



大会  
经济及社会理事会

UN LIBRARY  
Distr.  
GENERAL  
AUG 31 1989  
UN/ISA COLLECTION

A/44/339/Add.1/ —  
E/1989/119/Add.1/1  
10 August 1989  
CHINESE  
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/  
ENGLISH/FRENCH/  
RUSSIAN/SPANISH

大会  
第四十四届会议  
临时议程 \* 项目 83 (f)

经济及社会理事会  
1989 年第二届常会  
议程项目 7 (f)

发展和国际经济合作：环境

在迈向无害环境的持久发展方面所取得的进展

增 编

联合国贸易和发展会议提出的报告

\* A/44/150.

## 持久发展

### 联合国贸易和发展会议的贡献

1. 贸发理事会依照联大第42/186和42/187号决议的有关规定在其第三十五届第二期会议议程上列入这样一个议程项目：“贸发会议依照联大第42/187号决议在其职权范围内对持久发展所作的贡献以及对联大第42/186号决议和经社理事会第1988/69号决议的后续行动所作的贡献”。

2. 为供其审议本项目，理事会收到一份说明，其中简要叙述了贸发会议过去在与环境有关的领域所进行的工作，并扼述了今后活动的建议。该说明的内容载于本文件附件一。

3. 在1989年3月22日第751次会议上，理事会通过下列决定：

第370(XXXV)号决定

“贸发会议依照联大第42/187号决议在其职权范围内对持久发展所作的贡献以及对联大第42/186号决议和经社理事会第1988/69号决议的后续行动所作的贡献”

贸易和发展理事会，

1. 决定依照联大第42/187号决议第18段通过经济及社会理事会向第十四届联大递交所附议定结论以及第三十五届第二期会议报告的有关章节；

2. 请贸发会议秘书长也将它们转交联合国环境规划署执行主任，以供提交环境规划理事会下届常会。

1989年3月22日

第751次会议

## 附 件

### 议定结论

1. 请贸发会议秘书长为贸易和发展理事会第三十七届第一期会议分析持久发展和贸发会议在其职权范围内所进行之活动的主要方针之间的衔接情况；

2. 同意理事会根据上述分析审议可能需就联大第42/186号、第42/187号决议和经社理事会第1988/69号决议有关规定采取的后续行动；

3. 还请贸发会议秘书长在筹备1990年联合国第二届最不发达国家问题会议时适当注意持久发展问题；

4. 进一步请贸发会议秘书长与联合国开发计划署和其他有关机构合作研拟技术援助建议，让捐助者提供资金，并请它们为此目的提供额外资金；

5. 强调应在本组织及其附属机构的职掌和方案内进行上述所有活动，并应维持贸发会议范围内政府间机构所规定的总方向和优先次序。

\* \* \* \*

还遵照上述决定第1段将理事会第三十五届第二期会议报告有关部分载于本文件附件二。



Distr.  
GENERAL

TD/B/1199  
4 January 1989  
CHINESE  
Original: ENGLISH

# 联合国贸易和发展会议

贸易和发展理事会

第三十五届第二期会议

1988年3月6日,日内瓦

环境和发展: 联合国贸发会议对联合国大会第42/186号  
和第42/187号决议的后续行动所分担的工作

## 贸发会议秘书处的说明

1. 联合国大会第四十二届会议就环境和发展问题通过了两项决议, 需要联合国机关、组织和方案、包括贸发会议做出积极响应。第42/186号决议介绍了《到公元2000年及其后的环境展望》; 第42/187号决议表达了联合国大会对世界环境与发展委员会的报告《我们共同的未来》的反应。这份报告和《到公元2000年及其后的环境展望》使人们对解决环境问题更加重视并为它注入了新的活力。

2. 大会通过关于这些重要文件的第42/186号和42/187号决议, 从而将持续发展奉为国际社会的期望目标。第七届贸发大会预示了联合国大会将做出的这些决议。《最后文件》第21段指出:

“经济、人口和自然环境之间的密切相互关系也变得很明显。与长期的贫穷状态相联系的自然环境的退化由于发展中国家受到的财政压力而变本加厉, 结果造成了自然资源的过度开发和环境保护方案的减少。但是, 人们越来越认识到, 只有通过符合生态的持久增长并将环境因素结合到发展方案中去, 才能制止和扭转这种退化”。

3. 因此, “根据上面所述, 大会就所有国家必须执行国家和国际政策措施,

为更迅速的、持久的发展改善环境的必要性达成普遍谅解”。<sup>1</sup>

4. 《我们共同的未来》<sup>2</sup> 和《到2000年及其后的环境展望》<sup>3</sup> 均以可持续发展的概念为依据。联合国大会第42/187号决议指出，实现持久的发展十分必要。《我们共同的未来》为持续发展所下的定义如下：

“持续发展是既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。它包括两个重要的概念：

— ‘需要’的概念，尤其是世界上贫困人民的基本需要，应将此放在特别优先的地位来考虑：

— ‘限制’的概念，技术状况和社会组织对环境满足眼前和将来需要的能力施加的限制”。<sup>4</sup>

5. 《我们共同的未来》进一步指出，“满足基本的需求部分地取决于取得全面的增长潜力。很明显，持续发展要求在基本需要没有得到满足的地方实现经济增长，而在其它地方，假如增长的内容反映了持续性的广泛原则并不包含对他人的剥削，那么持续发展就能与经济增长相一致”。<sup>5</sup>

6. 持续发展观点的优点在于它恰当地将正确管理环境置于可明确理解的增长和发展的范围内。的确，它强调，普遍贫穷往往是环境退化的根源；因此消除贫穷是持久改善环境的必要条件。<sup>6</sup> 恰恰通过制定满足穷人需要的经济增长战略，才能最有效地扭转主要由贫穷造成的环境退化。换言之，不应用环境保护作为借口，为发展中国家努力改善人民生活水平设置更多的障碍。环境方面的规定可能

---

<sup>1</sup> 《第七届贸发大会最后文件》第30段。

<sup>2</sup> A/42/427, 附件。

<sup>3</sup> 联合国大会第42/186号决议, 附件。

<sup>4</sup> 第3段。

<sup>5</sup> 《我们共同的未来》2. 1。

<sup>6</sup> 同上, 2. 6。

<sup>7</sup> 《环境展望》3(c)。

成为贸易的障碍。在某些情况下，需要认真审查采取这种措施时提出的环境方面的理由，以确保它们同实际存在的危险有关。更为重要的是，发达国家的环境保护论者可能将他们所关注的事情，即保护自然景色的愿望强加给发展中国家，其结果可能是剥夺有关社会最贫穷最弱小的那部分人口的生计。土著民族反对将他们传统居住的土地改造成国家公园的例子就说明了这一问题。环境方面的考虑不应成为一种新的条件限制的根源，即通过加剧贫穷使环境进一步恶化。

7. 贸发会议响应贸发大会第47(III)号决议，对联合国就环境和发展关系开展的工作做出了重要贡献。贸发会议对一些经济理论问题进行了探索，这些问题包括：将环境方面的考虑纳入对自然资源进行的社会性评估和定价过程，并设计为此所需的评估方式；自然资源价格形成的实际过程，并特别注意如何使环境方面的考虑在实际价格和开发政策中得到反映；以及环境问题对发展中国家外贸战略造成的影响。事实证明，这项工作是贸发会议在环境领域的创新。1982年贸发会议发表了最后报告，总结了上述系列研究项目的成果。<sup>8</sup>

8. 此后，资金紧张使贸发会议在环境与发展方面的工作受到限制。尽管如此，环境方面的考虑继续明确或含蓄地出现在贸发会议的研究工作、各种报告和文件中。秘书处和技术方面的工作就适当地考虑了环境方面。<sup>9</sup> 在风险处理工作中也已加以顾及。

9. 《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》<sup>10</sup> 呼吁在一些环境问题上采取行动。贸发会议秘书处的部分职责是在全球范围内监督《新的实质性行动纲领》的执行情况，因此秘书处在关于最不发达国家的年度报告中，不断提到环境问题。《特别方案》为1988年5月24-25日在马耳他举行的发展中岛屿国家专家组会议编写的报告(UNCTAD/LDC/Misc. 17)讨论了影响发展

---

<sup>8</sup> “资源、环境和对外贸易” UNCTAD/LDC/43.

<sup>9</sup> 参见“发展中国家能源部门的技术问题：发展中国家动力部门的状况”(UNCTAD/TI/87, November 1987)。

<sup>10</sup> 1981年在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议上通过。

中岛屿国家的环境问题。 贸发会议秘书长根据贸发大会第151(VI)号决议, 准备了关于“萨赫勒国际抗旱常设委员会(CILSS)成员国的干旱和对外贸易”的报告。<sup>11</sup> 该委员会9个成员国中的7个为最不发达国家。 秘书长还根据理事会第328(XXXII)号决定准备了关于“干旱和发展事务管理局(IGADD)成员国的干旱和对外贸易”的报告,<sup>12</sup> 其中6个成员国中的5个也是最不发达国家。 最后一份报告还为执行联合国大会第42/188和42/189号决议(《发生沙漠化和旱灾的非洲国家》和《防沙治沙行动计划》)做出了贡献。

10. 联合国大会呼吁国际机构在其政策、预算和人事策略中纳入持续发展的目标。<sup>13</sup> 如上所述, 贸发会议并没有停留在分别就各种环境问题设立方案上, 而且把持续发展的目标纳入其对发展的基本态度之中。 今后, 贸发会议秘书处也不准备孤立看待这些问题, 而要在秘书处的主要活动中尽可能推动关于持续发展方面的工作。 贸发会议的代表参加了由联合国环境规划署主持召开的环境事务指定官员会议, 以及各种有关环境问题的机构间小组会议。

11. 除了规定这一总的方针之外, 联合国大会第42/186号决议还呼吁贸发会议在其权限范围内就一些具体问题开展工作。 而且, 1988年修订的联合国1984-1989年中期计划贸发会议部分第16.16(I)段指出, 关于贸易、发展、货币和金融对实行国际发展战略所做贡献的内在联系的次级方案, 应把“根据联合国大会第42/187号决议, 在贸发会议权限范围内审议它对持续发展所分担的工作”作为政府间目标之一。

12. 联合国大会第42/186号决议特别提到公平商品价格的环境影响, 并强调, 涉及到商品贸易时, 适当的环境管理十分重要。<sup>14</sup> 决议还指出, 债务负担增加了负债国迅速争取外汇的压力, 并需要债务国对其经济进行特殊调整, 从而对持续发

---

<sup>11</sup> TD/B/1082, 1985年12月19日。

<sup>12</sup> TD/B/1180, 1988年7月8日。

<sup>13</sup> 《环境展望》第113段。

<sup>14</sup> 《环境展望》第25(e), 63, 68(a), (g)。

展造成危害。<sup>15</sup> 此外，《环境展望》提请贸发会议特别注意以环境方面的考虑为由而采取的非关税措施，以免此类措施用于保护主义目的。

13. 在上述各段论述的方面，贸发会议建议，在可得到的正常预算资金范围内和酌情利用预算外财政支持的情况下，在以下领域进行活动。

## 商 品

14. 联合国大会第42/186号决议指出：

“68(a)……通过（例如商品综合方案等）国际商品协定，调整不断恶化的贸易条件，把国际商品价格稳定在公平合理的水平，再由生产者实施适当的环境管理办法加以配合，应能在这一方面发挥重要的作用”。

15. 该段承认，在为实现稳定公平的商品价格采取的国际行动和生产国实行的适当环境管理办法之间存在联系。该段应同提出贸发会议权限范围内其它问题的第63和25(e)和(w)联系起来看。

63. 商品价格长期下跌，加上价格不公平、不稳定，对自然资源的环境管理产生不良影响。此外，商品价格也没有充分反映资源耗竭的环境代价。为了增加收益，上等土地、捕鱼区和其他自然资源都被过度利用，热带森林也被侵害。外销农作物取代糊口农作物，迫使小农及牧户离开上等土地，并导致边缘土地及自然资源遭受过度的压力。

25(e) 政府应查明各种作物、林业和土地利用型式对环境的直接和间接影响。应根据这种环境评价来制定财政及贸易政策。

25(w) 应就农业价格政策缔结国际协定，以期尽量减少农业方面对粮食和自然资源的浪费和不善管理。此种协定的目的应当是按照各国长期性农业生产能力，实行国际农业分工。

16. 考虑到联合国第42/186号决议中的上述各段，似乎需要贸发会议鉴定与商品贸易明确有关的环境方面的考虑，包括资源开发和资源消耗的影响，并审查将

---

<sup>15</sup> 同上，第65段。



这方面的考虑反映在商品价格中或在其它方面将其纳入政策变量时出现的概念问题，以便提出通过加强国际合作——包括通过在国际商品协定或安排中做出适当的规定——处理这些问题的方式。

17. 在这方面，应优先考虑热带木材。由于木材生长周期长，相对而言同它有关的概念问题容易鉴定；事实上过去许多重要的经济理论是在木材研究的基础上产生的。外部因素以及由谁来承担其代价，简言之利益冲突，在热带森林的研究中得到充分说明。这些问题不仅引起当地居民（森林地区居住者相对于森林开垦者）的关注，而且引起国家（获得外汇收入在国家经济政策中的优先地位对砍伐森林的作用产生了影响）、地区（在河流上游地区砍伐森林造成下游地区发生洪水和淤泥沉积）和全球（考虑到热带森林对世界气候的影响和森林燃烧助长“温室效应”的情况）的关注。由贸发会议主持谈判议定的《国际热带木材协定》明确指出了开发热带木材的环境影响。

18. 贸发会议可根据国际热带木材组织在处理环境问题上的现有权限，正在拟议中的有关《国际热带木材协定》执行情况和最终在贸发会议主持下重新谈判议定该协定的建议，以及国际社会对热带雨林面积缩小对环境产生的影响日益增长的关注，对热带木材进/出口所需费用进行分析，以便为有效实施环境方案提供资金。

### 与环境有关的贸易问题

19. 管理进口的环境标准和条例有时可能对贸易构成非关税壁垒。在这方面，《环境展望》指出：

“68(b) 有关环境的条例和标准不应用于保护主义用途…如果此种规定和标准适用于商品及制成品，贸发会议应提供有关的资料”。

与环境有关的贸易措施在多大程度上阻碍发展中国家和其他国家的出口产品进入市场，而受到影响的国家可能采取哪些行动抵销这些措施对贸易的不利影响，都可以成为秘书处的研究题目。这项研究将包括对发展中国家出口产品主要市场的与环境有关的政策、立法和规定进行考查，以便确定有关措施涉及的具体产品和部门。在这方面，贸发会议贸易控制措施资料系统做出了把就具体产品采取的适当

措施列入其非关税措施范围的规定。 尽管在大多数情况下可在正当的环境保护考虑基础上采取这些措施，但是，经过认真审查这些规定，以及生产形势的其它参数（例如贸易、生产和消费），人们可能认识到这些措施对贸易的阻碍作用。 系统地收集和汇编与环境有关的贸易规定资料将有助于监督该领域的行动，包括采用或取消此类措施或改变其适用规则。

### 最不发达国家的环境和自然灾害

20. 贸发会议关于最不发达国家的年度报告通常以简短篇幅介绍这些国家在环境和自然灾害方面的新发展及有关政策。 最不发达国家的环境退化问题以及在这方面采取哪些解决办法和预防措施的问题，在为定于1990年举行的第二次联合国最不发达国家问题会议进行的准备工作和会议本身中，都可能占有更为重要的地位。

21. 贸易和发展理事会1988年9月通过了关于洪水和旋风对发展中国家发展和经济增长的影响的第362(XXXV)号决定。 除其它事项外，该决定提请贸发会议秘书处根据请求在其职权范围内，考查和研究洪水和旋风对受灾国家特别是最不发达国家经济增长和发展的影响，并确定这些国家恢复和保持持续增长和发展所需的条件。 贸发会议将同其它有关组织，包括联合国救灾协调专员办事处协调进行这方面的工作。

22. 此外，贸发会议还可以收集资料和制定有关政策措施，以便限制难免会发生的自然灾害所造成之损失的程度。

## 附 件 二

### 贸易和发展会议第三十五届会议报告摘录

\* \* \* \* \*

## 第 二 章

### 贸易和发展领域的其他事项

贸发会议依照联大第 42/187 号决议在其职权范围内对持久发展所作的贡献以及对联大第 42/186 号决议和经社理事会第 1988/69 号决议的后续行动所作的贡献；

( 议程项目 7(a) )

发展方案资金协调员，主任说，TD/B/1189 号文件是第一次试图响应联大第四十二届会议通过的有关环境和发展的两项决议，把秘书处工作方案内的有关可持续发展的目标统一起来。这个文件列出了它认为可以促进国际对可持续发展概念了解的三个领域：商品；同环境有关的贸易问题和环境问题；最不发达国家遭受的灾害。秘书处的建议涉及明显属于贸发会议职权范围的具体问题，也回应了联大决议中具体提到的内容。建议还反映了秘书处严重的资金困难。

B 组发言人(丹麦)说，环境问题过去曾被忽视，现仍未得到足够的讨论。国际上对环境恶化的关心在过去几年里已有增加，并促使环境问题被列入国际社会的政治议程。

环境与发展政策的目标应包括持续地争取增长并减轻贫困。实现这些目标的责任发达国家和发展中国家都应承担。B 组注意到联合国的有关机构和组织、特别是环境规划署正作出越来越大的努力，以寻找解决环境问题的办法，也同意贸发会议秘书长的意见，即贸发会议的贡献应基本上看作是工作方案性质的。可持续发展的目标应纳入贸发会议对贸易和发展问题的基本办法里。

B组成员国都认为贸发会议秘书长应：(a) 分析持续发展如何影响贸易和发展问题以及如何把持续发展的目标纳入发达国家和发展中国家的结构改革过程；(b) 就贸发会议对联大第43/196号决议设想的1992年会议的筹备过程所能作的贡献动手准备；(c) 在筹备第二次联合国最不发达国家会议时，适当地注意持续的发展并编写一份有关最不发达国家持续和无损环境的发展的研究报告，目的在于辨明可加强它们中期和长期经济计划能力和风险管理能力的诸因素；(d) 同开发计划署和其他机构合作拟订技术援助的建议，供开发计划署和其他捐助者在出资时考虑。

此外，理事会和各主要委员会应当审查和研究贸发会议对这些问题的贯彻商品委员会应当在其职权范围内，分析与商品及商品贸易有关的持续发展，并考虑有必要执行保护环境的措施；技术转让委员会应当在其职权范围内，研究环境技术转让问题以及技术援助的必要性，以便促成有助于长期持续发展之技术的成长。

最后，B组希望本届会议的讨论有助于为贸发会议今后在持续发展方面的工作确立实际和明确的指导方针。

波兰代表说，在联合国人类环境会议之后由联合国环境规划署提出的生态发展的概念，起初含有消极含义，现在已被广泛接受。他忆及联大第42/186号决议，强烈支持从环境角度解决发展中国家和其他负债深重国家的债务问题。贸发会议曾在早先阶段制定了一个从环境角度研究贸易和发展相互关联问题的方案。这一工作应当继续开展。

他赞同贸发会议对执行联大第42/186和42/187号决议的贡献应集中在商品、同环境有关的贸易问题、环境以及最不发达国家的灾害诸领域。秘书处作为潜在非关税壁垒的有关进口的环境标准和管理条例方面的工作涉及更多地使用贸发会议的贸易管制措施资料系统。这种工作应同关贸总协定合作进行。而且，鉴于生产结构和发展格局方面巨大转变所引起的挑战，贸发会议今后工作中应加上相互关联的生态结构的研究。

他强调波兰新政府特别关心在较大的生态安全范围内环境技术转让和环境保护问题。他提到该国政府对环境规划署理事会第十四届会议上提出的有关“1991-2000年环境保护十年”的建议以及沃伊切赫·雅鲁泽尔斯基在联大第四十届会议期间提出的有关不受阻碍地环境技术国际转让的建议。

中国代表说，中国政府历来十分重视环境问题，在制订经济发展规划时尤其如此。良好的自然环境是人类共同的财富，所有国家都有责任对之加以保护。贫困是环境退化的最主要根源，加剧贫困只能使环境进一步恶化。

过去，贸发会议在环境和贸易方面开展了一些有益的工作，但是应当做得更多。贸发会议应在其职权范围内继续在处理商品问题，债务问题，最不发达国家等问题方面，注意环境问题。同时还应特别注意关税措施，以避免把它作为借口用于保护主义，并且特别注意系统地收集与环境有关的贸易资料。

国际社会，为了人类共同利益，为了各国尤其是发展中国家的持续发展，充分注意工业生产，人口，资金流动及债务，贫富差距扩大等因素与环境及持续发展之间的相互关系。发达国家应向发展中国家提供援助并减缓各发展中国家为谋求解决其早已很严重的环境问题方案所遇到的困难。在向发展中国家投资时，发达国家应考虑到其对东道国环境的影响。在这方面，最近拉美地区正在出现“变债务为自然”的做法（“debt for nature” swaps），另据报道，今年的七大工业国首脑会议上，债务与环境问题将有可能首次被列入会议议程，鉴于最近积极的发展情况，我们希望环境和持续发展这一问题得到越来越多的注意。

西班牙代表以欧洲经济共同体及其成员国的名义发言说，充分支持B组发言人和贸发会议秘书长关于持续发展的意见。共同体同意，贸发会议关于持续发展方面的今后工作应当计划周详，从而促进实现贸发会议现有方案的目标并将这种工作纳入上述方案。

共同体及其成员国不仅在欧洲而且在全球基础上极其重视环境问题。根据《欧洲单一法案》，组成共同体的《条约》第3部分已经扩大，增列了标题七“环境”。其中具体规定，共同体有关环境方面的行动应维护、保护和提高环境质量；促进人类健康的保护并确保谨慎而合理地使用自然资源。保护环境的规定必须成为共同体其他政策的一项组成部分。

1989年3月2日，欧洲环境部长理事会决定，于本世纪末停止生产和消费氯氟碳气体。这将分两个阶段实施，第一步将在尽可能短的期限内停止至少百分之八十五。在这方面，共同体赞成修改《有关损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》

(共同体及欧洲委员会的12个成员国属34个批准该议定书缔约国之列),其中规定至2000年只削减百分之五十的氯氟碳气体的生产量。去年3月7日“拯救臭氧层”会议同意,《蒙特利尔议定书》应予以修改,而想方设法帮助发展中国家停止生产和消费氯氟碳气体将是这一修改的主要特点。会议主席指出,会议已提出了帮助发展中国家完成上述任务的建设性建议,重点在于不会妨碍它们的经济增长。同时还提及在罗得岛举行的欧洲理事会会议(1988年12月2-3日)的《环境宣言》。

由于《欧洲单一法案》的生效,环境已被视为所有共同体政策的一个组成部分,并且于正在进行的《洛美协定》谈判中,各缔约国表示了希望看到第六个《洛美协定》在更大程度上载明对环境的关注。

在完全意识到最不发达国家内自然灾害、恶劣的环境行为、缺少发展三者之间的联系的情况下,共同体制定了防止沙漠化方案并建立了紧急援助基金。贸发会议与联合国其他主要机构就这一专题合作进行的研究将是最有益的。贸发会议还将促进实现联大第42/169号决议把1990年代定为“国际减少自然灾害十年”的目标。

坦桑尼亚联合共和国代表感到不安的是,议程项目7(a)已从议程项目2(b)分出;当两者密切相关时,都单独审议前一项目。

坦桑尼亚政府充分赞同国际社会对环境污染和恶化的关注,并决心在该国家可用的有限资金范围内(其国家人均收入是每天80美分),竭尽全力维护和改善自然环境。

他询问是否作出过任何估计:有没有必要增加消除环境污染的资金并确保在一切模式的商品生产和劳务中,环境保护成为长期性内容。更重要的是,坦桑尼亚代表团真正感到不安的是,如何能获得上述额外的资金。可以假定,在工业化国家,通过价格的相应调整,市场将提供上述资金。由于依赖商品的各国家将仍受制于市场的浮动并遭受日趋恶化的贸易条件,保障全球环境的负担将必然地落在它们肩上。

关于这些国家的国内经济，它们将必须应付严酷的困境：既必须为眼前的生存获取能源，同时又得保留树木和森林，为未来保留生命维持系统。同时，由于在这些国家水域航行的船只任意倾倒垃圾的后果，它们的海岸线已遭到日益严重的污染。当这些国家要求清除污染时，各航运公司威胁撤出或提高运费率。不可避免的后果是进口价格的上升和出口收入的下跌。不论从商品或劳务交易而言，通过广泛的产品和劳务，仍有可能将负担转嫁给贫困国家。

D组发言人（苏联）说，近几年发生了各国相互依存程度前所未有的增长、新技术的出现、世界经济传统结构被打破以及国际化新阶段的开始。目前世界必须调整适应日益增长的生态相互依存的概念。以传统方式进行工业化可导致生态性的灾害，环境问题可对国际安全产生严重影响的现实，对这两点的认识将有力地促进对人类未来的关注。世界目前正面临着所谓的“生态难民”问题：沙漠化和砍伐森林过程已产生了大规模的人口流动。

D组意识到发展面临着真正威胁。国际社会应齐心协力维护本星球的基本资源。解决生态问题需要在传统的思维方式及行动模式方面进行变革。应实现新的政治思想。在这方面，人们必须考虑联大第42/186、42/187和经社理事会第1988/69号决议以及《华沙公约》成员国的文件”军备竞赛对自然环境和生态安全其他方面的影响”。在第四十三届联大上，戈尔巴乔夫主席主张，增强联合国在组织集体对付生态威胁和制订解决环境问题的国际机制两方面所起的作用。贸发会议应在其职权范围内，对于调查研究环境与发展之关系作出贡献，D组大致上同意TD/B/1199号文件的结论并欢迎贸发会议对环境问题所作的贡献，特别是有关1990年最不发达国家会议作出的贡献。贸发会议应对1992年环境问题会议的筹备作出积极贡献。由裁军进程所节省的资金可用为改善环境的额外资金。

加拿大代表完全赞成B组发言人的意见并强调，目前对发展进程的各项限制以及环境日趋恶化的程度不能让其继续下去了。加拿大长期以来特别关心环境与经济发展之间的关系。由于加拿大拥有全球第二大的国家领土和最长的海岸线，濒临三大洋，是即将于1992年举行的环境与发展会议的首要支持者之一。该会议将成为国际社会关注环境问题的一个里程碑。

加拿大在其他方面也很积极，例如多伦多关于变幻中的大气层会议、《关于臭氧层的蒙特利尔议定书》和最近在渥太华举行的大气层问题法律和政策专家会议。这些均进一步推动了关于持续发展问题的国际性讨论。在这方面，加拿大充分支持Brundtland委员会的报告。持续发展的思想不可再简单地视为一项概念，而必须列入各国的首要目标并不论其处于何等发展水平，必须成为各国政策制订进程的关键因素。为实现这一目标，本届会议应竭尽全力，以指导贸发会议今后在该领域的工作。

挪威代表以北欧国家（丹麦、芬兰、瑞典、挪威）的名义讲话说，他赞同B组国家意见，并说，北欧国家期待贸发会议尽最大努力为持续发展作出贡献。这个目标现在应视为所有国家，不单是最不发达国家，在持久基础上获得经济增长并减轻贫困的工具。

贸发会议对贯彻联大有关环境和发展的决议所作的贡献应不仅限于TD/B/1199号文件中所说的范围。贸发会议应努力澄清如何把持续发展问题纳入对发展问题基本解决办法之中，并找出可能的困难以及需在国家、区域和国际一级采取的纠正措施。因此，正如贸发会议秘书长所说，有必要在本届理事会上制定贸发会议在这个领域今后工作的工作方案和政府间指导方针。

北欧国家认为，贸发会议这个政府间机构应致力于贸发会议的能力获国际承认和赞赏的持续发展这一领域特定问题。如果失去这个机会，贸发会议也许再也没有参与这个今后国际讨论议程中的优先项目的机会。

奥地利代表说，他同意秘书长对持续发展概念的卓越优点的评价，但他认为不应忽视两个基本方面：发展的不可预料性和发展的可以避免的代价。

发展及其环境后果是无法预见的。谁也不曾预料到诸如酸雨或臭氧层损耗的现象，其原因和后果仍不得而知。这意味着，预测工具尽管重要但应配以在环境破坏效应形成较大规模之前便能采取快速有效措施加以补救的工具。第二点使人这样考虑：既然所有国家不是以同样速度发展，相反是在不同时间进入发展阶段，所以落在后边的国家应想法避免人们已看到的某些技术的消极影响。这些国家应使人民免受这类错误的伤害，而不是一味地模仿先进的国家。进入特定发展领域的国家



必须在现有各种技术中进行选择。因此，进行这种选择时应充分考虑已知的风险和涉及的危险。

对这番属于思辩性质的话当然可提出各种不同的质疑。然而奥地利代表团希望这些话能提供更多的思想养料，有益于因人类共同需要和关心而被认为不可避免的一场讨论。

在第746次会议上，B组发言人（丹麦）提出TD/B/L.854号决议草案，标题是：“贸发会议对于持续发展的贡献”。

奥地利代表在答复曾要求他阐述“可避免发展”这一概念的尼加拉瓜代表时说，比其他国家较晚进入发展阶段的国家能够从各种技术中加以选择，因而处于有利地位。

“可避免的发展”可界定为 导向与社会价值制度相反方向的所有发展。“持久发展”不限于生态方面的考虑，但应包括社会组织形式、文化传统、宗教和哲学信仰，甚至简单的饮食、穿着和居住习惯等因素。因此，将发展往忽视这些因素的方向推动，可能会导致整个社会秩序的崩溃，或至少发展成绩是不能令人满意的。人类已显示出适应自然环境变化的显著能力，而同时又极力控制他人强加的社会组织制度。因此发展需要一个基本因素，即自由。为了在长时期内经久不衰，发展必须得到人们的广泛接受。

77国集团发言人（危地马拉）说，虽然“持久发展”的概念在联大和经社理事会的各项决议中体现了整个国际社会的愿望，而联合国系统内被赋予处理环境问题的主要责任的专门机构是联合国环境规划署。因此，贸发会议在尊重联大第42/186号和第42/187号决议号召的同时，不应进行重复或冲淡各机构工作重点的环境方面的活动，或浪费联合国的有限资源。贸发会议的主要作用是其在贸易和全面经济发展方面的中心任务，而这一任务是77国集团最关心的。

发展中国家都同样地关注和理解有必要保护、改善和维持本国环境。尽管经济环境不利，还是作出了努力。对环境恶化的主要责任在于发达国家它们造成了大量世界环境问题。他回顾到，联合王国首相曾在国际臭氧层大会上说，已经工业化和造成大部分问题的国家期望其他国家牺牲其人民的希望和幸福来支付代价，这是不能容忍的”。

妨碍发展中国家保护其环境的主要因素是前所未有的巨大债务、负值的资源转让、出口收入下降、资源短缺和取得及扩大技术能力方面的限制等问题。发展中国家已经受到多边机构和贷款国的严厉条件和交叉条件。它们接受以沉重的社会和经济代价来进行严格的结构和政策调整。以环境名义强加的任何新的压制性条件都会使它们已经紧张的争取所需发展资源的能力陷入瘫痪。因此国际合作不应导致产生把发展资源与环境措施联系起来的新的限制条件，而应支持发展中国家努力按照其国家重点和方案保护其环境。

77国集团坚信，只有以有利于发展中国家发展和增长的方法改善世界经济的全面形势，才能有效地保护世界环境。应特别重视改进国际和区域一级的合作与支持，以减缓自然灾害的影响，同时对最不发达、岛屿和内陆发展中国家面临的问题给予特别注意。

贸发会议在环境和发展方面的贡献应在其职权范围之内涉及下列方面：

- (一) 发达国家已通过的有关环境的政策、立法和规章的具体问题；
- (二) 秘书处应在其关于最不发达国家问题工作方案内继续正在开展的有关环境和发展的活动，特别是为1990年巴黎会议作准备工作；
- (三) 正如联大第42/187号决议第15段所提到的，可请秘书长建议发达国家和贸发会议采取加强与发展中国家技术合作的具体行动，以便使它们按照其国民发展计划、优先次序和目标来发展和提高其确定、分析、监督、防止和管理环境问题的能力。

(四) 正如联大第 42/187 号决议第 14 段所要求的,可请秘书长每年在理事会会议期间召开一次会议,争取工业化国家对额外资金的具体认捐和财政义务,以期协助发展中国家完成其任务;

(五) 可请秘书长在其依照这两项决议向联大提交的报告中列举秘书处已开展的 TD/B/1199 号文件第 7、第 8 和第 9 段中载述的各种活动。

黎巴嫩代表说,她本国面临着与毒品和危险产品和废料交易联系在一起的严重的环境困难。一部分毒品和危险产品和废料的国际流动是违反国家立法和有关国际法律文件的,损害所有国家、特别是发展中国家的环境和公众健康。

该国代表团认为,发达国家和发展中国家造成的严重环境问题,如没有国际社会各成员的充分合作,就无法得到解决,在这一方面应采取措施。此外,持久发展不应导致任何新形式的“限制条件”,而应在协助发展中国家保护和维护其环境方面补充国家和区域努力。在这一方面,应避免联合国机构活动的重复和重叠。

孟加拉国代表说,持久发展包括许多互相关联的问题:本地资源状况、自然资源的养护与合理开发、贫穷与环境恶化的关系、绿色革命、化学肥料、杀虫剂、除莠剂的使用、国内禁止货物的出口、危险废品的倾销、结构调整方案的影响、国外货源流动、取得所需技术和进入所需市场的机会。一再发生的特别影响最不发达国家的水灾、旋风、海啸等自然灾害,应是国际社会主要关注的问题。这种国家最无能力承受一再发生自然灾害的冲击。

世界面临着弥补自然灾害造成的损失的问题,同时以尚可接受的发展步伐继续前进。国际社会和孟加拉国都不能眼睁睁地看着几十亿美元在几天内付之东流,挫败其发展努力。孟加拉国代表团强烈认为,人类促使产生了导致生态灾难的危险变化。科学家们曾预言,世界的整个生态平衡有可能遭到毁坏。假若气候和环境变化继续不受遏制,许多低地沿海国家就会被海水淹没。

对孟加拉国来说,1988年的水灾是人们记忆中最严重、最可怕的一次。著名专家曾警告说,孟加拉国可能由于已经出现的环境不平衡而每年遭到水灾。该国是它所不能控制的全球生态灾难的受害者,因此这种自然灾害应视为整个世界的

环境问题。实际上，国际社会在实现“持久发展”的目标时，可在减轻环境灾难的毁灭性影响方面发挥重要作用。

他同意秘书长的看法，即只有在各国增长和发展目标的前提下，不是通过外加的标准或条件，才能解决发展中国家的环境问题。诸如能源耗损、树木砍伐、土壤侵蚀、洪水、沙漠化、污染、有害健康的生活条件以及有毒的废物。

特立尼达和多巴哥代表集中谈论诸如特立尼达和多巴哥等小型岛屿发展中国家所关心的具体问题。她回顾到另一项大会决议——第43/189号——敦促贸发会议“加强其作为在全球范围内采取有利于岛屿发展中国家的具体行动的中心作用并作为这方面的催化剂”，她强调指出，这些国家的生态系统极为脆弱。特立尼达和多巴哥不得不努力克服环境恶化对其经济发展的不利影响：没有计划的砍伐森林的措施对野生动物和水域产生了不利影响，进而导致水灾增加、鱼类短缺、珊瑚礁无可挽回的破坏等。在这方面，秘书处可促进该区域内合作，而这种合作又可在国际范围内广为传播。

持久发展不仅仅只是环境保护。它意味着，特别是发展中国家增长的经济成本提高。它使发展中国家面临着发达国家早先在其为自身发展操纵环境资源过程中奉行的错误或麻木不仁的政策所造成的后果。但发达国家同时又把必须承担的共同责任强加给发展中国家。

在这方面，发展中国家早已陷入国际市场上发展资金的高昂成本以及维护环境的替代性技术研究与发展的日益上涨的成本之中，经常面临减让性援助流动的削减，因而极为关切地注意到发达国家在环境保护的幌子下采取导致贸易条件进一步恶化的保护主义措施，后者给发展中国家向发达国家的出口带来潜在的发展成本。

阿根廷代表说，大会第四十二届会议通过的决议承认，不成比例的债务负担、发达国家越来越盛的保护主义、流入发展中国家财金不足等因素损害了发展中国家的发展可能性并导致环境蜕变。解决环境恶化的办法是建立促使发展中国家较快发展的国际经济环境。

贸发会议不应试图重复正在环境规划署、经社理事会或联大进行的关于持久发展的政府间辩论。对贸发会议来说，应在相关的现有方案、主要是秘书处活

动的范围内，审议工作方案问题。秘书处不应牺牲现有方案来从事持久发展的工作。因此正如联大第42/184号、第42/187号和第43/196号决议所预计的，这需要额外资金。贸发会议的贡献应限于其职权和联大各项决议特别是第42/186号决议的具体要求。

秘书处应在其关于保护主义和结构调整的年度报告中载入有关具有环境性质的非关税措施的详细资料。它应特别是在为1990年巴黎会议所作的准备工作时继续注意最不发达国家的持久发展问题。未来，可以探讨把持久发展纳入商品问题审议的方法，但不应重复环境规划署、粮农组织或不同商品组织的活动。最后，秘书处应在其正在执行的技术援助方案中考虑到持久发展。这需要增多的预算外资金，但不应重复联合国系统其他机构提供的技术援助。

巴西代表说，世界经济和财政情况几乎不利于发展中国家的发展，因而对全球性解决世界环境问题构成了障碍。贫困的生活条件和外部经济困难是发展中国家环境问题的根源。债台高筑的发展中国家从事的结构调整方案要求更加扩大出口以换取外汇，从而对其环境增加了压力。

巴西在有关环境问题的国际对话中起着正面而积极的作用，它主动提出担任1992年国际环境大会的东道国。关于环境方面的国际合作，他说，多边金融机构应向发展中国家的环境保护方案提供额外资金，并为此目的提供新的便利，而不应试图设置新的限制条件。发达国家应为环境保护提供额外资金，因为正是它们通过无节制地消耗和滥用资源的模式已经并仍然在对世界生态平衡造成巨大损害。因此它们应承担解决当今世界的环境问题的费用和主要责任。

贸发会议在环境方面的工作应集中研究发达国家以环境为理由通过对发展中国家出口构成贸易壁垒的立法和规章。TD/B/1199号文件第18段所载建议从未正式提交给国际热带木材组织，而属于《国际热带木材协定》权限范围内的事务只应在该组织内讨论。

突尼斯代表指出，现在愈益严重的倾向是把环境恶化同发展中国家联系起来，而发达国家对生态系统的直接或间接损害更具破坏性，更无理由。发展中国家的环境恶化往往是赤贫所致。发展中国家受到结构调整方案规定的限制和沉重

债务偿还的束缚，所以它们不太重视环境问题，就不足为奇了。稳定和有利可图的商品价格会有助于产生较好的增长环境。突尼斯已经采取使发展与环境得到谐和的步骤。

环境保护决不应把新的负担强加给发展中国家或变成新的限制性条件和作为借口实施新形式的保护主义。发达国家应协助发展中国家预先处置其生态问题；把用于这一目的的资金替代发展资金，是完全不能接受的。

至于贸发会议的作用，环境规划署是处理环境问题的合适论坛，贸发会议可参照联大第42/186号和第42/187号决议作出贡献。TD/B/1199号文件的各项建议值得仔细注意。预算外资金应用于贸发会议在这一方面的活动。

科特迪瓦代表说，科特迪瓦政府对环境恶化有极深的体会，此种恶化使建筑在经济增长神话上的文明有可能无法维持下去。

科特迪瓦在过去十年中制订了保护环境的国家战略，并在国际上充分配合采取措施对付环境恶化的危险。科特迪瓦总统参加了最近在海牙举行的24国国家元首和政府首脑会议。然而，这些措施不应用作对发展中国家规定新的限制条件的借口，因为如果这样做，就会损害发展中国家调整经济的努力及其人民的未来。

正如《到公元2000年及其后的环境展望》一文所指出的，造成发展中国家环境恶化的主要原因是贫穷、债务以及不断下跌的商品价格。因此，如要与滥砍森林、沙漠化和污染作斗争，就必须采取措施加速发展中国的经济增长、提高出口收入并使发展中国家人民能得到更多资源。市场力量无法对这一问题提供适它的解决办法。TD/B/1199号文件第13至18段所载贸发会议秘书处建议颇为适当。但是，试图在贸发会议某些主要委员会议程上增加关于保护环境的项目则似颇为不妥。在为海牙会议采取后续行动之前，唯一有资格处理这些事项的机构是环境规划署。

在第750次会议上，主席提交了附有非正式磋商中所拟议定结论的一份决定草案（TD/B(XXXV)/L.858），指出，他在主持了非正式磋商以后理解到，贸发会议秘书长将就议定结论作一说明，说明全文将列入记录。

贸发会议秘书长说，上述决定所附载的议定结论请贸发会议秘书长分析持久发展和贸发会议在其职权范围内所进行之活动的主要方针之间的衔接情况。理事会的讨论情况已显示，这是一件涉及多方面的复杂工作。他在进行有关工作时将顾及外部经济环境对持久发展的影响。

B组发言人（丹麦）注意到贸发会议秘书长的说明，要求将B组的一贯主张列入会议记录，即：在考虑持久发展时，必须充分兼顾国家政策和外部经济环境。

在第751次会议上，77国集团发言人（危地马拉）指出，77国集团曾尽力达成议定的结论，各地区组一致认为，秘书长将提出一项说明，并且熟知该项说明的内容。

因此，令77国集团感到高兴的是，同早先所得到的印象相反，B组并没有表示不支持秘书长的说明，那样做将使得各地区组到目前为止所具有的、通过谈判达成协议诚意引起人们的怀疑。对秘书长之权贵的信赖程度也会发生问题。

77国集团希望在会议记录中列明它对于秘书长个人身份地位和专业能力的一贯信任。77国集团认为按照理事会自己制订的规则，B组针对持久发展问题提出有关决议时已经过了截止日期，但仍议定本着诚意，予以适当通融，继续就该项决议进行谈判。这种灵活的态度应该在理事会记录中确切载明，以供日后查考。

×× ×× ×× ×× ××