



大会

Distr.: General
28 March 2012

第六十六届会议

议程项目 25

2011 年 12 月 22 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/66/446)通过]

66/220. 农业发展和粮食安全

大会，

回顾《世界粮食安全首脑会议宣言》，¹ 特别是可持续全球粮食安全五项罗马原则，

又回顾《关于环境与发展的里约宣言》、² 《21 世纪议程》、³ 《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、⁴ 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁵ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、⁶ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁷ 《2005 年世界首脑会议成果》、⁸ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、⁹ 大会关于千年

¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

² 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ S-19/2 号决议，附件。

⁵ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 1，附件。

⁶ 同上，决议 2，附件。

⁷ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

⁸ 见第 60/1 号决议。

⁹ 第 63/239 号决议，附件。



发展目标的高级别全体会议成果文件¹⁰和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，¹¹以及其 2009 年 12 月 21 日第 64/224 号决议和 2010 年 12 月 20 日第 65/178 号决议，

还回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》¹²以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，¹³包括各国通过持续努力消除饥饿实现人人享有粮食安全，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半的目标，并回顾关于实现《联合国千年宣言》第 19 段所述目标的承诺，¹⁴

肯定全球粮食安全危机高级别工作队开展的工作，

欣见2011 年 10 月 17 日至 22 日在罗马举行的世界粮食安全委员会第三十七届会议的成果，

注意到目前制订尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则的进程，以及制订在国家粮食安全范围内负责任治理土地、渔场和森林保有权的自愿准则的包容性进程，

重申由于发展中国家特别是粮食净进口国所面临全球粮食危机的多方面复杂原因及其对粮食安全和营养所产生的后果，各国政府和国际社会必须采取全面和协调一致的短期、中期和长期对策，仍然关切高昂和过度剧烈波动的粮食价格对战胜贫穷与饥饿以及对发展中国家为实现粮食安全和营养及实现至迟于 2015 年将营养不足人数减半的目标以及包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力构成严重挑战，

回顾已商定由部长级会议和世界贸易组织主管机关定期审查乌拉圭回合成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响，以推动采取积极措施，使这些国家能够实现其发展目标，并为此呼吁执行《关于改革方案对最不发达和粮食净进口发展中国家的可能不利影响的措施的马拉喀什决定》，¹⁵

强调指出必须通过国际合作等途径，增加对农业和农村发展的投资，以增加发展中国家的农业生产，其中许多国家已经成为粮食净进口国，

¹⁰ 见第 65/1 号决议。

¹¹ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

¹² 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议的报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

¹³ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议：五年之后报告，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

¹⁴ 见第 55/2 号决议。

¹⁵ 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书，1994 年 4 月 15 日在马拉喀什签署》(关贸总协定秘书处出版物，出售品编号：GATT/1994-7)。

欣见国家、区域和国际各级为改进粮食安全和营养状况所采取的举措和作出的承诺，

回顾为实现全球粮食安全和通过双边和多边渠道提供充足和可预测的资源而作出的承诺，包括在《拉奎拉粮食安全倡议》中作出的财政和政策承诺；

认识到必须有一个有利的国际和国内环境，以增加和维持对发展中国家农业部门的投资，并根据世界贸易组织多哈工作方案的规定，扩大市场准入，大幅减少扭曲贸易的国内支助，同时取消一切形式的出口补贴并抑制具有同等效果的所有出口措施，以创造更加公平的农业竞争环境，¹⁶

又认识到农业在满足不断增长的全球人口的需求方面所起的关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有着不可分割的联系，并强调指出，可持续农业和农村发展综合办法因此对于以环境可持续方式加强粮食安全至关重要，

还认识到发展中国家中包括妇女在内的小农户、合作社、土著社区和地方社区及其知识和习俗在为后世后代保护、养护和可持续利用传统作物和生物多样性方面具有重要性和积极作用，为推动实现粮食安全作出重要贡献，并在落实就业政策、社会融合、地区和农村发展、农业及环境保护等领域发展目标方面具有重要性和积极作用，

认识到包括妇女和土著人民在内的小农户可能没有获得工具、市场和土地保有权的平等机会，而平等机会是实现其生产潜力所必需的，

重申，基于适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，

又重申必须致力于在粮食安全问题上采取全面双轨办法，其中包括采取直接行动，立即解决最弱势群体的饥饿问题，以及通过逐步实现充足食物权等途径，采取可持续农业、粮食安全、营养和农村发展方面的中长期方案，消除饥饿和贫穷的根源，

强调指出为实现粮食安全而保护自然资源基础的重要性，

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全及改善营养方面开展的工作，

认识到需要通过“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的核心部分，并重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并推动建立有效的伙伴关系，

¹⁶ 见 A/C.2/56/7，附件。

关切生活在赤贫和饥饿中的人数已将近 10 亿，这对世界上大都在发展中国家的许多人的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到最近的粮食危机、金融危机和经济危机等因素进一步加剧了在粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

仍然深切关注非洲之角数百万人民正在遭受规模难以想象的饥荒和人道主义灾难，

关切粮食价格过度剧烈波动对粮食安全和营养的负面影响，特别是对穷人和弱势群体的负面影响，这一影响破坏了发展中国家经济增长和减少贫穷的前景，包括到 2015 年将饥饿人口比例减半的目标，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹⁷
2. **欢迎**世界粮食安全委员会主席关于委员会落实改革的进展情况说明，¹⁸敦促会员国并鼓励民间社会和私营部门大力支持这一改革以及委员会的宗旨和努力；
3. **重申**需要在国家、区域和国际发展政策中适当地紧急应对农业发展与粮食安全问题，同时考虑到加强可持续农业、生物多样性、粮食安全、营养与发展政策的协同增效作用；
4. **又重申**发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家政策责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家阐述、制定、掌控和领导，敦促会员国，特别是那些粮食没有保障的会员国，将粮食安全定为高度优先事项，并在本国的国家方案和预算中予以反映；
5. **确认**实现粮食安全与改善营养状况密切相联，并着重指出必须作出特殊努力，以通过有针对性并有效地制订方案，满足妇女、儿童、老人和残疾人以及脆弱群体的营养需求；
6. **重申**必须采取前瞻性经济政策，以实现持续、包容性和公平经济增长及可持续发展，并增加就业机会，促进农业发展和减少贫穷；
7. **仍然深切关注**粮食危机及其对健康和营养，尤其是对非洲之角和其他脆弱地区的健康和营养的负面影响，并在这方面强调亟需在各级联手努力，以协调和有效的方式应对这些危机。
8. **欣见** 2011 年 9 月 8 日和 9 日在内罗毕举行的非洲之角危机问题首脑会议的宣言，它鼓励农民和农业投资者对有高度潜力的旱地和半旱地上的农业投入

¹⁷ A/66/277。

¹⁸ 见 A/66/76-E/2011/102。

更多资源，以加强粮食安全，并为此支持六个非洲之角国家为促进农村综合发展而启动的《旱地倡议》，并支持各种旨在解决干旱多发地区脆弱性根本原因，特别强调牧民和农牧民并促进减轻灾害风险、生态系统恢复和可持续生计做法的区域项目；

9. 在这方面**又欣见**非洲国家发挥强有力的领导作用，通过非洲发展新伙伴关系关系的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，籍此协调为农业和粮食安全提供的支助，并吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系¹⁹ 框架内的各个方案；

10. **确认**不发达状况、荒漠化和土地退化以及极端天气事件除其他外，进一步损害非洲之角和其他脆弱地区的穷人和弱势群体的生计，呼吁各级以短期、中期和长期行动的形式，采取综合对策解决粮食安全和营养问题；

11. **决定**促进大幅度扩展粮食和农业研究及其供资，途径包括加强经改革的国际农业研究磋商组织的工作，支持国家研究体制、公立大学和研究机构，促进技术转让，分享知识、实践和研究，以适应和减轻气候变化，并改进在国家、区域和国际各级对研究成果和技术的公平获取，同时适当考虑保护遗传资源；

12. **强调**指出需要在各级解决粮食价格过度波动的根源，包括结构性原因，并需要管理与农业商品价格高昂和过度剧烈波动相联的风险，及其对全球粮食安全和营养以及对小农户和城市贫民造成的后果；

13. **确认**需要支持采取全面和协调一致的对策处理全球粮食危机错综复杂的多重根源，包括各国政府和国际社会采取短期、中期和长期政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格高昂和过度剧烈波动给发展中国家造成的影响，并确认相关联合国组织可以在这方面发挥重要作用；

14. **着重指出**及时、准确和透明的信息在帮助解决粮食价格过度波动方面的重要性，在这方面表示注意到联合国粮食及农业组织主持的农产品市场信息系统，并敦促参加该系统的国际组织、私营部门行为体和各国政府确保公开分发适时、高质量的粮食市场信息产品；

15. **敦促**会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会，注意到必须采取符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施，目的是为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产率并且更平等地参与世界粮食市场竞争，敦促会员国不要采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

¹⁹ A/57/304, 附件。

16. **强调指出**，一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，促进包括妇女在内的农民尤其是小农参与社区、国内、区域和国际市场；

17. **又强调指出**，需要取消对世界粮食计划署为非商用人道主义目的购买的粮食实行的出口限制或特别赋税，并在今后不再实施这些限制或赋税；

18. **促请**会员国和世界贸易组织采取措施，促进能够进一步推动农产品贸易、查明对全世界穷人产生最严重影响的贸易障碍以及有助于支持发展中国家小生产者和边缘化生产者的贸易政策；

19. **确认**迫切需要并重申致力于早日圆满完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得均衡、宏伟、全面和面向发展的成果，作为改善粮食安全的一项关键行动；

20. **鼓励**各级努力制订并加强社会保护措施和方案，包括为穷困者和弱势群体制订的国家安全网和保护方案，例如以工作换食品和现金、现金转移和补助券方案，学校供餐方案和母子营养方案；

21. **重申**需要考虑到世界贸易组织的规则 and 规定，在地方、国家、区域和国际发展政策中列入有利于发展中国家包括妇女在内的穷人和小农的预防和减困措施，这些措施须符合其国情和自身能力，在粮食价格过度波动引起短期、中期和长期的供应和市场扭曲问题时尤为如此；

22. **支持**采取具体措施，以通过风险管理战略、工具和文书，例如西非国家经济共同体依据世界贸易组织协定附件 2 领导实施的有针对性的区域紧急人道主义粮食储备试点项目，为最弱势群体抵御价格过度波动提供更好的保护；

23. **确认**发展中国家包括妇女在内的小农以及地方社区和土著社区在确保粮食安全和营养以及减少贫穷和保护生态系统方面的重要性，并确认需要协助他们发展；

24. **注意到**土著人民在粮食安全方面面临的挑战，并在这方面促请各国采取特别行动消除土著人民遭受饥饿和营养不良比例偏高的根源；

25. **强调指出**，作为促进农业发展和粮食安全的战略，需要加强小农和妇女务农者的能力，促进根据国家立法平等获得土地、供水、财政资源和技术，让小农更好地参与和进入可持续农业价值链和市场；

26. **着重指出**，需要大量增加投资并制订更好的政策，扶助可持续农业发展，特别是小农农业，以利许多最贫穷国家实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标；

27. **强调指出**，需要提高可持续农业生产和改善粮食供给与质量，途径包括长期投资、包括妇女在内的小农平等进入市场、获得信贷和投入、改善用地规划、

作物多样化、商品化、发展适当的农村基础设施、改善发展中国家市场准入以及健全的水管理，包括有效灌溉、雨水采集和储存及适当管理相关设施，以及建立强大的农业价值链和投资兴办农村基础设施，这些对于加速实现关于饥饿的千年发展目标至关重要；

28. **确认**亟需完成关于在国家粮食安全范围内负责任地治理土地、渔场和森林保有者的自愿准则的谈判，这些准则将支持小农对农业的投资；

29. **又确认**为加强农业发展和粮食安全，除其他外通过私营部门进行农业投资包括外国直接投资的重要性，确认需要促进负责任的国际农业投资，为此呼吁所有投资者采取符合国家立法的农业做法，同时顾及国家对自然资源的主权、环境可持续性以及酌情促进地方社区和土著人民福祉和改善其生计的重要性；

30. **支持**开展包容性协商进程，以制订可加强粮食安全和营养的负责任农业投资原则并扩大对这些原则的认同，确认这一协商进程的第一步将是制订工作范围，包括范围、宗旨、预定的受惠者、这些原则的结构以及协商进程的形式，同时考虑到现有框架，例如联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国贸易和发展会议和世界银行制订的负责任农业投资原则；

31. **鼓励**国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小生产者的能力，以提高粮食作物的生产率和营养质量，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

32. **着重指出**需要通过可持续农业实现粮食安全和营养，其方式既解决多重社会需要但又不损害后代的选择；

33. **又着重指出**需要继续考虑到可持续农业发展和粮食安全是 2005 年世界首脑会议确定的可持续发展三大支柱(经济发展、社会发展和环境保护)不可分割的一部分；

34. **强调指出**需要继续加大联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、各区域委员会以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构根据各自任务规定开展合作的力度，以提高各自的成效，并加强与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展以及粮食安全和营养的努力；

35. **请**秘书长考虑到对联合国各次主要国际会议采取的协调一致的后续行动，继续确保在驻地协调员系统范围内，在实地一级对 2009 年世界粮食安全首脑会议开展协调一致的后续行动；

36. **邀请**世界粮食安全委员会主席在通过经济及社会理事会提交大会第六十七届会议的委员会报告中，报告委员会改革的落实情况和在实现委员会的愿景方面取得的进展；

37. **请**秘书长向大会第六十七届会议提出一份报告，说明与本决议重点指出的问题有关的最新情况以及 2009 年世界粮食安全首脑会议成果执行工作的进展情况；

38. **决定**将题为“农业发展和粮食安全”的项目列入第六十七届会议临时议程。

2011 年 12 月 22 日

第 91 次全体会议