



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
23 January 2012  
Chinese  
Original: English

---

第三委员会

第 7 次会议简要记录

2011 年 10 月 5 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 哈尼夫先生 .....(马来西亚)

目录

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法(续)

议程项目 108：国际药物管制(续)

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



下午 3 时宣布开会。

议程项目 107: 预防犯罪和刑事司法(续)(A/66/131; E/2011/30-E/CN.15/2011/21; A/66/303; A/65/92)

议程项目 108: 国际药物管制(续)(A/65/130)

1. **Brownfield** 先生(美利坚合众国)说, 毒品和犯罪带来的挑战并不陌生。尽管长期使用药物问题在过去 30 年里下降了 30%, 但药物使用, 特别是滥用处方药, 及其相关的弊病在美国一直是个问题。因此, 美国制定了国家药物管制战略, 其中采用了全面而均衡的公共卫生和安全方法, 以进一步减少药物使用及其后果。已经划拨了 103 亿多美元用于早期干预、治疗和支持成瘾者的康复, 此外还为国内执法、毒品阻截和国际合作提供了额外拨款。

2. 在这种压力之下, 贩毒者对其非法活动进行了调整和改进, 并将其活动范围扩展至合成药物制造, 渗透至金融机构进行洗钱活动, 并对政治机构进行贿赂。他们受益于全球经济和现代通信技术, 利用执法机构的域外管辖限制。作为联合国基石的国际合作对于克服这些共同挑战至关重要——形成协同作用、制定标准、汇集资源和专业知​​识将使犯罪分子无处藏身。跨国犯罪组织并非不可战胜, 哥伦比亚在经历了多年的贩毒集团肆虐之后成功恢复了公共安全、经济稳定和法治即为证明。

3. 美国正在与西半球各国建立新的联盟: 与墨西哥的梅里达倡议旨在应对暴力跨国团伙和有组织的毒品卡特尔; 中美洲区域安全倡议自 2008 年以来获得了 3.61 亿美元的拨款, 以提供现代执法技术、加强刑事司法、安全和边境管制, 并使青少年远离犯罪团伙; 加勒比盆地安全倡议, 其 2011 年的财政援助从 4 500 万美元增至 7 500 万美元, 以确保那里的机构能够打击跨国犯罪。

4. 美国对可卡因的需求疲软, 导致贩毒者将目标锁定在利润丰厚的欧洲市场, 并将西非作为通往欧

洲和其他地方的转运点。为了应对腐败、暴力和公共机构被削弱以及经济扭曲风险的增加, 美国与若干西非国家启动了西非合作安全倡议这一新型伙伴关系。截至 2011 年 9 月, 已经划拨了 6 160 万美元专门用于建设负责任的机构、改善安全和司法, 以及解决有组织犯罪的社会经济根源和后果。美国还支持阿富汗政府努力提高安全和治理, 打破麻醉品、叛乱和腐败之间的联系。这些努力是确保将安全事务移交给阿富汗政府的关键, 另外, 美国继续并增加对联盟伙伴和捐助者的支持也至关重要。最近, 美国启动了中亚缉毒行动, 通过改进缉毒机构对贩毒者的有效调查、起诉和定罪, 应对该区域非法毒品过境造成的重大威胁。

5. 联合国条约框架对于合作至关重要。关键的《1961 年麻醉品单一公约》仍然是大会的标准。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》是同类公约中的第一份, 该公约缔约方致力于走在犯罪威胁的前面: 加强和促进合作、引渡和法律互助, 并开展联合调查。他期待着在 2012 年下一次缔约方大会上通过正在筹备的审查机制。2005 年生效的《联合国反腐败公约》为打击贪官污吏和行贿者提供了一个框架。该审查机制是评估执行情况的第一步, 美国很荣幸成为最先接受审查的国家之一。

6. 没有联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)及其工作人员的研究、技术援助和普遍支持, 这些条约就不可能生效。会员国必须在政治和财政上对该机构提供支持。美国政府在 2010 年捐助了 3 400 万美元, 但该机构的工作量致使这些资金不够用。他敦促各会员国增加捐款, 以保护其社会、文化、人权及其儿童。

7. **Malme** 先生(挪威)忆及, 《世界毒品问题报告》估计, 全球可卡因和海洛因贸易值为 1 530 亿美元——这个数字大约相当于全球官方发展援助总额。屡屡发生的暴力行为是有组织犯罪集团所为, 这些

敌人不容易辨认。因此，需要采取一致而有效的对策。腐败行为被接受使得犯罪集团更容易行动和发展，因此，需要加大反腐败力度。联合国制定了打击毒品、跨国有组织犯罪和腐败公约以及打击恐怖主义的国际法律文书作为集体对策，这些文书必须得到执行。

8. 挪威欢迎设立《联合国反腐败公约》执行情况审查机制，该机制旨在协助各国有效执行该公约，并希望最后的调整——特别是民间社会的重要作用——将在下一次缔约方大会期间商定。挪威还支持就《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审查机制的职权范围开始工作，并希望该机制有力、有效、透明、包容和公正。大会决定，毒品管制、预防犯罪和打击国际恐怖主义将是 2012-2013 年间联合国八项优先事项之一，突显了禁毒办及更广泛的联合国系统的重要工作。挪威欢迎决定设立联合国打击跨国有组织犯罪工作队，制定全系统方法，将各种回应纳入本组织的维持和平、安全及发展活动中。

9. 挪威的经验表明，增加透明度和确定非法金融活动的措施为打击有组织犯罪做出了重要贡献。应当将更多的重点放在犯罪组织者，包括冻结和没收其资产努力上。挪威赞扬金融行动特别工作队打击洗钱和实施标准的工作、禁毒办对来自贩毒和其他有组织犯罪的非法资金流动的研究，以及预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于加强打击非法资本流动有害影响国际合作的决议。

10. 打击毒品、跨国有组织犯罪和恐怖主义必须考虑到保护人权和遵纪守法。不得对罪行判处死刑，也不应剥夺罪犯和受害者的基本权利。吸毒者和囚犯当中与毒品有关的艾滋病毒感染的蔓延令人关切。减少需求措施应当与减少伤害措施齐头并进，以促进吸毒者的健康和尊严。

11. 他赞扬禁毒办的作用，该办公室提供技术援助并努力采取基于区域和专题方案的综合方法。这些

方案为整个联合国大家庭开创了一个更加全面有效的进攻线，以应对未来的巨大挑战。

12. **Fahmy 女士** (埃及) 说，埃及仍然全心全意致力于履行其作为贩毒、跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义方面的主要国际条约缔约国的义务。打击和防止贩运人口国家协调委员会正在制定一些倡议，并发起了一项综合行动计划，为执法人员和保健服务人员提供能力建设。埃及正在密切关注全面执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》方面取得的进展，并重申必须在秘书处指定一个协调中心，跟踪执行过程。埃及在《反腐败公约》的起草及其审查机制的通过中起了主导作用，它认为，执行该公约对所有国家都极其重要，对发展中国家尤其如此，它还期待看到该文书缔约方大会第四届会议的成果。作为文化财产非法贩运的长期受害者，埃及继续与禁毒办合作，将这一新形式的有组织犯罪列入其优先事项，并对其向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第五届会议及预防犯罪和刑事司法委员会第二十届会议提交的决定草案获得通过表示欢迎。

13. 埃及对《世界毒品问题报告》中强调的使用非法兴奋剂的替代品和生产苯丙胺的近期趋势深为关切，并重申各级都需要有效的合作框架，确保法律互助和信息交流，以逮捕应负责的犯罪网络、没收其资产并监测进出口活动。埃及致力于打击恐怖主义，并将继续尊重其国际义务。埃及强烈谴责一切形式的恐怖主义行为，同时重申仅依靠安保措施不能成功打击恐怖主义。必须有效应对助长恐怖主义蔓延的条件。同样重要的是，不要将这一罪行与任何宗教、文化或族群相联系，因为这本身就是在煽动恐怖主义。

14. 埃及刚刚迈入民主新时代，尊重人权、尊严和社会正义。“一·二五”革命体现了人们迫切渴望国家加快努力，改善所有埃及人福祉和生活水平，也反映了促进和尊重人权及自由以及保证社会安全

稳定的政治意愿。因此，埃及打击有组织犯罪的优先事项是，在与会员国的宝贵合作下，执行《联合国反腐败公约》，在目前的情况下，涉及一些前政府官员，目的是追回资产；制定一个国家行动计划，以打击腐败、促进负责任文化、监测国际义务履行情况并确保将其转化为国内法律；通过与各会员国的法律互助收回非法出口的文化财产；采用替代发展战略，提供犯罪活动的替代生计，主要是麻醉植物培植；加大打击贩运人口的力度；以及打击网络犯罪，尤其是与恐怖主义有关的网络犯罪。埃及正在与禁毒办合作，根据这些优先事项制定新的综合国家方案，以达到预期目标。

15. **Valero 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，社区参与和共同管理是委内瑞拉政府毒品预防战略的根本。还必须在共同责任原则的基础上，使消费国和生产国也参与打击毒品斗争。合作，无论是采取技术援助和财政援助形式，还是为解决共同问题，不仅是必要的，也是对国家努力的补充。合作还应当严格遵守国内立法和国际法；主权和不干预的基本原则也必须得到严格遵守。委内瑞拉政府认为，全球毒品问题属于大会和麻醉药品委员会(经社理事会的附属机构)的职权范围；安全理事会绝对不适合处理贩毒问题。

16. 由于成功实施了积极打击贩毒的主权政策和战略，委内瑞拉已经成为了榜样国家。已经采取了大胆的措施，防止委内瑞拉成为向全世界毒品需求量最大的美国和欧洲走私毒品的大毒枭的据点。为了适用打击全球毒品问题的《政策声明和行动计划》，委内瑞拉政府通过了一些计划，并颁布了立法。这些措施取得的成功毋庸置疑：按毒品缉获量计算，委内瑞拉排名世界第五；262 个秘密机场被关停；17 个毒品卡特头目被驱逐，超过 1.05 亿美元被没收；通过 9 000 多项防止使用药物行动，对毒品的需求有所减少。

17. 委内瑞拉代表团重申，坚决反对某些国家通过单方面的有政治动机的报告来攻击没有屈服于帝国主义政策的主权国家。美利坚合众国政府再度发布了一份未经批准的诽谤性毒品报告，作为回应，委内瑞拉列举了具体行动，确认革命政府消除毒品祸害的坚定决心。《2011 年世界毒品报告》证实，委内瑞拉不是毒品生产国，承认政府努力打击贩毒活动，且委内瑞拉不再是国际毒品贸易的过境国。委内瑞拉与 38 个国家签署了约 52 份合作协议，与有关多边机构建立联盟，以分担打击毒品斗争的责任。由于主权政策、国际合作和国家间声援，委内瑞拉取得了巨大成就。本着这种精神，决不允许一个国家凌驾于另一个国家之上。

18. **Sellos 先生** (巴西) 说，为了打击犯罪，特别是跨国有组织犯罪，有必要加紧努力开展有效合作，包括南南合作。打击犯罪的有效行动必须包括预防犯罪、促进和保护人权，以及可持续发展。光有镇压是不够的：必须解决最基本的社会经济根源问题。同样重要的是，消除贫穷和促进社会包容——通过经济机会增强人民的权能能够防止他们转向犯罪。《联合国打击跨国有组织犯罪》是这场斗争的基石，必须实现普遍批准。

19. 预防犯罪，特别是预防青少年犯罪是巴西政府的头等大事，在实施以预防为导向的公共政策方面取得了重大进展。特别值得注意的是国家公共安全和公民方案，该方案结合了传统的公共安全战略与以下方面的行动：解决暴力根源，特别关注保护弱势儿童，并鼓励社区更多地参与减少犯罪活动。

20. 网络犯罪是一个全球性问题，涉及重大的技术难题。若要做到解决方案在全世界真正有效，必须在适当的多边论坛进行审议，且整个国际社会都必须参与。在这方面，巴西欢迎召集不限成员名额政府间专家组，对网络犯罪开展全面研究。

21. 巴西赞同在应对全球毒品问题中应遵守责任分摊原则，并告诫不要采取严格以安全为本的观点，因为这种观点忽视了基本的社会经济问题。在国内，巴西更新了立法和政策，纳入了公共卫生和人权内容。巴西的《禁药法》规定了贩毒者与吸毒者之间的法律差异，将为贩毒融资定为犯罪。在国际上，目前正在努力在打击毒品的斗争中加强多边、区域和次区域合作，并特别关注其南美邻国，巴西与这些国家保持经常性对话，并签署了协定。

22. 最后，他关切地注意到禁毒办目前的财务状况，敦促各会员国通过未指定用途的捐款增加财政援助。

23. **Mokin 先生** (俄罗斯联邦) 说，必须在联合国主持下制定一个统一的打击犯罪战略，并通过预防犯罪和刑事司法委员会等机构的决定予以加强。在不远的将来，俄罗斯联邦将参与审查《反腐败公约》在立陶宛和尼日尔的执行情况，俄罗斯本国也将接受审查。俄罗斯欢迎就制定《打击跨国有组织犯罪公约》审查机制的参数达成一致。

24. 联合国应加紧努力，以应对网络犯罪，并制定有关公约。《联合国打击贩运人口全球行动计划》必须得到有效执行。一些机构的非法贩运也需要得到关注。俄罗斯联邦正在采取综合措施以打击人口贩运。

25. 迫切需要实现《关于开展国际合作以综合平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和国际行动计划》中阐述的总体目标和具体目标，该行动计划是在 2009 年在维也纳举行的麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分上通过的。

26. 根据《巴黎公约》旨在制止来自阿富汗的毒品蔓延的努力应得到加强。联合国毒品和犯罪问题办公室在阿富汗和受阿富汗阿片剂问题影响最严重的国家开展的能力建设工作值得欢迎。2011 年，俄罗

斯联邦对毒品和犯罪问题办公室的年度自愿捐款翻了两番，并一次性捐款 700 万美元。

27. 贩毒和恐怖主义在阿富汗有所增加，塔利班则直接参与毒品生产。在这方面，安全理事会第 1735 (2006)、1822 (2008) 和 1904 (2009) 号决议高度相关。这些决议载有相关条款，其中规定将使用非法贩运来自阿富汗的毒品产生的资金支助恐怖主义的个人和组织列入第 1267 (1999) 和第 1989 (2011) 号决议所设委员会就与“基地”组织有关联的个人、团体、企业和其他实体制定和保持的名单中。

28. 在最近举行的首脑会议上，上海合作组织为应对区域毒品威胁做出了重要贡献。它通过了《阿斯塔纳宣言》，标志该组织成立十周年，并批准了成员国 2011-2016 年禁毒战略。上海合作组织和联合国应当在药物管制上密切合作。

29. 通过预防性执法行动，集体安全条约组织为应对来自阿富汗的毒品威胁以及合成毒品的蔓延做出了贡献。阿富汗、伊朗和巴基斯坦正在合作，以制止毒品走私。俄罗斯联邦正在与阿富汗、巴基斯坦和塔吉克斯坦联合解决非法贩运毒品问题。

30. 减少伤害方法存在重大缺陷，不应成为联合国的标准。《1961 年麻醉品单一公约》关于古柯叶的规定也不应该有任何变化。

31. **Butt 先生** (巴基斯坦) 说，采取平衡、全面和集体办法，是打击跨国有组织犯罪和贩毒的唯一有效途径。源自发展中国家和发达国家的跨国有组织犯罪之间存在双向联系。在发展中国家，犯罪的根源在于贫穷、地位低下的社会经济出身背景，而贫穷和失业则起了催化剂的作用。在发达国家，罪犯利用获得先进技术和资源方面的优势为自己所用。供求规律也适用于跨国有组织犯罪。发达国家对毒品、廉价劳动力或非法资金转移的需求的增加导致了发展中国家供应的增加。因此，巴基斯坦欢迎并支持秘书长呼吁国际社会更多地将重点放在需求上，特

别是消费国，因为那里的需求最大，以及加强努力，减少国内药物使用量。

32. 巴基斯坦是所有联合国药物管制公约的缔约国，并采取了有效的立法和法律措施来执行这些文书的规定。虽然巴基斯坦作为过境国仍然受到不利影响，但由严格执法和替代发展组成的多管齐下的策略有助于在消除非法罂粟作物方面取得显著成效。巴基斯坦与禁毒办合作，成功推出了其《2010-2014 年国家方案》——一项解决毒品问题方方面面的综合行动计划，同时，正在对《阿富汗和邻国区域方案》定稿。除了这些国家倡议外，巴基斯坦还积极促进区域和国际努力，以阻止毒品外流和前体化学品流入，并参与与阿富汗和伊朗的三角合作倡议，以应对毒品贸易问题。该问题的艰巨性和规模要求全面援助，包括在打击毒品斗争中提供必要的技术设备。

33. 巴基斯坦欢迎通过《打击贩运人口全球行动计划》，并颁布了一项法令，让民间社会与执法机构合作，在促进人口贩运受害者复原方面发挥作用。巴基斯坦还遵守《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，颁布了一项反洗钱立法，提供了一个遏制非法金融交易的架构，并在中央银行下设立了一个与其他国家合作的财务监察组。

34. 如果没有有效的司法系统，就无法与犯罪作斗争，无论是国际犯罪还是地方犯罪。在亚洲开发银行帮助下，伸张正义方案帮助改革了巴基斯坦的刑事司法系统，并将警察部队转型成为负责任和反应灵敏的执法机构。安全边界也是一种威慑，而个人识别安全比较评价系统——在国际社会帮助下实施——则帮助移民和执法当局系统而准确地识别进入或离开该国的个人。解决国际犯罪的问题需要坚定的长期政治和财政承诺。因此，巴基斯坦支持秘书长的呼吁：制定一个可持续、可预见的且稳定的筹资模式，满足会员国对必要技术援助的需要。

35. **Kimura** 先生(日本)说，尽管为打击跨国有组织犯罪和贩毒做了不懈的努力，但国际社会仍面临一些障碍：非法收益被用于资助武装冲突或贿赂腐败官员，法治因此被削弱；由于资本转移，很难确保经济稳健；以及对人的影响，因为犯罪往往针对和剥削弱势个人，尤其是青年。日本认为，所有国家都有共同分担的责任，区域和国际合作必不可少。

36. 日本完全赞同负责打击贩毒的部长们通过的《政治宣言和行动计划》，其中强调了共同责任。日本仍继续执行三份联合国药物管制公约，并正在考虑加入《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》。这些公约的若干规定已经纳入国内立法。日本认识到禁毒办的重要作用，并继续支持其活动，在 2011 年捐助了 1 130 万美元，其中大部分拨给了阿富汗及其邻国的方案。其他国际合作努力包括通过能力建设、提高认识和设备供应支持东南亚国家；直接向西非国家经济共同体(西非经共体)捐款；以及联合国亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所的联合行动，该研究所为刑事司法从业人员和官员提供培训课程。

37. 在国内方面，日本在许多领域采取了行动：它通过了《消除儿童色情综合措施》，增强了警方打击儿童色情制品的能力；《刑法典》和其他立法的修正涉及网络犯罪问题，将制造计算机病毒定为犯罪，并改进了侦查手段；采取了消除人口贩运保护受害者的措施；以及在打击与毒品有关的犯罪中执行零容忍政策。日本继续全心全意致力于与会员国、禁毒办和其他国际机构及有关伙伴密切合作，与国际和国内犯罪作斗争。

38. **Velichko** 女士(白俄罗斯)说，跨国组织犯罪与恐怖主义之间的联系日益密切，有必要在大会、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、国际移民组织和其他组织中就这些事项开展合作。

39. 白俄罗斯正在执行方案，通过独立国家联合体、集体安全条约组织和白俄罗斯国家和俄罗斯联邦联盟，制止各种与有组织犯罪有关的现象。该联盟为两国内政部的工作人员组织了交流和培训。

40. 白俄罗斯正在通过其《2011-2013 年打击贩运人口、非法移民及相关非法行为国家方案》解决贩运问题。白俄罗斯提出了《打击贩运人口全球行动计划》，大会在 2010 年通过了该计划。在白俄罗斯倡议下，大会还通过了若干关于人口贩运的决议。另外，白俄罗斯通过欧洲安全与合作组织打击人口贩运，同时是联合打击贩运人口活动之友小组的协调员，该小组已经成为应对该问题的催化剂。

41. 该之友小组最近举行了第二次部长级会议，大会第六十六届会议主席和参与应对人口贩运问题的联合国机构和国际组织的代表出席会议。这些机构包括联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织和人权事务高级专员办事处。此次会议产生的宣言(A/66/398)已经作为大会第六十六届会议的正式文件分发。

42. 白俄罗斯支持联合国毒品和犯罪问题办公室编写其即将发表的关于人口贩运的报告。该办公室可以在加强小组与其他有关团体之间的联系方面发挥突出作用。

43. **Al-Awadhi 先生**(也门)说，也门认为，反腐败对于发展至关重要，于 2005 年批准了《联合国反腐败公约》，出台了反腐败立法和执法机制，并组织了提高对腐败及其危险的认识的綜合运动。

44. 在过去五十年里，也门加入了若干国际禁毒公约，并制定了相关的国内立法，此外，还设立了机构防止海上和陆路口岸贩运和走私毒品，并与其他国家缔结了双边协定将毒品走私者绳之以法。也门政府还努力使人们意识到毒品的危险和有害影响。

45. 为了应对贩运人口造成的令人发指的侵犯人权行为，也门政府批准了一些相关的国际公约和议定书，颁布了将各种形式的人口贩运定罪的法律，并且与邻国合作打击人口贩运。必须协同努力，以制止人口贩运的蔓延，并完全消除之，同时应重点关注饥饿和贫穷，因为这是导致人口贩运现象的根源。

46. **Alsaleh 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，阿拉伯叙利亚共和国加入了大部分预防犯罪国际文书。阿拉伯叙利亚共和国政府坚定地致力于打击一切形式犯罪，已经采取相关措施使国内立法与相关的国际协定和标准接轨便证明了这一点。此外，作为国际刑事警察组织(国际刑警组织)的早期成员，阿拉伯叙利亚共和国积极参与该组织的会议，并执行了国际刑警组织和其他国际机构通过的各项决议。

47. 虽然叙利亚的人口贩运事件是孤立的，但 2010 年，叙利亚颁布了预防和惩治这一罪行的法律，同时为受害者提供护理。在过去十年里通过的其他国内立法专门处理一些当代罪行，包括一部关于电子签名的法律和另一部关于反洗钱和向恐怖主义提供资助的法律。

48. 对于犯罪团伙利用先进技术实施跨国组织犯罪，必须采取多管齐下的对策，借鉴最佳做法并出动特种警察部队。在这方面，叙利亚在 2010 年主办了国际刑警组织打击人口贩运国际会议，2009 年举办了一次关于建立打击恐怖主义国际法律框架的研讨会。

49. 叙利亚政府加大了打击本国境内使用和走私毒品的工作力度，并完全支持为达到这一目的而开展的国际努力和合作。此外，阿拉伯叙利亚共和国与禁毒办密切合作，并欢迎其中东和北非区域办事处为该区域各国提供技术支持。她强调必须为该办事处提供追加资源，使其能够履行职责。联合国和各

会员国应解决与毒品有关的犯罪和其他犯罪的根源，在此过程中采取预防性方法，其中需要努力解决区域和国际冲突以及支持贫穷国家的经济。

50. **Chuguihuaria 先生**(秘鲁)说，对很多国家而言，毒品贩运是个大问题，不管是生产国、消费国还是过境国。秘鲁在一些论坛上强调，毒品贸易与暴力和有组织犯罪甚至恐怖主义存在联系，有很多不利影响，其中最重要的是对环境的影响。麻醉品的种植造成滥伐森林、土壤贫瘠、土壤、河流和海洋受到化学品的污染——所有这些都对生物多样性构成威胁。

51. 必须在几个战场上以协调的方式发起打击非法毒品贸易的战争，另外，对立法措施辅之以预防性措施和替代发展方案也很重要。成千上万人以生产古柯叶为生，而几乎没有其他可行的生计可谋，因此，铲除非法古柯种植园的无休止的战斗必须纳入农民生产者的替代发展方案。将居民转向生产咖啡和可可的圣马丁模式就是一个成功的案例。

52. 作为其致力于解决毒品祸害的一部分，秘鲁决定在 2012 年举办一次外交部长和机构负责人会议，以确定打击毒品和完善相关合作机制的实际行动。约有 15 个国家已经确认他们将出席会议。秘鲁将本国预算的很大一部分投入到打击这一全球性问题中，但加强国际合作是必要的。

53. 必须特别关注前体化学品和改善数据收集工作，在这些领域国际合作可以促进国家努力。打击贩毒的唯一途径是开展集体而透明的行动，包括分享经验和良好做法，以及交流跨国犯罪网络的信息和情报。秘鲁证实其愿意在这方面与国际社会合作。

54. **Chir 先生**(阿尔及利亚)表示阿尔及利亚对毒品祸害的复杂性表示关切，与其他犯罪活动牵连的增加使这个问题更加复杂。现在是各国展现其打击这些全球威胁的决心的时候了。不能单靠生产国或消

费国来根除毒品。必须同时减少供应和需求。所有区域和国际伙伴必须积极合作，通过多学科和互补的综合方法制定切实有效的措施。制定《联合国打击跨国有组织犯罪公约》实施机制的时机已成熟。他还强调，必须赋予《萨尔瓦多宣言》实质性内容。该宣言是在第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会上通过的，其中强调预防犯罪必须成为社会发展发展方法的组成部分。

55. 阿尔及利亚代表团欢迎秘书长的报告(A/66/91)中的结论，即必须加强禁毒办在向会员国提供技术援助方面的作用，以帮助它们建设预防犯罪的能力。他强调阿尔及利亚盼望在其他领域取得进展，包括打击洗钱、资助恐怖主义、海盗、网络犯罪和环境犯罪。阿尔及利亚欣见动员非洲领导人应对这些挑战，因为这些挑战破坏了非洲的发展，并有意实施旨在打击毒品和预防犯罪的五年期非洲行动计划。

56. 作为一个过境国并考虑到其地理位置，阿尔及利亚还致力于执行三份联合国关于药物管制的公约。阿尔及利亚政府实施了一些打击毒品的措施和机制，其中包括毒品和毒品依赖问题国家办公室，以及一项侧重于预防的五年战略(2011-2015 年)，通过威慑法律防止并打击麻醉品的使用和贩运；治疗，为吸毒者提供社会关爱和保健；以及通过实施提高认识方案进行劝阻。阿尔及利亚强调其致力于打击贩运人口，加强立法和体制措施处理受害人即为证明。

57. **González 先生**(古巴)说，所有国家，不论其经济实力、土地面积或人口规模如何，都容易受到犯罪和新形式犯罪行为的影响。没有哪个国家能够单枪匹马地打击恐怖主义、贩毒、人口贩运或洗钱。打击这些罪行首先需要改变经济欠发达情况，并促进更公平的世界经济秩序。基于尊重国家主权、国内立法和领土完整的国际合作对于有效预防和打击跨国有组织犯罪至关重要。古巴反对任何打着这种犯罪影响区域或国际和平与稳定的幌子，将强国的

国家议程强加给拒不屈服其意志的国家的企图。因此，处理这些问题不属于安全理事会的职权范围。

58. 古巴重申其愿意参与任何严肃、一致打击贩毒的努力，认为消费国应当承担更大的责任。古巴还反对起草被指控犯有跨国犯罪行为的虚假国家清单，如美国国务院编辑的带有政治动机的清单，其目的是对他国施加政治压力，或者是为了单方面制裁，比如对古巴的禁运找借口。虽然美国政府宣称自己是打击贩运人口的楷模，但它却支持古巴公民移民和贩运到其境内。根据《古巴调整法》的规定，这种移民和贩运是非法且不安全的。半个多世纪来对古巴实施恐怖主义行为导致成千上万名古巴公民受伤或被杀，但供认不讳的罪犯却在美利坚合众国逍遥法外。与此相反，有 5 名古巴人却因试图通过调查在迈阿密开展行为的恐怖主义团伙来拯救美国和古巴公民的生命而被任意和不公正地关押在美国监狱。古巴从来没有，也绝不会被用来组织、资助或开展恐怖主义行动，并重申它愿意与所有国家，甚至美利坚合众国合作，在互相尊重、主权平等和国际法所列的其他原则和标准的基础上，防止和打击国际恐怖主义。

59. 古巴履行了其在打击有组织犯罪合作方面的所有国际义务，并且在对付重大犯罪方面有着突出记录。根据现行古巴立法，所有与跨国组织犯罪有关的罪行都将受到管制和惩处，而批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》则证明了古巴对打击这种活动的有力承诺。古巴是 13 份国际反恐文书的缔约方，制定了反恐方面的总议定书，采取了一系列非立法性反恐措施，并严格遵守安全理事会第 1373(2001)号决议。古巴重申其继续打击跨国组织犯罪和加强与国际社会合作的坚定承诺。

60. **Muchemi** 先生(肯尼亚)说，犯罪和毒品继续阻碍千年发展目标各项具体目标的实现。尽管国际社会协同努力，但犯罪水平和毒品贸易继续疯长。

61. 肯尼亚仍然关切小武器和轻武器不断扩散，这助长了非洲许多地区的冲突和犯罪，特别是在非洲之角，并对社会经济发展产生了破坏性影响：基本服务受到扰乱；投资者被不安全局势吓跑；政府资源被转移到安保。国际社会必须加大力度制止这些致命武器的流动。东非海岸日益有利可图的海盗行为继续对肯尼亚及其邻国构成经济挑战。海盗和小武器扩散的双重问题只能通过应对和终止索马里冲突的大胆行动加以解决。

62. 禁毒办和肯尼亚政府在打击海盗方案和治理、司法和法律部门改革方案中的伙伴关系，是有效处理预防犯罪和刑事司法能力建设的典范。这次改革标志着政府决心继续通过诉诸司法和维护法治来继续改善肯尼亚人民的生活水平，其中涉及审查法律框架、培训执法人员和整修法院和监狱设施。自独立以来在禁毒办支持下开展的广泛最广的司法改革旨在促进司法人员较高的行为准则和纪律，解决了积压案件，并改善了管理，提高了绩效和问责。司法机构的权力和独立性列入新《宪法》中；成立了最高法院，作为肯尼亚境内的最高级别法院；经过前所未有的公开征集候选人和严格的选拔过程，新的首席大法官、副首席法官和最高法院及高等法院的法官最近宣誓就职；还建立了各种专门法院，甚至在农村地区，并为司法官员专门设计了培训方案。

63. 肯尼亚政府还颁布了《职业道德和反腐败法》，以促进政府内外负责的领导、道德和诚信，打击腐败，并防止不道德行为。肯尼亚重申其政治意愿、改组了反腐败机构，并采取零容忍办法，准备好坚决打击腐败。肯尼亚仍然致力于区域和国际努力，以找到犯罪和毒品扩散带来的挑战的解决办法，并敦促国际社会继续提供更多资源。

64. **Tan** 女士(新加坡)说，药物滥用和非法贩运的破坏性后果随处可见，并援引一些加剧全球药物滥用问题严重性的因素，她指出，必须坚持不懈地做出

国际和国家努力以应对这一问题。新加坡认为，每个国家都必须采取符合自身国情和需要的具体战略，但新加坡本国的政策是对药物滥用采取“零容忍”办法。新加坡对毒品问题发起正面战斗，使用多机构和多管齐下的综合方法，建设一个安全和健康的社会，使其公民，特别是青少年能茁壮成长，充分发挥潜力。这包括强硬的立法、高调的预防教育、严格执法、综合治疗和康复，以及对改造后的吸毒者重返社会的善后护理。

65. 预防教育方案在打击药物滥用方面至关重要。新加坡侧重于通过全社会的一致努力帮助青少年抵制毒品。尽管新加坡靠近金三角和甲基苯丙胺的生产中心，但结合本国的严厉法律和执法，该方案得以控制住当地的毒品局势。在过去的16年里，新逮捕的滥用药物人数已普遍减少，与2010年相比，2011年上半年新逮捕的滥用药物人数减少了5%。

66. 新加坡不是麻醉品生产国，没有系统的或有组织的大规模贩运活动，但新加坡在金融和交通方面的区域重要性使其成为一个具有吸引力的转运目的地。因此，国际合作是十分关键。中央肃毒局成功的基础是与外国执法机构建立牢固的双边关系，通过这种双边关系共享最佳做法和专业知识和开展了多次联合行动。

67. 新加坡将继续致力于减少对毒品的需求，并帮助使用者重返社会。它重申对联合国努力打击毒品的承诺和支持，并将继续与战略伙伴积极合作。

68. **Murongwana 先生** (南非) 从《2010年国际麻醉品管制局报告》中注意到，没有哪个国家能够免受贩毒之害，而且几乎所有类型的药物滥用都有所增加，特别是在非洲大陆。他说，该区域迫切需要技术援助，以建设可持续、符合成本效益的监测能力。还必须加强数据收集和能力建设工作，以设计、实施和评估针对特定国家的循证预防和治疗服务。

69. 南非政府认识到犯罪和腐败对社会经济发展的负面影响，将打击犯罪和反腐败列为核心重点事项之一。在处理犯罪祸害时，消除其根源也很重要。应对这些挑战需要国际社会的支持与合作。南非政府采取了各种倡议，以处理药物滥用，特别是青年人药物滥用问题，其中包括限制前体化学品的供应，将其列为纯处方药品。南非成立了打击药物滥用国际委员会，试点执行高级别的综合战略。公安部门举行了第二次全国化学品检测及前体管制会议，目的是制定战略以打击将前体化学品转用于非法制造药物，并获得趋势及捣毁秘密制药厂方面的国际专业知识和最佳做法。南非政府还举行了全国药物滥用问题首脑会议，并正在制定《2012-2015年国家药物总计划》以及《综合行动纲领》。

70. 正在区域和次区域两级开展很多工作，禁毒办在其中发挥了重要作用，制定了南部非洲区域方案，并希望该方案能够满足该区域的需求，同时，还与南部非洲发展共同体合作首发了《南部非洲通讯》。南非还参加了非洲联盟部长关于药物管制和预防犯罪的会议，其目的是加大工作力度，扭转非洲的药物和犯罪趋势。南非支持将在所涉议程项目中审议的所有决议。

71. **Archando 先生** (多民族玻利维亚国) 说，禁毒办认识到，玻利维亚通过减少古柯叶种植努力打击毒品活动，这一成就就是在充分尊重人权的基础上通过与古柯种植者协会自愿和一致协调取得的。玻利维亚政府减少了国家公园非法古柯种植的总面积，铲除了7 389公顷作物。尽管取得了实际成果，但令人惊讶的是，出于与这个问题无关的纯粹的政治原因，美利坚合众国政府再次将玻利维亚称作主要的可卡因生产国。报告有意忽略了取得的进展，甚至提出了相互矛盾的数据来说明虚假的现实。尽管遇到这些政治逆境，玻利维亚政府仍然坚定地致力于打击毒品、有组织犯罪和腐败这一全球问题。作为其承诺的标志，玻利维亚加强了合作，主要是与邻

国合作，联合禁止毒品行动，继续其在拉丁美洲和加勒比的双边和多边努力。毒品问题是一项共同分担的责任，对于玻利维亚也是如此。

72. 咀嚼古柯叶是南美洲安第斯和亚马逊土著部落祖传下来的一种古老习俗，是玻利维亚文化特性的一部分，受《宪法》保护。实际上，玻利维亚不仅在打击毒品贸易，而且在努力维护几百年之久且经科学证明根本无害的文化实践。2011年6月，玻利维亚谴责了《1961年麻醉品单一公约》，但马上又有保留地重新加入（只适用于玻利维亚），使咀嚼纯天然状态的古柯叶在玻利维亚合法化。国会正在考虑制定立法，确保在整个谴责和保留过程中，玻利维亚继续履行《公约》规定的所有承诺。他希望明确，玻利维亚绝不会试图逃避其义务。这一行动被形容为“避免改变《公约》的一种创新方式”；该公约应当在2012年底获得批准。玻利维亚政府将继续履行承诺，给所有玻利维亚人以尊严，不论其种族或文化。如果没有尊重其主权和人权的友好国家或机构的合作，玻利维亚不可能克服这些挑战。

73. **Abdelmounaim** 先生(摩洛哥)说，全球毒品问题不仅对公共卫生和社会经济稳定构成直接威胁，也对国际和平与安全构成直接威胁。摩洛哥实施了一个国家禁毒战略体制框架，特别是国家麻醉品委员会和各种其他国家机构和机关。国际合作要求生产国、过境国和消费国之间分担共同责任。由于在适当的法律武器、系统性根除毒品种植、综合性和替代性经济发展基础上的多方面禁毒战略，摩洛哥近年来取得了显著进展。2010年国际麻醉品管制局报告强调了摩洛哥当局堵截毒品的积极努力，敦促他们继续这么做，并鼓励消费国采取必要措施，以遏制药物使用。

74. 继批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》之后，摩洛哥开始了使国内法律规章与《公约》规定接轨的进程。这一努力已经取得了成果，对新的《刑法典》和《刑事诉讼法》进行了修正，并实施了多部门协调的国家战略，以防止有组织犯罪。对法律框架补充了有关洗钱和腐败的法律。

75. 摩洛哥希望重申对萨赫勒—撒哈拉区域的有组织犯罪和贩运武器、毒品和人口之间的联系日益紧密表示关切，这对区域和平与安全构成了威胁。摩洛哥正在积极推动区域一级打击有组织犯罪的倡议。为了执行大西洋沿岸非洲国家外交部长通过的行动计划，摩洛哥将主办第三次国家安全部长会议，以审议如何开展这些国家之间的合作，特别是通过交流经验和最佳做法。反腐败公约缔约方大会第四届会议必将调动政治意愿以充分遵守《公约》。

76. 没有哪个国家能够单独面对国际犯罪和贩运毒品、武器和人口的双重威胁，区域和次区域合作至关重要。摩洛哥一直努力在打击毒品的斗争中使其双边、区域和国际合作多样化，参与了地中海打击贩毒协调中心及海事分析与行动中心—禁毒这些倡议。摩洛哥在调动一切资源打击非法移民流方面表现出了同样的决心，为此目的在2003年底启动了一项全球战略，重点关注业务、法律和体制方面，以及社会经济发展和提高认识。

77. 禁毒办的财政资源有限，这削弱了其应付不断增加的援助请求的能力。因此，摩洛哥呼吁国际社会加大其对禁毒办的财政承诺，以确保在其专业领域做到有效和可持续的交付。

下午5时15分散会。