



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
28 February 2012

Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет (частичный)* о 14-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 24 октября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Микулеску (Румыния)

Содержание

Пункт 54 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

* По средней части заседания краткий отчет не составлялся.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 54 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

1. **Г-н Ладсуэ** (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира), отдавая дань памяти павшим во имя мира и выражая признательность государствам-членам за масштабы их вкладов в растущие потребности операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, отмечает приоритетное значение оказания помощи принимающим странам в обеспечении безопасности и защищенности миротворческого персонала. Оратор хотел бы узнать мнение Комитета по вопросам дальнейшего укрепления глобального партнерства, на котором основывается миротворческая деятельность: между Советом Безопасности и государствами-членами, принимающими странами, Секретариатом и основными региональными и международными организациями. В центре внимания Департамента операций по поддержанию мира находятся события в Судане и Южном Судане. В июле 2011 года после ликвидации Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) была создана Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), уполномоченная оказывать помощь новому государству в создании потенциала в области государственного управления и верховенства права, наделенная, кроме того, функциями по защите гражданского населения и содействию оказанию гуманитарной помощи. Также происходит развертывание Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА), мандат которых включает обеспечение безопасности гражданского населения в данном приграничном регионе. В то же время Смешанная операция Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), при почти полном развертывании миротворческих сил, продолжает свои усилия по поддержанию мира в этом регионе, а ее деятельность подвергается обзору в целях обеспечения наилучшего использования ресурсов.

2. Сложная ситуация в области обеспечения безопасности в Афганистане значительно усложняет работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), деятельность которой будет вскоре подвергнута комплексному обзору согласно поручению Совета Безопасности. Кроме того, пока еще не оценен в полной мере масштаб воздействия в политической сфере и в области безопасности тех

больших изменений, которые произошли в странах Ближнего Востока и Северной Африки, на все четыре миссии по поддержанию мира в этом регионе. Совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), проводимой Департаментом по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира обсуждает с органами власти Ливии возможности по оказанию им помощи в таких областях, как общественная безопасность, работа полиции на базе общин, разминирования и правосудия в переходный период.

3. В Западной Африке Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказала этой стране помощь в преодолении масштабного политического кризиса и пресечения неконституционных действий. ООНКИ и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другими партнерами, в настоящее время работают с правительствами соответствующих государств по решению возникших в результате недавнего кризиса новых проблем в гуманитарной области и трансграничной безопасности. В Либерии при поддержке международного сообщества был достигнут несомненный прогресс в области укрепления мира и долгосрочной безопасности, что является одним из условий практической передачи функций МООНЛ национальным органам власти. Однако национальному правительству потребуются непрерывная международная помощь в проведении текущего избирательного процесса и решении остающихся проблем в области законности.

4. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), вывод которой намечен на конец 2012 года, тесно сотрудничает с органами власти Тимора-Лешти и другими партнерами, участвующими в выработке долгосрочного плана по созданию потенциала в институциональной сфере и в области функционирования государственных служб; предполагается, что ИМООНТ обеспечит эффективный переходный процесс. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) окажет правительству этого обширного государства материально-техническую помощь так же, как она организует и проведет в период с 2011 по 2013 год выборы в государственные, провинциальные и местные органы власти. Миссия будет и впредь концентрировать усилия на ее приоритетном направлении, обеспечивая защиту гражданского насе-

ления посредством проведения выборов и осуществления прочих важных мероприятий.

5. После формирования нового правительства в Гаити эта страна может сосредоточить усилия на ликвидации последствий разрушительного землетрясения, произошедшего в январе 2010 года. Одновременно с сокращением военного и полицейского персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) до уровня, существовавшего перед землетрясением, усилия Миссии будут направлены на поощрение политического диалога и достижение консенсуса, а также на укрепление потенциала государственных учреждений Гаити в целях обеспечения надлежащего управления и верховенства права, которые являются основными условиями будущего вывода Миссии.

6. Одним из направлений, по которому достигнут очевидный и устойчивый прогресс, является увеличение представленности женщин, участвующих в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Четыре из одиннадцати специальных представителей Генерального секретаря являются женщинами, а среди гражданского персонала они составляют 30 процентов. Также поставлена цель, в соответствии с которой к 2014 году женщины должны составлять 20 процентов полицейского персонала Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира остается приверженным цели расширения участия женщин во всех областях миротворческой деятельности.

7. С годами задачи и миссии по поддержанию мира претерпели изменения, и в настоящее время, в дополнение к традиционным и многопрофильным операциям по поддержанию мира, появились миссии, основной целью которых является физическая защита гражданского населения. Это, например, ЮНИСФА. Системы поддержки должны быть гибкими и быстро реагировать на меняющиеся условия на местах. Осуществление комплексных мандатов все в большей степени зависит от возможности быстрого развертывания полицейского персонала и иного высокопрофессионального гражданского персонала (например, экспертов в области обеспечения законности и реформирования сектора безопасности) и от обеспечения должного уровня подготовки и оснащения полицейских сил. К разработке и управлению миссиями, требующими такого диапазона знаний и оперативного потенциала, необходим комплексный подход. Такие операции призваны способствовать удовлетворению постконфликтных потребностей

гражданского населения в области безопасности, правосудия и занятости.

8. Департамент операций по поддержанию мира планирует в ближайшие недели выпустить второй доклад о ходе реализации инициативы "Новые горизонты". В целях планирования миссии и соответствующего надзора было укреплено трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска и полицейские силы; также был усилен надзор и подотчетность руководства. Все девять операций по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций в настоящее время обладают комплексными стратегическими рамочными программами, в которых определяются общие стратегические задачи и четко распределяются ключевые роли внутри всей системы Организации Объединенных Наций. Вновь проводится внутренняя оценка структуры командования и управления на основе мнений членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира, командующих силами стран, предоставляющих войска, а также командующих миротворческими подразделениями.

9. В рамках второго приоритетного направления своей деятельности – достижения политического консенсуса в определении основных направлений деятельности в рамках миротворческих миссий – Департамент операций по поддержанию мира предпринял ряд инициатив в течение последних трех лет. В целях обеспечения защиты гражданского населения Департамент выработал основу подготовки мандатов для конкретных миссий на местах, а также разработал серию инструментов (например, ряд учебных материалов), с тем чтобы помочь миссиям достичь практических результатов и одновременно содействовать правительствам в проведении необходимых реформ для создания их потенциала в области защиты. Что касается деятельности по поддержанию мира, то Департамент операций по поддержанию мира совместно с Департаментом полевой поддержки сформулировали стратегию, согласно которой миротворцы должны установить приоритеты и очередность своих задач на раннем этапе миростроительства, при этом не беря на себя весь спектр задач по долгосрочному миростроительству. Кроме того, проводится дополнительная работа по двум взаимосвязанным направлениям, таким как передача функций национальным правительствам и социальноэкономические аспекты миротворческой деятельности. Департамент проводил работу с государствами-членами в целях достижения общего понимания в отношении того, что подразумева-

ется под эффективным поддержанием мира. Три региональные конференции, о которых государства-члены будут полностью проинформированы, собрали вместе военных экспертов для анализа таких ключевых практических аспектов, как сдерживание, применение силы в рамках согласованных устоявшихся принципов миротворческой деятельности и оперативная готовность.

10. В рамках третьей приоритетной области — полевой поддержки — вот уже второй год осуществляется Глобальная стратегия полевой поддержки. Миротворчество было и остается крайне экономически эффективным инструментом достижения международного мира и безопасности (особенно в сравнении с национальными военными расходами), а также уникальным инструментом несения расходов. Наступающий год станет решающим в деле формирования всеохватного подхода к четвертому приоритетному направлению: развитию потенциала. Три пилотных проекта в области разработки военных компонентов миротворчества, которые определяют общие минимальные оперативные стандарты и способствуют разработке важных учебных материалов, будут завершены к моменту проведения заседания Специального комитета в 2012 году. Секретариату необходимо провести работу с государствами-членами в целях устранения значительных и системных пробелов в миротворческом потенциале. Департамент операций по поддержанию мира, как и Департамент полевой поддержки, проводит работу, направленную на улучшение коммуникации с Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, по поводу этих пробелов, а также по поводу оснащения миротворческих сил вертолетами. Они также оценили важное значение перечней существующих проблем, которые периодически направляются государствам-членам, и предложение о создании центра обмена данными о ресурсах, предоставляемых государствами-членами. Увеличение числа стран, направляющих свои войска в связи с миротворчеством, является постоянной потребностью и требует усилий со стороны потенциальных поставщиков воинских контингентов, а также стратегического подхода Секретариата к вопросам комплектования сил. Были предприняты инновационные шаги по улучшению сотрудничества между миссиями в целях содействия принятию региональных мер в ответ на региональные конфликты. Однако такой подход должен быть лишь промежуточной мерой, а не заменой надлежащего обеспечения потенциала в целях реагирования на долгосрочные потребности операций по поддержанию мира.

11. Кроме того, в последних важных докладах Консультативной группы старших руководителей по обзору международного гражданского потенциала, а также Генерального секретаря обсуждался вопрос потребностей в гражданском персонале. Важно, чтобы реформирование миротворческой деятельности на данном направлении, которое должно быть соотнесено с более масштабными реформами Организации Объединенных Наций, способствовало как качеству, так и наличию потенциала решающей важности. В качестве примера можно привести полицейскую деятельность, в которой намечается растущий спрос на специализированный персонал, призванный осуществлять мандаты по защите гражданского населения и создать или укрепить национальный потенциал по решению таких вопросов, как полицейская деятельность на базе общин, транснациональная организованная преступность и пограничный контроль.

12. Г-н Ладус остается лично приверженным делу поддержания высочайших норм поведения представителями всех миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Разработана и осуществляется политика постоянной бдительности и нулевой терпимости. В этой области г-н Ладус также полагается на страны, предоставляющие войска и полицию, в том чтобы обеспечить на национальном уровне незамедлительные и решительные действия по пресечению случаев нарушения норм поведения. Странам также следует комплектовать свои контингенты только теми людьми, чье поведение в прошлом соответствовало высоким стандартам в области уголовного права и соблюдения прав человека.

13. На протяжении многих лет повышался профессиональный уровень операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Но важнейшей ценностью миротворческой деятельности является творческая искра и воодушевление всех тех, кто участвует в таких операциях, которые стали весомым инструментом мира и безопасности.

14. **Г-жа Малькорра** (заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке) заявляет, что Департамент полевой поддержки следует профессиональному и системному подходу, который позволяет приспосабливаться к любым оперативным условиям и ориентирован на переход от простых функций поддержки к стратегическому управлению финансовыми, людскими, технологическими и физическими ресурсами.

15. В нынешних условиях ограниченных финансовых средств предложения на 2011–2012 годы Секретариата по финансированию продолжающихся операций отражают двухпроцентное сокращение бюджета по сравнению с предыдущим годом. Этой значительной экономии удалось достичь благодаря упразднению или национализации сотен должностей международного персонала, а также благодаря повышению эффективности в эксплуатации и снабжении, несмотря на сохраняющиеся высокие потребности операций по поддержанию мира. Непрерывное осуществление глобального подхода к полевой поддержке приведет к дальнейшему снижению затрат посредством консолидации функций по обработке документации и сокращения военного присутствия в операциях по поддержанию мира.

16. Благодаря проводимым раз в два месяца Департаментом полевой поддержки брифингам для Специального комитета были созданы возможности регулярных консультаций и установления жизненно важной обратной связи в рамках разработки и осуществления Глобальной стратегии полевой поддержки. Четвертый Комитет также предоставил ценную информацию и должен получить от Департамента неофициальный документ о предлагаемых конечных целях Стратегии в 2015 году. Задачами Стратегии являются: ускорение и улучшение качества поддержки миссий, укрепление управления ресурсами и подотчетности при одновременном повышении эффективности и достижения экономии за счет роста масштабов, улучшение безопасности и условий жизни персонала. Осуществление Стратегии уже улучшило обеспечение миссий поддержкой и в настоящее время способствует эффективному использованию ассигнований без ущерба для уровня оказываемой поддержки.

17. В прошлом году Департаменту пришлось работать в условиях разнообразной и быстро изменяющейся оперативной обстановки. В Судане Департамент оказывал материально-техническую поддержку в проведении успешного референдума, состоявшегося в январе 2011 года, за которым последовала ликвидация МООНВС и одновременное развертывание ЮНИСФА и МООНЮС в Южном Судане. Была развернута еще одна новая миссия, на этот раз в Ливии – Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали вот уже третий год оказывает материально-техническую поддержку миротворческим силам Африканского союза, а ограниченное число сотрудников Ор-

ганизации Объединенных Наций продуктивно работают на местах, несмотря на сложные условия в области обеспечения безопасности. Была оказана поддержка в успешном проведении выборов в Либерии; также было усилено планирование оказания материально-технической помощи в целях подготовки к выборам в Демократической Республике Конго.

18. Глобальный центр обслуживания, включающий базу Организации Объединенных Наций в Валенсии и базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндиси, сыграл главную роль в удовлетворении соответствующих оперативных потребностей; в ближайшее время дополнительные функции перейдут из ведения Централных учреждений в ведение данного Центра. Также начал функционировать Региональный центр обслуживания в Энтеббе, который уже воздействует на ситуацию в Южном Судане и Абьее. Основываясь на этих успехах и в ответ на запросы, поступившие от сотрудников на местах, Генеральный секретарь в своем следующем годовом докладе о ходе работы по осуществлению Глобальной стратегии полевой поддержки выступит с рекомендацией о создании двух дополнительных региональных центров обслуживания в Западной Африке и на Ближнем Востоке.

19. Заметный прогресс имеет место в модульном принципе обслуживания: завершена разработка и тестирование новых полевых лагерей, станут доступными надежные способы обеспечения безопасности, как внутренние, так и подрядные. Кроме того, был завершен обзор всех функций по управлению людскими ресурсами и материально-технической поддержкой, в результате чего были сформулированы рекомендации о передаче ряда нестратегических функций Глобальному центру обслуживания, притом что в ведении Централных учреждений останутся функции по связи с государствами-членами, планированию и мониторингу за людскими ресурсами.

20. Что касается финансовых рамок, то Генеральная Ассамблея на своей возобновленной шестьдесят пятой сессии одобрила стандартизованную модель финансирования, которая позволит ускорить процесс развертывания операций. В ответ на запрос Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 64/259 практика направления писем, предоставляющих информацию аудиторам, и общеорганизационного управления рисками, которые являются мерами внутреннего контроля и управленческой отчетности, позволила повысить уровень отчетности.

21. Были предприняты согласованные усилия по совершенствованию процесса рассмотрения требований государств-членов о компенсациях в случае гибели и ранения военнослужащим и сотрудникам полиции, предоставленных для участия в миротворческих операциях, и большинство требований были удовлетворены. Кроме того, странам, предоставляющим войска и полицию, были возмещены убытки по состоянию на июнь 2011 года, связанные с принадлежащим контингентам имуществом во всех, кроме трех, миссиях по поддержке мира. Очередная выплата назначена на декабрь 2011 года. Генеральный секретарь находится в процессе исполнения поручения, содержащегося в резолюции 65/289 Генеральной Ассамблеи, о создании Консультативной группы высокого уровня для рассмотрения вопросов, связанных со ставкой возмещения расходов странам, предоставляющим войска. Государства-члены должны предоставить Генеральному секретарю свои номинации.

22. Операции по поддержанию мира испытывают острую нехватку крайне важных компонентов, в особенности это касается военных вертолетов. Миссии также зависят от способности стран, предоставляющих войска и полицию, непрерывно оказывать им материально-техническую поддержку. Департамент полевой поддержки тесно сотрудничает с Управлением по военным вопросам в целях поиска новых путей увеличения количества стран, предоставляющих войска, и обеспечения единого управления военными и гражданскими ресурсами. В связи с выраженным предоставляющими войска странами беспокойством производится проверка методов закупок.

23. Гражданский персонал также играет существенную роль в достижении успеха миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и в выполнении сложных задач. В своем недавнем докладе (A/65/680) Генеральный секретарь предложил ряд реалистичных рекомендаций в отношении удовлетворения потребности в квалифицированном гражданском персонале в нынешних сложных финансовых условиях. Организации Объединенных Наций необходимо эффективнее работать с международными партнерами, в особенности из развивающихся стран, в вопросах обеспечения поддержки гражданскому персоналу, а также лучше отражать изменяющиеся требования в рамках планирования и разработки бюджета в связи с гражданским потенциалом.

24. Что касается поведения миротворцев, то в рамках Организации Объединенных Наций необходимо укрепить

ответственность среди руководителей и персонала в целом в целях сохранения авторитета, беспристрастности и целостности Организации Объединенных Наций и доверия к ней, но самое главное — чтобы служить тем и защищать тех, кто нуждается в помощи. Нигде приверженность Организации Объединенных Наций своим идеалам не является столь наглядной и нигде она не подвергается такой проверке, как при осуществлении основополагающего долга по заботе со стороны всего миротворческого персонала по отношению к тем, кого он защищает и кому служит. К сожалению, при показательном поведении миротворцев на протяжении многих лет по-прежнему имеют место серьезные проступки отдельных лиц, включая непростительные случаи сексуальной эксплуатации и злоупотреблений. Секретариат пристально отслеживает происшествия, в которые вовлечен гражданский персонал, в целях обеспечения надлежащей правовой процедуры в разумный срок. Оратор лично проводит информационно-пропагандистскую работу со странами, предоставляющими войска, в целях обеспечения незамедлительного рассмотрения случаев неправомерных действий военным персоналом. Также важно, чтобы государства-члены предоставляли информацию о статусе всех проводимых расследований в соответствии с согласованной процедурой, установленной Генеральной Ассамблеей.

25. Департамент полевой поддержки, побуждаемый трагическими потерями среди миротворцев и заботой о тех, кто исполняет свой долг в опасных условиях, настаивает на разработке стратегий и процедур обеспечения защиты и безопасности во всех миссиях при одновременном повышении уровня общей готовности к чрезвычайным ситуациям.

Открытая часть заседания прерывается в 11 ч. 15 м. и возобновляется в 12 ч. 20 м.

26. **Г-н Лулишки** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, напоминает о руководящих принципах деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые являются ее нравственной основой: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны. Оратор также подчеркивает необходимость уважения принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности и невмешательства. Движение неприсоединившихся стран уделяет особое внимание необходимости обеспечения безопасности миротворческого персонала, служащего в миссиях по всему миру, и ос-

нашения миротворцев всем необходимым для выполнения их жизненно важных и зачастую опасных задач. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не должны использоваться в качестве замены механизмов устранения коренных причин конфликтов посредством всеобъемлющего политического процесса. Нужна более четкая позиция в отношении взаимозависимости безопасности и развития. Операции по поддержанию мира необходимо с самого начала обеспечить должной политической поддержкой, а также достаточными людскими, финансовыми и материально-техническими ресурсами, четко сформулированными и выполнимыми мандатами, стратегиями завершения операции.

27. Миссии по поддержанию мира стали чрезмерно расширенными и не обладают необходимыми ресурсами, а это может привести к опасным последствиям. Для повышения эффективности операций по поддержанию мира необходимо проактивное управление материально-технической базой и обеспечение поддержки миссий, что в свою очередь потребует устранения хорошо известной нехватки критически важных компонентов и оснащения. Являясь странами, предоставляющими наибольшее количество военного и полицейского персонала, участники Движения неприсоединения хотели бы сообщить о заботах и трудностях, с которыми сталкиваются миротворцы. Именно потому что миротворцы представляют Совет Безопасности на местах и трансформируют его решения в конкретные дела, необходимо усилить трехстороннее сотрудничество Совета Безопасности, Секретариата и стран, предоставляющих войска, при полном участии последних в планировании операций. Настало время осуществления рекомендаций, изложенных в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (доклад Брахими). Эти рекомендации предусматривают двухступенчатый процесс, согласно которому Совет Безопасности получил бы возможность не утверждать проекты резолюций до тех пор, пока Секретариат не подтвердит или не опровергнет наличие необходимых войск и элементов поддержки.

28. Также пришло время увеличить количество стран, предоставляющих войска. Эта важная сфера деятельности Организации Объединенных Наций не должна по-прежнему получать поддержку от ограниченного числа государств-членов, притом что для выполнения тяжелой и опасной работы привлекается персонал, нанятый развитыми странами в развивающихся странах. К тому же совместное несение расходов всеми государ-

ствами-членами обеспечит единство взглядов. Кроме того, страны, предоставляющие войска, не могут продолжать субсидирование операций по поддержанию мира, компенсируя собой нехватку ресурсов и оборудования. Остается надеяться, что Консультативная группа старших руководителей по вопросам расходов на воинские контингенты сумеет найти пути разрешения этой структурной проблемы, которая препятствует эффективной деятельности Организации Объединенных Наций в усложняющихся ситуациях.

29. Защита гражданского населения является перво-степенным долгом правительства принимающей страны, а миротворцы призваны только оказывать в этом соответствующую поддержку. Стратегии миссии, касающиеся выполнения мандата по защите гражданского населения, должны быть применимы к реалиям на местах с предоставлением ресурсов, необходимых для выполнения этой сложной задачи. Операции по поддержанию мира отличаются от классических военных операций, и их нельзя превращать в операции по принуждению к миру. Применение силы в рамках миротворчества не должно подрывать стратегическое партнерство между миссией по поддержанию мира и правительством принимающей страны. Концепция активного миротворчества — палка о двух концах, способная помешать соблюдению принципа беспристрастности.

30. Специальный комитет является единственным органом, наделенным полномочиями по обзору всех аспектов операций по поддержанию мира, и он успешно содействовал проведению ряда важных оперативных и институциональных реформ в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Однако есть основания полагать, что работа Комитета может проводиться с большей эффективностью и более результативно. Складывается впечатление, что в последние годы повестка дня Специального комитета имела мало общего с потребностями на местах при проведении операций по поддержанию мира, что значительно снижало оперативную эффективность.

31. **Г-н Майр-Хартинг** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов — Хорватии, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии; государств-членов процесса стабилизации и ассоциации — Албании и Боснии и Герцеговины, а также от имени Грузии, Республики Молдова и Украины, заявил, что Европейский союз будет и далее содействовать многокомпонентным миротворческим операциям Организации Объединенных Наций посредством оказания поддержки отдельным миротворческим

миссиям или предоставления финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Повестку дня миротворческой деятельности на грядущие годы можно резюмировать следующим образом: укрепление, эффективность и вывод контингентов. Необходимо совершенствовать миротворческую деятельность путем полного осуществления инициативы "Новые горизонты", включая усиление защиты гражданского населения. По мере внедрения сценарного метода подготовки миротворцев и перехода соответствующих миссий к практическому осуществлению на местах Рамочной основы для разработки комплексных стратегий по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, совместно разрабатываемой Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, Европейский союз продолжает поддерживать идею введения показателей эффективности и дальнейшей разработки механизмов раннего предупреждения. Необходимо дальнейшее прояснение взаимосвязи между поддержанием мира и миростроительством путем формирования стратегии по определению задач миростроительства на раннем этапе, которые выполнялись бы в ходе операций по поддержанию мира. Все действия в области миростроительства должны опираться на принцип национальной ответственности, который, в свою очередь, должен базироваться на всех секторах постконфликтного общества и включать полное участие женщин в процесс. В контексте более активного подхода к деятельности по поддержанию мира важно учитывать реалии на местах и мнение миротворческого персонала, опираясь на результаты проводимых Департаментом операций по поддержанию мира региональных семинаров. Европейский союз продолжает поддерживать текущие усилия Секретариата по внедрению комплексного подхода к миротворческой деятельности, основанному на соответствующем потенциале, путем целевой подготовки и обеспечения слаженности между военными и гражданскими компонентами операций. Что касается планирования и надзора, Европейский союз ожидает результатов проводимой в настоящее время оценки системы командования и управления.

32. В целях обеспечения наибольшей эффективности в наступающем периоде следует сконцентрировать усилия на укреплении Глобальной стратегии полевой поддержки, путем, например, сокращения единичной себестоимости действий по поддержанию мира. Данная Стратегия является шагом в правильном направлении, но это всего лишь первый шаг. Секретариату следует рассматривать другие пути повышения эффективности:

перераспределение ресурсов, усиление сотрудничества между различными миссиями, оценка обоснованности размеров военного контингента каждой отдельной миссии, перераспределение материального оснащения или направление инвестиций в трудосберегающие технологии, например в области наблюдения.

33. По мере того как деятельность той или иной миссии подходит к концу, следует разрабатывать надежные стратегии по выводу миротворческого персонала и передаче соответствующих функций национальному правительству. Поддержание мира после ликвидации операции требует особого внимания к последствиям присутствия миротворческих сил: в социальноэкономической и природоохранной сфере, а также в вопросах охраны окружающей среды и обеспечения безопасности. Во избежание формирования вакуума в обеспечении безопасности после вывода миротворческого контингента следует направлять инвестиции в реформу сектора безопасности. Основанный на последних данных доклад Генерального секретаря на эту тему способствовал бы общему пониманию в рамках системы Организации Объединенных Наций того, что означает в реальности реформирование сектора безопасности, что в свою очередь позволит максимально использовать сравнительные преимущества этих реформ на местах. Необходимо признать, что вышеизложенная проблема является многопрофильной и основополагающей в процессе государственного строительства. Важное значение имеют также четкое видение и единая стратегия на национальном уровне, что будет способствовать проведению последовательных и скоординированных действий. Европейский союз уже давно содействует реформам в области сектора безопасности в более чем семидесяти странах.

34. Европейский союз выражает согласие с позицией Движения неприсоединившихся стран по поводу необходимости совершенствования методов работы Специального комитета в целях сохранения главенствующих позиций этого органа в системе миротворческой деятельности.

35. **Г-н Нанкервис** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, выражает удовлетворение достигнутым прогрессом в разработке сценарных методов подготовки миротворческого персонала к деятельности по вопросам защиты гражданского населения, включая ответные меры в связи с сексуальным насилием в период конфликта. Оратор также говорит о необходимости разработки Секретариатом руководящих принципов, которые более четко определяют от-

ветственность военного миротворческого персонала. Гражданские компоненты операций по поддержанию мира также играют важную роль в защите гражданского населения. Совместные группы по защите населения и сотрудники по гражданским вопросам необходимы для лучшего понимания потребностей местных общин, которые, безусловно, лучше, чем кто-либо, способны заранее предупреждать о потенциальных угрозах их безопасности.

36. Рамочная программа Секретариата по защите гражданского населения – это важный инструмент, помогающий сотрудникам миссий правильно оценивать риски и меры обеспечения безопасности, механизмы раннего предупреждения и реагирования на кризисные ситуации. Введение контрольных показателей для измерения прогресса, достигнутого в осуществлении мандатов операций по поддержанию мира, будет способствовать надлежащему управлению ограниченными ресурсами в сфере защиты гражданских лиц. Секретариату также следует разработать дальнейшее руководство по оперативной готовности, сдерживанию и применению силы.

37. Операции по поддержанию мира – это зачастую лишь малая часть долгосрочных усилий по достижению устойчивого мира в постконфликтных обществах. В рамках Международного диалога по вопросам укрепления мира и государственного строительства Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была подчеркнута важность безопасности для эффективного развития и долгосрочного мира. В Докладе о мировом развитии 2011 года устанавливается четкая взаимосвязь между безопасностью и развитием, а также содержатся рекомендации по недопущению возврата стран в состояние конфликта. Существует возможность углубления координации между такими институтами, как Комиссия по миростроительству, Совет Безопасности, другие органы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения, например Всемирный банк.

38. Операции по поддержанию мира зачастую выполняют функции миростроения на начальном этапе, обеспечивая важную поддержку упрочению безопасности, политическому процессу и восстановлению государственной власти. При планировании и координации мер по миростроительству на раннем этапе миссии должны руководствоваться мнением принимающей страны в целях обеспечения в полной мере национальной ответственности и учета потребностей местного населения. Приветствуется разработка Секретариатом стратегии,

призванной содействовать миротворческому персоналу в выполнении этих важных задач. Полицейский и гражданский персонал миротворческих миссий нередко является полноценным элементом операций по поддержанию мира. Рекомендации, содержащиеся в независимом докладе Консультативной группы старших руководителей по обзору международного гражданского потенциала (A/65/747) о гражданском потенциале в постконфликтный период, а также в недавнем докладе Генерального секретаря по этому же вопросу (A/66/311), заслуживают тщательного и подробного рассмотрения.

39. Очень многое еще предстоит сделать для увеличения доли женского персонала в операциях по поддержанию мира, о чем было заявлено более десяти лет назад в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Также необходимо добиться того, чтобы реформы в постконфликтных обществах проводились с учетом гендерных аспектов и прилагались все усилия в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования в связи с подобными случаями. Вдохновляющей является перспективная стратегия по учету гендерного фактора, разработанная Департаментом операций по поддержанию мира.

40. Необходим дальнейший анализ инструментов и навыков, позволяющих миротворческому персоналу результативно и с наименьшими затратами действовать в связи с новыми угрозами и в условиях каждой отдельно взятой миссии. Ведущаяся разработка стандартов в отношении сил и средств будет способствовать осуществлению мандатов операций по поддержанию мира. Улучшение сил и средств невозможно без партнерства и тех сравнительных преимуществ, которые государства-члены и международные организации способны привнести в конкретные миссии. Также важны двусторонние и многосторонние партнерства по созданию потенциала и усилия по поддержке новых стран, предоставляющих войска и полицию, а также стран, желающих их предоставлять, посредством специализированного обучения их персонала. Департаменту операций по поддержанию мира следует тесно сотрудничать с государствами-членами, учебными учреждениями и региональными организациями в целях обеспечения соответствия всех программ по подготовке персонала стандартам Организации Объединенных Наций.

41. Недостаточен прогресс, достигнутый в сфере осуществления Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержке жертвам сексуальной эксплуатации и сексуаль-

ных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Секретариату следует выступить с докладом по предпринимаемым действиям до следующего заседания Специального комитета.

42. Необходимы регулярные консультации между всеми вовлеченными в миротворческую деятельность сторонами, включая Совет Безопасности, принимающие страны и страны, предоставляющие войска и полицию. Совет Безопасности и Секретариат несут ответственность за формирование четкого понимания, что уровень материального оснащения миротворческого персонала должен соответствовать ожидаемым от этого персонала действиям. Эффективность и снижение затрат приобретают все большее значение в нынешних условиях глобальной экономии бюджетных средств, а Глобальная стратегия полевой поддержки остается важным инструментом обеспечения экономии за счет масштабов, что позволяет улучшить оказание поддержки миротворческим операциям.

43. Крайне необходимо обеспечить миссиям Организации Объединенных Наций постоянную политическую поддержку. Опыт операций в Гаити и Тиморе-Лешти продемонстрировал ценность неформальных коалиций на всех стадиях проведения операций, и подобные неофициальные механизмы могут быть полезны в других миссиях. Укрепление партнерства по планированию и проведению миротворческих операций – основополагающий элемент инициативы "Новые горизонты" и необходимая составляющая всех усилий, направленных на повышение качества миротворческой деятельности.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.