



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
14 February 2012
Chinese
Original: English

第三委员会

第 23 次会议简要记录

2011 年 10 月 19 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 哈尼夫先生 (马来西亚)

目录

议程项目 69：促进和保护人权

- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 69：促进和保护人权 (A/66/87)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径 (A/66/156、161、203、204、216、225、253、254、262、264、265、268、269、270、271、272、274、283、284、285、289、290、293、310、314、325、330、342 和 Add.1 及 372)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告 (A/66/267、322、343、358、361、365、374 和 518)

1. **Pillay**女士 (联合国人权事务高级专员) 介绍了其主要侧重于人权事务高级专员办事处 (人权高专办) 六个优先专题的年度报告 (A/66/36)。她说，中东和北非的抗议活动再次肯定，人权已经影响到那些镇压和剥夺权利状况曾经显得不可改变的地区。其办事处力求支持国家一级和国际论坛上对公民、政治、经济和社会权利的追求。

2. 关于人权机制，人权高专办欣见所有 193 个会员国都参加了普遍定期审议进程。人权高专办为准备接受审议的国家提供支持，并提出切实可行的办法来贯彻落实各项建议。超过 89 个会员国向特别程序发出长期邀请，但任务执行人在获准访问各国，包括一些发出邀请的国家方面仍然面临困难。因此，她促请大会鼓励深化国家、区域和国际各级的对话。

3. 条约机构数量在过去 10 年翻倍，加入条约机构的国家和报告也相应增加；消极一面则是系统超负荷。其办事处正在促进利益攸关方之间的对话，以便提出强化系统的建议。办事处管理的电子工具“世界人权索引”是研究和宣传人权机制工作的创新工具。它使得人权条约机构和特别程序的建议和意见得以广泛传播，以协助各国落实各项建议并简化国家一级的后续行动。

4. 其办事处继续提请注意歧视和不平等，包括基于性取向或性别认同的歧视。今年 6 月，人权理事会在这方面通过了第 17/19 号决议，请其办事处委托进行一项专门研究，并在理事会第十九届会议上公布研究报告。人权高专办在 2011 非洲裔人国际年中发挥了主导作用，制定了一项面向整个办事处的行动框架，以打击对非洲裔人的歧视。它启动了奖学金方案，旨在增强非洲裔人的权能，为五国制定反对种族歧视国家行动计划提供技术援助。

5. 最近庆祝了《发展权利宣言》发表二十五周年，为推进发展权而激励开展的活动将在 2011 年以后继续推进。为了完成在移徙背景下促进人权的任务，其办事处突出强调所有移徙者，包括非正常移徙者的境况，他们的人权经常遭到侵犯。

6. 关于打击有罪不罚现象，以及在武装冲突和不安全背景下保护人权问题，人权高专办领导着联合国在过渡司法领域的工作，这是在冲突后局势中确保不姑息纵容暴力，抑或通过有罪不罚使暴力永续的关键因素。在这方面，其办事处就设立特别分庭起诉侵犯国际人权法和人道主义法行为的法律草案向刚果民主共和国提供技术咨询意见。人权教育很重要，是打击有罪不罚现象和加强问责、法治和民主的一种手段。办事处已实施人权教育方案，向各国政府、机构和民间社会提供援助，并开发这一领域的相关工具。

7. 中东和北非各国最近的事态发展以及其他情形，如苏丹和科特迪瓦境内的情形，突显了迫切需要制定可持续办法来防止暴力升级，并及时有效地保护平民。此外，在越来越多的国家，大规模的暴力犯罪使得人权遭受巨大损失。然而，在打击犯罪时，如果不充分尊重人权，就会导致人权高专办试图保护的权利受到进一步攻击。

8. 总之，面对严峻的挑战和越来越高的期望，该办事处越来越难以应付任务授权和援助请求倍增的

局面。大会决定想方设法迅速安排必要的资源到位，以应对人权理事会制定的紧迫任务，这一举措受到欢迎。所有会员国的支持对于确保人权方案真正构成联合国第三大支柱并满足世界各地人民的合法要求很有必要。

9. **Kamau 先生**（肯尼亚）代表非洲集团发言。他说，该集团感谢高级专员参与非洲和全世界的人权工作，并强调该访华团对国际人权的支持和承诺。然而，它对高级专员办事处一贯以经济、社会和文化权利为代价偏向公民权利和政治权利感到失望。该集团希望看到更积极促进经济、社会和文化权利的建议，促进相互关联的两组权利的协同增效作用。发展与尊重人权相互依存，人权在赤贫、饥饿和疾病环境中得不到保障。

10. 许多人权文书规定了繁杂的义务，要求国家和区域各级具备专业知识。办事处应加强其应邀向会员国提供必要的技术援助和支持的能力。此外，人权高专办工作人员的组成应体现人种的充分多样性。非洲一贯主张，人权高专办人员组成的不平衡对办事处的效率造成了负面影响，并延迟了集体实现人权的进度。

11. 非洲集团赞赏为消除对任何个人的歧视和暴力行为所做的努力，但它关切，有人企图通过实施同人权制度框架之外的社会问题有关的概念或观念而损害国际人权，以及以损害国际公认权利，如发展权和食物权为代价，将资源用于解决这些问题。办事处应保持克制，直到所有会员国都确定了此类概念的范围和应用。

12. 任何国家都不能声称已履行其所有人权义务。以高度政治化的做法处理人权问题，损害了人权在全世界的实现。促进和保护人权，不仅仅是涉及确定所谓的侵权人或告诫犯罪者改善其人权工作。真正的改进要求从历史角度采取措施、保持谦逊、做

出政治承诺、具有文化敏感性、提供资源以及在教育、保健、贫穷和消除饥饿等领域长期努力，以及建设和巩固体制建设。为此，非洲集团呼吁加大支持力度，并与人权高专办和国际社会建立真正的伙伴关系。

13. **Mac-Donald 先生**（苏里南）说，苏里南对在普遍定期审议进程中得到高级专员办事处的指导表示感谢，它还希望人权高专办将支持在纽约联合国总部建立一座纪念跨大西洋奴隶制的永久性纪念碑的倡议。他询问该办事处是否将提出新的方案，以协助会员国实现千年发展目标 3：促进男女平等并赋予妇女权力。此外，高级专员曾提到，她正就起诉违反国际人权法行为的法律草案提供技术咨询意见。他很想知道此项法律是否适用于联合国维持和平人员在参加维持和平行动时实施的侵犯人权行为。

14. **Morgan 女士**（墨西哥）说，墨西哥支持高级专员办事处的优先主题，并想了解人权高专办为防止侵犯移民者的人权正在采取的一些行动情况。

15. **Morch Smith 女士**（挪威）说，挪威欢迎该办事处在联合国系统内在过渡司法领域发挥主导作用，还想知道人权高专办是如何与联合国其他机构合作以确保以协调一致方法对待法治和问责的。挪威坚决支持关注侵犯人权行为，包括基于性取向或性别认同的歧视。它期待人权理事会第 17/19 号决议要求进行的研究，并想知道会员国如何支持高级专员推动这一议程向前发展。

16. 充分尊重人权高专办的独立性，对于确保人权高专办保持客观、有力抨击侵犯人权行为至关重要。会员国有责任确保必要的可用资源到位，以便该办事处能够应对人权理事会制定的时间紧迫的紧急任务。

17. **Bouhamidi 女士**（摩洛哥）说，摩洛哥对高级专员报告中特别关注发展权表示欢迎，并赞赏更新

办事处为庆祝《发展权利宣言》发表二十五周年所策划的各项活动。人权理事会的特别程序对促进和保护人权做出了宝贵贡献；普遍定期审议机制在帮助各国改善其当地人权状况方面发挥了重大作用。关于加强条约机构系统的问题，摩洛哥提议高级专员在大会上发言，通过会外活动或非正式通报，发起会员国之间的讨论。

18. **Yahiaoui 先生**（阿尔及利亚）请高级专员评价其办事处在确保特别程序恪守其任务方面可以发挥的作用并评价行为守则，以维护其独立性、确保它们的工作建立在信任以及与会员国合作的基础上，以及避免政治化。阿尔及利亚欢迎就人权高专办开设国家和区域办事处一事与有关国家磋商。他想知道新的区域办事处计划是否规定了人员配备方面的公平地域分配原则。

19. 在提到保护移徙者人权问题时，高级专员并未提到原籍国首先批准的《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。了解该办事处正在做哪些工作来促进普遍批准该公约也是有益处的。

20. **Zolotova 女士**（俄罗斯联邦）说，阿拉伯之春的一系列事件大大增加了人权高专办的工作量。提供计划外资金问题，尤其是就依据人权理事会的决定而言，尚未做好决定。她想知道高级专员正在如何处理这一局面。在瑞士西昂与会员国举行一次会议，不足以做出充分决定，来解决条约机构的现状。高级专员应提供其推动反省进程计划方面的信息。

21. 特别报告员提到对普遍定期审议和其他机制的建议编制索引，以帮助各国政府落实这些建议。知道哪些建议将纳入其中以及索引将如何帮助落实这些建议会大有益处。虽然人权高专办赞同侵犯人权行为不应继续逍遥法外，不过其工作重点应当放在加强与会员国的对话上，以改进它们的合作。高级专员的任务重点不应重新定向，由协助各国人权领域工作的政策转向国际法官职能。

22. **de Bustamante 先生**（欧洲联盟观察员）赞扬高级专员办事处在应对中东和北非风云变幻和不断变化局势方面的工作，但对阿拉伯叙利亚共和国局势日益恶化深表失望，并希望有关当局响应号召，与人权理事会任命的国际调查委员会合作。提供在北非建立区域办事处方面的信息将受到赞赏。欧洲联盟代表团欢迎人权事务高级专员关于如何进一步加强人权的纳入以及联合国和平与安全支柱的意见。提供加强条约机构系统的进一步措施方面的更多信息也会受到欢迎。

23. **李笑梅女士**（中国）说，确保发展权的努力不应局限于庆祝《发展权利宣言》发表二十五周年，还应更加重视经济、社会和文化权利，以帮助发展中国家实现千年发展目标。按照要求，该办事处应提交一份提到资源来源和分配的战略管理计划，供人权理事会审议，并倾听所有国家的意见，以便取得广泛共识。为了履行其在调查侵犯人权行为中的作用，人权高专办应遵守人权理事会的相应授权；恪守公正、客观和中立原则；尊重主权和领土完整，促进与所有有关各方的政治对话。

24. **Freedman 女士**（联合王国）赞扬了办事处在突显侵犯人权行为，特别是阿拉伯叙利亚共和国境内侵犯人权行为方面发挥的极其积极的作用，并呼吁叙利亚政府立即停止一切侵犯人权行为并保护叙利亚人民。安理会还通过其开创性的关于人权、性取向和性别认同的第 17/19 号决议以及关于科特迪瓦、利比亚和阿拉伯叙利亚共和国问题的特别会议采取果断行动，促进和保护人权。特别程序是解决令人关切的局势的一个重要资源，但它们在安排访问一些国家时仍然面临困难。联合王国尤其呼吁伊朗伊斯兰共和国政府为伊朗人权状况特别报告员的访问提供便利。

25. 联合王国高度重视条约机构，并希望人权事务高级专员在分配资源时给予他们应得的高度优先

权。它期待高级专员提出巩固系统但不急增资源需求的建议，还希望关注条约机构成员的国家选拔过程，以鼓励各国提名独立于政府且具备协助各国履行各自义务所需专门知识的成员。

26. **Al-Yafei 先生**（阿拉伯联合酋长国）代表伊斯兰会议组织集团发言。他说，该集团成员国力求联合国系统能够采取措施保护人权，包括在外国占领下的地区。关于高级专员提到性取向问题，该集团严重关切有人企图在联合国推出在任何国际人权文书中都没有法律基础的不确定概念，并以某些人的性偏好和性行为为由而关注某些人，却忽视基于包括仇外心理在内的其他因素而普遍存在的不容忍和歧视做法。个人本质上并不脆弱，而是由于他们的社会经济情况变得脆弱。

27. 该集团认为，有人企图在不具备任何法律基础或不在国际商定的定义范围内对联合国广大会员国强制推行不确定概念。因此，其会员国反对高级专员报告中对这类概念的阐述和提及，希望今后联合国机构的正式报告避免出现这种提法。

28. **Horsington 女士**（澳大利亚）说，澳大利亚代表团希望倾听高级专员的看法，以便了解她期望从第二轮普遍定期审议进程得到什么，并了解为了评估单个国家的表现可能确定的各类后续行动或建立的信息共享机制。

29. **Tagle 先生**（智利）说，智利支持采取一切措施消除歧视，包括建立纪念跨大西洋奴隶制的纪念碑的倡议。移徙工人尤其受歧视影响，智利正在努力落实他们的权利。在重申其对人权事务高级专员办事处的承诺的同时，智利赞赏进一步介绍其与其他联合国机构，特别是负责处理人权问题的机构的未来关系情况。

30. **Cavanagh 女士**（新西兰）说，新西兰仍然是高级专员及其办事处保持独立和完整的坚定支持者，

该办事处的实力去年得到加强，可以应对一系列非凡的人权挑战，她欢迎努力将人权纳入联合国工作的所有领域。因此，她希望倾听高级专员对于为将人权纳入目前关于千年发展目标的讨论可能采取进一步措施的看法。显然，条约机构系统需要改变。新西兰代表团期待着高级专员将要进行的建议汇编工作，并欢迎评论她认为最有助于改进其运作的建议。

31. **Sparber 先生**（列支敦士登）询问人权理事会委托给高级专员的紧急人权任务对人权高专办的预算造成了哪些影响。只有条约机构与缔约国亲自密切磋商，推出的条约机构改革才最为有效和高效。应将工作重点放在具体的务实措施上，而不是参与政府间全面改变的种种尝试。有必要了解高级专员办事处认为哪些是改革条约机构最有前途的途径。列支敦士登关切的是，最近，人权似乎已经从联合国活动的主流中淡出。高级专员是否赞同这一评价，如果赞同，可以做些什么来扭转局面？

32. **Boutin 女士**（加拿大）说，加拿大仍然关切世界各地，包括伊朗伊斯兰共和国和朝鲜民主主义人民共和国的人权状况。加拿大政府正在外交部内设立宗教自由办公室，以推进宗教自由和良知权，将其作为加拿大外交政策的主要目标，并想知道国际社会可采取哪些措施来促进此项权利。此外，加拿大仍然关切一些行为者继续滥用国际平台将反犹太主义观点政治化，并询问国际社会应注重哪些措施，以促成这方面的积极变化。

33. **Wrafter 先生**（爱尔兰）说，人权事务高级专员在其报告中提到了加强条约机构。爱尔兰想知道在该进程中将继续采取哪些措施，并期待着人权高专办在人权理事会关于人权、性取向和性别认同的第17/19号决议下授权进行的研究。

34. **Minty 先生**（南非）说，在高级专员为预算年度确定了优先专题的背景下，对于特别程序和机制的

支持，仍是确保保护和促进人权的关键。南非认为，联合国条约机构系统是确保缔约国履行其义务的基石。然而，国家拒绝签署和批准核心国际人权文书、在签署和批准文书时提出保留的倾向以及缺乏资金，使该系统的生存受到威胁。

35. 关于基于性取向的歧视的研究，召集小组讨论推动关于这个问题的对话势在必行，而不是胶着于进一步分裂和指责。种族主义在许多国家和地区抬头。因此，南非欢迎人权高专办为将《德班宣言和行动纲领》下的国际义务转变为国家法律、政策和方案所做的努力。

36. 更多了解普遍定期审议建议的拟议索引，索引在实践中如何发挥作用，以及迄今为止给予高级专员非洲裔人民奖学金方案的支助力度将非常有用。最后，他询问，鉴于进展缓慢，尤其是非洲，人权高专办是否有计划要帮助实现千年发展目标。

37. **Nemroff 女士**（美利坚合众国）说，美国愿意与人权事务高级专员办事处和其他会员国合作，以确保官僚障碍不得阻挠调查委员会的任务。关于阿拉伯叙利亚共和国，实况调查团的报告高度关切该国局势。她欢迎成立调查委员会，并强烈敦促与国际社会所有成员充分合作。

38. 她请求提供补充资料，说明可以做些什么来克服阻碍落实人权理事会授权的高度优先且时间紧迫的活动，如实况调查团和调查委员会的官僚和预算障碍。此外，可采取哪些措施来增进人权高专办与特别报告员和调查委员会的合作，以及如果访问和合作请求一再被拒绝，应该做些什么？最后，她希望了解是否有这种问题存在：高级专员认为人权理事会应采取行动但目前尚未列入议程？

39. **Makanga 先生**（加蓬）赞同肯尼亚就经济、社会和文化权利的重要性以及高级专员办事处人员配置方面遵循公平地域分配提出的意见。他说，人权

对和平与安全越来越重要，特别是在受危机和冲突影响的区域，如中部非洲次区域，那里面临多重挑战。

40. 联合国中部非洲次区域人权与民主中心在 2011 年庆祝了其十周年华诞，该中心是促进该次区域尊重人权的重要工具。该中心的信誉和效用已经牢固确立。然而，该中心需要更多的人力和财力资源，以便在次区域多重危机和冲突背景下完成任务。

41. **Omba Olenga 先生**（刚果民主共和国）说，刚果民主共和国境内的侵犯人权行为大都发生在东部地区，那里驻扎着外国武装团体，特别是上帝抵抗军和解放卢旺达民主力量。刚果民主共和国正在打击这些武装团体的活动，以确保该地区尊重人权，并承诺全力支持高级专员办事处，以在那里重建和平与安全。

42. **Babadoudou 先生**（贝宁）说，人权事务高级专员的报告提及对那些在人权领域与联合国及其代表合作的人实施的所谓恐吓或报复。他询问对此该如何解释，以及此种反应是否可能有更深层次的原因。

43. 贝宁认为，试图无视现有权利，或者建立权利抑或推出迄今空洞无物的新概念，都是令人不可接受的。高级专员提到歧视问题，但似乎更青睐未载入《世界人权宣言》的概念。这更令人遗憾，因为，对于发展中国家来说，重要的问题是，如何确保获得食品、初级保健和住房权利。贝宁代表团不否认取决于内容的性权利的存在，但认为应更密切关注优先需求。

44. 贝宁再次希望提请注意大会关于国际人权学习年的第 62/171 号和第 63/173 号决议，并想知道高级专员的报告或专题介绍以及理事会最近通过的决议都未提这两项决议的原因。

45. **Mballa Eyenga 女士**（喀麦隆）在提及秘书长关于中部非洲次区域人权与民主中心的报告

(A/66/325)时说,喀麦隆敦促继续支持雅温得中心,该中心帮助培训培养民主的负责人员,并向人权和民主问题国家机构提供支持。虽然报告提到的缺点在促进和捍卫中部非洲的人权领域仍然存在,但喀麦隆代表团希望委员会注意该中心取得的进展,以及该次区域各国提出与该中心合作以实现和平文化理想的承诺。

46. **Camino 女士** (古巴)说,在人权理事会第十八届会议期间,古巴提出了确定关于促进民主和公正国际秩序独立专家新任务的第 18/6 号决议,该决议已提交大会供本届会议通过。该特别程序任务将有助于加强人权高专办的工作。

47. 同其他发展中国家一样,古巴将继续倡导发展权,将此作为一个重要问题。仅提到《发展权利宣言》发表二十五周年是不够的。必须采取具体措施。最后,古巴重申在人权理事会工作中遵守客观性和公正性原则以及加强有利于人权的合作的重要性。

48. **Selim 先生** (埃及)说,高级专员办事处的技术援助工具需要改进。埃及代表团赞赏高级专员在这方面的建议;特别是,是否为此目的安排充足的资金。高级专员、人权理事会和委员会之间的透明和公开对话,可在支持国际努力中发挥重要作用。进一步合作和协作将受到赞赏,埃及想知道在人权高专办战略框架以及预算内和预算外资源分配方面如何开展这种公开对话。

49. 埃及欢迎为加强条约机构所做的努力,并期待着在政府间一级采取进一步措施,以达成协商一致框架,使它们能够更有效、高效地运作,并避免与业已存在的机制,如普遍定期审议重复。

50. **Falouh 先生** (阿拉伯叙利亚共和国)说,近几个月来,叙利亚受到武装恐怖团体针对该国及其人民所实施犯罪的影响,另外,在一些西方国家支持下,媒体进行了前所未有的宣传,所有指控均针对安全、稳定和民族团结,其目的是破坏叙利亚机构乃至整个国家。

51. 阿拉伯叙利亚共和国欢迎联合国人道主义援助代表团,并接待了红十字国际委员会,该委员会透露,叙利亚没有隐瞒什么。此外,政府曾多次表示,在结束国家全面调查后,它愿意接待人权理事会的调查委员会。叙利亚于 2011 年 7 月在普遍定期审议下提交其国家报告,这得到了安理会多数理事国的支持,随后,它采纳了 100 多项建议。最后,叙利亚政府失望的是,高级专员并未提及以色列占领阿拉伯领土,并想了解更多信息,说明她打算采取哪些措施来促进保护冲突局势中的人权,特别是外国占领下各族人民的权利,从而保证其工作的公正性。

52. **Al Habib 先生** (伊朗伊斯兰共和国)说,伊朗政府相信与人权高专办的积极合作和互动能够促进人权,并计划为此目的请高级专员和两位特别报告员于 2012 年访问该国。他强调,该办事处在人权理事会公认的原则框架内行动时应保持不偏不倚做法和独立,在其报告中不再胶着于不属于国际公认的人权规范和标准的问题。

53. **Pillay 女士** (联合国人权事务高级专员)说,各位提出的要点提供了非常有用的视角和见解,她的目标是做到透明,提供办事处所有工作的信息。一些代表团认为,办事处的工作偏重于公民权利和政治权利;然而,过去三年来,她把经济、社会和文化权利以及发展权都定为优先事项,并开展了若干具体活动。她并未充任国际法官,而是在各会员国规定的任务授权和框架内开展行动。虽然她监测和处理侵犯人权行为的工作有时会使她与国家发生冲突,但这些工作是以合作精神开展的。例如,在科特迪瓦、也门、突尼斯、埃及和利比亚发生冲突时,其办事处成员应邀访问这些国家并提供援助。

54. 自上任以来,她努力改善工作人员的地域多样性,并请各代表团观察地域代表性的总体趋势。尤其是,在招聘来自非洲的候选人方面进展显著。她

赞赏各方对其办事处的独立性表示支持，并认为，它应该与人权理事会密切合作，以更好地保护和促进人权。人权高专办所做的工作应清晰透明，不过作为联合国秘书处的一部分，办事处对秘书长和大会负有报告义务。

55. 办事处的经常预算在联合国经常预算中占不到3%，这令人羞愧，因为人权是本组织的三大支柱之一。任务授权持续增加，执行任务的优先次序必须转变，使得财务规划和管理难以为继，在紧急实况调查团的数量方面尤其如此。大会本届会议提交的一份报告包括了备选方案：每届会议后立即审查任务授权和资源需求；立即接触经常预算应急基金；建立人权应急基金，以及接触意外及非常费用机制。

56. 一些代表团询问办事处如何能够负担额外费用。基于自愿捐款的应急基金使办事处得以应对危机局势，但今年早些时候，由于派往突尼斯、埃及和也门的特派团以及她授权调查委员会支助利比亚和科特迪瓦的工作，该基金已经告罄。应急基金通过非指定用途的自愿捐款予以补偿，以保持快速反应能力，但却再度耗尽，她非常担忧财务状况。虽然一些国家为配合特别程序许下大笔承付款，但还需要做更多工作。她认为，寻求成为安理会理事的国家的捐款应包括此类承付款，大会可鼓励安理会经常跟踪此类捐款。

57. 自上任后，她为每位任务执行人配发了《行为守则》，并在互联网上公布，任务执行人还必须签署《守则》中所载的庄严宣誓。其工作人员经常提请任务执行人注意自己的责任。对任务执行人行为的关切，应根据内部咨询程序提交特别程序协调委员会，以便各方能够澄清任何涉嫌越权的指控。

58. 她经常呼吁批准所有条约，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，这使得许多国

家批准了该公约。在过去五年里，条约机构系统的规模增加了一倍，这主要是由于新条约生效和委员会数量增加。条约机构陷入危机，特别是在资金方面。各利益攸关方已提出纠正这种局面的建议；然而，关于更有效的工作条件的建议应来自委员会成员本身。就这个问题在瑞士举行了一次为期两天的讲习班，约90个会员国以及所有九个条约机构的负责人与会。她希望在纽约举行类似的对话。

59. 第二轮普遍定期审议将审查上次活动审议193个国家人权状况后提出的14 000多条建议的落实情况。应在第二轮普遍定期审议之前更新的普遍人权指数将成为汇编所有人权机制的建议并将人权系统所有各方建议进行对比分析的唯一在线工具。

60. 阿拉伯之春强调，游行者们关切的是贫穷、粮食和就业以及民主和参政。办事处继续增加相关活动，以进一步促进和保护经济、社会和文化权利。2011年，它编制了关于监测移徙者经济、社会和文化权利指标的报告。它还组织了一次关于土地与人权的磋商和关于过渡司法进程的讲习班。

61. 人权高专办将继续通过其在56个国家的实地存在向国家伙伴提供技术咨询意见。向办事处提出的请求增加了近六倍，她希望尽可能做出充分回应。关于将人权纳入和平与安全问题的讨论，人权高专办与维持和平行动部和政治事务部密切合作，并且长期与综合特派团合作。

62. 最后，关于就性取向和性别认同提出的关切，她说，作为一项人权挑战，这个问题不应当存有争议。人权高专办不是想创造新的权利，只是想强调，人人享有《世界人权宣言》确立的同等权利和平等保护。她期待在她受权编制的研究报告进行小组讨论期间与所有会员国富有建设性地讨论这个问题，她坚信，如果重点放在对男女同性恋者、双性恋或变性者实施的侵犯人权行为上，将对行动给予更大支持，以更有效地解决这些问题。

63. **Nambiar**先生（秘书长缅甸问题特别顾问）介绍了秘书长关于缅甸人权状况的报告（A/66/267），并介绍了该国局势的最新发展情况。他指出，秘书长时刻都在亲自关注这个问题。在政治方面，最重要事件是2002年昂山素季从软禁获释后首次政治之旅后与总统举行首次会晤。昂山素季公开表示，她对总统的改革意图满怀信心，并与社会福利部长举行了三轮会谈，期间就进行大赦、建设和平、开展合作以确保法律和秩序进行了讨论。部长表示，在完成了法律注册程序后，政府愿意与全国民主联盟合作。

64. 此后，大约220名政治犯获释，作为总统通过议会疏导宣布大赦的一部分，并得到了立法机构中军事派别的支持。秘书长虽然对这一进展表示欢迎，但还是呼吁释放所有政治犯。与此同时，总统请少数民族武装团体参与到与相关区域或州政府的和谈中来，并成立一个正式的和平委员会解决种族冲突问题。因此缔结了两项和平协定。结束缅甸国内冲突的惨痛历史，是建立发展所需的和平与稳定的必要条件。

65. 缅甸还开展了一些重大的政治活动，向新议会提交了大量议案，包括反对党提交的关于政治敏感问题的议案。三个相关的事态发展表明改革努力似乎正在稳步推进。首先，针对上次选举后产生的关切，各方商定起草法案以修正《政党登记法》。11月48个立法席位的补选将考验政府准备在确保更加具有包容性的政治进程方面走出多远。其次，最近颁布新的劳动法保障了组建和参加工会以及罢工的权利。如果执行妥当，它有可能为该国的社会、经济和政治发展做出重大贡献。第三，颁布了新的媒体法，旨在纠正现行法律对新闻出版自由的限制。在这方面，一些外国和流亡记者已获准访问缅甸并报道议会程序。

66. 国内发展的步伐恰好与缅甸和国际社会再次参与一致。缅甸发生的大部分事情让人有理由相信，变革前景真实存在。然而，必须考虑摆在面前的挑战的严峻性。如果不加以妥善管理，过渡时期的任何内在压力和期望都可能加剧，而不是解决现有的问题。各方都需加倍努力，以加强民族团结、落实承诺的改革，并解决该国面临的严重挑战。实现从军事统治安全过渡到文职、民主制度，政府和其他利益攸关方必须避免重蹈覆辙，并最大限度地利用规模和复杂性如此之大的变革产生的机遇。此外，国际社会需要加大行动力度，支持和加强这些变革。

67. 联合国赞同昂山素季等人的看法，认为这种改变是可能的。所有会员国都可从缅甸成功推行进一步改革和民主化中获益。联合国奉行在政治、人道主义和发展援助领域与缅甸政府和人民全面接触的政策。然而，如果能消除目前行动方面的限制，联合国系统能够发挥更大的作用。

68. **Thant Kyaw**先生（缅甸）说，去年，缅甸在奉献民主价值观方面变化显著，这吸引了国际社会的积极关注。当选代表在立法机构中行使其民主权利，官方和私营媒体向人民报道议会辩论情况。政府明确表示，公民可以自由地参与政治进程，并正在努力与国内武装团体达成和平解决。缅甸还进行了一系列社会经济改革，其中包括增加薪俸，整顿公共医疗和社会保障，提高教育和健康水平，修正新闻法，促进环境保护和加强应对自然灾害的措施等。

69. 缅甸重视与联合国的合作，将继续加强合作。他希望联合国开发计划署的国别方案将在不久的将来恢复。尽管挑战依然存在，但在国际社会合作下，民主化进程将以动态、可持续的方式推进。

下午1时10分散会。

