



# 大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
9 March 2012  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

### 第 18 次会议简要记录

2011 年 10 月 21 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生(副主席) ..... (尼日利亚)

## 目录

项目 22：处境特殊的各国家组(续)

- (a) 第四次联合国最不发达国家问题会议后续行动(续)
- (b) 与内陆发展中国家特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-55805 (C)



请回收

穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席约翰纳先生(尼日利亚)代行主席职务。

下午3时15分宣布开会。

## 议程项目 22: 处境特殊的各国家组(续)

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议后续行动(续)(A/66/134和A/66/66-E/2011/78)

(b) 与内陆发展中国家特殊需要和问题有关的具体行动: 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的结果(续)(A/66/205)

1. 刘明明先生(中国)说,当前世界经济不景气,复苏不确定,最不发达国家和内陆发展中国家面临特殊挑战,需要联合国各机构和各会员国更多的支持。为此,他呼吁加强政治承诺,落实第四次联合国最不发达国家问题会议成果,落实《阿拉木图行动纲领:在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》。

2. 此外,主要捐助国应履行《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》规定的官方发展援助承诺,按照其具体需求,加强对最不发达国家的援助。支助制造业、农业、贸易和运输等领域的倡议,对这两类弱势国家可持续发展至关重要。

3. 此外,应在制定跨境运输政策、贸易优惠和扩大与内陆发展中国家贸易方面加强区域合作。在这方面,中国欢迎联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国教育、科学及文化组织努力在各自议程上更加重视最不发达国家和内陆发展中国家,呼吁更多支持作为这一领域牵头机构的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室,确保其有必要能力,履行职责。

4. 最后,他重申中国承诺加强最不发达国家和内陆发展中国家,包括在南南合作框架内给予加强。为实现这一目标,中国政府做出具体承诺,给予外

援,支持农业、贸易优惠、减免债务和其他举措,此后将越来越重视与这些国家合作,帮助其应对发展挑战。

5. Bame 先生(埃塞俄比亚)说,许多最不发达国家取得了经济的高速增长,但某些特定目标并没有实现。可持续增长需要的结构转型尚未发生,还面临新的挑战,如气候变化。最近通过《伊斯坦布尔行动纲领》是一个很好的框架,有助于迎接结构性挑战,应纳入国家发展努力主流。

6. 充足资源仍然是关键问题:国内资源必须得到外国资金补充。据此,埃塞俄比亚代表团呼吁发展伙伴履行官方发展援助承诺。还可以通过南南合作提供关键支助,同时,创新融资机制的加强,将有助于确保可预测和稳定的筹资。最后,他提请注意撒哈拉以南非洲国家的紧迫需求,这些国家占最不发达国家集团的三分之二,是全球金融危机的主要受害者。

7. Nakonechnyi 先生(乌克兰)说,乌克兰致力于《伊斯坦布尔行动纲领》的全面有效实施。乌克兰一直向遭受自然灾害和其他紧急情况的国家提供援助,包括最近援助埃塞俄比亚、海地和非洲之角区域。根据其与非非洲国家的合作方案,认识到需要国际社会支持非洲发展新伙伴关系,乌克兰为非洲国民提供年度奖学金;非洲是乌克兰外交政策的一个重点。1992年以来,乌克兰一直积极参与在非洲的维和行动,目前是联合国建设和平委员会的成员。

8. Al-Sharrah 先生(科威特)说,大多数最不发达国家在治理和民主文化、发展司法系统、公共部门改革和提高私营部门作用和效率方面取得了显著进步。然而,他们需要国际社会支持;发展伙伴必须履行承诺,向这些国家提供财政和对环境安全的技术援助,同时兼顾其国情和能力。同样重要的是,要考虑到他们对公平国际贸易体系的愿望。自由贸易和明智投资有助于促进发展中国家的可持续发展。科威特正在以此为目标,转化成区域金融和贸易中心;还在努力将科威特纳入世界经济,吸引本地和外国投资。

9. 科威特再次承诺帮助发展中国家和最不发达国家，尽一切努力响应人道主义援助的呼吁。作为一个南方石油生产国，科威特有能力向其他国家提供援助，实现可持续发展。

10. **Ben Allal 先生** (摩洛哥) 说，鉴于多重全球性危机，围绕《伊斯坦布尔行动纲领》动员国际社会是至关重要的。官方发展援助仍是必要的，但不能替代私营部门的支助；因此，捐助国必须尽一切努力，履行官方发展援助承诺，援助最不发达国家。农产品价格波动，对食品依靠进口的国家是不能容忍的。国际对其声援，需要公共和私人投资于全球农业生产，给予公平和有差别的待遇，为经济增长和脱离最不发达国家名单提供捷径。

11. 此外，援助的有效性需要增强。出于这个原因，摩洛哥希望即将举行的第四次援助实效高级别论坛与最不发达国家建立真正的经济伙伴关系。他们的需求持续增长，而传统的资金来源仍然不足，因此更需要国际社会探索创新机制，给予国外汇款免税，并确定如何确保更可持续地管理这些国家的债务。摩洛哥代表团呼吁捐助者取消双边债务，或将其转换成投资。

12. 摩洛哥与最不发达国家一样关注和全力支持联合国采取行动，帮助这些国家应对经济和生态挑战。《伊斯坦布尔行动纲领》所建议的监测和后续机制的有效实施，将有助于这些国家毕业成为发展中国家。他重申，摩洛哥坚定支持南南合作，愿意分享其经验和专长。

13. **Stokes 先生** (澳大利亚) 说，《伊斯坦布尔行动纲领》本可以更为雄心勃勃，不过《纲领》重点关注的是最脆弱的国家，把握人类和社会发展与建立可行的和有竞争力的生产能力的必要性这两者之间的平衡。言辞现在必须转换成行动。澳大利亚仍然致力于向最不发达国家提供大力支持，将在 20 国集团会议和其他有关论坛上继续优先考虑这些国家的关切。目前正在把《伊斯坦布尔行动纲领》纳入本国方案编制主流，将投资至少 100 亿美元，援助这些国家的粮食安全、

基础设施和自然资源管理等方面。此外，澳大利亚大幅增加了对国际和多边债务减免的贡献。还承认气候变化给最不发达国家和小岛屿发展中国家所带来的特殊发展挑战，致力于全球快速启动努力，协助这些国家。

14. 最后，关于内陆发展中国家，他强调这些国家基础设施建设的重要性。澳大利亚自己对这一任务做出的承诺，体现在其支持亚洲开发银行的一个项目，改善一个内陆发展中国家的交通连接。他强调，需要更多此类项目，捐助者和多边机构要对这类项目给予更多支持，并呼吁全面迅速执行《阿拉木图行动纲领》。

15. **Madani 先生** (阿富汗) 指出，最不发达国家——其中包括阿富汗——的困难，因正在发生的食品、能源和金融危机而更为加剧，再次呼吁执行《伊斯坦布尔行动纲领》。他还敦促发达国家履行，甚至增加其官方发展援助承诺，同时尊重国家所有权原则。

16. 情况特殊国家面临的重大威胁是气候变化；而受灾最严重的，是对气候变化影响最小的国家，如非洲之角和阿富汗目前的旱灾所示。阿富汗是一个内陆发展中国家；作为一个商品出口国，它背负着过于沉重的过境运输和保险费用。过境运输系统必须改进，内陆国和过境国之间区域合作必须增强。

17. 阿富汗也是个冲突后国家，仍然面临跨国威胁，特别是恐怖主义威胁；击退恐怖主义，不能没有一个有效的全球战略。在冲突后国家，安全和发展必须携手并进；换句话说，必须谨慎从事，确保自然资源的开发不加剧现有的紧张局势。相反，国际和区域改善安全和提高生活水平的努力，可能相辅相成；因此，应加强这两个领域的区域合作。

18. **Altinörs 先生** (土耳其) 说，为了保持势头，《伊斯坦布尔行动纲领》应纳入国家政策和方案的主流。此外，应该越来越多地关注国家、区域和全球各级实施工作的监测和评估。土耳其已为此承诺 500 万美元。

19. 《行动纲领》的主要关注之一是提高生产能力；活跃的私营部门的参与和公私伙伴关系可以在这方面

面发挥作用。此外，由于最不发达国家仍然高度依赖外部资金，捐助国应当履行，并进一步加强其官方发展援助承诺。此外，有必要继续鼓励最不发达国家摆脱最不发达状况。他们得到的支助不应突然减少。

20. 土耳其将继续在所有有关国际论坛为最不发达国家讲话，在未来十年努力增加在这些国家的直接投资。土耳其认识到，内陆发展中国家也有特定的需求和挑战，正在增加与他们的双边合作，包括在基础设施建设领域。土耳其仍然完全致力于与所有情况特殊国家加强合作和加强伙伴关系。

21. **Silumbu 女士** (马拉维) 说，马拉维正面临着多重挑战，这些挑战不断削弱最近几年取得的经济收益。因此，令人沮丧的是，发达国家没有履行其官方发展援助承诺。持续的经济危机不应成为发达国家不兑现承诺的借口。

22. 最不发达国家仍然面临不公平贸易体制问题。完成多哈回合谈判，对大多数最不发达国家，包括马拉维的经济复苏至关重要。她还呼吁发达国家通过“贸易援助倡议”动员资源，为原产于最不发达国家的所有产品创造有利的市场准入条件，包括及时实施免税和免配额的市场准入。

23. 高效的运输和通讯基础设施及服务，是贸易发展的重要先决条件。她赞扬通过《阿拉木图行动纲领》以来这方面所取得的进展，但表示，除非国际社会加紧努力，帮助内陆发展中国家加强运输基础设施，否则，他们将无法按时实现千年发展目标。

24. 最后，她表示，希望发达国家、金融机构和其他有关国际组织提供《伊斯坦布尔行动纲领》的成功实施所需的支持。

25. **Seksenbay 先生** (哈萨克斯坦) 说，执行《阿拉木图行动纲领》取得进展，特别是内陆国的具体需求得到国际社会承认，但仍然迫切需要更多的发展援助，即可预测和优惠的财政资源，协助面临融资和基础设施差距的内陆发展中国家。技术能力建设对应对新的挑战也至关重要。同时，重要的是履行所有现有的对

发展的金融承诺，包括贸易援助倡议下的承诺，并根据国际金融机构的修订程序提供紧急援助。

26. 哈萨克斯坦致力于执行《阿拉木图行动纲领》，正在采取步骤，方便贸易，尤其是使现有基础设施现代化，提高运输服务的商业效率，消除过境发展的障碍。已经开始实施大规模的道路工程，利用国际金融机构的资金，把欧洲同中国西部联结起来。该项目的预期效益包括，增加区域内人民的发展机遇，降低运输成本。此外，白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦最近成立了关税联盟，其贸易额提高25%以上。

27. 2012年，哈萨克斯坦将主办内陆发展中国家贸易部长第四次会议，以及国际贸易和贸易便利化全球审查筹备会议。

28. **Zan 先生** (缅甸) 说，如果不把最不发达国家放在全球发展议程的最前列，那么就很难期望在实现包括千年发展目标在内的各项国际商定的发展目标方面取得切实的进展。因此，现在应当是国际社会履行其对《伊斯坦布尔行动纲领》承诺的时候了。

29. 缅甸的新政府正在加紧努力，改革和发展缅甸整个经济基础结构，以期在所有层面建立透明度和问责制，同时集中关注经济管理和减贫。新政府增加了国家提供的养恤金、减少了出口税，并免除了农产品和木制产品的出口税。新政府还通过小额融资计划提供贷款，并且重新设计汇率制度。

30. 尽管缅甸被列为最不发达国家，但该国几十年来很少甚至从未得到国际发展援助，而是主要依赖其自身的资源和发展。政府希望缅甸开展的重大改革将会促使国际社会加强对缅甸的支持。随着外来援助的增加，以及预计自然资源可带来的收益，缅甸有望很快达到从最不发达国家名单毕业的标准。

31. 最后，缅甸代表团强调指出，所有相关的联合国论坛都必须优先关注涉及到最不发达国家的问题，其中包括定于2012年在里约热内卢举行的联合国可持续发展会议。

32. **Kang 先生**(大韩民国)说,在《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》中阐述的当务之急和特定需要应当适当地反映在发展合作政策和与发展有密切关系的其他领域之中,例如贸易、外国直接投资和金融。要实施这些方案,至关重要的是要与多种多样的发展伙伴保持往来,其中包括议会、商业部门和民间社会。此外,处境特殊的国家所面临的发展要务和关注的问题应当由主要的国际机构、包括联合国系统之外的机构进行讨论,并反映在这些机构的活动中。

33. 在过去十年里,大韩民国大幅增强了向最不发达国家提供的双边官方发展援助。其官方发展援助总额中将近 30%提供给内陆的发展中国家,以帮助其实现千年发展目标。

34. 关于处境特殊的国家,其中一个重要的群体是小岛屿发展中国家。大韩民国政府注意到《巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》,并作出多种努力,设置与这些国家开展切实有效合作的机制。

35. 有鉴于不久将作为第四次援助实效问题高级别论坛的东道国,大韩民国将尽一切努力确保处境特殊的国家所关注的问题能在该论坛上得到处理。此外,大韩民国政府并将争取推动一项新的、包容性的全球发展伙伴关系,据此使上述行动纲领能以基础更为广泛、更协同一致的方式来实施。

36. **Empole 先生**(刚果民主共和国)说,国际社会现在必须确保《伊斯坦布尔行动纲领》得到实施。能否成功将有赖于是否存在明确界定的目标 and 责任,有赖于履行承诺的政治意愿和各个层面上适当的后续落实及监测行动。面向最不发达国家的官方发展援助应当考虑到后者的实际需要,并应注重成果。最后,应当通过鼓励对新技术和可持续的旅游业进行投资等各种方式来支持私营部门。

37. 刚果民主共和国代表团着重强调和平与安全对经济增长的重要性,据此呼吁消除阻碍管制军火贸易

的国际条约得以通过的各种障碍。在刚果民主共和国及整个次区域内武器不受管控地流通阻碍了发展方案的执行。

38. 刚果民主共和国政府正在加紧努力,创造有利于私营部门发展的投资环境,与此同时对安全和司法部门开展改革。由于实现发展目标对刚果民主共和国这样刚经历过冲突的国家而言特别困难,他呼吁国际社会向刚果民主共和国提供持续的援助,使之能够巩固和平与安全,为年轻人创造就业机会,并采取一切必要的步骤,促进可持续发展,从最不发达国家名单中毕业。

39. 最后,他说,刚果民主共和国政府感谢国际合作伙伴及捐助方过去对刚果民主共和国所表示的支持,与此同时也希望今后的援助最好能不仅仅局限于紧急人道主义援助。

40. **Beck 女士**(所罗门群岛)说,要按时履行《伊斯坦布尔行动纲领》,就要求最不发达国家及其发展方面的合作伙伴开展真正的合作,以便将这项《纲领》纳入其发展战略及发展合作的主流,还要求国际金融机构、联合国系统、私营部门和所有其他利益攸方之间开展合作。对此,所有国家履行其对最不发达国家的承诺是至关重要的。

41. 此外,有鉴于气候变化继续威胁着所罗门群岛的生存,她要求紧急地拨出对减缓气候变化和适应气候变化所认捐的资源,使最不发达国家和小岛屿发展中国家能够建设对气候的适应能力。她并呼吁减少温室气体的排放,按《京都议定书》实行第二承诺期。

42. 最后,她强调指出了贸易作为减贫和创造就业机会的重要性,强调了及早完成多哈回合的必要性,以及最不发达国家有必要得到免关税、免配额的准入,随后她说,即将举行的联合国可持续发展问题会议将为发现现有的可持续发展框架中所存在漏洞再一次提供机会。

43. **Balli 女士**(多哥)回顾,第四次联合国最不发达国家问题会议的与会者希望达到的总体目标是通过

帮助最不发达国家减贫并推动快速的可持续增长进程，使至少一半的最不发达国家提升到发展中国家的地位。持续的粮食安全問題，以及气候变化和环境退化的影响使这些国家的弱势和不平等状况更加恶化。例如在多哥，自从当前的金融和经济危机爆发以来，国内生产总值的增长率持续下降，而新的挑战已经出现，表现为无法驾驭的人口增长和资源的迅速耗尽。

44. 因此，多哥代表团呼吁所有利益攸关方适当注意《伊斯坦布尔行动纲领》中所设定的发展方面的任务，制订实施该《纲领》的路线图。

45. Acharya 先生(尼泊尔)说，内陆发展中国家所面临的多种挑战由于当前的全球危机而更加复杂，阻碍了这些国家为实现国际商定的发展目标而作的努力。对这些国家的支助应当考虑到最近这些国家经济增长的减缓，而且这些国家赤贫人口比率依然很高。因此，尼泊尔代表团极为重视 2013 年《阿拉木图行动纲领》全面审查成果。

46. 尼泊尔作为属于最不发达国家之列的内陆多山国家，一直在关注改善其过境手续和基础设施，以确保便利贸易的有效的过境运输系统。关于内陆发展中国家贸易便利的谈判至关重要，不仅要确保进出海不受阻碍，而且还能使过境程序更加顺畅。使这些国家的產品能更多地进入市场，技术转让能得到更大的支持，这些都是十分重要的。据此，尼泊尔代表团呼吁捐助国加强对贸易援助举措的支持，履行其官方发展援助承诺，以便向内陆发展中国家提供更充分、目标明确、可预计和可持续的经费。

47. Riedl 女士(各国议会联盟(议会联盟))说，《伊斯坦布尔行动纲领》直接或间接地提起了各国议会的作用，因此成为认识到议会是发展事业中关键攸关方的一个里程碑。现在时机已经成熟，可以将《行动纲领》纳入国家发展战略和计划的主流。议会联盟已经为此目的推出了计划，尤其是通过一项为期五年的路线图，以此在实际环境中与联合国的努力建立起协同关系。

48. 议会联盟将使相关的议会委员会认识到在《行动纲领》中制定的政策指示，据此争取实现上述目的。联盟还将扩大议会协调中心现有的网络，而这些中心首要的任务就是评估各国议会如何将《行动纲领》纳入立法和预算进程的能力。为了取得最大程度的效果，需要并行地在驻地协调员办公室内建立联合国的协调中心，来支助各国议会同行的努力；最后，议会应当通过一项明确的行动计划，制定这一程序中先后相连的各个阶段；议会联盟为此已经拟订出一项示范行动计划。

49. 最后，她提请与会者注意议会联盟为使各国议会进一步认识《行动纲领》、制作供议会成员使用的各种工具而开展的其他行动。

50. Klein Solomon 女士(国际移徙组织)说，《伊斯坦布尔行动纲领》认识到了人口移徙与发展之间的重要关联性，因此是采取集体行动，为最不发达国家发掘移民潜力的第一步。《行动纲领》还使人们注意到由环境所导致、影响最弱势人口的移民现象，并对这一现象制定了具体的应对方式，其中最突出的是发展伙伴和相关国家承诺顾及那些因气候变化和极端的气候事件而难以维生的人们所面临的需要，并减少流离失所事件的发生。

51. 但是，同样重要的是，必须认识到，对最不发达国家中容易遭受环境退化影响的地区而言，人口的移徙也可以是有效适应战略的一个内容。积极主动、目标明确的合法移民方案一方面可以帮助人们避免伤害，另一方面也可以减少对本来便已经脆弱的生态系统所产生压力。移徙组织随时准备为此提供任何技术援助。

52. 直接承认由国外向各家庭汇款的重要性，这也值得欢迎。这类汇款不仅能够减少家庭层面的贫困，而且如果得到公共投资和奖励计划的配合，在宏观社区层面也能产生同样的影响。应当认识到，移民所转送的不仅仅是钱，而且还有技能和专业技术知识，在最不发达国家的社区与发达地区的对应社区之间构筑了桥梁。

53. 据此，移民组织支持减少转送汇款的费用，并提供金融服务，以便帮助人们安全并有成效地存钱并投资；移民组织还鼓励进一步关注人员流动，以此作为增加社会性汇款的方式，为所有人带来福祉。

54. **Barth 女士** (国际劳工组织(劳工组织))说，过去几十年的经验表明，高经济增长本身并不产生为根除贫困所需的生产性就业机会。此外还需要连贯一致的发展战略。劳工组织最近一份题为“最不发达国家的增长、生产性就业和体面工作”的报告中载有最不发达国家促进就业机会密集型的政策选项。

55. 就业机会的质量具有关键意义。从非正式逐渐地转向正式的工作是必要的，而经济多样化也是必要的。一方面要努力提高农业生产和收入，另一方面要努力开发劳动密集型的当地非农作活动。

56. 社会保护最低标准倡议对促进有强劲生命力的经济体系、确保那些挣脱了贫穷的人不再被拖回原地而提供了关键性的补充机制。劳工组织的一项分析表明，如果社会保护最低标准的各项内容得到先后有序的排列并逐渐地提出，那么即使在收入很低的国家，最起码的社会福利方案所需费用也是能够承担的。最后她说，私营部门的作用是最不发达国家取得成功的一项不可分割的要素。

57. **Manente 女士** (世界粮食计划署(粮食署))说，该机构高度致力于履行《伊斯坦布尔行动纲领》，因为

该机构业务开支中的 70%都用于最不发达国家。提高最不发达国家的生产能力需要对人进行投资。因此，采取以人为本的方针至关重要，这项方针应当反映出的事实是，仅仅对农业进行投资、提升实际基础设施并不能换来营养和健康的改善，与此同时必须为解决饥饿问题采取直接的行动。营养安全网络和土地恢复及灌溉工程在加强生产价值方面具有潜力。此外，安全网络可以用在紧急状况中，并用在社会保护体制之中，以此作为对今后增长的投资。

58. 最后，建设政府的能力以便发展由国家掌管的社会保护制度和安全网具有关键的意义。粮食署可以利用其在这些领域的经验，根据《伊斯坦布尔行动纲领》来扩大其在能力建设方面的努力。

59. **Persic 女士** (联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))说，该机构参与了为执行《伊斯坦布尔行动纲领》而拟订路线图的工作。该机构计划参与建立一个技术库，按提议设置监督和贯彻《行动纲领》的指标，并参与所提议的以旅游业促进发展的活动。尽管《行动纲领》中没有具体地提及文化在发展中的作用，但是文化却是最不发达国家增长的一种原动力。教科文组织因此将继续促进可持续的旅游业。该组织并将力求帮助最不发达国家发展通讯能力，并正在与国际电信联盟合作，推动最不发达国家的宽带增长。

下午 5 时 25 分散会。