



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 February 2012
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	5
A. Местное самоуправление	5
B. Процесс референдума	6
II. Экономические условия	7
A. Общее экономическое положение	7
B. Помощь Токелау со стороны управляющей державы	8
C. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	10
III. Социальные условия	10
A. Общее положение	10
B. Образование	11

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Информация была передана управляющей державой 23 января 2012 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте Организации Объединенных Наций по адресу: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



С.	Здравоохранение	11
IV.	Внешние связи	12
V.	Будущий статус территории.	12
А.	Позиция правительства территории.	12
В.	Позиция управляющей державы.	13
С.	Рассмотрение вопроса Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	14
D.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	14

Краткая справка о территории

Территория: Токелау по смыслу Устава является самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Джонатан Кингс.

География: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 318 990 кв. км^а.

Население: 1411 человек (согласно переписи, проведенной в октябре 2011 года). Около 7000 токелауанцев проживают в Новой Зеландии. В качестве граждан Новой Зеландии токелауанцы могут также проживать в Австралии.

Этнический состав: токелауанцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: токелауанский язык. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: столицы нет. Каждый атолл имеет свой собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Эту должность в течение года по очереди занимают руководители каждого из атоллов.

Основные политические партии: нет.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Следующие выборы должны состояться в январе 2014 года. В настоящее время состав Генерального фоно таков: Атафу — 7 делегатов, Нукунону — 6 делегатов и Факаофо — 7 делегатов.

Высший совещательный орган управления: однопалатное Генеральное фоно, в состав которого входят 20 делегатов.

Экономика: основным источником поступлений является помощь, предоставляемая Новой Зеландией. Дополнительные поступления приносят выдача лицензий на рыбный промысел и продажа копры, почтовых марок, сувенирных монет и изделий кустарных промыслов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 1000 долл. США (по оценкам за 2003 год).

Краткая история: Токелау, первоначально населенное полинезийцами с близлежащих островов, приняло протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году было передано под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом о Токелау 1948 года суверенитет над Токелау передан Новой Зеландии.

^a Данные об исключительной экономической зоне взяты из издания J.D. Bell, J.E. Johnson and A.J. Hobday, *Vulnerability of Tropical Pacific Fisheries and Aquaculture to Climate Change* (Noumea, Secretariat of the Pacific Community, 2011). Публикация размещена на веб-странице www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book.

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники территориального правительства, и из материалов, представленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Информация была представлена управляющей державой 23 января 2012 года. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах, размещенных на странице веб-сайта Организации Объединенных Наций по вопросам деколонизации, www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось в предыдущих рабочих документах по вопросу о Токелау (см. A/АС.109/2001/5, A/АС.109/2002/6, A/АС.109/2003/10, A/АС.109/2004/8, A/АС.109/2005/3, A/АС.109/2006/10, A/АС.109/2007/11, A/АС.109/2008/1, A/АС.109/2009/2, A/АС.109/2010/3 и A/АС.109/2011/3), начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (Национальным представительным органом Токелау) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в селениях и придерживаются традиционно принятых обычаев, связанных с принятием решений.

2. В соответствии с положениями принятого в 1998 году доклада «Новый дом Токелау» делегаты Генерального фоно отныне избираются на основе пропорциональной представленности на уровне селений путем всеобщего голосования, а не как раньше — в рамках системы равной представленности на уровне селений, в соответствии с которой делегаты назначались соответствующими советами селений. В 2004 году были приняты новые решения относительно метода назначения председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. Совет состоит из трех фаипуле (представителей каждого селения) и трех пуленуку (мэров каждого селения). Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, в течение года по очереди занимают три фаипуле. В 2010 году эту должность занимал фаипуле Атафу, а в 2011 году — фаипуле Факаофо. В марте 2012 года должность Улу займет новый фаипуле Атафу.

3. С 2004 года три совета селений приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные службы на своих атоллах. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым традиционный Совет старейшин каждого атолла должен стать основой будущей структуры управления. В соответствии с этой договоренностью три совета селений передадут Генеральному фоно полномочия на проведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. A/АС.109/2005/3). Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за связи с Токелау, является администратор Токелау, базирующийся в Веллингтоне и назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. Канцелярия Администратора несет повседневную ответственность за связи между Новой Зеландией и Токелау. В настоящее время эту должность занимает министр иностранных дел и торговли Новой Зеландии. Остающийся компонент проекта «Новый дом», известный под названием «Друзья Токелау» (предполагающий обеспечение информированности общин выходцев из Токелау в Новой Зеландии и других заинтересованных сторон о происходящих событиях), в настоящее время осуществляется Управлением Совета действующего правительства Токелау и Канцелярией Администратора в

Веллингтоне. Канцелярия Администратора была включена в состав Отдела по особым связям, который отвечает за связи Новой Зеландии с Токелау (а также с Ниуэ) и укомплектован сотрудниками министерства иностранных дел и торговли. В Канцелярии Администратора работает представитель административно-хозяйственной службы Токелау.

В. Процесс референдума

4. В 2003 году при поддержке советов всех трех селений Генеральный фоно принял официальное решение «одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией как вариант выбора, который следует активно прорабатывать с правительством Новой Зеландии». В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения, а также текст проекта договора о свободной ассоциации между Токелау и Новой Зеландией. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Так называемый «пакет документов для референдума», состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением, принятым Генеральным фоно, для изменения статуса Токелау потребуется общее большинство в две трети действительных голосов.

5. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. A/АС.109/2006/20). По результатам референдума требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев высказались в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом проведения референдума, сочли процесс выборов заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдателем за проведением процесса референдума был также представитель Специального комитета, которого сопровождал сотрудник по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам Секретариата.

6. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были быть все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов по вопросу о самоопределении, при этом для принятия решения вновь было необходимо получить юридическое большинство в две трети голосов.

7. Второй референдум состоялся 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять ниже порога в две трети голосов, требуемого для смены статуса территории, в результате чего статус территории остался без изменений (см. A/АС.109/2007/19). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, при этом в качестве наблюдателей выступали представители Специального комитета по деколонизации и Департамента по политическим вопросам.

8. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов по самоопределению (т.е. проект договора и проект конституции, которые были согласованы и служили основой для проведения предыдущих референдумов). Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры по обеспечению того, чтобы этот пороговый показатель получил поддержку явного большинства в каждом селении с целью обеспечения гарантии единства. Совет действующего правительства также отметил решительную приверженность Токелау курсу на самоопределение и его стремление иметь свою конституцию, причем конституцию, которая может и не содержать положений о самоуправлении в рамках свободной ассоциации.

9. Результаты референдумов, ни один из которых не обеспечил порогового показателя поддержки, установленного Генеральным фоно Токелау в качестве основы для изменения статуса, были подтверждены и признаны Новой Зеландией. В качестве последующей меры по итогам референдума 2007 года тогдашний премьер-министр Новой Зеландии встретила с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить последующие шаги в рамках отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности объявить «паузу» в усилиях Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей.

II. Экономические условия

A. Общее экономическое положение

10. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие обусловленные природными особенностями факторы, как малые размеры территории, ее изолированность, географическая разбросанность атоллов, скудность природных ресурсов, а также стихийные бедствия (такие, как циклоны). Экономическая стабильность Токелау до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой. При условии обеспечения дальнейшей помощи со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства Токелау намерен и впредь уделять особое внимание осуществлению различных приоритетных проектов, связанных с инфраструктурой, обеспечением основных услуг и морских перевозок, а также развитием селений и укреплением структуры Генерального фоно, Совета действующего правительства Токелау и административно-хозяйственной службы Токелау.

11. Уникальность Токелау заключается в том, что эта территория получает доходы за счет как традиционных, так и современных источников. Из средств, выделяемых правительством, на регулярной основе оплачивается труд многих жителей селений, занимающихся самыми разнообразными видами деятельности, начиная от строительства и погрузки на суда и заканчивая оказанием помощи Генеральному фоно и другим общественным структурам. В настоящее время ведутся работы по проведению в жизнь новой политики рыбного про-

мысла в целях максимизации выгод, получаемых от самого значимого из природных ресурсов Токелау.

12. Традиционные и общинные ценности и обычаи играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния и справедливости в территории, о чем свидетельствуют система «инати» и то, сколь важное значение придается сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный распределительный пункт, из которого все это затем распределяется на основе принципа «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

13. В конце 2011 года Токелау совместно с Самоа приняли решение об изменении своего часового пояса с переносом его на запад через международную линию перемены дат, с тем чтобы приблизить территорию к поясному времени соседних стран. Ожидается, что смена часового пояса, за которую проголосовал Генеральный фонд, облегчит поддержание торговых связей и других контактов с Новой Зеландией, Самоа и другими соседними странами.

В. Помощь Токелау со стороны управляющей державы

14. В 2011 году Новая Зеландия и Токелау взяли совместное обязательство в целях развития, в котором изложены совместные приоритеты на следующие пять лет. Центральным направлением помощи в целях развития остается обеспечение надежной транспортной связи, создание сильной рыбопромысловой базы и повышение стандартов в сфере здравоохранения и образования. Как Токелау, так и Новая Зеландия подтвердили свою приверженность реально жизнеспособным и осуществимым направлениям деятельности и проектам.

15. Помощь оказывается на основе предоставления бюджетной поддержки и через посредство реализации конкретных проектов. В 2011/12 финансовом году на оказание помощи Токелау будет выделено 18 млн. долл. США. Международный целевой фонд Токелау, который официально был учрежден в ноябре 2004 года, призван быть гарантом безопасности представителей всех поколений и независимым источником доходов Токелау в будущем. Благодаря взносам Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Токелау объем средств Фонда в настоящее время составляет приблизительно 62 млн. новозеландских долларов.

16. Во второй половине 2011 года затяжная засуха, спровоцированная погодными условиями, сложившимися под влиянием явления Ла-Нинья, вызвала дефицит воды на атоллах, что вынудило Улу-о-Токелау ввести чрезвычайное положение. Выступая на заседании Четвертого комитета Генеральной Ассамблеи в октябре 2011 года, представитель Новой Зеландии рассказал о работе, проделанной совместно с территорией и другими партнерами по урегулированию этого кризиса, включая проведение Новой Зеландией и Соединенными Штатами Америки совместной воздушной и морской операции по доставке емкостей для воды и оборудования для ее опреснения.

С. Транспорт и связь

17. В Токелау нет взлетно-посадочных полос, и основные возможности транспортного сообщения обеспечиваются службой регулярных пассажирских и транспортных перевозок между Апия и Токелау, осуществляемых главным образом судами, зафрахтованными у Судходной корпорации Самоа. Время от времени в целях удовлетворения транспортных потребностей Токелау выделяются также финансовые средства, позволяющие дополнительно фрахтовать более крупные суда. Миссия Организации Объединенных Наций, посетившая территорию в августе 2002 года, пришла к выводу о том, что отсутствие транспортных возможностей является одним из наиболее серьезных препятствий для социально-экономического развития территории, и рекомендовала серьезным образом рассмотреть вопрос об обеспечении специального паромного сообщения между атоллами и строительстве на одном из атоллов взлетно-посадочной полосы. Признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим атоллы Токелау и обеспечивающим сообщение с Самоа, является фактором, от которого зависит дальнейшее существование таких перевозок, Новая Зеландия как управляющая держава обязалась обеспечить общее решение транспортной проблемы, которое позволит удовлетворить все транспортные потребности Токелау.

18. Текущее развитие инфраструктуры Токелау и техническое обслуживание существующих объектов являются важным аспектом отношений между Токелау и Новой Зеландией. Принятие решений о приоритетности того или иного проекта по-прежнему остается за правительством Токелау, будь то на уровне общей административно-хозяйственной службы или на уровне советов селений. В настоящее время наибольшее значение придается модернизации школ и больниц на каждом атолле.

19. За более чем 10-летний период значительные средства были выделены на осуществление контактов между токелауанцами, проживающими на различных атоллах, а также с внешним миром. В 1997 году была создана компания «Телекоммуникация Токелау корпорейшн», которая ввела в действие систему международной телекоммуникационной связи стоимостью 4 млн. новозеландских долларов. В январе 2002 года был создан веб-сайт (www.dot.tk), который предлагает как бесплатные, так и платные имена доменов. Создание этого веб-сайта стало результатом заключения соглашения о коммерческом лицензировании между указанной корпорацией и одной из частных компаний «Талоха инкорпорейтед». В соответствии с поступившей от атоллов просьбой корпорация планирует установить на них в 2009 году новое оборудование с целью резкого увеличения объема предлагаемых в селениях телекоммуникационных услуг и оказания содействия в создании основанных на использовании Интернета возможностей дистанционного обучения.

20. Радиостанции, начавшие работать в 2002 году, рассматриваются как прекрасное средство, дающее возможность для сохранения культурного наследия территории и содействующее диалогу и обеспечению транспарентности в вопросах, касающихся жизни в общинах и принятия решений, поскольку они обеспечивают трансляцию заседаний Совета старейшин на каждом атолле.

D. Энергоснабжение

21. Токелау по-прежнему остро заинтересована в максимальном использовании возобновляемых источников энергии в силу экологических и экономических причин и в настоящее время занимается разработкой соответствующих стратегий. Новая Зеландия и Токелау подписали соглашение, которое обеспечит возможность для установки панелей солнечных батарей, благодаря чему Токелау практически полностью сможет удовлетворять свои энергетические потребности за счет возобновляемых источников энергии. Токелау как тихоокеанский остров, в значительной степени ощущающий на себе последствия изменения климата, рассматривает свои инициативные меры по использованию возобновляемых источников энергии как пример для развитых стран.

III. Социальные условия

A. Общее положение

22. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), в силу относительно высоких показателей фертильности на Токелау ее население остается молодым: 35 процентов ее жителей не достигли 15-летнего возраста, а медианный возраст составляет 23 года. Доля населения в возрасте 60 лет и старше составляет 12 процентов. На Токелау явно прослеживается тенденция к старению населения. ЮНФПА считает, что рост показателей ожидаемой продолжительности жизни и дальнейшее снижение фертильности приведут к увеличению доли этой части населения. Важно будет обеспечить наличие соответствующих служб поддержки престарелых. Цифры ЮНФПА за 2011 год отражают следующую картину возрастного состава населения: 0–14 лет (32,5 процента); 15–59 лет (55,2 процента); и 60 лет и старше (12,3 процента). Медианный возраст — 23,2 года. Согласно изданию «Положение молодежи в Тихоокеанском регионе» (“The State of Pacific Youth”), опубликованному в 2011 году Детским фондом Организации Объединенных Наций (Тихоокеанское региональное отделение ЮНИСЕФ) и секретариатом Тихоокеанского сообщества, показатели рождаемости в подростковом возрасте на Токелау в сопоставлении с Австралией, Японией и Новой Зеландией являются средними.

23. В декабре 2011 года Статистическое управление Новой Зеландии и Статистическое бюро Токелау обнародовали окончательные итоги проводимой раз в пять лет переписи населения, состоявшейся 18 октября 2011 года. При подсчете численности населения использовались три концептуальных подхода: учитывалась численность обычного постоянного населения де-юре, используемая для целей распределения средств среди атоллов; численность обычного постоянного населения, присутствовавшего на Токелау в день проведения переписи; и численность населения на день проведения переписи. В окончательную цифру в 1411 человек включена численность населения де-юре (включающая обычное постоянное население, находившееся на Токелау в день проведения переписи, и подгруппу отсутствовавших обычных постоянных жителей). По сравнению с окончательными итогами переписи населения на Токелау 2006 года, в ходе которой было зарегистрировано 1466 человек, этот показатель снизился на 3,8 процента.

В. Образование

24. В рамках системы обязательного обучения в Токелау начальное и среднее образование может получить каждый. Являясь одним из владельцев Южно-Тихоокеанского университета, Токелау имеет также доступ к организованной в университете системе обучения с использованием телекоммуникационных средств через систему спутниковой связи, установленной на Атафу. Несмотря на то, что на образование в течение многих лет выделялись значительные финансовые средства, качество обучения на атоллах остается относительно низким. В этом состоит главная причина того, почему значительное число семей покидает атоллы в поисках более широких возможностей для обучения своих детей в Новой Зеландии, Самоа и в других странах. В Токелау продолжается осуществление крупной программы по развитию инфраструктуры, которая включает создание новых школ в Атафу и Факаофо. Была также проведена работа по совершенствованию учебных планов, подготовке директоров и руководящего состава школ и продлению в 2009 году сроков обучения в средних школах до 13-летнего возраста. Кроме того, в настоящее время в Токелау в тесном сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанского сообщества изучаются возможности для улучшения доступа к сети Интернет.

С. Здравоохранение

25. Предоставление адекватных медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов, соединенных с внешним миром морским транспортным сообщением, остается для Токелау одной из труднейших задач.

26. Основные средства на систему здравоохранения, помимо местных бюджетов, поступают от правительства Новой Зеландии, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также от правительства Австралии и секретариата Тихоокеанского сообщества. Основными приоритетными направлениями национального плана в сфере здравоохранения являются: а) поддержание здоровья жителей островов и общин; б) здоровый образ жизни; с) развитие партнерских связей в сфере здравоохранения; d) развитие доступной системы базовых медицинских услуг; е) эффективное вовлечение общин; и f) развитие и совершенствование системы медицинских услуг.

27. Каждый из атоллов Токелау имеет больницу общего назначения, располагающую персоналом и оборудованием для оказания базовой медицинской помощи и соответствующих услуг. Решение этой ключевой для Токелау проблемы требует значительного внимания и средств. В рамках крупной программы по модернизации инфраструктуры в Нукунону проводятся работы по существенному усовершенствованию медицинского центра.

28. В подготовленной ВОЗ страновой справке о состоянии здоровья населения за 2011 год отмечается, что, хотя общее состояние здоровья является достаточно удовлетворительным, в последние 20 лет в этом плане отмечаются определенные изменения. Как и в других районах Тихоокеанского региона, выросли показатели заболеваемости неинфекционными болезнями, а основными причинами смертности являются цереброваскулярные и сердечно-сосудистые

заболевания. Показатель смертности от сердечно-сосудистых заболеваний в период с 2007 по 2010 год составил 17 процентов. Среди взрослого населения, особенно мужской его части, относительно высоки уровни потребления табака и алкоголя. Распространенным явлением является избыточный вес, что связано с неправильным питанием и отсутствием физической нагрузки. Произошел заметный сдвиг в структуре питания с переходом от местных продовольственных товаров к импортным.

IV. Внешние связи

29. Согласно пунктам 9 и 10 Заявления о принципах партнерства, Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает международной правосубъектностью в объеме, достаточном для того, чтобы брать на себя формальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау — после проведения с территорией консультаций и с учетом ее пожеланий — несет Новая Зеландия. Токелау принимает участие в региональных и международных организациях в своем собственном качестве в той степени, в какой эти организации допускают такое участие.

30. Токелау стремится к расширению взаимодействия с региональными и международными организациями. Токелау является членом секретариата Тихоокеанского сообщества, Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества, Совета Южнотихоокеанского университета, Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Она имеет статус наблюдателя при Форуме тихоокеанских островов. В октябре 2005 года Токелау стала ассоциированным членом Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам и земле. Токелау является также ассоциированным членом ВОЗ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и с 2011 года стала ассоциированным членом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Наряду со связями с Новой Зеландией Токелау поддерживает также тесные двусторонние отношения с Самоа. Токелау приняла участие в Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме изменения климата, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, в 2011 году в составе делегации Новой Зеландии. На Конференции глава правительства территории выразил свою обеспокоенность воздействием изменения климата на территорию и рассказал о реализуемых в настоящее время планах полного перехода на возобновляемые источники энергии к концу 2012 года.

V. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

31. Выступая на Карибском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма: цели и ожидаемые достижения, состоявшемся в 2011 году, представитель Токелау сказал, что территория пользуется значительной степенью авто-

номии и с благодарностью отмечает постоянную поддержку правительства Новой Зеландии. В то же время он подчеркнул, что автономия неравнозначна «полной ответственности перед собой за свое управление» и что устремления к самоопределению сохраняются. Вместе с тем на настоящий момент соображения самоопределения приходится отодвинуть на второй план в силу более насущных потребностей в укреплении инфраструктуры и развитии. Для обеспечения того, чтобы потребности территории были известны, ведется непрекращающийся диалог с Новой Зеландией. В рамках взятого Токелау и Новой Зеландией совместного обязательства в целях развития на 2011–2015 годы в центре внимания будут находиться вопросы жизнеспособного транспортного сообщения, развития инфраструктуры, развития потенциала людских ресурсов и укрепления системы управления. Токелау весьма признательна за работу, проводимую другими организациями, в частности Организацией Объединенных Наций. В заключение он подчеркнул, что, несмотря на ту угрозу, которую представляет изменение климата для окружающей среды и обеспечения продуктами питания, территория в силу своего политического статуса не может получить доступа к ресурсам Глобального экологического фонда на поддержку усилий по адаптации и смягчению последствий климатических изменений. Полный текст заявления размещен на веб-странице www.un.org/en/decolonization/regsem2011.shtml.

В. Позиция управляющей державы

32. Новая Зеландия, являясь управляющей державой для Токелау, продолжает обеспечивать всю необходимую поддержку усилий Токелау по определению воли своего народа в отношении возможного изменения статуса. Новая Зеландия с пониманием относится к неизбежным трудностям, которые Токелау как небольшое атолловое образование испытывает в плане обеспеченности ресурсами и наличия потенциала, и намерена оказывать Токелау долгосрочную поддержку. Администраторы Токелау и представители Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций неизменно предоставляют для Специального комитета и Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) всю информацию о поддержке, оказываемой Токелау Новой Зеландией в этом вопросе. Такое отношение к нуждам и чаяниям народа Токелау неоднократно получало положительную оценку со стороны указанных комитетов.

33. Выступая в Специальном комитете 24 июня 2011 года, представитель Новой Зеландии отметил, что на нынешнем этапе основное внимание в рамках отношений уделяется обеспечению качественных услуг и условий жизни для народа Токелау. В соответствии с обязательством, взятым в 2008 году руководителями Новой Зеландии и Токелау, должен пройти «достаточно продолжительный период времени», прежде чем Токелау предпримет какие-либо дальнейшие шаги в направлении самоопределения, и в рамках своих отношений обе стороны посвятят свое время, усилия и ресурсы делу удовлетворения основных потребностей населения атоллов.

34. Выступая в Четвертом комитете 10 октября 2011 года, представитель Новой Зеландии заявила, что ее стране необходимо решить задачу удовлетворения основных потребностей жителей атоллов, прежде чем Токелау осуществит какой-либо дальнейший акт самоопределения. Проблему уязвимости Токелау с

особой наглядностью подчеркнула продолжавшаяся пять месяцев засуха. Она отметила, что национальный стратегический план Токелау обеспечил основу для всеобъемлющего процесса планирования, в рамках которого были установлены приоритеты развития Токелау на предстоящие четыре года. За последний год был достигнут прогресс, в частности в деле строительства двух новых школ и больницы и в совершенствовании порядка высадки пассажиров и выгрузки товаров с корабля на берег. В то же время по-прежнему сохраняются трудности в областях здравоохранения и образования. Отношения между Токелау и Новой Зеландией прочны и конструктивны. Ее страна будет и впредь с уважением относиться к пожеланиям народа Токелау и будет прислушиваться к рекомендациям его лидеров относительно наиболее эффективных путей дальнейшего развития партнерских отношений.

С. Рассмотрение вопроса Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

35. Выступая в Четвертом комитете 6 октября 2011 года, представитель Папуа-Новой Гвинеи заявил, что после того, как было принято решение переключить внимание, в сотрудничестве с управляющей державой, Новой Зеландией, на вопросы экономического и социального развития территории, народу Токелау остается лишь определить свой будущий политический статус. Внимание в настоящее время сосредоточено на обеспечении полного выполнения взятого на себя Токелау и Новой Зеландией совместного обязательства в целях развития, включая развитие транспортной системы и инфраструктуры, рыболовства, людских ресурсов и человеческого потенциала и укрепления системы управления. Ценное содействие оказала ПРООН. Он отметил, что процесс деколонизации в Токелау мог бы служить моделью для других самоуправляющихся территорий.

Д. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

36. На своем 81-м пленарном заседании 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 66/88 по вопросу о Токелау, составляющая часть которой гласит:

Генеральная Ассамблея

1. *отмечает*, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены поступательному развитию Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, которые отвечали бы его нынешним потребностям;

2. *приветствует* прогресс, достигнутый в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенским советам), в частности делегирование полномочий Администратора трем таупулегам с 1 июля 2004 года и принятие на себя каждым таупулегой с этой даты всей полноты ответственности за управление работой всех ее коммунальных служб;

3. *напоминает* о решении, принятом Генеральным фоно в ноябре 2003 года после обстоятельных консультаций во всех трех деревнях и заседания Специального комитета по конституции Токелау, официально обсудить с Новой Зеландией вариант самоопределения в рамках свободной ассоциации и о проведенных впоследствии переговорах между Токелау и Новой Зеландией в соответствии с этим решением Генерального фоно;

4. *напоминает также* о принятом Генеральным фоно в августе 2005 года решении провести референдум по вопросу о самоуправлении на основе проекта конституции Токелау и проекта договора о свободной ассоциации с Новой Зеландией и отмечает принятие Генеральным фоно правил проведения референдума;

5. *напоминает далее*, что в ходе двух референдумов для определения статуса Токелау, состоявшихся в феврале 2006 года и октябре 2007 года, не было получено большинства в две трети действительных голосов, необходимого, согласно Генеральному фоно, для изменения статуса Токелау как несамостоявляющейся территории, находящейся под управлением Новой Зеландии;

6. *высоко оценивает* профессионально проведенные и транспарентные референдумы, состоявшиеся в феврале 2006 года и октябре 2007 года под наблюдением Организации Объединенных Наций;

7. *принимает к сведению* решение Генерального фоно отложить рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау, а также тот факт, что Новая Зеландия и Токелау предпримут дополнительные усилия и сделают больший упор на укрепление и расширение основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечив тем самым более высокое качество жизни для народа Токелау;

8. *принимает также* к сведению утверждение Токелау Национального стратегического плана на 2010–2015 годы;

9. *принимает далее* к сведению сохраняющуюся и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, а также сотрудничество и содействие со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций;

10. *принимает к сведению*, что Токелау нуждается в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества;

11. *с удовлетворением напоминает* о создании и деятельности Международного целевого фонда для удовлетворения текущих потребностей Токелау и призывает государства-члены и международные и региональные учреждения делать взносы в этот фонд, тем самым оказывая практическую помощь Токелау в решении проблем, обусловленных ее малыми размерами, изолированностью и нехваткой ресурсов;

12. *приветствует* намерение других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и их поддержку ее экономических и политических устремлений и ее расширяющегося участия в региональных и международных делах;

13. *призывает* управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать помощь Токелау по мере ее дальнейшего развития;

14. *приветствует* меры, принимаемые управляющей державой по представлению Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении на Токелау;

15. *приветствует также* решимость как Токелау, так и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

16. *просит* Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии.

37. На том же заседании Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 66/91 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в пункте 6 которой говорится о Токелау.
