



经济及社会理事会

Distr.: General
7 February 2012
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十五届会议

2012年4月23日至27日

临时议程* 项目4

有关各国在人口问题上的经验的
一般性辩论：青少年

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织新西兰计划生育协会提交的陈述

秘书长收到了以下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* E/CN.9/2012/2。



陈述

年轻的太平洋：保障太平洋岛屿青少年的性健康和生殖健康及权利

导言

太平洋岛屿太多青少年¹的性健康和生殖健康及权利极其没有保障，而且生殖健康政策和方案规划中常常忽视他们，或向他们提供的服务不足。这给太平洋青少年、其家人和社区的保健和福利直接造成了一系列广泛的、短期和长期的负面后果。这也日益造成更广泛的社会和经济挑战，极大地阻碍了太平洋岛屿国家和领土的发展。投资于青少年及其性健康和生殖健康的动力强大：

- 青少年是发展的推动力，投资于青少年有助于解决贫穷、社会经济差异以及性别不平等等问题。
- 投资于青少年可以加大努力解决艾滋病毒、城市化及气候变化等重大挑战
- 青少年是下一代父母、领导人及工人，确保他们的健康与福利对其家庭和社区的健康和福利具有重大影响
- 青少年也是当代人的一部分，有权享有与成年人同样的性健康和生殖健康及权利

提交给人口与发展委员会的本陈述概述了新西兰计划生育协会国际部所认定的太平洋青少年在性健康和生殖健康及权利方面面临的主要挑战，以及不能有效应对这些挑战会造成的后果。陈述最后为战胜这些挑战提出了一系列建议。

太平洋的背景情况

太平洋包括 22 个小岛屿发展中国家，是世界上最具文化多样性的区域之一。然而，其所面临的许多且往往独特的发展挑战往往被非洲和亚洲等更大的发展中区域面临的挑战所掩盖。而且人们认为太平洋是一个旅游目的地，而不是一个发展中区域，这也使人们往往忽视这一地区所面临的发展挑战。事实上，除撒哈拉以南非洲以外，太平洋在实现千年发展目标方面是进展最慢的区域。太平洋岛屿论坛秘书处指出，太平洋面临的主要挑战包括：气候变化和环境退化、地域极其偏僻、资源有限或难以获取、体制/治理能力差、卫生、教育和基础设施等公共服务有限、社会动乱和社会冲突加剧以及易受到自然灾害和经济动荡的侵袭。联合国儿童基金会出版物《2011 年太平洋青年状况》指出，虽然太平洋大多数区域

¹ 联合国儿童基金会将 10-19 岁的人口界定为“青少年”，将 15-24 岁的人口界定为“青年”。本陈述文件除非专门使用了“青年”一词，否则“青少年”一律涵盖这两个年龄组的人口。

的贫穷不属于极端贫穷，但贫穷问题却日益严重，现在，太平洋区域每 4 个青年人中就有 1 个生活在本国贫困线以下。

服务青少年的需求和机遇日益增加

2011 年 10 月，太平洋的人口超过了 1 000 万，而且一些预测估计，2050 年，太平洋人口将达到 1 700 万。人口增长的主要原因是生育率一直很高，人口增长势头以及移民机会有限。太平洋共同体秘书处指出，该地区目前的人口约 36% 年龄在 15 岁以下，56% 的人口年龄在 25 岁以下，太平洋的年龄分布现在是而且好几十年内都将呈现年轻人群体特别庞大的情况。太平洋岛屿青年人数众多且不断增长，这对太平洋岛屿各国政府以及整个区域的总体发展意义重大。特别是，这意味着对保健、教育和就业等基本权利、服务和机会的需求迅速增加。如果这一需求能够得到适当满足，就不仅能够保障太平洋每个青少年的健康和福利，而且太平洋岛屿国家和领土以及整个区域都能从人口红利中获得巨大收益。但太平洋岛屿论坛秘书处指出，太平洋岛屿国家和领土政府面临的发展挑战以及在克服这些挑战方面迄今取得的进展缓慢日益表明，如不大量增加援助，即使不是大部分太平洋岛屿国家和领土都不能充分满足这一需求，至少也是许多国家和领土都不能满足这一需求。

青少年在性健康和生殖健康及权利方面的需求

一般认为，太平洋的青少年，特别是少女的性健康和生殖健康及权利无保障的风险最大。但青少年在性健康和生殖健康及权利方面的需求往往最容易被忽视，受到的重视最不足。原因很多，其中包括太平洋大多数文化将与性健康和生殖健康及权利有关的问题视为社会、文化和政治上的禁忌；除艾滋病外，该区域获得的用于生殖健康方案的发展援助仅增长了一点点，而用于计划生育方案的发展援助却在减少；根深蒂固的性别不平等继续严重限制许多年轻妇女和女孩就涉及自身性健康和生殖健康问题做决定的能力；社会和文化等级观念严重限制青少年就性行为 and 性健康问题做出负责任决定的能力；而且政府往往缺乏成功提供和维持各项服务的能力、基础设施和资金。这些挑战致使性健康和生殖健康及权利最可能得不到保障的人得到的服务长期不足，使得青少年，特别是年轻妇女和女孩目前面临的机会匮乏情况更加窘迫。

阻碍太平洋青少年获得性健康和生殖健康及权利方面的全面服务的目前具体障碍和普遍障碍包括：

(a) 公共卫生人员/提供者往往未接受过全面的对青少年友好的性健康和生殖健康及权利服务，例如计划生育方面的培训，而且专门针对青少年的保健服务极少；

(b) 公共卫生人员/提供者常常歧视青少年；

(c) 库存短缺和运输不便致使与性健康和生殖健康及权利有关的商品和物资常常断货；

(d) 青少年的家人/亲属和/或旅行费用常常阻止少年获得这些服务，而且接受性健康和生殖健康及权利方面服务会面临严重的社会文化打击；

(e) 青少年往往不知道或不了解他们的性健康和生殖健康及权利，而且获得与性健康和生殖健康及权利有关的信息/教育的途径匮乏。

造成的广泛后果

这些障碍造成的一个直接后果是，在所记录的世界各地性健康和生殖健康及权利指标中，太平洋的一些指标是最糟糕的，其中许多专门与青少年有关。例如，记录显示，该区域一些地方的性传播感染率是最高的(特别是 25 岁以下的感染率)；平均青春期生育率刚刚低于欠发达国家的 60 的平均水平，而马绍尔群岛等一些岛屿的生育率却高达 138；太平洋青少年的性虐待和强迫性行为的比率一直很高；以及大量青少年经常有高风险性行为。该区域值得关注的其他性健康和生殖健康及权利指标包括总和生育率高、性传播感染率高、孕产妇死亡率高、避孕普及率低、对计划生育服务的需求远未得到满足以及意外怀孕率高。

这些后果对青少年的负面影响尽人皆知，而且现已认识到这些对年轻妇女和女孩的影响最大。例如，意外怀孕率高、性传播感染及/或性虐待和性暴力造成生殖健康状况欠佳等一系列与性健康和生殖健康及权利有关的后果，所有这些都使年轻妇女和女孩的教育和就业机会减少。相应地，这又使得获得收入途径减少，加剧个人和家庭的贫穷，进而形成健康状况差，受教育有限的恶性循环。

所产生的影响远不止这些，通过制约生产力以及不必要地增加政府支出，还影响到太平洋岛屿国家和领土的整个经济。例如，事实表明，孕产妇死亡和发病，包括暴力侵害妇女行为对妇女的经济生产力影响很大。斐济的一份报告表明，暴力侵害妇女行为造成的直接和间接成本高达国内生产总值的 7%。同样，意外怀孕等其他后果造成教育(例如修建学校)、保健(例如，孕产妇保健和托儿)方面的支出增加，而且往往增加了暴力侵害妇女行为、城市拥挤及破坏环境等其他负面后果的风险。

建议

为确保太平洋所有青少年都能获得与性健康和生殖健康及权利有关的高质量全面服务，各国政府、民间社会及区域和国际捐助组织应尽快以合作方式落实以下建议：

(a) 根据《国际人口与发展会议行动纲领》，让太平洋的青少年接触和参与性健康和生殖健康及权利方面的决策。尽管研究表明，青少年对性健康和生殖健康及权利方面服务的需求很大，而且该区域超过一半的人口都在 25 岁以下，但

太平洋的年轻人参与影响其性健康和生殖健康及权利的决策的能力却非常有限。此外，研究表明，只有青少年参与明确需求并设计方案，这样的青少年方案才最有效。

(b) 捐助方必须提高用于太平洋性健康和生殖健康及权利方面活动的官方发展援助比例，以满足年轻人未得到满足的需求。特别是：

(一) 分配用于计划生育和生殖健康的全部官方发展援助所占比例必须至少等同于目前用于防治艾滋病毒和性传播感染活动所占比例。目前，这些活动获得援助严重不足，未能恰当反映该区域的需求；

(二) 分配用于青少年性健康和生殖健康及权利方面服务的官方发展援助比例应更能代表生育年龄组 25 岁以下个人所占的百分比。正如上文所指出的，在大多数太平洋岛屿国家和领土，约 50% 的人口年龄为 25 岁或不到 25 岁，然而针对年轻人的性健康和生殖健康及权利方面的服务却极少；

(c) 捐助方、政府和民间社会必须在战略上更加重视向所有青少年(包括在校和校外的青少年)提供全面的性教育和性知识。特别是，必须协同努力，以确保：

(一) 使全面的性教育和性知识成为国家学校课程内容的一部分，并且向非在校青少年提供全面性教育和性知识方案；

(二) 课程和方案涵盖性别平等和人权等重点内容，并使年轻妇女特别是年轻男子了解性健康和生殖健康及权利与暴力侵害妇女行为之间的关系；

(d) 捐助方继续与国家政府及民间社会密切合作，确保所有的青少年都能获得与性健康和生殖健康及权利有关的全面、优质临床服务。特别是，他们必须：

(一) 加大努力，解决目前因运输、存储、分销以及记录等各方面困难造成的商品和物资库存短缺问题；

(二) 确保所有的一线医务工作者(包括助理护士、护士和医生)都训练有素，能够提供与性健康和生殖健康及权利有关的全面服务，包括计划生育服务，特别是提供针对青少年的性健康和生殖健康及权利方面的服务；

(三) 确保所有的保健设施和服务都能达到基本的医务标准/要求，包括青少年的隐私权、保密、尊重和知情同意。