



第六十六届会议

议程项目 131 和 146

财务报告和已审计财务报表
以及审计委员会的报告

联合国维持和平行动经费
筹措的行政和预算问题

审计委员会关于 2011 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持
和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持
和平行动所提各项建议执行情况的报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了审计委员会关于 2011 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/66/5(Vol. II), 第二章)和下文第二节所载审计委员会关于这些账户的意见和建议。咨询委员会在审议报告期间会晤了审计委员会的审计事务委员会成员。咨询委员会还在讨论秘书长关于审计委员会建议执行情况的有关报告(A/66/693)时, 与秘书长的代表讨论了审计委员会的审计结果。

二. 审计委员会关于 2011 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持
和平行动账户的报告

A. 一般意见和建议

2. 审计委员会审查了 2011 年 6 月 30 日终了期间联合国维持和平行动的工作, 并审计了该期间的账户。为此, 审计委员会对联合国总部和 14 个在役外地特派



团进行了实地访问，并审查了 27 个已结束特派团的账户和 4 个专用账户，即维持和平准备基金、维持和平行动支助账户、意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)和维持和平行动离职后医疗保险方案。

3. 审计委员会表示，审计工作是按照联合国《财务条例和细则》第七条以及国际审计准则进行的。审计委员会还表示，审计的主要目的是使审计委员会能够根据联合国系统会计准则，就财务报表是否公允地反映了截至 2011 年 6 月 30 日的联合国维持和平行动的财务情况以及该日终了的这一期间的行动结果和现金流动情况形成意见。审计还对财务制度和内部控制措施进行了一般审查，并审查了会计记录和审计委员会认为就财务报表形成意见所必需的其他证明材料。

4. 咨询委员会赞扬审计委员会的报告继续保持高质量，并欣见审计委员会及时提交报告，使咨询委员会能在其届会初期审查报告。咨询委员会认为，审计委员会的意见和建议对维持和平行动的有关资源和管理问题提供了重要的见解。在这方面，咨询委员会在审议各维持和平行动的有关拟议预算和共有的问题时，继续参考审计委员会的审计结果。咨询委员会还赞赏秘书长及时提交其关于审计委员会建议执行情况的报告。

5. 秘书长在关于审计委员会建议执行情况的报告中表示，反复提出的审计建议多数是出于以下根本原因：空缺率高、系统陈旧、向新的会计准则过渡、向新过程和程序过渡、对程序和准则的解释以及培训问题(见 A/66/693，第 11 段)。咨询委员会注意到，上述原因与秘书长上一份报告所述原因(A/65/719，第 11 段)相同。咨询委员会对因为审计委员会指出的管理薄弱问题而对本组织造成的财政风险依然感到关切。咨询委员会认识到秘书长着重指出的这些问题涉及维持和平行动，但重申这些问题是行政当局应该解决的(见 A/65/782，第 11 段)。咨询委员会还认为，如果有效地规划和实施，向新的会计准则过渡或向新的过程和程序过渡无须导致一再重复的审计建议。此外，咨询委员会认为，审计委员会指出的不足(至少其中的一部分)应视为管理不力的反映以及内部控制和监督方面存在的缺陷。咨询委员会再次表示，确保采取适当行动、纠正这种不足是有效问责框架的一个组成部分。咨询委员会在其关于大会第 64/259 号决议执行情况的报告(A/66/738)中对问责问题作了进一步评论。

B. 审计意见

6. 审计委员会认为，财务报表在所有重大方面都公允列报了截至 2011 年 6 月 30 日联合国维持和平行动的财务状况以及该日终了年度的运行结果和现金流转情况，财务报表是按照联合国系统会计准则适当编制的。

7. 审计委员会指出，其关于 2009/10 年财政期间的上一份报告(A/65/5(Vol. II))在审计意见中包括“其他事项”这一段落，以强调资产(非消耗性财产和消耗性财产)管理方面的不足。但审计委员会表示，对 2010/11 年财政期间而言，

考虑到在持续作出改进，并且鉴于正在实施方案，以解决资产管理问题，特别是正在执行各种计划，以实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)，审计委员会认为应该删除“其他事项”这一段落。但审计委员会指出，资产管理依然十分重要，可能影响审计委员会今后的报告。咨询委员会对审计委员会报告反映的资产管理方面继续存在的不足之处依然感到关切，但注意到关于在这方面已作出改进的报告，期待今后的财政期间将保持这一趋势(另见下文第 19 和 20 段)。

C. 审计委员会的主要审计结果和建议

8. 虽然审计委员会出具了无保留意见，但其报告指出了若干问题。尽管这些问题不影响财务报表的公允列报，但审计委员会认为应该提请大会注意。在这方面，审计委员会总共向行政当局和(或)各维持和平特派团提出了 40 条建议，其中包括审计委员会在其报告摘要部分详细列出的 16 条主要建议。

9. 审计事务委员会在听询会上告诉咨询委员会，它认为以下 4 条建议特别重要：(a) 2010/11 年度维持和平行动拟议预算有可能高估 6 800 万美元；(b) 由于资产库存一年以上未使用而造成的资产浪费或损失风险很大；(c) 对建筑项目或“自建”项目的管理不力；(d) 由于没有在改革进程开始时制定明确而有针对性的基准和基线，因此改组维持和平行动部和实施全球外勤支助战略的工作不尽人意。

10. 咨询委员会注意到，审计委员会提出的若干意见反映了个别特派团存在的不足之处，或者主要涉及为数不多的特派团。例如，关于因资产库存超过一年而造成资产浪费或损失的高风险问题，提供的资料表明，属于这一类的资产有 75% 在非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)或联合国苏丹特派团(联苏特派团)(A/66/5(Vol. II)，第 61 段，表二.5)。咨询委员会重申，审计委员会的所有建议都需在秘书长规定的时限内落实，但强调指出，需首先对系统性的不足之处采取行动。咨询委员会认为，审计委员会在查明系统性问题方面发挥着重要作用。在这方面，咨询委员会经询问后获悉，如果审计委员会发现某个问题涉及 3 个或更多的特派团，或者认为某个审计结果很重要，值得向行政当局而不仅向有关特派团提出，通常会对整个行政当局提出建议。

11. 咨询委员会获悉，审计委员会在其本次报告中谈到管理领域。审计委员会认为，根据其进行的风险评估和专业判断，管理领域很重要。咨询委员会欢迎审计委员会的战略重点，并相信审计委员会的报告将继续注重其认为对本组织风险最大的那些领域。

财务概览和管理

12. 审计委员会表示，2011 年 6 月 30 日终了的财政期间与上一期间相比，收入总额从 81.0 亿美元减少到 78.4 亿美元，而支出总额从 76.2 亿美元减少到 75.7 亿美元。因此，本年度收支相抵余额为 2.66 亿美元，而上一财政期间收支相抵

余额为 4.83 亿美元。咨询委员会将在审议各维持和平行动的执行情况报告时审查产生所报告的收支相抵余额的基本情况。然而，咨询委员会在这方面注意到，该数字主要是因为达尔富尔混合行动的收支相抵余额为 2.456 亿美元(同上，第五章，报表十六)，咨询委员会在其关于达尔富尔混合行动 2012/13 年度拟议预算的报告和关于 2010/11 年度期间执行情况报告中进一步论述了这一事项。

未清债务

13. 未清债务是指为尚未收到或交付的有关货物或服务记录的支出和负债。关于未清债务，审计委员会虽然注意到情况有所改善，但仍指出这方面存在不足之处。尤其是，审计委员会发现，债务的注销率依然很高，注意到 2010/11 年期间，共注销上期债务 2.4232 亿美元，比上个财政期间增加 29%。审计委员会还突出指出在财政期间最后一个月生成的未清债务数目，并表示这一数目可能表明年内预算管理不当，也可能是特派团不当生成债务，以保留资金，供下一个财政期间使用(A/66/5(Vol. II)，第 16 至 24 段)。

14. 咨询委员会注意到，整个维持和平行动的未清债务数额达 11.5 亿美元，在截至 2011 年 6 月 30 日的总开支中占 15.2%，少于上期终了时的数额。当时的未清债务数额为 13.8 亿美元，占开支的 18%。咨询委员会注意到未清债务总体数额下降的积极趋势，但与审计委员会一样，对上期未清债务的注销额和在财政期间最后一个月继续生成大量未清债务感到关切。咨询委员会忆及大会第 65/243 B 号决议第 12 和 13 段，重申需要确保未清债务的生成严格遵守《财务条例和细则》规定的标准。

预算编制和管理

15. 审计委员会审查了预算编制和管理领域，发现了其认为有必要作出改进的若干方面，包括(a) 需进一步改善预算假设，并确保前后一致地采用这种假设；(b) 需要改善计算方法；(c) 管理部门和总部应对费用估计数进行更彻底的审查(A/66/5(Vol. II)，第 28 至 49 段)。审计委员会强调，在编制预算时使用的假设应该考虑历史趋势和可能对预算产生影响的可预见因素，在采用的假设与历史趋势不一致时，应该予以充分说明。

16. 审计委员会在审查时研究了编制 2010/11 年度预算时使用的延迟部署因数或空缺率，并且对比了该期间的实际部署率，注意到编制预算时使用的延迟部署因素低于实际平均部署率的若干情形，从而导致预算估计数可能过高(同上，第 31 段)。审计委员会还注意到，没有连贯一致地将延迟部署因数应用于所有预算类别，特遣队所属装备自我维持的各个类别使用的因素各不相同(同上，第 36 和 37 段)。此外，审计委员会注意到预算计算方法存在若干不足之处(同上，第 35 和 36 段)。根据这些审计结果，审计委员会算出预算可能总体高估约 6 840 万美元(同上，第 39 段，表二.4)。行政当局强调历史趋势应该与行动判断相平衡，但接受

审计委员会这方面的建议，并表示在编制 2012/13 年度拟议预算过程中，正在对延迟部署因数和空缺率进行更严格的审查。关于特遣队所属装备自我维持类别使用的延迟部署因素各不相同的问题，行政当局在接到询问时表示，有时这样做是考虑到有关特派团部队派遣国在提供自我维持能力方面的历史趋势。行政当局还表示，它认为不这样做有时会导致预算过高。

17. 咨询委员会同意审计委员会的观点，即拟议预算的依据应该是充分说明理由、既考虑历史数据又考虑可预见因素的预算假设。因此，咨询委员会强调需要在预算文件中明确说明使用的延迟部署因素或空缺率的理由，在这些因素或空缺率与上一个财政期间所使用的不同或没有一律适用所有支出类别时尤其应该说明理由。咨询委员会打算在关于维持和平行动共有问题的报告(A/66/718)中进一步讨论这一事项，并酌情在审查具体维持和平特派团的拟议预算时讨论这一事项。

18. 关于在该财政期间调拨经费的问题，审计委员会认为，频繁和广泛调拨经费可能是预算编制和管理都存在缺陷的反映。审计委员会特别注意到事后批准调拨的事例及其若干特派团频繁调拨经费和一些调拨经费行动涉及的数额庞大等问题(A/66/5(Vol. II)，第 45 至 49 段)。咨询委员会认识到，行动环境不断变化，有时可能必须调整行动计划，因而就需要调拨预算经费，但咨询委员会重申，它要求继续严格审查调拨经费的提议，以确保仅在需要满足瞬息变化、事先无法预测的优先所需经费时使用这项授权(见 A/65/743，第 22 段)。

资产管理

19. 如上文第 7 段所述，审计委员会表示，资产管理方面的工作在继续改善。但审计委员会还表示，审计委员会依然看到某些方面存在的不足之处，包括：(a) 库存一年以上未使用的非消耗性财产损失/浪费风险高；(b) 在购买新资产之前，没有彻底清点库存的资产，因此存在进行不必要采购的风险；(c) 消耗性财产实物清点不充分；(d) 对“尚未找到的”资产差异调节不及时；(e) 资产仍在任满归国的用户名下；(f) 非消耗性财产和消耗性财产的核销和处置有缺陷；(g) 资产库存管理方面的主要业绩指标存在缺陷(A/66/5(Vol. II)，第 60 至 93 段)。

20. 关于资产的实物核查，咨询委员会回顾，审计委员会曾在上一份报告中建议各特派团对非消耗性财产进行全面、彻底的实物核查(A/65/5(Vol. II)，第 130 段)。但行政当局没有接受这一建议，表示鉴于实地的行动和安全条件，规定了 10% 的风险容忍率(见 A/65/719，第 39 段)。咨询委员会获悉，2010/11 年度期间，整个维持和平行动对非消耗性财产进行实物核查的比例平均为 97%。除了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)(89%)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)(87%)以外，所有特派团的实物核查率都已达到 100%。与 2008/09 年度(90%)和 2009/10 年度(91%)的结果相比，颇有改善。但咨询委员会还获悉，尽管外勤支助部继续

采用 100%这一实物核查率目标，但仍使用 10%的容忍率，借此查明可能需要高级管理人员采取措施的重大不足，并触发及时制定纠正措施的行动。咨询委员会注意到非消耗性财产的实物核查率提高，但重申应该清点所有资产(见 A/65/782，第 14 段)。

21. 行政当局承认资产的全球管理工作存在不足之处，并表示正在采取若干举措，解决这一问题。咨询委员会获悉，这些举措包括在外勤支助部建立资源使用效率小组，修订下放的财产管理权力，特派团每季度向总部报告，并修正所建议的库存比率。咨询委员会对审计委员会指出的资产管理方面继续存在的不足之处依然感到关切。咨询委员会强调，需要采取有力行动，增强对维持和平行动整个供应链的管理，包括加强对外地特派团采购工作的审查，妥善管理和清点所有资产。

采购与合同管理

22. 审计委员会在报告(A/66/5(Vol. II)第 94 至 116 段)中着重指出了采购与合同管理方面查出的若干不足之处，其中包括：(a) 授予合同时没有考虑供应商业绩评价；(b) 请购新物品前对已有的战略部署物资储存考虑不足；(c) 不当使用事后批准和紧急批准，并故意分拆合同，以避免特派团地方合同委员会的审查。例如，审计委员会注意到，在联合国非洲联盟索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)，一份短期航运服务合同故意定价为 999 999 美元，比要求总部合同委员会核准的门槛值低 1 美元。这份合同还以事后批准方式延长了 6 次，总价值在总部批准长期合同前已达到 904 万美元。咨询委员会对审计委员会一再指出的维持和平行动在采购与合同管理方面存在的缺点或不足依然感到关切。咨询委员会重申，需要严格遵守《采购手册》的规定以及其他采购规则和程序。咨询委员会强调，总部必须对外地的采购活动进行有效监测和监督，以确保遵守这些规定。

23. 审计委员会还指出了建造达尔富尔混合行动特派任务生活津贴宿舍项目方面存在的几处缺陷(同上，第 95 至 101 段)。审计委员会回顾，它曾在上一次报告(A/65/5(Vol. II))中就该项目的采购工作提出若干意见，审计委员会表示，当初主要注重的是项目的治理和管理，并注意到这方面的几处重大缺陷。审计委员会注意到已对项目计划作了调整，虽然估计可节省 180 万美元，占项目总费用的 2%左右，但建造的宿舍面积却少容纳 420 人，即约减少 20%。该计划在没有经过总部批准的情况下又作了调整，以便为联合特别代表建造一个 1 人使用的单元，造价为 613 614 美元。鉴于项目的费用很高，审计委员会表示，特派团应该在对项目计划作出重大改变之前征求总部的同意。审计委员会还强调指出，总部需对所有大规模的建筑项目规定一个明确的管理框架。咨询委员会同意审计委员会表示的观点，即联合国总部有必要加强对建筑项目的监督，并在关于共有问题的报告中讨论了这一事项(A/66/718)。咨询委员会还打算在审议达尔富尔混合行动的拟议预算时，讨论审计委员会对该特派团的建筑项目提出的意见。

人力资源管理

24. 在人力资源管理方面，审计委员会注意到，除其他外，在 2010/2011 年度期间，不到一半的获选候选人来自名册，审计委员会建议，如果特派团不使用名册，则应要求特派团说明不使用名册的理由。行政当局表示，自 2009 年建立外地中央审查理事会以来，一直在努力将合格候选人列入名册，而且，自上次审计以来，从名册上挑选候选人的比例已达到约 90%。审计委员会还注意到，截至 2011 年 6 月底，各维持和平行动裁撤了约 660 个职位(主要是空缺了很长时间的职位)，或 25 将其改为本国类别，以支付实施统一服务条件的费用。但审计委员会表示，它发现了 61 个空缺至少两年的国际工作人员职位，审计委员会认为，也应该考虑裁撤这些职位，或将其改为本国类别。关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)，审计委员会还注意到，并非所有选择和招聘本国工作人员和个体订约人的档案都备有证明文件。

25. 大会核准了若干人力资源管理改革措施，包括招聘工作应以名册为基础和核准国际公务员制度委员会关于统一工作人员工作条件的若干建议，咨询委员会认为，这些改革措施应该开始对各维持和平行动整体职位空缺情况产生明显影响。

26. 关于审计委员会有关 2010/2011 年度期间的意见，咨询委员会预计，鉴于已有事先核准的候选人，各维持和平行动在招聘人员时将会最大限度地利用名册。咨询委员会还同意审计委员会的意见，认为必须保留与招聘工作相关的文件，咨询委员会预计，各维持和平行动将采取措施，以确保做到这一点。咨询委员会还重申，应该持续审查长期空缺的职位，以确定是否仍然需要保留这些职位。咨询委员会在其关于共有问题的报告(A/66/718)中进一步评论了维持和平行动的人力资源管理问题。

实施国际公共部门会计准则

27. 关于实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)问题，审计委员会确认行政当局已取得进展，但指出，总部和各维持和平特派团都没有专门负责实施公共部门会计准则的小组。此外，审计委员会注意到，行政当局没有为所有维持和平特派团制订详细的实施计划，没有为每个特派团制订具体的个别计划(A/66/5(Vol. II)，第 135 至 151 段)。行政当局在答复时确认，在 2011 年 10 月发出指示后，各特派团已建立实施公共部门会计准则的小组，并将详细实施计划的完成目标日期定为 2012 年第一季度(A/66/693，第 73 段)。此外，审计委员会对秘书处可能最终引用公共部门会计准则关于不动产、厂房和设备的过渡性条文表示关注，审计委员会指出，引用这些条文将进一步推迟获得实施新准则所能产生的全部惠益(A/66/5(Vol. II)，第 152 至 156 段)。咨询委员会认识到，鉴于许多维持和平特派团所处的动态作业环境，在维持和平特派团实施国际公共部门会计准则确实存在特殊挑战。因此，咨询委员会强调，高级管理层必须下定必要的

决心和给予必要的重视，以确保在各维持和平行动中及时和全面实施公共部门会计准则。在这方面，而且鉴于有关非消耗性财产管理的常见审计结论，咨询委员会重申，必须尽一切努力，避免不得不引用关于不动产、厂房和设备的过渡性条文的情况，正如审计委员会所指出，引用这些条文将推迟获得实施拟议修订会计准则所能产生的全部惠益。

28. 咨询委员会回顾，大会在第 65/243 B 号决议第 18 段强调指出，高级管理人员对企业资源规划项目执行战略的领导和决心对于成功采用国际公共部门会计准则至关重要。因此，咨询委员会重申，必须按计划制订出该系统的修正实施办法(见 A/66/7/Add. 1, 第 11 段)。在这方面，咨询委员会还回顾大会第 66/246 号决议第 78 至 93 段，并敦促迅速执行其各项规定，包括关于管理项目的规定(另见 A/66/738, 第 29 段)。

特派团撤离和清理结束

29. 审计委员会审查了联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和联苏特派团在该财政期间的撤离和清理结束安排，审计委员会认识到，这两个特派团面临艰难的作业环境，而且他们是在接到通知后很短时间内结束任务，但审计委员会认为，在制订特派团清理结束计划时应参考这两个特派团的经验(A/66/5(Vol. II), 第 157 至 182 段)。具体而言，审计委员会注意到：(1) 清理结束计划未制定正式、分阶段的识别和管理风险程序；(2) 订购单和未交付货物的控制和管理存在薄弱环节；(3) 某些工作人员离职安排不适当，增加了联苏特派团的支出；(4) 清理特派团资产时未能处处争取到最高价值。咨询委员会预计，将从联苏特派团和中乍特派团的经历中学到经验教训，咨询委员会并认为，所有在役特派团都应制定应急清理结束计划(另见 A/66/718/Add. 3, 第 12 段)。

改组维持和平行动部

30. 维持和平行动部在 2007 年进行了结构调整，成立了外勤支助部，审计委员会审查了调整情况。审计委员会注意到秘书长综合报告(A/65/624)概述了调整的结果和影响，但审计委员会表示，它无法客观地评估调整是否成功，因为在改革进程开始时并没有确定明确的目标和基准。此外，审计委员会指出，行政当局过度依赖定性绩效指标，但没有确定量化结果基线。因此，审计委员会表示，很难确定秘书长报告所示绩效是调整结构的结果还是其他管理措施取得的结果。审计委员会建议，将这方面的经验教训应用到今后的业务转型和变革管理活动中，从而可以监测实现这些举措所计划惠益的情况(A/66/5(Vol. II), 第 183 至 196 段)。行政当局认识到，确定主要业绩指标有助于衡量维持和平行动部结构调整等改革措施的影响，但行政当局告诫，切勿用一种模式衡量实现目标情况和改革影响，这尤其是因为，这种调整是一个在会员国指导下反复开展的进程(A/66/693, 第

85 段)。咨询委员会同意审计委员会的意见，认为改革举措一开始就应确定明确的目标，并尽可能确定基准和基线，以便于监测实现这些目标的情况。

全球外勤支助战略

31. 关于全球外勤支助战略，审计委员会的审查重点是管理项目实现惠益的情况(A/66/5(Vol. II)，第 197 至 213 段)。在这方面，审计委员会注意到，行政当局没有为全球外勤支助战略每个支柱制定一项五年计划，没有规定每个支柱部门的关键活动、里程碑和项目交付成果，审计委员会建议制定这样的计划。审计委员会还表示，模块化支柱、人力资源框架和全球服务中心的主要业绩指标尚未充分编制；跟踪和报告主要业绩指标实现情况的系统尚未建立，审计委员会建议为全球外勤支助战略所有四个支柱确立主要业绩指标。行政当局表示，若干秘书长报告提出了实施全球外勤支助战略的计划，但审计委员会表示，它仍然认为有必要更详细和更清晰地进行战略规划和监测进展情况(同上，第 204 段)。此外，审计委员会指出，关于将各种职能转至恩德培区域服务中心的成本效益分析没有考虑一些启动和运营成本，因此，这种转移的惠益可能被高估(同上，第 210 至 213 段)。咨询委员会获悉，一如秘书长关于审计委员会建议执行情况的报告(A/66/693，第 86 至 91 段)所示，行政当局接受审计委员会关于全球外勤支助战略的建议。咨询委员会打算在审议秘书长关于全球外勤支助战略执行情况的第二次进度报告(A/66/591)时再讨论审计委员会在这方面提出的意见和建议。

车队管理

32. 关于审查的财政期间，审计委员会表示，它的侧重点是特派团轻型汽车保有量是否合理以及利用这些车辆的经济性和效率。审计委员会注意到，汽车保有量主要是按照《标准比率和费用手册》所述比率计算的。然而，审计委员会注意到，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和非索特派团支助办轻型汽车保有量超过了按照相关比率计算的保有量。此外，审计委员会注意到，车辆保有量是按照特派团核定全额人数确定的，没有考虑空缺率或延迟部署因数。鉴于指出的缺陷具有反复出现的特点，审计委员会建议外勤支助部对特派团应配置车辆进行一次彻底审查(A/66/5(Vol. II)，第 214 至 222 段)。行政当局指出，各特派团 2010/2011 年期间拟议陆运预算是按当时的既定程序编制的，但已经要求各特派团在编制 2012/2013 年拟议预算时考虑延迟部署因数/空缺率。

33. 关于车辆使用情况，审计委员会指出，它审查了若干特派团的管理做法，注意到联黎部队和联合国利比里亚特派团(联利特派团)在使用车辆方面存在一些问题。在联黎部队，审计委员会看到，相当数量的轻型客车主要用于提尔与纳库拉特派团总部之间的通勤。审计委员会还注意到，在审查所涉的一个月期间，联黎部队车队近半车辆未曾使用过。在联利特派团，审计委员会注意到，工作人员在下班后因私使用车辆未支付费用。鉴于这些问题，审计委员会强调，必须加强

对外地特派团使用车辆情况的监督，包括加强对因私使用车辆情况的监督(同时，第 218 至 222 段)。咨询委员会对审计委员会关于陆运的调查结果感到关注，并同意审计委员会的意见，认为应全面审查各维持和平行动车辆保有量和车辆使用情况。咨询委员会在其关于共有问题的报告中以及酌情在关于相关特派团拟议预算的报告中进一步评论这个问题。

其他问题

34. 关于联海稳定团圣多明各联络和支助中心，审计委员会注意到，似乎没有制定在抗震救灾之后继续使用该办事处的战略计划，审计委员会建议进行一项关于建立该办事处和关于其运作的战略审查，并向理事机构提出一项战略计划，请其核准(A/66/5(Vol. II)，第 223 至 228 段)。咨询委员会回顾，咨询委员会在审查联海稳定团 2011/2012 年度拟议预算时已注意到秘书长所解释的该中心带来的惠益，认为秘书长应考虑是否有必要长期维持该中心并在下一份拟议预算报告中向大会报告(A/65/743/Add. 15，第 47 段)。咨询委员会将在审查联海稳定团 2012/2013 年财政期间拟议预算时审议圣多明各联络和支助中心问题。

以往建议的执行情况

35. 关于以往的建议，审计委员会注意到，在为 2009/2010 年度提出的 52 项建议中，23 项(44%)已在审查所涉期间充分执行，29 项(56%)已部分执行。相比之下，在上个时期，为 2008/2009 年度提出的建议有 44%得到充分执行，45%得到部分执行，其余 11%没有执行。审计委员会还注意到，行政当局加强了对执行审计委员会建议行动的监测，在有关问题上加强了对特派团的指导。审计委员会指出，在部分执行的 29 项建议中，大多数正在执行，有明确的目标执行日期，并已显示积极的进展趋势。审计委员会指出，整体而言，它对执行这些建议的情况没有重大关切。但审计委员会指出，在其他方面，尽管审计委员会以往曾提出建议，但一些特派团的问题又反复出现。关于这一点，审计委员会表示，它继续与行政当局探讨如何提高其建议的执行率，从根本上解决问题(A/66/5(Vol. II)，第 10 至 13 段)。

36. 咨询委员会回顾，大会在第 65/243 B 号决议第 15 段请秘书长加大力度，确保管理人员在执行审计委员会建议方面有效接受问责。咨询委员会注意到，在审查所涉期间，审计委员会建议执行率上升，对建议执行情况的监测也得到改进。咨询委员会预计，在今后各时期，这一积极趋势将继续下去。

37. 秘书长在关于审计委员会建议执行情况的报告中表示，成功执行这些建议取决于提出建议的方式(A/66/693，第 6 段)。秘书长表示，如果没有可采取的明确行动，就不能确定目标日期，因此也就不清楚何时可认定建议已执行。不过，秘书长表示，将继续与审计委员会进行讨论，以便就确保全面执行建议所需采取的具体措施取得共识。但是，咨询委员会在听询时从审计事务委员会获悉，虽然审

计委员会将强调纠正某些方面缺陷的必要性，但审计委员会不宜在所有建议中都指示管理当局应该采取哪些行动以矫正这些缺陷。咨询委员会同意审计委员会的立场，欢迎行政当局和审计委员会不断对话，这种对话将促进确定目前归类为“执行中”的各项建议的目标执行日期。

与其他监督机构的合作

38. 咨询委员会注意到，审计委员会定期与内部监督事务厅和联合检查组举行会议，规划审计活动，避免重复工作。例如，审计委员会审查全球外勤支助战略的工作就体现了这种协作的结果，审计委员会将审查重点放在实现项目惠益的管理方面，因为内部监督事务厅已在对该项目进行全面审计(A/66/5(Vol. II)，第200段)。咨询委员会还获悉，在审计过程中，审计委员会和内部监督事务厅联合约谈了行政当局，以避免重复。咨询委员会欢迎这种合作。