



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十三届会议

2012年5月21日至6月4日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

巴西*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 迟交。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1968年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1984年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1989年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(2007年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2004年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2004年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2008年8月)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(2010年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)第二十九条第1款</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)第3条第2款</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)第2条</p>	
申诉程序 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条(2002年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第22条(2006年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(2002年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)(2009年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(2008年8月)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)第三十一条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)第77条</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	<p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>难民和无国籍人⁴</p> <p>1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书⁵</p> <p>《巴勒莫议定书》⁶</p> <p>劳工组织基本公约⁷</p> <p>劳工组织关于独立国家土著和部落民族的第169号公约</p> <p>《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》</p>	1949年日内瓦四公约第三附加议定书 ⁸	<p>劳工组织关于家庭工人的第189号公约</p> <p>劳工组织关于结社自由及保护组织权的第87号公约</p>

1. 2009年，经济、社会和文化权利委员会邀请巴西考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁹ 2012年，消除对妇女歧视委员会鼓励巴西考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》¹⁰ 和劳工组织关于家庭工人的第189号公约。¹¹

B. 宪法和法律框架

2. 2010年，当代奴役形式问题特别报告员建议巴西政府通过一份更明确的奴役劳动罪定义，以便更好地协助联邦警方对刑事案件进行调查和立案。她还建议将奴役劳动刑事处罚的最低年限提高到5年。¹² 她还说，巴西政府应当对奴役劳动受害者的保护和融合机制进行立法，加强个人赔偿体系。¹³

3. 2009年，土著人民人权和基本自由情况特别报告员建议巴西与土著人民协商，借鉴《联合国土著人民权利宣言》，通过新的立法并改革现有法律，以落实劳工组织第169号公约。¹⁴

4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，该国的移民法已经过时，导致移民利用庇护程序来实现在巴西居留的合法化。难民署注意到，关于移民的新法案中有重大进步，如根据人道主义理由发放签证。¹⁵ 难民署还提到关于无国籍问题的一份法律草案，这项法律将确立对无国籍地位的确认程序，并保证对获得承认的无国籍人发放巴西身份证。¹⁶

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

5. 2009年，食物权问题特别报告员建议巴西按照在普遍定期审议中做出的承诺，依照“巴黎原则”建立一个独立的促进和保护人权的国家机构，以加强对食物权的保护。¹⁷

6. 当代奴役形式问题特别报告员建议该国消除奴役劳动问题国家委员会在反对奴役劳动的工作中加强对各主要行为者的协调工作。他还建议将民间社会组织纳入国家计划中具体方案的讨论、协调和实施工作。¹⁸

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构¹⁹的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2004 年 3 月	-	-	第 18 次至第 20 次报告自 2008 年以来逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	2003 年 5 月	2007 年 8 月	2009 年 6 月	第 3 次报告应于 2014 年提交
人权事务委员会 (HR Committee)	2005 年 11 月	-	-	第 3 次报告自 2009 年以来逾期未交
除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2007 年 7 月	2010 年 8 月	-	第 8 次报告应于 2016 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2001 年 5 月	-	-	第 2 次至第 6 次报告分别自 1994、1998、2002、2006 和 2010 年以来逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2004 年 10 月	-	-	第 2 次至第 4 次报告自 2007 年以来逾期未交，关于 CRC-OP-SC 和 CRC-OP-AC 的首次报告自 2006 年以来逾期未交
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	-	-	首次报告自 2010 年以来逾期未交
禁止强迫失踪委员会 (CED)	-	-	-	首次报告应于 2012 年提交

2. 对条约机构具体后续工作请求的答复

结论性意见

条约机构	到期时间	主题事项	提交时间
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2014 年 3 月	贩运人口问题 ²⁰ 妇女保健问题、规定堕胎为刑事犯罪的法律问题；性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病的预防 ²¹	-

意见

条约机构	意见数目	现状
-	-	-

7. 经济、社会和文化权利委员会请巴西提交一份核心文件。²² 禁止酷刑小组委员会于 2011 年 9 月访问了巴西。访问报告保密。²³

B. 与特别程序的合作²⁴

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问		
原则上同意的访问	-	
已提出请求的访问	-	
对指控信和紧急呼吁的回复	发文 35 次，政府对其中 8 份作出回复。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 人权事务高级专员在 2009 年 11 月的访问中指出巴西仍然面临巨大的人权挑战。她与巴西政府签署了一份意向备忘录，旨在加强人权方面的南南合作、促进遵守联合国人权体系、最大化地促进和保护人权。²⁵

9. 巴西于 2008、2010 和 2011 年对人权高专办提供捐款，并于 2008 年对三项人道主义基金提供捐款。²⁶

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

10. 经济、社会和文化权利委员会关注该国长期存在负面的性别角色观点，这会使妇女更容易遭受家庭暴力和其他形式的暴力行为。²⁷

11. 劳工组织公约和建议适用问题专家委员会注意到，2010 年，在家庭劳动、供家庭消费的生产 and 无薪酬工作中妇女所占比例过高。委员会请巴西政府继续努力确保妇女、非裔人群和土著人获得充分平等的机会和待遇。²⁸

12. 消除对妇女歧视委员会关注农村和边远地区的妇女处于不利地位，是最容易遭遇贫穷和赤贫的人群，²⁹ 它建议巴西实施地方发展计划。³⁰

13. 经济、社会和文化权利委员会注意到，黑人和白人在预期寿命和贫困水平上有显著差距，尽管总体贫困指标有所改善。它建议巴西采取适当的措施，把重点更多地放在卫生和扶贫方案上，解除这一差距问题。³¹

14. 经济、社会和文化权利委员会欢迎巴西的“无同性恋恐惧症方案”。³²

B. 生命权、人身自由和安全权

15. 人权事务高级专员回顾指出，巴西迫切需要采取有效措施消除法外处决、酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇。她还说，巴西囚犯过于拥挤的监狱中谋杀率很高，有指控称监狱普遍存在酷刑和不人道条件，这让人震惊和无法接受，同样令人不安的是，绝大多数被监禁囚犯是非裔巴西人。³³

16. 2010年，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员注意到，自他2007年的访问以后，巴西采取了重要的步骤解决非法杀人的问题。³⁴但是，法外处决仍然普遍存在。巴西几乎没有采取任何措施解决执勤警员杀人的严重问题，也没有降低所谓“拒捕”被杀的数字。大多数杀人事件仍然得不到任何调查。他还注意到，巴西几乎没有采取什么行动减少监狱暴力。³⁵

17. 特别报告员建议：政府应努力废除独立的军事警察体系；³⁶ 联邦政府采取更有效的措施，将国家资助与遵守措施情况挂钩，以降低警方法外处决的发生率；³⁷ 对正在接受法外处决犯罪调查的警察应调离现职；³⁸ 对大多数州设立的警务监察员办公室进行改革，使之能够更好地作出外部监督；³⁹ 国家法医学院要充分独立。⁴⁰

18. 2009年，特别报告员报告了监狱中死亡事件以及对被拘留人员缺乏必要监督和保护的严重问题。大多数遇害事件得不到处罚的情况盛行，原因是整个刑事司法系统中存在缺陷，包括在警方调查、法医分析、检察官权力、司法机构、证人保护以及监察员办公室等各个方面。他提出一系列建议以解决这些问题。⁴¹

19. 消除对妇女歧视委员会关注一些拘押设施条件薄弱，人员拥挤，女犯人在诉诸司法方面面临困难。⁴² 它促请巴西降低违法妇女人数，制订全面的考虑到性别特殊性的政策和方案，以便利妇女诉诸司法，确保公平审判保障，依照国际标准改进妇女拘押设施条件。⁴³

20. 人权事务高级专员对针对女性的暴力事件较多表示关切，希望该国能够多加努力，帮助全国的妇女利用各种法律和项目保护自己。⁴⁴

21. 经济、社会和文化权利委员会关注针对儿童特别是女童的性虐待和暴力盛行问题，建议对虐待和遗弃儿童的事件进行适当的调查。⁴⁵

22. 当代奴役形式问题特别报告员建议将奴役劳动犯罪明确置于联邦管辖范围之内。⁴⁶

23. 劳工组织专家委员会注意到，尽管政府采取了一系列措施打击奴役劳动，但许多工人仍然面临不人道和有辱人格的工作条件，服债务质役或在国内被贩卖而受到劳动剥削。⁴⁷ 多年来，委员会一直表示关注的是，刑事法院根据《刑法》第 149 条对将人降格于类似奴隶行为的定罪数字极低。⁴⁸

24. 消除对妇女歧视委员会对巴西尚未通过一份全面的反贩运人口立法感到遗憾。它关注有消息称，在实施发展项目的一些地区以及东北部的旅游区，妇女和女童受到卖淫或劳动剥削。⁴⁹ 它建议巴西考虑按照《巴勒莫议定书》通过一份全面的反贩运人口法律。⁵⁰

25. 当代奴役形式问题特别报告员建议巴西政府全面履行《贩运人口问题议定书》，例如规定一切形式的贩运人口行为(包括出于经济剥削目的的贩运人口)为犯罪行为，规定所有参与贩运人口者为刑事罪犯。⁵¹

26. 经济、社会和文化权利委员会关注童工现象仍然非常普遍，虽然巴西采取了措施，5-9 岁年龄段童工案件有所下降。⁵²

27. 劳工组织专家委员会欢迎政府采取措施废除童工作法，认为这申明了政府打击这个问题的政治意愿。但是，委员会关切地注意到生活所迫导致的童工状况，大力鼓励政府加倍努力改善这一状况。⁵³

28. 经济、社会和文化权利委员会感到关注的是，尽管做出了努力，但许多儿童仍然流落街头，容易遭受虐待，包括性虐待和其它形式的剥削。⁵⁴

29. 儿童基金会指出，根据与年龄段、性别、种族和环境有关的风险指标开展的当代分析表明，针对青少年的致命暴力现象成为大城市的生活标志。⁵⁵

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 法外处决、即决处决和任意处决问题特别报告员及法官和律师的独立性问题特别报告员于 2011 年 8 月向巴西政府转交一份来文，内容涉及里约热内卢州一名以打击犯罪团伙和杀人组织及对治安犯罪团伙和腐败警员定罪而知名的法官遇害事件。特别报告员收到报告称，许多法官因职务而受到威胁。两位特别报告员提到国家司法委员会关于 69 名法官受到威胁的报告以及司法部关于列有 90 多名法官的“头号死亡名单”的研究报告。两位特别报告员强调指出如果此类罪行的逍遥法外普遍化，法官的工作会面临严重的风险，从而损害司法机关的切实独立以及法治和民主的巩固。⁵⁶

31. 消除对妇女歧视委员会注意到最高法院在实施关于针对妇女的家庭和家族暴力的 *Maria da Penha* 法(11340 号法)时保障男子和妇女权利方面的作用以及最高法院关于同性配偶平等权利和义务的决定。⁵⁷ 但是，委员会感到关切的是，司法部门处理家庭暴力问题的专家和专业人士，⁵⁸ 促请巴西向法官、检察官和律师提供关于妇女权利、暴力侵害妇女问题以及 *Maria da Penha* 法的系统培训。⁵⁹

32. 2010 年，劳工组织专家委员会表示关注的是，有指控称从 1993 年到 2009 年，共有 11 名工会活动人士遇害，还有谋杀工会活动人士未遂事件。⁶⁰

33. 2011 年，人权事务高级专员欢迎该国设立国家真相委员会，认为这是朝向揭开过去侵犯人权事件真相的重要一步。⁶¹

D. 宗教或信仰自由，言论、结社和和平集会自由以及公共和政治生活参与权

34. 文化权利领域独立专家在 2010 年的访问期间获知，至少有 11 个州在公立学校中提供宗教教育，并有不合规范的行为，损害到宗教和信仰自由、对非裔巴西人宗教的承认以及国家的世俗性质。⁶² 她强调指出需要开展参与性的进程，让非裔社区和人员参与进来，以采取有效措施解决教育系统中的无宗教宽容问题。⁶³

35. 教科文组织注意到，巴西记者的安全状况仍然很差。从 2008 年到 2011 年，教科文组织总干事谴责了五起杀害媒体工作者事件，其中大多数涉及有组织犯罪和地方政治(对地方腐败行为新闻调查的报复)。⁶⁴

36. 教科文组织肯定联邦最高法院于 2009 年决定废除允许对中伤和诽谤作出严厉处罚的 1967 年新闻法。但是，教科文组织指出，关于言论自由和新闻自由的主要监管框架已经过时，还是 1962 年的。教科文组织强调指出，缺少多样化媒体、缺乏独立监管机构和公共服务薄弱是三个突出的挑战。它还注意到，联邦政府正在讨论一份新的监管框架。⁶⁵

37. 教科文组织强调指出，巴西仍然没有一部信息自由法律。2009 年送交国会的一份法案现仍等待参议院审查。⁶⁶

38. 人权事务高级专员对巴西一些地方将人权卫士工作去合法化的现象表示关切，特别是在南部以及一些城市地区。她鼓励政府继续致力于向人权卫士提供有效保护和他安全。⁶⁷

39. 食物权问题特别报告员指出，政治紧张局势，特别是涉及土地纠纷和实施大型基础设施项目的情况，仍会导致国家安全部队的暴力镇压。他促请巴西在联邦、州和市三级采取一切必要的措施，确保合法形式的抗议和社会活动享有国际人权标准提供的保护。⁶⁸

40. 2011 年联合国统计司的一份资料表明，妇女在国民议会中的席位比例从 2010 年的 8.8% 下降到 2011 年的 8.6%。⁶⁹

41. 消除对妇女歧视委员会建议巴西进一步努力通过立法，以扩大妇女切实参与政治生活，并长期奉行促进妇女全面和平等参与决策的政策。⁷⁰

E. 工作权和公正良好工作条件权

42. 消除对妇女歧视委员会关注男女工资差别依种族、族裔和教育等因素不同而在 17%到 40%之间浮动。⁷¹ 委员会还关注关于性别和种族的定型观念导致非裔和土著妇女被排挤到低质量工作中。⁷² 委员会建议巴西在正规劳动市场采取措施, 包括临时性的特殊措施, 消除基于性别、种族和族裔的定型观念出现的职业隔离现象。⁷³

43. 经济、社会和文化权利委员会注意到, 在获得就业机会和工作条件方面始终存在基于性别和种族的不平等现象。⁷⁴

44. 劳工组织专家委员会注意到, 2010 年巴西未采取行动打击在用人方面基于政治见解的歧视问题。⁷⁵

45. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是, 有报告称, 加入工会常常导致其会员和领袖被列入黑名单, 它建议巴西采取有效措施确保参加工会的雇员能够自由行使自己的权利。⁷⁶

46. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到, 《宪法》第 7 条对家政人员只给予其它类别劳动者 34 项权利中的 9 项。⁷⁷ 委员会建议巴西赋予女性家政工作者全部权利, 并采取措施消除针对非裔女性家政工人的歧视现象。⁷⁸

F. 社会保障权和适足生活水准权

47. 经济、社会和文化权利委员会仍然感到关切的是, 尽管政府采取了积极措施, 但巴西不同地区、不同人群和不同个人之间长期普遍存在经济条件不平等和社会不公问题。⁷⁹

48. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是, 尽管“家庭补助方案”(Bolsa Familia)对扶贫作出了重大贡献, 但它也受到一些限制。委员会建议巴西扩大这一方案, 使之覆盖未接受这一福利的大量家庭。委员会还建议政府确保最贫穷家庭, 特别是土著家庭平等获得该项目帮助。⁸⁰

49. 人权事务高级专员注意到巴西将为即将到来的世界杯和奥运会进行基础设施大量投资, 同时专员建议巴西在这样做的时候争取对最贫穷和最被边缘化的城市居民带来长久的利益。⁸¹ 2011 年, 适足住房权特别表示关切的是, 有关世界杯和奥运会进行或规划的拆迁工作中缺乏透明、协商、对话以及受影响社区的公平谈判和参与似乎成为常态。⁸²

50. 经济、社会和文化权利委员会关注巴西人口中不享有任何形式社会保障的比例很高, 大多数家政工人没有资格享受任何社会保障福利, 对无法参加社会保险体系人员的服务不足。⁸³

51. 经济、社会和文化权利委员会欢迎巴西设立“国家学校用餐计划”，为公立学校 3,700 万名儿童提供免费用餐。⁸⁴ 儿童基金会注意到，1990 年以来，发育不良和体重不足的比率显著下降，部分原因是实施了“Fome Zero”（零饥饿）方案。⁸⁵

52. 食物权问题特别报告员肯定巴西通过创立和逐步扩大“零饥饿”方案，在减少营养不良和贫困方面取得显著进步，同时指出仍存在重大挑战。⁸⁶

53. 食物权问题特别报告员强调，政府应当坚持和逐步扩大确保土地更加公平再分配的战略，依照“自愿准则”，在确保国家粮食安全的背景下逐步实现适足食物权。⁸⁷

54. 经济、社会和文化权利委员会注意到，巴西有超过 600 万人口居住在城市棚户区，该国有大量无家可归者，大量移民涌入城市加重了住房短缺问题。⁸⁸

G. 健康权

55. 经济、社会和文化权利委员会关注该国产妇死亡率一直非常高，其中边缘化人群，特别是非裔巴西妇女、土著妇女和农村妇女面临孕产死亡的风险尤其大。委员会特别关注绝大多数产妇死亡病例在适当医疗条件下本来都是可以避免的。⁸⁹

56. 2011 年联合国统计司的资料显示，每千例活产儿五年内死亡数字从 2009 年的 21 例下降到 2010 年的 19 例，每千例活产儿中婴儿死亡率(0-1 岁)从 2009 年的 18 例下降到 2010 年的 17 例。⁹⁰

57. 儿童基金会注意到，2008/2009 年“国家健康和营养状况调查”显示，每五名 5 岁以下土著儿童中就有 1 人身高达不到正常标准。患贫血的超过半数。北部地区的情况更加严重：达不到标准体重的有 41.1%，患贫血的占 66%。土著儿童近 38%在调查前一周得过腹泻。在土著妇女中发现有非土著城市人口中所没有的健康问题：超重(30.2%)、肥胖(15.7%)和高血压(8.9%)以及营养问题，如贫血(妇女中有 32.7%，怀孕妇女中有 35.2%)。⁹¹

58. 经济、社会和文化权利委员会欢迎巴西采取艾滋病病毒/艾滋病抗逆转录病毒药物的强制性许可制，使老百姓用得起这些药物，并能够将治疗扩大到全体患者。⁹² 委员会关注过去十年来记录的艾滋病病毒/艾滋病例数字在上升。⁹³

59. 消除对妇女歧视委员会关注巴西的艾滋病病毒/艾滋病感染出现女性化趋势。⁹⁴ 委员会建议巴西评估“Rede Cegonha”方案的实施情况，⁹⁵ 加快审查规定堕胎为犯罪行为法律，以取消对妇女的处罚规定。⁹⁶ 经济、社会和文化权利委员会注意到秘密堕胎仍然是造成妇女死亡的一个主要原因。⁹⁷

60. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，巴西仍然允许通过广告倡导吸烟，建议巴西采取措施禁止宣传香烟制品，颁布法律，确保在一切封闭的公共环境中完全禁烟。⁹⁸

61. 土著人民人权和基本自由状况特别报告员建议卫生部与国家印第安人基金会 FUNAI 及土著人民协商，继续努力改进向土著人提供健康服务的工作，特别是边远地区，同时重视土著妇女和儿童的特殊需要。⁹⁹

H. 受教育权

62. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，7 到 14 岁年龄段的儿童中有 43% 未在应有的年龄完成八年级基础教育。委员会建议巴西开展研究，确定导致儿童不能完成小学教育的因素，并采取战略解决这个问题。¹⁰⁰

63. 经济、社会和文化权利委员会注意到文盲率在巴西仍然是一个问题，白种人和黑种人在识字水平上始终存在不平等状况。北部农村地区的平均文盲显著高于其它地区。¹⁰¹

64. 儿童基金会援引 2009 年开展的关于巴西儿童和青少年状况的一份研究，该研究表明，尽管有显著进步，但不平等问题仍然广泛体现在该国的发展模式上。在教育领域，这些不平等主要取决于儿童和青少年住在什么地区：地区间差距，城乡差距，与肤色有关的不平等：黑人儿童和土著儿童更容易面临教育不平等问题；与残疾有关的不平等：残疾儿童和青少年入学和就学比普通儿童更困难。最能说明问题的指标是幼儿教育 and 中等教育方面的数字。¹⁰²

I. 文化权

65. 教科文组织注意到，巴西通过了关于土著人民和非裔人口文化的专门法律，包括 2008 年第 11.645 号法，该法试图通过媒体和教育体系提高公众于土著文化和权利的意识。¹⁰³

66. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，文化生活权的享受主要局限于社会中受过教育和/或生活宽裕的人群，文化资源和财富也集中在大城市，小地区和小城镇相对较少。¹⁰⁴

67. 文化权问题独立专家鼓励巴西进一步努力，打击现有的歧视和不宽容现象，采取更坚定的立场，加倍努力，保护与源自非洲的宗教有关的人员和场所，解决巴西社会中顽固存在的种族主义问题，消除有时由其它宗教信徒和/或媒体宣传的关于非洲宗教的负面形象。¹⁰⁵

J. 残疾人

68. 经济、社会和文化权利委员会关注残疾人在就业方面受到歧视，虽然在公共和私营部门都存在规定比例制度。¹⁰⁶

K. 少数群体和土著人民

69. 人权事务高级专员表示，大多数土著后裔没有从国家的经济进步中获益，他们受阻于歧视和漠不关心的态度，被逐出家园，从事强迫劳动。她指出，非裔巴西人口在实施社会经济方案方面遇到困难和歧视。¹⁰⁷

70. 劳工组织专家委员会认为，按照第 169 号公约第 14 条的规定，承认和切实保护 Alcântara 的 Quilombola 社区对其世居土地的权利至关重要，以保全这些人群，并尊重《公约》规定的其它权利。¹⁰⁸

71. 土著人民人权和基本自由状况特别报告员建议巴西应做出各种努力，增强土著人对自己的社区、领土和自然资源的控制。他建议相关政府机构应当尽可能便利土著人民对其社区的服务提供享有更大的决策权，并帮助他们培养有效行使这一权利的能力。¹⁰⁹

72. 特别报告员还说，在联邦和州两级的全体公共机构和当局在行使涉及土著人土地的任何权利时都应当了解和遵守劳工组织第 169 号公约中的相关规定以及规定保护土著人土地和自然资源权利的其它适用的国际文书。他还说，应当通过国内立法使这些保护得到加强。¹¹⁰

73. 劳工组织专家委员会强调，只要考虑采取的措施有可能直接影响到劳工组织第 169 号公约所涵盖的人口，政府均有义务与这些人协商，以争取拟议的措施得到他们的同意。¹¹¹ 委员会提醒说，必须通过适当的机制，使协商和参与成为真正的对话。¹¹²

74. 经济、社会和文化权利委员会关注的是，尽管宪法规定了财产权和自决权，并颁布了法律便利对土著人所有土地的划界，但土地改革进程进展缓慢。委员会回顾以前的建议，即要求巴西按照《宪法》和现有法律，加快完成土著人土地的划界和分配工作。¹¹³

L. 移民、难民和寻求庇护者

75. 难民署感到关注的是，2010 年的新法律允许武装部队在边境搜查人员、车辆、船只和飞机并进行逮捕。委员会关注，这样一来，许多难民会被作为非法移民而拦截，特别是在亚马逊河地区。难民署建议政府有效处理混合外来移民，确保需要国际保护者能够诉诸公平和充分的难民身份确定程序，建立考虑到保护要求的入境机制，确保联邦警察和武装部队获得适当的培训。¹¹⁴

76. 难民署注意到，国家难民委员会缺乏人力资源，无法适当处理日益增多的庇护申请。难民署建议政府确保对全体寻求庇护者以当面会谈的机会，提高难民身份确定程序的质量。如果拒绝承认难民地位，应向寻求庇护者告知拒绝原因，使其能够上诉。¹¹⁵

77. 难民署指出，巴西需要进一步努力便利难民融入当地，包括从第一庇护国被重新安置到巴西的那些难民，并确保有效满足他们的具体保护需要。¹¹⁶

78. 难民署建议设立更多的公共庇护所，容留到达巴西需要国际保护的人员，因为难民接收工作仍然存在很多问题。庇护所以及寻求庇护者和难民的住房问题被视为一项重大挑战。¹¹⁷

79. 难民署强调，难民遇到一定程度的歧视，原因是对他们正式身份证中出现的难民一词的含义存在误解。难民署建议巴西确保联邦警方尽快向获得承认的难民发放国民身份证，便利他们融入当地社会。¹¹⁸

80. 难民署注意到，难民在自己的外国教育和专业证书获得巴西承认方面仍然面临障碍，建议公立自治大学和专业协会与教育部协调推动这些证书获得承认。¹¹⁹

M. 发展权和环境问题

81. 经济、社会和文化权利委员会建议巴西采取必要措施打击仍在继续的毁林行为，确保人们切实享有经济、社会和文化权利，特别是土著人和弱势群体享有这些权利。¹²⁰

82. 食物权问题特别报告员建议，在追求进入外国市场和实现国内市场更大程度的贸易开放的同时，也要认真考虑它们对于不同群体以及对整个进程可持续性的影响，包括经济、社会和环境方面的影响。¹²¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations Compilation from the previous cycle(s), UN document A/HRC/WG.6/1/BRA/2.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ In the previous compilation a table contained information on the recognition of specific competences of treaty bodies, namely, Individual complaints: ICERD, art. 14, CAT, art. 22, ICRMW, art. 77, and CED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, arts. 8 and 9; CAT, art. 20; OP-CRPD, arts. 6 and 7; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41, ICRMW, art. 76, and CED, art. 32.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- ⁹ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/BRA/CO/2), para.36. See also A/HRC/15/20/Add.4, paragraph 117 and A/HRC/17/38/Add.1, paragraph 92 (a).
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/BRA/CO/7), para.39.
- ¹¹ *Ibid.*, para.27.
- ¹² A/HRC/15/20/Add.4, paras. 102-103.

- ¹³ Ibid., paras. 105 – 107.
- ¹⁴ A/HRC/12/34/Add.2, para. 93
- ¹⁵ UNHCR submission to the UPR on Brazil, 2010, p.3.
- ¹⁶ Ibid., p.2.
- ¹⁷ A/HRC/13/33/Add.65, para 51 (d). See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph 7.
- ¹⁸ A/HRC/15/20/ Add. 4, paras. 109-110.
- ¹⁹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearance |
- ²⁰ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.21.
- ²¹ Ibid., para.29.
- ²² E/C.12/BRA/CO/2, para.38.
- ²³ SPT press release: Prevention of Torture: UN human rights body presents confidential preliminary observations to the Government of Brazil available at <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11457&LangID=E>
- ²⁴ Abbreviations used follow those contained in the communications report of special procedures (A/HRC/18/51 and Corr.1).
- ²⁵ HCHR Press release, November 2011, UN human rights chief hails landmark agreement with Brazil available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9618&LangID=E>. See also OHCHR 2009 Report, Activities and Results, pp. 46 and 120.
- ²⁶ OHCHR 2008 Report, Activities and Results, pp. 174, 179; 182; 183 and 188; OHCHR 2010 Report, Activities and Results pp.79 and 85 and OHCHR 2011 Report, Activities and Results. (forthcoming).
- ²⁷ E/C.12/BRA/CO/2, para.14.
- ²⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009BRA111, second paragraph. See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph 14.
- ²⁹ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.30.
- ³⁰ Ibid., para.31(a).
- ³¹ E/C.12/BRA/CO/2, para.11.
- ³² Ibid., para. 3 (e.)
- ³³ HCHR, Press Release, November 2009: Brazil's indigenous and Afro-Brazilian populations face serious discrimination available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9622&LangID=E>.
- ³⁴ A/HRC/14/24/Add.4, para.62.
- ³⁵ Ibid., para.64.
- ³⁶ Ibid., appendix, para. 4.

- ³⁷ Ibid., para. 5.
- ³⁸ Ibid., para. 13.
- ³⁹ Ibid., para. 14.
- ⁴⁰ Ibid., para. 17.
- ⁴¹ A/HRC/14/24/Add.4, para.6.
- ⁴² CEDAW/C/BRA/CO/7, para.32.
- ⁴³ Ibid., para.33.
- ⁴⁴ HCHR, Press Release, November 2009: Brazil's indigenous and Afro-Brazilian populations face serious discrimination available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9622&LangID=E>. See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph 21.
- ⁴⁵ E/C.12/BRA/CO/2, para.22.
- ⁴⁶ A/HRC/15/20/Add.4, para 104.
- ⁴⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced Labour Convention 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BRA029, second paragraph. See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph 15.
- ⁴⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced Labour Convention 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BRA029, thirteenth paragraph.
- ⁴⁹ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.20
- ⁵⁰ Ibid., para. 21(a).
- ⁵¹ A/HRC/15/20/Add.4, para 118.
- ⁵² E/C.12/BRA/CO/2, para.23.
- ⁵³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BRA138, fifth paragraph.
- ⁵⁴ E/C.12/BRA/CO/2, para.24.
- ⁵⁵ UNICEF submission to the UPR on Brazil, 2011, p.3.
- ⁵⁶ A/HRC/19/44, p. 62;. see also page 32.
- ⁵⁷ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.7.
- ⁵⁸ Ibid., para.18.
- ⁵⁹ Ibid., para.19 (a).
- ⁶⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Right to Organise and Collective Bargaining Convention,1949 (No. 98), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BRA098, first paragraph. See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph17.
- ⁶¹ HCHR, Press Release, November 2011, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11620&LangID=E>.
- ⁶² A/HRC/17/38/Add.1, para 77.
- ⁶³ Ibid., para 92 (f).
- ⁶⁴ UNESCO submission to the UPR on Brazil, 2011, para.42.
- ⁶⁵ Ibid., paras. 34. 35 and 39.
- ⁶⁶ Ibid., para. 36.

- ⁶⁷ HCHR Statement, November 2009, addressed by High Commissioner for Human Rights on the occasion of the 4th National Seminar on the National Programme of Protection of Human Rights Defenders available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9632&LangID=E>. See also A/HRC/15/20/ Add.4, para 101.
- ⁶⁸ A/HRC/13/33/Add.6, paras. 23, 25 and 51 (f).
- ⁶⁹ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁷⁰ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.23 (a).
- ⁷¹ Ibid., para.26.
- ⁷² Ibid., para.27.
- ⁷³ Ibid., para.27 (b.)
- ⁷⁴ E/C.12/BRA/CO/2, para.16. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations. Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009BRA111, second paragraph.
- ⁷⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009BRA111, first paragraph.
- ⁷⁶ E/C.12/BRA/CO/2, para.18.
- ⁷⁷ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.12.
- ⁷⁸ Ibid., para.13(c).
- ⁷⁹ E/C.12/BRA/CO/2, para.10.
- ⁸⁰ Ibid., para.20 (a) and (b).
- ⁸¹ HCHR, Press Release, November 2009: Brazil's indigenous and Afro-Brazilian populations face serious discrimination available at <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9622&LangID=E>.
- ⁸² Press release, 26 April 2011, Brazil off-course for World Cup and Olympics – UN housing expert, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10960&LangID=E>.
- ⁸³ E/C.12/BRA/CO/2, para.19.
- ⁸⁴ Ibid., para.3 (d).
- ⁸⁵ UNICEF submission to the UPR on Brazil, 2011, p. 2.
- ⁸⁶ A/HRC/13/33/Add.6, para. 51.
- ⁸⁷ Ibid., para 51(i).
- ⁸⁸ E/C.12/BRA/CO/2, para.25.
- ⁸⁹ Ibid., para.28.
- ⁹⁰ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁹¹ UNICEF submission to the UPR on Brazil, 2011, p. 3.
- ⁹² E/C.12/BRA/CO/2, para. 3 (f).
- ⁹³ Ibid., para.27.
- ⁹⁴ CEDAW/C/BRA/CO/7, para.28.
- ⁹⁵ Ibid., para.29 (a).
- ⁹⁶ Ibid., para.29 (b).

- ⁹⁷ E/C.12/BRA/CO/2, para. 29.
- ⁹⁸ Ibid., para.30.
- ⁹⁹ A/HRC/12/34/Add.2, para 86.
- ¹⁰⁰ E/C.12/BRA/CO/2, para.31(a).
- ¹⁰¹ Ibid., para.12.
- ¹⁰² UNICEF submission to the UPR on Brazil, 2011, p. 1. See also E/C.12/BRA/CO/2, paragraph 32.
- ¹⁰³ UNESCO submission to the UPR on Brazil, 2011, para. 15.
- ¹⁰⁴ E/C.12/BRA/CO/2, para.33. See also A/HRC/17/38/Add.1, paragraph 92 (b).
- ¹⁰⁵ A/HRC/17/38/Add.1, para 92 (d.)
- ¹⁰⁶ E/C.12/BRA/CO/2, para.13.
- ¹⁰⁷ HCHR, Press Release, November 2009: Brazil's indigenous and Afro-Brazilian populations face serious discrimination available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9622&LangID=E>.
- ¹⁰⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention 1989 (No. 169), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010BRA169, fifth paragraph.
- ¹⁰⁹ A/HRC/12/34/Add.2, paras 78-79.
- ¹¹⁰ Ibid., para 85.
- ¹¹¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations Individual Observation concerning Indigenous and Tribal Peoples Convention 1989 (No. 169), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011BRA169, eighth paragraph.
- ¹¹² Ibid., sixteenth paragraph.
- ¹¹³ E/C.12/BRA/CO/2, para.9.
- ¹¹⁴ UNHCR submission to the UPR on Brazil, 2010, p.4.
- ¹¹⁵ Ibid.
- ¹¹⁶ Ibid., p.5.
- ¹¹⁷ Ibid.
- ¹¹⁸ Ibid., p.3.
- ¹¹⁹ Ibid., p.4.
- ¹²⁰ E/C.12/BRA/CO/2, para.26.
- ¹²¹ A/HRC/13/33/Add.6, para 51 (k).
-