



## 大会

第六十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
22 March 2012  
Chinese  
Original: English

---

**第二委员会****第 29 次会议简要记录**

2011 年 10 月 31 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 唐克尔先生(副主席) .....(卢森堡)

## 目录

## 议程项目 19：可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况(续)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)
- (c) 国际减少灾害战略(续)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)
- (f) 生物多样性公约(续)
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十六届特别会议的报告(续)
- (h) 与自然和谐相处(续)
- (i) 山区可持续发展(续)
- (j) 推广新能源和可再生能源(续)

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-57186 X (C)



请回收

因穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席唐克尔先生(卢森堡)代行主席职务。

下午 3 时 15 分宣布开会。

议程项目 19: 可持续发展(续)(A/66/87、A/66/297、A/66/298、A/66/298/Corr.1、A/66/337、A/66/388 和 A/66/391)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况(续)(A/66/287、A/66/304 和 A/C.2/66/2)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/66/218 和 A/66/278)
- (c) 国际减少灾害战略(续)(A/66/301)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)(A/66/291)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/66/291)
- (f) 生物多样性公约(续)(A/66/291)
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十六届特别会议的报告(续)(A/66/25)
- (h) 与自然和谐相处(续)(A/66/302)
- (i) 山区可持续发展(续)(A/66/294)
- (j) 推广新能源和可再生能源(续)(A/66/306)

1. 主席谈到在上一次会议上进行的关于议程项目 19 的发言者名单的讨论,他说,他已经与所有主要集团进行了磋商,并采纳大会主席提出的建议:作为决不创造先例的一项临时办法,他将采用上午确定的发言者顺序,即:瑙鲁(代表太平洋小岛屿发展中国家)、印度尼西亚(代表东南亚国家联盟)、卡塔

尔(代表阿拉伯国家)、欧洲联盟和澳大利亚(同时代表加拿大和新西兰发言)。名单上其余发言者的顺序保持不变。他感谢主要集团在寻求解决这一问题时采取灵活性态度和建设性精神。

2. **Moses 女士**(瑙鲁)代表参加联合国会议的太平洋小岛屿发展中国家(斐济、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和瑙鲁)发言,她说,太平洋小岛屿发展中国家在应对经济、社会和环境挑战方面的脆弱性及其缺乏应对这些挑战的能力是本区域可持续发展的主要障碍,它对海洋环境的健康与活力存在依赖。对于太平洋小岛屿发展中国家来说,“绿色经济”实际上就是“蓝色经济”。海洋资源是本区域人民生计、粮食安全和经济的基础,对海洋资源的保护和可持续管理是未来可持续发展的一条主要道路。因此,太平洋小岛屿发展中国家与澳大利亚、新西兰、联合国秘书长等一起呼吁将蓝色经济纳入联合国可持续发展大会的成果之中,并提出了三个优先关切,即:使小岛屿发展中国家能够实现与利用海洋和沿海资源有关的发展愿望、消除过度捕捞和毁灭性捕捞做法以及增加海洋生态系统应对气候变化和海洋酸化影响的复原力。关于小岛屿发展中国家的可持续发展问题,秘书长的报告为加强执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》提出了具体建议。报告明确要求采取新的、有针对性的措施,以解决小岛屿发展中国家的独特脆弱性问题,瑙鲁欢迎在下一年度就这些重要问题进行实质性讨论。另外,太平洋小岛屿发展中国家与小岛屿国家联盟一起,呼吁举行拟在即将举行的里约+20 会议上商定的第三次小岛屿发展中国家可持续发展全球会议。

3. 瑙鲁所在区域严重依赖于珊瑚礁生态系统的健康,因为珊瑚礁是人民的主要粮食和收入来源。全世界有超过 2.75 亿人口直接依靠珊瑚礁为生,其中大部分人口生活在发展中国家和岛国。珊瑚礁正在

受到越来越大的压力，如果不采取紧急保护性措施，到 2030 年，90%的珊瑚礁将会受到气候变化、海洋酸化以及其他人类影响的综合影响的威胁。大会通过一项关于保护珊瑚礁以促进可持续生计和发展的决议将会成为小岛屿发展中国家用于可持续发展和消除贫穷的一项重要工具。

4. 关于为人类后世后代保护全球气候问题，气候变化仍然是太平洋小岛屿发展中国家生死存亡和生存能力及其为实现可持续发展目标所做努力的最大威胁。人们已经感受到气候变化带来的不利影响。太平洋上的人们每天都在担心不断上升的海平面将会淹没他们的家园，并让他们的土地永久消失。他们欢迎秘书长对太平洋区域进行历史性访问，以便直接了解太平洋人民在面对气候变化的脆弱性方面的全部情况。不过，他们敏锐地认识到对减少温室气体排放的豪爽承诺与按照科学为避免灾难所需的实际数量之间的差距越来越大。

5. 随着在德班举行联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议的日子越来越近，太平洋小岛屿发展中国家对过渡委员会的工作以及会前审议方面近期出现的情况表示关切，这些情况似乎表明少数国家正在试图破坏德班成果。有理由担心坎昆会议上恢复的脆弱信任正在因为缺少政治意愿以便取得能够确保所有国家都能生存下来的成果而受到损害。

6. 太平洋小岛屿发展中国家不准备加入把它们作为附带损害来加以对待的《气候公约》成果之中。它们在德班会议上的优先要求包括：就《京都议定书》之下第二承诺期达成一致、就缔结一项具有法律约束力的文书以便解决所有国家在《公约》之下的排放问题的清晰和明确的任务达成一致、在根据科学提高移民志向水平以确保所有国家都能生存问题上保持透明，以及实施“绿色气候基金”以确保为紧急和长期适应需要提供充足资金。

7. 对于太平洋小岛屿发展中国家人民来说，气候变化的影响可能最终使其中很多国家变成不适合人类居住的地方，并在这一过程中摧毁其独特和悠久的历史。显然，这些国家的生存、其主权和领土完整以及对其邻国的影响都是关系国际和平与安全的重要问题。安全是可持续发展的一个基本前提条件。因此，联合国不能忽视解决气候变化所带来的安全问题。安全理事会在 7 月份通过的一份主席声明使太平洋小岛屿发展中国家受到鼓舞，该声明重申其呼吁秘书长任命一名特别代表，以便对气候变化可能产生的安全影响进行分析。还有必要评估联合国系统的能力，以便确保它能够应对因气候变化而带来的安全问题。

8. 可再生能源应在解决气候危机和提供能源安全方面发挥关键性的作用，虽然它们对气候变化的产生几乎不承担任何责任，但太平洋小岛屿发展中国家还是通过了有关推广再生能源的战略和目标。但是，向可再生能源转换的执行成本是一个主要障碍。小岛屿的特殊挑战和机会正在被普通投资者所忽视，他们往往支持大型集中化的项目。当人口散居在广阔区域且跨多个岛屿的时候，较小型的分布式可再生能源系统比大型集中化发电机的成本效益更高。因此，太平洋小岛屿发展中国家呼吁国际社会和金融机构在可再生能源供应领域提供特别援助，以便找到可再生和可负担得起的清洁能源。

9. **Khan 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)十国发言，他说，联合国可持续发展大会的召开非常及时，因为它将为审查自 1992 年地球问题首脑会议以来的事态发展以及缩小在执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》方面存在的差距提供一个平台。

10. 铭记从第一次地球问题首脑会议上汲取的经验教训，即将举行的会议必须促进持续、公平和包容性全球经济增长，特别是在发展中国家；找到解决

各种环境问题的直接和可持续的办法；将各种决议、宣言和计划转化成具体可执行的行动；以及改进当前可持续发展体制框架，以便促进纳入可持续发展的三个支柱。

11. 气候变化谈判已经进入一个关键阶段，气候变化的未来发展方向取决于即将在联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议上做出的决定。有关此次会议的筹备工作已经完成，应该有助于确保取得一项均衡、全面和有意义的成果。发达国家应该做出更大的承诺，并在温室气体排放问题上确定具体而有约束力的目标。此次会议的成果必须认识到发展中国家所处的不利地位及其对适应气候变化的需要，从而为其提供充足、可预期和可持续的财政资源、技术转让、能力提高以及适应和减缓努力。

12. 《关于获取和惠益分享的名古屋议定书》的通过是在实现《生物多样性公约》各项目标方面取得的一项重要成就。获取和惠益分享制度将帮助发展中国家促进可持续利用生物多样性和防止生物多样性的进一步丧失。考虑到生物多样性在可持续发展方面所起的战略性作用，东盟希望联合国可持续发展大会也能加强生物多样性的养护和保护议程。

13. 发展中国家继续依赖化石燃料来支持其所做的发展努力，而且对替代性能源的利用仍然很少。因此，有必要共同下定决心，开发切实可行的可再生能源，必须为此加大研发力度，集中必要的财政和人力资源。必须推动智能化的能源管理，以便提高能源利用效率。

14. 联合国可持续发展大会必须采取具体行动，完善现有可持续发展框架。为了确保地球及其人民的未来，采取具体行动的时机已经到来，不要只是做出决议和夸夸其谈而无所事事。

15. **Al-Hamadi** 先生(卡塔尔)代表阿拉伯国家集团发言，他说，可持续发展在经济、社会和环境方面

具有互补性，值得同等关注。拟于 2012 年 6 月举行的联合国可持续发展大会(里约+20 会议)应该审议发展中国家在实现可持续发展方面取得的进展、确定帮助它们实现可持续发展的途径、重申对这一进程的政治支持，并且要应对当前和今后可能面临的各种挑战。因此，发达国家在近期的谈判中寻求逃避其商定承诺的做法是一个值得关切的问题。另外，《关于环境与发展的里约宣言》和《约翰内斯堡执行计划》也谈到需要进一步采取有效措施，清除实现人民自决权利的障碍，特别是生活在外国占领之下的人民。但是，以色列对包括东耶路撒冷、叙利亚戈兰、沙巴阿农场、Kafir Shuba 山和黎巴嫩盖杰尔村北部在内领土的占领阻碍了这些地区的居民实现可持续发展。

16. 据预计，气候变化将会对阿拉伯地区的发展产生不利影响，特别是在农业、植被和生物多样性方面，并且可能会对粮食安全及重要的经济投资活动产生反应，更不用说因移民带来的社会后果。为了应对这些影响，国际社会应该表现出团结一致的精神，应该在共同但有区别的责任的基础上采取有效行动，重点是援助发展中国家，特别是最不发达国家，以及重申发达国家所承担的历史责任。在这方面，《联合国气候变化框架公约》仍然是进行多边谈判的主要和适当背景。通过全面、透明和以共识为基础的谈判，德班联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议应该努力确保支持在《京都议定书》的基础上采取一种公正的国际做法来解决气候变化问题，并在《气候公约》之下采取合作行动。发达国家应该主要通过技术转让和能力建设等方式发挥领导作用。

17. 阿拉伯地区的农业和生物多样性也受到荒漠化的威胁，这个问题应该通过全面的国际努力、提高认识、国家能力建设和技术转让方案加以解决。应该通过为相关项目提供资源的方式，加强《联合国防治荒漠化公约》。

18. 2010 年在名古屋举行的生物多样性公约缔约方大会第十届会议强调了生物多样性的重要性。应该保护发展中国家从其自然资源中获取惠益的权利，应该为保护生物多样性提供奖励。本集团强调，每个国家对其领土上的遗传资源、知识和传统做法拥有一切主权。

19. 本集团注意到关于黎巴嫩海岸的浮油的秘书长报告(A/66/297)。委员会应该适当关注这一专题，并且要着重强调以色列无视大会决议的问题，该决议请以色列政府承担起责任，对遭受浮油影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府及时做出适当赔偿，因为这些浮油是由于以色列野蛮袭击吉耶电站所造成的。

20. **Zampetti 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚；以及还有乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚发言，他说，欧洲联盟及其成员国已经对联合国可持续发展大会的成果文件提出其意见和建议，该文件应该增强一致性并在可持续发展的环境、经济和社会方面加强其相互之间的联系，并为实现千年发展目标做出贡献。

21. 会议的两个主题(在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济以及可持续发展的体制框架)为应对当前的挑战以期开创未来的新书面提供了一个极其难得的机会。但是，成功需要想象、勇气、政治承诺和创造力。

22. 为了给可持续发展提供新的动力，会议需要就有关改变的共同愿景达成一致，以便能够在商定的时限内取得成果。其主要行业成果应该包括制定一个附有国际一级具体目标、目的和行动的绿色经济路线图，还要包括一揽子改革计划，包括将联合国环境规划署(环境署)的地位提升为一个负责环境问题的专业机构，目的是作为一个更加均衡和有效的

国际可持续发展框架的一部分，加强国际环境治理。还要必须考虑到可持续发展的经济和社会支柱的治理，同时还加进一步加强三个支柱之间的联系，完善对现有承诺的执行情况。

23. 在全球一级加强可持续发展治理结构尤其需要加强和更好地协调相关的联合国组织。这也需要在不忽视社会问题的情况下，以均衡的方式加强环境问题并将其纳入主流。为了筹备里约会议，下个月将在波恩举行一次会议，以探讨水、能源与粮食安全之间的相互关系，从而找到全面的解决办法。

24. 要想在里约会议上取得成功，那就需要建设伙伴关系，重点是切切实实执行可持续发展政策，并且要提供执行方式。除了传统的发展援助之外，还需要有新型的资金来源，需要对拟在崙山举行的第四次援助实效问题高级别论坛的成果。坚持从绿色经济的各种机会中受益的私营部门需要尽到其职责，全球经济在过去二十年所取得的发展表明，包括新伙伴和新兴伙伴在内的所有发展伙伴都需要做好份内的工作。

25. 气候变化是一个全球威胁，需要全球共同采取应对措施。坎昆协定的意义重大；即将举行的德班气候变化框架公约缔约方会议一定会成为向前迈进的另一步。各国到目前为止在国家排放目标和减缓措施方面所做出的承诺是向实现二级目标迈出重要的一步，但需要进一步努力。

26. 德班会议必须为建立一个新的全面、强大和具有法律约束力的框架提供一个明确的路线图和预定时间表。欧洲联盟接受《京都议定书》之下的第二承诺期，将其视为向上述框架过渡的一个部分。另外，德班会议还应该落实包括关于计量、报告、核查的协定在内的各项坎昆协定，为“绿色气候基金”提供一个有效设计，并且解决余下的关键性问题。

27. 根据其在《哥本哈根协议》之做出的承诺，欧洲联盟在 2010 年筹集了 23.4 亿欧元快速启动资金为发展中国家提供援助，并且其在兑现 2010-2012 年认捐 72 亿欧元的承诺方面也进展顺利。这应该能够确保满足在快速启动供资方面的最大透明度和及时报告的要求。

28. 欧洲联盟欢迎秘书长有关设立人人享有可持续能源问题高级别小组的倡议，并且希望里约会议能够利用这一倡议。欧洲联盟继续支持国际社会为在发展中国家推广可再生能源所做出的努力。在这方面，非洲-欧洲联盟能源伙伴关系已经为能源获取和可再生能源确定了具体的宏伟目标。

29. 国际生物多样性政策仍然是来年要考虑的中心问题之一，特别是在海得拉巴生物多样性公约缔约方大会第十一届会议即将到来的时候。

30. 欧洲联盟已在实现很多爱知目标方面取得重要进展，特别是通过其新的生物多样性战略。这一战略与 2011 年 10 月在名古屋做出的全球承诺保持一致，应该指引欧洲联盟实现其有关在 2020 年之前停止生物多样性丧失和生态系统服务恶化并尽可能使其得以恢复的宏伟目标。欧洲联盟尤其坚决致力于《关于获取和惠益分享的名古屋议定书》的批准进程和全面执行。实际上，欧洲联盟的大多数成员国都已经签订该议定书，并且已经开始执行。欧洲联盟支持发展中国家执行爱知-名古屋成果和《关于获取和惠益分享的名古屋议定书》，因为对生物多样性和生态系统服务的保护和可持续利用对于消除贫穷极其重要。

31. 有关设立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的工作已经在内罗毕第一届全体会议上取得重要进展。该平台是全球议程中一个重要优先事项，欧洲联盟致力于全面落实这一平台。

32. 近期举行的联合国防治荒漠化公约缔约方会议就加强执行《2008-2018 十年期战略》以及提供一种

协调一致的办法以便有效应对荒漠化和土地退化问题做出了一些重要的决定。为了使《联合国防治荒漠化公约》成为有关荒漠化和土地退化方面科技知识的一个全球管理当局，有必要加强科学支持。在这方面，欧洲联盟积极支持有关发展土地退化经济学的倡议，将其作为更加明确地了解土地退化所带来的全方位成本的一种途径。

33. 2011 年 5 月举行的第三届全球减少灾害风险平台是在执行《兵库行动框架》方面的一个重要里程碑，欧洲联盟成员国已经制定并正在欧洲联盟境内和境外执行关于减少灾害风险和预防以及建设灾害复原力方面的战略。

34. **Thomson 先生**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言，他说，随着联合国可持续发展大会越来越接近，已经很清楚，人类面临的很多挑战都需要全球解决办法。这次会议将是一个极其重要而及时的机会，从而找到让世界走上更可持续的道路，并就结合可持续发展三个支柱(经济、社会和环境)的实际成果做出决定。国际社会必须重点关注采取切实可行的举措，通过有力而灵活的体制框架提供支持，以便应对新的和不断出现的各种挑战，执行现有各种承诺和推动研究、创新与合作。这次会议还必须弥合发达国家与发展中国家之间的分歧，拿出能够增强最脆弱国家参加解决的举措。发达国家和发展中国家同样必须进行合作，以便实现全球可持续发展。加拿大、澳大利亚和新西兰期待继续参与这次会议的筹备工作。虽然第二委员会有重要工作要做，但重要的是要避免预设里约会议特别筹备进程的结果，而这个进程就是第二委员会自己启动的。

35. 认识到海洋和珊瑚礁养护和管理是一项迫切的可持续发展优先事项是一件极其重要的工作。数以亿记的人口依靠海洋和沿海环境提供食品、生计、生态系统服务、娱乐和经济机会。但海洋正在越来越多地受到来自气候变化、酸化、过渡捕捞、生物

多样性丧失、生境丧失和污染等威胁。关键性的处理系统可能很久达到临界极限，对小岛屿和沿海发展中国家等最脆弱的人民和社区带来巨大影响。秘书长关于珊瑚礁的报告(A/66/298)载有关于如果不采取保护行动将会产生的可怕后果的预测。

36. 太平洋岛屿国家正在提出将“绿色经济”作为联合国可持续发展大会的一个焦点。加拿大、澳大利亚和新西兰支持“绿色经济”做法，这种做法承认，对于很多国家来说，海洋资源和生态系统是可持续发展的基础，特别是对于小岛屿发展中国家。太平洋国家支持联合国可持续发展大会需要认识到采取切实行动以便加强海洋资源和生态系统养护和管理的重要性。这将为粮食安全、生计、经济机会、生态系统养护、气候变化复原力和减缓自然灾害做出贡献。

37. 即将在德班举行的气候变化框架公约缔约方会议将为采取具体措施以执行各项坎昆协定提供一个机会。新的全球气候制度必须包括所有主要经济体做出具有法律约束力的减缓承诺。快速启动供资认捐活动已经在落实当中，目的是为发展中国家提供急需的气候变化减缓和适应支助。

38. 澳大利亚、加拿大和新西兰坚决致力于减少其二氧化碳排放，认识到世界的繁荣取决全球在实现可持续的未来方面取得的进展情况。

39. **Alimov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦正在积极参加有关为执行《21世纪议程》以及2002年地球问题首脑会议和2005年大会高级别全体会议成果而做出的努力。为即将在里约热内卢举行联合国可持续发展大会提供指导极其重要，以便使委员会能够在有关这个议程的优先项目上拿出一个均衡的办法，包括向绿色经济过渡，考虑到实现长期可持续发展的实际可能性。大会的各项决定应该认可迄今为止已经进行筹备工作，并且应鼓励所有人都要予以配合，以便使里约+20会议取得圆满成功。

40. 可持续发展委员会未能在2011年就其当前两期所包含的各种问题的一揽子政策建议达成一致是一个令人关切的问题。这个问题不在于可持续发展委员会的结构和程序，而是在于成员国们缺少达成妥协方案的意愿。

41. 俄罗斯代表团欢迎在环境署理事会/全球部长级环境论坛第十一届特别会议上取得的成果。环境署继续在解决当代环境问题及其潜在影响方面发挥关键作用远没有得到人们的充分认识。在有关改革联合国在环境保护领域内的各项活动的讨论中，应该铭记这一事实。

42. 联合国森林论坛第九届会议的圆满结果强调了该论坛在促进和协调有关森林问题的国际合作方面发挥领导作用的重要性。这届会议上通过的各项文件阐述了在可持续森林管理方面开展国际合作的指南和优先事项，是对里约+20会议做出的重要贡献。

43. 俄罗斯联邦准备积极努力，以期在坎昆联合国气候变化框架公约缔约方会议成果的基础上，就2012年以后国际气候合作制度问题缔结一项协定。只有在考虑到其实际能力及其对气候变化所承担的责任程度的情况下，所有国家都能尽到自己的职责，《气候变化框架公约》有关减少温室气体排放的目标才能够实现。应对气候变化的措施应被视为推动向绿色经济过渡所做更大努力的一部分，而这一努力需要向提高能效和减少资源消费方向转变。

44. 近期举行的联大荒漠化问题高级别会议起到了强调《防治荒漠化公约》作为核心环境公约之一的重要性以及作为实现社会经济发展和减贫全球目标的一项重要工具的作用。应该通过鼓励普遍加入该公约以及利用该公约开展区域合作的方式，对该公约予以加强。

45. 在预防和减缓因自然灾害引起的紧急事件方面开展国际合作具有极其重要的意义。需要进一步努力，加强协调集体应对措施，全面推广有关处理自

然和人为灾害的现代技术，并建立有关利用此种技术为全人类造福的机制。

46. 俄罗斯代表团敦促迅速采取行动，以便实现2005年世界减灾会议和《2005-2015年兵库行动框架》中期审查的结论文件中所规定的各项目标。在这方面，俄罗斯代表团欢迎全球减少灾害风险平台第三届会议的成果，并准备在今后一段时间内为加强该全球平台做出努力。

47. **Wu Ye-Min 女士**(新加坡)说，联合国可持续发展大会必须在查找可持续发展基础设施方面存在的差距、探讨为什么存在这些差距以及确定如何才能有效地解决这些问题方面发挥作用。缺少加强环境署并为其提供履行其任务所需支持的政治意愿就是这种差距的一个例子。

48. 会议还应该对已经发挥作用和没有发挥作用的各项倡议和措施进行研究，以便继续乘胜前进和避免重复错误。它可能为可持续发展委员会为什么能够在初次设立时吸引高级别代表参加而在最近几年期间却不能以及为什么它未能在其上一个三年周期内再次取得成果问题找到答案。

49. 第二委员会在促进可持续发展方面所做的工作是需要反思的另一个领域。每年商定多个可持续发展决议(包括在主要论坛显然不是大会的各种问题上)是否有助于推动可持续发展议程值得怀疑。此种磋商的绝对数量难以确保一致性，更不用说确保采用全面的做法来执行可持续发展。

50. 只有着眼于这些困难的问题，才能找到解决可持续发展问题的真正答复。只有在会员国了解现有框架的问题出在哪里的时候，创建新的结构和机构才能发挥作用。否则，这些答案就会成为无法改进现有制度而且可能会甚至进一步增加其负担的安慰剂。

51. 另外，国家一级的协调也是提高可持续发展框架一致性与协调的关键。如果会员国派驻布雷顿森

林机构的代表不呼吁与联合国进行协调，那么联合国呼吁与这些机构加强协调就是白费力气。

52. 同样，也需要不拘泥于正常谈判礼节，并且需要重新找回1992年里约精神。各国必须抓住这个机遇，将各国政府、公民和企业团结到一起，共同执行《21世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》和联合国可持续发展大会成果。可持续发展需要被纳入二十一世纪的生活方式当中。

53. 必须在包括联合国在内的所有级别推动可持续发展。在这方面，需要有适当的纸张循环制度和更多的非塑料餐饮容器选择。

54. **Jimenez 先生**(尼加拉瓜)说，世界正在经历一场威胁到人类和地球母亲未来的危机。这次危机是由自私、不负责任和放任自由的增长和消费模式以及不可持续的生产所造成的。作为世界公民和同一座共有房屋的管理人，所有都应该为拯救人类承担责任，立即采取能够为后世后代保护世界的可持续生活方式。

55. 对于尼加拉瓜而言，可持续发展意味着所有人都能够有水用、对森林进行可持续管理、粮食安全和主权、普及教育、健康及和平。尼加拉瓜促进可持续发展的承诺是着重人类本身。直接的公民参与和社会公正正是可持续发展的必要条件。尼加拉瓜已经巩固民族和解和民族团结的进程，正在对其自然资源开展负责任的可持续发展，以便造福所有尼加拉瓜人。

56. 尼加拉瓜政府的经济战略强调增加生产和社会进步，已使本国成为中美洲国内总产值增长最高国家，并且在扫盲和消除营养不良方面取得了成功。由于尼加拉瓜参加了“我们美洲人民玻利瓦尔联盟”，我们正在为尼加拉瓜最贫穷人口执行极其重要的经济和社会方案。

57. 但是，尼加拉瓜所取得的成就正在受到气候变化所带来的威胁。正如在近期洪灾造成大量生命和财产损失以及基础设施损毁中所看到的那样，中美



洲极其容易受到不利气候趋势的影响。尼加拉瓜感谢尼加拉瓜、古巴、加拿大、巴西、西班牙、伊朗、日本、卢森堡、墨西哥和台湾境内的巴勒斯坦团体以及世界粮食计划署、美洲开发银行和中美洲经济一体化银行提供帮助，感谢“我们美洲人民玻利瓦尔联盟”坚定不移的声援。联合国可持续发展大会应该推广这种声援与合作的精神，从而使人类能够在实现与地球母亲和谐共处的和平和安宁的未来方面迈出巨大的一步。

58. **Haniff 先生**(马来西亚)说，自 1992 年第一次地球问题首脑会议以来，马来西亚已在多个领域实现可持续发展方面取得进展，但这些进展的步伐很慢，尽管国际社会一直在努力扭转环境退化的趋势，但环境退化的速度还是在加快。

59. 马来西亚最近建议在即将举行的联合国可持续发展大会上讨论设立世界环境组织组织问题，希望此机构可以解决可持续发展体制框架存在的弱点和应对其面临的挑战。拟议的新设专门机构不应该作为一个管理机构，而是应该在商定的里约原则范围内开展工作。它应该是一个咨询和促进机构，帮助各国兑现源自于相互安排的国际承诺，包括通过向发展中国家提供实地执行支助的方式。还应该为这个新的专门机构提供授权，使之能够推动现有多边环境协定之间的协同增效和缔结新的条约，并且应该为其提供更加稳定和可靠的环境供资。

60. 马来西亚还认为，应该加强可持续发展的另外两个支柱(即经济和社会)，并且应该加强可持续发展三个支柱之间的一体化，包括加强其体制要求。

61. 自从 2009 年以来，马来西亚一直在努力在提高公众对绿色技术的认识。它在 2009 年实施了一项“绿色技术政策”，以便推广能够减少对环境破坏的技术，并且设立了水资源、能源和绿色技术部，表明其愿意通过利用新型环境友好型技术推动可持续发展。

62. 联合国可持续发展大会将为国际社会提供一个的难得机会，使之能够为实现可持续发展打下基础，并形成所需的政治意愿，使会员国能够向前迈进并履行其承诺。

63. **Webber 女士**(美利坚合众国)说，举行联合国可持续发展大会的日子越来越近，有些方面的大会形式将在第二委员会就《21 世纪议程》执行情况问题通过的决议草案中予以确定。该决议草案应该为联合国可持续发展大会提供一个切实可行和具有包容性的架构，鼓励进行能够产生实际行动的有意义的对话。美国希望努力取得一个在国家一级具有重要影响的建设性和以行动为导向的成果。大会的结果应该是一个简短、重点突出、积极看待未来机遇并对共同挑战采取现实态度的政治文件。应该小心行事，避免因增加所要处理的议程项目数量而让大会迎合所有人的需要。

64. 还有一点也很重要，那就是要记住那些正在处理包括气候变化、荒漠化、生物多样性、能源和水资源在内各种相关问题的国际进程。应该坚持第二委员会的完整性，着重讨论现有议程项目范围内的实质性问题和有实际意义的成果。2011 年的工作应该重点关注由政府及利益攸关方在全球范围内推动的非正式会谈、会议、对话和准备工作，以便确保联合国可持续发展大会取得圆满成功。

65. 由于全球气候变化的原因，全世界人民都在面临严重的威胁。任何国家都无法独立应对这一挑战，世界各国需要减少排放，努力适应不断变化的气候。美国始终坚持认为，全球问题需要全球解决办法。通过《联合国气候变化框架公约》，国际社会已在过去三年中在应对气候变化方面取得了史无前例的进展。

66. 美国支持哥本哈根和坎昆会议成果。一种反映所有主要经济体所作具体承诺的做法胜过那种认为只有发达国家才承诺采取具体减排行动的过时观念。在德班联合国气候变化框架公约缔约方大会第

十七届会议上，世界应该在过去两年里已经取得进展的基础上，做出新的决定，推动就坎昆共识达成均衡的一揽子计划，从而采取有效的全球应对措施应对因气候变化所带来的挑战。

67. 美国将寻找新的可再生能源作为一项优先国内和对外政策，并且高度重视国际合作。从能源效率到可再生能源以及清洁化石燃料等各种新型技术和倡议都是均衡的能源选择组合中必要的组成部分。美国欢迎为共享最佳做法和查明各种解决办法做出努力，以便鼓励更多地采用可再生能源技术。

68. 需要对所有主要可再生能源技术的研发工作进行投入，以便鼓励创新，降低成本和扩大新创意的影响。为此，必须创建一个有利的环境，新的国际可再生能源机构等双边和多边可再生能源倡议以及各联合国机构的工作都是不可或缺的。

69. 美国高兴地看到大会高级别会议极其关注荒漠化问题。非洲之角发生的人道主义危机已使世界认识到荒漠化的复杂影响。在大韩民国昌原举行的本届联合国防治荒漠化公约缔约方大会上，各国加强了在荒漠化问题上的区域合作，解决了与这一全球机制的各种安排有关的长期问题，并继续加强科学在解决与旱地相关问题方面的作用。美国将继续支持这项决议，并捍卫该公约的范围。

70. 鉴于迅速向城市化发展的趋势，特别是在发展中国家，故需要有可持续和包容性的城市，但城市发展战略既要重视它所带来的机遇又要重视它所带来的挑战，这一点也很重要。为此，美国正在努力确保人居署及其他重要行为者做好充分准备，以便帮助各国政府及其市民能够创造性、负责任和高效率地采取其下一步措施。

71. 环境署在全球环境问题上发挥了重要作用，并且为讨论这些问题提供了一个极其重要的论坛。环境署已在很多领域取得进展，包括加强其科学职能、联合国系统内的合作及其强调能力建设方面。另外，

环境署关于环境治理问题的对话也对审议有关“可持续发展的体制框架”的大会主题非常重要。在这次大会上，美国将寻求加入环境署的作用，以期在联合国系统内采取一种更加全面和均衡的办法来处理可持续发展的三个支柱。第二委员会不应该预判这些讨论的成果。对于环境署而言，各会员国拥有一个共同的优先事项：加强其支持和鼓励各国为保护全球环境做出努力的能力，以便为实现可持续发展做出贡献。

72. **Volken 女士**(瑞士)说，联合国可持续发展大会将使可持续性重新回到国际议程上最重要的位置。在 1992 年环境与发展大会上，国际社会已经拟订了一条顾及社会、社会和环境方面的发展道路。虽然在努力实现可持续发展方面取得了一些进展，但仍然存在很大差距，总体发展离可持续的要求还有很大的距离；没有考虑到的问题太多，世界资源正在接近其极限。因此，即将举行的大会为各国重申其致力于可持续发展提供了一个及时的机会。主题议程应该有助于进行重点讨论，有助于为取得一项有实际意义的成果打下基础。第二委员会应为里约进程及会议成果做出贡献。

73. 关于《21 世纪议程》，要利用已经开展的工作和在马拉喀什进程中取得的经验以及环境署及其他联合国机构在可持续消费和生产方面的技术专长，这一点极其重要。实现可持续消费和生产将会推动向绿色和可持续经济过渡。因此，有必要利用已经开展的重要工作，以便里约大会在可持续发展和消除贫穷的背景下就绿色经济问题取得切实可行的成果。

74. 关于环境署，有关加强国际环境治理的内罗毕-赫尔辛基成果对于在里约大会上就加强可持续发展体制框架问题开展讨论极其重要，应该拿出宏伟和具体的改革措施。

75. 委员会将要就生物多样性问题通过的决议应该特别指出在内罗毕举行的生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台全体会议的第一部分会议以及所取得的重要进展。有关设立该平台的共识意见

可以在第二次会议上达成。全体会议呼吁潜在东道机构为接待该平台提出申请，这是一种明知的做法，为设立一个公开和包容性的平台创造了基础。

76. 把在灾害风险管理方面学到的经验教训纳入决策进程可能有助于实现可持续发展。环境署理事会已决定加强人们对自然灾害和人为灾难所产生的环境影响的认识，并呼吁环境署和国际减少灾害战略以及其他行为者之间进一步加强合作。

77. **Mesquita Pessoa 女士**(巴西)说，当今世界正处在一个十字路口上。在前 20 年左右的时间里，初级产品经济已与工业经济分离。在工业经济本身中，生产已经与就业分离。世界经济的推动力是资本流动，而不是贸易，不加管制的私人资本流已使宏观经济稳定面临更大的挑战。总而言之，当今世界已经越来越一体化，为各国在相当隔绝的环境中启动其发展留下的空间很小。

78. 全球粮食、能源和金融危机已经曝露了放松全球市场管制存在的系统性缺陷，需要各国政府采取干预措施，以便解决这些危机。正如在《2010 年世界经济和社会调查》所指出的那样，未来的繁荣需要以可持续发展为重点，对全球经济治理结构进行重要改革，并对全球经济发展进行新的思考。随着世界人口刚刚达到 70 亿，各国可能会选择重复新马尔萨斯主义论点，也可能会认识到需要团结、公平和可持续的生产和消费方式，发达国家应在这方面起带着作用。

79. 作为即将举行的联合国可持续发展大会的举办国，巴西相信，多边主义是让国际社会参与寻找能够解决全球所面临巨大挑战的办的最佳途径。大会为各国设定未来 20 年可持续发展议程提供了一个难得的机会。应该最优先重视消除贫穷问题。绿色经济就是符合每个国家的优先事项和具体国情，并且会在保护自然资源过程中可以创造就业机会和建设复原力，所以各国应该抓住在建设包容性绿色经济中可能出现的新机会，从而为代内和代际公平打

下坚实基础。可持续发展的体制框架应该有利于切实和有效解决可持续发展问题，并且在各级实施可持续发展过程中鼓励加强问责，同时加强联合国系统在支持实际执行可持续发展方面的影响和能力。

80. **Hashim 先生**(沙特阿拉伯)说，所有会员国都应该按照里约原则可持续发展推动，特别是共同但有区别责任原则。它们应该根据有关国际承诺，团结起来，共同执行《21 世纪议程》，包括通过提供充足的财政资源、技术转让和能力建设。气候变化与可持续发展密不可分地联系在一起，需要采取全面的解决办法。因此，它是联大、经济及社会理事会及其包括可持续发展委员会和联合国开发计划署在内的附属机构的责任。安全理事会方面的任何参与都将会超出其任务授权，可能会破坏共识。

81. 《联合国气候变化框架公约》是解决这一问题的适当论坛。发达国家应该采取及时行动，兑现其在《京都议定书》之下做出的承诺，尚未批准该议定书的国家应该立即批准之。而且，为了延长这些承诺，需要就此达成协议。

82. 为了实现千年发展目标的目标 7，应该制定有效的方案，以便对生物多样性进行管理，造福最贫困人口。沙特阿拉伯已经宣布为一项基金提供 3 亿美元的捐款，以便开展能源、环境和气候变化研究。沙特开发基金已经为援助发展中国家和最不发达国家获取能源的项目认捐了 5 亿美元的优惠贷款。另外，沙特还要向世界粮食计划署捐款 5 亿美元。

83. **Abdelaziz 先生**(埃及)说，尽管有了一些积极的迹象，但世界经济仍然处在不确定的状态，其特点是失业率高企、贸易壁垒以及很多发展中国家欠有高额外债。另外，气候变化也在对粮食生产和价格带来灾难性的影响，致使东非等地区发生巨大的粮食危机。要想在可持续发展的基础上形成复原力更强的世界经济，就需要采取多边行动。需要采取更加全面的办法，要将经济、环境和社会方面纳入其中，只有这样才能实现全面可持续发展。

84. 埃及代表团希望即将举行的可持续发展大会能够通过制定一个以行动为导向的长期国际议程的方式，为今后 20 年及其以后的可持续发展注入新的活力，该议程将包括建立明确的机制，以便对所有先前联合国有关经济问题的会议上做出的承诺以及在里约+20 会议上做出的任何新的承诺的执行情况进行追踪和评价。

85. 发达国家不愿履行其在经济、社会和环境领域内的承诺并企图重新谈判通过共识商定的承诺令人关切。需要有更强大的政治意愿来确保在过去和新商定的原则及目标的基础上实现可持续发展。

86. 各国在应对气候变化问题上未能以负责任和全面的方式采取集体行动。《联合国气候变化框架公约》是商定全球应对气候变化的主要政府间论坛。必须在《京都议定书》和长期合作行动机制的基础上，就应对气候变化的公平国际制度问题达成一致。需要采取具体措施，确保执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。能源生产也是一个主要优先事项；联合国需要迅速采取行动，制定一项全面的能源议程，其中包括建立有效的行进能源技术转让机制，特别是在新能源和可再生能源领域。

87. 农业越来越容易受到气候变化的影响，土地退化情况不断加剧，并且导致缺水的情况越来越严重。农业投入极其重要，特别是可持续农业，因为当前的技术和做法无法在不加剧温室气体排放、水污染和土地退化的情况下充分提高粮食产量以养活 70 亿人口。对水资源进行适当管理对于社会和经济、消除贫穷、公平和可持续环境极其重要。

88. 在应对若干全球政策挑战时，解决土地退化、干旱和荒漠化应该是一个优先事项。荒漠化对非洲的影响最大，那里经常受到严重干旱的影响。最近，非洲之角遭受了 60 年一遇的严重干旱。联合国已经正式宣布该区域处于极度缺粮状态。在里约+20 会议上，荒漠化必须作为一个高度优先的问题，与气候变化、生物多样性、粮食安全、能源、水以及具

有全球性质且需要全球一致协调行动的其他挑战一样得到同等对待。

89. 只有采取全面的可持续发展办法，将其经济、社会和环境方面纳入其中，才能确保在应对全世界面临的多种且相互关联的危机和挑战方面取得进展。这一观点应在第二委员会有关可持续发展议程项目的讨论中得到反映，例如，通过重新讨论这一议程项目的结构的方式，从而使之不仅仅局限于环境问题，并且包含与实现可持续发展有关的各种经济和社会问题。

90. **Laguna 先生(墨西哥)**说，重要的是要确保在联合国可持续发展大会讨论有关这两个中心专题的重要结果。但是，如果为本次大会提供的财政捐款不足以确保各国充分和主动参与筹备磋商及大会本身，那么这一目标就可能无法实现。

91. 向可持续发展过渡需要有强大和高效的国际机构。因此，墨西哥根据过去的经验和教训，包括可持续发展委员会的经验，极其重视加强现有联合国负责管理可持续发展和环境保护的体制机构。墨西哥认为，里约+20 会议应该就体制框架的四个主要方面通过决定：第一，三个支柱的一体化和关于可持续性议程的定义；第二，加强联合国机构之间的协调以便停止有关发展和可持续发展问题的单独讨论，并将所有发展问题都作为可持续发展问题对待；第三，加强经济、社会和环境三个支柱中每一个支柱的垂直统一管理；第四，确保已经做出的和即将在本次大会上做出的承诺得到履行。

92. 关于气候变化，如果不在德班联合国气候变化框架公约缔约方大会第十七届会议上得到充分落实，坎昆共识就没有任何意义。本次缔约方大会应该将坎昆设立的机构变成现实，从而最大限度地开展有关发展和应对气候变化的合作。希望德班大会能够就《京都议定书》之后的过渡期以及加强与共同但有区别的责任原则和各自能力相一致的气候变化制度达成一致。

93. 对于墨西哥来说,将复原力纳入可持续发展的所有方面和各个级别是一个优先事项。墨西哥支持国际减少灾害战略秘书处的工作、兵库行动框架中期审查和全球减少灾害风险平台第三届会议的结果。

94. 关于《联合国防治荒漠化的公约》,墨西哥认识到在联大荒漠化问题高级别会议上取得的进展,这次会议已使国际社会把注意力的重点放在针对里约三公约采取一项全面和共同的办法上。

95. 联合国环境规划署理事会第二十六届会议最后在以下方面通过了若干重要决定:关于生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台;关于全球环境治理;化学品和废弃物的融资办法;可持续消费和可持续生产十年方案框架,所有这些决定都与可持续发展有关。

96. 环境署应对当今主要环境挑战的能力应该予以加强。作为可持续发展体制框架的一个方面,应该在本次可持续发展大会的筹备进程中考虑到环境署在可持续发展治理方面的地位和作用。

97. **Jawhara 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)忆及,由于以色列在 2006 年夏季入侵黎巴嫩期间有预谋地轰炸吉耶电站的储油库而导致整个黎巴嫩沿海遍布的浮油引起了严重而持续的环境和经济灾难。根据卫星图像、联合国环境规划署以及各种其他国际机构的报告,由于季风和海流的作用,浮油已经向北漂到阿拉伯叙利亚共和国,对其沿海造成大面积污染。尽管联大决议(61/194、62/188、63/211 和 64/195)再三呼吁以色列承担起责任,及时和充分地赔偿黎巴嫩政府及阿拉伯叙利亚共和国等受本次浮油影响的其他国家,但以色列仍未承认其责任,秘书长已在其有关这一问题的最新报告(A/66/297)中对这一问题表示严重关切。

98. 以色列公然违背国际社会的意愿,不执行联大有关决议,这是其不履行国际决议并认为其凌驾于法律之上的国家政策的一部分。因此,在本届会议

期间,联大必须做出一切努力,向以色列传达其明确的谴责和断然拒绝此种敌对和不负责任的行为,重申要求以色列承担起责任,对因本次浮油扩散所带来的环境破坏而向黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国予以及时和充分的赔偿。

99. 委员会的成员们应该拒绝以色列企图通过提交关于可持续发展的决议草案的方式掩盖其不履行决议的行为。叙利亚代表团希望秘书长今后有关这一问题的报告能够包括更加具体的结论和建议,以便着重突出以色列不遵守有关国际决议和需要它提供赔偿问题。

100. **Muñoz 先生**(秘鲁)说,发达国家和发展中国家在实现可持续发展方面面临的挑战和机遇要求改变当前的生产和消费方式,特别是为了最大限度地减少高耗能等破坏环境的行为。经济和社会发展必须以减少贫穷为目标。

101. 自然资源、获取能源以及经济和社会发展都与可持续发展密切相关。发展中国家尤其面临气候变化、生物多样性丧失、毁林和土地退化的问题,而这些问题又因经常发生的金融、能源和粮食危机而变得更加复杂。因此,必须找到执行 1992 年以来所达成的各种协议的有效办法,特别是在联合国可持续发展大会前夕,这一点极其重要。

102. 应该把以促进提高竞争力和区域及全球参与为目的的综合性环境管理及社会经济活动纳入政府政策当中。为此,秘鲁建议了一些指导原则。首先,环境管理具有交叉性质,这意味着应该在国家、部门、区域和地方一级对肩负环境问题职责的公共当局的各项活动予以协调和做出明确的规定,以期执行全面、和谐和具有互补性的举措,从而获得最佳效果。其次,应该对公共举措进行成效分析,了解所投入的资源 and 预期取得的社会、环境和经济收益。第三,环境领域内的公共举措应该有助于在促进社会经济发展和保护公共利益的同时提高国家的竞争

力。第四，公共活动应该适应成果管理制的要求，并且包括奖惩机制，以确保实现预期成果。第五，关于法律确定性，公共活动应该基于明确、一致和长期一贯的标准，以便确保环境事务公共管理的可预期性、信心和采取逐步方法。第六，应该寻求持续改进：环境可持续性是要通过逐步、动态和持续努力实现的一项长期目标。第七，需要公私合作：应该鼓励联合包括民间社会在内公共和私营部门之间的努力，以期实现共同目标和分担环境管理的责任。

103. 根据秘鲁的经验，将这些原则纳入公共政策会在能力建设、争端预防和有效遵守法律授权方面遇到各种挑战。因此，秘鲁执行了机构间保证、权力下放和寻求管理当局、私营部门和民间社会之间开展协同增效的政策。鼓励公民的积极参与，特别是来自少数民族或弱势群体的公民。

104. 这一经验已使秘鲁认识到在多边级别促进获取各种技术援助机制、技术转让和财政资源以便在现行有效的国际协定的背景下加强国内环境能力的重要性。这些经验对联合国可持续发展大会的筹备进程也很重要。

105. 世界正在面临情况是，只有整个国际社会采取一致行动才能确保最终取得成功。因此，秘鲁呼吁各会员国本着建设性、理性、一贯、公正和相互支持的精神，为了世界人民和子孙后代的利益，解决这些紧迫的环境问题。

106. **Alraees 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿联酋已在执行可持续发展问题世界首脑会议成果方面取得重要进展，特别是使本国的收入来源多样化，创建了种类多样的环境友好型经济。阿拉伯联合酋长国正在寻求通过支持石油价格稳定、开发安全和可持续的低碳技术以及努力减少温室气体排放的方式成为一个负责任的石油生产国。石油销售收入正在被用于开发太阳能、风能、潮汐能和地热能。已

经设立一个全国高级委员会，负责监测和应对气候变化，并且通过了各种气候减缓法律。公共和私营部门正在合作建设马斯达尔市，这是一个新的清洁技术中心。我国是国际可再生能源机构的东道国，并且正在建设最后会成为世界上最大氢能电站，据预计，到 2020 年之前，它将能满足本国 7% 的能源需求。

107. 拟于 2012 年 12 月 12 日至 15 日在阿布扎比举行的“着眼于地球问题首脑会议”将为探讨如何获取环境数据和寻找解决缺水、粮食不安全以及气候变化的一致办法提供一次机会。阿拉伯联合酋长国帮助众多发展中国家应对这些挑战，并且经常为相关联合国机构提供捐款。

108. **Islam 先生**(孟加拉国)说，在人类首次于 1972 年在斯德哥尔摩探讨可持续性问题的四十年后，可持续性已成为一个发展模式。但是，气候变化正在产生影响，而且更加严重，频率更高，使在实现国家商定发展目标方面取得的一些进展出现倒退。但具有讽刺意味的是，像孟加拉国这样对气候变化所负责任最小的国家却遭受的后果最为严重。不过，令人振奋的是，当今世界在应对气候变化方面比以往更加团结。联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议拟于 2011 年 12 月举行，而联合国可持续发展大会(里约+20 会议)拟于 2012 年 6 月举行。各国必须利用已有的热情，并将它转化成具体的行动。在这方面，必须确保在参与筹备里约+20 会议的各种机构中有公平的地域代表性。大会一致要求不要让有关气候变化的对话受到政治影响。应该为减少温室气体排放确定宏伟的目标。发达国家应该像发展中国家所要求的那样，必须就减少温室气体排放做出有实际意义和无条件的承诺。大会成果必须保护最脆弱国家。

109. 适应气候变化仍然是生存和发展的关键。它需要全球、区域、国家甚至在次国家一级调动大量

资源。这些资源应该公平分配，应该拓宽最不发达国家参与清洁发展机构的范围。附件一缔约方应该为执行《内罗毕框架》提供进一步的财政支助。

110. 未来的气候变化协定必须确保最不发达国家和其他脆弱国家能够获取生态友好和有成本效益的技术。应该设立一个技术转让委员会，以促进技术转让，帮助最不发达国家实现可持续发展。

111. 孟加拉国期待联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议能够取得共识和着重于行动的结果，并敦促发达国家根据《京都议定书》在随后的承诺期内做出大胆的承诺，并确保第一承诺期与随后的承诺期之间不发生冲突。

112. 当今世界正在面临由各种灾难带来的巨大挑战，现在，灾难的强度也比以前更强了。反复无常的气候变化现象和飞涨的全球粮食价格使这些挑战变得更加复杂。建设应对自然灾害的复原力是一项极其重要的工作。国家、区域和全球各级做出一致努力非常重要。迫切需要大量增加对减少灾害风险的投入，以用于执行《兵库行动框架》。减少灾害风险机制的知识和经验可能有适应气候变化提供帮助。减少灾害风险与适应措施更好的一体化能够为可持续发展提供巨大推动力。孟加拉国支持加强国际减少灾害战略秘书处。包括从各机构和会员国暂借资源在内有关替代性融资办法的想法应该予以仔细考虑。

113. 各国必须采取务实、全面的做法，找到拯救地球的勇气，共同努力，确保最弱势群体得到其应对气候变化和灾难所需的支持。

114. 董志华女士(中华人民共和国)说,1992年里约环发大会以来，可持续发展理念深入人心，众多国际条约机制应运而生，形式多样的环发合作不断走向深入。与此同时，环发大会制定的目标远未实现，各国可持续发展仍面临诸多困难。广大发展中国家发展资金不足、技术手段缺乏、能力建设不够的问题亟待解决，金融危机、地区局势动荡、粮食危机、

自然灾害等新挑战层出不穷，可持续发展事业面临更为艰巨和复杂的形势。

115. 中方高度重视联合国可持续发展大会，将其视国际社会共同谋划全球可持续发展战略的一个重要契机，希望会议全面总结 20 年来可持续发展进程，强化政治意愿，落实各项承诺，制定行动纲领，全面推进可持续发展进程。中方认为，大会及其筹备进程应秉承里约精神和原则，特别是“共同但有区别的责任”原则，平衡协调推进可持续发展三大支柱，尊重各国可持续发展自主权，并特别注意解决发展中国家的关切。

116. 中国政府大力支持并积极筹备里约会议，成立了由 29 家部委组成的筹委会，积极、深入参加有关筹备进程，并向联合国可持续发展委员会信托基金捐款 50 万美元。今年 9 月，中国政府与大会秘书处在北京共同举办高级别研讨会，与会代表就大会主题与目标进行了开放坦诚、全面深入的探讨，取得积极成果。我们愿与国际社会加强合作，共同推动本次大会取得更多务实成果。

117. 各方都期待气候变化谈判德班会议能取得全面、平衡、务实的积极成果。中方认为，德班会议必须坚持公约和议定书双轨谈判机制，坚持“共同但有区别的责任”原则，坚持缔约方驱动、公开透明、广泛参与和协商一致的原则，依照巴厘路线图授权，落实 2010 年坎昆会议上各方达成的共识，确定相关机制的具体安排，并就坎昆会议未能解决的问题继续谈判。有关谈判应明确到 2020 年议定书发达国家缔约方在第二承诺期承担的进一步量化减排指标；应明确非议定书缔约方的发达国家与之可比的减排承诺；应细化并落实适应、资金、技术转让、能力建设方面的机制安排，支持发展中国家应对气候变化行动，细化体现发达国家和发展中国家区别的“三可”和“透明度”的具体安排。

118. 中方把积极应对气候变化作为经济社会发展的重大战略和加快转变经济发展方式、调整经济结构

的重大机遇。中国提出了单位国内生产总值能耗下降 16%，单位国内生产总值二氧化碳排放降低 17%，非化石能源占一次能源比重达到 11.4% 以及增加森林碳汇的约束性指标。中国将在控制温室气体排放、增强适应气候变化能力、广泛开展国际合作等方面采取积极行动。

119. **Espósito Guevara 夫人**(多民族玻利维亚国)说，当今世界正处在爆发一次新的、大规模经济和金融危机的边缘，它不仅涉及到经济增长模式，同时还涉及到自然资源就要耗尽和地球自然碳汇正在趋于饱和，它也是一次史无前例的生态危机。

120. 由于这次危机的原因，我们的子孙后代能够拥有资源比他们的后辈更少。如果所有国家都像美国那样增长，人类就需要有六个地球。工业化和资本主义国家的消费模式完全是不可以持续的。解决办法既简单又明显：人类应该按照地球和自然能够承受的速度消费资源和产生废弃物。

121. 为什么尽管有风险当今世界还是如此盲目地走在错误的道路上的原因是人类正生活在资本主义制度下，这种制度运行的前提只有一个：即在尽可能最短的时间里个人收益最大化。一个不可避免的后果是对资源的消费和废弃物产生在不停地增长。这种模式表明，这次危机是一次增长模式的危机，它将会导致发生无法预计后果的生态危机。

122. 这是联合国可持续发展大会不得不解决的难题。但“绿色经济”并不是要找解决办法。这一提案的目的是为了深化私人利益的逻辑，让所有东西(空气、水、碳和各种自然功能)都进入商业领域。私营部门的主要关切不是保护自然，而是赢利，不能指望它来拯救地球。所谓的绿色经济模式对资本有利，而对地球则无利可言，因为它的目的是要创造一个生态系统市场，一个能够使发达国家在逃避其承诺的同时又能得到收益的市场。

123. 玻利维亚希望阐明一点，它不接受打着“绿色经济”旗号的市场环境保护主义，这样将会为自然

功能带上价格标签，将它们变成一个新的私人投资和投机的商业部门。

124. 无论在任何情况下，玻利维亚都不会接受让水私有化或增加其成本或者为了私人公司的利益而创建一个世界水资源市场的提议。水是一种人权，是生活和实现其他权利的根本；它是发展的一种关键资源，国家应该为了所有公民的利益而非为了私营部门的利益而对其予以保证。

125. 同样，如果以继续增长为目的，那么靠提高技术效率是无法解决办法的。既想推动更多消费又要实现提高技术效率，二者不可兼得。可持续发展的目的是按照地球能够的速度增长。

126. 实现可持续发展意味着确保发展不会破坏地球的自然循环，这就意味着考虑其他发展模式。据很多科学研究，过去 50 年是有史以来人类与自然之间关系变化最快的时期。人类活动已开始在很多方面超过了地球系统的作用，它们不仅仅是不断变化的地球温度。21 世纪面临的巨大挑战之一将是恢复与自然的平衡，调整世界经济的发展方向，以便保护和恢复地球自然循环的完整性和相互关系，并使生态系统能够适应当前的环境变化，使其物种能够得以重生和多样化。这就是玻利维亚理解的自然权利，也是每年在可持续发展委员会上提出的关于与自然和谐相处的决议的宗旨。

127. 联合国可持续发展大会不应该就《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》重新进行谈判；而是应该坚决对其进行重申。这对倡导各国对其自有资源的主权、共同但有区别责任原则、发达国家的历史责任、国际合作以及向发展中国家提供技术转让和资金极其重要。这次大会的主要目标应该是实现对消除贫穷以及对恢复与自然和谐相处做出坚定的承诺。这是各会员国作为国家和作为地球居民的责任，他们已经向这个星球透支了其子孙后代的资源，但却未能予以保护。



128. Smith 女士(挪威)说,自 1992 年地球问题首脑会议以来,人类已在近 20 年的时间里取得了巨大进步。世界国内总产值增加了两倍。在几乎所有国家,人们的预期寿命都延长了好几岁。5 岁以下儿童的死亡人数已经从 1 200 万人下降到 720 万。数以亿计的人已经摆脱绝对贫穷,中产阶级的队伍正在不断扩大。但是,仍有数以亿计的人口未能从全球化和增长中受益,大部分国家都存在发展不均衡的情况,而且这种情况正在变更越来越严重。虽然已经在管理工业污染和危害方面得到巨大进展,但自然资源受到的压力越来越大。不断提高粮食产量和确保获取可负担得起的粮食仍是一个不变的挑战。能源消费增长了 40%,当今世界仍然太严重地依赖于化石燃料。这种依赖性必然会带来严重的后果和威胁。当今世界显然走在一条不可持续道路上。

129. 联合国可持续发展大会为采取一条新的全面可持续发展道路、使增长与社会正义和环境需求保持一致提供了一个难得的机会。气候变化问题必须解决。很多国家似乎无力也不愿意以负责任的方式应对这些挑战。因此,联合国可持续发展大会应该讨论若干问题,即:能源;可持续生产和消费;通过预防毁林和土地退化的方式减少温室气体排放;创新绿色就业机会;以及在促进可持续发展过程中的性别平等。

130. 能源的使用对增长、健康、教育、性别平等以及创造就业机会都产生影响。利用可再生资源提供能源是一种双赢的可持续发展战略。以“能源+”为名的挪威能源和气候变化倡议的目的是增加能源获取途径,加快技术变革和推动可再生能源开发。大会应该就落实秘书长关于“人人享有可持续能源”的呼吁的战略做出决定。

131. 在推动可持续生产和消费方面,环境税是一项重要手段。在这方面,挪威一直是一个倡导者,早在 1991 年就已经开始对其本国的石油工业征收碳税。尽管最初受到一些批评,但人们认识到,碳税

不仅没有对增长和就业带来损害,而且事实证明这是鼓励对可再生能源和绿色替代品进行投入的一种有效方式。

132. 挪威支持确定有关推动按比例提高因毁林和森林退化所致核实减排量付款的办法和制度,特别是在减少排放量联合国合作方案(REDD+)之下。

133. 绿色就业机会是向更绿色经济过渡的一个关键,它有助于减少能源和原材料消耗、减少温室气体排放、最大限度减少废弃物和污染以及保护生态系统。不管是在城市和农村,也不管是经济发展处于何种阶段的国家,所有行业和企业都可以为绿色经济的经济做出贡献。挪威支持在包容性社会对话和基本原则及工人权利的基础上,实现社会公平过渡。

134. 女性参与正规劳动力市场的比例高能够为国家提供一种竞争优势。因此,完善性别平等政策以及对女童和妇女的健康与教育的投入不仅是一个关乎人权的问题,也是一个关乎健康宏观经济政策和可持续发展前提条件的问题。这种政策只有在妇女增强自我权能并参加政治生活时才会有效,包括参与与自然资源有关的决策进程。挪威将推动将性别观点纳入里约大会成果的主流。

135. Chipaziwa 先生(津巴布韦)说,准确地讲,实现千年发展目标还剩四年的时间,但很多国家,特别是在非洲,并不在实现这一目标的道路上。当今世界面临无数问题,包括从金融和能源危机到始终不断增长的贫穷的影响。虽然发展中国家对导致全球金融危机和气候变化所起的作用最小,但它们受到的影响却是最大的;因此,它们无力实现包括确保环境可持续性在内的某些千年发展目标。

136. 随着联合国可持续发展大会的筹备工作走向设法,津巴布韦认为现在该是对发达国家和发展中国家之间先前达成的协议进行回顾的时候了,以便对所取得的进展和所存在的不足进行评估。现在也该

是兑现在 1992 年做出的承诺和取得实际成果的时候了。大会还为评估“绿色经济”等一些概念提供了机会，这一概念对不同的国家意味着不同的内容。对于第三世界来说，不得将它用作新的阻碍发展的贸易限制。为了发展中国家的利益，“绿色经济”应该加强可持续发展三个支柱之间的联系。

137. 尽管由于一些西方国家实施经济制裁而使津巴布韦一直面临一些金融和经济问题，但它仍然致力于努力实现包括可持续发展在内的各项千年发展目标。在津巴布韦，人们对环境以及有害环境的各种活动有着广泛的认识。设立环境管理机构需要进行自我监测。有越来越多的公司请求进行空气污染检测和环境影响评估，这表明津巴布韦颁布的《环境管理法》正在对环境意识和管理产生积极的影响。

138. 津巴布韦在 1980 年代通过一个名为“对本地资源实行社区管理”、着重强调森林资源和野生动植物的国内倡议，启动了社区自然资源管理方案，该方案已经传播到全国各地以及南部非洲发展共同体(南共体)地区。在区域和次区域一级，津巴布韦参加了由南共体和非洲联盟主持的各种环境监测和自然资源保护方案。

139. 与其他发展中国家一样，在努力实现有关环境可持续性的千年发展目标方面，津巴布韦也面临缺乏体制、技术能力和预算资源有限的挑战。本国欢迎在执行多边环境协议；提高环境意识；开展有关数据收集、分析和传播方面的能力建设；开采和开发替代性能源以及提供清洁水和卫生等领域提供发展援助。在这方面，发达国家履行其已自然承诺的官方发展援助仍然是加强发展中国家能力建设、科学、技术以及技术能力和发展的关键。

140. Borg 先生(马耳他)说，马耳他深刻认识到，为了所有人的利益，需要保护自然海洋的生命。正如秘书长报告所正确提到的那样，珊瑚礁为数以百万计的人民提供社会、经济和环境惠益。马耳他一直是《联合国海洋法公约》的倡导者，该法的一条基本

原则就是将海洋作为人类的共同遗产。马耳他政府已将海洋环境作为其工作重点。马耳他以其在海水质量和海洋生命保护方面取得的进展感到骄傲。马耳他已经 95.4%达到严格的欧盟洗澡水标准，并且是唯一一个在排入海洋之前对所有废水进行处理的地中海国家。

141. 为了更新国家环境政策，马耳他政府启动了一项与环境所有方面有关的广泛公开磋商进程。这项国家政策以六个主要专题为重点：建设绿色经济；保护环境健康；高效和可持续利用资源；改善地方环境；发展更多可持续的农业、交通和旅游形式；以及包括气候变化、生物多样性和生态系统及环境相关紧急事件在内的长期可持续性问题的。

142. 联合国可持续发展大会应该为振兴环境友好型经济以及标志着全世界开始向绿色经济过渡提供必要基础。马耳他支持加强和提高环境署的地位，从而使它能够在有关环境的问题上代表联合国发出声音。

143. 马耳他继续坚决支持特别是关于小岛屿和脆弱岛屿国家的减缓气候变化影响的各种举措。它希望在前几次气候变化大会上取得的进展能够在德班联合国气候变化框架公约缔约方大会第十七届会议上得到巩固。

144. 马耳他积极支持有关 DiploFoundation 气候变化外交的项目，目的是加强小国和发展中国家的政策能力，重点是提高外交人员和决策者的意识。该项目已包括 160 多位参与者，并由他们针对与参与国相关的气候变化问题开展密集、高质量在线培训和研究，该项目已计划在 2012 年继续开展。

145. Nakonechnyi 先生(乌克兰)说，积极和建设性地筹备联合国可持续发展大会，特别是在第二委员会，将有助于确保这次具有里程碑意义的会议取得圆满成功。在这方面，乌克兰代表团赞扬欧洲经济委员会和环境署为这次大会的筹备工作做出贡献。

146. 乌克兰赞赏大会特别关注绿色经济和消除贫穷问题，这两个方面应该是可持续发展政策的主要目标。大会应该均衡和协调一致地处理环境问题，就加强环境治理结构和更有力地解决土地退化、荒漠化和生物多样性丧失等问题做出大胆而具有前瞻性的决定，这些问题不仅威胁到粮食安全，而且还引起社会和经济紧张。

147. 联大关于土地退化、荒漠化和干旱问题的高级别会议于 2011 年 9 月 20 日举行，这次会议为在联合国可持续发展议程上推动这些重要议题提供了一次难得的机会。乌克兰赞扬在这一领域发起新的全球倡议，特别是粮农组织领导的促进粮食安全全球伙伴关系和欧盟委员会领导的土地退化经济学倡议，并期待参与执行这些倡议。

148. 需要加强《联合国防治荒漠化公约》作为实现世界各地可持续土地管理的一项重要手段的作用。最近在大韩民国举行的联合国防治荒漠化公约缔约方大会在执行该公约的十年期战略方面取得了令人满意的进展。但仍然需要增加对《防治荒漠化公约》的支持，特别是其科学和技术委员会。应该进一步强调的行动应该有利于加强《防治荒漠化公约》与其他环境之间配合，有利于推动区域协调机制，特别是在中东欧，有利于加强民间社会的参与。就乌克兰而言，它

致力于有效执行该公约。乌克兰正在努力实施防治荒漠化和土地退化方案，一直到 2013 年。

149. 关于生物多样性问题，乌克兰代表团对生物多样性公约缔约方大会第十届会议取得的伟大成果感到高兴，特别是通过了《关于获取和惠益分享的名古屋议定书》，乌克兰不久将要签署该议定书。他还赞扬《2011-2020 年战略计划》为今后 10 年里执行该公约确定了明确的目标。其中有很多目标已被乌克兰纳入其《国家行动计划》之中。

150. 乌克兰致力于实现可持续发展。它最近刚刚通过了旨在采用与欧洲和国际标准一致的国家环境标准的新立法，并且针对可持续发展的环境、经济和社会支柱采取了一种均衡的办法。

151. 为了实现这一立法的目标，已经通过了《2011-2015 年环境保护国家行动计划》，为把环境问题纳入各项国家政策和战略的评注提供一个框架。有关编写“2020 年之前发展清洁生产 and 环境技术的国家概念”草案的工作正在进行之中。为此，已经成立了一个由乌克兰环境部、环境署、工发组织以及民间社会和学术界代表组成的机构间工作组。

下午 6 时散会。