



## Генеральная Ассамблея

Шестдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
3 November 2011

Russian  
Original: English

---

### Шестой комитет

#### Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 7 октября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Салинас Бургос ..... (Чили)

### Содержание

Пункт 78 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

11-53571 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Пункт 78 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/66/174 и Add.1)**

1. **Г-жа Ревелл** (Новая Зеландия), выступая от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что уголовная ответственность – одна из основополагающих оплотов законности и должна быть применима к каждому. Распространение ответственности за совершенные преступные деяния на должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций исключительно важно для репутации Организации, доверия к ней и эффективности ее деятельности, а также служит сдерживающим фактором. За последние шесть лет в плане обеспечения такой ответственности кое-что улучшилось. Так, группа КАНЗ приветствует тот факт, что дела шести должностных лиц и двух экспертов Организации Объединенных Наций были переданы для расследования и возможного уголовного преследования в государства гражданства.

2. Однако, чтобы восполнить пробелы в юрисдикции, государствам необходимо идти дальше. Группа КАНЗ обращается к государствам-членам с призывом рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и доложить о мерах, принимаемых с целью расследования подобных преступлений и возбуждения, при необходимости, уголовных дел против таких граждан. В принимающем государстве по отношению к ним может действовать иммунитет, но дома никакой безнаказанности быть не должно. Группа КАНЗ поддерживает предложение о принятии конвенции, в которой от государств-членов требовалось бы осуществлять уголовную юрисдикцию над своими гражданами, участвующими в зарубежных операциях Организации Объединенных Наций, что помогло бы укрепить легитимность и повысить репутацию таких операций.

3. **Г-н Багаи Хамане** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что, будучи крупными поставщиками и принимающей стороной для персонала миротворческих сил, страны, входящие в Движение неприсоединения, придают вопросу об ответственности большое значение. Признавая выдающийся вклад и жертвы

миротворцев Организации Объединенных Наций, Движение подчеркивает, что весь миротворческий персонал должен выполнять свои обязанности таким образом, чтобы Организация и впредь сохраняла свое реноме, доверие к себе, беспристрастность и свою репутацию. Наряду с этим Движение подчеркивает важность того, чтобы политика абсолютной нетерпимости по отношению ко всем случаям совершения миротворческим персоналом актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств проводилась и в дальнейшем.

4. Облегчить страдания жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств помогло бы осуществление Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/214. Аналогичным образом, незамедлительному выполнению подлежит резолюция 61/291 Генеральной Ассамблеи, касающаяся всестороннего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, поскольку она укрепит механизмы ответственности и поможет обеспечить проведение расследований по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

5. В связи с этим помочь ликвидировать какие бы то ни было пробелы в юрисдикции может полномасштабная реализация всеми государствами-членами резолюций 62/63, 63/119, 64/110 и 65/20 Генеральной Ассамблеи. Впоследствии для определения того, требуется ли принятие со стороны Генеральной Ассамблеи еще каких-либо дополнительных мер, можно провести соответствующую предварительную оценку. Важные политические и исправительные меры уже согласованы, но их еще необходимо осуществлять. Движение неприсоединения по-прежнему считает, что нужно добиться прогресса в отношении мер краткосрочного характера, а обсуждать проект конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций пока еще рано.

6. **Г-жа Кесада** (Чили), выступая от имени Группы Рио, говорит, что уголовные проступки должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций не должны оставаться безнаказанными, поскольку они наносят вред не только жертвам, но и репутации самой Организации, а также

отрицательно сказываются на выполнении соответствующих мандатов. И хотя доклад Генерального секретаря (A/66/174 и Add.1) свидетельствует о том, что некоторые государства уже предприняли шаги по установлению юрисдикции в отношении таких правонарушений, из него также явствует, что гораздо больше еще предстоит сделать для установления коллективной нетерпимости в отношении такой безнаказанности. В связи с этим, чтобы гарантировать единое понимание всеми государствами масштаба и толкования данной проблемы, важно уточнить значение таких терминов, как "уголовная ответственность", "должностные лица Организации Объединенных Наций" и "эксперты в командировках".

7. Важно, чтобы Комитет и впредь получал информацию об обоснованных обвинениях в преступной деятельности или злоупотреблениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, хотя сомнительно, что количество сообщенных случаев отражает реальные масштабы проблемы. Полезно было бы иметь больше информации о методах отчетности и отслеживания и применяемых критериях разграничения серьезных проступков и преступных деяний. Группа Рио принимает к сведению усилия Секретариата по введению единого порядка уведомления соответствующих государств-членов о серьезных обвинениях в проступках, к которым имеет отношение персонал в форме, размещенный в качестве экспертов в командировках. Такой же порядок должен быть введен применительно к инцидентам, касающимся должностных лиц и не носящих форму экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

8. Группа Рио подтверждает свою полную поддержку политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и прочему преступному поведению, но вместе с тем она еще раз заявляет о необходимости проведения этой политики с соблюдением законности и норм правосудия. Более того, Организации Объединенных Наций следует установить определенные стандарты помощи тем, чьи права были нарушены. Кроме того, Группа приветствует описанные в докладе Генерального секретаря (A/66/174) практические меры, касающиеся учебной подготовки и повышения осведомленности в отношении действующих в Организации Объединенных Наций стандартов поведения, и заявляет о своей поддержке трехуровневой стратегии недопущения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: профилактики, обеспечения исполнения и

исправительных мер. Секретариату и государствам-членам следует продолжить обсуждение вопросов учебной подготовки должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, а также сознательного отказа от привилегий и иммунитетов. Ведущая роль руководства имеет важнейшее значение для предотвращения ненадлежащего поведения. Можно наладить более продуктивное сотрудничество по целому ряду направлений, однако наибольшие проблемы возникают тогда, когда дело касается расследования на местах, судебного следствия и предоставления и оценки доказательств в ходе разбирательств, проводимых в административном порядке и по линии каких-либо ведомств.

9. **Г-н Камау** (Кения), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что обсуждаемый пункт повестки дня имеет важное значение для африканских государств, так как большое число должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в настоящее время размещены в Африке. Высоко оценивая помощь и жертвы со стороны миротворцев, должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, Группа с обеспокоенностью отмечает факты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенные некоторыми из этих лиц. Столь безответственное поведение подрывает репутацию Организации, доверие к ней и ее репутацию, а кроме того, причиняет большой вред жертвам. Чрезвычайно важно добиться того, чтобы преступные деяния никогда не оставались безнаказанными, а те, кто их совершает, подвергались преследованию. В этом плане необходимо по-прежнему следовать руководящему принципу абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным надругательствам и другим преступным деяниям.

10. С пробелами в юрисдикции, способными вызвать рост преступности и усилить страдания, надо бороться. Поэтому Группа приветствует предпринимаемые многими государствами-членами усилия к установлению юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, большое число государств-членов заявило о своей готовности предоставить помощь в проведении расследований по уголовным делам, а также в том, что касается процедур выдачи. Особое внимание Группа африканских государств обращает на важность укрепления национального судебного потенциала путем

сотрудничества по линиям совместного использования информации, обмена опытом и правовой помощи.

11. Группа африканских государств высоко оценивает доработанные учебные материалы по подготовке перед развертыванием, которые подготовила Группа по вопросам поведения и дисциплины, и рекомендует странам, предоставляющим войска, обсуждать проблемы сексуальных надругательств и других видов преступной деятельности на обязательных занятиях по подготовке перед развертыванием. В резолюциях 62/63 и 63/119 Генеральной Ассамблеи предусмотрены важные политические и исправительные меры, которые, будучи реализованными в полном объеме, помогли бы справиться с проблемой привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

12. **Г-н Салем** (Египет) говорит, что гарантированное распространение уголовной ответственности на персонал Организации Объединенных Наций, находящийся в командировках, чрезвычайно важно для поддержания репутации Организации, а также может послужить мощным предупредительным сигналом. В случаях, когда в адрес должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций выдвигаются обоснованные обвинения, Организация должна сотрудничать с правоохранительными и судебными органами государств-членов, против граждан которых такие обвинения выдвигаются.

13. Главными средствами профилактики, используемыми применительно к операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям, являются учебная подготовка и информационно-просветительская работа. В Египте, являющемся одной из главных стран, предоставляющих войска, придают особое значение соблюдению высоких стандартов поведения, а все члены выделяемого им военно-полицейского персонала проходят обязательную подготовку перед развертыванием. Кроме того, египетское право допускает довольно широкое применение экстерриториальной юрисдикции *ratione personae*, что позволяет возбуждать дела в отношении граждан Египта, совершивших преступления за рубежом. Египет также заключил большое число двусторонних соглашений о взаимной правовой помощи, облегчающих сотрудничество в проведении уголовных расследований.

14. Делегация оратора еще раз заявляет о том, что она твердо поддерживает политику абсолютной нетерпимости, и обращается с призывом продолжать и расширять сотрудничество между государствами-

членами, а также между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций. Задача, которую необходимо решать в первую очередь, состоит в том, чтобы найти пути обеспечения ответственности в соответствии с принципами верховенства закона и надлежащего отправления правосудия, а также с Уставом Организации Объединенных Наций.

15. **Г-н Штюрхлер** (Швейцария) говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны отвечать за совершенные ими преступления, потому что подобные деяния подрывают доверие к Организации и ее легитимность. На государствах-членах и Генеральном секретаре лежит обязанность перед принимающими государствами не допускать подобных правонарушений и наказывать за них. Государства должны обеспечить, чтобы их граждане, совершившие то или иное преступление во время нахождения в командировке по линии Организации Объединенных Наций, могли быть привлечены к ответственности, при необходимости, усовершенствовав свое законодательство с учетом принципа активной правосубъектности. Выражая удовлетворение по поводу принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 65/20, в которой содержится настоятельный призыв к государствам рассмотреть, если они еще не сделали этого, вопрос об установлении юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, делегация оратора все же отмечает, что в этой резолюции ничего не сказано о военном персонале.

16. Делегация оратора желает, чтобы система представления докладов Генеральному секретарю была усовершенствована таким образом, чтобы она предусматривала ежегодные доклады по каждому инциденту, в которых указывались бы гражданство предполагаемых правонарушителей и меры, принятые для предотвращения повторения подобных инцидентов. Генеральный секретарь мог бы составить списки государств, которые уже применяют принцип активной правосубъектности по отношению к своим должностным лицам и экспертам в командировках, чтобы побудить и другие государства поступить аналогичным образом. В долгосрочной перспективе наиболее подходящим решением было бы разработать проект всеобъемлющей международной конвенции, действие которой распространялось бы на все категории персонала, задействованного в операциях и миссиях по поддержанию мира.

17. **Г-жа Энерсен** (Норвегия) говорит, что существует широкое согласие относительно того, что

тяжкие преступления не должны оставаться безнаказанными. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства могут быть средствами ведения войны и даже представлять собой военные преступления. Подобные действия, совершаемые должностными лицами и экспертами Организации Объединенных Наций при исполнении своих должностных обязанностей в ситуациях конфликтов и постконфликтный период, противоречат самой сути защищаемых Организацией ценностей и подрывают доверие к ней и ее легитимность. Делегация оратора заявляет о своей полной поддержке политики абсолютной нетерпимости по отношению к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами Организации Объединенных Наций, так как безнаказанность порождает гнев, подозрения и недоверие. И хотя информационно-просветительская работа и учебная подготовка по вопросам стандартов поведения, безусловно, необходимы, в случаях, когда, несмотря на такую подготовку, преступления все же совершаются, исправительные меры также должны приниматься.

18. Делегация оратора настоятельно призывает все государства установить юрисдикцию в отношении тяжких преступлений, совершаемых их гражданами при исполнении обязанностей в составе миссий Организации Объединенных Наций: когда преступление совершается в государстве в период конфликта или в постконфликтный период, другое надежное решение проблемы может отсутствовать. Кроме того, делегация призывает государства сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций, когда выдвигаются обвинения в тяжких преступлениях. Конкретные рекомендации относительно укрепления такого сотрудничества содержатся в резолюции 65/20 Генеральной Ассамблеи. Однако часть этих рекомендаций дается с отсылкой к нормам внутригосударственного права. Очевидно, что сотрудничество должно осуществляться в соответствии с национальным законодательством, но не менее очевидно и то, что действующее национальное законодательство не может служить оправданием для отказа от сотрудничества. Государства должны, скорее, быть готовы к рассмотрению вопроса о внесении соответствующих поправок в свое национальное законодательство.

19. Делегация оратора с обеспокоенностью отмечает, что, хотя в докладе Генерального секретаря (A/66/174) содержится полезная информация о случаях, когда достоверные сообщения о возможных правонарушениях доводились до сведения государств, чьи граждане, предположительно, их совершили,

откликов от государств Организация Объединенных Наций получила немного. Делегация была бы благодарна Секретариату за предоставление предварительной оценки того, соответствует ли число сообщенных случаев реальному положению дел. Следовало бы рассмотреть также вопрос о внедрении механизмов представления информации, которыми легко могли бы воспользоваться потенциальные жертвы.

20. **Г-н Руис** (Колумбия) говорит, что вопрос об уголовной ответственности затрагивает два важнейших принципа Организации Объединенных Наций – борьбу с безнаказанностью и поддержание международного мира и безопасности. Несмотря на то что Колумбия не выделяла свои силы в состав военных контингентов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, она командировала свой военный персонал в состав других многонациональных сил и направляла полицейские контингенты для выполнения функций наблюдателей в рамках нескольких миссий Организации Объединенных Наций, а следовательно, имеет в этом деле некоторый опыт.

21. Организация Объединенных Наций размещает военный персонал в каком-либо государстве-члене с согласия этого государства. Однако в исключительных случаях она может, отступая от принципа внутренней компетенции, закрепленного в пункте 7 статьи 2 Устава, направить военных, с разрешения Совета Безопасности, и без такого согласия. При этом сохраняется презумпция того, что участвующие в таких миссиях военнослужащие будут действовать в рамках мандата, определенного в соответствующей резолюции Совета Безопасности, и этот мандат будет трактоваться ограничительно, а любой их поступок будет считаться личным поступком человека, не подлежащим защите на основании того или иного соглашения о статусе сил или признанного функционального иммунитета.

22. Хотя типовым меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, предусмотрено, что эти страны обладают исключительным правом осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом, в нем не предусмотрено обязательство возбуждать преследование в отношении предполагаемых правонарушителей. В той же правовой норме, которой государства территориальной юрисдикции лишаются права возбуждать преследование в отношении членов миссий, конкретное требование поступать аналогичным образом должно предъявляться к государствам, предоставляющим войска.

23. Что касается преступлений на сексуальной почве, к несчастью, наиболее часто совершаемых в ходе операций по поддержанию мира, в бюллетене Генерального секретаря "Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств" (ST/SGB/2003/13) указано, что такие дела могут передаваться национальным органам для уголовного преследования, но там ничего не говорится о конкретной юридической обязанности подвергать предполагаемых правонарушителей уголовному преследованию или мерам дисциплинарного воздействия. Нормы, предусмотренные в этом бюллетене, должны приобрести форму юридического требования и быть включены во все соглашения, заключаемые в письменном виде Генеральным секретарем с государствами, предоставляющими войска. Но даже если такие нормы будут приняты государствами в одностороннем порядке, они в любом случае станут нормами обычного международного права и надобность в заключении специальных соглашений отпадет.

24. **Г-н Куриен** (Индия) говорит, что в его стране испытывают беспокойство в связи с тем, что, несмотря на провозглашенную Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости и принятые ею кодексы поведения, должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций совершают тяжкие преступления. Все должностные лица, признанные виновными в совершении тяжких преступлений, должны подвергаться преследованию и нести ответственность, поскольку деяния подобного рода пагубно сказываются не только на жизни жертв и обстановке в принимающих странах, но и на доверии к Организации Объединенных Наций и ее репутации. Поэтому делегация оратора приветствует резолюцию 65/20 Генеральной Ассамблеи и надеется, что ее осуществление поможет восполнить юрисдикционные пробелы, существующие в государствах-членах, которые сегодня еще не осуществляют экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершаемых их гражданами за рубежом. В его стране эта резолюция уже выполняется: действие Уголовного кодекса Индии распространяется на экстерриториальные правонарушения, совершенные ее гражданами, работающими как на родине, так и за рубежом.

25. Что касается призыва к государствам сотрудничать друг с другом в проведении расследований и уголовного преследования в отношении предполагаемых преступников, то в Уголовно-процессуальном кодексе Индии имеются

тщательно продуманные нормы о взаимной правовой помощи в уголовных делах. Кроме того, страна заключила ряд двусторонних соглашений о взаимной правовой помощи, которые должны облегчить сотрудничество в проведении расследований по уголовным делам и осуществлении выдачи. Власти Индии сотрудничают со всеми юрисдикциями и с Организацией Объединенных Наций в расследовании преступлений, совершенных любым индийским должностным лицом или экспертом в командировке. В Законе об экстрадиции предусмотрена выдача лиц, виновных в совершении преступлений, которые служат основанием для экстрадиции. Если двусторонний договор о выдаче или оказании взаимной правовой помощи в уголовных делах отсутствует, правительство может предоставить в каждом отдельном случае помощь на взаимной основе, опираясь в качестве правовой базы (в том, что касается выдачи) на соответствующую международную конвенцию.

26. Делегация оратора приветствует прилагаемые Организацией усилия по обеспечению учебной подготовки и информационно-просветительской работы по вопросам сексуальной эксплуатации и стандартам, соблюдения которых она требует от своих должностных лиц и экспертов в командировках. Чтобы решать проблему ответственности, необязательно разрабатывать международную конвенцию. Вместо этого государствам-членам необходимо проследить за тем, чтобы в их законах предусматривалась юрисдикция возбуждать уголовные дела в отношении их граждан, исполняющих обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за рубежом, и содержались положения, касающиеся международной помощи в расследовании и преследовании соответствующих преступлений.

27. **Г-н Ю Ки Юн** (Республика Корея) говорит, что отсутствие возможности предавать должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в руки правосудия создает ложное впечатление, что те иммунитеты, которыми они пользуются, предоставлены им для их личной выгоды; в действительности иммунитеты предоставляются персоналу Организации Объединенных Наций не для личной выгоды, а для обеспечения независимого выполнения их функций и могут быть отменены, если они препятствуют отправлению правосудия. Частые злоупотребления этими иммунитетам могут серьезно подорвать доверие к Организации и создать о ней нелицеприятное впечатление.

28. В данном контексте делегация оратора приветствует тот факт, что за последний отчетный

период восемь обвинений против должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций были переданы для расследования и возможного возбуждения уголовных дел в государства их гражданства, а также последующие контакты по данным вопросам между двумя этими государствами и Управлением по правовым вопросам. То, что такая передача имела место, представляет собой реальный шаг по пути обеспечения уголовной ответственности персонала Организации Объединенных Наций. Государства гражданства должны предпринять необходимые шаги по расследованию и преследованию таких случаев и информировать Организацию о полученных в рамках их юрисдикций результатах.

29. Для предотвращения совершения неправомерных действий лицами, находящимися на службе Организации Объединенных Наций, с ними необходимо регулярно проводить занятия по вопросам, связанным с Кодексом поведения персонала Организации Объединенных Наций. Делегация оратора высоко оценивает тот факт, что Группа по вопросам поведения и дисциплины и страны, предоставляющие войска, проводят подготовку перед развертыванием, что помогает обеспечить соблюдение высочайших стандартов поведения и решать связанные с дисциплиной вопросы на местах.

30. Делегация оратора рекомендует Генеральному секретарю и впредь защищать должностных лиц Организации Объединенных Наций, сообщающих о ненадлежащем поведении других служащих и экспертов в командировках, от возможных мер возмездия. И наконец, государства, осуществляющие юрисдикцию, на всем протяжении уголовного разбирательства должны соблюдать стандарты прав человека (в том числе процессуальные нормы), предусмотренные соответствующими актами международного и внутригосударственного права.

31. **Г-н Маса Маргелли** (Сальвадор) говорит, что делегация его страны хотела бы еще раз заявить о своей позиции, согласно которой нельзя допускать, чтобы должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций совершали преступления, особенно в ходе операций по поддержанию мира. В понятии уголовной ответственности, являющемся базовым для любой системы правосудия, находит свое отражение принцип, согласно которому все люди, независимо от занимаемого ими положения или выполняемых ими функций, должны быть равны перед законом.

Поскольку от должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций требуется исполнение своих обязанностей в соответствии с нормами внутригосударственного и международного права, а также принципами Устава, на тяжкие преступления, например против жизни, неприкосновенности или свободы личности, иммунитет распространяться не должен. Такие преступления противоречат самой природе их обязанностей и подрывают доверие к Организации.

32. В судах Сальвадора признается принцип территориальности, в соответствии с которым сальвадорское право может применяться в отношении любых преступных деяний, совершенных на территории страны, в том числе действий должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В законодательстве Сальвадора признается принцип активной правосубъектности, позволяющий возбуждать преследование в отношении сальвадорских граждан, совершивших преступление за рубежом, если в судах государства, где соответствующее преступление было совершено, дела против них не возбудили.

33. Кроме того, чтобы сделать возможным эффективное преследование, государства должны сотрудничать друг с другом и с международными организациями. Исключительно важно продолжать непрерывное обучение должностных лиц, занятых в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, развивать институты взаимной правовой помощи и экстрадиции, а также поддерживать механизмы, помогающие государствам укреплять свой потенциал для расследования тяжких преступлений и уголовного преследования лиц, их совершивших, а в перспективе также компенсации ущерба жертв.

34. **Г-н Калинин** (Российская Федерация) говорит, что меры, одобренные Генеральной Ассамблеей по результатам работы Шестого комитета, значительно улучшили положение дел в плане борьбы с преступлениями, совершаемыми должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Правительство его страны полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости по отношению к таким преступлениям и выражает особую обеспокоенность тем, что случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций продолжают повторяться.

35. Из доклада Генерального секретаря (A/66/174) видно, что в распоряжении государств-членов и самой

Организации имеется множество разнообразных средств борьбы с безнаказанностью. Ключевым моментом является неукоснительное соблюдение имеющихся стандартов, а также необходимость постоянного укрепления каналов связи между государствами и Организацией Объединенных Наций. Главную роль в осуществлении уголовной юрисдикции должно играть государство гражданства сотрудников Организации, подозреваемых в совершении ненадлежащих действий. Это обеспечит защиту права на справедливое судебное разбирательство. В связи с этим в Уголовном кодексе Российской Федерации и соответствующих международных договорах, участницей которых она является, имеются положения, согласно которым людей можно привлекать к уголовной ответственности за преступления, совершенные ими за рубежом. И самое главное – Секретариату нужно добиться того, чтобы обмен информацией с государствами, граждан которых это касается, осуществлялся полностью и своевременно. Учитывая, что в основе большинства сообщаемых фактов преступлений лежит стремление к финансовой выгоде и что число соответствующих случаев невелико, каждый из них требует внимательного изучения и принятия соответствующих мер профилактики.

36. Делегация оратора положительно оценивает тот факт, что персонал Организации Объединенных Наций проходит подготовку перед развертыванием, и приветствует шаги, предпринимаемые в целях защиты от необоснованных обвинений. Лица, репутации которых был нанесен ущерб, имеют право на соответствующую компенсацию. Правительство страны оратора выступает за устранение правовых препятствий к осуществлению уголовного преследования. Прежде чем вести речь о необходимости разработки и принятия юридически обязывающего документа, такого как международная конвенция, этот вопрос необходимо внимательно изучить.

37. **Г-н Рамафале** (Лесото) говорит, что уголовная ответственность является одним из основополагающих столпов верховенства закона и поведение должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций должно задавать в этом отношении высочайшие стандарты. Если ответственность за совершение уголовных преступлений будет распространяться на таких должностных лиц и экспертов, это обеспечит безупречную репутацию Организации Объединенных Наций и доверие к ней.

38. Делегация его страны поддерживает политику абсолютной нетерпимости по отношению к

сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, изложенную в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/65/742); эта политика, гарантирующая ответственность персонала Организации Объединенных Наций, является неотъемлемой частью принципов ее руководства. Сегодня главный вопрос – как это осуществить в соответствии с принципами верховенства закона и надлежащего соблюдения процессуальных норм и согласно положениям Устава.

39. Более тесного сотрудничества и более полного обмена информацией между государствами-членами, а также между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами лучше всего добиваться путем создания обязательной международно-правовой базы и поощрения государств к тому, чтобы они устанавливали и осуществляли уголовную юрисдикцию над своими гражданами, которые, участвуя в операциях Организации Объединенных Наций, совершают преступления в принимающих государствах. Это поможет восполнить пробелы в юрисдикции, препятствующие возбуждению преследования. Преступления, совершаемые персоналом, участвующим в операциях Организации Объединенных Наций, оказывают пагубное воздействие на жизнь жертв, ситуацию в принимающей стране и на то доверие, которое международное сообщество оказывает Организации Объединенных Наций. Данная проблема требует комплексного решения.

40. **Г-жа Туна** (Демократическая Республика Конго) говорит, что, судя по докладу Генерального секретаря (A/66/174), большого прогресса в борьбе с безнаказанностью с момента представления прошлогоднего доклада достичь не удалось, что во многом объясняется неэффективностью подхода, осуществлявшегося Комитетом. Делегация ее страны вновь призывает разработать международную конвенцию по уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

41. В резолюции 65/20 Генеральной Ассамблеи признается, что персонал Организации Объединенных Наций совершает при исполнении своих обязанностей тяжкие преступления, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Правительство страны оратора, которому операции по поддержанию мира, проводившиеся Организацией Объединенных Наций, принесли большую пользу, признает, что персонал Организации часто работает в тяжелых и опасных условиях. Оно благодарно международному сообществу за те жертвы, которые



были принесены в прошлом, и жалеет по поводу того, что эти жертвы омрачаются возмутительным поведением отдельных лиц.

42. Обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвигавшиеся против сотрудников Организации Объединенных Наций во время проведения миротворческих операций в Боснии и Герцеговине, Косово, Камбодже, Тиморе-Лешти, Западной Африке и, наконец, в собственной стране оратора, заставили Организацию прилагать систематические усилия к тому, чтобы покончить с инцидентами подобного рода, а также принять политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В связи с этим Генеральная Ассамблея учредила Специальный комитет по уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций с целью выработки проекта конвенции по данному вопросу.

43. Делегация оратора призывает государства-члены принять срочные меры к тому, чтобы гарантировать возможность привлекать персонал Организации Объединенных Наций к уголовной ответственности, а также установить национальную юрисдикцию в отношении тяжких преступлений, совершаемых их гражданами при исполнении своих служебных обязанностей во время операций, проводимых Организацией. Когда совершаются тяжкие преступления, особенно связанные с сексуальным насилием, в совершении которых обвиняются должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, следует отказаться от их иммунитета, чтобы получить возможность предавать их в руки правосудия тех субъектов юрисдикции, в которые они были командированы, по месту совершения преступлений. Если лицо, совершившее преступление, не способно предоставить жертве компенсацию, должен действовать принцип двойной ответственности такого лица и Организации Объединенных Наций.

44. **Г-н Патрачай** (Таиланд) говорит, что, как страна, предоставляющая войска, Таиланд придает большое значение проблеме уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что эти лица оказываются причастными к большому числу дел уголовного характера. Таиланд полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости по отношению к преступлениям должностных лиц

Организации Объединенных Наций, особенно тех, которые связаны с сексуальными надругательствами, насилием и эксплуатацией женщин и детей. Дело в том, что, если такие преступления будут оставаться безнаказанными, это подорвет репутацию миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и доверие к ним, а также репутацию и доверие к самой Организации.

45. Правительство страны оратора решительно поддерживает резолюцию 65/20 Генеральной Ассамблеи, содержащую призыв к государствам установить юрисдикцию в отношении предусмотренных действующими в них нормами уголовного права тяжких преступлений, совершаемых их гражданами при исполнении служебных обязанностей в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Не менее важное значение имеет и сотрудничество в уголовных расследованиях и уголовном судопроизводстве между государствами гражданства предполагаемых правонарушителей и принимающими государствами, а также между государствами и Организацией Объединенных Наций.

46. Бремя предотвращения таких преступлений лежит как на Организации Объединенных Наций, так и на тех ее государствах-членах, граждане которых несут службу в составе миссий Организации Объединенных Наций. Государствам нужно тщательно отбирать компетентный персонал и внедрять эффективные механизмы мониторинга, а Организации – обеспечить, чтобы весь поступивший в ее распоряжение персонал в обязательном порядке прошел надлежащую подготовку перед развертыванием. Большое значение имеет непрерывное сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

47. **Г-жа Таджуддин** (Малайзия) говорит, что правительство ее страны поддерживает политику абсолютной нетерпимости по отношению к тяжким преступлениям, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Оно обеспокоено любыми действиями, которые оскверняют благородные усилия и жертвы персонала и экспертов Организации Объединенных Наций, предпринятые и понесенные ими в составе миротворческих и других миссий. В 1996 году в целях повышения добросовестности персонала миротворческих сил был создан Малазийский центр подготовки миротворцев, превратившийся с тех пор в учебное заведение

мирового уровня, в котором особое внимание уделяется международному гуманитарному праву и соблюдению принципа верховенства закона.

48. Правительство страны оратора выражает обеспокоенность в связи с тем, что пробелы в юрисдикции делают возможным существование безнаказанности. Государствам и соответствующим международным организациям необходимо договориться о том, что за совершением преступных деяний будут следовать соответствующие наказания уголовно-правового и дисциплинарного характера. Для этого требуется, чтобы расследования проводились, а дела возбуждались без промедления. Правительство страны оратора выражает признательность за данное обязательство предать в руки правосудия ответственных за случившиеся недавно в одной из зон конфликта смерть и ранение двух малазийских журналистов, которое стало четким сигналом о том, что уголовные проступки со стороны миротворческих сил не останутся безнаказанными.

49. Учитывая, что большинство категорий, на которые может распространяться проект конвенции, уже в достаточной степени регулируются нормами национального законодательства, заключенных Организацией Объединенных Наций соглашений о статусе сил и международного гуманитарного права, рабочей группе по уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировке Организации Объединенных Наций следует определить вопросы, имеющие существенное значение, и изучить возможные варианты их решения, независимо от предложений, содержащихся в проекте конвенции, подготовленном по данному вопросу Группой экспертов по правовым вопросам.

50. **Г-н Котце** (Южная Африка), касаясь дел, упомянутых в пункте 61 доклада Генерального секретаря (A/66/174), говорит, что делегация его страны считает достойными особого сожаления поступившие заявления о возможных сексуальных надругательствах над несовершеннолетними, но высоко оценивает тот факт, что по этим обвинениям было начато соответствующее расследование. Делегация приветствует принятые государствами на национальном уровне меры по установлению юрисдикции в отношении тяжких преступлений, которые, будучи предусмотренными в их национальном праве, совершаются их гражданами при исполнении служебных обязанностей в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, поскольку такие меры свидетельствуют о наличии у этих государств желания

не допускать очернения образа Организации Объединенных Наций. Масштабы преступлений, предположительно совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций, можно оценить лишь на основе взаимности, обмена информацией и своевременного реагирования на запросы о ее предоставлении, направляемые как государствами-членами, так и самой Организацией. На основании действующего в стране законодательства, имплементирующего нормы Римского статута Международного уголовного суда, суды Южной Африки обладают экстерриториальной юрисдикцией в отношении международных преступлений и актов терроризма, подпадающих под действие ее законов о борьбе с терроризмом. Делегация оратора приветствует меры, принятые Организацией Объединенных Наций в форме программ подготовки и информационно-просветительской работы, защиты осведомителей и деятельности созданных ею групп по вопросам поведения и дисциплины.

51. **Г-н Земет** (Израиль) говорит, что считает важным, чтобы уголовная ответственность распространялась на любое должностное лицо и любого эксперта в командировке Организации Объединенных Наций, совершивших в ходе проводимой Организацией операции тяжкие преступления. Помимо того, что такие преступления причиняют вред самим их жертвам, они наносят большой ущерб принимающей стране, а также намного снижают эффективность мандата Организации Объединенных Наций и подрывают ее репутацию. Правительство страны оратора поддерживает резолюцию 65/20 Генеральной Ассамблеи и настоятельно призывает государства принять все необходимые меры для недопущения безнаказанности, в том числе путем восполнения юрисдикционных пробелов и осуществления юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершаемых их гражданами при исполнении служебных обязанностей по линии Организации Объединенных Наций. Хорошей основой для прогресса может служить укрепление сотрудничества между государствами, а также между государствами и Организацией Объединенных Наций.

52. Правительство страны оратора приветствует принимаемые Секретариатом меры по искоренению противоправного поведения, в том числе программы подготовки перед развертыванием и разработку департаментами операций по поддержанию мира и полевой поддержки трехуровневой стратегии недопущения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Конструктивную роль Организация Объединенных Наций может сыграть в обеспечении

государствам возможности разрабатывать национальное законодательство, направленное на противодействие преступлениям, совершаемым их гражданами в составе миссий Организации.

53. Учитывая то обстоятельство, что мнения государств по поводу выработки новой конвенции об уголовной ответственности расходятся, правительство страны оратора считает, что эффективнее было бы обсудить важные меры практического характера, а вопрос о форме на время отложить.

54. **Г-н Арбогаст** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за совершенные ими преступления чрезвычайно важно. Правительство страны оратора приветствует передачу обоснованных обвинений, выдвинутых против должностных лиц Организации Объединенных Наций за истекший отчетный период, в государства гражданства и настоятельно призывает эти государства принять необходимые меры и докладывать о ходе рассмотрения дел Организации Объединенных Наций. Государства играют ключевую роль в деле сокращения числа злоупотреблений, допускаемых их гражданами во время службы в миротворческих силах Организации Объединенных Наций и при исполнении других функциональных обязанностей. Подготавливаемые Секретариатом доклады о мерах, принимаемых государствами по расследованию и рассмотрению переданных им дел, могут сослужить пользу всем государствам. Достойны одобрения также предпринимаемые Организацией Объединенных Наций усилия по проведению подготовки перед развертыванием и обучения в ходе осуществления миссии относительно стандартов поведения.

55. Правительство страны оратора не убеждено, что выработка многосторонней конвенции будет лучшим средством обеспечения ответственности, в частности, поскольку неясно, является ли главной причиной трудностей в осуществлении преследования отсутствие юрисдикции. Если привлечению к ответственности препятствуют отсутствие политической воли, нехватка ресурсов, необходимых для эффективного уголовного преследования, или действующие на местах законы, которыми неадекватно решается вопрос о брачном возрасте, то конвенция, восполняющая пробелы теоретического характера, большой пользы не принесет.

56. **Г-н Альманзуки** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что проблема ответственности

чрезвычайно важна, поскольку влияет на репутацию Организации Объединенных Наций, доверие к ней, ее нейтральность и беспристрастность. Политика абсолютной нетерпимости должна применяться ко всем преступным деяниям (включая сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и финансовые нарушения), совершаемым должностными лицами и экспертами Организации Объединенных Наций, которых за такие деяния нужно по справедливости наказывать, поскольку они не только наносят вред своим жертвам, но и подрывают репутацию Организации, а также снижают эффективность ее деятельности. Делегация выступает за активизацию информационно-просветительской и учебной работы среди персонала Организации Объединенных Наций, в том числе среди тех, кто ведет работу по линии миротворчества и находится в командировках. Это должно обеспечить соблюдение ими стандартов поведения, касающихся, в частности, уважения законов стран, в которых они работают. В случае совершения таким персоналом преступлений в принимающей стране необходимо установить четкие критерии отказа от иммунитета, чтобы дать судебным властям такой страны возможность осуществлять юрисдикцию и подвергать предполагаемых правонарушителей преследованию по закону.

57. В стране оратора были приняты законы, направленные на борьбу с безнаказанностью преступлений, совершаемых не только на ее территории, но и за ее пределами при наличии обстоятельств, предусмотренных двусторонними, региональными и международными инструментами, участником которых она является. Аналогичным образом, страна оратора присоединилась к ряду инструментов, связанных с предоставлением взаимной правовой и судебной помощи. Она соблюдает положения всех подобного рода инструментов и осуществляет активное сотрудничество по таким направлениям, как обмен информацией, выдача преступников и расследование тяжких преступлений, включая некоторых из тех, которые совершили должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций.

58. **Г-н Эден Чарльз** (Тринидад и Тобаго) говорит, что в его регионе вклад должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в укрепление международного мира и безопасности (например, после землетрясения 2010 года на Гаити) очевиден. Но если тех, кто нарушает местные и международные законы, не будут предавать в руки правосудия (при неуклонном соблюдении соответствующих гарантий процессуально-судебного

порядка), то Организацию Объединенных Наций могут обвинить в поощрении практики безнаказанности. Привлечение правонарушителей к ответственности поможет восстановить доверие между жертвами преступлений, а если этого не сделать, то это будет иметь пагубные последствия для работы Организации. Правительство страны оратора поддерживает неустанные усилия Генерального секретаря по ужесточению политики абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых должностными лицами Организации Объединенных Наций. Его правительство считает доклад Генерального секретаря (A/66/174), содержащий обзор мер, принимаемых государствами для создания возможности подвергать преследованию их граждан, совершающих преступления во время участия в операциях Организации Объединенных Наций, весьма полезным в плане анализа собственного законодательства для обеспечения его соответствия международным обязательствам страны.

59. Следуя в русле резолюции 65/20 Генеральной Ассамблеи, делегация оратора настоятельно призывает к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и входящими в нее государствами-членами, направленного на обеспечение возможности получать доказательства, которые можно использовать для осуществления результативного преследования и оправдания несправедливо обвиняемых. На внутригосударственном уровне требуется ликвидировать пробелы в законодательстве и обеспечить правовую определенность. На международном уровне существует острая необходимость в подготовке свода общих норм, на основании которых государства могли бы независимо от существующих в них правовых систем предавать в руки правосудия членов персонала Организации Объединенных Наций, совершающих уголовные правонарушения. Учитывая крайнюю необходимость работы над вопросом об ответственности в целях укрепления верховенства закона на национальном и международном уровнях, Шестой комитет должен продолжить дальнейшее рассмотрение данного пункта повестки дня.

60. **Г-н Хассан Али Хассан Али** (Судан) говорит, что делегация его страны приветствует принимаемые отдельными государствами меры по преданию в руки правосудия тех своих граждан, которые совершили преступления, находясь на службе в составе миссий Организации Объединенных Наций. Как и в прошлые годы, на территории его страны по-прежнему остается больше представителей миссий Организации

Объединенных Наций, чем где-либо еще. Учитывая это, опыт завершившейся Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и продолжающейся Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) подтверждает важность обсуждения данного пункта повестки дня.

61. Важно продолжать придерживаться политики абсолютной нетерпимости по отношению к любым преступлениям, совершаемым представителями миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, в частности к тем, которые связаны с посягательством на благопристойность, в особенности в общинах с традиционным и консервативным укладом жизни. Терпимое или снисходительное отношение к любому противоправному поведению может резко нарушить ход работы миссий, которые могут подвергнуться обвинениям или нападениям, временно прекратить выполнять свои задачи, а в худшем случае – стать участниками конфликта. В интересах поддержания профессионализма и добросовестности в работе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также обеспечения доброжелательного к ним отношения в принимающей стране любые действия персонала таких миссий, противоречащие их целям и задачам, должны получать суровую оценку. Должны приниматься меры, гарантирующие соблюдение стандартов поведения, установленных Организацией Объединенных Наций для своего персонала во всех областях – сексуальной, профессиональной или какой-либо еще. Должен выдерживаться политический курс, заданный резолюциями 63/62 и 63/119 Генеральной Ассамблеи, поскольку от него не только зависит успех Организации в деле сохранения международного мира и безопасности, но он также может служить целям укрепления связей между государствами-членами и сокращения разрывов между внутригосударственным и международным правом.

62. **Г-жа Хабтемариам** (Эфиопия) говорит, что должностные лица Организации Объединенных Наций пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми для независимого выполнения своих функций, но они не освобождаются от обязанности соблюдать международное право и законы принимающей страны. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны нести ответственность за преступления, совершенные ими в нарушение этих законов. По международному праву государства могут осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении

лиц, обладающих иммунитетом, на основании общепризнанного принципа гражданства. Однако делать это они не обязаны и могут сами решать, наделять ли свои суды компетенцией рассматривать преступления, совершаемые их гражданами при исполнении служебных обязанностей в составе миссий Организации Объединенных Наций. Эфиопские суды обладают компетенцией возбуждать дела в отношении своих граждан, которые, исполняя служебные обязанности в составе миссий Организации Объединенных Наций, совершают преступления, наказуемые по Уголовному кодексу Эфиопии и праву принимающего государства. Юридические действия, совершаемые в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, не должны осложнять задачу, для выполнения которой предоставляется иммунитет: должностным лицам и экспертам в командировках Организации Объединенных Наций иммунитет предоставляется исключительно в интересах Организации Объединенных Наций, а не для личной выгоды отдельных лиц. Чтобы обеспечить ответственность, государства-члены должны принять все меры, требующиеся для установления юрисдикции в отношении преступлений, предположительно, совершаемых их гражданами при исполнении служебных обязанностей в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

63. **Г-жа Уморен** (Нигерия) говорит, что ее страна предоставляет наиболее многочисленные контингенты в состав персонала миссий Организации Объединенных Наций. С точки зрения правительства ее страны, персонал Организации Объединенных Наций – прежде всего и главным образом граждане своих собственных государств. Иммунитет предоставляется им исключительно в целях сохранения единства фундаментальных характеристик Организации, а не для личной выгоды. Когда персонал Организации Объединенных Наций, скрываясь под иммунитетом, совершает низкие и противоправные поступки, например сексуальные надругательства, это вызывает опасение, что в Организации начинает развиваться безнаказанность. Делегация оратора одобряет факт принятия Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости по отношению к серьезным проступкам своих должностных лиц и экспертов в командировках.

64. Однако государствам-членам нужно и самим устанавливать юрисдикцию, на основании которой можно было бы разбираться с преступлениями, совершаемыми их гражданами в этом служебном

качестве. Нигерия предпочитает возбуждать уголовное преследование против таких правонарушителей. Когда Шестой комитет будет рассматривать этот пункт повестки дня на своей шестьдесят седьмой сессии, оратор настоятельно призывает государства обратить внимание на "серые зоны" еще не достигнутого консенсуса и задуматься над проблемами отсутствия в некоторых государствах политической воли или экстерриториальной юрисдикции, с тем чтобы разработать приемлемый на общемировом уровне документ.

*Заседание закрывается в 12 ч. 20 м.*