



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 February 2012
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Сельское хозяйство	8
C. Финансовые услуги	8
D. Туризм	9
E. Строительство и жилье	9
F. Коммунальное хозяйство и связь	10
IV. Социальные условия	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые ресурсы	11
C. Образование	11
D. здравоохранение	12
E. Преступность и общественная безопасность	12
F. Права человека	13



V.	Окружающая среда и вулканическая деятельность	13
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII.	Будущий статус территории.	15
A.	Позиция правительства территории.	15
B.	Позиция управляющей державы.	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	15

Общие сведения о территории

Территория: в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Монтсеррат является самоуправляющейся территорией. Она находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Эдриан Дерек Дейвис (вступил в должность в апреле 2011 года).

Географическое положение: территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского моря, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года впервые за последние 400 лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело катастрофические последствия, включая разрушение столицы территории, что послужило причиной эвакуации и переселения приблизительно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия того извержения и последовавшей за тем менее активной вулканической деятельности до сих пор ощущаются весьма сильно.

Сухопутная территория: 103 км².

Исключительная экономическая зона: 7582 км²^а.

Население: 4900 человек (по подсчетам 2011 года).

Язык: английский.

Столица: Плимут, которую в 1997 году после извержения вулкана покинули жители. Новый городской центр строится в Литтл-Бее.

Глава правительства территории: первый министр Рубен Мид.

Основные политические партии: Движение за перемены и процветание и Новая партия народного освобождения.

Выборы: последние выборы состоялись в сентябре 2009 года; следующие выборы будут проведены в 2014 году.

Законодательный орган: Законодательный совет в составе девяти членов.

Валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения: 20 231 восточнокарибский доллар.

Экономика: финансовые услуги, инвестиции, строительство.

Основные торговые партнеры: Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго и Япония.

Денежная единица: восточнокарибский доллар. Один доллар США равен 2,7 восточнокарибского доллара.

^а EEZ data from "Sea Around Us" Project, a collaboration between University of British Columbia and the Pew Environment Group (www.seaaroundus.org).

Историческая информация: Колумб назвал остров Монтсерратом в честь одного из монастырей Испании. Первые европейские поселенцы прибыли на остров в 1632 году, и в основном это были выходцы из Ирландии. Впоследствии остров стал прибежищем ирландских подневольных работников, которых перевозили в Британскую Вест-Индию. Крупное восстание рабов произошло в День Святого Патрика в 1768 году. В XVIII веке Монтсеррат периодически оккупировала Франция до его подтверждения в качестве британского владения в 1783 году, а в 1871 году остров стал колонией Британской империи. После роспуска Вест-Индской федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить свой статус колонии империи и не стал ассоциированным государством.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется губернатором, назначаемым британским монархом, а также Кабинетом и Законодательным собранием.
2. Нынешний губернатор вступил в должность в апреле 2011 года. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешние сношения, вопросы обороны и государственной службы, а также регулирование в сфере оказания международных финансовых услуг. В соответствии с Конституцией за британским монархом сохраняется право издавать в консультации с Тайным советом законы о поддержании на Монтсеррате мира, порядка и эффективного управления.
3. В состав Кабинета входят премьер-министр и три других министра, генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Заместитель губернатора может участвовать в заседаниях, но не имеет права голоса. Кабинет, председателем которого является губернатор, обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководит ею, а также несет коллективную ответственность перед законодательным органом.
4. В состав Законодательного совета входят девять членов. Выборы на Монтсеррате проводятся обычно каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует все взрослое население территории. Последние выборы состоялись в сентябре 2009 года, после чего «Движение за перемены и процветание» сформировало правительство во главе с Рубеном Т. Мидом, который в сентябре 2011 года стал первым премьером Монтсеррата. В соответствии с Конституцией законодательный орган также имеет полномочия принимать законы в целях обеспечения мира, правопорядка и благого управления на Монтсеррате.
5. На Монтсеррате в основном действуют законодательство, введенное законодательным органом Монтсеррата; некоторые законы, принятые парламентом Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат; королевские указы и англо-саксонское общее право. Монтсеррат соблюдает юрисдикцию Восточно-Карибского верховного суда (высокого и апелляционного судов). Апелляционный суд — это выездной суд, который был создан на основе постановления Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии № 223 1967 года, и заседания этого суда проводятся поочередно на тер-

ритории каждого из его девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Заключительные постановления по гражданским и уголовным делам могут быть обжалованы в Судебном комитете Тайного совета. Коммерческий отдел Верховного суда, открывшийся в 2009 году на Британских Виргинских островах, замыкается на юрисдикцию стран восточной части Карибского бассейна, включая Монтсеррат. Закон о заморских английских территориях 2002 года предусматривает возможность получения английского гражданства «гражданами британских заморских территорий».

6. В 2002 году начали предприниматься усилия, направленные на модернизацию Конституции территории, в связи с чем была создана Комиссия по пересмотру Конституции, подготовившая доклад, который обсуждался Законодательным советом в 2005 году. Затем этот вопрос обсудили правительства территории и Соединенного Королевства, после чего в 2010 году был подготовлен проект указа о Конституции для вынесения на всенародное обсуждение, проходившее с мая по сентябрь 2010 года. Это обсуждение включало продолжавшуюся три месяца общественно-информационную кампанию, которую проводил Комитет по осуществлению конституции и консультативным вопросам.

7. В октябре 2010 года Законодательный совет одобрил проект Конституции, который затем был представлен правительством Соединенного Королевства на рассмотрение в Тайный совет, принявший в том же месяце 2010 года Указ о Конституции Монтсеррата. Согласно сообщениям средств массовой информации, в то же время лидер оппозиции в территории заявил, что ее правительство слишком поспешно протолкнуло через действовавший тогда Законодательный совет поправки к Конституции без их надлежащего всенародного обсуждения. 20 октября 2010 года новая Конституция была представлена в парламент Соединенного Королевства. Правительством Монтсеррата были приняты меры для обновления соответствующих частей его законодательства, с тем чтобы эта Конституция могла вступить в силу. И наконец, в сентябре 2011 года на территории стала действовать новая Конституция.

8. Новая Конституция, текст которой был опубликован в ряде изданий, в том числе в Интернете, способствует укреплению отношений между территорией и Соединенным Королевством и закрепляет основные права и свободы народа Монтсеррата. Она включает в себя положения, возлагающие на правительство Монтсеррата важные новые полномочия, а также положения, направленные на укрепление основополагающих прав и свобод лиц, проживающих на территории, на регулирование в сфере государственного финансового управления и на введение более строгих норм, касающихся общественной деятельности.

9. Другие изменения в тексте новой Конституции касаются замены должности главного министра на должность премьер-министра, создания должности заместителя губернатора и лидера оппозиции, а также создания Национального консультативного совета, который должен консультировать губернатора по вопросам обороны, внешней политики, внутренней безопасности и использования предоставленных ему полномочий. В состав этого Совета входят губернатор, премьер-министр, еще один министр, генеральный прокурор, секретарь по вопросам финансов и лидер оппозиции, который возглавляет Комитет по контролю за расходованием бюджетных средств и участвует в отборе членов комитетов по государственной службе и по проведению выборов. Ряд новых положений Конституции направлен на совершенствование законодательства и при-

зван дополнить те его разделы, которые касаются стандартов в области прав человека, государственных финансов и норм, регулирующих государственную службу.

10. Согласно утверждениям правительства территории, новая Конституция изменила также функции губернатора. Поэтому губернатор теперь обязан консультироваться с премьер-министром по многим вопросам, касающимся назначения на руководящие должности в государственной службе, включая должности заместителя губернатора, секретаря по финансовым вопросам и комиссара полиции. Кроме того, губернатор обязан консультироваться с Председателем Верховного суда по вопросам назначения генерального прокурора, государственного обвинителя, магистратных судей и других должностей, требующих наличия юридического образования. Комитет по помилованию должен ограничить дискреционные полномочия губернатора, касающиеся помилования, и предполагается, что губернатор будет обсуждать с правительством территории вопросы деятельности, входящей в его компетенцию. Кроме того, министры должны теперь получать разрешение премьера, а не губернатора на выезд за пределы территории.

11. Выступая на Карибском региональном семинаре, проводившемся 31 мая — 2 июня 2011 года в Кингстоне, Сент-Винсент и Гренадины, под эгидой Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации, один из экспертов по конституционным вопросам из Монтсеррата заявил, в частности, что в этом десятилетии необходимы реальные конституционные изменения, а не косметические, и отметил, что «территории предстоит пройти еще долгий путь к самоуправлению». По его мнению, концепцию «королевских владений» следует рассматривать «как совершенно не соответствующую» реальности XXI века. Кроме того, по его мнению, статус «свободной ассоциации» должен быть вновь включен в программу деколонизации для осуществления реальных конституционных преобразований (полный текст выступления см. на сайте <http://www.un.org/en/decolonization/regsem2011.shtml>).

II. Бюджет

12. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от бюджетной поддержки со стороны Соединенного Королевства, которая обеспечивала 54 процента поступлений в бюджет 2011 года. По сведениям, полученным от правительства Соединенного Королевства, на период с апреля 2011 года по март 2012 года объем ассигнований на периодические расходы составил 100 млн. восточнокарибских долларов, а на деятельность в области развития — 36,9 млн. восточнокарибских долларов. В 2011 году правительство Монтсеррата продолжало свою программу приватизации. Кроме того, в рамках десятого Европейского фонда развития территория получила ассигнования, объем которых составляет приблизительно 15,7 млн. евро.

13. Налоги, взимаемые с постоянно проживающих в территории физических лиц, исчисляются на основе дохода, получаемого из всех источников в любой точке земного шара. Налоги взимаются также с облагаемых налогом доходов всех корпораций, жилищно-строительных кооперативов и объединений физических и юридических лиц. Ставка налога на прибыль компаний составляет 30 процентов, однако на Монтсеррате не взимается налог на прирост капитала.

В период 2011–2012 годов правительство территории предпринимало усилия по реформированию системы налогообложения, в частности на основе дальнейшего объединения департамента внутренних поступлений и таможенного департамента для создания департамента по вопросам таможенной службы и поступлений Монтсеррата, а также на основе укрепления подразделений, занимающихся проведением расследований и обеспечением соблюдения законов. Что касается прямого налогообложения — налога на личные и корпоративные поступления, — то правительство территории предпринимает попытки решить проблему существенной задолженности.

14. Начиная с 1 июля 2011 года налог на услуги и налог на потребление, имеющие шкалу процентных ставок, были заменены общим единым налогом на потребление в размере 15 процентов, который распространяется на все внутренние и внешние услуги.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

15. Согласно информации Статистического департамента правительства Монтсеррата, в результате неблагоприятного глобального экономического положения в 2010 году экономическая деятельность на Монтсеррате сократилась на 0,08 процента. В течение этого периода ВВП сократился на 6,1 процента по сравнению с 1 процентом роста в 2009 году. Это свидетельствует о сокращении масштабов деятельности в большинстве секторов экономики, включая сельское хозяйство (0,3 процента после роста в размере 32,5 процента в 2009 году), строительство (26 процентов), горнодобывающую промышленность и разработку карьеров (74 процента), транспорт (20 процентов) и оптовую и розничную торговлю (14 процентов).

16. В соответствии с докладом о бюджете на 2011 год, подготовленным правительством территории, ожидаемый будущий рост в основном будет отражать осуществление проектов в области инфраструктуры и программ в области развития частного сектора, а также инвестиции в развитие основных секторов, таких как горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, энергетика и частное строительство. Государственный сектор будет по-прежнему в значительной мере способствовать росту ВВП, объем которого составит 46,9 млн. долл. США. В начале 2012 года после 15-летнего перерыва вновь начал частично функционировать порт Плимут.

17. Данные за первые шесть месяцев 2011 года свидетельствуют о том, что определенный рост наблюдался в основных секторах, включая строительство (15 процентов), розничную и оптовую торговлю (8 процентов) и финансовое посредничество (10 процентов), при этом показатели роста в сельском хозяйстве составили 30 процентов, а в горнодобывающей промышленности 50 процентов. Число посетивших территорию туристов увеличилось на 14 процентов.

18. На территории имеется приблизительно 200 частных коммерческих предприятий, 25 процентов из которых занимаются оказанием финансовых, специализированных, персональных и прочих хозяйственно-бытовых услуг.

В. Сельское хозяйство

19. В результате продолжающейся вулканической активности доступ к большинству плодородных пахотных земель, пастбищ и рыбопромысловых районов по-прежнему ограничен или невозможен. По данным правительства Соединенного Королевства, в 2011 году в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции началось осуществление проекта по прокладке полиэтиленовых туннелей на участках, пригодных для выращивания сельскохозяйственных культур.

20. По информации правительства территории, сокращение объема производства в сельскохозяйственном секторе в 2010 году объясняется тем, что объем урожая сократился на 40 процентов в результате потерь, вызванных вулканическим извержением и ураганом «Ерл», который также нанес ущерб рыболовству с использованием плетеных ловушек, в результате чего показатель улова рыбы сократился на 17 процентов. Единственным подсектором в сельском хозяйстве, в котором наблюдался рост, было животноводство.

21. В 2011 году правительство территории по-прежнему уделяло основное внимание сельскому хозяйству как ключевой отрасли, на основе которой планируется осуществлять политику самообеспечения. Инициативы, предпринимаемые в этой области, включают увеличение объема производства на местном уровне и увеличение количества рабочих мест, в том числе на основе развития огородничества и увеличения площадей, выделяемых для выращивания сельскохозяйственных культур.

С. Финансовые услуги

22. На Монтсеррате функционирует большое число банков, в том числе два коммерческих банка, Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады, а также ряд международных банков. По сведениям правительства Соединенного Королевства, на территории также функционирует пользующийся хорошей репутацией Кредитный союз. Каких-либо сообщений, касающихся учреждения новых банков, в последние несколько лет не поступало.

23. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который базируется на острове Сент-Китс и Невис и выполняет функции центрального банка Монтсеррата. Одной из функций этого банка является контроль за резервами коммерческих банков. Монтсеррат является также участником Восточнокарибской фондовой биржи и членом Целевой группы по финансовой деятельности в странах Карибского бассейна — структуры, которая следит за деятельностью по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в данном регионе.

24. В 2010 и 2011 годах правительство территории активизировало корпоративное управление сектором финансовых услуг посредством введения законов, позволяющих своей Комиссии по финансовым услугам регулировать деятельность не только международных (офшорных) банков, но и страховых компаний, компаний, предоставляющих финансовые услуги, и кооперативных обществ.

D. Туризм

25. Перестройка индустрии туризма по-прежнему входит в число приоритетов правительства территории. Несмотря на перебои, связанные с погодными условиями и вулканической деятельностью в начале этого года, число туристов, посетивших территорию в 2010 году, увеличилось по сравнению с 2009 годом на 1,05 процента. Количество гостиничных и ресторанных услуг увеличилось на 10 процентов по сравнению с сокращением на 22 процента в 2009 году. Число туристов, прибывающих на остров на несколько дней, сократилось на 7,4 процента, однако число лиц, прибывших для экскурсии, увеличилось на 702 человека. По информации правительства Соединенного Королевства, это объясняется тем, что правительство Монтсеррата способствовало созданию условий для проведения однодневных экскурсий посредством организации паромного сообщения для туристов, прибывающих на круизных лайнерах, которые швартуются в Антигуа и Барбуде. Предполагается, что эти меры позволят добиться аналогичных результатов и в 2011 году.

26. После трех лет реализации второго этапа Проекта развития туризма, финансируемого Соединенным Королевством и Европейским союзом, Совет по туризму Монтсеррата завершил осуществление всех проектов, связанных с туристическими поездками, включая портовый терминал, информационные знаки для туристов и улучшение обслуживания пассажиров в аэропортах Антигуа и Барбуды и Монтсеррата. Завершены также четыре проекта по созданию потенциала, а также шесть туристических объектов, включающих пешеходные маршруты и парки.

E. Строительство и жилье

27. В 2010 году масштабы строительной деятельности сократились на 26 процентов. Основными причинами сокращения объема строительства были периодические вулканические извержения в начале 2010 года, которые разрушили основное горное оборудование на объектах по добыче материалов для строительной промышленности, в результате чего эти объекты были закрыты; завершение работ по созданию инфраструктуры в Литтл-Бее; и задержки с утверждением крупных капитальных проектов.

28. В 2011 году правительство территории обнародовало план развития территории на период 2012–2022 годов. В этом плане отражена концепция развития северных районов Монтсеррата, а также определена основа для содействия достижению целей, поставленных в плане достижения устойчивого развития, в том числе для решения вопросов, касающихся земли, ограниченных ресурсов и инфраструктуры, в том числе посредством механизмов учета общественного мнения.

29. В 2010 и 2011 годах были завершены два государственных проекта: строительство жилья в Лук-Ауте и рынка в Литтл-Бее. В период 2010–2011 годов на Монтсеррате полностью изменился район Литтл-Бея, который должен стать новым городским центром. Этот проект предусматривал строительство автомобильных и пешеходных дорог, прокладку сетей водоснабжения и канализации и электрических и кабельных линий, а также завершение подземных и ландшафтных работ.

Е. Коммунальное хозяйство и связь

30. Компания «Монтсеррат ютилитиз лимитед» отвечает за водо- и электро-снабжение на всей обитаемой части территории. Все население Монтсеррата хорошо обеспечено чистой питьевой водой, и примерно 98 процентов жителей имеют водопровод. Управление водоснабжения компании «Монтсеррат ютилитиз лимитед» производит забор воды из высокогорных источников, подвергает ее легкой очистке и затем накапливает ее в водохранилищах и снабжает ею потребителей по водопроводной системе через резервуары. Оно отвечает также за очистку сточных вод в некоторых районах, в частности в Лук-Ауте и Дэйви-Хилле.

31. Правительство Монтсеррата по-прежнему содействует разработке национальной энергетической политики, которая пользовалась бы широкой поддержкой населения, поскольку электроэнергия все еще производится неэффективными контейнеризированными высокооборотными дизельными генераторами. По информации правительства территории, в 2011 году была выделена сумма в размере 23 млн. долл. США на установку новой электростанции мощностью 1,5 МВт при поддержке Департамента международного развития Соединенного Королевства и Карибского банка развития. Кроме того, в настоящее время проводятся научные исследования для определения геотермального потенциала острова.

32. В 2010 и 2011 годах между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой продолжало действовать паромное сообщение, связанное также с плановыми и чартерными воздушными перевозками, которые осуществляются двумя компаниями. Монтсеррат является одним из членов Восточно-Карибского органа гражданской авиации и организации «Поддержка в обеспечении авиационной безопасности во всем мире», которая регулирует движение воздушных судов в воздушном пространстве территории. В Монтсеррате широко используется электронная почта и введены в эксплуатацию цифровые абонентские линии. Между Монтсерратом и всеми странами мира поддерживается регулярная почтовая связь.

IV. Социальные условия

А. Общие сведения

33. Кризис, вызванный извержением вулкана, самым серьезным образом сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки территории, при этом многие семьи и общины оказались разделенными из-за того, что их члены были вынуждены переселиться в разные страны мира. По мнению правительства Монтсеррата, сегодня крайне важно начать процесс перераспределения экономических благ для обеспечения того, чтобы уязвимые слои населения получили возможности для своего всестороннего развития. В рамках бюджета на 2011–2012 годы для поддержки оказанию услуг по линии социального обеспечения, таких как ежемесячная финансовая помощь, субсидии на аренду жилья и единовременные пособия на приобретение основных товаров, была выделена сумма в размере 34 млн. долл. США. Во всех случаях помощь по линии социального вспомоществования оказывается только после

проверки материального положения заявителя или домохозяйства и выяснения того, в праве ли они претендовать на получение помощи.

34. В своем страновом программном документе за 2011 год, озаглавленном «Многострановая программа восточной части Карибского бассейна», Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) представил общую справочную информацию о положении детей и семей на Монтсеррате.

В. Трудовые ресурсы

35. Трудоспособное население Монтсеррата составляет примерно 2500 человек или почти 50 процентов его граждан. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости (пересмотрен в 2002 году), в соответствии с которым Департамент труда предоставляет услуги по посредничеству и примирению, а урегулированием трудовых споров занимается специальный Трибунал.

36. Правительство территории постоянно занимается решением проблемы хронического дефицита квалифицированных кадров. Для этого оно принимает меры по стимулированию возвращения граждан Монтсеррата и предоставляет лицам, не являющимся гражданами территории, разрешения на работу, с тем чтобы удовлетворить спрос на специалистов и других квалифицированных работников. Предоставление разрешений на работу осуществляется в соответствии с Законом об иммиграции 2002 года.

С. Образование

37. На Монтсеррате существуют учебные заведения и предоставляются услуги, позволяющие беспрепятственно получать начальное и среднее образование. Система образования территории основана на британской системе. В Департаменте образования имеется несколько специализированных отделов, занимающихся такими вопросами, как школьное воспитание, начальное образование, среднее образование, высшее образование, обучение лиц с особыми потребностями, подготовка учителей и вспомогательные службы в системе образования. На Монтсеррате действуют несколько государственных детских садов и яслей и одно частное заведение для детей младшего возраста. Государственная средняя школа Монтсеррата — единственная средняя школа. Общинный колледж Монтсеррата в Салеме предлагает программы для учащихся в возрасте от 16 до 18 лет, а также курсы медсестер и курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с общинным колледжем находится заочное отделение университета Вест-Индии. Выпускники колледжа могут заниматься на университетских курсах дистанционного обучения, чтобы получить диплом по той или иной специальности.

38. Согласно информации, предоставленной правительством территории, в 2010 году в секторе образования был достигнут ряд успехов, включая завершение строительства двухэтажного здания в начальной школе «Брэйдс». В течение отчетного периода повысились средние оценки результатов ежегодных тестов для учащихся третьего и пятого классов с 52 до 60 процентов по математике и с 37 до 39 процентов по языкам. Кроме того, были внесены изменения в программу средней школы Монтсеррата для лиц, обучающихся на самом низ-

ком уровне образования, а также в учебное расписание и план повышения финансовой устойчивости Общинного колледжа Монтсеррата.

D. Здравоохранение

39. Департамент здравоохранения Монтсеррата отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания, а также за услуги, оказываемые правительству территории, включая воспитание детей в приемных семьях, а также консультирование по вопросам политики, связанные со здравоохранением, в таких его областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отология и медикаментозное лечение. В 2010 и 2011 годах правительство территории продолжало оказывать бесплатные неотложные стоматологические услуги детям школьного возраста, престарелым, беременным женщинам и государственным служащим, а также узкоспециализированные услуги по охране здоровья с помощью специалистов, посещающих остров. Просветительская работа в области охраны здоровья осуществлялась в течение всего периода по таким аспектам, как онкология и болезни, передаваемые половым путем, при этом существенная поддержка оказывалась как на местном, так и на международном уровне. Средняя продолжительность жизни на территории составляет приблизительно 73 года. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2011 году на территории имело место несколько случаев заболевания лихорадкой Денге.

40. На Монтсеррате имеются медицинские учреждения, в том числе расположенная в северной части острова в Сент-Джоне больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой могут оказываться все обычные медицинские услуги, проводится рентгеноскопия и несложные операции, а также несколько медпунктов. По сообщению правительства территории, в 2011 году осуществлялись планы расширения больницы. На сегодняшний день на Монтсеррате имеется все необходимое для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Барбуду и в Гваделупу.

E. Преступность и общественная безопасность

41. По сообщению правительства Соединенного Королевства, уровень преступности на территории по-прежнему остается низким, несмотря на значительное увеличение в 2011 году количества преступлений, связанных с хищением имущества, особенно краж со взломом. В соответствии с пятилетней стратегией борьбы с преступностью Королевские полицейские силы уделяют особое внимание работе полицейских участков и получению оперативной информации, а также предупреждению и профилактике преступности и налаживанию партнерских связей в рамках системы уголовного правосудия. С 2011 года в полиции имеется подразделение, занимающееся профессиональной подготовкой, и все новые сотрудники проходят такую подготовку на острове, результатом чего является существенная экономия средств по сравнению с применявшейся ранее практикой подготовки сотрудников полиции в региональном полицейском колледже на Барбадосе.

42. Уголовные преступления рассматриваются на основании Уголовного кодекса Монтсеррата, который был доработан в 2002 году. В соответствии с За-

коном 2004 года об условно-досрочном освобождении Совет по вопросам условно-досрочного освобождения рассматривает дела по досрочному освобождению заключенных и выносит соответствующие рекомендации губернатору.

43. В соответствии со своими международными обязательствами в 2010 и 2011 годах правительство пересмотрело законы о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, правительство организовало встречу Группы стран Карибского бассейна по финансовым действиям и Группы взаимной оценки, которая провела оценку законов по борьбе с отмыванием денег в целях повышения их эффективности.

44. Что касается вопросов безопасности, то в 2011 году управляющая держава постановила создать специально оснащённую Королевскую вспомогательную группу по оказанию поддержки в предоставлении помощи в случае стихийных бедствий и осуществлении мероприятий по борьбе с наркотиками в заморских территориях Соединенного Королевства в рамках реализации решений, принятых в ходе последнего обзора вопросов, касающихся стратегической обороны и безопасности Соединенного Королевства.

F. Права человека

45. В новой Конституции территории предусмотрено положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат было распространено действие следующих международных документов в области прав человека: Европейской конвенции о правах человека; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Международного пакта о гражданских и политических правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенции о правах ребенка; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

46. Созданный в 2005 году Комитет по правам человека территории оказывает содействие в выполнении Монтсерратом его обязанностей по представлению докладов в соответствии с различными международными конвенциями, следит за осуществлением соответствующих конвенций и консультирует правительство по вопросам, касающимся прав человека (см. предыдущий доклад, A/АС.109/2011/11).

V. Окружающая среда и вулканическая деятельность

47. После того, как в 1995 году на острове произошло извержение вулкана Суфриер Хиллз, в октябре 1996 года территория была поделена и создана исключительная зона, составляющая приблизительно две трети южной части острова. В феврале 2010 года вновь произошло извержение вулкана, после чего последовал спокойный период. В 2011 году опасность извержения вулкана снизилась до второго уровня из пяти. На веб-сайте Вулканической обсерватории Монтсеррата содержится информация об уровнях опасности и представлена карта различных зон.

48. Согласно сообщению правительства Соединенного Королевства, в 2011 году продолжалась работа по ремонту мостов и водосбросов, смытых в результате наводнения и оползней, причиной которых стал ураган «Эрл» в 2010 году.

49. По сообщениям средств массовой информации, системы предупреждения о стихийных бедствиях Монтсеррата усовершенствовались в рамках Региональной инициативы по сокращению рисков Программы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли соответствовать положениям Общего протокола оповещения о чрезвычайных ситуациях, являющегося международной нормой для систем предупреждения. В соответствии с этой программой количество круговых сирен на территории увеличилось с 8 до 10, кроме того, электроника существующих сирен была адаптирована к более сложным экологическим условиям. В рамках пропагандистской программы Департамент по охране окружающей среды территории была опубликована брошюра, призванная повысить информированность общественности о климатических изменениях и возможном воздействии, которое они могут оказать на хрупкую и уязвимую природную среду и ограниченные ресурсы Монтсеррата.

50. В январе 2012 года Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства опубликовало документ, озаглавленный «Охрана окружающей среды на заморских территориях Соединенного Королевства: правительство Соединенного Королевства и поддержка гражданского общества», в котором содержится информация о рекомендациях и поддержке, оказываемой территориям, входящим в сферу их деятельности, и информация о наличии финансовых средств департаментов, выделяемых для этой цели.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

51. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и его вспомогательных органов. Кроме того, территория получает определенную помощь по линии Программы развития Организации Объединенных Наций. В рамках первого официального двустороннего диалога между Международным валютным фондом (МВФ) и территорией, начатого по просьбе Монтсеррата, в июле 2011 года Группа сотрудников МВФ посетила Монтсеррат и провела активные обсуждения с правительством территории и деятелями оппозиции, а также с представителем банковских, деловых и профсоюзных кругов.

52. Монтсеррат является одним из основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств, а также одним из членов, связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк. Территория имеет статус наблюдателя в Целевой группе по финансовым вопросам Карибского бассейна.

53. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

54. Позиция правительства Монтсеррата по вопросу о конституционной реформе изложена в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

55. 3 октября 2011 года на втором заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят шестой сессии представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения правительства Великобритании с ее заморскими территориями являются современными и основываются на принципах партнерства, общих ценностей и праве каждой территории определять то, хочет ли она иметь связь с Соединенным Королевством или нет. В тех случаях, когда позиция является ясной и выраженной волей населения в соответствии с конституцией какой-либо территории, правительство его страны оказывает содействие этой территории в достижении независимости. В случае, если какая-либо территория захочет сохранить свою связь с Соединенным Королевством, то правительство ее страны будет и далее привержено делу ее будущего развития и сохранения ее независимости (см. A/C.4/66/SR.2).

56. Представитель заявил, что недавно министр иностранных дел Великобритании объявил о новой стратегии правительства в отношении заморских территорий, а также о том, что время для того, чтобы вносить дополнительные конституционные изменения, еще не наступило. Вместо этого правительство делало основной упор на трех практических политических целях: укреплении взаимодействия между Соединенным Королевством и его территориями; сотрудничестве с территориями в целях укрепления эффективного управления, государственного финансового управления и экономического планирования, где это необходимо; и на повышении эффективности поддержки, оказываемой территориям. В разных территориях осуществление новой стратегии будет иметь различные формы. Консультации с общественностью в целях содействия тому, чтобы территории и другие участники высказывали свое мнение в отношении приоритетных задач, уже начались. Информация о результатах этой деятельности будет приведена в «Белой книге о территориях», которую правительство Великобритании намерено издать в 2012 году. Правительство Великобритании привержено созданию для каждой территории условий, позволяющих им заниматься своими собственными делами, насколько это возможно, что предполагает ответственность и эффективное управление со стороны самих территорий. Далее представитель подчеркнул, что «в тех, случаях, когда высокие нормы добросовестности и эффективного управления не соблюдаются, Соединенное Королевство незамедлительно принимает необходимые меры».

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

57. 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 66/89 A и B на основе доклада Специального комитета о положении в

отношении осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (A/66/23). В разделе VII резолюции 66/89 В, касающемся Монтсеррата, Генеральная Ассамблея:

1. напоминает о прогрессе, достигнутом правительством территории и управляющей державой в деле завершения переговоров по реформе Конституции территории, и приветствует одобрении новой Конституции территории;
2. просит управляющую державу оказывать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73(b) Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если об этом поступит просьба;
3. приветствует активное участие территории в деятельности Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;
4. призывает управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана.