



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 February 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят шестая сессия**  
Пункт 139 повестки дня  
**Управление людскими ресурсами**

## **Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе представлены данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в системе Организации Объединенных Наций за период с 1 января по 31 декабря 2011 года. В нем также содержится информация о прогрессе в деле обеспечения соблюдения норм поведения, установленных Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Количество полученных заявлений сократилось со 116 в 2010 году до 102 в 2011 году. Количество заявлений, поступивших в рассматриваемом году, является самым низким с начала сбора и обработки данных о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Как и в предыдущие три года, 73 процента заявлений касаются персонала, развернутого в миротворческих миссиях.

Целевая группа, учрежденная под руководством Межучрежденческого постоянного комитета и под совместным председательством Программы развития Организации Объединенных Наций и Международного комитета спасения, осуществляла ряд инициатив, направленных на поддержку деятельности по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах.

Несмотря на достигнутый прогресс, усилия по усовершенствованию существующих механизмов предотвращения соответствующих инцидентов и проведению в жизнь политики абсолютной нетерпимости к таким инцидентам продолжались в отчетный период.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 57/306 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря собирать данные о расследовании случаев сексуальной эксплуатации и связанных с ней нарушений, совершенных гуманитарным и миротворческим персоналом, а также обо всех соответствующих мерах, принятых в этой связи. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь издал бюллетень о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), положения которого распространяются на всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая персонал отдельно управляемых органов и программ. Понятие «сексуальная эксплуатация» определяется в бюллетене как любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица. Понятие «сексуальное надругательство» означает физическое действие или угрозу физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением.

2. В настоящем докладе представляется информация о количестве и характере полученных в 2011 году заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В нем также сообщается о ходе расследования этих заявлений по состоянию на 31 декабря 2011 года и содержится информация об инициативах, предпринятых для обеспечения соблюдения норм поведения, установленных Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и надругательств.

## II. Сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2011 году

3. Информация о заявлениях о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, полученная в 2011 году, была представлена 44 подразделениями Организации Объединенных Наций, включая департаменты и управления Секретариата Организации Объединенных Наций, а также учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций. Список этих подразделений приводится в приложении I. В 2011 году все подразделения сообщили в общей сложности о 102 заявлениях, в то время как в 2010 году сообщалось о 116 заявлениях. Семь подразделений сообщили о получении одного или нескольких заявлений, а 37 подразделений указали, что не получили ни одного заявления<sup>1</sup>.

4. О характере заявлений и результатах их расследования подробно сообщается в приложениях к настоящему докладу. Отсутствие указания на конкретное

---

<sup>1</sup> Департамент по политическим вопросам рассматривается как отдельное подразделение, однако данные по специальным политическим миссиям, проводимым при содействии Департамента полевой поддержки, включены в цифры последнего. Обвинения в отношении Добровольцев Организации Объединенных Наций включены в данные, представленные принимающей стороной, поскольку добровольцы относятся к категории персонала, связанного с Организацией Объединенных Наций.

подразделение в этих приложениях означает, что заявлений в отношении сотрудников этого подразделения получено не было. Заявления в отношении персонала, развернутого в рамках миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки, касаются гражданского персонала, военнослужащих, полиции и сотрудников исправительных учреждений. Поскольку по каждой категории требуется применять разные процедуры принятия мер, в приложениях эти категории представлены отдельно.

5. Заявления о сексуальной эксплуатации и надругательствах в отношении сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала передаются в Управление служб внутреннего надзора (УСВН). После этого заявления регистрируются и анализируются и принимается решение о расследовании таких дел, об их передаче в другую инстанцию, о приостановке их рассмотрения до получения дополнительной информации, либо об их закрытии, в зависимости от обстоятельств. В отношении заявлений, которые решено расследовать, проводится предварительное следствие по выяснению фактов для определения того, заслуживают ли имеющиеся доказательства проведения дальнейшего расследования. Если будет определено, что имеющиеся доказательства достаточны для начала производства по делу, дело остается открытым. На этой стадии назначенный следователь проверяет материалы и обеспечивает, чтобы от заявителя была получена вся соответствующая информация. Следует отметить, что расследование предполагаемых проступков, совершенных персоналом военных контингентов, регулируется положениями пересмотренного типового меморандума о взаимопонимании между странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, который был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/267 В. Расследование заявлений в самостоятельно управляемых фондах и программах Организации Объединенных Наций проводится их соответствующими следственными подразделениями, такими как Канцелярия Генерального инспектора Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление ревизий и расследований Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление внутренней ревизии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Группа по внутренней ревизии и расследованиям Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС).

**Заявления, полученные в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, помимо развернутого в рамках миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки**

6. Приложение II содержит подробную информацию о характере заявлений в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, помимо развернутого в рамках миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки. В приложении III содержится информация о ходе расследования указанных заявлений. По состоянию на 31 декабря 2011 года в общей сложности поступило 28 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Ниже кратко представлены результаты расследования этих заявлений:

а) одно заявление об изнасиловании было представлено в отношении сотрудника Международного уголовного трибунала по Руанде<sup>2</sup>. На момент подготовки настоящего доклада результаты соответствующего расследования не были известны;

б) ПРООН сообщила о поступлении в отношении своего сотрудника одного заявления о сексуальном насилии. Отчет о проведенном расследовании был представлен в соответствующие подразделения для определения надлежащих дальнейших действий;

в) УВКПЧ сообщило о девяти делах по заявлениям о получении сексуальных услуг в обмен на деньги, работу, товары или услуги персоналом УВКПЧ (пять дел) и связанным с ним персоналом (четыре дела). Четыре из пяти заявлений в адрес персонала были признаны необоснованными, в то время как четыре заявления в адрес связанного с ним персонала (одно в отношении добровольца Организации Объединенных Наций и три в отношении сотрудников неправительственных организаций) предполагалось передать в начале 2012 года в компетентные следственные органы соответствующих учреждений. Что касается девятого дела, то, поскольку оно было открыто в конце отчетного периода, соответствующее расследование не было завершено к концу рассматриваемого года;

г) ЮНИСЕФ сообщил о том, что за рассматриваемый год поступило пять заявлений, и все они касались его сотрудников. В двух случаях в ходе расследования не удалось обнаружить каких-либо доказательств полученных заявлений. По одному делу, касающемуся сексуальных отношений местного сотрудника с несовершеннолетним лицом, уголовное преследование было возбуждено местными властями. Два расследования по заявлениям в сексуальном насилии на момент окончания рассматриваемого периода завершены не были;

д) одно заявление о сексуальной эксплуатации несовершеннолетнего лица поступило в отношении лица, связанного с ЮНОПС. Личность предполагаемого виновника установить не удалось, и в конце 2011 года соответствующее расследование все еще продолжалось;

е) Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сообщило о поступлении десяти заявлений. За исключением одного, все эти заявления были поданы в отношении сотрудников организации. Дела по четырем заявлениям, касающимся сексуальных отношений с несовершеннолетним лицом, сексуального насилия в отношении несовершеннолетнего лица и других форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, были закрыты, либо эти заявления были признаны необоснованными. Дела по пяти заявлениям были направлены в компетентные кадровые и юридические службы для принятия дальнейших мер. Расследование по одному из дел, касающемуся использования услуг проститутки, на момент окончания отчетного периода продолжалось;

ж) одно заявление, относящееся к категории «другие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», было представлено в отношении добровольца Организации Объединенных Наций. На момент окончания

---

<sup>2</sup> Хотя это заявление поступило до начала данного отчетного периода, его характер подтвердился только в рассматриваемый год.

отчетного периода отчет о соответствующем расследовании находился на рассмотрении Консультативной группы по дисциплинарным мерам.

7. Поскольку было получено лишь на три заявления меньше, чем в прошлом году, речь не идет о значительном сокращении количества заявлений в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, помимо развернутого в рамках миротворческих и специальных политических миссий. Необходимо отметить, что эти заявления составляют чуть больше четверти всех заявлений, полученных в 2011 году, что согласуется с данными за прошлые годы.

8. На конец отчетного периода было проведено расследование 61 процента заявлений, причем 36 процентов этих дел были закрыты либо из-за признания заявлений необоснованными, либо из-за отсутствия достаточных подтверждающих их доказательств.

9. За отчетный период было завершено также несколько расследований по заявлениям, поступившим в 2010 году. Из 13 дел, расследование по которым продолжалось в конце 2010 года, 5 были признаны необоснованными. В одном случае были приняты меры в отношении одного из консультантов. Что касается остальных заявлений, то в конце 2011 года либо продолжались соответствующие расследования, либо отчеты об этих расследованиях находились на рассмотрении соответствующих подразделений.

**Заявления, полученные в отношении персонала миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки**

10. В 2011 году УСВН получило 74 заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающиеся персонала, развернутого в рамках миротворческих миссий, что на 13 процентов меньше показателя 2010 года, когда было получено 85 заявлений, и на 34 процента меньше показателя 2009 года, когда было получено 112 заявлений. Также необходимо отметить, что в 2011 году не было получено ни одного заявления в отношении сотрудников специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки. В приложении IV указано количество поступивших каждый месяц заявлений с разбивкой по миссиям. В приложении V приводятся данные о количестве заявлений по каждой категории персонала, развернутого в рамках миротворческих миссий. В настоящем докладе включено несколько диаграмм, позволяющих более подробно проанализировать ситуацию за 2008–2011 годы: в диаграмме I показано распределение полученных заявлений по годам, в диаграмме II — по типу заявлений, в диаграмме III — по миссиям, а в диаграммах IV и V приводится распределение процентной доли заявлений по категориям персонала и отношение количества заявлений к численности развернутого персонала.

11. В 2011 году о поступлении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах сообщили следующие восемь миротворческих миссий: Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) — 31 заявление (42 процента); Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) — 15 заявлений (20 процентов); Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) — 12 заявлений (16 процентов); Миссия Ор-

ганизации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) — 7 заявлений (10 процентов); Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) — 4 заявления (6 процентов); Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) — 3 заявления (4 процента); Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) — 1 заявление (1 процент); и Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) — 1 заявление (1 процент).

12. Генеральный секретарь по-прежнему весьма обеспокоен количеством заявлений, касающихся наиболее вопиющих случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, прежде всего сексуальных надругательств над несовершеннолетними. О таких случаях речь идет в 22 из 74 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных в 2011 году (30 процентов). Кроме того, еще 9 из 74 полученных заявлений (12 процентов) касались сексуальных надругательств над лицами старше 18 лет и лицами, возраст которых установить не удалось. Таким образом, 31 заявление из полученных в 2011 году (42 процента) касалось наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Остальные 43 заявления (58 процентов) касались запрещенных действий, совершавшихся по обоюдному согласию (предоставление сексуальных услуг за вознаграждение или сексуальная эксплуатация), или оказания помощи в предоставлении сексуальных услуг.

13. Что касается распределения поступивших в 2011 году заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах по категориям развернутого персонала, то 41 из 74 полученных заявлений (55 процентов) касалось военного персонала; 34 из этих заявлений касались персонала воинских контингентов, а 7 — военных наблюдателей<sup>3</sup>. В общей сложности 27 из 74 полученных заявлений (36 процентов) касались гражданского персонала, 21 заявление касалось сотрудников, 3 — добровольцев Организации Объединенных Наций и 3 — лиц, нанятых подрядчиками Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>. Наконец, 6 из 74 полученных заявлений (8 процентов) касались полицейского персонала<sup>5</sup>. В целях сопоставления количества полученных заявлений по категориям с учетом общей численности развернутого персонала используется показатель количества заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, приходящегося на 10 000 гражданских сотрудников<sup>6</sup>. Эти показа-

<sup>3</sup> Военный персонал включает персонал воинских контингентов, развернутых согласно меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, и военных наблюдателей, направленных в индивидуальном порядке в качестве экспертов, находящихся в командировках по делам Организации Объединенных Наций.

<sup>4</sup> Гражданский персонал включает сотрудников, назначенных Секретариатом, добровольцев Организации Объединенных Наций, заключивших контракт с Программой развития Организации Объединенных Наций, подрядчиков Организации Объединенных Наций и лиц, нанятых подрядчиками Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Полицейский персонал включает направленных в индивидуальном порядке сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и членов сформированных полицейских подразделений, каждый из которых направляется в качестве эксперта, находящегося в командировке по делам Организации Объединенных Наций.

<sup>6</sup> Этот способ вычисления отличается от использовавшегося в предыдущем документе и позволяет лучше представить полученные данные. Общая численность развернутого персонала по категориям была подсчитана на основе среднегодовых показателей

тели составляют 10,2 заявления на 10 000 гражданских сотрудников<sup>7</sup>, 4,6 заявления на 10 000 военнослужащих и 4,1 заявления на 10 000 полицейских. Для всех категорий персонала, развернутого в рамках миротворческих и специальных политических миссий, этот показатель составляет 5,6 заявления на 10 000 сотрудников из состава развернутого персонала (или 1 заявление на 1763 сотрудника в 2011 году по сравнению с 1 заявлением на 1484 сотрудника в 2010 году), однако в случае МООНСДРК, например, этот показатель вырастет до 13,3 заявления на 10 000 сотрудников из состава развернутого персонала.

14. Что касается хода расследований заявлений, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то на 31 декабря 2011 года было завершено расследование 77 процентов дел по заявлениям, полученным в 2008 году; 71 процента дел по заявлениям, полученным в 2009 году; 60 процентов дел по заявлениям, полученным в 2010 году; и 26 процентов дел по заявлениям, полученным в 2011 году. Результаты всех расследований, завершенных с 2008 по 2011 год, показывают, что в 54 процентах случаев поступившие в этот период заявления оказались обоснованными<sup>8</sup>. В этом отношении важно вновь отметить, что заявления, признанные в результате расследований необоснованными, вовсе не обязательно являются ложными или недобросовестными. Часто заявления признаются необоснованными из-за недостаточно веских доказательств, отсутствия свидетелей или невозможности однозначно установить личность предполагаемых виновников.

15. Что касается передачи расследований в соответствии с положениями пересмотренного типового меморандума о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, то в 2011 году восьми государствам-членам было передано 25 дел. В свою очередь, Департамент полевой поддержки получил 13 ответов от семи государств-членов, в которых сообщалось, что они намерены провести соответствующее расследование или назначить сотрудника для проведения расследования в координации с Организацией Объединенных Наций. В тех случаях, когда ответа от государства-участника не поступает, Организация Объединенных Наций проводит собственное административное расследование заявлений. На 31 декабря 2011 года Организации Объединенных Наций были представлены окончательные результаты проведенных государствами-членами расследований по 8 из этих 13 дел. В результате двух из этих восьми расследований заявления были признаны необоснованными; в результате шести других расследований заявления были признаны полностью или частично обоснованными и государства-члены сообщили о принятых дисциплинарных мерах. Государства-члены также были извещены о пяти заявлениях в

---

ежемесячных данных о развертывании, зафиксированных, с одной стороны, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки для операций по поддержанию мира, а с другой стороны Департаментом общественной информации совместно с Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира для политических миссий и миссий по миростроительству.

<sup>7</sup> Данные о численности персонала, развернутого на контрактной основе, были недоступны и остались неучтенными при вычислении общей численности развернутого гражданского персонала, однако, как предполагается, их наличие мало повлияло бы на полученное соотношение.

<sup>8</sup> Данные собраны системой отслеживания нарушений норм поведения Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по состоянию на 14 января 2011 года.

отношении сотрудников, обладавших статусом экспертов в командировке, расследование по которым ведет Организация Объединенных Наций.

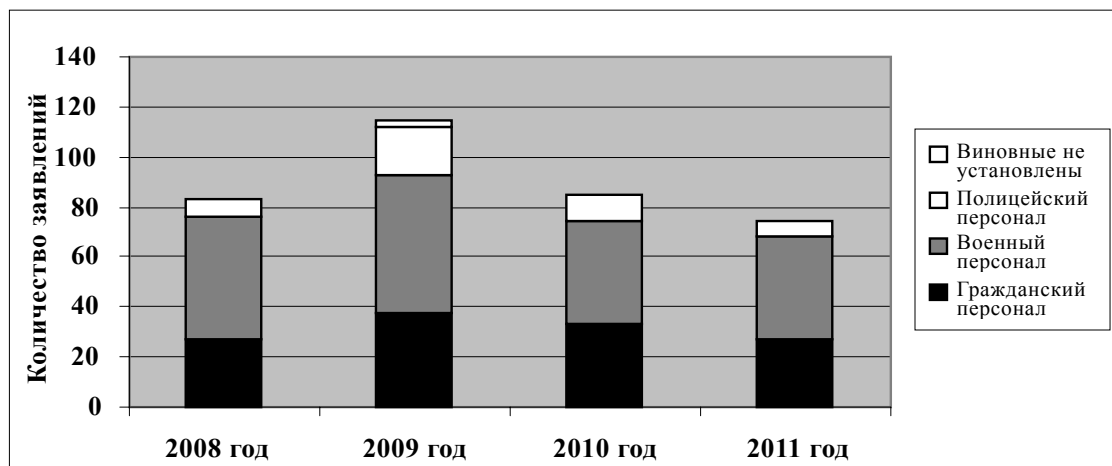
16. Что касается мер дисциплинарного воздействия, принятых в 2011 году, то Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки передали дело в отношении одного лица руководителю Программы добровольцев Организации Объединенных Наций для принятия дисциплинарных или других надлежащих мер после проверки заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны гражданского персонала. Управление людских ресурсов сообщило, что один сотрудник получил выговор в связи с тем, что не сообщил о заявлении, касавшемся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, в сотрудничестве с Департаментом по вопросам управления были приняты меры в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала двух компаний, оказывающих Организации Объединенных Наций услуги на контрактной основе. Что касается дисциплинарных мер в отношении военного и полицейского персонала, то в 2011 году 18 государствам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, было передано 35 дел для принятия дисциплинарных мер после расследований, подтвердивших заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученные в 2011 году или ранее. Департамент полевой поддержки получил 22 ответа от 11 государств-членов, сообщавших, что в связи с этим были или будут приняты меры дисциплинарного воздействия. В своих ответах, касавшихся дисциплинарных мер, государства-члены сообщили, что в отношении предоставленного ими персонала были приняты меры, включающие помещение под арест до начала работы военного трибунала, понижение в звании и увольнение со службы, штрафы, внеочередные наряды и понижение в звании, а также тюремное заключение. Эти меры были приняты в ответ на подтвердившиеся заявления, полученные в МООНСДРК, МООНЛ, ОООНКИ и МООНСГ. Секретариат также оказывал поддержку и предоставлял информацию в связи с уголовными преследованиями, проводившимися двумя государствами-членами в рамках своей национальной юрисдикции. В одном случае преследование было возбуждено в отношении бывшего эксперта, находившегося в командировке в МООНСГ, в другом — в отношении военнослужащего, также находившегося ранее в МООНСГ.

### III. Замечания

17. Что касается миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки, то общее количество заявлений, полученных в 2011 году (74 заявления), сократилось по сравнению с соответствующим показателем 2010 года (85 заявлений) и 2009 года (112 заявлений). В 2011 году было получено наименьшее количество заявлений с 2006 года, когда в общей сложности было получено 357 заявлений (см. диаграмму I).



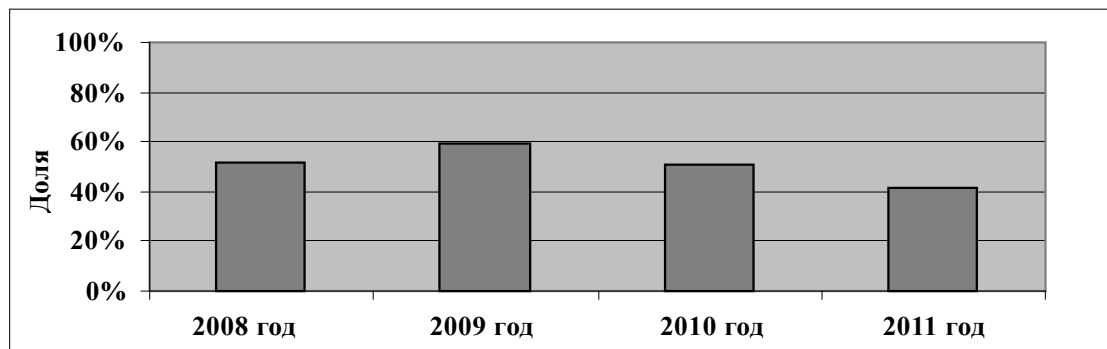
Диаграмма I  
Общее количество заявлений по категориям персонала, 2008–2011 годы



Источник: Управление служб внутреннего надзора.

18. В отчетном периоде также было отмечено сокращение количества и уменьшение доли заявлений, касающихся наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а именно сексуальных отношений с несовершеннолетними и сексуальных отношений без обоюдного согласия. Доля таких заявлений составила 42 процента от общего количества полученных заявлений (31 из 74 заявлений), снизившись по сравнению с показателями предыдущих лет, достаточно стабильно сохранявшимися с 2008 года, когда впервые стали доступны соответствующие статистические данные, и составлявшими от 50 до 59 процентов (см. диаграмму II).

Диаграмма II  
Доля заявлений, касающихся наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в общем количестве заявлений, 2008–2011 годы

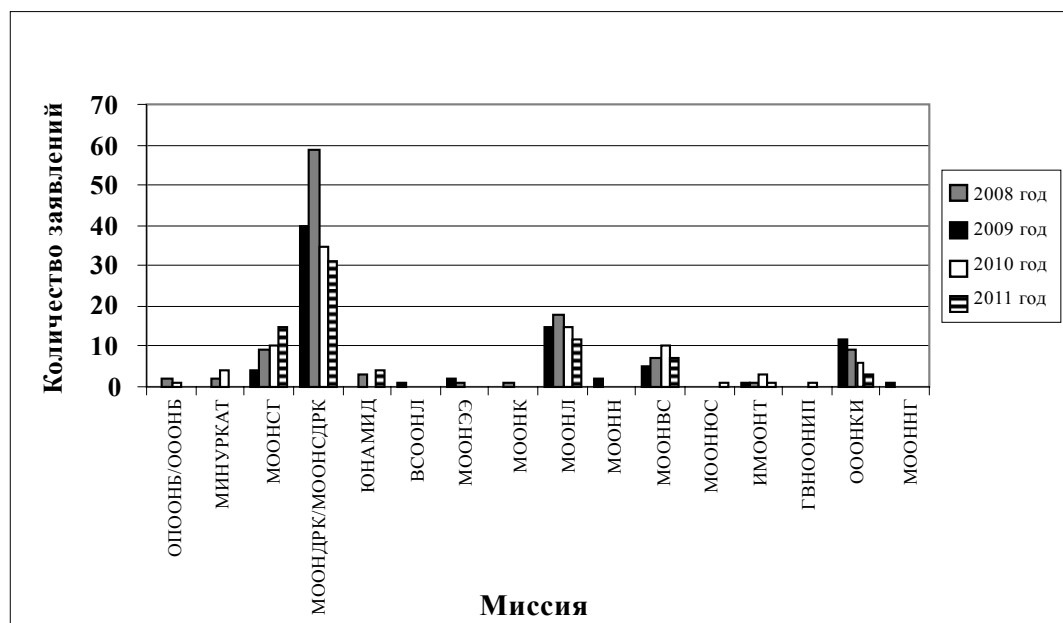


Источник: Управление служб внутреннего надзора.

19. На уровне отдельных миссий данные о количестве заявлений в разбивке по миссиям также свидетельствуют о сокращении числа полученных заявлений по сравнению с показателями 2010 года применительно к МООНСДРК, МООНЛ, МООНВС (даже с учетом данных по МООНЮС), ОООНКИ и ИМООНТ. С другой стороны, было отмечено увеличение количества заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в МООНСГ, где их стало на пять больше, в то время как ЮНАМИД в 2010 году не было получено ни одного заявления (см. диаграмму III). Первые пять мест по количеству полученных заявлений занимают следующие миссии (в порядке убывания): МООНСДРК — первое место (как и в 2010 году), МООНСГ — второе место (в 2010 году — третье), МООНЛ — третье место (в 2010 году — второе), МООНВС и МООНЮС — четвертое место (в 2010 году МООНВС также была на четвертом месте) и ЮНАМИД — пятое место (в 2010 году на пятом месте была ОООНКИ). На долю заявлений, касающихся персонала МООНСДРК, по-прежнему приходится 42 процента от всех полученных заявлений; этот показатель лишь незначительно колеблется с 2008 года. Что касается МООНСГ, то в 2008 и 2009 годах на долю заявлений в отношении ее персонала приходилось менее 10 процентов от всех поступивших заявлений, однако в 2010 году этот показатель вырос до 11, а в 2011 году — до 20 процентов. Показатель МООНЛ, на долю которой приходится 16 процентов всех поступивших заявлений, сопоставим с ее показателями за предыдущие годы.

Диаграмма III

**Заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с разбивкой по миссиям, 2008–2011 годы**

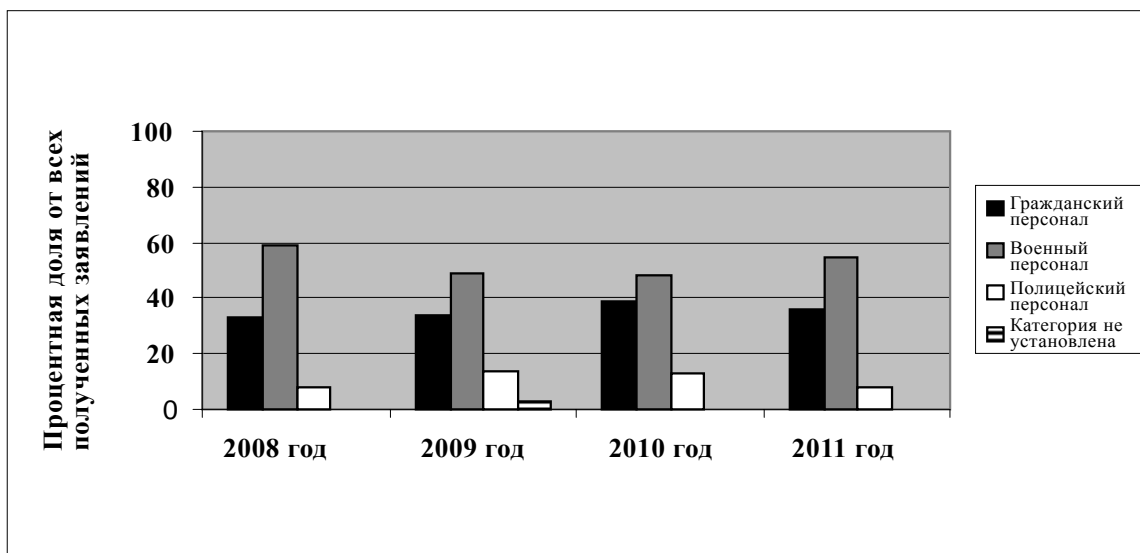


Источник: Управление служб внутреннего надзора.

*Сокращения:* ОПООНБ/ОООНБ, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди/Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди; МИНУРКАТ, Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде; МООНСГ, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНДРК/МООНСДРК, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго/Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; ЮНАМИД, Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ВСООНЛ, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; МООНЭЭ, Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее; МООНК, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; МООНЛ, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНН, Миссия Организации Объединенных Наций в Непале; МООНВС, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане; МООНЮС, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ИМООНТ, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти; ГВНООНИП, Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане; ОООНКИ, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре; МООННГ, Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

20. В распределении по категориям персонала количество заявлений в отношении военного персонала остается в 2011 году таким же, как и в 2010 году (41 заявление); сокращение общего количества заявлений достигнуто благодаря сокращению количества заявлений в отношении гражданского персонала (27 заявление в 2011 году, 31 — в 2010 году) и полицейского персонала (6 заявлений в 2011 году, 11 — в 2010 году). Кроме того, доля и число заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военного персонала по-прежнему были самыми значительными и составляли 55 процентов от общего числа заявлений, что согласуется с соответствующими показателями за предыдущие годы, колебавшимися в пределах от 48 процентов (2010 год) до 59 процентов (2008 год). Доля заявлений, касавшихся гражданского персонала, оставалась второй по величине, составив 36 процентов от всех заявлений, и также соответствовала показателям за предыдущие годы, колебавшимся в пределах от 33 (2008 год) до 39 процентов (2010 год). Доля заявлений в отношении полицейского персонала составила в 2011 году 8 процентов от всех полученных заявлений, что совпадает с показателем 2008 года, в то время как в 2009 году доля заявлений в отношении полицейского персонала составляла 14 процентов от общего числа заявлений (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV  
Доля заявлений с разбивкой по категориям персонала, 2008–2011 годы



Источник: Управление служб внутреннего надзора.

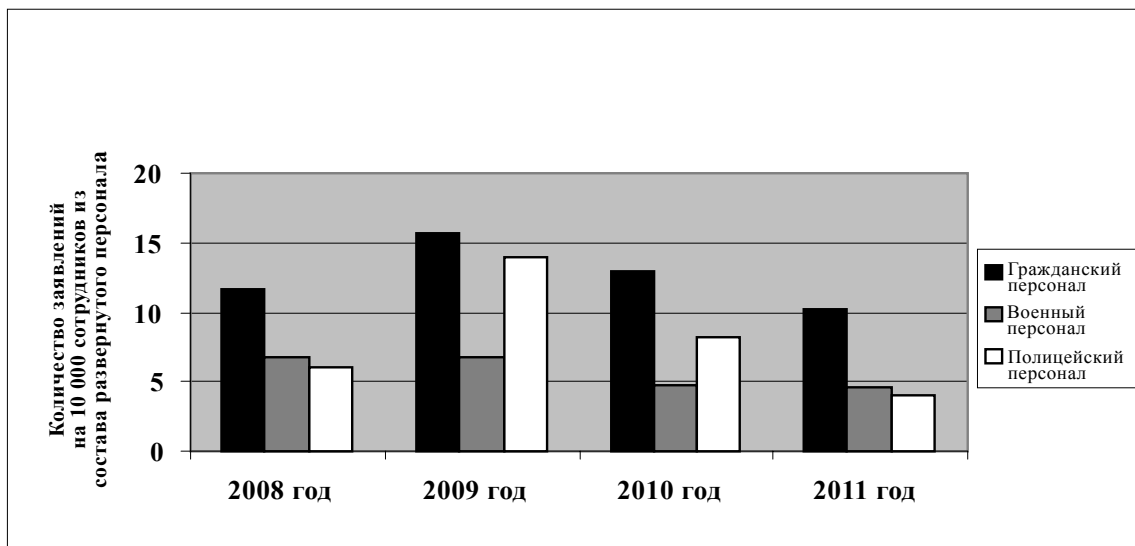
21. При сопоставлении количества и доли заявлений в распределении по категориям персонала также необходимо учитывать разную численность военного, гражданского и полицейского персонала, развернутого Организацией Объединенных Наций. Это отчетливо видно на примере данных о количестве поступивших заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, приходящихся на 10 000 сотрудников из состава развернутого персонала Управления служб внутреннего надзора<sup>9</sup>. С этой точки зрения самые высокие показатели оставались в 2011 году у гражданского персонала, на 10 000 сотрудников из состава которого приходилось 10,2 заявления по сравнению с 12,9 заявления в 2010 году, 15,7 заявления в 2009 году и 11,6 заявления в 2008 году. Для военного персонала этот показатель составил в 2011 году 4,6 заявления на 10 000 военнослужащих из состава развернутого персонала, в то время как в 2010 году был зафиксирован близкий показатель — 4,7 заявления, в 2009 и 2008 годах показатели, составлявшие соответственно 6,7 заявления и 6,3 заявления. Для полицейского персонала этот показатель составил в 2011 году 4,1 заявления на 10 000 полицейских из членов развернутого персонала по сравнению с 8,2 заявления в 2010 году, 13,9 заявления в 2009 году и 6,1 заявления в 2008 году (см. диаграмму V). Следует отметить общее улучшение показателей по всем категориям персонала, особенно отчетливо заметное в прошедшем году по категории полицейского персонала. Для дальнейшей активизации усилий в этом отношении, как было признано в ходе совещания руководителей высшего звена, о котором говорится в настоящем докладе, необхо-

<sup>9</sup> В поступившем заявлении может идти речь об одном или нескольких предполагаемых виновниках; часто эта информация становится доступной лишь после расследования этого вопроса.

димо уделять в программах подготовки и информационно-просветительских мероприятий большее внимание неравенству сил нашего персонала и населения принимающих стран, а также бедственному положению жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. При необходимости будут внесены соответствующие изменения в существующие программы.

Диаграмма V

**Количество заявлений на 10 000 сотрудников из состава развернутого персонала, 2008–2011 годы**



*Источник:* Управление служб внутреннего надзора и Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, Департамент по политическим вопросам и Департамент общественной информации.

22. В 2011 году продолжала расти интенсивность обмена сообщениями с государствами-членами; общий показатель отклика достиг 58 процентов по сравнению с 39 процентами в 2010 году, 17 процентами в 2009 году и 11 процентами в 2008 году. Это касается и просьб Секретариата в адрес государств-членов о расследовании заявлений, по отношению к которым показатель отклика составил в 2011 году 52 процента, и ответов государств-членов о принятых ими дисциплинарных и прочих мерах, по отношению к которым показатель отклика составил в 2011 году 62 процента. Весьма позитивным является то обстоятельство, что в ходе недавней встречи с представителями одного из государств-членов была представлена информация о предпринятых этим государством действиях в отношении более 60 дел, в том числе 23 дел о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, за период с 2007 по 2011 год. Представляется интересным то обстоятельство, что эта встреча продемонстрировала недостаточное понимание государством-членом ожиданий Организации Объединенных Наций в плане обмена информацией по делам о проступках, рассматриваемым согласно меморандуму о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, а также трудности в обеспечении обмена информацией, в предоставлении требуемых сведений для которого должны участвовать

различные правительственные ведомства. Эта ситуация указывает на то обстоятельство, что, несмотря на предпринятый Организацией Объединенных Наций ряд шагов в целях четкого определения процессов и обязанностей при осуществлении пересмотренного типового меморандума о взаимопонимании, включая принятие соответствующих стандартных оперативных процедур, по-видимому, сохраняется определенное недопонимание того, как именно государства-члены могут оправдывать ожидания Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей. Соответственно, сохраняются и возможности для дальнейшего улучшения процесса коммуникации, и Департамент полевой поддержки будет пытаться еще активнее вести работу с государствами-членами, а также активизирует свои усилия по регулярному последующему взаимодействию с государствами-членами в этой связи.

#### **IV. Укрепление мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

##### **Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

23. В июне 2010 года был завершен глобальный обзор мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, Международной организации по миграции и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Результаты этого обзора продемонстрировали, что необходимо сделать гораздо больше для защиты пострадавшего населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны гуманитарного персонала, и Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) призвали усилить его руководящую роль в этом вопросе, особенно на местном уровне. В январе 2011 года была учреждена Целевая группа МПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в двухлетнем мандате которой был сделан упор на поддержку деятельности на местах в следующих областях: укрепление потенциала руководящих органов путем оказания руководителям учреждений поддержки в области выполнения обязательств по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; поддержка полевым отделением в их работе по внедрению совместных общинных механизмов подачи жалоб (включая оказание помощи пострадавшим); и поддержка членам Целевой группы в деле институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках их организаций.

24. В соответствии со своим планом работы на 2011 год Целевая группа, действующая под совместным председательством ПРООН и Международного комитета спасения, участвовала в осуществлении следующих мероприятий: а) обмен в ходе заседаний Целевой группы передовыми методами работы, касающимися механизмов подачи жалоб, процедур представления заявлений, препятствий для представления заявлений и способов обеспечить со стороны высшего руководства поддержку деятельности по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; б) включение информации об обзоре МПК, работе Целевой группы и защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целом в статью, представленную в журнал «Гумани-

тарный обмен» (Humanitarian Exchange)<sup>10</sup>; с) модернизация нового веб-сайта<sup>11</sup>, в рамках которой на нем была размещена онлайн-библиотека с возможностью поиска по публикациям, у сайта появился новый логотип, изменился адрес в Интернете и он был перенесен на новый хостинг; d) разработка предложения о финансировании внедрения проекта совместного общинного механизма подачи жалоб Целевой группы и налаживание контактов с потенциальными донорами; тремя странами, в которых этот проект будет внедряться на экспериментальной основе, станут Гаити, Кения и Шри-Ланка; и e) проведение добровольной самооценки и представление плана работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств 11 членами Целевой группы (Католическая благотворительная служба, Группа по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки, организация «Продовольствие для голодающих», Международная организация по миграции (МОМ), Международный комитет спасения, Всемирная лютеранская федерация, фонд «Спасти детей» (Соединенное Королевство), ПРООН, Женская комиссия по делам беженцев, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и организация «Уорлд вижн интернэшнл»).

25. Дальнейшие успехи в осуществлении обязательств по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были достигнуты на уровне высшего руководства, когда в ходе заседания в декабре 2011 года руководители МПК договорились:

а) назначить в рамках каждой организации единого старшего координатора, отвечающего за деятельность по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятию мер в связи с подобными случаями. На уровне конкретных действий от этих координаторов ожидается: а) активное взаимодействие в решении проблем с департаментами, отвечающими в их организациях за стратегию, людские ресурсы (включая набор и обучение персонала), ревизию, расследования, отчетность и программную деятельность; б) выполнение функции посредников между руководителями и членами Целевой группы; и с) прямая подотчетность старшему руководству в вопросах борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами;

б) ознакомить друг друга со своими планами работы в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны своего персонала на 2012–2013 годы;

с) поручить Генеральному директору МОМ созывать совещания назначенных координаторов, отвечающих за деятельность по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для установления достигнутого прогресса и представления соответствующих отчетов руководителям МПК.

#### **Группа и подразделения Департамента полевой поддержки по вопросам поведения и дисциплины**

26. В 2011 году в миротворческих и специальных политических миссиях, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки, действовало

<sup>10</sup> Доступен на сайте [www.odihpn.org](http://www.odihpn.org).

<sup>11</sup> Доступен по адресу <http://pseataforce.org>.

12 подразделений по вопросам поведения и дисциплины, охватывавших 19 миссий и Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН). В рассматриваемый период подразделения по вопросам поведения и дисциплины действовали в следующих миссиях: Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)<sup>12</sup>, ОООНКИ, МООНСДРК, МООНЛ, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), МООНСГ, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)<sup>13</sup>, МООНВС, МООНЮС, ЮНАМИД, ИМООНТ и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС).

27. Подразделения по вопросам поведения и дисциплины продолжали разработку и осуществление различных мер, направленных на предотвращение нарушений, обеспечение соблюдения установленных стандартов поведения и принятие мер по исправлению ситуации. На основании ежемесячных докладов по миссиям, представленных в 2011 году, проводилась как часть вводного учебного курса для новых сотрудников миссии либо в качестве отдельного курса подготовка по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ряде миссий продолжают действовать другие превентивные меры, такие как запрет на посещение определенных мест и комендантский час. Во всех миссиях, в которых присутствуют подразделения по вопросам поведения и дисциплины, созданы различного рода механизмы подачи жалоб, включая телефонные «горячие линии», специальные адреса электронной почты, почтовые ящики, контакты с местными неправительственными организациями и распространение информации о путях подачи жалоб среди партнеров на местах. В миссиях, не охваченных подразделениями по вопросам поведения и дисциплины, назначены координаторы по вопросам поведения и дисциплины, в обязанности которых входит получение жалоб на различные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и принятие соответствующих мер.

28. В число коммуникационных и информационно-просветительских мероприятий, проводившихся подразделениями по вопросам поведения и дисциплины, входило распространение информационных сообщений, посвященных способам предотвращения дисциплинарных нарушений и случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поощрению чувства гордости за выполняемое дело и соблюдению норм поведения, подобающего персоналу Организации Объединенных Наций. Эти сообщения распространялись при помощи средств самих миссий, включая радио- и интернет-вещание, рассылку электронных сообщений, плакаты и административные инструкции, издаваемые

<sup>12</sup> Соответствующим подразделением также обеспечивался охват Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНОНИП).

<sup>13</sup> Соответствующим подразделением также обеспечивался охват Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и БСООН.



мые руководством миссий. Некоторые подразделения по вопросам поведения и дисциплины установили с местными административными органами и местными и международными неправительственными организациями партнерские отношения в целях поощрения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

29. Что касается деятельности по исправлению ситуации, то подразделения по вопросам поведения и дисциплины, действующие в 13 миссиях, включая Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), участвовали в сентябре 2011 года в опросе, посвященном внедрению стратегии помощи жертвам. Основной целью опроса было выявление базовых услуг и мер, принимавшихся в целях оказания помощи жертвам. На основании полученных ответов было установлено, что: а) схема оказания соответствующих услуг<sup>14</sup> была разработана шестью миссиями; б) безопасные приюты, убежища или помещения типа общинных центров существуют лишь в 3 из 13 миссий; в) лишь 2 из 13 миссий столкнулись с необходимостью направить потерпевших для получения экстренной или общей медицинской помощи, консультаций или юридических услуг; и d) лишь 1 миссия столкнулась с необходимостью направить жертву в безопасный приют. В миссиях продолжают усиливаться усилия по внедрению институционально оформленных механизмов помощи жертвам, а также устанавливаются партнерские отношения со страновыми группами Организации Объединенных Наций и местными общинами в деле создания совместных механизмов подачи жалоб и направления в различные службы. Эта деятельность ведется в большинстве миссий, в которые продолжают поступать заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. С опорой на уже принятые меры Группа по вопросам поведения и дисциплины сотрудничает с подразделениями по вопросам поведения и дисциплины в целях разработки рамочной программы оказания помощи жертвам, которую можно будет использовать в качестве адаптируемого к конкретным условиям образца для разработки соответствующего институционально оформленного механизма.

30. В рамках более широких усилий в 2011 году была выдвинута концепция комплексной рамочной основы деятельности в области поведения и дисциплины, призванная содействовать интеграции мер в области поведения и дисциплины, принимаемых в полевых миссиях, в рамках глобальной общеорганизационной функции. Эта комплексная рамочная основа базируется на принципе укрепления подотчетности, являющемся основополагающей предпосылкой обеспечения надлежащего управления поведением персонала, направленного на повышение отдачи, эффективности, оперативности реагирования и транспарентности. Разработка этой рамочной основы и стратегических инициатив по четырем ее базовым компонентам (интеграция; наращивание потенциала; информационно-просветительская деятельность, включая распространение информации и налаживание коммуникации, и подотчетность, основанная на эффективности) отражает необходимость подходить к вопросам поведения и дисциплины с точки зрения модели организационного поведения, отказавшись от «транзакционного» подхода, который в настоящее время представляет собой, скорее, реакцию на поступки на уровне отдельных инцидентов. В целях дальнейшего распространения принципов эффективного управления, обеспечения

<sup>14</sup> Включая медицинские, юридические и социально-психологические услуги и обеспечение безопасных убежищ или приютов.

более тщательного надзора и контроля за соблюдением стандартов поведения, а также совершенствования методов смягчения рисков Департамент полевой поддержки ведет разработку рамок подотчетности в области поведения и дисциплины, согласующихся с договорами на уровне старшего руководства и личной ответственностью руководителей и отдельных сотрудников; рамок управления рисками и мониторинга, позволяющих принимать более целенаправленные меры по смягчению последствий и предотвращению инцидентов, прежде всего в области сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; а также более эффективных механизмов подачи жалоб и способов оказания поддержки жертвам.

**Обновленная информация об осуществлении мероприятий и стратегий, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

31. В октябре 2011 года Департамент полевой поддержки провел заседание с участием наиболее высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций, на котором им была представлена возможность обсудить и сформулировать обновленную стратегию активной борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала миссий. В целом участники отметили, что особое внимание необходимо уделять вопросам предотвращения и подотчетности, а также в этой связи необходимо рассмотреть действия, которые Организация Объединенных Наций и государства-члены могут принять для обеспечения дальнейшего прогресса в этом отношении. К числу таких действий относятся обзор и усовершенствование учебных материалов и информационно-просветительских сообщений для обеспечения четкой передачи и ясного понимания сути соответствующих стандартов и ценностей; превентивные меры, предусматривающие, в том числе, выявление и смягчение рисков, прежде всего связанных с гражданским персоналом Организации Объединенных Наций, а также создание механизмов раннего предупреждения; расширение технических и оперативных возможностей проведения расследований; повышение эффективности усилий по обеспечению соблюдения установленных стандартов и преследованию нарушителей в сотрудничестве с принимающими странами и государствами-членами; более активное предоставление государствами-членами сообщений о принятии последующих мер; дальнейшее внедрение стратегии оказания помощи жертвам всеми подразделениями Организации Объединенных Наций; а также возможное проведение углубленной оценки на основе междисциплинарного подхода в целях анализа корневых причин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

32. Группа и подразделения по вопросам поведения и дисциплины продолжали свою работу в соответствии с трехсторонней комплексной стратегией ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, направленной на предотвращение нарушений, обеспечение соблюдения установленных стандартов и принятие мер по исправлению ситуации. К числу других важных мероприятий и итогов 2011 года относятся следующие:

а) в июне 2011 года для подразделения по вопросам поведения и дисциплины МООНСГ был вновь проведен вводный учебный курс по вопросам поведения и дисциплины. В рамках четырехдневной программы члены подразделения по вопросам поведения и дисциплины, а также, в соответствующих случаях, координаторы по вопросам поведения и дисциплины были проинфор-

мированы об их роли в предотвращении нарушений, обеспечении соблюдения установленных стандартов поведения и принятии мер по исправлению ситуации в целях решения проблем в области поведения и дисциплины, в частности ликвидации случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств среди персонала Организации Объединенных Наций, развернутого в миротворческих и специальных политических миссиях;

б) этот вводный учебный курс был также увязан с консультативным документом для персонала, занимающегося вопросами поведения и дисциплины, подготовка которого завершается в настоящее время. Этот документ был обновлен консультантом и распространен среди подразделений по вопросам поведения и дисциплины для получения дальнейших отзывов. Он представляет собой подробное руководство для полевых сотрудников, занимающихся вопросами поведения и дисциплины, позволяющее использовать опыт и методы, наработанные в прошлые годы, и добиться большей унификации методов, применяемых в полевых миссиях и штаб-квартирах;

с) осуществлялись мероприятия в области общественной информации, включавшие публикацию ежеквартальных пресс-релизов в рамках усилий Организации Объединенных Наций по повышению транспарентности деятельности, связанной со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, к которым причастны сотрудники миротворческих и специальных политических миссий, и представление ответов на вопросы средств массовой информации и внешние запросы о предоставлении информации. В этом отношении интерактивная «приборная панель», размещенная на сайте Группы по вопросам поведения и дисциплины, по-прежнему позволяет широкой общественности вести поиск статистических данных, касающихся сообщений о дисциплинарных нарушениях, в том числе заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, по ряду различных параметров.

## V. Выводы

33. За отчетный период было получено 102 заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Как и в предшествующие годы, большинство этих заявлений касалось персонала, развернутого в миротворческих миссиях, однако за отчетный период не поступило ни одного заявления, касавшегося персонала, развернутого в специальных политических миссиях, проходивших при содействии Департамента полевой поддержки. Четвертый год подряд все подразделения, которым было предложено представить информацию о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, сделали это, что подтверждает неуклонную приверженность сообщества Организации Объединенных Наций делу предотвращения и предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все подразделения также подтвердили, что прилагают усилия в целях обеспечения того, чтобы все сотрудники и связанный с ними персонал были осведомлены о содержании бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

34. В рамках миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки, был достигнут дальнейший прогресс в деле борьбы на глобальном уровне с сексуальной эксплуа-

тацией и сексуальными надругательствами. Наряду с обязательствами, принятыми на себя государствами-членами, достижению этих позитивных результатов также способствовали усилия по созданию соответствующих структур, принятию превентивных мер, повышению осведомленности и подготовке кадров, предпринимавшиеся на протяжении последних шести лет. Хотя сохраняются некоторые колебания статистических данных, сами эти данные указывают на продолжение тенденции к снижению числа случаев нарушений, в том числе сообщений о случаях сексуальных надругательств в наиболее вопиющих формах, которые в этом году впервые составили менее 50 процентов от общего количества полученных заявлений.

35. Генеральный секретарь по-прежнему полностью привержен политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также усилиям по предотвращению актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Хотя полученные данные свидетельствуют о позитивной тенденции, даже одно подтвердившееся заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах заставляет бить тревогу. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в отношении получателей помощи недопустимы; особенно отвратительны инциденты, касающиеся несовершеннолетних лиц и сексуальных отношений не по обоюдному согласию. Генеральный секретарь твердо намерен искоренять такие действия при помощи мер, направленных на усиление подотчетности и обеспечение соблюдения установленных стандартов, и обеспечивать применение единых стандартов поведения ко всем категориям персонала без каких-либо исключений или различий.

36. В этих целях Генеральный секретарь твердо намерен принимать все необходимые меры для обеспечения ответственности руководителей, административных работников и отдельных сотрудников. Что касается мер, которые Генеральный секретарь может принять в существующих юридических и стратегических рамках, то он не остановится перед лишением заподозренных в уголовных правонарушениях сотрудников и экспертов, находящихся в командировке, иммунитета, когда имеются основания полагать, что предполагаемым правонарушителем будет обеспечен быстрый, справедливый и беспристрастный суд в соответствии с установленными международными нормами. Генеральный секретарь также не остановится перед репатриацией всего состава воинского или полицейского контингента, если будет установлено, что серьезные проступки, прежде всего, случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, произошли в результате неудовлетворительного функционирования его командных структур. В этой связи Генеральный секретарь также будет активно отслеживать итоги расследования предоставляющими войска странами заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных в отношении одного или нескольких членов их контингентов, и регулярно публиковать результаты этой деятельности.

37. Вместе с тем Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что следует расширить существующие рамки санкций, дополнив их мерами, которые создадут ряд все более суровых наказаний, применимых как к отдельным виновным лицам, так и к группам, которые своей деятельностью или бездействием попустительствовали или подстрекали к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в своем окружении. С этой целью необходимо сформу-

лизовать недвусмысленные стандарты поведения и установить санкции за неудовлетворительное руководство и проявление групповой терпимости к запрещенному поведению.

38. Приведенные в настоящем докладе данные показывают, что за последнее десятилетие удалось добиться весьма многого. Как свидетельствуют продолжающиеся неприемлемые случаи сексуальных надругательств над несовершеннолетними и сексуальных отношений с взрослыми не по обоюдному согласию, весьма многого еще предстоит добиться. Необходимо сделать существенно больше, чем уже сделано. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами продолжает играть важнейшую роль для привлечения к ответственности сотрудников, не обеспечивающих защиту населения, которому им поручено служить. Секретариат и государства-члены несут коллективную ответственность, требующую от каждого участника полной отдачи в исполнении своих обязанностей, для того чтобы преградить путь волне сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предотвратить повторение этих вопиющих деяний в будущем.

**39. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий доклад.**

## Приложение I

### **Подразделения Организации Объединенных Наций, которым было предложено представить информацию о поступивших заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах**

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению

Департамент по экономическим и социальным вопросам

Департамент полевой поддержки

Департамент по вопросам управления

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент по политическим вопросам

Департамент общественной информации

Департамент по вопросам охраны и безопасности

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Экономическая комиссия для Африки

Европейская экономическая комиссия

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

Международный уголовный трибунал по Руанде

Центр по международной торговле

Международный трибунал по бывшей Югославии

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

Управление по вопросам разоружения

Управление по координации гуманитарных вопросов

Управление служб внутреннего надзора

Управление по правовым вопросам

Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Канцелярия Генерального секретаря

Канцелярия Специального советника по Африке

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Управление по поддержке миростроительства

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Программа развития Организации Объединенных Наций

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби<sup>15</sup>

Отделение Организации Объединенных Наций в Вене<sup>16</sup>

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Университет Организации Объединенных Наций

Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

Всемирная продовольственная программа

---

<sup>15</sup> В том числе Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

<sup>16</sup> В том числе Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

## Приложение II

### Характер заявлений за 2011 год с разбивкой по подразделениям помимо миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки

Характер заявлений	Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)		Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)		Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)	Всего
Изнасилования										
Жертва в возрасте до 18 лет	1	–	–	–	–	–	–	–	–	1
Жертва в возрасте старше 18 лет	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Секс с несовершеннолетними	–	–	–	–	1	1	1	–	–	3
Сексуальное насилие										
Жертва в возрасте до 18 лет	–	–	–	–	–	–	2	–	–	2
Жертва в возрасте старше 18 лет	–	1	–	–	3	–	–	–	–	4
Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Предоставление денежных средств, возможности трудоустройства или товаров и услуг в обмен на сексуальные услуги	–	–	9	–	–	–	1	–	–	10
Использование услуг проституток										
Жертва в возрасте до 18 лет	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Жертва в возрасте старше 18 лет	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1
Другие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	–	–	–	–	1	–	5	–	1	7
Прочие нарушения положений документа ST/SGB/2003/13 (например, ложное заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>28</b>



### Приложение III

#### Ход расследований в связи с полученными в 2011 году заявлениями относительно сотрудников подразделений, помимо миротворческих и специальных политических миссий, проводимых при содействии Департамента полевой поддержки

Подразделение	Ход расследований по состоянию на 31 декабря 2011 года			
	Количество полученных заявлений	Количество необоснованных заявлений или закрытых дел	Количество обоснованных или находящихся на рассмотрении текущих заявлений	Количество следований
Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)	1	—	—	1
Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	1	—	1	
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)	9	4	—	5
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	5	2	1 <sup>a</sup>	2
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	1	—	—	1
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)	10	4	5	1
Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)	1	—	—	1
<b>Всего</b>	<b>28</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>11</b>

<sup>a</sup> Местный сотрудник, против которого было возбуждено уголовное преследование местными властями, впоследствии уволен.

## Приложение IV

### Количество заявлений в отношении персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, полученных в 2011 году Управлением служб внутреннего надзора, с разбивкой по миротворческим миссиям

<i>Миссия</i>	<i>Январь</i>	<i>Февраль</i>	<i>Март</i>	<i>Апрель</i>	<i>Май</i>	<i>Июнь</i>	<i>Июль</i>	<i>Август</i>	<i>Сентябрь</i>	<i>Октябрь</i>	<i>Ноябрь</i>	<i>Декабрь</i>	<i>Всего</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)	–	3	1	2	1	2	2	2	–	–	1	1	<b>15</b>
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)	1	5	1	1	2	1	2	8	1	2	4	3	<b>31</b>
Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)	–	–	–	–	–	3	–	1	–	–	–	–	<b>4</b>
Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)	–	–	2	2	3	–	3	1	1	–	–	–	<b>12</b>
Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС)	1	–	–	2	1	1	–	–	–	–	–	2	<b>7</b>
Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	<b>1</b>
Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	<b>1</b>
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ)	–	–	–	–	–	–	–	2	–	–	–	1	<b>3</b>
<b>Всего</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>74</b>

## Приложение V

### Количество заявлений в отношении персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, направленных в Управление служб внутреннего надзора в 2011 году, в разбивке по миссиям и категориям персонала

Миссия	Добровольцы Организации Объединен- ных Наций		Подрядчики	Военно- служащие	Военные наблюда- тели	Полиция Ор- ганизации Объединен- ных Наций	Всего
	Сотрудники						
МООНСГ	3	–	–	8	–	4	15
МООНСДРК	7	1	2	16	4	1	31
ЮНАМИД	3	–	–	1	–	–	4
МООНЛ	3	1	1	5	2	–	12
МООНВС	5	–	–	2	–	–	7
МООНЮС	–	–	–	–	1	–	1
ИМООНТ	–	1	–	–	–	–	1
ОООНКИ	–	–	–	2	–	1	3
<b>Всего</b>	<b>21</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>34</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>74</b>