

**Asamblea General**

Sexagésimo sexto período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
9 de marzo de 2012
Español
Original: inglés

**Comisión Política Especial y de Descolonización
(Cuarta Comisión)****Acta resumida de la 19ª sesión**

Celebrada en la Sede, Nueva York, el lunes 31 de octubre de 2011, a las 15.00 horas

Presidenta: Sra. Miculescu (Rumania)*más tarde:* Sr. Kelly (Vicepresidente) (Irlanda)**Sumario**

Tema 52 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada y *dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación*, al Jefe de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un documento separado para cada Comisión

11-57208X (S)

**Se ruega reciclar**

Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 52 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

(A/66/13 y Add.1, A/66/222, A/66/296, A/66/318 y A/66/520)

1. **El Sr. Grandi** (Comisario General, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente) dice que en el Oriente Medio se han producido importantes cambios mientras los refugiados de Palestina miran impasibles, frustrados por el estancamiento del proceso de paz que debería haber puesto fin a su prolongado exilio. El contexto político en el que se desarrolla la labor del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), al que la solicitud de Palestina de ser miembro pleno de las Naciones Unidas ha añadido otra dimensión, sigue siendo complejo. El orador pide calma a todas las partes a la luz de la reciente escalada de violencia, haciéndose eco de la esperanza de que el acuerdo de liberación de prisioneros aumente la estabilidad regional, a la que el OOPS ha contribuido durante sus 62 años de historia. Los refugiados palestinos deben seguir protegidos con arreglo al derecho internacional.

2. En 2010, las autoridades israelíes flexibilizaron el bloqueo de la Franja de Gaza, permitiendo la entrada de más bienes, en particular materiales de construcción para proyectos de las Naciones Unidas. En octubre de 2011, el Gobierno de Israel aprobó proyectos de construcción del OOPS valorados aproximadamente en 188 millones de dólares, de un total estimado para la reconstrucción de 661 millones de dólares en 3 años. Sin embargo, los procedimientos de importación retrasaron varios proyectos de infraestructura. Aunque el Organismo valoró positivamente los intereses de Israel en materia de seguridad, los proyectos pendientes tienen que ver con la seguridad de los refugiados. La reconstrucción de la infraestructura de Gaza es vital para la reconstrucción física de Gaza, pero la recuperación social y económica es imposible debido al bloqueo ilegal, que obliga a sus habitantes a depender de la ayuda. Gaza se enfrenta a una situación insostenible en la que su capacidad de producción se ve mermada mientras sus necesidades básicas son atendidas a través de la intervención de las Naciones Unidas. Durante cuatro años ha dependido de la ayuda internacional o de la “economía a base de túneles”.

3. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, la ocupación israelí sigue afectando de manera negativa a los derechos humanos. A pesar de haberse producido algunas mejoras en su situación económica, los refugiados siguen siendo vulnerables y continúan estando aislados, sufriendo tasas persistentes de desempleo, pobreza e inseguridad alimentaria. Según un informe reciente, las restricciones al comercio y a la circulación provocaron pérdidas económicas de hasta 6.900 millones de dólares en 2010. En Jerusalén Oriental, las demoliciones de viviendas y las revocaciones de los derechos de residencia de palestinos, junto con la construcción de asentamientos, suponen una amenaza para la seguridad humana. Se sucedieron las demoliciones de viviendas y propiedades de las comunidades beduinas.

4. El OOPS tuvo que proporcionar asistencia humanitaria especial en la Ribera Occidental y Gaza, aunque solo se atendió el 39% de las necesidades de los llamamientos de emergencia en 2010, con una perspectiva similar para 2011. Indicando que la tasa de desempleo en Gaza es una de las más elevadas del mundo, el orador dice que el gran déficit de financiación ha impedido que el Organismo progresara con el nuevo empleo de emergencia en Gaza y le ha obligado a retrasar la provisión de alimentos para la primera distribución de 2012. En septiembre de 2011, el OOPS solicitó 36 millones de dólares adicionales para actividades de protección de emergencia dirigidas a los refugiados vulnerables. Dada la probabilidad de que las necesidades humanitarias sigan siendo urgentes en 2012, solicita que se realicen más donaciones generosas.

5. El OOPS ha acogido con beneplácito la decisión que tomó el Parlamento libanés en 2010 de conceder a los palestinos acceso al empleo estructurado en el sector privado. Dichas medidas reducirán su dependencia de la ayuda, aunque mantendrán al mismo tiempo su estatuto de refugiado. No obstante, los palestinos que residen en el Líbano siguen viviendo en unas de las peores condiciones de la región para los refugiados; una encuesta ha revelado que el 56% se encuentra en situación de desempleo y dos tercios son oficialmente pobres. El OOPS ha solicitado recientemente 147 millones de dólares adicionales para hacer frente a necesidades especiales. En el Líbano septentrional se avanzó en la reconstrucción del campamento de refugiados de Nahr al-Barid, destruido durante el conflicto de 2007, pero el proyecto se enfrenta a un déficit de financiación de 195 millones de dólares, sin contar los 26 millones necesarios para ayudar a las familias desplazadas mientras se reconstruyen sus casas.

6. Los refugiados palestinos de la República Árabe Siria siguen disfrutando de derechos sociales y económicos, pero el hostil entorno en materia de política y seguridad resulta muy preocupante. A pesar de que no hay indicios de que los refugiados sean un blanco concreto, han sufrido muertes y heridas y han sido objeto de desplazamientos forzados. El Organismo se unió a los llamamientos para acabar con la violencia y recibió garantías de que el Gobierno sirio facilitaría las operaciones del OOPS. Mientras tanto, el personal existente del Organismo responde a las crecientes necesidades humanitarias.

7. Jordania sigue siendo un entorno estable para los refugiados palestinos, lo que permite que el OOPS se centre en sus planes de programación y reforma. Sin embargo, un nada desdeñable 42% de los refugiados registrados en el OOPS vive en Jordania, muchos de ellos en la pobreza. El Gobierno está mejorando su apoyo a los ciudadanos vulnerables y ha realizado un llamamiento a la comunidad internacional para que realice aportaciones para cubrir las necesidades de desarrollo de los refugiados.

8. La continua falta de financiación adecuada para los principales servicios del Organismo es motivo de gran preocupación. El déficit de los dos años anteriores se subsanó en el último momento gracias a la generosidad de algunos donantes. En la actualidad hay un déficit de 46 millones de dólares, lo que pone en peligro las operaciones de diciembre de 2011. Además, las contribuciones previstas para el período 2012-2013 son muy inferiores al nivel necesario para lograr los objetivos de desarrollo humano del Organismo. Asimismo, el OOPS está sometido a presiones para subir los sueldos de su personal, en consonancia con los sueldos del sector público de los países anfitriones. Aun así, los principales donantes han advertido que no se prevé un incremento sustancial de la financiación. Todos los donantes, incluidos los no tradicionales y Estados árabes, deben incrementar la financiación en 2011 y en los años posteriores, a fin de garantizar unas condiciones financieras sólidas y previsibles para el Organismo.

9. Después de revitalizar su estrategia de movilización de recursos, el Organismo quiere estrechar lazos con los principales donantes y encontrar donantes nuevos. El orador está animado por la respuesta de los nuevos donantes, entre los que se encuentran el Brasil, la India y Turquía, mientras que algunos países, como el Iraq, han reanudado la financiación. Insta a los Estados árabes, que han realizado donaciones generosas a los proyectos y

llamamientos de emergencia, a contribuir en mayor medida al Fondo General. Señalando la recomendación del Secretario General de incrementar la financiación del Organismo en el marco del presupuesto ordinario, que fue apoyada por la Asamblea General en abril de 2011, agradece al Secretario General su apoyo.

10. Consciente de que debe lograr más con menos financiación, el Organismo persigue una reforma institucional, como el plan innovador de “cambio sostenido” orientado a obtener resultados y diseñado para mejorar la prestación de servicios. Habiendo hecho grandes avances en los ámbitos de la educación y la sanidad, el OOPS debe dar prioridad a los servicios sociales y de socorro y dirigirse a los refugiados más vulnerables. De acuerdo con el compromiso autoevaluación del Organismo, los resultados de una valoración independiente del programa de desarrollo organizativo se utilizarán para mejorar las operaciones. Millones de refugiados palestinos seguirán dependiendo de la atención y la generosidad de la comunidad internacional hasta que se logre una solución política justa y permanente.

11. **El Sr. Assaraf** (Israel) pregunta por qué al describir la situación de Gaza, el Comisario General no ha mencionado los misiles que se dispararon contra ciudadanos israelíes.

12. **El Sr. Mansour** (Observador de Palestina) agradece al OOPS y a su personal su extraordinaria labor al ayudar a casi cinco millones de refugiados palestinos. También agradece a los pueblos y a los Gobiernos de Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria la ayuda que han prestado, que seguirá siendo necesaria hasta que se encuentre una solución justa a la cuestión de Palestina que sea conforme al derecho internacional y a la resolución 194 (III) de la Asamblea General.

13. El Organismo funciona en circunstancias anómalas en las que se producen emergencias derivadas de actos de agresión perpetrados por las fuerzas de ocupación israelíes contra el pueblo palestino, especialmente en el territorio palestino ocupado, y de manera específica en la Franja de Gaza, donde Israel no ha permitido la reconstrucción. El orador recuerda que en la reunión de donantes de Sharm El-Sheikh se comprometieron 4,5 millones de dólares para dicha reconstrucción, en la que los organismos de las Naciones Unidas desempeñarán un importante papel, especialmente en los ámbitos de la vivienda y la infraestructura. Sin embargo, Israel mantiene su bloqueo ilegal. El orador da las gracias al OOPS, a los donantes y al Gobierno y al pueblo libanés

por sus esfuerzos por reconstruir el campamento de refugiados de Nahr al-Barid. La primera fase ha concluido, y espera que el OOPS obtenga la financiación necesaria para completar el proceso.

14. Dado que no cabe duda de que la actual crisis financiera y económica internacional afectará a la capacidad de prestación de servicios del Organismo, apoya los llamamientos a los países donantes para satisfacer las necesidades de su presupuesto básico y financiación de emergencia.

15. Palestina ha solicitado la admisión como Estado Miembro de las Naciones Unidas. Durante dos años ha estado creando instituciones estatales y una serie de organismos internacionales la han declarado preparada para constituir una nación independiente como país de ingresos medios. El orador espera que el Consejo de Seguridad apoye la solicitud, que cuenta con el respaldo de más de dos tercios de la Asamblea General. Además, Palestina acaba de ser admitida como miembro de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la primera vez que se le ha sido admitido como miembro pleno en uno de los principales organismos de las Naciones Unidas. Palestina no habría podido librar la lucha nacional que le llevó a alcanzar estos logros sin el apoyo del OOPS, al que promete un apoyo pleno.

16. **La Sra. Vivas Mendoza** (República Bolivariana de Venezuela) dice que, según el informe del Comisario General, 87 palestinos, incluidos 9 niños, fueron asesinados en el territorio palestino ocupado en 2010 y 1.543 personas, entre ellas 360 niños, resultaron heridas en actos violentos relacionados con el conflicto. Asimismo, pregunta qué medidas han adoptado las Naciones Unidas para garantizar la protección de civiles en los territorios ocupados.

17. **El Sr. Abdelaziz** (Egipto) pregunta si hay perspectivas de que el déficit presupuestario del OOPS pueda subsanarse antes de finales de año, y en caso negativo, si las operaciones sobre el terreno se verán afectadas.

18. **El Sr. Ramadan** (Líbano) recuerda el sufrimiento de los refugiados palestinos y pregunta si el OOPS ha realizado una estimación de los costes adicionales asociados al bloqueo israelí de Gaza.

19. **El Sr. Grandi** (Comisario General, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente) responde

que queda constancia de la condena pública realizada por el OOPS de los asesinatos de civiles en todos los ámbitos de sus operaciones, incluidos los asesinados por misiles procedentes de Gaza. Sin entrar en detalles, el orador ha expresado que el OOPS aprecia las preocupaciones de Israel en torno a la seguridad. Reitera su llamamiento a la calma en todas las partes.

20. El orador agradece al observador de Palestina su expresión de apoyo y dice que el OOPS espera contar con el apoyo de Palestina en el futuro.

21. Las Naciones Unidas protegen a los civiles del territorio palestino ocupado de muchos modos. No todo el mundo sabe que muchos problemas potenciales se resuelven por la vía diplomática con las autoridades de Israel sobre el terreno, por lo que el orador manifiesta su agradecimiento. La promoción constituye otro instrumento importante. Si bien la principal responsabilidad corresponde a los organismos que poseen mandatos exclusivos, como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el OOPS debe desempeñar un papel importante cuando los refugiados palestinos se ven afectados de manera especial. El Organismo protege a los civiles mediante su labor en los ámbitos de la educación y la salud, y coordina a los organismos responsables de los derechos humanos. Los civiles no solo deben estar protegidos en el territorio palestino ocupado, sino también en el resto de la región, incluidos el Líbano y la República Árabe Siria.

22. El déficit de 46 millones de dólares del presupuesto básico afectará a las actividades más importantes del Organismo, a saber, las escuelas, los hospitales y la labor social; sin financiación no se pueden pagar los sueldos del personal. El Organismo está realizando intensas negociaciones con tres o cuatro donantes clave y espera colmar la brecha existente. De lo contrario, no podrá pagar los sueldos del personal correspondientes a diciembre de 2011 y tendrá que retrasar el pago hasta enero de 2012. Con frecuencia, los donantes piden al OOPS que mejore su planificación, pero esta se ve obstaculizada por la incertidumbre actual. Los donantes se enfrentan a dificultades mientras el número de refugiados y la magnitud de sus necesidades crecen de manera exponencial.

23. Es difícil costear los procedimientos asociados al bloqueo israelí de la Franja de Gaza. En virtud de un acuerdo celebrado con las autoridades israelíes, ha habido que ejercer la máxima vigilancia sobre los materiales que

se introducen en Gaza, y a pesar del elevado coste, el OOPS realiza esta vigilancia, con la evidente satisfacción de todos los implicados. En 2010, el OOPS gastó 1,9 millones de dólares en almacenamiento y transporte, además de los costes habituales que genera la importación de bienes a Gaza. En 2011 los costes serán superiores, ya que los envíos serán mayores, lo que por otra parte se acoge con beneplácito.

24. **El Sr. Løvold** (Noruega), en su calidad de Relator del Grupo de Trabajo encargado de estudiar la financiación del OOPS presenta su informe (A/66/520) y dice que la crisis de financiación del Organismo se ha hecho estructural y que las perspectivas de solventar el déficit, que actualmente asciende a 47,6 millones de dólares, son escasas. La crisis socava el acceso a algunos servicios del OOPS y la calidad de los mismos, aumenta las dificultades para el personal y dificulta que el Organismo cumpla con su mandato. En consecuencia, se necesitan donaciones urgentes para garantizar la continuidad de los servicios del OOPS. Solo hasta que se logre una solución justa y duradera a la cuestión de Palestina, la comunidad internacional comparte la responsabilidad de garantizar la financiación adecuada de los programas del OOPS. A pesar de la generosidad de los donantes, el presupuesto del Fondo General está muy lejos de cubrir siquiera las necesidades mínimas de una población de refugiados palestinos que crece a un ritmo anual del 3% y que sufre problemas humanitarios. Deben aportarse rápidamente unos 145 millones de dólares a las reservas del capital de operaciones del OOPS. Este Organismo ya se ha esforzado por mejorar su movilización de recursos mediante la creación de un nuevo Departamento de Relaciones Externas y Comunicaciones y la ampliación de su base de donantes; el Grupo de Trabajo apoya una reforma financiera más profunda.

25. En vista de las complejas condiciones humanitarias y de operación en el territorio palestino ocupado, en particular en Gaza, el Grupo de Trabajo insta a todos los donantes potenciales, incluidos los países del Oriente Medio, a financiar plenamente los llamamientos de emergencia del Organismo para 2011. La escasa financiación recibida para la reconstrucción del campamento de Nahr al-Barid resulta especialmente alarmante. El Grupo de Trabajo apoya una mayor apertura de los cruces de Gaza, de conformidad con la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad. La Asamblea General debe revisar los niveles actuales y el alcance de la financiación del presupuesto ordinario, mientras que

los Estados miembros deben considerar la recomendación del Secretario General de aumentar la financiación sin que se produzca un incremento del presupuesto global.

26. **La Sra. Abdelhady-Nasser** (Observadora de Palestina) agradece al OOPS y a todo el personal de todos los ámbitos de operación del Organismo su compromiso con la prestación de servicios y la ayuda de emergencia a los refugiados palestinos. Lamentablemente, el personal del Organismo no recibe prestación por condiciones de vida peligrosas, a pesar de que a menudo trabaja en condiciones difíciles y peligrosas, una situación que debe remediarse. La gravedad constante de la situación de los refugiados sigue siendo una prioridad máxima para los dirigentes palestinos, puesto que se esfuerzan por alcanzar un arreglo pacífico del conflicto israelo-palestino mientras que Israel rechaza los principios básicos del proceso de paz. Es muy lamentable y preocupante que a los refugiados palestinos se les sigan denegando sus derechos, a pesar de la resolución 194 (III) de la Asamblea General y resoluciones posteriores. La falta de un arreglo justo de la cuestión de Palestina, debido a la intransigencia de Israel y a su indiferencia total hacia el derecho internacional ha agravado las trágicas repercusiones del desplazamiento y el desposeimiento de los palestinos, lo que empeora en gran medida el conflicto.

27. La cuestión de los refugiados palestinos sigue siendo la más amplia y prolongada del mundo. Más de la mitad de los palestinos son refugiados —que han vivido en la pobreza, con dificultades e inestabilidad durante tres generaciones, millones de ellos en campamentos—, mientras que el resto sufren la opresión israelí a través de la ocupación militar. Los peor parados son los que viven en los campamentos del territorio palestino ocupado, especialmente en Gaza. Aun así, Israel les deniega a los refugiados palestinos sus derechos y no acepta ningún tipo de responsabilidad por su grave situación. Los refugiados sufren duras condiciones socioeconómicas e inestabilidad sobre el terreno, lo que agrava la carga financiera del Organismo, mientras que Israel obstaculiza deliberadamente las operaciones del OOPS y mantiene el bloqueo ilegal de la Franja de Gaza. No obstante, el OOPS sigue con sus programas de empleo y microfinanciación, ofreciendo a los refugiados oportunidades para desarrollarse y ganarse el sustento. La oradora subraya algunos de los esfuerzos realizados por el Organismo en Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria, así como en Gaza y la Ribera Occidental, por los que los palestinos muestran su agradecimiento.

28. Asimismo, condena el continuo debilitamiento de la labor del OOPS por parte de Israel y su obstrucción ilegal del acceso de los refugiados a los servicios del territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, que afecta a todos los aspectos de la vida de los refugiados. Debe obligarse a Israel a cumplir las obligaciones que le corresponden en virtud del derecho internacional. La oradora reitera que Palestina agradece profundamente el apoyo global con principios a la misión del OOPS, lo cual refleja un compromiso político y humanitario con los derechos y el bienestar de los refugiados palestinos. La comunidad internacional debe intensificar los esfuerzos por promover la creación de un Estado de Palestina independiente con capital en Jerusalén Oriental; ello pondría fin a la grave situación de los refugiados palestinos conforme a las resoluciones de las Naciones Unidas, mediante una solución biestatal basada en las fronteras anteriores a 1967. En su declaración ante la Asamblea General, el Presidente Mahmoud Abbas pidió el fin inmediato del sufrimiento de millones de refugiados palestinos en su tierra natal y de la diáspora. Corresponde a la comunidad internacional conceder a los palestinos sus derechos y garantizar que puedan disfrutar de la estabilidad, la paz y la justicia que se les ha denegado durante tanto tiempo.

29. *Sr. El Sr. Kelly (Irlanda), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.*

30. **El Sr. Abdelaziz** (Egipto), haciendo uso de la palabra en nombre del Movimiento de los Países No Alineados, destaca el papel del OOPS al servicio de más de 4,8 millones de refugiados palestinos, que mejora su grave situación a través de la prestación de servicios, además de su labor en los ámbitos de infraestructura de campamentos, las microfinanzas y el socorro de emergencia. Dicho papel seguirá siendo esencial hasta que los refugiados palestinos puedan disfrutar de sus derechos inalienables en virtud de la resolución 194 (III) de la Asamblea General. Mientras tanto, Israel sigue denegando y violando los derechos de los refugiados palestinos e impidiendo su bienestar, su seguridad y su desarrollo humano. El sufrimiento de los refugiados ha empeorado constantemente tras 44 años de ocupación militar y violaciones sistemáticas del derecho internacional. Además, entre las prácticas ilegales de Israel se encuentra la incidencia en el personal y las instalaciones del OOPS en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y la obstrucción de la capacidad del Organismo de cumplir con su mandato. El orador condena la inobservancia de Israel de la

inviolabilidad de las premisas de las Naciones Unidas; Israel debe respetar sus obligaciones en virtud de la Carta y del Convenio de Ginebra relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempos de guerra y permitir el acceso pleno del Organismo a sus beneficiarios. Debe poner fin al establecimiento del Organismo como objetivo militar, a la obstrucción de sus movimientos, al acoso de su personal y al cobro de impuestos y tasas al Organismo, que socavan su labor y se suman a sus cargas financieras.

31. El orador reitera el llamamiento del Movimiento al levantamiento pleno del bloqueo por parte de Israel que se ha impuesto injustamente a la Franja de Gaza durante más de cuatro años con una repercusión muy perjudicial en las condiciones socioeconómicas y humanitarias de la comunidad de refugiados y en la labor del Organismo. Además de abrir los cruces de manera permanente, la Potencia ocupante debe poner fin a sus restricciones sobre la importación de materiales de construcción, que el Organismo necesita para la reconstrucción de escuelas, viviendas e infraestructura civil, largamente demorada. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, Israel continúa con sus asentamientos y con la construcción y la ampliación del muro, junto con su estricto régimen de cierres, puntos de control, demoliciones de viviendas, campañas de redadas y detenciones y operaciones militares. La comunidad internacional debe garantizar el fin inmediato de estas actividades ilegales, que poseen un efecto devastador sobre la población palestina y socavan las actividades del Organismo.

32. La capacidad del Organismo de hacer realidad sus objetivos se ha visto afectada por las políticas de los países donantes y por los cambios que se están produciendo en la población de refugiados. Es preciso estudiar seriamente modos de incrementar las contribuciones para aliviar el continuo déficit financiero, exacerbado por la situación sobre el terreno. Encontrar una solución justa y duradera a la cuestión de los refugiados palestinos es vital para la resolución de la cuestión de Palestina y del conflicto árabe-israelí en su conjunto. Hay que esforzarse al máximo para conseguir dicho fin y que Palestina pueda celebrar pronto su constitución como Estado, con capital en Jerusalén Oriental.

33. **El Sr. Vrailas** (Observador de la Unión Europea), haciendo uso de la palabra en nombre de Croacia, Montenegro y la ex República Yugoslava de Macedonia, países candidatos; Albania, Bosnia y Herzegovina y Serbia, países del Proceso de Estabilización y Asociación;

y también la República de Moldova, elogia el compromiso del personal y la dirección del OOPS, que prestan servicios esenciales a los refugiados palestinos, con frecuencia en condiciones difíciles. Todas las actividades del Organismo son cruciales para el bienestar de la población de refugiados. La Unión Europea y sus Estados miembros siguen siendo el principal donante del Organismo, habiendo donado más de 1.200 millones de euros entre 2000 y 2010, mientras que los Estados contribuyeron a título individual con cantidades significativas durante el mismo período. La Unión Europea indica su apoyo al Fondo General durante varios años; en virtud de la última declaración conjunta, prevé una contribución anual de 80 millones de euros durante el período 2011-2013, dependiendo de las asignaciones presupuestarias.

34. La contribución de la Unión Europea al OOPS en 2011 ha sido una de las más elevadas desde hace años, con un total de 124 millones de euros a fecha de octubre. La mayoría de estos fondos se han utilizado para pagar los salarios de los profesores, médicos y trabajadores sociales de los campamentos de refugiados. Además de su donación al Fondo General, la Unión Europea realizó una contribución adicional de 2,4 millones de euros. Se movilizaron 22 millones de euros adicionales del Instrumento para la estabilidad, de los que 10 se asignaron al programa de pronta recuperación de Gaza. Otros 12 millones de euros se asignaron a la reconstrucción del campamento de refugiados de Nahr al-Barid. El OOPS también recibió 14,3 millones de euros de ayuda humanitaria de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea y 5 millones de euros a través del Programa temático de seguridad alimentaria.

35. La Unión apoyó los juegos de verano de 2011 que el OOPS organizó en Gaza y condena el vandalismo que sufrieron algunas de las instalaciones. A la Unión Europea le preocupan especialmente la evolución de la República Árabe Siria que afecta a las operaciones del Organismo, y lamenta el ataque perpetrado en agosto de 2011 en la zona de Latakia, donde se encontraba el campamento de refugiados. La Unión movilizó de inmediato casi 11 millones de euros de financiación adicional para 2 proyectos del OOPS en el campamento.

36. La Unión Europea puso en marcha procedimientos internos para poder adelantar su contribución de 2012 al Fondo General del Organismo, a fin de garantizar la continuidad de la prestación de servicios a los refugiados palestinos. El orador insta a los nuevos donantes a que contraer compromisos financieros con la labor del OOPS

y a los donantes existentes a que aumenten sus contribuciones. Por último, promete el apoyo incondicional de la Unión Europea al cumplimiento de las tareas del Organismo y a la ejecución satisfactoria de sus reformas.

37. **El Sr. Diallo** (Senegal) dice que, en contravención de la Carta de las Naciones Unidas, se ha sometido a los refugiados palestinos a humillaciones y privaciones durante más de 60 años, más que cualquier otro grupo de refugiados. Hay pocos motivos para ser optimistas, a pesar de todo el apoyo prestado al llamamiento de los palestinos a una solución justa y duradera a la cuestión de los refugiados, de conformidad con las resoluciones 194 (III) y 302 (IV) de la Asamblea General. Además, se ha hecho todo lo posible por convencer a Israel para que deje de impedir las operaciones del OOPS en los territorios ocupados. El OOPS no ha escatimado esfuerzos a la hora de ejecutar sus programas y prestar servicios a unos cinco millones de refugiados palestinos. Sin embargo, la comunidad internacional debe movilizar los recursos necesarios para permitir que el Organismo contribuya al desarrollo humano de los refugiados. En 1974, se encomendó a las Naciones Unidas el mandato de financiar solo una pequeña parte de las necesidades del OOPS, algo que debe reconsiderarse. Lamentablemente, las iniciativas adoptadas en 2010 no consiguieron dotar de unas condiciones financieras sólidas a los programas más importantes de la Organización. La delegación de Senegal cree que, con respecto al exilio palestino, retrasar la justicia equivale a negarla.

38. **El Sr. Saripudin** (Indonesia) dice que el Gobierno de Indonesia está profundamente molesto por la continua violación de los derechos de los refugiados palestinos por parte de Israel. Israel debe levantar el bloqueo de Gaza, que se ha impuesto a los refugiados como castigo colectivo y ha generado inmensas dificultades humanitarias; los cruces deben abrirse para permitir que se produzca la tan necesaria reconstrucción. Israel sigue expandiendo sus asentamientos en la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental, no solo obstaculizando la paz, sino también violando el derecho internacional y haciendo la vida de los refugiados palestinos más difícil. El orador reconoce el papel esencial del OOPS a la hora de contribuir a la estabilidad regional mejorando el bienestar y las condiciones de vida de los refugiados, lo que constituye una inversión en el proceso de paz.

39. Indonesia apoya firmemente la reciente solicitud de Palestina para ser miembro de las Naciones Unidas, lo cual representa un avance positivo hacia la paz. El orador

pide a la comunidad internacional que preste atención urgente a la persistente falta de financiación del Organismo, que puede provocar recortes del programa o el abandono del mismo, lo que tendría graves consecuencias para la región. Es hora de encontrar modos de garantizar que el OOPS pueda seguir realizando su importante labor y allanar el camino para la paz.

40. **El Sr. Pham Vinh Quang** (Viet Nam) dice que, en medio de la agitación económica global y a pesar de las dificultades financieras, el Organismo sigue asumiendo una gran responsabilidad. A la delegación de Viet Nam le preocupa bastante la situación del territorio palestino ocupado consecuencia de la ocupación militar y las acciones ilegales de Israel. La delegación apoya la declaración del Movimiento de Países No Alineados sobre los presos políticos palestinos; debe prestarse atención a su grave situación con carácter urgente. La delegación de Viet Nam lamenta que se obstaculice la labor del OOPS restringiendo sus movimientos y dañando su infraestructura y sus instalaciones. Los privilegios y la inmunidad del Organismo deben respetarse plenamente y debe ponerse fin a las medidas que impiden la realización de su labor.

41. Al haber soportado tremendas penurias y pérdidas a raíz de la guerra, Viet Nam aprecia la causa de la paz. El orador insta a todas las partes a que resuelvan el conflicto a través de negociaciones políticas y a que se abstengan de realizar cualquier acto que pueda perjudicar su resultado o menoscabar la confianza. Israel debe detener la construcción del muro de separación y los asentamientos, así como levantar todas las medidas restrictivas y garantizar el acceso humanitario. Todas las partes deben cumplir la legislación en materia de derechos humanos y la legislación humanitaria internacional. Viet Nam reconoce desde hace tiempo el Estado de Palestina y apoyará su petición legítima de ser miembro pleno de las Naciones Unidas. Asimismo, apoya los esfuerzos renovados del Cuarteto, la Liga de los Estados Árabes, los países de la región y las Naciones Unidas por fomentar las negociaciones israelo-palestinas en torno a todas las cuestiones básicas.

42. **El Sr. Hamed** (República Árabe Siria) dice que la cuestión de los refugiados abarca responsabilidades políticas, jurídicas y morales de carácter internacional, y no se limita a la responsabilidad humanitaria de prestar servicios. Todo un pueblo ha sido víctima del colonialismo y la connivencia internacional que provocó su expulsión y la ocupación de su tierra. Los palestinos han sido objeto de persecuciones, discriminación,

depuración étnica y negación de su identidad nacional durante décadas. Son el grupo de refugiados más grande del mundo, con más de cinco millones, muchos de los cuales viven bajo la ocupación israelí, que viola los principios y valores humanos más fundamentales.

43. Han pasado más de 6 décadas desde la adopción de la resolución 194 (III) de la Asamblea General, de 1948, y aun así la comunidad internacional ha sido incapaz de aplicarla. Lo mismo puede decirse del resto de resoluciones de las Naciones Unidas sobre la ocupación de Israel de tierras árabes y los crímenes que comete allí, trayendo colonos extranjeros de todo el mundo para asediar los hogares, las tierras y las propiedades palestinas con el apoyo de Estados que teóricamente rechazaban los asentamientos y se presentaban como defensores de los derechos humanos.

44. De hecho, esos Estados conceden a Israel una inmunidad excepcional frente al derecho internacional, lo que supone una desgracia para las Naciones Unidas que no debe pasarse por alto si se quieren preservar la justicia internacional y la credibilidad de la Organización. Ya no resulta aceptable que las Naciones Unidas eludan sus responsabilidades derivadas de la Carta para obligar a Israel a poner fin a la ocupación de tierras árabes y aplicar las resoluciones vinculantes internacionalmente, en particular aquellas relativas al retorno de los palestinos a sus hogares.

45. Una vez más, el informe del Comisario General del OOPS (A/66/13 y Add.1) describe la tragedia vivida por el pueblo palestino y perpetrada por Israel y su bloqueo inhumano de Gaza, puesto que Israel sigue frustrando los proyectos de reconstrucción en la Franja de Gaza, donde sembró la destrucción durante su agresión de 2008, cometiendo crímenes de guerra y graves violaciones del derecho humanitario internacional que se consideraron crímenes de lesa humanidad. Israel sigue cometiendo estos crímenes sin responsabilizarse de ellos, impide la reconstrucción de las escuelas y las instalaciones del OOPS y participa en provocaciones contra las actividades y los proyectos del Organismo en Gaza.

46. En los territorios palestinos, la población se ve sometida a un duro sistema de restricciones racistas a la circulación, la residencia y el ejercicio de las libertades fundamentales, además del muro de separación, los cierres y los toques de queda. Las autoridades de la ocupación israelí también están intensificando su restricción de la libertad de circulación del personal y los bienes del OOPS, lo que repercute negativamente en la

situación humanitaria de los refugiados y en la capacidad del Organismo de llevar a cabo su misión.

47. Los países árabes que acogen refugiados palestinos también son donantes efectivos, si se tiene en cuenta los servicios y la ayuda que proporcionan. Siria acoge a medio millón de refugiados palestinos y los trata como a sus propios ciudadanos. En 2010, la ayuda de Siria a los refugiados palestinos que vivían en el país ascendió a 225 millones de dólares. Siria también proporciona todo el apoyo posible al OOPS.

48. El Gobierno de la República Árabe Siria no escatima esfuerzos por proteger las vidas y los derechos de los refugiados palestinos en su territorio, también en respuesta a los recientes actos de asesinato y sabotaje perpetrados por grupos terroristas armados. La delegación de la República Árabe Siria rechaza cualquier distorsión de los hechos asociada al incidente del campamento de Raml al-Janubi en Latakia, que incluyó operaciones habituales de búsqueda y captura de criminales armados que se habían refugiado allí. El Gobierno no recurrió a la violencia armada, y tampoco resultó herido ningún refugiado palestino, como confirmaron fuentes palestinas, en contraste con la información incendiaria de algunos medios de comunicación.

49. Para poder seguir prestando y mejorando sus servicios, el OOPS necesita más financiación, una base de contribuyentes más amplia y el cumplimiento de los compromisos de contribución. El OOPS debe recibir recursos financieros en el marco del presupuestario ordinario de las Naciones Unidas a la luz de la precaria situación financiera del Organismo y del declive de financiación que se produjo entre 2009 y 2010. El orador insta a los Estados que, sin la más mínima duda, proporcionaron miles de millones de dólares para ir a la guerra, para interferir en los asuntos de otros Estados y para prestar ayuda militar y financiera a Israel, a que revisen dichas políticas de conformidad con los derechos humanos y los valores humanitarios civilizados. Incluso si realizaran una asignación mínima de dichos fondos, en lugar de eludir sus responsabilidades, podrían contribuir de manera considerable a ayudar a los refugiados palestinos y a mejorar las condiciones inhumanas en las que viven.

50. **El Sr. Al-Falahi** (Emiratos Árabes Unidos) expresa la preocupación de su país por la grave situación que sufren los refugiados palestinos a raíz de la agresión y las políticas de represión de Israel. El orador llama la atención sobre las catastróficas consecuencias

socioeconómicas y humanas de las violaciones de los derechos y las libertades de los refugiados cometidas por Israel. Debe añadirse más presión internacional sobre Israel para que levante el bloqueo de Gaza, deje de obstaculizar los proyectos del OOPS, ofrezca protección a los refugiados palestinos y garantice la seguridad del personal y de las instalaciones del OOPS conforme al derecho internacional. El bloqueo ilegal no solo limita la circulación de los refugiados palestinos y bloquea su acceso a la ayuda humanitaria internacional, sino que también impide la reconstrucción de escuelas y hospitales. El problema de los refugiados palestinos está asociado a la cuestión más amplia de Palestina, cuya solución reside en un arreglo de paz exhaustivo que conceda a los refugiados los derechos plenos que les atribuye el derecho internacional.

51. El marcado declive de los recursos y de la ayuda financiera al OOPS, agravado por la crisis financiera global y el creciente número de refugiados, no solo afecta a la capacidad del Organismo de ejecutar sus proyectos y programas de desarrollo, sino también a su ayuda de emergencia y sus programas de ayuda. El Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, que siempre ha ofrecido apoyo moral, financiero y político a los refugiados, hizo efectiva la totalidad de su contribución de 2011 al presupuesto del Organismo. El orador insta a los donantes a que dupliquen sus contribuciones a fin de abordar el déficit presupuestario y hacer frente a las necesidades humanitarias de los refugiados palestinos, que cada vez son más acuciantes. El Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos se sumó a los esfuerzos por reconstruir el campamento de refugiados de Nahr al-Barid y acogió con beneplácito la estrategia de reforma educativa del OOPS para el período 2011-2015, lanzada en octubre de 2011.

52. **La Sra. Smith** (Noruega) dice que el déficit financiero del OOPS persiste, y que se prevé que el déficit correspondiente a 2011 ascienda al 20% del presupuesto básico. En vista del crecimiento de la población de refugiados, que asciende a un 2,4% anual, es necesario realizar cambios estructurales en la financiación del Organismo. Consciente de que la solución a largo plazo es mejorar la base de donantes, Noruega se sumó a los esfuerzos del OOPS por atraer nuevos donantes. Además, seguirá cooperando con el Organismo en el uso efectivo de los recursos. Por su parte, la Asamblea General debe garantizar una financiación adecuada del OOPS en el marco del presupuesto ordinario.

53. Es necesario realizar mejoras adicionales en las operaciones del OOPS y debe ponerse en marcha la

segunda fase crítica de la reforma. La gestión económica mejoró considerablemente el pasado año, pero hay que hacer más por mejorar la calidad de los servicios del Organismo, para que el OOPS pueda servir mejor a los refugiados palestinos. La oradora pide una nueva evaluación de la cooperación del Organismo con otras partes interesadas y asociados, a través de una coordinación más estrecha con otros órganos y organismos, con la Autoridad Palestina y con los países de acogida. Los donantes deben garantizar que sus contribuciones se empleen del modo más rentable posible.

54. Dado que la base de recursos humanos de los campamentos de refugiados no se aprovecha al máximo, son necesarias nuevas ideas que permitan la producción económica y la provisión de servicios a fin de incrementar los ingresos de los residentes y de mejorar sus condiciones de vida. La oradora sugiere el lanzamiento de un programa piloto en el campamento en el que participen las principales partes interesadas, incluido el sector privado. Dado que unos planteamientos mejor integrados beneficiarán la prestación de servicios en los campamentos, la comunidad internacional debe ayudar al OOPS a poner en práctica dichas ideas. El OOPS ha desempeñado un papel importante en el avance significativo hacia la preparación de Palestina para la condición de Estado, al tiempo que ha prestado servicios a los palestinos de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. El Organismo debe hacer más por desarrollar el tejido social en los campamentos y los territorios ocupados, sentando las bases de un Estado palestino.

55. **El Sr. Alyas** (Arabia Saudita) insta al Organismo a que siga ofreciendo servicios humanitarios a todos los refugiados palestinos, aliviando su sufrimiento hasta que puedan retornar a sus tierras y reciban compensación conforme a la resolución 194 (III) de la Asamblea General. En vista de los programas en expansión del OOPS y del creciente número de refugiados, los donantes deben duplicar sus contribuciones para aliviar los problemas financieros del Organismo. El Gobierno de la Arabia Saudita aumentó su contribución a 86,7 millones de dólares en 2011, lo que le convierte en el tercer donante más importante; también asignó 200 millones de dólares para los proyectos del Fondo Al-Aqsa.

56. La delegación de la Arabia Saudita condena firmemente el bloqueo de Gaza y pide que se levante de inmediato. Solicita la cesación inmediata de todas las medidas arbitrarias y de las restricciones impuestas por Israel a los organismos de ayuda internacional, así como

la retirada del muro de separación ilegal en la Ribera Occidental. La comunidad internacional debe obligar a Israel a compensar al OOPS por el daño que ha causado a la propiedad del Organismo. La colonización israelí es uno de los últimos vestigios del colonialismo y del *apartheid*. La Arabia Saudita participó en todas las conferencias de paz internacionales sobre Palestina y propuso la iniciativa de paz aprobada por la Liga Árabe en 2002. La ayuda económica no es el único modo de resolver los problemas de los refugiados. Ellos necesitan el apoyo político de la comunidad internacional para resolver la cuestión palestina mediante el reconocimiento de su Estado por parte de las Naciones Unidas, sobre la base de las fronteras anteriores a 1967 y con capital en Jerusalén Oriental. Si se permite a los refugiados que retornen mediante un arreglo pacífico justo y general basado en las resoluciones de las Naciones Unidas, la seguridad y la estabilidad volverán a reinar en toda la región.

57. **El Sr. Tarawneh** (Jordania) dice que el quid del conflicto del Oriente Medio es la cuestión de Palestina, en cuyo núcleo se encuentra el problema de los refugiados palestinos. El Gobierno de Jordania siempre ha buscado una solución a dicho problema conforme al derecho internacional y a las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, especialmente la resolución 194 (III) de la Asamblea General, que contempla el retorno de los refugiados palestinos y la compensación por sus pérdidas, así como la Iniciativa de paz árabe y el tratado de paz jordano-israelí de 1994, que aboga por una solución basada en el derecho internacional.

58. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente se creó en 1949 para abordar de manera específica los asuntos de los refugiados palestinos, situando así a las Naciones Unidas y a la comunidad internacional frente a sus responsabilidades para con los refugiados. El orador reafirma la importancia de seguir confiando este papel al OOPS hasta que la cuestión se resuelva.

59. Las cifras del OOPS indican que Jordania acoge a 2 millones de refugiados palestinos, lo que equivale al 42% de la comunidad de refugiados palestinos, una situación que crea tensiones en su presupuesto, que ya estaba en situación de déficit. En 2011 el país gastará 900 millones de dólares en servicios a los refugiados. No obstante, tan solo se asignó a Jordania el 21% del presupuesto general del OOPS. El orador reafirma la necesidad de que se repartan equitativamente las asignaciones del Organismo,

en especial considerando los problemas económicos del país. La prestación de servicios a los refugiados por parte de Jordania no implica de ningún modo la aprobación de ningún tipo de reducción en los servicios o la financiación del OOPS, ni tampoco la renuncia al derecho de retorno.

60. Las enormes diferencias entre las responsabilidades y el presupuesto del Organismo son alarmantes y ponen en peligro tanto su papel como la comunidad de refugiados, que necesita apoyo con urgencia. Cualquier reducción de los servicios afectaría negativamente a la paz y la seguridad en la región; todos los Estados donantes deben cumplir sus compromisos financieros sin demora e incrementar sus contribuciones, al tiempo que se realizan esfuerzos adicionales para ampliar la base de donantes.

61. También es importante ampliar la labor del OOPS para incluir los 13 campamentos de Jordania y para extender dicha labor a otras zonas del país, en la medida en que el 82% de los refugiados palestinos de Jordania viven fuera de los campamentos. El Gobierno rechaza rotundamente la presión que se ejerce sobre el OOPS para restringir sus servicios, que más bien deben desarrollarse y mejorarse. Además, tiene previsto conceder al OOPS terreno para construir escuelas y centros de salud y acoge con beneplácito la intención del Organismo de construir un hospital en el campamento de Irbid. También valora el papel del Gobierno noruego en la financiación, junto con la Fundación Fafo, de un estudio de las condiciones de los refugiados palestinos en los campamentos del Reino.

62. **El Sr. Zhang Changwei** (China) coincide en que el OOPS está trabajando en condiciones muy difíciles y enfrentándose a una difícil situación humanitaria en el territorio palestino ocupado. El bloqueo de Gaza ha complicado la vida de los refugiados. El Gobierno de China insta a Israel a que levante el bloqueo y permita que los productos y la ayuda humanitaria lleguen a los refugiados. Haciendo un llamamiento a la comunidad internacional para que ayude a los refugiados, dice que los donantes deben cumplir sus compromisos de inmediato. China siempre ha apoyado la labor del OOPS y se muestra preocupada por su déficit de financiación. Asimismo, siempre ha contribuido anualmente con el Organismo desde 1982 y seguirá haciéndolo. Este país siempre ha defendido la justa causa de un Estado palestino independiente, por lo que apoya la solicitud de Palestina de convertirse en miembro pleno de las Naciones Unidas. Una solución justa y duradera a la cuestión de los refugiados es vital para resolver la cuestión de Palestina y del conflicto árabe-israelí.

63. **El Arzobispo Chullikatt** (Observador de la Santa Sede) dice que, a medida que empeora la situación económica global, también lo hacen las finanzas del OOPS. Enfrentándose a un número cada vez mayor de refugiados y a nuevas demandas de servicios, el Organismo y las organizaciones no gubernamentales que ayudan a los refugiados se aproximan rápidamente a un punto crítico. Un arreglo justo del conflicto israelo-palestino —necesario desde hace tiempo— es la clave de los numerosos problemas que sufre el Oriente Medio; la solución biestatal ofrece la mejor oportunidad para poner fin al sufrimiento de los refugiados. La incapacidad de las partes para resolver sus diferencias ha provocado violencia que ha afectado a personas inocentes de ambas partes; además, ha tenido repercusiones a escala mundial, ya que muchos han explotado la situación para obtener ventajas geopolíticas. Mientras tanto, ha nacido una cuarta generación de palestinos con estatuto de refugiado. La Santa Sede considera la petición de Palestina de ser admitido como Estado miembro de las Naciones Unidas desde la perspectiva del intento por encontrar una solución definitiva. Deben tomarse decisiones arriesgadas en aras de la paz. Los palestinos tienen derecho a un Estado independiente, mientras que los israelíes tienen derecho a la seguridad en unas fronteras reconocidas internacionalmente.

64. Recordando que Jerusalén es el patrimonio espiritual del judaísmo, del cristianismo y del islam, el orador insta a las partes a que negocien de buena fe, garanticen la libertad religiosa en la ciudad y concedan acceso a los lugares sagrados a las personas de cualquier credo y nacionalidad. La comunidad internacional debe facilitar unas negociaciones positivas a fin de lograr un compromiso razonable que permita garantizar una paz justa y duradera en tierra sagrada.

Se levanta la sesión a las 18.00 horas.