



**ДОКЛАД  
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

**16 июня 1972 г. — 15 июня 1973 г.**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ: ДВАДЦАТЬ ВОСЬМАЯ СЕССИЯ**

**ДОПОЛНЕНИЕ № 1 (A/9001)**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ДОКЛАД  
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

---

**16 июня 1972 г. — 15 июня 1973 г.**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ: ДВАДЦАТЬ ВОСЬМАЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 1 (А/9001)**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк, 1973 г.**

#### ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

# Содержание

	Стр.
ПРЕДИСЛОВИЕ . . . . .	XIII
СОКРАЩЕНИЯ . . . . .	XIV

## Часть первая. Вопросы политики и безопасности

### Глава

I. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ	
А. <i>Поиски урегулирования</i> . . . . .	3
В. <i>Вопрос о прекращении огня</i> . . . . .	4
1. Израильско-ливанский и израильско-сирийский секторы . . . . .	4
2. Зоны Суэцкого канала и израильско-иорданской границы . . . . .	6
С. <i>Обращение с гражданским населением на оккупированных Израилем территориях</i> . . . . .	6
D. <i>Положение в Иерусалиме, в прилегающих к нему районах и Святых местах</i> . . . . .	6
Е. <i>Общие заявления и другие вопросы, представленные Совету Безопасности в связи с положением на Ближнем Востоке</i> . . . . .	7
II. ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА КИПРЕ . . . . .	9
III. ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ	
А. <i>Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира</i> . . . . .	11
В. <i>Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей</i> . . . . .	11
С. <i>Деятельность Специального комитета в 1973 году</i> . . . . .	11
IV. ДРУГИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ	
А. <i>Разоружение и смежные вопросы</i> . . . . .	12
В. <i>Действие атомной радиации</i> . . . . .	15
С. <i>Использование космического пространства в мирных целях</i> . . . . .	15
D. <i>Дно морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции и созыв Конференции по морскому дну</i> . . . . .	17
Е. <i>Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки</i> . . . . .	18

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Ф. <i>Жалоба Сенегала</i> . . . . .	20
Г. <i>Рассмотрение Советом Безопасности положения в Намибии</i> . . . . .	20
Н. <i>Жалоба Замбии</i> . . . . .	22
І. <i>Рассмотрение Советом Безопасности положения в территориях, находящихся под португальским управлением</i> . . . . .	24
Ј. <i>Рассмотрение Советом Безопасности положения в Южной Родезии</i>	24
К. <i>Корейский вопрос</i> . . . . .	26
Л. <i>Помощь палестинским беженцам</i> . . . . .	26
М. <i>Укрепление международной безопасности</i> . . . . .	28
Н. <i>Прием новых членов.</i> . . . .	29
О. <i>Положение на южноазиатском субконтиненте</i> . . . . .	30
Р. <i>Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства</i> . . . . .	30
Q. <i>О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия</i> . . . . .	30
Р. <i>Усиление роли Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	30
С. <i>Повышение эффективности Совета Безопасности</i> . . . . .	31
Т. <i>Вопрос об угоне самолетов</i> . . . . .	31
U. <i>Заседания Совета Безопасности в городе Панама</i> . . . . .	32

## Часть вторая. Деколонизация

І. ВОПРОС О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ	
А. <i>Работа Специального комитета</i> . . . . .	35
В. <i>Решения по отдельным территориям</i> . . . . .	36
1. Южная Родезия . . . . .	36
2. Намибия . . . . .	36
3. Территории, находящиеся под управлением Португалии . . . . .	37
4. Испанская Сахара, Гибралтар и Французское Сомали . . . . .	37
5. Американское Самоа, Антигуа, Багамские острова, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Бруней, Каймановы острова, Кокосовые (Килинг) острова, Доминика, острова Гилберта и Эллис, Гренада, Монтсеррат, Ниуэ, Питкерн, остров Св. Елены, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент, Сейшельские острова, Соломоновы острова, острова Токелау, острова Теркс и Кайкос и Виргинские острова Соединенных Штатов . . . . .	38
С. <i>Решения по общим вопросам</i> . . . . .	39
1. Деятельность иностранных экономических и других кругов, которая препятствует осуществлению Декларации в Южной Родезии, Намибии и территориях под португальским господством и во всех других территориях, находящихся под колониальным господством, и усилиям, направленным на ликвидацию колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки . . . . .	39

2. Военная деятельность и мероприятия, которые колониальные державы проводят в территориях, находящихся под их управлением, и которые могут препятствовать осуществлению Декларации . . . . .	39
3. Вопрос о направлении выездных миссий в территории . . . . .	40
4. Осуществление Декларации специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций . . . . .	40
5. Программа образования и профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций для жителей южной части Африки . . . . .	40
6. Распространение информации о работе Организации Объединенных Наций в области деколонизации . . . . .	41
7. Другие мероприятия в поддержку народов колониальных территорий южной части Африки . . . . .	41
<b>II. ПОДОПЕЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ</b>	
А. <i>Работа Совета по Опек</i> . . . . .	42
В. <i>Решения, касающиеся подопечных территорий</i> . . . . .	42
1. Папуа-Новая Гвинея . . . . .	42
2. Подопечная территория Тихоокеанские острова . . . . .	42
<b>III. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИИ</b>	
А. <i>Информация, передаваемая согласно пункту е статьи 73 Устава Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	43
В. <i>Предложения государств-членов о предоставлении жителям самоуправляющихся территорий возможностей получения образования и профессиональной подготовки</i> . . . . .	43
<b>Часть третья. Экономическая, социальная и гуманитарная деятельность</b>	
<b>I. ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b>	
А. <i>Программа празднования двадцать пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека</i> . . . . .	47
В. <i>Ликвидация расовой дискриминации</i> . . . . .	47
1. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации . . . . .	47
2. Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации . . . . .	47
3. Проект Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него . . . . .	48
4. Деятельность неправительственных организаций по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией . . . . .	48
5. Дальнейшие исследования по вопросам расовой дискриминации . . . . .	48

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
C. <i>Предупреждение дискриминации и защита меньшинств . . . . .</i>	48
1. <i>Ликвидация всех форм религиозной нетерпимости . . . . .</i>	48
2. <i>Проект принципов, касающихся равенства при отправлении правосудия . . . . .</i>	49
3. <i>Исследование вопроса о дискриминации в области политических прав и проект общих принципов свободы и недопустимости дискриминации в области политических прав . . . . .</i>	49
4. <i>Исследование вопроса о дискриминации в отношении права каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, и проект принципов свободы и недопустимости дискриминации в отношении этого права . . . . .</i>	49
5. <i>Исследование вопроса о дискриминации в отношении лиц, рожденных вне брака, и проект общих принципов равенства и недопустимости дискриминации в отношении таких лиц . . . . .</i>	49
6. <i>Другие исследования и доклады Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств . . . . .</i>	50
D. <i>Право народов на самоопределение . . . . .</i>	50
1. <i>Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение . . . . .</i>	50
2. <i>Осуществление резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся права народов, находящихся в колониальной зависимости и под иностранным господством, на самоопределение . . . . .</i>	50
3. <i>Историческое и современное развитие права народов на самоопределение . . . . .</i>	50
E. <i>Эксплуатация иностранной рабочей силы путем незаконной и тайной торговли . . . . .</i>	50
F. <i>Вопрос о нарушении прав человека . . . . .</i>	51
1. <i>Вопрос о нарушении прав человека на территориях, оккупированных в результате военных действий на Ближнем Востоке . . . . .</i>	51
2. <i>Доклад Специальной рабочей группы экспертов . . . . .</i>	51
3. <i>Вопрос об отсутствии и грубых нарушениях прав профсоюзов на юге Африки . . . . .</i>	52
4. <i>Примерные правила процедуры для органов Организации Объединенных Наций, занимающихся рассмотрением вопросов о нарушении прав человека . . . . .</i>	52
G. <i>Вопрос о международной правовой защите прав человека для лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают . . . . .</i>	53
H. <i>Международные документы . . . . .</i>	53
I. <i>Права человека в период вооруженных конфликтов . . . . .</i>	53
1. <i>Уважение прав человека в период вооруженных конфликтов . . . . .</i>	53
2. <i>Защита журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов . . . . .</i>	53
J. <i>Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества . . . . .</i>	54

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
K. <i>Периодические доклады по правам человека . . . . .</i>	54
L. <i>Вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав . . . . .</i>	54
M. <i>Роль молодежи в развитии и защите прав человека . . . . .</i>	55
1. <i>Вопрос об отказе от военной службы по убеждениям . . . . .</i>	55
2. <i>Преподавание прав человека в университетах и разработка самостоятельной научной дисциплины о правах человека . . . . .</i>	55
N. <i>Права человека и научно-технический прогресс . . . . .</i>	55
O. <i>Сообщения, касающиеся прав человека . . . . .</i>	56
P. <i>Ежегодник по правам человека . . . . .</i>	56
Q. <i>Консультативное обслуживание в области прав человека . . . . .</i>	56
R. <i>Периодичность сессий Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов . . . . .</i>	57
II. <b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ</b>	
A. <i>Общие основы развития . . . . .</i>	58
1. <i>Мировое экономическое положение . . . . .</i>	58
2. <i>Мировое демографическое положение . . . . .</i>	58
B. <i>Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций</i>	61
C. <i>Основная инфраструктура для развития . . . . .</i>	61
1. <i>Планирование развития . . . . .</i>	61
2. <i>Разработка статистической информации . . . . .</i>	62
3. <i>Государственно-административная деятельность . . . . .</i>	62
4. <i>Мобилизация финансовых ресурсов . . . . .</i>	63
5. <i>Применение достижений науки и техники в целях развития . . . . .</i>	64
D. <i>Социальное развитие . . . . .</i>	65
1. <i>Социальная политика и планирование . . . . .</i>	65
2. <i>Социальная реформа и организационные изменения . . . . .</i>	67
3. <i>Людские ресурсы и участие населения в развитии . . . . .</i>	67
4. <i>Программа исследований и подготовки кадров по вопросам регионального развития . . . . .</i>	68
E. <i>Достижение равенства мужчин и женщин . . . . .</i>	69
1. <i>Международный год женщин . . . . .</i>	69
2. <i>Разработка и осуществление международных соглашений . . . . .</i>	69
3. <i>Программа согласованных международных действий, направленных на улучшение положения женщин . . . . .</i>	69
4. <i>Роль, права и обязанности женщины в семье . . . . .</i>	69
5. <i>Положение женщин и вопросы народонаселения . . . . .</i>	70
6. <i>Защита женщин и детей в исключительных условиях и во время вооруженных конфликтов . . . . .</i>	70

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
F. <i>Мобилизация природных ресурсов</i> . . . . .	70
1. <i>Разработка и использование природных ресурсов</i> . . . . .	70
2. <i>Море</i> . . . . .	72
G. <i>Транспорт и туризм</i> . . . . .	72
H. <i>Жилищный вопрос, строительство и планировка</i> . . . . .	73
I. <i>Отношения с неправительственными организациями</i> . . . . .	74
III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КОМИССИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ БЮРО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В БЕЙРУТЕ	
A. <i>Экономическая комиссия для Европы</i> . . . . .	76
B. <i>Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока</i> . . . . .	77
C. <i>Экономическая комиссия для Латинской Америки</i> . . . . .	77
D. <i>Экономическая комиссия для Африки</i> . . . . .	78
E. <i>Экономическое и социальное бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте</i> . . . . .	79
IV. КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ . . . . .	81
V. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ	
A. <i>Наиболее важные новые обстоятельства</i> . . . . .	84
B. <i>Седьмая сессия Совета по промышленному развитию</i> . . . . .	85
C. <i>Роль ЮНИДО в координации деятельности в области промышленного развития</i> . . . . .	86
D. <i>Программы технического сотрудничества</i> . . . . .	86
E. <i>Вторая Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по промышленному развитию</i> . . . . .	86
VI. ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	
A. <i>Программа развития Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	88
1. <i>Обзор деятельности</i> . . . . .	88
2. <i>Новый подход к потребностям стран</i> . . . . .	88
B. <i>Программы, осуществляемые Программой развития Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	90
1. <i>Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	90
2. <i>Добровольцы Организации Объединенных Наций</i> . . . . .	90
3. <i>Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения</i> . . . . .	90
4. <i>Фонд Организации Объединенных Наций для развития Западного Ириана</i> . . . . .	91

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
C. <i>Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций . . . . .</i>	91
D. <i>Всемирная продовольственная программа . . . . .</i>	92
E. <i>Детский фонд Организации Объединенных Наций . . . . .</i>	92
 VII. ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
A. <i>Решение Генеральной Ассамблеи . . . . .</i>	94
B. <i>Первая сессия Совета по координации деятельности в области окружающей среды . . . . .</i>	94
C. <i>План действий в области окружающей человека среды . . . . .</i>	94
D. <i>Фонд окружающей среды . . . . .</i>	95
E. <i>Конференция-выставка Организации Объединенных Наций по на- селенным пунктам . . . . .</i>	95
F. <i>Всемирный день окружающей среды . . . . .</i>	95
G. <i>Первая сессия Совета управляющих . . . . .</i>	95
 VIII. ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
A. <i>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных На- ций по делам беженцев . . . . .</i>	97
B. <i>Гуманная помощь на Южно-Азиатском субконтиненте . . . . .</i>	99
C. <i>Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий . . . . .</i>	100
D. <i>Помощь судано-сахельскому населению . . . . .</i>	101
IX. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ	102

#### **Часть четвертая. Правовые вопросы**

I. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД . . . . .	107
II. КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА . . . . .	109
III. КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ . . . . .	110
IV. ДРУГИЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ	
A. <i>Вопрос об определении агрессии . . . . .</i>	111
B. <i>Международный терроризм . . . . .</i>	111
C. <i>Уважение прав человека в период вооруженных конфликтов . . . . .</i>	112
D. <i>Международная конференция полномочных представителей по во- просу о представительстве государств в их отношениях с меж- дународными организациями . . . . .</i>	112

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Е. <i>Вопрос о направлении специальных приглашений государствам стать участниками Венской конвенции о праве международных договоров и Конвенции о специальных миссиях . . . . .</i>	113
Ф. <i>Необходимость рассмотрения предложений, касающихся пересмотра Устава Организации Объединенных Наций . . . . .</i>	113
Г. <i>Правовые аспекты использования космического пространства в мирных целях . . . . .</i>	113
Н. <i>Правовые аспекты мирного использования дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции и подготовка Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву . . .</i>	114
И. <i>Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права . . . . .</i>	114
Ж. <i>Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций . . .</i>	114
К. <i>Договоры и многосторонние конвенции . . . . .</i>	115
Л. <i>Привилегии и иммунитеты . . . . .</i>	115
М. <i>Отношения со страной пребывания . . . . .</i>	116
Н. <i>Международные претензии . . . . .</i>	116
О. <i>Административный трибунал Организации Объединенных Наций .</i>	116
Р. <i>Комитет по заявлениям о пересмотре решений Административного трибунала . . . . .</i>	117

#### **Часть пятая. Другие вопросы**

I. <i>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ . . . . .</i>	121
II. <i>УЧЕБНЫЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ . . . . .</i>	122
III. <i>НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ . . . . .</i>	124
IV. <i>УНИВЕРСИТЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ . . . . .</i>	125
V. <b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ</b>	
А. <i>Кадровые вопросы . . . . .</i>	126
1. <i>Вопросы персонала . . . . .</i>	126
2. <i>Программа совершенствования управления . . . . .</i>	128
В. <i>Обслуживание заседаний и служба документации . . . . .</i>	128
С. <i>Финансовые и другие административные вопросы . . . . .</i>	130
1. <i>Бюджет и связанные с ним вопросы . . . . .</i>	130
2. <i>Административные и бюджетные процедуры Организации Объединенных Наций . . . . .</i>	133

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
D. <i>Общее обслуживание</i> . . . . .	134
1. Административное обслуживание операций на местах . . . . .	134
2. Размещение Централных учреждений и отделений Организации Объединенных Наций в других странах . . . . .	134
3. Закупки, контракты и командировки . . . . .	135
4. Связь и звукозапись . . . . .	135
5. Деятельность, приносящая доход . . . . .	135
VI. ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И КООРДИНАЦИИ . . . . .	136

Blank page



Page blanche

## Предисловие

Настоящим имею честь представить Генеральной Ассамблее двадцать восьмой доклад Генерального секретаря о работе Организации, охватывающий период с 16 июня 1972 года по 15 июня 1973 года.

Введение к докладу выпускается в качестве добавления к настоящему документу.

*Генеральный секретарь*

Курт ВАЛЬДХАЙМ

4 августа 1973 года

## СОКРАЩЕНИЯ

АКК (АСС)	Административный комитет по координации
БАПОР (UNRWA)	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО (WMO)	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ (WHO)	Всемирная организация здравоохранения
ВПС (UPU)	Всемирный почтовый союз
ВСООНК (UNFICYP)	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций на Кипре
ГАТТ (GATT)	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ИКАО (ICAO)	Международная организация гражданской авиации
ИМКО (IMCO)	Межправительственная морская консультативная организация
КПК (CPC)	Комитет по программе и координации
МАГАТЭ (IAEA)	Международное агентство по атомной энергии
МБРР (IBRD)	Международный банк реконструкции и развития
МОТ (ILO)	Международная организация труда
МПП (WFP)	Мировая продовольственная программа
МСЭ (ITU)	Международный союз электросвязи
НАТО (NATO)	Организация Североатлантического договора
ОАЕ (OAU)	Организация африканского единства
ОНВУП (UNTSO)	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине
ПРООН (UNDP)	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ (UNHCR)	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
ФАО (FAO)	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭКА (ECA)	Экономическая комиссия для Африки
ЭКАДВ (ECAFE)	Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока
ЭКЕ (ECE)	Экономическая комиссия для Европы
ЭКЛА (ECLA)	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЮНЕП (UNEP)	Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды

ЮНЕСКО (UNESCO)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО (UNIDO)	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ (UNICEF)	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР (UNITAR)	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД (UNCTAD)	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНРОД (UNROD)	Операция помощи Организации Объединенных Наций в Дакке

Часть первая

# Вопросы политики и безопасности

Blank page



Page blanche

## ГЛАВА I

# Положение на Ближнем Востоке

### А. Поиски урегулирования

Согласно своему мандату, в соответствии с резолюцией 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года, Генеральный секретарь продолжал представлять доклады о деятельности посла Гуннара Ярринга, своего специального представителя на Ближнем Востоке. В докладе от 15 сентября 1972 года (А/8815-S/10792)<sup>1</sup> Генеральный секретарь напомнил резолюцию 2799 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1971 года, в которой, среди прочего, ему была представлена просьба возобновить миссию его специального представителя и сообщить об этом в соответствующем порядке Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, и заявил, что посол Ярринг провел совещание с заинтересованными сторонами в Центральном учреждении, а также в столицах соответствующих стран. Генеральный секретарь пришел к выводу, что, несмотря на продолжающиеся усилия, достигнуть значительного прогресса не представилось возможным, и согласованная основа для обсуждений под эгидой посла Ярринга, по-видимому, не существует.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ<sup>2</sup>

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии с 29 ноября по 8 декабря 1972 года обсудила положение на Ближнем Востоке. В резолюции 2949 (XXVII) от 8 декабря 1972 года Ассамблея вновь подтвердила, что установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке должно включать вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время конфликта 1967 года, и прекращение всех требований или состояния войны, уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в этом районе и его права жить в условиях мира в рамках безопасных и признанных границ, не подвергаемых угрозе силой или ее применения.

<sup>1</sup> Отпечатанный текст см. в *Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.*

<sup>2</sup> Соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 21 повестки дня.*

Она заявила, что изменения, осуществленные Израилем на оккупированных арабских территориях в нарушение Женевских конвенций от 12 августа 1949 года<sup>3</sup>, недействительны и незаконны, и призвала Израиль немедленно отменить все такие меры и воздерживаться от любой политики и практики, нарушающих физический характер или демографический состав оккупированных арабских территорий. Ассамблея признала, что уважение прав палестинцев является необходимым элементом в установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Она также просила Совет Безопасности в консультации с Генеральным секретарем и его специальным представителем принять все надлежащие меры в целях полного и скорейшего осуществления резолюции 242 (1967) Совета Безопасности.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В АПРЕЛЕ 1973 ГОДА

В ходе обсуждения жалобы Ливана на Израиль (см. раздел В.1 ниже) представитель Египта просил Совет пересмотреть все положение на Ближнем Востоке (S/10911 и S/10913)<sup>4</sup>. С этой целью он представил проект резолюции (S/10918), в соответствии с которым Совет просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности всесторонний доклад, отражающий предпринятые, начиная с июня 1967 года, Организацией Объединенных Наций усилия, касающиеся положения на Ближнем Востоке, и постановляет провести, после представления Генеральным секретарем доклада, заседание, с тем чтобы рассмотреть положение на Ближнем Востоке. Проект резолюции был принят Советом 20 апреля в качестве резолюции 331 (1973).

#### ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Генеральный секретарь представил доклад в соответствии с резолюцией 331 (1973) Совета Безопасности 18 мая 1973 года (S/10929)<sup>4</sup>, в котором он дал полный отчет об усилиях, пред-

<sup>3</sup> Организация Объединенных Наций, *Сборник договоров*, том 75, номера 970-973.

<sup>4</sup> Отпечатанный текст см. в *Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.*

принятых Организацией Объединенных Наций в отношении положения на Ближнем Востоке с июня 1967 года. В первой части доклада изложены мероприятия, предпринятые в отношении конкретных аспектов положения на Ближнем Востоке, а именно: вопрос о прекращении огня, положение в оккупированных территориях, вопрос об Иерусалиме и проблема палестинских беженцев. Во второй части, которая была основана преимущественно на предыдущих всесторонних докладах, были подробно изложены усилия посла Ярринга, направленные на мирное урегулирование вопроса между сторонами. Генеральный секретарь пришел к выводу, что основной тупик, в который зашли стороны, сохраняется, и отметил, что время для урегулирования наступило уже давно. Напряженность и конфликты на Ближнем Востоке — это тяжелое бремя не только для стран этого района, но и для всего международного сообщества. Он искренне надеется, что, начиная эту новую попытку, все, кто в ней заинтересован, сочтут возможным посмотреть в будущее и воспользоваться международными средствами, находящимися в их распоряжении, и общим горячим желанием международного сообщества открыть новую, более мирную главу в истории Ближнего Востока.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В ИЮНЕ 1973 ГОДА

6 июня 1973 года Совет Безопасности начал рассмотрение положения на Ближнем Востоке на основе своей резолюции 331 (1973), а также на основе доклада Генерального секретаря. Совет провел заседания с 6 по 14 июня<sup>5</sup>. На последнем заседании 14 июня Председатель заявил, что обмен мнениями с членами Совета выявил общую точку зрения на то, что прекращение заседаний Совета будет полезным для дальнейших неофициальных консультаций среди членов Совета в отношении дальнейших действий Совета. Вследствие этого было согласовано, что Совет должен прекратить свои обсуждения, при условии, что он вновь соберется в середине июля.

Подробные сведения о рассмотрении этого вопроса Советом Безопасности можно найти в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>6</sup>.

### В. Вопрос о прекращении огня

#### 1. Израильско-ливанский и израильско-сирийский секторы

Операции Организации Объединенных Наций по наблюдению за прекращением огня продолжались в обоих секторах в течение рассматриваемого периода. Действуя по просьбе правительства Ливана и в соответствии с информаци-

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, 1717-1726-е заседания.*

<sup>6</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, глава I.*

ей Председателя Совета Безопасности о том, что Совет не возражает против предлагаемых действий, Генеральный секретарь создал два дополнительных наблюдательных пункта в израильско-ливанском секторе и увеличил число наблюдателей ОНВУП на 4 человека (S/10818, S/10819 и S/10907)<sup>7</sup>.

Доклады, представляемые начальником штаба ОНВУП и передаваемые Генеральным секретарем Совету Безопасности почти на ежедневной основе (S/7930 и добавления), показывают, что в течение рассматриваемого периода в двух секторах происходили частые инциденты. В израильско-ливанском секторе персонал израильских вооруженных сил продолжал оккупировать в дневные часы три пункта на территории Ливана, неподалеку от демаркационной линии перемирия. В израильско-сирийском секторе отмечались многочисленные случаи стрельбы из стрелкового оружия и пулеметной стрельбы, а также имевшие время от времени место полеты израильских военных самолетов в обоих секторах. Кроме этих случаев, наблюдатели Организации Объединенных Наций сообщили о нескольких более серьезных инцидентах, связанных, главным образом, с наземными и воздушными нападениями израильских вооруженных сил.

Более серьезные инциденты обычно доводились до сведения Совета Безопасности самими сторонами и в некоторых случаях рассматривались Советом по их просьбе. Эти инциденты и их рассмотрение Советом кратко изложены ниже.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В ИЮНЕ И ИЮЛЕ 1972 ГОДА

20 июня 1972 года Израиль представил жалобу о том, что террористы, находящиеся в Ливане, напали на гражданских лиц на территории Израиля (S/10706)<sup>8</sup>.

Вслед за этим Ливан и Сирийская Арабская Республика заявили, что израильские вооруженные силы совершили ряд крупных нападений на Ливан 21, 22 и 23 июня и похитили ливанских и сирийских военнослужащих и служащих безопасности с территории Ливана во время нападения 21 июня. 23 июня Ливан обратился с просьбой, к которой присоединилась Сирийская Арабская Республика, о проведении срочного заседания Совета Безопасности для обсуждения этого вопроса (S/10715)<sup>8</sup>. Израиль также предложил провести заседание для рассмотрения вопроса о непрерывных вооруженных нападениях и других актах террора против Из-

<sup>7</sup> Отпечатанный текст см. в *Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документы S/10818 и S/10819; и там же двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/10907.*

<sup>8</sup> Отпечатанный текст см. в *Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года.*

раиля, совершаемых с ливанской территории (S/10716)<sup>8</sup>.

Совет рассмотрел вышеизложенные жалобы на трех заседаниях, состоявшихся с 23 по 26 июня<sup>9</sup>. В результате этого рассмотрения Совет принял резолюцию 316 (1972) от 26 июня, в которой он осудил, глубоко сожалея по поводу всех актов насилия, непрекращающиеся нападения израильских войск на территорию и население Ливана и заявил о своем глубоком желании, чтобы соответствующие шаги привели к освобождению всех сирийских и ливанских военнослужащих и служащих безопасности, которые были похищены израильскими вооруженными силами 21 июня.

5 июля Ливан и Сирийская Арабская Республика направили жалобу о том, что Израиль не подчинился резолюции 316 (1972) Совета Безопасности и просили провести срочное заседание Совета (S/10730 и S/10731)<sup>10</sup>. Израиль также просил провести срочное заседание Совета для рассмотрения вопроса о взаимном освобождении всех военнопленных в соответствии с положениями Женевской конвенции 1949 года (S/10739)<sup>10</sup>.

Совет Безопасности рассмотрел эти жалобы с 18 по 21 июля<sup>11</sup>. В начале прений Совет был информирован об усилиях, предпринятых Председателем Совета Безопасности и Генеральным секретарем в отношении выполнения резолюции 316 (1972) Совета. 21 июля Совет принял резолюцию 317 (1972), в которой он вновь подтвердил свою резолюцию 316 (1972) и призвал Израиль незамедлительно возвратить всех сирийских и ливанских военнослужащих и служащих безопасности, которые были похищены израильскими вооруженными силами 21 июня. Совет также просил Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря предпринять новые усилия, чтобы обеспечить выполнение настоящей резолюции.

В этой связи следует отметить, что Генеральный секретарь в своем докладе от 18 мая 1973 года сослался на усилия, которые он предпринял в тесном сотрудничестве с Председателем Совета Безопасности по освобождению похищенного сирийского и ливанского персонала, и отметил, что до сих пор эти усилия не увенчались успехом (S/10929, пункт 9)<sup>12</sup>. Вслед за этим Генеральный секретарь был информирован о том, что похищенный персонал вместе с военнопленными, задержанными в Израиле и в Сирийской Арабской Республике, был освобожден и репатриирован 3 июня во время операции, проведенной под эгидой Международного Комитета Красного Креста.

<sup>9</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, 1648-е-1650-е заседания.*

<sup>10</sup> *Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.*

<sup>11</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, 1651-е-1653-е заседания.*

<sup>12</sup> *Отпечатанный текст см. там же, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.*

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕНТЯБРЕ 1972 ГОДА

8 сентября Ливан и Сирийская Арабская Республика представили жалобу о том, что израильские военные самолеты атаковали в этот день различные районы их территории, причинив много потерь убитыми и ранеными среди гражданского населения (S/10780 и A/8785-S/10781)<sup>13</sup>. Вслед за этим они попросили провести срочное заседание Совета Безопасности, для того чтобы рассмотреть этот вопрос (S/10782 и S/10783)<sup>13</sup>.

10 сентября<sup>14</sup> Совет Безопасности провел два заседания в целях рассмотрения этих жалоб. За проект резолюции, в котором Совет призывает соответствующие стороны немедленно прекратить все военные операции и проявлять максимальную сдержанность в интересах международного мира и безопасности, было подано 13 голосов, против — 1 при 1 воздержавшемся. Проект резолюции не был принят ввиду того, что против него голосовал один из постоянных членов Совета.

#### ИНЦИДЕНТЫ, ИМЕВШИЕ МЕСТО С СЕНТЯБРЯ 1972 ГОДА ПО АПРЕЛЬ 1973 ГОДА

16 сентября Ливан предъявил обвинение в том, что израильские вооруженные силы начали в этот день мощное наземное и воздушное нападение на южную часть Ливана (S/10795 и S/10799)<sup>15</sup>.

17 сентября Израиль заявил, что действия, предпринятые израильскими войсками, являются частью соответствующих мер защиты Израиля против организации террористов, действующих против него с ливанской территории (S/10796 и S/10801)<sup>15</sup>.

21 ноября начальник штаба ОНВУП сообщил, что ряд израильских военных самолетов атаковал в этот день некоторые пункты Сирийской Арабской Республики. Имела место также артиллерийская перестрелка и перестрелка между танками израильских и сирийских войск в секторе прекращения огня (S/7930/Add.1809 и 1810)<sup>15</sup>.

21 февраля 1973 года Ливан обратился с жалобой по поводу того, что израильские соединения в этот день высадились в северной части Ливана и атаковали в этом районе два лагеря палестинских беженцев, нанеся большой урон (S/10885)<sup>16</sup>. Израиль ответил, что его действия были предприняты против центров, используемых террористическими организациями для действий против Израиля (S/10887)<sup>16</sup>.

<sup>13</sup> *Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.*

<sup>14</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, 1661-е и 1662-е заседания.*

<sup>15</sup> *Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.*

<sup>16</sup> *Отпечатанный текст см. там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года.*

### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В АПРЕЛЕ 1973 ГОДА

11 апреля 1973 года Ливан обратился с жалобой по поводу того, что 10 апреля соединения, принадлежащие к израильским вооруженным силам, высадились южнее Бейрута и атаковали несколько объектов в городе (S/10911)<sup>17</sup>. Всего было убито 14 человек, в том числе три палестинских руководителя, и ранено 29. Израиль ответил, что его действия в Бейруте были направлены против штаб-квартиры и баз террористов (S/10912)<sup>17</sup>. Затем Ливан обратился с просьбой созвать чрезвычайное заседание Совета Безопасности для рассмотрения этого вопроса (S/10913)<sup>17</sup>.

Совет Безопасности рассматривал ливанскую жалобу на семи заседаниях, проведенных между 12 и 21 апреля<sup>18</sup>. Совет также заслушал представителя Египта, который просил Совет рассмотреть положение на Ближнем Востоке в целом (см. раздел А выше).

В связи с ливанской жалобой Совет Безопасности 21 апреля принял резолюцию 332 (1973), в которой он осудил все акты насилия, подвергающие опасности или уносящие жизни людей, а также неоднократные военные нападения Израиля на Ливан, и призвал Израиль в дальнейшем воздерживаться от всех военных нападений на Ливан.

#### 2. Зоны Суэцкого канала и израильско-иорданской границы

В течение рассматриваемого периода не поступало жалоб сторон в отношении нарушения прекращения огня в зонах Суэцкого канала и израильско-иорданской границы. Операция Организации Объединенных Наций по наблюдению за прекращением огня в зоне Суэцкого канала продолжалась. Согласно сообщениям начальника штаба ОНВУП, положение в этой зоне было спокойным, и не наблюдалось нарушений прекращения огня, если не считать нескольких инцидентов, связанных с отдельными ружейными перестрелками или перелетами самолетов (S/7930/Add.1677, 1738, 1743, 1758, 1760, 1770, 1772, 1773, 1826, 1830 и 1951)<sup>19</sup>.

#### С. Обращение с гражданским населением на оккупированных Израилем территориях

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности получил ряд сообщений, касающихся обращения с гражданским населением на

<sup>17</sup> Отпечатанный текст см. там же, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.

<sup>18</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, 1705-е-1711-е заседания.

<sup>19</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/7930/Add.1677; там же, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документы S/7930/Add.1772, 1773 и 1826; и там же, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/7930/Add.1951.

оккупированных Израилем территориях и общих условий на них. Египет, Иордания и Сирийская Арабская Республика выдвигали обвинения, что Израиль проводит политику массовой эвакуации гражданского населения, массового уничтожения зданий, а также экспроприации собственности, с целью закрепления оккупации арабских территорий и размещения там собственных поселенцев. На эти обвинения Израиль ответил, что политика арабских государств состоит в том, чтобы постоянно сохранять в этих районах условия террора и беспорядка, и что Израиль принял меры для прекращения насилия и террора, разжигаемых арабскими государствами (A/8735-S/10717, S/10724, A/8736-S/10725, A/8737-S/10726, A/8738-S/10727, A/8998-S/10857 и A/9035-S/10862)<sup>20</sup>.

7 апреля Египет, Иордания и Сирийская Арабская Республика выдвинули обвинение, что, согласно сообщениям, Израиль рассматривает предложение о разрешении израильским частным лицам покупать землю и собственность на оккупированных территориях, и потребовали принятия мер, которые бы заставили Израиль воздерживаться в дальнейшем от таких действий (A/9055-S/10909)<sup>21</sup>. В письме Израиля от 12 апреля указывалось, что в процедуру передачи земель на оккупированных территориях не было внесено никаких изменений (A/9058-S/10914)<sup>21</sup>. Вопросы нарушения прав человека на оккупированных территориях рассматриваются в главе о правах человека (см. часть третью, главу I, раздел F.1).

#### Д. Положение в Иерусалиме, в прилегающих к нему районах и Святых местах

О положении в Иерусалиме и Святых местах говорилось в нескольких сообщениях Иордании и Израиля. В августе и октябре 1972 года Иордания обратилась с жалобой по поводу того, что Израиль планирует закончить оевреивание Старого Иерусалима путем экспроприации собственности, эвакуации его населения и строительства, и просила, чтобы меры Израиля в отношении Старого города были прекращены (A/8755-S/10760<sup>22</sup> и A/8858-S/10814)<sup>23</sup>. Израиль ответил, что строительство было предпринято в еврейской части Восточного Иерусалима, которая в течение 19-ти лет иорданской оккупации систематически разрушалась, причем все ее еврейское население насильно выселялось и высылалось (A/8766-S/10765)<sup>22</sup>. Египет передал резолюцию, принятую Генеральной конференцией ЮНЕСКО 17 ноября, призывающую к со-

<sup>20</sup> Отпечатанный текст см. в Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 г., документы S/10717, S/10724, S/10725 и S/10726; там же, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 г., документ S/10727; и там же, дополнение за январь, февраль и март 1973 г., документы S/10857 и S/10862.

<sup>21</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.

<sup>22</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.

хранению культурных ценностей Старого Иерусалима (A/8932-S/10845)<sup>23</sup>.

В письме от 14 февраля 1973 г. Иордания выдвинула жалобу в отношении того, что работа, предпринятая Израилем под предлогом «археологических раскопок» у южных и западных стен мечети Аль-Акса, может, в случае ее продолжения, привести к разрушению одного из наиболее чтимых святых мусульманских мест (A/9045-S/10882)<sup>24</sup>. Израиль ответил, что работа в районе мечети Аль-Акса проводилась под руководством Мусульманского совета, ответственного за мечеть, и что она ни в коей степени не связана с археологическими раскопками, которые проводятся за пределами района мечети (A/9046-S/10883)<sup>24</sup>.

23 апреля Иордания обратила внимание на тот факт, что, вопреки резолюциям Совета Безопасности, в частности резолюциям 250 (1968) от 27 апреля 1968 года и 251 (1968) от 2 мая 1968 года, Израиль намеревается провести большой военный парад 7 мая в целях празднования двадцать пятой годовщины его образования и что этот парад захватит арабский сектор Иерусалима (A/9059-S/10919)<sup>25</sup>. 27 апреля Председатель Совета Безопасности после консультации со всеми членами Совета обратил внимание Постоянного представителя Израиля на положения резолюции Совета 250 (1968), призывающей Израиль воздерживаться от проведения военного парада в Иерусалиме 2 мая 1968 года, и на резолюцию 251 (1968), в которой Совет Безопасности единодушно сожалел о проведении парада. Во втором письме от 8 мая Иордания сообщила, что Израиль провел военный парад в Иерусалиме, несмотря на заявление Председателя Совета Безопасности 27 апреля. Она заявила, что Израиль, таким образом, продолжает свои систематические нарушения ряда резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о Иерусалиме и по другим аспектам конфликта на Ближнем Востоке (A/9064-S/10924)<sup>25</sup>.

#### **Е. Общие заявления и другие вопросы, представленные Совету Безопасности в связи с положением на Ближнем Востоке**

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности и Генеральный секретарь получили ряд сообщений, касающихся прочих различных вопросов, связанных с положением на Ближнем Востоке. Лодский инцидент, который имел место в мае 1972 года, был предметом дальнейшей переписки между Израилем и Ливийской Арабской Республикой (A/8696-S/10701, S/10702, A/8732-S/10707 и A/8734-S/10713)<sup>26</sup>. Имеется также несколько сообщений,

<sup>23</sup> Отпечатанный текст см. там же, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года.

<sup>24</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года.

<sup>25</sup> Отпечатанный текст см. там же, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.

<sup>26</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года.

касающихся захвата воздушных судов и воздушных инцидентов. Израиль обратил внимание на задержание 23 октября нидерландскими властями в амстердамском аэропорту человека, который пытался контрабандой провести заминированные почтовые отправления и оружие для использования арабскими террористическими организациями, и на захват 29 октября самолета компании «Люфтганза» арабскими террористами (S/10816 и S/10817)<sup>27</sup>.

В течение марта 1973 года Совет Безопасности получил ряд сообщений в отношении инцидента с ливийским гражданским самолетом, в результате которого погибло 106 гражданских лиц (S/10893, S/10895, S/10902 и S/10904)<sup>28</sup>. Египет выдвинул обвинение, что израильский самолет обстрелял ливийский самолет из пушек и ракетами. Этот самолет, который летел из Бенгази в Каир, отклонился от своего первоначального курса в связи с трудностями полета и плохой погодой и случайно залетел на оккупированную египетскую территорию на Синайском полуострове. Израиль заявил, что его премьер-министр выразил глубокое сожаление по поводу гибели людей и утверждал, что инцидент явился результатом ряда ошибок, в результате которых в израильской системе обороны возникло предположение, что самолет залетел на оккупированную территорию во враждебных целях. Она выразила надежду, что можно организовать связь с арабскими странами на случай чрезвычайных обстоятельств в будущем. Египет ответил, что ответственность за инцидент лежит на Израиле, что видно из заявления израильского пилота о том, что он стрелял по крыльям, что означает, что это делалось с целью взорвать самолет в воздухе. Египет также передал одобренный 28 февраля 1973 года Ассамблеей ИКАО на ее девятнадцатой чрезвычайной сессии текст резолюции, осуждающей действия Израиля (S/10893, приложение I)<sup>28</sup>. В связи с этим инцидентом представители неприсоединившихся стран в Организации Объединенных Наций 21 февраля сделали заявление, выражающее сочувствие в связи с гибелью невинных гражданских лиц и осуждающее неспровоцированные акты агрессии, которые усугубляют напряженность на Ближнем Востоке (A/9049-S/10889)<sup>28</sup>.

Другие сообщения касаются военнопленных в Египте, Израиле и Сирийской Арабской Республике, условий на оккупированных территориях, общего положения на Ближнем Востоке и терроризма в этом районе (A/8737-S/10725<sup>29</sup> и A/8738-S/10727)<sup>30</sup>. Израиль сослался на Женевскую конвенцию 1949 года об обращении с военнопленными и выразил пожелание об общем освобождении и репатриации всех военнопленных сторон (S/10732)<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> Отпечатанный текст см. там же, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года.

<sup>28</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года.

<sup>29</sup> Отпечатанный текст см. там же, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года.

<sup>30</sup> Отпечатанный текст см. там же, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.

Что касается терроризма, то Израиль обратил внимание на проводимую в целях поддержки арабских государств арабскими террористическими организациями кампанию террора, кульминационным пунктом которой было убийство

израильских спортсменов в Мюнхене 5 сентября 1972 года (A/8784-S/10779)<sup>30</sup>. Египет ответил, что именно Израиль ввел терроризм на Ближнем Востоке и официально проводит террор на оккупированных территориях (A/8806-S/10788)<sup>30</sup>.

## Г Л А В А I I

# Операции Организации Объединенных Наций на Кипре

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности дважды постановлял продлить на шесть месяцев пребывание на Кипре Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Совет принял эти решения 12 декабря 1972 года и 15 июня 1973 года.

### ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЗА ПЕРИОД С 27 МАЯ ПО 1 ДЕКАБРЯ 1972 ГОДА

В своем докладе, изданном 1 декабря<sup>1</sup>, Генеральный секретарь подчеркнул важное значение возобновленных межобщинных переговоров в Никосии и отметил, что в течение четырех сессий, состоявшихся с июня 1972 года, две стороны закончили рассмотрение конституционных вопросов, включая вопрос о местном правительстве, и приступили к обсуждению связанных с этим основных вопросов. Хотя был достигнут ограниченный прогресс и все еще предстоит решить многие важные вопросы, обе стороны проявили искреннее желание разрешить разногласия путем мирных переговоров, и был преодолен тупик, существовавший до июня 1972 года. Генеральный секретарь считает, что помощь со стороны его специального представителя, а также консультативное обслуживание, предоставлявшееся двумя экспертами по конституционным вопросам во время переговоров, имели конструктивное значение, и что переговоры явились наилучшим средством для достижения согласованного решения, основанного на концепции независимого, суверенного и унитарного государства с равным участием обеих общин.

Что касается общего положения на острове, то Генеральный секретарь заявил, что, хотя оно продолжает быть спокойным, был достигнут небольшой прогресс в деле обеспечения деэскалации и нормализации обстановки. Фактически, в большинстве случаев ВСООНК не могли сделать что-либо большее, чем сохранить статус-кво. Он выразил обеспокоенность по поводу усиления боевой готовности Вооруженных сил обеих сторон, что увеличило опасность

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документ S/10842.*

эскалации, и относительно последних сообщений о новом импорте оружия и боеприпасов на остров. Генеральный секретарь отметил, что любое новое событие, касающееся положения как внутри общин, так и во взаимоотношениях между общинами, неизбежно скажется на ходе переговоров. Он надеется, что в предстоящий решающий период все заинтересованные стороны проявят самую большую выдержку и расширят свое сотрудничество в ВСООНК всеми возможными способами.

Что касается финансового положения ВСООНК, Генеральный секретарь заявил, что он будет продолжать прилагать усилия в сотрудничестве со всеми государствами-членами Организации по обеспечению финансирования Вооруженных сил на здоровой и равноправной основе.

Генеральный секретарь рекомендовал продлить пребывание Вооруженных сил еще на шесть месяцев до 15 июня 1973 года.

### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ 12 ДЕКАБРЯ 1972 ГОДА

12 декабря 1972 года<sup>2</sup> Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря и принял резолюцию 324 (1972), в которой он подтвердил свою резолюцию 186 (1964) от 4 марта 1964 года и продлил пребывание на Кипре Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, созданных в соответствии с этой резолюцией на срок, истекающий 15 июня 1973 года.

### ПРИЗЫВЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ВНЕСЕНИИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНОСОВ

9 августа 1972 года<sup>3</sup> и 30 января 1973 года<sup>4</sup> Генеральный секретарь обратился ко всем государствам-членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений с призывом о предоставлении добровольных взносов для покрытия расходов ВСООНК.

<sup>2</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1683-е заседание.

<sup>3</sup> Там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/10763.

<sup>4</sup> Там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/10879.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЗА ПЕРИОД  
СО 2 ДЕКАБРЯ 1972 ГОДА ПО 31 МАЯ 1973 ГОДА

В своем докладе от 31 мая 1973 года<sup>5</sup> Генеральный секретарь заявил, что, хотя предпринимаются серьезные усилия в целях достижения соглашения при помощи переговоров между общинами в отношении конституционной структуры, которая обеспечит надлежащее участие обеих общин в правительстве Республики, общую основу для такого согласия заложить не удалось. В течение рассматриваемого периода отмечались неоднократные случаи столкновений внутри общины греческих киприотов, которые отрицательно повлияли на переговоры. Утешительным, однако, является то, что как правительство Кипра, так и правительство Греции осудили применение насилия, независимо от его происхождения.

Генеральный секретарь заявил, что предпринимаются усилия добиться соглашения двух сторон об ограниченной деконфронтации. Правительство Кипра сообщило ВСООНК, что оно готово пойти на частичную деконфронтацию при условии, что она не предоставит каких-либо стратегических или военных преимуществ той или другой стороне. ВСООНК готовы вступить в переговоры о заключении соответствующих соглашений для этой цели и обеспечить военное присутствие, гарантирующее безопасность обеих общин. Первый успешный шаг в этом направлении будет способствовать ослаблению напряженности, что впоследствии может позволить значительно сократить вооруженные силы Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Там же, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года, документ S/10940.

Принимая во внимание существующие обстоятельства, Генеральный секретарь счел необходимым продолжать миссию ВСООНК по поддержанию Вооруженных сил еще на шесть месяцев до 15 декабря 1973 года. Однако он указал, что, учитывая как политические, так и финансовые соображения, он намерен представить Совету Безопасности рекомендации о сокращении обязательств Организации Объединенных Наций на Кипре как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения людских ресурсов. Тем временем, Генеральный секретарь будет стараться по мере возможности добиться экономии, не уменьшая при этом эффективности операций.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ  
БЕЗОПАСНОСТИ 15 ИЮНЯ 1973 ГОДА

15 июня 1973 года<sup>6</sup> Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря и принял резолюцию 334 (1973), в которой он подтвердил свою резолюцию 186 (1964) и продлил пребывание на Кипре Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, созданных в соответствии с этой резолюцией, на срок, истекающий 15 декабря 1973 года.

Дальнейшие подробности об операциях Организации Объединенных Наций на Кипре будут представлены в докладе Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1727-е и 1728-е заседания.

<sup>7</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, глава 6.

## ГЛАВА III

### Операции по поддержанию мира и смежные вопросы

#### *А. Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира*

13 ноября 1972 года Специальный Комитет по операциям по поддержанию мира<sup>1</sup> представил свой доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии<sup>2</sup> в соответствии с резолюцией 2835 (XXVI) от 17 декабря 1971 года; к нему был приложен пятый доклад его Рабочей группы.

За период с 4 мая по 10 ноября 1972 года Специальный комитет провел шесть совещаний; его Рабочая группа провела три совещания в период с 10 по 31 октября.

В ходе своей работы Специальный комитет получил мнения и предложения от нескольких государств-членов (А/АС.121/L.15 и Add.1-3), касающиеся рассматриваемых им вопросов. Специальный комитет рассмотрел также документ, озаглавленный «Основные руководящие принципы проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций»<sup>3</sup>, представленный СССР; письмо об учреждении и проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности<sup>4</sup>, представленное Соединенными Штатами Америки; и меморандум о руководстве и контроле за операциями по поддержанию мира<sup>5</sup>, представленный Канадой.

Как в Комитете, так и в его Рабочей группе был сделан ряд заявлений по данному вопросу, что способствовало дальнейшему выявлению позиций государств. По вопросам избрания нового председателя Комитета и состава Рабочей группы Специальный комитет на основе согласованного мнения постановил избрать новым председателем Комитета представителя Нигерии, увеличить число заместителей председателя с двух до четырех и расширить состав Ра-

<sup>1</sup> Что касается членского состава Специального комитета, см. А/9090, стр. 77.

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 41 повестки дня, документ А/8888.*

<sup>3</sup> Там же, документ А/8669, приложение.

<sup>4</sup> Там же, документ А/8676, приложение.

<sup>5</sup> Там же, документ А/SPC/152, приложение.

бочей группы путем включения в нее семи новых членов<sup>6</sup>. Комитет также постановил просить Рабочую группу продолжать ее работу с учетом резолюции 2835 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, мнений и предложений государств-членов и заявлений, сделанных членами Комитета в ходе его заседаний в 1972 году.

#### *В. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей*

13 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2965 (XXVII)<sup>7</sup>, в которой она выразила благодарность государствам-членам Организации, представившим соображения и предложения Специальному комитету; попросила Специальный комитет изучить их с учетом прогресса, достигнутого его Рабочей группой; рекомендовала Рабочей группе подготавливать и представлять периодические доклады, которые облегчили бы дискуссию и достижение согласия по существенным вопросам; настоятельно призвала Специальный комитет активизировать его работу с тем, чтобы обеспечить прогресс по существу проблемы, и предложила ему представить доклад Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

#### *С. Деятельность Специального комитета в 1973 году*

В первом полугодии 1973 года Рабочая группа Специального комитета по операциям по поддержанию мира провела ряд заседаний, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся ответственности, непосредственно возлагаемой на Совет Безопасности в области организации, осуществления, руководства и контроля над операциями по поддержанию мира. Специальный комитет также проводил свои заседания в течение этого периода и рассмотрел шестой доклад (А/АС.12/L.19) своей Рабочей группы о прогрессе, достигнутом по рассматриваемому вопросу.

<sup>6</sup> Что касается членского состава Рабочей группы, см. А/9090, стр. 77.

<sup>7</sup> Что касается других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 41 повестки дня.*

## ГЛАВА IV

# Другие политические вопросы и вопросы безопасности

### A. Разоружение и смежные вопросы

#### ЗАСЕДАНИЯ СОВЕЩАНИЯ КОМИТЕТА ПО РАЗОРУЖЕНИЮ В 1972 ГОДУ

На своей второй серии заседаний в 1972 году, проходившей с 20 июня по 7 сентября, Совещание Комитета по разоружению, как и во время своей первой серии заседаний с 29 февраля по 27 апреля, уделило первоочередное внимание вопросу о запрещении разработки, производства и накопления запасов химического оружия и вопросу о прекращении испытаний ядерного оружия. Рассматривались также вопросы всеобщего и полного разоружения и конкретные меры по прекращению гонки вооружения. Многие участники Совещания высказались по вопросу о Всемирной конференции по разоружению. Были также обсуждены организационные и процедурные вопросы работы Комитета. Все указанные аспекты деятельности Комитета в 1972 году отражены в его докладе Генеральной Ассамблее (A/8818-DC/235)<sup>1</sup>. В докладе отмечено, что Комитет не достиг значительного прогресса в достижении согласия по основным рассматриваемым вопросам, однако был уточнен ряд ключевых проблем.

На первой серии заседаний Комитета в 1973 году, состоявшейся с 20 февраля по 26 апреля, по-прежнему в качестве первоочередных рассматривались вопросы запрещения химического оружия и прекращения испытаний ядерного оружия, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

На своей двадцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела следующие вопросы, относящиеся к области разоружения: Всемирная конференция по разоружению, всеобщее и полное разоружение, химическое и бактериологическое (биологическое) оружие, настоятельная необходимость приостановки ядерных и термоядерных испытаний, выполнение резолюции 2830 (XXVI) Генеральной

<sup>1</sup> Текст этого документа см. в *Официальных отчетах Комиссии по разоружению, дополнение за 1972 год.*

Ассамблеи о подписании и ратификации Дополнительного протокола II Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), объявление Индийского океана зоной мира и претворение в жизнь результатов Конференции государств, не обладающих ядерным оружием.

#### *Всемирная конференция по разоружению*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Генерального секретаря (A/8817 и Add.1)<sup>2</sup>, представленным в соответствии с резолюцией 2833 (XXVI) от 16 декабря 1971 года.

В резолюции 2930 (XXVII), принятой 29 ноября 1972 года, Генеральная Ассамблея просила правительства всех государств приложить дальнейшие усилия в целях создания соответствующих условий для созыва в соответствующее время Всемирной конференции по разоружению, постановила учредить Специальный комитет для Всемирной конференции по разоружению в составе 35 государств-членов, назначенных Председателем Генеральной Ассамблеи после консультации со всеми региональными группами и с учетом необходимости обеспечения справедливого политического и географического представительства, а также просила Специальный комитет рассмотреть все точки зрения и предложения правительств о созыве Всемирной конференции по разоружению и относящихся к этому проблемам и представить на основе всеобщего согласия доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

20 декабря Председатель Генеральной Ассамблеи информировал Генерального секретаря (A/8990) о том, что в соответствии с резолюцией 2930 (XXVII) и после консультаций со всеми региональными группами он решил назначить в состав Специального комитета представителей 31 государства-члена. Председатель сообщил также, что в соответствии с широко выраженным пожеланием остальные четыре ме-

<sup>2</sup> Другие документы по этому вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 26 повестки дня.*

ста резервируются для ядерных держав, которые могут в будущем пожелать стать членами Специального комитета. Комитет, назначенный Председателем Генеральной Ассамблеи, был создан в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 26 апреля 1973 года. Среди 31 члена Комитета было достигнуто общее согласие относительно проведения неофициального обмена мнениями.

#### *Всеобщее и полное разоружение*

Пункт повестки дня, озаглавленный «Всеобщее и полное разоружение», рассматривался Генеральной Ассамблеей по трем основным подпунктам: а) доклад Совещания Комитета по разоружению, посвященный общим аспектам этого вопроса; б) доклад Международного агентства по атомной энергии за период с 1 июля 1971 года по 30 июня 1972 года (см. А/8774) с уделением особого внимания его рекомендациям относительно гарантий, применимых к новым методам обогащения урана, в соответствии с резолюцией 2825 А (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 года; и с) доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Напалм и другое зажигательное оружие и все аспекты их возможного использования» (А/8803/Rev.1)<sup>3</sup>, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 2852 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года. Комитет также уделит значительное внимание переговорам между Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки об ограничении стратегических вооружений.

29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюции 2932 А и В (XXVII). В резолюции 2932 А (XXVII) Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Генерального секретаря о напалме и другом зажигательном оружии и всех аспектах их возможного использования и выразила ему признательность за своевременное представление этого доклада, выразила сожаление по поводу использования напалма и другого зажигательного оружия во всех вооруженных конфликтах, одобрила доклад для распространения его среди всех правительств и народов и просила Генерального секретаря опубликовать доклад для широкого распространения. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря распространить доклад среди правительств государств-членов для представления ими замечаний и представить доклад об этих замечаниях Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии. В резолюции 2932 В (XXVII) Генеральная Ассамблея, отметив с удовлетворением соглашения об ограничении стратегических вооружений, подписанные Советским Союзом и Соединенными Штатами 26 мая 1972 года, призвала правительства обеих стран предпринять все усилия для уско-

рения: заключения дальнейших соглашений, включая важные качественные ограничения и существенные сокращения наступательных и оборонительных систем стратегического ядерного оружия, и предложила им постоянно информировать Генеральную Ассамблею о результатах своих переговоров.

#### *Химическое и бактериологическое (биологическое) оружие*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Совещания Комитета по разоружению (А/8818-DC/235)<sup>4</sup>.

29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2933 (XXVII), в которой она вновь подтвердила признанную цель эффективного запрещения химического оружия и в этих целях вновь просила Совещание Комитета по разоружению продолжать в качестве первоочередного вопроса переговоры с целью скорейшего достижения соглашения об эффективных мерах по запрещению разработки, производства и накопления запасов химического оружия и об его уничтожении. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою надежду на возможно самое широкое присоединение к Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Она далее предложила всем государствам, которые еще не сделали этого, присоединиться к Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств от 17 июня 1925 года и/или ратифицировать этот Протокол и вновь призвала к строгому соблюдению всеми государствами принципов и целей, содержащихся в нем.

#### *Настоятельная необходимость приостановки ядерных и термоядерных испытаний*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Совещания Комитета по разоружению (А/8818-DC/235) и докладом Генерального секретаря, представленным в соответствии с резолюцией 2828 А (XXVI) от 16 декабря 1971 г. (А/8807)<sup>5</sup>.

29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла по этому пункту повестки дня три резолюции. В резолюции 2934 А (XXVII) Генеральная Ассамблея вновь подчеркнула настоятельную необходимость прекращения всех испытаний ядерного оружия в атмосфере в бассейне Тихого океана и в любых других районах мира, призвала все государства, обладающие ядерным оружием, приостановить испытания

<sup>3</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № Е.73.1.3. Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 30 повестки дня.

<sup>4</sup> Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 31 повестки дня.

<sup>5</sup> Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 32 повестки дня.

ядерного оружия во всех средах и призвала Совещание Комитета по разоружению в срочном порядке рассмотреть вопрос о договоре, запрещающем все испытания ядерного оружия.

В резолюции 2934 В (XXVII) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства присоединиться к Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой и призвала все заинтересованные правительства немедленно принять односторонние или согласованные меры по приостановке или сокращению подземных испытаний ядерного оружия, просила Совещание Комитета по разоружению рассмотреть в первоочередном порядке договор о всеобщем запрещении подземных испытаний ядерного оружия и представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии специальный доклад по данному вопросу; настоятельно призвала к дальнейшему развитию существующих возможностей по обнаружению и идентификации подземных ядерных испытаний и к расширению международного сотрудничества в деле разработки методов и оценок сейсмографических данных и призвала правительства стремиться к незамедлительному прекращению всех испытаний ядерного оружия и к достижению в как можно более короткий срок всеобъемлющего запрещения испытаний и добиться всеобщего соблюдения такого запрещения.

В резолюции 2934 С (XXVII) Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей убежденности в том, что каковы бы ни были расхождения в вопросе о контроле, нет веских оснований для затягивания заключения соглашения о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, настоятельно призвала правительства государств, обладающих ядерным оружием, положить конец всем испытаниям ядерного оружия как можно скорее и, в любом случае, не позднее 5 августа 1973 года, либо посредством постоянного соглашения, либо односторонних или согласованных мораториев, и просила Генерального секретаря сообщить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии о любых мерах, принятых для осуществления этой резолюции.

*Осуществление резолюции 2830 (XXVI) Генеральной Ассамблеи относительно подписания и ратификации Дополнительного протокола II Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко)*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Генерального секретаря (А/8808)<sup>6</sup>, представленным в соответствии с резолюцией 2830 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 года.

<sup>6</sup> Другие документы по данному вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, приложения, пункт 33 повестки дня.*

29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2935 (XXVII), в которой она вновь подтвердила свою убежденность в том, что для обеспечения эффективности любого договора о создании безъядерной зоны необходимо сотрудничество государств, обладающих ядерным оружием; с удовлетворением приветствовала заявление правительства Китайской Народной Республики от 14 ноября 1972 года и предложила правительству Китая как можно скорее стать участником этого Протокола; выразила сожаление в связи с тем, что два государства, обладающие ядерным оружием, все еще не присоединились к Протоколу, и настоятельно призвала их подписать и ратифицировать его без дальнейшего промедления; и просила Генерального секретаря передать эту резолюцию государствам, обладающим ядерным оружием, и информировать Генеральную Ассамблею на ее двадцать восьмой сессии о любых мерах, принятых этими государствами для ее осуществления.

*Объявление Индийского океана зоной мира*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Генерального секретаря (А/8809)<sup>7</sup>, подготовленным в соответствии с резолюцией 2832 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 года. В резолюции 2992 (XXVII) от 15 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея призвала прибрежные и материковые государства бассейна Индийского океана, постоянных членов Совета Безопасности и другие страны, которые широко пользуются водами Индийского океана, поддержать идею о необходимости превращения Индийского океана в зону мира и учредила Специальный комитет по Индийскому океану в составе 15 членов<sup>8</sup> для изучения последствий этого предложения. Весной 1973 года Комитет провел несколько заседаний. Работа Комитета продолжается. Подробные сведения о работе Комитета будут изложены в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>9</sup>.

*Претворение в жизнь результатов Конференции государств, не обладающих ядерным оружием*

При рассмотрении этого пункта повестки дня Генеральная Ассамблея располагала докладом Международного агентства по атомной энергии за период с 1 июля 1971 года по 30 июня 1972 года (см. А/8774)<sup>10</sup>, представленный в соответствии с резолюцией 2664 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1970 года.

<sup>7</sup> Другие документы по данному вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 34 повестки дня.*

<sup>8</sup> Относительно состава Специального комитета см. резолюцию 2992 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.

<sup>9</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 29 (А/9029).*

<sup>10</sup> Другие документы по данному вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 27 повестки дня.*

29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2931 (XXVII), в которой она предложила МАГАТЭ постоянно проводить обзор методов и средств, которые позволили бы развивающимся странам в полной мере использовать техническую помощь, предоставляемую международными организациями, и представить в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее информацию о дальнейших мерах, касающихся претворения в жизнь результатов Конференции государств, не обладающих ядерным оружием.

### В. Действие атомной радиации

За отчетный период Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации<sup>11</sup> в составе 15 членов, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1955 году, не проводил заседаний.

На своей двадцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад, принятый Научным комитетом 24 марта 1972 года<sup>12</sup>. В докладе подробно рассмотрены вопросы облучения окружающей среды как естественного, так и искусственного (ядерные взрывы и энергетические установки), облучение в медицинских целях, профессиональное облучение и облучение из различных источников. В докладе также рассмотрены генетические последствия ионизирующего облучения, влияние облучения на иммунитет и его канцерогенность

В резолюции 2905 (XXVII) от 17 октября 1972 года Генеральная Ассамблея отдала должное Научному комитету за тот ценный вклад, который он внес в дело углубления познаний и понимания уровней и действия атомной радиации. Она также предложила Комитету продолжить его работу, в том числе его координационную деятельность, в целях расширения познаний об уровнях и действии атомной радиации, исходящей из всех источников, поддержала просьбу Научного комитета о том, чтобы освободить его от необходимости представлять доклад Ассамблее на ее двадцать девятой сессии и приняла к сведению, что Комитет не планирует проводить заседания до конца 1973 года, если на него не будут возложены новые задачи в соответствии с программой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и если его услуги не понадобятся для решения каких-либо других специальных вопросов. В соответствии с этим Генеральная Ассамблея предложила Научному комитету провести за-

<sup>11</sup> Состав Комитета см. в резолюции 913 (X) Генеральной Ассамблеи.

<sup>12</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 25 (A/8725 и Corr.1)*. Добавления и приложения к этому докладу см. в следующих документах: *Ionizing Radiation: Levels and Effects, Volume I: Levels* (United Nations publication, Sales No.: E.72.IX.17) and *Volume II: Effects* (United Nations publication, Sales No.: E.72.IX.18). Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 39 повестки дня*.

седания до двадцать девятой сессии и представить Ассамблее на этой сессии доклад при условии, что Ассамблея затем примет, с учетом рекомендаций Комитета, решение о проведении его последующей сессии.

### С. Использование космического пространства в мирных целях

#### ПЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ КОМИТЕТА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях<sup>13</sup> возобновил работу своей пятнадцатой сессии с 5 по 15 сентября 1972 года для рассмотрения докладов своих Научно-технического и Юридического подкомитетов и для утверждения своего доклада Генеральной Ассамблее.

Рассмотрев доклад Научно-технического подкомитета о работе его девятой сессии (А/АС.105/102), Комитет поддержал рекомендации Подкомитета о содействии развитию международного сотрудничества в области науки и техники, включая программу Организации Объединенных Наций по практическому применению космической техники на 1973 год и руководящие принципы аналогичной программы на 1974 год.

В отношении космической техники и окружающей среды Комитет рекомендовал Научно-техническому подкомитету рассмотреть возможности использования спутников и других космических платформ для наблюдения за окружающей человека средой и предложил установить соответствующие контакты по данному вопросу между Комитетом и создаваемой организацией в области окружающей человека среды.

Признавая необходимость рассмотрения важных событий в области непосредственного вещания, Комитет рекомендовал вновь создать Рабочую группу по спутникам непосредственного вещания для изучения новых важных материалов, поступивших по этому вопросу, и для выявления возможностей дальнейших действий Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в этой области.

Рассмотрев доклад Юридического подкомитета о работе его одиннадцатой сессии (А/АС.105/101), Комитет выразил удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым в отношении проекта международного договора о Луне и проекта конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. В этой связи Комитет выразил признательность СССР за представленный им на двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи проект международного договора о Луне и Аргентине за ее проект соглашения о принципах, регулирую-

<sup>13</sup> Состав Комитета см. в резолюциях 1472 (XIV) и 1721 E(XVI) Генеральной Ассамблеи.

щих деятельность по использованию природных ресурсов Луны и других небесных тел, представленный на девятой сессии Подкомитета. Комитет также высоко оценил соглашение между Канадой и Францией по объединению их предложений в единый проект конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Сделав обзор нерешенных вопросов по проектам этих двух международных документов, Комитет рекомендовал Юридическому подкомитету продолжить в качестве первоочередной задачи работу над проектом договора о Луне и проектом конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Рассмотрение вопроса о международном сотрудничестве в области использования космического пространства в мирных целях на двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи основывалось на докладе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях<sup>14</sup>. На этой сессии Генеральная Ассамблея изучила одновременно два пункта повестки дня, озаглавленные соответственно «Разработка международного договора о Луне» и «О разработке международной конвенции о принципах использования государствами искусственных спутников Земли для непосредственного вещания», которые были включены в повестку дня по просьбе СССР. К этой просьбе (А/8771) прилагался текст проекта международной конвенции.

9 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла по этим пунктам повестки дня четыре резолюции.

В резолюции 2914 (XXVII) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению доклад «Проект по тропическим циклонам: план действий», подготовленный Группой экспертов Исполнительного комитета Всемирной метеорологической организации по тропическим циклонам в соответствии с резолюцией 2733 D (XXV) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1970 года и предложила государствам-членам в максимально возможной степени сотрудничать с ВМО для достижения целей, изложенных в этой резолюции и в проекте ВМО. Ассамблея также порекомендовала предпринять комплексные меры, особенно в отношении подготовки к стихийным бедствиям, их предсказания, обнаружения, предупреждения и борьбы с ними, путем развития сотрудничества и улучшения координации между Всемирной метеорологической организацией и различными учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися этим вопросом.

В резолюции 2915 (XXVII) Генеральная Ас-

<sup>14</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 20 (А/8720). Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункты 28, 29 и 37 повестки дня.*

самблея одобрила доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, призвала государства-члены содействовать осуществлению программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники; одобрила непрекращающуюся помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций экваториальному полигону для запуска зондирующих ракет в Тумбе (Индия) и базе СЕЛПА в Мар-дель-Плата (Аргентина) для проектов международного сотрудничества, приветствовала усилия Юридического подкомитета в деле достижения согласия относительно проекта договора о Луне, а также прогресс в подготовке проекта конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, а также деятельность Научно-технического подкомитета в области содействия международному сотрудничеству, в том числе программе Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Ассамблея также признала, что в качестве задачи первоочередной важности Юридический подкомитет на своей следующей сессии должен продолжать работу по подготовке проекта договора о Луне и проекта конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

В резолюции 2916 (XXVII) Генеральная Ассамблея признала необходимым разработать принципы использования государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания в целях заключения международного соглашения или соглашений, просила Комитет по использованию космического пространства в мирных целях как можно скорее приступить к разработке таких принципов и просила Генерального секретаря передать Комитету всю документацию, представленную по этому вопросу на двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

В резолюции 2917 (XXVII) Ассамблея отметила, что работа, проделанная при составлении проекта конвенции о свободе информации, и прения по этому вопросу в Генеральной Ассамблее могут оказаться полезными при обсуждении и разработке международных документов или положений Организации Объединенных Наций, касающихся непосредственного телевизионного вещания.

#### ЗАСЕДАНИЯ В 1973 ГОДУ

В первом полугодии 1973 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций были проведены заседания Научно-технического подкомитета и его Рабочей группы по дистанционному зондированию Земли с помощью спутников, Юридического подкомитета и Рабочей группы по спутникам непосредственного вещания. Доклады обоих Подкомитетов, а также доклад Рабочей группы по спутникам непосредственного вещания (А/АС.105/116, А/АС.105/111 и А/АС.105/115) будут рассмотрены на шестнадцатой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных це-

лях, которая состоится с 25 июня по 6 июля в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

#### **Д. Дно морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции и созыв Конференции по морскому дну**

##### **ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО МИРНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ДНА МОРЕЙ И ОКЕАНОВ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЮРИСДИКЦИИ**

В начале работы второй сессии Комитета по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции<sup>15</sup>, состоявшейся с 17 июля по 18 августа 1972 года в Женеве, Комитет пришел к согласию относительно необходимости уделения первоочередного внимания составлению списка тем и вопросов, касающихся морского права. 18 августа Комитет официально утвердил этот список.

Доклад Комитета<sup>16</sup> подразделен на четыре части, и в него вошел также отчет о вопросах, обсуждавшихся в ходе общих прений на обеих сессиях в 1972 году, и о работе трех Подкомитетов.

В части I излагаются замечания относительно достигнутого прогресса и дается оценка формы и общего характера конференции, предусмотренной в резолюции 2750 С (XXV) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1970 года, а также времени и места ее проведения. 10 августа 1972 года Комитет был информирован о том, что правительство Чили официально пригласило провести эту Конференцию в Сантьяго.

В части II доклада Комитета рассматриваются темы и функции, порученные Подкомитету I. В программу работ Подкомитета входили вопросы статуса, сферы действия и основные положения режима, основанного на Декларации принципов, содержащейся в резолюции 2749 (XXV) Генеральной Ассамблеи, а также статус, круг ведения, функции и полномочия международного аппарата. Подкомитет учредил Рабочую группу по международному режиму в составе 33 человек и предоставил ей полномочия по составлению в первую очередь рабочего документа с указанием вопросов, по которым достигнуто согласие, и вопросов, по которым такого согласия нет.

В части III доклада Комитета дается отчет о работе, проделанной Подкомитетом II. Подкомитет завершил первый этап своей работы, а именно, общие прения по вопросам, переданным на его рассмотрение, и закончил подготовку всеобъемлющего списка тем и вопросов, касающихся морского права, просьба о подго-

товке которого содержится в резолюции 2750 С (XXV) Генеральной Ассамблеи.

В части IV доклада рассматриваются вопросы, переданные на рассмотрение Подкомитету III, и его функции. Дискуссия в Подкомитете касалась вопросов сохранения морской среды, включая предотвращение ее загрязнения, научных исследований и передачи технических знаний. Завершив обсуждение вопроса о загрязнении морской среды, Подкомитет решил создать Рабочую группу по вопросам загрязнения морской среды, аналогичную Рабочей группе Подкомитета I по международному режиму.

##### **РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ**

18 декабря Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3029 А-С (XXVII). В резолюции 3029 А (XXVII) Ассамблея с удовлетворением отметила дальнейший прогресс, достигнутый в подготовке всеобъемлющей международной конференции полномочных представителей по морскому праву, которая намечена на 1973 год, включая, в частности, утверждение списка тем и вопросов, касающихся морского права, и просила Комитет по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции провести в 1973 году еще две сессии в целях завершения его подготовительной работы. Ассамблея также просила Генерального секретаря созвать первую сессию Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву в Нью-Йорке на период приблизительно в две недели в ноябре и декабре 1973 года для рассмотрения организационных вопросов и постановила созвать вторую сессию Конференции для проведения работы по существу в Сантьяго (Чили) в апреле и мае 1974 года на период в восемь недель. Ассамблея далее постановила осуществить на своей двадцать восьмой сессии обзор хода подготовительной работы Комитета и, если необходимо, принять меры, содействующие завершению работы по существу для Конференции, и любые другие действия, которые она может счесть нужными.

В резолюции 3029 В и С (XXVII) Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить два сравнительных исследования — одно о масштабах и экономическом значении, с точки зрения ресурсов, международного района, которое может явиться следствием каждого из различных предложений, касающихся пределов национальной юрисдикции, представленных до настоящего времени Комитету, и другое — о потенциальном экономическом значении этих предложений для прибрежных государств.

##### **Работа Комитета в 1973 году**

Комитет провел свою первую сессию в 1973 году с 5 марта по 6 апреля. Сессия была посвящена продолжению работы по подготовке третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

<sup>15</sup> Состав Комитета см. в резолюции 2881 (XXVI) Генеральной Ассамблеи.

<sup>16</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 21 (А/8721 и Corr.1). Другие документы, относящиеся к данному вопросу, см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 36 повестки дня.*

Во время работы сессии были созданы еще две рабочие группы. Подкомитет II учредил Рабочую группу полного состава для рассмотрения текстов, представленных по различным пунктам всеобъемлющего списка тем и вопросов. Подкомитет III учредил вторую Рабочую группу для рассмотрения вопросов научных исследований и передачи технических знаний. Эта Рабочая группа была создана в дополнение к ранее учрежденной Рабочей группе Подкомитета III, занимающейся вопросами сохранения морской среды, включая предотвращение ее загрязнения. До создания второй Рабочей группы Подкомитет III завершил дискуссию по вопросам научных исследований. В ходе этой сессии Подкомитет I, помимо рассмотрения работы своей Рабочей группы, завершившей второе чтение текстов, относящихся к принципам международного режима, и приступившей к сведению воедино текстов по международному аппарату, рассмотрел ряд других аспектов своей работы. Комитет утвердил рекомендации Подкомитета I о просьбе к Генеральному секретарю относительно подготовки исследования прецедентов, связанных с временным введением в силу многосторонних конвенций.

Подробные сведения о работе Комитета будут изложены в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>17</sup>.

### **Е. Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки**

#### **ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО АПАРТЕИДУ**

Специальный комитет по апартеиду<sup>18</sup> представил Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности доклад<sup>19</sup>, в котором содержится обзор его работы с двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи, а также ряд выводов и рекомендаций. В приложении к докладу Специального Комитета содержится обзор положения в Южной Африке за этот период.

В докладе Специального комитета изложены результаты специальной сессии по средствам повышения эффективности международной кампании против апартеида, проводившейся в связи с Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. В других разделах доклада говорится о консультациях, проведенных с представителями церкви и религиозных организаций, заслушании петиционеров, рассмотрении

<sup>17</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 21 (A/9021).

<sup>18</sup> Состав Комитета см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 30 (A/8030)*, стр. 122.

<sup>19</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 22 (A/8722 и Add.1 и 2); S/10777 и Add.1 и 2.* Другие документы, относящиеся к этому вопросу, см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 38 повестки дня.*

вопросов, связанных с проектом конвенции о предотвращении преступления апартеида и наказании за него, распространении информации об апартеиде и других мерах, принятых в связи с международной кампанией против апартеида.

В своих выводах и рекомендациях Комитет подчеркнул, что усиление политики апартеида репрессий, проводимой правительством Южной Африки, а также его экспансионистская политика агрессии продолжают представлять серьезную угрозу международному миру и безопасности. Комитет особо подчеркнул вопрос о продолжающемся экономическом и военном сотрудничестве Южной Африки с некоторыми державами. По мнению Комитета, Совет Безопасности должен принять более эффективные меры, чтобы добиться выполнения его решений относительно Южной Африки; Комитет также порекомендовал Совету срочно созвать заседание для серьезного рассмотрения возможности принятия обязательных санкций против правительства Южной Африки.

Комитет также определил программу работы на 1973 год, в которой предусматривается расширение сотрудничества и улучшение координации со специализированными учреждениями, Организацией африканского единства, неправительственными организациями, профсоюзами, движениями против апартеида и представителями средств информации для проведения в 1973 году широкой кампании борьбы против апартеида.

Кроме того, Специальный комитет в соответствии с резолюцией 2764 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1971 года представил Генеральной Ассамблее доклад о плохом обращении с заключенными и пытках, применяемых к заключенным в Южной Африке (A/8770 и Add.1)<sup>20</sup>.

Отчет о деятельности Специального комитета по апартеиду в 1973 году будет содержаться в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>21</sup> и Совету Безопасности.

#### **РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ**

На своей XXVII сессии Генеральная Ассамблея приняла шесть резолюций по апартеиду: резолюции 2923 A-E (XXVII) были приняты 15 ноября 1972 года, а резолюция 2923 F (XXVII) — 13 декабря.

В резолюции 2923 A (XXVII) Ассамблея призвала правительство Южной Африки немедленно положить конец всем формам пыток и другим актам террора против противников апартеида и наказать лиц, совершивших такие преступные акты, просила Специальный комитет по апартеиду способствовать международной

<sup>20</sup> Этот документ впоследствии был переиздан (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.P.K.1).

<sup>21</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 20 (A/9020).*

кампании, чтобы положить конец репрессиям, плохому обращению и пыткам противников апартеида, а также просила Генерального секретаря передать гласности доклад о плохом обращении и пытках и всю другую информацию, имеющуюся по этому вопросу, и передать этот доклад Комиссии по правам человека и соответствующим неправительственным организациям.

В резолюции 2923 В (XXVII) Ассамблея вновь призвала все государства, организации и отдельных лиц делать щедрые ежегодные взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки, а также делать прямые взносы заинтересованным добровольным учреждениям.

В резолюции 2923 С (XXVII) Ассамблея одобрила программу работы Специального комитета по апартеиду и просила его провести консультации с экспертами и представителями угнетенного народа Южной Африки и африканских освободительных движений, признанных Организацией африканского единства, а также с движениями против апартеида и другими заинтересованными неправительственными организациями, с тем чтобы усилить международные меры против апартеида, направлять представителей на национальные и международные конференции, занимающиеся проблемами апартеида, и в штаб-квартиры специализированных учреждений и Организации африканского единства, предпринять в сотрудничестве с Организацией африканского единства надлежащие меры для обеспечения более широкой моральной и материальной помощи национальному движению угнетенных народов Южной Африки, продолжать сотрудничество с другими заинтересованными органами Организации Объединенных Наций и представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии специальный доклад об осуществлении государствами резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду.

В резолюции 2923 D (XXVII) Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры по усилению распространения информации об апартеиде в консультации с Организацией африканского единства и осуществить необходимые меры в целях более широкого и эффективного освещения этих вопросов Управлением общественной информации, просила заинтересованные специализированные учреждения осуществлять тесное сотрудничество с Управлением общественной информации и Группой по апартеиду и просила Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ускорить подготовку и издание учебных материалов по вопросу об апартеиде, предложила правительствам и организациям поощрять средства информации содействовать кампании против апартеида и просила их содействовать созданию в странах, где таковые не существуют, неправительственных организаций, которые активно участвовали бы в кампании против апартеида.

В резолюции 2923 E (XXVII) Ассамблея вновь призвала все правительства полностью осуществить эмбарго на поставку оружия Южной Африке, просила Совет Безопасности в срочном порядке рассмотреть вопрос о положении в Южной Африке, с тем чтобы принять эффективные меры в соответствии с главой VII Устава, призвала правительства, специализированные учреждения, национальные международные организации и частных лиц оказывать более широкую помощь национальному движению угнетенного народа Южной Африки непосредственно или через ОАЕ, просила специализированные учреждения и другие организации в рамках системы Организации Объединенных Наций прекратить всякое сотрудничество с правительством Южной Африки, просила государства-члены, международные учреждения и организации отказываться в предоставлении любой помощи, а также коммерческого или другого обслуживания правительству Южной Африки, просила все государства не оказывать никакой поддержки спортивным мероприятиям, организуемым в нарушение принципа недопущения дискриминации в спорте, в особенности тем, в которых принимают участие сформированные по расовому признаку команды из Южной Африки, предложила всем организациям, учреждениям и средствам информации организовать в 1973 году широкие и скоординированные кампании в целях изоляции Южной Африки во всех областях и сбора средств для оказания помощи жертвам апартеида и поддержки движения угнетенного народа Южной Африки, предложила Специальному комитету принять меры для подготовки и самого широкого распространения исследований экспертов в целях противодействия пропаганде в пользу экономического сотрудничества с Южной Африкой и принять меры по опубликованию всей имеющейся информации о сотрудничестве государств и иностранных экономических и финансовых кругов с южноафриканским режимом и южноафриканскими компаниями (см. также часть вторую, гл. I, разд. С.7).

В резолюции 2923 F (XXVII) Ассамблея вновь обратилась ко всем национальным и международным профсоюзным организациям с призывом активизировать свои действия против апартеида, просила и уполномочила Специальный комитет по апартеиду эффективно участвовать в предлагаемой Международной конференции профсоюзов против апартеида, которая намечена на июнь 1973 года, и в заседании Подготовительного комитета этой Конференции, уполномочила Генерального секретаря возместить расходы, необходимые для участия до пяти представителей профсоюзных организаций из южной части Африки в работе Конференции, и просила Специальный комитет представить Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии специальный доклад о результатах этой Конференции и о других связанных с этим событиях, касающихся действий рабочих против апартеида.

### Ф. Жалоба Сенегала

В письме от 16 октября 1972 года<sup>22</sup> Сенегал обвинил Португалию в совершении вооруженного нападения на сенегальский пограничный пост на границе между Сенегалом и Гвинеей (Бисау), приведшего к гибели одного сенегальского солдата и одного мирного жителя, и просил срочно созвать заседание Совета Безопасности.

В письме от 18 октября<sup>23</sup> Португалия признала факт нарушения границы Сенегала подразделением португальской армии и сообщила о предании суду командира указанного подразделения. Португалия, говорилось в вышеупомянутом письме, предложила выплатить Сенегалу компенсацию и предоставить ему все необходимые гарантии.

Совет Безопасности рассмотрел жалобу Сенегала на трех заседаниях, состоявшихся между 19 и 23 октября<sup>24</sup>, и принял резолюцию 321 (1972) от 23 октября, в которой он осудил нарушение границы и нападение на сенегальский пограничный пост Ньянао, совершенные регулярными войсками португальской армии 12 октября 1972 года, призвал правительство Португалии уважать принцип самоопределения и независимости, определенный, в частности, в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, и немедленно принять все необходимые меры с целью осуществления этого принципа, и заявил, что в случае, если Португалия не выполнит положения настоящей резолюции, Совет Безопасности соберется вновь для рассмотрения других мер.

Дополнительные подробности по этому вопросу будут включены в доклад Совета Безопасности Генеральной Ассамблее<sup>25</sup>.

### Г. Рассмотрение Советом Безопасности положения в Намибии

#### ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 309 (1972) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

17 июля 1972 года Генеральный секретарь представил доклад<sup>26</sup> об осуществлении резолюции 309 (1972) Совета Безопасности от 4 февраля 1972 года относительно контактов, установленных им со всеми заинтересованными сторонами в соответствии с этой резолюцией для создания необходимых условий, которые позволили бы народу Намибии свободно и при стро-

<sup>22</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документ S/10807.*

<sup>23</sup> Там же, документ S/10810.

<sup>24</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1667-е-1669-е заседания.

<sup>25</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, гл. 4.*

<sup>26</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/10738.*

гом соблюдении принципа равенства людей осуществить свое право на самоопределение и независимость в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В докладе отмечалось, что после обмена сообщениями с правительством Южной Африки Генеральный секретарь с 6 по 10 марта в сопровождении сотрудников Секретариата посетил Южную Африку и Намибию и провел беседы с премьер-министром и министром иностранных дел Южной Африки по всем аспектам вопроса о Намибии, в ходе которых была обсуждена возможность назначения представителя Генерального секретаря. Генеральный секретарь также установил контакты и провел консультации с другими заинтересованными сторонами, которые, несмотря на их явные оговорки относительно желаний Южной Африки сотрудничать, не выступали против его усилий по выполнению порученного ему мандата. В число сторон, с которыми Генеральный секретарь провел консультации, входили отдельные лица и группы населения Намибии, выступающие за создание объединенной независимой Намибии, группы населения Намибии, поддерживающие самоуправление «хоумлендов» и выступающие против единого государства, представители Европейского исполнительного комитета Юго-Западной Африки, руководители Намибии, находящиеся за пределами территории, которые выразили мнение Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО) и Национального объединенного фронта Юго-Западной Африки (СВАНУФ), Группа трех — Аргентины, Сомали и Югославии, — назначенная Советом Безопасности для консультаций с Генеральным секретарем, и председатели различных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами Намибии, председатель Организации африканского единства, а также ряд глав государств и министров иностранных дел, присутствовавших на Конференции глав государств и правительств ОАЕ, состоявшейся в Рабате с 12 по 15 июня 1972 года. По возвращении в Нью-Йорк Генеральный секретарь продолжил контакты с министром иностранных дел Южной Африки, в результате которых была достигнута договоренность относительно следующих трех пунктов, касающихся круга ведения представителя Генерального секретаря: задача представителя Генерального секретаря будет заключаться в достижении цели самоопределения и независимости и рассмотрении всех вопросов, связанных с этим; при осуществлении своей задачи представитель может давать рекомендации Генеральному секретарю и, в консультации с последним, правительству Южной Африки, способствуя при этом преодолению всех разногласий; правительство Южной Африки будет сотрудничать с представителем в решении этой задачи, по мере необходимости разрешая ему посещать Южную Африку и Намибию и встречаться со всеми слоями населения Намибии.

Генеральный секретарь на основании обсуждений, проведенных им с правительством Южной Африки, пришел к выводу о том, что было бы полезно продолжать усилия по выполнению

мандата Совета Безопасности с помощью представителя Генерального секретаря.

#### РАССМОТРЕНИЕ ЭТОГО ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В ИЮЛЕ И АВГУСТЕ 1972 ГОДА

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря на двух заседаниях, состоявшихся 31 июля и 1 августа 1972 года<sup>27</sup>. В резолюции 319 (1972), принятой 1 августа, Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю в консультации и тесном сотрудничестве с Группой трех Совета Безопасности продолжать поддерживать контакты со всеми заинтересованными сторонами с целью создания необходимых условий, которые позволили бы народу Намибии свободно и при строгом соблюдении принципов равенства людей осуществить свое право на самоопределение и независимость в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, одобрил предложение Генерального секретаря назначить после необходимых консультаций представителя для оказания содействия Генеральному секретарю в выполнении его мандата и просил его представить Совету к 15 ноября 1972 года доклад об осуществлении этой резолюции.

#### ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 319 (1972) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

15 ноября 1972 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад<sup>28</sup> о выполнении его резолюции 319 (1972), в котором он сообщил о назначении г-на Альфреда Мартина Эшера (Швейцария) своим представителем и о том, что после консультаций в Нью-Йорке г-н Эшер в сопровождении сотрудников Секретариата посетил с 8 октября по 3 ноября Южную Африку и Намибию и впоследствии представил доклад о своей поездке<sup>29</sup>.

До посещения представителем Генерального секретаря Южной Африки и Намибии Генеральный секретарь ознакомил его с памятной запиской, представленной Группой трех Совета Безопасности, где был указан ряд вопросов, которые необходимо учитывать при осуществлении резолюции 319 (1972), и, в частности, что все резолюции Организации Объединенных Наций по вопросу о Намибии остаются в силе и должны активно претворяться в жизнь, а также, что основной задачей представителя должно являться получение от правительства Южной Африки полного и недвусмысленного разъяснения его политики в отношении самоопределения и независимости Намибии, с тем чтобы Совет Безопасности имел возможность решить, совпадает ли эта политика с позицией, занимаемой Организацией Объединенных Наций в этом вопросе, и следует ли по-прежнему предприни-

мать усилия в соответствии с резолюциями 309 (1972) и 319 (1972).

В своем докладе представитель Генерального секретаря изложил содержание бесед, проведенных с правительством Южной Африки, в ходе которых обсуждались вопросы разъяснения позиции Южной Африки в отношении самоопределения и независимости Намибии, прекращения политики раздельного развития, или «хоумлендов», и отмены всех дискриминационных мер и предоставления всем гражданам Намибии равных прав. Что касается толкования политики правительства Южной Африки в отношении самоопределения и независимости Намибии, то, по словам премьер-министра, в настоящее время не следует проводить подробное обсуждение данного вопроса — лучше сделать это тогда, когда будут созданы необходимые условия и когда население Намибии приобретет больше опыта в области администрации и политики, а подобный опыт может быть скорее всего получен на региональной основе.

В ходе бесед премьер-министр отметил, что он готов учредить консультативный совет, состоящий из представителей различных районов, готов взять на себя полную ответственность за всю территорию в целом, а также изучит возможность устранения ограничений политической деятельности и свободы передвижения, с учетом требований контроля за притоком населения.

Представитель подчеркнул, что многие вопросы, связанные с толкованием Южной Африкой самоопределения и независимости Намибии, остаются невыясненными. Он изложил точки зрения, сообщенные ему представителями политических организаций и других групп, а также отдельными лицами в Намибии, большинство которых поддерживало создание объединенной и независимой Намибии.

Наконец, представитель выразил мнение о том, что, учитывая все факторы, контакты между Генеральным секретарем и правительством Южной Африки, а также другими заинтересованными сторонами необходимо продолжить.

#### РАССМОТРЕНИЕ ЭТОГО ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ В НОЯБРЕ И ДЕКАБРЕ 1972 ГОДА

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря в ходе пяти заседаний, состоявшихся между 28 ноября и 6 декабря 1972 года<sup>30</sup>. В резолюции 323 (1972), принятой 6 декабря, Совет Безопасности отметил, что подавляющее большинство мнений, рассмотренных представителем Генерального секретаря, свидетельствует о поддержке немедленного упразднения политики «хоумлендов», вывода южно-африканской администрации из территории, достижения национальной независимости и сохранения территориальной целостности Намибии, подтверждая тем самым неизменную позицию Организации Объединенных Наций в

<sup>27</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1656-е и 1657-е заседания.

<sup>28</sup> Там же, двадцать седьмой год, дополнения за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документ S/10832 и Corr.1.

<sup>29</sup> Там же, документ S/10832 и Corr.1, приложение II.

<sup>30</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1678-е — 1682-е заседания.

этом вопросе, выразил сожаление в связи с тем, что правительством Южной Африки не было дано полного и недвусмысленного разъяснения политики в отношении самоопределения и независимости для Намибии, подтвердил неотъемлемое право народа Намибии на самоопределение, национальную независимость и сохранение территориальной целостности, на котором должно основываться любое решение для Намибии, предложил Генеральному секретарю продолжить свои усилия в консультации и тесном сотрудничестве с Группой трех и по мере необходимости с помощью представителя, призвал правительство Южной Африки полностью сотрудничать с Генеральным секретарем при осуществлении этой резолюции, просил другие заинтересованные стороны и впредь сотрудничать с Генеральным секретарем и просил Генерального секретаря не позднее 30 апреля 1973 года представить Совету Безопасности доклад о выполнении этой резолюции.

16 января 1973 года Совет Безопасности без возражений принял решение о назначении представителей Перу и Судана в состав Группы трех для заполнения вакансий, образовавшихся после истечения полномочий в Совете представителей Аргентины и Сомали.

#### ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 323 (1972) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

В докладе о выполнении резолюции 323 (1972) Совета Безопасности, представленном Совету Безопасности 30 апреля 1973 года<sup>31</sup>, Генеральный секретарь указал, что в консультации и тесном сотрудничестве с Группой трех Совета Безопасности он стремился получить от правительства Южной Африки более полное и недвусмысленное заявление о его политике в отношении самоопределения и независимости Намибии, а также разъяснение его позиции по другим вопросам, указанным в докладе представителя Генерального секретаря и поднятым в ходе прений в Совете.

В соответствии с этим 20 декабря 1972 года он направил правительству Южной Африки ряд вопросов о политике Южной Африки в отношении самоопределения и независимости Намибии, состава и функций предлагаемого консультативного совета, отмены ограничений на передвижение и мер по обеспечению свободы политической деятельности, включая свободу слова и собраний, а также прекращения мероприятий, способствующих проведению Южной Африкой политики «хоумлендов». В ходе широких дискуссий, проведенных с Постоянным представителем Южной Африки в Центральном учреждении, Генеральный секретарь и его представители вновь подчеркнули твердую позицию Организации Объединенных Наций в отношении международного статуса Намибии, ее национального единства и территориальной целостности.

После дискуссий между Генеральным секретарем

<sup>31</sup> Там же, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года, документ S/10921 и Corr.1.

рем и министром иностранных дел Южной Африки правительство Южной Африки представило 30 апреля 1973 года заявление с разъяснением своей позиции, в котором подчеркивалось, что Южная Африка будет полностью уважать пожелания всего населения территории относительно ее будущей конституционной организации и что любые действия, направленные на выявление пожеланий населения, не будут ограничиваться какими-либо существующими политическими и административными процедурами. Все политические партии территории будут полностью и свободно принимать участие в процессе, ведущем к самоопределению и независимости, для достижения которой правительство, в сотрудничестве с Генеральным секретарем и в консультации с народом, предпримет все необходимые меры.

В ходе встреч в Женеве министр иностранных дел заявил, что его правительство не предусматривает, что отдельные группы населения могут внезапно стать независимыми в качестве отдельных образований. Он подчеркнул, что его правительство признает и принимает, при соблюдении условий общественной безопасности, требования свободы слова и свободы политической деятельности в процессе, ведущем к самоопределению; южноафриканское правительство вновь повторило, как оно заявляло в 1964 году при рассмотрении дела о Юго-Западной Африке, что Юго-Западная Африка имеет самостоятельный международный статус, и вновь подтвердило свою позицию в отношении того, что Южная Африка не претендует на какую-либо часть территории и, по ее мнению, потребуются не более десяти лет, для того чтобы население Южной Африки достигло такого этапа, когда оно будет готово воспользоваться своим правом на самоопределение.

Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что правительство Южной Африки не представило полного и недвусмысленного разъяснения своей политики в отношении самоопределения и независимости Намибии, которое предусматривалось в резолюции 323 (1972). Он заявил, что в свете достигнутых в настоящее время результатов возникает вопрос о целесообразности продолжения контактов и усилий, предпринятых в соответствии с резолюциями 309 (1972), 319 (1972) и 323 (1972).

Отчет о рассмотрении этого вопроса Советом Безопасности дается в докладе Совета Генеральной Ассамблеи<sup>32</sup> (см. также часть вторую, гл. I, разд. В.2 ниже).

#### Н. Жалоба Замбии

24 января 1973 года Замбия обратилась с просьбой о срочном созыве заседания Совета Безопасности<sup>33</sup> для рассмотрения актов агрессии

<sup>32</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, гл. 3.

<sup>33</sup> См. Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/10865.

сии, совершенных незаконным режимом Южной Родезии в сговоре с правительством Южной Африки и, в частности, закрытия границы между Южной Родезией и Замбией и установления экономической блокады против Замбии. Замбия также обвинила Южную Родезию в том, что ее вооруженные силы, усиленные частями южноафриканских войск, сосредоточились вдоль границы.

В письме от 26 января<sup>34</sup> Южная Африка отвергла обвинения Замбии и заявила, что Южная Африка будет подходить к данному вопросу в соответствии с принципами невмешательства во внутренние дела других стран, борьбы с терроризмом и оказания помощи правительствам, ведущим борьбу с ним.

Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на заседаниях, состоявшихся в период с 29 января по 10 марта 1973 года<sup>35</sup>. В резолюции 326 (1973) от 2 февраля 1973 года Совет осудил все провокационные и враждебные акты, включая экономическую блокаду, шантаж и военные угрозы против Республики Замбии со стороны незаконного режима в сговоре с расистским режимом Южной Африки, а также продолжающееся присутствие южноафриканских военных и вооруженных сил в Южной Родезии в нарушение резолюции 277 (1970) Совета Безопасности от 18 марта 1970 года<sup>36</sup>; Совет Безопасности потребовал немедленно вывести эти вооруженные силы и постановил направить специальную миссию в составе четырех членов Совета, которые должны быть назначены его председателем после консультаций с членами Совета, с целью дать оценку положению в данном районе и представить Совету доклад не позднее 1 марта 1973 года.

В резолюции 327 (1973), принятой также 2 февраля, Совет просил специальную миссию при содействии группы из шести экспертов Организации Объединенных Наций, произвести оценку потребностей Замбии в деле поддержания альтернативных систем дорог, железных дорог, воздушных и морских коммуникаций для обеспечения нормального движения транспорта.

Специальная миссия, в состав которой вошли Австрия, Индонезия, Перу и Судан, выехала из Нью-Йорка 8 февраля и посетила Соединенное Королевство, Замбию, Объединенную Республику Танзания и Кению, где она провела консультации с членами кабинетов и правительственными должностными лицами.

В докладе, представленном 5 марта<sup>37</sup>, Специальная миссия заявила, что в результате агрессивных актов, совершенных незаконным режимом Южной Родезии против Замбии, напряженность в районе увеличилась, что продолжающееся

размещение вооруженных сил Южной Африки вблизи границы Замбии является одним из факторов увеличения напряженности. По мнению специальной миссии, ключ к разрешению проблемы лежит в обеспечении правления большинства на территории Южной Родезии и в строгом выполнении принудительных санкций против территории и соответствующих резолюций Совета Безопасности, относящихся ко всему району.

Что касается экономических потребностей Замбии, то в докладе отмечается, что закрытие границы режимом Смита вызовет в экономике Замбии нехватку импортных товаров, истощение запасов и повышение расходов, поэтому миссия пришла к выводу, что лишь надлежащая и своевременная помощь позволит экономике Замбии развиваться нормальным образом.

Совет Безопасности рассмотрел доклад Специальной миссии на трех заседаниях, состоявшихся в период с 8 по 10 марта<sup>38</sup>. В резолюции 328 (1973) от 10 марта Совет одобрил оценку и выводы Специальной миссии; заявил, что единственное эффективное решение этой ситуации заключается в осуществлении народом Зимбабве его права на самоопределение и независимость в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года; просил все правительства принять строгие меры для осуществления и обеспечения полного соблюдения всеми отдельными лицами и организациями, находящимися под их юрисдикцией, политики санкций против Южной Родезии; призвал все правительства и впредь рассматривать расистский режим меньшинства в Южной Родезии как незаконный и призвал правительство Соединенного Королевства принять все эффективные меры для создания необходимых условий, которые позволят народу Зимбабве свободно и полностью воспользоваться своим правом на самоопределение и независимость.

В резолюции 329 (1973) от 10 марта 1973 года Совет призвал все государства без промедления оказать Замбии техническую, финансовую и материальную помощь в соответствии с резолюциями 253 (1968) от 29 мая 1968 года и 277 (1970) от 18 марта 1970 года, а также рекомендациями Специальной миссии, с тем чтобы Замбия могла поддерживать свой обычный объем перевозок и расширить свои возможности полного осуществления политики обязательных санкций; просил Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения оказать Замбии помощь в областях, определенных в докладе Специальной миссии; и просил Генерального секретаря в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций немедленно организовать все виды финансовой, технической и материальной помощи Замбии.

Дальнейшие подробности по этому вопросу

<sup>34</sup> Там же, документ S/10870.

<sup>35</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1687-е—1694-е заседания.

<sup>36</sup> Там же, двадцать пятый год, дополнение за январь, февраль и март 1970 года, документ S/9709/Rev.1.

<sup>37</sup> Там же, двадцать восьмой год, специальное дополнение № 2 (S/10896/Rev.1).

<sup>38</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1692-е—1694-е заседания.

можно будет найти в докладе Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи<sup>39</sup>.

### I. Рассмотрение Советом Безопасности положения в территориях, находящихся под португальским управлением

В письме от 7 ноября 1972 года<sup>40</sup> представители 37 африканских государств просили Совет Безопасности провести заседание для рассмотрения положения в территориях, находящихся под португальским управлением. В письме отмечалось, что после 1963 г. положение в территориях, находящихся под португальским управлением, изменилось в пользу национально-освободительных движений. Эти движения признаны Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Генеральной Ассамблеей в качестве законных представителей африканских народов в Гвинее (Бисау), Анголе и Мозамбике. Совет Безопасности просили принять необходимые меры, чтобы побудить правительство Португалии признать право народов своих колоний на самоопределение и независимость и установить сроки передачи власти подлинным представителям народов этих территорий.

В письме от 15 ноября 1972 года<sup>41</sup> представитель Португалии заявил, что просьба о созыве Совета Безопасности является абсолютно беспочвенной, поскольку в данном случае не существует никакого спора между Португалией и любым из государств, обратившихся с этой просьбой.

На шести заседаниях, состоявшихся с 15 по 22 ноября, Совет Безопасности рассмотрел положение в территориях, находящихся под португальским управлением<sup>42</sup>.

22 ноября Совет Безопасности принял резолюцию 322 (1972), в которой Совет вновь подтвердил неотъемлемое право народов Анголы, Гвинеи (Бисау) и островов Зеленого Мыса и Мозамбика на самоопределение и независимость, признанное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года; призвал правительство Португалии немедленно прекратить свои военные операции и все акты репрессий против народов этих территорий; призвал правительство Португалии вступить в переговоры с заинтересованными сторонами с целью достижения разрешения вооруженной конфронтации, существующей в Анголе, Гвинее (Бисау) и на островах Зеленого Мыса и в Мозамбике и предоставления народам этих территорий возможности осуществить их

право на самоопределение и независимость; и просил Генерального секретаря следить за развитием обстановки и периодически информировать Совет Безопасности.

Дальнейшие подробности по этому вопросу можно будет найти в докладе Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи<sup>43</sup> (см. также вторую часть, глава I, раздел В.3 ниже).

### J. Рассмотрение Советом Безопасности положения в Южной Родезии

28 июля 1972 года<sup>44</sup> Совет Безопасности рассмотрел специальный доклад Комитета, учрежденного во исполнение резолюции 253 (1968), который был представлен 9 мая 1972 года<sup>45</sup>.

В резолюции 318 (1972) Совет подтвердил неотъемлемое право народа Южной Родезии на самоопределение и независимость в соответствии с целями резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года; принял с признательностью к сведению специальный доклад Комитета; и одобрил рекомендации и предложения, содержащиеся в разделе III доклада. Кроме того, Совет осудил все акты нарушения положений его резолюций 253 (1968) от 29 мая 1968 года, 277 (1970) от 18 марта 1970 года и 314 (1972) от 28 февраля 1972 года и призвал все государства принять более эффективные меры, с тем чтобы обеспечить полное осуществление этих резолюций.

По просьбе Гвинеи, Сомали и Судана<sup>46</sup> Совет возобновил рассмотрение этого вопроса и провел заседания с 27 по 29 сентября<sup>47</sup>.

В резолюции 320 (1972) от 29 сентября 1972 года Совет призвал все государства полностью осуществить все резолюции Совета Безопасности, устанавливающие санкции в отношении Южной Родезии; настоятельно призвал Соединенные Штаты полностью сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле эффективного осуществления санкций; предложил Комитету, учрежденному во исполнение резолюции 253 (1968), приступить к рассмотрению тех действий, которые могут быть предприняты против Южной Африки и Португалии ввиду их открытого и упорного отказа осуществить санкции против Южной Родезии; и изучить все предложения и рекомендации, сделанные на 1663-м, 1666-м заседаниях Совета, в целях расширения охвата и повышения эффективности санкций, и представить по этому вопросу доклад Совету не позднее 31 января 1973 года.

Также 29 сентября Совет провел голосование

<sup>39</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, глава 7.

<sup>40</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1972 года, документ (S/10828).

<sup>41</sup> Там же, документ S/10833.

<sup>42</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1672-е—1677-е заседания.

<sup>43</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (A/9002), часть I, глава 5.

<sup>44</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, 1654-е и 1655-е заседания.

<sup>45</sup> Там же, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года, документ S/10632.

<sup>46</sup> Там же, дополнение за июль, август, и сентябрь 1972 года, документ S/10798.

<sup>47</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1633-е—1666-е заседания.

по другому проекту резолюции<sup>48</sup>, в котором Совет вновь подтверждает принцип о том, что не должно быть никакой независимости до осуществления в Южной Родезии правления большинства; настоятельно призывает Соединенное Королевство как управляющую власть как можно скорее созвать национальную конституционную конференцию, на которой подлинные политические представители народа Южной Родезии смогли бы разработать урегулирование вопросов, касающихся будущего территории, с тем чтобы впоследствии оно было одобрено народом в рамках свободных и демократических процессов; призывает Соединенное Королевство попытаться создать условия, необходимые для свободного осуществления права на самоопределение, включая освобождение всех политических заключенных и лиц, содержащихся под стражей и ограниченных в праве передвижения; отменить все репрессивные и дискриминационные законы и упразднить все ограничения политической деятельности; и призывает далее Соединенное Королевство обеспечить такое положение, чтобы любые меры по определению пожеланий народа Южной Родезии в отношении его политического будущего осуществлялись в рамках процедуры, соответствующей принципу всеобщего избирательного права и тайного голосования на основе принципа «один человек — один голос», независимо от расы, цвета кожи, образования, имущественного положения или уровня доходов. Этот проект резолюции получил 10 голосов за, против один при 4 воздержавшихся. Проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов проголосовал против.

22 декабря Комитет, учрежденный во исполнение резолюции 253 (1968), представил свой пятый доклад<sup>49</sup>. В докладе приводится обзор работы Комитета, в которую входило рассмотрение предполагаемых или признанных случаев нарушения санкций, а также вопросов, касающихся консульского и других видов представительства в Южной Родезии и представительств незаконного режима за рубежом, авиационных перевозок в Южную Родезию и из нее, иммиграции и туризма. В добавлении, опубликованном 31 декабря, Комитет приводит основную часть переписки, которую он вел с правительствами относительно случаев предполагаемого или признанного нарушения санкций. В другом добавлении, изданном 2 февраля 1973 года<sup>50</sup>, содержится записка о торговле Южной Родезией в 1971 году вместе со статистическими данными.

15 апреля 1973 года Комитет, который ранее просил отложить срок представления доклада, указанного в резолюции 320 (1972) Совета Безопасности, представил свой второй специальный доклад<sup>51</sup>. В докладе содержится ряд рекомендаций и предложений, с которыми согласи-

лись все делегации и которые основываются на предложениях, представленных Гвинеей, Кенией и Суданом, а также ряд других предложений, представленных этими тремя делегациями, не получивших согласия членов Комитета, наряду с альтернативными предложениями различных других делегаций. В докладе также излагаются позиции различных делегаций в отношении предложений африканских стран. В согласованных рекомендациях и предложениях содержится призыв к более строгому осуществлению санкций и улучшению работы Комитета.

Совет, по просьбе Гвинеи и Кении<sup>52</sup>, рассмотрел в период с 14 по 22 мая<sup>53</sup> второй специальный доклад Комитета. В резолюции 333 (1973) от 22 мая Совет утвердил согласованные рекомендации и предложения, содержащиеся в докладе Комитета; предложил государствам, законодательные акты которых разрешают ввоз полезных ископаемых и других товаров из Южной Родезии, немедленно отменить такие законодательные акты; призвал государства принять и провести в жизнь законодательные акты, предусматривающие суровое наказание для физических или юридических лиц, которые уклоняются от санкций или нарушают их; призвал государства принять законодательные акты, запрещающие страховым компаниям, находящимся под их юрисдикцией, страховать полеты воздушных судов в Южную Родезию и из нее; и призвал государства принять соответствующие меры законодательного характера для запрещения страхования морских перевозок по контрактам, распространяющимся на товары южно-родезийского происхождения или предназначенные для доставки в Южную Родезию.

В тот же день Совет провел голосование по проекту резолюции<sup>54</sup>, в котором он постановляет, чтобы все государства ограничились в количественном отношении до уровня 1965 года любой импорт специальных товаров из Южной Африки, Мозамбика и Анголы уровнем 1965 года; предлагает государствам принять надлежащие меры для отказа в предоставлении права на посадку для перевозчиков под флагом тех стран, которые продолжают предоставлять такие права самолетам из Южной Родезии или выполнять воздушно-транспортные услуги для этой территории; постановляет распространить блокаду Бейры на порт Лоренсу-Маркиш; настоятельно призывает Соединенное Королевство принять надлежащие меры для осуществления этой блокады; и осуждает все правительства и, в частности, правительства Южной Африки и Португалии, которые поощряют, содействуют или попустительствуют нарушениям санкций против Южной Родезии. Этот проект резолюции получил 11 голосов за, два против при двух воздержавшихся. Проект резолюции не был принят, поскольку два постоянных члена проголосовали против.

<sup>48</sup> Там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/10805/Rev.1.

<sup>49</sup> Там же, специальное дополнение № 2 (S/10852/Rev.1).

<sup>50</sup> Там же, приложение V.

<sup>51</sup> Там же, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года, документ S/10920 и Corr.1.

<sup>52</sup> Там же, документ S/10925.

<sup>53</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1712-е—1716-е заседания.

<sup>54</sup> Там же, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года, документ S/10928.

Дальнейшие подробности по этому вопросу изложены в докладе Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи<sup>55</sup> (см. также вторую часть, главу I, раздел В.I ниже).

### К. Корейский вопрос

Во исполнение решения, принятого Генеральной Ассамблеей 25 сентября 1971 года, в предварительную повестку дня двадцать седьмой сессии были включены следующие три пункта, относящиеся к Корее: «О выводе войск Соединенных Штатов и всех других иностранных войск, оккупирующих Южную Корею под флагом Организации Объединенных Наций» (пункт 35); «О роспуске Комиссии Организации Объединенных Наций по объединению и восстановлению Кореи» (пункт 36); и «Корейский вопрос: доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по объединению и восстановлению Кореи» (пункт 37). По просьбе Алжира, высказанной 18 июля 1972 года, к которой впоследствии присоединилось 28 других государств<sup>56</sup>, в предварительную повестку дня был включен четвертый пункт, озаглавленный «Создание условий, способствующих скорейшему независимому и мирному воссоединению Кореи» (пункт 96).

18 августа 1972 года Комиссия Организации Объединенных Наций по объединению и восстановлению Кореи представила доклад за период с 6 августа 1971 года по 18 августа 1972 года<sup>57</sup>. В докладе дается обзор событий в политической и экономической областях, и в него включен также текст совместного коммюнике Южной Кореи и Северной Кореи, опубликованный 4 июля 1972 года в результате обсуждения вопроса об улучшении отношений между представителями Республики Корея и Корейской Народно-Демократической Республики.

По рекомендации Генерального комитета Генеральная Ассамблея 23 сентября 1972 года постановила исключить пункты 35 и 36 из повестки дня, а рассмотрение пунктов 37 и 96 отложить до двадцать восьмой сессии.

### Л. Помощь палестинским беженцам

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО АГЕНТСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ (БАПОР)

9 сентября 1972 года Генеральный комиссар БАПОР представил свой годовой доклад за период с 7 июля 1971 года по 30 июня 1972 года<sup>58</sup>.

В докладе приводится обзор деятельности

<sup>55</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 2 (А/9002), часть I, глава 2.

<sup>56</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 8 повестки дня, документ А/8752 и Add.1-10.

<sup>57</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 27 (А/8727).

<sup>58</sup> Там же, дополнение № 13 (А/8713 и Согг.1 и 2). Другие соответствующие документы см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 40 повестки дня.

Агентства и предпринятых им усилий в области оказания помощи, здравоохранения, образования и подготовки кадров из числа палестинских беженцев, в нем вновь особо подчеркиваются финансовые трудности, стоящие перед Агентством, и содержится призыв к принятию дополнительных мер, направленных на улучшение его финансового положения. Что касается прошлогодней деятельности БАПОР, то Генеральный комиссар отметил, что, несмотря на некоторые трудности, связанные с захватом в Ливане имущества Агентства палестинскими партизанами, Агентство по-прежнему беспрепятственно осуществляло деятельность в этой стране, и правительство Ливана заверило, что соглашение относительно возвращения Агентству его имущества вскоре будет проведено в жизнь. В Иордании в результате операций по безопасности, проведенных иорданской армией против палестинских отрядов в Ераше в июле 1971 года, деятельность Агентства была прервана. В Газе основные значительные меры безопасности, предпринятые израильскими властями, повлияли на жизнь палестинских беженцев в этом районе и привели к разрушению жилищ и выселению жителей с их мест проживания.

### ОБРАЩЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

После того, как Генеральный секретарь был информирован Генеральным комиссаром БАПОР о тяжелом финансовом положении Агентства и о дефиците его бюджета в размере 4,5 млн. долл., он обратился в письме от 20 марта 1972 года (А/8672) ко всем государствам-членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений с призывом внести дополнительные взносы, чтобы предотвратить сокращение деятельности Агентства.

### ДОКЛАДЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

На рассмотрение Генеральной Ассамблеи были представлены три доклада Генерального секретаря и доклад Рабочей группы по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

В докладе от 13 сентября 1972 года<sup>59</sup>, представленном во исполнение резолюции 2792 Е (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1971 года относительно возвращения перемещенных лиц, которые с июня 1967 года покинули оккупированные Израилем районы, и в которой Генеральная Ассамблея призывает Израиль принять немедленные шаги для их возвращения, говорится о том, что Генеральный секретарь предложил Израилю представить информацию о выполнении этой резолюции и что Израиль в ответ на это заявил, что, несмотря на условия, существующие в оккупированном районе, он в течение прошлого года продолжал содействовать возвращению лиц, перемещенных в 1967 году.

<sup>59</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 40 повестки дня, документ А/8786.

15 сентября Генеральный секретарь представил доклад<sup>60</sup> во исполнение резолюции 2792 С (XXVI) относительно палестинских беженцев в полосе Газы, в которой Генеральная Ассамблея призвала Израиль прекратить дальнейшее разрушение жилищ беженцев и дальнейшее выселение беженцев с их нынешних мест жительства. В ответ на просьбу Генерального секретаря к Израилю представить информацию о выполнении этой резолюции Израиль заявил, что должны быть приняты меры, с тем чтобы положить конец террору и обеспечить безопасность жителей этого района. Что касается разрушения жилищ, то Израиль заявил, что с сентября 1971 года, за некоторыми исключениями, не было разрушено ни одного здания.

#### ДОКЛАД СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПАЛЕСТИНЫ

Запиской от 29 сентября 1972 года<sup>61</sup> Генеральный секретарь распространил доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, которую Генеральная Ассамблея в пункте 4 резолюции 2792 А (XXVI) просила предпринимать постоянные усилия, направленные на осуществление пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года относительно репатриации или выплаты компенсации палестинским беженцам. В своем докладе Комиссия заявила, что положение в связи с этим вопросом не изменилось и что события 1967 года еще более усложнили и без того весьма сложную проблему. Однако Комиссия заявила о готовности возобновить свои усилия, успех которых будет зависеть не только от улучшения ситуации, но также от готовности сторон сотрудничать с ней.

#### ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>62</sup>, созданная для сообщения о возможных мерах по предупреждению сокращения деятельности БАПОР в 1971 году, представила свой доклад<sup>63</sup> во исполнение резолюции 2791 (XXVI) от 6 декабря 1971 года. Рабочая группа, проведя обзор различных путей получения взносов от правительств для поддержания высокого уровня их помощи БАПОР, пришла к выводу, что Генеральный секретарь, Рабочая группа или созданная для этой цели межправительственная группа должны и в дальнейшем проводить активную и постоянную деятельность по сбору средств для Агентства.

<sup>60</sup> Там же, документ А/8814.

<sup>61</sup> Там же, документ А/8830.

<sup>62</sup> О членстве в Рабочей группе см. резолюцию 2656 (XXV) Генеральной Ассамблеи.

<sup>63</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 40 повестки дня, документ А/8849.*

#### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

13 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла семь резолюций по этому вопросу.

В резолюции 2963 А (XXVII) Ассамблея предложила Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины прилагать постоянные усилия, направленные на осуществление пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и представить доклад по этому вопросу в соответствующие сроки, но не позднее 1 октября 1973 года; и призвала все правительства в качестве неотложной меры приложить самые щедрые усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей БАПОР, в особенности в свете бюджетного дефицита, предполагаемого в докладе Генерального комиссара.

В резолюции 2963 В (XXVII) Ассамблея одобрила усилия Генерального комиссара БАПОР, направленные на продолжение оказания гуманитарной помощи, насколько это практически осуществимо, на чрезвычайной основе и в качестве временной меры другим лицам в данном районе, которые в результате военных действий в июне 1967 года являются в настоящее время перемещенными лицами и серьезно нуждаются в постоянной помощи.

В резолюции 2963 С (XXVII) Ассамблея призвала Израиль немедленно прекратить осуществление всех мер, сказывающихся на физической структуре и демографическом составе полосы Газы, принять эффективные меры для возвращения упомянутых беженцев в лагеря, из которых они были выселены, и предоставить необходимые жилища для их расселения.

В резолюции 2963 D (XXVII) Ассамблея вновь призвала Израиль принять меры для возвращения перемещенных жителей в свои дома и лагеря, в которых они проживали раньше.

В резолюции 2963 Е (XXVII) Ассамблея признала, что полное уважение и осуществление неотъемлемых прав народа Палестины являются необходимыми для установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

В резолюции 2963 F (XXVII) Ассамблея постановила включить Японию в число членов Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

В резолюции 2964 (XXVII) Ассамблея предложила Рабочей группе в сотрудничестве с Генеральным секретарем и Генеральным комиссаром продолжить свои усилия по финансированию Агентства в течение еще одного года.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО АГЕНТСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ

В 1972-1973 годах продолжала вызывать беспокойство проблема изыскания соответствующего

щего объема поступлений, необходимых для осуществления всей программы помощи нуждающимся палестинским беженцам на востоке Иордании, на западном берегу реки Иордан, в Газе, Ливане и Сирии в течение срока действия мандата БАПОР, продленного до 30 июня 1975 года, и, как явствует из оперативного бюджета на 1973 год, для сохранения объема программ на уровне 1972 года потребуются ассигнования около 61 млн. долл. (и более, в случае продолжения инфляции). Увеличение объема расходов вызвано ростом цен и расходов на содержание персонала, увеличением числа школьников и последствиями девальвации американского доллара, проведенной в феврале 1973 года. По расчетам Агентства, к июню 1973 года объем поступлений будет меньше объема требуемых средств почти на 42 млн. долл. (не считая расходов по субсидиям правительствам на 1973 год).

На 1 апреля 1973 года в БАПОР было зарегистрировано 1 532 287 беженцев всех категорий, из них 829 514 получали основные пайки. В лагерях для беженцев проживало менее 40 процентов всех беженцев; из них около 87 700 (включая почти 42 000 перемещенных лиц) располагались во вспомогательных лагерях, созданных на востоке Иордании и в Сирии после июня 1967 года, и они, как и значительное число перемещенных беженцев (и других перемещенных лиц), проживающих вне лагерей, по-прежнему не в состоянии возвратиться к своим домам, находящимся на территориях, оккупированных Израилем.

В Газе, в связи с проводимым израильскими властями строительством и расширением дорог в лагере Рафах и строительством жилых домов в его окрестностях, продолжалась дальнейшая ликвидация жилья для беженцев. Этим беженцам была предоставлена возможность приобретения жилья, возводимого в ходе указанного строительства, или переселения в незанятые помещения в лагере; однако им была выплачена компенсация лишь за личное имущество, в том числе надбавки за жилые помещения Агентства, но не за указанное жилье. БАПОР по-прежнему требовало от израильских властей предоставления соответствующего жилья многим семьям беженцев, все еще проживающих в неудовлетворительных жилищных условиях вследствие разрушения домов в лагерях Джабалия, Бич и Рафах в июле-августе 1971 года. В связи с этим израильскими властями и Агентством было проведено в мае совместное обследование; оно показало, что даже по низким нормам 546 семей по-прежнему не обеспечены соответствующим жильем, из них 179 семей были отнесены к группе нуждающихся и находящихся в особо трудных условиях. Кроме того, несколько других семей по индивидуальным причинам могут столкнуться с трудностями в сохранении за собой жилья, считающегося в настоящее время удовлетворительным.

2 мая в Ливане после ряда инцидентов произошло столкновение между армией и палестинскими феодалами. 3 и 7 мая удалось добиться пре-

кращения огня, однако в каждом случае столкновения вскоре возобновились, и вечером 7 мая правительство объявило чрезвычайное положение. К концу дня 8 мая удалось договориться о новом прекращении огня, за которым последовали переговоры между двумя сторонами. Чрезвычайное положение было отменено 23 мая, однако комендантский час сохранялся до 9 июня. По оценкам, потери среди зарегистрированных палестинских беженцев составили 50 человек убитыми и 130 ранеными. Расходы по ремонту имущества БАПОР, включая построенное Агентством жилье, составили, по предварительным оценкам, 20 000 долл.; ущерб жилым домам, построенным в частном порядке, составил, по оценкам, 55 000 долл., а ущерб, нанесенный помещениям, арендуемым Агентством, составил 1 650 долларов.

Из общей ориентировочной суммы расходов на 1973 год, равной 29,3 млн. долл., расходы на программу в области образования составляют 48 процентов бюджета Агентства. В 1972-1973 учебном году в 538 школах БАПОР/ЮНЕСКО обучалось около 267 000 детей. В рамках своих финансовых возможностей Агентство по-прежнему занималось вопросами охраны здоровья палестинских беженцев — с помощью комплексной программы профилактического и лечебного медицинского обслуживания, осуществляемого в 119 центрах под техническим наблюдением ВОЗ. Продолжалось осуществление начатой в 1967 году чрезвычайной программы продовольственной помощи перемещенным беженцам и другим лицам, пострадавшим в результате военных действий. В 1973 году общая сумма расходов на медицинское и санитарное обслуживание составит, по оценкам, около 8 млн. долл., а на дополнительное питание — около 3,7 млн. долл., причем последняя сумма будет покрыта главным образом за счет специальных взносов.

Деятельность БАПОР за период с 1 июля 1972 года по 30 июня 1973 года более подробно освещена в докладе Генерального комиссара<sup>64</sup>.

### **М. Укрепление международной безопасности**

Во исполнение пункта 11 резолюции 2880 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1971 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее доклад (A/8775 и Add. 1-4)<sup>65</sup> об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности. В этом докладе изложена значительная часть сообщений, полученных от государств и от Совета Безопасности, в которых излагается их позиция по данному вопросу. Во введении к своему докладу Генеральный секретарь отметил, что для того, чтобы Организация Объединенных Наций играла возлагаемую на нее важную и значимую роль в международных отношениях между государствами, необходимо приложить больше

<sup>64</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 13 (A/9013).

<sup>65</sup> Что касается других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 35 повестки дня.

усилий для того, чтобы усилить ее ориентацию на многогранные социальные, экономические, политические проблемы и проблемы безопасности нашего времени. Чтобы сделать Организацию более действенной, необходимо, чтобы обязательство, принятое на себя государствами-членами в соответствии с положениями статьи 25 Устава, подчиняться решениям Совета Безопасности, неукоснительно соблюдалось всеми. Кроме того, необходимо, чтобы государства-члены старались разрешить все неразрешенные конфликты мирными средствами в соответствии с процедурами мирного урегулирования, предусмотренными в Уставе.

15 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2993 (XXVII), в которой она выразила надежду, что нынешние благоприятные тенденции в двусторонних, региональных и многосторонних отношениях будут развиваться и что усилия для достижения этой цели будут умножены; настоятельно призвала все государства принять все меры в направлении ликвидации вооруженных конфликтов, колониализма, расизма и других положений, которые препятствуют народам осуществлять их право на самоопределение и независимость, в соответствии с Уставом; вновь подтвердила, что давление против любого государства, осуществляющего свое суверенное право свободно распоряжаться своими природными ресурсами, является грубым нарушением принципов самоопределения и невмешательства, как они изложены в Уставе; выразила мнение, что скоординированное рассмотрение связанных между собой вопросов, таких как разоружение, поддержание мира и укрепление роли Организации Объединенных Наций, повысило бы политическую эффективность Организации Объединенных Наций; и попросила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии доклад об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности.

#### **N. Прием новых членов**

##### **РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ**

10 августа 1972 года<sup>66</sup> Совет Безопасности передал своему Комитету по приему новых членов для рассмотрения и представления доклада заявление Народной Республики Бангладеш от 8 августа (A/8754-S/10759)<sup>67</sup> о приеме в Организацию Объединенных Наций.

23 августа Комитет представил Совету свой доклад<sup>68</sup>. В докладе отмечалось, что Комитет провел голосование с целью определения позиции членов Комитета по поводу заявления Бангладеш и что 11 делегаций проголосовали за, одна делегация против, а три делегации не участвовали в голосовании.

<sup>66</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, 1658-е заседание.*

<sup>67</sup> Что касается опубликованного текста заявления, см. *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года.*

<sup>68</sup> Там же, документ S/10773.

Совет Безопасности рассмотрел доклад Комитета по приему новых членов на двух заседаниях, состоявшихся 24 и 25 августа<sup>69</sup>. 25 августа Совет провел голосование по проекту резолюции<sup>70</sup>, в которой Совет постановил отложить рассмотрение заявления Бангладеш до полного осуществления резолюции 2793 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1971 года и резолюции 307 (1971) Совета Безопасности от 21 декабря 1971 года и просить Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад о полном осуществлении упомянутых резолюций всеми заинтересованными сторонами. За резолюцию было подано 3 голоса, против — 3 голоса и 9 делегаций воздержались. Проект резолюции не был принят в связи с отсутствием требуемого большинства. В тот же день Совет провел голосование по другому проекту резолюции<sup>71</sup>, в которой Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Народную Республику Бангладеш в члены Организации Объединенных Наций. За этот проект было подано 11 голосов, против — 1 голос, и 3 делегации воздержались. Проект резолюции не был принят в связи с тем, что один из постоянных членов Совета Безопасности проголосовал против.

В соответствии с пунктом 3 правила 60 Временных правил процедуры Совета Безопасности, Совет представил Генеральной Ассамблее специальный доклад<sup>72</sup>, в котором Совет заявил, что он не рекомендует государство-заявителя к принятию в Организацию Объединенных Наций.

##### **РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ**

Пункт, озаглавленный «Прием новых членов в Организацию Объединенных Наций», был включен в повестку дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи по просьбе Югославии. 29 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея одновременно приняла без прений и без голосования две резолюции: в резолюции 2937 (XXVII) Ассамблея выразила пожелание, чтобы Народная Республика Бангладеш была принята в члены Организации Объединенных Наций в ближайшее время, а в резолюции 2938 (XXVII) она выразила пожелание, чтобы заинтересованные стороны приложили все возможные усилия в духе сотрудничества и взаимного уважения в целях достижения справедливого урегулирования вопросов, которые еще предстоит решить, и призвала вернуть военнопленных в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и соответствующими положениями резолюции 307 (1971) Совета Безопасности от 21 декабря 1971 года.

<sup>69</sup> Там же, двадцать седьмой год, 1659-е и 1660-е заседания.

<sup>70</sup> Там же, двадцать седьмой год, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/10768 и Corr.1.

<sup>71</sup> Там же, документ S/10771.

<sup>72</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 23 повестки дня, документ A/8876.*

Перед принятием указанных двух резолюций Председатель Генеральной Ассамблеи отметил, что одновременное принятие этих резолюций явилось бы выражением согласованного мнения Ассамблеи, которая одобряет прием Бангладеш, а также осуществление резолюции 307 (1971) Совета Безопасности.

#### **О. Положение на южноазиатском субконтиненте**

В письмах от 21 июня и 30 августа 1972 года<sup>73</sup> представитель Пакистана направил Генеральному секретарю, соответственно, перечень нарушений прекращения огня, совершенных, по его мнению, индийскими вооруженными силами, и текст заявления Международной комиссии юристов от 24 августа, в котором содержалась настоятельная просьба к правительству Индии освободить и репатриировать пакистанских военнопленных, находящихся в Индии. К числу других документов по этому вопросу относятся доклады Генерального секретаря об оказании помощи в этом районе (см. часть III, глава VIII, раздел В).

#### **Р. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства**

В соответствии с резолюцией 2863 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года Генеральный секретарь представил 27 октября 1972 года доклад Генеральной Ассамблее (А/8859) о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства. В докладе излагаются события, относящиеся к сотрудничеству между двумя организациями. В их число входят заседания Совета Безопасности, проведенные в Аддис-Абебе, и меры, принятые Советом в отношении вопросов африканских стран; переговоры между Генеральным секретарем и должностными лицами ОАЕ; участие ОАЕ в заседаниях различных органов Организации Объединенных Наций; сотрудничество между ОАЕ и ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также сотрудничество в свете резолюции 2505 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1969 года и во исполнение других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся положения в южной части Африки.

В резолюции 2962 (XXVII) от 13 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея выразила признательность Генеральному секретарю за усилия, предпринятые в целях содействия сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, и попросила его укреплять это сотрудничество, в частности, для оказания помощи жертвам колониализма и апартеида в южной

<sup>73</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года, документ S/10714 и там же, дополнение за июль, август и сентябрь 1972 года, документ S/10776.

части Африки и для распространения информации о положении в этом районе.

#### **Q. О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия**

Этот пункт был включен в повестку дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи по просьбе Союза Советских Социалистических Республик (P/8793)<sup>74</sup>. Ходатайствуя о включении указанного пункта в повестку дня, СССР отметил, что шаги, принятые в последнее время государствами в их двусторонних отношениях, а также соглашения, достигнутые в области ограничения гонки вооружений и разоружения, способствовали уменьшению опасности возникновения войны, связанной с применением ядерного оружия. В этих условиях задача Организации Объединенных Наций сводится к закреплению успехов, достигнутых в ослаблении международной напряженности, и в принятии мер, направленных на ликвидацию существующих конфликтов и создание условий, исключающих возникновение войн. Было отмечено, что эффективным путем достижения этих целей было бы постоянное соблюдение всеми государствами принципа отказа от применения силы с помощью обычного или ядерного оружия и запрещение навечно применения ядерного оружия. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции по данному вопросу явилось бы выдающимся вкладом в дело упрочения международной безопасности и предотвращения развязывания вооруженных конфликтов. Обязательство о неприменении силы полностью соответствует Уставу и не означает отказа государств от их неотъемлемого права на индивидуальную и коллективную самооборону, закрепленного в статье 51, в равной мере оно не ущемляет права народов на борьбу за свою свободу и независимость.

29 ноября Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2936 (XXVII), в которой она от имени государств-членов Организации торжественно заявила об их отказе от применения силы или угрозы ее применения во всех ее формах и проявлениях в международных отношениях, в соответствии с Уставом, и о запрещении навечно применения ядерного оружия; и рекомендовала чтобы Совет Безопасности принял как можно скорее соответствующие меры для полного осуществления этого заявления Генеральной Ассамблеи.

#### **Р. Усиление роли Организации Объединенных Наций**

Пункт, озаглавленный «Усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между

<sup>74</sup> Что касается указанной просьбы и других соответствующих документов, см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 25 повестки дня.

всеми народами и развития норм международного права в отношениях между государствами», был включен в повестку дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи по просьбе Румынии<sup>75</sup>. В меморандуме, приложенном к просьбе, Румыния отметила, что изменения, происходящие в мире, и масштабы проблем, с которыми сталкивается человечество, требуют постоянного расширения роли Организации Объединенных Наций в международной жизни, с тем чтобы всей своей деятельностью Организация отвечала стремлению всех народов к миру, свободе и прогрессу.

27 ноября Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2925 (XXVII), в которой признала настоятельную необходимость в том, чтобы Организация стала более эффективным инструментом в деле сохранения и укрепления независимости и суверенитета всех государств. Она пригласила государства-члены сообщить Генеральному секретарю их мнения и предложения относительно путей и средств усиления роли Организации Объединенных Наций и попросила Генерального секретаря подготовить доклад на основе этих сообщений.

#### S. *Повышение эффективности Совета Безопасности*

Этот вопрос рассматривался Генеральной Ассамблеей в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Доклад Совета Безопасности». Во исполнение резолюции 2864 (XXVI) от 20 декабря 1971 года Генеральный секретарь представил доклад (A/8847 и Add.1)<sup>76</sup>, в котором приводятся значительные части двадцати двух ответов по этому вопросу, полученных от государств-членов Организации. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что государства-члены выразили также свои мнения относительно повышения эффективности Совета Безопасности в связи с двумя другими пунктами повестки дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи<sup>77</sup>. Генеральный секретарь поддержал мнение о том, что в результате расширения членского состава Совета в 1965 году Совет стал более представительным органом как с политической, так и с географической точки зрения, и что процедура Совета, основанная на официальных правилах и процедурах, по-видимому, удовлетворяет требованиям быстроты и эффективности действий. Совет разработал также новую процедурную практику, которая до сих пор способствовала достижению согласия между его членами. Генеральный секретарь обратил также внимание на введение к его докла-

<sup>75</sup> Что касается указанной просьбы и других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 24 повестки дня.

<sup>76</sup> Что касается других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 11 повестки дня.

<sup>77</sup> Пункт 35 (Осуществление Декларации об укреплении международной безопасности) и пункт 89 (Необходимость рассмотрения предложений, касающихся пересмотра Устава Организации Объединенных Наций).

ду о работе Организации<sup>78</sup>, в котором содержатся замечания о работе и эффективности Совета Безопасности.

15 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2991 (XXVII), в которой она приняла к сведению мнения и предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, а также в ответах государств-членов Организации, приложенных к этому докладу; призвала государства-члены обеспечить строгое выполнение решений Совета Безопасности в соответствии со статьей 25 Устава; призвала государства-члены Организации, которые еще не выразили мнения по вопросу о средствах повышения эффективности Совета Безопасности в соответствии с принципами и положениями Устава, сделать это не позднее 30 июня 1973 года; и попросила Генерального секретаря представить доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

#### T. *Вопрос об угоне самолетов*

В записке от 12 июня 1972 года<sup>79</sup> Генеральный секретарь направил членам Совета Безопасности для их сведения тексты двух телеграмм по вопросу об угоне гражданских самолетов, которыми он обменялся с Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов. В телеграмме от 8 июня Президент Федерации отметил, что руководящий орган его организации просит Совет Безопасности собраться на заседание с целью определить, какие необходимые меры требуются для того, чтобы выполнить прежние решения Организации Объединенных Наций и ИКАО и, в частности, осуществить меры против государств, предоставляющих убежище лицам, угоняющим самолеты, и саботажникам и не преследующим их. В своем ответе от 11 июня Генеральный секретарь заявил, что он полностью разделяет беспокойство Федерации по поводу тревожной тенденции к незаконному вмешательству в работу гражданской авиации и что он приложит все возможные усилия к тому, чтобы содействовать разрешению этой жизненно важной и неотложной проблемы. Он добавил, что между членами Совета проводились консультации по этому вопросу.

В документе, выпущенном 20 июня 1972 года<sup>80</sup>, Председатель Совета Безопасности объявил решение Совета относительно угона самолетов, принятое в этот день на основе согласованного мнения. В своем решении члены Совета выразили озабоченность по поводу угрозы для жизни пассажиров и членов экипажей в результате угона самолетов и другого незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации и вновь подтвердили резолюцию 286 (1970) Совета от 9 сентября 1970

<sup>78</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 1А (A/8701/Add.1).*

<sup>79</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмая сессия, дополнение за апрель, май и июнь 1972 года, документ S/10692.*

<sup>80</sup> Там же, документ S/10705.

года. Совет также призвал государства принять все необходимые меры в целях предотвращения таких актов и принять эффективные меры в отношении тех, кто совершает такие акты, и призвал все государства расширить и активизировать совместные международные усилия и меры в целях обеспечения максимально возможной безопасности и надежности международной гражданской авиации.

В письмах от 22 июня 1972 года<sup>81</sup> представители Индии и Италии сделали оговорки по поводу процедуры, которой придерживался Совет Безопасности, принимая решение без проведения формального заседания.

### U. Заседания Совета Безопасности в городе Панама

#### РАССМОТРЕНИЕ СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОСЬБЫ ПАНАМЫ

В письме от 9 февраля 1973 года<sup>82</sup> правительство Панамы на основании пункта 3 статьи 28 Устава предложило Совету Безопасности провести заседания в городе Панама в период с 15 по 21 марта 1973 года.

16 января<sup>83</sup> Совет Безопасности постановил в принципе принять приглашение провести заседания в городе Панама в период с 15 по 21 марта и попросил Комитет по вопросу о заседаниях Совета Безопасности вне Центральные учреждений рассмотреть все аспекты необходимых приготовлений и сообщить о них Совету.

25 января Комитет представил свой доклад Совету Безопасности<sup>84</sup>. По рекомендации Комитета, Совет 26 января принял резолюцию 325 (1973), в которой он постановил провести заседания в городе Панама с повесткой дня «Рассмотрение мер по сохранению и укреплению международного мира и безопасности в Латинской Америке в соответствии с положениями и принципами Устава».

<sup>81</sup> Там же, документы S/10709 и 10711.

<sup>82</sup> Там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/10858.

<sup>83</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1685-е заседание.

<sup>84</sup> Там же, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/10868.

<sup>85</sup> Там же, двадцать восьмой год, 1695-е — 1704-е заседания.

#### ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРОДЕ ПАНАМА

Совет Безопасности провел 10 заседаний в городе Панама в период с 15 по 21 марта 1973 года<sup>85</sup> с повесткой дня, рекомендованной в резолюции 325 (1973). В соответствии со статьей 31 Устава и по их просьбе к участию в прениях без права голоса<sup>86</sup> были приглашены представители 23 государств. Прения были посвящены прежде всего следующим вопросам: сохранение колониализма в Латинской Америке и других районах мира; экономическая зависимость и господство; принудительные меры, принимаемые некоторыми государствами против других государств; право каждого государства выбирать его политическую, экономическую и социальную систему без вмешательства какого-либо другого государства; существование иностранных военных баз в Латинской Америке; вопрос о зоне Панамского канала; и осуществление Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке.

21 марта Совет Безопасности провел голосование по пересмотренному проекту резолюции восьми держав<sup>87</sup>, в которой содержалась настоятельная просьба к Соединенным Штатам Америки и Панаме продолжить переговоры по вопросу о Панамском канале и заключить без промедления новый договор, направленный на быструю ликвидацию причин конфликтов между ними. За проект резолюций было подано 13 голосов, против — 1 голос при 1 воздержавшемся. Проект резолюции не был принят в связи с тем, что один из постоянных членов Совета Безопасности голосовал против.

В тот же день Совет принял резолюцию 330 (1973), в которой он настоятельно призвал государства принять соответствующие меры, с тем чтобы воспрепятствовать деятельности тех компаний, которые умышленно стремятся оказывать давление на страны Латинской Америки, и попросил государства воздерживаться от применения или поощрения применения любого рода принудительных мер против государств этого района.

<sup>86</sup> В отношении списка государств см. там же, 1696-е и 1698-е заседания.

<sup>87</sup> Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмая сессия дополнение за январь, февраль и март 1973 года, документ S/1094/Rev.1.

Часть вторая

# Деколонизация

Blank page



Page blanche

## ГЛАВА I

# Вопрос о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### А. Работа Специального комитета

В течение рассматриваемого периода Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам<sup>1</sup> продолжал исполнять функции, возложенные на него Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2878 (XXVI) от 20 декабря 1971 года. Полный отчет о деятельности Специального комитета за 1972 год содержится в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>2</sup>.

В начале 1972 года Специальный комитет, как и предусматривалось в его предыдущем докладе<sup>3</sup>, провел свои заседания в Конакри, Лусаке и Аддис-Абебе по приглашению соответствующих правительств. Сообщая об итогах этих заседаний, Специальный комитет вновь подтвердил, что его сессия вне Центральных учреждений способствовала тому, что Комитет смог заслушать ряд представителей национально-освободительных движений из колониальных территорий Африки, которые предоставили Комитету ценную информацию о положении в своих странах, о ходе их борьбы, об их усилиях, направленных на восстановление освобожденных районов, и их потребностях в отношении международной помощи. В этой же связи Комитет принял решение пригласить, по согласованию с Организацией африканского единства и при ее содействии, представителей соответствующих национально-освободительных движений для участия в качестве наблюдателей в заседаниях, на которых будут рассматриваться вопросы, касающиеся их стран.

Специальный комитет также внимательно следил за обсуждением в Совете Безопасности во-

просов о Намибии, Южной Родезии и территориях, находящихся под португальским управлением. В частности, Председатель Комитета принял участие в заседаниях Совета Безопасности, проходивших в Аддис-Абебе, и выступил в Совете.

В отношении списка территорий, к которым применима Декларация, Специальный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее исключить из этого списка Гонконг и Макао и включить в него Коморский архипелаг. Комитет также поручил соответствующей рабочей группе представить ему на его следующей сессии доклад, в котором была бы специально рассмотрена процедура, которой следовало бы придерживаться Комитету в вопросе об осуществлении Декларации в отношении Пуэрто-Рико.

Генеральная Ассамблея в резолюции 2908 (XXVII) от 2 ноября 1972 года утвердила доклад Специального комитета и предложила Комитету продолжать изыскивать соответствующие средства для немедленного и полного осуществления резолюций 1514 (XV) и 2621 (XXV) Генеральной Ассамблеи во всех территориях, еще не добившихся независимости, и, в частности, сформулировать конкретные предложения относительно ликвидации остающихся проявлений колониализма, и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

Сессия Специального комитета началась 30 января 1973 года. Он принял решение о сохранении своих Подкомитетов I и II и поручить последнему рассмотреть пункты, которые ранее входили в ведение Подкомитета III. Комитет также принял решение о переименовании Подкомитета по петициям в Подкомитет по петициям и информации. Он, кроме того, принял решение о создании рабочей группы для рассмотрения вопросов об осуществлении Декларации и других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций специализированными учреждениями и соответствующими организациями.

<sup>1</sup> Что касается состава Комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 30 (A/8730)*, стр. 10.

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1)*. Другие документы по этому вопросу см. там же, *двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 22 повестки дня*.

<sup>3</sup> Там же, *двадцать шестая сессия, дополнение № 23 (A/8423/Rev.1)*, глава I, пункт 202.

Подробный отчет о деятельности Специального комитета в течение 1973 года будет включен в доклад Комитета, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии<sup>4</sup>.

Председатель Специального комитета принял участие в работе двадцать первой сессии Координационного комитета освобождения Африки Организации африканского единства, состоявшейся в Аккре в январе 1973 года; сессии Совета Безопасности, состоявшейся в Панаме в марте месяце; и Международной конференции экспертов в поддержку жертв колониализма и апартеида в южной части Африки, состоявшейся в Осло в апреле.

## В. Решения по отдельным территориям

### 1. Южная Родезия

Вопрос о Южной Родезии рассматривался Специальным комитетом в течение периода с 1 марта по 23 августа 1972 года и Генеральной Ассамблеей в декабре 1972 года. Этот вопрос, кроме того, рассматривался Советом Безопасности в июле и сентябре 1972 года (см. часть I, глава IV, раздел J), а также в январе и феврале 1973 года в связи с жалобой правительства Зимбии (см. часть I, глава IV, раздел H).

27 апреля 1972 года Специальный комитет принял резолюцию по вопросу о Южной Родезии в целом, которая содержится в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>5</sup>. 18 и 25 августа Председатель и исполняющий обязанности Председателя, соответственно, сделали заявления от имени Комитета в связи с участием Южной Родезии в XX Олимпийских играх.

7 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла две резолюции по этому вопросу. В резолюции 2945 (XXVII) она вновь подтвердила принцип, что не должно быть никакой независимости до осуществления в Зимбабве правления большинства, и подтвердила, что любое урегулирование, касающееся будущего этой территории, должно вырабатываться при полном участии политических лидеров, представляющих большинство народа, и должно получить свободное и полное одобрение народа; она также призвала правительство Соединенного Королевства не передавать и не предоставлять незаконному режиму никаких полномочий или атрибутов суверенитета и настоятельно призвала это правительство созвать национальную конституционную конференцию, на которой подлинные политические представители народа Зимбабве смогли бы разработать урегулирование вопросов, касающихся будущего территории. Генеральная Ассамблея в резолюции 2946 (XXVII) осудила все нарушения обяза-

<sup>4</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 23 (A/9023/Rev.1).

<sup>5</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1), глава VIII. Другие документы по этому вопросу см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 66 повестки дня.

тельных санкций; осудила продолжающийся ввоз правительством Соединенных Штатов Америки хрома и никеля из Зимбабве и предложила всем правительствам, которые еще не сделали этого, принять более эффективные принудительные меры для обеспечения строгого выполнения санкций всеми частными лицами и организациями, подпадающими под юрисдикцию этих правительств; она также обратила внимание Совета Безопасности на настоятельную необходимость расширения сферы действия санкций, которые включали бы в себя все меры, предусмотренные в статье 41 Устава, и на необходимость, в качестве первоочередной задачи, рассмотрения вопроса о введении санкций против Португалии и Южной Африки.

### 2. Намибия

Специальный комитет рассматривал вопрос о Намибии в период с 22 марта по 25 августа 1972 года на заседаниях, состоявшихся в Центральном учреждении и в Африке. 20 апреля в Аддис-Абебе Специальный комитет выработал согласованное мнение по этому вопросу, и 9 мая это мнение было препровождено Председателю Совета Безопасности (S/10633)<sup>6</sup>. Специальный комитет получил приглашение принять участие в Международной конференции по Намибии, которая проходила в Брюсселе с 26 по 28 мая 1972 года. На эту конференцию была направлена делегация наблюдателей, и ее доклад был принят 21 августа. Заключение и рекомендации Специального комитета, касающиеся вопроса о Намибии, содержатся в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>7</sup>.

Совет Организации Объединенных Наций по Намибии с определенными интервалами проводил заседания на протяжении всего года. Он подготовил доклад о своей работе, который был также представлен Генеральной Ассамблее<sup>8</sup>.

18 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3031 (XXVII), в которой, вновь подтвердив предыдущие призывы к действию, она также предложила Совету Организации Объединенных Наций по Намибии провести исследование по вопросу о соблюдении государствами-членами соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, принимая во внимание консультативное заключение Международного Суда в отношении Намибии; рассмотреть вопрос об иностранных экономических кругах, действующих в Намибии; и продолжать рассмотрение вопроса о двусторонних и многосторонних договорах, которые распространяются на Намибию, с тем чтобы заменить Южную Африку в качестве стороны, представ-

<sup>6</sup> Печатный текст см.: *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1)*, глава X, пункт 35.

<sup>7</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1)*, глава IX. Другие документы по этому вопросу см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 64 повестки дня.

<sup>8</sup> Там же, дополнение № 24 (A/8724).

ляющей Намибию. Ассамблея также просила все государства воздерживаться от любых действий, которые могут придать видимость законности незаконной оккупации Намибии Южной Африкой, и оказывать содействие Генеральному секретарю в распространении информации по Намибии. Кроме того, Ассамблея приняла решение расширить состав Совета Организации Объединенных Наций по Намибии<sup>9</sup>, настоятельно призвала Генерального секретаря назначить постоянного Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии и просила Генерального секретаря регулярно издавать бюллетень по Намибии. В тот же день Генеральная Ассамблея продлила срок пребывания г-на Ага Абдул Хамида на посту Комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии до 31 декабря 1973 года.

Что касается Фонда Организации Объединенных Наций для Намибии, то Генеральная Ассамблея в резолюции 3030 (XXVII) от 18 декабря 1972 года приняла решение увеличить ассигнования из регулярного бюджета с 50 000 долл. в год до 100 000 долл. и уполномочила Генерального секретаря по-прежнему обращаться к правительствам с просьбой о предоставлении добровольных взносов.

Совет Безопасности рассматривал вопрос о Намибии на заседаниях, состоявшихся в июле, августе, ноябре и декабре 1972 года (см. часть первая, глава IV, раздел G).

### 3. Территории, находящиеся под управлением Португалии

Вопрос о территориях, находящихся под управлением Португалии, рассматривался Специальным комитетом в период между 14 марта и 1 августа 1972 года.

Во исполнение своей резолюции от 14 сентября 1971 года и в свете резолюции 2795 (XXVI) Генеральной Ассамблеи Комитет 14 марта принял решение направить специальную миссию в освобожденные районы Гвинеи (Бисау). В состав специальной миссии входили представители Эквадора (Председатель), Швеции и Туниса, и ее сопровождали два сотрудника Секретариата. В освобожденных районах Гвинеи (Бисау) миссия провела семь дней. Ее доклад<sup>10</sup> был рассмотрен 10 апреля и 31 июля, и Специальный комитет одобрил ее заключения и рекомендации. 13 апреля Специальный комитет принял резолюцию по этому вопросу, а 20 апреля он принял резолюцию по всему вопросу о территориях, находящихся под португальским управлением; обе эти резолюции со-

<sup>9</sup> Состав Совета был расширен с 11 до 18 членов; относительно состава Совета в настоящее время см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 30 (A/8730)*, стр. 90 (документа на английском языке).

<sup>10</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1)*, глава X, приложение I.

держатся в докладе Комитета Генеральной Ассамблеи<sup>11</sup>.

14 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2918 (XXVII), в которой она подтвердила, что национально-освободительные движения Анголы, Гвинеи (Бисау) и островов Зеленого Мыса и Мозамбика являются подлинными выразителями законных чаяний народов этих территорий; рекомендовала, чтобы впредь до достижения этими территориями независимости все правительства, специализированные учреждения и другие организации в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также заинтересованные органы Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопросов, касающихся этих территорий, обеспечивали представительство этих территорий соответствующими освободительными движениями в надлежащем качестве и в консультации с Организацией африканского единства; и сочла настоятельно необходимым провести в ближайшее время переговоры между правительством Португалии и национально-освободительными движениями в целях полного и скорейшего осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в отношении Анголы, Гвинеи (Бисау) и островов Зеленого Мыса и Мозамбика.

В ноябре 1972 года 37 правительств обратились в Совет Безопасности с просьбой рассмотреть положение в территориях, находящихся под португальским управлением. Совет рассмотрел этот вопрос в период с 15 по 22 ноября (см. часть первая, глава IV, раздел I).

### 4. Испанская Сахара, Гибралтар и Французское Сомали

25 августа 1972 года Специальный комитет, рассмотрев вопросы об Испанской Сахаре, Гибралтаре и Французском Сомали, принял решение представить Генеральной Ассамблее подготовленные Секретариатом рабочие документы, касающиеся этих территорий<sup>12</sup>, в целях оказания содействия работе Четвертого комитета, и в зависимости от любых указаний, которые может дать Ассамблея, рассмотреть эти вопросы на своей следующей сессии.

#### а) ИСПАНСКАЯ САХАРА

Генеральная Ассамблея в резолюции 2983 (XXVII) от 14 декабря 1972 года вновь предложила управляющей державе определить, в консультации с правительствами Мавритании и Марокко и с любой другой заинтересованной стороной, условия проведения референдума под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы дать возможность коренному населению Сахары свободно осуществить свое

<sup>11</sup> Там же, глава X. Другие документы по этому вопросу см.: *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 65 повестки дня.*

<sup>12</sup> Там же, главы XII—XIV.

право на самоопределение и независимость. В этих целях Ассамблея предложила правительству Испании принять миссию Организации Объединенных Наций, которая приняла бы активное участие в осуществлении мер, позволяющих покончить с колониальным положением в территории; она также попросила Генерального секретаря, в консультации с Испанией и Специальным комитетом, незамедлительно назначить специальную миссию.

#### б) ГИБРАЛТАР

Специальный комитет, рассмотрев вопрос о Гибралтаре, представил Генеральной Ассамблее свой рабочий документ<sup>13</sup>. Затем, 18 декабря 1972 года, Ассамблея приняла решение отложить рассмотрение этого вопроса до своей двадцать восьмой сессии.

#### в) ФРАНЦУЗСКОЕ СОМАЛИ

Специальный комитет, рассмотрев вопрос о Французском Сомали, представил Генеральной Ассамблее свой рабочий документ<sup>14</sup>. Затем, 18 декабря 1972 года, Ассамблея приняла решение отложить рассмотрение этого вопроса до своей двадцать восьмой сессии.

5. Американское Самоа, Антигуа, Багамские острова, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Бруней, Каймановы острова, Кокосовые (Килинг) острова, Доминика, острова Гилберта и Эллис, Гренада, Монтсеррат, Ниуэ, Питкерн, остров Св. Елены, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия, Сент-Винсент, Сейшельские острова, Соломоновы острова, острова Токелау, острова Теркс и Кайкос и Виргинские острова Соединенных Штатов

В августе 1972 года Специальный комитет утвердил доклады подкомитетов I, II и III, касающиеся следующих территорий: Американское Самоа, Багамские острова, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Виргинские острова США, остров Гилберта и Эллис, Каймановы острова, Кокосовые (Килинг) острова, Монтсеррат, Ниуэ, Питкерн, остров Св. Елены, Сейшельские острова, Соломоновы острова, острова Токелау, острова Теркс и Кайкос. Замечания и рекомендации Специального комитета относительно этих территорий содержатся в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>15</sup>.

Что касается Багамских островов, то Специальный комитет принял к сведению заявление губернатора, что эта территория будет стремиться получить независимость в 1973 году, и просил управляющую державу незамедлительно предпринять шаги для обеспечения единства и территориальной целостности территории.

Относительно островов Ниуэ и Токелау Специальный комитет принял к сведению заявление управляющей державы о том, что управляющая

державка полностью поддерживает право народа этой территории на самоопределение. Он также с удовлетворением отметил дух широкого сотрудничества, который проявило правительство Новой Зеландии, предложив Специальному комитету направить выездную миссию в Ниуэ, однако выразил сожаление в связи с тем, что по независящим от Комитета и управляющей державы обстоятельствам миссия не смогла посетить острова Токелау.

Что касается Сейшельских островов и острова Св. Елены, то Специальный комитет, в частности, выразил глубокое сожаление в связи с тем, что управляющая державка продолжает игнорировать рекомендации Комитета, одобренные Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой сессии (резолюция 2866 (XXVI)), призывающие к проведению референдума на Сейшельских островах.

25 августа 1972 года Специальный комитет принял решение рассмотреть вопрос об Антигуа, Брунее, Доминике, Гренаде, Сент-Кристофер-Невис-Ангилье, Сент-Люсии и Сент-Винсенте на своей следующей сессии, в зависимости от любых указаний, которые может дать в этой связи Генеральная Ассамблея на двадцать седьмой сессии.

14 декабря Генеральная Ассамблея приняла четыре резолюции по этому вопросу.

В резолюции 2984 (XXVII), касающейся вопроса об Американском Самоа, Багамских островах, Бермудских островах, Британских Виргинских островах, Брунее, Виргинских островах Соединенных Штатов, Гуаме, Каймановых островах, Кокосовых (Килинг) островах, Монтсеррате, Новых Гебридах, островах Гилберта и Эллис, острове Св. Елены, островах Теркс и Кайкос, Питкерне, Сейшельских островах и Соломоновых островах, Генеральная Ассамблея утвердила главы доклада Специального комитета, относящиеся к перечисленным территориям.

В резолюции 2985 (XXVII) Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Сейшельских островов на самоопределение и независимость в соответствии с резолюцией 1514 (XV) и предложила управляющей державке принять специальную миссию Организации Объединенных Наций, назначение которой предусматривалось в резолюции 2866 (XXVI), и осуществить необходимые мероприятия в консультации со специальной миссией для проведения референдума по вопросу о будущем статусе территории.

В резолюции 2986 (XXVII) Ассамблея предложила правительству Новой Зеландии в качестве управляющей державы и Законодательной ассамблее острова Ниуэ рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе выездной миссии Организации Объединенных Наций в Ниуэ (1972 год). Она выразила надежду, что предстоящие переговоры, касающиеся конституции, между управляющей державой и пред-

<sup>13</sup> Там же, глава XIII, приложение.

<sup>14</sup> Там же, глава XIV, приложение.

<sup>15</sup> Там же, главы XI и XV—XXIII.

ставителями народа Ниуэ приведут к быстрому осуществлению чаяний народа Ниуэ относительно его будущего статуса.

В резолюции 2987 (XXVII) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народов островов Антигуа, Гренада, Доминика, Сент-Винсент, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья и Сент-Люсия на достижение независимости в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV), и предложила Специальному комитету продолжить рассмотрение этого вопроса.

### С. Решения по общим вопросам

1. Деятельность иностранных экономических и других кругов, которая препятствует осуществлению Декларации в Южной Родезии, Намибии и территориях под португальским господством и во всех других территориях, находящихся под колониальным господством, и усилиям, направленным на ликвидацию колониализма, апартеида и расовой дискриминации в южной части Африки

31 августа 1972 года Специальный комитет единогласно одобрил доклад Подкомитета I<sup>16</sup> и поддержал содержащиеся в нем выводы и рекомендации.

Обзор Специальным комитетом экономических условий в колониальных территориях показал, что в течение прошлого года в их положении не произошло существенных изменений. Комитет констатировал, что колониальные державы и другие заинтересованные государства не выполнили резолюции Генеральной Ассамблеи и по-прежнему игнорировали решения Организации Объединенных Наций по этому вопросу. Монополии и другие иностранные компании, в частности из Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, Франции, Канады, Федеративной Республики Германии, Южной Африки и Японии, представляли колониальным режимам средства и оказывали другую помощь, включая военную, с целью ликвидации национально-освободительных движений.

В резолюции 2979 (XXVII) от 14 декабря 1972 года, содержащей ряд рекомендаций Специального комитета, Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народов независимых территорий на самоопределение и независимость, а также их право на использование природных ресурсов таким образом, чтобы это наилучшим образом отвечало их интересам; она вновь подтвердила, что деятельность иностранных экономических, финансовых и других кругов в колониальных территориях является одним из главных препятствий достижению политической и экономической независимости этих территорий и вновь заявила о том, что любая управляющая держава, лишая колониальные народы их прав и подчиняя их

<sup>16</sup> Там же, глава V. Другие соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 67 повестки дня.*

иностранным экономическим и финансовым кругам, нарушает обязательства, принятые ею в соответствии с главами XI и XII Устава. Она осудила политику колониальных держав и других государств, которые продолжают поддерживать иностранные экономические и другие круги, эксплуатирующие природные и людские ресурсы территорий без учета потребностей коренного населения, решительно осудила продолжение осуществления проекта Кабора-Басса и проекта в бассейне реки Кунене, которые имеют целью еще большее усиление колониального господства над территориями и являются источником международной напряженности, и осудила политику тех правительств, которые до сих пор не воспрепятствовали своим гражданам участвовать в осуществлении этих проектов. Ассамблея призвала колониальные державы и соответствующие государства принять законодательные, административные и иные меры в отношении своих граждан, которые управляют предприятиями в колониальных территориях, с тем чтобы положить конец таким видам деятельности и не допускать новых капиталовложений, обратилась ко всем государствам с просьбой принять эффективные меры для того, чтобы прекратить предоставление средств и других видов помощи, включая военные поставки, тем режимам, которые используют такую помощь для подавления народов колониальных территорий и их освободительных движений, призвала управляющие державы отменить все дискриминационные и несправедливые системы заработной платы и применять единообразную систему заработной платы ко всем жителям без какой-либо дискриминации, обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предать самой широкой гласности информацию о пагубном воздействии деятельности иностранных экономических и других кругов во всех колониальных территориях, а также просила Специальный комитет продолжить изучение этого вопроса и представить по нему доклад Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

15 февраля 1973 года Специальный комитет вновь передал этот вопрос в Подкомитет I для обсуждения и представления доклада.

2. Военная деятельность и мероприятия, которые колониальные державы проводят в территориях, находящихся под их управлением, и которые могут препятствовать осуществлению Декларации

31 августа 1972 года Специальный комитет одобрил доклад Подкомитета I о военной деятельности в колониальных территориях<sup>17</sup>.

На основе своего исследования Специальный комитет отметил, что, вопреки резолюциям Генеральной Ассамблеи, колониальные державы по-прежнему расширяли свою военную деятельность с целью защиты иностранных монополий и увековечения колониальных и расистских режимов. Союз между Португалией, Южной Аф-

<sup>17</sup> Там же, глава VI, приложение.

рикой и Южной Родезией явился для Организации Североатлантического договора и некоторых его государств-членов наилучшей гарантией того, что их империалистические интересы будут защищены. С 1971 года колониальные державы увеличили свои военные бюджеты и контингент сил безопасности.

Специальный комитет обратил внимание на тот факт, что многие небольшие колониальные территории используются управляющими державами для военных и стратегических целей и что соответствующие управляющие державы расположили в этих территориях воинские части, создали воздушные и морские базы, а также создали полигоны для испытания ракет и другие военные сооружения.

Специальный комитет решительно осудил военный союз между правительствами Южной Африки и Португалии и незаконным режимом Южной Родезии, направленный на то, чтобы с помощью силы оружия лишить угнетенные народы их неотъемлемого права на самоопределение и независимость, и призвал все страны, в частности партнеров Португалии по НАТО, прекратить всякую поддержку колониальным державам. Он обратился к Генеральному секретарю с просьбой предать гласности информацию о военной деятельности колониальных держав.

В резолюции 2908 (XXVII) (см. раздел А выше) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что продолжение колониализма, а также ведение колониальных войн для подавления национально-освободительных движений представляют собой угрозу международному миру и безопасности. Она призвала колониальные державы немедленно и безоговорочно ликвидировать свои военные базы в колониальных территориях и воздерживаться от создания новых баз.

15 февраля 1973 года Специальный комитет передал этот вопрос в Подкомитет I для рассмотрения и представления доклада.

### 3. Вопрос о направлении выездных миссий в территории

В течение отчетного периода Специальный комитет на своих пленарных заседаниях рассмотрел в качестве отдельного пункта вопрос о направлении выездных миссий в колониальные территории. Этот вопрос затрагивался также в связи с рассмотрением положения в конкретных территориях.

В июне 1972 года по приглашению правительства Новой Зеландии Специальный комитет направил выездную миссию в Ниуэ. Кроме того, Комитет был представлен в Выездной миссии Организации Объединенных Наций, которая наблюдала за ходом выборов в Третью палату Ассамблеи Папуа-Новой Гвинеи в феврале-марте 1972 года (см. часть 2, главы II).

В резолюции, принятой 14 августа 1972 го-

да<sup>18</sup>, Специальный комитет выразил глубокое сожаление по поводу отрицательной позиции некоторых управляющих держав, которые, отказываясь разрешить выездным группам доступ в находящиеся под их управлением территории, препятствуют осуществлению Декларации. Поэтому Комитет вновь обратился к этим управляющим державам с призывом пересмотреть свои позиции.

### 4. Осуществление Декларации специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

При рассмотрении этого вопроса Специальный комитет имел в своем распоряжении доклад, представленный Генеральным секретарем и содержащий замечания соответствующих организаций (A/8647 и Add.1 и 2), а также доклад своего Председателя о его консультациях с Председателем Экономического и Социального Совета<sup>19</sup>.

В резолюции 2980 (XXVII) от 14 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея утвердила соответствующую главу доклада Специального комитета<sup>20</sup>, обратилась с просьбой к специализированным учреждениям и другим организациям в рамках системы Организации Объединенных Наций в консультации с ОАЕ обеспечить представительство колониальных территорий в Африке соответствующими национально-освободительными движениями и в надлежащем качестве при рассмотрении вопросов, касающихся этих территорий, а также просила Генерального секретаря продолжать оказывать специализированным учреждениям и другим организациям в рамках системы Организации Объединенных Наций помощь в разработке надлежащих мер по осуществлению настоящей резолюции и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

### 5. Программа образования и профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций для жителей южной части Африки

В течение отчетного периода в соответствии с учрежденной Генеральной Ассамблеей согласно резолюции 2349 (XXII) от 19 сентября 1967 года Программой образования и профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций для жителей южной части Африки продолжалось предоставление стипендий жителям Намибии, Южной Африки, Южной Родезии и лицам из территорий, находящихся под португальским управлением в целях их дальнейшего обучения за пределами собственных стран.

Согласно докладу Генерального секретаря

<sup>18</sup> Там же, глава IV.

<sup>19</sup> Там же, глава VII, приложение.

<sup>20</sup> Там же, глава VII. Другие соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункты 68 и 12 повестки дня.*

(A/8850 и Add.1)<sup>21</sup>, по состоянию на 12 ноября полученные от 21 государства добровольные взносы по Программе на 1972 год составили 725 357 долл. США по сравнению с 645 879 долл., полученными в 1971 году. Пятнадцать государств предоставили также стипендии для получения образования в их собственных странах. С октября 1971 по ноябрь 1972 года помощь по Программе была оказана 744 студентам из соответствующих территорий, по сравнению с 556 за предыдущий период, причем большинство из них (526) были зачислены в учебные заведения Африки.

Консультативный комитет по Программе образования и профессиональной подготовки Организации Объединенных Наций для жителей южной части Африки<sup>22</sup>, созданный в 1969 году, провел в 1972 году три заседания. Комитет пришел к общему согласию в том, что Программа осуществлялась успешно, и выразил мнение, что и впредь как можно больше студентов в рамках Программы следует зачислять в учебные заведения Африки. Члены Комитета приняли также решение использовать любую возможность для содействия Программе и для обеспечения взносов для нее.

В течение 1972 года продолжались сотрудничество и консультации с другими органами Организации Объединенных Наций, ОАЕ, специализированными и прочими учреждениями, оказывающими помощь лицам из южной части Африки.

В резолюции 2981 (XXVII) от 14 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея выразила свое твердое убеждение в том, что предоставление помощи для целей образования и профессиональной подготовки лиц из соответствующих территорий по-прежнему имеет существенное значение и должно быть не только продолжено, но и расширено; она вновь настоятельно призвала все государства, организации и отдельных лиц делать щедрые взносы в Программу, постановила в качестве дальнейшей переходной меры предусмотреть ассигнования из регулярного бюджета на 1973 год в сумме 100 000 долл. США для обеспечения непрерывности Программы, и выразила надежду, что усилия по укреплению

сотрудничества с другими организациями и учреждениями будут продолжены в целях координации их деятельности в этой области.

После принятия резолюции и вплоть до 15 июня 1973 года 14 государств внесли в программу 386 574 долл. США, тогда как 12 государств обязались внести 604 396 долларов.

## 6. Распространение информации о работе Организации Объединенных Наций в области деколонизации

После рассмотрения этого вопроса<sup>23</sup> Специальный комитет сделал рекомендации, большинство из которых впоследствии было включено в резолюцию 2909 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 2 ноября 1972 года. В этой резолюции Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой по-прежнему осуществлять конкретные меры с использованием всех находящихся в его распоряжении средств массовой информации, включая публикации, радио и телевидение, с тем чтобы широко и постоянно освещать деятельность Организации Объединенных Наций в области деколонизации, положение в колониальных территориях и продолжающуюся борьбу за освобождение, которую ведут колониальные народы.

## 7. Другие мероприятия в поддержку народов колониальных территорий южной части Африки

В резолюции 2910 (XXVII) от 2 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря совместно с ОАЕ организовать Международную конференцию экспертов в поддержку жертв колониализма и апартеида в южной части Африки. Эта Конференция состоялась в Осло с 9 по 14 апреля 1973 года. Отчет о Конференции содержится в докладе Генерального секретаря (A/9061).

В резолюции 2911 (XXVII) от 2 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам и народам мира с призывом ежегодно проводить Неделю солидарности с колониальными народами южной части Африки и Гвинеи (Бисау) и островов Зеленого Мыса, борющимися за свободу, независимость и равноправие, и предложила чтобы эта Неделя началась с 25 мая — в День освобождения Африки.

<sup>23</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1), глава I.*

<sup>21</sup> Другие соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 69 повестки дня.*

<sup>22</sup> Состав членов см. в резолюции 2557 (XXIV) Генеральной Ассамблеи.

## Г Л А В А II

# Подопечные территории

### А. Работа Совета по Опеке

На своей тридцать девятой сессии, проходившей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 23 мая по 16 июня 1972 г., Совет по опеке рассмотрел, в частности, доклад Выездной миссии Организации Объединенных Наций, направленной для наблюдения за ходом выборов в Палату Ассамблеи Папуа-Новой Гвинеи в 1972 г.<sup>1</sup> По приглашению управляющей державы к Миссии присоединились члены Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

Подробные данные о работе Совета по Опеке на его тридцать девятой сессии будут изложены в докладе Совета Генеральной Ассамблее<sup>2</sup>.

Совет намечает провести свою сороковую сессию с 29 мая по 22 июня 1973 г. и представит свой доклад Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии<sup>3</sup>.

### В. Решения, касающиеся подопечных территорий

#### 1. Папуа-Новая Гвинея

Делая рекомендации, касающиеся Папуа-Новой Гвинеи, Совет по Опеке с особым удовлетворением отметил, что территория сделала значительный шаг на пути к государственной самостоятельности в результате образования первого национального правительства из числа коренных жителей. Он приветствовал стремление Национальной коалиции осуществить законное право народов Папуа-Новой Гвинеи на самоопределение и независимость и с удовлетворением отметил стремление управляющей власти идти по пути, отвечающему желаниям нового правительства Папуа-Новой Гвинеи.

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Совета по Опеке, тридцать девятая сессия, дополнение № 2 (Т/1739).*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 4 (А/8704).* Другие соответствующие документы, см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 13 повестки дня.

<sup>3</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 4 (А/9004).

Совет с интересом отметил, что в связи с подготовкой пятилетнего экономического плана на период 1973-1978 гг. управляющая власть пользуется услугами четырех экспертов Программы развития Организации Объединенных Наций, которые консультируют ее по вопросам общей стратегии развития, и с особым удовлетворением отметил принятие Папуа-Новой Гвинеи в ассоциированные члены Всемирной организации здравоохранения.

11 августа 1972 года Специальный комитет одобрил выводы и рекомендации, касающиеся территории<sup>4</sup>. Впоследствии, в резолюции 2977 (XXVII) от 14 декабря 1972 г. Генеральная Ассамблея, рассмотрев соответствующие главы доклада Специального комитета<sup>5</sup>, вновь подтвердила неотъемлемое право народа Папуа-Новой Гвинеи на самоопределение и независимость, приветствовала установление сроков достижения Папуа-Новой Гвинеей полного самоуправления и призвала управляющую державу подготовить в консультации с правительством Папуа-Новой Гвинеи дальнейший план сроков достижения независимости, а также вновь подтвердила важность обеспечения такого положения, при котором единство Папуа-Новой Гвинеи было бы сохранено на протяжении всего периода, ведущего к независимости.

#### 2. Подопечная территория Тихоокеанские острова

14 июля 1972 года Совет по Опеке постановил направить периодическую выездную миссию на Тихоокеанские острова. Она отбыла в начале 1973 года и состояла из представителей, назначенных правительствами Австралии, Франции, Союза Советских Социалистических Республик и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Совету на его сороковой сессии был представлен доклад Выездной миссии Организации Объединенных Наций, посетившей подопечную территорию Тихоокеанские острова в 1973 году<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (А/8723/Rev.1) глава XX.

<sup>5</sup> Там же, главы IV и XX.

<sup>6</sup> *Официальные отчеты Совета по Опеке, сороковая сессия, дополнение № 2.* См. также *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, специальное дополнение № 1.*

## Г Л А В А III

### Другие вопросы, касающиеся несамоуправляющихся территорий

#### А. Информация, передаваемая согласно пункту *e* статьи 73 Устава Организации Объединенных Наций

В течение отчетного периода Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также Генеральная Ассамблея на ее двадцать седьмой сессии, основываясь на докладах, представленных Генеральным секретарем, рассмотрели вопрос об информации и смежные вопросы. Резолюция по данному вопросу, принятая Специальным комитетом 23 августа 1972 года, была впоследствии подтверждена Ассамблеей в резолюции 2978 (XXVII) от 14 декабря 1972 года.

В своем докладе Генеральной Ассамблее по данному вопросу<sup>1</sup> Специальный комитет рекомендовал исключить Гонконг и Макао, а также зависимые территории из списка территорий, в отношении которых применяется Декларация. В пункте 3 резолюции 2908 (XXVII) от 2 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию<sup>2</sup>.

Что касается, Брунея, то в вербальной ноте от 18 сентября 1972 года (A/8827) Постоянный

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1), глава XXVII. Другие соответствующие документы см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 63 повестки дня.*

<sup>2</sup> *Соответствующие сообщения представителей Китая и Соединенного Королевства см. в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 23 (A/8723/Rev.1), глава I, пункты 71—73 и приложение I; см. также документ A/8989.*

представитель Соединенного Королевства уведомил Генерального секретаря о том, что правительство его страны прекращает передачу информации в соответствии со статьей 73е Устава. В резолюции 2978 (XXVII) Генеральная Ассамблея приняла к сведению сообщение в отношении Брунея и просила Специальный комитет представить соответствующие рекомендации для принятия Ассамблеей решения.

#### В. Предложения государств-членов о предоставлении жителям несамоуправляющихся территорий возможностей получения образования и профессиональной подготовки

В соответствии с резолюцией 2876 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года Генеральный секретарь сообщил двадцать седьмой сессии (A/8855)<sup>3</sup>, что 27 государств-членов предоставили стипендии для студентов из несамоуправляющихся территорий.

14 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2982 (XXVII), в которой всем государствам предлагалось предоставить возможности получения образования и профессиональной подготовки, а также средства на покрытие путевых расходов. Она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

<sup>3</sup> *Другие соответствующие документы см. в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 70 повестки дня.*



## Часть третья

# Экономическая, социальная и гуманитарная деятельность

\* Поскольку период, охватываемый настоящим докладом, заканчивается 15 июня 1973 года, доклад не содержит отчета о пятьдесят пятой сессии Экономического и Социального Совета (4 июля — 10 августа). Подробные сведения об этой сессии см. в пересмотренной аннотированной повестке дня (A/9090/Rev.1) и в докладе Совета Генеральной Ассамблеи [*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*].

Blank page



Page blanche

## ГЛАВА I

# Вопросы прав человека<sup>1</sup>

### А. Программа празднования двадцать пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека

В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 2860 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, Генеральный секретарь опубликовал доклад, в котором представлены соответствующие предложения, касающиеся определенных видов деятельности, которые могут быть предприняты в ознаменование двадцать пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека (A/8820 и Corr.1)<sup>2</sup>.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2906 (XXVII) от 19 октября 1972 года постановила провести 10 декабря 1973 года специальное заседание, на котором будет также провозглашено десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Согласно просьбе, содержащейся в этой резолюции, Генеральный секретарь направил свой доклад правительствам, специализированным учреждениям и другим международным организациям для принятия таких мер, которые они могут счесть необходимыми, а также принял необходимые меры в целях осуществления предложений, которые входят в сферу его ответственности или требуют принятия мер другими органами Организации Объединенных Наций.

### В. Ликвидация расовой дискриминации

#### 1. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>3</sup>

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 2106 А (XX) от 21 декабря 1965 года, вступила в силу 4 января 1969 года. На 15 июня 1973 года Генеральный секретарь получил документы о ратификации, присоединении или уведомлении о

<sup>1</sup> Сведения о деятельности, представленные ранее в разделе «Положение женщин», см. в части третьей, главе II, разделе Е.

<sup>2</sup> Другие связанные с этим документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 60 повестки дня.

<sup>3</sup> Там же, пункт 50 повестки дня.

правопреемстве от 75 государств<sup>4</sup>; и еще 21 государство подписало Конвенцию.

Кроме того, три государства-участника Конвенции представили декларации в соответствии со статьей 14 Конвенции, признав компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации, учрежденного в соответствии со статьей 8 Конвенции, получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц и групп в пределах их юрисдикции, утверждающих, что они являются жертвами нарушений соответствующими государствами-участниками прав, изложенных в Конвенции. Согласно статье 14 Конвенции 10 деклараций необходимы для установления компетенции Комитета выполнять эту функцию.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии свой третий годовой доклад относительно работы Комитета на его пятой и шестой сессиях<sup>5</sup>.

В своей резолюции 2921 (XXVII) от 15 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея, в частности, настоятельно призвала все государства, которые все еще не являются участниками Международной конвенции, ратифицировать ее или присоединиться к ней по возможности до 10 декабря 1973 года, двадцать пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека.

Седьмая сессия Комитета проводилась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с 16 апреля по 4 мая 1973 года. Подробные сведения о работе этой сессии будут представлены в докладе Комитета Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии<sup>6</sup>.

#### 2. Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации

Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на своей двадцать пятой сессии рассмотрела записку, подготовленную Генеральным секретарем в консультации со специализированными учреждениями и со-

<sup>4</sup> Список государств-участников Конвенции по состоянию на 25 августа 1972 года см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 18 (A/8718)*, приложение I.

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 18 (A/8718)*.

<sup>6</sup> Там же, *двадцать восьмая сессия, дополнение № 18 (A/9018)*.

державшую обзор долгосрочной программы международных действий по борьбе с расизмом, апартеидом и расовой дискриминацией. По просьбе Комиссии по правам человека, содержащейся в ее резолюции 1 (XXVIII) от 15 марта 1972 года, Подкомиссия составила проект программы, которой следует придерживаться в течение Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Комиссия по правам человека обратила на проект программы внимание Генеральной Ассамблеи на ее двадцать седьмой сессии. В резолюции 2919 (XXVII) от 15 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея постановила провозгласить начало Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и приступить к проведению соответствующих мероприятий 10 декабря 1973 года, а также предложила представить ей проект программы для окончательного рассмотрения на ее двадцать восьмой сессии.

Комиссия по правам человека провела обзор проекта программы на своей двадцать девятой сессии и передала пересмотренный проект Экономическому и Социальному Совету<sup>7</sup> для представления его Генеральной Ассамблее. В своей резолюции 1783 (LIV) от 18 мая 1973 года Совет просил Комитет по неправительственным организациям выработать надлежащие рекомендации относительно роли неправительственных организаций в программе по проведению Десятилетия.

### 3. Проект Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него

Согласно резолюции 4 (XXVIII) Комиссии по правам человека от 23 марта 1972 года и резолюции 2922 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 1972 года Генеральный секретарь направил Специальному комитету по апартеиду и государствам пересмотренный проект Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, который был представлен Ассамблее Гвинеи, Нигерии и СССР<sup>8</sup>, а также поправки к нему, которые были представлены Египтом<sup>9</sup>; он также представил Комиссии по правам человека замечания, полученные от 29 государств (A/8768 и Add.1; E/CN.4/1123 и Add.1-6).

На своей двадцать девятой сессии Комиссия создала Рабочую группу для рассмотрения пересмотренного проекта конвенции и связанных с ним документов<sup>10</sup>. На той же сессии по реко-

<sup>7</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6 (E/5265), глава IV, пункты 37 — 50; глава XX, резолюция 1 (XXIX); глава XXI, раздел B, решение 1; и приложение III, пункты 4 — 11.*

<sup>8</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 50 повестки дня, документ A/8880, пункт 42.*

<sup>9</sup> Там же, пункт 43.

<sup>10</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6 (E/5265), глава IV раздел B, глава XX, резолюция 16 (XXIX) и глава XXI, проект резолюции X.*

мендации Рабочей группы Комиссия одобрила преамбулу и статьи, за исключением статьи VIII, проекта Конвенции. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1784 (LIV) от 18 мая 1973 года одобрил проект Конвенции и рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть и утвердить его на своей двадцать восьмой сессии.

### 4. Деятельность неправительственных организаций по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией

По рекомендации Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет в резолюции 1782 (LIV) от 18 мая 1973 года с интересом отметил разностороннюю деятельность заинтересованных неправительственных организаций по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, апартеидом и по смежным вопросам (E/5237 и Add.1-2) и предложил таким организациям активизировать свои усилия в течение двадцать пятого года с момента принятия Всеобщей декларации прав человека и в течение Десятилетия действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией.

### 5. Дальнейшие исследования по вопросам расовой дискриминации

По рекомендации Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет 18 мая 1973 года постановил попросить г-на Эрнана Санта Круса, специального докладчика по расовой дискриминации, пересмотреть в свете последних событий исследование, озаглавленное «Расовая дискриминация»<sup>11</sup>, уделяя особое внимание дискриминации по признаку цвета кожи и учитывая мнения, высказанные в Подкомиссии, Комиссии и Совете.

## С. Предупреждение дискриминации и защита меньшинств

### 1. Ликвидация всех форм религиозной нетерпимости<sup>12</sup>

Отмечая, что вопрос о подготовке декларации и международной конвенции о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости, включается в повестку дня с 1962 года, но что рассмотрение этого вопроса, начиная с 1967 года, на каждой сессии откладывалось, Генеральная Ассамблея в резолюции 3027 (XXVII) от 18 декабря 1972 года постановила уделить первоочередное внимание завершению разработки декларации о ликвидации всех форм религиозной нетерпи-

<sup>11</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.XIV.2.

<sup>12</sup> Другие связанные с этим документы см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 59 повестки дня.*

мости до возобновления рассмотрения проекта международной конвенции, а также попросила Генерального секретаря направить соответствующие документы государствам-членам Организации Объединенных Наций или членам специализированных учреждений для представления замечаний.

## 2. Проект принципов, касающихся равенства при отправлении правосудия

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии рассмотрела проект принципов, касающихся равенства при отправлении правосудия, который был принят Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на ее двадцать третьей сессии (E/CN.4/1077, приложение), а также замечания государств-членов по этому проекту (E/CN.4/1112 и Add.1-8)<sup>13</sup>, а также заслушала специального докладчика, г-на Мохаммеда Ахмеда Абу Ранната, доложившего об «Исследовании по вопросу о равенстве при отправлении правосудия»<sup>14</sup>. По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в резолюции 1785 (LIV) от 18 мая 1973 года рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить проект резолюции, касающейся проекта принципов.

## 3. Исследование вопроса о дискриминации в области политических прав и проект общих принципов свободы и недопустимости дискриминации в области политических прав

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии рассмотрела «Исследование вопроса о дискриминации в области политических прав»<sup>15</sup>, подготовленное в 1962 году г-ном Эрнаном Санта Крусом, специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств; проект общих принципов свободы и недопустимости дискриминации в области политических прав, который был принят Подкомиссией на четырнадцатой сессии, также в 1962 году<sup>16</sup>, и документы, касающиеся новых событий в этой области, подготовленные Генеральным секретарем согласно резолюции I (XXII) Подкомиссии от 28 августа 1969 года (E/CN.4/1013 и Add.1-5)<sup>17</sup>.

По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в резолюции 1786 (LIV) от 18 мая 1973 года обратил внимание правительств, международных и региональных неправительственных организаций, неправитель-

ственных организаций и других заинтересованных учреждений и органов на проект общих принципов.

## 4. Исследование вопроса о дискриминации в отношении права каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, и проект принципов свободы и недопустимости дискриминации в отношении этого права

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии рассмотрела «Исследование вопроса о дискриминации в отношении права каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну»<sup>18</sup>, подготовленное в 1963 г. г-ном Хосе Инглесом, специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, проект принципов о свободе и недопустимости дискриминации в отношении этого права, подготовленный Подкомиссией на своей пятнадцатой сессии, также в 1963 году<sup>19</sup>, и документы, касающиеся новых событий в этой области, подготовленные Генеральным секретарем согласно резолюции I (XXII) Подкомиссии (E/CN.4/1042 и Add.1-4)<sup>20</sup>.

По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в резолюции 1788 (LIV) от 18 мая 1973 года обратил внимание правительств, международных и региональных неправительственных организаций, неправительственных организаций и других заинтересованных учреждений и органов на проект принципов и постановил, чтобы Комиссия рассматривала этот вопрос раз в три года, совмещая это с обсуждением периодических докладов о гражданских и политических правах.

## 5. Исследование вопроса о дискриминации в отношении лиц, рожденных вне брака, и проект общих принципов равенства и недопустимости дискриминации в отношении таких лиц

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии рассмотрела «Исследование вопроса о дискриминации лиц, рожденных вне брака»<sup>21</sup>, подготовленное в 1967 году г-ном Виено Войтто Саарио, специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, проект принципов равенства и недопустимости дискриминации<sup>22</sup>, одобренное Подкомиссией на своей девятнадцатой сессии, также в 1967 году, и документы, касающиеся новых событий в этой области, подготовленные Генеральным секретарем

<sup>13</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6 (E/5265), глава VII, пункты 127 — 135, глава XX, резолюция 5 (XXIX), и глава XXI, проект резолюции III.*

<sup>14</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.XIV.3.*

<sup>15</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 63.XIV.2.*

<sup>16</sup> Там же, приложение I.

<sup>17</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6 (E/5265), глава VII, пункты 136 — 144, глава XX, резолюция 6 (XXIX), и глава XXI, проект резолюции IV.*

<sup>18</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.XIV.2.*

<sup>19</sup> Там же, приложение VI.

<sup>20</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6, глава VII, пункты 145 — 156, глава XX, резолюция 12 (XXIX) и глава XXI, проект резолюции VII.*

<sup>21</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.3.*

<sup>22</sup> Там же, приложение VII.

рем согласно резолюции I (XXII) Подкомиссии (E/CN.4/1078 и Add.1-5)<sup>23</sup>

По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1787 (LIV) от 18 мая 1973 года попросил Генерального секретаря направить проект общих принципов правительствам, специализированным учреждениям, региональным межправительственным организациям и неправительственным организациям для представления ими замечаний, предложил Комиссии социального развития и Комиссии по положению женщин рассмотреть далее указанное исследование в свете таких замечаний, а также попросил Комиссию по правам человека рассмотреть этот вопрос на ее тридцать первой сессии.

#### 6. Другие исследования и доклады Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

На своей двадцать пятой сессии Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств после рассмотрения трех предварительных докладов, представленных ее специальными докладчиками, — доклад об исследовании по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, подготовленный г-ном Франческо Капаторти (E/CN.4/Sub.2/L.564), доклад об исследовании по вопросу о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, подготовленный г-ном Никодемом Рухашиянко (E/CN.4/Sub.2/L.565) и доклад об исследовании по вопросу о дискриминации против коренного населения, подготовленный г-ном Хосе Р. Мартинес-Кобо (E/CN.4/Sub.2/L.566), — попросила специальных докладчиков продолжить их исследования (E/CN.4/1101, главы VII, VIII и IX, и глава XIV, резолюции I, (XXV), 4 (XXV) и 5 (XXV).

Подкомиссия также рассмотрела на предварительной основе вопрос о последствиях для эффективного осуществления прав человека той помощи, которая в некоторых случаях может быть предоставлена расистским и колониальным режимам в южной части Африки (E/CN.4/1101, глава XIV, резолюция 6 (XXV)) и постановила рассмотреть далее этот вопрос на своей двадцать шестой сессии.

### Д. Право народов на самоопределение

#### 1. Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение<sup>24</sup>

Генеральная Ассамблея в резолюции 2955 (XXVII) от 12 декабря 1972 года попросила Генерального секретаря представить Ассамблее

<sup>23</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6 (E/5265), гл. VII, пункты 157 — 164, гл. XX, резолюция 7 (XXIX) и гл. XXI, проект резолюции V.*

<sup>24</sup> Другие связанные с этим документы см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 51 повестки дня.*

на ее двадцать восьмой сессии доклад с указанием масштабов помощи, предоставляемой в настоящее время колониальным странам и народам, а также народам освобожденных районов через посредство соответствующих существующих в настоящее время добровольных фондов, и в других ее формах в целях оказания помощи в изучении областей и методов и средств дальнейшего содействия предоставлению гуманитарной и материальной помощи.

#### 2. Осуществление резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся права народов, находящихся в колониальной зависимости и под иностранным господством, на самоопределение

Согласно резолюции 2649 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 1970 года и резолюции 8 (XXVII) Комиссии по правам человека от 11 марта 1971 года Генеральный секретарь представил Комиссии на ее двадцать девятой сессии доклад об осуществлении резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся права народов, находящихся в колониальной зависимости или под иностранным господством, на самоопределение (E/CN.4/1081 и Corr.1 и E/CN.4/1081 и Add.1).

В резолюции 9 (XXIX) от 22 марта 1973 года Комиссия постановила рассмотреть этот вопрос в первоочередном порядке в целях назначения специального докладчика на своей тридцатой сессии.

#### 3. Историческое и современное развитие права народов на самоопределение

Комиссия по правам человека в резолюции 10 (XXIX) от 22 марта 1973 г. просила Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств включить в ее повестку дня и уделить первоочередное внимание пункту, озаглавленному «Историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций, с особой ссылкой на содействие и охрану прав человека и основных свобод», и представить доклад о результатах рассмотрения данного вопроса тридцатой сессии Комиссии по правам человека<sup>25</sup>.

### Е. Эксплуатация иностранной рабочей силы путем незаконной и тайной торговли

Напоминая положения резолюции 1706 (LIII) Экономического и Социального Совета от 28 июля 1972 года, в которой Совет с тревогой и негодованием отметил сообщения об инцидентах, связанных с организованной и предпринимаемой преступными элементами незаконной перевозкой рабочих из некоторых африканских стран и их эксплуатацией в условиях, сходных с рабством и принудительным трудом, и обра-

<sup>25</sup> Там же, гл. VII, пункты 176 — 184, и гл. XX, резолюции 9 (XXIX) и 10 (XXIX).

тился с призывом к правительствам соответствующих стран бороться против подобной практики и предотвращать ее, Генеральная Ассамблея в резолюции 2920 (XXVII) от 15 ноября 1972 г. просила правительства заинтересованных стран принять меры или обеспечить их выполнение с целью искоренения дискриминационной практики, жертвами которой становятся трудящиеся-мигранты на их территории, и, в частности, обеспечить улучшение условий трудоустройства. Генеральная Ассамблея призвала все правительства соблюдать положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоятельно просила правительства, которые еще не сделали этого, уделить первоочередное внимание ратификации Конвенции Международной организации труда о трудящихся-мигрантах (пересмотренной в 1949 году) в рамках их усилий, направленных на ликвидацию незаконной торговли иностранной рабочей силой.

В соответствии с рекомендациями указанной резолюции Комиссия по правам человека рассмотрела этот вопрос в качестве первоочередного на своей двадцать девятой сессии<sup>26</sup>.

По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в резолюции 1789 (LIV) от 18 мая 1973 года настоятельно призвал государства ратифицировать соответствующие конвенции Международной организации труда и заключить, в случае необходимости, двусторонние соглашения, касающиеся трудящихся-мигрантов, и просил Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссию по положению женщин рассмотреть в дальнейшем этот вопрос на основе материалов исследований и предложений, которые должны быть представлены государствами-членами.

## Г. Вопрос о нарушении прав человека

### 1. Вопрос о нарушении прав человека на территориях, оккупированных в результате военных действий на Ближнем Востоке

Генеральный секретарь, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 2851 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, направил членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального Комитета (А/8828) по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий<sup>27</sup>.

Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Специального комитета, приняла резолюцию 3005 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, в которой она настоятельно призвала Израиль немедленно отменить все меры и отказаться от проведения такой политики и любых таких мер, как аннек-

сия какой-либо части оккупированных территорий, создание израильских поселений на этих территориях и переселение какой-либо части инородного населения в оккупированные территории, разрушение и уничтожение деревень, кварталов и домов и конфискация и экспроприация имущества, эвакуация, перемещение, высылка и изгнание жителей оккупированных территорий, лишение перемещенных лиц права на возвращение в свои жилища; вновь подтвердила, что все меры, принятые Израилем в нарушение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г., с целью заселения оккупированных территорий, включая оккупированный Иерусалим, не имеют никакой законной силы; призвала все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать предпринимаемых оккупирующей державой мер, направленных на то, чтобы эксплуатировать ресурсы оккупированных территорий или вызывать какие-либо изменения демографического состава, или географического характера, или организационной структуры этих территорий; и предложила всем государствам-участникам Женевской конвенции от 12 августа 1949 года сделать все от них зависящее для обеспечения того, чтобы Израиль соблюдал и выполнял свои обязательства по этой Конвенции. Специальному комитету было предложено продолжать свою работу и проводить по мере необходимости консультации с Международным комитетом Красного Креста.

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии также рассмотрела доклад Специального комитета и другие соответствующие документы<sup>28</sup>. В резолюции 4 (XXIX) от 14 марта 1973 года Комиссия по правам человека призвала Израиль выполнить его обязательства согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, принципам международного гуманитарного права; выполнять его обязательства согласно четвертой Женевской конвенции, соблюдать и претворять в жизнь соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций (см. также часть I, гл. I, раздел D).

### 2. Доклад Специальной рабочей группы экспертов

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии рассмотрела доклад Специальной рабочей группы экспертов, созданной в соответствии с резолюцией 2 (XXIII) от 6 марта 1967 года (Е/CN.4/1111). В докладе, представленном в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 7 (XXVII) от 8 марта 1971 года, содержится обзор последних событий в южной части Африки и в африканских территориях, находящихся под господством Португалии, а также заключения и рекомендации Рабочей группы<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> Там же, гл. V, гл. XX, резолюция 3 (XXIX), и гл. XXI, проект резолюции II.

<sup>27</sup> Другие документы по этому вопросу см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 42 повестки дня.*

<sup>28</sup> Там же, гл. VI и гл. XX, резолюция 4 (XXIX).

<sup>29</sup> Там же, гл. X, пункты 233 — 257, гл. XX, резолюции 18 (XXIX) и 19 (XXIX), гл. XX, раздел B, решение 4, и гл. XXI, раздел B, решение 4.

В связи с обсуждением доклада Комиссия рассмотрела письмо от 31 марта 1973 года, направленное постоянным представителем Португалии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (E/CN.4/1126). Комиссия по правам человека в своей резолюции 18 (XXIX) от 3 апреля 1973 года отвергла утверждения и замечания, содержащиеся в этом письме, и выразила сожаление по поводу того, что Португалия отказывается сотрудничать со Специальной рабочей группой и продолжает свое бесчеловечное обращение с населением африканских территорий, находящихся под ее оккупацией.

Рассмотрев доклад Рабочей группы, Комиссия в резолюции 19 (XXIX) от 3 апреля 1973 года осудила правительства Южной Африки и Португалии и незаконный режим Южной Родезии за их политику массового изгнания населения с плодородных земель в бесплодные районы, за применение напалма и других видов химического оружия, казни борцов за свободу. Комиссия одобрила рекомендации, представленные Рабочей группой, и призвала правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выполнить его обязательства и функции в Южной Родезии; она обратилась ко всем правительствам с призывом воздержаться от предоставления помощи, благодаря которой правительства Южной Африки и Португалии и незаконный режим Южной Родезии смогут увековечить существующее положение.

Комиссия постановила, что Специальная рабочая группа должна по-прежнему внимательно следить за дальнейшими событиями, связанными с политикой апартеида и расовой дискриминации на юге Африки и в африканских территориях, находящихся под господством Португалии, и сообщать об этих событиях Председателю Комиссии. Комиссия просила Рабочую группу представить исчерпывающий доклад на рассмотрение Комиссии на ее тридцать первой сессии, а ее тридцатой сессии — предварительный доклад.

Комиссия также приняла решение относительно состава Специальной рабочей группы экспертов<sup>30</sup>.

Экономический и Социальный Совет на своей пятьдесят четвертой сессии рассмотрел письмо Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций (E/5325) от 4 мая 1973 года, касающееся доклада Специальной рабочей группы. Приняв к сведению письмо Постоянного представителя Португалии, Экономический и Социальный Совет отверг содержание этого письма и беспочвенные нападки на членов Специальной рабочей группы экспертов, а также на членов Комиссии по правам человека.

<sup>30</sup> Что касается состава Рабочей группы, см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6, (E/5265), гл. XX, раздел В, решение 4.*

### 3. Вопрос об отсутствии и грубых нарушениях прав профсоюзов на юге Африки

Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1599 (L) от 21 мая 1971 года просил Специальную рабочую группу экспертов, созданную в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 2 (XXIII) от 6 марта 1967 года, тщательно изучить систему набора африканских рабочих в Намибии, Южной Родезии и в территориях, находящихся под господством Португалии, и представить доклад Экономическому и Социальному Совету не позднее чем на его пятьдесят четвертой сессии.

Экономический и Социальный Совет рассмотрел на этой сессии доклад Специальной рабочей группы (E/5245).

В резолюции 1796 (LIV) от 5 июня 1973 года Экономический и Социальный Совет, в частности, решительно осудил заключение под стражу без суда бастующих африканских рабочих в Овамболенде и насильственное возвращение их в резервации и призвал освободить их немедленно и безоговорочно; просил Международную организацию труда изучить пути и средства обеспечения прав профсоюзов для народа Намибии; просил Международную организацию труда продолжать изучение и рассмотрение условий труда чернокожих рабочих в Южной Родезии. Экономический и Социальный Совет с глубоким беспокойством отметил существование формы принудительного труда и дискриминационной иерархии трудовых кодексов в Анголе и Мозамбике, осудил наличие пересыльных центров и других подобных лагерей для африканских рабочих, а также условия, существующие в этих лагерях; и рекомендовал Международной организации труда рассмотреть все возможные меры по обеспечению более полного осуществления Португалией тех конвенций, участником которых она является.

Совет также просил Рабочую группу продолжать наблюдение за системой набора африканских рабочих, а также за различиями в заработной плате чернокожих и белых рабочих в Южной Африке, Намибии, в Южной Родезии и в африканских территориях, находящихся под португальским господством, и представить доклад Экономическому и Социальному Совету не позднее чем на его пятьдесят восьмой сессии; просил Генерального секретаря довести настоящую резолюцию и доклад Специальной рабочей группы экспертов до сведения правительств государств-членов Организации и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

### 4. Примерные правила процедуры для органов Организации Объединенных Наций, занимающихся рассмотрением вопросов о нарушении прав человека.

Комиссия по правам человека в резолюции 15 (XXIX) от 30 марта 1973 года попросила Рабочую группу, которую она создала в 1971 году в

целях составления проекта примерных правил процедуры для органов Организации Объединенных Наций, занимающихся рассмотрением вопросов о нарушении прав человека, завершить изучение проекта примерных правил процедуры до тридцатой сессии Комиссии по правам человека<sup>31</sup>.

#### Г. Вопрос о международной правовой защите прав человека для лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают

Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 8 (XXV) от 30 августа 1972 года рекомендует Комиссии по правам человека рассмотреть вопрос применимости имеющихся положений, касающихся международной правовой защиты прав человека для лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают.

Комиссия рассмотрела эту рекомендацию на своей двадцать девятой сессии<sup>32</sup>.

По рекомендации Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет в резолюции 1790 (LIV) от 18 мая 1973 года настоятельно призывает государства до принятия дальнейших мер в этой области предоставлять максимальную практическую осуществимую защиту всем лицам, не являющимся их гражданами, но находящимися, тем не менее, под их юрисдикцией, а также призывает все государства уважать право отдельных лиц поддерживать связь с должным образом назначенными консульскими должностными лицами, направленными государством, гражданами которого они являются, и по мере необходимости иметь доступ к ним согласно соответствующим нормам международного права. Совет принял решение рассмотреть в дальнейшем этот вопрос и просил Комиссию и Подкомиссию подготовить соответствующие рекомендации.

#### Н. Международные документы

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол были приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года и открыты для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 19 декабря 1966 года.

Генеральный секретарь в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 2200 А

<sup>31</sup> Там же, гл. X, пункты 266 — 271, и приложение III, пункты 16 — 19.

<sup>32</sup> Там же, гл. VII, пункты 169 — 175, гл. XX, резолюция 8 (XXIX) и гл. XXI, проект резолюции VI.

(XXI) и 2337 (XXII) от 18 декабря 1967 года представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии доклад о состоянии этих трех документов (A/8788)<sup>33</sup>. Генеральная Ассамблея в резолюции 3025 (XXVII) от 18 декабря 1972 года выразила надежду, что государства-члены сочтут возможным предпринять соответствующие действия для ускорения мер, которые позволят им сдать на хранение ратификационные грамоты или документы о присоединении по возможности к 10 декабря 1973 года.

#### I. Права человека

##### в период вооруженных конфликтов

##### 1. Уважение прав человека

##### в период вооруженных конфликтов

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря (A/8781 и Corr.1)<sup>34</sup> о результатах второй сессии Конференции правительственных экспертов по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которая была созвана Международным комитетом Красного Креста и проходила в Женеве с 3 мая по 3 июня 1972 года (см. часть 4, гл. IV, раздел С).

##### 2. Защита журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 2854 (XXVI) от 20 декабря 1971 года и резолюцией Экономического и Социального Совета 1690 (LII) от 2 июня 1972 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии доклад (A/8777 и Add.1 и 2)<sup>35</sup>, в котором содержится текст проекта статей (1-14) международной конвенции о защите журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов, подготовленный Комиссией по правам человека на ее двадцать восьмой сессии, в качестве основы для дальнейшей работы, и другую соответствующую документацию.

12 декабря 1972 года по рекомендации Третьего комитета Генеральная Ассамблея постановила включить пункт о защите журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов, в предварительную повестку дня ее двадцать восьмой сессии и рассмотреть его в качестве первоочередного вопроса.

<sup>33</sup> Что касается других документов по этому вопросу, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 55 повестки дня.

<sup>34</sup> Там же, пункт 49 повестки дня.

<sup>35</sup> Там же, пункт 49 повестки дня.

#### Ж. Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии рассмотрела доклад, подготовленный Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 1691 (LII) от 2 июня 1972 года, содержащий аналитический обзор комментариев, замечаний и предложений, полученных от государств по вопросу о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества (A/8823 и Add.1), записку, подготовленную Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 7 В (XXVIII) от 3 апреля 1972 года, касающуюся заключений и рекомендаций органов Организации Объединенных Наций и Международного Комитета Красного Креста в отношении серьезных нарушений четвертой Женевской конвенции (A/8837), а также проект принципов по вопросу, предложенному Белорусской Советской Социалистической Республикой, Чехословакией и Демократической Республикой Йемен (A/C.3/L.1975 и Corr.1)<sup>36</sup>. Генеральная Ассамблея в резолюции 3020 (XXVII) от 18 декабря 1972 года приняла к сведению проект принципов, препроводила этот проект принципов Комиссии по правам человека вместе с соответствующей документацией и попросила Комиссию представить Ассамблее — через Экономический и Социальный Совет — на ее двадцать восьмой сессии проект принципов международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества.

Комиссия по правам человека рассмотрела этот вопрос на своей двадцать девятой сессии<sup>37</sup> и в резолюции 13 (XXIX) от 29 марта 1973 года одобрила проект принципов.

Экономический и Социальный Совет в резолюции 1791 (LIV) от 18 мая 1973 года одобрил проект принципов и рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть и провозгласить их на своей двадцать восьмой сессии.

#### К. Периодические доклады по правам человека

В соответствии с резолюциями 1074 С (XXXIX) от 28 июля 1965 года и 1596 (L) от 21 мая 1971 года государствам-членам Организа-

<sup>36</sup> Что касается проекта принципов и других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 52 повестки дня, документ A/8939.

<sup>37</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6*, (E/5265), гл. VIII, пункты 191 — 206, гл. XX, резолюция 13 (XXIX), и гл. XXI, проект резолюции VIII.

ции Объединенных Наций и членам специализированных учреждений было предложено представлять доклады о событиях в области прав человека на территориях, находящихся под их юрисдикцией, раз в два года на основе непрерывного цикла.

На своей двадцать девятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела при содействии Специального комитета по периодическим докладам доклады о свободе информации за период с 1 июля 1967 года по 30 июня 1970 года, рассмотрение которых было отложено на ее предыдущей сессии, и доклада о гражданских и политических правах за период с 1 июля 1968 по 30 июня 1971 года.

Комиссия по рекомендации Специального комитета приняла резолюции 23 (XXIX) и 24 (XXIX) от 4 апреля 1973 года, содержащие выводы, являющиеся результатом рассмотрения Комитетом этих двух докладов. Более подробное изложение этого вопроса содержится в докладе Комиссии о работе ее двадцать девятой сессии<sup>38</sup>.

В соответствии с просьбой Комиссии, содержащейся в резолюции 24 (XXIX), Экономический и Социальный Совет на своей пятьдесят четвертой сессии обратил внимание Генеральной Ассамблеи на важность системы периодических докладов и предложил Генеральной Ассамблее настоятельно рекомендовать государствам-членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений полностью сотрудничать в деле представления докладов в соответствии с этой системой<sup>39</sup>.

Как было предусмотрено Экономическим и Социальным Советом в пункте 2 его резолюции 1693 (LII) от 2 июня 1972 года, Специальный комитет по периодическим докладам провел специальную сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 11 по 19 января 1973 года. Комитет представил свои выводы и рекомендации по улучшению этой системы (E/CN.4/1104) двадцать девятой сессии Комиссии. Комиссия после рассмотрения доклада приняла резолюцию 22 (XXIX) от 4 апреля 1973 года, в которой она препроводила доклад Совету и одобрила содержащиеся в нем общие рекомендации и рекомендации, касающиеся периодических докладов. Экономический и Социальный Совет на своей пятьдесят четвертой сессии также одобрил эти рекомендации.

#### Л. Вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав

На своей двадцать девятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела исследование в области осуществления экономических, социальных и культурных прав, подготовленное ее

<sup>38</sup> Там же, глава XIII, пункты 311 — 313; глава XIV, пункты 314 — 321, глава XX, резолюции 22 (XXIX) и 23 (XXIX), и глава XXI, раздел В, решение 6.

<sup>39</sup> Там же, *пятьдесят четвертая сессия, приложения*, пункт 18 повестки дня, документ E/5345, пункт 46, решение 7.

специальным докладчиком г-ном Манучером Ганджи в соответствии с ее резолюцией 14 (XXV) от 13 марта 1969 года (E/CN.4/1108 и Add.1, Add.2 (тома I—V) и Add.3-9), и информацию от правительств и специализированных учреждений об эффективности используемых ими методов и средств при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, представленную Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 1689 (LII) от 2 июня 1972 года (E/CN.4/1023/Add.5-7, E/CN.4/1109)<sup>40</sup>.

По рекомендации Комиссии Экономический Совет в резолюции 1792 (LIV) от 18 мая 1973 года просил Генерального секретаря направить исследование государствам для получения от них замечаний и соображений, уполномочил специального докладчика проводить дальнейшие консультации с заинтересованными организациями и просил его завершить свое исследование и представить Комиссии по правам человека доклад на ее тридцатой сессии.

## М. Роль молодежи в развитии и защите прав человека

### 1. Вопрос об отказе от военной службы по убеждениям

Комиссия по правам человека получила на своей двадцать девятой сессии доклад (E/CN.4/1118 и Add.1-2), подготовленный Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Комиссии 11 В (XXVII) от 22 марта 1971 года, содержащий информацию относительно национального законодательства и других мер и практики, касающихся отказа по убеждениям от военной службы или заменяющей ее службы<sup>41</sup>. Комиссия решила отложить рассмотрение этого вопроса до ее тридцатой сессии.

### 2. Преподавание прав человека в университетах и разработка самостоятельной научной дисциплины о правах человека

Комиссия по правам человека рассмотрела на своей двадцать девятой сессии доклад ЮНЕСКО (E/CN.4/1119 и Corr.1 и 2), суммирующий выводы обзора о преподавании прав человека на факультетах права и политических наук во всем мире. В этой связи ЮНЕСКО отметила, что она предприняла шаги к подготовке учебника для преподавания в университетах прав человека как мероприятия, являющегося результатом обзора, и что этот учебник будет написан международной группой экспертов, и его опубликование планируется на весну 1975 года<sup>42</sup>.

В резолюции 17 (XXIX) от 3 апреля 1973 года Комиссия просила ЮНЕСКО продолжать рас-

<sup>40</sup> Там же, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6, глава IX; глава XX, резолюция 14 (XXIX); глава XXI, проект резолюции IX; и приложение III, пункты 12 — 15.

<sup>41</sup> Там же, глава XI, пункты 275 — 281. Комиссия решила отложить рассмотрение этого вопроса до ее тридцатой сессии.

<sup>42</sup> Там же, глава XI, пункты 282 — 288, глава XX, резолюция 17 (XXIX), глава XXI, раздел В, решение 3.

ширять свою деятельность по вопросу о преподавании прав человека в университетах и разработке независимой научной дисциплины о правах человека и, в частности, содействовать преподаванию и исследованию прав человека в университетах и ускорить подготовку соответствующих материалов с этой целью. Комиссия также обратила внимание Экономического и Социального Совета на то, что она поддерживает идею создания центра преподавания и исследования в области прав человека в рамках Университета Организации Объединенных Наций, учрежденного в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 2951 (XXVII) от 11 декабря 1972 года (см. часть пятую, глава IV). Совет на своей пятьдесят четвертой сессии принял к сведению этот факт.

## Н. Права человека и научно-технический прогресс

Рассмотрев доклад Генерального секретаря в отношении прав человека и научно-технического прогресса (E/CN.4/1028, Add.1-3, Add.3/Corr.1 и 2 и Add.4-6, E/CN.4/1084; и A/8787)<sup>43</sup>, Генеральная Ассамблея в резолюции 3026A (XXVII) от 18 декабря 1972 года предложила правительствам, насколько это возможно, предусматривать в своих планах и программах национального развития меры по сохранению и развитию культурных ценностей, просила Генерального директора ЮНЕСКО сообщить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии его мнение по проблеме сохранения и дальнейшего развития культурных ценностей, о мерах, уже принятых международным сообществом, и о дальнейших мерах, которые надлежит принять, и просила Экономический и Социальный Совет и Комиссию по правам человека придавать важное значение этой проблеме.

В резолюции 3026 В (XXVII) от 18 декабря 1972 года Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с заинтересованными специализированными учреждениями ускорить и завершить подготовку докладов по этому вопросу. Ассамблея также предложила Комиссии по правам человека продолжить и ускорить ее работу в этой области, имея в виду подготовку проектов документов, имеющих целью упорочить уважение прав человека в свете научно-технического прогресса.

В дополнение к документам, представленным на ее двадцать восьмой сессии (E/CN.4/1083 и Add.1 и 2, и E/CN.4/1084), Комиссии по правам человека на ее двадцать девятой сессии был представлен предварительный доклад Генерального секретаря о влиянии научно-технического прогресса в последнее время на некоторые экономические, социальные и культурные права (E/CN.4/1115) и доклад, подготовленный Генеральным секретарем в соответствии с пунк-

<sup>43</sup> Другие документы по этому вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 58 повестки дня.

том I резолюции Генеральной Ассамблеи 2450 (XXIII) от 19 декабря 1968 года, касающийся уважения к личной жизни отдельных лиц и целостности и суверенитета государств в свете развития техники звукозаписи и другой техники (E/CN.4/1116 и Add.1-3 и Add.3/Corr.1).

Комиссия вкратце рассмотрела этот вопрос на своей двадцать девятой сессии<sup>44</sup>. Однако из-за недостатка времени она отложила его дальнейшее рассмотрение до своей тридцатой сессии.

## О. Сообщения, касающиеся прав человека

За период с 1 июня 1972 года по 31 мая 1973 года в соответствии с процедурой, установленной резолюциями Экономического и Социального Совета 728 F (XXVIII) от 30 июля 1959 года, 1235 (XLII) от 6 июня 1967 года и 1503 (XLVIII) от 27 мая 1970 года, было рассмотрено 8 340 сообщений, касающихся прав человека. В соответствии с резолюциями Совета 277 (X) от 17 февраля 1950 года и 474 A (XV) от 9 апреля 1953 года 18 сообщений, в которых содержались заявления о нарушении профсоюзных прав, были направлены в МОТ.

Начиная с 1951 года, Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 386 (XIII) Совета от 15 сентября 1951 года предоставлял правительству Федеративной Республики Германии информацию о положении лиц, оставшихся в живых после заключения в концентрационных лагерях и бывших жертвами, так называемых «научных экспериментов» в период нацистского режима. По состоянию на 15 июня 1973 года правительству ФРГ было представлено 638 заявлений об оказании помощи.

Экономический и Социальный Совет в соответствии с резолюцией 1503 (XLVIII) от 27 мая 1970 года уполномочил Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств назначить рабочую группу для рассмотрения всех сообщений, получаемых Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Совета 728 F (XXVIII) от 30 июля 1959 года с тем, чтобы привлечь внимание Подкомиссии к этим сообщениям, — вместе с ответами правительств, если таковые поступят, — которые свидетельствуют о повторяющихся и твердо установленных тяжких нарушениях прав человека и основных свобод.

Рабочая группа, которая была создана в соответствии с резолюцией Подкомиссии 2 (XXIV) от 16 августа 1971 года, заседала с 31 июля по 11 августа 1972 года. Рассмотрев более чем 20 000 отдельных сообщений, она представила Подкомиссии конфиденциальный доклад. Подкомиссия обсудила этот доклад на закрытом заседании.

Подкомиссия в резолюции 2 (XXV) от 28 августа 1972 года просила Генерального секретаря

<sup>44</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6, глава XII, пункты 289 — 296.

информировать правительства о том, какое значение Подкомиссия придает ответам, которые правительства, возможно, пожелают представить в связи с препровожденными им сообщениями, и постановила, чтобы Рабочая группа рассмотрела на своей следующей сессии те сообщения, которые она не смогла изучить на своей последней сессии, равно как и сообщения, полученные после этого, и чтобы она подвергла вторичному изучению сообщения, особо выделенные в ее докладе, с учетом возможных ответов правительств.

## Р. Ежегодник по правам человека

*Ежегодник по правам человека* за 1971 год, который находится в настоящее время в стадии подготовки, является 26-м томом из серии этих ежегодников. В соответствии с резолюцией 683 (XXVI) Экономического и Социального Совета от 21 июля 1958 года в этот *Ежегодник* войдут конституционные положения, законодательные акты, правительственные декреты и постановления, а также судебные решения, имеющие непосредственное отношение к правам человека в 80 государствах и в некоторых подопечных самоуправляющихся территориях.

В соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 1693 (LII) от 2 июня 1972 года Специальный комитет по периодическим докладам Комиссии по правам человека рассмотрел на своей специальной сессии, проходившей с 11 по 19 января 1973 года, вопрос об эффективности существующей в настоящее время системы сбора и распространения информации, уделяя особое внимание *Ежегоднику по правам человека* и его связи с периодическими докладами по правам человека (см. также выше раздел К). Комиссия по правам человека рассмотрела доклад Специального комитета (E/CN.4/1104) на своей двадцать девятой сессии<sup>45</sup>.

Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии в резолюции 1793 (LIV) от 18 мая 1973 года постановил, что, начиная с *Ежегодника* за 1973-1974 годы, его следует выпускать раз в два года и что в *Ежегодник* должен входить раздел о национальных событиях, касающихся прав человека, раздел о подопечных и самоуправляющихся территориях и раздел о международных событиях. Совет просил Специальный комитет по периодическим докладам рассматривать предложения, направленные на улучшение *Ежегодника*, и просил Генерального секретаря рассмотреть возможность более широкой популяризации *Ежегодника*.

## Q. Консультативное обслуживание в области прав человека

По инициативе Генерального секретаря в Вене с 19 июня по 1 июля 1972 года состоялся

<sup>45</sup> Там же, глава XIII, пункты 300 — 307, глава XX, резолюция 21 (XXIX) и глава XXI, проект резолюции XI.

Международный семинар по правам человека и научным и техническим достижениям (ST/TAO/HR/45) и Международный семинар по вопросу о положении женщин и регулированию размеров семьи в Стамбуле с 11 по 24 июня 1972 года (ST/TAO/HR/46).

В 1972 году Генеральный секретарь представил кандидатам из 37 стран 56 стипендий в области прав человека, в результате чего общее число стипендий, предоставленных по этой программе, составляет 499. Предпочтение отдавалось лицам, непосредственно отвечающим за осуществление прав человека в их странах. Предпринимались все меры, для того чтобы предоставить стипендии женщинам, кандидатуры которых были отобраны правительствами. В 1972 году из 114 стипендий 21 стипендию получили женщины.

Различные органы Организации Объединенных Наций обращали внимание на программу консультативного обслуживания. Генеральная Ассамблея в резолюции 3044 А (XXVII) от 19 декабря 1972 года выделила фонды на технические программы помощи, включая фонды по проведению консультативного обслуживания в области прав человека.

Генеральный секретарь в своем докладе Генеральной Ассамблее о той деятельности, которую можно предпринять при праздновании двадцать пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека (A/8820 и Corr.1), отметил, что было бы полезно организовать в 1973 году или последующие годы семинары в различных регионах или подрегионах, на которых после тщательного обсуждения проблем, касающихся прав человека в наше время, можно было бы определить дальнейшие направления деятельности и поставить перед Организацией Объединенных Наций новые задачи первоочередного характера. В резолюции 2906 (XXVII) от 19 октября 1972 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря организовать в кратчайшие сроки, в соответствии с программой оказания консультативных услуг в области прав человека, семинары на региональном уровне с целью исследования новых путей и средств поощрения прав человека.

Генеральная Ассамблея в резолюции 3026 В (XXVII) от 18 декабря 1972 года предложила Комиссии по правам человека продолжить и ускорить ее работу, в полной мере используя доклад этого же семинара и любых будущих семинаров по аналогичному вопросу.

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии приняла к сведению доклады, касающиеся программы оказания консультативных услуг в области прав человека, которые Генеральный секретарь представил Комиссии на ее двадцать восьмой сессии (E/CN.4/1087) и на ее двадцать девятой сессии (E/CN.4/1122)<sup>46</sup>.

#### Р. Периодичность сессий Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов

Комиссия по правам человека на своей двадцать девятой сессии приняла к сведению рекомендацию Экономического и Социального Совета, содержащуюся в резолюции 1730 (LIII) от 28 июля 1972 года относительно того, чтобы вспомогательные органы Совета проводили свои заседания не более одного раза в два года, а также предложение, адресованное тем органам, которые проводят заседания чаще, чем один раз в два года, рассмотреть целесообразность проведения совещаний один раз в два года<sup>47</sup>.

В резолюции 20 (XXIX) от 4 апреля 1973 года Комиссия по правам человека рекомендовала, чтобы Совет оставил в силе свои принятые ранее резолюции, согласно которым Комиссия должна проводить заседания ежегодно в течение периода продолжительностью не менее четырех и не более шести недель, а Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств должна проводить свои заседания по крайней мере один раз в год, в течение трех недель. Совет принял к сведению резолюцию Комиссии по правам человека.

<sup>46</sup> Там же, гл. XV, пункты 322 — 325.

<sup>47</sup> Там же, гл. XIII, пункты 308 — 310, гл. XXI, раздел В, решение 5.

## Экономическая и социальная деятельность в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций

### А. Общие основы развития

#### 1. Мировое экономическое положение

Для того чтобы представить фактическую основу для общего обсуждения международной экономической и социальной политики и дополнить новейшими данными информацию, представленную в связи с пересмотром и оценкой Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, Экономическому и Социальному Совету на его пятьдесят пятой сессии был представлен *Обзор мирового экономического положения за 1972 год*<sup>1</sup>.

В Обзоре собраны последние имеющиеся данные о производстве и использовании ресурсов в 1972 году в каждой из трех основных групп стран — в странах с развитой рыночной экономикой, в странах централизованного планового хозяйства и в развивающихся странах, и рассмотрено состояние внутреннего и внешнего экономического баланса в отдельных странах. В Обзоре отмечается рост спроса, который отмечался сначала в Северной Америке и затем в Западной Европе и Японии, высокий уровень деятельности в Восточной Европе и неблагоприятные экономические последствия плохой погоды в Советском Союзе, Центральной Америке, Сахелианской Африке и в некоторых частях Южной и Юго-Восточной Азии. Предварительные статистические данные показывают, что мировое производство сельскохозяйственных продуктов в 1972 году фактически уменьшилось и запасы зерновых сократились до уровня, который можно считать опасно низким, принимая во внимание, что некоторые густонаселенные районы подвержены стихийным бедствиям.

Снижение общих темпов роста развивающихся стран в 1971 и 1972 годах ниже плановой цифры в 6 процентов, установленной на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, и несколько ниже средних тем-

пов, фактически достигнутых в 1960-х годах, объясняется, главным образом, неблагоприятными результатами в области сельского хозяйства.

Быстрый рост спроса в странах с развитой рыночной экономикой стимулировал международную торговлю: в отношении стоимости доллара США она увеличилась более чем на одну шестую часть с 1971 по 1972 год. Более половины этого увеличения объясняется изменениями цен, вызванными частично действием инфляции, и частично — девальвацией доллара. В то время как неуверенность, охватившая международную валютную систему, начиная с августа 1971 года, не препятствовала мировой торговле, виды экспорта и импорта в 1972 году не обнаружили какого-либо движения в направлении стабилизации. Основные дефициты и излишки еще более увеличились, и в конце рассматриваемого периода большинство основных валют установили плавающий курс. Восстановление твердого, однако регулируемого паритета, являющееся общей целью, еще далеко от завершения.

Кроме того, остаются проблемы внутренней неустойчивости. В большинстве стран цены быстро растут, в то время как во многих странах все еще сохраняется неприемлемо высокий уровень безработицы. Необычное сосуществование инфляции и незанятых ресурсов подсказало необходимость более эффективной политики в области дохода, которая обеспечит справедливое распределение прироста при выпуске продукции.

Подчеркивая срочную необходимость решения этих проблем баланса, *Обзор* делает вывод, что краткосрочные перспективы являются в общем благоприятными: большинство стран надеется на удовлетворительные темпы роста в 1973 году.

#### 2. Мировое демографическое положение

20 сентября 1972 года Генеральный секретарь объявил о назначении в Департамент по экономическим и социальным вопросам Генераль-

<sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.P.C.1.

ного секретаря Всемирной конференции по народонаселению г-на Антонио Каррильо-Флорес, который приступил к своим обязанностям в октябре месяце. В то же время он объявил 1974 год Всемирным годом народонаселения, основным мероприятием которого будет Всемирная конференция по народонаселению, которая должна состояться в августе 1974 года в Бухаресте. Ответственность за деятельность, относящуюся ко Всемирному году народонаселения, которая непосредственно связана с Конференцией, будет возложена на ее Генерального секретаря, а ответственность за подготовку других видов деятельности, относящейся ко Всемирному году народонаселения, будет возложена на Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения в соответствии с резолюцией 1672 (LII) Экономического и Социального Совета от 2 июня 1972 года<sup>2</sup>.

В соответствии с этой резолюцией Комиссия по народонаселению<sup>3</sup>, помимо своих обычных обязанностей, была назначена в качестве межправительственного подготовительного органа для Всемирной конференции по народонаселению и Всемирного года народонаселения. В этом качестве она провела две специальные сессии: одну в 1972 году и другую — в 1973 году.

На своей первой специальной сессии, состоявшейся с 7 по 15 августа 1972 года, Комиссия пересмотрела планы и меры для Конференции, а также для Всемирного года народонаселения, в которых отражены мероприятия по программе и законодательные действия со времени шестнадцатой сессии Комиссии, состоявшейся в ноябре 1971 года. В очередном докладе о Конференции (E/CN.9/265) также отражены рекомендации межучрежденческого Подготовительного комитета Конференции, учрежденного в соответствии с резолюцией 1484 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 3 апреля 1970 года. Комиссия была информирована о том, что четвертая и заключительная сессия этого комитета (см. E/CONF.60/PC/4) состоялась в августе и что с тех пор, вслед за принятием резолюции 1672 (LII) Совета, АКК принял меры, в соответствии с которыми его Подкомитет по народонаселению будет нести ответственность за межучрежденческую подготовку к Конференции, которая до сих пор была возложена на межучрежденческий Подготовительный комитет.

Комиссия обсудила доклад Специальной консультативной группы экспертов по вопросам политики в области народонаселения (E/CN.9/267), которая провела заседания с 15 по 17 декабря 1971 года, и с удовлетворением отметила широкое определение политики в области народонаселения, рекомендованное в этом докладе.

<sup>2</sup> Соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Экономического и Социального Совета, пятьдесят вторая сессия, приложения*, пункт 4 повестки дня.

<sup>3</sup> В отношении состава членов комиссии см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*, приложение II.

Комиссии также был представлен доклад Консультативного комитета экспертов по Всемирному плану действий в области народонаселения, который ранее упоминался в качестве Консультативного комитета экспертов по глобальной стратегии в области народонаселения (E/CN.9/268). Комитет был созван с 19 по 23 июня 1972 года Генеральным секретарем в целях оказания ему помощи в проведении исследования, в котором были бы освещены всемирные последствия роста народонаселения и национальной политики в области народонаселения и которое было бы тесно связано с международной стратегией развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, как было рекомендовано Комиссией по народонаселению на ее шестнадцатой сессии. В соответствии с запросом Экономического и Социального Совета в резолюции 1672 (LII) Консультативному комитету была направлена просьба оказать помощь Генеральному секретарю в разработке проекта Всемирного плана действий в области народонаселения, который должен быть включен в предварительную повестку дня Всемирной конференции по народонаселению. Изучение глобальной стратегии в области народонаселения, включенное в регулярную программу работы Комиссии, должно было быть озаглавлено «Исследование проблем, политики и очередности в области народонаселения: техническая основа для Всемирного плана действий в области народонаселения».

Комиссия утвердила следующие основные вопросы для предварительной повестки дня Конференции: последние демографические тенденции и перспективы на будущее; взаимосвязь между демографическими изменениями и процессом экономического и социального развития; взаимосвязь между народонаселением, ресурсами и окружающей средой; народонаселение и семья и Всемирный план действий в области народонаселения.

Дальнейшие подробности работы Комиссии на ее первой специальной сессии приведены в ее докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>4</sup>.

На своей второй специальной сессии, состоявшейся с 19 по 30 марта 1973 года, Комиссия по народонаселению продолжила свою работу в качестве межправительственного подготовительного органа для Всемирной конференции по народонаселению и Всемирного года народонаселения и пересмотрела доклады о ходе подготовки к конференции (E/CN.9/275) и мероприятия для Всемирного года народонаселения (E/CN.9/276 и Corr.1 и Add.1) Комиссия также рассмотрела доклад об Африканской программе переписи населения (E/CN.9/277).

Комиссия с удовлетворением отметила проводящуюся широкую подготовку к четырем симпозиумам, которые должны состояться в 1973 и 1974 годах в целях пересмотра состояния науч-

<sup>4</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят третья сессия, дополнение № 12 (E/5212)*.

ных и текущих знаний и мероприятий, касающихся народонаселения в отношении развития, социальных и культурных аспектов семьи, ресурсов и окружающей среды, а также прав человека. Комиссия также одобрила направление работы по техническому исследованию данных проекта Всемирного плана действий в области народонаселения.

Комиссия одобрила принцип организации форума в качестве деятельности, параллельной конференции, однако не зависящей от нее. Она отметила, что Конференция неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, готова избрать комитет в целях планирования, организации и проведения форума таким образом, чтобы обеспечить участие международных и национальных неправительственных организаций, а также групп молодежи. Она отметила также предложение члена Комиссии о проведении консультации с молодежью по вопросам народонаселения, которая будет выходить за рамки форума и состоится до проведения самой конференции.

Дальнейшие подробности о работе Комиссии на ее второй специальной сессии можно найти в ее докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>5</sup>.

Подкомитет по народонаселению АКК провел свою седьмую сессию в марте 1973 года, когда он взял на себя дополнительные обязанности в отношении межучрежденческой подготовки ко Всемирной конференции по народонаселению, как об этом упомянуто выше. Подкомитет также рассмотрел совместные мероприятия в отношении исследовательских проектов и технических заседаний, демографических проектировок и хода выполнения комплексного обзора межучрежденческой координации в области народонаселения.

В период с ноября 1972 года по июнь 1973 года Генеральный секретарь Всемирной конференции по народонаселению посетил 11 стран в целях проведения консультаций и участия во второй Азиатской конференции по проблемам народонаселения, состоявшейся в Токио с 1 по 13 ноября 1972 года.

Ряд исследований был проведен Организацией Объединенных Наций, региональными экономическими комиссиями, Экономическим и социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте, заинтересованными специализированными учреждениями и несколькими неправительственными организациями.

Демографический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам по-прежнему давал основные консультации и техническую оценку с точки зрения всесторонней политики в отношении развития Программы в области народонаселения, а также обеспечивал основную поддержку проектам, финансируе-

мым в соответствии с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, ПРООН и регулярной программой технического сотрудничества. Проекты включали услуги экспертов в области народонаселения, стипендии, заседания и поддержку национальных программ в области народонаселения.

Расширенная программа стипендий Организации Объединенных Наций для подготовки в области населения была продолжена с помощью комплексного выделения средств из Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, помимо стипендий для подготовки кадров в региональных демографических центрах, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами стран пребывания.

По рекомендации Комиссии по народонаселению в Мамайя (Румыния) с 20 сентября по 3 октября 1972 года в сотрудничестве с ВОЗ был проведен межрегиональный семинар по анализу статистики смертности, а в Маниле (Филиппины) с 15 по 28 ноября 1972 года был проведен межрегиональный семинар по программам действий в области народонаселения. Оба семинара были проведены с финансовой помощью Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения.

К 15 июня 1973 года было получено более 50 ответов на второй опрос о росте и развитии народонаселения, представленный 26 октября 1972 года государствам-членам Организации Объединенных Наций и членам специализированных учреждений в соответствии с резолюцией 1486 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 3 апреля 1970 года.

В соответствии с программой работы на 1972-1973 годы, рекомендованной Комиссией по народонаселению на ее шестнадцатой сессии<sup>6</sup>, проводятся исследования, среди прочего, о методах измерения воздействия программ регулирования размеров семьи на фертильность; условиях и тенденциях фертильности во всем мире; уровнях и тенденциях смертности младенцев и детей; о взаимосвязи между смертностью младенцев и детей и фертильностью; методах прогнозирования городского и сельского населения; основных чертах и компонентах изменений городского и сельского населения; демографических аспектах экономического и социального развития; прогнозах народонаселения по признаку пола и возраста для отдельных стран, прогнозах городского и сельского населения, а также домашних хозяйств и семей; руководящих принципах демографических соображений в области планирования с особым учетом разработки демографических целей; методологии оценки демографических факторов в области планирования и сравнительного анализа развития политики в области народонаселения.

В соответствии с резолюцией 3019 (XXVII)

<sup>5</sup> Там же, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 8 (E/5264).

<sup>6</sup> Там же, пятьдесят вторая сессия, дополнение № 3 (E/5090 и Add.1), глава VI.

от 18 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея постановила включить Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения в сферу ее полномочий, причем Совет управляющих ПРООН выступил в качестве управляющего органа Фонда с учетом условий, которые должны быть установлены Экономическим и Социальным Советом. Ранее это был Целевой фонд Генерального секретаря. Цели и задачи Фонда были рассмотрены Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят четвертой сессии и изложены в его резолюции 1763 (LIV) от 18 мая 1973 года<sup>7</sup>.

### В. Второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций

Была проделана подготовительная работа в отношении первого всестороннего обзора и оценки хода выполнения Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в соответствии с мероприятиями, рекомендованными Комитетом по пересмотру и оценке<sup>8</sup> на его первой сессии, состоявшейся с 26 по 29 июня 1972 года, и одобренными Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1723 (LIII) от 28 июля 1972 года. Подробные данные о работе Комитета на его первой сессии можно найти в его докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>9</sup>.

Генеральный секретарь представил доклад, озаглавленный *Международная стратегия развития: Первый всеобщий обзор и оценка задач и политики*<sup>10</sup>. Связанное с этим издание, озаглавленное *Осуществление Международной стратегии развития: Документы для первого всеобщего обзора и оценки прогресса во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций*<sup>11</sup>, состояло из пяти документов, три из которых касались развивающихся стран, а другие два — стран с развитой рыночной экономикой и стран централизованного планового хозяйства.

Комитет по планированию развития подготовил свои замечания и рекомендации по вопросу о первом всеобщем обзоре и оценке прогресса во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций на его девятой сессии, состоявшейся со 2 по 12 апреля 1973 года<sup>12</sup>. Предварительная работа с этой целью была

<sup>7</sup> В отношении других соответствующих документов см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, приложения, пункт 12 повестки дня*.

<sup>8</sup> В отношении состава членов Комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II*.

<sup>9</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят третья сессия, дополнение № 11 (E/5184)*.

<sup>10</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.6.

<sup>11</sup> Тома I и II (Издания Организации Объединенных Наций, в продаже под №№ E.73.II.A.2 и 3).

<sup>12</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 5 (E/5293), глава I*.

проделана Рабочей группой Комитета, которая провела заседания с 12 по 16 февраля 1973 года.

В качестве части своей работы, относящейся ко второму Десятилетию развития Организации Объединенных Наций, Комитет по планированию развития также рассмотрел вопрос о возможном изменении перечня наименее развитых среди развивающихся стран. Его исследование было основано на последней информации, представленной ему Секретариатом (E/AC.54/L.58), и на записке, подготовленной членом Комитета г-ном П. Ндегва (E/AC.54/L.57).

Комитет по пересмотру и оценке провел свою вторую сессию с 21 мая по 8 июня 1973 года. Он рассмотрел предложения о заявлении, относящемся к первому всеобщему обзору и оценке прогресса в осуществлении Международной стратегии развития. Подробные данные о работе Комитета на его второй сессии можно найти в его докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>13</sup>.

### С. Основная инфраструктура для развития

#### 1. Планирование развития

В соответствии с резолюцией 1727 (LIII) Экономического и Социального Совета от 28 июля 1972 года Комитет по планированию развития<sup>14</sup> продолжил свою работу по проблемам массовой нищеты и безработицы в развивающихся странах<sup>15</sup>. Во исполнение резолюции 3018 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1972 года Генеральный секретарь запросил правительства и организации системы Организации Объединенных Наций представить ему информацию о мерах, которые они предпринимают в направлении решения этих проблем. Основанный на полученной информации доклад был подготовлен для использования Советом и Ассамблеей (E/5343).

В качестве части программы работы Центра планирования, проектирования и политики в области развития для оказания помощи специалистам в области планирования и политики в развивающихся странах были опубликованы четвертый и пятый номера *Journal of Development Planning*<sup>16</sup>. Четвертый номер освещает проблемы и опыт в долгосрочном прогнозировании и планировании развития, а пятый номер — проблемы массовой нищеты и безработицы.

Центр организовал в сотрудничестве с секретариатами региональных экономических комиссий и Экономическим и Социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте опросы на местах в одиннадцати развивающихся странах о методах и процедурах оценки хода

<sup>13</sup> Там же, *дополнение № 11 (E/5316)*.

<sup>14</sup> В отношении состава членов Комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II*.

<sup>15</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 5 (E/5293), пункт 108*.

<sup>16</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №№ E.72.II.A.2 и 13.

осуществления планов развития. Опросы предназначены для подготовки материала для использования на семинарах подготовки кадров, которые должны состояться в 1973 и 1974 годах.

Центр продолжал оказывать существенную поддержку программе технической помощи Организации Объединенных Наций в планировании развития, включая помощь, предложенную через межотраслевые группы на многонациональном уровне, в целях предоставления прямых консультативных услуг, которые запрашиваются развивающимися странами, и консультировать ПРООН и Мировую продовольственную программу в отношении результатов оказываемой ими помощи и ее связи с первоочередными задачами в области развития соответствующих стран.

## 2. Разработка статистической информации

На своей семнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве с 13 по 24 ноября 1972 года. Статистическая комиссия<sup>17</sup> пересмотрела международные статистические программы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и утвердила следующие пять основных статистических целей в области политики на 1973-1977 годы: статистическая деятельность в связи со вторым Десятилетием развития Организации Объединенных Наций; разработка скоординированного комплекса демографических и социальных статистических данных; создание, эксплуатация и координация массивов экономических и социальных данных; разработка согласованных мероприятий по технической помощи в области статистики и дальнейшее проведение периодических мероприятий в области статистики.

Комиссия рассмотрела проект системы статистики распределения дохода, потребления и накопления, одобрила общий план проекта второго пересмотра Международной стандартной торговой классификации, обсудила систему демографической и социальной статистики и утвердила план вопросов, которые необходимо обсудить на втором Межрегиональном семинаре по организации статистики, который должен состояться в Оттаве с 3 по 12 октября 1973 года.

Дальнейшие подробные данные о работе Комиссии можно найти в ее докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>18</sup>.

Секретариат продолжал сбор и публикацию статистических данных, отражающих основные экономические и социальные характеристики в мире в целом, в регионах и отдельных странах. Помимо обычных периодических изданий статистики (*Statistical Yearbook*<sup>19</sup>, *Monthly Bul-*

*letin of Statistics*<sup>20</sup>, *Demographic Yearbook*<sup>21</sup>, *Population and Vital Statistics Report*<sup>22</sup>, *Yearbook of Housing Statistics* (first issue)<sup>23</sup>, *Yearbook of National Accounts Statistics*<sup>24</sup>, *Yearbook of International Trade Statistics*<sup>25</sup>, *World Trade Annual and Supplement*<sup>26</sup>, *Commodity Trade Statistics*<sup>27</sup>, *World Energy Supplies 1969-1970*<sup>28</sup>, *Yearbook of Construction Statistics* (first issue)<sup>29</sup>, *The Growth of World Industry*<sup>30</sup>), за рассматриваемый период были выпущены следующие издания: *Recommendations for the 1973 World Programme of Industrial Statistics* (Part III, *Organization and Conduct of Industrial Censuses*)<sup>31</sup>, *Handbook of Population and Housing Census Methods*, (Part IV, *Survey of Population and Housing Census Experience, 1955-1964*, Section 1)<sup>32</sup>, *Input-Output Bibliography, 1966-1970*<sup>33</sup>, *Sample Surveys of Current Interest* (twelfth report)<sup>34</sup>, *Statistical Notes*<sup>35</sup>.

## 3. Государственно-административная деятельность

Отдел государственно-административной деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжал оказывать существенную поддержку проектам технического сотрудничества в развивающихся странах. Расходы на такие проекты в области государственно-административной деятельности увеличились в 1972 году до более чем 5 900 000 долл., что почти на 11 процентов больше, чем в 1971 году и на 42 процента больше, чем в 1970 году. В 1972 году насчитывалось 227 экспертов в области государственно-административной деятель-

<sup>20</sup> Том XXVI, №№ 7-12 (июль-декабрь 1972 года); том XXVII, №№ 1-6 (январь-июнь 1973 года) (ST/STAT/SER.Q/1-6).

<sup>21</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 6 E.73.XIII.1.

<sup>22</sup> Статистические документы, серия А, том XXIV, №№ 3-4 (ST/STAT/SER.A/101 и 102) и том XXV, №№ 1-2 (ST/STAT/SER.A/103 и 104).

<sup>23</sup> Должно быть опубликовано в качестве издания Организации Объединенных Наций.

<sup>24</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.XVII.3.

<sup>25</sup> Должно быть опубликовано в качестве издания Организации Объединенных Наций.

<sup>26</sup> Опубликовано коммерческим путем компанией «Уокер энд Компани», Нью-Йорк.

<sup>27</sup> Статистические документы, серия D том XIX (1969), №№ 1-38 и 1-39 (ST/STAT/SER.D/65-38 и 65-39); том XX (1970), №№ с 1-43 по 1-46 (ST/STAT/SER.D/67-43 по 67-46).

<sup>28</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.XVII.2.

<sup>29</sup> Должно быть издано в качестве издания Организации Объединенных Наций.

<sup>30</sup> Том I (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.XVII.6); том II (в продаже под № E.73.XVII.7).

<sup>31</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XVII.10.

<sup>32</sup> Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № E.70.XVII.7.

<sup>33</sup> Том I: Authors (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.XVII.6);

том II: Countries (в продаже под № E.72.XVII.7); том III: Subjects (в продаже под № E.72.XVII.8).

<sup>34</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.XVII.5.

<sup>35</sup> Статистические документы, серия B, № 34 (ST/STAT/SER.B/34).

<sup>17</sup> В отношении состава членов Комиссии см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II.*

<sup>18</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 2 (E/5236).*

<sup>19</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No E/F.73.XVII.1.

ности в 53 странах и регионах и 149 стипендий. По просьбе правительств межрегиональные советники в области государственно-административной деятельности работали в 40 странах. Крупномасштабные проекты осуществлялись в 25 странах, из которых 6 стран являлись наименее развитыми странами. В Латинской Америке состоялось совещание руководителей крупномасштабных проектов в целях определения путей улучшения эффективности таких проектов.

В сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями и Экономическим и социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте, Секретариат оказал помощь большому числу региональных и субрегиональных центров по развитию административной деятельности в Африке, в арабских государствах, в Азии и Латинской Америке, которые получают или пытаются получить помощь со стороны ПРООН. Предполагается, что эти центры должны обеспечить проведение консультаций, подготовку кадров и практическое обслуживание в области исследований в поддержку национальных усилий по улучшению административной деятельности в целях развития. В соответствии с резолюцией 2861 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года был подготовлен доклад о средствах, с помощью которых Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения могут внести вклад в международное сотрудничество между муниципалитетами (E/5244). Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад на своей пятьдесят четвертой сессии и принял резолюцию 1738 (LIV) от 4 мая 1973 года по этому вопросу.

В течение предыдущего двухлетнего периода был проведен экспериментальный анализ хода осуществления положений Международной стратегии на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности, для того чтобы получить опыт среднесрочной оценки, в которую, как предполагается, Третье заседание экспертов по программе Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности должно внести вклад в 1974 году.

Межрегиональный семинар по организации и управлению учреждениями планирования, на котором присутствовали участники из 29 стран, состоялся в Киеве с 16 по 25 октября 1972 года. Пособие, озаглавленное «Системный подход к подготовке профессионального и технического персонала в области управления» (ST/TAO/M/54), было представлено для опубликования, и было издано *United Nations Directory of National Agencies and Institutions for the Improvement of Public Administration* (пересмотренное издание)<sup>36</sup>. Секретариат представил документы обсуждений по аспектам государственно-административной деятельности в области охраны окружающей среды Конференции Организации

Объединенных Наций по окружающей среде человека, состоявшейся в Стокгольме, на основе которых был подготовлен для опубликования ряд документов по организации и руководству программами по окружающей среде. Было принято сравнительное исследование административных аспектов программ регулирования размеров семьи, первым результатом которого была подготовка справочного документа для Всемирной конференции по народонаселению (см. раздел А.2 выше).

Были опубликованы доклад *Межрегионального семинара по основным административным реформам в развивающихся странах*<sup>37</sup> и доклад *Межрегионального семинара об электронной обработке данных в правительственных органах*<sup>38</sup>.

#### 4. Мобилизация финансовых ресурсов

В соответствии с резолюцией 1630 (LI) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1971 года, направленной на повышение поступлений от экспорта в целях содействия процессу индустриализации в развивающихся странах, Секретариат сотрудничает с региональными экономическими комиссиями в деле введения многонациональных и национальных систем страхования экспортных кредитов. Генеральный секретарь подготовил по этому вопросу доклад, который будет представлен Совету на его пятьдесят пятой сессии (E/5291). Упор делается на необходимость для экспортера мобилизовать поступления от продажи товара до уплаты цены иностранным покупателем и на способность экспортирующей страны отсрочивать получение такой выручки. В две африканские страны были направлены выездные миссии с целью определить потребности в помощи технического характера в деле проведения надлежащей программы содействия созданию накоплений и их мобилизации.

Секретариат также активизировал работу по оказанию технической помощи в области иностранных инвестиций и связанных с ними процедур. По просьбе Антигуа, Бразилии, Гайаны, Индонезии, Кипра, Румынии и Тринидада и Тобаго им были предоставлены краткосрочные консультативные услуги. Секретариат обслуживал четвертую сессию Экономического консультативного комитета Международной торговой палаты, Организации Объединенных Наций и Генерального соглашения о тарифах и торговле, проходившую в Париже 17-18 января 1973 года.

В соответствии с резолюцией 1631 (LI) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1971 года Генеральный секретарь подготовил записку по вопросу о мобилизации финансовых ресурсов, которая будет представлена Совету на его пятьдесят пятой сессии (E/5356). С 4 по 15 декабря 1972 года в Женеве проходило четвертое заседание Специальной группы экспертов

<sup>37</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.N.5.

<sup>38</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.N.3.

<sup>36</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F/S.73.II.N.1.

Организации Объединенных Наций по налоговым соглашениям между развитыми и развивающимися странами, на котором был достигнут существенный прогресс в разработке принципов для включения в налоговые соглашения между развитыми и развивающимися странами. Было достигнуто широкое согласие по вопросу о режиме налогообложения дивидендов и авторских гонораров, а также об обмене информацией в целях предотвращения уклонения от уплаты налогов и финансового мошенничества, и был достигнут некоторый прогресс в отношении общих мер по ведению налоговых скидок. Группа решительно высказалась в поддержку налогового кредита в целях сохранения стимулирования, предоставляемого принимающим государством иностранным инвеститорам, а также альтернативных мер, как, например, обратной сдачи в аренду. Более подробно о работе Специальной группы экспертов по налоговым соглашениям между развитыми и развивающимися странами говорится в ее докладе Экономическому и Социальному Совету (E/5258).

С 3 по 14 мая 1971 года в Бадене (Австрия) проходил Межрегиональный семинар Организации Объединенных Наций по вопросам правительственной ревизии, который проводился совместно с Международной организацией высших ревизионных учреждений. Подробности сообщаются в докладе Семинара (ST/TAO/SER.C/136).

Продолжалась подготовка материалов о сельскохозяйственном налоге и налоге на имущество для представления второму совещанию Группы экспертов по планированию налоговой реформы, которое состоится в этом году.

#### 5. Применение достижений науки и техники в целях развития

Одним из наиболее важных решений Экономического и Социального Совета за рассматриваемый период было принятие резолюции 1715 (LIII) от 28 июля 1972 года, в которой Совет утвердил круг ведения Комитета по науке и технике в целях развития<sup>39</sup>, созданного в 1971 году для оказания Совету содействия в формулировании принципов применения достижений науки и техники в целях развития в интересах развивающихся стран. Комитет представит доклад Генеральной Ассамблее через посредство Совета. В резолюции 1718 (LIII) от 28 июля 1972 года Совет просил Комитет на его первой сессии рекомендовать цели и задачи для достижения основополагающих мер в области науки и техники, содержащихся в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, и подробно изучить Всемирный план действий по применению достижений науки и техники в целях развития<sup>40</sup>.

<sup>39</sup> Членский состав Комитета см. в документе *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*, приложение II.

<sup>40</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в том числе под номером E.71.II.A.18.

Первая сессия Комитета состоялась 12-30 марта 1973 года. На этой сессии Комитет рекомендовал Экономическому и Социальному Совету пересмотреть пункты 60, 61 и 63 Международной стратегии развития и принять резолюцию о пропаганде, обзоре, оценке и осуществлении Всемирного плана действий по применению достижений науки и техники в целях развития, а также о применении электронно-вычислительной техники в целях развития<sup>41</sup>. В соответствии с предлагаемым пересмотром соответствующих пунктов Международной стратегии развития, развивающиеся страны будут и впредь увеличивать свои расходы на научно-техническую инфраструктуру, а также на исследования и разработки и будут стремиться достигнуть к концу Десятилетия уровня, эквивалентного одному проценту их валового национального продукта. Развитые страны будут и впредь увеличивать свою помощь для оказания прямой поддержки программам развивающихся стран в области науки и техники с целью достижения к середине Десятилетия уровня, эквивалентного 0,05 процента валового национального продукта развитых стран. Кроме того, к концу Десятилетия развитые страны достигнут целевого задания по выделению 10 процентов их расходов в области научных исследований и экспериментальных разработок на решение конкретных проблем развивающихся стран.

Более подробно о работе Комитета по науке и технике в целях развития сообщается в его докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>42</sup>.

Консультативный комитет по применению достижений науки и техники в целях развития<sup>43</sup> провел свою семнадцатую сессию в Женеве с 23 октября по 1 ноября 1972 года и восемнадцатую сессию — в Центральных учреждениях с 5 по 11 апреля 1973 года. Консультативный комитет рассмотрел вопрос об осуществлении и пропаганде Всемирного плана действий и одобрил региональные планы для Азии, Африки, Латинской Америки и района, охватываемого деятельностью Экономического и социального бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте. Консультативный комитет принял ряд решений, касающихся подготовки глобального проекта; он утвердил общие принципы представления предложений о научных исследованиях и рассмотрел возможность создания центра по изучению предложений о проведении научных исследований для развивающихся стран. В отношении соответствующей техники Комитет постановил, что, с точки зрения разработки трудоемкой техники, использования местных материалов и экономики иностранной валюты, на первое место должен быть поставлен сектор строительства. В качестве второго и третьего проектов в этой

<sup>41</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 4 (E/5272)*, пункт 120.

<sup>42</sup> Там же, дополнение № 4 (E/5272).

<sup>43</sup> Членский состав Консультативного комитета см. в документе *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*, приложение II.

области Комитет принял решение провести исследования в отношении конструирования экономичного и трудоемкого промышленного оборудования, а также проблем, связанных с техникой, необходимой для сельского хозяйства и развития сельских районов. К числу других вопросов, рассмотренных Комитетом, относятся вопрос о его будущей деятельности в области окружающей человека среды, вопросы, возникшие в результате проведения первой сессии Комитета по науке и технике в целях развития, а также работа и деятельность его региональных групп. Более подробно о работе Комитета сообщается в его десятом докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>44</sup>.

В течение рассматриваемого периода было создано три группы экспертов с целью оказания содействия Генеральному секретарю в подготовке обновленного доклада об электронно-вычислительной технике (E/C.8/11 и Add.1), который составлялся в связи с резолюцией 2804 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1971 года, доклада о роли современной науки и техники в развитии стран (E/5238 и Add.1) во исполнение резолюции 2658 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1970 года и доклада о целях и задачах Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1718 (LIII) Экономического и Социального Совета. Региональные группы Консультативного комитета для Азии и Африки провели заседания в соответствующих штаб-квартирах региональных экономических комиссий. Региональная группа для Латинской Америки собиралась в Нью-Йорке, а региональная группа для Европы по приглашению правительства Испании провела заседание в Мадриде.

На своей двадцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3017 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, в которой она просила Генерального секретаря подготовить исследование об утечке квалифицированных кадров из развивающихся стран, отрицательно сказывающуюся на техническом развитии последних, и разработать необходимые руководящие принципы программы действий, указав практические меры, которые можно было бы принять в этой связи.

Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря принять неотложные меры для широкого ознакомления соответствующих руководящих органов развивающихся стран с предложениями, содержащимися во Всемиром плане действий, в качестве одного из средств компенсации утечки квалифицированных кадров из развивающихся стран.

Отдел по науке и технике Департамента по экономическим и социальным вопросам, который обеспечивает основной штат сотрудников для вновь созданного межправительственного Комитета по науке и технике в целях развития, Консультативного комитета по применению до-

стижений науки и техники в целях развития и Подкомитета АКК по науке и технике, продолжал поощрять применение науки и техники в целях развития и принимать меры, необходимые для стимулирования осуществления рекомендаций и решений этих комитетов и соответствующих резолюций в области науки и техники Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.

## D. Социальное развитие<sup>45</sup>

### 1. Социальная политика и планирование

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Комиссия социального развития<sup>46</sup> на своей двадцать третьей сессии, проходившей с 12 февраля по 2 марта 1973 года, рассмотрела доклад Генерального секретаря о третьей дополнительной региональной Конференции министров социального обеспечения европейских стран (E/CN.5/479), которая состоялась в Гааге с 22 по 26 августа 1972 года под эгидой Организации Объединенных Наций при сотрудничестве с правительством Нидерландов. На этой конференции были получены предложения о создании региональных учебных и научно-исследовательских центров в Бейруте, Маниле и Вене. Выпущены протоколы конференции (E/CONF.64/7).

Рассмотрев доклад о первой фазе исследований социальных целей, задач и программ на второе Десятилетие развития ООН и оценки достигнутых успехов (E/CN.5/476), Комиссия 1 марта 1973 года приняла резолюцию 5 (XXIII), содержащую предварительные замечания и предложения, а также резолюцию 6 (XXIII) о программных задачах в области социального развития для среднесрочного плана на 1974-1977 годы.

В соответствии с резолюцией 1573 (L) Экономического и Социального Совета от 19 мая 1971 года по вопросу об утечке квалифицированных кадров из развивающихся стран в развитые страны в 1972 году было проведено изучение роли специалистов и кадров среднего уровня из развивающихся стран, которые эмигрировали в развитые страны и работают в этих странах. В настоящее время делается попытка оценить реальный экономический вклад этих мигрантов и чистый баланс выгод и расходов по каждой из соответствующих основных стран. 1 марта 1973 года Комиссия приняла резолюцию 7 (XXIII) о рабочих-мигрантах.

Исходя из рекомендаций Комиссии, сделанных ею после рассмотрения доклада Генерального секретаря о национальном опыте в достижении далеко идущих социальных и экономических

<sup>45</sup> Раздел о Научно-исследовательском институте социального развития при ООН см. в части V, глава III.

<sup>46</sup> Членский состав Комиссии см. в документе *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II.*

<sup>44</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 6 (E/5288).*

изменений в целях социального прогресса (E/CN.5/478 и Add и Corr.1 и 2, Add.2 и Corr.1 и Add.3 и Corr.1), Совет 16 мая 1973 года принял резолюцию 1746 (LIV).

Подробнее о работе Комиссии на ее двадцать третьей сессии сообщается в ее докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>47</sup>.

В соответствии с рекомендацией, сделанной Комиссией в итоге обсуждения предварительного доклада Генерального секретаря о едином методе анализа и планирования развития (E/CN.5/477), а также его доклада о совещании группы экспертов, посвященном этому вопросу, которое проходило в Стокгольме с 6 по 10 ноября 1972 года (E/CN.5/490), Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1747 (LIV) от 16 мая 1973 года. Совет рекомендовал правительствам тесно сочетать планирование с национальными целями, проводить политику, направленную на установление социального равенства и справедливости, и рассматривать свою стратегию развития, национальные планы и структуру с точки зрения их соответствия требованиям единого подхода и принципам социального развития мира во всем мире.

#### ИССЛЕДОВАНИЯ И ПРОГРАММЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

В Индии в сотрудничестве с индийским правительством было завершено второе практическое исследование по вопросу о социальной политике и распределении доходов, которое охватывало, в частности, вопрос об обеспечении различных социально-экономических групп учреждениями здравоохранения и образования и об использовании ими этих учреждений. Было проведено девять исследований по странам, касающихся социальных аспектов сельской индустриализации; эти исследования составят основу сравнительного исследования на глобальном уровне, которое будет обсуждено совещанием группы экспертов в конце 1973 года. Было проведено шесть исследований по странам, касающихся вопроса о последнем опыте различных стран в осуществлении локальных программ для семей с низким доходом, проживающих в городских населенных пунктах; эти исследования составят основу обобщающего исследования, в котором будут содержаться предложения относительно того, каким образом локальные программы могут способствовать принятию более широких стратегий улучшения положения этих семей.

С июня 1972 года по март 1973 года проводился третий заочный курс по вопросам социального планирования для специалистов-плановиков среднего звена; заключительный семинар отложен до сентября.

Секретариат продолжал участвовать в формулировании программ по странам, которые предлагала и разрабатывала ПРООН, путем

<sup>47</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 5 (E/5252).*

представления сводок по странам, замечаний и программного обзора, охватывающего социальные аспекты развития. Применялись обычные способы оказания основной поддержки мероприятиям в рамках технического сотрудничества, включая кратковременные поездки сотрудников Центральных учреждений с целью дачи консультаций.

Был выпущен четвертый выпуск «Международного обзора социального развития»<sup>48</sup>, посвященный региональному (внутри стран) социально-экономическому развитию.

#### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБА С НЕЙ

Рассмотрев доклад Генерального секретаря о предупреждении преступности и борьбе с ней (A/8844), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3021 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, в которой Ассамблея обратила внимание на угрозу, которую представляет преступность в ее различных формах для экономического, социального и культурного развития, а также для качественной стороны жизни, одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе четвертого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями<sup>49</sup> и предложила государствам-членам Организации дать информацию о состоянии преступности и о мерах, предпринимаемых в этом отношении.

На второй сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней<sup>50</sup>, состоявшейся в Центральном учреждении 14-23 мая 1973 года, было проведено первоначальное обсуждение предлагаемого международного плана действий по предупреждению преступности, с учетом положений резолюции 3021 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Комитет также поддержал рекомендации рабочей группы экспертов, работавшей в Нью-Йорке в сентябре 1972 года, о том, чтобы Стандартные минимальные правила обращения с заключенными не подвергались существенным изменениям (E/AC.57/8, пункт 61), и о том, чтобы обратить внимание на эффективное распространение и применение Правил на уровне стран. Секретариат направил своим корреспондентам по вопросам социальной защиты в приблизительно 88 странах просьбу предоставить ему информацию о лицах, находящихся в заключении.

При рассмотрении вопроса о злоупотреблении наркотиками и преступности Комитет настоятельно рекомендовал проводить дальнейшее изучение зависимости между преступностью и злоупотреблением наркотиками и предложил, чтобы особое внимание уделялось исправитель-

<sup>48</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.7.

<sup>49</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.IV.8.

<sup>50</sup> Членский состав Комитета см. в документе *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*, приложение II.

ной стороне данного вопроса. Обсуждая вопрос о равенстве при отправлении правосудия, Комитет сконцентрировал внимание на вопросе о расходах и необходимости иметь больше судей, а также магистратов на более низких уровнях, имеющих надлежащую подготовку для выполнения своих обязанностей. Он объявил о намерении сформулировать позднее некоторые стандартные минимальные нормы обеспечения равенства при отправлении правосудия. Комитет также рассмотрел доклад (E/AC.57/13) о ходе подготовки к пятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в Торонто в 1975 году.

Более подробно о работе Комитета на его второй сессии сообщается в его докладе Комиссии по социальному развитию (E/AC.57/14).

В соответствии с резолюцией 1656 (LII) Совета от 1 июня 1972 года и резолюцией 3011 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1972 года Совету был передан доклад Генерального секретаря о текущем положении в вопросе о смертной казни (E/5242 и Add.1). 4 мая 1973 года Совет принял резолюцию 1745 (LIV), в которой он определил линию, которой надлежит придерживаться в будущей работе по данному вопросу. В соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, сделанными ею в резолюции 2393 (XXIII) от 26 ноября 1968 года, был также выпущен доклад (ST/SOA/118 и Add.1-3), содержащий выдержки из ответов правительств на вопросник Генерального секретаря по вопросу о смертной казни.

В 1972 году был также выпущен 29-й номер «Международного обзора уголовной политики»<sup>51</sup>, посвященный предупреждению преступности и борьбе с ней в Восточной Европе, а 30-й номер обзора представлен к опубликованию<sup>52</sup>.

Завершена работа над изданием, озаглавленным «Основы политики планирования в области социальной защиты»<sup>53</sup>, которое выпускается в качестве справочного материала для правительств. По запросам правительств по-прежнему оказывалась помощь в вопросах политики в области социальной защиты в ее соотношении с планированием развития; в региональных институтах социальной защиты проводились учебные курсы по методам исследования вопросов социальной защиты. В Научно-исследовательском институте социальной защиты Организации Объединенных Наций в Риме было начато выполнение проекта, касающегося научных исследований в качестве основы для принятия решений в области социальной защиты, а также судебной статистики.

<sup>51</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.2.

<sup>52</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.17.

<sup>53</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.9.

## 2. Социальная реформа и организационные изменения

На основе записки Генерального секретаря о земельной реформе (E/5100) Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1707 (LIII) от 28 июля 1972 года поручил Генеральному секретарю представить в 1975 году шестой доклад о ходе осуществления земельной реформы и решил принять его во внимание в промежуточном обзоре и оценке в 1975 году Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

Доклад о ходе работы по осуществлению резолюции Совета 1668 (LII) от 1 июня 1972 года о содействии кооперативам (E/5246) был представлен Совету на его пятьдесят четвертой сессии. Объединенный комитет по содействию сельскохозяйственным кооперативам был преобразован в Комитет по поощрению оказания помощи кооперативам с новыми полномочиями и расширенным членством, включая Организацию Объединенных Наций.

Комиссия социального развития рассмотрела Доклад Межрегионального совещания экспертов по вопросу об участии женщин в развитии<sup>54</sup>, которое состоялось в Центральных учреждениях с 19 по 28 июня 1972 года.

Межрегиональный советник по вопросам семейного благосостояния и планирования размеров семьи, услуги которого оплачивались за счет Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, консультирует правительства, по их просьбе, по аспектам социального благосостояния, политики и программ, связанным с планированием размеров семьи, при этом особое внимание уделяется благосостоянию семьи и детей.

## 3. Людские ресурсы и участие населения в развитии

Доклад Генерального секретаря о социально-экономическом положении пожилых и престарелых будет представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии в соответствии с резолюцией 2842 (XXVI) от 18 декабря 1971 года. На основе доклада Генерального секретаря о ходе работы в отношении этого исследования (E/CN.5/482) и рекомендации Комиссии социального развития Совет принял резолюцию 1751 (LIV) от 16 мая 1973 года, в которой правительствам были рекомендованы некоторые меры социального обеспечения для престарелых.

В некоторых странах Латинской Америки была создана система обучения сельских лидеров по вопросам участия населения, включая процедуру периодической оценки эффективности обучения. Существенная поддержка и ру-

<sup>54</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.12.

ководство были обеспечены для обучения рабочих и лидеров общин по вопросам участия населения в связи с проектами Специального фонда в Египте и Саудовской Аравии.

Продолжалось оказание технической помощи для подготовки персонала в области социального благосостояния, и правительствам была оказана помощь в планировании региональных центров для подготовки кадров и исследований в области социального благосостояния, как было рекомендовано Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1406 (XLVI) от 5 июня 1969 года.

Значительная помощь была оказана региональным учреждениям социальной защиты в осуществлении их учебных программ, касающихся участия населения.

Некоторое число связанных с этим мероприятий было предпринято в соответствии с проектом содействия участию молодежи в развитии. На основе доклада о каналах связи с молодежью и международными молодежными организациями (A/8743) Генеральная Ассамблея приняла резолюции 3022 (XXVII) и 3024 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, одобряющие рекомендации Генерального секретаря о мерах, которые должны быть осуществлены на экспериментальной основе, включая созыв Специального консультативного комитета. Доклад об организации и управлении местных молодежных служб на основе обследования шести стран был закончен и будет выпущен в течение года.

Доклад Генерального секретаря о молодежи (E/CN.5/486 и Add.1 и E/CN.5/486/Summary) находился на рассмотрении Комиссии социального развития на ее двадцать третьей сессии и на рассмотрении Экономического и Социального Совета на его пятьдесят четвертой сессии. Совет принял резолюцию 1752 (LIV) от 16 мая 1973 года, в которой он просит правительства уделить внимание улучшению участи мигрирующих рабочих. В резолюции 1750 (LIV) от 16 мая 1973 года Совет просил Генерального секретаря получить текущую информацию о политике, программах и законах, касающихся защиты детей, усыновления и передачи детей на воспитание, а также обновить исследование Организации Объединенных Наций *Comparative Analysis of Adoption Laws*<sup>55</sup>.

В ноябре 1972 года было проведено специальное межучрежденческое заседание по вопросу подготовки персонала по восстановлению трудоспособности, согласованных межучрежденческих действий по развитию служб восстановления трудоспособности инвалидов в Африке и участия соответствующих неправительственных организаций в исследованиях и деятельности системы Организации Объединенных Наций в области восстановления здоровья. Был издан доклад под названием «Краткие сведения о проектах и деятельности в области восстановления

трудоспособности инвалидов в 1972 году» (ESA/SDHA/MISC.1). Межрегиональный советник по восстановлению здоровья инвалидов, назначенный в мае 1972 года, при финансовой поддержке со стороны ПРООН, совершил поездку в ряд стран Африки, Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока.

#### 4. Программа исследований и подготовки кадров по вопросам регионального развития

Продолжалось оказание помощи в осуществлении планов развития с помощью программы исследований и подготовки кадров по вопросам регионального развития.

Консультативные услуги были оказаны правительствам Ирана, Пакистана, Филиппин и Югославии в подготовке предложений о разработке программ исследований и подготовки кадров по вопросам регионального развития с использованием фондов ПРООН. Консультативные услуги были также оказаны правительству Венесуэлы в организации подготовки кадров по вопросам регионального развития, которая должна проводиться Международной конфедерацией ассоциаций выпускников экономических и торговых факультетов.

Созданная в Центральном учреждении служба документации и информации была расширена, чтобы оказать помощь учебным и исследовательским учреждениям, занятым проблемами регионального развития. Был выпущен ряд всеобъемлющих библиографических сборников, касающихся различных аспектов регионального развития, и, кроме того, были установлены связи с учебными и исследовательскими учреждениями регионального развития как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее. Центру Организации Объединенных Наций в г. Нагоя (Япония) и Институту исследования развития Майсурского университета (Индия) была оказана помощь в создании библиотек и информационных систем.

Был закончен план подготовки учебных материалов и установлена связь с различными центрами и учреждениями по поводу подготовки конкретных учебников для специалистов, занимающихся межрегиональным и внутрирегиональным планированием. Была также начата подготовка выборочного исследования целей преподавания. Для издания было представлено исследование, касающееся людских и организационных аспектов регионального развития и планирования<sup>56</sup>, и был нанят консультант для подготовки учебника по региональной социальной политике, который также будет издан.

Комиссия социального развития обсудила доклад Генерального секретаря на третьем заседании Специального консультативного комитета по программе исследований и подготовке кадров по вопросам регионального развития

<sup>55</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 56.IV.5.

<sup>56</sup> Будет выпущено в качестве издания Организации Объединенных Наций.

(E/CN.5/488), которое состоялось в городе Нагоя в декабре 1972 года, для обзора хода работы и подготовки рекомендаций относительно будущего направления деятельности. В ноябре 1972 года в г. Нагоя был также проведен межрегиональный семинар для директоров центров, занятых исследованиями и подготовкой кадров по вопросам регионального развития, с целью обмена информацией и опытом в отношении подготовки кадров, которую они проводили, а также с целью согласования формы сотрудничества с Программой исследований и подготовки кадров по вопросам регионального развития Организации Объединенных Наций.

### Е. Достижение равенства мужчин и женщин

За рассматриваемый период деятельность нового отделения по достижению равенства мужчин и женщин Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Департамента по экономическим и социальным вопросам была направлена, в первую очередь, на осуществление многих рекомендаций, принятых Комиссией по положению женщин<sup>57</sup> на ее двадцать четвертой сессии. Подробности о работе Комиссии на этой сессии изложены в ее докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>58</sup>.

#### 1. Международный год женщин

Генеральная Ассамблея в резолюции 3010 (XXVII) от 18 декабря 1972 года объявила 1975 год Международным годом женщин, который должен быть посвящен активным действиям, направленным на достижение большего равенства между мужчинами и женщинами, обеспечение участия женщин в общих усилиях по развитию и повышению роли женщин в укреплении мира во всем мире.

#### 2. Разработка и осуществление международных соглашений

Комиссия по положению женщин на своей двадцать четвертой сессии приняла резолюцию 5 (XXIV) от 24 февраля 1972 года, в которой она постановила создать рабочую группу для начала подготовки проекта нового международно-правового документа о ликвидации дискриминации женщин. На своей пятидесят четвертой сессии Экономической и Социальной Совет создал рабочую группу, доклад которой (E/CN.6/574) будет рассмотрен Комиссией на ее двадцать пятой сессии.

Были подготовлены руководящие принципы по осуществлению Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и соответствующие международные документы с

<sup>57</sup> О членском составе Комиссии см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003)*, приложение II.

<sup>58</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят вторая сессия, дополнение № 6 (E/15109 и Corr.1 и Add.1)*.

целью оказать помощь правительствам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям в представлении информации в соответствии с новым четырехлетним циклом представления докладов, установленным в 1972 году. Доклад по вопросу о новом документе или документах о ликвидации дискриминации женщин, основанный на предложениях, полученных от государств-членов, был подготовлен для Рабочей группы из 16 членов Комиссии по положению женщин, которая должна провести заседание в 1974 году.

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии приняла резолюцию 3009 (XXVII) от 18 декабря 1972 года о предоставлении женщинам более высоких постов и других должностей категории специалистов секретариатами организаций системы Организации Объединенных Наций и в резолюции 3007 (XXVII) от 18 декабря 1972 года поручила Генеральному секретарю представить на ее двадцать восьмой сессии исследование, касающееся Правил и положений о персонале Организации Объединенных Наций, применение которых может привести к дискриминации по признаку пола.

#### 3. Программа согласованных международных действий, направленных на улучшение положения женщин

Комиссия по положению женщин в соответствии с резолюциями 1 (XXIV) от 18 февраля 1972 года и 14 (XXIV) от 1 марта 1972 года предложила провести исследование, касающиеся положения сельских женщин, включая сельскохозяйственных рабочих, а также влияния средств массовой информации на создание нового подхода к роли женщины в современном обществе.

В соответствии с программой работ, утвержденной Комиссией, с 19 по 28 июня 1972 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было проведено межрегиональное совещание экспертов по вопросу участия женщин в развитии, на котором собрались эксперты по вопросам развития и улучшения положения женщин. Доклад о совещании<sup>59</sup> будет рассмотрен Комиссией на ее двадцать пятой сессии.

По программе консультативного обслуживания в области прав человека за рассматриваемый год было организовано два семинара по вопросу о положении женщин, и женщинам было выделено большее число стипендий.

#### 4. Роль, права и обязанности женщин в семье

В рамках программы консультативного обслуживания в области прав человека участники 32 стран были приглашены принять участие в

<sup>59</sup> Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № E.73.IV.12.

международном семинаре, который должен состояться с 18 по 31 июля 1973 года для обсуждения вопроса о семье в изменяющемся обществе. Доклад семинара будет представлен Комиссии на ее двадцать пятой сессии, которая также рассмотрит первую серию сравнительных правовых исследований о статусе женщин в семейном праве. Это исследование (E/CN.6/584) было закончено в июне 1973 года, и в нем рассматривается правоспособность замужней женщины.

### 5. Положение женщин и вопросы народонаселения

На своей двадцать четвертой сессии Комиссия обсудила вопрос о продолжении исследования о взаимосвязи между положением женщин и планированием семьи и рассмотрела доклад о ходе работы, представленный специальным докладчиком (E/CN.6/564).

С 11 по 24 июля 1972 года в Турции был проведен семинар по этому вопросу, после которого региональные семинары были проведены в Доминиканской Республике и Индонезии, соответственно, в мае и июне 1973 года. Четыре глубоких исследования были предприняты национальными институтами в Египте, Индии, Индонезии и Нигерии. Выводы семинаров и исследований будут включены в исследование, которое будет представлено Комиссии на ее двадцать пятой сессии и, кроме того, они будут представлены Всемирной конференции по народонаселению (см. выше раздел А.2).

### 6. Защита женщин и детей в чрезвычайных условиях и во время вооруженных конфликтов

В соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 1687 (LII) от 2 июня 1972 года, были проведены консультации с правительствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, включая Международный Комитет Красного Креста, и готовится доклад для представления Комиссии по положению женщин, в котором рассматриваются шаги, предпринятые для разработки путей и средств оказания всевозможной гуманитарной поддержки женщинам и детям в чрезвычайных условиях и во время вооруженных конфликтов, а также положение женщин и детей в таких ситуациях.

## Г. Мобилизация природных ресурсов

### 1. Разработка и использование природных ресурсов

На своей третьей сессии, состоявшейся в Дели с 6 по 17 февраля 1973 года, Комитет по природным ресурсам<sup>60</sup> вынес несколько рекомендаций о координации работы, касающейся области

<sup>60</sup> О составе Комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II.*

природных ресурсов, прогнозирования запасов природных ресурсов, создания оборотного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, проведения в 1977 году Конференции по водным ресурсам, и о постоянном суверенитете над природными ресурсами, а также рассмотрел различные технические вопросы и связь между разработкой природных ресурсов и окружающей средой.

Подробности о работе третьей сессии Комитета содержатся в его докладе Экономическому и Социальному Совету<sup>61</sup>. За рассматриваемый период примерно 130 экспертов работали в различных странах, и в стадии исполнения находилось около 100 крупных проектов. Залежи полезных ископаемых и перспективные геотермальные зоны явились самыми значительными открытиями этого года.

### ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ

Комитет обсудил проблему прогнозирования запасов природных ресурсов, предложения и будущего спроса на них. В соответствии с программой оказания помощи, месторождения порфира и меди молибдена были обнаружены в Турции, хорошие перспективы на молибден, никель, кобальт и золото были обнаружены в Египте, никель и хром были найдены в Эфиопии, медь — в Того и кимберлиты, содержащие алмазы — в Лесото. Эти проекты входят в число наиболее значительных из 42 крупных проектов этого года, находившихся в стадии осуществления. Выгоды, получаемые от деятельности по переработке полезных ископаемых, были продемонстрированы в проекте по разведке олова на морском дне и в исследовании по обогащению оловянных руд в Индонезии. В создании учреждений упор, как и раньше, делался на создание надежных лабораторных служб, таких как в Бирме, Дагомее и Гондурасе. Программа предоставления стипендий по-прежнему является составной частью всех крупных проектов.

Комитет обсудил вопрос о создании оборотного фонда для исследования природных ресурсов в качестве дополнения к средствам, выделяемым ПРООН для предынвестиционного обследования полезных ископаемых. Впоследствии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1762 (LIV) от 18 мая 1973 года, в которой он рекомендовал Генеральной Ассамблее принять на ее двадцать восьмой сессии необходимые шаги для создания фонда. В некоторых случаях открытия, сделанные по программе, были доведены до стадии инвестиций, как было, например, после обнаружения в этом году меди в Панаме.

С 21 мая по 3 июня 1973 года в Оттаве был организован межрегиональный семинар по применению передовой технологии добычи полез-

<sup>61</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 4 (E/5247).*

ных ископаемых, и результаты исследования в этой области были изданы под названием *Small-scale Mining in the Developing Countries*<sup>62</sup>.

#### ОСВОЕНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

В соответствии с целями, утвержденными Комитетом по природным ресурсам, повышенное внимание уделялось обеспечению эффективно использования водных ресурсов с помощью многоцелевых всесторонних программ, объединенных и находящихся на стыке нескольких дисциплин, а также усовершенствованных организационных и технологических альтернатив, чтобы решить проблему нехватки воды. Были изучены новые концепции всесторонне-го и комплексного использования водных ресурсов, как например, в национальной сети водоснабжения в Индии. Опреснение по-прежнему играло ведущую технологическую роль в странах, испытывающих недостаток в воде, таких как Багамские о-ва, Израиль и Кувейт. Была подчеркнута необходимость исследования грунтовых вод, как например, в Боливии и Индии. Оказывалось содействие крупным многоцелевым проектам в Африке, Азии и Латинской Америке. Продолжалось оказание помощи в вопросах управления водными ресурсами и в действии находилось 36 крупных проектов.

С 22 января по 2 февраля 1973 года в Дели был созван Межрегиональный семинар по текущим вопросам управления водными ресурсами. Была издана публикация под названием *Abstraction and Use of Water: A Comparison of Legal Régimes*<sup>63</sup>.

#### СЪЕМКА И СОСТАВЛЕНИЕ КАРТ

С 9 по 20 октября 1972 года в Центральных учреждениях была созвана Специальная группа экспертов по кадастровой съемке и составлению карт, которая рассмотрела проблемы кадастровой съемки и составления карт. Дополнительные подробности о работе Группы экспертов содержатся в ее докладе Седьмой региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азии и Дальнего Востока (E/CONF.62/L.1), который будет рассмотрен Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят шестой сессии в 1974 году.

С 5 по 16 марта 1973 года в Центральных учреждениях состоялась пятая сессия Специальной группы экспертов по географическим названиям. Группа экспертов рассмотрела результаты Второй конференции Организации Объединенных Наций по стандартизации географических названий, которая состоялась в Лондоне с 10 по 31 мая 1972 года и сделала обзор своих собственных целей и функций.

<sup>62</sup> Издание ООН, в продаже под номером E.72.II.A.4.

<sup>63</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.72.II.A.10.

В различных областях составления карт и съемки продолжалось оказание технической помощи в форме шести крупных проектов ПРООН и услуг примерно девятнадцати индивидуальных экспертов.

Комитет по природным ресурсам рассмотрел на своей третьей сессии том XII издания *World Strategy*<sup>64</sup>. Было подготовлено второе дополнение к *International Map of the World on the Millionth Scale: Report for 1969*<sup>65</sup>, охватывающее период с 1 февраля 1971 года по 31 января 1972 года.

#### ЭНЕРГЕТИКА

На своей третьей сессии Комитет по природным ресурсам рассмотрел доклад Межрегионального семинара по проблемам переработки нефти в развивающихся странах, который состоялся в Дели с 22 января по 3 февраля 1973 года (ST/TAO/SER.C/146). В нем содержался призыв создать информационное бюро по нефти и осуществлять региональное и субрегиональное сотрудничество для обеспечения поставок сырой нефти.

По-прежнему оказывалась техническая помощь в области энергетики в форме 14 крупных проектов и услуг около 40 отдельных экспертов, работающих в различных странах. Было обращено внимание на проекты в области разведки нефти, законодательства и соглашений, подготовки персонала и бурения.

Комитет также рассмотрел издание под названием "Electricity Costs and Tariffs: A General Study",<sup>66</sup> которое послужит практическим руководством, на основе которого могут быть определены эффективные тарифы на электроэнергию для использования в развивающихся странах.

Комитет обсудил новые технические методы в энергетике. Оказывалась техническая помощь в области геотермальной энергетики, и с 8 по 10 января 1973 года в Центральных учреждениях был проведен семинар по ее развитию и использованию. В Чили было начато производственно-экспериментальное бурение, а в Кении ожидается завершение программы производственно-экспериментального бурения. В Турции было произведено исследование использования геотермальных ресурсов для производства электроэнергии и для других целей.

Комитет по природным ресурсам также рассмотрел документы, касающиеся всемирных энергетических резервов, предложения и спроса, а также новой технологии и энергетики (E/C.7/37, E/C.7/40 и Add.1).

<sup>64</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.I.9.

<sup>65</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.70.I.19.

<sup>66</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.A.5.

## 2. Море

Морская деятельность продолжала расширяться как в плане диверсификации, так и в плане усложнения, а вместе с ними и проблемы, с которыми сталкивается Комитет по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции при подготовке к Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Экономический и Социальный Совет при обеспечении сотрудничества и координации в морских делах. Оба эти органа испытывают большую потребность во всесторонней и современной информации по научным, техническим и экономическим вопросам.

В соответствии с резолюцией 1537 (XLIX) от 27 июля 1970 года Экономического и Социального Совета, общий обзор по использованию моря (E/5120 и Corr.1) был направлен правительствам 12 июня 1972 года с просьбой, чтобы они представили свои замечания и предложения по укреплению международного сотрудничества в морских делах. В последующем докладе Генерального секретаря, который будет рассмотрен Советом на его пятьдесят пятой сессии, излагаются точки зрения правительств по вопросам, поднятым в предыдущем докладе, и предлагаются будущие мероприятия в отношении возможной программы использования моря.

На своей первой сессии Комитет по науке и технике в целях развития рассмотрел записку по одному конкретному аспекту морского сотрудничества, а именно, по развитию прибрежных зон в развивающихся странах (E/C.8/12). Однако из-за отсутствия времени, предложения, содержащиеся в этом документе, и изложенные выше последующие действия, предпринятые во исполнение резолюции 1587 (XLIX) Экономического и Социального Совета, будут представлены Совету на его пятьдесят пятой сессии.

Департамент по экономическим и социальным вопросам подготовил два исследования (A/AC/138/87) для рассмотрения Комитетом по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции на его второй сессии в этом году. В них рассматриваются объем и экономическое значение морских ресурсов для международных и национальных районов в плане различных предложений правительств, сделанных по вопросу о пределах национальной юрисдикции в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи В и С (XXVII) от 18 декабря 1972 года. Эти два основных доклада были дополнены третьим документом, излагающим последние достижения в эксплуатации морских минеральных ресурсов и в связанной с этим технологии (A/AC.138/89).

Помимо вышеуказанных исследований, работа Секретариата касалась Объединенной группы экспертов по научным аспектам загрязнения моря и глобальному исследованию загрязнения морской среды.

## G. Транспорт и туризм

## РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА

На своей пятьдесят второй сессии Экономический и Социальный Совет принял к сведению предложение Генерального секретаря о том, чтобы, ввиду нынешней финансовой ситуации, деятельность, предполагавшаяся ранее для Центра по экономике и технологии транспорта Организации Объединенных Наций, была предпринята в скромном масштабе в существующих организационных рамках.

На своей пятьдесят четвертой сессии Экономический и Социальный Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря (E/5250) о Конференции Организации Объединенных Наций/ИМКО по международным контейнерным перевозкам, которая была проведена в Женеве с 13 ноября по 2 декабря 1972 года. Конференция подготовила для подписания Международную конвенцию о безопасных контейнерах и Таможенную конвенцию о контейнерах 1972 года. Заключительный акт Конференции (E/CONF.59/44) содержит восемь резолюций. В связи с тремя из этих резолюций Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1734 (LIV) от 10 января 1973 года и резолюции 1742 (LIV) и 1743 (LIV) от 4 мая 1973 года.

В течение отчетного периода были подготовлены следующие исследования: *Материальные потребности транспортных систем в грузоемких контейнерах*<sup>67</sup>; *Экономика и техника строительства дешевых дорог в развивающихся странах*<sup>68</sup>; и *Подвижной состав с воздушными амортизаторами для развивающихся стран*<sup>68</sup>.

Оперативная деятельность включала девять крупных проектов, в связи с которыми работало около 70 экспертов и было предоставлено 65 стипендий в различных областях транспорта.

## ПЕРЕВОЗКА ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Комитет экспертов по перевозке опасных грузов, который обслуживается секретариатом ЭКЕ, провел свою седьмую сессию с 27 ноября по 6 декабря 1972 года. Он рассмотрел и одобрил доклады группы экспертов по взрывчатым веществам (E/CN.2/CONF.5/47 и Add.1) и группы докладчиков по упаковке опасных грузов (E/CN.2/CONF.5/48 и Add.1), каждая из которых заседала дважды в 1972 году. Комитет рассмотрел всю номенклатуру классификации взрывчатых веществ и принял предложения, представленные группой докладчиков по упаковке опасных товаров, касающиеся требований к испытаниям упаковки и группировки веществ по степени опасности, и рекомендовал более подробные предписания в отношении упаковки и условий перевозки органических перекисей. Он принял также новую номенклатуру для малоток-

<sup>67</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.VIII.1.

<sup>68</sup> Будут выпущены в качестве издания Организации Объединенных Наций.

сических веществ и принял решение о том, что работа группы докладчиков по смешанным контейнерам-цистернам должна продолжаться. Был окончательно отработан и одобрен иллюстрированный глоссарий по упаковке и перевозке опасных грузов.

Дальнейшие подробности о работе Комитета на его седьмой сессии см. в его докладе Экономическому и Социальному Совету (E/CN.2/CONF.5/49 и Add.1).

### ТУРИЗМ

На своей пятьдесят четвертой сессии Экономический и Социальный Совет рассмотрел, среди прочего, доклады, касающиеся работы в области туризма, проделанной в рамках системы Организации Объединенных Наций (E/5148) и в сотрудничестве и содействии с Организацией Объединенных Наций и будущей Всемирной организацией по туризму (E/5167). Совет заслушал также устные доклады о результатах специального межведомственного совещания по вопросам туризма, состоявшегося в Центральном учреждении с 26 по 27 апреля 1973 года, и принял резолюцию 1758 (LIV) от 16 мая 1973 года, в которой к Генеральному секретарю обращена просьба предложить Международному союзу официальных организаций по туризму в консультации с ЮНКТАД подготовить исследование о влиянии международного туризма на экономическое развитие развивающихся стран для представления Генеральной Ассамблее на ее двадцать девятой сессии. Кроме того, на той же сессии к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад о положении со статутами Всемирной организации по туризму.

Техническую помощь оказывали примерно 13 экспертов из различных стран. Кроме того, помощь была оказана в планировании развития туризма в Югославии, а в контексте регионального и городского планирования — странам восточной части Карибского района и следующим странам и территориям: Багамским островам, Британским Виргинским островам, Гаити, Кении, Корейской Республике, Ливану, Непалу, Пакистану, Сингапуру, Уганде и Филиппинам.

### Н. Жилищный вопрос, строительство и планировка

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРА ПО ЖИЛИЩНОМУ ВОПРОСУ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПЛАНИРОВКЕ

Основная деятельность центра по жилищному вопросу, строительству и планировке Департамента по экономическим и социальным вопросам касалась технического сотрудничества и осуществления интегрированной программы работы, одобренной Комитетом по жилищному вопросу, строительству и планировке<sup>69</sup>. Центр

продолжал заниматься сбором, оценкой, обменом и распространением информации о проблемах и тенденциях, связанных с населенными пунктами во всех странах мира, и продолжал консультироваться и поддерживать связь с другими органами Организации Объединенных Наций, учреждениями, организациями и профессиональными кругами.

Центр принимал участие на совещаниях Межведомственного комитета по программированию жилищного строительства в Латинской Америке и произвел оценку опыта многонациональных показательных проектов сельского жилищного строительства, осуществляющихся в Венесуэле, Колумбии, Тринидаде и Тобаго и Эквадоре. Центр принимал также участие в региональном семинаре ЭКАДВ по финансированию жилищного строительства и коммунального обслуживания, который был проведен в Дании в 1972 году. Миссии Центра посетили Гондурас, Сальвадор и Уругвай для консультирования правительственных плановых управлений по вопросам жилищной политики и программирования.

В качестве своего вклада в специальную документацию Консультативного комитета по применению достижений науки и техники в целях развития<sup>70</sup> Центр подготовил исследование по вопросу о применении надлежащей техники в жилищном строительстве и выработал предварительные предложения для ПРООН относительно глобального проекта исследования возможностей дешевого и трудоемкого жилищного строительства для развивающихся стран. Центр принимал участие в третьем региональном совещании по вопросам координации исследований в области строительства в развивающихся странах, состоявшемся в Латинской Америке в 1972 году.

В соответствии с резолюцией 1224 (XLII) Экономического и Социального Совета от 6 июня 1967 года продолжалась работа по улучшению трущоб и поселений «сквотеров» с учетом потребностей развивающихся стран. В настоящее время в районе ЭКДВ осуществляется многонациональная программа по оказанию содействия в развертывании первоначальных усилий в этой области. Кроме того, Центр продолжал сотрудничать с ЮНИСЕФ в разработке мер, направленных на облегчение участия детей, женщин и молодежи, проживающих в трущобах и поселениях «сквотеров», а также в проведении практических и экспериментальных проектов. Такие проекты осуществляются в настоящее время в Египте, Индии и Колумбии. Межрегиональный семинар по строительству новых городов, организованный по инициативе Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Соединенного Королевства, был проведен с 4 по 19 июня 1973 года.

Центр принимал участие, вместе с секретариатом Расширенной программы ООН и правительством Канады, в подготовке конференции-вы-

<sup>69</sup> Членский состав Комитета см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 3 (A/9003), приложение II.*

<sup>70</sup> См. десятый доклад Консультативного комитета, *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 6 (E/5288).*

ставки Организации Объединенных Наций, посвященной вопросу о населенных пунктах, которая должна быть проведена в Канаде в соответствии с резолюцией 3001 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года. Центр сотрудничал также с МБРР в осуществлении резолюции 2998 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года относительно многонационального финансирования жилищного строительства и населенных пунктов. Наконец, завершена подготовительная работа по выпуску в виде единого тома подсобной документации, относящейся к вопросам окружающей среды и населенных пунктов, которая фактически была одним из пунктов повестки дня Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в 1972 году.

Во исполнение резолюции 2598 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1969 года первый проект *Мирового обзора по жилищному вопросу* был подготовлен для рассмотрения Комитетом по жилищному вопросу, строительству и планировке на его восьмой сессии, которая должна состояться в октябре 1973 года<sup>71</sup>. Доклад по вопросу об осуществлении резолюции 2718 (XXV) Ассамблеи от 15 декабря 1970 года тоже был представлен на рассмотрение Комитета.

Благодаря содействию правительства Испании, кварталный бюллетень под названием «Населенные пункты» начал выпускаться также на испанском языке.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Деятельность по изучению вопросов комплексной планировки на уровне национальных и региональных руководящих инстанций, на основе которой вырабатываются рекомендации для комплексного сектора, включает две трети проектов технического сотрудничества в этом секторе и распространяется, кроме того, на вопросы туризма, оказания помощи в случае стихийных бедствий и выбора «участков и видов обслуживания» для строительства жилищ для населения с низким доходом.

С января 1972 года по январь 1973 года Совет управляющих ПРООН утвердил 58 программ по странам на период 1972-1976 годов, которые включают 30 небольших и 34 крупных проекта в области жилищного вопроса, строительства и планировки; на эти проекты ПРООН выделила в общей сложности около 14 миллионов долларов. В течение 1972 и 1973 годов Центр оказывал основную оперативную поддержку 79 небольшим и 17 крупным проектам, осуществлявшимся более чем в 62 странах и территориях. На местах работало примерно 276 экспертов и экспертов-сотрудников. Помимо стипендий, которые были предоставлены для участия в организуемых Центром семинарах, 82 стипендии для обучения за границей были предоставлены лицам из 33 стран. Три межрегио-

нальных советника (по вопросам жилищной политики, финансирования жилищного строительства и планировки) посетили семнадцать стран.

В течение отчетного периода были выпущены следующие издания: *Prefabrication of Wooden Doors and Windows*<sup>72</sup>; *The Use of Bamboo and Reeds in Building Construction*<sup>73</sup>; *Use of Precast Components in Masonry Building Construction*<sup>74</sup>; «Доклад семинара по использованию дерева в жилищном строительстве» (ST/TAO/SER.L/137) «Доклад семинара по изготовлению сборных домов для Латинской Америки» (ST/TAO/SER.C/141); *Report of the Interregional Seminar on the Financing of Housing and Urban Development*<sup>75</sup>; *Proposals for Action on Finance for Housing, Building and Planning*<sup>76</sup>; *Social Indicators for Housing and Urban Development*<sup>77</sup>; и шесть томов исследования, озаглавленного *Urban Land Policies and Land-Use Control Measures*: том I — для Африки<sup>78</sup>; том II — для Азии и Дальнего Востока<sup>79</sup>; том III — для Западной Европы<sup>80</sup>; том IV — для Латинской Америки<sup>81</sup>; том V — для Ближнего Востока<sup>82</sup>; том VI — для Северной Америки<sup>83</sup>.

#### I. Отношения с неправительственными организациями

По состоянию на 15 июня 1973 года существует 589 неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Из них 19 принадлежат к категории I, а 181 — к категории II; 68 организаций зачислено в реестр Генерального секретаря на основании решения Совета, 20 числятся в нем на основании решения Генерального секретаря, а остальные 30 — в силу их статуса при специализированных учреждениях и других органах системы Организации Объединенных Наций.

В соответствии с критериями, изложенными в резолюции 1296 (XLIV) от 23 мая 1968 года, Комитет Совета по неправительственным организациям на своей сессии, состоявшейся с 5 по 9 февраля 1973 года, закончил рассмотрение первоначальных и повторных заявок и запросов

<sup>72</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.6.

<sup>73</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.3.

<sup>74</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.4.

<sup>75</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.IV.5.

<sup>76</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.4.

<sup>77</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.13.

<sup>78</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.5.

<sup>79</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.6.

<sup>80</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.7.

<sup>81</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.8.

<sup>82</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.9.

<sup>83</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.10.

<sup>71</sup> Доклад Комитета о его седьмой сессии см. в *Официальных отчетах Экономического и Социального Совета, пятьдесят вторая сессия, дополнение № 4 (E/5086)*.

неправительственных организаций о предоставлении им консультативного статуса; он закончил также рассмотрение других вопросов, переданных ему Советом на его пятьдесят второй сессии, касающихся действий, которые надлежит предпринять в связи с мерами, принятыми в целях осуществления резолюций 1580 (L) Совета от 20 мая 1971 года и 1651 (LI) от 29 октября 1971 года, касающихся участия неправительственных организаций в усилиях, направленных на достижение целей Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, а также осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специ-

ализированными учреждениями и международными организациями, работающими в содействии с Организацией Объединенных Наций.

Дальнейшие подробности о работе Комитета Совета по неправительственным организациям см. в его докладе Экономическому и Социальному Совету на его пятьдесят четвертой сессии (E/5267).

Согласно резолюции 334 В (XI) Совета от 20 июля 1950 года Секретариат продолжает сотрудничать с Союзом международных ассоциаций в подготовке *Ежегодника международных организаций*.

## Г Л А В А III

# Региональные экономические комиссии и Экономическое и социальное бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте

В рассматриваемый период четыре региональные экономические комиссии провели свои регулярные сессии с целью обзора проделанной работы и принятия политики и программ на будущее. Основное внимание комиссий и Экономического и социального бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте было сосредоточено на региональных аспектах таких глобальных проблем, как осуществление Международной стратегии развития, Всемирный план действий по применению науки и техники в целях развития, последующая деятельность на базе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды, подготовка к Всемирной конференции народонаселения 1974 года, а также подготовка к торговым и валютным переговорам, которые будут проводиться согласно решениям третьей сессии ЮНКТАД. Комиссии и Экономическое и социальное бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте по-прежнему добиваются успехов в укреплении регионального и субрегионального сотрудничества путем расширения региональных учрежденческих рамок и экономических и социальных инфраструктур.

### А. Экономическая комиссия для Европы

На своей двадцать восьмой сессии, состоявшейся в Женеве с 7 по 18 мая 1973 года, Экономическая комиссия для Европы приняла резолюции о работе Комиссии в целом, а также о выполнении первоочередных задач, о сотрудничестве при рассмотрении долгосрочных экономических тенденций и проблем и о сотрудничестве при долгосрочном планировании и программировании, а также резолюцию по науке и технике. Другие решения Комиссии касались следующих вопросов: симпозиум по планированию и развитию индустрии туризма в регионе ЭКЕ, научно-техническое сотрудничество, повторные издания, Европейская конвенция по коммерческому арбитражу, развитие торговли, промышленное сотрудничество, стандартизация, автоматизация, машиностроительная промышленность и применение современных математи-

ческих и экономических методов, а также электронно-вычислительной техники в экономических исследованиях. Комиссия также одобрила свою программу работы на 1973-1974 годы, и долгосрочную программу работы на 1973-1978 годы. Подробные сведения о двадцать восьмой сессии будут изложены в ежегодном докладе ЭКЕ Экономическому и Социальному Совету<sup>1</sup>.

Старшие советники по науке и технике правительств-членов ЭКЕ провели обзор текущей работы ЭКЕ в данной области и приняли решение о подготовке к проведению второго семинара по вопросу технологических прогнозов и оценок. Старшие экономические советники правительств стран-членов ЭКЕ рассмотрели социальные аспекты планов и целей в области развития, а также долгосрочные тенденции в промышленных структурах. Старшие советники правительств стран-членов ЭКЕ по вопросам окружающей человека среды также провели оценку деятельности правительств стран-членов ЭКЕ, осуществляемую ими в области окружающей человека среды.

Секретариат ЭКЕ подготовил «Экономический обзор Европы» за 1972 год и «Экономический бюллетень для Европы» и закончил работу по долгосрочным тенденциям и структурным проблемам европейской экономики, по вопросам производства и потребления отдельных промышленных материалов, включая прогнозы на ближайшие двадцать лет, по вопросам организации внешней торговли в странах с централизованной планируемой экономикой, а также по макро-экономическим аспектам сотрудничества в промышленности.

С помощью ассигнований из Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения в настоящее время подготавливаются два исследования, озаглавленные: «Послевоенные демографические тенденции в Европе и перспективы до 2000 года» и «Фертильность и вопросы регулирования раз-

<sup>1</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 10 (E/5276).

меров семьи в Европе в начале 70-х годов: сравнительное исследование двенадцати национальных обзоров». Эти исследования будут представлены Всемирной конференции по народонаселению 1974 года.

В рассматриваемый период продолжали работу другие, перечисляемые ниже, основные вспомогательные органы Комиссии: Комитет по сельскохозяйственным проблемам, Комитет по химической промышленности, Комитет по углю, Конференция европейских статистиков, Комитет по электроэнергии, Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке, Комитет по внутреннему транспорту, Комитет по стали, Комитет по лесоматериалам, Комитет по развитию торговли и Комитет по водным проблемам. Подробные сведения о работе этих органов будут изложены в ежегодном докладе ЭКЕ Экономическому и Социальному Совету.

### В. Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока

Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока провела свою двадцать девятую сессию в Токио с 11 по 23 апреля 1973 года. Комиссия приняла ряд резолюций, в том числе резолюцию по вопросам предстоящей отставки У Ниуна, исполнительного секретаря ЭКАДВ, а также по следующим вопросам: окружающая человека среда, Азиатская автострада, Азиатский статистический институт, включение женщин в процесс развития, сельское хозяйство, рационализация структуры конференции ЭКАДВ и использование китайского языка в качестве одного из рабочих языков Комиссии. Комиссия также одобрила программу работы и первоочередные задачи на 1973-1974 годы и приняла к сведению предложения по долгосрочному планированию. Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету включить подопечную территорию Тихоокеанские острова и колонию островов Гилберта и Эллис в географическую сферу ЭКАДВ и принять их в качестве ассоциированных членов. Было принято предложение правительства Шри Ланка принять у себя сессию Комиссии 1974 года, и было принято к сведению предложение правительства Индии о проведении сессии 1975 года в Индии. Подробные сведения о двадцать девятой сессии будут изложены в докладе ЭКАДВ Экономическому и Социальному Совету<sup>2</sup>.

Во время двадцать девятой сессии Комиссия обсудила ряд крупных вопросов, касающихся экономического и социального развития в регионе; это обсуждение проводилось на базе «Экономического обзора Азии и Дальнего Востока» за 1972 год<sup>3</sup>, подготовленного секретариатом Комиссии. Был окончательно разработан Азиатский план действий по применению науки и техники в целях развития. Начатый в

октябре 1971 года обзор промышленности Азии будет закончен в ближайшее время.

Региональное сотрудничество продолжалось в ряде областей. Во время двадцать девятой сессии соглашение о создании клирингового отделения Азии и Азиатского фонда торговли рисом было подписано двумя странами (каждое). Был также достигнут прогресс в деле создания Азиатского центра по вопросам развития администрации в Куала Лумпуре, и Комиссия избрала членов Совета управляющих этого Центра.

Были также достигнуты успехи в осуществлении ряда проектов, в том числе в области развития природных ресурсов и по проекту создания Азиатской автострады; были успешно завершены ряд видов деятельности по проекту, касающемуся реки Меконг.

Кроме того, в рассматриваемый период состоялась третья Международная азиатская торговая ярмарка и пятая сессия Комитета по тайфунам. В результате проведения второй Конференции азиатских стран по вопросам народонаселения был внесен ряд рекомендаций и принята Декларация о стратегии в области народонаселения в целях развития. Подробные сведения о работе Комиссии будут включены в отчетный доклад ЭКАДВ Экономическому и Социальному Совету.

### С. Экономическая комиссия для Латинской Америки

Экономическая комиссия для Латинской Америки провела свою пятнадцатую сессию в Кито с 23 по 30 марта 1973 года. Главным в работе Комиссии была оценка Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, в результате чего была принята резолюция, содержащая «Оценку Кито». Были также приняты другие резолюции по ряду вопросов, представляющих особую важность для экономического и социального развития стран данного региона. Подробные сведения о пятнадцатой сессии будут включены в доклад ЭКЛА Экономическому и Социальному Совету<sup>4</sup>.

В течение 1972 года секретариат Комиссии подготовил «Экономический обзор Латинской Америки» за 1971 год<sup>5</sup> и девятый том «Статистического бюллетеня для Латинской Америки»<sup>6</sup>.

Был также подготовлен ряд исследований. Среди прочего, они касались таких вопросов, как программа ЭКЛА в области народонаселения, промышленное развитие, торговля молоком (и молочными продуктами) и бобами в стра-

<sup>4</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 8 (E/5275).*

<sup>5</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.G.1.*

<sup>6</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/S.72.II.G.8.*

<sup>2</sup> Там же, *дополнение № 9 (E/5277).*

<sup>3</sup> *Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.F.1.*

нах-членах Латиноамериканской ассоциации свободной торговли, нефтяная промышленность в Латинской Америке, семинар по вопросам общей системы преференций, а также экономическая и социальная классификация стран Латинской Америки. Секретариат Комиссии продолжал сотрудничать со Специальным координационным комитетом по Латинской Америке. Он также организовал ряд совещаний и курсов, или принял участие в их работе. К их числу относятся два важных статистических совещания: совещание экспертов по вопросам управления государственными предприятиями, состоявшееся в Сантьяго с 27 по 29 ноября 1972 года, а также третий многонациональный курс по вопросам развития экспорта.

Отделение в Мехико уделило большую часть своего времени анализу экономического развития стран Центральной Америки: Панамы и Мексики. Отделение стран Карибского бассейна продолжало анализ экономических и социальных проблем, связанных с развитием в данном субрегионе. Отделение в Вашингтоне закончило два исследования: одно — по вопросам прямых иностранных капиталовложений в Латинской Америке, другое — по вопросам косвенного влияния деятельности отделений иностранных компаний в Латинской Америке на платежный баланс. Отделение в Рио-де-Жанейро продолжало сотрудничать со служащими бразильского правительства в деятельности, касающейся научных исследований и консультативной помощи. Отделение в Боготе осуществило анализ экономических тенденций и программ и политики развития в Колумбии, Эквадоре и Венесуэле. Отделение в Монтевидео продолжало сотрудничать с Латиноамериканской ассоциацией свободной торговли.

Следующие вспомогательные органы ЭКЛА провели заседания в 1972 году: Рабочая группа по водным ресурсам Гватемалы; Рабочая группа по водным ресурсам Панамы; Рабочая группа по водным ресурсам Никарагуа и Региональный комитет по электрическим стандартам. Кроме того, различные подразделения Секретариата оказывали техническую помощь по существу всем странам региона.

В соответствии с правилами процедуры Комиссии Исполнительный секретарь ЭКЛА постановил созвать сессию Комиссии в полном составе для рассмотрения вопроса о том, каким образом обеспечить техническое и финансовое международное сотрудничество в интересах Никарагуа: эта страна нуждается в среднесрочной и долгосрочной чрезвычайной помощи в результате землетрясения, происшедшего 23 декабря 1972 года, которое привело к большим человеческим жертвам и по существу уничтожило столицу Манагуа.

Седьмая чрезвычайная сессия состоялась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с 16 по 18 января 1973 года. На последнем заседании этой сессии Комитет одобрил три резолюции. Подробные сведения

об этой сессии будут изложены в докладе ЭКЛА Экономическому и Социальному Совету<sup>7</sup>.

#### Д. Экономическая комиссия для Африки

Второе заседание Конференции министров, которое было также одиннадцатой регулярной сессией Комиссии, состоялось в Аккре с 19 по 23 февраля 1973 года. На Конференции было специально подчеркнуто, что африканским странам необходимо уделить особое внимание самостоятельным видам деятельности, и была принята рабочая программа Комиссии на 1974-1979 годы, а также резолюции по различным вопросам, в том числе: торговля, наука и техника, участие стран Африки в переговорах по торговому, финансовому и валютным вопросам; сотрудничество с международными организациями; конференция африканских министров по вопросам торговли, развития и финансов; Африканский институт экономического развития и планирования; засуха в Судано-Сахелийской зоне; внутриафриканское экономическое сотрудничество; Ассоциация организаций по содействию африканской торговле; и учреждение многонациональных междисциплинарных групп Организации Объединенных Наций для предоставления консультаций по вопросам развития. (Подробные сведения об этом совещании будут изложены в докладе ЭКА Экономическому и Социальному Совету<sup>8</sup>.)

В рассматриваемый период Комиссия продолжала предоставлять правительствам стран Африки техническое консультативное обслуживание и различные курсы подготовки.

Было подготовлено крупное исследование по вопросам внутриафриканского экономического сотрудничества и отношения Африки с Европейским сообществом. Успехи, достигнутые в деле создания многонациональных междисциплинарных групп еще больше укрепили многонациональное экономическое сотрудничество.

Африканский торговый центр осуществил ряд научных исследований по вопросам конкретных рынков для отдельных продуктов. Центр поддерживает твердые связи с Центром ЮНКТАД/ГАТТ по международной торговле. На различных международных форумах продолжались усилия по оказанию помощи африканским странам в отношении выравнивания их положения в соответствующих финансовых и валютных областях. В области промышленного развития были разработаны оперативные руководящие принципы для развития институтов, содействующих капиталовложениям. Успехи, достигнутые в создании Объединенного промышленного отдела ЭКА/ЮНИДО, являются хорошим предзнаменованием для будущей деятельности по индустриализации региона. После создания в рамках ЭКА группы по вопросам окружающей

<sup>7</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, дополнение № 8А (E/5239 и Corr.1).

<sup>8</sup> Там же, дополнение № 3 (E/5253).

человека среды продолжают усилия по сбору данных, необходимых для анализа проблем окружающей среды. 21 октября 1972 года в Иле Ифе, Нигерия, был официально открыт Региональный центр подготовки по вопросам проведения обзоров с воздуха. В октябре-ноябре 1972 года Секретариат созвал совещание по вопросам осуществления и финансирования панафриканской сети электросвязи. Секретариат продолжает энергично осуществлять строительство Трансафриканской автострады Лагос-Момбаса. В сельском хозяйстве большее внимание по-прежнему уделяется ключевым проектам, включая западно-африканский проект развития рисоводства. В области статистики продолжалась деятельность по оказанию помощи в создании национальных статистических служб, а также по созданию централизованного обслуживания статистической и экономической информацией на региональном уровне.

Бюро добровольных агентств оказывало помощь международным добровольным учреждениям в осуществлении прединвестиционных исследований отдельных проектов. Были закончены 40 исследований по странам по вопросам предпрофессионального и профессионального обучения для девушек и женщин, и была составлена пятилетняя (1972-1976) программа подготовки. Секретариат продолжал направлять деятельность по оказанию помощи государствам-членам в переориентации их систем общего и профессионального образования, с тем чтобы удовлетворить острую потребность в людской силе, возникающую в связи с развитием. По-прежнему предпринимались шаги в целях расширения фонда стипендий Ассоциации африканских университетов. Продолжалось оказание помощи национальным и многонациональным учебным и исследовательским институтам по линии организации демографической подготовки. Кроме того оказывалась техническая консультативная помощь странам, участвующим в программе Африканской переписи населения.

Что касается науки и техники, то всем государствам-членам был направлен проект Африканского плана, разработанного в связи со Всемирным планом действий, а седьмое совещание Африканской региональной группы одобрило его.

#### Е. Экономическое, и социальное бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте

В рассматриваемый период Бюро в Бейруте продолжало следить за экономическим развитием в данном регионе. Были подготовлены аналитические исследования трех основных последних планов развития для Ирака, Ливана и Саудовской Аравии. В 1972 году ежегодное совещание плановиков было посвящено рассмотрению вопроса «финансирования развития экономики в связи с деятельностью по всеобщему развитию». В издании «Исследование проблем развития в отдельных странах Ближнего Во-

стока» за 1973 год содержится материал о различных аспектах финансирования развития в регионе.

В области сельскохозяйственного развития деятельность сосредоточивалась на анализе ключевых проблем сельского хозяйства в целях разработки соответствующих мер политики.

В области промышленного развития представлялась помощь и консультативное обслуживание в производственных секторах в связи с задачами второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, осуществлялось содействие экспорту готовых товаров и полуфабрикатов и определялись конкретные возможности для капиталовложений в промышленность.

В области торговли работа главным образом направлялась по линии решения проблемы доступа на рынки продуктов, в экспорте которых заинтересован регион. Состоялся первый из серии региональных семинаров по вопросам общей системы преференций. Кроме того, Бюро участвовало в совместной миссии в Сирии в целях оказания помощи по линии выявления новых экспортных возможностей, возникающих в результате введения общей системы преференций.

При подготовке первого двухгодичного обзора и оценки успехов, достигнутых по линии осуществления задач и целей второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций были осуществлены три крупных обзора. В области людских ресурсов деятельность в основном была направлена на оказание помощи правительствам по линии интегрирования экономических и социальных аспектов процесса планирования, касающихся проблем крайне нуждающихся групп населения в рамках городских поселений.

Кроме того, Бюро подготовило «Региональный план действий по применению науки и техники в целях развития».

В течение 1972 года Бюро организовало три совещания: совещание по вопросам положения женщин в связи с проблемами регулирования размера семьи — в июле; совещание группы экспертов по вопросам применения науки и техники в целях развития — в октябре; и региональный семинар по вопросам социального развития — в декабре.

В области народонаселения Бюро по-прежнему оказывало помощь правительствам и региональным учреждениям по линии формулировки их планов и программ, содействовало распространению демографических знаний с помощью средств массовой информации и предоставляло техническое консультативное обслуживание правительствам и значительную поддержку программам технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, осуществляемым в данном регионе в области народонаселения. Было подготовлено несколько исследований, а

в июле 1972 года и в январе 1973 года были выпущены третий и четвертый (соответственно) выпуски «Бюллетеня по вопросам народонаселения» Социального и Экономического бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте. Бюро смогло удовлетворить возросшее число правительственных просьб о предоставлении консультативного обслуживания в области на-

родонаселения. С 4 по 8 декабря 1972 года в Бейруте было проведено совещание группы экспертов по вопросам смертности, а с 29 ноября по 1 декабря 1972 года в Бейруте состоялась Первая региональная конференция по вопросам народонаселения, созванная Экономическим и социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте.

## ГЛАВА IV

# Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

В течение рассматриваемого периода основные усилия Совета по торговле и развитию<sup>1</sup> и его вспомогательных и специальных органов были направлены на выполнение резолюций, принятых на третьей сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в апреле и мае 1972 года<sup>2</sup>.

В ходе первого и второго периодов двенадцатой сессии Совета (3-25 октября 1972 года и 7-11 мая 1973 года) в основном обсуждались три тесно взаимосвязанных вопроса: предстоящие многосторонние переговоры под эгидой ГАТТ; вопрос о доступе сырьевых товаров на рынки, политика в области ценообразования и межправительственная политика в отношении товаров; взаимозависимость торговли, финансов, связанных с развитием, и международного валютного положения и роль, которую могла бы играть ЮНКТАД в этой области.

Генеральный секретарь ЮНКТАД доложил Совету по торговле и развитию (см. TD/B/415 и Add.1) о мерах, которые принимаются в настоящее время с целью оказания помощи развивающимся странам в подготовке к многосторонним торговым переговорам, включая подготовку к межрегиональному проекту ПРООН. В согласованном выводе 92 (XII) от 23 октября 1972 года<sup>3</sup> Совет признал, что одной из основных целей этих переговоров должно быть расширение и диверсификация экспорта развивающихся стран в соответствии с их нуждами в области торговли и развития. Что касается доступа сырьевых товаров на рынки, политики ценообразования и межправительственных консультаций по товарам, то Совет принял в этой связи согласованный вывод 90 (XII) от 23 октября

<sup>1</sup> Членский состав Совета — см. *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия*, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.73.II.D.4), приложение I.A, «Другие решения».

<sup>2</sup> См. *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия*, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.73.II.D.4), приложение I.A.

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 15 (A/8715/Rev.1, часть первая, приложение I.*

1972 года<sup>3</sup>, в котором он вновь подтвердил, что эта работа должна настойчиво осуществляться в рамках ЮНКТАД и что ее никоим образом не следует откладывать в связи с предстоящими многосторонними торговыми переговорами.

После обсуждения, которое продолжалось в ходе первого и второго периодов двенадцатой сессии Совета, последний принял резолюцию 95 (XII) от 10 мая 1973 года, озаглавленную «Взаимозависимость проблем торговли, финансов, связанных с развитием, и международной валютной системы» (TD/B/441, приложение 1)<sup>4</sup>; в связи с этим вопросом Советом было получено два доклада от Генерального секретаря ЮНКТАД (TD/B/412 и TD/B/427 и Add.1-3). В этой резолюции Совет, среди прочего, принял к сведению наличие контактов между Генеральным секретарем ЮНКТАД и Специальным комитетом Совета управляющих Международного валютного фонда по вопросу о реформе международной валютной системы и другим связанным с этим вопросам, а также тот факт, что Генеральный секретарь ЮНКТАД в курсе деятельности, осуществляемой в рамках ГАТТ; Совет решил рассмотреть этот вопрос на своей тринадцатой сессии, используя при этом в качестве основы всеобъемлющий доклад Генерального секретаря ЮНКТАД, и провести специальную сессию (до или после тринадцатой сессии) с целью дальнейшего обсуждения данной проблемы.

Первая попытка в рамках органа Организации Объединенных Наций произвести посекторальный обзор и оценочный анализ выполнения Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций была сделана Советом по торговле и развитию на его пятой специальной сессии (24 апреля — 9 мая 1973 года) на основе документации, подготовленной Секретариатом ЮНКТАД (TD/B/429/Rev.1). После длительных обсуждений экономического положения и тех перемен, которые произошли со времени утверждения Стратегии, Совет принял резолюцию 94 (S-V) от 4 мая 1973 года (TD/B/440, приложе-

<sup>4</sup> Соответствующий печатный текст см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 15 (A/9015/Rev.1).*

ние I)<sup>4</sup>, к которой было издано приложение, содержащее различные точки зрения развивающихся стран, стран с развитой рыночной экономикой и социалистических стран Восточной Европы относительно усилий по осуществлению Стратегии.

Обсуждения, происходившие в рамках Совета по торговле и развитию, и принятые им меры по другим вопросам, вытекающим из резолюций и рекомендаций третьей сессии Конференции, будут зафиксированы в докладах Совета Генеральной Ассамблеи на ее двадцать седьмой<sup>5</sup> и двадцать восьмой сессиях<sup>6</sup>.

Комитет по сырьевым товарам, проводя свою седьмую (специальную) сессию (27 февраля — 10 марта 1973 года), сосредоточил усилия с той целью, чтобы организовать интенсивные межправительственные консультации по согласованному сырьевым товарам в соответствии с резолюцией 83 (III) Конференции от 29 мая 1972 года<sup>7</sup> и согласованным выводом 90 (XII) от 23 октября 1972 года. В резолюции 7 (VII) от 10 марта 1973 года (см. TD/B/432<sup>8</sup>, приложение I) Комитет изложил свое решение относительно тематики, процедур и общего круга ведения этих интенсивных консультаций. Генерального секретаря ЮНКТАД попросили определить круг сырьевых товаров, о которых будет идти речь в ходе таких консультаций, взяв при этом за основу списки, представленные региональными группами после проведения консультаций с заинтересованными правительствами и по согласованию с этими правительствами.

21 октября 1972 года Конференция Организации Объединенных Наций по какао утвердила текст международного соглашения по какао (см. TD/COSA.3/9<sup>9</sup>), что явилось завершением усилий, предпринимавшихся на протяжении более чем 16 лет. Это соглашение подписано 41 правительством и Европейским экономическим сообществом. Поскольку, как предполагается, Соглашение вступит в силу на постоянной или временной основе 30 июня 1973 года (в соответствии с положениями пунктов 1 и 2 статьи 67 Соглашения), в настоящее время внимание уделяется вопросам, решение которых облегчит работу первой сессии Международного совета по какао и выполнение Соглашения.

В течение рассматриваемого периода было решено продлить еще на пять лет срок действия существующего Международного соглашения по оливковому маслу (этот срок заканчивается в декабре 1973 года); была также проведена

<sup>5</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 15 (A/8715/Rev.1).

<sup>6</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 15 (A/9015/Rev.1).

<sup>7</sup> См. Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.D.4), приложение I.A.

<sup>8</sup> Печатный текст см. в Официальных отчетах Совета по торговле и развитию, тринадцатая сессия, дополнение № 2.

<sup>9</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.D.9.

первая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по сахару с целью пересмотра Международного соглашения по сахару от 1968 года.

Если говорить о производстве готовых изделий, то здесь первый ежегодный обзор (в соответствии с резолюцией 77 (III) Конференции от 19 мая 1972 г.<sup>7</sup> функционирования и влияния всеобщей системы преференций на торговлю развивающихся стран был осуществлен Специальным комитетом по преференциям на его пятой сессии (3-13 апреля 1973 года). В резолюции I (V) Комитета от 13 апреля 1973 года (см. TD/B/442), а также в соответствующих заявлениях дается оценка нынешнего положения и предусматриваются дальнейшие действия, направленные на достижение целей всеобщей системы преференций.

Подготовлено серьезное исследование, озаглавленное «Международная торговля хлопчатобумажными изделиями и развивающиеся страны: проблемы и перспективы» (TD/B/C.2/117). В этом исследовании анализируются тенденции в области торговли и производства, спрос и конкуренция с синтетическими товарами, таможенная охрана и всеобщая система преференций. Данное исследование особенно касается развивающихся стран в связи с предстоящими переговорами по пересмотру Долгосрочного соглашения по международной торговле хлопчатобумажными изделиями и многосторонними торговыми переговорами в рамках ГАТТ.

В соответствии с резолюцией 73 (III) Конференции от 19 мая 1972 года<sup>10</sup> было создано совещание группы экспертов с целью выявления и изучения — настолько, насколько это возможно — методов ограничительной деловой практики, включая, среди прочего, и те, которые являются результатом деятельности многонациональных предприятий. Этот вопрос является в настоящее время главной темой обсуждений в рамках органов ЮНКТАД, особенно, если учесть либерализацию торговли готовыми изделиями и полуфабрикатами развивающихся стран. Доклад этой группы должен рассматриваться Комитетом по промышленным товарам в августе 1973 года.

В резолюции 91 (XII) от 20 октября 1972 г.<sup>11</sup> по вопросу о потоках финансовых ресурсов для целей развития Совет попросил Генерального секретаря ЮНКТАД изучить (с помощью группы правительственных экспертов) концепции действующих заданий в области помощи и ее потоков, с тем чтобы подготовить обсуждение этого вопроса в рамках среднесрочного обзора осуществления Международной стратегии развития. Заседание группы будет проведено в период с 26 по 29 июня 1973 года; Генеральный

<sup>10</sup> См. Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.D.4), приложение I.A.

<sup>11</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 15 (A/8715/Rev.1), часть I, приложение I.

секретарь ЮНКТАД в соответствии с переданной ему просьбой представит доклад по этому вопросу Комитету по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей, в июле 1973 года.

Что касается перевозок, то Экономический и Социальный Совет согласился (резолюция 1734 (LIV) от 10 января 1973 года) с рекомендацией Конференции Организации Объединенных Наций/ИМКО по международным контейнерным перевозкам (13 ноября — 2 декабря 1972 г.) в том смысле, что ЮНКТАД надлежит произвести дополнительные исследования по проблемам международных комбинированных перевозок грузов и предложить Совету по торговле и развитию учредить межправительственную подготовительную группу для составления предварительного проекта конвенции по данному вопросу с последующим представлением этого проекта конференции полномочных представителей.

Во исполнение резолюции 3035 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1972 года Генеральный секретарь ЮНКТАД создал подготовительный комитет в составе 48 представителей для разработки проекта конвенции или любого другого многостороннего имеющего обязательную юридическую силу документа об уставе линейных конференций для представления конференции полномочных представителей, запланированной на ноябрь-декабрь 1973 года. Комитет провел свою первую сессию в период с 8 по 26 января 1973 года.

Останавливаясь на вопросе о передаче технологии, следует указать, что Межправительственная группа ЮНКТАД по передаче технологии на своей второй сессии, проведенной в период с 29 января по 9 февраля 1973 года, приняла резолюцию I (II) от 9 февраля 1973 года (TD/D/424, приложение 1), в которой подчеркивается необходимость скорейшего выполнения резолюции 39 (III) Конференции от 16 мая 1972 года. В резолюции предлагается также Генеральному секретарю ЮНКТАД подготовить исследование о возможности принятия мер на международном или региональном уровнях с целью улучшения доступа развивающихся стран к технологии и о принципиальном характере, масштабах и последствиях технической зависимости развивающихся стран. В резолюции содержится также просьба в адрес Генерального секретаря ЮНКТАД обратить внимание Совета по торговле и развитию в ходе его тринадцатой сессии на тот факт, что развивающиеся страны желают, чтобы

Совет изучил в качестве отдельного пункта вопрос о подготовке международного кодекса поведения в области передачи технологии.

Была начата или продолжена деятельность в следующих областях: составление рабочей группой, учрежденной в соответствии с резолюцией 45 (III) Конференции от 18 мая 1972 года<sup>10</sup>, проекта хартии экономических прав и обязанностей государств; торговые отношения между странами, имеющими различные экономические и социальные системы; обзор рынка вольфрама и его последствий в плане уделения им дальнейшего внимания на межправительственном уровне; расширение торговли, экономическое сотрудничество и региональная интеграция среди развивающихся стран; страхование; наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и островные развивающиеся страны; деятельность в области технического сотрудничества; Центр по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ. Подробные данные о деятельности в этих областях будут содержаться в соответствующих докладах межправительственного аппарата ЮНКТАД, а также в секретариатских исследованиях ЮНКТАД.

На своей двадцать седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, имеющих непосредственное отношение к ЮНКТАД: резолюции 2904 А и В (XXVII) от 26 сентября 1972 года, связанные с поправками к резолюции 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи и с пересмотром списков государств, которые имеют право быть членами Совета по торговле и развитию; резолюция 3002 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, связанная с развитием и окружающей средой; резолюции 3035 (XXVII) — 3041 (XXVII) от 19 декабря 1972 года, озаглавленные соответственно «Устав линейных конференций», «Особые меры в интересах наименее развитых среди развивающихся стран», «Хартия экономических прав и обязанностей государств», «Распространение информации и мобилизация общественного мнения в связи с проблемами торговли и развития», «Погашение внешней задолженности развивающимися странами», «Многосторонние торговые переговоры» и «Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о ее третьей сессии»<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Другие соответствующие документы см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 43 повестки дня.*

## ГЛАВА V

# Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

### А. Наиболее важные события

В течение отчетного периода произошли три важных события, которые в ближайшие годы будут влиять на работу Организации Объединенных Наций по промышленному развитию: во-первых, установление Генеральной Ассамблеей новой системы планирования, программирования и составления бюджета со всеми вытекающими из этого последствиями для оформления программы работы ЮНИДО и проектов ее бюджетов на 1974-1977 годы; во-вторых, дальнейшее использование новых методов ПРООН программирования по странам, которые особенно подчеркнули усилившуюся оперативную деятельность ЮНИДО и требуют тщательного планирования для осуществления проектов, запрограммированных на 1973-1974 годы; и, в третьих, рассмотрение Советом по промышленному развитию<sup>1</sup> на его седьмой сессии доклада Группы высококвалифицированных экспертов о долгосрочной стратегии ЮНИДО (ID/B/133), рекомендации которых, в случае их выполнения, потребуют соответствующих изменений в структуре и деятельности ЮНИДО в течение ближайших лет.

Постоянный комитет Совета по промышленному развитию провел свою вторую сессию в Вене с 24 апреля по 5 мая 1973 года и рассмотрел двухгодичную программу ЮНИДО и бюджет на 1974-1975 годы (ID/B/119 и Add.1-3), а также среднесрочный план на период 1974-1977 годы (ID/B/120 и Add.1), который был подготовлен в соответствии с новой системой программирования и составления бюджета, одобренной Генеральной Ассамблеей. Постоянный комитет рекомендовал, чтобы Совет по промышленному развитию на его седьмой сессии утвердил программу работы ЮНИДО, содержащуюся в указанных документах, и в то же время отметил, что проект бюджета на 1974-1975 годы (ID/B/119/Add.1-3) может оказаться недостаточным для удовлетворения потребностей программы в целом. Кроме того, Совет по промышленному развитию принял доклад Постоянного

<sup>1</sup> Относительно членского состава Совета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 30 (A/8730)*, стр. 14 англ. текста.

комитета о работе его второй сессии (ID/B/135 и Corr.2 и 3) и постановил препроводить его Генеральному секретарю для информации и рассмотрения в связи с дальнейшим изучением Генеральной Ассамблеей деятельности ЮНИДО.

Совет управляющих ПРООН утвердил 35 программ по странам в 1972 году и еще 23 программы в январе 1973 года. Из анализа этих программ явствует, что доля ЮНИДО, по всей вероятности, составит приблизительно 80 млн. долл. из общей суммы в 726 млн. долл. по данной группе стран, что представляет собой пропорцию в 11,5 процента. В течение последних 5 лет пропорция финансируемых ПРООН проектов ЮНИДО составляла лишь приблизительно 5-6 процентов. Увеличение этого показателя в два раза явно свидетельствует о необходимости и расширяющихся масштабах первоочередности, которую развивающиеся страны предоставляют промышленности в своих программах по странам. Анализ промышленных проектов, включенных в утвержденные программы по странам, также служит довольно точным указанием тех конкретных видов деятельности и секторов в программе ЮНИДО, в отношении которых можно ожидать в ближайшие годы более крупных заявок от развивающихся стран.

Доклад Группы высококвалифицированных экспертов о долгосрочной стратегии ЮНИДО (ID/B/133) представляет собой отражение будущего функционирования ЮНИДО не в бюджетном и финансовом выражении, а скорее в форме рекомендаций относительно конкретной стратегии и ожидаемого направления эволюции. Содержащиеся в этом докладе рекомендации и дальнейшее обсуждение этого предмета на предстоящей второй Генеральной конференции ЮНИДО, которая будет происходить в Лиме в начале 1975 года, могут дать указания на ближайшие годы относительно наилучших способов использования ресурсов, находящихся в распоряжении ЮНИДО (см. ниже раздел E).

Пятая ежегодная конференция Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на деятельность Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, состоявшаяся в Центральном учреждении 23 октября

1972 года, имела результатом объявление на 1972 год взносов 65 странами на сумму в 2,2 млн. долларов. Общая сумма взносов, официально обещанных ЮНИДО по декабрь 1972 года из созданного в 1968 году Общего целевого фонда, составила 11,2 млн. долларов. За счет этих ресурсов на 31 декабря 1972 года было осуществлено проектов на сумму в 6,3 млн. долл. в таких областях, как предоставление промышленного оборудования и других материальных ресурсов, проведение симпозиумов и совещаний, проекты профессиональной подготовки, сбор и распространение промышленной информации и работа по поощрению деятельности.

### В. Седьмая сессия Совета по промышленному развитию

Седьмая сессия Совета по промышленному развитию проходила в Вене с 7 по 15 мая 1973 года; ей предшествовала вторая сессия Постоянного комитета, проведенная с 24 апреля по 5 мая 1973 года.

В своем решении I (VII) от 11 мая 1973 года Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее повысить на ее двадцать восьмой сессии планируемый уровень и бюджет регулярной программы ЮНИДО по оказанию технической помощи с 1,5 млн. долл. до 2 млн. долл., начиная с 1975 года, и включить это увеличение в документ по предполагаемому бюджету программы Организации Объединенных Наций на двухлетний период 1974-1975 годов<sup>2</sup> и последующие годы. Он рекомендовал также в своем решении III (VII) от 14 мая 1973 года увеличить число советников на местах по промышленному развитию с 30 до 40 к 1975 году и до 60 к 1977 году, а также предложил Исполнительному директору продолжать изучать возможность финансирования вышеуказанного увеличения расходов за счет бюджета Организации Объединенных Наций или из других источников.

В своем решении II (VII) от 14 мая 1973 года Совет просил Генеральную Ассамблею рассмотреть на ее двадцать восьмой сессии, в связи с увеличивающейся автономией ЮНИДО, предложения относительно подготовки и представления Генеральной Ассамблее бюджета ЮНИДО отдельно от бюджета Организации Объединенных Наций, относительно создания фонда Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, включающего все добровольные взносы в ЮНИДО, кроме взносов ПРООН, и передачи ЮНИДО всех полномочий в области распределения ресурсов, включая назначения и продвижения по службе всех ее сотрудников, равно как и экспертов. Совет просил также Генеральную Ассамблею пересмотреть на ее двадцать восьмой сессии соответствующие положения резолюции 2152 (XXI) Генеральной

Ассамблеи от 17 ноября 1966 года на основе рассмотрения вышеупомянутых предложений.

В резолюции 36 (VII) от 14 мая 1973 года Совет предложил Исполнительному директору разработать возможно скорее в качестве первой стадии конкретную программу оперативной деятельности в целях содействия обмену опытом и техническому сотрудничеству между развивающимися странами, выделить соответствующие ассигнования в рамках регулярной программы технической помощи на 1974-1975 годы с целью разработки программы промышленного сотрудничества между развивающимися странами и изыскать для этой цели другие источники финансирования.

В резолюции 37 (VII) от 15 мая 1973 года о программе деятельности в отношении наименее развитых из числа развивающихся стран Совет поручил Исполнительному директору, в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, принять необходимые меры, чтобы мобилизовать достаточные ресурсы, необходимые для осуществления проектов, разработанных по случаю проведения регионального семинара по операциям ЮНИДО в интересах наименее развитых стран Африки, который был организован ЮНИДО в сотрудничестве с ЭКА и проведен в Аддис-Абебе с 29 января по 8 февраля 1973 года; далее он поручил Исполнительному директору организовать подобные же семинары в будущем и принять меры к тому, чтобы особое внимание уделялось наименее развитым странам в использовании программы добровольных взносов ЮНИДО как в отношении оборудования, так и в отношении подготовки и предоставления экспертов.

В резолюции 38 (VII), принятой в тот же день относительно доклада Группы высококвалифицированных экспертов о долгосрочной стратегии ЮНИДО, Совет постановил учредить в Вене, сроком на один год, Специальный комитет в составе 27 государств-членов для определения, в консультации с Исполнительным директором, возможных путей и средств выполнения рекомендаций Группы высококвалифицированных экспертов и для оказания помощи Совету в дальнейшей разработке долгосрочной стратегии ЮНИДО, учитывая при этом доклад Группы высококвалифицированных экспертов (ID/W/133), а также материалы, предложенные государствами-членами. Совет препроводил этот доклад Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета.

Дальнейшие детали относительно деятельности ЮНИДО приведены в докладах Совета по промышленному развитию о работе его шестой сессии<sup>3</sup> и седьмой сессии<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 16 (A/8716). Другие соответствующие документы см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 44 повестки дня.

<sup>4</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 16 (A/9016).

<sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 6 (A/9006).

### **С. Роль ЮНИДО в координации деятельности в области промышленного развития**

В резолюции 2953 (XXVII) от 11 декабря 1972 года относительно сотрудничества между ПРООН и ЮНИДО Генеральная Ассамблея подтвердила центральную роль ЮНИДО в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития и приветствовала готовность ПРООН оказывать ЮНИДО всемерную помощь в осуществлении ее функций по координации путем предоставления ей консультаций по проектам в области промышленности; утвердила руководящие принципы деятельности программ Специального промышленного обслуживания; и приветствовала систему проведения консультаций и периодических совещаний между Администратором ПРООН и Исполнительным директором ЮНИДО, как это рекомендуется Специальным комитетом по сотрудничеству между Программой развития Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в его докладе (А/8646, пункты 20-24). В числе конкретных областей сотрудничества, упомянутых в докладе и одобренных Генеральной Ассамблеей, можно указать многонациональные промышленные проекты, специальные процедуры и методы, требуемые для оказания технической помощи в промышленности, программирование по странам и назначение советников на местах по промышленному развитию.

В течение отчетного периода ЮНИДО приняла ряд шагов с целью расширения области своего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций. В 1972 году были приняты меры к созданию в Вене в рамках ЮНИДО группы ЮНИДО/МБРР по программе сотрудничества, которая должна начать функционировать формально с 1 января 1974 года. Была также завершена подготовительная работа для создания в 1974 году в штаб-квартире ЭКА в Аддис-Абебе совместного отдела ЭКА/ЮНИДО по вопросам промышленности.

Соглашение, достигнутое между ЮНИДО и ФАО в 1969 году, было еще более расширено в июле 1972 года, с тем чтобы оно включало договоренность по вопросу отраслей, связанных с лесной промышленностью и пищевой промышленностью, что было отсрочено в соглашении 1969 года. Были пересмотрены также вопросы сотрудничества между ЮНИДО и МОТ, в особенности в отношении программы занятости МОТ. Переговоры имели место между ЮНИДО и секретариатом по окружающей среде с целью установления совместной программы, которая в конечном счете могла бы пользоваться поддержкой Фонда по окружающей среде. В 1972 году ЮНИДО продолжала выполнять уже проводимые программы сотрудничества с государствами, представляющими средства, и занималась дальнейшей разработкой новых форм сотрудничества с некоторыми из них путем использования добровольных взносов (см. ID/B/

127 и Согр.1, пункты 44-73). Эти виды сотрудничества включают разработку специальных программ, финансируемых взносами ряда промышленно-развитых стран.

### **Д. Программы технического сотрудничества**

За 1972 год общая сумма расходов ЮНИДО на оперативную деятельность составила 21,1 млн. долларов. Соответствующие суммы за 1970 и 1971 гг. были 12 млн. долл. и 16,8 млн. долл., соответственно, что указывает на годовые темпы ускорения выполнения оперативных проектов в 33 процента в течение этого периода. Программы, финансировавшиеся ПРООН, в 1972 году составили 13,3 млн. долл., а программы, финансировавшиеся по специальному промышленному обслуживанию, достигли 4,5 млн. долл., что представляет собой, соответственно, 62 и 22 процента общей суммы расходов по выполненным ЮНИДО проектам.

Доля Африки в общей сумме расходов ЮНИДО на оперативную программу составила 35,5 процента; за ней следовали Азия и Дальний Восток, на которые приходилось 22,2 процента; страны Америки — 17 процентов; Европа и Ближний Восток — 16,3 процента. Остаток общей суммы, т.е. 9 процентов, соответствует региональным проектам. Как и в прошлые годы, почти половина общей суммы оперативной программы ЮНИДО приходилась на область промышленной техники. Оперативные программы в области промышленных исследований, мелкой промышленности, профессиональной подготовки и пр. составили 33 процента, а на проекты в области промышленного планирования, программирования и политики приходится остаток, а именно 21 процент.

С принятием ПРООН в 1972 году метода программирования по странам ЮНИДО составила прогноз роста ее операций, который базировался на уже утвержденных программах по странам, а также на смете расходов по программам для стран, по которым программы по странам еще не были утверждены. Как ожидается, расходы по финансируемым ПРООН проектам повысятся с 13,3 млн. долл. в 1972 году до 41,8 млн. долл. в 1977 году, что составляет увеличение свыше 300 процентов. Оперативная деятельность ЮНИДО в течение периода программирования на 1973-1977 годы будет сосредоточена на таких областях, как машиностроительная промышленность, металлургическая промышленность, легкая промышленность, мелкая промышленность, промышленные исследования и нормы, промышленная профессиональная подготовка, а также промышленное программирование и планирование проектов.

### **Е. Вторая Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по промышленному развитию**

В резолюции 2952 (XXVII) от 11 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея постановила созвать вторую Генеральную конференцию ЮНИ-

ДО в Вене на наивысшем возможном уровне представительства правительств на двухнедельный период в первые месяцы 1975 года. Совет по промышленному развитию на своей седьмой сессии постановил рекомендовать, чтобы Генеральная Ассамблея на своей двадцать восьмой сессии приняла предложение правительства Перу о проведении второй Генеральной конференции ЮНИДО в Лиме с 12 по 26 марта 1975 года. Он также утвердил предварительную повестку дня Конференции и представил ее Генеральной Ассамблее на окончательное утверждение.

Исполнительный директор ЮНИДО приступил к предварительным консультациям с рядом экспертов и организаций как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, а также с консультативными органами Организации Объединенных Наций по вопросу подготовки Конференции. На своей седьмой сессии Совет по промышленному развитию постановил включить в повестку дня третьей и четвертой сессий Постоянного комитета, а также в повестку дня восьмой сессии Совета вопрос о подготовке Конференции.

## ГЛАВА VI

# Программы развития и технического сотрудничества Организации Объединенных Наций

## А. Программа развития Организации Объединенных Наций

### 1. Обзор деятельности

В 1972 году ПРООН и правительства 135 менее развитых стран и территорий со всего мира объединили свои усилия по оказанию технической и прединвестиционной помощи, составляющей свыше 500 миллионов долларов. Если производить оценку в терминах финансируемой ПРООН помощи на уровне отдельных стран, то на поддержку усилий развивающихся стран по оказанию помощи самим себе в ходе осуществления более 6 000 различных, но зачастую взаимосвязанных проектов было намечено израсходовать всего 274 млн. долларов, в том числе на предоставление услуг международных технических экспертов, на оборудование и поставки и на проведение профессиональной и образовательной подготовки.

В этом году ПРООН оплатила свыше 11 000 назначений экспертов, набранных непосредственно исполнительными учреждениями или полученных по каналам субконтрактной деятельности. Представленные в 1972 году заказы на оборудование для использования в ходе проведения научно-исследовательских, демонстрационных проектов и проектов по подготовке кадров составили в общей сумме 31 млн. долларов. Гражданам развивающихся стран было предоставлено приблизительно 6 400 стипендий для прохождения учебы и профессиональной подготовки за границей, причем большинство мест приходилось на наиболее развитые страны.

Усилия, прилагаемые ПРООН, охватывают почти все мыслимые виды деятельности в области развития. В то время как основные усилия, поглощавшие 30 процентов всех выделенных средств, прилагались в области сельского хозяйства, другими основными претендентами на средства ПРООН являлись различные секторы промышленности (14 процентов), транспорт и связь (10 процентов), общая экономическая социальная политика и планирование (10 процентов) и образование (9 процентов). Среди различных районов африканские страны были основными получателями помощи ПРООН, и

их доля составляла 26 процентов всех средств, израсходованных на проекты по странам. Относительные размеры деятельности в рамках проектов по странам, проводимой в районе Азии и Дальнего Востока, с одной стороны, и Европы, Средиземноморья и Ближнего Востока, с другой, оставалось неизменным — 22 процента, в то время, как Латинская Америка получила 17 процентов средств, израсходованных на проекты по странам. Из 1362 новых проектов, утвержденных в 1972 году, 1073 проекта были проектами мелкого масштаба, и их бюджетные сметы составляли приблизительно 24 000 долларов. Каждый из остальных утвержденных 289 крупномасштабных проектов стоил ПРООН в среднем 575 000 долларов.

Организация пыталась увеличить свои усилия для улучшения тех элементов проектов, которые были направлены на увеличение капиталовложений. По сводкам 1972 года обязательства по капиталовложениям в общей сумме 2 600 млн. долл. были связаны с деятельностью в рамках приблизительно 130 проектов, получавших помощь от ПРООН. Основным источником таких обязательств по капиталовложениям был государственный сектор заинтересованных развивающихся стран.

Дальнейшие подробные сведения о деятельности ПРООН за рассматриваемый период приводятся в годовом докладе Администратора за 1972 год (DP/L.277 и Add.1-3) и в докладах Совета управляющих о его четырнадцатой (6—27 июня 1972 г.)<sup>1</sup>, пятнадцатой (22 января — 13 февраля 1973 года)<sup>2</sup> и шестнадцатой (6—29 июня 1973 года)<sup>3</sup> сессиях.

### 2. Новый подход к потребностям стран

Для ПРООН и ее организаций-партнеров из системы Организации Объединенных Наций

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят третья сессия, дополнение № 2А (E/5185/Rev.1).*

<sup>2</sup> Там же, *пятьдесят пятая сессия, дополнение № 2 (E/5256).*

<sup>3</sup> Там же, *дополнение № 2А (E/5365).* Другие относящиеся к этому вопросу документы см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 46 повестки дня.*

1972 год был годом значительных достижений в отношении широкой оценки новых подходов к программированию помощи ПРООН. Впервые эта помощь была представлена в форме плановых заданий, установленных для каждой страны в отдельности и дающих оценку ресурсов, которые, вероятно, будут предоставлены программой в период с 1972 по 1976 год. В этих финансовых рамках были утверждены интегрированные программы по странам для 58 развивающихся стран, для которых запроецированные на ближайшие годы расходы ПРООН составили 658 млн. долларов. В этих программах делалась попытка установить и определить, по крайней мере приближенно, первоочередные задачи, фазы и направления помощи ПРООН на период до пяти лет, внимательно учитывая цели развития каждой страны. В 1972 году в большинстве других развивающихся стран также приступили к новому процессу программирования с целью сделать его универсальным к концу 1974 года.

Такой подход по странам был также распространен на программирование деятельности с участием 2 или более стран, на которую может быть выделено максимум 18 процентов всех ресурсов, предназначенных для программирования. Так было положено начало перепрограммирования региональной, межрегиональной и глобальной деятельности с использованием в качестве критерия уделения большего внимания тщательному определению первоочередных задач участвующих правительств с особым учетом мер, направленных на экономическую интеграцию и подготовку, лучше всего проводимые на основе сотрудничества между странами. С помощью глобальных проектов ПРООН поддерживала перспективные международные исследовательские работы по улучшению зерновых и бобовых культур, а также по борьбе с тропическими насекомыми, включая изыскательские работы, всеобъемлющие исследования социальных и экономических последствий «зеленой революции».

Одновременно с этим новым подходом к программированию помощи ПРООН произошли дальнейшие организационные и процедурные изменения, которые вступили в силу в 1972 году. Эти изменения включали уделение большего внимания децентрализации ответственности до уровня стран и последующее обновление структуры и укрепление административного и руководящего обслуживания в штаб-квартирах ПРООН. Аналогичным образом организационной системы Организации Объединенных Наций, участвующие в Программе, начали или продолжали приспособлять свои собственные структуры и процедуры к этому подходу по странам.

В 1972 году были также введены процедуры с целью повышения квалификации персонала Программы, включая улучшение отбора, набора и подготовки всего персонала. Было положено начало в отношении увеличения найма молодых людей часто прямо из колледжей и университетов, а также были приложены усилия для улуч-

шения географического баланса персонала, в результате чего в 1972 году почти одна треть работников была набрана из развивающихся стран.

К другим новым возможностям Программы, которым уделялось внимание в 1972 году, относились специальные меры для наименее развитых стран и улучшение координации с другими организациями, оказывающими помощь.

Для 25 стран, включенных Генеральной Ассамблеей в группу, составляющую ядро наименее развитых стран, Совет управляющих ПРООН наметил увеличение их доли планируемых ресурсов с намерением в итоге поднять ее с 20 до 25 процентов от общей суммы и уполномочил Администратора сотрудничать с правительствами в организации наиболее гибкого программирования новых и вспомогательных видов деятельности, отвечающих их конкретным потребностям. Более того, эти изменения были сделаны с учетом постоянно усиливающегося стремления к более равномерному всеобщему распределению ресурсов Программы.

Что касается координации, то как следствие использования метода программирования по странам появилось четко выраженное желание, заключающееся в том, чтобы в некоторых важных двусторонних программах применялся один и тот же подход и чтобы с согласия заинтересованных стран этот подход использовался в качестве средства для осуществления более эффективной координации деятельности между всеми источниками технической помощи. Наряду с этим в 1972 году целый ряд стран выразил надежду на то, что ПРООН, и особенно ее представители-резиденты, будут играть еще более важную роль в оказании этим странам помощи при определении и оценке их общих потребностей в помощи, а также при координировании использования всех внешних ресурсов помощи с целью удовлетворения этих потребностей.

Однако все это заблаговременное планирование помощи ПРООН осуществлялось в условиях неопределенности относительно объема средств, которыми сможет располагать Программа. Хотя объем средств и уровень расходов в 1972 году были выше, чем когда-либо раньше, темпы их роста сократились. На своей пятнадцатой сессии Совет управляющих подчеркнул необходимость восстановить темпы роста средств Программы, настоятельно призвав все правительства и, в частности те правительства, объем взносов которых был ниже согласованного намеченного уровня ежегодного увеличения на 9,6 процента, увеличить свои финансовые взносы в Программу, по крайней мере в объеме, который минимально необходим для полного осуществления утвержденной Программы. Совет также призвал правительства положительно откликнуться на просьбу, содержащуюся в резолюции 2973 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1972 года, увеличить свои взносы по меньшей мере на 15 процентов ежегодно, с тем

чтобы обеспечить динамический рост Программы.

Первой задачей первостепенной важности, которая выявилась на основе приобретенного в 1972 году опыта, является необходимость улучшить качество, сократить сроки и разработать новые методы оказания помощи, которые точнее соответствовали бы быстро изменяющимся возможностям и условиям многих развивающихся стран. Эта задача повышения эффективности является столь же важным делом для будущего Программы, как и постоянная необходимость увеличивать имеющиеся в распоряжении Программы средства.

## В. Программы, осуществляемые Программой развития Организации Объединенных Наций

### 1. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

Срок исполнения Администратором ПРООН функций по управлению Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций был совсем недавно продлен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2976 (XXVII) от 14 декабря 1972 года.

На четырнадцатой сессии Совета управляющих Администратор рекомендовал новую ориентацию для Фонда, при которой скромные наличные ресурсы Фонда использовались бы, по меньшей мере частично, для финансирования самостоятельных капитальных проектов, главным образом в промышленности, которые вследствие их небольшого масштаба или предполагаемых скромных доходов не в состоянии были получить кредиты из обычных источников. Совет предложил Администратору исследовать возможность использования Фонда для финансирования такой деятельности в наименее развитых странах. Операции по этому Фонду в настоящее время планируются в соответствии с этой новой ориентацией, главным образом в отношении наименее развитых стран.

Дополнительная информация о деятельности этого Фонда содержится в докладах Администратора о ходе работы, представленных Совету управляющих на его четырнадцатой (DP/L.222) и пятнадцатой сессиях (DP/L.258 и Corr.1).

### 2. Добровольцы Организации Объединенных Наций

После создания небольшого секретариата в Женеве и проведения необходимых основных работ по пропаганде программы и организации ее в административном плане, программа добровольцев Организации Объединенных Наций начала функционировать в постоянно растущем числе стран и добилась скромных, но постоянных темпов роста. К концу марта 1973 года был набран 161 доброволец Организации Объеди-

ненных Наций, в том числе свыше 50 человек из развивающихся стран. Эти добровольцы работают в 19 странах в таких разнообразных областях, как архитектура, городская планировка, агропропаганда, образование и профессиональная подготовка и управление заповедниками.

Объем взносов и обязательств по взносам в Специальный добровольный фонд, учрежденный Генеральной Ассамблеей для оказания помощи программе, по состоянию на 31 мая 1973 года составил сумму в 337 505 долл., которая была использована главным образом для покрытия внешних расходов добровольцев, набранных из развивающихся стран.

Дополнительная информация о программе добровольцев Организации Объединенных Наций изложена в докладе, представленном Генеральным секретарем и Администратором ПРООН Совету управляющих на его шестнадцатой сессии (DP/L.278).

### 3. Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения

В конце 1972 года в процессе осуществления находилось 609 проектов, начатых Фондом. Из них 285 проектов были непосредственно связаны с основными программами по оказанию помощи в области народонаселения в таких странах как Египет, Индонезия, Иран, Маврикий, Пакистан, Таиланд и Филиппины. Соглашение об осуществлении этой программы было также подписано с Чили, первой латиноамериканской страной, принявшей такую широкую помощь в области народонаселения. Остальные 324 проекта, осуществляемые в настоящее время с помощью Фонда, носят характер региональной, межрегиональной и глобальной деятельности. Кроме того, в 1972 году Фондом были направлены в периферийные отделения координаторов, которые образуют сеть сотрудников, оказывающих помощь представителям-резидентам ПРООН по составлению, осуществлению контроля и координации проектов в области народонаселения.

К концу 1972 года общее число стран, оказывающих помощь, возросло до 56, а их взносы со времени создания Фонда в 1967 году составили в общей сложности почти 80 млн. долларов. Из этой суммы приблизительно 50 млн. долларов было израсходовано в виде ассигнований и дотаций.

В течение года ответственность за подготовку ко Всемирному году народонаселения в 1974 году была возложена на Директора-распорядителя Фонда. Фондом был создан секретариат Всемирного года народонаселения для содействия деятельности по проведению Года на международном, национальном и местном уровнях.

18 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея на основании резолюции 3019 (XXVII) включила Фонд в сферу полномочий Генеральной Ассамблеи и назначила Совет управляющих ПРООН руководящим органом Фонда.

Дополнительная информация об этом Фонде содержится в докладе Директора-распорядителя Фонда (DP/L.273 и Add.1 и Add.1/Corr.1 и Add.2-5).

#### 4. Фонд Организации Объединенных Наций для развития Западного Ириана

В 1972 году выплаты из Фонда Организации Объединенных Наций для развития Западного Ириана превысили 4 млн. долл., в результате чего общая сумма выплат к концу года превысила 22,5 млн. долларов. Объем поставленного или отгруженного оборудования и материалов превысил сумму в 10 млн. долларов, а в области подготовки кадров приблизительно 90 человек закончили учебу или обучались за границей по стипендиям, предоставленным в соответствии с этой программой. В течение этого года было завершено 3 из 17 проектов, осуществление которых ведется с помощью Фонда; это проекты в области научных исследований и производства лесной промышленности, развития сельского хозяйства и скотоводства и производства продуктов из глинозема.

В течение последнего квартала 1972 года представители ПРООН, некоторых его учреждений-исполнителей и правительства Индонезии приняли участие в специальных работах по планированию, с тем чтобы объединить деятельность Фонда содействия развитию с программой ПРООН для Индонезии, согласовав последующее и новое финансирование с ПРООН прединвестиционных проектов и проектов технической помощи на 1973 год и на будущие годы. Потребности в этом отношении будут определены в пересмотренной программе (1974-1978 годы), находящейся в настоящее время в процессе подготовки.

Отчет о деятельности Фонда в 1972 году содержится в годовом докладе Администратора (DP/L.277/Add.2).

#### С. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций

По распоряжению Комиссара по техническому сотрудничеству был реорганизован Отдел технического сотрудничества Секретариата Организации Объединенных Наций в целях обеспечения как можно лучшего обслуживания правительств развивающихся стран. Наряду с освящением принципа сотрудничества с ПРООН и роли Организации Объединенных Наций как одного из ее крупных участвующих учреждений-исполнителей, в плане реорганизации также признается разнообразие связей Отдела технического сотрудничества с отделениями Организации Объединенных Наций на местах, региональными экономическими комиссиями, Экономическим и социальным бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте, а также с основными и прочими вспомогательными отдела-

ми в Центральных учреждениях. В целях развития сотрудничества и координации между учреждениями была создана Консультативная группа Комиссара в составе директоров основных отделов и прочих подразделений Секретариата, ответственная за обсуждение тенденций и общей политики, связанных с вопросами технического сотрудничества, и предоставление соответствующих консультаций, а также за обеспечение гармоничного участия и поддержки совместных усилий в данной области. Персоналу отдела Комиссара поручено нести ответственность, на постоянной и систематической основе, за политику и координацию программ, внешние сношения, информацию по вопросам управления, оперативные нормы и особые виды деятельности, такие, как Всемирная продовольственная программа и инвестирование. Новая организационная модель, сохраняя построение оперативных подразделений Отдела технического сотрудничества по географическому принципу, вводит элемент функциональной организации работы в связи с осуществлением проекта. Четыре бывших региональных секции были заменены тремя региональными отделениями, охватывающими, соответственно, Африку, Азию и Ближний Восток, а также Европу, Латинскую Америку и межрегиональные проекты. Каждое отделение, возглавляемое заместителем Директора, подразделяется на две секции по управлению программами: секцию проектов в области материальных ресурсов и секцию проектов в области людских ресурсов. В канцелярии заместителя Директора каждого отделения была создана группа сотрудников с целью планирования программ, оценки проектов и оценки в тех случаях, когда подход по географическому принципу продолжает оставаться наиболее важным. Предполагается, что эта тесная связь между программированием и выполнением функций должна способствовать тому, чтобы действия по осуществлению проектов были начаты как можно скорее, и одновременно обеспечивать эффективную основу для более успешного выполнения будущих задач по программированию. Остальные вспомогательные службы были сгруппированы в Отделение вспомогательных служб, возглавляемое заместителем Директора, который будет руководить секцией докладов, секцией по вопросам стипендий и административной секцией.

Объем оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в 1972 году составил в целом 65,9 млн. долл. США по сравнению с 61 млн. долл. США в 1971 году. Объем регулярной программы технического сотрудничества сохранялся на уровне 5,4 млн. долл. США, и акцент по-прежнему делался на оказание помощи наименее развитым из развивающихся стран, причем остальные средства предоставляли ПРООН и целевые фонды. Как указывается в докладе Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества (DP/RP/14), в 1972 году имелось 2 187 советников Организации Объединенных Наций на местах, и было

предоставлено 2 080 стипендий для обучения за границей.

Значительная доля деятельности Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества за отчетный год была связана с оказанием постоянной помощи в осуществлении программирования по странам. Совет управляющих ПРООН утвердил 10 программ по странам для Африки, 12 — для Азии, 4 — для Ближнего Востока, 11 — для Латинской Америки и 2 — для Европы (см. раздел А выше), а помощь Организации Объединенных Наций в этой связи выразилась в проведении тщательной проверки ведущейся деятельности, подготовке сводок по странам, комментировании основополагающих документов и проектов программ по странам, в предоставлении услуг экспертов по оказанию помощи в национальном масштабе при подготовке этих документов, а также при разработке проектов документов.

В целом наибольшие расходы по оказанию помощи были произведены в следующих областях: ресурсы и транспорт, планирование, проектировки и политика в целях развития, государственно-административная деятельность, жилищные вопросы, строительство и планировка, статистика, народонаселение, социальное развитие и международная торговля.

#### Д. Всемирная продовольственная программа

Межправительственный комитет Организации Объединенных Наций/ФАО, являющийся директивным органом для Всемирной продовольственной программы, провел в Риме с 23 по 27 октября 1972 года свою двадцать вторую сессию, на которой он выделил 63,5 млн. долл. США в рамках помощи Всемирной продовольственной программы проектам развития и принял к сведению проекты стоимостью в 3,9 млн. долл. США, утвержденные Директором-распорядителем в соответствии с предоставленными ему полномочиями. Эта помощь, которой пользуются 17 развивающихся стран, включает в себя проекты по развитию людских ресурсов и проекты «питание за работу», где рабочие, занятые в проектах развития, будут получать пайки Всемирной продовольственной программы в качестве части их заработной платы или в качестве стимула для участия в программах самопомощи или взаимной помощи; в других проектах средства Всемирной продовольственной программы будут использоваться для улучшения пород домашнего скота и развития молочных хозяйств.

В 1973 году отмечается десятая годовщина Всемирной продовольственной программы, и Межправительственный комитет Организации Объединенных Наций/ФАО отметил этот юбилей на своей двадцать третьей сессии, проходившей в Риме с 25 апреля по 4 мая 1973 года. На этой сессии Межправительственный комитет ассигновал 93,6 млн. долл. США на оказание помощи в целях развития и принял к сведению про-

екты стоимостью в 11 млн. долл. США, утвержденные Директором-распорядителем. По этим проектам будет оказываться помощь 21 развивающейся стране.

В 1972 году средства Программы в размере 10 млн. долл. США, предназначенные для оказания экстренной продовольственной помощи, были выделены на проведение в 13 странах операций по оказанию помощи в результате стихийных бедствий и бедствий по вине человека. На своей двадцать третьей сессии Межправительственный комитет постановил увеличить в 1973 году объем средств для оказания экстренной помощи с 10 до 15 млн. долл. США, учитывая, что с начала года на проведение экстренных операций было уже выделено 6,8 млн. долл. США.

В соответствии с резолюциями об учреждении Всемирной продовольственной программы Межправительственный комитет также произвел обзор программы и через посредство Экономического и Социального Совета и Совета ФАО рекомендовал Генеральной Ассамблее и Конференции ФАО провести в начале 1974 года конференцию по объявлению взносов с целью объявления добровольных взносов на 1975-1976 годы. Однако из-за неопределенности существующего мирового продовольственного положения Комитет согласился с тем, что было бы целесообразным отложить принятие решения относительно планируемой суммы взносов на 1975-1976 гг. до его осенней сессии.

Дополнительные детали содержатся в докладах Межправительственного комитета о его двадцать второй сессии (WFP/IGC:22/22) и о двадцать третьей сессии (WFP/IGC:23/19).

#### Е. Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет ЮНИСЕФ, ежегодная сессия которого проходила с 30 апреля по 11 мая 1973 года, уделил основное внимание мерам, которые ЮНИСЕФ мог бы принять вместе с другими источниками помощи в целях содействия правительствам развивающихся стран в деле повышения качества и увеличения объема услуг для детей и юношества этих стран в соответствии с потребностями последних и на приемлемую для них сумму. Среди членов Исполнительного совета имеется широкое единодушное относительно принципов деятельности ЮНИСЕФ и использования имеющихся средств. В подробном обзоре деятельности ЮНИСЕФ, предпринятом Исполнительным советом, акцент был сделан на различные практические шаги, которые были предприняты или могут быть предприняты с тем, чтобы цели политики оказания помощи претворить в программу действий. Всеобщее подтверждение получила идея о том, что ЮНИСЕФ, наряду с оказанием материальной помощи по проектам, должен добиваться того, чтобы в рамках национального планирования и единообразного подхода к эко-

номическому и социальному развитию была предусмотрена стратегия действий в интересах детей и юношества.

Возможные действия по улучшению положения детей и юношества рассматривались с трех основных точек зрения: связи с национальным развитием и министерствами, наиболее тесным образом связанными с органами, действующими в интересах детей; проблемы благосостояния детей, требующие сотрудничества ряда министерств (например, обеспечение деревень питьевой водой, детское питание, планирование семьи, особые потребности маленьких детей и детей из наиболее обездоленных районов и групп населения); и такие важные элементы программы, заслуживающие большего внимания, как новшества в системе предоставления услуг, привлечение местных общин и местных властей, более широкое использование национальных технических средств, произведение оценок и использование результатов в качестве руководства при разработке программ, а также использование помощи при принятии экстренных мер по оказанию помощи и восстановлению, с тем чтобы заложить основу для программ долгосрочного действия.

Что касается других вопросов, затронутых в ходе сессии Правления, то было достигнуто всеобщее согласие о том, что в деятельности ПРООН в области программирования по странам особое значение имеет сотрудничество между ЮНИСЕФ и ПРООН в ходе аналитического процесса обсуждения и подготовки программ, причем ЮНИСЕФ должен содействовать усилиям, направленным на то, чтобы были учтены аспекты, касающиеся детей. Исполнительный совет отметил, что в оказании помощи ЮНИСЕФ смог добиться постепенного осуществления относительной переориентации на проекты в интересах детей в наименее развитых из развивающихся стран и в более отсталых районах некоторых стран среднего уровня развития с большей численностью населения. Исполнительный совет утвердил процедуру, согласно которой Директору-распорядителю предоставляется право давать согласие на то, чтобы компоненты планирования семьи в осуществляемых с помощью ЮНИСЕФ проектах в области здравоохранения и социального обеспечения детей финансировались за счет Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, а также заниматься таким финансированием. Исполнительный совет уделил внимание вопросу о будущем совершенствовании организационной структуры и кадровой политики ЮНИСЕФ, направленном на то, чтобы справляться с растущим объемом работы, мероприятия, где пер-

сонал, занимающийся оказанием поддержки программы, все чаще рассматривался бы получающими помощь странами как составная часть помощи ЮНИСЕФ, и Исполнительный совет уполномочил Директора-распорядителя провести инспекцию Организации силами группы внештатных консультантов по вопросам управления.

Ассигнования ЮНИСЕФ в 1973 году, к концу сессии Исполнительного совета, составляли 76,5 млн. долл. США. Из этой суммы 69,5 млн. долл. США было выделено на помощь по проектам, которая обычно предоставлялась на период в несколько лет. Кроме того, обязательства, которые были взяты Исполнительным советом ранее и которые должны быть выполнены в 1973 и последующих годах, составили 105 млн. долл. США. Объем потенциальных проектов, принятых во внимание Правлением как проектов, достойных поддержки в том случае, если будут произведены специальные взносы, составлял к концу сессии Исполнительного совета сумму в 13,2 млн. долл. США.

Поступления ЮНИСЕФ в 1972 году вместе со средствами целевых фондов, полученных для покрытия обязательств, принятых Исполнительным советом, составили 80,8 млн. долл. США. Из этой суммы приблизительно 11-12 млн. долл. США были специально выделены на операции по оказанию помощи и восстановлению. Основной объем средств, необходимых для деятельности ЮНИСЕФ, поступает из фондов на долгосрочные проекты и общие цели. По имеющимся предположениям, эта сумма будет колебаться в 1975 между 80 и 84 млн. долларов США. Это значительно ниже, нежели сумма ассигнований в 100 млн. долларов, намеченная на 1975 год. В то же время реальный объем этих фондов сократился вследствие изменения курса валют и роста ассигнований по программам. В целях содействия решению этой проблемы Исполнительный совет обратился к Экономическому и Социальному Совету с просьбой рекомендовать Генеральной Ассамблее созвать в соответствующие сроки в 1974 году Специальную конференцию по объявлению взносов для ЮНИСЕФ, с тем чтобы объявить о взносах, которые должны быть произведены в 1975 году.

Больше подробностей содержится в докладе Директора-распорядителя об общем ходе работы сессии Совета 1973 года (E/ICEF/626) и в докладе Исполнительного совета на этой сессии<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят пятая сессия, приложение № 7, (E/5317).*

# Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды

### *А. Решение Генеральной Ассамблеи*

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии рассмотрела доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (A/CONF. 48/14 и Corr.1), проходившей в Стокгольме с 5 по 16 июня 1972 года<sup>1</sup>. Ассамблея в резолюции 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года учредила систему мер организационного и финансового характера в целях международного сотрудничества в области окружающей среды, которая составляет Программу Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. Ассамблея в тот же день приняла также резолюции 2994 (XXVII) — 2996 (XXVII) и 2998 (XXVII) — 3004 (XXVII), в которых излагаются критерии, в соответствии с которыми должна строиться работа Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, а также очередность, которой следует руководствоваться в этой работе.

Основными элементами аппарата, учрежденного Генеральной Ассамблеей, являются: Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды в составе 58 членов, Секретариат по окружающей среде, возглавляемый Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, Фонд окружающей среды и Совет по координации деятельности в области окружающей среды.

После сессии Генеральной Ассамблеи секретариат по окружающей среде начал свою деятельность в Женеве впредь до создания постоянной штаб-квартиры Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды в Найроби. На этом первоначальном этапе деятельность секретариата была посвящена, главным образом, подготовке к первой сессии Совета управляющих, которая состоялась в Женеве с 12 по 22 июня 1973 года.

<sup>1</sup> Соответствующие документы см. в сборнике *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 47 повестки дня*.

### *В. Первая сессия Совета по координации деятельности в области окружающей среды*

Совет по координации деятельности в области окружающей среды провел свою первую сессию в Женеве 9 апреля 1973 года. Эта сессия Совета ознаменовала собой начало регулярного сотрудничества членов системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды в новых организационных рамках; основы для этого процесса были заложены в ходе успешного сотрудничества, которым характеризовалась подготовка к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. Совет принял решения в отношении методики своей работы, рассмотрел предлагаемые цели Программы и процедуры работы Фонда окружающей среды и представил свой доклад Совету управляющих на его первой сессии (UNEP/GC/7).

### *С. План действий в области окружающей человека среды*

Первоначальные усилия Секретариата по окружающей среде были направлены на формулирование функций и программ на основе рекомендаций, принятых в Стокгольме, для того чтобы позволить Совету управляющих обеспечивать общее директивное руководство и устанавливать очередность использования средств Фонда окружающей среды.

На основе рекомендаций, принятых в Стокгольме, уже предприняты меры в ряде областей, в частности, заключены и подписаны Конвенция по предотвращению загрязнения моря отбросами и другими материалами — в Лондоне, Мехико, Москве и Вашингтоне 29 декабря 1972 года; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, принятая 16 ноября 1972 года Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее семнадцатой сессии, проходившей в Париже; и Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой вымирания, — в Вашингтоне 2 марта 1973 года.

Что касается других рекомендаций, которые составили основную часть плана действий, то Секретариат стремился дополнить информацию, имеющуюся во время Конференции, и с этой целью провел консультации со всеми заинтересованными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и с рядом других организаций. Секретариат таким образом стремился получить новую информацию и разработать, в свете того беспокойства, которое высказывалось в ходе подготовки к Стокгольмской конференции и на самой Конференции, предложения, которые соответствовали бы принятым рекомендациям, в результате чего был подготовлен соответствующий документ для представления Совету управляющих на его первой сессии (UNEP/GC/5).

#### **D. Фонд окружающей среды**

В течение первого полугодия были получены обещания о внесении взносов в Фонд окружающей среды на 1973 год в сумме свыше 13 млн. долларов. Учитывая, что Совету управляющих предстояло сформулировать такие общие процедуры, которые необходимы для регулирования деятельности Фонда, первоочередной задачей являлась разработка проекта предложений для рассмотрения Советом управляющих (UNEP/GC/4). Генеральный секретарь подготовил положения по финансовым и кадровым вопросам, а также проект Финансовых правил Фонда окружающей среды (A/C.5/1505).

Впредь до утверждения программы Советом управляющих Директор-исполнитель одобрил финансирование за счет средств Фонда ограниченного числа видов деятельности, которые по своему характеру предшествуют разработке программ.

#### **E. Конференция-выставка Организации Объединенных Наций по населенным пунктам**

В результате принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 3001 (XXVII) от 15 декабря 1972 года решения о проведении Конференции-выставки по населенным пунктам и принятия Ассамблеей предложения правительства Канады выступить в качестве принимающей страны для Конференции-выставки, которая состоится в Ванкувере, одной из важных первоочередных задач стала предварительная работа с целью определения целей, подготовительного процесса, организации и предполагаемых расходов в связи с проведением Конференции. Проведение Конференции-выставки намечено на 1976 год.

#### **F. Всемирный день окружающей среды**

В своей резолюции 2994 (XXVII) от 15 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея установила 5 июня в качестве даты для ежегодного проведения Всемирного дня окружающей среды. В 1973

году День окружающей среды был отмечен рядом мероприятий, организованных в различных странах; к их числу относились выступления глав государств или правительств, ученых, работников просвещения и политических лидеров, передача специальных радио- и телевизионных программ и проведение мероприятий в учебных заведениях.

#### **G. Первая сессия Совета управляющих**

12-22 июня 1973 года в Женеве состоялась первая сессия Совета управляющих, в ходе которой Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды вступила в действие.

Рассмотрев доклад Директора-исполнителя, озаглавленный «План действий в области окружающей человека среды: разработка программы и очередности» (UNEP/GC/5), доклад Совета по координации деятельности в области окружающей среды о его первой сессии (UNEP/GC/7) и директивное заявление Директора-исполнителя, с которым он выступил на открытии сессии (UNEP/GC/L.10), и приняв к сведению мнения, высказанные его членами, Совет управляющих подтвердил общие цели Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, отметил ее конкретные цели и определил следующие области для принятия мер в первоочередном порядке: населенные пункты, состояние здоровья, условия жизни и благосостояние людей; земля, водные ресурсы и образование пустынь; образование, профессиональная подготовка, помощь и информационная деятельность; торговля, экономика, техника и передача технических знаний; океаны; охрана природы, фауны и генетических ресурсов; энергетические ресурсы.

В своем решении 1 (I), Совет управляющих предложил государствам-членам и отдельным компонентам системы Организации Объединенных Наций принять активное участие в планировании и осуществлении Программы и приветствовал проведение консультаций в духе сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и другими органами, входящими в систему Организации Объединенных Наций. Он уполномочил Директора-исполнителя незамедлительно приступить к оказанию помощи правительствам в деле решения беспокоящих их проблем в области окружающей среды. Совет также призвал как можно раньше начать осуществление контрольной части деятельности Службы ресурсов Земли и уполномочил Директора-исполнителя начать осуществление экспериментального этапа организации Международной справочной службы. Кроме того, Совет уполномочил Директора-исполнителя обеспечивать секретариатское обслуживание в ходе осуществления Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой вымирания, и призвал его, по мере необходимости, оказывать помощь в подготовке других международных конвенций в области окружающей сре-

ды. Он также призвал к созданию или укреплению организаций и видов деятельности, имеющих своей целью популяризацию проблем в области окружающей среды.

В решении 2 (I) Совет управляющих утвердил общие процедуры, регулирующие операции Фонда окружающей среды. Утвердив программу Фонда на 1973-1974 годы, Совет принял на 1973 год и, в предварительном порядке, на 1974 год рекомендации Директора-исполнителя (UNEP/GC/8) и, соответственно, создал Финансовый резерв и дал разрешение на необходимые ассигнования средств для деятельности, связанной с резервом программы Фонда, для покрытия расходов по вспомогательному обслуживанию Программы и для покрытия административных расходов фонда.

В решении 3 (I) Совет также дал разрешение, в соответствии с намеченным им распределением средств и впредь до своей второй сессии, на ассигнование средств в сумме до 5,5 млн. долл. на деятельность по программе Фонда.

В своем решении 4 (I) Совет управляющих, рассмотрев документацию, касающуюся Конференции-выставки Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, и приняв к сведению мнения, высказанные в ходе прений, рекомендовал Генеральной Ассамблее возложить на Генерального секретаря Организации Объединенных Наций общую ответственность за проведение Конференции-выставки, создать подготовительный комитет и поручить Генеральному секретарю назначить генерального секретаря Конференции-выставки, который был бы подотчетен ему через Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и работал бы в тесном сотрудничестве с заместителем Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, исполнительными секретарями региональных экономических комиссий и заинтересованных специализированных учреждений, а

также создать небольшой секретариат Конференции, который находился бы в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, используя для этой цели ресурсы системы Организации Объединенных Наций, в особенности секретариата Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке Департамента по экономическим и социальным вопросам. Совет также рекомендовал Генеральному секретарю информировать Совет управляющих и Генеральную Ассамблею через Экономический и Социальный Совет о ходе этой подготовительной деятельности и в свое время представить окончательный доклад по вопросу о Конференции-выставке. Совет также принял к сведению финансовые последствия проведения Конференции-выставки для Организации Объединенных Наций, которые изложены в докладе Генерального секретаря (UNEP/GC/6/Add.1) и рекомендовал, чтобы основные расходы по проведению Конференции-выставки были покрыты за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и чтобы часть этих расходов, в особенности по статье «Выставка и процесс подготовки», была покрыта Фондом окружающей среды. Для того чтобы позволить немедленно начать работу по подготовке к Конференции-выставке, Совет управляющих в предварительном порядке утвердил ту часть расходов, которые будет нести Фонд и которые должны быть произведены до второй сессии Совета, когда будет проделан более подробный обзор общих расходов.

Совет управляющих постановил, что, как правило, он должен ежегодно проводить одну очередную сессию продолжительностью в две недели в Найроби в феврале-марте месяце.

Дополнительные подробности о работе Совета управляющих на его первой сессии изложены в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 25 (A/9025).

## ГЛАВА VIII

### Гуманитарная деятельность

#### *А. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев*

В своей резолюции 2957 (XXVII) от 12 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея признала продолжающуюся необходимость в международных мероприятиях в пользу беженцев и постановила продолжить деятельность Управления Верховного комиссара по делам беженцев на новый пятилетний период, начиная с 1 января 1974 года. В своей резолюции 2956 А (XXVII), принятой в тот же день, Ассамблея приняла к сведению годовой доклад Верховного комиссара<sup>1</sup> и, помимо прочего, настоятельно призвала правительства продолжать оказывать поддержку гуманной деятельности Верховного комиссара.

Подробности о более поздней деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев содержатся в докладе Верховного комиссара Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии<sup>2</sup>.

#### МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

Новые государства присоединились к международным договорам о статусе беженцев, которые на национальном уровне определяют рамки защиты. Сообщения, полученные от 36 государств-участников Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола от 1967 года, свидетельствуют о том, что эти договоры в целом осуществляются удовлетворительно.

На национальном уровне принимаются дополнительные меры в пользу беженцев, особенно в области занятости и социального обеспечения, что должно способствовать интеграции беженцев.

Что касается важных вопросов об убежище и невысылке, то новые группы беженцев были радушно встречены в странах-убежищах. В своем докладе Верховный комиссар подчеркнул важ-

<sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 12 (A/8712) и дополнение № 12А (A/8712/Add.1). Другие соответствующие документы, см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 56 повестки дня.

<sup>2</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 12 (A/9012).

ность проведения аналогичной либеральной политики в отношении отдельных беженцев. Был достигнут определенный прогресс в разработке конвенции о территориальном убежище; о нем говорится в докладе Верховного комиссара.

Хотя задача защиты по мере возможности осуществляется УВКБ на всемирной основе, значительное внимание пришлось сосредоточить на африканском континенте, где в настоящее время отмечается наибольшее количество беженцев. Тесное сотрудничество с правительствами этого района и с Организацией африканского единства должно способствовать дальнейшему улучшению правового положения беженцев в Африке.

#### МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ В РАМКАХ ТЕКУЩЕЙ ПРОГРАММЫ УВКБ

В качестве основных новых событий можно отметить прибытие примерно 90 000 новых беженцев в различные страны Африки, добровольную репатриацию большого количества суданцев, которой в значительной мере способствовало осуществление программы Организации Объединенных Наций по оказанию срочной помощи в южном Судане (см. E/5261) и постепенное прекращение помощи УВКБ в некоторых районах.

В 1972 году помощь оказывалась примерно 215 000 человек, включая примерно 45 000 человек, которым оказывалась помощь в связи с их добровольной репатриацией (практически все в Африке); свыше 10 000 человек оказывалась помощь ввиду их переселения в результате миграции (практически все из европейских стран) и примерно 156 000 человек оказывалась помощь для расселения на местах (подавляющее большинство в Африке); кроме того, в 11 800 случаях была оказана дополнительная помощь, а в 4 400 случаях — юридическая помощь. Помимо 8 178 726 долл. США, ассигнованных по программе 1972 года и Чрезвычайному фонду, были получены дополнительные ассигнования от стран пребывания беженцев общей суммой свыше 2 920 000 долл. США. Кроме того, для важных проектов дополнительной помощи был выделен 1 023 116 долл. США в виде целевых фондов, из которых 576 695 долл. было переведено на счет образования УВКБ.

Подавляющее большинство новых беженцев в Африке происходило из Бурунди; к концу 1972 года их насчитывалось примерно 60 000 человек, и они были размещены главным образом в Руанде, Объединенной Республике Танзания и Заире, где им была предоставлена чрезвычайная помощь. Впоследствии им была оказана помощь в расселении в сельских районах. Примерно 12 000 беженцев из стран, находящихся под колониальным управлением, прибыли в Сенегал, Объединенную Республику Танзания и Замбию. В октябре 1972 года в Замбию из Малави неожиданно прибыло примерно 20 000 беженцев, являющихся членами христианской организации «Уотчтауэр»; правительство Замбии помогло им репатрироваться после того, как оно получило необходимые гарантии от властей Малави.

Большинству других африканских беженцев УВКБ оказывало помощь в расселении в сельских районах, главным образом в Эфиопии, Судане, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Заире и Замбии. Хотя при осуществлении ряда проектов расселения возникли трудности из-за прибытия новых беженцев или засухи, потребности некоторых групп беженцев в ряде районов в получении помощи сократились, что позволило начать подготовку к передаче ответственности за них национальным правительствам.

Как и раньше, помощь заключалась в поставках продовольствия, главным образом Мировой продовольственной программой, медицинского оборудования, семян и сельскохозяйственных орудий и в проведении необходимых усовершенствований в инфраструктуре, в том числе обеспечение, по мере необходимости, водоснабжения, строительства дорог, начальных школ и других простых необходимых сооружений. Некоторым беженцам была предоставлена стипендия для получения неполного среднего образования.

В столицах некоторых стран Африки было оказано содействие созданию консультационных служб для предоставления помощи возрастающему количеству беженцев из числа городского населения.

В Юго-Восточной Азии возникла необходимость расширить представительство УВКБ и провести оценку положения лиц, которые, возможно, могут представлять интерес для Управления. В Индии по-прежнему оказывалась ограниченная помощь, в то время как в Макао и Непале беженцы приближаются к уровню самообеспечения, а отделения УВКБ закрываются в консультации с соответствующими властями.

В Европе основной проблемой по-прежнему являются беженцы из стран Карибского бассейна в Испанию, большинству из которых оказывается помощь в расселении в других странах. В некоторых европейских странах оказывалась помощь ограниченному количеству новых беженцев до урегулирования вопроса об их расселении. Был достигнут дальнейший прогресс в

осуществлении проектов местного расселения оставшихся нуждающихся беженцев европейского происхождения, включая ряд инвалидов. Была также оказана помощь ряду беженцев из других стран Латинской Америки.

На Ближнем Востоке, где возрастает количество африканских беженцев, особенно в Египте, беженцам оказывается разнообразная помощь в рамках программы УВКБ.

Деятельности в пользу беженцев по-прежнему способствует тесное сотрудничество с другими членами системы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, ЮНИСЕФ, ПРООН, МПП, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ. Большую помощь также оказывали Европейский совет, Межправительственный комитет по европейской миграции, Организация африканского единства и другие региональные организации. Неправительственные организации по-прежнему играли важную роль в осуществлении проектов помощи и во многих других областях.

#### ПОМОЩЬ ЖИТЕЛЯМ УГАНДЫ АЗИАТСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ С НЕОПРЕДЕЛЕННЫМ ГРАЖДАНСТВОМ

По просьбе правительства Уганды Организация Объединенных Наций в октябре 1972 года через посредство представителя-резидента ПРООН и в сотрудничестве с Международным Комитетом Красного Креста и Межправительственным комитетом по европейской миграции организовала эвакуацию жителей Уганды азиатского происхождения с неопределенным гражданством. По просьбе Генерального секретаря Верховный комиссар обеспечил прием 3 650 лиц в транзитные центры в Австрии, Бельгии, Италии, Мальте и Испании, а впоследствии в страны постоянного поселения в Европе и на других континентах. К правительствам был также обращен призыв предоставить средства на содержание этих лиц. По состоянию на 15 июня 1 315 жителей Уганды азиатского происхождения с неопределенным гражданством еще не получили возможности для постоянного поселения, и еще предстояло получить примерно 700 000 долл. на их содержание в транзитных центрах и перевозку в страны окончательного поселения.

#### ОПЕРАЦИЯ В ЮЖНОМ СУДАНЕ

2 мая 1972 года в соответствии с просьбой о помощи, сделанной президентом Судана после ратификации в начале указанного года соглашения, подписанного в Аддис-Абебе, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев было поручено координировать программу Организации Объединенных Наций по оказанию срочной помощи в южном Судане. Конечная цель этой программы, за осуществлением которой внимательно следили Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея<sup>3</sup>, заключалась в поощрении

<sup>3</sup> См. резолюции 1655 (LII) и 1705 (LIII) Экономического и Социального Совета и резолюцию 2958 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.

и облегчении возвращения на родину примерно 700 000 человек, включая 180 000 беженцев из соседних государств. По соглашению с правительством Судана первоочередное внимание уделялось снабжению продовольствием, жилищами и транспортом, оказанию медицинской помощи и помощи в области образования и восстановлению средств связи.

При решении этой задачи Верховный комиссар пользовался всесторонней помощью различных членов системы Организации Объединенных Наций, включая МПП, ЮНИСЕФ, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНЕСКО, МБРР и МСЭ. В ходе своей деятельности Верховный комиссар также поддерживал тесные контакты с Администратором ПРООН, которому было предложено взять на себя заботу о долгосрочной помощи развитию этого района по окончании этапа чрезвычайной помощи.

Пересмотренная стоимость этой операции была определена примерно в размере 20 630 000 долл. США. В ответ на первоначальный призыв Генерального секретаря и на последующие призывы Верховного комиссара взносы наличными и натурой (главным образом со стороны правительства) составили к 15 июня 1973 года 17 925 933 долл. США.

Ряд правительств предоставил самолеты и экипажи для перевозки продовольствия и других товаров и оборудования, необходимых для того, чтобы беженцы могли вернуться в южный Судан.

Согласно данным правительства Судана, к маю 1973 года было репатрировано примерно 129 000 беженцев, включая 60 000 беженцев при помощи УВКБ. Предполагалось, что к тому же времени примерно полмиллиона перемещенных лиц также вернулись на родину.

Дополнительные подробности по этому вопросу содержатся в докладе Верховного комиссара Экономическому и Социальному Совету о ходе работы (E/5261).

### **В. Гуманная помощь на Южно-Азиатском субконтиненте**

#### **ОПЕРАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В БАНГЛАДЕШ**

Первый этап деятельности Организации по оказанию помощи и восстановлению завершился 31 марта 1973 года после запланированного прекращения деятельности операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Дакке.

На этом этапе ЮНРОД являлась инструментом, при помощи которого организации и программы системы Организации Объединенных Наций объединили свои ресурсы и специализированные знания в совместную программу оказания срочной помощи этой стране. Она также являлась координатором мер по оказанию помощи. Работая в тесном сотрудничестве с пра-

вительством Бангладеш, правительствами стран, оказывающих помощь, и действующими в Бангладеш добровольными учреждениями, ЮНРОД непрерывно проводила обзор первоочередных задач и ресурсов, имеющихся для их решения, и помогала мобилизовать необходимую помощь, согласовывать ресурсы с потребностями и быстро доставлять необходимые товары к месту потребления.

Объем полученной помощи является мерой озабоченности международного сообщества и успеха операции. К концу 1972 года объем обязательств по оказанию помощи из всех источников составил 1 318,85 млн. долл. США. 65,85 процента от этого общего объема составляли обязательства на двусторонней основе; 25,98 процента — на многосторонней основе через ЮНРОД и систему Организации Объединенных Наций и 8,17 процента — через добровольные учреждения.

Более четверти от общих обязательств были сделаны в отношении помощи продовольствием, зерном, пищевыми маслами, продуктами с высоким содержанием белка и другими важными продовольственными товарами, более 75 процентов которых были поставлены к 31 марта 1973 года. Остальные обязательства были сделаны в отношении непродовольственной помощи, транспортного оборудования, медикаментов, топлива, искусственных удобрений и других видов долгосрочной помощи по восстановлению и развитию.

Что касается транспорта, то зафрахтованный ЮНРОД флот буксиров, барж и лихтеров сыграл важную роль, перевезя за период, закончившийся 31 марта 1973 года, свыше 1,25 млн. тонн грузов с океанских судов в порты и речные распределительные пункты. Срочно необходимые продовольствие и медикаменты доставлялись ЮНРОД во воздуху в северозападные районы Бангладеш, отрезанные наводнением от южных распределительных пунктов. Помощь была также оказана правительству Бангладеш, странам, предоставлявшим помощь на двусторонней основе, и добровольным учреждениям в восстановлении разрушенной войной транспортной сети Бангладеш, и в сентябре 1972 года по просьбе правительства ЮНРОД приступила к расчистке порта Чална. Операция по расчистке этого порта, включавшая подъем шести крупных затонувших судов, была завершена в соответствии с планом в мае 1973 года.

В течение всего периода поставка основных продовольственных товаров оставалась главной задачей операции. Принятая программа оказания помощи была по необходимости ограниченной, и оставила неудовлетворенными некоторые срочные потребности в помощи, возникшие в результате трагедии 1971 года.

Операции удалось предотвратить голод в 1972 году. Во втором полугодии было импортировано почти 2 млн. тонн зерна, из которых большая часть была ввезена по суше из Индии. Однако к октябрю 1972 года стало ясно, что в 1973 году потребуются дополнительно импор-

тировать большое количество зерна. Отсутствие в 1972 году муссонных дождей в сочетании с нехваткой удобрений и эффективных средств борьбы с вредителями, сделало вполне очевидным, что осенний урожай, который обеспечивает основную часть запасов продовольственного зерна в стране, будет катастрофически низким. Группа экспертов ЮНРОД, возглавляемая профессором Чандлером из Фонда Рокфеллера, подсчитала в марте 1973 года, что в 1973 году придется импортировать 2,5 млн. тонн продовольственного зерна для обеспечения минимальных потребностей.

В свете этого положения премьер-министр Бангладеш обратился к Генеральному секретарю с просьбой продолжить оказание помощи, главным образом зерном и в области транспорта, после окончания деятельности ЮНРОД, назначенного на 31 марта 1973 года. Проведя консультации с правительствами, заинтересованными в предоставлении помощи Бангладеш, Генеральный секретарь объявил, что в измененном виде эта операция будет продолжена после указанной даты. Правительство Бангладеш также информировало Генерального секретаря, что оно выделит одну треть своих резервов иностранной валюты на приобретение зерна на мировом рынке, и Генеральный секретарь приступил к интенсивным консультациям с правительствами для получения дополнительных обязательств на поставку продовольственного зерна. В результате этих усилий к 1 октября 1973 года в Бангладеш должно быть поставлено в общей сложности 1,5 млн. тонн зерна. В настоящее время ведутся переговоры о получении оставшегося количества зерна, необходимого для удовлетворения минимальных нужд.

С 1 апреля 1973 года начала действовать измененная организация — Управление Организации Объединенных Наций по оказанию специальной помощи в Бангладеш. Это Управление возглавляется в Дакке Специальным представителем Генерального секретаря и Главой миссии г-ном Фрэнсисом Лакосте, который приступил к своим обязанностям после того, как Глава миссии ЮНРОД д-р Виктор Умбрихт закончил свою деятельность. Сэр Роберт Джексон по-прежнему остается Заместителем Генерального секретаря, занимающимся в Центральном учреждении общим руководством операцией. По просьбе правительства это Управление будет содействовать получению необходимого продовольствия и оперативному управлению инфраструктурой. Местные расходы операции будут оплачиваться правительством Бангладеш; другие расходы будут покрываться за счет добровольных взносов и средств, сэкономленных на предыдущем этапе операции.

Более подробный отчет об операции содержится в докладах Генерального секретаря (A/8996-S/10853 и Add.1-3)<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Типографское издание этих документов см. в *Официальных отчетах Совета Безопасности, двадцать восьмой год, дополнение за январь, февраль и март 1973 года и дополнение за апрель, май и июнь 1973 года.*

## ПОМОЩЬ ПЕРЕМЕЩЕННЫМ ЛИЦАМ В ПАКИСТАНЕ

В январе 1973 года примерно 1,7 млн. пакистанских граждан, являвшихся перемещенными лицами с декабря 1971 года, начали возвращаться на родину. Предвидя необходимость их трудоустройства и расселения и для удовлетворения срочных потребностей в помощи в течение всего периода их пребывания в статусе перемещенных лиц, Генеральный секретарь обратился с двумя призывами о помощи.

В первом призыве от 27 июня 1972 года Генеральный секретарь указал, что стоимость чрезвычайной помощи составляет 15 млн. долл. США. В ответ на этот призыв правительства и международные организации предоставили более 14,5 млн. долл. США в виде продовольствия, одежды, медикаментов, предметов домашнего обихода и наличными. Во втором призыве от 3 августа 1972 года Генеральный секретарь указал, что стоимость трудоустройства и расселения перемещенных лиц оценивается в 75 млн. долл. США, помимо средств, предоставляемых правительством Пакистана. После своего визита в Пакистан в феврале 1973 года Генеральный секретарь вновь обратил внимание на неудовлетворенные потребности в области трудоустройства и расселения общей стоимостью примерно 45 млн. долл. США, главным образом в виде продовольствия, жилищ, медицинского обслуживания, развития сельских поселений и сельскохозяйственного оборудования.

Постоянный представитель ПРООН в Пакистане в сотрудничестве с правительством Пакистана координирует усилия правительств и организаций, предоставляющих помощь для удовлетворения потребностей перемещенных лиц; с декабря 1972 года ему оказывает помощь опытный сотрудник Организации Объединенных Наций по вопросам связи и координации. На этапе оказания чрезвычайной помощи и на продолжающемся этапе трудоустройства и расселения особо важную роль играли МПП и ЮНИСЕФ.

### С. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий

За отчетный период Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий координировало помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций и другими источниками, и/или оказывала прямую помощь через посредство ассигнований из Фонда оборотных средств в случае стихийных бедствий, поразивших Перу (наводнение и оползень), Гаити (наводнение и пожары), Филиппины (наводнение и вспышка эпидемии ящура), Пакистан (землетрясение), Фиджи (тропический ураган), острова Гилберта и Эллис (тропический ураган), Афганистан (голод в результате засухи), Демократический Йемен (наводнения), Никарагуа (землетрясение), Исландию (извержение вулкана), Эквадор (наводнение) и Гамбию (пожары).

Кроме того, Бюро начало проводить меро-

приятия в области подготовки планов на случай стихийных бедствий (предотвращение стихийных бедствий, уменьшение их последствий и подготовленность к оказанию чрезвычайной помощи). В соответствии с резолюциями 2816 (XXVI) от 14 декабря 1971 года и 2959 (XXVII) от 12 декабря 1972 года Генеральной Ассамблеи были совершены поездки в ряд развивающихся стран, подверженных стихийным бедствиям, и начала осуществляться программа помощи в этой области. Мероприятия также включали установление самых разнообразных рабочих отношений с правительствами, предоставляющими помощь, и широким кругом международных, неправительственных, профессиональных и добровольных организаций, занимающихся составлением планов на случай стихийных бедствий и оказанием чрезвычайной помощи, а также разработку руководящих принципов для представителей-резидентов ПРООН, которые также являются представителями Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий на местах.

В резолюции 2959 (XXVII) от 12 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря изучить различные возможности, включая помощь через посредство ПРООН, выделения надлежащих ассигнований на оказание помощи правительствам в области разработки планов на случай стихийных бедствий и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

Дополнительные подробности о деятельности Бюро Координатора содержатся в докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой (A/8854)<sup>5</sup> и двадцать восьмой (A/9063) сессиях, а также в его докладе Экономическому и Социальному Совету на его пятьдесят пятой сессии.

#### **D. Помощь судано-сахелианскому населению**

Усилия в связи с трагическим положением, создавшимся в судано-сахелианской зоне Африки после нескольких засушливых лет подряд были предприняты Организацией Объединенных Наций вскоре после того, как система своевременного оповещения ФАО/МПП в сентябре 1972

<sup>5</sup> Другие соответствующие документы см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 61 повестки дня.*

года сообщила о возникновении в этом районе острой чрезвычайной ситуации. В феврале 1972 года Генеральным секретарем было создано совещание представителей всех заинтересованных программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций для выяснения того, какие действенные меры ее система могла бы предпринять в связи со сложившейся ситуацией. От МПП, а также от правительственных и неправительственных учреждений помощи поступили сообщения о поставках продовольствия в общем объеме 471 000 метрических тонн. Взнос МПП в объеме 55 000 метрических тонн был самым крупным взносом для помощи району, охваченному засухой, из источников МПП за всю историю этой Программы. В мае Генеральный директор ФАО обратился к 20 правительствам, оказывающим помощь, и к ряду неправительственных организаций с призывом о предоставлении, помимо помощи продовольствием и транспортом, 15 млн. долл. США наличными. На 7 июня общий объем подтвержденных взносов наличными и натурой в ответ на этот призыв достиг 4 285 638 долл. США. Специальное бюро операции помощи сахелианскому району было создано в Риме и Уагадугу (Верхняя Вольта); в Нью-Йорке координация осуществляется из Управления Заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи.

В резолюции 1759 (LIV), принятой 18 мая 1973 года, Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря призвать все звенья системы Организации Объединенных Наций принять меры по удовлетворению неотложных потребностей затронутых бедствием стран в сотрудничестве с Генеральным директором ФАО и с учетом рекомендуемых им мер и призвал Генерального секретаря в кратчайшие сроки организовать в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций оказание необходимой помощи для удовлетворения просьб правительств этого района относительно их среднесрочных и долгосрочных потребностей. Сразу же после этого Генеральным секретарем были приняты меры по обеспечению того, чтобы международное сообщество и, в частности, система Организации Объединенных Наций смогла на эффективной, совместной и согласованной основе удовлетворить потребности затронутых бедствием стран в области восстановления и возвращения к нормальному положению.

## ГЛАВА IX

# Борьба со злоупотреблением наркотическими средствами

### Двадцать пятая сессия Комиссии по наркотическим средствам

Двадцать пятая сессия Комиссии по наркотическим средствам проходила в Женеве с 22 января по 9 февраля 1973 года. В соответствии с резолюцией 1663 (LII) Экономического и Социального Совета от 1 июня 1972 года, членский состав Комиссии был расширен до 30 членов<sup>1</sup>. Комиссия вынесла на утверждение Совета ряд резолюций, касающихся в основном создания региональных органов по борьбе с незаконной торговлей, возможности созыва в 1974 году специальной сессии и координации деятельности международных органов в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Совет на своей пятьдесят четвертой сессии с небольшими изменениями утвердил эти резолюции.

Дополнительная информация содержится в докладе Комиссии о работе ее двадцать пятой сессии<sup>2</sup>.

### Выполнение международных договоров по наркотическим средствам

В настоящее время к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года присоединилось 90 государств; к Протоколу о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года — 12 государств и к Конвенции о психотропных веществах — 11 государств.

### Научные исследования

Лаборатория Организации Объединенных Наций продолжает осуществление программы научных исследований, в которой первоочередное значение уделяется исследовательской работе с каннабисом и делается особый упор на координацию научно-исследовательской работы, которая выполняется учеными различных

<sup>1</sup> По вопросу о членском составе Комиссии см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 3 (E/5248), приложение I.*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 3 (E/5248).*

стран, участвующими в этой программе. Для рассмотрения последних достижений в исследованиях по *papaver bracteatum*, разновидностям мака, содержащим тебаин, который может быть переработан в кодеин, была создана рабочая группа экспертов.

### Злоупотребление наркотическими средствами

Для рассмотрения Комиссией был подготовлен документ (E/CN.7/546), содержащий сведения о распространении злоупотребления наркотическими средствами в мире и преобладающих видах такого злоупотребления. Комиссия обратилась с просьбой к ВОЗ о заблаговременной подготовке докладов относительно эпидемиологических закономерностей злоупотребления наркотиками в целях разработки более широкого подхода к этой проблеме.

### Незаконная торговля наркотиками

Генеральным секретарем была получена и распространена возросшая информация о незаконной торговле наркотиками: сведения по 129 странам и 1300 сообщений о 1750 случаях конфискации наркотиков. В этой области, как и ранее, осуществлялось сотрудничество с Международной организацией уголовно-сыскной полиции (ИНТЕРПОЛ).

### Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами

По состоянию на 1 июня 1973 года, общий объем средств Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами составлял 5 723 634 долл. США, из которых около 4,3 млн. были вложены в завершенные проекты или в проекты, находящиеся в процессе осуществления. Генеральный секретарь принял решение о проведении организационных преобразований, затрагивающих Отдел по наркотическим средствам и Фонд, в целях обеспечения максимально эффективной интеграции и координации дея-

тельности этих органов в соответствующих областях.

### Мероприятия, финансируемые из средств Фонда, и регулярная программа технического сотрудничества

Отдел по наркотическим средствам совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами разработали программу предлагаемых первоочередных проектов, составляющую 17,5 млн. долл. США. По состоянию на 30 апреля 1973 года, в стадии осуществления находилось около 35 проектов, касающихся усиления мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками, сокращения спроса на наркотики в целях незаконного потребления, уменьшения незаконного снабжения наркотическими средствами, мер в области научно-исследовательской работы и оперативного обслуживания. Доведен до рабочего состояния национальный проект в Таиланде и осуществляются подготовительные мероприятия по аналогичным проектам в Афганистане и Ливане. В целях предварительного ознакомления состоялись поездки в Бирму и Непал.

Согласно регулярной программе технического сотрудничества, Фонду Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и Программе развития Организации Объединенных Наций, было предоставлено 65 стипендий по различным аспектам борьбы со злоупотреблением наркотиками. Центральный учебный сектор организовал курс в Тегеране и три курса в Женеве.

### Информация

Отдел по наркотическим средствам осуществлял выпуск ежеквартального издания «Бюллетень по наркотическим средствам» и ежемесячника «Информационное письмо» и увеличил до 53 количество фильмов в фонде библиотеки, осуществляющей выдачу фильмов на руки.

### Международный совет по контролю над наркотическими средствами

Международный совет по контролю над наркотическими средствами, осуществляющий общий надзор за выполнением различных международных соглашений по вопросу о злоупотреблении наркотическими средствами, издал доклад за 1972 год (E/INCB/17)<sup>3</sup>, который был разослан правительствам в феврале 1973 года, а затем доведен до сведения широкой общественности. Этот доклад, наряду с замечаниями Комиссии по наркотическим средствам, был рассмотрен Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят четвертой сессии. Резолюцией 1779 (LIV) от 18 мая 1973 года Экономический и Социальный Совет поддержал просьбу и рекомендации Совета и дал высокую оценку его вкладу в международную борьбу со злоупотреблением наркотиками.

<sup>3</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.XI.5. В этом документе также приводится перечень всех других публикаций, изданных Советом в соответствии с его договорными обязательствами.

Blank page



Page blanche

Часть четвертая

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ**

Blank page



Page blanche

## ГЛАВА I

# Международный Суд

### Состав Суда

30 октября 1972 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности переизбрали судей Исаака Форстера и Андре Гро и избрали в члены Суда сэра Хемфри Волдока, г-на Наджендра Сингха и г-на Хосе Мариа Руда, срок полномочий которых должен был начаться 6 февраля 1973 года. Тремя уходящими членами Суда были судьи сэр Мохаммед Зафрулла Хан, сэр Джеральд Фитцморис и Луис Падилья Нерво.

8 февраля 1973 года Суд избрал судью Манфреда Лакса своим Председателем и переизбрал судью Фуада Аммуна на должность Вице-Председателя.

### Обязательная юрисдикция Суда (пункт 2 статьи 36 Статута)

Письмом от 5 декабря 1972 года правительство Китая проинформировало, что оно не признает заявление несуществующего более китайского правительства, сделанное последним 26 октября 1946 года, относительно признания обязательной юрисдикции Суда.

В письме от 5 февраля 1973 года правительство Коста-Рики заявило, что оно признает обязательный характер юрисдикции Суда.

В настоящее время обязательную силу юрисдикции Суда в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Статута признают 46 государств.

### Дела, переданные в Суд<sup>1</sup>

#### АППЕЛЯЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО КОМПЕТЕНЦИИ СОВЕТА ИКАО

#### (Индия против Пакистана)

Суть этого дела составляет апелляция Индии, представленная в Суд вследствие решений, на основании которых Совет Международной организации гражданской авиации счел 29 июля

<sup>1</sup> См. также Доклады Международного Суда (МС) за 1972 год, стр. 12, 30, 46, 181 и 188 англ. текста; Доклады МС за 1973 год, стр. 3, 49, 93, 96, 99 и 135 англ. текста; Ежегодник МС (1971-1972 гг.), № 26; Ежегодник МС (1972-1973 гг.), № 27.

1971 года, что он обладает компетенцией решать спор между Пакистаном и Индией.

18 августа 1972 года Суд вынес решение, сочтя (13 голосов — за и 3 — против), что он обладает компетенцией рассматривать апелляцию Индии, и отклонив эту апелляцию 14 головами против 2.

#### ЮРИСДИКЦИЯ ПО ВОПРОСАМ РЫБНЫХ ПРОМЫСЛОВ

#### (Соединенное Королевство против Исландии) (Федеративная Республика Германии против Исландии)

Эти два дела касаются решения Исландии расширить, начиная с 1 сентября 1972 года, пределы зоны, в которой она пользуется исключительными правами на рыбную ловлю, с 12 до 50 миль, что, по мнению Соединенного Королевства и Федеративной Республики Германии, противоречит международному праву.

17 августа 1972 года Суд по просьбе Соединенного Королевства и Федеративной Республики Германии издал два указа, рекомендовав 14 голосами против одного следующие временные охранительные меры: до принятия Судом окончательного решения каждая из сторон должна обеспечить такое положение, чтобы с ее стороны не принимались никакие действия, которые могут отягчающе повлиять на спор, Исландия должна воздержаться от практического осуществления своего решения, а ежегодные уловы в морской зоне Исландии судами, зарегистрированными под флагом Соединенного Королевства или Федеративной Республики Германии, должны быть ограничены соответственно 170 000 и 119 000 метрических тонн.

2 февраля 1973 г. Суд вынес два решения, сочтя, что он обладает юрисдикцией решать эти дела.

В двух указах 15 февраля 1973 года Суд установил дату 1 августа 1973 года как предельный срок представления памятных записок с описанием существа дела Соединенным Королевством и Федеративной Республикой Германии и 15 января 1974 года как предельный срок представления контрмеморандумов по существу дела Исландией.

ПРОСЬБА О ПЕРЕСМОТРЕ РЕШЕНИЯ № 158  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ТРИБУНАЛА  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
(Консультативное заключение)

Это судебное разбирательство возникло на основании просьбы о пересмотре решения № 158, принятого Административным трибуналом Организации Объединенных Наций 28 апреля 1972 года по делу *Фасла* против *Генерального секретаря* (АТ/ДЕС/158).

20 июня 1972 года Комитет по заявлениям о пересмотре решений Административного трибунала решил запросить у Суда консультативное заключение по вопросам относительно того, использовал ли трибунал свою юрисдикцию в данном деле или он совершил серьезную ошибку в процедурной области, ведущую к нарушению правосудия.

ЯДЕРНЫЕ ИСПЫТАНИЯ  
(Австралия против Франции)  
(Новая Зеландия против Франции)

Эти два дела, выдвинутые 9 мая 1973 года, касаются атмосферных ядерных испытаний, произведенных Францией в южной части Тихого океана, что, по мнению Австралии и Новой Зеландии, противоречит международному праву.

22 июня 1973 года были приняты два указа 8 голосами против 6, в которых рекомендуются временные охранительные меры. В соответствии с этими мерами каждая из сторон до принятия окончательного решения Судом по каждому делу должна обеспечить такое положение, чтобы не принимались никакие действия, которые могут усугубить или расширить масштабы спора или нанести ущерб правам оппозиционной стороны в отношении выполнения любого решения, которое может быть принято Судом по этому делу; в частности, правительство Франции не должно допускать проведения ядерных испытаний, вызывающих выпадение радиоактивных осадков на австралийскую или новозеландскую территории.

СУД НАД ПАКИСТАНСКИМИ ВОЕННОПЛЕННЫМИ  
(Пакистан против Индии)

Вопрос об этом судебном разбирательстве был выдвинут 11 мая 1973 года правительством Пакистана, согласно которому Индия предложила передать Бангладеш 195 пакистанских военнопленных для производства над ними суда по обвинению в геноциде и преступлениях против человечества.

4, 5 и 26 июня 1973 года Суд заслушал доводы Пакистана в поддержку его просьбы о рекомендации временных охранительных мер.

Другие виды деятельности

ДОКЛАДЫ СУДА

На двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Суд передал последний доклад, охватывающий деятельность Суда в период с 1 августа 1971 года по 31 июля 1972 года<sup>2</sup>. Ассамблея приняла к сведению этот доклад 13 декабря 1972 года.

Подробная характеристика деятельности Суда в период с 1 августа 1972 года по 31 июля 1973 года будет дана в его докладе Генеральной Ассамблее на двадцать восьмой сессии<sup>3</sup>.

ПОПРАВКА К СТАТЬЕ 22 СТАТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА (МЕСТОПРЕБЫВАНИЕ СУДА) И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОПРАВКИ К СТАТЬЯМ 23 и 28

22 сентября 1972 года Генеральная Ассамблея приняла рекомендацию Генерального Комитета<sup>4</sup> относительно того, чтобы пункт, озаглавленный «Поправка к статье 22 Статута Международного Суда (местопребывание Суда) и соответствующие поправки к статьям 23 и 28», не рассматривался на двадцать седьмой сессии, но чтобы его включили в предварительную повестку дня двадцать восьмой сессии.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О РОЛИ СУДА

Пункт, озаглавленный «Рассмотрение вопроса о роли Международного суда», впервые был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее двадцать пятую сессию. На этой сессии, а также на двадцать шестой сессии Ассамблея в резолюциях 2723 (XXV) от 15 декабря 1970 года и 2818 (XXVI) от 15 декабря 1971 года предложила государствам-членам и государствам-участникам Статута Международного Суда представить свои мнения и предложения относительно роли Суда.

На двадцать седьмой сессии Шестому комитету был представлен доклад Генерального секретаря, содержащий ответы, которые были получены от правительств (А/8747)<sup>5</sup>. Однако прения в Комитете были отложены до следующей сессии, и 18 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея решила включить этот пункт в предварительную повестку дня своей двадцать восьмой сессии.

<sup>2</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 5 (А/8705).

<sup>3</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 5 (А/9005).

<sup>4</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 8 повестки дня, документ А/8800/Rev.1, пункт 15е.

<sup>5</sup> Для ознакомления с другими документами, имеющими отношение к данному вопросу, см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 90 повестки дня.

## ГЛАВА II

# Комиссия международного права

### Двадцать четвертая сессия Комиссии

Двадцать четвертая сессия Комиссии международного права<sup>1</sup> проходила в Женеве со 2 мая по 7 июля 1972 года. Основное внимание на сессии было уделено рассмотрению вопросов «Правопреемство государств в отношении договоров» и «Вопрос о защите и неприкосновенности дипломатических агентов и других лиц, имеющих право на специальную защиту в соответствии с международным правом». По каждому из этих вопросов Комиссия приняла полную серию проектов статей.

### Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей

Генеральная Ассамблея 28 ноября 1972 года приняла резолюцию 2926 (XXVII) по докладу Комиссии о работе ее двадцать четвертой сессии<sup>2</sup>; Ассамблея, в частности, рекомендовала Комиссии продолжать работу по вопросу об ответственности государств, осуществить дальнейшее рассмотрение вопроса о правопреемстве государств в отношении договоров, продолжить работу по вопросу о правопреемстве государств в других областях, помимо договоров, продолжить изучение положения о режиме наибольшего благоприятствования и рассмотрение вопроса о договорах, заключаемых между государствами и международными организациями или между двумя или более международными организациями. Ассамблея также

<sup>1</sup> По вопросу о членском составе Комиссии см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 10 (A/9010/Rev.1), пункт 2.*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 10 (A/8710/Rev.1).* Другие документы по этому вопросу см. там же, *двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 85 повестки дня.*

обратилась с просьбой к государствам, специализированным учреждениям и заинтересованным межправительственным организациям представить в письменном виде и в возможно кратчайший срок свои замечания по подготовленным Комиссией международного права проектам статей о предотвращении и наказании преступлений против дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой. Резолюцией 2927 (XXVII) от 28 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея рекомендовала надлежащим образом отметить двадцать пятую годовщину Комиссии международного права Генеральной Ассамблеи во время ее двадцать восьмой сессии.

### Двадцать пятая сессия Комиссии

Двадцать пятая сессия Комиссии открылась в Женеве 7 мая 1973 года и, как ожидается, завершится 13 июля. Подробное сообщение о работе Комиссии на этой сессии будет представлено в ее докладе Генеральной Ассамблее<sup>3</sup>.

15 мая Комиссия избрала г-на Хуан Хосе Калье и Калье (Перу), г-на С. У. Пинто (Шри-Ланка), г-на Альфредо Мартинес Морено (Сальвадор) и сэра Френсиса Воллят (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) для заполнения вакансий, возникших, соответственно, в связи со смертью г-на Гонзало Алсивар (Эквадор), отставкой г-на Наджендра Сингх (Индия) и избранием в качестве судей Международного Суда г-на Хосе Мария Руда (Аргентина) и сэра Хемфри Уолдока (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

<sup>3</sup> Там же, *двадцать восьмая сессия, дополнение № 10 (A/9010/Rev.1).*

## ГЛАВА III

# Комиссия Организаций Объединенных Наций по праву международной торговли

Комиссия ООН по праву международной торговли<sup>1</sup> по-прежнему добивалась значительных успехов в области унификации и согласования норм права международной торговли.

Доклад Комиссии о работе ее пятой сессии<sup>2</sup>, проходившей в Нью-Йорке с 10 апреля по 5 мая 1972 года, был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее двадцать седьмой сессии. В резолюции 2928 (XXVII) от 28 ноября 1972 года Ассамблея отметила прогресс, достигнутый Комиссией, и рекомендовала Комиссии продолжать свою работу. В резолюции 2929 (XXVII) от того же числа Ассамблея приняла решение о созыве в 1974 году международной конференции полномочных представителей для заключения на основе проектов статей, подготовленных Комиссией, конвенции об исковой давности (погасительных сроках) в области международной купли-продажи товаров.

Шестая сессия Комиссии проходила в Женеве со 2 по 13 апреля 1973 года. Комиссия посвятила большую часть сессии рассмотрению докладов Рабочей группы по международной купле-продаже товаров, Рабочей группы по международным оборотным документам и Ра-

<sup>1</sup> Состав Комиссии, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать пятая сессия, дополнение № 28 (A/8028 и Согг. 1)*, стр. XV.

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 17 (A/8717)*. Другие соответствующие документы см. там же, *двадцать седьмая сессия, приложения, пункт повестки дня 86*; и *Yearbook of the United Nations Commission on International Trade Law, Volume III: 1972* (United Nations publication, Sales No.: E.73.V.6).

бочей группы по международному законодательству в области морских перевозок о проделанной работе. Проекты юридических положений по каждому из вышеперечисленных вопросов подготавливаются этими рабочими группами.

Комиссия одобрила меры в области содействия унификации и согласованию права, касающегося международного торгового арбитража, и обратилась к Генеральному секретарю с просьбой подготовить проект свода арбитражных правил для факультативного использования в международной торговле. Комиссия также обратилась с просьбой к Генеральному секретарю продолжить подготовку свода унифицированных общих условий, которые могли бы быть приняты сторонами в целях определения их обязательств при заключении международных торговых сделок.

Следуя предложению Генеральной Ассамблеи, содержащемуся в резолюции 2928 (XXVII), Комиссия обратилась к Генеральному секретарю с просьбой получить от правительств и заинтересованных международных организаций информацию, касающуюся юридических проблем, которые возникают в связи с существованием межгосударственных предпочтений, и связанных с этим последствий для права международной торговли.

Подробные сведения о шестой сессии Комиссии содержатся в ее докладе<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Там же, *двадцать восьмая сессия, дополнение № 17 (A/9017)*.

## ГЛАВА IV

### Другие правовые вопросы

#### А. Вопрос об определении агрессии

##### РАССМОТРЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

Доклад Специального комитета по вопросу об определении агрессии<sup>1</sup> о работе его пятой сессии, проходившей в Нью-Йорке с 31 января по 3 марта 1972 года, был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее двадцать седьмой сессии<sup>2</sup>. Ассамблея 14 декабря 1972 года приняла резолюцию 2967 (XXVII), в которой отмечался прогресс, достигнутый до сего времени Специальным комитетом в рассмотрении вопроса об определении агрессии, как это отражено в его докладе. Отметив общее стремление членов Специального комитета продолжить свою работу на основе достигнутых результатов и с должной быстротой разработать проект определения, Ассамблея постановила, что Специальный комитет должен возобновить свою работу в Женеве в соответствии с резолюцией 2330 (XXII) от 18 декабря 1967 года как можно раньше после 1 апреля 1973 года.

##### ШЕСТАЯ СЕССИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ АГРЕССИИ

В соответствии с резолюцией 2967 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, шестая сессия Специального комитета состоялась в Женеве с 25 апреля по 30 мая 1973 года<sup>2</sup>.

Специальный комитет принял решение о создании Рабочей группы, открытой для всех делегаций, при равных правах в отношении участия в ее работе и принятии решений. Рабочей группе было предложено попытаться подготовить проект определения агрессии и представить его Специальному комитету. Рабочая группа представила на рассмотрение Специального комитета доклад, содержащий сводный текст докладов группы, а также проекты предложений и замечаний, представленных во время сессии. После обмена мнениями по докладу Рабочей группы Специ-

<sup>1</sup> По вопросу о членском составе Специального комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать вторая сессия, дополнение № 16 А* (А/6716/Add. 1), стр. 9 англ. текста.

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 19* (А/8719). Другие документы по этому вопросу см. там же, *двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 88 повестки дня*.

альный комитет принял доклад к сведению и постановил включить его в качестве приложения к своему докладу Генеральной Ассамблее<sup>3</sup>.

#### В. Международный терроризм

Генеральный секретарь запиской от 8 сентября 1972 года (А/8791)<sup>4</sup> обратился с просьбой о включении в повестку дня двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи дополнительно пункта, озаглавленного «Меры, направленные на предотвращение терроризма и других форм насилия, которые угрожают жизни невинных людей или приводят к их гибели, или подвергают опасности основные свободы». По рекомендации Генерального комитета<sup>5</sup>, Генеральная Ассамблея 23 сентября приняла решение включить этот пункт в повестку дня, направить его Шестому комитету для рассмотрения и представления доклада и внести изменение в его наименование, используя следующую формулировку: «Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен».

Генеральная Ассамблея 18 декабря 1972 года резолюцией 3034 (XXVII) приняла решение о создании Специального комитета по вопросам международного терроризма в составе 35 членов<sup>6</sup>; предложила государствам в срочном порядке рассмотреть этот вопрос и к 10 апреля 1973 года представить Генеральному секретарю свои замечания, включая конкретные предло-

<sup>3</sup> Там же, *двадцать восьмая сессия, дополнение № 19* (А/9019), приложение II.

<sup>4</sup> Для ознакомления с запиской и другими документами по этому вопросу см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 92 повестки дня*.

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 8 повестки дня, документ А/8800/Rev.1, пункт 18*.

<sup>6</sup> Членский состав Специального комитета см. в документе А/8993.

жения по изысканию эффективного решения этой проблемы; обратилась к Генеральному секретарю с просьбой направить аналитическое исследование замечаний государств Специальному комитету и предложила этому Комитету рассмотреть замечания государств и представить свой доклад с рекомендациями о возможном сотрудничестве в целях скорейшей ликвидации этой проблемы Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

Заседание Специального комитета намечается провести в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 16 июля по 10 августа 1973 года. Сообщение о работе Комитета будет содержаться в его докладе Генеральной Ассамблее<sup>7</sup>.

### С. Уважение прав человека в период вооруженных конфликтов

В соответствии с резолюциями 2852 (XXVI) и 2853 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года, Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии доклад об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов (A/8781 и Corr.1)<sup>8</sup>. Доклад содержал краткое изложение результатов работы Конференции правительственных экспертов по подтверждению и развитию международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, созданной Международным Комитетом Красного Креста и проходившей в Женеве с 3 мая по 3 июня 1972 года, в том числе текст «Проекта дополнительного протокола к четырем Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, часть II (раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение)», представленного на пленарной сессии Конференции, и информацию о деятельности в этой области, проводимой рядом неправительственных органов.

По рекомендации Шестого комитета (см. также часть III, глава I, раздел I), Генеральная Ассамблея 18 декабря 1972 года приняла резолюцию 3032 (XXVII), в которой она приветствовала готовность Федерального Совета Швейцарии созвать дипломатическую конференцию по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов; настоятельно призвала все правительства и предложила Международному Комитету Красного Креста по-прежнему добиваться путем консультаций сближения позиций правительств для обеспечения принятия намечаемых дипломатической конференцией норм, что ознаменовало бы собой значительный прогресс в решении основных правовых проблем, связанных с современными вооруженными конфликтами, и в

значительной степени способствовало бы облегчению страданий, вызываемых такими конфликтами; обратилась с призывом ко всем сторонам в вооруженных конфликтах соблюдать применимые международные гуманитарные нормы, в частности Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов, Женевский протокол 1924 года и Женевские конвенции 1949 года, и предусмотреть инструктаж в своих вооруженных силах для ознакомления с этими нормами, а также информировать об указанных нормах гражданское население; обратилась к Генеральному секретарю с просьбой поощрять изучение и преподавание принципов соблюдения международных гуманитарных норм, применяемых в период вооруженных конфликтов, доложить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии о соответствующих достижениях в области прав человека и подготовить в ближайшее время обзор существующих норм международного права, касающихся запрещения или ограничения использования отдельных видов вооружений.

### Д. Международная конференция полномочных представителей по вопросу о представительстве государств в их отношениях с международными организациями

В резолюции 2780 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1971 года говорилось, что Ассамблея, рассмотрев доклад Комиссии международного права о работе ее двадцать третьей сессии<sup>9</sup> и с удовлетворением отметив, что на этой сессии Комиссия приняла в качестве основы конвенции проект статей о представительстве государств в их отношениях с международными организациями, выразила пожелание о том, чтобы по этому вопросу незамедлительно была разработана или заключена международная конвенция, и постановила включить в предварительную повестку дня своей двадцать седьмой сессии пункт, озаглавленный «Представительство государств в их отношениях с международными организациями».

В резолюции 2966 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1972 года говорилось, что Ассамблея, приняв к сведению доклад Генерального секретаря (A/8753 и Add.1-3)<sup>10</sup>, постановила созвать в возможно кратчайший срок международную конференцию полномочных представителей и включить в предварительную повестку дня своей двадцать восьмой сессии пункт, озаглавленный «Международная конференция полномочных представителей по вопросу о представительстве государств в их отношениях с международными организациями», с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла рассмотреть вопрос об участии в этой конференции, о сро-

<sup>7</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 30 (A/9030).*

<sup>8</sup> Для ознакомления с другими документами по этому вопросу см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 49 повестки дня.*

<sup>9</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, дополнение № 10 (A/8410/Rev.1).*

<sup>10</sup> Для ознакомления с другими документами по этому вопросу см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 87 повестки дня.*

ках и месте проведения конференции, а также другие, связанные с этим вопросы.

#### Е. Вопрос о направлении специальных приглашений государствам стать участниками Венской конвенции о праве международных договоров и Конвенции о специальных миссиях

Генеральная Ассамблея 22 сентября 1972 года, по рекомендации Генерального комитета<sup>11</sup>, постановила, не включать в повестку дня своей двадцать седьмой сессии пункты, озаглавленные: «Декларация о всеобщем участии в Венской конвенции о праве международных договоров» и «Вопрос о направлении специальных приглашений государствам, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, членами любых специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии или участниками Статута Международного Суда стать участниками Конвенции о специальных миссиях». Первый из этих пунктов был перенесен с двадцать четвертой, двадцать пятой и двадцать шестой сессий, а второй пункт с двадцать пятой и двадцать шестой сессий. Ассамблея приняла решение о включении двух этих пунктов в предварительную повестку дня двадцать восьмой сессии.

#### Ф. Необходимость рассмотрения предложений, касающихся пересмотра Устава Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2697 (XXV) и содержащий мнения и предложения 32 государств-членов относительно пересмотра Устава (A/8746 и Add.1-3)<sup>12</sup>.

Генеральная Ассамблея резолюцией 2968 (XXVII) от 14 декабря 1972 года отметила, что менее одной четвертой числа правительств государств-членов представили Генеральному секретарю свои замечания относительно пересмотра Устава и что из этих ответов невозможно выявить общие тенденции во мнениях; признала, что пересмотр Устава, не получивший всеобщей поддержки, будет препятствовать достижению желаемого результата, т.е. повышению эффективности Организации Объединенных Наций; обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, передать ему до 1 июля 1974 года свои замечания о желательности пересмотра Устава и свои реальные предложения в этой связи и представить Генеральной Ассамблее на

<sup>11</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 8 повестки дня, документ A/8800/Rev.1, пункт 15c и d.*

<sup>12</sup> Для ознакомления с другими документами по этому вопросу см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 89 повестки дня.*

ее двадцать девятой сессии доклад с изложением мнений и предложений государств-членов.

#### Г. Правовые аспекты использования космического пространства в мирных целях

Особо важным событием явилось вступление в силу 1 сентября 1972 года Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами<sup>13</sup>.

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на своей пятнадцатой сессии, проходившей с 5 по 15 сентября 1972 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, выразил удовлетворение в связи с деятельностью своего Правового подкомитета, одобрявшего, на одиннадцатой сессии Подкомитета, текст преамбулы и двадцать одну статью проекта договора о Луне и разработавшего текст преамбулы и девять статей проекта конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (см. A/АС.105/101). Однако, по каждому из этих проектов оставались нерешенные вопросы. В связи с этим Генеральная Ассамблея резолюцией 2915 (XXVII) от 9 ноября 1972 года признала, что Правовой подкомитет должен продолжить в качестве задачи первоочередной важности работу по подготовке обоих проектов. Ассамблея также выразила надежду, что Правовой подкомитет в ближайшее время рассмотрит другие вопросы, перечисленные в докладе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях<sup>14</sup>, а именно вопросы, касающиеся определения космического пространства, использования спутников прямого вещания и дистанционного зондирования земных ресурсов с помощью спутников. Генеральная Ассамблея в резолюции 2916 (XXVII) от 9 ноября 1972 года, отметив представленный СССР проект конвенции о принципах использования государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания<sup>15</sup>, указала на необходимость разработать такие принципы в целях заключения международного соглашения или соглашений и предложила Комитету по использованию космического пространства в мирных целях в ближайшее время приступить к разработке таких принципов (см. также часть I, глава IV, раздел С).

Правовой подкомитет руководствовался этими решениями во время работы его двенадцатой сессии, проходившей с 26 марта по 20 апреля 1973 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Подкомитет принял к сведению текст шести положений проекта договора о Луне и текст преамбулы и 10 статей. а также наименование проекта конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космиче-

<sup>13</sup> Резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>14</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 20 (A/8720).*

<sup>15</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункты 28, 29 и 37 повестки дня, документ A/8771.

ское пространство (см. А/АС.105/115), который был одобрен Рабочими группами подкомитета после рассмотрения ряда официальных и неофициальных предложений. Подкомитет рекомендовал Комитету по использованию космического пространства в мирных целях сделать все возможное для завершения работы над обоими проектам на его очередной сессии, в июне-июле 1973 года с тем, чтобы представить их для утверждения Генеральной Ассамблеей на ее двадцать восьмой сессии.

Ввиду нехватки времени, Подкомитет не смог рассмотреть другие пункты своей повестки дня, сформулированные в соответствии с вышеупомянутым решением Генеральной Ассамблеи. Однако, ряд делегаций во время общих прений высказали по этому вопросу свои мнения, занесенные в протокол. Два предложения, одно из которых касалось спутников прямого вещания, а другое дистанционного зондирования ресурсов земли при помощи искусственных спутников, были внесены СССР (А/АС.105/115, приложение III). Подкомитет также высказал мнение о том, что на очередной сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях может быть рассмотрен вопрос о внесении изменений в очередность пунктов, включенных в повестку дня Подкомитета.

Более подробные сведения приводятся в докладе, представленном Генеральной Ассамблее Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях<sup>16</sup>.

#### Н. Правовые аспекты мирного использования дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции и подготовка Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву

Описание работы Комитета по мирному использованию дна морей и океанов за пределами действия национальной юрисдикции по подготовке к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая должна быть созвана в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 2750 С (XXV) от 17 декабря 1970 года и 3029 А (XXVII) от 18 декабря 1972 года, приводится в разделе D, главы IV, части первой.

#### I. Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права

В соответствии с резолюцией 2838 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1971 года Организация Объединенных Наций и ЮНИТАР предоставили в 1972 году 20 стипендий в об-

ласти международного права в рамках совместной программы. ЮНИТАР организовал в Венесуэле в марте 1973 года (см. также часть пятая, глава II) курсы региональной подготовки кадров и повышения квалификации в области международного права для участников из стран Латинской Америки и Карибского района и провел подготовку к региональному симпозиуму, который должен состояться в Азии в 1974 году. Вопрос о подготовке кадров и оказании помощи в области права международной торговли обсуждался Комиссией ООН по праву международной торговли на ее шестой сессии в апреле 1973 года, где особое внимание было уделено предложениям об организации симпозиума для преподавателей и будущих преподавателей в области права международной торговли и обеспечению стипендиями, для того чтобы дать возможность лицам из развивающихся стран пройти производственную практику в коммерческих и финансовых учреждениях в развитых странах (см. также часть четвертая, глава III). В 1972 году ЮНЕСКО предоставила четыре стипендии для усовершенствования специалистов и оказания помощи проектам ПРООН, предназначенным для улучшения преподавания в области международного права в двух африканских учреждениях.

В октябре 1972 года Генеральный секретарь сообщил Консультативному комитету по Программе помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права<sup>17</sup> о мерах, предпринятых в отношении Программы в 1972 году, и о мерах, предусмотренных на 1973 год. Генеральный секретарь представит свой следующий доклад о Программе Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

#### J. Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций

На двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в докладе о программе периодических изданий (А/8851) предложил внести различные изменения в *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций*, созданный в соответствии с резолюцией 1814 (XVII) от 18 декабря 1962 года. Шестой комитет, которому этот вопрос был направлен для предварительного рассмотрения, передал его рабочей группе, состоящей из 12 государственных членов. Рабочая группа одобрила предложения Генерального секретаря и представила проект резолюции Шестому Комитету на утверждение.

18 декабря 1972 года проект резолюции, который был утвержден Шестым Комитетом и передан Генеральной Ассамблее через Пятый Комитет<sup>18</sup>, был принят Ассамблеей в качестве

<sup>17</sup> В отношении состава членов Консультативного комитета см. резолюцию 2838 (XXVI) Генеральной Ассамблеи.

<sup>18</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 80 повестки дня, документ А/8978.

<sup>16</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 20 (А/9020).

резолюции 3006 (XXVII). Ассамблея постановила, что *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций* должен содержать документальные материалы, перечисленные в приложении к этой резолюции.

## К. Договоры и многосторонние конвенции

### РЕГИСТРАЦИЯ И ИЗДАНИЕ ДОГОВОРОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

В период с 16 июня по 30 сентября 1972 года<sup>19</sup> в Секретариате было зарегистрировано в общей сложности 246 договоров и международных соглашений: 171 — правительствами 13 государств, 61 — четырьмя специализированными учреждениями и одной международной организацией и 14 *ex officio*. Всего было сдано и занесено в реестр 7 договоров и соглашений: три — по просьбе двух специализированных учреждений и четыре — Секретариатом. В результате общее число договоров и соглашений, зарегистрированных или сданных и внесенных в реестр с 14 декабря 1946 года по 30 сентября 1972 года, достигло 17 713<sup>20</sup>. Кроме того, в период, закончившийся 30 сентября 1972 года, было зарегистрировано или сдано и занесено в реестр 185 заверенных заявлений и, таким образом, общее число зарегистрированных или сданных и занесенных в реестр заверенных заявлений на 30 сентября 1972 года достигло 8228.

За период с 16 июня 1972 года по 15 июня 1973 года Секретариат опубликовал 36 томов *Сборника договоров*.

### НОВЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ ДОГОВОРЫ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ЯВЛЯЕТСЯ ДЕПОЗИТАРИЕМ

Со времени опубликования последнего доклада Генеральному секретарю были представлены следующие договоры: Европейское соглашение (с приложением) в дополнение к Конвенции о дорожном движении, открытое для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (подготовлено в Женеве 1 мая 1971 года); Европейское соглашение (с приложением) в дополнение к Конвенции о дорожных знаках и сигналах, открытое для подписания в Вене 8 ноября 1968 года (подготовлено в Женеве 1 мая 1971 года); Международное соглашение по какао 1972 года (открыто для подписания в Нью-Йорке с 15 ноября 1972 года по 15 января 1973 года); Та-

<sup>19</sup> С этого времени и до 15 июня 1973 года Секретариатом было получено 688 договоров и международных соглашений и 414 заверенных заявлений, которые должны быть зарегистрированы или сданы и внесены в реестр.

<sup>20</sup> Эта цифра исправлена и включает 716 договоров или международных соглашений, которые случайно не были включены в число договоров и соглашений, представленных в предыдущих докладах с 1954 года по 1972 год. Таким образом, в докладе Генеральной Ассамблеи на ее девятой сессии (A/2663) следовало указать цифру 5221; 705 следует прибавить к общим суммам, представленным в последующих докладах до 15 июня 1971 года, а число договоров и соглашений, представленных Генеральной Ассамблеей в докладе на ее двадцать седьмой сессии (A/8701), должно было составлять 17 460.

моженная конвенция о контейнерах, 1972 года (подготовлено в Женеве 2 декабря 1972 года).

### СТАТУС ДОГОВОРОВ — ПОДПИСАНИЕ, РАТИФИКАЦИЯ, ПРИСОЕДИНЕНИЕ И Т. Д.: ДЕЙСТВУЮЩИЕ ДОГОВОРЫ

Число многосторонних договоров, в отношении которых Генеральный секретарь выполняет функции депозитария, возросло до 243.

За период, охватываемый настоящим докладом, под этими договорами поставлено в общей сложности 36 подписей, и Генеральным секретарем получено 312 ратификационных грамот, документов о присоединении и т.д., а также различные относящиеся к этому вопросу уведомления и сообщения.

Из этих договоров 204 вступили в силу, причем следующий из них вступил в силу 16 июня 1972 года: Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм (подготовлено в Женеве 29 октября 1971 года; вступила в силу 18 апреля 1973 года).

### ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ОБЩИЙ АКТ О МИРНОМ РАЗРЕШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

В течение подотчетного периода не было внесено никаких изменений в статус пересмотренного общего акта о мирном разрешении международных споров, утвержденный Генеральной Ассамблеей в резолюции 268 (III) от 28 апреля 1949 года.

## Л. Привилегии и иммунитеты

### КОНВЕНЦИЯ О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

За отчетный период к Конвенции присоединилась Гайана, после чего число государств-участников Конвенции достигло 107.

### КОНВЕНЦИЯ О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

К Конвенции присоединились Куба и Фиджи, причем Фиджи присоединилась к Конвенции в силу правопреемства. В настоящее время число государств-участников Конвенции составляет 77.

### СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ, СОДЕРЖАЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ

Стандартные соглашения, заключенные в течение года и относящиеся к деятельности ПРООН и ЮНИСЕФ, а также к проведению семинаров и заседаний экспертов в различных государствах-членах, содержали положения о привилегиях и иммунитетах. Специальное со-

глашение было заключено с Панамой в отношении мероприятий по проведению заседаний Совета Безопасности, состоявшихся в Панаме с 15 по 21 марта 1973 года (см. часть первая, глава IV, раздел U).

### М. Отношения со страной пребывания

Комитет по сношениям со страной пребывания<sup>21</sup> провел шесть заседаний в июне, июле и августе 1972. На своем заседании 23 июня Комитет создал рабочую группу в составе семи членов для рассмотрения вопросов, входящих в круг полномочий Комитета, помимо вопросов охраны постоянных представительств и безопасности их персонала.

В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии<sup>22</sup> Комитет по сношениям со страной пребывания изложил ряд рекомендаций о мерах, предпринимаемых страной пребывания по обеспечению охраны постоянных представительств и безопасности их персонала. Доклад также касался вопросов, рассмотренных Комитетом и его Рабочей группой. В приложении к докладу были кратко изложены мнения, запрошенные у государств-членов в соответствии с пунктом 9 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи в отношении мер, необходимых для обеспечения будущей охраны представительств и безопасности их персонала.

18 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3033 (XXVII), в которой она осудила все акты насилия, нападения террористов и хулиганские выходки в отношении представительств или их персонала, сочла необходимым принять активные меры по улучшению отношений между дипломатической и местной общинами в целях обеспечения условий, благоприятствующих эффективной деятельности Организации Объединенных Наций и аккредитованных при ней представительств, и постановила продолжить работу Комитета по сношениям со страной пребывания в 1973 году.

В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала утверждение 24 октября 1972 года Закона о защите иностранных должностных лиц и официальных гостей Соединенных Штатов Америки (см. A/8871/Rev.1).

В 1973 году Комитет по сношениям со страной пребывания продолжил рассмотрение всех вопросов, относящихся к безопасности, и рассмотрел также доклады своей Рабочей группы. Рабочая группа завершила свою работу по вопросам, касающимся общественных отношений персонала Организации Объединенных Наций в городе пребывания, выдачи удостоверений личности членам дипломатического, а также недипломатического персонала представительств,

<sup>21</sup> В отношении состава членов Комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 26 (A/9026), пункт 3.*

<sup>22</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 26 (A/8726).* Другие соответствующие документы см. там же, *двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 91 повестки дня.*

и ускорения таможенных процедур. Рабочая группа продолжает рассмотрение всех других вопросов, входящих в круг ее ведения.

Подробные сведения о деятельности Комитета по сношениям со страной пребывания можно найти в докладе Комитета Генеральной Ассамблеи<sup>23</sup>.

### Н. Международные претензии

Не было достигнуто никакого прогресса в урегулировании претензий, предъявленных Генеральным секретарем Израилю, Иордании и Египту в отношении убытка, причиненного Организации Объединенных Наций в ходе событий и военных действий на Ближнем Востоке в 1967 году. В целом положение по этому вопросу остается таким же, как оно изложено в части четвертой, главе IV, разделе I доклада за прошлый год. Хотя как и в предыдущие годы, соответствующим правительствам были разосланы напоминания, тем не менее, никаких сообщений в течение подотчетного периода от них не было получено.

Хотя обсуждения продолжались, однако никакого ответа не было получено от правительства Пакистана на претензию, предъявленную Генеральным секретарем в отношении потери в 1965 году самолета, зафрахтованного Организацией Объединенных Наций у Канады. Самолет был уничтожен пакистанской авиацией на аэродроме в Сринагаре.

Генеральный секретарь направил еще одно сообщение в Индию, предъявив претензию в отношении уничтожения в 1971 году другого самолета, переданного в распоряжение Организации Объединенных Наций Канадой. Потеря этого самолета произошла в результате нападения индийской авиации на аэропорт Чаклела, Равалпинди.

### О. Административный трибунал Организации Объединенных Наций

Административный трибунал Организации Объединенных Наций провел заседания в Нью-Йорке с 25 сентября по 20 октября 1972 года и в Женеве с 19 марта по 6 апреля 1973 года. Он рассмотрел 16 дел и провел свою ежегодную пленарную сессию, посвященную рассмотрению вопросов, относящихся к его деятельности.

Решения, вынесенные на сессии в Нью-Йорке, были опубликованы в документах (AT/DEC/159-166); перечень дел, рассмотренных на этой сессии, приводится в записке Административного трибунала двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи (A/INF/151).

Решения, вынесенные на сессии в Женеве, были опубликованы в документах (AT/DEC/167-174); перечень дел, рассмотренных на этой

<sup>23</sup> Там же, *двадцать восьмая сессия, дополнение № 26 (A/9026).*

сессии, приводится в записке Административного трибунала двадцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

Кроме того, решения Административного трибунала были кратко изложены в главе V *Юридического ежегодника Организации Объединенных Наций*.

#### Р. Комитет по заявлениям о пересмотре решений Административного трибунала

Комитет по заявлениям о пересмотре решений Административного трибунала, который был создан в соответствии со статьей 11 Статута Административного трибунала Организации Объединенных Наций (АТ/11/Rev.4), провел свою одиннадцатую сессию в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций с 20 ноября по 14 декабря 1972 года в целях рассмотрения двух заявлений о пересмотре решений: одно в отношении решения № 163 Ад-

министративного трибунала (АТ/ДЕС/163) и другое — в отношении решения № 165 (АТ/ДЕС/165).

В своем докладе (А/АС.86/15) Комитет отметил, что он единодушно постановил, что достаточных оснований для подачи этих заявлений в соответствии со статьей 11 Статута Административного трибунала не имеется, и поэтому решил не запрашивать Консультативное заключение Международного Суда.

На заседании, состоявшемся 5 июня 1973 года, Комитет рассмотрел вопрос о приемлемости заявления о пересмотре решения № 172 (АТ/ДЕС/172) Административного трибунала; заявление было сделано после истечения тридцатидневного срока со времени принятия решения, указанного в статье 11 Статута Административного трибунала Организации Объединенных Наций. Комитет постановил, что заявление является неприемлемым (А/АС.86/16).

Blank page



Page blanche

Часть пятая

Другие вопросы

Blank page



Page blanche

## Деятельность в области общественной информации

Управление общественной информации, ведущее работу через свои четыре отдела (Отдел печати и изданий, Отдел радио и наглядной информации, Отдел внешних сношений, Центр экономической и социальной информации), по-прежнему осуществляло свои основные функции по содействию в возможно большей мере правильному пониманию народами мира работы и задач Организации Объединенных Наций, как это требуется в приложении I к резолюции 12 (I) Генеральной Ассамблеи от 13 февраля 1946 года, а также ряд дополнительных более конкретных функций в области общественной информации, порученных Генеральному секретарю Ассамблеи и другими директивными органами. В выполнении этой задачи Управлению общественной информации помогала вновь созданная и расширенная Консультативная группа по вопросам общественной информации, которую Генеральный секретарь созывал 11—13 сентября 1972 года и 17—18 апреля 1973 года для проведения с ним консультаций по вопросам политики и деятельности Организации Объединенных Наций в области информации.

Информационные каналы, которыми пользуется Управление общественной информации, включают брифинги и конференции для печати, пресс-релизы и бюллетени, печатные издания, радио-телевизионное вещание и программы, фильмы, фотографии и стенные фотографии, информационные центры Организации Объединенных Наций во всех районах мира, брифинги для неправительственных организаций, программы стажеров, экскурсии в сопровождении гидов по зданиям Организации Объединенных Наций, групповые брифинги, выступления сотрудников Секретариата, ответы на вопросы, «встречи» выдающихся деятелей в области политики и экономики и редакторов, симпозиумы и семинары. Были достигнуты новые успехи в деле распространения изданий Управления общественной информации на ряде неофициальных языков.

В рассматриваемый период принимались первые меры, направленные на поднятие эффективности деятельности службы общественной информации Организации Объединенных Наций путем постепенной переориентации Управления общественной информации от традиционных методов работы средств массовой информации к комплексному тематическому подходу. Аналогичным образом больше внимания, по сравне-

нию с предыдущими годами, уделялось различным интересам и заботам многочисленной и разнообразной аудитории, которую обслуживает Управление общественной информации, в том числе разнообразным культурным, лингвистическим и другим конкретным условиям, существующим в различных частях мира.

Наряду с постоянным глубоким освещением по существу всей деятельности Организации Объединенных Наций с помощью всех средств массовой информации, имеющих в распоряжении Управления общественной информации, предпринимались конкретные усилия, направленные на распространение информации, относящейся к различным мероприятиям всемирного масштаба, утвержденным Генеральной Ассамблеей, включая разоружение, второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, деколонизацию и борьбу против расизма и апартеида. Для освещения работы Международной конференции экспертов в поддержку жертв колониализма и апартеида в южной части Африки, состоявшейся в Осло с 9 по 14 апреля 1973 года, была направлена специальная группа журналистов, представляющих различные средства массовой информации.

Была начата подготовительная работа в связи с проведением «Всемирного дня информации о развитии» в 1973 году и двадцать пятой годовщины Всемирной декларации прав человека и Всемирного года народонаселения в 1974 году.

В резолюции 3047 (XXVII) от 19 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея выразила мнение, что экскурсии в сопровождении гидов задуманы, прежде всего, как служба общественной информации и средство ознакомления посетителей с целями Организации Объединенных Наций, и просила Генерального секретаря принять надлежащие меры по укреплению деятельности Управления общественной информации с целью повышения его эффективности.

Более подробный отчет о некоторых аспектах деятельности Управления общественной информации за рассматриваемый период приводится в докладе о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в области информации, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии (A/C.5/1452). Ожидается, что новый доклад будет представлен Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

## ГЛАВА II

# Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

1 сентября 1972 года доктор Дэвидсон Никол, ученый, бывший ректор университета Сьерра-Леоне и бывший постоянный представитель Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций, стал Директором-распорядителем ЮНИТАР. Срок службы членов Совета попечителей истек 13 марта 1973 года, и Генеральный секретарь в консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи и Председателем Экономического и Социального Совета назначил новый состав Совета<sup>1</sup>. В соответствии с поправкой к статуту в состав Совета входят не 18, а до 24 членов.

Главной темой исследований ЮНИТАР продолжает оставаться эффективность Организации Объединенных Наций в достижении основных целей, при этом упор делается на вопросы, непосредственно связанные с возможностями Организации, ее структурой, функциями и процедурами и проблемами, с которыми она сталкивается при осуществлении своих решений.

Число исследований ЮНИТАР увеличилось и в настоящее время составляет 43, расширилась и их тематика. За рассматриваемый период было опубликовано 8 исследований, включая следующие: *Организация Объединенных Наций и средства массовой информации*<sup>2</sup>; *Отношения между Европейским Советом и Организацией Объединенных Наций*<sup>3</sup>; *Отношения между Организацией Объединенных Наций и межправительственными региональными организациями, не входящими в систему ООН*<sup>4</sup>; *Спокойный подход: исследование добрых услуг Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в деле сохранения мира*<sup>5</sup>; и доклад, содержащий рекомендации проведенного с участием ЮНИТАР Международного симпозиума по вопросу о документации Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций<sup>6</sup>. Четыре других исследования находятся в процессе подготовки, в частности, крупное исследование об отношениях между

Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, доклад о Коллоквиуме ЮНИТАР по вопросу о положении женщин в Организации Объединенных Наций и исследование о мотивах и факторах международной миграции и возвращения квалифицированного персонала. Подробный перечень публикаций ЮНИТАР содержится в приложении II к докладу Директора-распорядителя<sup>7</sup>.

ЮНИТАР расширил масштабы деятельности в области профессиональной подготовки и улучшил ее качество; он также расширил возможности для учащихся и приезжающих ученых. Программы обучения прежде всего рассчитаны на сотрудников государственных и международных учреждений и обеспечивают практическую подготовку для дипломатов и членов делегаций при Организации Объединенных Наций. В начале двадцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Институт организовал свою ежегодную серию семинаров по работе и процедурам Ассамблеи, в которых приняли участие более 75 членов делегаций. Были также организованы специализированные курсы по процедурам урегулирования споров под эгидой Организации Объединенных Наций, а также по региональным структурам Организации Объединенных Наций и организациям, в которых принимали участие около 80 членов делегаций и сотрудников Секретариата. В апреле 1973 года Институт организовал свою ежегодную серию семинаров по вопросам структуры и функционирования системы Организации Объединенных Наций для впервые прибывших в Нью-Йорк сотрудников постоянных представительств. Кроме этого, он предоставил помещение и оборудование для особого курса специализированной подготовки, рассчитанного на сотрудников министерств иностранных дел. Одна из таких программ, состоящая из лекций, семинаров и инструктажей, которые Управление общественной информации летом проводит для своих стажеров, была организована для 8 новых сотрудников министерства иностранных дел Мексики.

Учебные программы Института, касающиеся проблем развития, состояли в основном из

<sup>1</sup> Состав Совета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 14 (A/9014, приложение I)*.

<sup>2</sup> UNITAR ST/7.

<sup>3</sup> UNITAR Regional Study No. 1.

<sup>4</sup> UNITAR Conference Reports No. 3.

<sup>5</sup> UNITAR PS No. 6.

<sup>6</sup> UNITAR/EUR/SEM.1/REP.1.

<sup>7</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 14 (A/9014)*.

региональных программ для государственных служащих. Региональные семинары по проблемам международных закупок, организованные с финансовой помощью Шведской администрации международного развития, были проведены в Найроби, Бангкоке, Дакаре и Сантьяго, Чили, что позволило свыше 60 государственным служащим из стран Азии, Африки и Латинской Америки изучить технические аспекты осуществления международных закупок.

В соответствии с резолюцией 2099 (XX) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1965 года и резолюцией 2838 (XXVI) от 18 декабря 1971 года Институт организовал в Каракасе в марте 1973 года региональный курс по подготовке и переподготовке по международному праву для старших государственных служащих и ученых стран Латинской Америки; правительство Венесуэлы обеспечило необходимые помещения и оборудование. Как и в предыдущие годы, Институт осуществлял программу стипендий Организации Объединенных Наций/ЮНИТАР в области международного права, в которой участвовали 20 служащих и ученых из развивающихся и развитых стран (см. также часть 4, глава IV, раздел I).

В области подготовки международных гражданских служащих на межучрежденческой основе были разработаны планы и программы для организации обучения персонала по типу колледжа для персонала. Институт вновь провел коллоквиум для старших сотрудников системы Организации Объединенных Наций, на этот раз в Вене в июле 1972 года; обсуждался вопрос, касающийся положения женщин в Организации Объединенных Наций. Была проведена предварительная работа по составлению новых программ в области управления экономическим развитием, которые принесут большую пользу национальным служащим, а также международным экспертам и служащим.

В сотрудничестве с Международной академией мира ЮНИТАР провел две конференции для членов делегаций и сотрудников Организации Объединенных Наций, на которых рассматривался вопрос о функциях Организации Объединенных Наций в области мирного урегулирования споров и путей повышения их эффективности.

В целях осуществления учебных программ было начато исследование, касающееся оценки воздействия окружающей среды на проекты

развития. Была также проведена предварительная работа для определения того, в какой степени соблюдаются рекомендации Организации Объединенных Наций. Осуществляется обзор потребностей, касающихся ориентации и подготовки экспертов в области развития, и исследование по вопросу о координации международных усилий в экономической и социальной областях.

ЮНИТАР ведет подготовку к созданию комиссии по вопросам будущего и разработку вспомогательной рабочей программы. Совет попечителей назначил Руководящий комитет, который призван помогать Директору-распорядителю направлять работу Комиссии; в настоящее время настойчиво изыскиваются денежные средства.

Тесному сотрудничеству, которое Институт поддерживает с другими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, во многом способствуют расширяющиеся контакты с научным миром. ЮНИТАР поддерживает плодотворные связи примерно с 350 университетами, институтами и академиями, а также с центрами, непосредственно не связанными с университетами, более чем в 60 странах. Вследствие этого ожидается, что Институт сыграет важную роль в создании предложенного Университета Организации Объединенных Наций (см. также часть 5, глава IV).

В резолюции 2950 (XXVII) от 11 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Директора-распорядителя ЮНИТАР<sup>8</sup>, с удовлетворением отметила повышение эффективности работы ЮНИТАР и выразила надежду, что Институт будет пользоваться более широкой и основательной финансовой поддержкой. Институт полностью зависит от добровольных взносов, и ожидается, что призыв Генеральной Ассамблеи найдет широкий отклик.

Дальнейшие подробности о деятельности ЮНИТАР с 1 июля 1972 года по 30 июня 1973 года содержатся в докладе Директора-распорядителя Генеральной Ассамблеи на ее двадцать восьмой сессии<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 14 (A/8714 и Corr.1). Другие соответствующие документы, см. там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 45 повестки дня.

<sup>9</sup> Там же, двадцать восьмая сессия, дополнение № 14 (A/9014).

## ГЛАВА III

# Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций

Большая часть деятельности Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций за данный период сосредоточивалась вокруг двух основных проектов: проекта единого метода анализа и планирования развития и проекта, касающегося социальных и экономических последствий внедрения новых высокоурожайных сортов продовольственных зерновых культур («зеленая революция»), которые финансировались ПРООН. По первому проекту был опубликован предварительный доклад Генерального секретаря Комиссии социального развития (E/CN.5/477) (см. часть 3, глава II, раздел D, 1).

Итоги работы Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций в 1971 и 1972 годах содержатся в докладе Совета Института (E/CN.5/489 и Corr.1) Комиссии социального развития на ее двадцать третьей сессии. С тех пор Институт по-прежнему вел работу, направленную на завершение подготовки полного доклада о едином методе анализа и планирования развития. Для этой цели Институт получил финансовую помощь и начал обработку совокупности данных о показателях развития за 1970 год, охватывающих около 120 стран и сто или большее число различных экономических и социальных вопросов развития. Исследование методов анализа таких показателей развития и связанных с ними данных было опубликовано под названием «Методы оценки и прогнозирования в области социально-экономического развития: метод регрессии и кривой наилучшего приближения»<sup>1</sup>. Институт подготовил доклад, содержащий обзор литературы по оценке фактического прогресса, достигае-

мого на местах, и описание результатов предварительного специального исследования.

Для обсуждения проекта совместно с ПРООН и Отделом технического сотрудничества и для его представления в июле 1973 года Консультативному совету были подготовлены предварительные краткие выводы, полученные исходя из изучения экономических и социальных последствий введения в крупных масштабах новых сортов продовольственных зерновых культур («зеленая революция»). В январе 1974 года этот доклад будет представлен Совету управляющих ПРООН на его семнадцатой сессии.

Исследование Институту роли сельских кооперативов как проводников плановых преобразований было представлено на заседании, состоявшемся в ноябре 1972 года, на котором присутствовали представители международных организаций и неправительственных органов, содействующих развитию кооперативов, а также независимые эксперты. В настоящий момент подготавливаются к изданию заключения, сделанные на основе этого исследования, а также краткое изложение хода обсуждения этих заключений.

Был опубликован доклад о характере проблем приспособления, с которыми приходится сталкиваться молодежи, начинающей работать на современном производстве в развивающихся странах, основанный на обзоре опыта специалистов по техническому сотрудничеству, которые работали в этих странах. В настоящий момент осуществляется проект последующей деятельности в целях определения наиболее эффективных методов подготовки кадров для решения двух наиболее важных проблем, выявленных в результате исследования, а именно: проблемы точности и проблемы руководства выполнением заданий. Этот проект осуществляется совместно с МОТ.

<sup>1</sup> Доклад Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций № 73.2.

## Университет Организации Объединенных Наций

Экономический и Социальный Совет на своей возобновленной пятьдесят третьей сессии рассмотрел вопрос о создании международного университета. В резолюции 1731 (LIII) от 15 сентября 1972 года Совет одобрил мнения и рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладах (A/8510 и Add.1/Rev.1 и E/5155 и Add.1), и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять на ее двадцать седьмой сессии решение о создании международного университета и принять как можно скорее практические меры, направленные на его выполнение.

Генеральная Ассамблея также рассмотрела резолюцию 1.323, которая была принята 17 ноября 1972 года Генеральной конференцией ЮНЕСКО (см. A/8898)<sup>1</sup>, и в которой Генеральная конференция рекомендовала Генеральной Ассамблее принять на ее двадцать седьмой сессии решение о создании Международного университета под эгидой Организации Объединенных Наций и санкционировать создание Учредительного комитета для уточнения целей университета.

11 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2951 (XXVII), в которой она постановила создать Университет Организации Объединенных Наций; постановила, что концепция Университета должна строиться на

<sup>1</sup> Остальные документы по этому вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения*, пункт 48 повестки дня.

концепции системы академических учреждений с обязательными для выполнения гарантиями экономической свободы и автономии и что структура Университета должна состоять из центрального органа по вопросам программирования и координации и децентрализованной системы периферийных отделений, объединенных в систему Международного университета; обратилась к Генеральному секретарю с просьбой создать, в тесном сотрудничестве с Генеральным директором ЮНЕСКО, Учредительный комитет Университета Организации Объединенных Наций для определения дальнейших целей и принципов Университета и для разработки проекта его устава; обратилась к Генеральному секретарю с просьбой приступить к сбору необходимых средств, чтобы как можно скорее позволить Университету начать свою работу; предложила Исполнительному совету ЮНЕСКО представить Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии проект устава, а также доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Учредительный комитет Университета Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> собирался в марте 1973 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и в июне 1973 года в здании ЮНЕСКО в Париже. Комитет принял проект устава, с тем чтобы представить его соответствующим органам Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО.

<sup>2</sup> О составе Учредительного комитета см. резолюцию 2951 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, сноска 6.

## Административные и финансовые вопросы

### А. Кадровые вопросы

#### 1. Вопросы персонала

Что касается использования персонала, то рассматриваемый год был отмечен двумя важными событиями. Одним из них явилось возобновление, после периода временной приостановки, более нормальной деятельности по набору персонала. Другим было решение Генеральной Ассамблеи, принятое в резолюции 3042 (XXVII) от 19 декабря 1972 года, учредить в принципе с 1 января 1974 года Комиссию по международной гражданской службе с целью регулирования и координации условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций.

#### НАБОР ПЕРСОНАЛА

Временная приостановка набора персонала категории специалистов, санкционированная Генеральным секретарем в качестве меры по экономии средств первоначально на период шесть месяцев, начиная с января 1972 года, была продлена до 10 сентября 1972 года. Эта приостановка коснулась, главным образом, должностей в Секретариате категории специалистов и выше, исключая должности языковых служб и должности, содержащиеся за счет внебюджетных средств. Эта мера привела к сокращению общего числа назначений на должности категории специалистов с 303 в 1971 году до 221 в 1972 году и помогла сэкономить в общей сложности 3 миллиона долларов.

Постепенное возобновление нормального набора персонала сопровождалось несколькими мерами, направленными на совершенствование норм и методов набора и на содействие достижению более справедливого географического распределения персонала. Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии предварительный вариант долгосрочного плана набора персонала (A/8836)<sup>1</sup>, охватывающий период с июля 1972 года по июнь 1977 года. План был составлен на основе ряда прогнозов годовой потребности в наборе персонала на пятилетний период, сгруп-

пированных по специальностям и классам должностей. В нем предусматривалась разработка для отдельных государств или групп государств-членов Организации серии программ набора персонала, а также создание картотеки кандидатур. Генеральная Ассамблея приняла к сведению план набора персонала и посвященное ему решение Пятого комитета, в котором Комитет просил Генерального секретаря включить в свои ежегодные доклады о составе Секретариата информацию о ходе выполнения плана<sup>2</sup>.

Одновременно была создана картотека кандидатур, действующая с помощью ЭВМ, которая представляет собой обобщенный список кандидатов на должности Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества, а также на должности в Секретариате. Картотека будет постоянно пересматриваться с точки зрения численности и распределения кандидатов по признакам профессии, гражданской принадлежности и пола с целью максимально возможного удовлетворения фактических потребностей в персонале, предусмотренных в долгосрочном плане набора персонала.

Другим новшеством в области набора персонала явилось составление плана использования конкурсных экзаменов как средства отбора молодых мужчин и женщин на ответственные должности. В результате соглашения, заключенного с правительством Италии, одной из стран, недостаточно представленных в Секретариате, начато осуществление экспериментального проекта. В соответствии с указанным соглашением Организация Объединенных Наций и правительство Италии будут сотрудничать в организации конкурсных экзаменов, проведение которых намечено на январь 1974 года в Риме, в целях отбора молодых специалистов итальянского подданства для кадровой службы в Организации Объединенных Наций в экономической и административной областях. Эта мера преследует двойную цель: улучшение географического распределения должностей в Секретариате и содействие более широкому участию молодежи в работе Организации.

<sup>1</sup> Что касается других соответствующих документов, см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 81 повестки дня.*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение 30 (A/8730), стр. 110 англ. текста.*

## КОМИССИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Решение Генеральной Ассамблеи об учреждении Комиссии по международной гражданской службе нашло свое отражение в резолюции 3042 (XXVII), принятой Ассамблеей после рассмотрения пункта, касающегося доклада Специального комитета по пересмотру системы окладов Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. Этот доклад был представлен Специальным комитетом во исполнение функций, возложенных на него Ассамблеей в резолюции 2743 (XXV) Ассамблеи от 17 декабря 1970 года. Специальному комитету, состоявшему из правительственных экспертов, назначенных одиннадцатью государствами-членами Организации, не удалось разработать определенные предложения относительно необходимых изменений в системе окладов. Он рекомендовал поручить задачу проведения необходимых исследований межправительственной комиссии по гражданской службе, которая должна быть создана в качестве центрального регулирующего органа общей системы Организации Объединенных Наций.

Генеральная Ассамблея обратила внимание на предложение об учреждении такой комиссии. Она учла замечания, представленные Консультативным советом по международной гражданской службе<sup>4</sup>, Генеральным секретарем (A/8839 и Corr.1 и Add.1) и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (A/8914), а также мнения Федерации ассоциаций международных гражданских служащих (см. A/C.5/1466). В соответствии с положениями резолюции 3042 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, Комиссия должна будет состоять из экспертов, назначаемых в их личном качестве Генеральной Ассамблеей, будет являться органом, подотчетным ей, и будет независимой по отношению к исполнительным главам специализированных учреждений, ассоциациям служащих и правительствам. Генеральная Ассамблея попросила Генерального секретаря и его коллег по Административному комитету по координации подготовить после соответствующих консультаций проект полномочий и процедур Комиссии и составить список кандидатов для назначения в состав Комиссии в срок, достаточный для рассмотрения и принятия соответствующего решения Ассамблеей на ее двадцать восьмой сессии. Ассамблея далее постановила препроводить Комиссии, после того как она будет учреждена, доклад Специального комитета и другие соответствующие замечания для рассмотрения, с тем чтобы она могла представить в кратчайшие сроки рекомендации в отношении действий. Она также постановила, что до тех пор пока Комиссия по международной гражданской службе не будет создана и не приступит к своей деятельности, Консультативный совет по международной гражданской службе будет продолжать выполнение своих функций.

<sup>3</sup> Там же, дополнение № 28 (A/8728 и Corr.1).

<sup>4</sup> Там же, дополнение 28 А (A/8728/Add.1).

## СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА

В связи с обзором состава Секретариата, проводимым на основе доклада Генерального секретаря (A/8831 и Corr.1 и Add.1), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3007 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, в которой она просит Генерального секретаря представить ей на ее двадцать восьмой сессии исследование по тем положениям Правил и Положений о персонале Организации Объединенных Наций, применение которых в некоторых случаях может привести к дискриминации между сотрудниками Секретариата по признаку пола.

На 31 мая 1973 года в составе Секретариата Организации Объединенных Наций насчитывалось 12 389 сотрудников, работающих по постоянным или временным контрактам сроком на один год и более. Из них 9758 сотрудников работали непосредственно в Секретариате, финансируемом главным образом за счет годового бюджета Организации Объединенных Наций, и 2 631 сотрудник работали в пяти вспомогательных органах, полностью или в значительной степени финансируемых за счет добровольных взносов.

По подразделениям и местоположению сотрудники собственно Секретариата распределялись следующим образом: Центральные учреждения Организации Объединенных Наций — 4513; Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (не считая Экономической комиссии для Европы — 1455; Экономическая комиссия для Европы — 219; Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока — 612; Экономическая комиссия для Латинской Америки — 614; Экономическая комиссия для Африки — 393; Экономическое и социальное бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте — 63; информационные центры — 277; специальные миссии — 352; Международный Суд — 34; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию — 250; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию — 976.

Служащие, работающие во вспомогательных органах, распределялись следующим образом: Детский фонд Организации Объединенных Наций — 1083; Программа развития Организации Объединенных Наций (исключая местный персонал) — 1093; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев — 324; Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций — 53; Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (исключая местный персонал) — 78.

Что касается разбивки по категориям, персонал собственно Секретариата состоял из 3127 сотрудников категории специалистов и выше, 6315 сотрудников категории общего обслуживания и смежных категорий и 316 сотрудников категории обслуживания на местах, а персонал, работающий непосредственно в вспомогатель-

ных органах, состоял из 1055 сотрудников категории специалистов и выше и 1576 сотрудников категории общего обслуживания и смежных категорий.

Кроме того, числилось 1843 сотрудника, занятых непосредственно для службы, связанной с проектами технического сотрудничества.

## 2. Программа совершенствования управления

К середине 1973 года Административно-управленческий отдел (АУО) завершил, за исключением, серию обзоров, входящих в его программу исследования использования персонала Секретариата Организации Объединенных Наций; за исключением Секции протокола и связи обзор Административной канцелярии Генерального секретаря к этому времени закончен не был. Результаты обзоров Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Секции протокола и связи Административной канцелярии Генерального секретаря были учтены в предварительном проекте бюджета на 1973 год, а результаты обзоров Канцелярии заместителя Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, Канцелярии заместителя Генерального секретаря по вопросам администрации и управления и Управления общего обслуживания были учтены в пересмотренном проекте бюджета на 1973 год. К концу июня 1973 года в стадии подготовки находился заключительный доклад по Библиотеке имени Дага Хаммаршельда, а на рассмотрении Генерального секретаря находились результаты обзоров следующих основных организационных звеньев и единиц: Департамента по политическим вопросам и делам Совета Безопасности, Отдела прав человека, Финансового управления, Управления кадров, Канцелярии заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи и миссий на местах.

После завершения исследования использования персонала АУО, в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи, выдвинутыми на ее двадцать седьмой сессии<sup>6</sup>, уделит первоочередное внимание программе обзоров на местах осуществления рекомендаций, выдвинутых в результате исследования. Уже завершены также обзоры по Экономическому и социальному бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте, Экономической комиссии для Африки, Управлению по обслуживанию конференций, Управлению общественной информации и его отделениям на местах и по Департаменту по политическим вопросам, опеке и деколонизации. Во второй половине 1973 года предполагается осуществить семь дополнительных последующих обзоров. Кроме того, АУО провел серию конкретных исследований, направленных на совершенствование управления и подъем производительности. К их числу относится специальное исследование Сектора обслуживания

<sup>6</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 73 повестки дня, документ А/8985, пункт 58.

посетителей Управления общественной информации, исследование Центра международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и исследование ЮНИТАР. Начато конкретное исследование производительности в Управлении общего обслуживания и в Управлении по обслуживанию конференций.

## В. Обслуживание заседаний и служба документации

Секретариат по-прежнему занимался обслуживанием заседаний и вел службу документации в связи с нуждами, вызванными расписанием конференций и совещаний и программой публикаций. Как и в предыдущие годы, крупный объем этой работы, приводимый в таблице ниже, по-прежнему являлся предметом озабоченности государств-членов Организации, проявившейся в особенности в Экономическом и Социальном Совете и в Генеральной Ассамблее, хотя и не только в них. Совет рассматривал эти вопросы как часть своего более широкого анализа рационализации структуры и методов своей работы; соответствующие прения и решения Совета на его пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессиях приводятся в его докладе Генеральной Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии<sup>6</sup>. Дальнейшие прения и решения Совета по этому вопросу, принятые на последующих сессиях, будут изложены в его докладе Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

Со своей стороны, Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии приняла резолюцию 2960 (XXVII) от 13 декабря 1972 года, посвященную плану конференций, и резолюцию 3006 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, посвященную содержанию Юридического ежегодника Организации Объединенных Наций<sup>7</sup>.

В первой из этих двух резолюций Генеральная Ассамблея попросила Объединенную инспекционную группу изучить вопросы, относящиеся к плану конференций, и представить свой доклад Ассамблее на ее двадцать девятой сессии. Что касается вопроса об изданиях и документации Организации Объединенных Наций, по которому Генеральный секретарь должен представить дальнейший доклад Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии, никакой общей резолюции принято не было; однако Генеральный секретарь сообщил о 15-процентном сокращении объема документации, исходящей из Секретариата и не относящейся к отчетам о заседаниях, предусмотренном резолюцией 2836 (XXVI) от 17 декабря 1971 года, а также о том, что он поставил задачу добиться в 1973 году дальнейшего сокращения объема таких материалов на 10 процентов по сравнению с 1970 годом.

<sup>6</sup> Там же, двадцать седьмая сессия, дополнение № 3 (А/8703), глава XIX.

<sup>7</sup> Что касается других соответствующих документов см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 75 повестки дня; и там же, пункт 80 повестки дня.

## Центральные учреждения

	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Число проведенных заседаний .....	2 787	2 665	2 685
Число назначений устных переводчиков ....	19 106	18 264	19 539
Заседания с составлением:			
Стенографических отчетов .....	410	376	311
Кратких отчетов .....	1 020	1 011	1 031
Число переведенных и отредактированных страниц (на всех языках) .....	237 767	247 624	233 037
Число машинописных страниц (на всех языках) .....	487 222	508 298	533 822
Число страниц, отредактированных для включения в официальные отчеты .....	99 174	115 112	121 160
Число страниц, размноженных собственными средствами .....	547 899 325	557 768 550	518 837 445

## Женева

	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Число проведенных заседаний .....	3 727	4 205	4 634
Назначения устных переводчиков .....	17 256	18 177	17 367
Заседания с составлением кратких отчетов ..	596	695	534
Число переведенных и отредактированных страниц (на всех языках) .....	137 556	147 036	127 863
Число машинописных страниц (на всех языках) .....	359 043	400 636	333 189
Число страниц, отредактированных для включения в официальные отчеты .....	41 998	42 530	50 668
Число страниц, размноженных собственными средствами .....	225 101 093	233 792 780	231 302 220

## БИБЛИОТЕЧНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Секретариат по-прежнему занимался также библиотечным обслуживанием и, как показано ниже, объем и использование этих услуг оставались значительными. В течение года продолжалось внедрение современных методов, описанных ранее: в Центральном учреждении — индексирование при помощи ЭВМ и перевод библиотечного фонда на «микрофиши»; в Женеве — составление указателя периодических изданий с помощью ЭВМ для использования в 1973 году.

## Центральные учреждения

	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Приобретение литературы (округленные показатели):			
Книги .....	11 000	10 600	8 400
Документы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений	119 500	112 400	77 100
Правительственные документы и прочее ..	158 500	230 800	311 200
Обслуживание читателей:			
Выдача литературы .....	60 326	60 969	61 541
Ответы на запросы читателей .....	101 720	97 082	98 387
Циркуляция периодических изданий .....	112 240	103 756	125 105

## Женева

	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Приобретение литературы (округленные показатели):			
Книги .....	13 000	14 000	12 000
Документы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений	142 000	130 000	114 000
Правительственные документы и прочее ....	175 000	174 000	164 000
Обслуживание читателей:			
Выдача литературы и циркуляция периодических изданий .....	62 000	57 000	71 000
Число выданных читательских билетов ....	720	861	825

Общий фонд библиотеки в Женеве составил на конец года 732 000 томов.

## С. Финансовые и другие административные вопросы

### 1. Бюджет и связанные с ним вопросы

#### РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ<sup>8</sup>

Генеральная Ассамблея на двадцать седьмой сессии в своей резолюции 2947 (XXVII) от 8 декабря 1972 года утвердила пересмотренные общие ассигнования на 1972 год в сумме 208 650 200 долл. и пересмотренную смету поступлений в сумме 35 385 400 долл., включая поступления по плану налогообложения персонала в размере 24 910 000 долл. В резолюции 3044 (XXVII) от 19 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея утвердила общие ассигнования на 1973 год в сумме 225 920 420 долл. и смету поступлений в сумме 35 958 800 долл., включая поступления по плану налогообложения персонала в размере 27 383 000 долл. и поступления из других источников в размере 8 575 800 долларов.

Общая сумма бюджетных расходов за 1972 год, включая непогашенные обязательства, составила 208 395 154 доллара. Поступления по плану налогообложения персонала составили 25 739 931 долл., а поступления из других источников — 10 075 751 долл., в результате чего сумма чистых расходов составляет 172 579 502 доллара.

Остаток по счету излишков на 31 декабря 1972 года составил 3 102 600 долл., из которых 1 238 198 долл. были зачтены в счет взносов государств-членов Организации на 1973 год.

Первоначальная бюджетная смета на двухлетний период 1974-1975 годов, составляющая часть документации для двадцать восьмой сессии Ассамблеи, предусматривает общие расходы в размере 513 440 000 долл. Поступления по плану налогообложения персонала предварительно исчислены в размере 65 200 000 долл., а поступления из других источников — 17 562 000 долл., в результате чего предварительная чистая сумма расходов составляет 430 678 000 долларов.

<sup>8</sup> Документы по этому вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 73 повестки дня.*

#### ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Генеральная Ассамблея в резолюции 3046 (XXVII) от 19 декабря 1972 года установила Фонд оборотных средств в размере 40 млн. долл.; авансы государств-членов в Фонд были определены в соответствии со шкалой взносов в бюджет на 1973 год.

По состоянию на конец мая 1973 года были получены все авансы, причитающиеся с государств-членов Организации за 1973 год.

Генеральный секретарь в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Генеральной Ассамблеей в пункте 4 резолюции 2901 (XXVI), от 22 декабря 1971 г. по состоянию на 31 мая выдал следующие авансы из Фонда на общую сумму 40 960 800 долл.: на непредвиденные и чрезвычайные расходы — 149 373 долл.; на самокупающиеся закупки и виды деятельности — 446 694 долл.; на расходы по регулярному бюджету до поступления установленных по резервстке взносов — 39 500 013 долларов.

#### ВЗНОСЫ И РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ

Взносы государств-членов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций за 1973 год были установлены, согласно резолюции 3044 С (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1972 года на основе шкалы взносов на этот год, утвержденной в резолюциях 2654 (XXV) от 4 декабря 1970 года, 2762 (XXVI) от 8 ноября 1971 года и 2961 А (XXVII) от 13 декабря 1972 года.

Согласно положениям резолюции 2654 (XXV), Генеральный секретарь уполномочен принимать часть взносов государств-членов за 1971, 1972 и 1973 годы в иных валютах, помимо долларов США. Принимая во внимание фактические потребности Организации Объединенных Наций в различных валютах, были приняты меры к тому, чтобы предоставить государствам-членам максимальные возможности в отношении уплаты взносов за 1973 год в других валютах, помимо долларов США. До настоящего времени восемь государств-членов воспользовались этой прерогативой.

На 31 мая 1973 года положение в связи с уплатой взносов в регулярный бюджет за 1973 год и за предшествующие годы было следующим:

(в долл. США)

	1973 г.	1972 г.	1971 г.	1970 г.	1969 г.
Общая валовая сумма взносов ..	216 106 422 <sup>a</sup>	203 279 377 <sup>b</sup>	178 718 816	159 833 395	143 423 229 <sup>c</sup>
Кредиты и платежи наличными ..	82 901 639	181 073 622	176 774 589	159 172 835	143 423 229
Неуплаченный остаток на 31 мая 1973 г. ..	133 204 783	22 205 755	1 944 227	660 560	120 625

<sup>a</sup> Включая взносы, установленные в 1973 году для новых государств-членов за 1971 и 1972 годы в общей сумме 311 032 доллара.

<sup>b</sup> Включая взносы, установленные в 1972 году для новых государств-членов за 1970 и 1971 годы в общей сумме 75 951 доллар.

<sup>c</sup> Включая взносы, установленные в 1969 году для новых государств-членов за 1967 и 1968 годы в общей сумме 76 587 долларов.

Комитет по взносам в настоящее время пересматривает шкалу взносов, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии рекомендацию относительно шкалы взносов на следующий трехлетний период, т.е. с 1974 по 1977 годы. В целях этого пересмотра Комитет будет исходить из решений, принятых Генеральной Ассамблеей на двадцать седьмой сессии в резолюциях 2961 В-D (XXVII) от 13 декабря 1972 года, касающихся снижения максимального взноса до 25 процентов, пересмотра элементов формулы скидки на низкий доход на душу населения и снижения минимального взноса с 0,04 процента до 0,02 процента<sup>9</sup>.

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В 1972 году по Специальному счету не было произведено никаких расходов, предусмотренных положениями резолюции 2304 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1967 года.

На 31 декабря 1972 года сумма на счете излишков составляла 4 470 838 долл. Эта сумма представляет собой свободные от обязательств остатки ассигнований за 1963-1967 годы в размере 5 201 600 долл., включая различные поступления в размере 1 099 720 долл. за период с 1956 по 1972 год за вычетом 389 640 долл. на финансирование расходов по ликвидации Чрезвычайных Вооруженных сил в течение 1968-70 годов согласно резолюции 2304 (XXII) Генеральной Ассамблеи и за вычетом 1 440 842 долл., представляющих собой корректив, исчисленный в результате пересмотра сумм, причитающихся к выплате правительствам.

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ ПО ОПЕРАЦИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КОНГО

За 1972 год по этому Специальному счету не было произведено никаких расходов, предусмотренных положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 1885 (XVIII) от 18 октября 1963 года. На 31 декабря 1972 года сумма по счету излишков составила 33 472 973 долл. Эта сумма включает 32 267 190 долл., представляющих собой свободные от обязательств остатки ассигнований за период 1960-1964 годов, включая сумму, выделенную на 1965-1969 годы, а также различные поступления в размере 7 386 603 долл. за период с 1961 по 1972 год за вычетом 4 413 550 долл., ассигнованных на финансирование ликвидации операций в Конго в течение 1964-1969 годов, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 1885 (XVIII), и 1 767 270 долл., представляющих собой корректив, исчисленный в результате пересмотра сумм, причитающихся к выплате правительствам.

<sup>9</sup> Документы по этому вопросу см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, приложения, пункт 77 повестки дня.*

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА НА КИПРЕ

Согласно резолюции 186 (1964) Совета Безопасности от 4 марта 1964 года, в соответствии с которой были созданы Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, расходы на содержание этих Вооруженных сил покрываются государствами, предоставляющими военные контингенты, правительством Кипра и добровольными взносами, поступающими от государств, являющихся и не являющихся членами Организации Объединенных Наций.

В своем докладе от 31 мая 1973 года<sup>10</sup> Генеральный секретарь заявил, что сметные расходы Организации Объединенных Наций по содержанию Вооруженных сил с момента их образования 27 марта 1964 года до 15 июня 1973 года составили 158,1 млн. долл. и что предварительные расходы в течение ближайших 6 месяцев до 15 декабря 1973 года составят в общей сложности 7,5 млн. долл. Поэтому расходы Организации Объединенных Наций за период с 27 марта 1964 года по 15 декабря 1973 года предварительно составят 165,6 млн. долл. Эта смета не включает сумму в размере 500 000 долл., которая потребуется для окончательной репатриации контингентов и ликвидации Вооруженных сил; она также не учитывает чрезвычайных расходов, которые были оплачены государствами-членами, предоставившими контингенты и подразделения для Вооруженных сил.

На 31 мая 1973 года добровольные взносы, полученные по Специальному счету, составили в общей сложности 129,6 млн. долл.; предполагалось, что в дальнейшем будет получено еще 8,1 млн. долл. в счет невыполненных обязательств. Кроме того, было получено 1,5 млн. долл. за счет процентов на временно инвестированные излишки, общественных взносов, разницы в результате изменения валютных курсов и других различных поступлений. Поэтому требовались для выполнения прошлых обязательств и содержания Вооруженных сил до 15 декабря 1973 года дополнительные взносы в размере 26,4 млн. долл. (см. также часть первую, гл. II).

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Созданный Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой сессии Специальный комитет по рассмотрению финансового положения Организации Объединенных Наций<sup>11</sup>, которому было поручено разработать конкретные пред-

<sup>10</sup> *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, дополнение за апрель, май и июнь 1973 года, документ S/10940.*

<sup>11</sup> Сведения о составе Комитета см. в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 29 (A/8729), пункт 1.*

ложения по урегулированию финансового положения Организации Объединенных Наций, представил свой доклад Ассамблее на ее двадцать седьмой сессии<sup>12</sup>.

Специальный комитет отметил в своем докладе, что он в целом осуществлял свою деятельность в трех областях, касающихся наличия денежных средств, разработки эффективной и согласованной структуры бюджета и финансирования, от которой бы не было никаких отступлений в будущем, и устранения и финансирования прошлого дефицита.

В результате действий, предпринятых Специальным комитетом в целях разрешения проблемы наличной ликвидности, ряд государств-членов уплатили свои взносы за 1972 год значительно раньше, чем в 1971 году, причем наблюдались некоторые сдвиги в погашении задолженности.

Что касается разработки надежной и согласованной структуры бюджета и финансирования, то Специальный комитет исходил из принципа, в соответствии с которым необходимо «комплексное» решение этих проблем, предварительное соглашение по какому-либо одному вопросу должно определяться и обуславливаться окончательным общим решением и ответственность за принятие окончательного решения является коллективной ответственностью, которая возлагается на все государства-члены, а не только на какую-либо отдельную их группу. Только 12 из 15 членов Комитета смогли достичь взаимопонимания по ключевым элементам «комплексного» решения.

Что касается вопроса об устранении и финансировании дефицита за прошлые годы, то Специальный комитет пришел к единому мнению о том, что основную долю дефицита можно будет покрыть лишь за счет добровольных взносов государств-членов или путем аннулирования обязательств Организации, включенных в краткосрочный дефицит.

В заключение, Специальный комитет пришел к выводу, что ему не удалось выработать общую позицию по вопросу, касающемуся разрешения проблем финансового положения Организации Объединенных Наций, поскольку среди его членов не было достигнуто единства мнений, и обратился к Генеральной Ассамблее за указаниями относительно предложений, выдвинутых в его докладе, или новых элементов, включение которых способствовало бы разрешению этой проблемы.

19 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюции 3049 А-С (XXVII) по этому вопросу.

В резолюции 3049 А (XXVII) Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря, в частности, просить государства-члены представить предложения о внесении изменений в финансовые положения Организации Объединенных

<sup>12</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 29 (А/8729).

Наций или другие инструкции и процедуры, которые имели бы целью добиться постоянного и своевременного притока денежных средств в оплату установленных взносов в Организацию, и просит Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее двадцать восьмой сессии и учредить специальный счет, на который могли бы вноситься добровольные взносы и который использовался бы для разрешения прошлых финансовых трудностей Организации Объединенных Наций. Ассамблея также просит государства-члены и государства, не являющиеся членами Организации, безотлагательно внести добровольные взносы; просит Генерального секретаря рассмотреть в консультации с государствами-членами Организации пути и средства получения добровольных взносов в целях разрешения финансовых затруднений Организации Объединенных Наций и разработать методы достижения этой цели, и просит Генерального секретаря представить доклад о достигнутых результатах двадцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

В резолюции 3049 В (XXVII) Ассамблея, в частности, просит Генерального секретаря продолжать изучение всех возможностей всестороннего разрешения финансовых трудностей Организации Объединенных Наций, принимая во внимание результаты исследования этих проблем, предпринятого Специальным комитетом.

Резолюция 3049 С (XXVII) касается вопроса о неуплаченных долевых взносах в регулярный бюджет на счета Организации Объединенных Наций для Китая. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря сохранить по состоянию на 1971 год в качестве неуплаченных установленных взносов Китая в регулярный бюджет на счетах Организации Объединенных Наций только такую сумму, которая равна пропорциональной доле установленных взносов Китая на 1971 год, основанных на периоде с 25 октября по 31 декабря 1971 года включительно. Ассамблея также просит Генерального секретаря перевести остатки всех неуплаченных установленных взносов за 1971 год и предыдущие годы, показанные на счетах Организации Объединенных Наций в отношении Китая, на специальный счет и включить в качестве части краткосрочного дефицита Организации переведенную таким образом сумму, которая соответствует взносам в регулярный бюджет.

Относительно первых двух резолюций Генеральный секретарь учредил специальный счет по просьбе Генеральной Ассамблеи и представит Ассамблее соответствующие доклады на ее двадцать восьмой сессии.

Что касается третьей резолюции, то в отчете о состоянии счетов Организации Объединенных Наций на 31 декабря 1972 года отражается перевод рассматриваемой задолженности на специальный счет в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи.

## 2. Административные и бюджетные процедуры Организации Объединенных Наций

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ

За отчетный период Объединенная инспекционная группа<sup>13</sup> представила 7 официальных докладов, которые были препровождены вместе с замечаниями Генерального секретаря, — и, в надлежащих случаях, с замечаниями Администратора ПРООН и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, — Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам в соответствии с процедурой, определяющей порядок представления этих докладов. Доклады, которые уже опубликованы, носят следующие названия: «Доклад о режиме освоения водных ресурсов в системе Организации Объединенных Наций» (E/5231), «Доклад по вопросу об использовании фондов путевых расходов в Организации Объединенных Наций» (A/8900), «Предварительный доклад об использовании услуг консультантов в Организации Объединенных Наций» (A/8811), «Доклад о системе связи в рамках Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/72/7), «Доклад по вопросу ведения бухгалтерского учета с калькуляцией себестоимости в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/72/10), «Доклад о возможностях принятия региональными экономическими комиссиями единого подхода к проблемам развития» (JIU/REP/73/1) и «Доклад о служебных помещениях Организации Объединенных Наций в Женеве» (JIU/REP/73/2).

В резолюции 2924 В (XXVII) от 24 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея постановила продлить деятельность Объединенной инспекционной группы еще на четыре года после 31 декабря 1973 года и провести на своей тридцать первой сессии оценку работы Группы одновременно с общим обзором аппарата Организации Объединенных Наций и ее системы по административному и бюджетному контролю, инспекции и координации. Ассамблея также обратилась к Генеральному секретарю с просьбой о ежегодном представлении Генеральной Ассамблее краткого доклада о тех главных рекомендациях Объединенной инспекционной группы, изложенных в докладах, касающихся Организации Объединенных Наций, которые не были осуществлены, и о причинах этого. Генеральный секретарь представит первый доклад по этому вопросу Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии.

### ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА И ВВЕДЕНИЕ ДВУХГОДИЧНОГО БЮДЖЕТНОГО ЦИКЛА

19 декабря 1972 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3043 (XXVII), в которой она утвердила на экспериментальной основе новую форму представления Организации Объединенных Наций регулярного бюджета по програм-

ме и введение двухгодичного бюджетного цикла. Ассамблея также утвердила процедуры, в соответствии с которыми двухгодичная рабочая программа и бюджет будут разрабатываться в рамках среднесрочного плана, рассчитанного на период в четыре года, первые два из которых будут охватываться двухгодичным бюджетным циклом по программе.

Генеральная Ассамблея в той же резолюции просила Генерального секретаря осуществить новые процедуры по регулярному бюджету, включая те статьи, по которым предусматриваются добавочные ассигнования из других бюджетных источников, принимая во внимание с этой целью точки зрения, изложенные в Пятом комитете на двадцать седьмой сессии. Поэтому Генеральный секретарь подготовил для рассмотрения компетентными органами, разрабатывающими программу, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеей на ее двадцать восьмой сессии предлагаемый бюджет по программе на двухлетний период с 1974 по 1975 год<sup>14</sup> и среднесрочный план на период с 1974 по 1977 год<sup>15</sup>.

Генеральный секретарь в предлагаемом бюджете по программе всесторонне характеризует деятельность каждого отдела Секретариата и приводит данные о потребностях в ресурсах, необходимых для выполнения их функций. В докладе также указывается общая сумма средств, которая должна находиться непосредственно в распоряжении каждого отдела, включая поступления из внебюджетных источников. Характеризуя деятельность каждого отдела, Генеральный секретарь пытался должным образом изложить содержание программы и ее составных частей, их правовую основу и цели, а также указать сроки завершения программы и направленность действий в будущем.

В первоначальном среднесрочном плане на период с 1974 по 1977 год Генеральный секретарь обратил главное внимание на планирование организационных мероприятий и деятельности в экономической и социальной областях и в области прав человека, которые лучше всего поддавались прогнозированию в течение среднесрочного периода. Генеральный секретарь предполагает, что в будущих планах будут разработаны мероприятия по осуществлению программы во многих других областях деятельности Организации, в которых такое планирование представляется возможным, и что поэтому соответствующие предварительные оценки будут более точно соответствовать уровню потенциальных потребностей. Бюджетная смета, отражающая расходы в течение первых двух лет настоящего плана, соответствует информации, содержащейся в представленном двухгодичном бюджете; общая сумма средств, выделенных на 1976 и 1977 годы, является весьма значительной и исчислена на основании некоторых изложенных предположений. В целом план направлен

<sup>14</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 6 (A/9006).

<sup>15</sup> Там же, дополнение № 6А (A/9006/Add.1).

<sup>13</sup> Сведения о составе Объединенной инспекционной группы см. в документе A/9090, стр. 132.

на то, чтобы создать для государств-членов необходимую основу, с помощью которой они смогут пересмотреть двухгодичный бюджет по программе и определить соответствующие цели как среднесрочного, так и долгосрочного плана.

#### СЛУЖБА ЭЛЕКТРОННОЙ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ И СИСТЕМ ИНФОРМАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Служба электронной обработки данных и систем информации, созданная в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, принятым на ее двадцать шестой сессии, способствовала завершению модернизации важных участков санкционированных проектов по использованию средств автоматизации в работе вспомогательных отделов, занимающихся административными вопросами, таких как Управление кадров и Бухгалтерия, а также основных отделов, как, например, отделов по подготовке статистических данных для всеобщего ознакомления государств-членов, в целях осуществления контроля над проектами развития со стороны Отдела технического сотрудничества и в функционировании системы информации Отдела документации в Библиотеке. Центр планирования, проектировок и политики в целях развития, Демографический отдел и ЮНКТАД широко использовали электронную технику при проведении экономических исследований и анализа. В рамках строжайшей экономии средств были изменены процедуры использования и осуществления модернизации электронного оборудования, с тем чтобы повысить эффективность обслуживания в предоставлении необходимой помощи всем, кто пользуется услугами вычислительного центра в Нью-Йорке. Были предприняты важные новые исследования по определению целесообразности более широкого использования средств автоматизации в Управлении общего обслуживания в целях сокращения затрат и повышения эффективности и совместно с Секцией договоров Управления по правовым вопросам по определению целесообразности разработки компьютерного индекса Сборника договоров, что также позволит органам Организации Объединенных Наций и государствам-членам в кратчайшие сроки получать информацию относительно регистрации договоров. Служба электронной обработки данных и систем информации получила материалы, в которых содержатся запросы и предложения в отношении электронной обработки данных и систем информации от учреждений, находящихся вне системы Централных учреждений ООН, и представила соответствующие консультации и рекомендации по этим вопросам.

Операции Международного вычислительного центра в Женеве тщательно контролировались и координировались с операциями вычислительного центра в Нью-Йорке. Было предпринято крупное исследование в целях обеспечения соответствия между имеющимися возможностями и предполагаемыми потребностями учреждений,

пользующихся услугами этих центров; в функционировании вычислительных центров были произведены значительные изменения в целях обеспечения максимального использования услуг Международного вычислительного центра учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Служба электронной обработки данных и систем информации представляла Организацию Объединенных Наций в Межучрежденческом совете по информационным системам и связанной с ними деятельностью, который продолжал осуществлять свой экспериментальный проект, связанный с развитием межучрежденческой системы информации.

#### D. *Общее обслуживание*

##### 1. *Административное обслуживание операций на местах*

Секретариат продолжал предоставлять административное и снабженческое обслуживание для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке, Кипре, Индии и Пакистане; в деятельности Организации Объединенных Наций в Корее, Бюро специальной помощи в Бангладеш, склада материалов Организации Объединенных Наций в Пизе, 52 информационных центров и нескольких специальных политических миссий, комитетов расследования и миссий представителей Генерального секретаря. Расходы по осуществлению операций в Бангладеш превысили расходы любой операции по оказанию помощи, предоставленной Организацией Объединенных Наций до настоящего времени.

##### 2. *Размещение Централных учреждений и отделений Организации Объединенных Наций в других странах*

Острая проблема, связанная с нехваткой рабочих помещений в Централных учреждениях, была до некоторой степени разрешена в результате приобретения дополнительной арендованной площади и перемещения персонала. Было увеличено количество мест в зале заседаний Генеральной Ассамблеи, в Совете по Опеке и залах заседаний 1, 2, 3 и 4, с тем чтобы разместить 142 делегации. Была приобретена новая резиденция для Генерального секретаря, и в настоящее время в здании производится реконструкция и меблировка частично за счет пожертвований и займов. В ходе разработки программ строительства учреждений для отделений Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, Бангкоке, Женеве, Сантьяго и Вене были предоставлены технические консультации и административное обслуживание. Была также предоставлена помощь в целях разрешения проблем размещения учреждений Организации Объединенных Наций в Бейруте, Мехико и Найроби. Постоянно принимались меры в целях расширения использования общих помещений

и других зданий Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями.

### 3. Закупки, контракты и командировки

В 1972 году расходы по закупке материалов и оборудования, наряду с расходами в счет услуг по контрактам, в целях осуществления регулярных операций Организации Объединенных Наций (8 млн. долл.), проектов ПРООН (10,7 млн. долл.) и операций Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Бангладеш (29,8 млн. долл.), в общей сложности составили 48,5 млн. долларов. Расходы на служебные поездки сотрудников Организации Объединенных Наций составили 7,8 млн. долларов.

### 4. Связь и звукозапись

Система телеграфной связи между Центральными учреждениями и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве была модернизирована в результате установки замкнутой высокоскоростной системы телетайпов, связанных между собой с помощью подводного кабеля. Система международной связи Организации Объединенных Наций поддерживает прямое сообщение между 12 местами служб Организации Объединенных Наций, включая два места служб, созданных при чрезвычайных обстоятельствах в 1973 году. Наряду с этим, в целях

выполнения операций широко использовалась радиосвязь между миссиями. Завершено исследование по выявлению неотложных и долгосрочных потребностей Организации Объединенных Наций в обеспечении средствами связи. Рассматриваются возможности использования связи с помощью спутников. В соответствии с программой использования и хранения лент звукозаписи из использования было изъято 2500 линейных футов (762 метра) лент, и было предпринято исследование в целях повышения эффективности мероприятий по изъятию из использования устаревших непригодных или уже использованных лент.

### 5. Деятельность, приносящая доход

В 1972 году в результате продажи почтовых марок Организации Объединенных Наций был получен валовой доход в размере 5,03 млн. долларов. В результате продолжающихся усилий, направленных на увеличение объема продажи марок в других странах, было дополнительно создано 9 агентств, вследствие чего в настоящее время общее число таких агентств составляет 97. Активизировалась деятельность, связанная с участием в национальных и международных филателистических выставках. В результате осуществления в 1972 году программы, связанной с выпуском юбилейных медалей, наряду с продажей ежегодных медалей мира, валовой доход Организации составил 730 000 долларов.

## ГЛАВА VI

# Вопросы, относящиеся к межучрежденческому сотрудничеству и координации

Административный комитет по координации, который является главным координирующим органом в системе Организации Объединенных Наций на уровне секретариатов, заседал под председательством Генерального секретаря 28 июня и 25 и 26 октября 1972 года, а также 11—13 апреля 1973 года. На этих заседаниях присутствовали исполнительные главы всех организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций. Как и в предыдущие годы, он также провел совместные заседания с Комитетом по программе и координации, которые состоялись 29 и 30 июня 1972 года. В апреле 1973 года впервые было проведено заседание нового межсекретариатского координационного органа по вопросам, относящимся к окружающей среде — Совета по координации деятельности в области окружающей среды, — который был создан в рамках АКК в соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года (см. часть 3, глава VII). Как отмечается в докладе Экономического и Социального Совета (E/5289, часть 1), АКК принял решения по широкому кругу вопросов, связанных с общей координацией и программой, а также с административными и финансовыми вопросами. Он принял решение о мероприятиях по поддержанию и развитию сотрудничества в области найма персонала, что позволит организациям совместно пользоваться своими ресурсами для решения конкретных проблем, на основе доклада его функциональной группы по политике найма. Другой важной программной областью деятельности, которая была глубоко рассмотрена, являлась область природных ресурсов, в которой имели место обнадеживающие явления, связанные с улучшением координации деятельности и обеспечением правильного распределения ответственности между заинтересованными организациями. АКК также уделил значительное внимание проведению предварительных консультаций между организациями относительно их программ работы — один из методов, используемых для координации деятельности, — и обсудил возможность распространения таких консультаций на уровень среднесрочного планирования.

АКК также сообщил о ряде важнейших межучрежденческих мероприятий по оказанию по-

мощи и восстановлению: о согласованной многосторонней программе помощи Бангладеш под эгидой Операции по оказанию помощи Организации Объединенных Наций в Дакке; о программе оказания помощи репатриантам и перемещенным лицам в южной части Судана; и о помощи, которую Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения оказывают Замбии в соответствии с резолюцией 329 (1973) Совета Безопасности от 10 марта 1973 года.

АКК провел обзор выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций (см. часть 2, глава I, раздел С.4), и выразил удовлетворение в связи с тем, что в октябре 1972 года и марте 1973 года по этому вопросу состоялись два полезных совещания между представителями ОАЕ и этими организациями. Далее он также отметил, что в настоящее время, когда это возможно, используется координированный подход на многоотраслевой основе к оказанию помощи соответствующим колониальным народам.

АКК также сообщил о других вопросах, в том числе о подготовительной работе для проведения первого обзора и оценки прогресса, достигнутого за двухлетний период во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций в области образования и подготовки кадров, в вопросах общественной информации, народонаселения и систем информации. В соответствии с резолюцией 1643 (LI) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1971 года АКК предложил, чтобы Совет подробно рассмотрел в 1974 году вопрос о системах информации и о применении электронно-вычислительных машин, а также вопрос о координации деятельности на море.

Что касается административных и финансовых вопросов, АКК вынес рекомендации по проекту статута для Международной комиссии по гражданской службе, как это требуется в резолюции 3042 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1972 года. Он также обсудил положение, возникшее в связи с последними валютными потрясениями и общими валютными

тенденциями, и выразил серьезную озабоченность по поводу их влияния на программы работы и бюджеты организаций, входящих в систему, и принял решение изучить этот вопрос, с тем чтобы определить возможные альтернативы на случай продолжения или возобновления неустойчивости валют.

На совместном заседании АКК и КПК в июне

1972 года прения развернулись вокруг двух вопросов: рационализация деятельности и программ работы в экономической и социальной областях в масштабах всей системы с учетом имеющихся ресурсов; и вопросы окружающей среды, с особым учетом организационных последствий, вытекающих из рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды.

---

**HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS**

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

**COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES**

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre librairie ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

**КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

**COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS**

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---