



# 大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
17 February 2012  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

### 第 16 次会议简要记录

2011 年 10 月 19 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 约翰纳先生(副主席) ..... (尼日利亚)

## 目录

议程项目 21：全球化和相互依存(续)

(a) 联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用(续)

(b) 科学和技术促进发展(续)

(c) 与中等收入国家的发展合作(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-55497 (C)



请回收

因穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席约翰纳先生(尼日利亚)代行主席职务。

下午 3 时 15 分宣布开会。

#### 议程项目 21: 全球化和相互依存(续)(A/66/187)

(a) 联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用(续)(A/66/223)

(b) 科学和技术促进发展(续)(A/66/208)

(c) 与中等收入国家的发展合作(续)(A/66/220)

1. **Bandarin** 先生(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)助理总干事)答复上次会议上提出的问题。他说,由于文化已成为联合国各机构和组织活动的重要组成部分,因此,教科文组织拟举办一次文化与发展国际会议。会议将特别帮助在联合国各机构与公共和私人组织形成伙伴关系,并将激发关于相关机构如何促进实现千年发展目标的分析和讨论。会议不会把文化本身视为目标,而是将其作为一项促进对文化有敏感认识的发展的工具。教科文组织正积极寻找一名伙伴赞助此次会议的大部分费用。

2. **Javdekar** 先生(印度)说,全球化作为一种社会经济体制已为全世界人民带来巨大惠益。经济的解放必须伴随着目标明确的国家干预,这样才能让弱势和边缘化人群受益。不仅全球化惠益分配不均,全球化也带来动荡和经济差距。全球金融和经济危机是全球化最糟糕的体现。发展中国家尽管最不当为这场危机负责,却成为主要受害者。因此,必须使全球治理实现民主、问责和透明。

3. 全球经济和金融架构对发展中世界极为不利,必须立即改革。在这方面,印度呼吁尽早实施世界银行的两阶段一揽子改革,以增强发展中国家的话语权和参与力度,同时及早执行国际货币基金组织(基金组织)理事会的决定,向发展中国家转让 6% 的配额份额。后者迫切需要有益于减贫的国际环境。

在这一背景下,在与气候变化有关的谈判和布雷顿森林机构全面改革的基础上推动多哈回合势在必行。

4. 在贸易领域,发达国家实施的大额补助严重影响了发展中国家,尽管可依靠现行的国际贸易法,但发展中国家实际上仍然面临各种壁垒,如不利的市场准入制度和其他障碍。联合国应承担起责任,使全球化与平等融合起来。

5. **Cancela** 先生(乌拉圭)欢迎秘书长的报告(A/66/220),报告强调了国际合作对于中等收入国家的重要性。作为中等收入国家中的一员,乌拉圭仍然面临严峻的挑战,特别是与产品多样化和技术创新有关的挑战。因此,联合国系统持续支助,对于乌拉圭的消灭贫穷国家计划至关重要。加强公共政策规划、评价和管理领域的国家机构能力同等重要。

6. 联合国系统在中等收入国家中可以发挥重要作用;乌拉圭致力于增强联合国系统的协调性。为此目的,乌拉圭作为五个试点国家之一参加了“一体行动”倡议。不过,对于采用人均收入法对国家进行分类,将此作为指导发展合作的方式,他表示关切,因为这种做法无视发展问题的多面性。他反对“放之四海而皆准”的办法,呼吁采取顾及乌拉圭等中等收入国家特定发展需求的新合作办法。

7. **Weisleder** 先生(哥斯达黎加)说,由于国际社会聚焦于世界最贫穷国家,中等收入国家收到的资金和技术支助正在急剧减少;结果,许多中等收入国家在发展方面退步。因此,必须执行全面的国际合作制度,以便在整个发展进程中为中等收入国家提供支助。应当通过分析和讨论来确认最有效的支助机制,并将其建立在国家自主权、合作、成果管理机制以及相互问责的基础上。在这一进程中应当形成以知识转让和能力建设为目标的真正的伙伴关系,援助量应取决于受援国的需求而不是人均收入等经济指标。

8. 必须促进南南合作和三角合作。联合国开发计划署(开发署)等合作机构和实体积累的经验为此提供了广泛的选择和最佳做法。此类援助的受援国应当主动参与该进程,以确保支助符合其具体需求。

9. **Ntyam-Ehya 女士**(加蓬)说,加蓬已使用光导纤维并获得了先进技术,以期促进发展。加蓬设立了负责技术创新的部委,并建立了国家科学技术研究中心,成立了空间局和进行环境监测的观察站。

10. 在公私伙伴关系的基础上,手机网络用于预防和治理疾病。科学和技术领域的教育政策不分性别公平对待。最后,加蓬赞成通过联合国指导下的南南合作和多边合作,扩大有助于科学和技术能力建设的伙伴圈。

11. **Fernández-Arias Minuesa 先生**(西班牙)说,尊重文化多样性是西班牙合作总计划中贯穿各领域的优先事项。从权利角度来看,文化是人类可持续发展和实现千年发展目标的关键。

12. 全世界约有半数穷人生活在中等收入国家。通过南南合作和三角合作,这些国家可以对各自所在区域的较不发达国家产生倍增效应,起到增长引擎作用。要想使这种效应最大化,中等收入国家应继续得到发达国家的支持。提供的援助并非必须采取官方发展援助形式,可以包括技术转让、技术援助或有偿财政支助。

13. 多边合作必须以《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》确定的优先事项和原则为基础,而且必须尊重区域均衡。官方发展援助着眼于最不发达国家,不应使中等收入国家沦为“援助孤儿”,这实际上使这些国家因努力实现千年发展目标而受到惩罚。

14. **Luna 女士**(墨西哥)说,国际社会应继续努力确保执行发展议程并履行国际承诺,同时促进文化、

教育、科学和技术发展。墨西哥正与中等收入国家密切合作,以通过南南合作和三角合作吸引和分配官方发展援助。例如,最近成立的墨西哥国际发展合作处寻求推动国家的可持续发展努力,并鼓励国外的这种努力,特别是通过与南方国家共同实施技术培训和科学发展方案。墨西哥政府认为,这种行动是对传统形式的发展援助以及联合国各机构和方案的发展相关活动的补充。

15. 最后,她强调联合国系统与中等收入国家加强合作的重要性。

16. **Fouda Ndi 先生**(喀麦隆)说,秘书长的报告提到了世界银行采用的分类法,这一事实表明联合国没有给予中等收入国家应有的关注。有几个中等收入国家仍然面临各种挑战,考虑到它们脆弱的经济结构,除非做出某些努力,否则其中一些国家也许会降级到低收入类别。

17. 因此,联合国各机构应当为中等收入国家提供足够数量的资源,并根据这些国家的具体需求修改自己的战略。他赞同把农业、工业和贸易作为与中等收入国家合作的核心,但他说,创造有利于外国投资的环境和制定可为年轻人及弱势群体创造工作岗位的政策也同样重要。

18. 最后,他强调喀麦隆政府重视南南合作以及联合国各机构、基金和方案在加强南南合作方面可起到的关键作用。

19. **Milanovic 先生**(塞尔维亚)说,中等收入国家在努力实现国际商定发展目标时仍然面临重大挑战;因此,与这些国家的优先事项、发展政策和需求相符合的国际支助至关重要。采用的分类法不完善,而中等收入国家千差万别。例如,人均收入不能反映出发展的多面性。用于测量人类发展指数的标准同样也不健全。因此,审查分类法时应当考虑到所有相关因素。

20. 尽管塞尔维亚开放了工业和农业产品贸易，但其失业率仍居高不下。该国的经济增长取决于外国直接投资和贷款。此外，去工业化是一个严峻问题。不过，依据《东南欧投资协定》推出了一项新工具，它符合经济合作与发展组织(经合组织)的标准，旨在对经商和吸引投资的政策环境进行评估。欧洲联盟委员会最近的一项决定建议，给予塞尔维亚欧洲联盟候选国地位，这将有助于塞尔维亚的稳定，而且预计塞尔维亚在不远的将来将成为世界贸易组织(世贸组织)成员国，这一事实将进一步改善商业环境。

21. **Kurer 先生**(利比亚)说，尽管全球化既带来了机遇也带来了挑战，但发展中国家还是明显受益。国际社会有责任努力实现公正和平等的全球化，使发展中国家成为有效的伙伴。应采取措施保障国际经济稳定，使发展中国家能够建立健全的经济机构，并为商品出口国的多样化努力提供支持。与此同时，必须推行顾及发展中国家的优先事项的机构改革。许多发展中国家由于自身承担的国际义务而没有能力出台前后连贯的国家政策。

22. 环境友好型技术在消除贫穷和疾病、保障粮食安全、改善教育、保护环境和吸收投资方面可发挥关键作用。应采取行动，鼓励发展中国家获得技术、促进其国家发展战略、提供技术培训并改善其服务部门。

23. 迫切需要弥合数字鸿沟，以应对发展中世界面临的挑战。不能将知识产权作为借口，提高转让费和技术使用费。必须为科学和技术促进发展委员会提供便利以跟进和落实其建议。

24. **Wolfe 先生**(牙买加)说，中等收入国家集团不仅包括虽遭受此次金融危机冲击但经济仍然快速增长的主要经济体，还包括仍然处于危机余震中的较小经济体。加勒比共同体(加共体)中等收入国家的特征是贫穷水平高居不下并且严重依赖商品出口，有一种情况更加剧了这一特征，即小岛屿发展中国家容

易受到包括自然灾害在内的范围广泛的环境挑战以及气候变化负面后果的影响。

25. 由于被指定为中等收入国家而面临的最为紧迫的挑战体现为，指定结果在很大程度上限制了这些国家获得优惠融资和债务减免。在这方面，较高的债务/国内总产值比率限制了政府能够提供的公共服务范围和质量，并将继续制约实现发展目标的努力。较常见的情况是，最受影响的国家是最脆弱的国家。因此，必须统一全系统用于国家分类和确定资源分配的标准，以期让中等收入国家更多地获得优惠融资。

26. 最后，他呼吁国际社会重新审视其解决中等收入国际债务可持续性问题方法，并补充说，加勒比区域的各种脆弱性汇聚在一起，构成承认这些国家作为小型、脆弱、重债中等收入国家集团具有特殊需求的理由。

27. **Lakhal 先生**(突尼斯)说，全球化对不同经济体有不同影响。一些国家从中受益，而另一些国家只能眼看不平等现象的加剧。例如，突尼斯的青年失业率已达到 31%。为了减轻这种不平等，必须创造有利于持久经济增长和创造工作岗位的国家环境，各项政策也应当更加协调一致。

28. 在这方面，他支持秘书长报告(A/66/223)所载的各项建议，特别是关于加强移徙问题方面的国际合作和想方设法改善汇款流动和降低汇费的建议。

29. 为了实现公平，全球化应尊重各民族的文化传统和特性。突尼斯支持教科文组织举办文化与发展会议，以便审查文化对可持续发展的贡献。此外，国际社会应积极支持地方和国际文化货物和服务的营销。必须与国家当局协商，将文化进一步纳入联合国各机构和各框架方案的发展相关活动中。

30. 鉴于科学和技术对发展而言至关重要，他敦促所有的利益攸关方，包括发达国家、新兴国家和私

营部门，为发展中国家获得技术和专门知识及促进转让和传播这种知识提供便利，以期弥合技术和数字鸿沟。这种技术合作应有助于开发创新型国家产品，并将其推向国际市场。

31. **Suárez Salvia 先生**(阿根廷)强调应对收入不平等问题具有重要意义。他指出，很难通过单一指标来评估中等收入国家的处境——这些国家的许多居民不属于中等收入类别。国际社会不应依赖人均国民总收入或其他以货币为基础的变量，而应当确认衡量贫穷的替代性方法，以便考虑到这一现象的多面性。

32. 他完全支持以下建议(A/66/220, 第 52 段): 联合国系统需要制订一个更具体的中等收入国家政策框架，并补充说，应当通过南南合作和三角合作执行最不发达国家的可持续发展战略，或者采取其他与有关国家的发展政策和需求相符的办法。

33. **Hamza 先生**(坦桑尼亚联合共和国)赞同尼泊尔代表最不发达国家集团所做的发言。他说，全球化在非洲不仅未能产生预期惠益，而且实际上阻碍了国际商定发展目标的实现，因为发达国家凭借全球化更容易攫取发展中国家的资源。不幸的是，发展中国家并没有有效参与制定开发其资源所依据的条款。

34. 国际社会应当聚焦于全球化的社会层面；应当把工作岗位、保健和教育视为全球化进程的关键目标，而不是什么副产品。

35. 非洲的外债仍处于不可持续水平。新的发展筹资应尽可能不增加非洲的债务，内部产生的每一分钱都应当用于实现千年发展目标。

36. 此外，在贸易方面，非洲大陆受全球商品市场、各种要素和跨国公司的贪婪所摆布。虽然在理论上开放的市场经济好于封闭经济，但开放的市场经济必须转化为居民生活得到改善。

37. **Chullikatt 大主教**(罗马教廷观察员)说，生活在最不发达国家的人民应当得到公正和声援。国际社会必须确保在所有的经济交易中每个人的尊严和正义要求得到尊重；决不允许国家之间现有的贫富差距进一步扩大。应当优先确保每个人获得就业。正如阿拉伯之春所展示的，持续存在的获取机会方面的不平等破坏了国家的社会结构。同样，各区域之间悬殊的贫富差距会逐渐侵蚀全球稳定。

38. 必须审慎评估目前追逐短期收益的趋势对人类的影响。降低对工人权利的保护水平或者抛弃财富分配机制以求增强国家的国际竞争力，都有可能对社会产生长期的有害影响。必须持续关注所采用的发展模式及其对人类的影响。正如本笃教皇最近所指出的，缺乏物质资源不是造成不发达的主要原因。所缺少的是人与人之间以及全世界各民族之间的兄弟般情谊和友谊。如果没有这种爱心，在各民族大家庭中实现全面的人类发展仍将是个泡影。

39. **Barth 女士**(国际劳工组织(劳工组织))说，虽然全球化拥有巨大的良好潜力，但仍需付出许多努力才能创造就业岗位并产生实际增长。国际经济再也不允许追逐利益所驱动的金融市场掩盖实体经济的发展需求了。

40. 因此，必须扩大瞄准创造工作岗位的可持续企业的生产性投资并把人放在发展的核心位置的政策，应当继续把保护最弱势群体的各项政策和方案作为优先事项。必须在社会对话的基础上为更公平和更有效的全球化制定政策。广泛参与和政策框架所有权对于平等和可持续发展至关重要。劳工组织拥有丰富的经验，愿意在增长、发展和社会正义这一新领域与各会员国、联合国各机构以及各个国际和区域组织结成伙伴关系。

41. **Assaf 先生**(联合国工业发展组织(工发组织))说，全球化是二十一世纪的主要挑战和机遇。全球化已

导致全球市场日益一体化，无疑将成为发展的强劲动力。此外，降低国际贸易壁垒和加强参与贸易的能力建设，也改变了工业发展理念。对于国内经济规模不大的国家来说，有效融入区域和全球市场，有希望极大地扩大对其制成品的需求。在这方面，全球生产网络中出现了越来越多的工业化生产。

42. 不过，全球化的加剧伴随着巨大的挑战。秘书长的报告承认生产和出口多样化的重要性。与制成品出口国相比，依赖范围狭窄的出口品的发展中国家面对的贸易冲击更大。发展中国家必须实现多样化并生产更多的制成品出口。

43. 全球性挑战突显了在一系列问题上开展国际合作的必要性。联合国系统居于独特的位置，可以为会员国举办加强国际合作的全球论坛。但发展中国家需要支助。正确制定贸易援助计划是一项基本要求。工发组织将继续呼吁把这种发展挑战置于全球化辩论的核心。

44. **Dallo 先生**(联合国开发计划署(开发署))说，《2004 年人类发展报告》首次在联合国系统内部承认文化层面对于人类发展的意义。该报告指出，除了民主和公平增长，捍卫多样性和自由的多文化政策对于实现全面发展也必不可少。这个世界维持人类发展和在增长的不确定性中探索一条稳定道路的能力，取决于如何回应以下三项与文化问题直接相关的主要挑战：缩小差距、防止冲突和保护地球。千年发展目标成就基金确立的文化与发展窗口具有战略重要性。开发署与联合国其他机构在国家一级

合作，并特别帮助推出了关于厄瓜多尔土著人口的国家报告。开发署还为文化和发展领域的各项举措提供了关键支助。

45. **Cheikh 女士**(世界银行)说，世界银行赞成文化是发展范式的关键组成部分。越来越多的项目，主要是城市发展、地方经济发展、社会发展和可持续旅游发展领域的项目考虑到了文化因素，并确定了发展目标。在过去 20 年里，世界银行在具有文化层面的发展项目上的投资总量大幅增加。世界银行最近与教科文组织签署了一项谅解备忘录，以促进文化和发展领域里的合作。

46. **Rahman 先生**(世界旅游组织(世旅组织))欢迎载于 A/66/187 号文件中的教科文组织总干事的报告。他指出，可持续的旅游业是保存和促进文化多样性的有力工具，也是为发展中国家和发达国家创造就业机会的关键推动因素。

47. 旅游业已成为各国在整个发展领域最有活力和增长最快的经济部门之一，特别是对发展中国家而言。文化旅游占世界旅游总收入的 40%。国际旅游预计将继续增长，但与过去十年相比增长步伐较为温和；到 2012 年，抵港游客人数预计将达到 10 亿人。这种前景突显了推动旅游业可持续性以及文化与发展融入旅游部门的紧迫性。如果大会决定举行文化与发展国际会议，世旅组织愿意充分合作。

下午 5 时 15 分散会。