



# 大会

第六十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
9 March 2012  
Chinese  
Original: English

---

### 第二委员会

#### 第 8 次会议简要记录

2011 年 10 月 10 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 兹多罗夫先生(副主席) ..... (白俄罗斯)

### 目录

议程项目 17：宏观经济政策问题(续)

(b) 国际金融体制与发展(续)

(c) 外债的可持续性与发展(续)

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-53891 (C)



请回收 

穆明先生(孟加拉国)缺席,副主席兹多罗夫先生(白俄罗斯)代行主席职务。

下午 3 时 5 分宣布开会。

#### 议程项目 17: 宏观经济政策问题(续)

(b) 国际金融体系与发展(续)(A/66/167 和 A/C.2/66/3)

(c) 外债的可持续性和发展(续)(A/66/164)

1. **Sammis 先生**(美利坚合众国)说,会员国必须加倍努力,加强经济复苏。经济增长和减贫需要有财政资源、改进治理、有利于商业、投资和创业的环境和所有利益攸关方参与的公开透明的决策过程。需要扩大捐助基础,让新兴经济体、基金会、非政府组织、民营企业 and 企业家发挥越来越重要的作用。

2. 联合国有关发展的机构应支持全球经济复苏和改革,承认对此作出贡献的其他组织的相对优势。

3. 应扩大贸易,刺激以市场为主导的经济增长和发展。在多哈回合谈判中取得雄心勃勃、但又兼顾各方的成果,是产生新的贸易流动和大幅度开放市场的关键。

4. 美国继续提供技术援助,帮助各国获取进行有利于市场的国内改革的好处,鼓励各国进行必要的重大改革和投资,以实现出口多样化,提高在全球经济中的竞争力。新兴经济体在国际金融机构获得了更大的发言权,必须向贸易和投资开放它们的市场,在所有国家创造就业机会。

5. 美国代表团赞赏国际货币基金组织(基金组织)和世界银行开展工作,特别是加强发展中国家的声音,为低收入国家提供额外资源,欢迎 20 国集团努力促进均衡和可持续的增长;美国支持 20 国集团和联合国有关机构之间的合作。

6. 美国做了很多工作,帮助各国解决债务问题,特别是通过增强的重债穷国倡议、多边减债倡议、建立世界银行-基金组织的债务可持续性框架。巴黎俱乐部应该继续寻求解决办法,逐一解决债务国支付有困

难的问题。各国政府也应认真审查债务融资安排,确保根据健全的宏观经济政策和实现最大限度透明和对公民负责的原则进行融资。

7. 美国代表团期待着即将举行的关于发展筹资问题高级别对话。关于“创新筹资”,美国支持探索新思路,促进发展,加速实现千年发展目标。这些方法应该是自愿的,并应逐个评估。

8. 最后,他说,美国仍然坚决支持援助实效问题巴黎宣言中的援助效益议程和核心原则,期待着不久将在釜山举行的关于这一主题的高级别论坛。发展不应以投入来衡量,而是应以表明人们从贫穷走向富裕的结果来衡量。

9. **Espósito Guevara 女士**(玻利维亚多民族国)指出,当今世界似乎处于历史上最严重的经济危机的边缘。她说,必须停止目前把损失从私营部门转移到公共部门的趋势。发展中国家特别容易受到影响,由危机引发的发达经济体的任何经济减速都可能严重影响到依赖原料出口的发展中国家。

10. 联合国必须积极建立一个更公平的国际经济秩序,注重最贫困的社会成员的需要,确保大自然的馈赠被用来满足基本要求,而不是谋取私利。

11. 布雷顿森林机构已不再满足发展中国家的需要,应改为新的,更民主和更具代表性的金融机构,支持新的发展模式,保证发展中国家拥有自己的声音。危机不应是减少官方发展援助的借口,也不应规定新的条件;此外,应允许各国有必要的政策空间,设计本国战略,解决这一危机。

12. 尽管现在有债务减免举措,许多发展中国家仍然继续花费大量资源,还本付息。发达国家应取消发展中国家的债务,以减轻危机的影响。跟踪世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果所述问题的不限成员名额特设工作组应继续开会。

13. **Hagege 先生**(埃塞俄比亚)说,尽管埃塞阿比亚政府继续履行其国际义务,特别是对债权人的义务,但

外债仍然居高不下；埃塞俄比亚迫切需要外部援助。考虑到 2010 年，埃塞俄比亚资本开支 65%以上用于资助扶贫政策和方案，大多数捐助国未履行其关于官方发展援助的承诺，这令人失望。

14. 必须集体应对全球金融和经济危机，“一刀切”的做法是不可接受的。发展中国家应得到更多政策空间。一些国家，例如埃塞俄比亚，因执行本土的宏观经济政策而受到惩罚。埃塞俄比亚仅得到它应得的财政支持的一半，仅仅因为它采用“非正统”的经济政策。然而，这些政策使它 2004 年至 2010 年取得强劲增长。

15. 最近，政府推出五年增长和发展计划，重点是大规模投资基础设施、教育、医疗卫生服务和创造就业机会，最终目标是把贫穷从 2010 年的 29%减至 2015 年的 22%。埃塞俄比亚政府和人民负有扶贫和走出不发达状态的主要责任，而国际社会支持也发挥了重大作用。因此，埃塞俄比亚代表团希望全球经济迅速复苏。

16. Khan 先生(印度)说，需要更多努力，实现包容性可持续发展。无管制的资本流动引起很大动荡。许多发展中国家比危机前更不稳定，无法采取反周期措施。迫切需要某种形式的援助。金融稳定委员会、国际货币基金组织和国际清算银行应进一步开展工作，拿出有效手段，减轻资本过渡流动的影响。

17. 全球经济放缓，不应导致保护主义，或形成限制人员、服务和资本流动的障碍。主要经济体必须协调宏观经济政策，必须调整监管、监督和监测框架，建立最高标准的问责制。印度呼吁早日实施巴塞尔协议三关于银行资本和流动性监管的框架，并认为，有系统性重要性的金融机构吸收损失的能力应高于巴塞尔协议三规则规定的一般标准。

18. 全球经济和金融结构亟待改革，以便做到更加民主和透明。印度代表团呼吁尽早实施世界银行分两个阶段的改革计划，加强发展中国家的发言权和参与，尽早执行把基金组织中 6%的份额转给发展中国家的决定。

19. 鉴于发展中世界外债总额和偿债负担大幅上升，一个国家的债务结构应该与其支付能力挂钩；国际社会应努力制定政策，推行安全的债务证券和负责任的借债，减少造成不稳定的资本流动。

20. Mohsin 先生(马来西亚)同意秘书长报告(A/66/167)中的结论，希望采取步骤加强国际金融体系，重点满足发展中国家、特别是最不发达国家的需求。布雷顿森林机构的改革必须确保发展中国家在决策过程中有足够的发言权。此外，更有效的早期预警系统应落实到位。

21. 马来西亚代表团重申，它认为应在改革国际金融体系过程中考虑到伊斯兰金融体系的因素。他告诉委员会说，伊斯兰国际流动性管理公司是 12 个中央银行和两个多边发展机构的合作成果，于 2010 年 10 月成立。

22. Warraich 先生(巴基斯坦)说，鉴于缺乏改革国际金融体系的政治意愿，因此为了提高系统的效力，有必要把重点放在五个方面。首先，国际金融体系的根本驱动力必须是有效地筹集和分配资源，以实现经济持续增长和可持续发展。其次，市场、政府和民间社会必须合作，指导金融体系的运作。第三，必须及时实施 2010 年商定的布雷顿森林机构的改革，必须全面改革所有治理结构，增加发展中国家的发言权和代表人数，增加透明度。第四，关于银行和非银行机构的条例必须得到加强。第五，联合国必须在国际经济治理中起核心作用。

23. 巴基斯坦代表团认为，需要更好地了解重债穷国倡议和多边减债倡议为何在许多国家中未能促成债务可持续性，可考虑把债务减免扩大到其他国家。加强债务可持续性的措施应包括增加赠款、优惠贷款、债务重组和债务换发展。

24. Talbot 先生(圭亚那)以加勒比共同体名义发言说，加勒比共同体成员国努力促进可持续发展，但由于全球金融和经济危机、粮食安全和气候变化挑战以及能源价格的波动，面临重大困难。部分由于负债累

累，加共体成员国几乎没有能力用反周期措施应对危机。因此，必须有更多的可预测的官方发展援助。为此，它们呼吁发展伙伴履行承诺，为可持续发展提供资金。它们还呼吁采取有力的政策措施，促进能满足它们特殊需求的外国直接投资，促进采用适合小岛屿发展中国家情况的做法。

25. 加勒比共同体注意到布雷顿森林机构中的最近新事态发展，敦促迅速完成更加雄心勃勃的改革这些机构治理结构的工作，完成改革路线图，围绕发展中国家的发言权、参与和更多的表决权开展改革。还需要更公平地监督所有主要金融中心，并需要有鼓励措施，鼓励有系统性重要性的国家对政策咨询意见作出反应。

26. 鉴于许多负债累累的加勒比共同体成员国被迫求助于商业贷款，联合国和其他适当的论坛应更多关注新的顾及债务可持续性涉及的多方面问题的主权债务重组和解决债务问题机制的必要性和可行性。

27. 宏观经济政策决定应与全球治理的其他领域密切协调。此外，为发展后续行动和执行机制筹集资金的工作应得到加强，以便采用更加一致的方式来处理发展问题，加强经济决策的透明度和包容性。在这方面，加勒比共同体特别积极参与有关税务事宜的国际合作。经济及社会理事会 2011 年实质性会议期间，它与 77 国集团和中国一起提交了一项决议，要求国际税务合作专家委员会提升为理事会的政府间附属机构。它敦促会员国进一步考虑这一建议。

28. **Fouda Ndi 先生** (喀麦隆) 说，当然感谢提供官方发展援助，但发展中国家要从不断加剧的经济和金融危机中恢复过来，就必须加强团结。应采取措施，建立适应每个国家需要的经济、法律和体制框架，促进私人资本流入非洲。

29. 鉴于全球公益物概念的范围不断扩大，联合国应加强它在全球经济治理中的作用。从合法性和伦理的角度出发，联合国应该参与制定规范和机制，确保像集体安全那样，有集体经济稳定。

30. 喀麦隆承认每个国家负有保障本国人民福祉的主要责任，因此它正在实施 10 年增长和发展战略，重点关注它的生产、建设和促进增长的行业，目标是创造就业机会。喀麦隆提供了很好的投资机会，让喀麦隆和次区域都受益。

31. **Mero 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 说，全球经济和金融危机削弱了经济增长的前景，但坦桑尼亚决心确保社会和经济服务的主要方案和生产部门受到尽可能少的影响。坦桑尼亚高度赞赏来自其双边和多边合作伙伴的援助，呼吁继续给予支持。

32. 鉴于需要一个公平的多边贸易体制，促进所有国家的增长、可持续发展和创造就业机会，坦桑尼亚代表团对多哈回合缺乏共识深表关切，呼吁有关各方在谈判中身体力行克制和有灵活性，让世界不诉诸保护主义措施。

33. 他在谈到商品问题时说，价格波动过大尤其令发展中国家感到关注，他呼吁国际社会建立一套监管制度，管理商品市场和股票市场上的投机和期货买卖行为，保护贫穷国家的利益。

34. 关于债务问题，他说，随着全球经济的恶化，现在很清楚，许多国家的债务负担比 5 年前更重；他呼吁及时采取解决债务和发展问题的新举措。

35. **Samaki 先生** (尼日利亚) 说，全球经济失衡，大多数发达国家财政赤字增加，严重威胁全球经济复苏。为了建立一个恢复投资者信心的全球金融体系，必须考虑进行严格的监督。这就需要采用一个注重风险和注重规则的国际监管框架，需要大力支持限制短期资本流动的波动和鼓励长期投资的政策。应另外采取措施，降低具有系统重要性的金融机构出现问题的可能性和问题严重程度，以此补充巴塞尔协议三框架中关于银行资本和流动性监管的全面的新规则。

36. 关于债务可持续性，他说，各国实现发展目标的努力必须得到扶持性的全球方案和政策的支持，以增加发展中国家的发展机会，同时尊重各国对战略掌控权和主权。减轻发展中国家的债务负担的努力仍然受

外部因素的困扰，例如不利的汇率变动和官方发展援助不可预测。他谈到尼日利亚政府已采取步骤制订借贷战略，再次呼吁增加债务减免，包括完全取消贫穷国家的债务，呼吁探讨更多的方案，以便恢复稳定和可创造收入的发展援助。

37. 金融包容性已成为许多央行的目标，以便让许多以前无法获得正规金融服务的民众能够利用这些服务。增加融资渠道起到了至关重要的作用，有利于促进经济增长和减少贫困。

38. 发达国家必须加倍努力，履行官方发展援助承诺，以便维持发展中国家已经取得的进展。债务危机对穷人而言代价特别高；因此，建立防止危机的机制仍然必须是国际议程上的首要任务。

39. 尼日利亚正在全面的债务管理框架内寻求优惠信贷，以扩大经济活动，特别是基础设施项目。它还加强非石油创收活动，减轻单一经济的风险。

40. 他最后重申，需要加强非洲银行之间的合作，以拟定战略，提高监管职能，处理非洲大陆的金融和经济危机。

41. **Lakhal 先生** (突尼斯) 说，尽管面临特殊经济挑战，突尼斯将继续履行它对国际捐助者的承诺，他呼吁后者也履行承诺，包括在多维尔伙伴关系框架内作出的承诺。突尼斯还敦促它的国际合作伙伴协助归还被赶下台的总统及其家人盗走的资产；突尼斯感谢声援突尼斯和支持突尼斯向民主过渡的所有各方。在这方面，突尼斯欢迎与其合作伙伴签订协议，把它的还本付息变成资源。

42. 鉴于全球金融危机大大减少了发展中国家的收入，在许多情况下，发展中国家的财政空间严重缩小，因此，需要加强 20 国集团、国际经济机构和联合国之间的协调，需要改革布雷顿森林机构。基金组织应加强其监测，更加重点关注全球各主要国家经济政策的全球影响；监测市场及跨境资金的流动；促进各国经济政策的协调，以加强金融稳定。此外，基金组织

和世界银行应解决致使发展中国家在执行董事会中没有适当的发言权和代表的失衡问题。

43. 世界银行应优先为发展中国家提供短期流动性、长期融资和赠款，帮助填补因外国直接投资、贸易流动和汇款减少而面临的资金缺口。此外，金融机构应增加对发展中国家的技术援助，提高它们管理本国债务的能力。

44. **Lukwia 先生** (乌干达) 欢迎秘书长的报告 (A/66/167) 和布雷顿森林机构近期进行的治理改革，因为这是朝正确方向迈出的一步。然而，应继续进行监管改革和监管全球金融体系，必须及时和完全地进行商定的改革。

45. 外债仍然是许多发展中国家面临的主要问题，因为还本付息挪用了努力消除贫困的重要资源。即使在乌干达也是这样。因此，乌干达代表团欢迎关于需要探讨解决发展中国家紧迫债务问题的建议 (A/66/164，第 46 段)。新的解决方案应有助于所有国家，无论它们是否从“重债穷国倡议”中受益。

46. 如在《发展筹资问题多哈宣言》中商定的，应加强用于预防和解决危机的国际金融机制。解决债务问题是所有债务人和债权人、无论是国家还是商业债权人的共同责任。实现千年发展目标取决于提高充足和可预测的融资，包括债务减免和官方发展援助，因此，捐助者应履行现有的官方发展援助承诺。

47. 他最后说，必须通过加强全球经济治理来改进发展中国家融入世界经济的方式。这就需要处理金融监管、汇率制度、全球经济和金融失衡、宏观经济政策协调和监测问题。

48. **Ovalles-Santos 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，由于全球金融危机加深和公共债务大幅增加，大会必须采取有力行动，遏制金融投机，以支持实体经济。还应采取更严格的规范。大会落实世界金融和经济危机会议成果文件所载问题特设不限成员名额工作组必须继续开展工作。

49. 大会应建立一个管制布雷顿森林机构的系统。所有国家都应享有充分参与经济和金融事务决策的权利。此外，发展中国家必须打破布雷顿森林机构对信贷的垄断。应建立新的区域和次区域金融机构，这些机构除其他外，应能够派发特别提款权。

50. 也有必要建立新的机制来解决外债问题。为维持世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果，应设立早期预警系统，提供更多的资源，取消债务应是减免债务的一个选择。

51. 他最后说，南方国家有能力设计能解决全球经济面临的问题的区域金融体系的架构。这方面的步骤包括设立 ALBA 银行、区域统一支付结算系统和南方银行。

52. **Montel 女士** (法国) 指出，她主要是回应上次会议上的发言，表示法国欢迎在 20 国集团倡议下通过的国际金融体系改革，特别是巴塞尔协议三的改革，并呼吁早日实施。法国还欢迎欧盟委员会主席建议征收金融交易税。

53. 其他积极的事态发展包括 20 国集团推动的国际金融机构的治理改革。6% 以上的基金组织份额将移交给新兴市场国家。基金组织执行董事会的两个欧盟席位将移交新兴市场国家。

54. 20 国集团建议采用的、基金组织和世界银行 2008 年后便拥有的用于在危机时期协助发展中国家，特别是非洲国家的手段，已加以更新，在国际开发协会第十六次补充资金框架下商定供资比上一轮增加 18%。她提到的所有改革都加强了国际金融机构在发生危机时的作用和它们的政治合法性。

55. 法国代表团确认，担任 20 国集团主席的法国决心让联合国参加其审议。在法国担任主席后，秘书长参加了 20 国集团的所有会议，包括财政部长会议，联合国所有有关机构都参加了涉及与政府间组织进行协调的审议工作。

56. **Trangkathumkul 先生** (泰国) 说，尽管 2010 年有强劲增长，泰国仍然面临与其他发展中国家相同的挑

战。泰国政府全力奉行以人为本的政策，信奉“自给自足经济”理念。

57. 在改革国际金融体系的同时还应采取措施，促进包容性发展。泰国支持加强发展中国家在国际金融机构中的发言权和参与。应支持区域货币和金融合作安排，例如东盟的清迈倡议和亚洲债券市场倡议，因为它们加强了金融安全网，有效地调动资本，促进投资和发展。

58. 国际贸易体制应该是透明的，依循规则，并是公平的，因为它可以帮助开展减贫工作。农产品贸易自由化——包括取消出口补贴——和制成品贸易自由化，对实现包容性增长至关重要。政治意愿和灵活性是迅速和圆满结束多哈回合谈判的关键。同时，因为包容性区域一体化是国际贸易和投资的动力，泰国期待 2015 年建立东盟经济共同体。

59. 鉴于受债务困扰的国家仍然受全球经济和金融危机的影响，泰国代表团继续支持重债穷国倡议和多边债务减免倡议下的债务减免。

60. 在商品方面，他说，食品和商品价格的波动影响人民的福祉。泰国在建立东盟粮食安全信息系统方面发挥了主导作用；在认识到需要在粮食和能源作物之间取得平衡的同时，泰国支持替代能源的研究，呼吁在替代能源方面增加对发展中国家的能力建设和技术转让。

61. 联合国贸易与发展会议第十三届会议和联合国可持续发展会议将在 2012 年举行，它们将为国际社会提供一个宝贵论坛，为促进可持续发展重新开展建设性合作。

62. **Barth 女士** (国际劳工组织) 说，稳健的财政政策和货币政策必须更加紧密地结合就业、社会和环境政策执行。应采取行动，使就业目标尽可能接近充分就业，通过扶助生产性企业，刺激对实体经济的投资。

63. 社会保障是在保持总需求的同时减少贫困和不平等的有效工具。作为国家发展战略的一部分，必须继续支持对国家基本社会保障的财政投资。

64. 必须高度重视实体经济，必须再次把就业作为国际决策议程的中心。“全球就业契约”提出的原则和目标是这方面的相关指导意见。实现强劲、可持续和平衡增长的措施的目标应是在有很高的生产性就业和体面工作的同时，维持投资、储蓄和消费，而不是仅注重金融部门的稳定性。此外，财政整顿必须对社会责任。

下午 5 时 10 分散会。