

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 January 2012
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят пятая сессия**

Вена, 12-16 марта 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Осуществление Политической декларации
и Плана действий по налаживанию международного
сотрудничества с целью выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы с мировой
проблемой наркотиков****Повышение качества и расширение возможностей
мониторинга для сбора, представления и анализа
данных о мировой проблеме наркотиков и принятия
мер по борьбе с ней****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе излагаются некоторые мероприятия, проведенные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) во исполнение резолюции 54/9 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия признает необходимость расширения возможностей мониторинга для сбора, анализа и представления данных, а также расширения охвата и повышения качества имеющихся данных о наркоситуации в мире. В этом контексте ЮНОДК организовало региональный практикум в Юго-Восточной Азии и консультации с национальными экспертами Китая, посвященные механизмам сбора и представления данных. Кроме того, в настоящее время ЮНОДК завершает работу по подготовке всеобъемлющего учебного комплекса, предназначенного для использования в различных регионах в целях "каскадного обучения" (при котором обучаемые впоследствии становятся инструкторами) в таких областях, как сбор, представление и анализ данных. ЮНОДК продолжало оказывать ряду стран

* E/CN.7/2012/1.



техническую помощь в повышении квалификации экспертов по мониторингу незаконного выращивания культур и незаконного производства наркотиков. Кроме того, ЮНОДК организовало совещание представителей различных национальных, региональных и международных организаций, включая другие организации системы Организации Объединенных Наций, в целях обсуждения опыта, выявления практических подходов и разработки структуры для механизма ЮНОДК по обеспечению качества данных. Размер внебюджетных ресурсов, выделенных на осуществление мероприятий, изложенных в резолюции, не позволили ЮНОДК реализовать их на более полной основе. Многие государства-члены испытывают насущную необходимость в получении поддержки в деле создания систем мониторинга наркотиков и сбора данных на основе обследований. Существует также потребность в укреплении институциональных контактов и согласовании процессов сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях.

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 54/9, озаглавленной "Повышение качества и расширение возможностей мониторинга для сбора, представления и анализа данных о мировой проблеме наркотиков и принятия мер по борьбе с ней", Комиссия по наркотическим средствам отметила с обеспокоенностью доклад Секретариата о положении в области злоупотребления наркотиками в мире за 2011 год (E/CN.7/2011/2), в котором выражается озабоченность в связи с недостатком текущей информации о большинстве эпидемиологических показателей потребления наркотиков в результате отсутствия в ряде районов мира надежных систем сбора информации по наркотикам и наркологического мониторинга, что затрудняет наблюдение за развитием текущих и возникновением новых тенденций, принятие научно обоснованных мер и оценку их эффективности. В своей резолюции Комиссия признала также, что для совершенствования процедур анализа и представления точных, надежных, актуальных и сопоставимых данных о всех соответствующих аспектах наркоситуации в мире необходимы постоянные усилия. Кроме того, Комиссия предложила соответствующим международным и региональным организациям, а также государствам-членам обмениваться опытом и специальными знаниями в области сбора, анализа и представления информации и данных по наркотикам для содействия постепенной стандартизации методов сбора высококачественных данных. В этой резолюции Комиссия просила также Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) изучить пути и средства использования экспертных данных и ноу-хау в области сбора данных по наркотикам на различных уровнях в целях использования этой информации в рамках деятельности по разработке стандартов обеспечения качества и наращивания потенциала и представить Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии доклад о проделанной работе.

2. В настоящем докладе описываются мероприятия, проведенные ЮНОДК во исполнение резолюции 54/9 Комиссии, в контексте ограниченных внебюджетных ресурсов, выделенных государствами-членами для осуществления мероприятий, изложенных в этой резолюции.

II. Проведенные мероприятия по наращиванию потенциала в области мониторинга потребления и предложения наркотиков

3. По просьбе правительства Китая ЮНОДК провело четырехдневные консультации с представителями Национальной комиссии Китая по контролю над наркотиками по вопросам сбора статистических данных по наркотикам. Это был первый всеобъемлющий обмен информацией о механизме сбора и представления статистических данных о потреблении и предложении наркотиков в Китае. Эти консультации позволили ЮНОДК глубже понять действующий в Китае механизм сбора данных для составления статистических материалов и способствовали более полному осознанию китайскими партнерами необходимости представления международно сопоставимых данных о потреблении и предложении наркотиков для мониторинга развития

наркоситуации и сообщения информации о нем, в частности через Комиссию по наркотическим средствам и *Всемирный доклад о наркотиках*.

4. В рамках регионального проекта, озаглавленного "Поддержка для партнеров по меморандуму о понимании в Восточной Азии", ЮНОДК организовало четырехдневный региональный практикум по сбору, анализу и представлению данных для разработки политики и мер для экспертов Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин. Среди участников практикума были представители правительственных департаментов, отвечающих на национальном уровне за сбор и представление статистических данных о потреблении и предложении наркотиков. В этой связи в программу четырехдневного практикума были включены следующие вопросы: мониторинг наркоситуации для разработки политики и принятия мер; характеристика и обсуждение существующих источников информации и данных о потреблении, незаконном изготовлении, производстве и обороте наркотиков в каждой стране; и подробный обзор различных частей и разделов вопросника к ежегодным докладам. Многие участники практикума выразили мнение о необходимости проведения таких региональных практикумов на ежегодной основе и просили ЮНОДК организовать на национальном уровне обучение для более широкой группы национальных экспертов. Некоторые участники просили ЮНОДК оказать поддержку в разработке и проведении национальных обследований, посвященных потреблению наркотиков в их странах.

5. Другим важным мероприятием, которое ЮНОДК провело в рамках субподряда, является разработка интерактивного учебного комплекса, направленного на повышение потенциала в области сбора, анализа и представления данных о потреблении и предложении наркотиков и предназначенного на первоначальном этапе для стран Азиатско-тихоокеанского региона. Этот учебный комплекс будет охватывать темы, касающиеся соответствующих источников данных (как данных обследований, так и административных данных), используемых для мониторинга наркоситуации, стандартов обеспечения качества для сбора и представления данных и рекомендаций по заполнению вопросника к ежегодным докладам. На последующих этапах учебный комплекс будет использоваться для "каскадного обучения" (при котором обучаемые становятся инструкторами в ходе текущего цикла) в региональных и местных отделениях ЮНОДК в таких приоритетных регионах, как Западная и Центральная Азия и страны Кавказа, а также Восточная и Западная Африка.

6. В рамках программы мониторинга запрещенных культур и в контексте Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков ЮНОДК продолжало оказывать экспертную консультативную помощь и помощь в создании потенциала странам, расположенным в зонах, в которых осуществляется мониторинг незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис и проводится оценка потенциального производства опия и героина, кокаина, каннабиса и масла каннабиса. В настоящее время результатами этой программы пользуются Афганистан, Колумбия, Лаосская Народно-

Демократическая Республика, Мексика, Многонациональное Государство Боливия, Мьянма, Перу и Эквадор. Оценки незаконного культивирования и производства, производимые в рамках глобальной программы мониторинга запрещенных культур и основанные на данных обследований, проведенных с использованием научной методологии, являются важными показателями, которые используются для контроля хода осуществления политики по борьбе с наркотиками на национальном и международном уровнях и пользуются международным признанием. В рамках этой программы ЮНОДК стремится обеспечить доступность новых научно-технических достижений для повышения эффективности и качества обследований.

7. В рамках существующих проектов ЮНОДК оказывало также техническую поддержку в разработке первых национальных обследований масштабов потребления наркотиков, которые будут проводиться в Пакистане и на Мальдивских Островах.

III. Проведенные мероприятия по использованию информации в рамках деятельности по разработке стандартов обеспечения качества

8. В целях получения необходимой информации от международных, региональных и национальных организаций и других организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении используемых видов практики и опыта, а также разработки и структуры существующих механизмов обеспечения стандартов качества при сборе и представлении данных ЮНОДК провело в Вене трехдневное совещание по механизмам обеспечения качества данных. В работе совещания участвовали представители Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация американских государств, Организация экономического сотрудничества и развития, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании и Статистическое управление Австрии, а также сотрудники ЮНОДК. Участники признали наличие проблем, с которыми сталкиваются организации при сборе и представлении статистических данных по наркотикам и преступности в силу незаконного характера этой деятельности, скрытности поведения причастных к ней лиц и политической деликатности вопросов, связанных с представлением этих статистических данных. В этом контексте участники подчеркнули, что такие элементы качества, как точность, надежность, актуальность и сопоставимость данных, можно обеспечить при помощи развитой институциональной основы, транспарентных методов опубликования, согласования с другими инициативами в области сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях и прямых контактов с владельцами данных. Результаты этих консультаций послужат руководством при разработке политики и механизма ЮНОДК по обеспечению качества при сборе, обработке и представлении данных по наркотикам и преступности, получаемых из различных источников, в том числе от государств-членов, и предназначенных для представления Комиссии и подготовки *Всемирного доклада о наркотиках*.

IV. Выводы и рекомендации

9. В своей резолюции 54/9 Комиссия предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на проведение мероприятий по повышению потенциала и качества в области сбора и представления статистических данных по наркотикам, изложенных в программном предложении ЮНОДК под названием "Программа мониторинга и представления статистических данных о предложении наркотиков и эпидемиологических данных", а также других мероприятий, указанных в резолюции. Вместе с тем предоставленные государствами-членами ограниченные внебюджетные ресурсы затруднили работу ЮНОДК по проведению этих мероприятий и не позволили ему в полной мере отреагировать на эти просьбы.

10. Как об этом свидетельствуют просьбы, полученные ЮНОДК от государств-членов, существует растущая потребность в получении поддержки в создании системы мониторинга наркоситуации и проведении национальных оценок и обследований масштабов потребления наркотиков и связанного с ними вреда, а также рекомендаций в отношении заполнения вопросника к ежегодным докладам.

11. Для согласования процессов сбора и представления данных необходимо развивать и укреплять на институциональном уровне контакты с национальными, региональными и международными организациями, отвечающими за сбор статистических данных по наркотикам. Необходимо также разработать механизм, посредством которого можно оказывать поддержку в наращивании потенциала или создании систем мониторинга наркоситуации и мер реагирования в странах и регионах, которым присвоена высшая степень приоритетности.