



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 March 2012
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 17-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 27 октября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Микулеску (Румыния)

Содержание

Пункт 54 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 54 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Г-н Хтут** (Мьянма) говорит, что увеличение числа операций по поддержанию мира свидетельствует о том, что Организация Объединенных Наций должна прилагать больше усилий для достижения своей основной цели — поддержания международного мира и безопасности. Он благодарит Специальный комитет по операциям по поддержанию мира за проводимую им важную работу и с удовлетворением отмечает вклад региональных организаций. При этом оратор отмечает необходимость уважать суверенитет, политическую независимость и территориальную целостность всех государств и соблюдать принцип невмешательства в их внутренние дела. Кроме того, в миссиях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций важно неизменно проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении всех видов серьезных проступков, в том числе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

2. В целях решения новых стратегических задач, стоящих перед международным сообществом, необходимо согласовать основные направления деятельности системы органов, занимающихся вопросами миростроительства, — Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства. Делегация его страны обеспокоена большим объемом невыплаченных взносов, которые подлежат своевременной и безусловной выплате в пользу операций по поддержанию мира. Правительство его страны всецело привержено выполнению своих соответствующих обязательств.

3. **Г-н Жуков** (Российская Федерация) говорит, что миротворчество Организации Объединенных Наций постоянно эволюционирует как с концептуальной, так и оперативной точек зрения и включает все более масштабные задачи, в том числе по обеспечению защиты гражданского населения. Эффективная реализация миротворческих мандатов требует более гибкого и оперативного задействования миротворческих и миростроительных инструментов, а также эффективного взаимодействия между

Советом Безопасности, странами-поставщиками контингентов и Секретариатом.

4. Остаются и серьезные политические и технические проблемы, с которыми приходится сталкиваться при планировании и осуществлении миротворческой деятельности. Вызывает озабоченность новое явление — отсутствие согласия принимающей стороны на продление миротворческих операций, требования об изменении их мандатов и конфигураций. Подобную ситуацию не всегда можно объяснить сложностями диалога с правительствами; к сожалению, претензии, предъявляемые миротворческим присутствиям, в том числе касающиеся несоблюдения ими нейтралитета и беспристрастности, зачастую оказываются обоснованными.

5. Какими бы сложными ни были отношения с принимающей стороной, принципы уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела, верховенства международного права и соблюдения базовых норм миротворчества должны оставаться неприкосновенными. В последнее время Совет Безопасности пошел навстречу пожеланиям ряда стран, принимающих у себя ОПМ, и либо сократил присутствие миротворческих контингентов (как в случае Демократической Республики Конго и Гаити), либо совсем прекратил их, как это было с Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ). Вместе с тем недопустимо, чтобы миротворцы втягивались во внутривнутриполитический конфликт или оказывали молчаливую поддержку одному из участников конфликта. Опыт кризисного урегулирования в Кот-д'Ивуаре это подтвердил. Такие перекосы не только подрывают авторитет Организации Объединенных Наций, но и создают угрозу безопасности самих миротворцев.

6. Надо отчетливо понимать, что задействование возможностей Главы VII Устава Организации Объединенных Наций нельзя рассматривать как гарантию запуска мирного процесса и достижения политического урегулирования. Более того, оправдание задачами защиты населения военного вмешательства извне, осуществляемого в угоду политическим интересам отдельных государств, оборачивается еще большими жертвами среди мирных граждан. Так было в Ливии, где не были использованы все возможности для прекращения огня и запуска диалога противоборствующих сторон. Полномасштабная военная операция не может рассматриваться как

замена более сложных, долгосрочных, но мирных дипломатических усилий. Именно поэтому его делегация полагает, что при всей важности задач по защите гражданского населения и содействию оказанию гуманитарной помощи на первом месте должны находиться такие фундаментальные функции миротворцев, как установление и поддержание мира, содействие политическому процессу и обеспечение безопасности в странах развертывания.

7. Направляя миротворцев в зоны конфликтов, международное сообщество должно уделять первоочередное внимание вопросам обеспечения их безопасности. К сожалению, и в 2011 году имели место невосполнимые утраты, и такие случаи должны тщательно расследоваться, а виновные преследоваться по закону.

8. Совет Безопасности призван разрабатывать четкие мандаты, особенно связанные с применением силы, и обеспечивать строгий контроль за их реализацией. В русле этих задач идет и известная инициатива Российской Федерации о повышении уровня военной экспертизы Совета Безопасности, активизации деятельности его Военно-штабного комитета, что позволило бы проводить системный анализ военно-политической ситуации в проблемных регионах мира.

9. Сохраняет актуальность задача разработки стратегий свертывания операций, особенно в сложных условиях мирового финансового кризиса. Его делегация считает, что планирование стратегий вывода должно быть прозрачным, а главным критерием при этом должно оставаться достижение прочных условий для политического урегулирования. Здесь не может быть места для двойных стандартов — в одних случаях миссии сворачиваются или переконфигурируются, так и не решив до конца задач в рамках своего мандата, в других — продолжают действовать, практически полностью переключившись на миростроительство.

10. Совет Безопасности должен реагировать превентивно, инвестировать в развитие механизмов мирного урегулирования конфликтов. Не случайно сегодня все чаще обсуждаются возможности более эффективного применения положений Главы VI Устава Организации Объединенных Наций, совершенствования механизмов превентивной дипломатии, посредничества, добрых услуг Генерального секретаря. Необходимо и более эффективно задейство-

вать ресурсы региональных организаций в соответствии с Главой VIII Устава. Опыт кризисного урегулирования в Афганистане, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане и других проблемных точках позволил раскрыть потенциал региональных инструментов в предотвращении и поиске политических развязок конфликтов. Африканский союз демонстрирует наращивание миротворческого и посреднического потенциала. На примере афганского урегулирования видны хорошие возможности для развития партнерских отношений Организации Объединенных Наций с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), которые постепенно приумножают свой политический авторитет и вклад в укрепление региональной и международной безопасности. В свете становления миротворческого потенциала ОДКБ заинтересована в налаживании ее практического взаимодействия с Организацией Объединенных Наций.

11. Параллельно важно вести работу по профилактике первоочередных конфликтов, обеспечению долгосрочной политической стабильности и социально-экономического развития, инвестированию в институциональное строительство, укреплению национальных потенциалов в области безопасности, правосудия, государственного управления. И здесь необходимо по максимуму задействовать потенциал Комиссии по миростроительству, специализированных структур системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций.

12. К сожалению, имеются проблемы и в области кадровой и ресурсной поддержки, а для миротворческих миссий по-прежнему остро стоит проблема дефицита военной техники, а также потенциала для транспортных авиаперевозок. Оратор подчеркивает ответственность Секретариата за совершенствование комплексного планирования операций, обеспечение координации между Центральными учреждениями и полевыми миссиями. Его делегация поддерживает инициативы, направленные на повышение эффективности командования и контроля за миротворческой деятельностью.

13. Российские военнослужащие и силы полиции участвуют в операциях по поддержанию мира на Ближнем Востоке, в различных странах Африки и в Гаити. Его правительство придает большое значение качеству подготовки миротворческого персонала. В стране проводится подготовка гражданских

полицейских из стран Содружества Независимых Государств, Азии и Африки, и она намерена продолжить авиаподдержку ооновских усилий.

14. Успех миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций кроется в ее осуществлении в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права при неприменном соблюдении прерогатив Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в готовности международного сообщества инвестировать в нее свои знания, ресурсы, кадры и разрабатывать комплексные стратегии по профилактике первопричин конфликтов, обеспечению долгосрочной политической стабильности и социально-экономического развития.

15. **Г-н Кодама** (Япония) говорит, что мандаты операций по поддержанию мира становятся более комплексными и осуществляются в исключительно сложных условиях. Тем не менее глобальный финансовый кризис диктует необходимость повышения эффективности и результативности деятельности, и данный предмет вызывает живой интерес всех государств-членов, независимо от размера их взносов. Требуется добиваться большего при меньшем объеме ресурсов.

16. Сообразуясь с мнением о том, что государствам следует вносить свой вклад, максимально учитывая собственные обстоятельства, правительство его страны, которая является вторым крупнейшим донором и активно предоставляет войска, изучает возможность направления инженерного подразделения в недавно созданную Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Мандат Четвертого комитета предусматривает проведение дискуссий по вопросам существа как с политической, так и с практической точки зрения с учетом основополагающих принципов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте финансового положения и последних событий в мире. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен быть главным органом, который анализировал бы опыт и вклад каждого из государств-членов, в связи с чем оратор поддерживает предложение об усовершенствовании методов его работы.

17. Когда речь идет об операциях по поддержанию мира, первоочередное внимание следует уделять четырем основным моментам. Во-первых, необхо-

димо содействовать дальнейшему развитию концепции трехстороннего сотрудничества. Исключительно важное значение имеет активное взаимодействие всех заинтересованных сторон. Во-вторых, еще только предстоит в полном объеме разработать концепцию миротворчества как одного из первоначальных этапов миростроительства. Комитету следует продолжать свою работу в этом направлении. Япония твердо намерена принять участие в дальнейших обсуждениях вопроса о том, когда и при каких условиях благодаря проведению операций по поддержанию мира может быть заложена необходимая основа для перехода к этапу развития. В-третьих, Япония ожидает, что Секретариат продолжит программы осуществления реформ на базе инициативы «Новые горизонты». В нынешних условиях успех операций по поддержанию мира зависит от более эффективной их поддержки Секретариатом. Следует изучить возможности в плане совершенствования системы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций, с тем чтобы больше государств-членов могли вносить свой вклад в операции по поддержанию мира. Наконец, Япония с удовлетворением отмечает сохранение практики проведения совещаний со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, до принятия резолюций на основе достаточно заблаговременного уведомления, поскольку это способствует транспарентности процесса принятия решений Советом Безопасности и разработке четких и выполнимых миротворческих мандатов.

18. **Г-н Тарауне** (Иордания) говорит, что, поскольку угрозы миру и стабильности приобретают все более серьезный характер, мандаты операций по поддержанию мира становятся все более сложными и трудновыполнимыми и уже включают в себя задачи в области предупреждения конфликтов, миростроительства, демократизации и даже устойчивого развития. Поэтому целесообразно вновь обратиться к докладу Брахими, подготовленному Группой по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809), и опыту, накопленному в один из сложных периодов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. В качестве одного из основных моментов в докладе было отмечено, что необходимо разрабатывать четкие и осуществимые мандаты, подкрепленные адекватными ресурсами, а не стремиться добиваться большего

меньшими средствами, поскольку подобная тенденция может привести к несоответствию имеющихся возможностей и поставленным задачам.

19. Подчеркивая, что безопасность важна как для гражданских лиц, так и для миротворцев, он отмечает, что характеризующаяся отсутствием безопасности обстановка в государствах пребывания является одной из основных причин повышенного спроса на миротворцев, как в плане их количества, так и в плане качества их подготовки. Главная ответственность за обеспечение безопасности миротворцев лежит на правительстве страны пребывания. Первостепенное значение имеет повышение эффективности процесса консультаций в форме трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска.

20. Требуется постоянно совершенствовать работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, а также налаживать более тесное сотрудничество между заинтересованными сторонами, в связи с чем необходимо увеличить число стран, предоставляющих войска, путем более активного подключения к этому развитых стран. В заключение оратор заявляет, что его делегация готова приложить все усилия в целях совершенствования методов работы Специального комитета.

21. **Г-н Наяси** (Фиджи) говорит, что выполнение многоаспектных мандатов в нынешней сложной оперативной обстановке сопряжено с трудностями и требует большего объема ресурсов. Необходимо выработать четкую и всеобъемлющую стратегию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Текущая работа в связи с инициативой «Новые горизонты» и глобальной стратегией полевой поддержки позволила начать предметный диалог по вопросу о том, в каком направлении должны развиваться операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мандаты должны формулироваться исходя из результатов тщательной и своевременной оценки и достоверных оперативных данных, а также предусматривать наличие достаточных ресурсов, поэтому оратор приветствует учреждение Консультативной группы высокого уровня, которая будет анализировать ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска. Его делегация одобряет деятельность Департамента операций по поддержанию

мира и Департамента полевой поддержки по разработке для миротворцев стратегии осуществления миростроительства уже на ранних этапах миротворческой деятельности. Для того чтобы стать более эффективным инструментом в деле обеспечения достижения долгосрочной стабильности и экономического восстановления, миссиям необходимы четкие руководящие принципы. Между сотрудниками на местах и военными и полицейскими советниками и руководящими должностными лицами в Нью-Йорке должны быть налажены четкая связь и система подчинения. Операции по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава и не должны подменять собой деятельность в целях устранения первопричин конфликта или влечь за собой вмешательство в вопросы, затрагивающие суверенитет государств-членов.

22. **Г-н Машабане** (Южно-Африканская Республика) говорит, что правительство его страны решительно осуждает убийство миротворцев, 86 из которых погибли за предыдущий год. С учетом комплексного характера нынешних конфликтов необходимы четко сформулированные и выполнимые мандаты, включающие в себя и четкие стратегии выхода. Однако миротворчество не является панацеей и должно являться неотъемлемой частью более комплексного политического решения, направленного на устранение коренных причин конфликтов. Действуя в соответствии с главой VI Устава, правительство его страны поддерживает деятельность по предупреждению и регулированию конфликтов, посредничеству и миростроительству. Совет Безопасности должен акцентировать внимание на том, чтобы задействовать все политические процессы, в том числе инициируемые региональными организациями. В миротворчестве необходимо всецело придерживаться таких принципов, как согласие сторон, неприменение силы, кроме как в порядке самообороны, и беспристрастность. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ни в коем случае не должна политизироваться или использоваться неправомерно.

23. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом упрочилось, однако сделать в этом направлении предстоит еще многое. Специальный комитет играет решающую роль в обеспечении необходимого надзора. Постановка новых задач вместо решения старых проблем, таких как не-

адекватность потенциала и нехватка ресурсов, всего лишь способствует тому, что рассмотрение данных вопросов откладывается на более поздний срок. Объем ресурсов должен соответствовать возрастающему спросу на услуги в области миротворчества; многоаспектные мандаты требуют выделения ресурсов на многоаспектные операции. Основным смыслом партнерства при решении вопросов концепции и доктрины заключается в открытом и последовательном проведении работы в обстановке, способствующей укреплению доверия и взаимного уважения. С учетом опыта, извлеченного в ходе последней сессии Специального комитета, особое внимание необходимо уделять совершенствованию методов его работы. Партнерские отношения не ограничиваются сферой разработки политики, они распространяются и на деятельность на местах. Совместное выполнение обязанностей остается неотъемлемым элементом превращения миротворчества в настоящее партнерство. Государствам — членам Организации Объединенных Наций, особенно постоянным членам Совета Безопасности, следует оказывать щедрую поддержку всем операциям по поддержанию мира, предоставляя им как персонал, так и материальные средства.

24. Оратор с удовлетворением отмечает тот факт, что вопрос о расходах на воинские контингенты рассматривается на системной основе, и надеется на скорейшее начало работы Консультативной группы высокого уровня по возмещению расходов странам, предоставляющим войска. Ключевое значение имеет обеспечение гибкой, предсказуемой и устойчивой системы предоставления ресурсов операциям по поддержанию мира, особенно связанным с африканским континентом. Африканский союз продолжает играть важную роль в предупреждении, регулировании и улаживании конфликтов в соответствии с главой VIII Устава. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы миссии Африканского союза, действующие с одобрения Совета Безопасности, в том числе Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), располагали достаточными средствами и возможностями для выполнения своих мандатов. АМИСОМ следует преобразовать в полноценную миссию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Оратор с удовлетворением отмечает тот факт, что Генеральный секретарь недавно признал вклад Африки в деятельность по поддержанию мира и подтвердил роль региональных организаций в деле поддержа-

ния международного мира и безопасности, как указано в главе VIII. В этом контексте Африканский союз предпринял решительные шаги по развертыванию как миссий по поддержанию мира, так и смешанных операций. В значительной степени благодаря миротворчеству и миростроительству могут быть созданы благоприятные условия и заложены основы для обеспечения устойчивого мира, верховенства права и благого управления.

25. Поскольку в деятельности миссий по поддержанию мира обеспечивается учет гендерной проблематики, потребностям и опыту женщин отводится важное место при разработке стратегии операций по поддержанию мира. Оратор высоко оценивает проделанную Генеральным секретарем работу по увеличению представленности женщин на руководящих должностях. Его делегация приветствует стратегическую роль Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая будет содействовать учету гендерного аспекта в контексте выполнения миротворческих мандатов. Правительство его страны также полностью поддерживает позицию абсолютной нетерпимости по отношению к тревожным случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и намерено сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях искоренения подобного поведения.

26. **Г-н Джабер** (Ливан) говорит, что успех деятельности по поддержанию мира невозможен без взаимодействия с партнерами, в частности без участия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деятельности на этапах планирования и развертывания. Миротворчество не является альтернативой всеобъемлющему политическому процессу, а скорее предоставляет возможность для такого процесса. Основной целью по-прежнему является урегулирование конфликтов посредством устранения их первопричин.

27. Обеспечение охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций не только крайне важно для выполнения их мандатов, но и является одним из критериев, позволяющих судить о соблюдении принципа верховенства международного права и выполнении резолюций Совета Безопасности. Успех операций по поддержанию мира зависит от разработки четких и реалистичных мандатов, в целях выполнения которых будут выделяться необходимые ресурсы и оказываться свое-

временная материально-техническая поддержка, соблюдения общих принципов миротворческой деятельности обеспечения тесной увязки между миротворчеством и миростроительством и укрепления роли региональных и субрегиональных организаций, в частности Африканского союза, в соответствии с главой VIII Устава.

28. Поддержание мира — это по-прежнему наиболее эффективный с точки зрения затрат способ избежать конфликта. В настоящее время задача состоит в том, чтобы повысить его действенность и адаптировать его к условиям внутригосударственного, а не межгосударственного конфликта. Хотя достижение более высоких результатов меньшими средствами, несомненно, желательно, это не должно осуществляться посредством распределения войск по географическим районам, охват которых им не под силу, или наносить ущерб их способности действовать в сложных условиях. Для реализации данной цели и создания системы поддержания мира на более предсказуемой, профессиональной и подотчетной основе важно, чтобы ключевая роль в вопросах формирования и разработки политики отводилась Специальному комитету по операциям по поддержанию мира. Необходимо на более регулярной основе координировать задачи в сфере миростроительства с Комиссией по миростроительству, делая акцент на национальной ответственности и потребностях в области миростроительства, которым должно уделяться первоочередное внимание. Следует увеличить число стран, предоставляющих войска.

29. Пришло время проанализировать накопленный опыт, с тем чтобы сделать более действенным решение миротворцами важнейших задач на начальных этапах миростроительства. Основное внимание следует уделять не только деятельности полиции, разоружению, демобилизации, реинтеграции и реформе сектора безопасности, но и экономическому восстановлению и устойчивому развитию. Сейчас стало очевидным, что миротворчество и миростроительство не следуют одно за другим; ясно также, что переход должен происходить на основе контрольных показателей по всем направлениям деятельности.

30. Для ликвидации серьезных пробелов, препятствующих наращиванию потенциала, необходимо применять всеобъемлющий подход, основанный на имеющихся возможностях и позволяющий удовле-

творять единые потребности в средствах, в том числе в такой сфере, как авиация. Что касается глобальной полевой поддержки, то оратор выражает удовлетворение по поводу того, что Секретариат перешел от оказания поддержки отдельным миссиям к применению глобального управленческого подхода.

31. **Г-н Пинтадо** (Мексика) говорит, что миротворческий компонент занимает центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности и требует решительной приверженности делу со стороны государств-членов. Основу для создания и развертывания операций по поддержанию мира должны составлять четкие, пользующиеся доверием и осуществимые мандаты, подкрепленные необходимыми ресурсами; ясные цели с установленными сроками их достижения, а также с контрольными показателями и стратегиями перехода и вывода; комплексный подход, предусматривающий включение миростроительства на ранних этапах в миротворческие мандаты деятельности в области миростроительства, в рамках которого большое внимание уделяется также национальной ответственности и укреплению национального потенциала; приверженность всех сторон достижению мирного урегулирования конфликта и стратегия в области общественной информации, призванная обеспечить, чтобы стороны в конфликте и население в целом понимали задачи операции по поддержанию мира и осознавали, что несут ответственность за ее осуществление и выполнение ее мандата.

32. Одной из приоритетных задач всех операций по поддержанию мира является защита мирных жителей, включая наиболее уязвимые группы населения. Необходимо создать стратегическую рамочную программу, предусматривающую защиту гражданских лиц, разработать учебные модули и определить потребности в ресурсах и потенциале. Весьма полезными оказались рекомендации в адрес Департамента полевой поддержки, содержащиеся в докладе Консультативной группы высокого уровня о гражданском потенциале. Делегация оратора отмечает прогресс, достигнутый в некоторых областях, в частности в развертывании Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, и выступает за продолжение подобных развертываний. Мексика также поддерживает создание стратегических партнерств между Организацией Объединенных

Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. Кроме того, необходимо наращивать местный потенциал в области предупреждения и разрешения конфликтов. Операции по поддержанию мира должны иметь четкую стратегию более эффективного использования ресурсов. Делегация оратора надеется, что деятельность Консультативной группы высокого уровня, которая будет анализировать ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска, укрепит приверженность государств-членов этому важному направлению деятельности и обеспечит финансовую стабильность операций по поддержанию мира в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В составе Консультативной группы должны быть адекватно представлены все регионы.

33. **Г-жа Лалама** (Эквадор) говорит, что операции по поддержанию мира должны проводиться в соответствии с положениями Устава и принципами согласия сторон, беспристрастности и применения силы только в порядке самообороны либо в целях выполнения предусмотренных мандатом задач. Главной целью должно быть обеспечение безопасности миротворцев и защита мирных жителей. Она с сожалением отмечает, что некоторые участники операций по поддержанию мира по-прежнему не придерживаются принципов политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации; однако она с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый посредством принятия превентивных мер, в частности организации учебной подготовки для контингентов перед их развертыванием. Она выразила одобрение в связи с тем, что Организацией Объединенных Наций были рассмотрены все жалобы и оказаны помощь и поддержка пострадавшим.

34. Эквадор приветствует позитивные сдвиги в деле возмещения расходов странам, предоставляющим войска; однако в этом плане еще есть над чем работать. В этом контексте следует регулярно пересматривать, в соответствии с резолюцией 63/285 Генеральной Ассамблеи, ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска. Если ставки расходов на воинские контингенты пересматриваться не будут, то это может поставить под угрозу участие стран, предоставляющих войска, в операциях по поддержанию мира. Делегация оратора надеется, что выплата странам, предоставляющим войска,

дополнительной суммы за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года и назначение Консультативной группы высокого уровня в соответствии с резолюцией 65/289 Генеральной Ассамблеи побудит государства-члены подтвердить свою приверженность делу проведения операций по поддержанию мира. Она приветствует всесторонний учет гендерной проблематики при осуществлении операций по поддержанию мира и назначение в нескольких миссиях советников по гендерным вопросам. Методы работы Специального комитета требуются усовершенствовать.

35. **Г-н Сомда** (Буркина-Фасо) подчеркивает важность защиты гражданского населения, поддержки политических мирных процессов, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности. При проведении всех мероприятий следует руководствоваться такими принципами, как неприменение силы, кроме как в порядке самообороны, уважение суверенитета, политической независимости и территориальной целостности государств-членов, согласие сторон и нейтралитет Организации Объединенных Наций.

36. Основной целью операций по поддержанию мира является поддержка политических мирных процессов, поэтому они не должны восприниматься как альтернатива мирному процессу. Государства-члены должны делать все возможное для достижения консенсуса и развития сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в рамках операций по поддержанию мира, включая посредников, специальных представителей и руководителей миссий. Результативность операций по поддержанию мира зависит от разработки четких, выполнимых и реалистичных мандатов, надлежащей организации всего процесса, эффективной материально-технической поддержки и адекватной подготовки персонала. Чрезвычайно важное значение имеют трехстороннее сотрудничество и проведение регулярных совещаний между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности. Необходимо укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными субъектами, включая региональные и субрегиональные организации, в рамках региональных механизмов миротворческой деятельности и международных соглашений в области безопасности. Свою приверженность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций продемонстриро-

вал, в частности, Африканский союз, организационный и оперативный потенциал которого в области поддержания мира следует укреплять.

37. В качестве одной из приоритетных задач в миротворческих мандатах должна предусматриваться защита гражданского населения, хотя при этом следует помнить, что главную ответственность за охрану мирных жителей несут государства пребывания. Обеспечение безопасности миротворцев должно и впредь оставаться в числе главных задач всех операций. Операции по поддержанию мира должны способствовать миростроительству и гарантировать плавный переход к этапу развития и стабильности. Делегация оратора приветствует рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (A/65/19).

38. **Г-н Тарар** (Пакистан) отдает дань памяти миротворцам, погибшим при исполнении служебных обязанностей. Обеспечение безопасности миротворцев имеет первостепенное значение для всех государств-членов. Мандаты операций по поддержанию мира должны быть реалистичными и выполнимыми, а для их осуществления необходимо своевременно выделять достаточный объем ресурсов. Кроме того, для плавного перехода от конфликтных ситуаций к постконфликтной стабильности, миростроительству и долгосрочному политическому и экономическому восстановлению нужны эффективные стратегии развертывания и выхода. Первым шагом на пути к решению столь широкого спектра задач является укрепление трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. Проведение открытых консультаций и обеспечение согласованности действий абсолютно необходимы, особенно в обстоятельствах, обусловленных резким изменением политической ситуации. К сожалению, подобной транспарентности очень недоставало при подготовке нового мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), равно как и в ходе преобразования Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) в Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). При наличии большого числа открытых каналов связи между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, в ходе значительного сокращения численности и передислокации сил, имевших место в отношении МООНВС и

ООНКИ, могли бы оказаться более действенными административные механизмы и механизмы материально-технической поддержки. Расширению трехстороннего сотрудничества также может способствовать увеличение представленности стран, предоставляющих войска, на оперативных и руководящих должностях как на местах, так и в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

39. Для успешного проведения операций по поддержанию мира обязательно также выделять в достаточном объеме ресурсы на цели выполнения комплексных мандатов. Своевременное выделение средств повысит эффективность деятельности без увеличения затрат. Кроме того, все большее значение приобретает своевременное развертывание авиационных средств, поэтому Секретариату следует рационализировать соответствующие контрактные договоренности. Еще один важный вопрос — расходы на воинские контингенты, и оратор надеется, что создаваемая Консультативная группа высокого уровня своевременно завершит его обсуждение, что позволит Пятому комитету рассмотреть эту проблему в ходе шестидесять седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

40. С учетом все возрастающей сложности операций по поддержанию мира их мандаты теперь включают поддержку политических процессов, создание местных органов безопасности и защиту гражданского населения, что должно служить целям долгосрочного миростроительства и экономического восстановления. Тем не менее, деятельность по поддержанию мира не может подменить собой подлинный политический процесс либо игнорировать необходимость устранения глубинных причин конфликтов. Требуется различать миротворчество и традиционное поддержание правопорядка. С учетом того, что основная ответственность за защиту мирных жителей лежит на правительстве страны пребывания, миссии по поддержанию мира должны работать в контакте с органами местного самоуправления. Поэтому особо важно укреплять потенциал сформированных полицейских подразделений.

41. Что касается глобальной стратегии полевой поддержки, то делегация оратора приветствует создание в Энтеббе Регионального центра обслуживания; однако предложение об учреждении дополнительных центров на глобальном и региональном уровнях единодушного одобрения не встретило, по-

сколькo растут опасения по поводу децентрализации процесса разработки политики и фрагментации процесса принятия решений. Идея создания глобальных и региональных центров содержит в себе внутреннее противоречие.

42. Все члены Организации Объединенных Наций поддерживают цели реформирования, рационализации и укрепления ее потенциала в области поддержания мира. Пакистан всегда подчеркивал необходимость сохранять преемственность при осуществлении любых инициатив в отношении реформ, начиная с доклада Брахими и заканчивая предложениями, представленными Секретариатом в рамках инициативы «Новые горизонты».

43. **Г-жа Морено Герра** (Куба) говорит, что операции по поддержанию мира должны основываться на таких принципах, как уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательство в их внутренние дела, согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны. Особенно важна роль Специального комитета, поскольку он является единственным органом, которому поручено рассмотрение более широких вопросов, связанных со все более сложными операциями Организации по поддержанию мира. Главную ответственность за разработку концепций и стратегий, касающихся миротворчества, несет Генеральная Ассамблея. Любой подготовленный Секретариатом программный или стратегический документ, влияющий на участие государств-членов в операциях по поддержанию мира, требует утверждения на межправительственном уровне. Необходимо укреплять взаимодействие между принимающими странами, странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности. В большинстве случаев принимающим странам и странам, предоставляющим войска, возможность активного участия во всех этапах процесса принятия решений не гарантируется.

44. Ответственность за защиту гражданского населения лежит в первую очередь на стране пребывания. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны иметь четкие и выполнимые мандаты, а также необходимые материально-технические и финансовые ресурсы. Миротворческим миссиям следует принимать во внимание экономические и социальные условия в странах развертывания. Учреждение новых, более ком-

плексных операций по поддержанию мира не может подменять собой усилия по устранению первопричин конфликтов. Операции по поддержанию мира являются не конечной целью, а временной мерой по созданию безопасной обстановки, в которой можно применять долгосрочную стратегию устойчивого экономического и социального развития. Важнейшее значение в этом отношении имеет осуществление миростроительства уже на самых ранних этапах, и все стратегии миростроительства должны планироваться на последовательной и комплексной основе. Комиссия по миростроительству должна играть серьезную роль на всем протяжении процесса определения приоритетов и практической реализации соответствующих задач.

45. Куба признает ценность региональных механизмов поддержания мира; однако они должны действовать в соответствии с главой VIII Устава и не должны брать на себя функции Организации Объединенных Наций или пренебрегать основными принципами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

46. **Г-н Нвоса** (Нигерия) говорит, что усилия по активизации деятельности миротворческих инструментов должны в силу необходимости основываться на глобальном партнерстве между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, странами, предоставляющими войска, полицейские контингенты и финансовые средства, и региональными организациями. Его делегация приветствует сотрудничество, налаженное между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций; прочная система обеспечения мира и безопасности, созданная Африканским союзом, означает наличие более безопасного пространства для действий Организации Объединенных Наций. При разработке мандатов настоятельно необходимо придерживаться системного подхода, с тем чтобы различные компоненты миссии были связаны задачей достижения поставленных перед ней глобальных целей, подразумевающих соответствие средств мандатам и ресурсов возможностям. Для устранения первопричин конфликтов требуется в комплексе решать задачи в области миротворчества и миростроительства. Вместе с тем деятельность по поддержанию мира не заменяет собой реальных политических мер, составляющих единственную прочную основу устойчивого мира. Успешное выполнение мандата зависит от согласованности и координации действий, страте-

гического планирования, а также от четкости, гибкости и реалистичности самого мандата. Все это, в свою очередь, зависит от степени охвата и широты участия во всех этапах деятельности — от разработки мандата до стадии планирования. Делегация оратора призывает к тому, чтобы в процессе разработки мандата участвовали Совет Безопасности, страны, предоставляющие наиболее крупные контингенты и накопившие в этой области богатый опыт, а также Секретариат и военные эксперты. Его делегация поддержит рекомендации, способные улучшить методы работы Специального комитета.

47. **Г-жа аль-Рифаи** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что, поскольку расширился круг функций и обязанностей миротворческих операций, возросли и ожидания населения принимающих государств. Возникшие в связи с этим сложности свидетельствуют о важности применения международным сообществом комплексного подхода.

48. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста (МККК), как на уровне штаб-квартиры, так и на местах, значительно расширилось, особенно в контексте решения оперативных вопросов, касающихся оказания помощи, обеспечения защиты и соблюдения норм международного гуманитарного права. Меры по защите гражданского населения, принимаемые миротворцами Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатом, особенно усилия, предпринимаемые с целью добиться, чтобы стороны в вооруженном конфликте соблюдали нормы международного гуманитарного права, могут сыграть ключевую роль в облегчении участи людей, затронутых вооруженным конфликтом. Поэтому соблюдение и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права должны стать важнейшим элементом выполнения миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций мандатов, связанных с защитой гражданских лиц.

49. Международный комитет Красного Креста с интересом следит за усилиями, которые Департамент операций по поддержанию мира и Управление по координации гуманитарных вопросов предпринимают в последнее время для разъяснения концепции защиты гражданского населения и ее реализации миссиями по поддержанию мира. Комплексные миссии подвержены опасности размывания функ-

ций и обязанностей. Четко определив функции различных компонентов миссии, Департамент операций по поддержанию мира, в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, сможет обеспечить необходимые ресурсы и подготовку для удовлетворения потребностей, связанных с решением все более сложных задач миротворчества. Крайне важно, чтобы у страны пребывания и ее населения сформировалось четкое представление о том, чего следует ожидать от миротворцев, и это будет способствовать лучшему пониманию функций и обязанностей различных гуманитарных организаций, таких как МККК, и самой миссии по поддержанию мира.

50. Например, в том что касается обеспечения защиты, МККК считает весьма важным наладить конфиденциальный диалог со всеми, кто участвует в вооруженном насилии, с тем чтобы обеспечить выполнение ими своих обязанностей в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Кроме того, МККК параллельно работает непосредственно с затронутыми общинами, стараясь уменьшить степень их уязвимости и подверженности различным рискам. МККК намерен, и далее придерживаясь принципов нейтралитета и независимости, продолжать конструктивный диалог с миссиями по поддержанию мира на местах. По возможности МККК будет продолжать тесно сотрудничать по конкретным проектам, в том числе в контексте деятельности, связанной с разминированием, или программы разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат. Он также будет продолжать заниматься решением вопросов, касающихся применимости международного гуманитарного права и соблюдения его норм миротворцами. В Нью-Йорке МККК решительно намерен поддерживать в высшей степени конструктивный диалог, налаженный за последние годы с Департаментом операций по поддержанию мира и государствами-членами, активно участвующими в осуществлении операций по поддержанию мира и разработке соответствующей политики.

Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.