

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.

GENERAL

E/CN.4/1155/Add.6

7 June 1974

RUSSIAN

ORIGINAL: FRENCH/RUSSIAN/
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Тридцать первая сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклады об экономических, социальных и культурных правах
за период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года,
полученные от правительств в соответствии с резолюцией 1074 С
(XXXIX) Экономического и Социального Совета

Добавление

	<u>Стр.</u>
Венесуэла	2
Союз Советских Социалистических Республик	5
Югославия	34

ВЕНЕСУЭЛА

Подлинный текст на испанском языке
20 мая 1974 года

В отношении свободы информации отмечается, что в статье 43 нашей Национальной конституции гарантируется абсолютная свобода развития личности без каких-либо ограничений за исключением тех, которые вытекают из прав остальных граждан и требований поддержания государственного и общественного порядка. Помимо этого, статья 66 четко гласит:

"Все граждане имеют право выражать свое мнение в устной или письменной форме и пользоваться для этого всеми средствами распространения информации без предварительной цензуры; однако в соответствии с законом подлежат наказанию лица, допускающие выражения, в которых содержится состав преступления. Запрещаются анонимные сообщения. Запрещается также пропаганда войны, пропаганда, оскорбляющая общественную мораль или ставящая своей целью вызвать неповиновение законам, что, однако, не может ограничивать обсуждение или критику законодательных норм".

Рассматриваемый конституционный принцип был положен в основу специального закона под названием "Закон о журналистской деятельности", вступивший в силу 23 августа 1972 года, и Устава от 27 июня 1973 года, которые определяют профессию журналиста и занятие ею. В них устанавливаются обязанности, связанные с занятием журналистикой, и, в частности, обязанности, касающиеся профессиональной этики, уважения и защиты прав человека, мира между народами, свободы слова на службе, истины и объективности информации. Кроме того, в них предусматриваются санкции за нарушение профессиональной этики и устанавливаются права тех, кто занимается этой профессией.

Экономические права

В области экономических прав в стране произошли коренные преобразования, особенно в связи с повышением цен на нефть и нефтепродукты на мировом рынке, что, как следствие, обеспечило еще более справедливое участие страны в получении доходов.

Что касается сельскохозяйственного развития страны, то правительство обнародовало ряд декретов, которые регламентируют и регулируют каждый вид сельскохозяйственной деятельности с целью достижения увеличения производства и улучшения качества. 21 августа 1970 года вступил в силу закон о сбыте сельскохозяйственных продуктов, который определяет планирование, развитие, регулирование и оценку всех коммерческих этапов сбыта и потребления сельскохозяйственных продуктов, направленных на стимулирование развития страны.

/...

Социальные права

Закон об административной службе, изданный 4 сентября 1970 года, регулирует права и обязанности государственных служащих и их взаимоотношения с государственной администрацией посредством создания системы управления персоналом, которая позволит упорядочить нормы и положения, определяющие правовое и административное положение государственных служащих на основании их квалификации и заслуг, исключив при этом все формы политической, социальной, религиозной или любой другой дискриминации.

31 декабря 1973 года были опубликованы новые основы трудового законодательства, содержащие самые прогрессивные меры, которые можно было принять в рамках действующего законодательства.

Закон об усыновлении, изданный 21 июня 1972 года, регулирует все связанные с этим вопросы.

Закон об удостоверениях личности от 25 августа 1971 года регулирует вопросы удостоверения личности физических лиц. В нем устанавливается, что удостоверение является основным документом для установления личности. В нем определяются все вопросы, связанные с гражданским статусом венесуэльцев по рождению, по натурализации и проживающих в стране иностранцев.

Культурные права

8 сентября 1970 года был издан полностью пересмотренный закон об университетах, на основании которого главе государства было предоставлено право создавать экспериментальные национальные университеты с целью проверки новых направлений и систем высшего образования и давать разрешение на функционирование институтов или университетских колледжей.

25 мая 1970 года был издан закон, ратифицирующий соглашение об интеграции стран андского региона в области образования, науки и культуры, принятое в честь Андреса Бельо и подписанное в Боготе 31 января 1970 года правительствами республик Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор и Чили. Он называется "Соглашение, принятое в честь Андреса Бельо" в знак признания деятельности выдающегося американского гуманиста и его памяти. Оно было подписано с целью ускорения общего развития стран посредством объединенных усилий в области образования, науки и культуры, с целью, чтобы блага, получаемые от этой культурной интеграции, обеспечили гармоничное развитие региона и сознательное участие народа как главного действующего лица и получателя благ в этом процессе.

Вышеизложенное является лишь синтезом развития, достигнутого нашей страной в вопросах, связанных с правами человека. Этим мы хотим констатировать, что венесуэльское государство стояло и стоит на позициях защиты и уважения прав человека и основных свобод, и что в отношении экономических, социальных и культурных прав мы можем также утверждать, что в числе своих основных целей государство стремится стимулировать процесс расширения производства и использования выгод, связанных с богатством, культурой, наукой, социальным процессом в целом и другими благами, достигнутыми человеком.

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Подлинный текст на русском языке
17 апреля 1974 года

I. За период с 1969 года по 1973 год Советский Союз добился крупных успехов на всех основных направлениях коммунистического строительства. Социалистическая экономика сделала новый большой шаг вперед, уверенно росло сельское хозяйство. В результате напряженного труда всего советского народа достигнуты новые рубежи в развитии науки и техники, во все более широких масштабах осваивались их новейшие достижения. За этот период проделана значительная и весьма разносторонняя работа по дальнейшему укреплению Советского государства и совершенствованию всей политической организации общества. Главным направлением этой деятельности было и остается дальнейшее развитие социалистической демократии. "Переход к коммунизму, - говорится в Программе КПСС, - означает всемерное развитие свободы личности и прав советских граждан. Социализм предоставил и гарантировал трудящимся самые широкие права и свободы. Коммунизм несет трудящимся новые великие права и возможности".

В Программе Коммунистической партии Советского Союза отмечается также, что в период перехода к коммунизму возрастают возможности воспитания нового человека, гармонически сочетающего в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство. Условия для всестороннего развития личности в СССР созданы благодаря историческим социальным завоеваниям - освобождению человека от эксплуатации, безработицы и нищеты, от дискриминации по признакам пола, происхождения, национальности, расы.

За рассматриваемый период в Советском Союзе произошел ряд важнейших событий, продемонстрировавших всему миру торжество социалистической демократии, неуклонность уважения и защиты всех прав советского человека, в том числе в экономической, социальной и культурной областях.

22 апреля 1970 года весь советский народ, прогрессивное человечество торжественно отметили 100-летие со дня рождения основателя Советского государства великого Ленина. Празднование этого исторического юбилея вылилось в новую демонстрацию достижений советской демократии, нерушимой братской дружбы, единства и сплоченности всего советского народа.

Весной 1971 года состоялся XXIV съезд Коммунистической партии Советского Союза, утвердивший директивы по девятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971-1975 годы. В результате выполнения грандиозных планов новой пятилетки Советский Союз к 1975 году станет еще более могучей промышленной державой, произойдет дальнейший рост материального благосостояния и культурного уровня советского народа, будут обеспечены все возрастающие высокие темпы строительства коммунистического общества.

/...

Съезд также принял величественную Программу мира, в которой, в частности, содержится призыв полностью претворить в жизнь решения Организации Объединенных Наций о ликвидации оставшихся колониальных режимов и предать всеобщему осуждению и бойкоту проявления расизма и апартеида.

В декабре 1972 года исполнилось 50 лет образования СССР. В истории нашего государства образование Союза Советских Социалистических Республик по своей политической значимости и социально-экономическим последствиям занимает выдающееся место. Важным шагом братского сотрудничества народов, объединенных в Союзе Советских Социалистических Республик, явилось построение в СССР первого в истории человечества развитого социалистического общества.

II. За истекший период в Советском Союзе неуклонно соблюдались и проводились в жизнь все законодательные и правовые нормы, существующие в нашей стране и направленные на признание, осуществление и защиту конституционных прав советских граждан в экономической, социальной и культурной областях. Большое внимание Коммунистической партии и Советского правительства было также сосредоточено на законодательном регулировании таких вопросов, как улучшение охраны здоровья народа, укрепление семьи, дальнейшее совершенствование трудовых отношений, обеспечение охраны природы и рационального использования природных богатств, развитие и улучшение системы народного образования. Конкретные законодательные акты, касающиеся той или иной области осуществления прав человека в Советском Союзе, будут приведены в соответствующих разделах данной информации.

В 1973 году Советский Союз ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах, являющиеся важнейшими международно-правовыми документами в области защиты прав человека. Этот шаг Советского Союза еще раз продемонстрировал то значение и последовательность, которые всегда придавались вопросу осуществления и защиты прав человека в нашей стране.

СССР стоял и стоит в первых рядах борьбы против всех и всяческих нарушений международной законности, особенно когда речь идет о попрании основных принципов международного права, прав и свобод человека.

III. Право на труд

1. Право на свободный выбор профессии. В преамбуле к Основам законодательства о труде, утвержденным Верховным Советом СССР 15 июля 1970 года, указано, что:

"в СССР научно-технический прогресс сочетается с полной занятостью населения и используется для коренного облегчения труда, сокращения рабочей недели, ликвидации тяжелого физического и всякого неквалифицированного труда. С участием научно-технического прогресса постепенно происходит процесс органического соединения умственного и физического труда в производственной деятельности людей. Осуществляемое в широких масштабах бесплатное специальное и профессионально-техническое образование гарантирует свободный выбор рода работы и профессии с учетом интересов общества".

Право на свободный выбор работы и профессии обеспечивается также свободой трудового договора. При этом запрещается необоснованный отказ в приеме на работу.

В соответствии с Конституцией СССР, какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии не допускается (ст. 9 Основ законодательства о труде).

С другой стороны, рабочие и служащие имеют право расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменно за две недели.

2. Право на справедливые и благоприятные условия труда.

Статья 2 Основ законодательства о труде рассматривает право на здоровые и безопасные условия труда в качестве одного из основных принципов советского трудового законодательства.

Условия договоров о труде, ухудшающие положение рабочих и служащих по сравнению с законодательством Союза ССР и союзных республик о труде или иным образом противоречащие этому законодательству, являются недействительными.

В Основах, а также в новых Кодексах законов союзных республик о труде имеется специальная глава "Охрана труда". В этой главе максимально конкретизировано право рабочих и служащих на здоровые и безопасные условия труда.

3. Право на защиту от безработицы и неполной занятости. Как отмечается в преамбуле к Основам законодательства о труде, в СССР "научно-технический прогресс сочетается с полной занятостью населения...".

В статье 2 Основ воспроизводится положение Конституции СССР о том, что право граждан СССР на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных

сил советского общества, устранением хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы. Указанные экономические гарантии права на труд дополняются рядом действенных гарантий юридического характера (запрещение необоснованного отказа в приеме на работу, запрещение увольнения рабочих и служащих по инициативе администрации по основаниям, не предусмотренным законом и без предварительного согласия комитета профсоюза и т.д.).

В Основах законодательства о труде имеется статья 26, предусматривающая правило о том, что по соглашению между рабочим, служащим и администрацией может устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии неполный рабочий день или неполная рабочая неделя с оплатой пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Однако неполное рабочее время в СССР, где испытывается недостаток в кадрах, не имеет ничего общего с полубезработицей. Возможность установления неполного рабочего времени введена в СССР в интересах лиц, занятых уходом за малолетними и нетрудоспособными членами семьи, лиц с пониженной трудоспособностью, которых не устраивает работа в течение полного рабочего времени. Принятие соответствующей нормы было обусловлено тем, что по общему правилу законодательство СССР запрещает изменять установленные государством нормы продолжительности рабочего времени по соглашению между администрацией и работником.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для рабочих и служащих каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

4. Право каждого, кто трудится, на справедливое вознаграждение, обеспечивающее для них самих и их семей удовлетворительное существование. Статьей 2 Основ законодательства о труде право рабочих и служащих на гарантированную государством заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда рассматривается в качестве одного из важнейших принципов Советского трудового законодательства.

Месячная заработная плата рабочего или служащего не может быть ниже установленного государством минимального размера.

В соответствии со статьей 37 Основ законодательства о труде, нормирование заработной платы осуществляется государством с участием профессиональных союзов.

Оплата труда рабочих производится на основе тарифных ставок (окладов), утверждаемых в централизованном порядке. Отнесение выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производится администрацией

предприятия по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза в соответствии с тарифно-квалификационным справочником.

Оплата труда служащих производится на основе схем должностных окладов, утверждаемых в централизованном порядке. Должностные оклады служащим устанавливаются администрацией предприятия, учреждения, организации в соответствии с должностью и квалификацией работника.

На тяжелых работах, на работах с вредными условиями труда и на работах в местностях с тяжелыми климатическими условиями устанавливается повышенная оплата труда.

5. Право каждого без какой-либо дискриминации на равное вознаграждение за труд равной ценности. В соответствии с Конституцией СССР труд рабочих и служащих оплачивается по его количеству и качеству. Какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности запрещено.

6. Право на отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск. В соответствии со статьей 2 Основ законодательства о труде, рабочие и служащие имеют право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках.

Нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях, организациях не может превышать 41 час в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе. Для отдельных категорий работников (для несовершеннолетних, для рабочих и служащих, занятых на работах с вредными условиями труда, учителей, врачей и др.) установлена сокращенная продолжительность рабочего времени.

В соответствии со статьей 32 Основ законодательства о труде, всем рабочим и служащим предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Рабочим и служащим предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью не менее 15 рабочих дней, с постепенным переходом к предоставлению отпуска большей продолжительности. Порядок исчисления продолжительности ежегодного отпуска определяется законодательством Союза ССР.

Рабочим и служащим моложе восемнадцати лет ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью в один календарный месяц.

Некоторым категориям работников (занятым на работах с вредными условиями труда, занятым в отдельных отраслях народного хозяйства и имеющим продолжительный стаж работы на одном предприятии, в организации, работающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях и др.) предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска.

7. Право создавать и вступать в профсоюзы по своему выбору. В соответствии с Конституцией СССР рабочим и служащим обеспечивается право объединения в профессиональные союзы.

Профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах.

В соответствии со статьей 95 Основ законодательства о труде, государственные органы, предприятия, учреждения, организации обязаны всемерно содействовать профессиональным союзам в их деятельности.

8. Право на забастовки. Советское законодательство не содержит каких-либо норм, запрещающих забастовки. Специальная правовая регламентация права на забастовку не вызывается необходимостью, поскольку никаких забастовок в условиях СССР практически не бывает.

Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование в случае безработицы, болезни, старости и вдовства

Социальное обеспечение в Советском Союзе, являющееся неотъемлемой частью Программы Коммунистической партии и Правительства по подъему материального и культурного уровня жизни всего народа, в рассматриваемом периоде развивалось в соответствии с решениями XXIV съезда КПСС и на базе уже сложившейся системы охвата всех категорий трудящихся страны: рабочих, служащих, колхозников (кооперированных крестьян) и других слоев населения многообразными видами социального обслуживания.

Главными особенностями единой системы советского социального обеспечения являются государственный характер, полнота охвата всех нетрудоспособных, высокий уровень материального обеспечения, демократичность и универсальность. Они выражаются в предоставлении престарелым и нетрудоспособным во всех необходимых случаях пенсий, пособий и других видов социальной помощи и услуг за счет государственных и общественных средств без уплаты трудящимися каких-либо

страховых взносов из личных доходов, включая заработную плату и без обложения выплачиваемых сумм материальной помощи налогами.

Известно, что в СССР пенсии по старости назначаются при относительно низком пенсионном возрасте: 60 лет для мужчин и 55 для женщин, но многим категориям трудящихся, занятым в неблагоприятных условиях труда, по климатическим условиям и другим причинам указанный пенсионный возраст снижается соответственно мужчинам и женщинам на 5 и даже 10 лет, и, кроме того, пенсия им во многих случаях назначается в повышенном размере.

При стойкой утрате трудоспособности всем трудящимся в любом возрасте назначаются пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального или общего заболевания независимо от срока их возникновения (до начала трудовой деятельности, во время работы или после оставления ее). Семья трудящегося, потерявшая кормильца, получает пенсию на всех нетрудоспособных членов семьи независимо от причины смерти кормильца.

Численность пенсионеров в стране в настоящее время достигла 43 млн. человек, что говорит о доступности условий для получения пенсий и пособий.

Всем трудящимся, включая колхозников, при наступлении временной нетрудоспособности выплачивается пособие от 50 до 100 процентов заработка.

Универсальность социального обеспечения в СССР открывает широкие возможности для получения многих других видов социальной помощи и льгот.

Каждому трудящемуся при наступлении стойкой нетрудоспособности, кроме пенсий и пособий, бесплатного медицинского обслуживания, установленного для всех граждан страны, может быть предоставлено в необходимых случаях, также бесплатно санаторно-курортное лечение, место в доме-интернате с полным государственным обеспечением, специальный транспорт, включая автомобиль в личное пользование, а при возможности и желании продолжать трудовую деятельность - рациональное трудоустройство, профессиональное обучение и переобучение.

Развитие социального обеспечения в рассматриваемом периоде шло в соответствии в предусмотренными в планах развития народного хозяйства ускоренными темпами и обеспечивалось стабильным ростом экономики. Только в 1971-72 гг. национальный доход страны увеличился на 10 процентов, общественный фонд потребления, т.е. выплаты и льготы сверх заработной платы, возросли на 14,1 процента, а расходы из этих фондов только на пенсионное обеспечение увеличились на 25 процентов при росте числа пенсионеров за этот период на 7,5 процента.

Огромный прирост государственных средств, выделяемых на нужды социального обеспечения, позволил осуществить за прошедшие годы его дальнейшее совершенствование.

Одним из выражений тенденции существенного повышения уровня социального обеспечения является указанное увеличение денежных выплат пенсионерам, при сравнительно высоком размере пенсий по отношению к заработку. За указанный период минимальные пенсии по старости были значительно повышены: рабочим и служащим на 50 процентов, а колхозникам на 67 процентов. Увеличены также минимальные пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца у колхозников.

Эта тенденция повышения общего уровня и минимальных размеров пенсий сохранится и на ближайшие годы. В 1973 году увеличены на 20 процентов пенсии семьям военнослужащих, потерявших кормильца, и в текущем году будут увеличены в среднем на 30 процентов пенсии всем категориям инвалидов и пенсии по случаю смерти кормильца семьям рабочих и служащих. Это мероприятие возволит увеличить почти 8 млн. пенсий. При этом устанавливается и более рациональное соотношение между размерами пенсий по инвалидности и пенсий по старости. Так, пенсии лицам, имеющим тяжелую форму инвалидности, будут выплачиваться в таких же размерах, как пенсии по старости или в более высоких размерах.

Наряду с этим существенно увеличатся минимальные и максимальные размеры пенсий по инвалидности и в случае потери кормильца, повысятся также надбавки к пенсиям на уход за инвалидом и на его иждивенцев.

Примечательным событием в направлении сближения условий и уровня социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников явилась замена существовавших до 1970 г. обособленных систем обеспечения колхозников в случаях временной утраты трудоспособности за счет средств колхозов на единую систему государственного социального страхования, предусматривающую такие же виды обслуживания колхозников, как это имеет место для рабочих и служащих.

С 1971 г. произошло дальнейшее выравнивание уровня социального обеспечения; на колхозников распространен порядок исчисления пенсий, установленный для рабочих и служащих, в связи с чем были пересчитаны пенсии по новым повышенным для них нормам 12 млн. кооперированных крестьян.

В ряду важнейших направлений развития социального обеспечения в СССР стоит совершенствование системы социального обслуживания нетрудоспособного населения.

Восстановление здоровья и трудоспособности (социально-трудовая реабилитация), позволяющее инвалиду участвовать в общественно

полезном труде, получить моральное удовлетворение от сознания своей полезности обществу, является в Советском Союзе важной государственной задачей и регламентируется рядом законодательных, правительственных актов.

Предоставление различных видов социальной помощи лицам, утратившим трудоспособность, во многих случаях зависит от экспертных решений специальных врачебно-трудовых экспертных комиссий (ВТЭК). В рассматриваемом периоде большое внимание уделялось дальнейшему совершенствованию сети таких комиссий, укреплению их квалифицированными кадрами, внедрению научных достижений, новых прогрессивных форм и методов в их деятельность, а также повышению качества экспертных решений и трудовых рекомендаций.

Осуществляемые широкие мероприятия по профилактике инвалидности и восстановлению трудоспособности инвалидов в сочетании с неуклонным подъемом жизненного уровня и культуры советского народа, улучшением условий труда и быта, заботой об охране здоровья населения в СССР привели к дальнейшему снижению инвалидности. Например, в 1972 году показатель первичного выхода на инвалидность рабочих и служащих на 10 тыс. работающих снизился на 19 процентов по сравнению с 1969 годом.

Большое значение для снижения заболеваемости и выхода на инвалидность имели также высокие темпы развития технического прогресса, внедрение новой техники, комплексной механизации тяжелых работ, улучшение санитарно-гигиенических условий на производстве. В то же время указанные факторы создают дополнительные возможности для более широкого вовлечения пенсионеров в активную трудовую деятельность.

Следует также отметить значение материального стимулирования продолжения пенсионерами трудовой деятельности. В Советском Союзе все работающие пенсионеры по старости, занятые непосредственно в сфере материального производства, торговли и бытового обслуживания населения, массовых профессиях связи и некоторых других, а инвалиды во всех отраслях народного хозяйства, получают заработную плату и, кроме того, пенсию (полностью или частично).

В 1973 году было принято постановление Правительства о более широком использовании остаточной трудоспособности пенсионеров без ущерба для их здоровья путем расширения сети специализированных предприятий и цехов, где для инвалидов сокращена продолжительность рабочего дня с сохранением оплаты за полный рабочий день представлены дополнительные отпуска и другие льготы.

На этих предприятиях, специально предназначенных для использования труда пенсионеров, предусмотрено внедрение более удобных, доступных и эффективных форм и методов организации их труда, улучшение санитарно-гигиенических условий на производстве и медицинского обслуживания.

В системе министерств социального обеспечения для инвалидов имеется 68 профессионально-технических училищ и техникумов-интернатов, в которых 12 тыс. инвалидов в течение 2-4-х лет обучения находятся на полном государственном обеспечении, включая бесплатное питание, одежду, жилье и культурно-бытовое обслуживание. Инвалиды имеют возможность получить образование и профессию также в общей сети учебных заведений.

Успехам в трудовом устройстве инвалидов во многом способствовала государственная служба протезирования, включающая 100 протезно-ортопедических предприятий, пять научно-исследовательских институтов, конструкторские бюро и многие другие учреждения, которые за последние 3 года значительно увеличили выпуск новых образцов функционально-обогащенных изделий, созданных на основе достижений науки и техники, в том числе протезов с биоэлектрическим управлением, более совершенных миниатюрных слуховых аппаратов и других изделий.

В рассматриваемый период произошло дальнейшее расширение различных льгот в области жилищно-бытового обслуживания пенсионеров. Более широкому кругу лиц предоставлено право на бесплатное получение транспорта, снижена в определенное время года оплата проезда на всех видах общественного транспорта, а также расширена сфера обслуживания пенсионеров на дому общественным питанием и бытовыми услугами.

В последние годы удовлетворение материальных и духовных потребностей пенсионеров проводилось также путем дальнейшего значительного расширения сети благоустроенных домов-интернатов. В СССР в настоящее время имеется 1490 учреждений такого типа. Развитие этой формы социального обеспечения и обслуживания, предоставляемой полностью за счет государственных и общественных средств, характеризуется все большей специализацией и профилизацией в обслуживании, в зависимости от возраста, состояния здоровья, обеспеченности, вида заболевания, возможности трудотерапии и обучения.

Право на достаточный жизненный уровень

В соответствии с трудовым законодательством рабочие и служащие СССР имеют право на гарантированную заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда. В настоящее время оплата по труду является основным источником доходов трудящихся. Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве в 1973 году составила 135 рублей, а с добавлением выплат и льгот из общественных фондов потребления - 182 рубля.

По сравнению с 1970 годом заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве возросла почти на 11 процентов.

В соответствии с действующим законодательством месячная заработная плата рабочего или служащего не может быть ниже установленного государством минимального размера.

XXIV съезд КПСС принял широкую программу повышения жизненного уровня народа. В соответствии с директивами съезда в 1971-1975 годах предусмотрено постепенное, по районам страны, повышение минимального размера заработной платы до 70 рублей в месяц с одновременным увеличением тарифных ставок и должностных окладов среднеоплачиваемых категорий работников. В 1971-1973 годах увеличен размер заработной платы 31 миллиону человек, или каждому третьему рабочему и служащему. За счет увеличения пенсий, стипендий, пособий и проведения других социальных мероприятий повышены доходы 23 миллионам человек.

Одновременно с повышением минимальной заработной платы прекращается взимание налогов у всех рабочих и служащих с заработной платы до 70 рублей в месяц включительно и снижаются ставки налогов с заработной платы до 90 рублей в месяц включительно.

В соответствии с Конституцией СССР труд рабочих и служащих оплачивается по его количеству и качеству. В статье 36 Основ законодательства о труде записано следующее: "Запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности".

Огромное значение для повышения материального благосостояния имеют выплаты и льготы, получаемые населением из общественных фондов потребления, которые составили в 1973 году 78 миллиардов рублей, против 63,9 миллиарда рублей в 1970 году.

Из общественных фондов потребления обеспечивается бесплатное образование, бесплатная медицинская помощь, выплата пособий, пенсий и других видов социального обеспечения и социального страхования, оплата отпусков, выдача стипендий, предоставление бесплатных и на льготных условиях путевок в санатории и дома отдыха, содержание детских садов и яслей и другие виды социально-культурного обслуживания.

Право на наивысший достижимый уровень физического
и психического здоровья

1. Одной из своих важнейших задач Советское государство считало и считает сохранение здоровья и жизни детей.

В СССР ежегодно рождается более 4 млн. детей. В целях охраны здоровья детей в стране развернута широкая сеть детских лечебно-профилактических учреждений - детских больниц, детских отделений общих больниц, детских поликлиник и амбулаторий. Все дети в СССР находятся под постоянным диспансерным наблюдением.

За период с 1969 по 1972 год численность врачей-педиатров увеличилась на 14 тысяч, составив 88,8 тысячи, число коек для детей в больничных учреждениях - на 57 тысяч, составив в 1972 г. 469 тысяч, или 70 коек на 10 000 детей в возрасте до 15 лет. Особое внимание уделяется вопросам медицинского обслуживания детей первого года жизни, так как это обеспечивает своевременное выявление и предупреждение заболеваний.

Благодаря заботам Советского государства и улучшению медицинского обслуживания смертность детей на первом году жизни по сравнению с дореволюционным периодом уменьшилась в 11 раз и в 1972 г. составляла 24,7 умерших в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся.

2. Политика Советского государства в области охраны окружающей человека природной среды исходит из того, что не только живущие, но и последующие поколения людей должны иметь возможность пользоваться всеми благами, которые дает природа.

Природная среда признается в СССР важнейшим элементом материального благосостояния людей. Удовлетворению потребностей людей в чистом воздухе, оптимальных гигиенических условиях жизни, запасах пригодной для жизни людей земли, воды, лесов и т.п. придается такое же важное значение, как удовлетворению потребностей людей в продуктах питания, одежде, жилище, культурных ценностях.

Охрана окружающей человека природной среды в СССР рассматривается не как внезапно возникшая проблема или непредвиденное последствие роста производительных сил, а как нормальное условие общественного прогресса и составная часть всего комплекса мер, проводимых советским народом в осуществлении задач построения коммунизма.

Исходя из упомянутых предпосылок, Советский Союз последовательно и целустремленно проводит всесторонне обоснованную политику, направленную на сохранение, восстановление и улучшение природной среды, благоприятной для жизни людей, развития материального производства и культуры.

Благодаря этому создаются наилучшие возможности для охраны окружающей человека природной среды в связи с эксплуатацией природных богатств.

Советское законодательство, касающееся охраны окружающей среды, представляет собой широкую систему юридических норм, изданных законодательными органами Союза ССР, союзных и автономных республик.

К законодательству примыкает большое число подзаконных норм и актов, изданных местными Советами депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами. Эти правовые нормы регулируют вопросы использования и охраны природных объектов, определяют права, обязанности и ответственность предприятий, организаций, учреждений, граждан.

Правовой порядок охраны окружающей человека природной среды основывается на Конституции СССР, согласно которой земля, ее недра, воды, леса являются всенародным достоянием и должны использоваться в плановом порядке в интересах увеличения общественного богатства и неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни населения.

Основанное на Конституции СССР советское законодательство, касающееся охраны окружающей человека природной среды, развивается по пути установления универсальных правовых норм охраны природы и формирования отраслей законодательства Союза ССР и союзных республик.

Среди важнейших законов, касающихся охраны природной среды, особое значение имеют Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении (1969 г.), Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик (1970 г.), Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик (1968 г.).

В соответствии с Основами законодательства о здравоохранении охрана здоровья населения является обязанностью всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций. Охрана здоровья населения в СССР обеспечивается путем осуществления систем социально-экономических и медико-санитарных мер, в том числе путем проведения мероприятий по оздоровлению внешней среды, обеспечению санитарной охраны водоемов, почвы и атмосферного воздуха.

Основы законодательства о здравоохранении придают большое значение профилактическим санитарно-гигиеническим и санитарно-противоэпидемическим мероприятиям. С этой целью они предусматривают ряд требований по охране природной среды, связанных с устройством быта и организацией производственной деятельности и отдыха.

Руководители предприятий и учреждений, проектных, строительных и других организаций, правления колхозов при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации предприятий и коммунально-бытовых объектов обязаны предусматривать и осуществлять меры по предупреждению загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, подземных вод и почвы и несут за невыполнение этих обязанностей ответственность, установленную законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законом запрещается ввод новых и реконструированных предприятий, цехов, участков, установок и иных объектов, не обеспечивающих эффективной очистки, обезвреживания, улавливания вредных выбросов, отходов и сбросов.

Органы санитарно-эпидемиологической службы вправе запрещать или временно приостанавливать эксплуатацию действующих объектов, могущих причинить вред здоровью людей выбросами, отходами и сбросами.

Утвержденные Верховным Советом СССР в декабре 1970 года Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик устанавливают важнейшие права и обязанности водопользователей, порядок и условия предоставления водных объектов в пользование и порядок их эксплуатации.

Учитывая, что большинство промышленных и других предприятий оказывает прямое или косвенное воздействие на состояние рек, озер и других водоемов, Основы формулируют требования, касающиеся размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию таких хозяйственных объектов. Запрещено вводить в эксплуатацию предприятия, которые не оснащены надлежащими системами по очистке сточных вод. Не разрешается вводить в действие также оросительные, обводнительные и осушительные системы, водозаборные и другие гидротехнические сооружения, если они не обеспечены устройствами, гарантирующими рациональное использование водных ресурсов и их охрану.

Все предприятия, учреждения, организации обязаны принимать меры к прекращению сбросов загрязненных сточных вод путем совершенствования технологических процессов, сокращения потребления воды, введения безводной технологии, замкнутых циклов водоснабжения и т.п.

Как отмечено в Постановлении Верховного Совета СССР "О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов", принятым на VIII сессии 20 сентября 1972 года, "охрана природы и рациональное использование природных ресурсов в условиях быстрого развития промышленности, транспорта и сельского хозяйства, развертывания научно-технической революции, роста разнообразных материальных и культурных потребностей советского народа

становятся одной из важнейших общегосударственных задач, от решения которой зависит успешное выполнение народнохозяйственного плана, благосостояние нынешних и будущих поколений. Решение этой задачи в социалистическом обществе неразрывно связано с охраной здоровья населения, с обеспечением советским людям необходимых условий для плодотворного труда и отдыха".

Верховный Совет СССР суммировал основные мероприятия, которые должны быть главными в деятельности всех организаций:

- совершенствование планирования, направленного на рациональное использование природных ресурсов и охрану природы, учитывая при этом, что намеченные природоохранные меры должны являться составной частью перспективных и годовых планов развития народного хозяйства;

- повышение ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за полное комплексное использование полезных ископаемых и минерального сырья при их добыче и переработке, строгое соблюдение законодательства, направленного на подлинно хозяйское отношение к земельным и лесным угодьям, водным ресурсам, к их охране, повышение личной ответственности граждан за сохранение окружающей природной среды;

- усиление ответственности министерств, ведомств, предприятий и организаций за осуществление мероприятий по предотвращению загрязнения почвы промышленными отходами и ядохимикатами, водосточников промышленными и коммунально-бытовыми сточными водами, атмосферного воздуха промышленными выбросами и выхлопными газами автотранспорта, а также за безусловное соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил;

- осуществление мер по предотвращению вредных выбросов в атмосферу и сбросов загрязненных сточных вод, своевременное строительство очистных сооружений, повышение его качества, разработку и освоение производства новых видов оборудования и приборов для газоочистки и пылеулавливания, обеспечения биологической очистки водоемов, создание новых и совершенствование существующих технологических процессов производства;

- увеличение выпуска машин, оборудования, контрольно-измерительных приборов и средств автоматизации, позволяющих улучшить дело охраны природы;

- разработку градостроительных нормативов, обеспечивающих максимальное оздоровление внешней среды в промышленных и административных центрах.

Важным документом в области охраны окружающей среды является постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 декабря 1972 года № 898 "Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов".

Важное значение в предъявлении требований при строительстве промышленных предприятий, оценки состояния атмосферного воздуха имеют национальные стандарты качества воздуха, которые существуют в СССР с 1951 года.

В отношении улучшения всех аспектов гигиены труда в промышленности за период с 1 июля 1969 г. по 30 июня 1973 г. в СССР произошли события, в значительной степени определившие дальнейшие успехи в деле создания оптимальных условий труда работающих в промышленности и сельском хозяйстве СССР.

В "Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде" закрепляются и развиваются положения, обеспечивающие трудящимся не только право на труд, на отдых, но и условия, которые исключают возможность вредного их действия на физическое или психическое здоровье работающих. К ним относятся не только ограничение рабочего дня, льготы для женщин и подростков, кормящих матерей и др., но и мероприятия, направленные на обеспечение наиболее благоприятных условий труда. Основы требуют соблюдения требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования, запрещают введение в эксплуатацию предприятий, где не соблюдаются эти требования. Для охраны труда выделяется все больше средств. Расходование этих средств на другие цели запрещается. В Основах законодательства о труде говорится о материальной ответственности предприятий за ущерб, причиненный здоровью работников при исполнении ими своих трудовых обязанностей. Это отвечает главному положению Основ - "охрана здоровья народа - одна из важнейших задач Советского государства...".

В условиях научно-технического прогресса, развития экономики, роста производительности труда, интенсификации промышленного и сельскохозяйственного производства, внедрения новых технологических процессов и схем, освоения современных приборов и рабочего инструментария задачи государственного санитарного надзора постоянно усложняются. В мае 1973 г. утверждено новое положение о государственном санитарном надзоре в СССР.

В числе главных задач государственного санитарного надзора определено осуществление контроля за проведением санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на оздоровление условий труда рабочих, занятых в народном хозяйстве. С выходом нового "Положения о государственном санитарном надзоре в СССР" расширились функции

деятельности санитарных врачей по гигиене труда в области осуществления государственного санитарного надзора на промышленных предприятиях, сооружениях и в сельском хозяйстве.

3. Органы и учреждения санитарно-эпидемиологической службы в пределах обслуживаемой территории осуществляют государственный санитарный надзор за выполнением государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик и решений Советов депутатов трудящихся по санитарно-эпидемиологическим вопросам и соблюдением санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм. Согласно новому положению, подлежат обязательному согласованию с органами государственного санитарного надзора проекты стандартов и технических условий на новые виды сырья, промышленных изделий, строительных материалов, полимерных и синтетических материалов, химических веществ-стимуляторов роста сельскохозяйственных растений и животных. В обязательном порядке должны согласовываться также вводимые новые технологические процессы, виды оборудования, приборов и рабочего инструментария, могущих оказать вредное влияние на здоровье людей. Применение химических веществ, химических средств защиты растений в случае опасности их вредного влияния на здоровье людей запрещено.

Впервые в правовой акт внесены вопросы, связанные с контролем за проведением мероприятий по предупреждению и снижению шума. Органы Государственного санитарного надзора осуществляют контроль за проведением мероприятий по предупреждению, снижению интенсивности и устранению шума.

Все большее место в гигиенических научных разработках занимает вопрос об одновременном воздействии химических факторов, способных одновременно воздействовать на человека с вдыхаемым воздухом на рабочем месте, с атмосферным воздухом, при употреблении воды и пищи, загрязненной различными химическими соединениями. Необходимость учета возможности такого комбинированного воздействия делает весьма актуальным соответствующее направление гигиенических исследований.

Вопросы предупреждения, лечения профессиональных заболеваний составляют одну из важнейших задач советской профилактической медицины.

Цель клинических исследований - изучение ранней диагностики, особенностей течения, лечения и, главным образом, профилактики профессиональных заболеваний и ряда общих нозологических форм, как путем оздоровления условий труда, так и системой лечебно-клинических мероприятий.

В СССР все лечебно-профилактические мероприятия осуществляются широкой сетью медико-санитарных частей и специализированных стационаров в тесном контакте с санитарно-эпидемиологической службой городов и районов. Обширные исследования и постоянную методическую помощь осуществляют Институты гигиены труда и профзаболеваний. В системе Института усовершенствования врачей, а также во всех научно-исследовательских институтах гигиены труда и профессиональных заболеваний проводится постоянная подготовка и совершенствование врачей-специалистов по профессиональной патологии и гигиене труда, которые обеспечивают постоянную лечебно-профилактическую помощь рабочим всех промышленных предприятий.

При поступлении рабочих на работу на промышленные предприятия проводятся предварительные медицинские осмотры с целью выявления заболеваний, которые являются противопоказанием к работе в данных отраслях промышленности, уточнения профессиональной пригодности и профилактики профессиональных заболеваний. Приказом Министра здравоохранения СССР узаконены производства и профессии, где предварительные осмотры строго обязательны.

Проводятся периодические медицинские осмотры рабочих промышленных предприятий, имеющих контакт с профессиональными вредностями.

Регулярно проводимые осмотры способствуют выявлению ранних субклинических форм (признаков) профессиональных воздействий.

Периодические медицинские осмотры также способствуют своевременному выявлению группы лиц с общими заболеваниями, которые в последующем подлежат диспансерному наблюдению и профилактическому лечению.

Бесплатное медицинское обслуживание и лечение проводится в медико-санитарных частях (амбулаторно и в стационарах), в поликлиниках и клиниках. В СССР широко используются профилактории и санатории, где рабочие промышленных предприятий получают бесплатную лечебно-профилактическую помощь с целью предупреждения заболевания и повышения общей сопротивляемости организма. Большое внимание уделяется производственной гимнастике и проведению лечебно-оздоровительных гимнастических комплексов под контролем врачей-специалистов.

4. Советское здравоохранение представляет собой социалистическую систему государственных и общественных социально-экономических, а также медицинских мероприятий, имеющих целью предупреждение и лечение болезней, обеспечение здоровых условий труда, быта и отдыха, высокой работоспособности и долголетия человека. Государственный характер советского здравоохранения гарантирует прочную материальную основу его развития, обеспечивает рациональное распределение материальных ресурсов здравоохранения, правильную расстановку медицинских кадров и сети лечебно-профилактических учреждений в интересах наилучшего удовлетворения потребностей населения в медицинской помощи.

/...

Советское государство считает охрану народного здоровья одной из главнейших своих задач и обязанностей, закрепленных в законодательном порядке Конституцией СССР, статья 120 которой гласит: "Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов".

В соответствии с Конституцией СССР, конституциями союзных республик руководство делом здравоохранения осуществляют высшие органы государственной власти и органы государственного управления Союза ССР, союзных и автономных республик, а также Советы депутатов трудящихся.

В СССР медицинская помощь предоставляется всем гражданам бесплатно. Рабочим, служащим и колхозникам в случае болезни, кроме оказания бесплатной медицинской помощи, выдается до полного восстановления трудоспособности пособие по временной нетрудоспособности в размерах до 100 процентов заработной платы. При временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания пособие выдается в размере 100 процентов заработной платы.

Медицинская помощь населению обеспечивается широкой сетью лечебно-профилактических и санитарных учреждений. Охрана и укрепление здоровья народа, проведение всех мероприятий в области здравоохранения опираются на прочную материально-техническую базу и успехи медицинской науки. В 1969 году принят Закон "Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении". В соответствии с Основами законодательства о здравоохранении важнейшие задачи в области охраны здоровья населения СССР решаются путем:

- проведения широких оздоровительных и профилактических мероприятий, особой заботы об охране здоровья подрастающего поколения;

- создания на производстве и в быту надлежащих санитарно-гигиенических условий, устранения причин производственного травматизма, профессиональных болезней, а также других факторов, отрицательно влияющих на здоровье;

- проведения мер по оздоровлению внешней среды, обеспечению санитарной охраны водоемов, почвы и атмосферного воздуха;

- планового развития сети учреждений здравоохранения и предприятий медицинской промышленности;

- бесплатного удовлетворения потребности населения во всех видах медицинской помощи; повышения качества и культуры медицинского обслуживания; постепенного расширения диспансерного наблюдения, развития специализированной медицинской помощи;

- бесплатного предоставления лечебных и диагностических средств при стационарном лечении с постепенным расширением бесплатного или на льготных условиях предоставления лечебных средств и при других видах медицинской помощи;

- расширения сети санаториев, профилакториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз и других учреждений для лечения и отдыха трудящихся;

- физического и гигиенического воспитания граждан, развития массовой физической культуры и спорта;

- развития науки, планового осуществления научных исследований, подготовки научных кадров и высококвалифицированных специалистов в области здравоохранения;

- использования в деятельности учреждений здравоохранения достижений науки, техники и медицинской практики, оснащения этих учреждений новейшей аппаратурой;

- развития научно-технических основ питания населения;

- широкого участия общественных организаций и коллективов трудящихся в охране здоровья населения.

Директивами XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971-1975 гг. предусмотрено осуществить меры по дальнейшему улучшению здравоохранения, обеспечить население квалифицированной специализированной помощью, продолжить строительство крупных специализированных и многопрофильных больниц, поликлиник и диспансеров.

За годы советской власти достигнуты значительные успехи в снижении заболеваемости по ряду болезней и ликвидации некоторых из них. Ликвидирована заболеваемость чумой, оспой, отсутствуют заболевания возвратным тифом, практически нет малярии. По сравнению с 1969 годом заболеваемость дифтерией в 1972 году снизилась в 4 раза, коклюшем - на 36 процентов, регистрируются лишь единичные случаи заболевания острым полиомиелитом.

Профилактическое направление является основой советского здравоохранения в борьбе с эпидемиями и инфекционными болезнями, в работе по охране материнства и детства, охране здоровья рабочих, служащих и колхозников. В массовых профилактических осмотрах населения на предприятиях, в колхозах и совхозах, учреждениях, учебных заведениях участвуют онкологи, фтизиатры, терапевты, акушеры-гинекологи и другие врачи. Только в 1972 году периодическими профилактическими осмотрами было охвачено более 102 млн. человек. Профилактические осмотры способствуют более полному и раннему выявлению заболеваний. Выявленные при осмотрах больные поступают под диспансерное наблюдение специальных диспансеров и лечебно-профилактических учреждений. Под постоянным диспансерным наблюдением находится более 29 млн. больных.

Большое внимание уделяется и будет уделяться совершенствованию системы преимущественной медико-санитарной помощи рабочим промышленных предприятий, строек и транспорта, организации цеховой службы, изысканию методов профилактики заболеваний, особенно профессиональных заболеваний и травматизма. К концу 1972 года при крупных предприятиях и стройках имелось 1 444 медико-санитарных частей, в состав которых входили 1 043 больницы со 197,8 тысячи коек. Заболеваемость рабочих и служащих с временной утратой трудоспособности в 1972 году по сравнению с 1969 годом снизилась по числу случаев на 13 процентов, по числу дней нетрудоспособности - на 7 процентов.

С каждым годом медицинская помощь населению СССР улучшается. За 1969-1972 гг. численность врачей всех специальностей увеличилась на 114 тысяч, или на 18 процентов. В настоящее время в мире насчитывается более 2,6 млн. врачей, в том числе в СССР - 732 тысячи, или более четверти всех врачей мира. Численность среднего медицинского персонала увеличилась за этот период на 326 тысяч, или на 17 процентов, составив 2 270 тысяч; число больничных коек - на 306 тысяч, или на 12 процентов, составив 2 793 тысячи. Обеспеченность населения врачами возросла с 26 на 10 000 жителей в 1968 году до 29 в 1972 году, средним медицинским персоналом, соответственно, с 81 до 91. Обеспеченность населения больничными койками увеличилась со 104 коек на 10 000 жителей в 1968 году до 112 - в 1972 году.

Право семьи, матери и ребенка на охрану
и помощь

1. Право семьи на охрану и помощь

Забота о советской семье, в которой гармонически сочетаются общественные и личные интересы граждан, является одной из важнейших задач Советского государства.

В Советском Союзе созданы наиболее благоприятные условия для укрепления и процветания семьи. В "Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье", утвержденных Верховным Советом СССР в 1968 году, предусматривается, что "задачами Советского законодательства о браке и семье являются: дальнейшее укрепление советской семьи, основанной на принципах коммунистической морали; построение семейных отношений на добровольном брачном союзе женщины и мужчины" (ст. I "Основ").

Правовое регулирование брачных и семейных отношений в СССР осуществляется только государством. Все граждане, независимо от их национальности, расы и отношения к религии, имеют равные права в семейных отношениях. Признание брака недействительным производится лишь в судебном порядке, а расторжение при жизни супругов возможно только путем развода также в судебном порядке. Вместе с тем при вынесении решения о расторжении брака суд принимает в необходимых случаях меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга.

Большую роль в осуществлении права семьи на охрану и помощь в Советском Союзе играет общественность и существующие в советском обществе моральные нормы и принципы.

2. Право матери на особую охрану и помощь

Материнство в СССР охраняется и поощряется государством.

Охрана здоровья матери и ребенка обеспечивается организацией широкой сети женских консультаций, родильных домов, санаториев и домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, яслей, садов и других детских учреждений. Женщине предоставляется отпуск по беременности и родам с выплатой пособия по социальному страхованию; перерывы в работе для кормления ребенка; выплата в установленном порядке пособий по случаю рождения ребенка и пособий за время ухода за больным ребенком. Воспрещается применение труда женщин в тяжелых и вредных для здоровья производствах. Беременных женщин переводят на более легкую работу с сохранением среднего заработка. Государство и общественность оказывают помощь семье и другими мероприятиями в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Ст. 5 "Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье", озаглавленная "Охрана и поощрение материнства", также предусматривает правовые гарантии особой охраны и помощи матерям.

3. Право ребенка на особую охрану

Медицинская помощь детям и подросткам в СССР обеспечивается лечебно-профилактическими и оздоровительными учреждениями: детскими поликлиниками, больницами, санаториями и другими учреждениями здравоохранения.

Путевки детям в санатории предоставляются бесплатно. Дети и подростки находятся под диспансерным наблюдением.

Детям, находящимся на воспитании в детских учреждениях и обучающимся в школах, обеспечиваются необходимые условия для сохранения и укрепления здоровья и гигиенического воспитания. Учебно-трудовая нагрузка, а также примерный режим занятий детей определяются по согласованию с Министерством здравоохранения СССР.

Контроль за охраной здоровья детей и проведением оздоровительных мероприятий в детских учреждениях и школах осуществляют органы и учреждения здравоохранения совместно с органами народного образования при участии общественных организаций.

Основные расходы по содержанию детей в яслях, садах и других детских учреждениях производятся за счет государственного бюджета, а также средств предприятий, учреждений, организаций, колхозов, профессиональных союзов и других общественных организаций.

Дети с дефектами физического или психического развития содержатся в домах ребенка, детских домах и других специализированных детских учреждениях за государственный счет.

При стационарном лечении детей в возрасте до одного года, а также тяжело больных детей более старших возрастов, нуждающихся по заключению врачей в уходе матери, ей предоставляется возможность находиться с ребенком в лечебном учреждении с выплатой пособия по социальному страхованию в установленном порядке.

В случае невозможности госпитализации или отсутствия показаний к стационарному лечению больного ребенка мать или другой член семьи, ухаживающий за ним, может освобождаться от работы с выплатой пособия по социальному страхованию в установленном порядке.

4. Право родителей на определение числа детей

Вопрос о числе детей в семье в нашей стране решается самой семьей.

Материнство в соответствии со статьей 122 Конституции СССР поощряется путем государственной охраны интересов матери и ребенка, государственной помощи многодетным и одиноким матерям, предоставления женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

В целях охраны здоровья женщины ей предоставляется право самой решать вопрос о материнстве. (Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении, ст.38.)

При нежелании женщины иметь беременность или сохранить ее используются методы контрацепции или производится медицинский аборт в условиях медицинского учреждения.

Право на образование

1. Каждому члену советского общества предоставлены равные возможности для творческого труда и образования. Каждому гарантируется равный и свободный выбор рода занятий и специальности с учетом интересов общества. По мере сокращения времени на материальное производство расширяются возможности для развития способностей, дарований, талантов в области производства, науки, техники, литературы и искусства.

За период с 1969 года по 1973 год в СССР проделана значительная работа, расширяющая возможности советских людей в получении образования, всестороннем развитии, духовном росте. В настоящее время 10 млн. детей воспитывается в постоянных дошкольных учреждениях, около 49 млн. школьников учатся в общеобразовательных школах. Создана широкая сеть детских внешкольных учреждений. Свыше 2,6 млн. человек получают рабочую профессию в профессионально-технических училищах, более 9 млн. учащихся и студентов обучаются в средних специальных и высших учебных заведениях.

В Советском Союзе получение образования подрастающим поколением не только гарантируется, но и обеспечивается всем гражданам СССР без какой бы то ни было дискриминации, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, имущественного и социального положения. Об этом свидетельствуют следующие записи в школьном Уставе:

/...

"В общеобразовательной школе обучаются все дети, достигшие школьного возраста. Обучение в школе бесплатное. Нуждающимся учащимся школа оказывает материальную помощь за счет фонда всеобуча.

Учащимся предоставляется возможность обучаться на родном языке. Родители или лица, их заменяющие, имеют право выбирать для детей по желанию школу с соответствующим языком обучения. Кроме языка, на котором ведется преподавание, учащиеся по желанию могут изучать язык другого народа СССР".

В целях обеспечения права граждан СССР на образование, осуществления закона об обязательном восьмилетнем обучении и всеобщего среднего образования в стране создается необходимая сеть школ (средние общеобразовательные школы, школы с производственным обучением, школы с продленным днем, школы-интернаты, вечерние (сменные) и заочные школы для работающей молодежи, школы для обучения детей с физическими и умственными недостатками, санаторно-лесные школы, специальные школы).

Территориальная доступность школы для учащихся обеспечивается оптимальным школьным районированием, бесплатным подвозом учащихся сельской местности в школу и из школы, благоустроенными интернатами при школах. В зависимости от местных условий создаются отдельные начальные, восьмилетние и средние школы, при этом сохраняется единство и преемственность всех ступеней общего среднего образования. Отдельным учащимся оказывается материальная помощь за счет фонда всеобуча. Начиная с 1972 года материальная помощь из фонда всеобуча оказывается и учащимся IX-X классов.

В целях оказания помощи семье в обучении и воспитании детей родителям, которые по условиям производства заняты на работе во внеучебное для детей время, создаются школы с продленным днем и группы продленного дня, численность детей в которых составляет более 6 млн. человек.

В школах-интернатах, детских домах осуществляется обучение и воспитание детей и подростков, лишившихся попечения родителей или не имеющих необходимых условий для воспитания в семье. Создана также широкая сеть оздоровительных санаторно-лесных и специальных школ для обеспечения образования детей, которые по состоянию здоровья или по другим причинам не могут обучаться в обычной общеобразовательной школе. В 1973 году практически все дети, имеющие отклонения в физическом или умственном развитии, обучались в специальных школах.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР 20 июня 1972 года приняли постановление "О завершении перехода ко всеобщему среднему образованию молодежи и дальнейшем развитии общеобразовательной школы", в котором намечено осуществление ряда мер для успешного завершения в этой пятилетке перехода ко всеобщему среднему образованию, что явится важной предпосылкой для дальнейшего социально-политического и экономического развития нашего социалистического общества.

В 1973 году получили среднее образование в различных учебных заведениях более 3,7 млн. человек, или 75,3% от числа детей, обучавшихся в первом классе в соответствующие годы.

2.3. Все граждане в СССР, имеющие среднее образование, независимо от пути его получения (в дневной средней школе, среднем профессионально-техническом училище, среднем специальном учебном заведении, вечерней, заочной школе или в порядке экстерната), пользуются равными правами на поступление в высшие учебные заведения. В августе 1972 года принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О мерах по дальнейшему совершенствованию высшего образования в стране", в котором уделено большое внимание вопросам улучшения подготовки специалистов, модернизации учебных планов и программ, повышению квалификации профессорско-преподавательских кадров, расширению научно-исследовательской работы студентов и учащихся, что будет способствовать развитию творческого подхода к овладению знаниями, вооружению будущих специалистов навыками исследовательской работы.

В целях создания рабочей и сельской молодежи необходимых условий для поступления в высшие учебные заведения в 1969 году были созданы подготовительные отделения при вузах. На конец первого полугодия 1973 года подготовительные отделения работали при 540 вузах, на них обучалось 74 тыс. человек.

Сессия Верховного Совета ССР приняла в июле 1973 года "Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании".

В Основах получили законодательное закрепление наиболее принципиальные положения, касающиеся дошкольного воспитания, всеобщего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. Исключительно важное значение имеют сформулированные в Законе подлинно демократические принципы народного образования в СССР - равенство всех граждан СССР в получении образования, обязательность общего образования для всех детей и подростков, свобода выбора языка обучения - на родном или другом языке народов СССР, бесплатность всех видов образования, стипендиальное обеспечение учащихся и студентов, единство обучения и коммунистического воспитания, научный характер содержания образования и его постоянное совершенствование на основе

новейших достижений науки и техники, культуры и искусства, единство системы народного образования, преемственность всех типов учебных заведений, призванных обеспечить возможность перехода от низших ступеней обучения к высшим.

В Законе перечислены материальные и правовые гарантии, которые позволяют учащимся и студентам успешно осуществлять обучение, участвовать в общественной деятельности. Лицам, окончившим профессионально-технические, средние специальные и высшие учебные заведения, гарантируется работа в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

Закон охраняет права родителей по обучению и воспитанию детей, предусматривает формы их участия в деятельности учебно-воспитательных учреждений.

Право на свободное участие в культурной жизни

1. Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения

В соответствии с Конституцией граждане СССР имеют право, независимо от их национальности и расы, участвовать в культурной и общественно-политической жизни страны. Гражданам гарантируется свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций.

В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности гражданам СССР обеспечивается право объединений в культурные, научные, технические общества. Государство и профсоюзы организуют широкую сеть клубных учреждений, массовых и других видов библиотек, кинотеатров, театров и других учреждений культуры, которыми пользуются широкие слои населения. Для всестороннего развития способностей и склонностей учащихся, воспитания интереса к труду, науке, технике, искусству, спорту, а также для организации культурного отдыха и укрепления их здоровья в стране действует широкая сеть внешкольных учреждений (дворцы и дома пионеров, станции юных техников и натуралистов, пионерские лагеря и т.п.).

В начале 1973 года в СССР насчитывалось 129 тысяч массовых библиотек, 133 тысячи клубных учреждений, 156 тысяч кинотеатров и других киноустановок, 4 тысячи дворцов, домов пионеров и школьников. Во всех коллективах художественной самодеятельности клубных учреждений системы Министерства культуры СССР, в культурно-просветительных учреждениях профсоюзов и колхозов участвовало в 1972 году более 14 миллионов человек.

В СССР женщинам предоставлены равные права с мужчинами во всех областях государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Так, например, среди студентов высших учебных заведений женщины составляют 50 процентов, среди учащихся техникумов и других средних специальных учебных заведений - 53 процента, среди научных работников - более 39 процентов.

2. Право на защиту моральных и материальных интересов, возникающих в связи с научными, литературными или художественными трудами

Основными актами, определяющими права на защиту моральных и материальных интересов, возникающих в связи с объектами интеллектуального творчества, являются Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, утвержденные Верховным Советом СССР 8 декабря 1961 г., и Гражданские кодексы союзных республик. Статья 3 Основ относит регулирование отношений, возникающих в связи с открытиями, изобретениями и рационализаторскими предложениями, к ведению Союза СССР. Отношения же, связанные с объектами авторского права, регулируются Союзом ССР и союзными республиками совместно - некоторые отправные нормы устанавливаются законодательством Союза ССР, эти нормы детализируются, развиваются, дополняются законодательством союзных республик.

Наиболее существенные изменения в авторском праве в рассматриваемый период произведены в законодательстве СССР в связи с его присоединением к Всемирной конвенции об авторском праве (документ о присоединении сдан на хранение Генеральному директору ЮНЕСКО 27 февраля 1973 г., конвенция вступила в силу для СССР 27 мая 1973 г.).

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 февраля 1973 г. изменения и дополнения внесены в ряд статей раздела IV Основ. В числе таких изменений можно назвать правило о необходимости согласия автора или его правопреемника на перевод его произведения на другой язык в целях выпуска в свет, изменение срока действия авторского права и т.п.

В августе 1973 г. в СССР было создано Всесоюзное агентство по авторским правам (ВААП), являющееся общественной организацией.

В течение рассматриваемого периода существенных изменений в регламентации прав, связанных с открытиями, изобретениями и рационализаторскими предложениями, не производилось. Ряд изменений был произведен по окончании этого периода, в связи с утверждением Советом Министров СССР 21 августа 1973 г. Положения об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях, - взамен ранее действовавшего подобного Положения.

Указанные выше изменения никак не затрагивают моральные и материальные интересы авторов научных, литературных или художественных произведений, открытий, изобретений и рационализаторских предложений. Такие неимущественные права, как право авторства и право автора на указание его имени, такие имущественные права, как право на вознаграждение, остались в полной неприкосновенности. Более того, названные изменения направлены на расширение ряда таких прав.

IV. Равенство всех советских граждан в осуществлении своих прав является безусловным и важнейшим принципом, зафиксированным в различных законодательных нормах.

Статья 123 Конституции (Основного закона) СССР говорит:

"Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения - караются законом".

Эта конституционная норма, так же как и принцип равенства всех граждан СССР, независимо от их пола, религии, социального происхождения и имущественного положения, нашли свое полное отражение в соответствующих разделах всех вышеприведенных законов, направленных на осуществление советскими гражданами своих экономических, социальных и культурных прав.

V. При осуществлении прав, изложенных в разделе III настоящей информации, трудностей или каких-либо других препятствий для их реализации не существовало.

Как известно, Советский Союз стоит на переднем крае борьбы за построение коммунистического общества, борьбы за нового человека этого общества. В ходе строительства коммунизма в СССР сформировался новый тип всесторонне развитого человека, обладающего конституционно гарантированными правами в экономической, социальной и культурной областях и активно осуществляющего эти права во всех сферах современного советского общества.

ЮГОСЛАВИЯ

Подлинный текст на французском языке
24 мая 1974 года

В период с 1 июля 1969 года по 30 июня 1973 года развитие экономических, социальных и культурных прав человека отмечалось непрерывающейся работой по конституционной реформе, которая 21 февраля 1974 года завершилась принятием новой конституции.

Весь этот период проходил под знаком конституционных поправок. Первые девятнадцать поправок были приняты до конца 1968 года, двадцать три других поправки - в течение рассматриваемого периода. Наиболее радикальные изменения были введены "рабочими" поправками (XXI-XXIII), принятыми в 1971 году, которые обеспечивают главенствующую роль трудящихся в обществе, вводя понятие первичной организации ассоциированного труда как наиболее непосредственной формы самоуправления. Поправки были включены в новую конституцию Социалистической Федеративной Республики Югославии. Обсуждение проекта конституции сопровождалось массовым и созидательным участием всех трудящихся, так что можно сказать, что "никогда не было еще столь широкого и столь массового общественного обсуждения принятия какого-либо документа" 1/. Хотя новая конституция была обнародована лишь в начале 1974 года, ее положения представляют собой результат работы, продолжавшейся в течение трех предшествующих лет и являющейся логическим следствием так называемого этапа поправок (до 1971 года). Вот почему в продолжении этого доклада каждый раз, когда мы сочтем уместным, мы будем ссылаться на положения новой конституции.

Человек занимает центральное место в югославской теории социалистических общественных отношений самоуправления. По этой причине не придется говорить о правах, свободах и обязанностях человека, в частности, в экономическом, социальном и культурном плане, как о государственной категории, о правах "предоставленных" государствам, но о правах, которых человек добился сам, которые принадлежат ему в результате усилий, приложенных всеми прогрессивными силами югославского общества для обеспечения трудящимся лучшей и более богатой содержанием жизни. В этом смысле можно сказать, что вся совокупность деятельности за истекший период практически

1/ Выступление Председателя Союзной скупщины и Председателя Объединенной комиссии всех палат Союзной скупщины по конституционным вопросам Михалко Тодоровича по проекту конституции СФРЮ на заседании палаты национальностей 22 января 1974 года.

прямо или косвенно была связана с усилиями по улучшению всеми средствами положения человека во всех областях и, особенно, в экономическом, социальном и культурном плане. С другой стороны, права в этих областях до такой степени связаны с другими процессами в югославском обществе, что они не могут быть отделены от других, в первую очередь, политических прав и свобод, поскольку они могут полностью осуществляться только в сочетании с этими последними. В этой связи югославская практика исходит из постулата о том, что все права и свободы должны рассматриваться вместе как диалектическое, нерасторжимо связанное единство, которое должно обеспечивать работнику изобильную, цельную и свободную жизнь вместе с другими членами общества. Этот принцип провозглашается во вступительной части новой конституции СФРЮ (раздел V):

"Свободы, права и обязанности человека и гражданина, определяемые в конституции, неотделимы от демократических социалистических отношений самоуправления, выражением которых они являются и которые освобождают человека от любой эксплуатации и произвола и позволяют ему создавать своим трудом условия, обеспечивающие полное развитие, свободное проявление и защиту своей личности, а также уважение человеческого достоинства. Свободы и права человека и гражданина ограничиваются лишь одинаковыми свободами и правами другого и интересами социалистического общества. Социалистическое общество гарантирует условия для полного осуществления и оптимальной защиты свобод и прав, определенных в конституции. Любая деятельность, ущемляющая права и свободы человека и гражданина, противоречит интересам социалистического общества".

Таким образом, суть конституционных реформ, на которых, как мы уже отмечали, была сосредоточена работа в течение рассматриваемого периода, заключалась в обеспечении во все большей и более последовательной мере того, чтобы средства производства принадлежали рабочему, занимающемуся коллективным трудом, борьбе с безработицей, предоставление трудящимся возможности распоряжаться не только условиями, но и результатами этого труда. Это было достигнуто в самых широких масштабах путем введения многочисленных новшеств, которые необходимо перечислить для более глубокого понимания всего значения революционных преобразований, свершившихся в этот период.

В первую очередь, эта конституционная реформа вызвала большие изменения в социально-политической системе. Самоуправление - неотъемлемое, единое, нерушимое, социально-политическое и индивидуальное право, гарантированное конституцией 1963 года, было распространено и последовательно осуществлялось во всех областях и на всех уровнях социально-политической жизни. Оно охватывает сегодня всю совокупность

социально-экономической системы от первичных организаций ассоциированного труда до союзной республики и Федерации, включая территориальные административные единицы менее высокого уровня. Скупщины на всех уровнях, включая Союзную скупщину, стали парламентами самоуправления, в которых они непосредственно осуществляют свои права и в том числе, разумеется, экономические, культурные и социальные права. В этой связи наиболее примечательным новшеством является введение системы представительства в парламентской жизни, благодаря которой порываются связи с классическим парламентаризмом и последовательно проводится в жизнь система самоуправления коллективным трудом до высшего звена. Необходимо было обеспечить, чтобы трудящиеся не только разрешали свои проблемы в организациях коллективного труда и других ассоциациях самоуправления, но и оказывали решающее влияние на совокупность политической системы в коммуне, провинции, федеративной республике и Федерации.

Вышеупомянутые реформы привели к полной защите экономических, социальных и культурных прав, предусмотренных соответствующими положениями международно-правовых документов, к которым присоединилась Югославия, в частности, к документам, принятым под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Они также позволили превзойти минимальные нормы, предусмотренные этими документами, или регламентировать совершенно новые права, которые не нашли еще своего места в международной практике.

II

Югославия придерживается всегже международно-правовых документов, принятых в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, при условии присоединения к ним и ратификации или утверждения их другим образом компетентными югославскими властями. Все договоры и международные конвенции соблюдаются в Югославии "с момента их вступления в силу, если в акте о ратификации или в самой конвенции, в соответствии с разрешением компетентного органа не предусматривается иное" (статья 210 конституции). Следует подчеркнуть, что югославские суды прямо применяют опубликованные международные конвенции. Также обстоит дело, разумеется, и с международными документами, содержащими положения о защите прав человека, принятыми под эгидой Организации Объединенных Наций и других связанных с ней международных организаций, в которые входит Югославия, как это отмечалось в нашем предыдущем докладе.

Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека и многие другие документы, принятые либо в рамках Организации Объединенных Наций, либо в рамках ее специализированных

учреждений или других международных учреждений и организаций, связанных с Организацией Объединенных Наций, принимались во внимание югославскими учреждениями при работе над реформой не только Федеративной конституций, но также и конституций провинций и республик.

В ходе интенсивной работы по разработке проекта конституции во внимание были приняты не только положения международных документов, принятых в рамках Организации Объединенных Наций, имеющих обязательный характер для Югославии. В стремлении в максимальной степени защитить права человека, во всех случаях, когда это было возможно, были приняты более высокие нормы, нежели нормы, обязательные для Югославии по международному праву. В этой связи были, разумеется, использованы в первую очередь положения, рекомендуемые в различных документах Организации Объединенных Наций необязательного характера, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, другими ее органами, или на международных конференциях, организованных международной организацией. За охватываемый в настоящем докладе период лучшим примером служат документы, принятые на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в июне 1972 года, в частности, Декларация об окружающей человека среде. Новое право человека — право на безопасную окружающую среду — предусматриваемое Конференцией как одно из прав, которым должна обеспечиваться максимальная защита как в международном, так и в национальном плане, было включено в новую конституцию Югославии, хотя Югославия одной из первых стран в мире провела в жизнь рекомендации, принятые на вышеуказанной Конференции.

III

A. Право на труд

За рассматриваемый период в Югославии были подробно разработаны теоретическая регламентация и осуществление права на труд и связанных с ним прав. Как уже отмечалось, эти права представляют собой не только государственную категорию, обеспечивающую рабочему классу и другим трудящимся минимальные права в этой области. В Югославии они представляют собой основу целой социально-политической системы и охватывают гораздо большую сферу, чем это предусмотрено в международно-правовых документах. В статье 10 Конституции подчеркивается, что социалистическая общественно-экономическая организация СФРЮ "основывается на свободном ассоциированном труде со средствами производства в общественной собственности и на самоуправлении рабочих на производстве и при распределении общественного продукта в первичных организациях и других трудовых ассоциированных организациях и в совокупности отношений социалистического воспроизводства".

Следует отметить, что параллельное рассмотрение права на труд и права управлять трудом, т.е. распоряжаться его результатами, является одним из основных характерных признаков регламентации этих прав. Концепция первичной организации коллективного труда — форма прямого осуществления права рабочих на самоуправление — представляет собой в этой связи фундамент, на котором лежит и посредством которого осуществляется основное право в области трудовых отношений: право на труд с обобщественными средствами производства. Это право четко изложено в статье 13 Конституции:

"Ассоциированный рабочий, использующий средства производства, принадлежащие обществу, имеет право работать с общественными средствами; он имеет неотъемлемое право использовать эти средства для удовлетворения своих индивидуальных и общественных потребностей и свобод и имеет равные права с другими ассоциированными рабочими управлять своим трудом, условиями и результатами своего труда.

Права, обязанности и ответственность, касающиеся распределения, использования и управления общественными средствами производства регламентируются Конституцией и законом в зависимости от характера и назначения этих средств".

Вследствие этого, в Югославии гарантируется не только право на труд, но также и все другие вытекающие из него права. Каждому ассоциированному рабочему, использующему средства производства, принадлежащие обществу, гарантируется право "при осуществлении права на труд со средствами, находящимися в общественной собственности, в своей первичной организации ассоциированного труда и во всех других формах трудовых ассоциаций и средств, вместе и наравне с другими рабочими управлять трудом и делами организации ассоциированного труда и ресурсами во всей совокупности отношений общественного воспроизводства, регламентировать отношения взаимного труда, распоряжаться доходом, получаемым в различных формах трудовых ассоциаций, и средствами и получать личный доход" (пункт 1 статьи 14 Конституции).

Однако права, вытекающие из права на труд, не должны рассматриваться только с точки зрения первичной организации ассоциированного труда. В Югославии эти права носят единый характер и целиком связаны с осуществлением всех других прав (и выполнением обязанностей) всех трудящихся, что означает, что трудящиеся при обеспечении управления своей первичной организацией ассоциированного труда управляют прямо и через своих делегатов всеми социальными делами вплоть до верховных органов власти. Так, в наивысшей возможной мере осуществляется идеал прямого осуществления власти с основы

на уровне некоторых первичных организаций до высшей государственной власти, включая все другие уровни. "Труд становится юридическим понятием, делающим возможным управление им самим, общественными и социальными делами в трудовых организациях и органах управления делами государства или общественными делами. Труд становится суверенным" ^{2/}. Учитывая вышесказанное, можно сказать, что при введении конституционных реформ, большей частью за рассматриваемый период, были найдены самые прогрессивные и самые исчерпывающие из числа известных до настоящего времени варианты юридической регламентации права на труд, что было отражено в некоторых поправках и в тексте новой Конституции.

Все конкретно названные в Вопроснике права регламентируются следующим образом:

1. Право на свободный выбор профессии

В статье 160 Конституции, регламентирующей это право, постановляется:

"Гарантируется свобода труда.

Каждый свободен выбирать свою профессию и работу.

Все граждане на одних и тех же условиях могут занимать любую рабочую должность или исполнять любую функцию в обществе.

Принудительные работы запрещаются".

2. Право на справедливые и благоприятные условия труда

В статье 161 Конституции предусматривается, что каждый "работник имеет право на условия труда, обеспечивающие его физическое и моральное здоровье и его безопасность". В предыдущей конституции содержались аналогичные положения. В том, что касается условий труда, то как в Конституции, так и в соответствующих законодательных актах содержатся многочисленные положения, гарантирующие определенные условия труда и обязующие коллектив их постоянно улучшать.

^{2/} Dr Nikola Balog, La situation du travail et de l'organisation de travail associé, Archives des sciences juridiques et sociales, Nos 2-3, Beograd, 1973, page 221.

3. Право на защиту от безработицы и от частичной безработицы

В статье 159 Конституции предусматривается "право на получение пособия в течение временной безработицы в условиях, предусмотренных законом". В этой же статье предусматривается, что "рабочий может быть уволен только на условиях и в соответствии с правилами, установленными законом". Помимо этих положений предусматривается, что автономная организация ассоциированного труда также играет в этой области наиболее важную роль. Фактически "самостоятельно или по соглашению с другими организациями ассоциированного труда и в соответствии с принципами взаимопомощи и солидарности она обеспечивает средства для занятости, переподготовки и осуществления приобретенных рабочими прав, если их рабочие должности в трудовой организации упраздняются или одна из организаций, входящих в нее, перестает действовать" (статья 32 стр. 3). В следующем подпункте этой же статьи предусматривается, что рабочий не может потерять свое звание рабочего первичной организации ассоциированного труда даже, если вследствие технологического совершенствования работы, являющегося результатом автоматизации и других научно-технических достижений, его рабочая должность упраздняется. Первичные организации ассоциированного труда обязаны обеспечить этому рабочему новую рабочую должность, "соответствующую его качествам и его квалификации" либо в этой организации, либо путем выделения средств на создание новых рабочих должностей вне организации.

4. Право каждого трудящегося на справедливое и равное вознаграждение, обеспечивающее ему и его семье нормальный уровень жизни

В введении уже отмечалось, что в Югославии эта проблема решается в основном по иному, чем в большинстве стран. Каждое лицо, работающее в одной из первичных организаций ассоциированного труда и других формах трудовых ассоциаций труда и средств производства, имеет право управлять своей работой в соответствии с соглашением самоуправления, заключенного с другими рабочими, свободно ассоциированными в организацию ассоциированного труда. Таким образом, упразднены такие категории как "клад", "зарплата", "поденная зарплата", и т.д. по той простой причине, что рабочие сами распоряжаются прибавочным трудом. Конституция гарантирует каждому ассоциированному рабочему, который работает со средствами, принадлежащими обществу, личный доход, который не может быть ниже суммы и объема, обеспечивающего его материальную и социальную безопасность" (пункт 1 статьи 22).

Сумма личного гарантированного дохода, а также объем других прав, т.е. способ их осуществления, не определяется административными мерами в целом для всей страны или для некоторых отраслей деятельности, как это делается в некоторых других странах. Поэтому Конституция

предусматривает, что они должны устанавливаться на основе "соглашения самоуправления, общественных согласований и закона в зависимости от степени производительности общественного труда в целом и общих условий, преобладающих в среде, в которой живет, работает рабочий" (пункт 2 статьи 22).

5. Право на равную оплату за равный труд без какой бы то ни было дискриминации

В первичных организациях ассоциированного труда доход распределяется по принципу "распределения по труду". Согласно этому принципу, каждый рабочий имеет право на личный доход из дохода его первичной организации ассоциированного труда "для удовлетворения своих личных, коллективных и общих социальных потребностей в соответствии с результатами своего труда и своего личного вклада своим нынешним и прошлым трудом в увеличение дохода первичной организации" (статья 20 Конституции). В Югославии как в области трудовых отношений, так и в любой другой области запрещена какая бы то ни была дискриминация (статья 154 Конституции). Некоторые категории лиц (молодежь, женщины, инвалиды) пользуются особой трудовой защитой.

6. Право на отдых, свободное время и разумное сокращение продолжительности рабочего дня и периодически оплачиваемый отпуск

В статье 162 Конституции предусматривается, что рабочий имеет право на ограниченное рабочее время, которое не может превышать 42 часов в неделю, если это не вызвано характером работы или особыми обстоятельствами. Перерыв в течение рабочего дня, еженедельные выходные дни и ежегодные отпуска гарантируются. Ежегодный отпуск не может быть меньше 18 рабочих дней, т.е. это на четыре рабочих дня больше, чем ежегодный отпуск, гарантированный Конституцией 1963 года (статья 37 этой Конституции предусматривала 14 рабочих дней).

7. Право на организацию профсоюзов и вступления в профсоюз по своему выбору

Свобода ассоциаций, союзов и других общественных собраний гарантируется в Югославии (пункт 1 статьи 167 Конституции). Право рабочих и других трудящихся объединяться в профсоюзы вытекает из этого права. Следует добавить, что профсоюзы в настоящее время играют в Югославии весьма важную роль. В новой Конституции предусматривается, что рабочие организуются в профсоюз как в "наиболее широкому

организацию рабочего класса", с помощью которого они борются "за проведение в жизнь положения рабочего класса в том виде, в каком оно определяется Конституцией; за достижение социалистических отношений самоуправления и господствующей роли рабочих в управлении общественным производством; за осуществление интересов и прав самоуправления и других прав рабочих во всех областях работы и жизни; за равенство рабочих в ассоциациях труда и средств производства в накоплении и распределении дохода и определении общих критериев для распределения по результатам труда; за установление связи самоуправления и интеграции различных областей общественного труда; за развитие производительных сил общества и повышение производительности труда; за сочетание в рамках самоуправления отдельных, коллективных и общегосударственных интересов; за повышение уровня знаний рабочих и их подготовки для осуществления функций самоуправления и общественного руководства; за представление и демократическое составление списков кандидатов, направляемых в органы управления организаций и коммун самоуправления, а также кандидатов в делегации этих организаций и коммун и делегатов в собрания социально-экономических объединений; за более широкое участие рабочих в осуществлении функций власти и управлении другими общественными делами; за достижение интересов рабочего класса в области политики кадров; за защиту прав рабочих; за материальную безопасность и повышение уровня жизни рабочих, а также за развитие и укрепление солидарности, классового сознания и ответственности самоуправления. Профсоюзы выступают с инициативами по согласованию самоуправления и общественных договоров, принимают в них активное участие и представляют предложения органам управления организаций и объединений самоуправления, собраниям социально-политических объединений и другим государственным и общественным органам в целях решения вопросов, касающихся материального и общественного положения рабочего класса". (Конституция, введение, часть VIII).

8. Право на забастовку

Это право не регламентируется ни в Конституции, ни в других правовых положениях. В системе, основанной на самоуправлении и общественной собственности на средства производства, рабочие и другие трудящиеся в состоянии полностью реализовать свои интересы, не прибегая к этому средству. Интересы общества являются также интересами рабочих.

В. Право на специальное обеспечение, включая социальное страхование на случай безработицы, болезни, нетрудоспособности, потери кормильца, старости и другие случаи отсутствия средств к существованию в объективных условиях

Эти права были регламентированы в Югославии Конституцией и другими соответствующими правовыми положениями сразу после второй мировой войны, и впоследствии они были дополнены как с количественной точки зрения (охватив большее число прав и более широкий круг заинтересованных людей), так и с качественной точки зрения (путем создания более благоприятных материальных условий, обеспечивающих их осуществление наряду с развитием производительных сил). В Конституции 1974 года эти права, среди прочих, регламентируются в статье 163, которая гласит следующее:

"Право рабочих на социальное обеспечение гарантируется путем обязательного их объединения, основанного на принципах взаимопомощи и солидарности и работы в прошлом, в самоуправляющиеся паевые товарищества на основе взносов, вычитаемых из личного дохода, и взносов, вычитаемых из дохода организации ассоциированного труда, или взносов из ресурсов других организаций или товариществ, в которых они работают. Таким страхованием рабочие обеспечивают себе в соответствии с законом право на охрану здоровья и другие права в случае болезни, родов, уменьшения или потери трудоспособности, безработицы и старости, и право на другие виды социального страхования и для членов своей семьи право на охрану здоровья, семейную пенсию, а также на другие права по социальному обеспечению.

Права, вытекающие из социального обеспечения, трудящихся и граждан, не охваченных обязательным социальным страхованием, регламентируются в соответствии с законом на основе принципов взаимопомощи и солидарности".

С. Право на удовлетворительный жизненный уровень

Как подчеркивалось в докладе за предыдущий период, в Югославии уделяется все возможное внимание этим вопросам. Создание лучших условий жизни для всех трудящихся страны является одной из первоочередных целей строительства социалистического и самоуправляемого югославского общества. Тот факт, что средства производства находятся в руках рабочего, и ассоциированный рабочий стал непосредственным хозяином как условий, так и результатов своего труда, как никогда ранее дает трудящимся наилучшие возможности принимать решения относительно средств, которыми они располагают, и содействовать повышению своего уровня жизни. В пункте 1 статьи 32 Конституции

Подчеркивается, что рабочие организации ассоциированного труда в соответствии с принципом взаимопомощи и солидарности обеспечивают - согласованно и равноправно - постоянное улучшение условий жизни рабочих, путем изъятия и объединения средств для этих целей, а также другими мерами.

В связи с предыдущим докладом следует остановиться на основном новшестве, которым является введение нового права человека на безопасную окружающую среду. В результате введения этого положения югославская конституция стала одной из первых в мире, предусматривающих это право. Положение статьи 192 Конституции, согласно которой "человек имеет право на безопасную окружающую среду", а также другие положения, регламентирующие эту проблему (например, статьи 193, 114 и 117 и т.д.), являются, с одной стороны, выражением желания обеспечить всем гражданам СФРЮ более здоровую и более обеспеченную жизнь и, с другой стороны, результатом шагов, предпринятых несколько лет назад Организацией Объединенных Наций, а именно: выводов и рекомендаций, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в июне 1972 года в Стокгольме, в которой Югославия приняла активное участие.

D. Право на наивысший достижимый уровень физического и психологического здоровья

В статье 186 Конституции предусматривается, что "любое лицо имеет право на охрану своего здоровья". Закон устанавливает условия, при которых граждане, которые по какой-либо причине не охвачены общей системой страхования на случай болезни, имеют право на охрану здоровья за счет общественных фондов. Что же касается улучшения условий труда, гигиены и безопасности труда, Конституция гарантирует "право рабочего на защиту здоровья и всего, связанного с ним, и на личную безопасность на своем рабочем месте" (статья 162, пункт 5). Право на социальную безопасность охватывает наиболее широкий круг граждан при ярко выраженной тенденции к распространению его на всех граждан СФРЮ, когда материальные и другие условия это позволяют. Статья 163 Конституции, посвященная праву на социальную безопасность, уже упоминалась в разделе В.

E. Право семьи, матери и ребенка на защиту и помощь

Это право в СФРЮ пользуется самой наибольшей защитой. "Семья пользуется защитой общества" (пункт 1 статьи 190 Конституции); мать и дитя пользуются особой защитой (статья 188 Конституции). Особая защита и уход предоставляются детям. Так, в пункте 2 статьи 188 Конституции предусматривается особая социальная защита детей и подростков, оставленных своими родителями. Кроме того, в ней содержится также положение, согласно которому "рожденные вне брака дети имеют те же права и обязанности, что и дети, рожденные в браке" (статья 190, пункт 4).

В новую Конституцию было включено положение о праве каждого человека "свободно принимать решение о рождении детей" (статья 191). Женщине может быть отказано в праве на аборт только по причине здоровья (пункт 2 вышеуказанной статьи).

F. Право на образование

В Югославии образование является не только правом, но и обязанностью. Обязательным является бесплатное восьмилетнее образование. Все граждане имеют право "приобретать знания и профессиональную подготовку всех степеней во всех категориях школ и других учебных заведений, на одних и тех же условиях, определяемых законом" (статья 165 Конституции). В этой статье предусматривается, что ресурсы, выделяемые на функционирование учебных заведений, обеспечиваются на основе принципов взаимопомощи и солидарности и в соответствии с законом трудящимися, организациями ассоциированного труда и другими организациями и объединениями самоуправления, а также социально-политическими объединениями в рамках самоуправляющихся паевых товариществ".

Родители имеют право и обязанность следить за обеспечением и образованием своих детей, что включает как обучение, так и другие меры.

G. Право на свободное участие в культурной жизни

В Югославии "научное и художественное творчество является свободным" (пункт 1 статьи 169 Конституции). Авторы научных трудов и художественных произведений, технических открытий и новинок обладают "всеми моральными и материальными правами в отношении своего творчества", но они, однако, не могут использовать его в целях, противоречащих интересам общества (пункт 2 вышеуказанной статьи).

IV

Меры, направленные на обеспечение осуществления перечисленных в разделе III прав более широким кругом людей без различия расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политического и другого мнения, национальности или социального происхождения, имущественного положения, рождения или любого другого состояния

Все права и обязанности граждан распространяются с момента создания Социалистической Федеративной Республики Югославии на всех граждан. Все граждане "равны в правах и обязанностях без различия национальности, расы, пола, языка, религии, образования или социального положения" (статья 154 Конституции).

V

Трудности, встретившиеся при обеспечении осуществления экономических, социальных и культурных прав, и методы и меры, принятые с целью их преодоления

В Югославии предпринимается максимум усилий в целях осуществления прав человека, гарантированных Конституцией и регламентированных соответствующими правовыми положениями. Несмотря на бесспорные успехи, иногда встречаются трудности, вызываемые прежде всего недостаточным историческим и экономическим развитием различных районов, а именно: противоречиями, которые в некоторых случаях являются следствием слишком быстрого или несбалансированного развития. Ускоренная индустриализация и тесно связанная с этим урбанизация сопровождаются многочисленными социальными и другими проблемами. Этот фактор, наряду с другими, был причиной значительной миграции населения не только внутри Югославии, но и в направлении других стран, где в настоящее время работает большое количество югославов. Несмотря на прилагаемые усилия в целях просвещения самых широких слоев населения

и достигнутые результаты, все еще имеется ряд проблем в этой области. Особую озабоченность вызывает большое количество неграмотных и лиц, не окончивших начальную школу. Многочисленные проблемы встречаются также в области защиты и улучшения окружающей среды, особенно в крупных городах, большинство из которых знакомо странам, переживающим этап ускоренной индустриализации, как это имеет место в случае с Югославией. Недостаточное развитие некоторых районов также вызывает ряд трудностей. Они связаны с планированием рождаемости, причем, намного более благоприятные результаты были достигнуты в городах и развитых районах, чем в более мелких населенных пунктах и менее развитых районах. Тот факт, что за рассматриваемый в нашем докладе период было сделано много аборт, свидетельствует о том, что работа, проводимая в области регулирования рождаемости не была достаточно эффективной, что подтверждается также данными о количестве брошенных или бездомных детей и другими сходными явлениями.

При разрешении вышеуказанных проблем и других проблем, возникающих в области защиты прав человека, Югославия в максимальной степени сотрудничает как с другими странами на двусторонней основе (это, главным образом, касается области социального обеспечения и защиты других интересов югославских рабочих, временно работающих за границей), так и с многочисленными международными организациями, в частности, входящими в систему Организации Объединенных Наций.
