



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
9 February 2012  
Russian  
Original: English

---

**Тринадцатая сессия**

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

Пункт 8 d) предварительной повестки дня

**Поощрение инвестиций, торговли,  
предпринимательства и связанной с ними  
политики для закрепления стабильного  
экономического роста в целях устойчивого  
и охватывающего всех развития**

**ЮНКТАД XIII, круглый стол II – Решение  
проблем политики в интересах устойчивого  
развития и развития предпринимательства**

Аналитическая записка, подготовленная секретариатом ЮНКТАД

**I. Общие сведения**

1. В период хронически глобальных диспропорций и нарастающих социальных и экологических проблем использование потенциала устойчивого экономического роста в интересах устойчивого и охватывающего всех развития актуально как никогда. Проактивная политика в областях инвестиций и развития предпринимательства на национальном и международном уровне способна содействовать такому росту и дать столь необходимые выгоды для развития. Во всем мире разработчики политики стремятся найти наилучшие из возможных варианты, соответствующие конкретному уровню развития и потенциалу их стран в плане размещения производительных сил и предпринимательства и, что самое важно, их общим стратегиям развития.

2. За последнее десятилетие, по крайней мере до наступления финансового кризиса, ряд благоприятных тенденций в условиях воспроизводства мировой экономики способствовали ускорению темпов роста в большинстве развивающихся регионов. Но даже при этом финансирование производственных инвестиций по-прежнему ограничивало возможности устойчивого и охватывающего всех роста во многих странах. В условиях постоянного увеличения минимальных размеров инвестиций, необходимых для функционирования в более открытой и конкурентной международной среде, развитие предпринимательства стало для многих развивающихся стран еще более серьезной задачей политики.

3. Там, где невелики местные возможности реализации крупных инвестиционных проектов, прямые иностранные инвестиции способны внести свой вклад в модернизацию промышленности и постепенное создание таких местных возможностей при условии наличия соответствующих стратегий и норм регулирования. Связанные с этим задачи политики стали более сложными в результате динамичной эволюции мировой экономики, как показывает рост важности глобальных производственно-сбытовых цепей и появление форм международного производства, не связанных с участием в капитале (например, подрядное промышленное производство, аутсорсинг услуг или подрядное сельскохозяйственное производство), а также все более сложное взаимодействие между различными областями формирования политики (например, между торговой и инвестиционной политикой и экологической или социальной политикой) и различными уровнями формирования политики (например, национальным, региональным и международным).

4. Этот круглый стол, также являющийся частью Всемирного инвестиционного форума 2012 года, призван помочь в решении сложных проблем задействования потенциала инвестиций и предпринимательства в интересах развития. Он даст возможность встретиться министрам и главам международных организаций для рассмотрения вопроса о том, как политика в точке сопряжения инвестиций, торговли и развития предпринимательства могла бы быть усилена для содействия формированию в развивающихся странах производственного потенциала, модернизации их промышленности и встраивания в глобальные производственные системы.

5. Эта записка послужит справочным документом для обсуждения. Конкретно в ней рассматриваются а) вопросы вклада инвестиций и развития предпринимательства в устойчивое развитие, б) проблемы политики, возникающие тогда, когда ставится цель получения таких положительных результатов, и с) возможности продвижения вперед, в том числе роль многостороннего сотрудничества; записка завершается d) группой вопросов для рассмотрения на круглом столе.

## **II. Инвестиции и развитие предпринимательства: ценный вклад в устойчивое развитие**

6. Главной силой экономического развития служат внутренние частные и государственные инвестиции. Мобилизация таких инвестиций остается одной из главных задач развивающихся стран, в частности наименее развитых стран (НРС) и структурно слабых экономик с низким уровнем внутреннего накопления. В свете колоссального дефицита средств для финансирования развития в этих странах иностранные инвестиции способны послужить необходимым дополнением отечественных капиталовложений. В качестве источника финансирования для развития иностранные инвестиции могут дать многочисленные положительные результаты. Хотя такие результаты могут быть получены во всех секторах экономической активности, имеются некоторые области, в которых потенциал иностранных инвестиций по внесению вклада в устойчивое развитие наиболее велик. Примеры этого – инфраструктура, сельское хозяйство и сектора, связанные с "зеленой экономикой", хотя в этих же областях необходима тщательно выверенная регулятивная база как условие реализации выгод иностранных инвестиций.

7. Иностранные инвестиции способны перемещать капитал, технологию и кадры между разными секторами. Они способны создавать рабочие места и по-

вышать налоговые поступления. Они могут создавать торговые связи и укреплять экспортную базу (например, в результате подключения отечественных компаний к глобальным производственно-сбытовым сетям), и они также могут создавать производственные связи, положительные побочные эффекты и другие выгоды для развития. Растущая важность глобальных производственных систем и не связанных с участием в капитале форм производства также имеет важную динамику в плане борьбы с бедностью, если маргинализованные общины и мелкие производители смогут интегрироваться в глобальные и региональные производственные сети в качестве производителей или поставщиков товаров и услуг. С этим связаны возможности, открывающиеся в результате наращивания вклада иностранных компаний в процесс устойчивого развития, если обеспечена их социальная и экологическая ответственность. В этой связи стандарты социальной ответственности компаний, которые во все большей степени охватывают сбытовые цепи и комплексные производственные сети многонациональных компаний, способны быстрым образом влиять на социальную и экологическую практику бизнеса в масштабах всего мира.

8. Иностранные инвестиции могут приносить наибольшую выгоду тогда, когда они взаимодействуют синергетическим образом с отечественными и государственными инвестициями. Например, иностранные инвестиции могут дополнять или даже усилить накопление капитала отечественными фирмами, сыграв важнейшую роль в мобилизации внутреннего производственного потенциала. Если уровень отечественных капиталовложений низок, что, в частности, характерно для НРС, во многих ситуациях иностранные и местные компании могут налаживать деловое сотрудничество для реализации соответствующих сравнительных преимуществ и достижения взаимовыгодных результатов.

9. Важная роль государственных капиталовложений как антициклического инструмента и исключительно важная функция государства как "инвестора последней инстанции" вышли на передний план в период недавнего финансово-экономического кризиса. Кроме того, государственные инвестиции имеют огромное значение в плане долгосрочного роста и развития, в особенности благодаря их вкладу в наращивание производственной базы, стимулирование совокупного спроса и в распределение ресурсов в масштабах экономики. Вновь здесь можно вызвать вложения в сельскохозяйственную инфраструктуру и мероприятия, связанные с изменением климата, которые дают пример взаимовыгодного взаимодействия между иностранными и отечественными, государственными и частными инвестициями.

10. Со всеми названными выше вопросами связано предпринимательство – одна из наиболее мощных движущих сил экономического роста. Высвобождение предпринимательского потенциала и содействие созданию новых предприятий способны послужить развитию динамичного сектора малых и средних предприятий, которое в свою очередь способно ускорить создание рабочих мест, инновации, повышение степени переработки и рост налоговых поступлений. Оно может способствовать структурной трансформации и модернизации промышленности. Поощрение предпринимательства может ускорить рост производительности труда и выработку практических экономических решений социальных и экологических проблем, таких как развитие экологичных видов экономической активности или трудоустройство женщин, молодежи или социально незащищенных групп. Это – один из главных признаков наиболее конкурентоспособных экономик и залог достижения цели охватывающего всех устойчивого развития.

11. Итак, иностранные инвестиции и развитие отечественного предпринимательства вместе смогут запустить позитивный цикл роста и развития.

### **III. Необходимость политических решений**

12. Для того чтобы иностранные инвестиции реально способствовали устойчивому и охватывающему всех развитию, необходим ряд усилий в области политики. Например, меры, нацеленные на привлечение иностранных инвестиций, должны сопровождаться мерами, направленными на повышение их отдачи с точки зрения устойчивого развития (например, путем обеспечения ответственности деятельности инвесторов), а также политикой достижения оптимального сочетания отечественных и иностранных, государственных и частных инвестиций.

13. Необходима также политика реализации выгод для развития, связанных с глобальными производственными сетями и не связанными с участием в капитале формами производства. Например, возрастающая сложность глобальных производственных систем требует от стран повышения конкурентоспособности их отечественных производителей и надежности и эффективности их производственных процессов. Политика также должна предусматривать меры, призванные не допустить вытеснения многонациональными компаниями отечественных предприятий, блокирования местных производителей в сегментах производственных процессов с низкой добавленной стоимостью и появления нежелательных социальных и экологических последствий.

14. Наконец, необходима проактивная политика поддержки предпринимательства. В настоящее время во многих странах не предлагается политических инициатив, специально нацеленных на создание новых предприятий и содействие развитию микро-, малых и средних предприятий.

### **IV. Необходимость включения инвестиционной политики в общие стратегии развития**

15. Правительства сталкиваются с проблемой правильного выбора инструментов инвестиционной политики и их надлежащего встраивания в свои стратегии развития. При этом им приходится действовать в условиях, по-видимому, начавшегося нового этапа глобализации мирового хозяйства, на котором охватывающее всех устойчивое развитие становится императивом. В результате складывается инвестиционная политика нового поколения, ставящая более широкую и сложную систему целей политики развития при общем курсе на сохранение в целом благоприятного инвестиционного климата.

16. Так, на уровне национальной политики более проактивное определение направлений экономического развития многими правительствами подводит их к рассмотрению адресной политики улучшения инвестиционного климата и направления инвестиций в те области, которые дают наибольший эффект в плане устойчивого развития, включая инфраструктуру, сельское хозяйство и "зеленую" экономику. Для того чтобы реализовать возможности не связанных с участием в капитале форм производства, меры реагирования в политике должны быть нацелены на диверсификацию производственной базы страны (это особенно важно для НРС и африканских стран) и модернизацию их промышленной базы в системе производственных связей (прежде всего в странах со средним доходом).

17. Из-за опасений, вызванных отрицательными социальными и экологическими последствиями инвестиций, а также не связанных с участием в капитале форм производства, прежде всего в развивающихся странах, стали раздаваться призывы к принятию мер, способствующих соблюдению стандартов корпоративного поведения и укреплению надзорной функции государства. Ответственное поведение корпораций следует поощрять на всех этапах глобальной производственно-сбытовой цепи многонациональных компаний, включая не связанные с участием в капитале формы производства.

18. Что касается взаимодействия между иностранными и отечественными инвесторами, то одна из главных проблем политики связана с выявлением оптимального баланса между иностранными и отечественными капиталовложениями, недопущением вытеснения и реализацией потенциала иностранных инвестиций в плане мобилизации отечественного производственного потенциала и максимизации потенциальных связей и синергизмов на различных этапах производственной системы – от исследований и разработок до производства. Что касается взаимодействия между государственными и частными инвестициями, то к числу основных задач политики относится выявление инвестиционных проектов, подходящих для налаживания государственно-частного сотрудничества, использования наиболее перспективных видов партнерств для достижения целей развития, например различных видов государственно-частных партнерств, а также достижение справедливого распределения затрат и рисков между государственным и частным сектором. При обоих сценариях решающее значение играет создание необходимой политической и регулятивной базы, например, путем укрепления главенства права или принятия решения относительно масштабов открытости или либерализации.

19. Что касается уровня международной политики, то международные инвестиционные соглашения (МИС) способны внести важный вклад в формирование стабильной, предсказуемой и прозрачной среды международной инвестиционной политики, способствующей инвестиционным потокам через границы. В то же время они создают ряд системных и практических проблем для участников переговоров, директивных органов и других заинтересованных сторон. Теперь, когда число основных инвестиционных договоров превысило 3 000, ведутся многочисленные переговоры и создан целый ряд механизмов урегулирования споров, пространство МИС становится чересчур большим для его эффективного регулирования государствами, чересчур запутанным для его использования компаниями и чересчур сложным для отслеживания заинтересованными сторонами в целом. Кроме того, такого рода соглашения наталкиваются на растущую озабоченность их аспектом устойчивого развития. Одна из главных проблем – как найти в этих соглашениях новый баланс, в том числе с использованием механизмов МИС для сохранения политического пространства, без существенного снижения уровня защиты, предоставляемой инвесторам.

20. Чтобы помочь директивным органам в решении этих проблем, ЮНКТАД разработала рамки инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, в которых затрагиваются аспекты как национальной, так и международной политики.

## **V. Необходимость дополнения инвестиционной политики политикой стимулирования предпринимательства**

21. В области развития предпринимательства главная задача политики – тщательная координация политики по многим направлениям: промышленное раз-

витие, инфраструктура, людские ресурсы, подготовка кадров, технологическое развитие и финансовая инфраструктура, – в целях наращивания синергизмов и отдачи. Политика развития предпринимательства не может быть оторвана от более широкой национальной политики экономического развития и меняющихся реальностей. Это требует единого подхода со стороны всего правительства при постановке им четких задач и координации между министерствами в партнерстве с частным сектором и другими заинтересованными сторонами гражданского общества.

22. Кроме того, в этой области система мер политики может послужить ценной реперной точкой для директивных органов. При всей невозможности универсальных решений рамки политики предпринимательства, недавно подготовленные ЮНКТАД, выделяют шесть приоритетных областей, оказывающих непосредственное воздействие на предпринимательскую деятельность: а) формирование национальных стратегий предпринимательства, б) оптимизация регулятивной среды, в) повышение уровня подготовки предпринимателей, г) содействие обмену технологии и инновациям, д) расширение доступа к финансированию, и е) повышение информированности и развитие контактов.

## **VI. Многостороннее сотрудничество и путь вперед**

23. Производственные капиталовложения и развитие предпринимательства – ключевые составляющие динамичной глобальной экономики. При всей бесспорности их важности для устойчивого развития выработка необходимой политики остается серьезной задачей.

24. Указанные выше проблемы, связанные с инвестициями и предпринимательством, вместе с более широкой дискуссией о глобальном экономическом управлении ставят вопрос о том, направлены ли меры политики стран в их нынешнем виде надлежащим образом на поощрение инвестиций и предпринимательства, а также на обеспечение действенной реализации их потенциала для развития. Министерский "круглый стол" открывает ценную возможность обсуждения возможностей укрепления политики в областях инвестиций и развития предпринимательства в целях максимальной реализации этих преимуществ, которые могут быть достигнуты благодаря им.

25. Предлагаемые ЮНКТАД комплексные рамки политики инвестирования и развития предпринимательства в интересах устойчивого развития, представленные в настоящей записке, призваны дать содержательные ориентиры и рекомендации по выработке политики и призваны служить реперной точкой для директивных органов на национальном и международном уровне. Рассмотрев эти рамки на основе обмена опытом и уроками, полученными при применении разных подходов в политике, "круглый стол" поможет формированию политических инициатив в интересах устойчивого развития. При этом он также позволит выкристаллизоваться концепциям, стратегии и опыту, что сможет стать вкладом в выработку новой парадигмы политики инвестиций, торговли (с привлечением глобальных производственно-сбытовых систем) и развития предпринимательства.

26. В этой связи министерский "круглый стол" мог бы изучить следующие вопросы:

а) Каковы на сегодняшний день важнейшие задачи политики, связанные с реализацией потенциала инвестиций и предпринимательства в интересах устойчивого развития? Каков опыт стран в этом вопросе?

b) Что можно сделать для обеспечения ответственных и устойчивых иностранных инвестиций и максимального увеличения их роли в мобилизации внутренних инвестиций и формирования отечественного производственного потенциала? Какие уроки можно усвоить из опыта стран?

c) Что можно сделать для того, чтобы режим МИС лучше служил своей цели поощрения инвестиций в интересах развития?

d) Что можно сделать для интеграции политики развития предпринимательства в общие стратегии развития стран в целях получения максимальной отдачи с точки зрения устойчивого развития?

e) Какие могут быть новые инициативы по международному сотрудничеству и координации?

---