

**Asamblea General**

Sexagésimo sexto período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general  
21 de marzo de 2012  
Español  
Original: inglés

---

**Segunda Comisión****Acta resumida de la novena sesión**

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 12 de octubre de 2011, a las 10.00 horas

*Presidente:* Sr. Yohanna (Vicepresidente) ..... (Nigeria)**Sumario**

Tema 24 del programa: Actividades operacionales para el desarrollo

- a) Actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo
- b) Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

---

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada, y *dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación*, al Jefe de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un documento separado para cada Comisión.

11-54072X (S)

**Se ruega reciclar**

*En ausencia del Sr. Momen (Bangladesh), el Sr. Yohanna (Nigeria), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.*

*Se declara abierta la sesión a las 10.15 horas.*

## **Tema 24 del programa: Actividades operacionales para el desarrollo**

### **a) Actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (A/66/79-E/2011/107)**

### **b) Cooperación Sur-Sur para el desarrollo (A/66/229)**

1. **El Sr. Stelzer** (Subsecretario General de Coordinación de Políticas y de Asuntos Interinstitucionales) presenta el informe del Secretario General titulado “Análisis de la financiación para las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2009” (A/66/79-E/2011/107), y dice que este contiene un análisis ampliado de varios problemas importantes de financiación.

2. Aunque el total de las contribuciones al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo casi se duplicó en valor real entre 1994 y 2009, los recursos básicos y complementarios han aumentado a ritmos muy diferentes, del 10 y el 2 por ciento anual, respectivamente. Durante ese período, y a pesar de un aumento en valores reales, la participación de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos se redujo del 76 al 63 por ciento; sin embargo, como ha habido un significativo aumento de las fuentes de financiación, la disminución se vio compensada por la mayor financiación de otros contribuyentes. El rápido crecimiento de las contribuciones para el desarrollo de las instituciones multilaterales es la tendencia financiera más importante de los últimos tiempos. Dicho lo cual, depender de un pequeño número de países donantes para la obtención de la financiación básica dificulta el mantenimiento de la masa crítica de recursos básicos necesarios para que el sistema funcione de manera eficiente. La revisión cuatrienal amplia de la política que realizará en 2012 la Asamblea General se centrará en particular en esta cuestión.

3. El informe pone de relieve el crecimiento exponencial de la financiación complementaria en los

últimos 15 años, que ha afectado negativamente la coherencia del sistema. Para hacer frente a ese problema, la Asamblea General, en su resolución 64/289, insta a los organismos especializados a que mejoren la gobernanza y supervisión de la financiación complementaria para programas y proyectos concretos y a que evalúen la manera en que esa financiación se ajusta a los planes estratégicos. La previsibilidad, fiabilidad y estabilidad de los fondos de los distintos contribuyentes es otra cuestión fundamental que exige atención.

4. Refiriéndose a la cuestión de los gastos, dice que el informe introduce el concepto de recursos programables para los países para dar una idea más clara de la proporción de las contribuciones al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que se destina a actividades vinculadas con el desarrollo en los propios países donde se ejecutan programas. El informe pone de relieve la diferencia significativa en la proporción del total de los gastos de gestión y apoyo a los programas que se carga a los recursos básicos y a los recursos complementarios, como consecuencia de lo cual el monto restante de estos últimos disponible para las actividades efectivas de los programas es mucho menor. Para que los gastos se distribuyan por igual entre ambos, sería necesario duplicar la tasa del 7 por ciento de recuperación de los gastos aplicada por algunas entidades. El informe también muestra que, desde un punto de vista financiero, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es un asociado para el desarrollo importante sólo en el 25 por ciento de los países donde se ejecutan programas y tiene una importancia mucho menor en el 44 por ciento de esos países.

5. Por último, se proporciona información sobre las corrientes de financiación para las actividades operacionales para el desarrollo que realizaron las Naciones Unidas en 2010: se estima que la proporción asignada a los recursos básicos de las contribuciones para el desarrollo disminuyó de un 34 por ciento en 2009 al 31 por ciento en 2010.

6. **El Sr. Zhou Yiping** (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)) presenta el informe del Secretario General sobre el estado de la cooperación Sur-Sur (A/66/229) y dice que, durante el período examinado, los países del Sur demostraron una capacidad de recuperación económica notable, a pesar de la crisis económica mundial. Una tendencia alentadora es el apoyo que se presta a las iniciativas de

integración regional mediante arreglos institucionales más sólidos. En África, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) se ha convertido en un organismo de pleno derecho, y tanto el Banco Africano de Desarrollo como el Banco Asiático de Desarrollo han contribuido a promover el comercio en sus respectivos continentes. En África también se están adoptando medidas para lograr una mayor integración monetaria y el establecimiento de zonas de libre comercio, mientras que Asia ofrece varios ejemplos igualmente inspiradores de progreso en el fomento de la integración económica regional.

7. Los acuerdos oficiales entre los países en desarrollo reflejan y promueven una interacción más sólida, mientras que la asistencia para el desarrollo en forma de préstamos y donaciones en condiciones favorables ha aumentado rápidamente en los últimos años. En el informe también se acogen con agrado una serie de buenas prácticas, incluidas la ampliación de la cobertura de la Agencia Turca para la Cooperación y el Desarrollo Internacionales y las iniciativas orientadas al futuro de muchos países en desarrollo. Las asociaciones de cooperación triangulares también son cada vez más fuertes, con proyectos de asistencia técnica apoyados por asociados como la Agencia Alemana para la Cooperación Internacional y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, líder en ese ámbito, así como por otros grupos de países desarrollados y organizaciones internacionales. Las Naciones Unidas, por su parte, prestan mayor apoyo a la cooperación Sur-Sur, que se está incorporando en el sistema a través de marcos normativos e instrumentos de planificación mejorados. Esta forma de cooperación se ha incluido en las directrices de las Naciones Unidas para los equipos en los países relacionadas con la preparación de las evaluaciones de los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD); la mayoría de las organizaciones del sistema tienen programas o proyectos para apoyarla a nivel de las sedes, las regiones y/o los países. La cooperación Sur-Sur se ha revelado así como el paradigma de desarrollo fundamental para hacer frente a los desafíos globales, gracias a los dirigentes políticos de todos los Estados Miembros, en particular el Grupo de los 77 y China, y la enérgica dirección ejecutiva e institucional del Secretario General y otros altos funcionarios del sistema de las Naciones Unidas. El documento final de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas

sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi es un valioso marco orientativo en ese ámbito.

8. Sin embargo, el informe también señala problemas, entre ellos el aumento de las desigualdades dentro y entre los países del Sur y las dificultades con que tropiezan los países en desarrollo, en particular los menos adelantados, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aun cuando las economías emergentes se están poniendo a la par del mundo desarrollado, las desigualdades nacionales siguen siendo un obstáculo importante para el desarrollo sostenible. Estos y otros problemas más sistémicos y los desequilibrios estructurales entre el Norte y el Sur y dentro del Sur hacen que la cooperación Sur-Sur cobre aún más importancia en el mundo de hoy.

9. **El Sr. Suárez Salvia** (Argentina), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que la persistencia del desequilibrio entre los recursos básicos y complementarios suscita gran preocupación. Además, la creciente tendencia de los asociados para el desarrollo a depender cada vez más de los fondos para fines específicos contradice dos de los principios de las actividades operacionales de las Naciones: la neutralidad y la adaptación a las necesidades de los países. Estas actividades deben llevarse a cabo en beneficio de los países receptores, de acuerdo con las políticas y prioridades nacionales, y deben evaluarse por la manera en que ayudan a esos países a erradicar la pobreza y el hambre y logran un crecimiento económico y un desarrollo sostenibles.

10. Su delegación insta a todos los asociados para el desarrollo a poner en práctica el documento final de Nairobi y pide la integración del apoyo a la cooperación Sur-Sur, incluida la cooperación triangular, en todo el sistema de las Naciones Unidas. La coherencia y la coordinación del apoyo que presta el sistema de las Naciones deben, por tanto, seguir mejorándose. El sistema de las Naciones Unidas y las comisiones regionales también deben ayudar a los países en desarrollo a establecer o mejorar los centros de excelencia en sus ámbitos de competencia. La cooperación Sur-Sur, sin embargo, debe seguir siendo un complemento de las formas tradicionales de cooperación, y no convertirse en un sustituto.

11. **El Sr. Bairagi** (Nepal), hablando en nombre del Grupo de los Países Menos Adelantados, dice que el Programa de Acción de Estambul establece el marco para una nueva alianza mundial que permita

materializar sus aspiraciones de desarrollo. Su delegación acoge con beneplácito la reciente decisión del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de integrar dicho programa en su próximo ciclo de planificación y pide a otros organismos del sistema que sigan el ejemplo.

12. Los países menos adelantados no pueden responder a los desafíos con que se enfrentan sin la cooperación internacional, que ofrece el único medio de remediar su propia falta de capacidad humana e institucional. Es necesario, sin embargo, respetar el principio de control y liderazgo nacional y guiarse por las necesidades determinadas a nivel nacional.

13. El actual desequilibrio entre los recursos básicos y complementarios es motivo de preocupación, en vista de la importancia que tienen actividades operacionales para el desarrollo universales, voluntarias, neutrales y multilaterales, respaldadas por acuerdos que prevean una financiación predecible, fiable y sostenible. Los recursos complementarios deben ser coherentes con los objetivos de las entidades pertinentes de las Naciones Unidas y adecuarse a las prioridades de los países donde se ejecutan los programas, mientras que el uso de mecanismos innovadores de financiación, además de marcos de planificación y financiación plurianuales, podría aumentar en gran medida la eficiencia de dichas actividades, al igual que la aplicación más generalizada y enérgica del principio “Unidos en la acción”.

14. La cooperación Sur-Sur es también un importante medio de apoyo a los países menos desarrollados, especialmente a través de la asistencia para el desarrollo y las corrientes financieras, la transferencia de tecnología y el acceso a los mercados libre de derechos y contingentes; su mayor expansión sería bien acogida por los países receptores, en particular con miras a mejorar sus capacidades productivas y tecnológicas. La creciente importancia de dicha cooperación debería ir acompañada de un aumento del apoyo que recibe del sistema de las Naciones Unidas, que debería fortalecer en consecuencia sus mecanismos institucionales pertinentes con el fin de garantizar la aplicación plena y efectiva del documento final de Nairobi.

15. **El Sr. Khan** (Indonesia), hablando en nombre de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), expresa su apoyo a la declaración formulada por el representante de la Argentina en nombre del Grupo de los 77 y China, y dice que la ASEAN está de

acuerdo con la evaluación del Secretario General de la situación económica mundial y de los retos que la comunidad internacional tendrá que superar para alcanzar los ODM en 2015. También comparte su opinión respecto de que la naturaleza altamente fragmentada y fluctuante de la financiación de los programas de las Naciones Unidas exige una acción urgente por parte de todo el sistema de las Naciones Unidas. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, por tanto, debe intensificar los esfuerzos para integrar la financiación estratégica y plurianual con el fin de promover la fiabilidad y estabilidad de la financiación. La ASEAN señala que en los últimos años no ha habido un crecimiento real del monto global de las contribuciones y solicita a los asociados de los países desarrollados que asuman su compromiso de aumentar la financiación para las actividades operacionales para el desarrollo y reducir los crecientes desequilibrios entre las contribuciones para los recursos básicos y complementarios. Asimismo, reitera su llamamiento a los países donantes para que cumplan su compromiso de aportar el 0,7 por ciento de su ingreso nacional bruto (INB) a la AOD. La asistencia para el desarrollo debe ser más eficaz y eficiente, sobre todo a nivel de los países.

16. El sistema de las Naciones Unidas debe seguir mejorando la coherencia y la coordinación de su apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Al respecto, la ASEAN apoya los proyectos piloto de la iniciativa “Unidos en la acción”, especialmente el programa para Vietnam. Además, los coordinadores residentes deben contar con los medios para responder más eficazmente a los crecientes desafíos de desarrollo en cada contexto nacional, teniendo en cuenta las prioridades regionales. Aunque la cooperación Sur-Sur es muy importante, no debe considerarse un sustituto, sino más bien un complemento, de la cooperación Norte-Sur. Además de cooperación técnica, la cooperación Sur-Sur debe incluir una cooperación económica de mutuamente beneficiosa. La ASEAN reafirma su compromiso de fortalecer y ampliar la colaboración y pide apoyo internacional para la siguiente reunión del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, que se celebrará en 2012.

17. **El Sr. Hunte** (Antigua y Barbuda), hablando en nombre de la Comunidad del Caribe (CARICOM), expresa su apoyo a la declaración formulada por el representante de la Argentina en nombre del Grupo de los 77 y China, y dice que a pesar de los llamamientos

incesantes de la CARICOM, no se ha producido ninguna mejora significativa en la aportación de una financiación suficiente y previsible para las actividades operacionales, en particular para el desarrollo. Esa situación se ha visto exacerbada por una serie de nuevos desafíos, en particular la crisis financiera en curso.

18. Subraya la importancia de la cantidad, la calidad y la previsibilidad de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y de la necesidad de respetar las prioridades nacionales y fortalecer los marcos multilaterales. La persistente desigualdad entre los recursos básicos y complementarios debilita la financiación multilateral de la asistencia para el desarrollo y menoscaba la eficacia del desarrollo. Los recursos complementarios no sólo son impredecibles, sino que también aumentan los costos operacionales y contribuyen a la ineficacia y la fragmentación del sistema de las Naciones Unidas. La disparidad alarmante entre los recursos básicos y complementarios, por tanto, es un problema que debe resolverse con urgencia.

19. Al abordar los problemas de desarrollo a largo plazo, las actividades operacionales para el desarrollo deben promover la creación de capacidad nacional en forma continua, garantizar la transferencia de tecnología y aumentar el apoyo de todo el sistema. Señala que la AOD nunca alcanzó la meta establecida y nunca aumentó de manera significativa, incluso en años de gran crecimiento económico. La cooperación Sur-Sur debe integrarse cuidadosa y estratégicamente en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas y ser solo un complemento de la cooperación Norte-Sur. El principio rector de las actividades operacionales debe ser el mejoramiento de la eficacia y la eficiencia de los programas de las Naciones Unidas. Las economías derivadas de las acciones de todo el sistema relacionadas con las actividades para el desarrollo deben canalizarse de nuevo hacia las actividades para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas y no dedicarse a otros fines.

20. **La Sra. Tarp** (Dinamarca), hablando en nombre de los países nórdicos (Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia), dice que las actividades operacionales son una manifestación muy visible del papel de las Naciones Unidas y constituyen una importante corriente de recursos hacia los países en desarrollo (alrededor de 23 mil millones de dólares

EE.UU. en 2010). A pesar de progresos tangibles, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue siendo complejo y fragmentado. Por tanto, es de suma importancia que la revisión cuatrienal amplia de la política que se efectuará en 2012 aborde la cuestión de la eficacia y la eficiencia de las políticas con el fin de garantizar la pertinencia de las actividades operacionales para el desarrollo en el futuro, prestando especial atención a los resultados de la evaluación independiente de la iniciativa “Unidos en la acción” y a los informes de las evaluaciones dirigidas por los países. Además, los coordinadores residentes deben tener la autoridad y los recursos necesarios para dirigir y coordinar los equipos en los países. Para que las Naciones Unidas sean un asociado fiable y comprometido en la transición del socorro al desarrollo en los países que salen de un conflicto, su coherencia y su capacidad para trabajar “unidos en la acción” son cruciales. Si bien las corrientes financieras para el desarrollo canalizadas a través del sistema de las Naciones Unidas han aumentado considerablemente durante la última década, recientemente se han destinado principalmente a la categoría de recursos complementarios. Los recursos básicos son fundamentales para las actividades operacionales y deben seguir siendo la base estable para su financiación. También aboga por una mayor estabilidad del suministro de recursos financieros, e insta a los Estados a cumplir sus compromisos relacionados con la AOD.

21. El Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la ayuda, que se celebrará en Busan en noviembre, ofrece una gran oportunidad y se espera que reafirme la importancia de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Los países nórdicos también esperan con interés el fortalecimiento de su colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), y la promoción de la igualdad de género y los derechos y el empoderamiento de las mujeres en todo el mundo.

22. **El Sr. Stokes** (Australia), hablando en nombre del Canadá, Australia y Nueva Zelandia (CANZ), dice que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tiene que trazar un nuevo rumbo. La iniciativa “Unidos en la acción” es el mejor camino a seguir para asegurar que las Naciones Unidas desempeñen un papel coordinado para ayudar a los países a alcanzar los objetivos de desarrollo acordados a nivel internacional.

El grupo CANZ acoge con agrado la valiosa contribución que hacen los proyectos piloto a la iniciativa “Unidos en la acción” al aportar lecciones e innovaciones con miras al logro de un sistema más eficaz de apoyo a los países donde se ejecutan programas. Espera con interés el informe sobre la evaluación independiente de los proyectos piloto y la conferencia sobre la iniciativa “Unidos en la acción” que se celebrará en Montevideo el mes siguiente.

23. Es fundamental mejorar la coordinación, bajo la dirección de los coordinadores residentes, entre los organismos de las Naciones Unidas que se encuentran en los países, y entre el sistema de las Naciones Unidas y los gobiernos anfitriones. Las ganancias resultantes en eficiencia y eficacia aumentarían la capacidad de la organización mundial para movilizar recursos, así como su atractivo como asociado. Insta al sistema de las Naciones Unidas a que revise las reglamentaciones y las políticas sobre recursos humanos para asegurar que brinden el debido apoyo a las trayectorias profesionales de los coordinadores residentes, y les otorguen las facultades necesarias a nivel nacional para que puedan dirigir con firmeza la respuesta a las prioridades nacionales.

24. Por último, alienta el diálogo con los Estados Miembros sobre la necesidad de una masa crítica de recursos básicos. Esas cuestiones deben examinarse a nivel de la Junta Ejecutiva, y deben reconocer el mandato y los modelos institucionales específicos de los distintos organismos de Naciones Unidas. El grupo CANZ está dispuesto a participar en un examen verdaderamente constructivo de los recursos básicos en el contexto de los resultados esperados. Es esencial llegar a una definición común de masa crítica y su papel en la eficacia de los organismos.

25. **El Sr. Piminov** (Federación de Rusia) dice que las actividades operacionales para el desarrollo deben contar con una financiación suficiente y predecible a largo plazo, principalmente mediante contribuciones voluntarias no vinculadas. La disminución gradual de los recursos básicos es un motivo de preocupación, y el logro de un equilibrio entre ellos y “otros” recursos, en particular los fondos para fines especiales, debe abordarse con pragmatismo. Es necesario llegar a un consenso sobre el concepto de masa crítica de recursos. Los mecanismos innovadores de financiamiento, aunque son importantes, no pueden reemplazar las formas tradicionales de movilización de recursos.

26. En los últimos años, se ha prestado gran atención al concepto de “Una ONU”, y la consolidación de los esfuerzos de los programas, fondos y organismos especializados es sin duda útil. La forma en que el concepto se desarrolle en el futuro dependerá en gran medida de los resultados del análisis de los proyectos piloto conexos en el período de sesiones en curso.

27. La etapa en curso de la reforma de las actividades operacionales tendría que culminar con la aprobación por la Asamblea General en 2012 de una resolución sobre la revisión cuatrienal amplia de la política, y las consultas intergubernamentales futuras serán de gran importancia al respecto. Los gobiernos deben conservar el derecho a definir las prioridades y los parámetros de su cooperación con el sistema de las Naciones Unidas. La delegación toma nota con satisfacción del aumento de las contribuciones a las actividades operacionales de los distintos países en el contexto de una más activa cooperación Sur-Sur, y apoya los enfoques básicos de la cooperación formulados en las conferencias de Nairobi y Estambul. Acoge con beneplácito la labor de revisión de los acuerdos institucionales pertinentes que realiza la Dependencia Común de Inspección, así como las recomendaciones que ha formulado sobre el tema.

28. **El Sr. Nagapan** (Malasia) reafirma la importancia de la cooperación Sur-Sur como vehículo fundamental de la cooperación internacional para el desarrollo. A pesar de la fuerte aceleración del crecimiento económico en todo el Sur, impulsado por la interacción Sur-Sur, su delegación expresa su preocupación por la creciente desigualdad y la posibilidad de que muchos países del Sur no puedan alcanzar los ODM en 2015.

29. Una de las piedras angulares de la cooperación Sur-Sur es el intercambio de conocimientos y experiencias. Por tal razón, el Gobierno ha establecido un programa nacional que ha permitido hasta ahora que 138 países se beneficien de la cooperación técnica con Malasia. Además, se han organizado una serie de exitosos diálogos anuales que han forjado alianzas inteligentes entre los gobiernos y los sectores privados del Sur. Malasia seguirá demostrando creatividad en la formulación de programas de cooperación Sur-Sur. Se ha instituido un programa de fomento de la capacidad de los Estados miembros de la Organización de Cooperación Islámica, en el marco del cual se está capacitando a los países menos desarrollados que forman parte de esa organización para mejorar la

gestión y su rendimiento económico, reducir la pobreza y promover el crecimiento sostenible mediante el aprovechamiento de los fondos que otorga el Banco Islámico de Desarrollo. Los programas de cooperación Sur-Sur deben estar más impulsados por la demanda que por la oferta, integrar el aspecto de evaluación en forma más cabal y orientarse más hacia los resultados. Malasia también continuará trabajando con otros países, las Naciones Unidas y otras partes interesadas con miras a aprovechar mejor los beneficios potenciales de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, a fin de alcanzar los ODM y otros objetivos de desarrollo acordados para 2015 y más allá.

30. **El Sr. Wennubst** (Suiza) señala los principales problemas para la aplicación de la resolución 62/208 de la Asamblea General sobre las actividades operacionales para el desarrollo. La más reciente revisión amplia de la política relacionada con esas actividades ha concluido que los programas y los organismos especializados de las Naciones Unidas deben armonizar sus prácticas con miras a mejorar su eficacia y eficiencia; sin embargo, el progreso hacia tal fin ha sido insuficiente, tanto en la Sede como en el terreno. Es fundamental que los Estados Miembros identifiquen los obstáculos que impiden avanzar y formulen recomendaciones explícitas sobre la manera de superarlos.

31. También pide una mejor respuesta en situaciones de fragilidad y después de una crisis. El sistema de las Naciones Unidas tiene que ser capaz de nombrar a los candidatos más idóneos y proporcionarles los medios para desempeñar sus funciones. Los coordinadores residentes/humanitarios necesitan una mayor autoridad sobre los equipos nacionales, y pleno acceso a todos los recursos necesarios. A este respecto, Suiza está convencida de que una mayor movilidad del personal entre los organismos y nombramientos de personal más rápidos podrían ayudar a optimizar los recursos humanos existentes y mejorar la calidad de los programas, particularmente durante las crisis y después de ellas.

32. Tras reconocer que la estructura de financiación general no proporciona los incentivos adecuados para mejorar la coordinación, dice que el monto insuficiente de las contribuciones para recursos básicos obliga a determinar la masa crítica necesaria para el desempeño óptimo de cada fondo y programa. Reitera su llamamiento a un diálogo fructífero en el período de sesiones de 2012 de la Junta Ejecutiva, como preludio

para definir conjuntamente el concepto de masa crítica antes de la revisión cuatrienal amplia de la política. Se necesita un diálogo abierto y constructivo para producir resultados positivos y fortalecer las actividades operacionales.

33. **El Sr. Almeida** (Brasil) destaca el papel fundamental que desempeñan las actividades operacionales en apoyo de las políticas y estrategias nacionales de los países en desarrollo, al promover el logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los ODM, incluso en un contexto de renovada turbulencia económica en todo el mundo, así como de precios cada vez más volátiles de los alimentos y la energía. Las actividades operacionales deben centrarse en los países más pobres y vulnerables, especialmente los países menos adelantados. La situación actual, en que los recursos financieros tienden a concentrarse de manera desproporcionada en un número limitado de países donde se ejecutan proyectos, debe revisarse con carácter urgente. Además, es importante que el sistema de las Naciones Unidas se asegure de que las actividades operacionales alcanzan una masa crítica en los países en desarrollo, incluidos los países de ingresos medios, donde viven más del 70 por ciento de los pobres del mundo.

34. El creciente desequilibrio entre los recursos básicos y complementarios para las actividades operacionales para el desarrollo tiene un impacto negativo en la coherencia del sistema para el desarrollo y aumenta los gastos administrativos y operacionales. Es urgente eliminar gradualmente la práctica de subsidiar los gastos de apoyo complementarios con recursos básicos, incluso si eso requiere un examen de la recuperación de los gastos.

35. El total de contribuciones ha permanecido esencialmente estancado en valores reales durante los últimos dos años para los que se dispone de información completa. La base de financiación cada vez más amplia, incluidas contribuciones importantes de los países en desarrollo, es un hecho positivo, pero las corrientes financieras para las actividades operacionales todavía carecen de la previsibilidad y fiabilidad necesarias a largo plazo. Su delegación reitera su llamamiento a los países donantes para que aumenten los recursos asignados a las actividades operacionales en el marco de la alianza mundial para el desarrollo.

36. El Brasil se ha vuelto cada vez más activo en la cooperación Sur-Sur y triangular, compartiendo experiencias que han dado buenos resultados y aportando cooperación técnica a través de una perspectiva de país en desarrollo. Confía en que esta cooperación siga creciendo a su propio ritmo en los años venideros, poniendo de relieve el creciente papel de los países en desarrollo en una economía mundial cada vez más multipolar.

37. **El Sr. Rodríguez Hernández** (Cuba) dice que la asistencia para el desarrollo de las Naciones Unidas constituye un elemento clave en la capacidad de los países del Sur para enfrentar los desafíos que se les plantean. La crisis actual, por tanto, no puede servir de pretexto para que los países desarrollados incumplan sus compromisos en materia de financiación. Los recursos básicos siguen siendo la piedra angular de las actividades operacionales de las Naciones Unidas, y el desequilibrio que existe entre estos y los recursos complementarios es la razón principal de la incoherencia de esas actividades, que, cabe recordar, tienen como objetivo central la satisfacción de las necesidades de los países en concordancia con sus propias estrategias de desarrollo.

38. Cuba rechaza los intentos de imponer condicionamientos a la asistencia, así como las pretensiones de usurpar a los países receptores la capacidad de decidir sus prioridades y necesidades de desarrollo. El sistema de las Naciones Unidas no podrá contribuir a contrarrestar los efectos de la crisis económica y financiera, sin la debida rendición de cuentas de sus Estados Miembros.

39. **El Sr. Pisarevich** (Belarús) dice que las medidas de apoyo al desarrollo deben intensificarse a nivel nacional con el fin de alcanzar los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados para 2015. Si bien el sistema de las Naciones Unidas no está solo en la promoción del desarrollo mundial, representa aproximadamente una quinta parte de la asistencia oficial para el desarrollo, en gran parte debido al crecimiento de los recursos complementarios; los recursos básicos, por el contrario, registran una constante disminución. Dado que, sin embargo, los recursos complementarios no son ni fiables ni previsibles, las actividades operacionales del sistema sufren a causa del desequilibrio entre ambos.

40. Estas actividades, además, deben armonizarse con las estrategias nacionales de los países receptores.

Si bien es conveniente que los países de bajos ingresos sean los primeros en beneficiarse de ellas, los países de ingresos medios también necesitan apoyo, ya que su situación de desarrollo afecta al desarrollo de los países de bajos ingresos. Por consiguiente, debe seguir promoviéndose la cooperación entre los dos grupos. Al respecto, su delegación espera que la revisión cuadrilateral amplia de la política que se efectuará en 2012 dé un nuevo impulso al apoyo que presta el sistema de las Naciones Unidas al desarrollo mundial.

41. **La Sra. Miranda Rojas** (Perú) dice que su delegación comparte la opinión de que la cooperación Sur-Sur es un complemento, no un sustituto de la cooperación Norte-Sur, y debe operar en paralelo a los mecanismos tradicionales, pues su utilidad tiene limitaciones. La crisis económica y financiera mundial ha tenido como efecto inmediato una integración más profunda de los países del Sur, y al mismo tiempo, ha habido un incremento de la demanda de apoyo multilateral en pro de la cooperación Sur-Sur y triangular, que ofrece instrumentos innovadores para el intercambio de información y la movilización de recursos internos para el desarrollo. A pesar de estos avances, es necesario lograr una mayor coordinación e incrementar los recursos financieros disponibles. Por consiguiente, su delegación hace un llamamiento para que se incremente el apoyo multilateral para tal fin. Concluye su declaración destacando la función catalizadora que pueden tener los países de renta media en la cooperación Sur-Sur, como beneficiarios y cooperantes, gracias a la AOD.

42. **El Sr. Wang Min** (China) dice que una de las principales preocupaciones de los países en desarrollo es mejorar la situación de los recursos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, cuya coherencia y eficacia se ha visto seriamente afectada. La clave radica en el cumplimiento efectivo y oportuno de los países desarrollados de los compromisos de AOD para ayudar a los países en desarrollo a enfrentar los desafíos mundiales y alcanzar los ODM.

43. Ningún grupo es más vulnerable que los países menos adelantados, que están mal equipados para hacer frente a las múltiples dificultades que enfrentan. La comunidad internacional debe acudir en su ayuda, guiada por el Programa de Acción de Estambul y acatando el liderazgo de los propios países. Las medidas de apoyo deben fortalecerse, los compromisos de AOD deben cumplirse y el mecanismo de supervisión y ejecución del Programa de Acción debe



reforzarse. Las funciones y los recursos de la Oficina de las Naciones Unidas del Alto Representante para los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo también deben incrementarse.

44. Los países en desarrollo en general podrían prestarse una importante asistencia mutua a través de la cooperación Sur-Sur, que complementa valiosamente la cooperación Norte-Sur. En los últimos años se han hecho grandes avances al respecto en las esferas económica y técnica. En ese contexto, encomia la labor de la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe proporcionar el apoyo normativo y financiero necesario para la cooperación y explorar nuevas formas de ponerlo en práctica. Su Gobierno, por su parte, está dispuesto a contribuir a la expansión de la cooperación Sur-Sur y de la cooperación triangular, con miras a la consecución más rápida de los ODM en los países en desarrollo.

45. **El Sr. Bame** (Etiopía) dice que una financiación oportuna y previsible por el sistema de las Naciones Unidas de las actividades relacionadas con el desarrollo es de suma importancia para que los países donde se ejecutan programas puedan alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Por tal razón, su delegación acoge con beneplácito la reciente ampliación de la base de financiación para las actividades operacionales y el aumento sustancial de las contribuciones de los países en desarrollo. Sin embargo, el creciente desequilibrio entre los recursos básicos y complementarios es una fuente de incoherencia en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y podría, si no se aborda debidamente, distorsionar e incluso interrumpir los programas en los países. Si los asociados para el desarrollo mantienen su compromiso con un sistema de financiación eficiente que funcione dentro de un marco de financiación plurianual, se podría avanzar considerablemente en el logro de la previsibilidad, la fiabilidad y la estabilidad de las corrientes financieras.

46. Etiopía, como uno de los principales beneficiarios de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, ha acogido con agrado la iniciativa “Unidos en la acción”, que está ayudando a aumentar el impacto del sistema en su conjunto en el desarrollo del país a través de una movilización más eficaz de los recursos. Espera con interés la Conferencia Intergubernamental

de Alto Nivel sobre el tema, que se celebrará en Montevideo en noviembre, como una oportunidad para beneficiarse de la experiencia de otros países piloto.

47. **El Sr. Islam** (Bangladesh) dice que la capacidad de las Naciones Unidas para cumplir las promesas de desarrollo se han puesto en duda con frecuencia. Las Naciones Unidas deben seguir centrándose en la satisfacción de las necesidades de los Estados Miembros sobre la base del control nacional y la estrategia nacional, y distanciarse de la condicionalidad disfrazada de ajuste estructural.

48. Al desembolsar la asistencia para el desarrollo, los fondos y programas de las Naciones Unidas deben respetar el principio de implicación nacional y las prioridades nacionales de los países, de acuerdo con el Programa de Acción de Accra. Una buena gestión financiera, suficientes recursos humanos y sistémicos y operaciones transparentes son vitales para tal fin. La deficiencia de recursos básicos es en realidad otra forma de condicionalidad. Hasta que sus recursos básicos superen sus recursos complementarios, las Naciones Unidas no podrán funcionar de manera independiente para satisfacer las necesidades de sus Estados Miembros.

49. Aunque su Gobierno ha tomado amplias medidas para fomentar el desarrollo a través de asociaciones público-privadas, estas asociaciones a menudo no han funcionado porque los asociados no logran promover el espíritu de implicación nacional y liderazgo nacional en los proyectos de desarrollo. Insta a las Naciones Unidas a que ayuden a fomentar la confianza entre los asociados y hagan de intermediarios en sus actividades de desarrollo.

50. La implicación nacional en los proyectos sigue siendo la esencia de las actividades de las Naciones Unidas. Los asociados para el desarrollo, por tanto, deben estar dispuestos a ayudar a los países en desarrollo, en particular a los menos adelantados, a aumentar su capacidad nacional para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

51. **La Sra. Yoo Hyeran** (República de Corea) señala que, tras el descenso registrado en 2009, las actividades para el desarrollo de las Naciones Unidas se recuperaron más rápidamente que el total de la AOD y la asistencia multilateral, pero que las principales preocupaciones sobre su financiación —en particular el creciente desequilibrio entre los recursos básicos y complementarios— persisten y son cada vez mayores.

La previsibilidad y la estabilidad de los recursos básicos podrían ser más problemáticas que el nivel de financiación, debido a la prolongada incertidumbre económica de muchos países donantes tradicionales, las fluctuaciones de los tipos de cambio y las escasas promesas de contribuciones plurianuales.

52. Tras señalar que en 2010 su Gobierno aportó 90 millones de dólares de los EEUU a las actividades operacionales, dice que las Naciones Unidas seguirán siendo un asociado clave para el desarrollo de la República de Corea. Su país también está intensificando sus esfuerzos para aumentar sus contribuciones temáticas a las entidades de las Naciones Unidas, en el pleno respeto de sus mandatos, prioridades y modalidades institucionales. Por ejemplo, se estableció en 2010 un fondo fiduciario para ayudar a apoyar los esfuerzos del PNUD para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El apoyo plurianual de la República de Corea a la iniciativa “Alimentos para Nuevas Aldeas” del Programa Mundial de Alimentos es un ejemplo reciente del compromiso a largo plazo del país con los organismos de las Naciones Unidas.

53. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular son dos de los más importantes métodos para hacer frente a las crisis y alcanzar los objetivos de desarrollo acordados a nivel internacional, incluidos los ODM. Al respecto, la República de Corea espera con interés acoger la Cuarta Reunión de Alto Nivel sobre la eficacia de la ayuda, que se celebrará en Busan.

54. **El Sr. Nakonechnyi** (Ucrania) encomia la iniciativa “Unidos en la acción”, que ha demostrado su eficacia para aplicar las políticas de desarrollo, y las medidas adoptadas por la Organización para promover la cooperación técnica y el financiamiento para aumentar la eficiencia, la productividad y la sostenibilidad de las actividades operacionales. Su delegación acoge con agrado la evolución de la aplicación del Plan de Acción para la armonización de las prácticas institucionales, en particular las diversas iniciativas de contratación en curso, y los enfoques armonizados para la gestión financiera. Sin embargo, aún queda mucho por hacer para financiar las actividades operacionales para el desarrollo, revertir el creciente desequilibrio entre los recursos básicos y los recursos complementarios y asegurar que las corrientes de financiación sean más previsibles, fiables y estables.

55. Los fondos y programas de las Naciones Unidas han proporcionado un valioso apoyo a los esfuerzos de Ucrania para alcanzar los ODM y otros objetivos de desarrollo acordados internacionalmente. Con la asistencia del PNUD, ha podido llevar a cabo programas para reducir la desigualdad, asegurar un crecimiento con orientación social, proteger el medio ambiente y combatir el VIH/SIDA. El PNUD también ha trabajado con científicos ucranianos y ha ayudado a preparar el informe nacional sobre desarrollo humano. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de Naciones Unidas (FNUAP) también prestaron un apoyo considerable. Las tres entidades han contribuido al éxito de los nuevos documentos de los programas para el país, que estuvieron bien armonizados con los programas nacionales.

56. **El Sr. Lukwiya** (Uganda) dice que la credibilidad y la eficacia de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo depende de su pertinencia para las necesidades y las políticas y estrategias nacionales de los países en desarrollo. El financiamiento adecuado y previsible de las actividades operacionales de las Naciones Unidas sigue siendo un requisito fundamental. Si bien es alentador que las contribuciones de los países en desarrollo hayan aumentado un 75 por ciento en valor real entre 2005 y 2009, el creciente desequilibrio entre las contribuciones para los recursos básicos y complementarios (uso restringido) es motivo de preocupación. Los mecanismos de financiación comunes, como los fondos temáticos y de múltiples donantes, incluidos los fondos de Una ONU, deben desempeñar un papel cada vez mayor en la financiación general de las actividades operacionales para el desarrollo. Además, es necesario examinar la gestión y la rentabilidad de las relaciones de cooperación para el desarrollo fragmentadas dentro del sistema de las Naciones Unidas.

57. Resulta decepcionante que las redes de financiación estratégicas y multilaterales integradas adoptadas por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo no hayan aumentado significativamente la previsibilidad de las corrientes de recursos. Sin embargo, la revisión cuadrienal amplia de la política brindará la oportunidad de identificar pautas claras para seguir avanzando. Uganda acoge con agrado las medidas para establecer las asociaciones y los diálogos más inclusivos —con mayor participación

de los países en desarrollo— que han permitido formular principios para orientar la cooperación Sur-Sur. El impacto de la inversión extranjera directa Sur-Sur es particularmente significativo para los países en desarrollo más pobres. Hace un llamamiento a la comunidad internacional para que estudie la forma de ampliar la cooperación Sur-Sur en ámbitos estratégicos, en conjunción con la cooperación triangular de los países desarrollados.

58. **El Sr. Loulichki** (Marruecos) dice que la cooperación Sur-Sur es vital para el desarrollo internacional, especialmente a la luz de la actual crisis financiera y la inseguridad alimentaria y energética. Se está produciendo un crecimiento sin precedentes de la cooperación Sur-Sur, que para 2030 representará el 57 por ciento del producto interno bruto mundial. A este respecto, las Naciones Unidas deben hacer más para orientar el proceso de integración regional y subregional y la cooperación interregional. Al mismo tiempo, la Organización tiene la responsabilidad, junto con los proveedores de asistencia, de asegurar una distribución más equitativa de los frutos de la cooperación Sur-Sur y de eliminar las disparidades que existen en el Sur en general.

59. El desarrollo humano es un componente clave de la cooperación Sur-Sur y triangular, y ese enfoque está en perfecta armonía con la propia iniciativa nacional de desarrollo humano de Marruecos, lanzada en 2005. El fortalecimiento de la creación de capacidad es también una prioridad de las actividades de asistencia de Marruecos; el número de estudiantes extranjeros en el país, entre los que se encuentran 42 estudiantes de diferentes Estados de África, se ha triplicado en los últimos cinco años. En el marco de la cooperación triangular, y con el apoyo de donantes bilaterales y organismos de desarrollo de las Naciones Unidas, Marruecos ha elaborado proyectos de cooperación en nombre de sus asociados africanos, especialmente los países menos adelantados. Por ejemplo, en julio de 2011, firmó un acuerdo para establecer una alianza estratégica con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

60. En conclusión, dice que su país también otorga gran importancia a la cooperación descentralizada, basada en el intercambio con los países del Sur de las experiencias y las mejores prácticas en materia de descentralización y planificación local.

61. **La Sra. Mutelo** (Namibia) expresa su preocupación por el hecho de que, desde 2008, no se produce un crecimiento real del total de las contribuciones a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las cuales representan sólo un 18 por ciento del total de la asistencia para el desarrollo, excluido el alivio de la deuda. Al mismo tiempo, se ha producido una disminución de la asistencia humanitaria, a pesar de un aumento alarmante del número de desastres. Su delegación también comparte la preocupación por el creciente desequilibrio entre los recursos complementarios y los recursos básicos, debido, sobre todo, a las restricciones impuestas a su uso. Deben aumentarse los recursos básicos, que cubren los gastos de una mayor proporción de actividades del programa con un carácter más mundial e interregional.

62. Namibia hace un llamamiento para que se adopten medidas adecuadas para atraer recursos básicos y no sujetos a restricciones para las actividades operacionales. Señala, además, la necesidad de examinar las consecuencias del desequilibrio existente entre los recursos básicos y complementarios y su efecto distorsionador en las prioridades programáticas debidamente establecidas. Su delegación espera con interés la revisión cuatrienal amplia de la política que se efectuará en 2012 y la aplicación de la resolución 64/289 de la Asamblea General sobre la coherencia del sistema. Por último, pide a los asociados para el desarrollo que aseguren recursos básicos más previsibles, fiables y estables para las actividades operacionales a fin de que los países en desarrollo puedan hacer frente a sus problemas de desarrollo y mejorar las vidas de sus pueblos.

*Se levanta la sesión a las 13.00 horas.*