需要作出有效的反应,诸如有必要进一步研究多国公司对发展过程和国际关系的影响和各种环境政策对发展工作,特别是对发展中国家的影响。

发展并改进按不同的经济和社会标准区分的个别国家或一组国家的主要发展特征的分析程序。

编制各种经济变数,国内生产总值的消费,投资储蓄和外汇需要的预测,以供在讨论《国际发展战略》时的审议。

方案将加紧努力以响应多边援助机构在对援助要求进行全盘评价的越来越多的需要。

统一的经济和社会规划将被实际运用于编制区域(国家内)规划研究报告和向发展中国家这个部门的活动提供统一的技术援助。

加强与各区域经济委员会和联合国驻贝鲁特经济社会办事处,各专门机构和秘书处其他单位的通讯和合作,以适合《国际发展战略》的需要,并促进区域(多国家)合作计划的实施。

表 8

方案： 员额需要： 按职等和经费来源分类简表  
发展规划、预测和政策

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
专门人员以上												
副 秘 书 长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	4	6	7	8	7	7	7	7	7	7	7	7
高等专员 (P-5)	13	14	14	14	10	11	12	13	11	12	13	13
一等专员 (P-4)	3	4	5	6	24	25	27	28	25	27	28	28
二等专员 (P-3)	5	5	5	4	16	18	18	18	18	18	18	18
助理/助理专员 (P-2/1)	3	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5	5
小 计	28	32	34	35	64	68	71	73	68	71	73	73
一般事务人员												
一等 (G-5)	7	7	7	8	6	7	8	8	7	8	8	8
其他职等 (G-4/1)	4	5	5	6	39	40	42	44	40	42	44	44
小 计	11	12	12	14	45	47	50	52	47	50	52	52
合 计	39	44	46	49	109	115	121	125	115	121	125	125

### 3. 公共财政和金融机构

公共财政和金融机构方案动员发展中国家的国内财源,协助最妥善地利用税收政策以促进国际投资,最大限度地扩大发展中国家各种企业的财政和管理方面的贡献,革新政府预算编制和财政管理制度,以便通过增高公众储蓄,向发展中国家提供更多实施计划的财力,鼓励国际合作以扩展发展中国家的外国人投资,包括在企业一级上的技术转让,并充分顾及各国对其自然资源行使永久主权的权利,和通过增高储蓄向发展中国家提供更多实施计划的财力。

《第二个发展十年国际发展战略》确认“发展中国家必须而且确实负有为其发展筹措资金的主要责任。”<sup>③</sup>又接着说,因此,那些国家将继续采取有力措施更充分地动员全部国内财政资源。它们必须执行健全的财政和金融政策,采取必要的赋税改革措施,提高公营企业的效率,并作一切努力动员私人储蓄。《战略》又说:“发展中国家的充分行使其对自然资源的永久主权,在实现‘发展十年’的总目标方面,必能发生重大作用。”<sup>④</sup>除了私人储蓄和聚集这些储蓄并将之再投入生产事业的机构设备越来越多,还必须特别强调动员公司储蓄,尤其是多国公司和其他外国企业的储蓄。为了避免因互相竞争而造成的税收损失,发展中国家间对投资刺激应在工业和区域基础上求得协调。同样地,必须使发展中国家给予外国投资者的关于税捐方面的刺激不会在发达

---

③ 大会第二六二六号决议(XXV)第41段。

④ 同上,第74段。

国家内被取消。需要仔细审查的特定问题,包括国际收益分配,国际间的逃税,污染税和经济一体化地区的财政协调等。

关于国外投资问题在阿姆斯特丹(一九六九年二月) 麦德林(一九七〇年六月)和东京(一九七一年十一月至十二月)举行的专家小组会议改善了投资环境,并表明了一些主要问题,如被称为合理的获利率,合并东道国的发展方案之内的需要,适当地利用当地劳工和物质资源,对投资时间限度,包括引用如收回投资和循环投资等套语加以仔细的评价等。同样的,经济及社会理事会召开的税务条约小组会议在日内瓦举行了四次,发展了处理商业利润征税问题,投资收入和私人服务的指针。并举行了关于下列问题的讨论会:政府会计和财政管理(一九六九年,贝鲁特),出口信贷保险和出口信贷融通(一九七〇年九月至十月,贝尔格莱德),政府审计(一九七一年五月,奥地利巴登)和在发展中国家动员私人储蓄(一九七一年八月,斯德哥尔摩)。并对这个部门越来越多的专家提供了实质性的支助。研究金名额也予增加。为了响应发展中国家对技术援助日益增加的需要,区域间顾问从一九六八年的一名增加到四名,现在正就赋税改革规划,税务行政和政策,国外投资和有关技术,和政府预算编制,会计及审计等事项提供短期咨询服务。方案对那些由联合国开发计划署出资的计划,如非洲开发银行投资前股,几内亚国营企业中央合办会计处,布隆迪国家开发银行投资股,和处理在达荷美,赞比亚,上沃尔特和阿根廷动员私人储蓄的服务方案等负有实际责任。关于由发展中国家行使其对自然资源的永久主权的广泛研究工作也已经开始。至于公营部门的会计和财政管理,关于绩效和方案预算编制的情报已经广为传佈,目前所特别强调的是加强公营企业和

## 地方政府的财力。

中期计划期间为实施本方案所拟采取的步骤为：

发展新的预算技术和方法，并将试验作为规划和实施计划的工具的适用性。

拟定方针以改进公营部门财务管理和公营企业的财务绩效，以便为发展产生更多的资源。

审查发展中国家对其自然资源享有永久主权原则的财政、商业、金融、工业、技术、社会、经济和法律方面。

协助发展中国家草拟外国投资协定，设立投资中心，并斟酌的情况，发展资本市场的适当设施。

完成对发达国家和发展中国家间的新模范税务条约的政府间审议。

发展措施以促进和动员发展中国家更多的私人储蓄。

协助发展中国家规划赋税改革和改进其税务行政制度。

表 9

员额需要:按职等和经费来源分类简表

方案: 公共财政和金融机构

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门人员以上												
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2
一等专员 (P-4)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	-	-	-	-	4	4	4	4
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
小计	2	2	2	2	2	2	2	2	9	9	9	9
一般事务人员												
一等 (G-5)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他职等 (G-4/1)	1	1	1	1	1	1	1	1	6	6	6	6
小计	1	1	1	1	1	1	1	1	6	6	6	6
合计	3	3	3	3	3	3	3	3	15	15	15	15

#### 4. 统计

统计方案促进国民统计数据的国际可比性和一个协调的国际统计方案及活动制度的发展。统计处担任关于统计的方法学、收集、纂编、评价、分析和印发事务的国际中心。国际发展战略付给这个方案重要的责任,请求这个方案提供核查、评价和诊断第二个发展十年的经济和社会进展所需的数据。这个方案的另外一个基本工作是向目的在改善和加强发展中国家的国民统计业务提供支持。这个方案的工作并包括提供安全理事会、会费委员会和联合国秘书处的其他单位所需的特别统计。

这个方案在最近几年正面临着更多、更好和更快的资料的大量需求。同时,当协调世界统计工作的需要已变得更形复杂和紧急的时候,向发展中国家提供技术援助的需要正在急速地增加。这个方案的主要问题是能够最有效能和最有效率地应付这些发展。

在统计委员会指导之下,这个方案在统计标准和概念、统计分类制度、国民核算、指标构成,以及人口调查准则等等方面作出了重要的贡献。要高估这些工作成果对各国统计处的统计工作以及对国际统计可比性的长远贡献,是很困难的。该方案的出版物包括非常广泛的题目,是联合国出品中使用最广的出品之一。该方案在世界各地通过技术合作提供了实务援助。为了要避免重复和加强统计方案的整体性,它担任了促进国际统计活动的调度中心。

中期计划期间准备采取以下的步骤,以执行这个方案:

加强该方案的能力,使其更有效地应付发展中国家当前的需要,特别是关于国际发展战略方面的需要,同时满足大家对经济发展的环境因素和其他附随因素的资料所发生的日益增加的兴趣。

策划或扩大关于日益关切的社会及经济问题的概念结构。为符合发展计划和分析的统一途径,将给予新的动力,来对发展各种活动作出扩大的和调整的努力,这些活动将使社会、人口和经济变动相互关系的研究更为顺利。

进一步发展各种方法学和概念,把不同社会及经济制度国家的国民会计和有关统计联系起来。

本方案目前的数据基础及制作方法将予推广和重新设计,以成立各种能够快速并有伸缩性地恢复数据的整体贮藏制度。发展一种能力,来应付不仅在恢复预先计划好的,并在恢复突然产生的电脑化制表和相互分类时所产生的需要,俾可更圆满地供应发展中国家发达的经济制度和国际大家庭的需求。发展或加强程度,以改善分析和制定政策用的统计的质素和一贯性。

与秘书处各司,各区域经济委员会和联合国驻贝鲁特经济社会办事处,各专门机构,以及其他有关的国际机构建立更密切的联络和合作。

表 10  
员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：统计

职 类	经费来源											
	预算外其他来源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	3	-	-	-	4	4	4	4
高等专员 (P-5)	4	4	4	4	8	4	4	4	9	10	10	10
一等专员 (P-4)	7	7	7	7	11	7	7	7	12	13	13	13
二等专员 (P-3)	7	7	7	7	16	7	7	7	17	17	17	17
助理/助理专员 (P-2/1)	2	2	2	2	20	2	2	2	20	20	20	20
小计	20	20	20	20	59	20	20	20	63	65	65	65
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	1	1	1	1	9	1	1	1	10	10	10	10
其他职等 (G-4/1)	9	10	10	10	59	10	10	10	60	61	61	61
小计	10	11	11	11	68	11	11	11	70	71	71	71
合计	30	31	31	31	127	31	31	31	133	136	136	136

## 5. 公共行政

公共行政方案增加发展中国家的行政能力,使其能够实现发展的目的。它向技术合作计划提供实务支助,并组织 and 进行关于政府结构、行政方法、训练和人事政策及惯例等方面的行政问题和惯例的面向行动研究,同时通过讨论会、各种手册或指南,把研究的结果加以传播。

政府在国家发展上任务的扩大事实上就是公共行政责任的增加。有效的行政是对一个社会提供基本服务的要素。发起和继续维持有计划的经济及社会发展是很重要的。一个国家的行政能力直接影响到公共部门在生产和服务两方面业务的效果,它并通过它在协助、分配和调整方面的业务,影响到非政府方面所作创议的贡献。因此,行政能力是一个国家能否加速其经济及社会发展和达到联合国第二个发展十年的目的和目标的主要因素。从过去来说,公共行政比较关心于统一和保存经济及社会遗产。虽然公共行政必须继续它在推进国家发展的任务上的基本工作,它同时必须取得一个富有动力的特性,使它能够预先进行计划,拟订和执行经济及社会发展的各种措施,最有利地利用国家资源和机会,以及尽量利用科技上的进展。行政能力是珍贵的资源。现代化的过程更进一步需要行政能力的加强和改善,俾能处理象在人口、都市化、就业和环境等方面日益增加的问题。为了这些理由,公共行政必须用有系统的方法加以促进。此外,必须将公共行政重新创造、恢复活力、重振生机,以达到社会进展所需要的改革和成就,并在日新月异的经济及社会发展中保持它的实际能力和效果。联合国第二个发展十年的国际发展战略吁请发展中国家特别注

意各阶层公共行政的方针和组织,使它们能够有效地拟订和执行它们的发展计划,并在必要的时候请求各国协助,以进行其设计工作。七十年代的挑战是设计和装置各种能够在实际上加快发展并使发展中国家能更有效地利用其资源的行政制度。为了达到这个目的,各种行政制度必须发展体制上、业务上和管理上的能力,以应付发展的问题。要实施发展计划,就必须把所需的各种行政措施和义务包括在行政制度之内,而这些措施和义务是要确保能够在适当的时间和地点得到所需的组织、管理制度、人事、资料和用具,以便有效地执行那些计划。必须增加公共行政的管理和方案概况讲习班,并发展和组织适合于超出部会权限范围的多重目的和多种功用方案的新管理观念和制度。行政制度的设计,必定要在执行国家目的和政策上尽量利用行政的经验和技能。各国必须自己进行公共行政现代化的工作。联合国以它的能力,是可以帮助各国从不同行政制度和经验的各地区的其他国家吸收经验。

直到最近为止,新近独立的国家主要是在致力于基本行政基层结构的成立,和公共服务的国有化。这些和其他的发展中国家也致力于训练公务人员,以替换离开那些国家的外籍人员,以及在扩大中的公共服务机构任用所有工作人员。计划的采用导致中央计划机构的成立及政府组织的扩大,以执行新的公共行政工作。这就促使它们集中注意于下列事项:进行行政调查的需要,使组织结构更为合理化,训练中级职员,以执行发展方面的工作,以及公共企业的法律和结构问题,公共企业已经成为公共部门中人所尽知的一种组织形式。

联合国公共行政方案的资源主要是用于协助发展中国家：(一)设置公共行政研究所和其他训练方案；(二)进行关于它们行政和公务制度的行政调查；(三)成立组织及管理办事处；(四)改善地方政府和行政；(五)审查公共企业的法律和组织方面。一九六八年到一九七二年间，这些实务方面得到了其他方面的补充，其中包括科技人材在公共行政的作用，组织及管理服务的改善，发展行政上现代管理技术的使用，规划和计划执行的行政领域，以及权限集中和权限化散的问题。由于发展中国家正处于不同的经济及社会发展的阶段，它们行政上的需要也从设立基本行政基层结构到改组及改善非常复杂的行政制度，各有不同。公共行政方案必须保持和发展能力，并拟订适当的方法，以帮助这些需要极为不同的国家。

中期计划期间准备采取以下的步骤，以执行这个方案：

协助发展中国家设立和加强各种主要的制度和机构，以改善各阶层的行政。

以作为国家发展计划过程的一部分，拟订方针路线，以评价和审查发展及行政规划方面的行政能力。

拟订各种方法，以改善各种发展计划和方案执行方面的行政，包括公共企业的管理和绩效改善，以及资料和用品的管理。

促进主要的行政改革和管理改善，包括利用电子计算机技术的现代化管理技巧和应用方法。

通过结构上的改变，人力计划和人事行政来促进公务人员制度的改革，并发展包括公务训导员的训练资源。

协助各国政府改善区域行政和地方政府。

与联合国体系内其他方案和组织单位合作,发展能力,向象人口政策和保护环境方面的主要多种机能和多重目的的发展方案提供支助。

拟订特别适合小国和最不发达国家需要的行政发展措施。

拟具向区域合作和目的在改善行政的机构提供支援的措施。

在第三次专家会议协助之下,对国际发展战略公共行政目标的中期进度的审查作出贡献。

表 11

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：公共行政

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>												
助理秘书长												
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	3	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5	5
一等专员 (P-4)	2	1	1	1	5	5	5	5	5	5	5	5
二等专员 (P-3)	-	1	1	1	4	4	4	4	4	4	4	4
协理/助理专员 (P-2/1)	1	-	-	-	1	2	2	2	2	2	2	2
小计	8	7	7	7	17	18	18	18	17	18	18	18
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	-	-	-	-	3	3	3	3	3	3	3	3
其他职等 (G-4/1)	4	4	4	4	12	12	12	12	12	12	12	12
小计	4	4	4	4	15	15	15	15	15	15	15	15
合计	12	11	11	11	32	33	33	33	32	33	33	33

## 6. 运输和旅游

这个方案促进和发展国际运输和旅游,并且促进发展中国家国内运输和旅游制度及设备的发展和利用。除其他事项之外,本方案将通过应用上的研究,文件的提供,技术合作和国际公约及协定的拟订和执行,来达到这些目标。这些工作将与各区域经济委员会和有关的特别机构取得协调。

在七十年代,随着技术的进展许多国家发展动力的增加,以及国际经济关系和文化交换进一步的增加,运输和旅游问题的重要性将大大增加。在大部分的发展中国家,运输量需要的增长率比国民生产总值还要快,而运输设备的增加一般都赶不上需要。在许多情形下,这种情况会妨碍进一步的增加,以致不能达成第二次发展十年的目标。

除了技术,经济和制度的因素支配着运输计划和发展之外,环境方面的考虑在最近几年也成为这个过程中一个新的领域。除其他因素之外,运输和旅游是收入水平和生活水准的一个函数,收入水平和生活水准在许多国家都正在增加,虽然增加率都各有不同。对于许多国家来说,它是发展上所需的外汇和资金的重要和迅速增加的资源。随着世界经济和“世界一家”进一步的发展,国际运输和旅游设备的需要将继续增加。由于经济和社会的理由,以及最近几年迅速展开的新运输技术,特别是集装箱化技术的需要,最后成立一个统一的,全世界性和多样式的运输制度的发展过程,将在未来几年内得到加强。除了其他的努力之外,联合国有责任助长这些有希望的发展。转让和散播新运输技术和方法是这个方案的一个构成部分。

最近从事的研究范围包括下列各项：发展用的运输方式和技术，建立发展中国家运输发展所需的制度，大型集装箱运输制度的物质条件，以及气垫船在发展中国家中的应用。正在进行的计划包括下列各项：研究应用新技术于建筑道路，内陆水路和城市运输设备；策划和发展发展中国家统一的运输制度的方针路线；集装箱运输的技术和经济问题；协助内陆国家过境运输的可能性；以及限制运输对人类环境的有害影响的各种方法。开发计划署安排的若干大型计划已告完成。这包括阿富汗一条从喀布尔直达赫拉特的道路的测量，马达加斯加道路的测量，以及斐济运输制度的测量。正在执行或筹备中的方案包括：北非横越撒哈拉公路研究的区域计划，塞内加尔河航用可能性和港口的研究，拉丁美洲巴拉那河航行的改善，以及在西伊里安发展基金安排下的两个西伊里安大型计划，一个是关于内陆运输，而另一个是关于江河运输。此外并派出了平均每年七十五名的许多专家，去协助各国政府在运输方面的计划、发展和管理，同时每年并在实务方面办理了相当多的奖学金计划。联合国国际旅行和游览事业会议（罗马，一九六三年）通过了向各国政府和国际组织提出的关于旅游发展的详尽建议。路标和信号会议（维也纳，一九六八年）草拟了公路交通协议修正案和路标及信号议定书。联合国和政府间海事协商组织集装箱运输会议（日内瓦，一九七二年）拟定了“安全集装箱国际公约”和“集装箱关税公约”和“集装箱关税公约”的公约草案，并提出了一系列其他的建议。

中期计划期间准备采取以下的步骤以执行这个方案：

扩大向各国政府和国际组织提供关于运输各部门的技术、方法和经济等等文件服务的能力。定期审查世界运输的

情况,并向经济及社会理事会提出报告。

根据人类学问的进步和转变中环境所带来的新需要和新机会,协助发展中国家发展和利用它们的运输和旅游设备,按需要而发起,草拟和履行关于促进国际及区域间内陆运输和旅游,以及最后成立一个全球性运输制度的进一步国际公约,安排和协议。

对集装箱化的技术和经济,特别是在应用于国际运输的情形,继续进行审查,并对产生的问题进行调查,需要时并通过国际合作和协调的行动予以处理。

将发展发展中国家在规划和设计统一的运输制度上所需的技术和方针,以便向这些国家的决策人员和策划人员提供实际的参考。

对一系列挑选出来的国家进行关于发展中国家运输制度和企业的制度,调整组织和管理问题的研究。

完成一系列关于在发展中国家兴建和维持廉价公路的经济和技术问题的研究。

研究若干发展中国家选定城市中日益增加的大众客运和交通的问题,并对那些有意处理这些问题的国家提供协助。进一步深入研究发展中国家使用的非常规车辆和船只的技术和经济。

对内陆水运和铁路运输的技术、技巧和方法的研究结果进行调查和评价,以决定整个世界在研究方面的差距。

进一步深入研究内陆国家的客运和更广泛的运输问题,并在新机会到来的时候向它们提供解决这些问题的协助。

研究在沙漠地带建筑公路的方法和可能性,并把资料散播

出去。

继续并扩大研究运输对环境的影响,作为像空气,水和声响染污的恶性影响的来源,以及作为解决人类环境和转变中西人与自然关系问题的积极工具。

完成一系列国家层次上的研究,以评价发展中国家旅游发展的潜力和可能性,并在各国政府提出请求时,向各该政府提供规划和发展旅游设备的协助。

表 12

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：运输和旅游

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
特等专员 (D-1)	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	2	2	2	3	2	2	3	3	2	3	3	3
一等专员 (P-4)	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	2	2	3	3	3	3	3	3
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
小计	5	6	6	7	8	10	10	10	10	10	10	10
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
其他职等 (G-4/1)	3	3	3	4	4	4	5	6	5	6	6	6
小计	4	4	4	5	4	4	5	6	5	6	6	6
合计	9	10	10	12	12	15	15	16	16	16	16	16

## 7. 自然资源

这个方案协助各国,特别是发展中国家,非农业资源的合理发展和利用,并协助促进向发展中国家传授制图学,动力,地质学和开矿,以及水资源等方面的技术和技术发展。

自然资源在达到迅速经济发展上的作用已得到公认。最近,有人表示恐怕世界的主要自然资源可能消耗殆尽。因此,目前更需要研究自然资源发展,环境和就业间的关系。对于动力,水和矿物的长期计划来说,不断地预测自然资源需求和供应的工作是不可缺少的。动力计划的缺乏带来多年急剧的动力变动,而随之而来的是价格的增加。因此,一九七〇年代将需要作出相当大的努力,以解决新动力来源和动力制度,以及水和水是否可供利用的各种问题。矿物资源的发展也将需要大力的支持。这个时期也将同时看到自然资源发展及其对人类环境影响方面的各种活动,包括勘查和制图活动的扩大。

这个方案的工作主要是协助各国政府探查自然资源。这些工作是通过一些大型计划而进行的,这些大型计划已探出了大量的矿藏,几个地下热能场地以及地面水资源。这个方案下的专家向许多国家提供了个别的咨询服务。这个方案并通过讨论会,研究学习工作和刊物散播技术发展和进步的新闻。同时又通过采用各部门联合工作的方法,以利用所有专门知识方面的最新发展。自然资源委员会的成立更为这个方案提供了进一步的结合力。

中期计划期间准备采取以下的步骤,以执行这个方案:

加强这个方案的能力,以应付发展中国家对查明和发展它

们的矿物、动力和水资源,以及满足它们基本的制图需要上所提出的日益增加的要求。

协助发展中国家刷新和加强水、动力和矿物资源发展以及勘查方面的基层结构和机构。

在国家与国际阶层上所有地下、地面和大气层的水资源发展上,采取一个多重目的和统一的方针路线。

提供关于应用现代动力生产方法和利用新的及常规的能源方面的协助。

向日益增加的矿物资源勘查和开采,以及在发展资源的国家进行的加工提供协助,并特别注意有边际价值的矿藏。

鼓励制图学方面增加国际合作的幅度。

扩大自然资源发展的环境方面的知识。

表 13

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：自然资源

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	11	11	11	11	11	11	11	11	2	2	2	2
高等专员 (P-5)	15	16	16	16	16	16	16	16	4	4	4	4
一等专员 (P-4)	2	2	2	2	2	2	2	2	8	9	10	10
二等专员 (P-3)	2	2	2	2	2	2	2	2	7	8	8	8
协理/助理专员 (P-2/1)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
小计	31	32	32	32	32	32	32	32	23	25	26	26
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	2
其他职等 (G-4/1)	15	16	16	16	16	16	16	16	14	15	15	15
小计	18	19	19	19	19	19	19	19	16	17	17	17
合计	49	51	51	51	51	51	51	51	39	42	43	43

## 8. 海洋经济及技术

这个部门间的方案研究海岸间海洋区域的经济用途和各种用途间的相互作用及冲突,包括保存海洋环境所需的各种措施。基于这一点,这个方案的目的是要详细拟订各种可以导致国家管辖区内外的海洋区域合理管理的措施。

由于世界各地海岸外采矿和捕鱼的活动日益增加,以及人口移居海岸地带的普遍趋势,大家日益认识国家管辖区内外的海洋利用和海洋资源发展的合理管理的需要。同时,海洋活动的加强显然导致了更大幅度的相互影响和冲突的可能性,这些冲突必须加以适当的解决。据估计,海岸外原油和汽油的提取到二〇〇〇年将增加五倍,而目前大约已有八十个国家在进行海岸外碳氢化合物的勘查。同时,靠岸矿物资源,包括体积大的建筑材料的生产正取得稳定的进展。深海矿业相信将可能在一九七〇年代的末期成为镍和其他矿物的重要来源。在未来的三十年内,海洋运输相信将增加四倍。而船只的数目和大小将对海陆空的运输网有长远的影响。沿岸运输的进展应该可使许多发展中国家,特别是岛国和拥有绵长海岸线的国家,更进一步地促成它们市场的整体化。世界鱼产量在十年内将很容易增加一倍;养鱼和无脊骨动物的人工饲养能够提供几百万的新工作,蛋白质供应也已大量增加。许多国家的沿岸和海上旅游事业将来的稳步增长及其经济重要性,是毫无疑问的。工业发展不仅导致沿岸的城市发展,并且导致在海中排除废物的迅速增加;这些问题需要适当地处理,使其不致危害沿岸水域高产的生态平衡,以及世界海洋的全面健康。虽然发展大部分仍然是基于个别部门的方法,但是,对提供一个备供

国家计划和国际安排应用的多部门结构需要的了解,正日益增加,这是为了要使国际大家庭,特别是发展中国家,能够取得最大的利益。海上和海底的发展必须与陆上的活动协调,而以陆地为基础的生产者和活动的利益与在海洋环境进行活动的利益间所产生的差异和冲突必须互相调和,从而减少摩擦或可能产生的不利效果。因此,很明显的是:必须拟订关于海洋和沿岸地区管理的国家、区域和国际的文书,并核查它们的效果,确定它们在发展计划上的适当地位。海洋活动和这些活动的适当管理将需要创造适当的技巧科学的研究和适当技术的评价。传佈新闻和知识的各种方法、训练以及财政资源的分配都必须依照这个范畴来审查。

直到现在,大部分关于沿岸和近岸地区的努力都是集中矿物资源和污染的问题。这个方案响应大会决议的规定,在人类环境会议的筹备期间负责提供关于海洋污染和保护海洋环境问题的资料。这个方案已与各专门机构和其他有关机构取得了密切的合作。因此,这个方案渐渐演变为联合国体系内海洋事务上的实务协调中心。在经济及社会理事会的要求下,该方案编制了关于海洋各种用途的背景研究报告,并且已经按照理事会第一五三七号决议(XLIX)的要求,编制了一个关于国际海洋合作事宜的报告。在这项研究报告的基础上,一个行动方案业经提交科学和技术委员会第一届会议,建议对发展中国家沿岸和海洋地区管理上的问题首创一个审查和鉴定的方法。和平利用外层空间委员会从开始起,便从该方案得到了所需的经济及技术背景资料。该方案特别进行了下列的研究:关于海床采矿的经济影响,那种采矿对于世界市场可能产生的影响,以及采矿所得利益的分配。该方案在更专门的阶层上提出了若干文件,论述关于核准租约和采矿权的

现行惯例,以及勘探和开采海床矿物的可能生态后果等等问题。

目前正在编制关于所提议的领海范围对国际地区以及沿岸国家社区的经济重要性的研究报告。相信在海洋法会议期间,将需要办理关于将要成立的国际制度和机构的经济、技术和体制方面的许多工作。

中期计划期间准备采取以下的步骤,以执行这个方案:

发展提供主要的多部门工作系统以促进海洋区域的合理管理所需的能力,并且更具体地向发展中国家提供关于如何从海洋取得最适度利益的协助。

提倡把海洋活动更进一步地和发展计划打成一片,并且提倡拟订若干建议,把海洋科学和技术应用于发展中国家。

提供海洋法会议所设立的国际机构所需的主要核心经济及技术专家知识。

协助评价与海洋有关的活动在国家发展方案内的地位,并协助拟订国家计划在这方面的准则。

促成对于处理沿岸地区和海洋问题的制度和行政结构所进行的审查,并提出改善的建议;审查陆上支援设备和在各阶层上的人力训练的需要。

通过下列方式,以促进区域间及国际合作:调和一个地域内各国的计划,组织区域间合作的努力或共同服务,以及国际技术合作的各种方式。

依靠各专门机构的分部活动和职权,以确保整个联合国体系内拥有一个关于使用海洋的协调的,多部门联合工作的途径。

表 14

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：海洋经济和技术

职 类	经费来源							
	预算外其他财源			正常预算				
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>								
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	1	1	1	1
一等专员 (P-4)	-	-	-	-	2	3	3	3
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	2	2	2	2
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	2	2	2	2
小计	-	-	-	-	8	9	9	9
<u>一般事务人员</u>								
一等 (G-5)	-	-	-	-	1	1	1	1
其他职等 (G-4/1)	-	-	-	-	4	5	5	5
小计	-	-	-	-	5	6	6	6
合计	-	-	-	-	13	15	15	15

## 9. 科学和技术

科学和技术方案从事于获取新的科学和技术知识,以及其对发展中国家问题的应用;它并从事于审查科学和技术发展对于社会的影响。该方案对于那些对国际大家庭有重要关系的科技问题便利其审查工作,并鼓励各国政府、科学和技术社团以及其他有关的组织,参加以这种方法促进进展的努力。

在世界的科学和技术资源的部署上,发达国家和发展中国家间存在着很大的差距。发展中国家必须在各该国家彼此之间和世界大家庭其他国家的适当协助下作出共同的努力,扩大它们把科技应用于发展的能力,使它们能够大量减少发达国家和它们之间的技术差距。科学和技术对促进联合国第二个发展十年上所能作出的有效贡献,有赖于建立所需的基层结构,鼓励研究方案,以及在发展中国家全面应用有利于它们的科学和技术。

科学和技术应用于发展咨询委员会筹备了世界行动方案,而其区域组织已为亚洲、非洲、拉丁美洲以及贝经社处等等区域拟订了最后的区域计划。这些计划在全球和区域两个阶层上都强调下列的三点:(1)在发展中国家建立科学和技术的基本基层结构的需要;(2)优先进行有利于发展中国家的新研究领域;(3)把现有知识应用于发展中国家的优先领域。该计划的主要建议不仅已由联合国体系内的机关加以讨论,并且已由美国、德意志联邦共和国和奥地利的全国性会议加以讨论。同样的会议将于一九七三年四月在巴西、保加利亚和日本举行。各区域经济委员会也通过了决议,赞成对于世界方案和各个区域性计划进行贯彻行动。对严重的蛋白质营养不足问题的调查已经引起对食物营养方面

的重要性的更大警觉,特别是幼儿和怀孕妇女最容易受蛋白质营养不足影响的问题。联合国目前是蛋白质咨询小组的成员。因大会决议而得到进展的另一个领域就是对应用电子计算机技术于发展的审查。两个报告给发展中国家,发达国家和联合国体系提供了行动准则。此外,科学和技术应用于发展咨询委员会已发表了关于自然资源、空间技术、自然灾害和人口问题的专题报告。最后,科学和技术应用于发展咨询委员会已在其世界方案中,就发展中国家在科学和技术方面的活动,以及发达国家所应提供的合作性援助,提出了关于数量目标的建议。

中期计划期间准备采取以下的步骤,以执行这个方案:

利用实地协商,组织讨论会以及利用刊物的大众传播方法,使更多的人知道世界方案及其区域计划。

与科学和技术应用于发展咨询委员会合作,建议几个优先办理的全球性研究计划,包括世界方案内的计划,以供联合国开发计划署考虑。

鼓励对于发展中国家所面对的蛋白质营养不足问题采取进一步的行动。

审查在执行电子计算机技术应用于发展的准则方面所取得的进展情况。

完成一个行动方案准则的草拟工作,那个方案的目的是处理受过训练的人才从发展中国家外流到发达国家的问题。

鼓励把适当的技术概念和发展中国家的国家计划过程打成一片。

编制一个可供选用的技术的一览表。

研究下列事项：(a)采用现代科学和技术对发展中国家社会情况的影响；(b)发展中国家采用那种技术在社会上所受到的限制。

向科学和技术应用于发展咨询委员会及科学和技术促进发展委员会提供协助，以确定科学和技术上的准则和优先次序，同时协调联合国体系内科学和技术促进发展方面的活动。

表 15

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：科学和技术

职 类	经费来源								
	预算外其他财源			正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>									
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	4	4	4	4	4
一等专员 (P-4)	-	-	-	-	1	1	2	3	3
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	3	3	3	3	3
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	-	-	-	-	10	10	11	12	12
<u>一般事务人员</u>									
一等 (G-5)	-	-	-	-	1	1	1	1	1
其他职等 (G-4/1)	-	-	-	-	7	7	7	8	8
小计	-	-	-	-	8	8	8	9	9
合计	-	-	-	-	18	18	19	21	21

## 10. 社会发展和人道事务

这个方案在于促进和鼓励对男女人权和基本自由同样尊重；促进体制发展和鼓励人民参加发展工作；协助克服阻止或妨碍大多数人民充分参加发展工作的障碍，加强防止犯罪工作，并在国家和国际方面促进公正的刑事裁判。

需要在国家、区域和国际阶层采取行动，以期在下述各项工作方面获得更快速的进展：消灭贫穷、加速发展、确立男女在法律上和实际上的平等地位，并使妇女充分参与整个的发展工作。在许多国家中社会改革和发展的速度仍很缓慢，这种情形说明迫切需要拟订和广泛应用社会和经济发展的有效战略。虽然现在大家普遍承认群众参加发展工作，参加分享发展的利益以及参加决定，是一个健康社会的进展所不可少的，社会结构现代化和对妇女所作贡献的重要性的社会态度的缓慢进度是阻碍更广泛的参加和社会公平的主要因素。同样地，虽然对于像土地所有权制度这种基本体制需要作根本的改革已有普遍的协议，但这些改革的速度和范围仍很缓慢。虽然在若干领域中对于确立男女法律地位平等已经有了进展，但在妇女的法定权利与她们实际所担负的任务之间存在着广大的差距。在较不发达和发达国家中犯罪和少年犯罪率的增加和花样的翻新，说明尚有需要更加注意的另一些问题。

鉴于这种情形，近几年来工作便越来越注意下列的各项目标：

在有关家庭和像儿童、青年老人和残废者等老弱人群以及反社会行为和防止犯罪的政策拟订、规划和方案拟订方面

提供指导；

促进地方和中间阶层，包括建立机构在内的综合发展，不仅是为了经济增长，也是为了公平分配由增长所获的利益，并作为对发展中的社会因素给予适当的强调的一种办法；

对于促进群众参加的技术和战略作有系统的评价，并经由技术合作方案将所获结论应用到实地阶层；

经由根据研究而编制的国际文书，鼓励并协助各国政府取消歧视妇女的法律和惯例，并且还继以报告制度和各种技术合作工作；

研订一个协调的行动方案，这个方案的目的特别着重在执行一九六二年的大会第一七七七号决议(XVII)和一九七〇年的第二六二六号决议(XXV)和第七一六号决议(XXV)时，使妇女与整个发展工作打成一片；

对于有关下述各项的若干新兴和重要的调查和行动领域进行调查：社会态度、农村地区妇女问题、科学和技术对妇女的影响、在像紧急状态和武装冲突这种特别困难局势下妇女和儿童的情况。

在中期计划期间将采取下述各项步骤，以执行这个方案：

加强研究和训练中心网并通过技术合作向各国政府提供援助以促进地方和中间阶层的综合发展；

地方机构，包括合作社和其他方式的社区自行管理的机构在内将予加强，以期增加这些机构在克服特殊的社会和经济发展问题方面以及适应迅速改变的局势方面的效能；

认清人和机构的需要，并对土地改革的社会和经济效果提出评价，将增加土地改革措施的效果和影响；

训练和鼓励群众参加的技术,包括训练应用这种技术的专家在内,将加以试验和传播;

将对各国政府提供援助,以辨识出在整个国家政策和计划的体系内的适当社会福利政策和计划;

加强直接支援计划生育工作的社会福利服务的研究将告完成并对各国政府提供援助;

将对各国政府提供援助,以推广旨在使城市居住区低收入家庭获得利益的社区自助方案;

将促使社会福利方案和其他有关方案的训练工作更趋统一;

将研拟有关老年人的需要和问题的政策和方案所循的方针路线;

将对各国政府提供援助,以鼓励青年参加发展工作,并支援国内青年志愿服务方案和其他各种国家青年服务方案;

将对各国政府提供协助,以推广对于身体和精神残废者的疗养服务,特别着重人员的训练;

将提供援助,以审查儿童的福利需要;

防止犯罪的国际计划和行动;

传播防止犯罪的情报,并促进防止犯罪的国际合作,其方式为:举行一次防止犯罪会议;维持一项国家通讯系统;和扩展防止犯罪的训练和研究的区域研究所。

展开关于执行现有有关妇女权利的公约和宣言的报告制度的工作;

研拟关于消除歧视妇女的一项新公约;

完成下述各项问题的比较研究：(a) 已婚妇女的法律行为能力，包括住所和居所问题在内；和 (b) 财产权；

分析和评价关于分担家庭责任的全国性调查结果；  
执行区域和国际层次的协调行动方案，以协助各国政府将妇女力量完全与整个发展工作打成一片。

所采取的特别步骤，包括：

完成下述各项研究：(i) 关于农村妇女的地位；和 (ii) 大众传播媒介对于妇女在社会中的任务所持态度的影响；编制国家研究报告以审定和评价妇女对于国民经济的贡献；并完成关于科学和技术进展对于使妇女参加发展工作所涉问题的进一步研究。

阐明妇女地位使妇女参加发展工作和人口因素的相互关系，其方式为：

完成并出版关于妇女地位和计划生育的研究；倡导根据上述研究的结论对妇女地位、人口和发展的特定事项的深入的国别研究；并拟订出有关的社会、经济指标。

将增加技术合作工作，其中包括：

每年举行一次以上的讨论会，并颁发研究金；发展扩大型态的援助，包括专家和训练课程在内；

将采取在武装冲突紧急状态中保护妇女和儿童的措施，包括研拟一个宣言草案；

将扩大各种新闻和教育工作，藉以增加对联合国促进男女平等和使妇女参加发展工作的方案的知识 and 认识；

将筹备执行一九七五国际妇女年的方案，并将集中全力于上述各领域的加强行动。

在一九七四至一九七七年这个期间,社会事务司的工作方针是协助制定欧洲各国间社会经济发展的统一办法和使欧洲参加联合国区域发展研究和训练方案。本司也将协助扩展使青年进步的国际协调行动和在农村发展和合作社方面的方案。此外,本司的大部分资源和工作将致力于规划和执行联合国欧洲社会发展方案,并建立和支援一个社会福利训练和研究区域中心。

表 16

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：社会发展和人道事务

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
主任 (D-2)	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2
特等专员 (D-1)	1	1	1	1	1	1	1	1	3	3	3	3
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	1	1	1	1	6	6	6	6
一等专员 (P-4)	2	2	2	2	16	16	16	16	16	16	16	16
二等专员 (P-3)	4	4	4	4	8	8	8	8	8	8	8	8
助理/助理专员 (P-2/1)	2	2	2	2	10	10	10	10	10	10	10	10
小计	10	10	10	10	46	46	46	46	46	46	46	46
<u>一般事务人员</u>												
<u>一等 (G-5)</u>	-	-	-	-	3	3	3	3	3	3	3	3
其他职等 (G-4/1)	7	7	7	7	24	24	24	24	24	24	24	24
小计	7	7	7	7	27	27	27	27	27	27	27	27
合计	17	17	17	17	73	73	73	73	73	73	73	73

表 17

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：社会发展和人道事务——日内瓦

职 类	经费来源								
	预算外其他财源			正常预算 <sup>②</sup>					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>									
副秘书长									
助理秘书长									
主任 (D-2)									
特等专员 (D-1)					1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)					1	1	1	1	1
一等专员 (P-4)					4	4	4	4	4
二等专员 (P-3)					1	1	1	1	1
协理/助理专员 (P-2/1)					1	1	1	1	2
小计					8	8	8	8	9
<u>一般事务人员</u>									
一等 (G-5)					2	2	2	2	2
其他职等 (G-4/1)					5	5	5	5	5
小计					7	7	7	7	7
合计					15	15	15	15	16

② 包括在社会福利方面的 P-3 一名。

## 11. 人 口

人口方案处理有关人口的各种因素与经济和社会发展之间的相互关系所涉的复杂严重问题,这个方案的目的是配合秘书处的其他方案对国家和区域在人口工作方面的多种需要提供统一的解决办法。为了这个目的,这个方案的内容包括了许多许多的协调工作。这些工作包括推广对于人口的趋势和前途的探讨,研究和分析,这些研究对国家区域和全球性发展的关系,以及发展的趋势和政策对于人口结构和趋势的影响的评价。这个方案所具的功能是作为对联合国所从事的技术合作性质的一切类型的人口活动提供实务支援的中心。这个方案所从事的工作还对《国际发展战略》的全面检查和评价以及按国家制定方案两者提供了在这方面所需要的基本因素。

政策制定者和其他人士对于人口政策的性质和范围往往缺乏充分的理解;人们曾将人口政策视作其中的计划生育部分而不将其他的生育政策和目的在于影响象国内移民,都市化和国际移民等其他人口统计变数的政策包括在内。而且,在住房,卫生,教育,就业,对老年人援助等部分的现有人口趋势和未来需要之间的颇为复杂的关系,人们往往不十分理解,也不能充分辨别。因此,便需要排除这些束缚,并研拟可以协助各国政府制定其人口政策和方案的方法和方针路线,作为各国对于社会和经济发展的全部努力的一个必要组成部分。对于主要是按照一项发展计划从事此种努力的国家,就需要研拟方法,使计划的中心结构或模型中的人口方面的各种考虑更能成为一体。人口趋势不仅对于国家发展有严重的影响而且对于全球性的发展也有严重的影响。所以只有从全球性的观点来看才能辨别世界人口与世界自然资源

之间,世界人口与世界粮食供应之间等等是否均衡。

依照大会经社理事会的决定,并在人口委员会指导下,这个方案由于人们对于全世界人口问题日渐理解和关切,在近几年来已经迅速扩展。除了增加研究和调查工作以应付对于较佳资料的需要,俾作为发展政策的基础之外,目的在于影响人口趋势的工作研究和行动方案都大为增加。因此,有关技术合作和援助发展中国家的工作已经扩增了几倍,所提供的援助数量和所涉国家数目的迅速增加以及部门的繁多都说明了这一点。最近,这个方案积极地从事提供一九七四年世界人口会议所需要的一切实质性服务,其中包括举行四次座谈会,讨论下述问题:人口和发展、人口和计划生育、人口和资源及环境以及人口和人权,并草拟世界人口行动计划草案。这个方案曾继续不断地就有关方案推广和执行问题向联合国人口活动基金提供政策性建议。它还负责出版和广为散发关于人口结构和趋势各种问题的全球性和区域性的研究报告,并经由各特定部门的方针路线讨论会、工作小组和专家阶层的会议提供重要的资料。这个方案也曾对发展中国家的人口分析和研究工作的推广作出重大的贡献。在技术合作方面,对于下述各部门所提供的援助逐渐增加:人口分析、人口政策建议,经由区域人口中心和其他专设方案所进行的训练以及计划生育的人口和社会经济方面,特别着重对各种方案的评价。这个方案经由技术、资料和观念的交换,而与总部和各区域经济委员会在社会、经济方面的有关方案,以及办理人口工作的有关专门机构和其他政府间和非政府机构,继续不断地合作。合作是按照下述方式进行的:充分考虑到各个国家根据它们现有的社会文化和经济情况对于人口活动所采用的各种不同办法。

在中期计划期间,拟采取下述各项步骤以执行这个方案:

在发展中国家最关切的那些部门,方案的职权将予以加强,特别是在这几个部门:

有关发展过程和规划以及环境问题的人口事项的研究和调查工作;关于人口结构和趋势所涉问题的国家和区域研究,其中包括对各社会经济部门提供这些趋势的最新预测;以及研拟评价人口方案对都市化和移徙、生育率、死亡率等部门所发生影响的方法。

针对发展中国家的需要,将进一步研究对于人口问题的更趋统一的解决办法的方法。

根据各国的发展计划将应各国政府的请求提供大规模的援助,借以分析从一九七〇年度人口普查中所获得的资料,旨在补充这些资料的人口调查。

根据方案所涉问题,特别着重的是管理工作研究和评价所需要的统计服务制度的推广,将应各国请求加强提供援助。

经由对国立高等学术机构和高等学府、区域中心的支援,以及通过奖学金方式,将进一步扩大人口学和人口方面所涉的多种因素的训练和研究工作。

将进一步扩大对在有关发展政策的各国政府机构内建立人口研究和方案设施的援助。

关于世界人口会议的实质性筹备工作将予以完成。

表 18

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：人口

职 类	② 经费来源																			
	预算外其他财源					正常预算														
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977									
<u>专门人员以上</u>																				
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
高等专员 (P-5)	6	6	6	8	6	6	8	8	5	5	6	6	6	5	6	6	6	6	6	6
一等专员 (P-4)	9	11	11	11	11	11	11	11	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
二等专员 (P-3)	4	4	6	6	6	6	6	6	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
协理/助理专员 (P-2/1)	3	3	3	3	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
小计	23	25	27	29	27	27	29	29	26	26	28	28	26	26	28	28	26	26	28	30
<u>一般事务人员</u>																				
一等 (G-5)	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
其他职等 (G-4/1)	15	16	17	18	17	17	18	18	18	18	20	20	18	18	20	20	18	18	20	20
小计	17	18	19	20	19	19	20	20	19	19	21	21	19	19	21	21	19	19	21	21
合计	40	43	46	49	46	46	49	49	45	45	49	49	45	45	49	49	45	45	51	51

② 不包括负责一九七四年世界人口会议行政领导部门的下列临时职员：助理秘书长一名；D-2一名；D-1两名；P-5两名；P-4两名；G-5两名；G-4/1五名。

表 19

员额需要： 按职等和经费来源分类简表  
 组织单位： 一九七四年世界人口会议——行政领导和管理

职 类	经费来源								
	预算外其他财源			正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>									
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	1	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	1	-	-	-	-	-	-	-	-
特等专员 (D-1)	2	-	-	-	-	-	-	-	-
高等专员 (P-5)	2	-	-	-	-	-	-	-	-
一等专员 (P-4)	2	-	-	-	-	-	-	-	-
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	8	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>一般事务人员</u>									
一等 (G-5)	2	-	-	-	-	-	-	-	-
其他职等 (G-4/1)	5	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	7	-	-	-	-	-	-	-	-
合计	15	-	-	-	-	-	-	-	-

## 12. 人类居住区

人类居住区方案所涉及的是人类居住区物质环境的规划、制定方案、建造和筹措资金等重要事项。这个方案不仅强调利用已经证明的那些可适应发展中国家情况的观念和技术,而且鼓励发掘新的方法。而且这个方案很想使这些工作与国家发展计划战略中所确立的较为广大的国家和国际目标发生连系。例如关于综合的规划工作便将人类居住区的环境情况列为高度优先事项。在住房和建造工作方面,所要寻求的便是效率标准与创造就业机会——一个最主要的发展目标——之间的平衡。

人类居住区的主要问题都是由复杂的因果关系造成的。在这方面所产生的结果(问题)是太显著了。这些问题包括:简陋住房、缺乏基本的公共设施、不良的给水和下水道系统、违章居住区、不敷用且无计划的运输和通讯系统、对土地和其他资源的不合理使用、建造方法缺乏效率和对于(国内和进口的)物资的不适当使用、城市中心的拥挤、失业和社会压力、农村的不景气和失望、以及农村和城市居住区环境的恶化。都市化固然是人口增加和移徙的一个函数,但它本身却是其他刺激因素所造成的结果。发展中国家城市中心以每十五年增加一倍的数率在逐渐增长中。在许多的情况下,都市化的自然结果便是农村和市镇的不景气和人口的减少。

大多数的国家和国际努力的主要目标也是造成人类居住区若干最严重问题的一个原因。发展中国家人类居住区的规划、管理和资金筹措仍然不顾在这方面的技术发展,也不顾在过去的《发展十年》期间政治和社会态度所发生的变化。当人们注意

到这一部门的主要构成之一的建造工业占大多数发展中国家固定资本形成达百分之五十的时候,这方面的缺乏现代化是令人惊奇的。不妥当使用方法,技术和技艺的一个原因是在关于人类居住区的规划、建造和管理资料的流通的过受限制。

近年来的工作方针已经逐渐着重下述各点:

- (a) 经由开发计划署筹供资金的技术合作方案和直接的咨询服务给予各国政府援助;
- (b) 就所选择的问题范围进行研究;
- (c) 分发印本资料,并经由讨论会、大型会议、专家会议和联合国奖学金方案分发这种资料。

在中期计划期间拟采取下述步骤来执行这个方案:

对世界住房、建筑和规划的情况作一分析性和比较性的报告。

根据整个发展目标阐明制定国家都市化政策所必需的方法和技巧。

将完成一套协助各国政府在易受灾害地区采取防止性的规划和建造措施的方针路线。

将制定一个旨在促进住房和有关的基层结构所需储蓄和信用制度的国际方案。

将进行扩展和加强国家和区域的住房、建筑和规划中心。

将在发展中区域内和发展中区域间建立旨在改进建筑物实质、减少维持费用,并使增建低成本住房在经济上可能办到的协调建筑研究所需要的机构。

将完成对于改进住房设计和社区设施的若干研究,对于自然、社会和经济情况应妥为注意,作为对建筑材料和生

活空间获得更有效的利用的方式,以及更有成果的建筑方法。

将完成辨识各国政府和企业推进建筑工业所用方法的研究,并完成各国政府关于激励、立法、建立体制和促进辅助工业所需要的方针路线。

将对各国政府提供援助,以推进对贫民区和违章居住区的逐渐改良。

将提供咨询和咨议服务,以推进和执行儿童基金会对于贫民区和简陋市镇儿童的方案。

将完成关于城市土地政策和土地利用管制措施的一系列(区域和全球性的)研究,以为向各国政府提供防止土地投机、加速土地发展、建立土地准备和制定对土地作有秩序的使用所必要的法律或行政措施的一种方法。

将推进关于区域发展的训练和研究方案。

将完成关于发展中国家所需要的住房政策方针路线的研究。

将开始决定住房所需要的社会指标的研究,这将使各国政府能够将社会问题和住房发展连系起来。

将对各国政府提供援助,刺激国内储蓄以筹措住房和社区设施所需的资金。

将开始对于改进农村人口生活状况的一系列研究。

表 20

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：人类居住区

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>												
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	2	2	2	-	2	2	2	2
高等专员 (P-5)	11	11	11	11	4	4	4	11	4	4	4	4
一等专员 (P-4)	1	1	1	1	8	8	8	1	8	9	9	9
二等专员 (P-3)	1	1	1	1	8	8	8	1	8	8	9	9
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	5	5	5	-	5	5	6	6
小计	13	13	13	13	28	28	29	13	28	29	31	31
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	-	-	-	-	3	3	3	-	3	3	3	3
其他职等 (G-4/1)	8	8	8	8	17	17	18	8	17	18	20	20
小计	8	8	8	8	20	20	21	8	20	21	23	23
合计	21	21	21	21	48	48	50	21	48	50	54	54

### 13. 技术合作工作的管理

这个方案负责对委托联合国办理的一切技术合作方案的规划、执行、评价和贯彻，不论这些方案的资金来源如何。

这个方案主要的工作是提供合于所要援助国家的个别或集体需要的那种管理方法。朝此目标进行的工作是继续不断的，因为各国发展需要的改变和新概念的产生都足以影响提供援助所循的体系。这个方案的目的在于协助推行特别适合受援国的发展需要的国家和国家间方案和计划，并使个别计划能够有效而协调地执行。后者包括：切实拟订切合实际的计划工作方案；长时开始和协调计划投入方面应办事项——如象专家、奖学金、设备、分包合同等；逐日的计划查对和支援；和参加对各项报告的审查和评价。这个方案还办理下述的工作：对经任命后的执行计划人员就他们职务上所产生的财务和行政问题提供援助，并保存象计划设备物品清单之类的适当管制纪录。对于这些工作进行分析和评价以便获得不断改进所提供援助素质的“反馈”效果。从事上述种种工作需要与下述各方继续不断密切合作：经济及社会事务部内的其他方案，有关专家所办事项的技术援助征聘事务处，以及有关采购设备和签订分包合同的购买和运输事务处。此外，还与开发计划署和驻节代表经常保持密切的工作关系。同样地，在区域计划的规划和执行方面与各区域经济委员会和贝经社处的合作也是一个重要的因素。由联合国执行的各项计划是从下述各方筹措资金的：开发计划署的资源、联合国人口活动基金、各项特别信托基金和正常技术合作方案。

这个方案在最近曾重新改组，以便在广大的地理区域体系内

将工作人员按职务类别派任,使他们能够专门执行特定部门的计划。已经成立了一个高层次的协商小组,以协助技术合作专员制定政策并解决需要各机关间合作和协调的问题。计划建立一系列的工作队以便对技术合作事务厂与在执行计划中各项工作与该厂有关的每一机关之间的相互反应作深入的检查。一项新的工作正在展开,目的在于协助获得由联合国执行的各项计划的后继投资。

在中期计划期间拟采取下述步骤以执行这个方案:

将进一步加强机关间的合作和协调,改进所提供援助的素质,并消除使计划的执行延迟的若干阻碍。

将发掘新的管理技术,并简化程序,以使可供这个方案使用的人力资源获得最适当的利用。

将规划和编制正常技术合作方案,使它更能适应受援国的需要以及立法机关所订立的优先次序。

将加强这个方案对于来自联合国以外机构,如象开发计划署和联合国人口活动基金这类机构的新需要迅速响应的能力。

表 21

员额需要：按职等和经费来源分类简表

方案：技术合作工作的管理

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	2
高等专员 (P-5)	6	6	6	6	6	6	6	6	7	7	7	7
一等专员 (P-4)	17	17	17	17	17	17	17	17	9	9	9	9
二等专员 (P-8)	19	19	19	19	19	19	19	19	6	6	6	6
协理/助理专员 (P-2/1)	13	13	13	13	13	13	13	13	9	9	9	9
小计	58	58	58	58	58	58	58	58	35	35	35	35
<u>一般事务人员</u>												
<u>一等 (G-5)</u>	10	10	10	10	10	10	10	10	6	6	6	6
其他职等 (G-4/1)	64	64	64	64	64	64	64	64	45	45	45	45
小计	74	74	74	74	74	74	74	74	51	51	51	51
合计	132	132	132	132	132	132	132	132	86	86	86	86

## 14. 行政和共同事务

这个方案的目的在于对全部提供包括下列各项的服务：安排各种会议，与非政府组织进行协商，与各区域经济委员会和贝经社处的联系，资源和方案的规划以及属于本部方面的行政和财务事项。

拟继续为下述各项目标而努力：

对经济及社会理事会以及必要时对它的各辅助机构、大会所辖的第二委员会和若干认捐会议提供秘书处性质的服务；

管理与在经济及社会理事会取得协商地位的各非政府组织所安排的协商；

与各区域经济委员会和贝经社处从事联系；

协助开发和经常注视在执行本部工作方案和预算方面所获得的进展；以及

控制和管理可供本部使用的人力、财政和物质资源。

表 22

员额需要：按职等和经费来源分类简表

行政和共同事务

方案：

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>助理秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	3	4	3	3
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	-	-	-	-	4	4	4	4
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	-	-	-	-	8	8	8	8
一等专员 (P-4)	1	1	1	1	1	1	1	1	13	13	13	13
二等专员 (P-3)	1	1	1	1	1	1	1	1	10	10	10	10
协理/助理专员 (P-2/1)	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
小计	5	5	5	5	5	5	5	5	41	41	41	41
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	-	-	-	-	-	-	-	-	17	17	17	17
其他职等 (G-4/1)	3	3	3	3	3	3	3	3	35	35	35	35
小计	3	3	3	3	3	3	3	3	52	52	52	52
合计	8	8	8	8	8	8	8	8	93	93	93	93

### C. 欧洲经济委员会

欧洲经济委员会（欧洲经委会）是根据一九四七年三月二十八日经济及社会理事会第三十六号决议<sup>(IV)</sup>设立的。欧洲经委会在理事会的全面督导下和在联合国的政策范畴内，发动并参加提高欧洲经济活动水平以及维持并加强欧洲各国间和欧洲各国同世界其他国家间的经济关系的措施。欧洲经委会所办理的工作是从事或赞助在其各委员国内和欧洲全境内的经济和技术问题以及在这方面的展情形调查与研究。欧洲经委会并从事或赞助本身认为适当的经济、技术和统计资料的搜集、评价与传播。

一九七四至一九七七年期间，欧洲经委会将朝着下述更为重要的方面继续努力：发展规划和预测、动力、运输、贸易和技术、环境、住房、工业发展和统计。关于发展规划和预测方面，将强调完成对长期经济趋势和展望的各项研究。此外，将要编写关于下述各项的研究报告：工业结构的未来变化，将来的经济增长和这种经济增长在七十年代对这个区域的经济基层结构的影响以及实现第二个发展十年所定目标对欧洲的未来经济变化的影响。关于动力，将在整个的经济范畴内从事继续的长期研究。欧洲经委会在这一方面从事研究的结果便可考虑关于动力的重大新发展。关于运输方面，内地运输委员会将从事研究运输的目前和未来趋势以及在欧洲经委会地区内关于运输可能发生的长期问题。此外，将致力于关于扩展全区的现有水道和公路网，都市和都市间运输的现代化等需要分析的重要政策性问题。关于贸易和技术方面，将致力于解决工业公司的问题，特别是根据欧洲经委会执行秘书就这个问题所编写，以备向委员会第二十八届会议提出的分析。

报告。由于环境问题很快地成为欧洲经委会工作方案的一个重要事项，欧洲经委会在这方面的任务将予加强。关于统计，将力求符合委员会第三号决议<sup>(XXVII)</sup>的规定，这个决议要求以进一步统一全秘书处的统计工作并依照欧洲统计人员会议所定的方针路线以扩展委员会的统计工作。

以下为：(一)中期计划期间各年欧洲经委会所需经费按方案分类简表，(二)中期计划期间各年员额需要按方案分类简表，(三)中期计划期间各年员额需要按职等和经费来源分类简表，(四)扼要叙述欧洲经委会范畴以内各主要方案方面所从事广泛计划和目标的前景。所示一九七四和一九七五年员额和资源的需要相当于该两年在一九七四至一九七五两年期工作方案和预算(文件A/9006)中所要求的数额。预测的一九七六至一九七七年员额和资源的需要是以秘书长建议的四年时期工作方案为根据的。

表 23  
经费需要：按方案和经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：欧洲经济委员会

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977			
	业务方案	预算外 其他财源		业务方案	预算外 其他财源		业务方案	预算外 其他财源		业务方案	预算外 其他财源		
		正常预算	正常预算		正常预算	正常预算		正常预算	正常预算				
一、行政领导和管理	-	-	283	-	-	300	-	-	314	-	-	-	332
二、方案	-	305	225	-	322	241	-	338	254	-	355	-	289
农业及林业	288	88	1,108	354	93	1,208	390	98	1,279	430	103	-	1,340
发展计划、预测和政策	6	-	592	6	-	629	6	-	659	6	-	-	709
统计	-	-	402	-	-	425	-	-	445	-	-	-	489
工业发展	-	-	336	-	-	375	-	-	403	-	-	-	424
国际贸易和发展	-	-	446	-	-	488	-	-	510	-	-	-	535
自然资源	-	-	-	-	102	-	-	-	-	-	-	-	-
人口	-	98	-	-	-	-	-	106	-	-	-	100	-
科学和技术	-	-	125	-	-	149	-	-	187	-	-	-	212
环境	-	-	332	-	-	368	-	-	399	-	-	-	426
人类居住区	-	-	181	-	-	189	-	-	198	-	-	-	213
运输	-	-	405	-	-	467	-	-	501	-	-	-	526
三、方案支持	-	-	247	-	-	265	-	14	280	-	14	-	294
技术合作活动的管理	-	13	442	-	13	470	-	-	492	-	-	-	516
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	294	504	5,124	360	530	5,574	396	556	5,921	436	572	-	6,305

员额需要：按方案和经费来源分类简表

欧洲经济委员会

组织单位：

方案	经费来源											
	预算外其他来源						正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员
行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	-	-	5	7	5	5
农业及林业	4	4	4	4	4	4	4	4	4	11	5	5
发展规划、预测和政策	4	4	1	4	1	4	1	28	29	16	29	29
统计	-	-	-	-	-	-	-	13	13	17	13	14
工业发展	-	-	-	-	-	-	-	10	9	9	10	11
国际贸易和发展	-	-	-	-	-	-	-	9	4	4	10	10
自然资源	-	-	-	-	-	-	-	11	9	9	11	9
人口	4	4	4	4	4	4	4	-	-	-	-	-
科学和技术	-	-	-	-	-	-	-	4	2	2	5	3
环境	-	-	-	-	-	-	-	8	5	5	9	5
人居	-	-	-	-	-	-	-	5	3	3	5	3
运输	-	-	-	-	-	-	-	9	10	11	10	10
技术合作的管理	1	1	1	1	1	1	1	2	14	2	2	2
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	9	9	16	9	9
共计：	14	14	14	14	14	14	14	117	122	124	122	125
												125
												125

表 25

员额需要：按职等和经费来源分类简表

欧洲经济委员会

组织单位：

职 类	经费来源									
	预算外其他财源					正常预算				
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977		
<u>专门人员以上</u>										
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1		
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1		
特等专员 (D-1)	3	3	3	3	11	11	11	11		
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	23	23	23	23		
一等专员 (P-4)	2	2	2	2	26	28	30	32		
二等专员 (P-3)	3	3	3	3	34	35	35	36		
协理/助理专员 (P-2/1)	5	5	5	5	21	21	21	21		
小计	14	14	14	14	117	120	122	125		
<u>一般事务人员</u>										
一等	-	-	-	-	10	10	10	10		
其他职等	10	10	10	10	112	114	115	115		
小计	10	10	10	10	122	124	125	125		
合计	24	24	24	24	239	244	247	250		
建议改叙的员额					P-4一名改叙P-5	P-3一名改叙P-4	P-2一名改叙P-3	P-2一名改叙P-3	P-3一名改叙P-4	P-3一名改叙P-4

## 1. 行政领导和管理

在欧洲经委会主持下增进和加深政府间合作的进度可望特别加快。因为需要另增资源以执行委员会按照这种进度所作的各项决定，所以欧洲经委会各政府可能要愈益强调进一步统一工作方案和决定优先次序的重要性，因而要将增加的责任加给执行秘书办公室使之作为秘书处内整个行政领导、管理和协调的中心工具。

## 2. 农业及林业

农业及林业方案将继续执行农业及木材委员会的各项工作方案。由于农业方面的中期经费需要一九七三年的核定经费便需增加。关于林业方面，木材委员会一面继续定期调查已锯木材和可锯木材、纸浆木材和各种圆木以及夹板木材的林产，一面将从事一项木材的长期趋势和展望的新研究。并计划对包装用的林产的利用、森林和工业剩余废屑、小型木材和树皮的利用以及经过改良的夹板的生产 and 利用完成各项特别研究。在制木工业方面将对林业现代化的经济方面作各种研究。最后，在森林管理已增效能的方面，将针对多种用途的伐木机应用功量学于林业以及森林管理对环境的影响来从事工作。林业的间接福利和森林的社会角色的研究报告将继续受到积极的关注。以现有的资源水平来完成这些工作属可能，不过欧洲木材趋势和展望的新的审查认为一九七七历年员额的稍微增加似属必要。

### 3. 发展规划、预测和政策

在欧洲经委会各政府间日增的合作意愿的目前的气氛中,秘书处正拟制各项请求以便作出与特别合作计划直接有关的各项新的详细研究。这些研究牵涉到应用业已完成的更为一般性的研究工作,可举例如后:工业专门化的特别机会的研究,环境管制特别计划经济方面的各项研究,欧洲基层结构(运输、动力网等等)技术发展和改良的评价的研究。在高级经济顾问工作的中期计划期间的展望之下,需要大大增加活动,尤其是长期计划和方案资料的交换和就政府间合作处理特别经济问题的机会作成建议。因之,预期以秘书处的资源应付越来越困难,而需增加一九七七年的职员。精确的员额需要在各项计划最后确定时才可加以决定。

### 4. 统计

中期计划期间,欧洲统计人员会议将对委员会所设定的四个优先领域的统计方面继续予以密切注意。该会议并将继续扩展它的人口和社会统计工作以及统计工作的计算方面。惟整个活动情形可望保持于和它现在差不多的水平。并计划用电子计算机处理利印统计公报的准备工作。秘书处的各项研究工作所需的统计决定于这些工作的题材和范围,由于东西方将加强合作的缘故这一方面的工作会加紧进行所以预料一九七六/一九七七时期统计工作这一方面的资源需要将有适度的增加。

### 5. 工业发展

欧洲经委会现在所讨论的各项工业部门和问题(铜、化学品、工程和自动化)将继续为欧洲经委会各政府注视的对象。工业增长引起了国家和国际方面的新的和更多的复杂问题,所以欧洲经委会对各政府援助的需要,特别在国家工业政策已有改进的协调方面,可能更为增加。这样一来,欧洲经委会的活动便可能扩及其他工业部门。就一九七四至一九七七年中期言,从这个方案下设计的计划数目便可看出各政府对欧洲经委会工业方面工作重视的程度大为增加。各政府日益关切长期工业方案的制订的结果,会加紧国际协商和合作,而欧洲经委会工业方面的各项计划(研究工作、讨论会和会议)将成为这种协商和合作的基础。为此之故,秘书处资源的需要愈来愈增加,因而一九七六/一九七七年时期的员额便有适度增加的可能。

## 6. 国际贸易和发展

预料一九七四至一九七七年期间,各国政府将要求欧洲经委会大量增加它对贸易和工业合作问题的的工作。由于欧洲经委会地区最近的政治和商业发展,下述一种可能要比过去为大:各国政府似将利用委员会,特别是之所辖的贸易发展委员会,为扩大欧洲经委会国家间的贸易的计划和政策制定一项更有系统的多边协定。同样可以预料到,旨在(a)加速影响贸易的国际标准化和(b)促进订立提供证明和保证品质的区域性国际办法以及(c)使国际贸易程序合理化的活动愈益重要愈益加强。

## 7. 自然资源

预期在一九七四至一九七七年期间,各政府会要求欧洲经委会大大地增加它对动力问题从事的工作。与各国政府建议进行联合审议和采取联合行动的、不适合一九七二——一九七三年方案的一些问题的积压大不相同,预计委员会将于下届会议就有关欧洲经委会区域动力经济长期问题的秘书处研究报告从事检查时,对欧洲经委会动力方案加以认真的审议。除其他事项外,这个研究报告将列举与必要的投资、动力贸易、动力的环境因素、各项技术的发展 and 它们对供应政策的影响以及动力供应系统方面核动力的发展和一体化等有关的许多优先处理的问题。

## 8. 人 口

一九七四至一九七七年中期计划时期,欧洲经委会将继续从事关于后述三个计划的工作:(1) 欧洲的人口情形和到二〇〇〇年为止的展望,(2) 欧洲比较生育力和计划生育的研究,及(3) 欧洲人口政策和长期经济计划。

## 9. 科学和技术

在一九七四至一九七七年期间,欧洲经委会应各国政府的要求将大量增加它对科学和技术合作问题的工作。由于最近的双边和多边发展,我们有理由相信各会员国政府将更加利用欧洲经委会向它们解释和利用更为密切、更为广泛的技术合作机会。因此,预料未来数年中秘书处会接到要求对愈来愈多的政府间专家和决策者会议提供服务以及在更为广泛的规模上从事各项研究工作。

## 10. 环 境

过去两年妨碍环境方面有效工作的各项政治问题已因德意志民主共和国的进入欧洲经委会成为一个正式会员国而彻底解决。因之,预计在一九七四至一九七七年期间各国政府会要求欧洲经委会迅速地加强和大大地扩充它的整个环境方面的工作。虽然其他的国际组织在它们职权之内或在局限的地区范围内处理特别的环境问题,但欧洲经委会是调和环境的目标、政策和方案的唯一区域性机构。预计会要求欧洲经委会从中斡旋为边境外环境问题(影响连接的海湖、河流或土地)和影响国际贸易的工业环境问题的政府间协议提供纲领。

## 11. 人类居住区

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案将继续努力指向帮助解决有关提供足够住房和其他服务的问题的广泛目标;继续从事促进建筑材料和设备标准化、建筑的工业化以及改善在国家、区域和当地的阶层上确立和执行具体计划的方法和途径。一九七四至一九七七年中期计划时期的这个方案的工作主要将保持一九七三年核定的水平。

## 12. 运 输

在一九七四至一九七七年中期计划期间,运输方案将继续改进运输的努力。可望完成的某些计划和目标包括以下各项:

订正路运关税公约(公路运输)和其他内陆运输关税公约;  
拟制四个关于公路和内陆水道运输的私法公约;  
制订关于车辆结构和设备的新条例;  
制订 (a) 船只检查及 (b) 湖上航行的统一规则;  
订正内陆水道航行守则;  
制订和协调关于铁路公路和内陆水道运输危险货物的条例;  
扩大联合运输设备安全标准的范围;  
关于主要国际水道连接的完成所引起的各项问题的研究报告,包括经济研究报告;  
对业已采用的各项公约继续从事订正工作。

为了完成这些目标,一九七四至一九七七年中期计划中请求增加的一九七四至一九七五年时期的员额资源应可维持到一九七七年。

### 13. 技术合作活动的管理

在中期计划时期的技术合作方案范围以内,欧洲区域中所置的研究人员人数将维持于一个高的水平。在配置人员的工作方面需要更加努力求获东道国的合作,而提供适当的训练便利。其他所有方面还是和一九七四至一九七五两年期工作方案和预算中所称的情形一样。

### 14. 共同事务

一九七四至一九七七年期间,这个方案的范围,将维持于一九

七三年核定的水平。在计划、数据系统、文件和编辑管制以及秘书处服务等方面的支援事务将维持于完成上述各项工作方案所必需的水平。此时，预计一九七三年核定的员额水平足够维持到一九七四至一九七七年中期计划时期终了时。

#### D. 亚洲及远东经济委员会

亚洲及远东经济委员会（亚远经委会）是依照经济及社会理事会一九四七年三月二十八日第三十七号决议<sup>(1)</sup>而设立的。经委会受理理事会的一般监督，并在联合国的政策范围内执行职务，它发起并参加各种措施，以便促进协作行动，去增进该区域各国的经济重建和发展，提高该区域各国的经济活动水平，维持和加强这些国家互相间以及同世界上其他国家的经济关系。经委会在执行这些职能时，进行或主持对于经济社会和技术问题的调查与研究，并收集、评价和传播这类资料。此外，经委会对该区域的技术援助方案，提供必要的协调和实质协助。经委会也对提出请求的会员国提供咨询服务。

在一九七四至一九七七年中期计划期间，亚远经委会将按照以下的规则作事：(a) 工作方案必须在第二个发展十年战略的范围内计划；(b) 该区域各国政府日渐明显的表示（这是亚远经委会第二十五周年宣言的主题）：经过多年的发展理论和发展努力阶段，势必应该在不久的将来明显地达到经济成熟和自立的地步。优先任务必须是各部门的全部迅速发展，并解决发展中国家所面临的一些主要难关，例如科学技术、外汇短缺和区域合作等。因此这四年的优先项目将包括：亚洲经济合作部长理事会第四次会议通过的喀布尔宣言中所说关于区域贸易和货币合作的预测；内陆国家和最不发达国家的问题；航运和港口发展；科学技术和联合工业；矿物资源的开发；水资源计划；综合开发规划的方法；人口活动；发展管理和计划执行的关系等。希望一方面取得正常预算的增加拨

款,一方面能够尽量利用预算外的经费,并协调运用联合国体系的区域级的各种资源。

下文共有(a)亚远经委会中期计划期间各年按方案种类和经费来源分类的经费需要简表;(b)一九七四至一九七七年期间各年按方案和经费来源分类的员额需要简表;(c)一九七四至一九七七年期间各年按职等和经费来源分类的员额需要简表;(d)亚远经委会在每一主要方案中将要达成的计划和目标的简述。一九七四和一九七五年所列的员额需要和经费需要,同两年期工作方案及预算(A/9006)内对这两年所要求的数字相当。一九七六和一九七七年的需要,是根据秘书长所提的四年期工作方案作了预测而编列的。

亚远经委会各个方案在这四年中的拟议目标基本上同一九七四至一九七五两年期工作方案和预算内所开列的相同,所以可以同该文件一道审议。

表 26  
经费概要：按方案和经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：亚洲及远东经济委员会

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
一. 决策机关	-	-	49	-	-	110	-	-	4	-	-	4
二. 行政领导和管理	-	-	229	-	-	237	-	-	249	-	-	263
三. 方案	-	84	64	-	86	65	-	92	84	-	99	98
农业	-	150	506	-	160	534	-	170	573	-	180	615
发展规划、预测和政策	1,176	-	48	1,324	-	57	1,456	-	61	1,602	-	78
公共行政	101	-	359	111	-	371	121	-	405	135	-	439
统计	766	-	407	874	-	422	961	-	455	1,057	-	499
工业发展	-	65	339	-	70	392	-	75	447	-	80	472
国际贸易和发展	-	-	530	-	-	547	-	-	576	-	-	611
自然资源	1,189	55	143	1,197	60	148	1,208	65	172	1,220	70	207
人口	568	387	46	705	406	47	881	426	54	881	447	56
科技	-	-	33	-	-	53	-	-	56	-	-	58
环境	-	-	202	56	-	201	66	-	220	76	-	233
社会发展	46	-	93	82	-	105	90	-	111	100	-	115
人类居住区	74	-	293	288	-	304	325	-	316	357	-	331
运输和交通	259	205	54	-	70	55	-	80	59	-	85	62
对湄公河下游盆地计划的援助	-	65	48	-	19	50	-	20	53	-	21	55
四. 方案支持	-	18	1,168	-	-	1,173	-	-	1,273	-	-	1,336
技术合作工作的管理	-	-	113	-	-	118	-	-	124	-	-	130
行政事务	-	-	575	-	-	595	-	-	623	-	-	652
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
会议事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	4,179	1,029	5,299	4,637	1,081	5,593	5,108	1,148	5,915	5,428	1,212	6,314

表 27

员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：亚洲及远东经济委员会

方案	经费来源															
	预算外其他来源						正常预算									
	1974 专门一般事 人员	1975 专门一般事 人员	1976 专门一般事 人员	1977 专门一般事 人员	1974 专门一般事 人员	1975 专门一般事 人员	1976 专门一般事 人员	1977 专门一般事 人员	1974 专门一般事 人员	1975 专门一般事 人员	1976 专门一般事 人员	1977 专门一般事 人员				
决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
农业	4	4	4	4	4	4	2	2	2	2	2	2	3	3	3	3
发展规划、预测和政策	-	-	-	-	-	-	20	20	20	20	21	21	21	21	21	21
公共行政	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
统计	-	-	-	-	-	-	13	13	13	13	14	14	14	14	14	14
工业发展	-	-	-	-	-	-	16	16	16	16	12	12	12	12	12	12
国际贸易和发展	-	-	-	-	-	-	14	14	14	14	17	17	17	17	17	17
自然资源	-	-	-	-	-	-	20	20	20	20	11	11	11	11	11	11
人口	9	9	9	9	9	9	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5
科技	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
环境	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1
社会发展	-	-	-	-	-	-	8	8	8	8	5	5	5	5	5	5
人类居住区	-	-	-	-	-	-	4	4	4	4	3	3	3	3	3	3
运输和交通	-	-	-	-	-	-	11	11	11	11	10	10	10	10	10	10
对湄公河下游盆地计划的援助	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-
技术合作工作的管理	1	1	1	1	1	1	15	15	15	15	113	113	113	113	113	113
行政事务	-	-	-	-	-	-	4	4	4	4	10	10	10	10	10	10
会议事务	-	-	-	-	-	-	16	16	16	16	63	63	63	63	63	63
共计：	14	14	14	14	14	14	166	166	166	169	295	295	295	295	295	295



### 1. 行政领导和管理

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案要继续提供为完成下文所述的亚远经委会各项实质方案所必要的全面行政领导和管理。中期的前景可从一九七四和一九七五两年期工作方案和预算(A/9006)内所说明的界限与目标看出来,特别可从各国迫切要求迅速发展的感觉看出来。要特别着重的是加速具体的区域合作努力,综合发展规划的方法和态度,执行计划的行政技术上的进步,在区域阶层尽量利用联合国体系的权能下放,以及增强特别基金类的区域计划的效能。还可以预料到的是进一步改进亚远经委会工作方案的制定工作和改进对会议和文件的控制。如不发生意外的新方案,预料一九七三年为这方案所通过的员额需要将足够维持到一九七七年。

### 2. 农业

农业方案正在改定方向,去反映经委会和粮食及农业组织会议的最近指示,着重促进区域的经济合作,特别是要参考最近农业上技术改进的背景。这个方案将注意采用健全的计划和政策,既有助于增加生产,又避免出现剩余。它并要着重进行某些研究及/或活动,去显露使区域内某些农业商品贸易稳定和扩大的可能性及其问题,以期协调各国的发展计划。这一个领域的工作同第二个发展十年国际发展战略的目标有密切关连。

### 3. 发展规划预测和政策

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案继续着重发展的两个主要分项的工作:(a)发展的趋势和预测,(b)经济规划

和方案制定。它将继续致力于下列各项具体任务：

编制《亚洲及远东经济调查年刊》，向经委会提出；

编制《亚洲及远东经济季刊》；

编制《发展方案制定技术丛刊》；

编制各会议记录，对经委会提出；

促进商品的区域合作和计划协调；

促进湄公河下游沿河各国的区域合作和计划协调。

#### 4. 公共行政

在一九七四至一九七七年中期计划期间，公共行政方案将继续协助各国政府，在联合国第二个发展十年所通过的国际发展战略的范围内，为加速社会、经济的进步，去助成、促进和增强它们在国家行政体系各阶层和在一切有关国家发展的领域中的能力。这个方案的一些具体目标如下：

关于编制与国家发展方案相伴的行政计划，进行国家级的集体演练；

协助发展中国家内最不发达国家和内陆国家作发展行政方面的训练和其他工作，以求增进机构和人员的能力；通过一项训练训练人员的方案，协助增进国家训练机构的能力；

在公共行政的各方面，对本区域各国政府提供咨询服务；促进并协助使用公共行政上的新管理技术；

协助增进国营企业的管理效能和组织效能；

协助增进地方政府行政系统的能力；

通过在其他方案中投入适当的行政成分，去改进这些方案的工作。

## 5. 统计

在一九七四至一九七七年中期计划期间统计方案,将继续致力于提供主要的事实根据作为本区域各国的社会经济发展和评价国家进展的基础。这个方案还提供区域级的统计资料服务,并协助区域内各国按照经委会所核准的工作方案,逐渐做好统计工作。现在建议加强这个计划的推行,以便在联合国国民核算制度和人口及社会统计综合制度的范围内,促进统计的综合性协调性和平衡性。统计资料服务和有关的数据处理设备准备予以扩充。

## 6. 工业发展

在一九七四至一九七七年期间,这个方案将继续着重特定工业部门,即五金工业、化学品(石油化学品、肥料、农药、染料和基本化学品)、林业工业、农用工业、电气电子工业和小型工业的技术方面。这个计划也将努力协助本区域的发展中国家扩充和发展特定的工业、技术效能、可行性和位置研究,选择技术和工业流程的趋势。亚洲工业开发协会在它六年的历史中已通过它的调查事实的工作队和调查团,确定了一些国家级和多国家级的可能计划。下一步是对会员国所表示愿意在国家级对计划的执行给予合作和技术援助的各计划,进行详细的可行性研究。此外,由于农用工业对本区域大部分发展中国家非常重要,第二届亚洲工业化会议曾特别要求在这个区域作出更大的努力,以促进农用工业。《亚洲工业方面区域合作调查》内指出了调查所及的一九七〇至一九七五年,一九七六至一九八〇年和一九八一至一九八五年三个时期各

国工业化的长期远景,为了继续进行这一工作,在工业服务和工业机构方面,将要完成一系列关于有关国家的工业和贸易政策的研究,并要为协调的投资与贸易制订适当的纲领,制成品和半制成品的出口将在普遍优惠制度的范围内,努力设法促进,还要进行联合国第二个发展十年的最初五年期间亚远经委会区域发展中国家工业发展的审查和评价。对最不发达国家扩大工业生产并使其多样化的努力也将提供更多的援助。

## 7. 国际贸易和发展

在一九七四至一九七七年中期计划期间,亚远经委会的这一方案要继续致力于协助该区域的会员国扩大它们彼此间和同世界其他地区的贸易,制定和执行有关国际商业的国家计划与政策,以及促成贸易、财政和有关方面的国际合作和区域合作。重点将继续放在有关亚洲储备银行的工作上。同时,关于亚洲票据交换联盟的工作要逐渐结束。此外,要进行亚洲贸易扩大的后继工作。进一步的办法正在开展,以便在全区域内逐渐执行有关收集航运的经济统计及相关活动——例如运费研究股、托运人组织和区域训练中心等——的计划。在促进出口的工作上,亚远经委会将集中力量,对会员国提供贸易和市场情报,并对一些市场和一些特定产品作市场调查。经委会将继续协助各国,去组织或参加国际贸易展览,并将办理有关促进出口的题目的训练班。

## 8. 自然资源

在一九七四至一九七七年中期计划期间,自然资源方案将继续促进水能和矿物资源的开发,特别注意通过应用现代科学技术加速开发。关于水,现在公认发展中国家如不开发和控制它们的水资源,就不能达到经济和物质的繁荣。因此建议,不仅要采取积极措施,促进农业、工业和家庭用水的开发,而且要对洪水和风暴的灾害作战,这些灾害造成的损失每年达十亿美元,把为了发展给予该地区的财政援助大部分化归无有,在最坏的年份,还抵销了在其他方面所取得的经济成就。关于能的计划,是以下述前提为中心,即:保证亚洲经济繁荣所需要的大规模工业发展,完全随能源的开发而定,特别是化石燃料和水电。人口增长加上工业发展的步伐,使生产设备必须每七年增加一倍。这一任务的规模,要求各国和国际机构都加紧努力,还必须给发展中国家大量援助。同样地,矿物资源同工业发展是分不开的,因为工业发展依靠矿物的开采和加工。富有矿物——特别是石油和天然气——的发展中国家不但可以开发这些资源以供自用,而且可以出售原矿砂和加工矿产品给发达国家,藉此加速经济发展。因此资源的勘探和开采,必须是最迫切的工作。所以现在建议在一九七四至一九七七年期间加紧探寻新资源,特别是在该区域的海岸外地带。

## 9. 人口

这个方案的一九七四至一九七七年中期计划要求,继续努力在该区域各国的发展战略中列入人口因素,以反映第二届亚洲人

口会议的建议；利用商业途径去促进接受和使用计划生育方法，在人口和计划生育方案中引用企业管理技术；加强人口方案中的个人和机构能力。此外并继续进行以下工作：确定一些“计划生育以外措施”，并作实际试验；动机研究；通过专家小组会议、研究班和训练班，给计划生育人员提供必要的技术训练。除以上工作外，亚远经委会的人口方案要继续执行第二届亚洲人口会议的建议：通过加强“沟通者”的作用，使各种资料适合生产者和消费者的需要。这包括克服许多通信上的阻碍，特别要着重克服语言困难和出版技术性的论文。

## 10. 科学和技术

关于这个方案，在一九七四至一九七七年中期计划期间，亚远经委会的主要努力将是协助有关会员国家执行亚洲行动计划，应用科技促进发展，特别是把目标和急务转化为实际计划层的实用建议。亚洲行动计划包括广泛的项目，例如工业研究和设计，冶金，工业化学品，小型工业，家庭工业和手工业，食品工业，以农业为基础的工业，适当的技术，保养和修护等等。要更为注意重要商品特别是有出口潜力的商品的区域性标准化，并采取步骤，协助各国度量衡改用公制。在工业研究领域，要设法促进工业研究上的区域合作和机构间的联系，并使区域的研究与发展方案同内外销工业生产方案的协调。

## 11. 环境

这个方案在中期计划期间的工作，将是继续为保全环境推动

区域的、分区的和國際的預防與修治措施；通過教育、公眾合作、條例法律、和國際協定來改進環境。亞遠經委會的能力將予加強，以便能夠協助各國政府鑑定環境問題，包括評價和審查、研究和資料交換，以及協助促進有關教育、訓練、新聞、組織、安排、財政和其他方面的支持措施。此外並將強調擬訂并由經委會通過亞洲人類環境行動計劃，及通過技術性的研討會，設置全國性和區域級環境機構，促進環境各方面的訓練和研究，去進行後繼活動。

## 12. 社會發展

在一九七四至一九七七年中期計劃期間，這個方案的指導原則是：發展問題——特別是在亞洲的發展中國家——已不再被視為只限于經濟成長，而是包括有社會進步和社會正義的經濟成長；否則社會不平和不滿就會抹殺一切經濟成長。因此，要努力重組整個的設計系統，達成綜合的發展分析和規劃。社會發展方案將試圖通過它的研究調查和準備，使各國政府往這方向努力。這就要更堅決地對付巨大而又基本問題，例如貧窮、收入分配不勻、失業和需要群眾參加發展的設計，並從發展獲得實益。這也需要加強一切社會福利服務使能惠及農村區域的群眾，設立地方機構，通過社區發展和社區組織方案，建立地方領導，以及訓練青年領導份子，去更直接地擔負國家發展責任。具體地說，亞遠經委會將致力加強區域諮詢服務，協助制訂國家社會福利政策和計劃，以及人力的計劃、訓練和使用；提高專業的在職訓練方案；提倡國家級講習會討論社會福利的某些方面的問題，和非政府組織與社區參加社會福利發展工作；促進社會福利方面的區域合作，包括

(a)交换所的工作；(b)制定社会福利人力需要的标准和政策；(c)研拟和执行一项长期区域计划，使社会工作训练迎合发展需要；(d)增加社会福利在计划生育和农村区域中的作用；(e)协助组织每四年一次的社会福利部长级区域会议和有关的后继工作。一九七四至一九七七年期间的大事，包括编制一九七四年和一九七八年《世界社会情况评论》内关于亚洲的几章，和筹备将在一九七四年和一九七六年举行的社会发展会议。

### 13. 人类居住区

在一九七四至一九七七年中期计划期间，将更着重加强各国的机构以动员建筑住房所需的资源，包括改进住房、建筑和设计领域的管理和行政。住房方案的目标是协助会员国努力解决住房问题，促进住房的城乡发展活动和方案，制定长期国家住房规划及其有效的执行，增加住房的生产，并通过区域发展规划，使国家、市镇的成长一体化。此外，并将努力协助亚远经委会区域的各国政府拟订并通过适当的社区发展计划、政策和方案，以便满足社会经济发展的不断变动的需要，并保证群众参加发展和自助推进发展，从发展取得实益。

### 14. 运输及交通

亚远经委会在一九七四至一九七七年中期计划的这个方案内，要继续努力改进亚远经委会区域的铁路、公路和水运，改进电信发展。依照计划，亚远经委会须发展一个协调一致的全盘运输和

交通基层结构,为亚远经委会区域的社会经济迅速发展,提供必要的设备。因为整个区域的交通发展不一致,所以扩充运输量、运输现代化和采用现代技术的需要,就具有特殊重要性;在这个情形下,也有可能参照个别国家的需要,利用非常规的设备,作为触发基层结构迅速成长的方法。发展特定运输方式的区域合作,例如横贯亚洲铁路、亚洲公路、亚洲电讯共同体、亚洲航运发展、旅游及设备,都是重要的方案元素,将继续获得重视。此外,加强区域研究,制订综合发展国家和区域级运输系统的方针的工作,将予完成。在这期间,关于设立区域的和分区的旅游人员训练设备,仍将非常重要。在中期期间将要加快步调的其他重要工作,是为设立国际汽车交通中的第三者意外保险的区域机构订出有关的先决条件,并简化和标准化运输、旅行和贸易上所使用的文件。以下是将要注意的预期会发生重要问题的几方面:(a)就达到联合国第二个发展十年的目标而言,评定最合适的社会经济发展的运输需要;(b)不同运输方式的协调,以求综合发展;(c)促进区域或分区的训练设备,特别指旅馆和相关的服务人员的训练设备;(d)可能创立一个高级的区域旅游研究和文件中心;(e)协助区域内各国政府建立第三者意外保险的必要先决条件;(f)参加和执行现有的关于便利国际交通的国际公约和协定。

### 15. 对湄公河下游盆地计划的援助

亚远经委会一九七四至一九七七年中期计划期间的这一方案,将努力继续着重促进、协调和监督湄公河下游水资源发展的规划和调查。这个方案的目标是广泛地发展湄公河下游盆地的水

资源包括主流支流,如水电灌溉、制洪、排水、改进航路、分水岭流域管理、供水和有关的开发等,为这个盆地的全体人民造福。

## 16. 技术合作工作的管理

在整个一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案将继续对亚远经委会的所有业务活动提供有效而协调的执行工作,包括(a)联合国正常预算、联合国开发计划署、联合国人口基金供给经费的技术合作计划; (b)双边援助——由援助国或基金会的信托基金供给经费的计划。训练各国与联合国技术援助有关的政府官员也包括在内。在这中期计划期间预期业务活动将要不断增加。更具体地说,一九七二年亚洲人口会议的建议、一九七二年斯德哥尔摩人类环境会议的建议(大会都已经核准)、货运贸易最不发达国家和亚远经委会会员国扩大(包括南太平洋),都将要求亚远经委会的业务作用日渐增大。要继续努力保证在职权下放的程序中谨慎管理技术援助计划,并取得充分的内部和机构间的协调。训练工作预料将要维持在一九七四至一九七五年所要求的水平,即每隔一年举办一个研究班,派出一个或两个小组特派团。

## 17. 行政事务、共同事务及会议事务

一九七四至一九七七年中期计划期间在这一项目下的支持事务,将维持足以完成上述各方案的适当水平。支持事务的内容包括亚远经委会的一般行政会议事务和共同事务。

## E. 拉丁美洲经济委员会

拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)是根据经济及社会理事会第一〇六号决议(VI)设立的。拉美经委会依照它的任务规定发动并参加促进拉丁美洲国家经济和社会发展及维持和加强拉丁美洲各国相互间以及与其他国家间经济关系的措施,进行或发起对经济和技术问题的研究,担任或发起资料的搜集、评价和传播,协助制订和发展作为促进区域内经济和社会发展的实际行动基础的各种协调政策。

众所周知,近几年中拉丁美洲曾有深刻的变化,这些变化直接影响并且预先决定了未来数年中拉美经委会和秘书处必需履行的各种任务。种种变化之中,或多或少直接显示拉丁美洲现状者为:经济、政治和社会各阶层益增分歧复杂的情势而拉丁美洲的发展途程便是在这种情势中进行的。这表示在那里发展型态和方式以及基本意识形态也有多种多样,所以想用一种单一的方法或仅用一些标准化了的方法来达到经济和社会进步是不切实际的。

整个战后时期的经验(尤其经济方面的经验的累积。这项经验须予评价俾得在它的范围中找到理论或政治上的建议。现正取得新的重要性和需要不同的解决途径的各项发展问题。例如关于发展的质的方面便是一例,它过去久受拉美经委会的注意,在现在的环境中呈现了不同的特点。

拉丁美洲新的情况所产生的这些问题之外,还要加上由变化和复杂的国际情势所引起的那些问题,例如,现代世界的社会和政治

地图的改变,技术疆界的快速推广,将他种形式的关系或纽带加诸于周围国家和几个已发展的大中心之间,工业化世界中消费形态方面同样重大的改变,和这些改变对于拉丁美洲社会组织的形式和这两个世界间的经济关系无疑产生的影响,现代企业,尤其跨国公司的新组织形式所造成的种种改变等。

必需与拉丁美洲和世界情势的改变一同加以考虑的一个因素便是拉丁美洲本身关系的演进也已有了改变。第一,自一九五〇年代中期以来便有表现为区域或分区域阶层上提出的各种倡议的经济一体化运动。第二,国际论坛上见到了一个拉丁美洲联合阵营的兴起,它的目的乃在争取更为公平的国际分工,较为容易地取得现代技术和较多机会参加影响世界经济关系的重大决定,在这个重大事业方面,拉丁美洲各国现在开始和其他发展中国家一致行动起来,并开始扩展它们对世界上所有区域的贸易关系,力求它们经济的多样化,减少它们传统上的依赖性。

当前各项主要任务使得拉美经委会必须确立几个一般性的原则藉以指导它职权范围内两个基本领域即研究和与各国政府的合作方面的各项活动:(a)拉美经委会必须集中注意力于基本的问题以免精力分散,因为如果将精力分散于在许许多多彼此没有适当连系的工作上,则不仅将使研究工作各分门户,彼此隔绝,即使素质也将遭受损害,失去真正通力合作的优点,(b)拉美经委会必须在跨部门的基础上安排工作,无论工作的领导、调度和规划,都要使不同学科的专家们能在一个统一的社会-经济方针之下一同合作,(c)它必须与联合国体系以外这思筹策的知识中心合作,以便这些中心可以支援拉美经委会在拉丁美洲的各项业务活动。

关于此点,料想一九七四至一九七七年期间拉美经委会将:

就国际论坛谈判中引起拉丁美洲各国关切的各项问题增加它的咨询活动;

探求加速拉丁美洲一体化流程的新方法;

为它在作业方面的各项活动设定精确的目标;

加强它关于经济和社会发展的研究方案,尤其计及国家阶层上存在的具体情况;

增加它在国际经济关系、环境政策和自然资源方面的各项研究工作;

逐渐改进它在计算机技术方面的能力和专门知识。

以下为(1)中期计划时期各年拉美经委会所需经费按方案和经费来源分类简表;(2)各年员额需要按方案和经费来源分类简表;(3)各年员额需要按职等和经费来源分类简表;及(4)扼要叙述各主要方案的广泛计划和目标。一九七四和一九七五年所示员额和资源的需要与在一九七四至一九七五两年工作方案和预算(A/9006)中所列的数额相同。一九七六和一九七七年员额和资源需要系根据编制中期计划时所知道的一切因素作成的预测。

表 29

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表

(以千美元计)

组织单位：拉丁美洲经济委员会

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算	预算外其他财源	业务方案	正常预算	预算外其他财源	业务方案	正常预算	预算外其他财源	业务方案	正常预算	预算外其他财源
A. 决策机关	-	-	-	-	100	-	-	-	-	-	-	-
委员会会议	-	450	-	484	-	-	-	505	-	-	-	-
B. 行政领导和管理	2,543	828	44	2,862	868	49	3,220	911	54	3,620	54	957
C. 方案	-	359	45	-	399	47	-	451	52	-	52	495
一般经济发展	-	501	45	-	543	51	-	578	56	-	56	624
工业发展	262	154	-	262	167	-	262	174	-	262	-	183
国际贸易和发展	-	49	-	-	63	-	-	67	-	-	-	70
自然贸易	-	185	-	41	195	-	47	205	-	54	-	215
环境	36	144	-	-	152	-	-	160	-	-	-	168
运输及旅游	-	188	114	-	198	121	-	207	127	-	133	228
农业、林业和渔业	2,194	511	203	2,722	198	249	2,725	207	261	3,380	275	588
社会发展	289	511	26	328	533	26	370	561	27	425	29	588
统计	-	241	58	-	257	60	-	270	63	-	66	282
D. 方案支持	-	424	55	-	452	59	-	473	62	-	65	507
技术合作工作的管理	-	691	82	-	751	90	-	792	94	-	99	836
行政事务	-	1,575	-	-	1,708	-	-	1,812	-	-	-	1,910
会议事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	5,324	6,300	672	6,215	6,870	752	6,624	7,166	788	7,741	829	7,709

表 30  
员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：拉丁美洲经济委员会

方案	经费来源											
	预算外其他财源						正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门一般事 人员												
行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	-	-	13	11	13	11
一般经济发展	-	-	-	8	-	8	31	20	31	20	31	20
工业发展	2	-	-	2	-	2	12	15	13	16	14	17
国际贸易和发展	-	-	-	-	8	-	19	14	20	14	21	14
自然资源	-	-	-	-	-	-	5	5	5	5	5	5
环境	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2
运输及旅游	-	-	-	-	-	-	6	5	6	5	6	5
农业、林业和渔业	5	1	5	5	1	5	6	3	6	3	6	3
社会发展	12	5	12	5	5	12	8	4	8	4	8	4
统计	1	-	1	-	-	-	15	27	15	27	15	27
技术合作工作的管理	3	3	3	3	3	3	9	5	9	5	9	5
行政事务	-	-	-	-	10	-	10	26	10	26	10	27
会议事务	-	-	-	-	15	-	13	65	13	66	13	67
共同事务	-	-	-	-	-	-	9	142	10	144	11	147
共计：	23	50	23	50	23	50	158	344	161	348	163	354



### 1. 决策机关

一九七三年三月拉丁美洲经济委员会在基多（厄瓜多尔）举行第十五届会议时接受特立尼达和多巴哥政府的邀请于一九七五年在西班牙港举行第十六届会议。依照间隔一年举行拉美经委会会议的习例，第十七届会议定于一九七七年举行。

### 2. 行政领导和管理

中期计划期间将着重于管理和行政习例与系统的革新以增加生产力并对本区域新起的问题方面提出有效的对策。

### 3. 一般经济发展

这个方案下的各项活动将继续包括编制每年经济调查报告、评价本区域为达到国际发展战略中所载目标而作出的努力的进度和限制。在研究方面，将分析拉丁美洲发展战略的特点和影响以及特定国家或国家集团中所采用的方法，在这些全面研究的基础上，对发展战略所引起的问题和基本课题，例如收入分配、就业、技术的消化、对外关系以及经济活动的场所分配，建议一个研究纲领。对于特别地区和特定国家中正在实行的经济政策的经验也准备加以研究。最后，由于此事在该区域中业已取得的重要性，对于有关公共经济的成长和国家活动的各种问题准备进行研究。

#### 4. 工业发展

通过与各政府和一体化机构的密切联系,这个方案下所执行的各项活动将日益关涉到本区域的各项基本问题。重点将放在发展过程中的工业政策上。关于这点,建议以各项研究来取代拉丁美洲工业的部门性分析,这些研究除其他事项外包括大、中、小各国工业发展结构与系统间的种种关系,工业发展过程中对外部门的重要性,输入代用品问题,按照关于使用资本——或劳力——密集技术的选择而产生或破坏就业的能力,工业结构与消费型态间的种种关系,制成品输出的机会和限制,以及一体化和工业发展问题。

#### 5. 国际贸易和发展

中期计划期间,拉美经委会将对有关重建国际贸易结构,金融和技术关系各种事项方面和管理跨国公司活动方面的拉丁美洲问题增加它的咨询工作。加速拉丁美洲一体化过程的新方法也将努力探寻。因之国际经济关系方面的研究工作将在这个方案下反映出拉美经委会的各项优先次序。

#### 6. 自然资源

对自然资源管理,区域发展和技术各方面现时所进的各项活动准备加以更为有效的协调。在这一方面所作的分析将以拉丁美洲发展过程和此种过程对拉丁美洲经济与社会的影响为根据。

## 7. 环 境

一九七四——七七年期间将设立一个社会-经济小组藉以分析环境问题并特别着重于：基本经济发展问题与环境之间的种种关系，计及该区域的发展不足状况，在经济和社会计划目标的范围内与拉丁美洲国家一起发展分析环境问题和合理策划这些问题的适当方法，并与对外政策和对外关系有关的拉美经委会各单位合作，研究环境问题在国际上的影响。

## 8. 运输及旅游

因为运输直接影响着国家和国际上的几乎每种经济活动，所以在这一方面推行的活动与其他方案下的各项活动取得协调一事，尤其重要。中期计划期间这一方面所要处理的优先事项包括：

藉政策、方案和协定来改善区域运输的基层结构和事务——包括内陆水道运输的基层结构和事务在内——以便利拉丁美洲的一体化；

设计规划运输的各种新方法，以保证运输不会妨碍其他部门的发展，也不会吸取过大比例的指定给投资用的国内资源；拉丁美洲各国的充分参加使国际运输发生革命的各项新技术；

确定拉丁美洲各国在一个更为公平的国际分工办法内对于海上运输的适当任务；

运输部门公共企业的新的资料、规划和管制系统以改进它们的绩

效,以及

改善城市公共运输事务。

## 9. 农业、林业和渔业

在圣地亚哥的拉美经委会/粮农组织合设农业司和在墨西哥的拉美经委会/粮农组织合设农业科将继续分析土地改革、土地垦殖和乡村发展过程。拉丁美洲农业方面现正发生的种种改变使得有必要对这个工作方案作以下的审查:土地改革经验的评价,农产品销售问题,关系着乡村发展的收入分配,以及工业化和主要粮食的生产。

## 10. 社会发展

社会发展工作将与关于发展问题的多部门决定政策方针的研究计划和综合性国家发展研究日渐结合成一体。并将着重于分析社会、政治和经济结构间的相互关系,特别要研究中产阶级、无产阶级、乡村基层社会、权力结构、青年和参加等问题,和着重于研究人口变化和发展与人口政策间的种种关系。

## 11. 统计

在这个方案下,中期计划时期的各项计划要点如下:

审查和评价工作的更加系统化,包括在区域阶层上更有效地利用经济和社会指标在内;

人口和社会统计、国民和特别帐户、制度比较、消费、收入分配以及就业和住房统计工作的更坚强协调；  
改进工业统计，特别注意动态工业、技术移转、劳动力的吸取和小规模工业统计的技术方面；  
一项更加决定政策方针的对外贸易统计工作，以应短期、中期和长期问题以及筹供所需经费的方针问题区域一体化工作小组的需要。

## 12. 技术合作工作的管理

拉美经委会的业务活动已经完成并将继续完成一项重要任务来作为秘书处工作的一部分，应付各国政府的明显需要并支持秘书处研究分析该区域中各国的现状。在中期计划期间，拟建议修改拉美经委会业务方面各项活动的目标，从而删除使该会难以有效完成任务，更无论评价其工作的素质的那些模糊不清弊病。

## 13. 行政、会议事务及共同事务

在一九七四至一九七七年期间，上述各方案下所提供的服务将维持必要的水平使拉美经委会其他方案下所载列的各项活动得以实行。

## F. 非洲经济委员会

非洲经济委员会（非洲经委会）是根据经济及社会理事会第六七一 A 号决议（XXV）而设立的。非洲经委会在联合国政策范畴内和经济及社会理事会一般督导下，发动并参加促进非洲各国经济和社会发展一致行动的措施。非洲经委会的主要目标是：扩大非洲的经济活动水平与提高非洲的生活水准，并且利用关于经济和技术问题的调查、研究和研讨方式来保持并加强非洲各国的经济关系，收集、评价和传播情报，以及协调非洲各国的政策，以便为非洲地区的经济社会和技术发展方面提供实际行动的基础。

在一九七四至一九七七年中期计划期间非洲经委会将继续促进谋求非洲经济发展——包括其社会方面——的一致行动，并予以便利，以提高非洲的经济活动水平和生活水准。同时将继续努力，加强非洲经委会对各成员国政府提供非洲经委会秘书性服务的能力，各方案的力量，亦必须加强，特别是在下列各方面：贸易和金融事务，普查和人口，经济研究和调查，经济合作，科学和技术应用于发展。

下面列有：(i) 在中期计划期间，非洲经委会每年所需经费按方案分类简表；(ii) 这几年来，每年所需职员员额按方案分类简表；(iii) 这几年来，每年所需职员员额，按职等和经费来源分类简表；(iv) 关于非洲经委会范围内各主要方案领域所进行的广大计划和目标的今后展望的简述。一九七四年和一九七五年所列的职员员额和经费，同 一九七四至一九七五年两年工作方案和预算 (A/9006) 里这两年所列的数字相同。至于一九七六至一九七七年的经费，是根据秘书长所提这四年期间的工作方案去预测的。

拟在这四年期间进行的非洲经委会方案，每一个的定义

和目标,同一九七四至一九七五年两年工作方案和预算文件里的方案定义和目标,基本上是一样的,所以,可能要同这些定义和目标一同研究。

表 32

经费需要：按方案和经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：非洲经济委员会

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算	预算外其他财源									
I. 决策机关	-	153	-	-	173	-	-	176	-	-	186	-
II. 行政领导和管理	-	113	-	-	119	-	-	125	-	-	133	-
III. 方案：	-	259	131	-	271	172	-	291	190	-	307	190
农业	1,692	764	1,117	1,903	828	1,461	2,139	880	1,682	2,404	930	1,926
发展设计、预测和政策	-	118	19	-	130	25	-	131	24	-	177	24
教育及训练	51	72	56	58	77	74	66	80	68	75	88	56
人类居住区	-	298	131	-	332	172	-	337	224	-	396	258
工业发展	-	191	75	-	219	99	-	236	93	-	252	93
国际贸易	-	56	38	-	58	49	-	62	61	-	65	61
劳工、管理及就业	112	286	38	112	305	49	118	354	65	123	386	65
自然资源	274	44	453	340	46	620	374	48	414	411	51	470
人口	94	78	4	103	81	4	113	81	5	123	90	6
公共行政	54	95	-	56	100	-	58	104	-	60	118	-
财政与金融机构	59	184	9	72	194	10	88	229	30	107	278	34
社会发展	-	116	-	-	121	-	-	135	-	-	150	-
科学与技术	163	582	19	186	610	25	212	672	7	242	738	10
统计	-	185	131	-	193	198	-	257	303	-	283	327
IV. 方案支持：	-	120	19	-	125	25	-	133	7	-	141	10
运输、通信及旅游事业	-	120	19	-	125	25	-	133	7	-	141	10
技术方案支持：	-	120	19	-	125	25	-	133	7	-	141	10
技术援助工作的管理与工作方案的协调	-	120	19	-	125	25	-	133	7	-	141	10

(续)

(以千美元计)

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
行政服务	-	3	1,101	-	3	1,149	-	-	1,313	-	-	1,391
共同事务	-	-	927	-	-	976	-	-	1,035	-	-	1,091
会议事务	-	-	892	-	-	937	-	-	992	-	-	1,047
共计:	2,499	2,243	6,634	2,830	2,986	7,044	3,168	3,173	7,671	3,545	3,530	8,298

表 33

员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：非洲经济委员会

方案	经费来源											
	预算外其他来源						正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员	专门一般事 人员
I. 决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1	1	1
II. 行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	-	4	4	3	4	3
III. 方案：	7	7	7	7	7	7	7	10	9	9	10	9
农业	31	31	26	26	35	26	26	27	28	30	28	30
发展设计、预测和政策	1	1	1	1	1	1	1	4	5	4	5	5
教育及训练	3	3	3	3	2	2	2	3	2	3	3	2
人类居住区	7	7	7	7	8	5	9	14	15	15	16	7
工业发展	4	4	4	4	4	4	4	9	10	10	10	5
国际贸易及就业	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
劳工管理	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
自然资源	11	11	11	11	14	15	15	11	10	11	12	11
人口	-	-	-	-	-	-	-	2	1	1	2	1
公共行政	-	-	-	-	-	-	-	2	2	2	3	2
财政与金融机构	-	-	-	-	-	-	-	5	2	2	5	3
社会发展	-	-	-	-	-	-	-	8	5	6	10	6
科学及技术	-	-	-	-	-	-	-	5	2	3	5	3
统计	-	-	-	-	-	-	-	13	30	31	15	31
运输、通信及旅游事业	1	1	1	1	1	1	1	8	6	8	9	8
IV. 方案支持：	7	8	8	10	10	-	10	8	6	9	8	4
技术支持：	-	-	-	-	-	-	-	5	4	5	4	4
技术援助工作的管理与工作方案之协调	1	1	1	1	1	1	1	5	4	5	5	4

(续)

方案	经费来源											
	预算外其他财源						正常预算					
	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员
行政服务	-	-	-	-	8	26	8	26	8	26	8	26
共同事务	-	-	-	-	7	63	7	63	7	63	7	63
会议事务	-	-	-	-	15	52	15	52	15	52	15	52
共计:	75	41	76	42	85	48	87	48	165	263	168	266
									173	273	177	274

表 34

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：非洲经济委员会

职 类	经费来源									
	预算外其他财源					正常预算				
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977		
<u>专门人员以上</u>										
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	11	11	12	12	11	11	12	13	13	13
高等专员 (P-5)	25	26	29	31	27	27	27	28	28	28
一等专员 (P-4)	14	10	8	8	37	40	41	42	42	42
二等专员 (P-3)	18	22	27	27	56	56	58	59	59	59
协理/助理专员 (P-2/1)	7	7	9	9	32	32	33	33	33	33
小计	75	76	85	87	165	168	173	177	177	177
<u>当地雇用人员</u>										
小计	41	42	48	48	263	266	273	274	274	274
合计	116	118	133	135	428	434	446	451	451	451

## 1. 决策机关

非洲经委会的决策机关,除了经济及社会理事会以外还包括部长会议及其执行委员会,和专家技术委员会;这些机关在一九七四至一九七七年中期计划期间,将继续作出必要的努力,以达成上面第11.1段所述的目标。部长会议每两年召开一次,在一九七四至一九七七年期间,预定举行两届会议(一九七五年的第四届会议和一九七七年的第五届会议)。在一九七四至一九七七年中期计划期间,执行委员会将继续每年举行两次会议,专家委员会则每年举行一次会议。各决策机关将继续改进与加强努力,以协助经济及社会理事会执行它在非洲方面的职务。对于与这个地区的经济和社会发展有影响的重大问题,将特别加以注意,尤其是对与该地区经济和社会情况有关的事项。

## 2. 行政指导和管理

在一九七四至一九七七年中期计划期间,行政指导和管理方案将继续提供必要的全面指导、辅导、管理和协调,以切实地、有效地完成下面所述的各个方案。同时将作出努力,以继续改进下列工作:委员会和秘书处工作情形的宣传;委员会及其辅助机构的会议的安排;协调委员会各项方案的文件和翻译工作;同国家元首、各国政府以及其他组织和机构的协调工作的改进。

### 3. 农业

关于这个一九七四至一九七七年中期方案非经会的努力,将以加强下列各方面的能力为目的:促进农业发展的合作,扩大区域内农产品和农用工业产品的贸易,和促进发展牲畜贸易及牲畜产品的合作。同时将促进下列工作:提供更有效的农业制度和服务,以扩大农业生产和便利农产品和农用工业产品的贸易。对于促进区域内农产品和农用工业产品方面的合作和贸易,也将依照一九七二年九月举行的第七届粮农组织非洲区域会议所作的建议,列为高度优先的事项办理。初步工作将在一九七三年里进行;然后于一九七四至一九七六年间在非洲的西部、中部和东部进行实地工作。

### 4. 发展设计预测和政策

这个一九七四至一九七七年中期方案的推进,将继续集中心力于非洲区域的社经问题和发展设计与执行问题的总体经济研究上的较技术方面,因为这项工作对达成第二个发展十年的目的和目标来说是重要的。同时也将继续重视贸易和经济一体化的工作,以协助各成员国建立和维持健全的政府间机构,以制定和实施共同的发展方案和计划。在一九七四至一九七七年期间,这个方案还有一项主要工作,就是在发展十年的中期,对国际发展战畧和非洲发展战畧在七十年代的进展情况,加以检查和评价。具体地说,各项计划的要求是:完成分区办事处的改组,并大量加强它们的资源;加强联合国发展咨询队同分区办事处之间的组织上联系;不断检查欧洲经济共同体扩大后对非洲经济所生的影响;协助各国政府把它们的

政府间机构改组为多方面目的的组织或设立新的组织,像关税联盟、共同市场经济共同体等,协助的办法是向它们提供各种研究报告和意见,以克服这一发展在法律上和制度上所遇到的障碍。

## 5. 教育及训练

在一九七四至一九七七年中期计划期间,非洲经委会在教育 and 训练方面的努力,将本着下列原则:如果要充分实现七十年代及其后非洲大陆工业化和农业近代化的目标,发展人力方面的基层结构和发展物力方面的基层结构,是同样重要的。非洲经委会在发展方面的教育训练方案,目的是协助非洲各国政府和各机构去更充分地了解过渡经济在人力上和训练上所牵涉到的问题。它促使教育训练制度配合经济变革的需要,加紧吸收科技方面的技能和实际知识。下列各项工作将予重视:举办座谈会和进行各项研究,以促进教育革新;继续举办关于人力发展的教育和推广研究和促进关于训练研究和训练材料的多国中心的设立;协助各国政府检查它们的教育训练制度。在一九七四至一九七七年,将优先办理下列工作:加强当地的有效训练能力,特别是对于非洲的法语国家和发展中国家中最不发达国家。同时,也将着重非洲训练专家的培养,使他们在发起组织全国训练人员协会和创订训练其他训练人员的当地方案上,能够在当地起领导作用。对于举办有力的人力问题推广研究方案——特别是训练中级和高级技术人员的方案——的非洲大学和非洲机构,将替它们寻求外来援助。同时也特别着重发展训练材料的多国中心的发展。在研究金的管理方面,将继续偏重在职训练,使得到运用技术和管理工业活动方面的经验。

## 6. 人类居住区

在一九七四至一九七七年中期计划期间,非洲经委会这个方案的工作,将是继续加强推进住房造房和物质设计方面的政策设计、制订方案及其执行。在一九七四至一九七七年间,由于对环境问题的关注,预料住房造房和物质设计会得到较高的优先。这个方案在中期计划期间所要办理的一些具体计划中包括:完成《非洲区域物质环境设计的条件手册》完成制订和执行全国住房及有关基层结构政策与方案的准则;继续提供有关住房资金供应的援助,特别是在设立住房银行和动员当地的储蓄方面;继续订立合作住房计划方面的努力,继续协助减低住房和基层结构的成本;继续协助协调建筑研究和使建筑业标准化及合理化的工作。

## 7. 工业发展

在过去,非洲经委会这个方案的活动,带来了许许多多关于非洲工业化的资料和数据。今后在一九七四至一九七七年中期计划期间的正确活动,将以加强业务工作,以协助各成员国在加速工业发展方面的努力为重点。由非洲经委会非洲统一组织和联合国工业发展组织共同赞助,每两年举行一次的工业部长会议,是进行政府间磋商,以加强非洲内部合作检查进度和建议政策,使工业能够持续发展的一个有效工具。预料这一工业部长会议,将会使非洲经委会在工业发展领域的工作较易推进。在一九七四至一九七七年中期计划开始之前,预料拟议中的非洲经委会/联合国工发组织联合工业司已经成立,这使应付非洲工业化的挑战的各项活动,会得到更大的协

调。此外寻求其他双边援助款项,以补充联合国资源(包括粮农组织)的努力,将继续下去,以对各成员国的达成工业发展方案的目标,提供最大可能的服务。

## 8. 国际贸易

在中期计划期间,非经会将继续着重为非洲国家拟订有力和适合需要的贸易政策和贸易促进方案的工作。在这段期间,促进贸易的服务,会充分展开。对于下列各方面的问题非洲国家会要求非经会提供更多的协助:关税及贸易总协定即将举行的多边贸易谈判,非洲内部贸易的扩充,非洲各国贸易结构的一般改组。对于同其他发展中国家和社会主义国家的贸易,将特别重视。同时,继续努力加强非经会在下列各方面的能力:遇请求时,就贸易问题、贸易政策以及出口的促进,提供咨询服务;编写关于贸易和发展问题的各种研究,提供关于对内贸易和对外贸易的资料,协助政府和私人部门培养贸易政策和贸易促进方面的人员。

## 9. 劳工管理及就业

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案将继续执行下列政策:协助和鼓励非洲各国政府,在设计、执行和管理一切部门的发展方案时,多多倚靠它们自己受过训练的人力资源。这个方案的主要重点是:查明人力短缺和利用不足的严重领域,拟订七十年代发展和利用人力资源的战略,这个战略要适当地同经济和社会发展方面的其他政策、计划、战略相配合,并应该可以产生一个与

人口、就业和收入政策相关的全国人力政策。这个方案的工作中包括：人力和就业研究；管理工作的发展；促进分区合作以形成自由劳工市场——这是非洲经委会整个工作方案里最优先的工作。更具体来说，这个方案将协助非洲各国订立广泛的办法使所有发展机构和发展工作的行政人员，都参加人力资源设计的程序。此外，也协助若干非洲大学设立专门训练近代管理技术的研究院方案。对于非、经会同国际劳工组织合作，调查就业情况和增进与就业有关的技能的工作将特别加以注意。依照所定计划，有四百至六百名设计人员和行政人员，会参加二十至二十四个全国性训练讲习班。此外，在中期计划期间，预定会举行两次关于促进非洲自由劳工市场的区域会议。

#### 10. 自然资源

在一九七四年至一九七七年间，非洲经委会在自然资源方面的努力，将以加强协助非洲国家在自然资源清查设计和管理方面的工作为主。同时，也将着重自然资源发展方面的人力训练需要，以及训练设施的建立。此外，也将注意协助各国加强它们收集、贮藏和处理关于自然资源的数据的工作，并改进非洲经委会协助各国加强它们办理自然资源工作的基层结构的能力。

## 11. 人口

在一九七四至一九七七年中期计划期间,人口方案的活动,将以下列各点为主:研究人口问题的所有方面;分析非洲人口普查方案所得的人口数据;引起大家理解人口同经济和社会发展之间的关系;为各国政府训练人口专家;协助各国政府拟订和执行人口方案。同时,对世界人口年和第三届世界人口会议提供必要的支持。还有一些较具体的中期计划,是要加强努力,改善联合国各组织在这个区域的人口工作的协调,以及改善从事人口方案工作的非联合国组织间的合作的。此外,非洲经委会将继续努力,通过讨论会、座谈会等等和通过《非洲人口通讯》和《非洲人口研究丛书》的出版,引起大家理解人口问题。

## 12. 公共行政

在一九七四至一九七七年中期计划期间,非洲经委会公共行政方案的工作,将继续着重改进非洲经委会的能力,以协助加强非洲经委会主管地区内各国政府和准国家组织的结构,协助加强各政府和准国家组织的效率和行政;协助使训练和资格达到标准,以提高管理人员的效能;协助改进邮政制度和邮政管理。

## 13. 公共财政与金融机构

在一九七四至一九七七年中期计划期间,公共财政与金融机构方案将继续着重改进财政和预算制度与机构以及金融基层结构,因为这是使非洲国家达到财政自立的先决条件,同时,也更为注意国际金融问题和货币问题,以协助非洲国家进行即将举行的国际谈判。为此目的,将多向各国提供咨询服务,并多在各国举办关于财政和预

算问题的训练课程。特别是,在财政政策和预算管理方面,将更加协助各国政府努力使本国的课税和预算管理制度现代化,以便预算和计划之间,能够达到更好的调和;处理逃税问题;并努力进行关于财政政策对经济成长的作用问题的分析研究。

#### 14. 社会发展

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案将继续着重下列问题:社会的变迁;影响农村发展的人力因素和制度因素;提高一般生活水平所需要的紧急社会服务。对于整体的农村发展工作将给予高度优先;其次,则对矫正性的社会发展工作的促进,给予优先。对下列工作,也将特别努力:拟订统一国家在农村发展方面的政策、机构和行动的适当战略;协调非洲经委会同其他主管农村发展的国际机构的工作;查明、分析和检查社会趋势和重大社会发展问题。

#### 15. 科学和技术

在中期计划期间,非洲经委会的科学及技术方案,将继续着重下列各点:技术政策和设计,技术人力的发展,研究和机构的发展;促使民众支持科学和技术;促进科学和技术方面的区域合作。较具体的说,在政策和设计方面,对于同个别国家设计机构一起工作的活动和协助这种机构的活动,将给予更大的支持。对于方法学的发展,主要是靠协助各大学设立关于技术政策和设计的研究方案。为了推进这项工作,预料必须从双边来源取得大量援助。人力发展将会日益发挥重大作用,特别是在工程设计、材料、科学和生产技术等优先领域。关于这点,对于现有的大学和第三

级学校,将加以协助,以采行或改良与关系国家发展需要有关的技术方案。至于有关扩展研究机构和发 展机构的各项计划,它们的重点将在于在个别国家里实施《世界行动计划》,并对这个《计划》的进度,作特殊检查。预料扩展研究机构和发 展机构的计划,将是科学与技术方案里最易发挥作用的计划。有关激发民众支持的活动,将以促进对科学和技术应用于发 展时的作用和潜力有较深的理解为主。这一工作的战略有两面:一方面影响领导人物和决策人员以及负责制订政策的领导人员;一方面教育群众。科学和技术方面的区域合作,将以下列工作为主:促进各国政府各机关和各机构在区域内,互相协调在研究和训练领域内的工作,以及对多国关切的科技问题的处理,并互相合作。

## 16. 统计

在中期计划期间,非洲经委会的统计方案,将继续以下列两点为主:在区域内各国建立国家和多国家统计和经济资料机构;和建立区域统计和经济资料机构。这个期间的具体计划,以下列工作为主:实施《订正联合国国民核算制度》;建立协调人口统计和社会统计的制度,包括人口普查方案在内;建立所需的基本统计;以编印非洲经济状况调查年刊;编印非洲经委会在统计方面的出版物;并评价联合国第二个发展十年的成就。

## 17. 运输通信及旅游事业

在中期计划期间,这个方案的努力将继续以建立非洲地区社、经发展所必需的有效而经济的通讯网为主。这一领域的工作,将着重发展公路、铁路、空运、海运、内陆水运、电讯及旅游事业等等

的基层结构和服务。对于海运、内陆水运和空运,将特别注重。

#### 18. 技术合作工作的管理

在整个的一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案将继续设法使非洲经委会牵涉到下列两类计划的一切业务活动,能够有效地、协调地实施:(a) 由联合国正常预算、联合国开发计划署和联合国人口基金供应经费的技术合作计划; (b) 由捐款国家或基金会所设信托基金供应经费的双边援助计划。在中期计划期间,业务活动预料会继续增加。非洲经委会将继续保证,在地方分权的程序下,各种技术援助计划会得到小心的管理,同时无论在内部或在机构与机构间,都能得到充分的协调。

#### 19. 方案支持

在一九七四至一九七七年中期计划期间,这个方案所提供的支持服务,其水平将适合完成上述的其他方案的需要。支持类工作包括非洲经委会的一般行政、财务、人事、会议事务和共同事务方面的工作。

## G. 联合国驻贝鲁特经济社会办事处

联合国驻贝鲁特经济社会办事处(贝经社处)协助执行联合国以促进中东十二国经济成长和社会改革为目的的各项决议。这些国家是巴林、伊拉克、约旦、黎巴嫩、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚、阿拉伯联合酋长国、也门人民民主共和国及阿拉伯也门共和国。这个办事处的工作是依据大会第一五一八号决议(XV)、第一七〇九号决议(XVI)和第一八二三号决议(XVII)中所载的职权范围,谋求实现下列广大目标:

应各国政府和政府间区域组织的请求,办理训练工作、会议、特别发展问题的研究,并提供咨询服务,藉以在第二个发展十年战略的范围内,促进本区域的经济和社会发展;

中东若干特定国家间的区域合作和经济一体化。

在农业和人口方面也推行若干方案。这些方案的全部经费出自预算外的资源,前者由粮农组织供给,后者由联合国人口活动基金供给。

在一九七四至一九七七年中期计划期间将致力审查和评价本区域各国中经济和社会的进步,而特别注意研究经济和社会进步的各种因素和决定因素。将继续着重各项基本的研究工作俾便编制着重政策的研究报告供各国政府和政府间组织使用。对联合国各项业务工作提供实体支援及对中东各国政府和政府间区域组织提供咨询服务的工作仍将继续。

下文列有 (一) 中期计划时期各年,贝经社处所需经费按方案

分类简表; (二) 各年员额需要按方案和经费来源分类简表; (三) 一九七四至一九七七各年员额需要按职等和经费来源分类简表以及 (四) 扼要叙述各方案所寻求的计划和目标。一九七四至一九七五年员额和资源需要已予列述,其数额与两年工作方案和预算(A/9006)中所列者相同。一九七六至一九七七年员额和资源需要系根据制订中期计划时已知的一切因素作成的预测。

表 35

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表

(以千美元计)

组织单位：联合国马尼拉鲁特经济社会办事处

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
A. 行政领导和管理	-	-	80	-	-	82	-	-	87	-	-	91
B. 方案	-	39	-	-	40	-	-	41	-	-	44	-
农业、林业和渔业	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
一般经济及社会政 策与规划	241	-	219	296	-	240	363	-	270	443	-	313
工业活动	-	-	④	-	-	④	-	-	23	-	-	④ 34
国际贸易和发展	-	-	⑤ 44	-	-	⑤ 57	-	-	⑤ 59	-	-	⑤ 62
人口	41	147	-	51	154	-	81	162	-	27	171	-
社会保障制度和其 他社/会服务	53	-	138	64	-	143	77	-	150	92	-	159
C. 方案支持	-	-	247	-	-	254	-	-	281	-	-	303
共计：	335	186	728	411	194	776	521	203	870	562	215	962

④ 办理本方案所需经费亦由工发组织供给——参看表 36 注 ② 和 ⑤。

⑤ 办理本方案的部分经费由贸发会议供给——参看表 36 注 ② 和 ④。

表 36  
员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：联合国驻贝鲁特经济 社会办事处

方案	经费来源													
	预算外其他来源					正常预算								
	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员				
行政领导和管理	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2	2
农业、林业和渔业	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
一般经济及社会政策与规划	-	-	-	-	9	6	6	6	10	7	11	8	11	8
工业活动	-	-	-	-	④	④	④	④	④	④	④	④	④	④
国际贸易和发展	-	-	-	-	②	②	②	②	②	②	②	②	②	②
人口	4	4	4	4	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-
社会保障制度和其他社会服务	-	-	-	-	5	4	4	-	5	4	5	4	5	4
方案支持	-	-	-	-	2	18	18	-	2	18	3	18	3	18
共计：	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
					20	32	32	20	22	34	24	35	24	35

④ 专门人员两名的经费由工发组织供给；⑤ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑥ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑦ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑧ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑨ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑩ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑪ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑫ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑬ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑭ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑮ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑯ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑰ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑱ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑲ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；⑳ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉑ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉒ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉓ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉔ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉕ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉖ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉗ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉘ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉙ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉚ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉛ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉜ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉝ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉞ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㉟ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊱ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊲ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊳ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊴ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊵ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊶ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊷ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊸ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊹ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊺ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊻ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊼ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊽ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊾ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给；㊿ 当地雇用人员一名的经费由工发会议供给。

表 37

员额需要：按职等和经费来源分类简表

联合国驻贝鲁特经济社会办事处

组织单位：

职 类	经费来源											
	预算外其他来源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
专门人员以上	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2
一等专员 (P-4)	2	2	2	2	8	8	9	9	8	9	9	9
二等专员 (P-3)	1	1	1	1	5	5	6	6	5	6	6	8
助理/助理专员 (P-2/1)	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3
小计	6	6	6	6	20	20	22	24	20	22	24	24
当地雇用人员	6	6	6	6	32	32	34	35	32	34	35	35
共 计	12	12	12	12	52	52	56	59	52	56	59	59

## 1. 行政领导和管理

贝经社处的行政领导和管理由主任办公室负责。该办公室经由制订和执行工作方案来协调和督导贝经社处的全盘工作。主任办公室并处理与以下各方面联络的所有事项：总部、本区域的各国政府、开发计划署、驻节代表、联合国各机构、分交给贝经社处的特别基金计划、本区域中的政府间和非政府机关。这个方案的工作配合完成下述贝经社处各项方案需要进行的工作。在制订中期计划时预计一九七四至一九七七年期间这一方面的数额与一九七三年核定数额相同。

## 2. 农业、林业和渔业

一九七四至一九七七年中期计划期间，农业、林业和渔业方案的各项工作的集中于农业发展因素和决定因素的研究，包括农业方面绩效的审查和评价在内。此外，对农业发展的区域合作和国家间协调将予以加强。这个方案所需资源主要可维持一九七三年核定的同一水平。

## 3. 一般经济及社会政策与规划

一九七四至一九七七年中期计划期间，本方案将着重以下各项：

- 审查和评价经济和社会进步、经济和社会发展的因素和决定因素的研究，以及特定经济和社会问题的基本统计研究。
- 探究经济和社会方面的发展前途，投资战略及优先次序。
- 发展工作的区域合作和国家间协调。
- 本区域各国统计资料的收集、贮存、检索和传播。
- 在发展规划和财政、公共行政以及统计方面，对各国政府，包括经鉴定为最不发达的和政府间的区域组织和机关在内，提供咨询服务。

#### 4. 工业活动

一九七四至一九七七年中期计划期间贝经社处工业方面的各项活动将计及本区域各国一些优先次第的需要。在一九七四和一九七五年贝经社处的各项活动将集中于工业政策和方案制订、计划鉴定、促进输出、发展研究和设计便利以及审查和评价第二个发展十年的进度等广泛领域。一九七六至一九七七年期贝经社处将继续它在这些领域从事的工作，还要加紧努力发展中东地区最不发达部分的工业。此外，贝经社处或可在科技对工业发展的移转、适应和应用的一般方面扩展它的工作而特别着重于发展工业机器和设备的研究、适用和设计的各种便利。

#### 5. 国际贸易和发展

依据大会第二六二六号决议 (XXV)，在一九七四至一九七七年中期计划期间将对审查和评价愈加注意。但本工作方案将继续主要着重于各项基本的研究工作俾得编制着重政策的研究报告供各国政府和政府间组织使用。这些研究工作将包括两个主要方面：(一)影响贝经社处各国整个贸易和收支前途的各项问题和政策，和(二)影响中东某些国家间贸易扩展和经济一体化前途的各项问题和政策。于资源许可的情形下，在研究和研究工作方面，将对该区域中最不发达国家的特别需要予以特别注意。在各国政府和政府间区域组织提出请求时仍将继续予以援助。末了，将继续利用资源来对联合国各项技术合作活动及在国际贸易和发展方案权限范围以内各种偏重训练的会议安排和服务提供实体支持。

## 6. 人口

中期计划期间人口计划的重点是：在一九七四年中执行与世界人口年和世界人口会议有关的各项措施和活动的特别方案，在贝经社处各国中发动一些区域试验调查，和对这个区域中各个国家人口委员会间的工作和活动加以协调。

## 7. 社会保障制度和其他社会服务

一九七四至一九七七年中期计划期间，贝经社处的工作将集中于编制关于社会发展和人类居住区各方面基本的和偏重政策的研究报告。将特别注意：国家和区域阶层的社会计划，定期审查和评价针对联合国第二个发展十年国际发展战略中所载各项目标的进展情形；发展规划、乡村计划和社区发展方案的社会方面，就业和人力计划，普遍参加发展，拟订廉价住房方案，和促进自助住房。并将安排关于这些方面的各种会议，加紧提供技术合作方案的实体支持工作，并应各政府的请求提供短期咨询服务。

## 8. 支持

一九七四至一九七七年中期计划期间这个方案下提供的支持服务的水平，是为完成上述其他方案所需的适当的水平。预计一九七六至一九七七年时期所需经费将维持于一九七四至一九七五两年工作方案和预算中要求的数额，较一九七三年核定的经费稍有增加。

## H. 联合国难民事务高级专员办事处

联合国难民事务高级专员办事处是大会于一九五〇年为处理一切难民事务而成立的；<sup>⑤</sup>规定办事处这些事务的规程，由大会第四二八号决议（V）通过，并经第一一六六号决议（XII）修改，后来又经几次决议——最近一次是第二九五七号决议（XXVII）——加以补充。办事处在大会直接权力下，对属于其任务范围内的难民给予国际保护，并通过协助各国政府和私人组织促进难民自愿遣返，使难民在经济上及社会上与收容国打成一片，或协助他们在其他国家重新定居等办法，谋求难民问题的彻底解决。

以后，大会多次决议扩大了办事处的职权范围授权高级专员：

(a) 居间襄助本来不属于联合国职权内的难民（第一三八八号决议（XIV），第一四九九号决议（XV）及第一六七三号决议（XVI）），

(b) 应秘书长的请求，参加那些联合国办理的而办事处具有特殊专长的人道工作（第二七九〇号决议（XXVI），第二九五六及二九五八号决议（XXVII））。

下面的表包括：(a) 中期计划期间难民专员办事处每年所需经费，按方案种类和方案以及经费来源分类简表；(b) 一九七四至一九七七年每年所需职员员额，按方案和经费来源分类简表；(c) 一九七

⑤ 属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的难民事务除外。

四至一九七七年每年所需职员员额按职等分类简表。

表中所列一九七四至一九七五年职员和其他资源的需要,与一九七四至一九七五两年工作方案和预算(A/9006)里所列的数字相同。一九七六至一九七七年中期计划在预到工资和价格的预期的增加之下可以维持所建议的一九七四和一九七五两年正常预算、预算外其他资源和业务方案里的资源水平。不过,预算外其他资源和业务方案这两项所列的数字,仅是暂定性的,因为其他预算资源对方案的支持和对行政费用的供应程度,以及业务方案的规模,每年因难民情况的变动而不同。但是,在所作出的预测里,已把一九七六年和一九七七年里可能发生的价格和工资的上漲适度地打算进去。

表 38

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：联合国难民事务高级专员办事处

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977			
	业务方案	预算外 其他来源		业务方案	预算外 其他来源		业务方案	预算外 其他来源		业务方案	预算外 其他来源		
		正常预算	正常预算		正常预算	正常预算		正常预算	正常预算				
A. <u>决策机构</u>	-	-	17	-	-	19	-	-	21	-	-	-	22
执行委员会的会议	-	-	318	-	-	341	-	-	362	-	-	-	380
B. <u>行政领导和管理</u>	200	30	239	200	32	256	210	32	287	220	33	300	300
C. <u>方案</u>	-	553	29	-	598	31	-	607	32	-	637	34	34
保护难民工作的管理和协调	10,900	395	3,442	11,400	415	3,617	12,000	431	3,853	12,600	448	4,047	4,047
援助难民工作的管理和协调	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
正常实地方案	-	130	665	-	139	712	-	144	756	-	151	789	789
D. <u>方案支持</u>	-	315	533	-	332	563	-	346	608	-	363	637	637
行政管理 and 一般事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
对外关系、新闻和筹款	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	11,100	1,423	5,243	11,600	1,516	5,539	12,210	1,560	5,919	12,820	1,632	6,209	6,209



表 40

员额需要： 按职等和经费来源分类简表  
联合国难民事务高级专员办事处

组织单位：

职 类	经费来源											
	预算外其他来源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
副 书 长	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
主任 (D-2)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	1	1	1	1	1	1	1	1	8	8	8	8
高等专员 (P-5)	2	2	2	2	2	2	2	2	30	30	30	30
一等专员 (P-4)	4	4	4	4	4	4	4	4	26	26	26	26
二等专员 (P-3)	4	4	4	4	4	4	4	4	16	16	16	16
助理/助理专员 (P-2/1)	4	4	4	4	4	4	4	4	12	12	12	12
小 计	16	16	16	16	16	16	16	16	95	95	95	95
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
其他职等 (G-4/1)	18	18	18	18	18	18	18	18	181	181	181	181
小 计	22	22	22	22	22	22	22	22	185	185	185	185
合 计	38	38	38	38	38	38	38	38	280	280	280	280
<u>临时员额</u>												
专门人员	14	14	14	14	14	14	14	14	-	-	-	-
一般事务人员	9	9	9	9	9	9	9	9	-	-	-	-
共 计	23	23	23	23	23	23	23	23	-	-	-	-

# I. 联合国贸易和发展会议

## 1. 中期计划的要点

联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处的责任是经由它的实体工作和对会议的服务，协助贸发会议的常设机构完成依大会第一九九五（XIX）号决议在国际贸易援助和发展方面所赋予的任务。这个任务是通过全面的谈判过程来达成，其中包括对问题的辨识，协商可能采取的补救措施，以及对解决办法的协议。贸发会议于一九七一年成为开发计划署的一个参加和执行机构。在促进出口方面，贸发会议的技术合作工作是由贸发会议和总协定联合设立的国际贸易中心办理的。

就这一点来说，贸发会议秘书处的一项主要职掌便是对在贸易方面和有关事项的主要问题作深入的审查，以便促进有助于更公平的国际分工，特别是加速发展中国家经济发展过程的新的贸易和援助政策。

在审议中期计划时，必须考虑到贸发会议常设机构的特点。上面所说的谈判过程就它的基本性质来说，就包括了一项不确定的因素，因为为要求得一个解决的办法，不可能对投入总额和所需要的时间作任何精确的预测。另一个影响草拟中期计划的不是因素是和第四届贸发会议的举行时间有关，因为这届会议的召开不能迟过一九七六年。前几届会议所获得的经验显示：虽然贸发会议所面临的许多基本问题在几年之内保持高度的连续性，但

这些问题的解决办法以及它们在时间上的相对重要性可能由于一届会议的结果而受到重大影响。

就这一点来说,也应当考虑到下述的情况:鉴于自从战后的初期以来所发生的结构变化,国际社会所面临的任务是重新审查国际经济关系的整个体制组织。根据第三届会议所通过的决议,贸发会议虽然一方面如同在会议和它的常设机构的各项有关决议和决定中所议定的,大力推进与扩展发展中国家贸易有关的工作,同时却应根据它的一般职权对于在国际货币基金组织主持下正在进行的新国际货币秩序的建立工作以及即将在总协定主持下举行的多边贸易谈判,作出本身的贡献。

因为上面所说的理由,所以大家认为在这个阶段要想确切决定那些部门在一九七四至一九七五两年期间以后可能需要增加资源——当然还有这些资源的总额——是不可能的,也是不切实际的。

虽然有这些不足的因素存在,第三届贸发会议和其后的贸易和发展理事会会议所形成的现有因素足可说明工作的主要方针,大家所理解的是:必须保持弹性,根据上面所说的可能发展情形和贸发会议体制的连续决策过程所促成的任何其他变化,进行必要的调整。现行的这些工作方针,无论如何都要受到贸发会议所面临的主要政策问题的限制,这些政策问题在《联合国第二个发展十年的国际发展战略》中曾加说明,因为它们构成这项战略的一个主要部分。这便说明何以在整个联合国的中期计划期间,贸发会议对于完成执行《战略》的中期审查和评价工作负有特别的责任。这项任务涉及贸发会议的一切工作,预期将构成贸发会议中期计划的主要部分。

至于一九七四和一九七五两年度的工作方案,所反映的主要是圣地亚哥第三届贸发会议所作的决定。这些决定对工作方案的影响已经相当详细地加以分析,并尽可能用数字表达出来,以供贸易和发展理事会第十二届第一期会议审议。由于大会一九七三年度拨款和联合国秘书长一九七四和一九七五两年度的预算政策所引起的资源分配调整,也提请贸易和发展理事会第十二届第二期会议予以注意。

在这项分析中以及在贸易和发展理事会于一九七二年四、五月间对《战略》执行情况所作的第一次审查和评价中,都明白呈现出这项工作的主要方针的全球性形象,这些方针是在第三届贸发会议之后便立刻予以强调的,而且预料它们将影响整个的中期计划。主要的目标仍是由发展中国家和发达国家采取一套集中性的政策,其目的在于依照《国际发展战略》的目标,增进发展中国家的贸易和发展的潜力。就这一点来说,有若干对发展中国家和发达国家都很重要的贸易和发展问题,贸发会议虽非负有经常的、专属的责任,却负有主要的责任。其中的主要部分是:

(2) 推广和促进包括商品协定在内的国际政策性措施,以扩展按照稳定和有利价格进行的发展中国家商品出口的流动。即将到来的根据会议第八十三(四)号决议进行的关于商品的进入市场和价格政策的政府间积极协商,在这方面将提供更大进展的机会;

(6) 改进普遍优惠制,其中包括尚未采用普遍优惠制的国家对于这个制度的采用。这个问题由于下述的原因而越发迫切:欧洲经济共同体的扩大和西欧工业产品自由贸易区的建立以及预期由于多边贸易谈判造成的最惠国关税削减,对于发展中国家

在普惠制下所享受的优惠利益都有侵蚀的作用。这个问题将在现已成为贸发会议常设机构的优惠问题特别委员会中审议；

(c) 执行联合国第二个发展十年关于资本流动和对发展中国家的发展援助所定的目标。六十年代和七十年代初期都未达到官方发展援助所定的百分之零点七的目标，这一事实说明需要急剧的改变以扭转现行援助政策的趋势。同样地，发展中国家外债的迅速增加也需要一种新的办法来解决这个问题，这种办法是根据对标准和方针路线的广泛协议，其目的在于提供一个体制使每一个别事件都能按照它的价值予以审查。特别提款权与发展资金之间的联系如能提早执行，将有助于这些问题的解决。

贸发会议中期计划还有这样的特点：对于第三届贸发会议认为具有重大的潜在意义的若干问题的新解决办法。这一点在行为守则这一概念的发展方面尤为显著。这个概念在有关班轮公会的国际航运立法方面已经找到一个可能具体应用的实例。在对发展中国家的技术转让和限制性商业惯例，包括对发展中国家制成品出口有不利影响的跨国公司的经管所造成的那些惯例在内等项方面，这个概念也提供了一个新起点。与这个概念相关的是关于制订《各国经济权利和义务宪章》的筹备工作交由贸发会议办理的计划。这个宪章对于国际经济关系可能发生深远的影响。

此外便是根据第五十三(Ⅲ)号决议对那些与社会主义国家贸易有关的问题的概念性解决办法作一新的观察。这个决议所反映的意见是：具有不同经济和社会制度国家间的贸易交流日渐成为一个复杂的商业、工业和科学与技术合作体系的一部分。因此，将需要侧重行动的新研究计划，通过双边和多边协商对贸发会议机构作更积极地利用，以及更进一步地参加技术合作。

现行的航运工作方案已予扩大,将联运和商船运输方面经济合作两者都包括在内。将这两项工作列入方案的结果是在重点方面的主要改变,并且强调航运委员会到现在为止对于使发展中国家的需要在世界航运中得到承认一事所获的成就。虽然要具体实现发展中国家的愿望,显然还要航运委员会继续从事其传统的工作,但是过去的成就已可让我们对影响整个世界航运业务的全面效率问题作更大的努力。

贸发会议对于《战略》所作第一次审查和评价,说明需要根据优惠原则对发展中国家间贸易,特别是在制成品方面的现有关税和非关税壁垒,作更有力的攻击。在参加国委员会中由总协定和贸发会议主持扩大在这些国家间所开始的工作,以及区域和分区贸易扩展和经济合作体系的发展和扩大,将大有助于经由辅助各国所作努力的多国性自力更生措施来促进经济发展。

未来数年,对于克服最不发达国家和内陆国家的特别困难也应当作为一项紧急的优先工作,采取辅助性的行动。这项工作的达成,主要是经过下述的方式:大量增加对这些国家财政和技术援助的总数量,对各种援助的流动作更有效的协调和在商业政策方面采取特别措施。

最后,虽然贸发会议主要地仍是侧重政策方面,但在它的实体工作与它所主管的日益增多的技术合作工作(包括那些目的在于协助发展中国家准备参加多边贸易谈判的工作在内)之间的结合日渐增加则是一种显著的趋势。

表 41

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：联合国贸易和发展会议

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977			
	业务方案	正常预算	预算外其他资源	业务方案	正常预算	预算外其他资源	业务方案	正常预算	预算外其他资源	业务方案	正常预算	预算外其他资源	正常预算
一. 决策机关	-	545	-	-	574	-	-	623	-	-	670	-	670
二. 行政领导和管理	-	542	-	-	575	-	-	608	-	-	656	-	656
三. 方案	300	1,132	71	300	1,241	72	320	1,303	73	350	1,387	75	1,387
国际贸易研究	900	438	135	900	463	139	950	482	141	1,000	506	145	506
贸易扩展及经济一体化	100	1,181	-	100	1,275	-	110	1,344	-	120	1,412	-	1,412
商品贸易	700	897	-	700	971	-	750	1,013	-	800	1,065	-	1,065
制成品贸易	1,000	792	252	1,000	858	260	1,100	897	270	1,100	941	281	941
航运	-	241	-	-	254	-	-	279	-	-	292	-	292
与社会主义国家的贸易	50	1,015	-	50	1,055	-	100	1,101	-	100	1,154	-	1,154
贸易资金的筹措	100	338	-	200	388	-	220	399	-	270	420	-	420
技术转让	250	176	-	250	182	-	250	194	-	260	208	-	208
技术保险	5,500	1,419	580	5,800	1,546	610	6,100	1,645	645	6,400	1,725	680	1,725
贸易促进	-	47	257	-	49	270	-	51	287	-	53	302	53
方案支持	-	578	12	-	608	13	-	654	13	-	708	15	708
技术合作工作的管理	-	2,591	-	-	3,228	-	-	3,326	-	-	3,447	-	3,447
行政事务	-	1,111	12	-	1,179	13	-	1,240	13	-	1,307	15	1,307
会议事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	8,900	13,043	1,319	9,300	14,446	1,377	9,900	15,159	1,442	10,400	15,951	1,513	15,951

贸易促进方案是由国际贸易中心办理的,该中心是由贸发会议和总协定以连续的方式和平等合作的地位共同管理的。

表 4-2

员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：联合国贸易和发展会议

方案	经费来源											
	预算外其他资源						正常预算					
	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员
决策机关	-	-	-	-	-	-	12	10	12	10	13	12
行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	9	12	9	12	10	13
国际贸易研究	-	-	-	-	-	-	24	26	24	26	25	27
贸易扩充和经济一体化	1	1	1	1	1	1	10	6	10	6	10	6
商品贸易	-	-	-	-	-	-	29	20	29	20	29	20
制成贸易	-	-	-	-	-	-	22	14	22	14	22	14
航运	5	3	5	3	5	3	20	13	20	13	20	13
与社会主义国家的贸易	-	-	-	-	-	-	6	4	6	4	6	4
与社会主义国家的贸易	-	-	-	-	-	-	24	26	24	26	24	26
贸易资金的筹措	-	-	-	-	-	-	8	5	8	5	8	5
技术转让	-	-	-	-	-	-	4	3	4	3	4	3
技术保险	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
贸易促进 <sup>(a)</sup>	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	1	-
技术合作工作的管理	7	4	7	4	7	4	5	10	5	10	6	11
行政事务	-	-	-	-	-	-	46	72	46	72	46	72
会议事务	-	-	-	-	-	-	17	49	17	49	18	50
共同事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	13	10	13	10	13	10	237	270	237	270	242	276

<sup>(a)</sup> 这个方案是由贸发会议/总协定国际贸易中心办理的,所需职员人数另在贸易促进方案下列出。

表 43

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：联合国贸易和发展会议<sup>②</sup>

职 类	经费来源											
	预算外其他资源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
<u>助理秘书长</u>	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
主任 (D-2)	-	-	-	-	9	9	9	9	9	9	9	9
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	14	14	14	14	14	15	15	15
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	38	38	38	38	38	38	38	38
一等专员 (P-4)	5	5	5	5	61	61	61	61	61	63	63	63
二等专员 (P-3)	5	5	5	5	78	78	78	78	78	78	78	78
协理/助理专员 (P-2/1)	2	2	2	2	35	35	35	35	35	37	37	37
小计	13	13	13	13	237	237	237	237	237	242	242	242
<u>一般事务人员</u>												
一等 (G-5)	-	-	-	-	17	17	17	17	17	18	18	18
其他职等 (G-4/1)	10	10	10	10	253	253	253	253	253	258	258	258
小计	10	10	10	10	270	270	270	270	270	276	276	276
合计	23	23	23	23	507	507	507	507	507	518	518	518

② 贸发会议/总协定国际贸易中心的职员不包括在内,该中心的员额另在贸易促进方案下列出。

## 2. 决策机关

贸发会议的决策机关是联合国大会、贸发会议、贸发会议休会期间实现其目的的贸易和发展理事会、理事会各主要委员会及其辅助机构。贸发会议的目的载于大会第一九九五(XIX)号决议。其第四届会议预计至迟于一九七六年举行。由于会议时间尚未决定，中期计划里没有就这一项准备经费。秘书处在这一方案下的主要责任是确保贸发会议一切会议都有充足准备、服务便利和贯彻行动。

## 3. 行政领导和管理

这一方案顾名思义是指贸发会议各种活动的全面领导和管理而言。其目的为随时密切注意贸易和有关方面的重大发展并对贸发会议的常设机构提供指导，确保贸发会议秘书处的活动方针完全符合贸发会议常设机构和联合国大会在有关贸易和发展的事项方面的决定和可供贸发会议支配的资源得到最妥善的利用，确保贸发会议的活动与联合国体系的活动的全面协调并与各国政府和政府间机构行政官维持关系和进行协商。

## 4. 各种方案

### (a) 国际贸易研究

国际贸易研究方案下的活动是：(a)有关影响贸易和发展的经济趋势和政策改变的全面报告的编写和协调，(b)有关国际贸

易和发展的基本经济研究；(c)最不发达国家和发展中内陆国家的特殊问题的研究；(d)统计和资料的处理服务；和(e)关于最不发达国家和发展中内陆国家的技术援助的支援，对外贸易部门和其他若干领域的设计。目的是分析最不发达国家面临的各项问题并寻求它们解决此等问题的办法。在一九七四至一九七七年度期间，此一方案下的活动预计将朝着下文所指出的方向发展。

除关于贸易和发展方面新近趋势的报告外，将编写《国际发展战略》的中期和一九七七年度的审查和评价所需的两项分析影响发展中国家的政策和发展问题的重要报告。为此目的，将蒐集和分析在贸易和发展方面及在政策性措施的执行方面衡量进展情况的各种指标和其他资料。并将根据新近经济绩效在从各国政府蒐集来的关于其计划的情报的帮助下设法衡量未来的贸易和资金流动。对于进行发展中国家之间的国际比较所需的资料和方法的改进，将予以更大的注意。

关于发达国家的保护问题的研究，在总协定主持下的多边贸易谈判方面的方案拟订期间的开始时可能具有特别重要性。此一方案下的活动的目的，是在与贸发会议其他各司合作下，协助发展中国家描述此等国家个别地和集体地面临的详细的保护结构，以及评价建议中的贸易自由化方面的让步对发展中国家贸易流通所生的影响。这种协助将在与各区域经济委员会和总协定密切合作下提供。此外还要研究谈判的最后结果对于发展中国家贸易前途的影响。

在关于贸易结构的长期性改变及其对于发展中国家经济增长所生影响的方案活动下，对于发展中国家进行贸易的组织机构将特别加以注意。同时，还计划对于改进采购技术和政策的办法加以研究，以期减少发展中国家的进口费用。

将依照发展中国家的经济结构和所举行的政策,特别是其对外各部门方面,发展对发展中国家间的差别情况的较佳分析研究工作。将研究现行政策的影响及对外部门最适宜政策的拟订,以便协助就其对外部门政策正从事或计划从事于重大修改的各发展中国家。为了这个目的,将需要蒐集有关发展中国家进出口规章和政策的较精确的资料。可以用讨论会等形式给予咨询协助,并为此目的谋求开发计划署的财政支援。

依照第三届贸发会议的建议,已增拨经费供关于最不发达的和陆锁国家的方案之用。此举将不但可能经常检查为这些国家所采特别措施的执行进度,且也可能在与其他各国际机构合作下对妨害这种国家经济增长的障碍编写详尽的研究报告,并研究消除这种障碍的方法。这些活动将包括各专家小组为陆锁发展中国家运输策略等重要部门所提各项建议的续办事宜在内。也将作各项研究工作协助改订最困难的最不发达国家的名单,并为其他各比较地不利的各国定一范围,以及研究促进其经济增长的可能特别措施。在这项工作方面,将谋求与以技术和财政支援提供这些国家的各区域经济委员会、开发计划署及世界银行等机构密切合作。

对于威胁发展中国家的严重的就业问题和普遍贫困、收入分配不均等有关问题,以及发展中国家落后区域的问题,都将予以日益增多的注意。依照这个方案的规定,将通过对于增进发展中国家就业所涉各项贸易和贸易政策问题所作的各项研究工作,继续对劳工组织有关世界就业方案的各项活动提供支援。

关切人类环境是对发展中国家具有快速增长重要性的另一个问题领域。主要有两方面在影响发展中国家:第一,发达国家

环境政策对于发展中国家贸易的影响,第二,发展中国家本身的环境问题。照该方案的规定,将与联合国环境方案密切合作,从事这些方面的研究工作。为了这个目的,将谋求联合国环境基金的财政协助。

预期有关统计和资料处理事务的方案将对贸发会议的一切方案和国际贸易研究方案提供充分支援。希望进入经电子计算过的现有资料储存处的改良办法以及新资料储存处的建立,都将对改善研究结果的质量和深度起关键性的作用。将与其他各有关国际机构密切合作,致力于继续改进有关贸易和发展资料的质量,比较性和范围,并为目前还没有资料的各关键性部门制订新的指标。

#### (b) 贸易扩张及经济一体化

贸易扩张及经济一体化方案的主要责任是通过以下各项办法支援发展中国家的工作:向各有关经济集团及个别国家提供在贸易扩张及经济一体化方面的其他各处所获的经验,从事各项研究工作并召集工作小组、专家小组及讨论会审议对各区域具有共同利益的各项问题;根据请求提供贸易扩张及经济一体化方面的咨询服务及技术援助;以及支持贸发会议在这几方面的技术援助活动。

随着发展中国家的经济一体化方案的数目的不断增加(现在已遍及整个拉丁美洲和非洲,并对亚洲具有与日俱增的重要性),过去十年来,贸发会议在这一方面的技术援助已经激增。同时,区域间经济和贸易合作过程现已在进行之中,一如总协定是关于发展中国家间贸易谈判的议定书所证明的,这个议定书于一

九七三年二月对九个这种国家生数。

未来的中期计划将受到第三届贸发会议所作决定的影响,这种决定加强了发达国家及发展中国家早先前所承担的原有义务。安第斯集团的扩大、加勒比自由贸易地区的改成一共同市场、西非经济共同体的建立以及亚经委会一些国家成立一个亚洲票据交换同盟的决定和发动一个扩大区域内贸易方案等几项最近的发展,也许都将需要贸发会议的协助。成立及执行发展中国家之间新的及现有各经济合作及一体化方案的进一步发展,及这种发展同发达国家间经济一体化的关系,以及多边贸易谈判和国际货币制度的改革,也必然会在中期计划期间酿成这方案下工作方针的改变。

由于发展中国家间经济合作方案的范围扩大,预期这一段期间的贸发会议和各区域经济委员会及联合国驻贝鲁特经济社会办事处之间的合作更为加多。近年来,与粮农组织、工发组织及国际贸易中心的合作已经增加,预期在最近的将来,特别是在技术援助方面将有进一步的发展。

### (c) 商品贸易

贸发会议在商品方面的活动目的在制订和增进通盘的国际政策,要做到:改善发展中国家的商品出口收益的趋势;使初级商品市场不稳定的程度减低;在初级商品的生产方面达成更合理的国际分工。追求这些目标牵涉到一些互相关连的领域中的工作。

一项重要的继续性的活动是增进针对“有问题的”商品的国际补救行动。为此目的,除为旨在制定国际商品协定的协商会议提供服务外,还要详细研究个别商品市场的运行,包括计量经济模型的制造在内,和为了生产者和消费者两者的利益拟订稳定这一类市场或增进这一类市场的机能的建议。在中期计划期间,这一项活动应付的“有问题的”商品的幅度可能扩大。此外,又准备从事研究在多种商品的基础上处理价格政策的可能性,对于这种办法在贸发会议中到现在为止还没有认真考虑过。

贸发会议是概括地处理矿产品和金属的国际商品的政策的惟一国际组织,负有促进这方面的国际合作的专责。在中期计划期间,海床矿物生产对商品政策的影响的问题会更加受到贸发会议的注意。在这方面,秘书处必定继续与经济及社会事务部合作。

秘书处不仅对于在一九七三年和一九七四年为进入市场和价格问题积极进行政府间协商的准备工作,而且对于即将举行的多边贸易谈判,都负有重要的任务,因为贸发会议第三届会议通过了第八十二(III)号决议,责成会议本身帮助发展中国家筹备和参加这种谈判的各个阶段。这些任务中包括研讨不同办法以增进对发展中国家有出口利益的初级商品的进入市场,和估计这些国家在不同的假定之下可以得到的贸易上的利益。增进进入市场

的工作可能吸收秘书处在整个中期计划期间专用以处理商品问题的资源的一大部分。

另一项经常性的工作是改善面临合成代用品的竞争的自然资源的产品的竞争地位。这一方面将来的工作主要是帮助拟订某些自然资源综合的长期竞争性战略,和协助动员有关的研究和发展工作的国际援助。对于发达国家针对自然资源及其相对的合成品的竞争地位可能采取的防止污染措施可能发生什么作用,也会与联合国环境方案合作加以审查。

在贸发会议的第二届会议和第三届会议之间,秘书处极为注意发展中国家商品生产和出口的多样化问题,这是发达国家和发展中国家都很重视的一项问题。贸发会议第三届会议对于多样化未能通过任何决议,但如这项问题引起的争论能够解决,秘书处便可能在这方面承担新的任务。不管怎样,对于这项重要的问题会基于商品委员会早先作出的一项决定去做。

关于对发展中国家有出口利益的一些商品的运销和分配制度的研究报告,在贸发会议第三届会议通过了关于这个问题的第七十八(111)号决议以后,成为工作一个重要新的方面。到现在为止,这个方案中仅完成了关于可可的一项研究报告。因为牵涉的问题那样复杂,获取所有必要的资料又会引起种种困难,执行方案可能需要经过许多年,在整个中期计划期间必定会一直进行下去。

对于上面所说种种有关的活动,通常还要从事关于世界商品贸易的移动的经常性的分析,而集中注意力于主要的问题,包括一般性的问题和与发展中国家出口的某些商品有关的问题在内。

#### (d) 制成品的贸易

制成品贸易方案关切的对象是发展中国家制成品和半制品出口贸易的扩展和多样化,以及为此目的的一般性的和一贯的政策制订和施行。

为了这个目的,在这个方案下就下列各项从事研究工作和其他活动:阻碍发展中国家制成品和半制品出口的关税壁垒、非关税壁垒和其他障碍,以期阐明促进这些出口品的扩展及多样化需要的政策和措施;普遍优惠制的功能和作用;出口政策,包括出口的鼓励,与设置偏重出口的工业有关的计划,可增进发展中国家出口前途的国际分包合同的贸易和发展方面;限制性商业办法,包括多国家公司对发展中国家的贸易和发展有不利影响的,和适当的补救措施;社会主义国家为增进来自发展中国家的制成品和半制品的输入可能采取的措施;继续从事关于制成产品和半制产品的世界需求和供应的研究。

为执行这项工作,这个方案向制成品委员会和优惠问题特别委员会及其辅助机构提供实体服务。此外,这个方案又与联合国体系内其他机构就制成产品和半制产品方面的活动,取得协调,并对技术援助业务提供实体支持,在必要时与其他有关国际机构,包括国际贸易中心、工发组织和总协定在内,合作提供这种支持。

在这个方案下执行的工作,对于了解发展中国家制成品和半制品出口贸易的扩展和多样化遭遇的问题,作为考虑适当补救政策的基础,是大有贡献的。在这个范畴内,将继续从事关于普遍优惠制的功能和改进的研究工作,而顾到扩大欧经共同体、设置西欧工业自由贸易区和多边贸易谈判导致的最惠国关税的可能的减低等等这一类的发展,所有这些,会使发展中国家经由以下各项享

受的优惠趋于消失：普遍优惠制；关于非关税壁垒的分析；限制性商业办法，包括多国家公司和企业的活动引起的限制性商业办法的认定。关于方案的其他活动范围内的问题的研究也会继续下去。

在中期计划期间，这个方案要顾到新的任务和由于贸发会议第三届会议所作的决定，特别是关于优惠非关税壁垒的放宽、多边贸易谈判和限制性商业办法的决定，而扩大的任务。将首先审查现行各项优惠制度进行的情况，而更加着重关于各项非关税壁垒及其对贸易的不利的影响以及适当的补救措施的分析。又将注意到关税差别待遇问题和对非总协定缔约国的发展中国家不给予最惠国待遇的情况。

这些研究报告，以及关于各项优惠制度的功能的研究报告中的有关部分，对于贸发会议成员国为多边贸易谈判的准备工作也是有用处的。讲到限制性商业办法，通过会议第七十三(III)号决议后，这个方案的工作大大地增加。限制性商业办法专家小组在一九七三年三月开会以后，依照情况或许还需要召开专家小组会议。在今后各年中，在这个方案下需要增加这方面的研究工作，并向将来的专家小组会议提供服务。

与消除发达国家的市场中对发展中国家制成品和半制品的壁垒的工作并进，发展中国家愈加需要采取适当的出口政策。因此，在中期计划的后两年中，需在这个方案下进行这些工作以加强与下述各项有关的活动：发展中国家的出口政策，关于制成品贸易的趋势和发展的回顾，发展中国家工业化计划中的出口的评价，和此种出口的预测。

在这个方案的工作方面，将与各区域经济委员会、联合国驻贝

魯特经济社会事务处、工发组织和其他主管的组织取得更密切的合作,以期增加工作的效率,而避免不必要的重复。

### (e) 航运

本方案旨在按照发展中国家海上贸易的需要,增进世界航运的效率,以协助发展中国家的经济发展。本方案的活动包括与国际航运立法有关的行动,建立和扩展这些国家的船队,使它们的经济多样化和便利它们的贸易,以及港口的发展和改进。达到这些目标的方法包括应用研究,刊印报告,大力支持技术援助,以及制订和执行国际公约和协定。工作的进行将斟酌情况同联合国的其他机构特别是各区域经济委员会和海事组织,充分合作。

发展中国家的进出口贸易几乎完全是依靠远洋轮船,但是绝大部分的远洋轮船为发达国家的船主所有。航运事务的性质和结构,所用船只的类型,以及运费率的高低,都是由发展中国家以外的船主决定,然而对发展中国家的进出口贸易和国际收支却有深远的影响。航运和港口的问题,由于一些相互影响的不同因素,在联合国第二个发展十年中具有特别的重要性。

首先,货运使用新型船只和更大的船只,造成了航运的技术革命。这些变迁影响航运的体制结构,导致对于例如联运等新公约的需要,而现有的一些机构(例如班轮公会和租船组织)则发生急速的变化,以适应新的形势,同时也影响到港口,以致需要新型的设施和能够接纳大型船只的设施,所有这一切都牵涉到重要的基本投资问题。

其次,因为通货膨胀而造成的费用高涨,看来还要继续下去。这已经在当前的发展十年中导致运费率的空前上涨,而使为了保持发展中国家出口产品在世界市场上的竞争能力,必须减少其运输费用的措施,受到特别的重视。费用高涨又影响发展中国家船队添置新船的资金,并且因为船只越来越大,装备越来越复杂,使得

在航运方面的投资更加花钱。

第三,在费用不断高涨,贷款条件越来越严,以及发达国家作出一些制度上的变更的情况下,发展中国家想实现其扩展商船队的目标就有层出不穷的问题。

第四,政府对于航运许多方面的注意有显著的增加,各种经济形态和水平的国家莫不如此。这反映在要求立法以保护和协助航运上,不仅是新成立的商船队,而且也包括老商船队。因此,关于商船航运的经济合作的问题正受到特别的重视。

本方案将特别致力于通过政府间的行动,实现联合国第二个发展十年国际发展战略的目标,特别是按照发展中国家的贸易需要增进海上运输的效率;修改倾向于忽略发展中国家利益的国际立法,争取发展中国家商船队最适度扩展的条件;查明为达到航运方面的经济合作而适合采取国际行动的领域;以及港口的改进。

一九七四至一九七七年中期方案的计划要点和经济需要如下:

(a) 加强侧重关于航运和港口的经济和行政的训练。特别是,计划每年在发展中国家举行训练讨论会,讨论由于研究工作而产生的具体问题,特别着重港口和设立协商机构;

(b) 为第四届会议的第四委员会服务,包括筹备工作,以便会议能够考虑商船航运经济合作方面的适当行动(会议第七十一(III)号决议);

(c) 增加立法领域的工作,因为关于提单的工作将达到一个程度,使问题成熟到可以采取国际行动改变现有的制度;关于租船契约的工作料将增加;以及关于各运输方式间协调联运的工作。

#### (f) 同社会主义国家的贸易

同社会主义国家贸易的方案包含贸易型态和经济合作的分析,有关政策的发展的定期检查,编写报告和建议措施,以期推广特别有助于扩展发展中国家和社会主义国家之间贸易交流的观念、态度、政策、办法和制度。理事会主持的协商程序,使有关国家政府有机会对于共同关切的问题非正式地交流意见。在一些特定问题上,对技术援助计划给予实质支援。

社会主义国家在当今国际经济和贸易型态的改变中,具有日益重要的作用。尤其是同它们贸易和经济合作已成为一些发展中国家的发展战略的一个特定因素。世界贸易和国际收支中一些重大问题的普遍性,使具有不同经济和社会制度的国家之间的经济关系多了新的一面,需要研究出新的办法,强调了贸发会议促进这个领域的政策和措施的责任的重要性。社会主义国家在加强其高瞻远瞩的经济政策,恰好符合发展中国家对于出口市场多样化和新的供应来源的需要。两个集团的国家都有兴趣增加它们经济的补充性,以期达成有系统的和可预料的贸易增长,以体现它们的发展计划和方案。贸发会议第五十三(III)号决议是这方面的一个观念的协议,应当化为一项共同行动方案。

在政策上和商业上的同时进行探讨,为贸发会议提供了争取长期目标和立即效果的前景。一方面,这可以加强对贸发会议工作的信心和支持,另一方面,可以有继续不断的“反馈”,使现行计划得以修改和改进。

早先关于消除贸易障碍的观念,已证明不足以达到长远的目标,必须代之以一套积极的统一和集中措施,由于中央决策在社会

主义国家的重要性,一项综合性的紧凑连贯的合作方案就具有最大的成功希望。在国家一级的各种方式的协定应加以进一步的探讨,特别是着眼于长期的合作计划。

国际专门化导致社会主义国家与发展中国家之间较密切的经济连系,这一点应当成为议定的政策目标,两个集团的国家都需要在生产方面作出适当的调整,以求增加贸易,经济规划的逐步协调在这方面是有帮助的。按逐个部门和逐一商品查明共同利益的领域,将继续进行,同时将作出这样的适当体制安排。

在这方面,各种方式的工业合作,从“专案”的联合经营到分工生产,料将持续有进展,贸发会议自将注意在这方面所得的经验。

社会主义国家的对外贸易日新月异,所以,对于贸易惯例的方式以及经济互助理事会的制度发展必须作有系统的检查和研讨。

集中的经济和贸易政策,必须辅以大规模的贸易促进计划,国际贸易中心在这方面也许可以负起重要的任务。

## (9) 贸易资金

贸易资金方案是由纽约联络处负责执行,旨在通过对发展中国家财政资源转让,发展中国家国内资源的动员,以及国际货币制度的改革,以协助加速发展进程的工作。为此目的,与联合国总部的秘书处有关单位及各工作委员会保持密切合作,同时也与各专门机构和设在美国的其他多边机构,特别是在上述领域负有责任的机构,保持密切合作。

秘书处将继续编写关于对发展中国家的财政援助的数量和条件的研究报告,审查加速资金流通净额的各种国内和国际措施,增进其成效,以及放宽和协调援助的条件。

发展中国家在偿还外债时所遭遇到的问题,在中期计划期间也许需要特别的研究,秘书处将特别注意这些问题。

外国私人投资的作用以及与发展的关系,在国际讨论场合上受到更大的注意,第三届贸发会议要求秘书处收集和分析关于外国私人投资运用的政策办法和经验的资料。

秘书处应无形贸易和贸易资金委员会的要求,已提出一系列的研究报告,旨在检查发展中国家国内资源动员的趋势,包括基于一些代表性的国家的经验,对于一些主要部门和问题的研究,并顾到国内的和国外的限制。在这方面的努力将继续下去。

在联合国第二个发展十年期间,关于发展中国家的贸易预测和资金需要的估计,将与发展规划预测及政策中心以及公共财政和金融机构保持合作。本方案也将继续与国际货币基金组织、各国家机构以及社会主义国家的专家对于建立世界贸易模型保持合作。

由于第三届贸发会议与贸易和发展理事会的决定，本方案将继续在贸发会议秘书长为检查对贸易、发展资金及国际货币制度互相关联的问题达成解决办法所获进展与国际货币基金组织总经理和关税及贸易总协定总干事协商时给予实质支援。本方案并将提出理事会及其附属机构在这些问题上所要求的报告。

国际资金方案将继续负责对无形贸易和贸易资金委员会及其专家小组的实质服务，以及对与对外贸易规划和预测有关的技术援助计划的支援。

在管理方面，纽约联络处将负责与贸发会议其他各司以及在美国境内的处理相关问题的其他组织的协调工作，并将在财务、人事会议和一般事务方面，负责联合国总部与贸发会议日内瓦办事处之间的联络工作。

## (h) 技术转让

这项方案的目标是协助发展中国家在合理的、和——必要时——在优惠的条件下输入更多国外技术，并培养出强盛的、本国科技能力。

技术是导致经济发展的一个主要因素。很大一部分用于工业化的技术是在各种商业或契约的安排下转移的。这些技术是由少数高度工业化国家的企业发展出来和拥有的。联合国贸发会议技术转让问题政府间小组于一九七一年六月间通过的工作方案反映出发展中国家对以下现象所表示的忧虑：从这些企业流入的国外技术还不够快；这些技术流入的费用对发展中国家的国家资源构成过重的负担；这些技术常常是不适合本地的条件；且这些技术输入的附带条件对经济发展可能会有一些不良的效果。

通过政府间行动来实施技术转让的方案目的是要达成国际发展战略中处理上述问题的有关部分所载的目标。以下各节概述一九七二年五月的会议和一九七三年二月政府间小组所建议的具体步骤。

第一，邀请发展中国家设立国家政府机构来特别负责管制——在合理的条件下——获取现代化技术。第二，要求贸发会议秘书长通过贸发会议自己的服务向发展中国家提供咨询意见，并为处理技术转让的发展中国家政府官员组织训练方案和研究班。第三，要求发达国家，除其他事项外，把一部分研究和发展的费用用于对发展中国家有特别意义的计划上；提供必要的资金和技术援助；奖励供应技术的企业；辨认和缓和影响技术转让的限制性商业措施。第四，要求贸发会议的秘书长编制若干这方面的面向政策的特别研究

报告。最后,要求贸发会议的秘书长提请贸易和发展理事会注意,发展中国家希望它能审查编制技术转让方面国际行为法典的问题,这项工作会有利于所有的国家,但特别有利于发展中国家。

在实现方案和战略目标方面最近的一项成就是——一九七三年一月墨西哥政府通过了一条法令,这条法令规定依照契约转让技术必须要登记和得到正式的许可,并宣布获取这项许可所必需满足的一系列条件。最近,国际商会理事会通过了一整套的国际投资准则,其中一部分特别涉及技术的转让是这方面朝改革国际政策和程序走的值得注意的第一步。

秘书处自己现正进行一系列的个案研究旨在改进很多国家里有关技术转移特别问题可用资料的质量。这种研究现在在埃塞俄比亚,智利,匈牙利,印度,西班牙,斯里兰卡和委内瑞拉已在进行之中。对于其他几个国家研究的安排也正在考虑中。这些国家研究都尽可能地以秘书处为了在发展中国家搜集这方面的资料 and 评价这方面的问题而拟定的准则为根据。这些国家研究的结果将用来修较早的一份关于技术转让给发展中国家而引起的主要问题的报告,原来那份报告是根据各方对贸发会议问题单的答复而编制的。

以下各项主要步骤是要在中期计划期间实施其他的方案职责:

(a) 进一步研究获取技术的途径和技术转让对贸易的影响。包括进行一项探讨可否运用国际或区域安排改进发展中国家在受到优惠待遇的基础上获取技术的机会的研究;

(b) 加重强调本国的技术基层建筑和以国内的技术代替输入的技术。正在计划进行一项关于技术依赖和关于刺激当地创造性的可能办法的研究;

(c) 寻找设立例如技术转让中心、专利权资料库和资料中心等区域性或多边性的机构的可能性；

(d) 加强与提供咨询服务及与发展中国家人员的训练方案有关的活动；

(e) 考虑技术选择的问题。已计划进行一项关于技术选择对发展中国家贸易、经济增长和分配所造成影响的研究；

(f) 为第四届会议所作的筹备工作、研究和服务。

在执行方案的目标时，为了避免工作的重叠和不必要的重复，正在特别努力与其他机构进行合作。贸发会议和世界知识产权组织正在进行一项联合计划来研究管制技术转让给发展中国家的新国际立法的可能基础。贸发会议也正在与世界知识产权组织和联合国经济及社会事务部门合作进行一项研究，修改联合国秘书长关于《专利权在工业技术转让与发展中国家方面之作用》<sup>⑥</sup>的报告使包括最新的资料，以备将来修改国际专利权制度。最后，贸发会议和经济及社会事务部正在联合调查“人才外流”的问题，也就是反从发展中国家转让技术的问题。

---

⑥ 联合国出版物，出售品编号：E.65.II.B.1.

## (i) 保险

保险方面的工作方案是基于以下两个为所有会员国无异议接受的基本结论（参看会议第四十二(III)号决议）：

- “1. … 发展中国家应采取步骤在技术上可行的范围内，使其本国保险市场能把其本国经济活动——包括其对外贸易——所产生的保险业务都包括在内，同时须顾到国家经济利益和被保险者的利益；
- “2. … 为了较易地达成这些目标起见，发展中国家可于保险市场的规模许可时，设立并加强本国的保险和再保险组织，及扩充适当的区域和分区合作。”

秘书处为了促进上述目标的实际执行，在与设立——在每一个发展中国家——一个健全和有效的本国保险市场并在适当的情况下设立本国保险和再保险机构有关的各方面进行基础研究。

秘书处的另外一个活动领域就是进行与改良国际保险和再保险交易条件有关的研究，旨在为有需要的发展中国家获取最佳条件的外国保险和再保险，同时减低在这方面相对的费用——特别是按照外汇计算的费用。

对技术援助提供实务支助（支助专家等）和举办保险训练班对于研究工作认为是一项必要的补充。在后一方面，预料为发展中国家保险事业的管理员和经理举办的训练研究班将会继续下去。这些研究班不仅帮助传播贸发会议在保险方面所规定的原则，同时为秘书处提供利用它的研究工作的新经验和知识。

## (j) 促进贸易

联合国第二个发展十年国际发展战略强调促进输出不祇是发展中国家经济发展的一个构成部分,而且同时是发展中国家经济发展的一个工具。发展中国家必须主要依靠他们的输出来获取输入基本货物和服务所需要的外汇。发展输出同时也增加使经济多样化和提高就业水平的可能性,而这两者都是国际发展战略中极其重要的目标。

贸发会议—总协定国际贸易中心是大会(第二二九七(XXII)号决议)和总协定缔约各方的一项决定共同产生的一个合设机构,以协助发展中国家促进输出方面的努力为职责,是联合国促进输出方案的一部分。该中心对于开发计划署供给费用的贸发会议促进输出计划提供实务支持,并执行由自愿捐献供给经费的类似计划。根据国际贸易中心的任务规定,它处理促进输出的技术问题,为发展中国家有输出价值的产品作市场调查,训练各国人员处理促进输出事务的各种技术方面,提供贸易情报和促进贸易的咨询服务,和进行关于促进贸易和销售方面具体问题的研究。该中心在制定由开发计划署援助的国家方案工作中也担任一个非常重要的任务,即编制每一个国家的对外贸易部门的基本简要说明。国际贸易中心活动的其他一些重要特色是进行多国性的产品推销,产品适应和市场发展的工作。

国际贸易中心的技术援助活动从一九六七至一九六八年数仅八十万美元的方案起到了一九七二年所有核准的在一九七三和随后几年实施的计划的价值合计在一千一百万元以上;这包括开发计划署拨款八七九,000美元来执行的项区域间促进输出计划。

由于发展中国家对输出越来越注意,预料国际贸易中心将会扩大它的活动。虽然个别的计划将继续会由开发计划署或自愿捐献来供给经费,国际贸易中心势将需要更多的和更多种类的专家来支持这些活动。



## 5. 方案支持

### (a) 技术合作活动的管理

联合国第二十发展十年的国际发展战略强调指出发展中国家发展的主要责任应当由它们自行承担,但是,这些国家如果得不到发达国家方面的更多财力资源和更有利的经济及商业政策的援助,则它们本身的努力,无论如何巨大,仍不足以使它们以必须的速度,达成它们所欲达到的发展目的(大会第二六二六(XVI)号决议,第11段);国际发展战略并且确认各国政府和国际组织对发展中国家在它们能够作出努力的方面给予技术援助的任务和需要。发展中国家为达成国际发展战略的目的和目标所能采取的许多措施都与贸发会议职权范围内的事项有关。技术援助协调股负责发展技术援助的政策和程序,而且是联合国发展体系内援助发展中国家的一个合作者,它所进行的职责就在这方面。

该股由于这些职责而产生的方案包括许多部份:参加联合国发展体系的所有其他部份,并且与其合作;查明并审查发展中国家对贸发会议职权范围内的技术援助的需要;应各国政府的要求,拟订由开发计划署或其他资源供应资金的计划,执行和经管核定的计划,包括向各国政府和开发计划署提送研究结果与建议在内,因为该股是代表贸发会议对于开发计划署援助的计划的执行向署长负责;以及确保对贸发会议——总协定国际贸易中心的业务与总协定保持联络。

技术援助协调股的知识和分析工作的支持主要得自贸发会议和贸易中心的实务各司。现行的工作方案是在国家所层实际运用贸发会议实务工作必须如此运用的各方面。在某种程度上,

贸发会议的技术援助方案须依发展中国家对国外贸易部门所给予的优先次序和它们对获取技术援助可供应用的资源来决定,同时,各国政府也常依赖贸发会议去查明对这方面技术援助的需要。

贸发会议所提供的技术援助的经费几乎完全由开发计划署担负,但是在促进出口方面,贸易中心执行的一大方案的经费是通过发达国家的志愿捐助供应,贸发会议的 几个其他计划也是由志愿捐助筹供经费。在国际贸易方面,贸发会议的技术援助方案的目标是通过促进性和政策性的措施来发展和增加出口,这项援助包括帮助各国尽量利用扩充出口所有的各种便利,例如普遍优惠制。在发展中国家间的扩充贸易,经济合作和区域一体化方面,提供的援助是分析经济合作的潜在利益,努力进向这种合作的程序,以及经济合作与一体化计划能予执行的方式。关于发展的财力资源,对研究发展可用资源的特征和趋势以及对规划对外贸易部门提供援助。在包括航运的无形贸易方面,援助的目的是在增加发展中国家的收益并尽量减少外汇因航运、保险和技术转让而产生的外流净额。最不发达的国家在方案内得到特别的注意,有些计划专为它们的利益而保留。对研究发展中内陆国家的问题,特别关于过境贸易的问题以及寻求解决这些问题的方法提供援助,以期增加这些国家出口收益的净额并将过境费用减到最低限度。对于援助发展中国家增加它们对东欧社会主义国家的出口举办了训练班。对于协助发展中国家的生产的扩充和多样化进行了出口潜力的研究。对于遇到合成品竞争的商品发展和推广市场的方法已予研究,并且建议了适当的措施。

一九七四至一九七七年期间,贸发会议的技术援助方案预期会有增加。贸发会议担任开发计划署的执行机构仅仅五年,这五

年中已在发展中国家看到对需要增加出口和外汇收入以及——更加重要的——借计划的方案来这样做的可能性,特加注重。而且,贸发会议的技术援助已有新的范围,它现在包括训练政府人员来准备和有效参加多边贸易谈判,它不久将包括在国家间对设进遇到合成品竞争的自然产品给予密集的援助,它预期会包括对因技术转让而引起的外汇外流减少到最低限度的援助,同时它可能被请对人类环境问题的有关贸易方面以及解决这些问题所采用的方法给予援助。

### (b) 行政事务

这个方案下的活动是由行政室执行,那就是同联合国的有关中央行政事务单位合作,提供人事预算和一般行政的管理。

贸发会议活动的推广,新的费用测量办法的实行以及增加业务方案将须有一些改组工作并由行政室办理其他的事务。一九七六年的工作势须以第四届会议为中心。

### (c) 会议事务

会议事务那就是传译、翻译和简要记录,文件事务及一般会议事务都是由联合国日内瓦办事处对贸发会议的会议方案提供服务。

一九七六年和一九七七年的会议日历还没有订定,假定一九七四/一九七五年的会议时地分配办法仍继续对一九七六/一九七七年适用,不过第四届会议的举行可能对贸发会议通常的会议时地分配办法引起重大的重新安排。但是,由于第四届会议的日期、地点和范围都没有确定,中期计划的会议服务需要的计算内

没有反映出该届会议。

(d) 共同事务

这个方案包括下列三方面提供的行政和其他事务费用：

- (a) 贸发会议提供的有法律事务,新闻事务,参考和登记事务;
- (b) 联合国日内瓦办事处提供的有财务和人事,总务及图书馆事务;
- (c) 联合国总部提供的有财务,人事,登记,资料处理及统计事务。

## J. 联合国工业发展组织

联合国工业发展组织(工发组织)是大会第二一五二号决议(xxi)所设置的。依照大会的规定,它是作为联合国内的一个自主组织执行职务。它透过促进工业发展来协助履行联合国宪章中关于国际经济和社会合作的使命,并以鼓励动员国内和国际资源,来协助促进和加速发展中国家的工业化,特别着重制造业部门。

工发组织的目标是: 1. 经请求时,通过业务方案直接向发展中国家提供工业化方面的援助; 2. 协助发展中国家取得关于特定工业计划的资金; 3. 协助发展中国家进行工业技术的转让和变通适应; 4. 进行着重行动的研究,特别是支援业务活动的研究; 5. 通过它协调联合国体系一切活动的中心作用,促使联合国在工业发展方面发生最大的影响。

各种迹象显出: 一九七三至一九七七年间工发组织的业务方案将大量增加。这一方案的各种趋势是工发组织的工作类型和实施方案所需资源的主要决定因素。高级专家小组工发组织第二届大会和各立法机构将于一九七五年年底以前把工发组织的长期策略和组织审议完毕; 这些讨论的结果对于工发组织的中期活动和资源需要将有重大的关系。各方案在环境及工业规划和管理上应用计算机和类似高级技术等新的方面可望扩大。当它同国际银行联合方案的工作有了进展,同工商业团体的接触有了增加时,工发组织在促进工业计划资金筹供方面的任务上也

就加重。工业技术转让和变通适应的一般问题将继续笼罩着工发组织的活动。对最不发达国家的援助方案也将发生更重要的作用,而关于发展中国家出口工业的种种问题势将需要更多的注意。就组织方面来说,将着重下列各点:中央方案的评价、发展和拟订,把职员派在各经济委员会和贝经社处办公以分散某些活动,和扩大工业发展外地顾问制度。

为这四年所建议的工发组织每一方案的目标,主要和一九七四至一九七五年两年工作方案和预算(A/9006)里说明的目标相同,因此也许可同那个文件一起审议。

表 45

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表  
(以千美元计)

组织单位：联合国工业发展组织

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
一. 决策机关	-	-	610	-	-	659	-	-	684	-	-	754
二. 行政领导和管理	-	48	647	-	49	685	-	50	762	-	52	836
三. 方案	17,400	330	2,035	20,500	456	2,254	23,825	464	2,503	26,780	548	2,680
工业技术	10,440	263	2,002	12,490	345	2,172	14,495	328	2,336	16,305	376	2,513
工业事务和机构	6,760	207	2,087	8,010	245	2,151	9,280	237	2,326	10,415	270	2,463
工业政策和方案拟订	-	32	184	-	67	335	-	109	415	-	152	502
外地合作	-	139	41	-	207	98	-	300	159	-	361	207
四. 发组织/国际银行 合作方案	-	1,074	909	-	1,321	1,001	-	1,385	1,107	-	1,553	1,187
方案支援	-	2,549	3,965	-	2,874	4,324	-	3,139	4,661	-	3,474	5,114
技术合作活动的管理	-	17	2,717	-	22	2,868	-	25	3,045	-	30	3,233
行政事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
会议事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计：	34,600	4,659	15,197	41,000	5,586	16,547	47,600	6,037	17,998	53,500	6,816	19,489

表 46

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：联合国工业发展组织

职 类	经费来源											
	预算外其他来源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
<u>专门人员以上</u>												
副 秘 书 长	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	1	1
助 理 秘 书 长	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	1	1
主 任 (D-2)	1	1	1	1	1	1	1	1	5	5	6	6
特 等 专 员 (D-1)	4	5	6	6	23	23	23	23	23	23	25	26
高 等 专 员 (P-5)	11	15	18	20	59	59	59	63	63	65	65	67
一 等 专 员 (P-4)	29	35	38	40	92	92	92	97	97	99	99	102
二 等 专 员 (P-3)	22	27	29	31	97	97	97	100	100	102	102	104
协 理 / 助 理 专 员 (P-2/1)	11	14	15	16	42	42	42	46	46	47	47	48
小 计	78	97	107	114	320	320	320	336	336	346	346	355
<u>一般事务人员</u>												
小 计	242	263	272	279	359	359	359	377	377	387	387	397
共 计	320	360	379	393	679	679	679	713	713	733	733	752

表 47

员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：联合国工业发展组织

方案	经费来源									
	预算外其他来源					正常预算				
	1974 专门一般事 人员/务人员	1975 专门一般事 人员/务人员	1976 专门一般事 人员/务人员	1977 专门一般事 人员/务人员	1974 专门一般事 人员/务人员	1975 专门一般事 人员/务人员	1976 专门一般事 人员/务人员	1977 专门一般事 人员/务人员	1976 专门一般事 人员/务人员	1977 专门一般事 人员/务人员
决策机关	-	-	-	-	4	4	4	4	4	4
行政领导和管理	1	1	1	1	19	17	20	18	18	18
工业技术	9	13	14	14	52	41	59	43	60	43
工业事务和机构	5	7	18	8	49	44	51	46	52	47
工业政策和方案拟订	4	5	12	5	60	33	60	34	60	34
外地合作	1	2	2	4	2	3	9	3	11	3
工发组织/国际银行合作方案	5	7	4	11	1	2	5	2	6	3
技术合作活动的管理	27	33	56	37	30	19	32	21	32	23
行政事务	26	29	154	34	43	133	46	135	49	138
会议事务	-	-	-	-	60	81	60	81	60	84
共计：	78	97	263	114	320	377	346	387	355	397

## 1. 决策机关

### (a) 工发组织第二届大会

第二届大会的筹备工作将在一九七三年到一九七五年初进行,大会和会后工作则在一九七五年进行。这些工作包括:为举行大会筹备的各项安排,包括为讨论主要题目所必需的分析研究和文件;大会开会期间提供各种服务和复印以后的报告;会后依照指示进行后继工作,可能包括筹备工发组织第三届大会。后继工作将在一九七六年开始。

### (b) 工业发展理事会

关于工业发展理事会的工作和需要预计在方案期间将保持目前的水平。为应付设备费用(包括会议厅的租金)和人事费的增高也许需要把资源作少量的向上调整。

### (c) 工业发展理事会常设委员会

常设委员会预期仍将继续每年举行两届会议,一共三星期,在中期方案期内,预期人员或资源不会有大量的增加。

### (d) 工业发展理事会秘书处

依照这个方案构成部分,对于直接有关理事会的事项要同各国政府和常设代表加强连系,并预期在后继工作上对理事会的建议和决议担任更积极的任务。人员和资源方面并无计划大量增加。

## 2. 行政领导和管理

鉴于工发组织的技术方案正在扩大,预计在一九七三至一九七七年间会大量扩增,因此认为进一步加强该组织的行政领导和管理将有必要。隸属执行主任办公室的中央方案评价发展和拟订股将要加强并将请设一名副执行主任。详细情形将分别在各构成部分说明。工发组织将继续促进同联合国体系内各组织的合作方案尤其着重各区域经济委员会,并希望在适当的情况下能在上述各委员会设立联合工业司。工发组织第二届大会的各项建议将为工发组织的未来方案订出新的方针路线。

### (a) 工发组织活动的政策规划和全面方案领导

一九七四至一九七七年的政策规划特别会受到大会根据工发组织长期策器问题高级专家小组的建议和工发组织第二届大会的建议所采行动的影响。中央方案评价发展和拟订股将在一九七四年设立,除其他事项外,将使大会的行动成为工发组织方案大会根据开发计划署和工发组织间合作问题专设委员会报告所采的行动——第二九五三号决议(XXVII)——将构成工发组织和开发计划署间合作的基础。工发组织的中央协调任务将有进一步的发展。预期和国际银行的合作方案要增多,特别是透过将在一九七四年设立的联合单位来进行。通过同各区域经济委员会和贝经社处设立联合工业司并扩大工业发展外地顾问制度,预计工发组织的活动更能分散到某些外地,并且增强它参加外地工作的机会。这样工发组织将能继续优先与各国政府在编制和实施它们的国家工业方案方面进行密切合作。对于适合发展中国

家变动需要的技术协助新方式的发展也将予以注意。

(b) 协调和对外联络

预期工发组织将进一步加强它同各区域经济委员会和贝经社处的合作,除其他方式外,将利用设立联合工业司的方式;它也将加强同政府间和非政府组织的合作。此外还预期工发组织将继续发展同各成员国合作的新方式并且将进一步鼓励设置新的工发组织国家委员会。工发组织在必要时作新的安排上,及在同联合国体系内其他组织合作的现有安排说明各别的责任上,也将继续促进和审查它的工业协调任务。最后预期载在高级专家小组报告内的建议和工发组织第二届大会内提出的各项建议,对实施工发组织工业协调任务的前途,将提供新的和实用的方针路线。

(c) 新闻工作

如果对新闻材料和服务的需求继续以一九六八至一九七二年期间所纪录的速率增长——而且步调并无缓和甚至稳定的迹象——那末新闻事务的方案和资源都必须随着增加。在一九七四至一九七七年内,对于一个日渐扩增的外地方案,必须执行下列传统职务——编制和传播印刷品和视听材料以及进行教育和联络工作。除此以外,工发组织活动的演进已经表明运用新闻作为整个实体业务一部分的明显趋势,特别是为了进行训练支援计划和用在该组织的各种促进方案上。

(d) 纽约联络处

纽约联络处预期会继续执行维也纳工发组织总部和纽约联

联合国总部之间的联络工作,密切注意大会、协委会和开发计划署内同工发组织未来工作特别有关的发展。透过纽约联络处输出发展股,预期工发组织的变更产品适应输出方案会进一步扩大,包括组织会议,其性质类似那个同世界贸易中心合作为来自发展中国家参加人员而组织的会议。纽约联络处将为工发组织未来的合作方案继续同北美工业协会和商界保持有用接触,它将继续为工发组织同设在北美地区的一些组织,像国际银行美洲防禦委员会(华盛顿)加拿大国际发展协会(加拿大)和美洲国际组织(华盛顿)等进行联络。

#### (e) 中央方案评价、发展和拟订

因为工发组织的业务方案迅速扩充,工业的性质又非常复杂而且经常变化,所以需要有一个中央单位来协助执行主任尽量利用有限的资源去设计工发组织的方案。一九七四至一九七五年内,这个单位的人员主要还要从其他各处拨调。

### 3. 工业技术

这个方案注重工业技术的发展、适应和转让。进行这些工作,预期要同国际复兴开发银行这种金融机构密切合作,从进行投资前可能性研究起到为发展中国家的工业化而实际上从事投资为止。设计时也预想到引起对已有机构的兴趣,或加强办理工业技术的私人组织,以便尽可能动员发展中国家所需要的技术诀窍和援助的潜在来源。同时也预期透过工业设计中心和技术研究设施等来提高技术的发展 and 适应能力。从各国的国家方案和发展规划来判断,在这四年内由各方供应资金的业务活动将会增加极快。

### (a) 工程工业

这个方案构成部分的重要方向是以工发组织作为触媒剂在工程诀窍的来源和发展中国家的制造业之间建立联系。这些联系的主要目标将是取得最适宜的技术诀窍，并使发展中国家的工业不仅注意国内市场而且注意国外市场，从而提高产量和竞争能力。对于最不发达国家特别注意，尤其是在农业机械和设备的维修方面。设立设计中心和实验工厂将是援助发展中国家的另一特色。预期将进行各种研究来扩大这一方案构成部分的技术援助活动。

### (b) 冶金工业

除了经常的技术协助活动外，大规模计划又将透过冶金研究和技术中心来建立冶金技术的价值并强调其创造和转让。在中期计划期内，在发展中国家设立的六七个冶金研究和技术中心将会继续不断地使实用研究结果应用到工业上面并散布和交换关于冶金技术进展情况的技术资料。设立雏型实验工厂，将使冶金技术的转让价值在下面两个方面特别显著：在较新和技巧性方面，直接减少利用当地铁矿砂和天然煤气制造海绵铁，生产可作多种应用的含钛丰富的产品以及统一铸造作业；在学术方面，高温徐变研究和防徐变合金以及铜煤钴等非铁金属的高温冶金学。

### (c) 建筑和营造材料工业

在有必要时将进行应用研究,务求采用新的建筑材料,利用各国国内的资源并且适应它们的特殊要求。在作业设计、管制和产品设计方面将提供更多的技术援助,并将出版各种技术手册,讨论发展中国家内这些工业的共同课题。并将安排关于技术和促进方面的商谈,使技术人员、专家和工业家可以会面进行讨论。集体训练和工作会议也将增加以便训练技术人员了解现代作业发展和利用设备。

### (d) 化学、制药、纸浆和造纸工业

在这个方案构成部分之下,发展中国家将不断需要指导而且预料还需要新的方针。这将包括高深技术、程序执照的发给,各种促进活动,应用研究,高度的训练和投资方案的理由。举例来说将在下列各方面提供援助:建立制药方面的生产管制,训练纸浆和造纸设备的维修人员;促进利用特殊区域土产原料以制造香水、肥皂和挥发油。为支援这些项目将进行各种会议、实地讲授和研究。

### (e) 肥料、农药和石油化学工业

预测中期计划期内肥料每年增长率是百分之十,塑膠(石油化学品)每年增长率是百分之二十,但需要工发组织更多的援助。对技术援助将顾到国家方案拟订,打开新的方向。在下列方面似有新的趋势:设立设计中心、电子计算机管制和发达国家合作研究和作各种促进性的努力以防止由肥料和农药植物发出来的污染,和办理物质环境的团体合作生产石油蛋白质,安排专家、商人和组织举行会议进行协商以及促进投资。计划中使各方决策人员

和专家会面进行讨论的大规模会议在一九七四年将以农药和塑膠为主题,一九七五年将以石油化学制品和各种触媒剂为主题,一九七六年是肥料,一九七七年则专论石油蛋白质。集体训练方案仍将继续。

#### (f) 轻工业

发展中国家在发展轻工业方面,有一种加速的积极趋势,开发计划署国家方案内对这方面技术援助的需要越来越多,就足以表明这种趋势。同时,在以农业为本的加工中心内,适当地动员人力和自然资源,最不发达国家的,几乎全是农业的经济就可得到改善;进而透过生产者/加工者的合夥经营,又可增加土著人民参加农业工业化的作业;这么一来,原料供应分散的困难将可克服,并可保证利益的均衡一致。此外,将扩大已经设立的研究机构的补充活动,来补充工发组织的资源,保证有效的技术转让,并将研究结果适当地应用在商业上,从而增强像蔬菜、动物蛋白质、羊毛、棉花、黄麻和皮革等商品的工业加工。在中期计划期内,同重要的促进投资部门将举行技术协商并建立联系,以便促进新制造企业方面的投资和合夥经营。

#### (g) 一般工业技术

预期发展中国家对于工业化的环境方面愈来愈加关切。这个事实对这方面的技术援助开辟了一个新天地,并且会随着工作量的扩大而反映出来。因此有必要进行研究和促进活动来促进情报的交流,增强一种有利于环境的技术的发展和转让,并有必要同商业和政府两方的有关方面协商。

## (h) 方案拟订和指导

这个构成部分的中心工作是拟订、协调和实施工业技术方案的各项活动,在完成这些目标的过程里力求有效利用资源。在这中期计划的四年期间,各种目标将在全盘规划的范围以内订立,尤其是向各发展中国家提供价值约九千万美元技术援助的那些目标。

## 4. 工业服务和机构

预料发展中国家对于工业机构和事务方面的需要会大为增加。工发组织内的工业情报交换中心的活动预料会迅速扩展,今后更会觉得需要专门的训练和管理咨商来应付日益增长的竞争。工发组织将加紧努力去帮助较不发达或最不发达的国家或区域,去建立小规模工业并为它们的产品寻求市场或销路。发展中国家工业产品预期的增长会增强它们对工业行政和立法援助的需要。因在愈来愈多的发展中国家建立新工业部门今后愈来愈需要在机构上为注重工厂的研究和发展以及相应的技术援助作成安排。

## (a) 工业机构

在这中期计划期间,将进一步努力去加紧合作,包括联合工作方案的拟订和执行在内。这些方案都是和工业机构有关。合作的对象则是联合国体系以外的国际和区域组织,象世界工业和技术研究组织协会,国际商会,和国际合作社同盟等。工发组织还要鼓励设立标准化、品质管制和度量衡方面各组织的一个国际协会,那样工发组织就可以利用这条渠道向发展中国家提供这方面的

援助。并将努力利用发展中国家的工业研究和发展中心,作为新技术转让,适应和利用的中心,而且还利用工发组织所起的触媒作用,协助各工业合作社去促进发达国家和发展中国家工业合作社协会之间的双边协助。工发组织对所进行有关工商协会和国际博览会的工作,将合并进行,以便运用这一时期最少量的工发组织资源来使这些机构在工业促进和改良方面的服务,得到进步。为了达到所有这些特定目标和提供技术援助的目标数字还需要额外的资源。

### (b) 工业情报

主要的目标是要促进发展中国家和工业化国家工业情报中心之间的国际合作而以工发组织为交换中心。经济进展是工业化成绩的尺度,它使工业情报容易为人接受,并且增加了政府的责任感和企业界对这方面的需要,因此经济发展往往会使各方纷纷要求工业情报服务。交换中心应该充实设备以应这项需要。这方面有了进展之后工发组织就可以多多注意各种困难的选择,大量的投资和高阶层决定等方面的事情,让地方上的情报中心直接答复普通的日常询问,或由工业化国家内的对方直接协助。对地方上情报中心的技术援助将更为迫切,因为要变通适应新的需要同时要应用更技巧的方法。对这中期计划将提供更专门,更加改善的服务因此每年都需要增加资源。

### (c) 工业管理和咨询服务

预期在一九七四至一九七七年内,对于管理和咨询事务的作用和需要将有进一步的了解和承认。各种工业基础也将有了更

进一步的发展和扩大,所以预料各种业务计划也将大为增加,同时需要和计划的性质也许会变得更具技巧性。预期计划的数目将从一九七二年的三十七个到一九七七年的八十个。据现在的估计共有管理咨询计划三十五个;管理技术计划三十五个;部门阶层的管理计划十个。

(d) 小型工业

预期在一九七四至一九七七年内,大约将向六十个国家提供促进小型工业的援助。

## (e) 工业训练

工业训练方面必须尽一切努力确保其足以配合发展中国家工业迅速扩展的步伐。所以必须按照各国的工业需要来拟订和采用适当的国内在厂和在公司的训练制度；训练机构必须设立，加强或加以重新规划；教育制度和工业之间必须有更密切的联系。国家和区域各级的训练也需要加强。预期比较先进的发展中国家作为东道国提供训练的将愈来愈多。厂内集体训练方案将比以前更为专门化，一项评价制度能帮助订立工业训练方面的费用和利益之间的比率。因为国家方案的关系，国家工业训练顾问的重要性将要增加。具体的训练活动可能成为投资计划的一部分，或与投资计划联系起来。

## (f) 方案拟订和指导

预期第二个发展十年过了一半的时候，本方案需要经过一次彻底审查，按照发展中国家当时的情况予以修改。鉴于发展的水平不尽相同，方案构成部分之内应有比以前更详细的区分。

## 5. 工业政策与方案拟定

在中期计划期间，将依据这个方案提供价值三千五百万美元的技术援助，方案内所有构成部分都要有适当的增加。此外，又有几百个投资机会要继续斟酌利用，并提供援助以资实行。对于注重出口的工业所提供的促进性质的援助将要扩大，特别是与发达国家的企业和机构所订的合作计划和新兴事业。第二个发展十年的工业方面中期审查，国家间新的监督和评价方案的采用，一九

七五年年初举行的工业组织第二届大会的筹备和后续工作等使这个方案在规划时期的工作负担更为沉重。

#### (a) 工业方案拟订

预计在中期内这个构成部分下的技术援助方案将从三百万美元增加到六百万美元左右。工业发展计划摘要的内容将以各种特点和新技术为主。因拟进行有关可选择的其它工业化政策和战略的有效性的研究,所以政策和战略方面的工作将会扩展并要编制政策措施以及工业政策工具等方面的指导手册。如何选择优先工业的技术作为多层次的规划将要发展并作实地测验。投资最理想的先后次序也将从相互辅助和相互联系的观点来研究。工作计划的拟订和评价工作预料将随技术援助方面的要求而增加。另外也要编写可行性的研究报告,是关于工作计划拟订、国家工业生产预测计算以及区域集团工作计划评价方法等领域是否可以提供方针路线的问题。实施工作计划方面的技术援助将以很高的速度增加。关于区域工业集团的工作将更受到重视,其途径是:除其他事项外,编集有关合作经验的参考资料以及发展如何评价工业合作对国家的经济利益的方法。另外要相当扩充的领域是如何应用电子计算机和新式分析工具。

#### (b) 工业筹资和投资促进

促进活动将在充分协调的行动方案范围内展开。在过去工发组织的主要重点是在对外促进活动方面援助发展中国家,因为当时这种工作是最迫切需要的。在中期计划期间,重点要移向对当地促进活动方面的援助,这种援助要通过有关的当地机构和工作

计划主办机构。这项新政策的目的是在对内和对外的促进活动之间重新建立较好的平衡,以求发挥动员投资的最大效能,并履行规定的投资条件。这种把重点新移向国家阶层的活动是符合国家方案的。因此在中期方案中核拨更多的资源,以供协助建立有关工业筹资和投资促进的当地机构和训练有关的国民。将需要更多的职员来支援各项国家间和国家计划。

#### (c) 促进着重输出的工业

这一方案构成部分在一九七四年与一九七五年间的基本目标是对发展中国家的输出战略提供咨询意见,并且激励企业阶层的国际工业合作的方式,促进发展中国家的制成品输出。在一九七五至一九七七年期间,这种办法将继续进行并予加强。但是根据所得到的经验和与发达国家及发展中国家各企业建立的联系,重点将放在工发组织能在向发展中国家转让供输出的生产能力方面得到最大成果的特定工业部门。这可能需要合并某些促进方案,以求便利这种集中的办法。同时,预料中的职员增加当可扩大这个方案构成部分,以便更充分审查着重输出的工业合作对发展中国家的经济增长的全盘影响。这个方案构成部分的另一个特点将为更仔细审查发展中国家间的工业合作,顾到发达国家经济集团对全球贸易范式的影响。在后一工作中,将特别注意适用于发展中国家内最不发达国家的输出战略。

#### (d) 工业调查和研究

将印行“工业发展调查”四期,其中还包括第二个发展十年的期中审查。对于将在一九七五年初举行的工发组织第二届大会的筹备工作和后继工作,将作出特别努力。

将要进一步从世界水平来对区域以及在某些情形之下国家工作计划作评价，以便作深入的分析，并加强所提供的援助，特别是加强对最不发达国家提供的援助。监督和评价进展情况的工作扩大，再加上与第二届大会有关的工作需要在这时期中增加职员和咨询经费。

### (e) 方案拟定和指导

这个构成部分的活动都是永久性的，所负使命势必本方案其他构成部分的活动水平齐头并行。在中期计划期间，按照工业政策和方案拟定这一项目，要提供价值三千五百万美元的技术援助。进展情况的评价，预期到第二个发展十年中期时国际发展战略的一些政策目标，需要重拟，工发组织第二届大会的筹备和后继工作，再加上国际工业合作方面新方式的促进等等必然要增加实施这个构成部分所必需的经费。

## 6. 实地合作

预期从一九七四年起，工发组织在工业政策、调查和方案拟定等领域的一部分活动将要分散出去，其办法是将总部职员布署到各区域经济委员会以及联合国驻贝鲁特经济社会办事处去设立和加强各联合工业司。预期到了一九七七年工发组织就已经同所有区域经济委员会和贝经社外设立了联合工业司。再往后数年中，为了联合工业司的扩充，总部职员须作相对的重新调度。工发组织的技术援助方案预计在一九七三年至一九七七年之间将要增加一倍，为了配合这种增加，在一九七四年至一九七五年之间必须增添工业发展现场顾问到四十名，一九七六年至一九七七年

期间须增至六十名。预期三分之一的费用由工发组织的正常预算承担,三分之二由开发计划署承担,以便对发展中国家政府在拟具工业技术援助要求方面提供必要的咨询意见。

#### (a) 同区域经济委员会和贝经社处的实地合作

预期工发组织和非洲经委会的联合工业司到了一九七四年就可以充分展开业务,可以为这个联合工业司制定一项工业方面互相同意的,一体化的工作方案。在这方面,计划从一九七四年起,工发组织在工业政策调查和方案拟订方面的一些活动可以由派在各区域经济委员会的总部职员分担。同时将会同其余所有的区域经济委员会继续进行设置联合工业司的筹备工作。预期总部职员又须分派到这些工业司去。联合咨询工作以及区域和区域间的工作计划的实施预期都会加重分量。工发组织同各区域经济委员会和贝经社处之间每年举行的工作方案讨论预期仍将继续,使区域经济委员会和贝经社处最后能为发展中国家议定一个总的、相互同意的工业方案。

#### (b) 工业发展现场顾问

工业发展理事会对于工业发展现场顾问在促进国家一级工业发展活动的协调方面以及援助工作计划的拟订和执行方面所能发挥的重要作用,极为重视,因此预料他们的人数将要增加到目前所核定三十人以上。工发组织继续参加各阶段的国家方案的拟订作业,同时在国家一级的工作计划拟订方面需要积极的参与,因此单独一名实现场顾问能够提供有效服务的对象国家势必有限。有十六个国家在大会第二十七届会议时提出一项决议草案,“强调需

要通过工业现场顾问方案,来加强联合国工业发展组织同发展中国家间的联系;现场顾问对于研拟工发组织业务方案的越来越大的重要性,已经得到充分的承认,特别是在制订和执行长期性国家方案方面,以及依照工业发展理事会第三十一号(VI)决议内的构想,拟订对发展中国家中最不发达国家提供援助的特别措施方面。”

### (c) 区域间顾问

工发组织不断增加技术援助方案预期在一九七三年至一九七七年之间会增加一倍,同时因为发展中国家的长期工业发展目标 and 优先次序都在变动,所以预料区域间顾问的人数必须增加,同时为了继续能向发展中国家政府提供它们所要求的高度专门意见,必须按照发展中国家的需要来选择顾问的专长领域。

## 7. 工发组织同国际银行的合作方案

预期将同国际银行订立两组织之间的正式合作办法,从一九七四年开始,以国际银行同一些专门机构所订立的类似办法为蓝本。工发组织和该银行的这项谈判已经通知了工业发展理事会和大会。合作办法的目的是要为工发组织投资前活动同建立发展中国家工业的一个重要筹款来源提供迫切需要的一种额外联系。合作的办法是由工发组织负担人事和有关费用的百分之二十五,由国际银行负担百分之七十五。估计由于这个协议,将来在工发组织内所设立的单位最初将有专门人员六人,另加担任辅助工作的一般事务人员。

## 8. 技术合作活动的管理

根据对于目前所核定的计划和国家方案所作的分析,预料业务活动将在一九七二和一九七七年之间迅速扩充(每年大约增加六百万美元): 一九七二年二千一百万美元,一九七四年三千五百万美元,一九七五年四千一百万美元,一九七六年四千八百万美元,和一九七七年五千四百万美元。不但如此,各种现场计划也会变得愈加高深和复杂,拟订的时候要更加详细,执行的时候要更严密地加以监督。预期将有更多的多方面计划,需要与其他机构更充分合作以及与工发组织内的独立司就技术支援事项取得协调。已经采取新的措施,应用前进的管理技术,包括电子数据处理在内,来增加方案执行的效率。此外,为了响应工业发展理事会的建议,又更加注意对实地活动的评价工作。这个方案里面的专门和一般事务人员都将需要大大地增加,好去进行上述的工作,并且确保工发组织有效参加国家方案拟订周期的每一阶段。

### (a) 技术援助活动和政策的协调

到了一九七五年,开发计划署国家方案拟订的第一个周期就将完成,关于第二周期的国家简报的编制,计划提案和对国家方案草案发表意见等工作也将早已开始。此外,也要对所有以前核定的国家方案进行常年审查。因为各国政府越来越注意对工业的援助,所以预料工发组织将有更积极参加国家方案试订的需要,包括详细议定新型的工业计划,其中有很多具有更复杂和部门间的性质。特别工业服务方案下的援助申请还会继续增加,所以希望在一九七

年以前将有更多的资源拨供本方案支配。正常方案下的种种需要预期也会增加。此外为了帮助最不发达国家,还要拟定各种特别措施,并且加以协调,这将成为一九七四至一九七七年间这个构成部分下的一个主要任务。由于这些发展的结果,对工发组织各项活动与其他政府和私人的多边和双边机关的活动的协调,就需要相应地多加注意。

### (b) 技术援助活动的后继工作及报告

在一九七四至一九七七年这段期间内将多多注意报告执行情况的一个周详制度,也将注意务求查明采取后继行动机会的各种措施。既然实地活动将从一九七二年的两千一百万美元增加到一九七四年的三千五百万美元和一九七七年的五千四百万美元,而且各种计划又将更为复杂,所以需要额外的职员来进行以上所说的后继和报告工作。

### (c) 区域间计划和研究金

集体训练越来越受到重视,因为它是技术转让的一个重要和有效方法,各国政府也比以前更愿意提供东道国的各种便利和其他形式的财政支援。预料在一九七四至一九七七年这段期间内,由各种来源提供资金的这种计划数目每年大约会增加五十五个,参加者大约有一千人左右。同一时期内个别研究金的数目预料将增加到每年一千三百名。所以需要增聘专门和一般事务人员,去

和可能的多边和双边主办组织（政府的和非政府的）进行特别安排，以发展所需的预算外额外资源，来应付越来越需要的集体训练，和处理数目越来越多的关于高度专门工业部门的训练的研究金申请。

#### (d) 实地计划的管理

各种业务方案总值预期将从一九七二年的二千一百万美元增加到一九七四年的三千四百万美元，一九七五年的四千一百万美元，一九七六年的四千八百万美元，和一九七七年的五千四百万美元（非洲占一千九百万美元，美洲占九百万美元，亚洲和远东占一千三百万美元，欧洲和中东占九百万美元，各区域间占四百万美元）。业务活动既然大大地扩充，计划拟订和核可程序又更加详细，而且还扩大参加国家方案拟订周期的每一个阶段，因此需要增加很多的专门人员和一般事务人员。

### (e) 方案的拟订和指导

由于继续发展关于前进规划和计划执行的管制措施,更多的评价工作,更多的计划需要同其他联合国组织或双边机构密切合作,和日益扩张的现场顾问组织,所以必需维持主任办公室现有的职员人数。

## 9. 行政

这个期间内的主要活动是要为技术合作方案的迅速扩展和职员的相应增加进行规划,改善管理情报系统,改善和有效运用方案拟订和预算编制的新制度并为其发展适当的会计支援,将总部迁至永久办事处,增加电子计算机的用途来处理越来越多的数据和额外的来往通讯,更有效的征聘设计,扩充职员训练工作和继续进行方法和生产力的研究工作。

### (a) 财务

工发组织各种方案在这个计划期间的增长将增加财务方面的工作量,因此必须把它本身的工作加以调整。开发计划署管理情报事务的扩张和工发组织本身管理的需要亦将要求财务方面供应比以前更详细、更有用的财务数据。此外,采用方案和预算的新制度以后,财务部门在长期资源预测、方案拟订和预算分析方面都将有更多的工作,而且要使用更精确的方法。可以预见在一九七四至一九七七年这个计划期间,财务工作的特点是用电子计算机来处理越来越多的事务,工发组织和联合国总部开发计划署在财务资料系统的联系上将获得改善,并将设置一种费用测量系

统和在财务资料管理上发展一个更精密的报告编制系统,在管理上增加财务数据的使用,作为预测和控制方案的重要因素。计划期间的资源需要已经考虑到逐步改用电子机去处理各种数据和相应而生的重新分配职员人力的需要。

### (b) 人事

虽然工发组织总部职员预期还要增加,以便应付工发组织技术合作方案的大大扩充,但是这个计划期间内人事方面的职员人力预料不必等比地增加。电子计算机资料系统的新应用和进一步发展,特别是在人事行政部门,对于尽量有效使用现有职员人力是重要的。但是仍需更加注重职员发展的训练工作,这将需要额外的资源。促进这种发展的工作的主要目标是激发职员担负更大的责任,使本组织工作方案的执行能够获得成功。

### (c) 一般事务

在这个计划期间的前一部分内,一般事务工作仍将继续针对奥地利政府供给工发组织的几座房舍进行。预料从一九七五年开始,就要为本组织迁往位于多瑙公园区的永久总部进行事先的规划,这个永久总部预料在一九七七年就可加以使用。需要特别注意与原子能机构和奥地利当局就设立共同事务和使用共有地区达成协议一事所作的规划和谈判。继续迅速增长的技术合作方案需要改进通讯和记录的服务,以配合增加的工作量。同样的,通讯支出的经费亦应增加,以应扩增的方案的需要。

#### (d) 行政管理和电子计算机事务

在这个期间的前一部分内,电子计算机事务将要扩充。发展一个统一的财务报告编制系统费用测量系统和方案执行系统是高度优先的项目。在这个期间的后一部分内,主要工作将是共同事务方面的深入研究以便原子能机构和工发组织搬到多瑙公园的永久总部时就可以将两方面的业务合并。职员和设备的需要必须在一九七七年预定迁入时间很早以前获得密切的协调。

#### (e) 采购和招商承包

各种技术合作方案既然将在一九七四至一九七七年这个期间内继续迅速扩充,所以多用分包合同的政策就会在这个构成部分的工作量上相应地反映出来。这种增加的工作量可能需要额外的职员,虽然所要增加的人数并不是与增加的采购和合同的数值成正比,这是因为:(a)合并采购;(b)预料合同平均值将会增加;和(c)工作的进一步合理化。利用改进的特别办公设备,如预料中将使用的规划打字机和用电子计算机记录。采购业务必须扩大,以便办理计划规划所需的费用估计,这项工作目前无法办理。

#### (f) 对新建筑计划的行政和技术支援

目前的建筑计划是要在一九七七年完成永久总部以供使用。在一九七四至一九七七年之间,各种规划阶段都将与各种建筑阶段相配合。随着计划的进展,工发组织现有的会所规划工作也将要逐步结束。如有多余的职员和未完的工作,则将与原子能机构

的职员和工作合并,以便在永久总部实行共同或联合服务,避免职员和工作的重复,达到节约的目的。

#### (g) 方案指导

这个时期内的活动将集中在下列事项的规划上面: 额外职员的管理、本组织总部迁往多瑙公园,并且和原子能机构建立共同事务,以及技术合作方案的预期增长在行政上所发生的种种影响。依照现在的计划,这个构成部分下的人员任用表只须稍加更动就可以满足这方面的需要。

#### (h) 会议事务

预定在一九七五年上半年举行的工发组织大会将是这个构成部分下主要活动的对象。这个大会的筹备和会议结果的处理将大大增加这个部分下的工作负担。由于迁往新总部的结果,预料与原子能机构有关的共同复印和传译服务将进一步发展和合并。在这个计划时期内工发组织各种会议以及工发组织的各种文件大约都要使用中文,这就将引起各种额外的需要。

## K. 联合国环境方案

大会第二九九四号决议(XXVII)对于一九七二年六月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议及其筹备委员会合作到唤起各国政府和舆论,集中注意在环境方面需要迅速采取行动,表示满意。为确保各国政府和国际大家庭切实执行为保障和改善人类环境而计划的措施,以增进今后人类的利益,大会第二九九七号决议(XXVII)决定——除其他事项外——设置一个环境规划理事会,并在联合国内成立一个小规模的秘书处,作为联合国体系内环境行动和协调的中心,以确保高度的有效管理。

下列各表是(i)中期计划期间各年联合国环境方案按方案和经费来源分类的经费需要简表;(ii)各年按方案和经费来源分类的员额需要简表;(iii)各年按职等和经费来源分类的员额需要简表。一九七四和一九七五年所列的员额需要和经费需要,同一九七四至一九七五年两年期工作方案和预算(A/9006)中所列的完全相同。在环境规划理事会通过一项工作方案之前,已在中期计划中编列了一笔经费,根据编制中期计划时所预期的方案,这笔经费可以使环境方案继续有效地进行它的工作方案。

“业务方案”和“预算外其他资源”的经费,是根据对一九七三至一九七四年的估计需要而订。预期执行干事将把这数字提交环境规划理事会第一届会议,以备审查和通过。根据现有情报:一九七四年拨给业务方案的经费数额料想在中期期间不至减少。

关于由预算外其他资源供给经费的方案支持和行政费用,也已作出规定,以便在一九七四至一九七七期间,继续提供为一九七四年所提议的数额,不过同时顾到预期的每年工资和物价增加数。

在正常预算内,已经提出了有限度增加职员经费(一九七六年四名专门人员和三名一般事务人员,一九七七年三名专门人员和四名一般事务人员);此外并为租金和维持费、用品家具及设备等项目增列经费,一九七六年为二万四千美元,一九七七年为三万六千美元。

表 48

经费需要：按方案种类 以及 经费来源分类简表  
(以千美元计)

联合国环境方案

组织单位：

方案种类	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
决策机关	-	-	105	-	-	110	-	-	115	-	-	121
行政领导和管理	-	-	192	-	-	202	-	-	219	-	-	232
方案	16,000	1,364	718	16,000	1,412	755	16,000	1,462	797	16,000	1,514	827
方案支持	-	1,507	917	-	1,094	966	-	1,132	1,033	-	1,172	1,143
共计：	16,000	2,421	1,932	16,000	2,506	2,033	16,000	2,594	2,164	16,000	2,686	2,323

② 环境规划理事会第一届会议前的暂定数目。

表 49

员额需要：按方案和经费来源分类简表

组织单位：联合国环境方案

方案	经费来源											
	预算外其他来源 <sup>②</sup>						正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员	专门一般事务人员
理事会会议	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
行政领导和管理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
环境方案	27	34	34	27	18	13	19	15	18	13	15	15
行政	19	23	23	19	7	8	7	8	7	8	8	9
共同事务	-	-	-	-	1	26	1	26	1	26	2	30
会议事务	-	-	-	-	5	13	5	13	5	13	5	13
共计：	46	57	57	46	34	64	46	57	34	64	38	71

② 职员职务等将向环境规划理事会第一届会议提出。



## L. 联合国救灾协调专员办事处

大会第二八一六号决议(XXVI)除其他事项外,请秘书长指派一名救灾协调专员,直接向他负责,并主持设在日内瓦的常设办事处。那个办事处是联合国体系内办理救灾事务的中心,在联合国秘书处内自成一个独立单位,并且遇必要时得短期调用人员,加强阵容,来应付个别紧急情况。

依据上述决议的规定,救灾协调专员的职责为:

与一切有关组织建立和保持最密切的合作,并和它们作一切可以做到的事先安排,以期确保最有效的协助;

动员、指挥和协调联合国体系各组织的赈济工作,以响应受灾国家所提救助灾民的请求;

协调联合国的协助与政府间组织及非政府组织尤其国际红十字会的协助;

代表秘书长接受各方的捐赠,作为联合国及其所属机关和个别紧急情况方案进行灾害救助之用;

协助受灾国政府估计赈济和其他需要并评定其优先次序,把这项资料传播给可能的捐赠国和其他有关各方,并担任一切外界援助方面已采和拟议协助办法的情报交换机关;

促进自然灾害的研究、防止、控制和预测,包括技术发展情报的汇集和传播;

帮助并会同有关志愿机构,特别是红十字会联盟,就灾前筹划事宜向各国政府提供意见,并利用联合国现有的资源以达此目的;

取得和传播有关赈灾工作设计和协调方面的情报,包括易受灾害地区内改善和建立物质储备的情报,并拟具保证以最有效方式利用现有资源的建议;

当受灾国家进入善后与重建阶段时,逐渐结束他所主持的赈济工作,但仍在他所负赈济职责范围内,继续注意联合国经管善后与重建事宜各机关的工作;

编制秘书长常年报告书,以备提交经济及社会理事会和大会。

以下各表分别表示(1)中期计划期间各年度救灾协调专员办事处所需经费按方案种类和方案分类简表;(2)各年度员额需要按方案分类简表;(3)一九七四至一九七七各年度员额需要按职等分类简表。一九七四至一九七五年员额和资源的需要与两年工作方案和预算(A/9006)中所示该两年的需要数额相同。中期计划中已为自一九七六年起有限数额的职员增加(一名专门人员,一名一般事务人员)提供经费,藉以加强负责灾害时办事处所执行情报交换任务的一科,这些任务,经验证明,引起的工作甚为沉重。除此以外,中期计划为一九七六至一九七七年继续维持一九七四和一九七五年所建议的资源水平列有经费,仅容许预期的工资和物价的增涨因为本来的意思在使救灾协调专员办事处保持为一个小型的,动态的和有高度反应的单位。

表 51

经费需要：按方案种类和方案以及经费来源分类简表

(以千美元计)

组织单位： 救灾协调专员办事处

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	预算外 其他财源	正常预算									
A. 行政领导和管理	-	-	93	-	-	111	-	-	116	-	-	112
B. 方案 救灾协调	-	-	498	-	-	513	-	-	559	-	-	591
共计：	-	-	591	-	-	624	-	-	675	-	-	713

表 52

员额需要：按方案和经费来源分类简表

救灾协调专员办事处

方案	经费来源													
	预算外其他财源					正常预算								
	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员	1976 专门一般事 人员 务人员	1977 专门一般事 人员 务人员	1974 专门一般事 人员 务人员	1975 专门一般事 人员 务人员				
行政领导和管理	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
救灾协调	-	-	-	-	6	6	6	6	7	7	7	7	7	6
共计：	-	-	-	-	8	8	8	8	9	9	9	9	9	8

表 53

员额需要：按职等和经费来源分类简表

救史协调专员办事处

组织单位：

职 类	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>												
<u>副秘书长</u>	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	-	1
<u>助理秘书长</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>主任 (D-2)</u>	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	-	1
<u>特等专员 (D-1)</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>高等专员 (P-5)</u>	-	-	-	-	3	3	-	-	3	3	-	3
<u>一等专员 (P-4)</u>	-	-	-	-	2	2	-	-	2	2	-	2
<u>二等专员 (P-3)</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
<u>协理/助理专员 (P-2/1)</u>	-	-	-	-	1	1	-	-	1	1	-	1
小计	-	-	-	-	8	8	-	-	8	9	-	9
<u>一般事务人员</u>												
<u>一等 (G-5)</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>其他职等 (G-4/1)</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	-	-	-	-	7	7	-	-	7	8	-	8
合计	-	-	-	-	15	15	-	-	15	17	-	17

## M. 国际麻醉药品管制

联合国进行的国际麻醉品管制工作,目的是要防止个人滥用药品和管制药品的非法产销。这些工作属于以下几个组织的管辖范围内:联合国麻醉药品委员会、麻醉药品司、国际麻醉品管制局(麻管局)和联合国管制滥用麻醉药品基金。

在一九七四至一九七七年中期计划期间,个人滥用药品和非法产销麻醉药品造成了对社会的威胁,在这一威胁之下,仍需不断地作正面攻击,对付这个问题的所有方面,直至将这问题控制住为止。

下文包括:(a)决策机关(麻醉药品委员会)、麻醉药品司、国际麻醉品管制局、联合国管制滥用麻醉药品基金各机构中期计划期间每年按经费来源的经费需要分类简表;(b)一九七四至一九七七年期间每年按经费来源的员额需要分类简表;(c)一九七四至一九七七年期间每年按职等和经费来源的员额需要分类简表;及(d)总结方案每一构成部分中期计划的叙述。所列一九七四年和一九七五年的员额需要和资源需要相当于两年工作方案和预算(A/9006)中提出的那两年的那两项需要。一九七六至一九七七年的各项需要是根据秘书长提出的四年期间的工作方案而推定的。

表 54

经费需要：按方案种类和方案构成部分以及经费来源分类简表

(以千美元计)

方案：国际麻醉品管制

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算	预算外 其他财源	业务方案	正常预算	预算外 其他财源	业务方案	正常预算	预算外 其他财源	业务方案	正常预算	预算外 其他财源
决策机关	-	-	-	-	44	-	-	-	-	-	-	-
方案构成部分												
麻醉药品司	1,200	738	203	1,200	819	212	2,000	937	280	2,500	310	1,022
国际麻醉品管制局	-	586	66	-	682	-	-	755	-	-	-	807
联合国管制滥用麻 醉药品基金	-	-	258	-	-	269	-	-	290	-	320	-
共计：	1,200	1,324	527	1,200	1,545	481	2,000	1,692	570	2,500	630	1,881

表 55

员额需要：按方案构成部分和经费来源分类简表

方案：国际麻醉品管制

方案构成部分	经费来源											
	预算外其他资源						正常预算					
	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员
麻醉药品司	7	6	7	6	7	6	7	6	19	16	21	18
国际麻醉品管制局	3	-	-	-	-	-	-	-	12	13	14	14
联合国管制滥用麻醉药品基金	4	3	4	3	4	3	3	-	-	-	-	-
共计：	14	11	11	9	11	9	11	9	31	29	35	32

## 1. 决策机关

麻醉药品委员会定在一九七五年及一九七七年内集会。本标题下的概数备付委员会二十四位委员的旅费及生活费,以及服务会议的临时助理人员的费用。

## 2. 麻醉药品司

在由麻醉药品司负责的联合国国际麻醉品管制方案下进行的种种活动包括下述五个构成部分。

### (a) 行政领导和管理

在一九七四至一九七七年期间,将在必要的层次上实施必要的行政领导和管理,以完成下面更为详细说明的各项方案。药品的滥用形成了日益严重的威胁,从而造成了会员国人民的社会问题,因此麻醉药品司打算在中期计划期间加强它内部的策划,并促进联合国参与麻醉品管制活动的各组织单位之间的全面协调。

### (b) 条约的执行

一九七四至一九七七年期间,在执行条约的计划下,需要增进对世界药品情况的认识。办法是:协助各政府改善其报告制度,以便能够向麻醉药品委员会提供足够的情报。还要作出努力,以提高麻醉药品司协助各政府拟订和履行药品管制方案及麻醉药品方案的能力。预期可经由联合国管制滥用麻醉药品基金从预算外其他资源获得经费,这样一来,麻醉药品司对于条约的执行在协调任务上和行政任务上的工作与责任都会增加。此外,还要更加着重于协助各政府执行旨在训练麻醉品管制工作执行人员和其

他人员的综合方案；特别要著重的是：需要设立一个中央训练股负责麻醉品管制工作。

### (c) 分析和文件

在一九七四至一九七七年期间，关于分析和文件，主要任务是，继续改进向政府、麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局提供的关于滥用麻醉药品问题各方面的分析和文件。还要通过新闻厅将努力改进把关于滥用麻醉药品的文件分发给大众传播媒介和广大民众的工作。根据计划，要改进关于滥用麻醉药品情况的《情报通讯》和关于管制滥用麻醉品的小册子，还要扩充季刊《麻醉品公报》的范围，和检查关于滥用麻醉品情况的大堆资料。此外，为顾到公众的日益增加的兴趣，麻醉药品司可应请求发表更多演讲，并可向团体和个人提供更多记载的资料和视听资料。

### (d) 科学和技术工作

在一九七四至一九七七年期间，麻醉药品司继续管理滥用麻醉药品实验室，以便进行和协调关于麻醉品与精神调理物质的研究。该实验室将参与研究协调工作，不只是在发达国家，在发展中国家也是如此。还要它提供越来越多的情报和意见以及滥用麻醉药品的参考样品。关于大麻的研究特别是有关大麻化学成分的研究会增加。为发展一些能够迅速辨明滥用麻醉药品的（适合执行人员使用的）检验办法的研究工作会继续下去。还要在一九七四至一九七七年期间对罌粟属的另一种（*Bapaver bracteatum*）的蒂拜因（塞布砵）成分进行研究，作为鸦片罌粟的可能替代的植物。最后，按照计划还要增加接受辨明和分析滥用麻醉药品训练的研究员人数。

(e) 技术合作活动的管理

由于滥用麻醉药品所引起的日益增加的威胁,预料在一九七四至一九七七年期间出自联合国管制滥用麻醉药品基金的经费将会增加,结果,有关管制滥用麻醉药品的技术合作计划也会随之增加。技术合作方面从事的活动决定于会员国政府为管制滥用麻醉药品和管制非法产销非法麻醉药品所提供的经费。

表 56

员额需要： 按职等和经费来源分类简表

组织单位： 麻醉药品司

职 类	经费来源								
	预算外其他财源			正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	
<u>专门人员以上</u>									
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	1	1	1	1	2	2	2	2	2
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	1	2	4	4	4
一等专员 (P-4)	2	2	2	2	6	5	5	5	5
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	3	5	6	6	6
协理 / 助理专员 (P-2/1)	4	4	4	4	6	4	3	3	3
小计	7	7	7	7	19	19	21	21	21
<u>一般事务人员</u>									
一等	1	1	1	1	3	3	3	3	3
其他职等	5	5	5	5	13	13	15	15	15
小计	6	6	6	6	16	16	18	18	18
合计	13	13	13	13	35	35	39	39	39
建议改叙的员额：					一般事务人员 一名改叙一等 P-5 一名改叙 P-2 二名改叙 P-2 一名改叙 P-1 P-3				

### 3. 国际麻醉品管制局

在一九七四至一九七七年中期期间,国际麻醉品管制局的主要任务是继续监督有关麻醉品与精神调理物质的国际管制条约的执行工作。按照计划,要在一九七四至一九七七年期间每年至少举行两次会议。国际麻醉品管制局将继续执行常设管制局和麻醉品监察团(这二个组织是依次按照一九二五年及一九三一年的公约创立的)的各种任务,并且还要继续不断地监督一九五三年议定书和一九七一年精神调理物质公约的实行。在修正一九六一年麻醉药品单一公约的一九七二年议定书——也就是创立国际麻醉品管制局的那个议定书——之下,将会增加国际麻醉品管制局在法律上与行政上所负责任。

表 57

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：国际麻制品管制局

职 类	经费来源																			
	预算外其他财源					正常预算														
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977												
专门人员以上	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
一等专员 (P-4)	-	-	-	-	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
二等专员 (P-3)	1	1	1	1	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
协理/助理专员 (P-2/1)	2	2	2	2	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
小计	3	3	3	3	12	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	15
一般事务人员	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
一等	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
其他职等	1	1	1	1	11	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
小计	1	1	1	1	12	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	14
合计	4	4	4	4	24	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	27	29

#### 4. 联合国管制滥用麻醉药品基金

联合国管制滥用麻醉药品基金是一九七一年三月由秘书长设立的,设此基金係循麻醉药品委员会的建议,并获得经济及社会理事会第一五五九号决议(XLIX)及大会第二七一九号决议(XXV)的赞同。这一基金的来源是各国政府与私人团体的自愿捐助。

联合国管制滥用麻醉药品基金的目的,在于制订与管制滥用麻醉药品有关的短期或长期计划与方案,并协助执行这些计划与方案。这一方案为联合国麻醉药品管制机构扩大研究与情报设备的计划提供经费;计划並实施以替换作物为目的的试验性计划的技术协助方案,建立并改善各国管制麻醉品的行政与执行机关,训练人员,并建立或扩充符合国家或区域需要的研究及训练中心;扩充联合国麻醉药品管制机构及其秘书处的职能与工作;促进为成瘾者的治疗、恢复与重新纳入社会所需的设备;以及发展适用于吸毒可能性最大的那些人民的教育材料与方案。

自从基金成立以来,二十一国的认捐以及私人团体的捐助,在一九七三年三月三十一日时,已使基金总数达\$4,544,000,并使基金能够将三十三项计划展开工作,总费用达\$4,516,000。

预期在一九七四至一九七七年中期期间,基金将对联合国及各专门机构提供经费进行它们在国际麻醉品管制方面大大扩增的活动。基金已与若干关心麻醉品管制工作的政府商议在这方面提供援助的问题;预期在今后的四年内将制定由基金出资办理的各项具体的国家援助与合作方案。

表 58

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：联合国管制滥用麻醉药品基金

职 类	经费来源								
	预算外其他来源			正常预算					
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	
专门人员以上									
助理秘书长	1	1	1	1	-	-	-	-	
主任 (D-2)	-	-	-	-	-	-	-	-	
特等专员 (D-1)	1	1	1	1	-	-	-	-	
高等专员 (P-5)	1	1	1	1	-	-	-	-	
一等专员 (P-4)	-	-	-	-	-	-	-	-	
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	-	-	-	-	
助理/助理专员 (P-2/1)	1	1	1	1	-	-	-	-	
小计	4	4	4	4	-	-	-	-	
一般事务人员									
一等	-	-	-	-	-	-	-	-	
其他职等	3	3	3	3	-	-	-	-	
小计	3	3	3	3	-	-	-	-	
合计	7	7	7	7	-	-	-	-	

## N. 技术援助经常方案

联合国技术援助经常方案的目的是对于发展中国家在对发展过程具有重要性的各方面所提出援助请求,提供有弹性和迅速的响应。经常方案补充和加强发展中国家在其他方案下所得到的援助,并且提供可使经济及社会理事会和工业发展理事会的实质性建议具有实际执行内容的方法,特别是在区域和国家阶层方面。

技术援助经常方案包括三个主要构成部分。一、经济发展,社会发展,公共行政,人权咨询服务和麻醉药品管制; 二、区域和分区咨询服务; 三、工业发展。每一构成部分仍由秘书长按照以前所用的同样方式分别执行。

所建议的一九七四至一九七七年每年的数字,用途如下:

	<u>1974</u> \$	<u>1975</u> \$	<u>1976</u> \$	<u>1977</u> \$
一、 经济发展社会发展公共行政 人权咨询服务和麻醉药品管 制 .....	5,408,000	5,408,000	5,408,000	5,408,000
二、 区域和分区咨询服务(工业发 展事务除外) .....	1,825,000	1,825,000	1,825,000	1,825,000
三、 工业发展(包括区域和分区 咨询服务) .....	<u>1,500,000</u>	<u>1,500,000</u>	<u>2,000,000</u> <sup>①</sup>	<u>2,000,000</u> <sup>②</sup>
共计 .....	<u>8,733,000</u>	<u>8,733,000</u>	<u>9,233,000</u>	<u>9,233,000</u>

① 工业发展理事会第七届会议建议增加。

表 59  
 拨款方案和活动种类分类简表  
 (以千美元计)

技术援助经常方案

方案	活动种类															
	实地计划			区域和分区咨询服务			短期咨询服务			训练			共计			
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
1. 一般经济发展.....	1,003	1,003	1,000	1,000	533	533	550	550	280	280	300	300	1,816	1,816	1,850	1,850
2. 人类居住区.....	600	600	600	600	36	36	50	50	50	50	70	70	686	686	720	720
3. 工业发展.....	-	-	-	-	480	480	600	600	320	320	400	400	1,500	1,500	2,000	2,000
4. 国际贸易.....	150	150	150	150	142	142	300	300	50	50	-	-	342	342	450	450
5. 自然资源.....	-	-	-	-	75	75	125	125	80	80	100	100	155	155	225	225
6. 人口.....	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. 公共行政.....	500	500	500	500	179	179	200	200	220	220	200	200	899	899	900	900
8. 财政和金融机构.....	390	390	400	400	98	98	100	100	100	100	100	100	588	588	600	600
9. 社会发展和人的事务.....	670	670	663	663	219	219	200	200	100	100	100	100	1,219	1,219	1,288	1,388
10. 统计.....	-	-	-	-	71	71	100	100	90	90	100	100	161	161	200	200
11. 运输和旅游事业.....	-	-	-	-	166	166	200	200	-	-	-	-	166	166	200	200
12. 未列方案部分.....	-	-	-	-	306	306	-	-	-	-	-	-	895	895	800	700
共计.....	3,313	3,313	3,313	3,313	2,305	2,305	2,425	2,425	1,290	1,290	1,370	1,370	1,825	1,825	2,125	2,125
													8,733	8,733	9,233	9,233

② 指预计将收到的可酌量支配的不可兑换货币数额。

## 0. 人 权

根据联合国宪章第五十五和五十六条,各会员国担允采取共同或个别行动与本组织合作,以达成联合国所应促进的一些宗旨,其中有“全体人类之人权及基本自由之普遍尊重与遵守,不分种族、性别、语言或宗教。”人权司是秘书处内的主要组织单位,协助执行经主管机构确定系属宪章所规定的有关人权的任务。

在一九七四至一九七七年中期计划期间,人权司将不断增进其能力,以便执行经联合国主管决策机关确定的有关人权的职责。目前拟具的中期计划除了应该考虑政府间机构在人权领域内可能采取的新行动外,更要特别注意于以下各点:

达成一九七三至一九八三年度《向种族主义和种族歧视进行战斗行动的十年》的预定目标。这些目标应依据有关的政府间机构的指示设法拟定。这些宗旨可能包括协调与行动十年相关的方案和活动,在行动十年的中期筹备召开一个世界会议,组织国际性或区域性讨论会,以及就特定的人权问题进行研究和小规模试验。

预期公民和政治权利国际盟约及任意见定书以及经济、社会文化权利国际盟约开始生效。

尤应加紧努力实施上述两个盟约和任意见定书所建立的各种程序。并预期依据国际公民和政治权利盟约第四十二条的规定,指派一个专设和解委员会。

下文包括: (i) 人权委员会(人权活动基本决策机构)和人权司在中期计划期间每年按经费来源和方案构成部分的需要概要;

(ii) 人权司在一九七四至一九七七年期间每年按经费来源和方案构成部分所需要的员额概要; (iii) 人权司在一九七四至一九七七年期间每年所需员额的职等和经费来源概要; 和 (iv) 人权委员会和人权司, 以及该司进行的每一方案构成部分预计达成的计划和目标概述。一九七四和一九七五两年所开列的员额和资源需要与各自该年度两年工作方案和预算(A/9006)所请求者相符。一九七六和一九七七两年的需要则已根据秘书长为此一时期所提出的工作方案加以厘定。

表 60  
 经费需要：按方案种类以及经费来源分类简表  
 (以千美元计)

组织单位：人 权 司

方案种类和方案	1974			1975			1976			1977		
	业务方案	正常预算	预算外 其他财源									
决策机关	-	450	79	-	434	80	-	446	84	-	469	88
行政领导和管理	-	115	-	-	119	-	-	123	-	-	131	-
联合国既定程序和国 际文书的实施	-	289	-	-	299	-	-	320	-	-	387	-
消除种族歧视, 种族 隔离和奴役制度	-	178	-	-	203	-	-	340	-	-	409	-
研究	-	407	-	-	405	-	-	400	-	-	426	-
新闻和教育	-	137	-	-	144	-	-	160	-	-	172	-
方案支助	-	246	-	-	261	-	-	274	-	-	291	-
共计:	-	1,822	79	-	1,865	80	--	2,063	84	-	2,285	88

表 61

员额需要：按方案构成部分分类简表

组织单位： 人 权 司

方案构成部分	经费来源											
	预算外其他财源					正常预算						
	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员	1974 专门一般事 人员务人员	1975 专门一般事 人员务人员	1976 专门一般事 人员务人员	1977 专门一般事 人员务人员
决策机关	-	-	-	-	-	6	4	6	4	6	4	4
行政领导和管理	-	-	-	-	3	2	3	2	3	2	3	2
联合国既定程序和国际文书的实施	-	-	-	-	8	5	8	5	8	5	9	6
消除种族歧视、种族隔离和奴役制度	-	-	-	-	5	3	5	3	5	3	5	6
研究	-	-	-	-	10	6	10	6	10	6	10	6
新闻和教育	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2	2
方案支助	-	-	-	-	6	6	6	6	6	6	6	6
共计：	-	-	-	-	40	28	40	28	43	30	45	32

表 62

员额需要：按职等和经费来源分类简表

组织单位：人 本 日

职 类	经费来源											
	预算外其他来源					正常预算						
	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977	1974	1975	1976	1977
专门人员以上	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
副秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理秘书长	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
主任 (D-2)	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1	1	1
特等专员 (D-1)	-	-	-	-	2	-	-	-	3	2	3	4
高等专员 (P-5)	-	-	-	-	8	-	-	-	8	8	8	8
一等专员 (P-4)	-	-	-	-	10	-	-	-	10	10	11	11
二等专员 (P-3)	-	-	-	-	11	-	-	-	11	11	12	13
协理/助理专员 (P-2/1)	-	-	-	-	8	-	-	-	8	8	8	8
小计	-	-	-	-	40	-	-	-	40	40	43	45
一般事务人员	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
一等 (G-5)	-	-	-	-	2	-	-	-	2	2	2	2
其他职等 (G-4/1)	-	-	-	-	26	-	-	-	26	26	28	30
小计	-	-	-	-	28	-	-	-	28	28	30	32
合计	-	-	-	-	68	-	-	-	68	68	73	77

## 1. 决策机关

在一九七四至一九七七年中期期间,人权委员会预计需继续提供意见和援助,使经济及社会理事会和大会能履行联合国宪章指定的责任,就是,促进全体人类的人权及基本自由的普遍尊重和遵守,不分种族、性别、语言或宗教。照目前看来,人权委员会在一九七四至一九七七年整个中期期间,将继续每年开会一次,为期五周。所定的计划必须继续利用各辅助机构来处理更具实务性的人权问题,例如,专设人权定期报告委员会,防止歧视和保护少数民族小组委员会,通讯工作小组,消除种族歧视委员会等。在一九七四至一九七七年期间投入本方案的资源,预计其水平足够维持委员会履行有关促进和保护人权的职责。

人权司在一九七四至一九七七年中期期间所计划的工作将通过每一实务方案进行,其细节详述于下。

## 2. 行政领导和管理

在一九七四至一九七七年期间,本方案构成部分仍将着重于增进规划、领导和协调人权司从事的各项活动,以及人权方案与秘书处及联合国体系各组织的有关活动的协调。联合国有关领域的各种方案将来可从人权问题方面得到更多的资源时,协调活动的范围预计在中期时期会日益扩展。近几年来这个趋势正日益明显地表现在科技发展、人口、青年、犯罪预防和管制以及保护环境等方面。大家有理由相信在上述以及联合国其他活动中,各会员国将继续侧重人权问题。目前用于行政领导和管理方面的资源水平仍旧充足,可使人权司继续履行其应负的职责。

### 3. 联合国既定程序和国际文书的实施

在一九七四至一九七七年中期时期,消除一切形式种族歧视国际公约各缔约国依照公约规定提送的资料,必将随着批准和加入该公约国家数目的增多而大量增加。防止歧视和保护少数民族小组委员会工作小组一九七二年展开的通讯处理业务将于一九七四和一九七五两年期中继续进行。关于中期计划期间处理一般大众送来通讯的工作方面,目前很难预测其长期的影响,但中期计划期间的工作量,预料每年都会增加。而且我们相信即将生效的经济社会文化权利国际盟约与公民和政治权利国际盟约及其任意议定书也会大大地影响到本方案构成部分。这些盟约载有缔约国报告程序的具体规定;任意议定书则规定根据公民和政治权利国际盟约的条件设立的人权委员会对个人送来的通讯加以审议。中期期间(一九七四至一九七七年)的各项计划是根据一个假定编制出来的,这个假定就是依据公民和政治权利国际盟约第四十二条的规定,可能委派一个新的辅助性的专设和解委员会。

### 4. 消除种族歧视、种族隔离和奴役制度

在中期计划一九七四至一九七七年期间,主要的注意力将集中于关于一九七三至一九八三年向种族主义和种族歧视进行战斗行动的十年方面的本方案构成部分。这些工作将依照各有关政府间机构的指示进行。本方案在一九七四至一九七七年中期计划期间所需资源总额尚未完全决定,相信只有等到一九七三年下半年度各决策机关审议了一九七三至一九八三年向种族主义和种族歧视进行战斗行动的十年方案草案后才能完成。为致力于消除奴役制度和奴隶贩卖而制订的未来活动所需的经费,将配

合防止歧视和保护少数民族小组委员会及其他主管机关的计划发展，加以估计。

## 5. 研究

在一九七四至一九七五中期计划期间，人权领域内的研究工作仍将保持在必要的水平，以应付政府间机构、秘书长、人权委员会或防止歧视和保护少数小组委员会指派的专题报告员所提出的请求。预计目前正由专题报告员着手进行的三项研究可在一九七五年完成。如果能够按照指标日期完成，则可以拨出资源来进行因科技新发展而引起的其他人权问题的研究。这些研究又应于中期计划结束前完成。中期期间的计划也敦请各方继续考虑青年们在促进和保护人权方面的任务。

## 6. 新闻和教育

在一九七四至一九七七中期计划期间，人权司将继续发展并加强其能力，以便进行有关人权问题新闻和教育方面的全面活动，尤其是涉及一九七三至一九八三年向种族主义和种族歧视进行战斗行动的十年方面。此外还要作出努力，加强与新闻厅的密切工作关系，以便通过联合国有关联系的所有新闻媒介，来传播人权问题的新闻和教育资料。重点将置于人权问题出版品的素质和数量，这些出版品包括：年鉴、公报、小册子等等。在中期计划期间，要特别注意鼓励青年参加各种人权活动。

## 7. 方案支助

根据本方案构成部分而计划的咨询和行政服务活动，在一九

七四至一九七七年中期计划期间将继续进行。咨询服务方面计划在一九七四至一九七七年中期计划的四年中,每年须举办两次有关人权活动的讨论会;一个或一个以上的区域训练班;颁发人权研究金。一九七三至一九八三年向种族主义和种族歧视进行战斗行动的十年方案将应各决策机关之请,组织一些讨论会,来研讨青年人权教育问题和科技发展对人权的影响等等问题;这个方案除开正在进行的上述咨询服务活动外,也列入一个建议,主张也在国际和区域两个阶层,就向种族主义和种族歧视进行战斗的特殊问题组织讨论会。讨论会的内容预期将集中于种族歧视的消除和实施人权的各种进一步的方法。一九七四至一九七七年中期计划期间的行政服务将由人权司提供,其程度应能尽量以有效而节约的方式来支持上述各项活动。其形式大体是要继续两年方案预算(A/9006)中所叙述的关于这个构成部分的行政支助服务。

-----

### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。  
请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.