



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
16 February 2012

Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 12 октября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Йоханна (заместитель Председателя) (Нигерия)

Содержание

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) Оперативная деятельность в целях развития в системе Организации Объединенных Наций
- b) Сотрудничество Юг-Юг в целях развития

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

11-54071X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку

*В отсутствие г-на Момена (Бангладеш),
г-н Йоханна (Нигерия), заместитель
Председателя, занимает место Председателя*

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- а) Оперативная деятельность в целях развития в системе Организации Объединенных Наций (A/66/79-E/2011/107)**
- б) Сотрудничество Юг-Юг в целях развития (A/66/229)**

1. **Г-н Стелцер** (помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Анализ финансирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития за 2009 год» (A/66/79-E/2011/107), говорит, что в нем представлен расширенный анализ некоторых важных вопросов финансирования.

2. В то время как общие взносы в систему развития Организации Объединенных Наций за период 1994–2009 годов почти удвоились в реальном выражении, финансирование в основные и неосновные виды деятельности увеличивалось весьма разными темпами, на 10 процентов и 2 процента в год соответственно. В течение данного периода, несмотря на увеличение в реальном выражении, доля взносов членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) упала с 76 до 63 процентов; однако, поскольку произошло значительное расширение базы финансирования, это сокращение было компенсировано увеличением финансирования со стороны других доноров. Быстрый рост взносов в развитие от многосторонних институтов за последнее время представляет собой наиболее важную тенденцию в сфере финансирования. Таким образом, опора на небольшое число стран-доноров основного финансирования затрудняет поддержку критической массы основных ресурсов, необходимых для эффективного функционирования системы. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики Генеральной Ассамблеи в 2012 году будет сосредоточен, в частности, на этой проблеме.

3. В докладе подчеркивается экспоненциальный рост неосновного финансирования за последние

15 лет, что неблагоприятно повлияло на общесистемную согласованность. В целях решения этой проблемы Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/289 призвала специализированные учреждения улучшить управление и надзор за финансированием неосновных программ и проектов и произвести оценку того, как такое финансирование согласуется с другими стратегическими планами. Предсказуемость, надежность и стабильность финансирования со стороны индивидуальных доноров является еще одним важным вопросом, требующим внимания.

4. Касясь вопроса расходов, оратор говорит, что в докладе вводится концепция страновых программируемых ресурсов с целью представить более четкую картину доли взносов в развитие в системе Организации Объединенных Наций, затрачиваемых на деятельность в области развития на страновом уровне в странах осуществления программ. В докладе подчеркивается значительная разница в распределении общей программной поддержки и управленческих расходов между источниками финансирования в основные и неосновные виды деятельности, в результате чего гораздо меньшая доля основного финансирования выделяется на деятельность по программам. В целях равного распределения расходов между ними коэффициент списания затрат в 7 процентов, применяемый некоторыми донорами, необходимо удвоить. Доклад также показывает, что с точки зрения финансирования развития система Организации Объединенных Наций является важным партнером в области развития всего лишь для 25 процентов стран, в которых действуют программы, и значительно меньше для 44 процентов таких стран.

5. Наконец, оратор представляет информацию о потоках финансирования на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в 2010 году, согласно которой соотношение связанных с развитием взносов снизилось, по оценкам, до 31 процента в 2010 году с 34 процентов в 2009 году.

6. **Г-н Чжоу Ипин** (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (A/66/229), говорит, что в течение обзорного периода страны Юга продемонстрировали значительную экономическую устойчивость, несмотря на

глобальный экономический спад. Такая обнадеживающая тенденция является результатом поддержки, оказываемой региональным усилиям в области интеграции более сильными институциональными механизмами. В Африке «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД) превратилось в полноправное учреждение, в то время как Африканский банк развития и Азиатский банк развития стали эффективными в содействии торговле соответственно на своих континентах. Кроме того, в Африке предпринимаются шаги в направлении более широкой валютной интеграции и создания зон свободной торговли, тогда как Азия дает некоторые впечатляющие примеры прогресса в расширении региональной экономической интеграции.

7. Официальные соглашения между развивающимися странами отражают более крепкое взаимодействие и содействуют ему, а помощь на цели развития в виде концессионных займов и грантов за последние годы быстро возрастает. Далее в докладе приводится ряд примеров положительной практики, в том числе расширение охвата Турецким международным агентством в области развития и сотрудничества, а также перспективные инициативы многих развивающихся стран. Трехстороннее партнерство в области сотрудничества также набирает силу наряду с проектами технической помощи, поддерживаемыми такими партнерами, как Германское агентство международного сотрудничества и Японское агентство международного сотрудничества — лидер в этой области, а также другими группами развитых стран и международными организациями. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций обеспечивает все большее содействие сотрудничеству Юг-Юг, которое осуществляется посредством расширенной структуры политики и инструментов планирования. Такая форма сотрудничества включена в руководства Организации Объединенных Наций для страновых групп по подготовке страновых оценок и для процесса «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПО-ОНПР)»; большинство организаций системы осуществляют программы или проекты на местах для поддержки в своих штаб-квартирах на региональном и/или страновом уровне. Таким образом, сотрудничество Юг-Юг превратилось в исключительную модель развития для решения глобальных проблем благодаря политическому руководству всех государств-членов, особенно Группы 77 и Ки-

тая, и сильному административному и организаторскому руководству Генерального секретаря и других старших должностных лиц системы Организации Объединенных Наций. Найробийский итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг служит в этом отношении ценной руководящей концепцией.

8. Тем не менее в докладе выявляются также недостатки, в том числе расширение неравенства в странах Юга и между ними, и трудности, испытываемые развивающимися странами, особенно наименее развитыми, в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), когда, даже по мере того как страны с формирующейся рыночной экономикой догоняют развитые страны, национальное неравенство остается значительным препятствием для устойчивого развития. Эти и другие более системные проблемы и структурные диспропорции между Севером и Югом и внутри стран Юга делают сотрудничество Юг-Юг все более важным в современном мире.

9. **Г-н Суарес Сальвиа** (Аргентина), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что сохраняющаяся диспропорция между основным и неосновным финансированием вызывает большую озабоченность. Кроме того, возрастающая тенденция партнеров по развитию полагаться на выделенное финансирование противоречит двум принципам оперативной деятельности Организации Объединенных Наций; оно должно быть нейтральным и должно реагировать на потребности стран. Эта деятельность должна осуществляться на благо стран-получателей в соответствии с национальной политикой и приоритетами и оцениваться на основе того, насколько она помогает этим странам в искоренении нищеты и голода и достижении устойчивого роста и развития.

10. Делегация Аргентины призывает всех партнеров по развитию осуществить Найробийский итоговый документ и активизировать оказание поддержки сотрудничеству Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, во всей системе Организации Объединенных Наций. Соответственно согласованность и координацию поддержки в системе Организации Объединенных Наций необходимо по-прежнему совершенствовать. Система Организации Объединенных Наций и региональные комиссии должны также оказывать содействие разви-

вающимся странам в создании или расширении высококачественных центров в своих сферах компетенции. Однако сотрудничество Юг-Юг должно оставаться дополнением традиционных форм сотрудничества, а не заменять их.

11. **Г-н Байраджи** (Непал), выступая от имени Группы наименее развитых стран, говорит, что Стамбульская программа действий сформулировала структуру для обновленного глобального сотрудничества в целях осуществления своих надежд на развитие. Поэтому делегация Непала приветствует недавно принятое решение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития интегрировать эту программу в свой следующий цикл и призывает другие учреждения системы поступить аналогичным образом.

12. Наименее развитые страны не могут справиться со стоящими перед ними проблемами при отсутствии международного сотрудничества, которое обеспечивает не только восполнение их собственного недостатка в людских и институциональных возможностях. Оно должно тем не менее уважать принцип национального владения собственностью и руководства и ориентироваться на определенные страной потребности.

13. Существующая диспропорция между основным и неосновным финансированием вызывает озабоченность ввиду важного значения универсальной, добровольной, нейтральной и многосторонней оперативной деятельности в области развития, которую необходимо укреплять предсказуемыми, надежными и устойчивыми механизмами финансирования. Неосновные ресурсы должны согласовываться с целями соответствующих хозяйственных образований Организации Объединенных Наций и совпадать с приоритетами стран осуществления программ, в то время как использование новаторских механизмов финансирования, в дополнение к структурам многолетнего планирования и финансирования, может в значительной степени повысить эффективность такой деятельности наряду с более широкой и большой приверженностью принципу «Единство действий».

14. Сотрудничество Юг-Юг является также важным путем содействия наименее развитым странам, особенно посредством оказания помощи развитию и финансовым потокам, передачи технологии и беспешлиного, неkvотируемого доступа на рынки;

дальнейшее расширение сотрудничества будет приветствоваться странами — получателями помощи, особенно в связи с расширением их производственных и технологических возможностей. Возрастающая важность такого сотрудничества должна сопровождаться более широкой поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций, которая должна поэтому укреплять свои соответствующие институциональные механизмы, с тем чтобы обеспечить всестороннее и эффективное осуществление Найробийского итогового документа.

15. **Г-н Хан** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и выражая поддержку заявлению представителя Аргентины от имени Группы 77 и Китая, говорит, что АСЕАН согласна с оценкой Генерального секретаря, касающейся мирового экономического положения и проблем, которые международное сообщество должно будет преодолеть для достижения Целей развития тысячелетия к 2015 году. Она также разделяет его мнение о том, что крайне раздробленный, колеблющийся характер финансирования программ Организации Объединенных Наций требует безотлагательных действий со стороны всей системы Организации Объединенных Наций. Система развития Организации Объединенных Наций должна поэтому расширить усилия по интеграции стратегического и многолетнего финансирования с целью улучшения надежности и стабильности финансирования. АСЕАН отмечает, что за последние годы отсутствует реальный рост взносов в целом и призывает партнеров из развитых стран выполнить свои обязательства увеличить финансирование на оперативную деятельность в области развития и сократить растущую диспропорцию между взносами в основную и неосновную деятельность. Ассоциация вновь призывает страны-доноры выполнить свое обязательство вносить 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) в ОПР. Необходимо более эффективно и действенно оказывать помощь развитию, особенно на страновом уровне.

16. Система Организации Объединенных Наций должна по-прежнему улучшать согласованность и координацию, осуществляя содействие странам Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. В этой связи АСЕАН поддерживает экспериментальные программы в рамках «Единства действий», особенно программу во Вьетнаме. Кроме того, резиденты-

координаторы должны получить возможности более эффективно реагировать на растущие проблемы развития в контексте каждой страны с учетом региональных приоритетов. Хотя сотрудничество Юг-Юг имеет крайне важное значение, оно не должно рассматриваться как замена сотрудничеству Север-Юг, а, скорее, как дополнение к нему. Помимо технического сотрудничества, сотрудничество Юг-Юг должно включать взаимовыгодное экономическое сотрудничество. АСЕАН вновь подтверждает свое обязательство укреплять и расширять такое сотрудничество и призывает оказать международную поддержку предстоящей встрече Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, которая должна состояться в 2012 году.

17. **Г-н Хант** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ) и подерживая заявление представителя Аргентины, сделанное от имени Группы 77 и Китая, говорит, что, несмотря на неустанные призывы КАРИКОМ, не произошло значимого улучшения в предоставлении надлежащего и предсказуемого финансирования на оперативную деятельность, особенно на развитие. Эту ситуацию усугубил целый ряд новых проблем, особенно продолжающийся финансовый кризис.

18. Оратор подчеркивает важное значение объема, качества и предсказуемости помощи на цели развития со стороны Организации Объединенных Наций, а также необходимость уважать национальные приоритеты и укреплять многосторонние структуры. Постоянное неравенство между финансированием в основные и неосновные виды деятельности ослабляет многостороннее финансирование помощи в целях развития и подрывает его эффективность. Ресурсы на неосновные виды деятельности являются не только непредсказуемыми, но и увеличивают операционные издержки и ведут к снижению эффективности и раздробленности системы Организации Объединенных Наций. Исходя из этого, необходимо безотлагательно рассмотреть проблему вызывающей тревогу диспропорции между ресурсами в основные и неосновные виды деятельности.

19. Говоря о проблемах получателей, связанных с долгосрочным развитием, оперативная деятельность в целях развития должна содействовать созданию национального потенциала на непрерывной основе, обеспечению передачи технологии и рас-

ширению общесистемной поддержки. Оратор отмечает, что ОПР никогда не достигала установленных целевых уровней и увеличивалась незначительно даже в годы устойчивого экономического роста. Сотрудничество Юг-Юг должно быть осторожно и стратегически интегрировано в оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций; оно должно оставаться всего лишь дополнением к сотрудничеству Север-Юг. Ведущим принципом оперативной деятельности должно стать расширение эффективности и действенности программ Организации Объединенных Наций. Любая экономия, полученная в результате общесистемных действий в области развития, должна возвращаться только в сферы развития и не куда-либо еще.

20. **Г-жа Тарп** (Дания), выступая от имени Северных стран (Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция) говорит, что оперативная деятельность весьма зримо демонстрирует роль Организации Объединенных Наций и является важным источником потока ресурсов в развивающиеся страны (примерно 23 млрд. долл. США в 2010 году). Несмотря на ощутимый прогресс, деятельность в целях развития в системе Организации Объединенных Наций остается сложной и фрагментарной. Вот почему чрезвычайно важно в ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики рассмотреть вопрос об эффективности и действенности политики, с тем чтобы обеспечить в будущем актуальность оперативной деятельности в области развития, уделяя в то же время внимание выводам независимой оценки инициативы «Единство действий» и докладом, касающихся оценок самих стран. Кроме того, резиденты-координаторы должны обладать необходимыми полномочиями и ресурсами в целях руководства группами и их координации. Для того чтобы Организация Объединенных Наций стала надежным и приверженным партнером в процессе перехода от оказания помощи к развитию в постконфликтных странах, согласованность и способность к «Единству действий» будут иметь решающее значение. Хотя за последнее десятилетие финансовые потоки на цели развития через посредство системы Организации Объединенных Наций значительно увеличились, в последнее время они направлялись преимущественно на неосновную деятельность. Ресурсы на основную деятельность имеют главное значение для оперативной деятельности и должны оставаться стабильной основой

для ее финансирования. Оратор призывает также к более стабильному предоставлению финансовых ресурсов, призывая государства выполнять свои обязательства по ОПР.

21. Четвертый форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который должен состояться в ноябре в Бусане, является многообещающим, и оратор надеется, что он подтвердит актуальность сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Северные страны также стремятся к укреплению своего партнерства со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и к содействию в достижении гендерного равенства и защите и расширению прав женщин во всем мире.

22. **Г-н Стоукс** (Австралия), выступая от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что система развития Организации Объединенных Наций должна наметить новый курс. Инициатива «Единство действий» является наилучшей перспективой обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций играла координирующую роль в оказании помощи странам осуществить согласованные на международном уровне цели развития. КАНЗ приветствуют ценный вклад инициаторов «Единства действий» в обучение и внедрение инноваций в направлении более эффективной системы поддержки стран осуществления программ. КАНЗ ожидают получить доклад, касающийся независимой оценки инициаторов проекта, и ожидают проведения конференции «Единство действий», которая состоится в Монтевидео в следующем месяце.

23. Улучшение координации под руководством резидентов-координаторов между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне и между системой Организации Объединенных Наций и принимающими странами имеет решающее значение. Полученные в результате выгоды с точки зрения эффективности и действенности повысят возможность всемирного органа мобилизовать ресурсы и его привлекательность как партнера. Оратор призывает систему Организации Объединенных Наций провести обзор положений и политики в области людских ресурсов в целях обеспечения их надлежащего содействия профессиональному росту резидентов-координаторов и давали им возможность на страновом уровне осу-

ществлять сильное руководство в решении национальных приоритетов.

24. Наконец, оратор поощряет диалог с государствами-членами, касающийся необходимости в адекватном объеме ресурсов на основную деятельность. Эти дискуссии должны проводиться на уровне Исполнительного совета и признавать конкретный мандат и бизнес-модели отдельных организаций Объединенных Наций. КАНЗ готовы участвовать в действительно конструктивном рассмотрении вопроса об основных ресурсах в контексте предполагаемых результатов. Важно добиться общего определения достаточного количества ресурсов и их роли в эффективности деятельности учреждения.

25. **Г-н Пиминов** (Российская Федерация) говорит, что оперативная деятельность в целях развития должна соответствующим и предсказуемым образом финансироваться на долгосрочной основе, прежде всего путем необусловленных добровольных взносов. Вызывает озабоченность неуклонное сокращение ресурсов на основную деятельность, и необходим прагматичный подход к установлению баланса между ними и «другими» ресурсами, особенно на специальные цели. Следует добиться консенсуса относительно концепции достаточного количества ресурсов. Новаторские механизмы финансирования, хотя и имеют важное значение, не могут заменить традиционные виды мобилизации ресурсов.

26. За последние годы большое внимание уделяется концепции «Единая Организация Объединенных Наций», и консолидация действий по программам, фондам и специализированным учреждениям безусловно является целесообразной. Насколько эта концепция получит развитие в будущем, в большой степени зависит от результатов анализа на текущей сессии соответствующих экспериментальных проектов.

27. Нынешний этап реформирования оперативной деятельности должен завершиться принятием Генеральной Ассамблеей в 2012 году резолюции, касающейся четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и в этой связи предстоящие межправительственные консультации будут иметь важное значение. Правительства стран должны сохранить за собой право определять приоритеты и критерии своего сотрудничества с системой Организа-

ции Объединенных Наций. Делегация оратора с удовлетворением отмечает рост взносов в оперативную деятельность, сделанных отдельными странами в контексте более активного сотрудничества Юг-Юг, и поддерживает основные подходы к такому сотрудничеству, сформулированные на Найробийской и Стамбульской конференциях. Она приветствует работу Объединенной инспекционной группы по обзору институциональных соглашений в этой сфере, а также ее рекомендации по данному вопросу.

28. **Г-н Нагапан** (Малайзия) подтверждает важность сотрудничества Юг-Юг как жизненно необходимого механизма международного сотрудничества в целях развития. Несмотря на устойчивый экономический рост стран Юга в целом, стимулируемый взаимодействием в рамках Юг-Юг, делегация Малайзии озабочена возрастанием неравенства и вероятностью того, что многие страны Юга не смогут выполнить ЦРТ к 2015 году.

29. Одним из краеугольных камней сотрудничества Юг-Юг является обмен опытом и знаниями. Учитывая это, правительство страны оратора разработало национальную программу, которая дала возможность 138 странам извлечь пользу от технического сотрудничества с Малайзией. Кроме того, оно провело ряд успешных ежегодных диалогов, в результате которых были установлены интеллектуальные партнерские отношения между правительствами и частными секторами Юга. Малайзия сохранит творческий подход к разработке программ сотрудничества Юг-Юг. Она внедрила программу создания потенциала для государств — членов Организации исламского сотрудничества и обучает входящие в эту организацию наименее развитые страны более совершенному управлению и улучшению их экономической деятельности, сокращению масштабов нищеты, содействию устойчивому росту на основе регулирования ресурсов, предоставляемых Исламским банком развития. Программы сотрудничества Юг-Юг должны ориентироваться скорее на спрос, чем на предложение, на более полное включение аспекта оценки и на конечный результат. Малайзия будет по-прежнему сотрудничать с другими странами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в целях дальнейшего получения преимуществ от сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы осуществить ЦРТ и другие согласован-

ные на международном уровне цели развития к 2015 году и в дальнейшем.

30. **Г-н Веннубст** (Швейцария) отмечает главные проблемы на пути осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, касающейся оперативной деятельности в целях развития. В самом последнем всеобъемлющем обзоре политики в области этой деятельности сделан вывод о том, что программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны согласовать свою практику в целях улучшения действенности и эффективности; тем не менее прогресс в этом направлении недостаточен как в Центральных учреждениях, так и на местах. Решающее значение для государств-членов имеет выявление узких мест и разработка четких рекомендаций по их преодолению.

31. Он также призывает к улучшению реагирования на неустойчивые и посткризисные ситуации. Система Организации Объединенных Наций должна иметь возможность назначать лучших людей и предоставлять им средства для выполнения своих обязанностей. Резиденты-координаторы и координаторы по оказанию гуманитарной помощи должны иметь более широкие полномочия по сравнению с местными командами и всесторонний доступ ко всем необходимым ресурсам. В этом отношении Швейцария убеждена в том, что повышение мобильности персонала между учреждениями и более быстрые назначения будут способствовать оптимизации существующих людских ресурсов и качественному улучшению программ, особенно в кризисных и посткризисных ситуациях.

32. Признавая, что всеобщая структура финансирования не обеспечивает надлежащие стимулы для лучшей координации, оратор говорит, что недостаточные взносы в основную деятельность вызывают необходимость в определении достаточного количества, требуемого для оптимальной деятельности каждого фонда и программы. Он вновь обращается с призывом к плодотворному диалогу на сессии Исполнительного совета в 2012 году как предпосылки к совместному определению концепции достаточного количества для эффективного достижения желаемого результата до проведения очередного четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Необходим открытый и конструктивный диалог для достижения положительных результатов и укрепления оперативной деятельности.

33. **Г-н Алмейда** (Бразилия) подчеркивает решающую роль, которую играет оперативная деятельность в поддержке национальной политики и стратегий развивающихся стран по мере их продвижения в направлении достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе ЦРТ, даже в разгар новой экономической нестабильности во всем мире, а также в условиях все более неустойчивых цен на продовольствие и энергию. Оперативную деятельность необходимо сосредоточить на беднейших и наиболее уязвимых странах, особенно наименее развитых. Нынешнюю ситуацию, когда финансовые ресурсы выделяются непропорционально для ограниченного числа стран осуществления программ, необходимо безотлагательно пересмотреть. Кроме того, важно, чтобы система Организации Объединенных Наций обеспечила адекватное достаточное количество для оперативной деятельности в развивающихся странах, включая страны со средним уровнем дохода, в которых проживает более 70 процентов бедного населения мира.

34. Возрастающая диспропорция между финансированием основных и неосновных видов оперативной деятельности в целях развития оказывает отрицательное влияние на слаженность системы развития и увеличивает административные и операционные расходы. Нужно незамедлительно прекратить практику субсидирования неосновных вспомогательных расходов по статье основного финансирования, даже если это потребует пересмотра списания затрат.

35. За последние два года, в отношении которых имеются полные данные, общий объем взносов остался в основном на прежнем уровне в реальном выражении. Все более возрастающая обширная база финансирования, в том числе значительные взносы развивающихся стран, является положительным фактором, однако финансовые потоки на оперативную деятельность по-прежнему нуждаются в долгосрочном прогнозировании и надежности. Делегация Бразилии вновь обращается с призывом к странам-донорам увеличить объем ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность в контексте глобального партнерства в целях развития.

36. Бразилия становится все более активным участником в сотрудничестве Юг-Юг и в трехстороннем сотрудничестве, осуществляя обмен опытом и обеспечивая техническое сотрудничество в контек-

сте развивающейся страны. Оратор уверен, что такое сотрудничество будет в предстоящие годы и далее расширяться своими собственными темпами, подчеркивая возрастающую роль развивающихся стран во все более многополярной мировой экономике.

37. **Г-н Родригес Эрнандес** (Куба) говорит, что оказание помощи в целях развития Организацией Объединенных Наций является ключевым фактором в возможности стран Юга решать стоящие перед ними проблемы. Поэтому нынешний кризис не должен использоваться в качестве предлога для неспособности развитых стран выполнять свои финансовые обязательства. Основные ресурсы по-прежнему являются краеугольным камнем оперативной деятельности системы, и существующая диспропорция между ними и неосновными ресурсами является главной причиной несогласованности этой деятельности, которая, как следует напомнить, ориентирована на потребности стран в соответствии с их собственными стратегиями развития.

38. Куба отвергает попытки обуславливать помощь или узурпировать роль стран-получателей при осуществлении их приоритетов развития и потребностей. Система Организации Объединенных Наций не сможет противостоять последствиям финансово-экономического кризиса, если не будет полностью подотчетна перед своими государствами-членами.

39. **Г-н Писаревич** (Беларусь) говорит о необходимости наращивания усилий по поддержке развития на национальном уровне в целях достижения согласованных на международном уровне целей в области развития к 2015 году. Несмотря на то что не только система Организации Объединенных Наций осуществляет глобальное развитие, на ее долю приходится почти пятая часть всего объема официальной помощи развитию, в основном ввиду увеличения финансирования на неосновные виды деятельности; с другой стороны, финансирование основной деятельности по-прежнему неуклонно сокращается. Однако, поскольку ресурсы на неосновные виды деятельности не являются надежными или предсказуемыми, оперативная деятельность системы страдает ввиду дисбаланса между ними.

40. Кроме того, эту деятельность необходимо привести в соответствие с национальными стратегиями стран-получателей. Хотя совершенно верно,

что страны с низким уровнем дохода должны первыми получать преимущества от такой деятельности, страны со средним уровнем дохода также нуждаются в помощи, поскольку на их положение в области развития неблагоприятно влияет развитие стран с низким уровнем дохода. Исходя из этого, необходимо и далее развивать сотрудничество между этими двумя группами стран. В этой связи делегация Беларуси надеется, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в 2012 году даст новый импульс для системы Организации Объединенных Наций в ее поддержке глобального развития.

41. **Г-жа Миранда Рохас** (Перу) говорит, что делегация ее страны согласна с тем, что сотрудничество Юг-Юг дополняет сотрудничество Север-Юг, но не заменяет его; оно должно осуществляться параллельно с традиционными механизмами ввиду пределов его применимости. Глобальный финансово-экономический кризис немедленно вызвал более тесную интеграцию стран Юга; в то же время увеличилась потребность в многосторонней поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которая предоставляет передовой механизм для обмена информацией и мобилизации внутренних ресурсов на цели развития. Тем не менее, несмотря на такой прогресс, по-прежнему существует необходимость в улучшении координации и увеличении имеющихся финансовых ресурсов. Поэтому делегация Перу призывает к более широкой многосторонней поддержке с этой целью. В заключение оратор подчеркивает каталитическую роль стран со средним уровнем доходов в сотрудничестве Юг-Юг как в качестве бенефициаров, так и партнеров благодаря ОПР.

42. **Г-н Ван Минь** (Китай) отмечает, что одной из главных проблем развивающихся стран является задача улучшения положения в области ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций, эффективность и слаженность которой значительно снизилась. Решение проблемы заключается в эффективном и своевременном выполнении развитыми странами обязательств в рамках ОПР, с тем чтобы помочь развивающимся странам решить глобальные проблемы и выполнить ЦРТ.

43. Самыми уязвимыми являются наименее развитые страны, которые недостаточно оснащены для преодоления многих стоящих перед ними трудностей. Международное сообщество обязано оказать

им помощь, руководствуясь Стамбульской программой действий и исходя из приоритетов самих стран. Необходимо усилить меры поддержки, выполнить обязательства по ОПР, а также укрепить механизм осуществления Программы действий. Кроме того, нужно расширить функции и увеличить ресурсы Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю и небольшим островным развивающимся государствам.

44. Развивающиеся страны могут в целом оказывать значительную взаимную помощь на основе сотрудничества Юг-Юг, которое в значительной мере дополняется сотрудничеством Север-Юг. В этом плане за последние годы достигнут большой прогресс в экономической и технической сферах. В этой связи он воздает должное деятельности Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Система развития Организации Объединенных Наций должна обеспечить необходимые меры политики и финансирования для такого сотрудничества и изыскивать новые пути их осуществления. Правительство Китая со своей стороны готово способствовать дальнейшему расширению сотрудничества Юг-Юг, а также трехстороннему сотрудничеству в целях ускорения достижения ЦРТ развивающимися странами.

45. **Г-н Баме** (Эфиопия) говорит, что своевременное и прогнозируемое финансирование связано с развитием деятельности системы Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для того, чтобы страны осуществления программ смогли выполнить согласованные на международном уровне цели развития. В связи с этим делегация Эфиопии приветствует расширение в последнее время базы финансирования оперативной деятельности и значительное увеличение взносов развивающихся стран. Однако возрастающая диспропорция между финансированием основных и неосновных видов деятельности является причиной несогласованности в системе развития и в случае ненадлежащего урегулирования может нарушить и даже сорвать программы стран. Если партнеры по развитию по-прежнему будут привержены функционированию эффективной системе финансирования в рамках многолетнего финансирования, можно

многого добиться в обеспечении предсказуемости, надежности и стабильности финансовых потоков.

46. Будучи основным получателем помощи со стороны Организации Объединенных Наций на цели развития Эфиопия приветствовала инициативу «Единство действий», которая содействует расширению влияния всеобщей системы на развитие страны посредством более эффективной мобилизации ресурсов. Она надеется, что Межправительственная конференция высокого уровня по данному вопросу, которая пройдет в Монтевидео в ноябре, даст возможность воспользоваться опытом других стран, в которых осуществляются экспериментальные проекты.

47. **Г-н Ислам** (Бангладеш) говорит, что возможность Организации Объединенных Наций выполнять обязательства в области развития зачастую ставится под сомнение. Организация Объединенных Наций должна по-прежнему сосредоточивать внимание на удовлетворение потребностей государств-членов на основе национальных прав собственности и стратегии и отказаться от обусловленности под предлогом структурной перестройки.

48. При распределении помощи на цели развития фонды и программы Организации Объединенных Наций должны уважать национальные права собственности и приоритеты страны в соответствии с Аккрской программой действий. Устойчивые финансы, достаточные людские и системные ресурсы и прозрачные операции будут иметь решающее значение в этом плане. Нехватка основных ресурсов фактически является еще одной формой обусловленности. До тех пор пока собственные ресурсы Организации Объединенных Наций на основную деятельность не будут превышать ее ресурсы на неосновную деятельность, она будет неспособна оперировать независимо в целях удовлетворения потребностей государств-членов.

49. Несмотря на то что правительство приняло значительные меры по ускорению развития на основе партнерства государственного и частного секторов, эти партнерские отношения зачастую тормозятся ввиду неспособности партнеров стимулировать национальную ответственность и руководство проектами в области развития. Оратор призывает Организацию Объединенных Наций оказать помощь в установлении доверия между партнерами и

служить связующим звеном в их деятельности по развитию.

50. Национальная ответственность за осуществление проектов остается сущностью деятельности Организации Объединенных Наций. Исходя из этого, партнеры по развитию предлагают свои услуги и помощь развивающимся странам, особенно наименее развитым, для более быстрого роста их национального потенциала в целях осуществления Целей развития тысячелетия.

51. **Г-жа Ю Хе Нан** (Республика Корея) отмечает, что после спада в 2009 году деятельность Организации Объединенных Наций в области развития восстанавливается быстрее по сравнению с ОПР и многосторонними потоками помощи, однако главные проблемы, касающиеся финансирования развития, в частности рост диспропорции между основными и неосновными средствами остаются прежними и даже усугубляются. Предсказуемость и стабильность основных ресурсов может быть более проблематичным вопросом по сравнению с уровнем финансирования в результате затянувшейся экономической неопределенности во многих традиционных странах-донорах, колебаний валютных курсов и ограниченных объявленных взносов на многолетний период.

52. Отмечая, что правительство Республики Корея в 2010 году внесло взнос на оперативную деятельность в размере 90 млн. долл. США, оратор говорит, что Организация Объединенных Наций должна оставаться главным партнером по развитию для Республики Корея. Ее страна активизирует также усилия по увеличению своих тематических взносов в организации системы Организации Объединенных Наций при полном соблюдении их мандатов, приоритетов и форм деятельности. Например, в 2010 году был создан целевой фонд для оказания поддержки усилий ПРООН в целях активизации достижения Целей развития тысячелетия. Одним из последних примеров долгосрочного обязательства Республики Корея перед учреждениями Организации Объединенных Наций является ее многолетняя поддержка инициативы Всемирной продовольственной программы «Продовольствие для новых деревень».

53. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество представляют собой два наиболее важных способа справиться с кризисами и выпол-

нить согласованные на международном уровне цели развития, в том числе ЦРТ. В этой связи Республика Корея готова быть принимающей страной Четвертого форума высокого уровня по эффективности внешней помощи, который состоится в Пусане.

54. **Г-н Наконечный** (Украина) воздает должное подходу «Единство действий», который доказал свою эффективность в осуществлении политики в области развития и в усилиях Организации по развитию технического сотрудничества и финансирования в целях повышения действенности, производительности и устойчивого характера оперативной деятельности. Делегация Украины приветствует прогресс в деле осуществления Плана действий по согласованию деловой практики, особенно осуществляемые инициативы в области закупок и согласованных подходов к финансовому управлению. Однако необходимо предпринять еще больше усилий для финансирования оперативной деятельности в целях развития, изменить возрастающую диспропорцию между финансированием в основную и неосновную деятельность и обеспечения большей предсказуемости, надежности и устойчивости финансовых потоков.

55. Фонды и программы Организации Объединенных Наций оказали ценную поддержку усилиям Украины в плане осуществления ЦРТ и других согласованных на международном уровне целей развития. С помощью ПРООН она смогла осуществить программы по сокращению неравенства, обеспечить социально ориентированный рост, защиту окружающей среды и борьбу с ВИЧ/СПИДом. ПРООН сотрудничала также с украинскими учеными и оказала помощь в разработке национального доклада Украины о развитии человеческого потенциала. Значительную помощь оказал Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Эти три учреждения внесли вклад в успех новой страновой программы Украины, которая приведена в соответствие с национальными программами.

56. **Г-н Луквия** (Уганда) говорит, что надежность и эффективность помощи в целях развития со стороны Организации Объединенных Наций зависит от ее соответствия потребностям развивающихся стран и национальной политике и стратегиям. Адекватное и предсказуемое финансирование опера-

тивной деятельности Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение. Хотя и обнадеживает тот факт, что взносы развивающихся стран за период между 2005 и 2009 годами увеличились на 75 процентов в реальном выражении, растущая диспропорция между взносами в основную и неосновную (ограниченное использование) деятельность вызывает озабоченность. Общие механизмы финансирования, такие как тематические и многосторонние донорские фонды, в том числе Единый фонд Организации Объединенных Наций, должны играть возрастающую роль во всеобщем финансировании оперативной деятельности для целей развития. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос об управлении и эффективности затрат разрозненных взаимоотношений, касающихся сотрудничества в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

57. Вызывает разочарование то, что единые стратегические и многосторонние сети финансирования, принятые органами в системе развития Организации Объединенных Наций, не слишком улучшили предсказуемость потоков ресурсов. Тем не менее четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики даст возможность определить четкие руководящие принципы достижения дальнейшего прогресса. Уганда приветствует усилия по установлению более инклюзивного партнерства и диалога при широком участии развивающихся стран, что привело к разработке руководящих принципов сотрудничества Юг-Юг. Воздействие прямых иностранных инвестиций в рамках Юг-Юг имеет особенно важное значение для беднейших развивающихся стран. Оратор призывает международное сообщество изучить пути расширения сотрудничества Юг-Юг в стратегических сферах наряду с трехсторонним сотрудничеством развитых стран.

58. **Г-н Лулишки** (Марокко) говорит, что сотрудничество Юг-Юг является жизненно важным для международного развития, особенно в свете продолжающегося финансового кризиса и энергетической нестабильности. Оратор говорит о беспрецедентном росте сотрудничества Юг-Юг, отмечая, что к 2030 году свидетельством этого будут 57 процентов глобального валового национального продукта. В этом отношении Организации Объединенных Наций предстоит многое сделать в плане руководства процессом региональной и субрегиональ-

ной интеграции и международного сотрудничества. В то же время всемирный орган несет наряду с поставщиками помощи ответственность за обеспечение более справедливого распределения плодотворных результатов сотрудничества Юг-Юг и за устранение неравенства, существующего во всех странах Юга.

59. Развитие человеческого потенциала является ключевым элементом сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и этот подход совершенно соответствует инициативе Марокко в области развития человеческого потенциала в своей стране, начатой в 2005 году. Кроме того, наращивание потенциала также является приоритетом Марокко в его деятельности по оказанию помощи; число иностранных студентов в стране, в том числе студентов из 42 африканских государств, за последние пять лет увеличилось в три раза. В рамках трехстороннего сотрудничества и при поддержке двусторонних доноров и учреждений Организации Объединенных Наций в области развития Марокко разработала проекты сотрудничества по поручению своих африканских партнеров, особенно наименее развитых стран. Например, в июле 2011 года она подписала соглашение о стратегическом союзе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО).

60. В заключение оратор отмечает, что Марокко также придает большое значение децентрализованному сотрудничеству, основанному на обмене опытом и положительной практики со странами Юга в сферах децентрализации и местного планирования.

61. **Г-жа Мутело** (Намибия) выражает озабоченность в связи с тем, что с 2008 года отсутствует реальное увеличение общих взносов на оперативную деятельность по развитию в системе Организации Объединенных Наций, на долю которой приходится всего лишь 18 процентов от общего объема помощи развитию, не считая облегчения бремени задолженности. В то же время отмечается сокращение гуманитарной помощи несмотря на вызывающее тревогу все большее число стихийных бедствий. Делегация Намибии также разделяет озабоченность по поводу увеличившегося объема неосновных средств по сравнению с объемом основных средств, особенно в результате ограничений на их использование. Необходимо увеличить финансирование основной деятельности, которое направляет-

ся в более глобальную и межрегиональную деятельность по программам.

62. Намибия призывает принять соответствующие меры для привлечения основных и нецелевых средств на оперативную деятельность. Она обращает внимание на необходимость рассмотрения последствий существующей диспропорции между основным и неосновным финансированием и ее искажающее действие на надлежаще разработанные программные приоритеты. Делегация Намибии с нетерпением ожидает проведения в 2012 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и осуществления резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи, касающейся общесистемной согласованности. Наконец, она призывает партнеров по развитию обеспечить более предсказуемое, надежное и стабильное основное финансирование оперативной деятельности, с тем чтобы дать возможность развивающимся странам выполнить свои задачи развития и улучшить жизнь своих народов.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.