



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
概况 .....	3
一. 宪法、政治和法律问题 .....	4
二. 预算 .....	4
三. 经济状况 .....	5
A. 概述 .....	5
B. 金融服务 .....	5
C. 旅游业 .....	5
D. 农业和渔业 .....	5
E. 交通和基础设施 .....	6
四. 社会状况 .....	6
A. 劳工和移民 .....	6
B. 教育 .....	6

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2012 年 1 月 11 日递交了资料。更多详细信息，请查阅以往工作文件：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



C. 公共卫生.....	7
D. 犯罪和公共安全.....	7
E. 人权.....	7
五. 环境.....	8
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	8
七. 领土的未来地位.....	9
A. 领土政府的立场.....	9
B. 管理国的立场.....	9
C. 大会行动.....	9

## 概况

**领土：**英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》规定的非自治领土。

**管理国代表：**总督威廉·博伊德·麦克利里(2010年8月)

**地理：**位于波多黎各以东约100公里处，距美属维尔京群岛约25公里，由约50个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成群岛。岛屿中20个有人居住。主要岛屿有托尔托拉、维尔京戈尔达、阿内加达和约斯特范代克。

**面积：**153平方公里。

**专属经济区：**80 117平方公里<sup>a</sup>

**人口：**29 537(2010年估计数)，其中约19%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域国家、北美和欧洲。

**语言：**英语。

**首都：**罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

**领土政府首脑：**总理丹尼尔·奥尔兰多·史密斯。

**主要政党：**民族民主党；维尔京群岛党。

**选举：**上次选举：2011年11月；下次选举：2015年12月。

**立法：**有15名成员的一院制议会。

**人均国内生产总值：**30 282美元(2010年估计数)。

**经济：**金融业和旅游业。

**主要贸易伙伴：**联合王国、美利坚合众国和加勒比共同体(加共体)。

**失业率：**3.1%。

**货币单位：**美元。

**简史：**该领土上已知最早的居民是该地区的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于1648年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666年，英国种植园主控制了群岛，该领土取得英国殖民地的地位。

<sup>a</sup> 专属经济区数据来自“周边海域”项目，这是英属哥伦比亚大学与皮尤环境组的一个合作项目([www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org))。

## 一. 宪法、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国国王任命，负责防务、内部治安、外事、公共服务以及法院行政事务。关于内部治安和外事，《宪法》规定，领土政府可以提出正式意见。《宪法》也为英国君主替维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律保留了权力。在对外关系方面，英属维尔京群岛受托可在某些离岸金融事务等具体领域中进行条约谈判。

2. 2007 年《宪法》颁布后，政府实行了内阁制。内阁由总理(由总督从议会当选成员中任命)、另外四名部长(由总督根据总理的推荐任命)和一名当然成员(总检察长)组成。总督出席并主持内阁会议，议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名民选成员(9 人来自单一成员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 大选必须至少每 4 年举行一次。候选人获得简单多数即可当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括有权在无工作许可的情况下工作以及投票权。在实践中，一人在可以申请永久居留以及随后属民身份前必须在该领土连续居住 20 年。在 2011 年 11 月 7 日举行的大选中，当时的反对党民族民主党赢得了多数席位——13 个席位中的 9 个。其领导人丹尼尔·奥兰多·史密斯成为新的总理。维尔京群岛党赢得了剩下的 4 个席位。

4. 英属维尔京群岛的法律由英国的普通法、当地颁布的法律和帝国法律组成。司法工作由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院分两为高等法院和上诉法院。据管理国介绍，现有三名高等法院常驻法官，有一个由首席法官和两名上诉法官组成的巡回上诉法院，每年在该领土开庭两次。还有一个审理民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年法院和一个即决裁判庭。联合王国枢密院是终审上诉法院。2002 年《英国海外领土法》规定，“英国海外领土公民”有权获得英国公民身份。

5. 英属维尔京群岛代表出席了在非殖民化特别委员会的主持下于 2011 年 5 月 31 日至 6 月 2 日在圣文森特和格林纳丁斯金斯敦举行的加勒比区域研讨会，他在发言时特别指出，独立并不是该领土人民经常讨论的问题，因为赞成独立的观点失去了吸引力，管理国的行动在很大程度上加强了现状。他补充说，自 2007 年《宪法》生效以来，很明显，《宪法》的实际执行和领土的有效运作有进一步审查的余地(见 [www.un.org/en/decolonization/regsem2011.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/regsem2011.shtml))。

## 二. 预算

6. 据英属维尔京群岛政府提供的数据，领土 2011 年的估计支出为 2.60 亿美元，收入约 2.88 亿美元。2012 年的支出和收入估计数分别为 2.58 亿美元和 2.87 亿美元。

7. 领土对某些交易征收印花税，并征收物业税，但是不征所得税、增值税或货物和服务税。根据国际教育研究所 2011 年 12 月代表全球工会理事会印发的题为“利用全球公司税和资源实现优质公共服务”的报告称，英属维尔京群岛是一个公司税极低的法域。

8. 英属维尔京群岛已签订了若干税务信息交换协定，包括 2008 年与联合王国签订了这种协定。根据管理国所述，2011 年与捷克共和国签署了税收协定。

### 三. 经济状况

#### A. 概述

9. 据联合王国提供的资料，英属维尔京群岛的经济以离岸金融服务为主，离岸金融服务的收入超过了国内生产总值(国内总产值)的一半，而旅游业的收入占 20%。根据经济学家资料处的数据，2011 年国内生产总值估计为 14.0 亿美元，增长率为 3.5%。进口商品主要是食品、机械和燃料。

#### B. 金融服务

10. 据媒体报道，2011 年，约 2 900 支对冲基金在英属维尔京群岛金融服务委员会注册。根据前述国际教育研究所的报告，英属维尔京群岛是世界上在中国最大的机构投资者之一。

#### C. 旅游业

11. 2011 年，英属维尔京群岛旅游部门继续努力，以吸引高端游客。2010 年，约有 842 000 名游客参观了领土，包括约 501 000 名邮轮旅客，330 000 名过夜游客和 11 000 名其他游客。根据世界旅行和旅游理事会的数据，2011 年领土旅游收入对国内生产总值的直接贡献预计为 2.766 亿美元——约占国内生产总值的 21.1%。此外，旅游部门提供了约 4 000 个工作岗位，占总就业人数的 24.8%。

12. 2011 年，商会和酒店协会发起了一个 10 万美元的广告攻势，旨在吸引更多的游客到领土旅游。一项旅游局条例修正案授予旅游局有限授权，可通过出售纪念品和其他商品筹集资金。此外，领土政府将旅游局 2011 年的预算增加到约 1 500 万美元。

#### D. 农业和渔业

13. 农业和渔业在该领土国内总产值中的比重不到 1%，大部分粮食需求通过进口来满足。目前有耕地约 800 公顷，牧场 4 000 公顷。主要作物是水果和蔬菜，供当地消费，也出口到美属维尔京群岛。

14. 该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》涉及主要服务于当地市场的小规模商业和休闲渔业。

## E. 交通和基础设施

15. 英属维尔京群岛有铺设路面的道路 200 多公里。2011 年的施政演说提到，英属维尔京群岛政府决定制定道路分类系统，以帮助确保道路网络的逐步改善。

16. 国际机场有三个，由 15 家航空公司提供服务。从荷兰、联合王国和美国有直达的海运服务。罗德城有一个深水港。在托尔托拉岛与其他一些岛屿和与美属维尔京群岛的圣托马斯之间有定期渡轮服务。施政演说称，领土政府将扩大和改善现有港口设施的外观和功能，特别是在西区港修建一个新的渡轮码头。

17. 英属维尔京群岛的开发规划适用 2004 年《实体规划法》，其中要求该领土上所有开发活动都必须由实体规划管理局核准。根据 2011 年的施政演说，英属维尔京群岛政府认为，规划条例的缺位限制了该法的有效性。因此，政府正在拟定取代 1972 年土地开发管制准则的条例，并着手处理环境影响评估程序、土地细分监管和建筑及遗址保护等问题。

## 四. 社会状况

### A. 劳工和移民

18. 英属维尔京群岛的劳动力中约 30% 为维尔京群岛本地人，70% 为外籍人员。主要用人单位是领土政府、金融服务业、旅游业和建筑业。小企业提供了领土约 50% 的工作岗位。

19. 2010 年全年，失业率上升，尤其是青年。根据 2011 年的施政演说，制定国家青年政策是领土政府的一个优先事项。据媒体报道，2011 年，教育和文化部邀请 18 岁至 30 岁的失业青年到青年失业名册上在线登记。该名册预计将有助于政府评估弱势青年和失业青年的现状，作为支持年轻工作者的手段，便于将青年纳入劳动力市场。

20. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就学(在小学阶段入学并完成中学学业)、与属民结婚不短于 3 年、在英属维尔京群岛领土居住 20 年或更长时间并证明品行端正。豁免人数则是逐年审议。

### B. 教育

21. 根据 2011 年的施政演说，2004 年通过《教育法》时，计划随后出台相关条例。与利益攸关方就这些条例进行了广泛协商，以便在 2011/2012 年度就建议进行审查。预计上述条例将为教育系统及其利益攸关方提供以下方面的指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》开办的教育方案的执行情况；进行学校监督，包括公众要求的投诉调查。

22. 英属维尔京群岛对 5 至 16 岁的儿童实行小学至中学的免费义务教育，“A 级”教育也是免费的。托尔托拉、阿内加达、维尔京戈尔达和约斯特范代克有公

立和私立的小学 and 中学。英属维尔京群岛政府称，该领土 2011 年的中学入学率为 80%至 90%。位于帕拉基塔湾的综合性拉维提·斯托特社区学院提供平行于大学的技术、职业和成人进修教育课程。

### C. 公共卫生

23. 英属维尔京群岛政府称，婴儿死亡率极低，预期寿命高达约 80 岁。领土卫生事务局是成立于 2005 年的一个自主法人机构，负责为卫生和社会发展部管理所有公共保健服务的提供。

24. 据媒体报道，2011 年开展了国家医疗保险制度的设计工作，已完成三个阶段。内阁决定新制度将作为社会保障局的一个新部门来进行管理。

25. 2011 年的施政演说称，领土政府认识到必须提高全领土境内的精神保健服务标准并改善服务提供。为此，在泛美卫生组织的协助下，参考精神病学领域的现代进展以及相关国际人权承诺和义务，对精神保健系统进行了审查。

26. 联合国儿童基金会在其东加勒比多国方案文件草案中提供了有关英属维尔京群岛的一般背景资料。

### D. 犯罪和公共安全

27. 2010 和 2011 年，英属维尔京群岛政府在维尔京群岛皇家警察部队的支持下继续处理领土上的暴力罪行、有组织犯罪和轻罪。此外，2011 年的施政演说称，领土政府决心维持透明的金融服务业，包括在非营利组织和非政府组织的登记和监测方面，以防止这些组织被用作资助恐怖主义行为的工具。

28. 金融行动任务组，作为独立的政府间机构，负责制定和推行保护全球金融系统免遭洗钱和资助恐怖主义行为侵害的各项政策，在其 2010 年 10 月题为“通过信托和公司服务提供者洗钱”的报告中全面介绍了与英属维尔京群岛有关的洗钱问题的背景情况。世界银行 2011 年题为“傀儡主子——腐败分子是如何利用法律架构隐藏窃取的资产和如何予以应对”的工作人员报告介绍了过去发生的特大腐败案的情况，其中包括一些涉及该领土的案件。

29. 在安保事务方面，管理国于 2011 年决定部署一支配有特殊装备的皇家海军辅助舰队来支持在联合王国加勒比海外领土上的救灾和禁毒方案，以此来执行 2010 年《战略防御与安全审查》中所载决定。

### E. 人权

30. 2011 年，制定了有关性别公平和平等的国家政策。其中一些目标包括开展教育并改变公众对性别角色和责任的态度，以及制定新战略，以消除领土上的家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

31. 以下主要人权公约适用于英属维尔京群岛：《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《欧洲人权公约》。

## 五. 环境

32. 英属维尔京群岛加入了数项多边环境协定，其中包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《国际湿地公约》。

33. 英属维尔京群岛自然资源和劳工部的保护和渔业局负责该领土自然资源的可持续管理。使该领土适应气候变化以及气候变化对陆地和海洋生物造成的多重威胁是自然资源和劳工部任务的重要组成部分。在审查加勒比的气候变化经济学项目的支持下，该部于 2011 年举办了一个关于气候变化及其对英属维尔京群岛海洋及沿海区域经济影响的技术培训讲习班，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委员)为此提供了便利。2011 年举办了灾害综合管理工作方案内的一个讲习班，以拟订适应气候变化的工作方案，并确定该领土现有适应对策和备选适应对策。

34. 2012 年 1 月，联合王国环境、食品和乡村事务部发布了一份题为“联合王国海外领土的环境：联合王国政府与民间社会的支持”的文件，阐述了在联合王国能力所及的领域可向各个领土提供的咨询意见和支持，突出强调了该部为此可予提供的资金的情况。

## 六. 与国际组织和伙伴的关系

35. 英属维尔京群岛是拉加经委会的准成员，也是国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

36. 该领土是加勒比共同体、加勒比共同市场和东加勒比国家组织的联系成员，以及加勒比开发银行的借贷成员。加勒比共同体和英联邦议会协会组织了有关 2011 年普选的一个联合观察团。

37. 作为联合王国的非自治领土，英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系，但并非该联盟的一部分。

38. 2011 年，英属维尔京群岛总理和美属维尔京群岛总督参加了维尔京群岛间理事会第四次会议，这是首次在领土政府首脑级举行的理事会会议。官方人士称，与执法机构签署了弹道学领域的一项谅解备忘录。收到了有关执法、备灾、岛间运输及渔业管理合作范围的内部报告。两个领土承诺通过理事会继续和加强合作。下次会议定于 2012 年在美属维尔京群岛举行。



## 七. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

39. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见关于宪政问题的第一节。

### B. 管理国的立场

40. 根据大会第六十六届会议期间特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)召开的一次会议的记录(A/C.4/66/SR.2), 联合国代表于2011年10月3日说, 英国政府与其海外领土的关系, 是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土有权决定是否愿意与联合国维持这种关系基础上的现代模式。如果独立是一种选择且领土上的人民依宪明确表示这种意愿, 联合国政府将帮助该领土实现独立。如果领土愿意继续与联合国维持这种关系, 联合国政府将继续致力于其未来的发展和长治久安。

41. 发言人继续说, 英国外交大臣近期宣布了政府针对海外领土制定的新战略。现在还不是着手推进宪法改革的恰当时机。相反, 其政府侧重于三个实际政策目标: 加强联合国与其领土之间的互动; 与各领土合作以加强善治、公共财政管理以及必要的经济规划; 以及改善提供给各领土的支助。在每个领土上执行新战略将采用不同的形式, 为了鼓励各领土及其利益攸关方发表它们对优先事项的意见, 启动了公众磋商活动。活动成果将成为英国政府打算在2012年公布的《领土白皮书》的依据。英国政府承诺允许各领土尽可能管理自己的事务, 要求各领土承担责任并实行善治。发言人还进一步强调说“如果在诚实和治理方面不坚持高标准严要求, 联合王国会毫不犹豫地介入”。

### C. 大会行动

42. 2011年12月9日, 依据特别委员会提交给大会的报告(A/66/23)以及第四委员会随后对报告的审议, 大会未经表决通过第66/89 A和B号决议。第66/89 B号决议第四节涉及英属维尔京群岛, 该节的执行段落如下:

大会,

1. 回顾英属维尔京群岛的《宪法》于2007年生效, 并强调指出继续讨论宪政问题的重要性, 以便赋予领土政府有效执行2007年《宪法》方面更大的责任;

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款, 协助领土推动公众外联活动, 并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助;

3. 欢迎领土作出努力, 加强其金融服务业监管机制, 并为其旅游业寻求新的非传统市场;

4. 又欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
  5. 还欢迎领土与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会于 2011 年 5 月 12 日首次举行领土政府首脑会议。
-