



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
18 January 2012  
Chinese  
Original: English

---

第三委员会

第 6 次会议简要记录

2011 年 10 月 5 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 哈尼夫先生 .....(马来西亚)

目录

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法\*

议程项目 108：国际药物管制\*

---

\* 委员会决定一并审议的项目。

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法(A/66/91、A/66/92、A/66/131、A/66/303、A/66/315 和 Add.1 及 Corr.1、A/C.3/66/L.2-5、E/2011/30)

议程项目 108：国际药物管制(A/66/130、A/66/315 和 Add.1 及 Corr.1)

1. **Chawla 先生**(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)副执行主任)说，毒品、犯罪以及某些情况下的恐怖主义已经形成了一张几乎严密的网络。毒品和犯罪问题办公室的综合对策以三大支柱为基础：规范工作、分析与研究，以及技术援助。毒品和犯罪问题办公室是联合国药物管制和犯罪问题公约的监督机构，维护和保存着一份法律良好做法和指导方针简编。这些活动为作为该领域标准参考资料的最新研究、调查和报告奠定了基础。最后，它通过成本效益高的综合方法，借助 300 个正在实施的技术援助项目为当地提供支助，这种方法使其能够开展大约 12 个区域方案和 6 个专题方案。

2. 但是，其内部一致性与其治理和供资形成强烈对比。尽管规模相对较小，但是毒品和犯罪问题办公室有五个理事会：大会、麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、打击跨国组织犯罪公约缔约国会议和联合国反腐败公约缔约国会议。但是，越来越多的预算份额(2010-2011 年 92%)并非来自这些机构，而是来自自愿捐款。大会只提供了预算的 1/10，各毒品和犯罪问题委员会提供了 1/20。因此，它具有发展或专门机构的供资结构，以及规范或分析性秘书处实体的治理模式。必须简化治理模式，并且增加供资的可预测性。会员国必须决定毒品和犯罪问题办公室是否应继续履行所有三项职能——规范、研究/分析和发展，并相应调整其供资结构和治理。

3. **Sparber 先生**(列支敦士登)说，毒品和犯罪问题办公室的工作包括建设依据国际法律起诉严重罪行的能力，从而根据互补原则削减国际刑事法院的作用。他有兴趣了解副执行主任关于如何加强这方面能力建设职能的看法。他还想了解办公室对于 2012 年大会关于法治问题的高级别会议的计划，该会议将提供参与该主题讨论的机会。

4. **Archondo 先生**(玻利维亚)提请委员会注意 2011 年 6 月《全球毒品政策委员会报告》。报告作者称，国际毒品政策已经成为阻碍各国寻找适合本国文化的替代方法的障碍物。例如，正如玻利维亚在对《1961 年麻醉品单一公约》提出的保留中提到，咀嚼自然形态的古柯叶对身体无害，不应予以禁止。他认为，委员会提出的问题与毒品和犯罪问题办公室的职能、供资和治理有关。

5. **Chawla 先生**(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)副执行主任)首先答复玻利维亚代表，他说，虽然全球委员会与联合国不存在任何关系，但是其报告中 95%的数据都是毒品和犯罪问题办公室的数据，大多数论据也是毒品和犯罪问题办公室的论据。毒品和犯罪问题办公室的作用不是表达意见，而是提供数据和证据，帮助会员国共同决定，如果需要，应对多边管制系统做出哪些改变。

6. 在答复列支敦士登代表时，他感谢该国政府在互补性方面开展的重要工作。毒品和犯罪问题办公室希望与列支敦士登合作，在 12 月开展罗马规约缔约国大会后续活动，办公室目前正在组织 2010 年大会的后续活动。

7. **Tanin 先生**(阿富汗)说，在多年战争和不安全状况造成的诸多破坏性影响中，罂粟种植面积增加最具有毁灭性。非法毒品产业将宝贵的农业用地变成催生战争和暴力的温床。罂粟种植为区域恐怖团伙

和跨国黑手党提供资金, 97%的利润流向阿富汗以外地区。

8. 国际社会应更加紧密地合作打击贩运行为, 而不是指责阿富汗农民。在这方面, 他欣见最近达成的关于在喀布尔建立联合战略禁毒中心的区域协定。

9. 尽管面临严峻挑战, 然而 2011 年阿富汗清除的罂粟田比 2010 年多 65%。但是, 正如秘书长最近关于阿富汗局势的报告(A/66/369-S/2011/590)所承认的, 这些罂粟田位于该国最不稳定的省份, 清除工作的代价是有数百名警察牺牲。如果没有国际社会持续的伙伴关系来解决这个跨界、多层面的问题, 那么阿富汗来之不易的成果就会面临风险。

10. **Kapambwe 先生**(赞比亚)代表南部非洲发展共同体(南共体)发言, 他说南共体正积极寻求加强打击跨国有组织犯罪的区域机制。在南共体的南部非洲警察局长区域协调组织 2011 年 5 月举行的一次会议上, 就在非洲打击非法囤积和贩运火器和炸药的特别行动(包括联合行动和武器标识)达成了一致意见。另外, 通过南部非洲警察局长区域协调组织, 南共体最近决定编制一个关于联合行动的区域行动计划, 打击各种跨境犯罪, 包括网络犯罪、贩运人口、贩运毒品、持械抢劫、诈骗以及机动车和库存盗窃。

11. 当前的全球经济、金融和能源危机加剧了发展中国家的贫困, 产生了滋生犯罪的温床。海盗犯罪行为迅速增加, 对内陆和沿海南共体会员国构成严重威胁, 这些国家的粮食储备和经济发展在很大程度上依赖于国际海运贸易。将在 10 月底举行一次南共体首脑会议, 探索解决这一问题的方法。

12. 南共体《打击非法毒品议定书》为药物管制活动提供了区域合作与协调框架, 南共体会员国系统性地共享药物滥用和贩运的信息。《议定书》还要求南共体成员加入联合国药物管制公约, 大多数成员

均是签字国, 并已颁布了相关的国家立法。但是, 要将区域和国际文书转化成行动, 仍有许多工作要做。

13. 为了更有效地打击药物滥用, 该区域需要获得充分机会, 对减少需求的各个方面进行培训, 还需要充足的人力和财政资源。在这方面, 南共体与毒品和犯罪问题办公室在 2011 年 4 月签署的《预防犯罪和药物管制合作谅解备忘录》为预防药物滥用和治疗提供了一个合作框架。它还为有组织犯罪、非法贩运和刑事司法方面的合作奠定了基础。

14. 南共体支持秘书长关于审查毒品和犯罪问题办公室管理与行政的报告(A/66/315 和 Add.1 和 Corr.1)中所载的各项建议。办公室必须获得稳定、充足的资金, 使其能够执行核心任务, 包括提供技术援助。

15. **Wolfe 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言, 他说, 较高的犯罪和暴力率阻碍了加勒比区域的经济增长和社会发展。加共体认可通过综合、多元的安全政策维护安全的基本需求, 并且正在制定本国制度以解决关键问题。

16. 与毒品和犯罪问题办公室共同制定的加共体《社会发展和预防犯罪行动计划》承认必须改善社会和经济条件, 从而减少为了生存而犯罪的必要性。采用基于五个主要支柱的多部门、跨学科的方法: 减少暴力、培养社会融合、促进参与、赋予受害者权利以及保护环境和经济资源。

17. 吸毒和吸毒上瘾对所有加共体会员国造成破坏性的社会和经济影响, 包括人力资源流失、卫生和安全预算剧增以及旅游收入损失。毒品贸易与有组织犯罪共同造成非法小武器和轻武器流动, 导致腐败、洗钱和恶性暴力。

18. 该地区紧邻一条主要的毒品贩运路线, 使其尤其容易受到有组织犯罪的影响。它还受到不断出现

的网络犯罪、对儿童的性剥削和贩运文化财产等政策问题的影响。由于毒品和犯罪问题具有跨国特征，加上加共体机构能力和财政资源有限，因此区域和国际伙伴的协作与援助至关重要。它依靠毒品和犯罪问题办公室等机构提供技术和能力建设支助，关闭毒品和犯罪问题办公室加勒比办事处的决定极不适宜。

19. 关于毒品和犯罪问题办公室，加共体希望表示严重关切办公室预算资源不足及普通用途资金减少的问题，这与其方案数量增加的情况相矛盾。加共体欢迎 A/66/303 号文件所载的建议，包括特别是第 92 (b)段关于改进治理系统以及毒品和犯罪问题办公室财政基础的建议。

20. **Noziri 先生**(塔吉克斯坦)代表独立国家联合体发言，他说，独联体成立二十年来，一直十分注重打击有组织犯罪。独联体支持联合国在《打击跨国有组织犯罪公约》、《反腐败公约》、相关安全理事会和大会决议的基础上加强国际合作打击犯罪的努力。独联体同意秘书长关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的报告中列出的优先事项，特别是在技术合作能力方面的优先事项，包括反腐败、网络恐怖主义、贩运人口、非法贩运武器和海盗行为领域。

21. 在 2010 年独立国家联合体国家元首理事会上，通过了以下文书，特别是：《2011-2013 年联合打击犯罪措施政府间方案》、《2011-2013 年独立国家联合体成员国打击恐怖主义和其他极端主义暴力形式合作方案》、《2011-2013 年独立国家联合体成员国打击非法贩运麻醉品、精神药物及前体合作方案》，以及《2011-2013 年打击人口贩运合作方案》等。

22. 独联体定期举行联合边境保护演习、反侵入行动和阻止中亚毒品贩运的行动。独联体、集体安全条约组织和欧亚反洗钱与反恐融资工作组参加了一

次联合综合禁毒行动。一个协调独联体境内有组织犯罪和其他严重犯罪应对措施的特殊数据库目前正在有效运行当中。

23. 执法合作也是一个优先事项领域，该领域得到了俄罗斯联邦、白俄罗斯和哈萨克斯坦专门学术机构的支助。

24. **Aitomova 女士**(哈萨克斯坦)代表集体安全条约组织(集安组织)发言，她说，虽然《2010 年世界毒品问题报告》中提到阿富汗海洛因产量减少，但是谈论长期变化还为时尚早。阿富汗生产的海洛因占全球数量的 90%，来自阿富汗的海洛因仍然是该区域最大的挑战。每年，多达 120 吨的阿富汗海洛因向北运输到俄罗斯联邦，半数海洛因留在了中亚。

25. 北大西洋公约组织(北约)-俄罗斯理事会和《巴黎公约》倡议等多国倡议在很大程度上有助于应对这种威胁；集安组织和北约之间的合作也有所裨益。她欣见北约国际安全援助部队做出越来越大的贡献，敦促国际安全援助部队与阿富汗政府加强合作。

26. 一个由集安组织发起的区域禁毒行动“通道行动”已经取得了重要成果，正在吸引越来越多的参与者，包括阿富汗作为观察员参与。另外，2011 年 8 月，集安组织决定加强各成员国执法、边境和海关当局之间的合作，从而增强了打击跨境毒品贩运的中心协调机制——中亚区域信息和协调中心。集安组织还在认真努力，在阿富汗周围建立一个金融“安全带”，以便查明和禁止走私毒品和前体化学品。

27. 另一个解决阿富汗海洛因威胁的方法是减少生产海洛因的必要性。必须使该国参与区域经济和区域融合，鼓励经济增长和政治稳定。

28. **Mukashev 先生**(哈萨克斯坦)说，为了打击有组织犯罪，哈萨克斯坦进行了改革，改善整个执法系统的结构、供资和后勤，以及司法系统的效率、透

明度和可获得性。由于已经做出的改变，该国已经有能力逮捕大量有组织犯罪团伙成员。

29. 有组织犯罪是哈萨克斯坦特别关注的问题，因为它同时位于由南向北从阿富汗运输海洛因的路线，以及北向南从欧洲运输苯丙胺类兴奋剂的路线上。贩运的毒品有三分之一留在了哈萨克斯坦，使当地人民卷入犯罪活动。

30. 哈萨克斯坦与毒品和犯罪问题办公室密切合作进行改革，与独联体、集安组织、上海合作组织和中亚区域信息和协调中心积极合作打击毒品贩运。它欢迎毒品和犯罪问题办公室启动新的阿富汗及邻国区域方案，随时愿意为该方案及其他国际和区域倡议做出贡献。

31. **Giade 先生**(尼日利亚)说，尼日利亚政府意识到了毒品问题的严重性，并且相当顺利地给予了优先关注。2011年1月至7月，国家禁毒执法机构已经逮捕了3531名毒贩嫌疑人，没收119464公斤大麻和536公斤其他毒品，尽管不断更新的藏匿毒品方法仍是一大威胁。2010年，销毁了593公顷大麻，2011年至今销毁了365公顷。

32. 尼日利亚意识到提供和得到有效协作的宝贵价值。该国认可毒品和犯罪问题办公室的关键作用，继续致力于并愿意参与其所有倡议。将继续积极参与西非联合行动平台。

33. 尼日利亚国家食品药物管理及控制局正在致力于通过减少一些药品制造商的可待因配给，与非政府组织和其他利益攸关方合作开展药物滥用预防运动，从而阻止滥用处方药，尤其是含可待因的物质。其总体目标是解决药物滥用的需求因素，建立对使用非法和劣质药物负面影响的认识。

34. **Sparber 先生**(列支敦士登)说，阿拉伯春天促使国际社会谨记，如果没有对司法和法治的基本承诺，治理就无以为继。最近的事件使注重国家司法系统

能力建设的联合国预防犯罪和刑事司法方案比以往更加具有现实意义。向法治转型的冲突后国家同样需要毒品和犯罪问题办公室的专家援助。列支敦士登认为，由于国际法规定的最严重罪行——灭绝种族罪、战争罪和反人类罪——存在有罪不罚现象，这极大地违反了独立司法原则，因此毒品和犯罪问题办公室应能够协助加强国家刑事司法系统起诉此类犯罪的能力。他希望，此前质疑毒品和犯罪问题办公室此类援助有效性的人，会因为最近的事件动摇自己的观点。

35. 反腐败工作将对加强冲突后和转型国家的善治起到关键作用。列支敦士登是《联合国反腐败公约》的签字国，积极参与各种针对重大腐败的国际和多国小组和方案。但是，轻度腐败也对发展不利。国际社会应更有条理地看待轻度腐败问题及其重要后果，不仅要考虑经济成本，还要考虑享受不受歧视的权利、健康权和充分参与政治权等各项基本自由的方面。因此，他很高兴看到委员会最终有机会在2012年大会第六十七届会议期间系统地解决腐败犯罪的人权方面问题。

36. **Diop 先生**(塞内加尔)说，毒品贩运有损政府权威，使上千人的性命处于危险之中。它与滋生跨国有组织犯罪并帮助资助恐怖主义和武装冲突的其他犯罪行为(洗钱、腐败、武器贩运、人口贩运和恐怖主义)有关。它通过吸毒上瘾对公众健康产生破坏性影响。

37. 非洲经济发展脆弱，无力成为毒品贩运中心，但其面临的风险却是实实在在的。必须解决非洲大陆脆弱性的根本原因。非洲需要技术援助以建立国家管理和监督能力。将欢迎更多类似毒品和犯罪问题办公室与维持和平行动部和联合国西非办事处的伙伴关系，以支持跨境执法。

38. 毒品贩运是一种跨国现象，有效解决这一问题需要采取跨国行动。这就意味着加强和改善国际合

作与协调，尤其是在司法和警察援助以及信息交流方面。

39. **Rosenberg 女士**(以色列)说，以色列的禁毒机关和国家执法工作者与国际和区域对应工作人员及联合国机构密切合作，打击非法贩运和犯罪。作为所有三个国际药物管制条约的签字国及麻醉药品委员会的成员，以色列继续寻求与其他会员国和联合国实体协作的新机会。

40. 预防应成为任何国家减少毒品综合战略的有机部分。以色列推动在学校课程中安排关于健康、远离毒品的生活方式的内容。它把吸毒上瘾作为一种长期健康失调加以治疗，为药物滥用受害者及其家人提供适合包括妇女在内的各种人群特殊需求的广泛治疗方法。以色列的预防和治疗方案以多年研究证据和数据收集为基础，今后将受益于国家毒品和酒精观察站新的高数据收集标准。

41. 以色列的法律系统强调将治疗作为取代对初犯提起诉讼的方法。为了重新评估法律系统如何对待吸食大麻，议会最近委派了一个专家委员会，委员会的最后建议将反映在以色列毒品政策中。卫生部规定了大麻的医疗用途。

42. **Putanapan 女士**(泰国)高兴地注意到，在《打击贩运人口全球行动计划》下设立的贩运人口受害者自愿信托基金获得了 100 万美元的初步认捐款项。但是，考虑到该问题形势严峻，还需要更多的慷慨捐助。毒品和犯罪问题办公室将依靠泰国的全力合作与支助，编写两年期《全球人口贩运问题报告》。她期望与委员会合作，共同制定毒品和犯罪问题办公室供资问题的长期解决方案。

43. 在新的动向方面，泰国启动了泰国司法研究所，为执行《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)提供援助。它将采取切实行动，对近期东盟关于加强东南亚打击人口贩运合作

的联合发言采取后续行动，并且期望获得贩运人口问题特别报告员在 8 月访问之后提交的报告和建议。3 月，泰国批准了《联合国反腐败公约》，在这方面，最近成立了泰国反腐败协定协调中心，以协调国内外机构之间的反腐败事务。

44. 2011 年，泰国宣布将预防药物滥用作为一项国家优先事项。除了提高对药物滥用危害的认识，促进加大对毒品贩运者和腐败官员的惩处力度之外，泰国政府将致力于确保吸毒者，包括艾滋病毒/艾滋病受害者，在普遍卫生保健下接受治疗。关于替代发展，泰国王太后基金会继续促进边远地区开展更加可持续的创收替代活动，麻醉品种植一直是边远地区唯一的收入来源。泰国政府希望与基金会、毒品和犯罪问题办公室、世界银行和亚洲银行在类似项目上开展合作。另外，泰国和秘鲁将在泰国共同主办关于替代发展的国际讲习班和会议。

45. **Solórzano-Arrigada 女士**(尼加拉瓜)说，发达国家仍然没有对毒品贩运和有组织犯罪给予足够重视。尼加拉瓜只是一个转型国家，不应被迫将用于解决国内问题的有限资源用在打击跨国犯罪上。她呼吁国际社会按照共同但有区别责任的原则，承担各自的责任。

46. 尼加拉瓜基本通过创造就业、教育群众和改善社会条件来打击有组织犯罪。当中美洲其他地区的暴力犯罪正愈演愈烈时，尼加拉瓜急剧上升的犯罪却逐渐减少。在该区域它的杀人率和犯罪率最低。根除毒品贩运和有组织犯罪的最有效方式是加强价值观，改善社会和经济条件。

47. **李笑梅女士**(中国)说，在打击犯罪和毒品领域，应更加重视发展中国家的需求和关切。腐败问题严重危害各国社会稳定和可持续发展，《反腐败公约》的履约审议机制开始了第二年的运作，中国期待它将取得积极成果。

48. 要有效落实《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《议定书》，必须确保公约缔约方会议的最高权威；审慎、客观地建立和完善履约机制；确定技术援助的优先领域，以及加强国际合作。

49. 网络犯罪问题日益为国际社会关注。为回应制定国际规则规范网络空间行为的呼声，最近，中国与俄罗斯向大会提交了今后可能成为大会决议的“国际信息安全行为守则”。

50. 关于药物管制的重要问题，在区域组织的框架下，中国以禁毒情报交流、执法培训和替代发展等工作为重点开展了多层次务实合作。中国愿与毒品和犯罪问题办公室及国际麻醉品管制局加强合作。

51. **Morgan 女士**(墨西哥)说，有组织犯罪的实力来源于毒品贩运资金和跨境火器贩运。必须立即达成协议，解决药物管制各方面的挑战，并且使国际社会本着共同但有区别责任的精神承担政治意愿。减少需求至关重要，尤其对于与主要目的地国接壤的墨西哥来说。打破毒品与腐败之间的联系也很重要。面对强大的毒品卡特尔，墨西哥正继续通过广泛的国内改革和区域倡议打击毒品贩运。

52. **Kasap 先生**(乌克兰)说，对于阻止有组织犯罪、腐败和贩运人口来说，多边合作和国家可持续发展战略十分重要。他感谢毒品和犯罪问题办公室协助乌克兰发展和加强其执法机构，并且持续不断地帮助其改善证人保护系统，这将增强打击有组织犯罪的能力。

53. 乌克兰 2010-2015 年毒品问题战略旨在建立一个打击非法毒品制造、贩运和吸毒以及预防转用前体化学品的国家统一系统。这一战略至关重要，因为作为面向西欧的毒品过境点，乌克兰已成了一个目的地国。毒品和犯罪问题办公室等机构提供的国际技术支助对于建设相关机构的能力十分重要。除其他问题外，非法吸毒造成艾滋病病毒/艾滋病病例剧增，需要立即对此采取行动。

54. **De 女士**(印度)说，打击非法毒品需要各国采取一种综合方法，印度正在通过双边和区域协定探索这一方法。管制非法药物的关键在于通过替代经济发展减少供应，通过严格的法律措施和禁毒运动减少需求。作为制药用途合法阿片剂的最大生产国之一，印度遵循均衡的药物管制方法，杜绝此类阿片剂扩散的可能性。在一个相关问题上，还需要开展药物管制工作，解决处方药非医疗用途的问题，这已经成为了一个新的健康问题。

55. 恐怖主义在各个大陆之间即时爆发，已经成为了一个真正的全球问题，需要采取全球应对措施。另外，需要在所有阵线打击恐怖主义，而不是有选择地打击。她回顾如果没有缔结一个全面的国际恐怖主义问题公约，全球反恐战略就不完整，她敦促会员国在当前大会第六十六届会议期间核准公约草案。

56. 印度与白俄罗斯一起在协调通过《打击贩运人口全球行动计划》方面发挥作用。印度制定了在该领域的国家综合立法和政策框架，本着《全球计划》的精神，以整体、参与和包容方式实施框架，并且不限于直接干预打击贩运。

57. 印度刑事诉讼法和其他法律确保迅速实现司法公正，同时保障公民的各项权利。印度制定了强有力的反洗钱立法，并且与其他国家签署了多项打击洗钱、恐怖主义和有组织犯罪的双边协定。在跨国有组织犯罪方面，她呼吁国际社会加强在网络犯罪、经济诈骗和海盗行为等不断出现的威胁方面的合作，探索如何在现行法律框架下应对这些威胁。

58. **Wong 女士**(马来西亚)说，国际犯罪控制合作必须包括信息交流、能力建设和技术转让。在跨国有组织犯罪方面，各国还应提供相互法律援助，在冻结资产和引渡安排上开展合作，并且协调各国立法，从而有效进行合作。

59. 为了使《打击贩运人口全球行动计划》真正发挥效用，它必须与《打击跨国有组织犯罪公约》及其《议定书》及缔约国会议已经制定的框架互为补充。要阻止贩运人口和移民偷渡，必须在所有有关国家的双边和机构间接触的基础上开展协调一致的合作。

60. 由于马来西亚毗邻金三角地区，因此特别容易受到毒品贩运和药物滥用问题的影响。1997 年成立的 国家禁毒机构积极开展预防、执法、治疗和康复工作。马来西亚将继续与国际组织和非政府机构合作，共同打击非法贩运。

中午 12 时 50 分散会。