



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
23 January 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят восьмая сессия

19 сентября – 7 октября 2011 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Сейшельские Острова

1. Комитет рассмотрел второй, третий и четвертый периодический доклад Сейшельских Островов (CRC/C/SYC/2-4) на своих 1654-м и 1655-м заседаниях (CRC/C/SR.1654 и 1655), состоявшихся 28 сентября 2011 года, и на своем 1668-м заседании, состоявшемся 7 октября 2011 года, и принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление сводного второго, третьего и четвертого периодического доклада государства-участника, а также письменных ответов на его перечень вопросов и высоко оценивает откровенный характер доклада, который позволяет лучше понять положение детей в государстве-участнике. Комитет высоко оценивает открытый и конструктивный диалог с делегацией высокого уровня.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с предыдущими заключительными замечаниями, принятыми после рассмотрения первоначального доклада государства-участника 9 октября 2002 года (CRC/C/15/Add.189).

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует ряд позитивных изменений за отчетный период, включая принятие законодательных мер в целях реализации положений Конвенции, в частности:

а) закон "Об агентстве социального попечения" 2008 года, который регулирует порядок оказания помощи нуждающимся семьям;

- b) закон "О детях" (новая редакция) 2005 года, в котором вводится принцип интересов ребенка и уважения мнения ребенка;
- c) закон "Об образовании" 2004 года.
5. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию следующих договоров по правам человека или присоединение к ним:
- a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 10 августа 2010 года;
- b) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1 марта 2011 года;
- c) Римского статута Международного уголовного суда, 10 августа 2010 года;
- d) Конвенции о правах инвалидов, 2 октября 2009 года;
- e) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 22 июня 2004 года;
- f) Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 22 июня 2004 года;
- g) Конвенции против транснациональной организованной преступности, 22 апреля 2003 года;
6. Комитет приветствует и высоко оценивает принятие стратегий и программ, направленных на поощрение прав ребенка, включая:
- a) Рамочную основу для услуг по дошкольному уходу и воспитанию на Сейшельских Островах (2010 год);
- b) Национальный план действий в интересах детей (2005–2009 годы);
- c) План действий по реформе образования (2009–2010 годы);
- d) Национальную политику в области школьного питания (2008 год);
- e) Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2005–2009 годы).

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

7. Комитет хорошо осведомлен о том, что одним из главных препятствий на пути реализации целей устойчивого развития на Сейшельских Островах является изменение климата, которое накладывает дополнительную нагрузку на и без того скудные пахотные угодья, ограниченные водные ресурсы и хрупкое биоразнообразие, причем все эти факторы могут иметь негативные последствия для детей и осуществления их прав. Государство-участник также сталкивается с серьезной проблемой пиратства, которая представляет собой новую форму уязвимости для страны и влечет дополнительные затраты, влияющие на бюджетные ассигнования, а также тяжелым бременем ложится на правовую, судебную, следственную и пенитенциарную системы государства-участника.

IV. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44, пункт 6, Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

8. Отмечая усилия государства-участника по осуществлению заключительных замечаний по первоначальному докладу государства-участника (CRC/C/15/Add.189), Комитет в то же время выражает сожаление в отношении того, что ряд содержащихся в нем рекомендаций не были реализованы в достаточной степени.

9. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для учета рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника, которые еще не осуществлены или осуществлены в недостаточной степени, включая рекомендации по таким вопросам, как минимальный возраст для заключения брака, координация, недискриминация, уважение мнения ребенка, семейная среда, дети-инвалиды, здоровье подростков, наркомания и токсикомания, а также сексуальная эксплуатация. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 5 (2004 год) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка.**

Законодательство

10. Комитет приветствует внесение поправок в ряд законодательных актов в области прав ребенка, включая закон "О детях", который способствует приведению национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в отношении того, что в ряд существенных и важных законов, как, например, о минимальном возрасте вступления в брак для юношей и девушек, поправки еще не внесены.

11. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.189, пункт 8) и настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс внесения поправок в остальные законы, противоречащие положениям Конвенции, и обеспечить, чтобы все принципы и положения Конвенции были полностью интегрированы во внутреннее право.**

Координация

12. Комитет отмечает заявление государства-участника о том, что координация деятельности в области прав ребенка относится к ведению Министерства социального развития и культуры. В то же время Комитет выражает озабоченность по поводу того, что это министерство, в частности его департамент социального развития, не обладает достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективной координации осуществления Конвенции на национальном и местном уровнях. Комитет также отмечает создание имеющей консультативный статус Национальной комиссии по защите ребенка, однако выражает озабоченность в отношении того, что эта Комиссия в течение нескольких лет не функционирует должным образом.

13. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения координирующего министерства, в частности его департамента социального развития, достаточной поддержкой, включая людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свои функции на национальном и районном уровнях. Он также рекомендует государству-участнику в срочном порядке провести обзор мандата, членского состава и условий работы Национальной комиссии по вопросам защиты детей.

Национальный план действий

14. Отмечая принятие Национального плана действий в интересах детей на период 2005–2009 годов, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что не было проведено оценки эффективности реализации этого плана и что не было принято последующего комплексного плана или стратегии в интересах детей.

15. Комитет рекомендует государству-участнику принять новый национальный план действий по защите прав детей в рамках Конвенции на основе оценки эффективности реализации плана 2005–2009 годов с привязкой к национальной стратегии развития "Стратегия 2017: Совместными усилиями создадим богатство нации" и принять меры для его эффективного осуществления, мониторинга и оценки. В новом плане действий должны быть четко прописаны функции и ответственность осуществляющих агентств, а также установлены конкретные и определенные по срокам измеряемые цели и задачи, а также предусмотрены необходимые бюджетные ассигнования.

Независимый мониторинг

16. Комитет отмечает информацию государства-участника о том, что вопросы мониторинга реализации прав детей относятся к компетенции Национальной комиссии по правам детей, учрежденной в 2009 году. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в отношении того, что мандат этой Комиссии не ориентирован в явной форме на права детей. Он также выражает сожаление по поводу отсутствия информации о механизмах приема и расследования жалоб о нарушении прав детей, подаваемых самими детьми и от их имени.

17. Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор мандата Национальной комиссии по правам человека в целях обеспечения явного и первоочередного учета прав детей. Он напоминает государству-участнику о том, что статус и мандат Комиссии должны соответствовать Парижским принципам (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи) и учитывать разработанное Комитетом замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека располагала надлежащими механизмами для получения и расследования жалоб, подаваемых детьми и от лица детей, в отношении нарушений их прав во всех областях, охватываемых Конвенцией.

Выделение ресурсов

18. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника об увеличении ресурсов, выделяемых на цели осуществления программ и услуги для детей и семей. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что го-

сударство-участник не предоставило какой-либо более подробной информации и цифр по бюджетным ассигнованиям, тогда как, судя по некоторым данным, выделяемые на цели детей ресурсы являются недостаточными.

19. Комитет рекомендует государству-участнику при планировании будущих бюджетов учитывать рекомендации, вынесенные в течение дня общей дискуссии в 2007 году на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств", и в частности:

а) по возможности выделить достаточные бюджетные ресурсы в соответствии со статьей 4 Конвенции для осуществления прав детей, и в частности увеличить объем средств, выделяемых на нужды социальных секторов;

б) создать потенциал, с тем чтобы применять основанный на учете прав детей подход к разработке государственного бюджета и внедрить систему контроля, мониторинга и оценки эффективности выделения и использования бюджетных средств на нужды детей и обеспечить тем самым открытость информации об инвестициях на нужды детей. Комитет также настоятельно предлагает использовать эту систему контроля для оценки эффективности инвестиций в различных секторах с точки зрения обеспечения наилучших интересов ребенка, а также проводить измерение различий в воздействии таких инвестиций на девочек и мальчиков;

в) провести комплексную оценку бюджетных потребностей и четко определить размер ассигнований для тех районов, которые постепенно устраняют различия в значениях показателей, относящихся к правам детей, таких как гендер, инвалидность, географическое местоположение;

г) определить стратегические бюджетные статьи в целом и секторальные ассигнования на нужды детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении (к примеру, девочки и дети-инвалиды), которые могут потребовать принятия социальных мер, и обеспечить выполнение этих статей бюджета даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Права ребенка и бизнес

20. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение Целевого фонда по вопросам ухода и образования для детей в раннем возрасте (ЕССЕ). Предприятиям настоятельно рекомендуется вносить в этот Фонд вклады, по которым они будут получать налоговые льготы. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что, хотя туризм и рыболовство представляют собой основу сейшельской экономики, государство-участник еще не приняло мер по защите детей от нарушений их прав, связанных, в частности, с туристической деятельностью, например секс-туризмом, детской проституцией и детским трудом. Сектор рыбного промысла, который оказывает воздействие на окружающую среду, которому уже нанесен значительный ущерб в результате изменения климата, может также негативно влиять на права и благополучие детей и семей, живущих в этом островном государстве.

21. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы бизнес соответствовал международным и внутренним стандартам корпоративной социальной ответственности, и принять профилактические меры для защиты детей от нарушений их прав, связанных, в частности, с туристической деятельностью и рыбным промыслом. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность регулирования

ния деятельности предприятий, в том числе за счет введения требования о необходимости проведения социальной экологической экспертизы перед заключением новых экономических соглашений с этими и другими отраслями или размещением их инвестиций. Он также рекомендует государству-участнику поощрять туроператоров к принятию Кодекса поведения в отношении прав детей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику руководствоваться Рамками Организации Объединенных Наций, касающимися бизнеса и прав человека, которые были единогласно приняты Советом по правам человека в 2008 году и в которых подчеркивается обязанность государств защищать все права человека от злоупотреблений со стороны корпораций; корпоративная ответственность для уважения прав человека; и необходимость обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений.

Сбор данных

22. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник предоставило определенную информацию об уровне смертности, вакцинации, диспансеризации в школах, детях-инвалидах, а также о детях, содержащихся под стражей, жертвах сексуального надругательства и детях, вовлеченных в наркоманию и токсикоманию. Тем не менее Комитет выражает озабоченность по поводу отсутствия эффективной системы сбора данных по всем областям Конвенции, которая также могла бы позволить производить оценку и анализ данных. Отметив, что проект "Благосостояние детей" направлен на сбор данных о благосостоянии детей на Сейшелах, Комитет в то же время выразил обеспокоенность тем, что на сегодняшний день он не получил никакой информации о ходе реализации этого проекта, в том числе о последующих шагах после его многообещающего первого доклада.

23. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику наращивать потенциал и создать комплексную систему сбора данных, обеспечивающую возможность анализа и оценки данных о достигнутом прогрессе в реализации прав детей, а также предоставляющую основу для разработки стратегий и программ осуществления Конвенции. Эти данные должны быть дезагрегированы по возрасту, полу, географическому положению, этническому происхождению и социально-экономическим условиям всех детей. Комитет также настоятельно предлагает государству-участнику представить информацию о ходе осуществления проекта "Благополучие детей" и последующих мер после его первого доклада.

24. Комитет приветствует создание Центра по правам ребенка в регионе Индийского океана (ЦПРИО) в качестве меры по налаживанию регионального сотрудничества по инициативе нескольких стран региона Индийского океана для мониторинга соблюдения прав детей, однако с сожалением отмечает, что с 2010 года Центр не действует.

25. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять необходимые меры в сотрудничестве с другими странами региона и международным сообществом для возобновления деятельности Центра.

Распространение информации и повышение осведомленности

26. Комитет приветствует различные реализованные государством-участником инициативы по повышению осведомленности общественности о Конвенции, в том числе перевод текста Конвенции на креольский язык, а также организацию рабочих совещаний, учебных и телевизионных программ с уча-

ствием детей. Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу сохранения в государстве-участнике традиционных представлений, согласно которым дети рассматриваются не как правообладатели, а скорее как собственность родителей или опекунов, что мешает реализации их прав.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, включая изучение социально-культурных факторов, которые могут препятствовать полному осуществлению Конвенции, для реализации соответствующих информационно-коммуникационных программ, в том числе кампаний в целях повышения осведомленности и углубления знаний общественности в целом о принципах и положениях Конвенции. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по распространению информации о Конвенции среди родителей, широкой общественности и детей, в том числе за счет распространения специально подготовленных для детей соответствующих материалов в различных общинах, а также среди законодателей и судей в целях повышения осведомленности и углубления знаний общественности в целом о принципах и положениях Конвенции. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по распространению информации о Конвенции среди родителей, широкой общественности и детей, в том числе за счет распространения специально подготовленных для детей соответствующих материалов в различных общинах, а также среди законодателей и судей в целях обеспечения применения принципов и положений Конвенции в законодательных и судебных процессах. В этой связи Комитет также призывает государство-участник обратиться за технической помощью, в частности к ЮНИСЕФ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Межпарламентскому союзу (МПС).**

Обучение

28. Отмечая наличие в государстве-участнике ряда постоянных программ обучения для специалистов, включая преподавателей, по вопросам Конвенции, Комитет в то же время выражает обеспокоенность в отношении того, что это обучение не имеет системного характера и не охватывает всех специалистов, включая судей, адвокатов, разработчиков законов, сотрудников полиции, социальных работников, работников здравоохранения, журналистов и иностранных специалистов, работающих в областях, связанных с детьми.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения системного обучения всех специалистов, граждан страны и иностранцев, работающих с детьми или в их интересах на национальном и районном уровнях, по принципам и положениям Конвенции. Комитет призывает государство-участник обратиться за технической помощью в этом отношении, в частности к ЮНИСЕФ и УВКПЧ.**

Сотрудничество с гражданским обществом

30. Комитет также с удовлетворением отмечает активное участие гражданского общества в осуществлении прав ребенка в государстве-участнике. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в отношении того, что государство-участник все больше зависит от неправительственных организаций (НПО) и что оно делегирует многие свои обязательства по осуществлению Конвенции гражданскому обществу, включая НПО, без создания необходимых рамок или потенциала для поддержки детей в области защиты их прав.

31. Комитет напоминает государству-участнику о том, что оно несет главную ответственность за осуществление Конвенции, и рекомендует ему принять необходимые меры для увеличения и укрепления его потенциала в области осуществления своих обязательств по Конвенции в тесном сотрудничестве с НПО и другими организациями гражданского общества и самими детьми. Комитет настоятельно предлагает государству-участнику создать базу для сотрудничества с НПО, обеспечив первоочередное внимание принципам и положениям Конвенции и роли НПО в разработке политики, обсуждениях по бюджету и других процессах принятия решений, касающихся детей, а также мониторинге и оценке осуществления Конвенции. Сотрудничество с НПО и другими организациями гражданского общества должно обеспечить участие детей, приоритетное внимание их наилучшим интересам и уважение их мнений во всех касающихся их вопросах.

В. Определение ребенка (статья 1 Конвенции)

32. Комитет по-прежнему глубоко озабочен тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.189, пункт 22), государство-участник не внесло поправок в свое законодательство в целях повышения минимального возраста вступления в брак для девушек, который составляет 15–17 лет с согласия родителей, и для юношей, который составляет 18 лет, тем самым сохраняя гендерное различие между детьми.

33. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации и настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для унификации минимального возраста вступления в брак для юношей и девушек путем повышения минимального возраста вступления в брак для девушек до 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

34. Комитет приветствует механизмы, разработанные Министерством образования и секретариатом по гендерным вопросам отдела политики, планирования и сотрудничества для включения гендерных вопросов в программу образования, а также программы профессиональной подготовки и консультирования с учетом гендерных аспектов. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен отсутствием законодательства о борьбе с дискриминацией в отношении девочек, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей и представителей этнических меньшинств.

35. Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях (CRC/C/15/Add.189, пункт 24) и настоятельно призывает государство-участник:

а) внести поправки в его законодательство для запрещения дискриминации по признаку пола, инвалидности, социально-экономического положения и этнической принадлежности;

б) принять и осуществлять всеобъемлющую стратегию по ликвидации всех форм дискриминации, включая множественные формы дискриминации, в отношении всех групп детей, находящихся в уязвимом положении, и по борьбе с существующими в обществе дискриминационными взглядами;

с) вести сбор дезагрегированных данных в целях эффективного мониторинга фактической дискриминации.

Наилучшие интересы ребенка

36. Комитет с удовлетворением отмечает принятие закона "О детях" (новая редакция) 2005 года, в котором определяется и обеспечивается учет "интересов ребенка", который является субъектом вопросов, рассматриваемых в суде по семейным делам. В то же время Комитет выражает сожаление в отношении того, что закон содержит туманные формулировки и не упоминает конкретно наилучшие интересы ребенка, как это сделано в Конвенции.

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для интеграции в полной мере принципа наилучших интересов ребенка в соответствии со статьей 3 Конвенции и его постоянного использования во всех правовых положениях, а также в судебных и административных решениях и программах, проектах и услугах, оказывающих воздействие на детей. Правовое обоснование всех судебных и административных постановлений и решений также должно быть основано на этом принципе. Он далее рекомендует государству-участнику проводить оценку решений, вынесенных судом по семейным делам, определить, по скольким делам решения были приняты исходя из наилучших интересов ребенка, и принять необходимые меры.

Уважение взглядов ребенка

38. Отмечая представленную государством-участником информацию о советах молодежи, Национальной молодежной ассамблее и десятилетней программе, которая была разработана для учета мнения молодежи в различных областях, Комитет в то же время выражает обеспокоенность в отношении ограниченных возможностей детей свободно высказывать свое мнение в школах, учреждениях, судах, административных органах и в семье. В частности, дети в средних школах сообщают о том, что их мнение не учитывается в вопросах, касающихся их, в школе и дома.

39. В свете статьи 12 Конвенции и принятого Комитетом замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.189, пункт 29) о том, что государству-участнику следует обеспечить, чтобы мнение детей должным образом учитывалось в судах, школах, при осуществлении административных и иных процедур, касающихся детей, а также в семье. Эта задача может быть решена, в частности, посредством принятия соответствующего законодательства, профессиональной подготовки специалистов, работающих с детьми в интересах детей, а также проведения информационных кампаний. Комитет далее рекомендует государству-участнику проводить регулярные консультации с детьми и учитывать их мнение в касающихся их вопросах.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Право на имя и гражданство, сохранение своей индивидуальности

40. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на свою предыдущую рекомендацию по этому вопросу, не было принято закона для обеспечения права внебрач-

ного ребенка знать, кто является его биологическим отцом, в частности в силу наличия у матери права не раскрывать имя отца.

41. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.189, пункт 31) и настоятельно призывает государство-участник провести обзор и принять законодательство в целях обеспечения того, чтобы в максимально возможной степени обеспечить всем внебрачным детям право знать обоих своих биологических родителей и поддерживать с ними контакты.

Насилие в отношении детей, включая телесные наказания

42. Комитет по-прежнему обеспокоен в отношении того, что в государстве-участнике по-прежнему существуют различные формы насилия в отношении детей. В частности, на Сейшелах телесные наказания разрешены по обычному праву в качестве права применять к детям "разумные физические воспитательные меры", что делает телесные наказания законными дома, при этом отсутствует четкое запрещение телесных наказаний в школах и учреждениях по альтернативному уходу.

43. Комитет напоминает о затронутых им ранее проблемах и заключительных замечаниях (CRC/C/15/Add.189, пункты 32 и 33) и призывает государство-участник принять во внимание замечания общего характера № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и принять меры по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей.

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в явной форме запретить телесные наказания и так называемые "разумные физические воспитательные меры" в отношении детей в семье, школах, учреждениях по альтернативному уходу и в уголовной системе;

б) проводить на постоянной основе и с участием детей, семей и общин кампаний по обучению и социальной мобилизации в связи с пагубными последствиями телесных наказаний в целях изменения общего отношения к данной практике и поощрения позитивных и ненасильственных форм воспитания и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям;

в) уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей, а также обеспечить эффективное осуществление рекомендаций, содержащихся в исследовании Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), принимая во внимание выводы и рекомендации Региональных консультаций для Восточной и Южной частей Африки (состоявшихся в Йоханнесбурге, Южная Африка, 18–20 июля 2005 года);

г) представить информацию, касающуюся осуществления государством-участником рекомендаций вышеупомянутого исследования, в особенности по тем вопросам, которые были отмечены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а именно:

- i) разработать в каждом государстве национальную всеобъемлющую стратегию предупреждения и искоренения всех форм насилия и жестокого обращения в отношении детей;
- ii) ввести прямой, предусмотренный законом национальный запрет на все формы насилия в отношении детей во всех ситуациях; и
- iii) консолидировать национальную систему сбора, анализа и распространения данных и программ исследований, посвященных насилию в отношении детей.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18, пункты 1–2, 9–11, 19–21, 25, 27, пункт 4, и 39 Конвенции)

Семейное окружение

44. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Регламента о внесении поправок в Правила найма на работу 2007 года, в котором предусматривается увеличение продолжительности отпуска по беременности и рождению ребенка с 12 до 14 недель, а также усилия по увеличению количества учреждений дошкольного воспитания и, совместно с НПО, организацию обучения об ответственности родителей с упором на позитивную роль мужчин и отцов. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в отношении увеличения числа распадающихся семей, семей с одним родителем и безнадзорных детей.

45. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.189, пункт 37) и настоятельно предлагает государству-участнику продолжать его усилия по правовой реформе в отношении ответственности родителей и для разработки мер по предупреждению распада и укрепления семьи. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации соответствующих Гаагских конвенций, а именно Конвенции № 23 о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, Конвенции № 24 о праве, применимом к алиментным обязательствам, и Конвенции № 34 о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении решений и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей.

Дети, лишенные своего семейного окружения

46. Комитет отмечает создание Фонда дома для детей, который отвечает за то, чтобы у всех детей в государстве-участнике был свой дом. Он также приветствует информацию об укреплении системы детского попечения при поддержке Фонда социальной безопасности. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что из-за традиционной практики значительное количество детей-сирот или детей, которые не могут жить вместе со своими родителями, становятся объектами неформального попечения со стороны родственников без какого-либо контроля или оценки со стороны государства.

47. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.189, пункт 39) о том, что государству-участнику следует пересмотреть свою политику по вопросу альтернативного ухода за детьми, лишенными семьи, с тем чтобы создать более комплексную, основанную на правах и прозрачную систему с упором на наилучшие интересы ребенка, а также обеспечить эффективный мониторинг и оценку размещения детей. Комитет рекомендует государству-участнику учитывать Руководящие указания по

альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142, приложение, Генеральной Ассамблеи).

Е. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18, пункты 3, 23, 24, 26, 27, пункты 1–3, Конвенции)

Дети-инвалиды

48. Комитет приветствует Закон об образовании 2004 года и политическое заявление "Образование для общества, которое учится", которое охватывает принципы инклюзивного образования, а также учреждения Совета по делам инвалидов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в отношении того, что дети-инвалиды по-прежнему неполностью интегрированы в систему образования из-за отсутствия возможности удовлетворения их потребностей, а также доступа к общественному транспорту и общественным зданиям для детей в инвалидных колясках.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения детей-инвалидов соответствующими средствами и возможностью доступа к общественному транспорту и общественным зданиям в целях их полной интеграции в школьную общественную жизнь с учетом замечаний Комитета общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов.**

Здравоохранение и услуги

50. Комитет приветствует информацию о том, что государство-участник входит в первую четверку из 54 стран по отношению к рождению в семье девочек, о чем свидетельствуют результаты исследования, опубликованного Королевским обществом Содружества в этом году, несмотря на недавний глобальный экономический кризис. Комитет также высоко оценивает достижение Сейшельскими Островами многих целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Комитет также приветствует Национальную политику в области школьного питания (2008), которая направлена на улучшение детского питания во всех школах на Сейшельских Островах. В то же время он выражает обеспокоенность в отношении увеличения числа случаев ожирения среди детей, что связано с рекламой и потреблением переработанных пищевых продуктов, включая неполноценную пищу в закусочных, продукты с высоким содержанием сахара и жиров.

51. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по повышению степени осведомленности общественности о негативных последствиях для здоровья переработанных продуктов и ввести правило, предусматривающее ограничение и контроль за рекламой и реализацией нездоровой пищи.**

Грудное вскармливание

52. Комитет приветствует значительное увеличение уровня грудного вскармливания в государстве-участнике после выписки матери и ребенка из роддома, а также политику по обучению медицинского персонала по грудному вскармливанию и поддержке больниц, доброжелательных к ребенку. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу крайне низкого уровня исключительно грудного вскармливания в течение шести недель и шести месяцев после выписки матери.

53. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить его усилия по поощрению исключительного и непрерывного грудного вскармливания за счет обеспечения доступа к материалам и организации обучения и повышения осведомленности общественности о важности грудного вскармливания и опасностях использования искусственных смесей. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить строгое соблюдение Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока.

Здоровье и развитие подростков

54. Отмечая Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2005–2009 годы, Комитет в то же время выражает обеспокоенность в отношении роста количества случаев ВИЧ/СПИДа, включая передачу инфекции от матери к ребенку, и заболеваний, передаваемых половым путем. Он также глубоко обеспокоен по-прежнему очень высоким уровнем подростковой беременности и аборт, а также ограниченным доступом молодежи в возрасте до 18 лет к средствам контрацепции.

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по организации просвещения детей, подростков и их семей о ВИЧ/СПИДе и других заболеваниях, передаваемых половым путем, а также о негативных последствиях ранней беременности и абортов. Он настоятельно призывает государство-участник укреплять программы репродуктивного здоровья подростков, включая привитие им жизненных навыков, а также обеспечить доступ к средствам контрацепции для подростков в возрасте до 18 лет. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить комплексные медико-санитарные услуги, конфиденциальную консультативную помощь и поддержку беременным девочкам.

Наркомания и токсикомания

56. Комитет приветствует внесение в законодательство государства-участника поправок, устанавливающих возрастные ограничения на потребление алкогольной и табачной продукции. Он также приветствует запрет на рекламу алкогольной и табачной продукции в государственных средствах массовой информации. Вместе с тем он выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на принятые правительством меры по борьбе с потреблением наркотиков и алкоголя детьми, налицо рост количества детей, проходящих реабилитацию и подвергающихся санкциям в школах в связи с употреблением алкоголя, при этом также высоко количество детей, употребляющих такие тяжелые наркотики, как героин.

57. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.189, пункт 53) и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, с тем чтобы защитить детей от незаконного потребления наркотиков и алкоголя и поддерживать программы реабилитации, реинтеграции и лечения, включая помощь психологов, специально разработанную для детей, ставших жертвами наркомании и токсикомании. Комитет также рекомендует государству-участнику в свете серьезности ситуации также ввести юридический запрет на рекламу табачной и алкогольной продукции в частных средствах массовой информации и рекламными компаниями.

Уровень жизни

58. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в реализации своевременных мер в областях социального обеспечения и социальной помощи в целях смягчения воздействия на детей и семьи, находящиеся в уязвимом положении, последствий амбициозных макроэкономических реформ 2008 года, включая принятие закона "Об Агентстве по социальному попечению" (2008 год), в котором рассматривается система социальных льгот, а также предусматриваются ассигнования на оказание помощи нуждающимся студентам и разработка программ по укреплению навыков семей в обеспечении существования. Хотя относительная бедность не является распространенным явлением на Сейшельских Островах, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять упреждающие меры в целях анализа "зон бедности", выявленных в *Общей страновой оценке Организации Объединенных Наций по Сейшельским Островам, 2006–2008 годы*, которая была подготовлена Страновой группой Организации Объединенных Наций, и разработать комплексную политику по ликвидации таких зон бедности, в частности поскольку они включают домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами, и вести постоянный мониторинг тенденций в области бедности в целях обеспечения достаточного уровня жизни для всех детей в соответствии со статьей 27 Конвенции.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

59. Комитет приветствует бесплатное обязательное образование и программы дошкольного воспитания, которые носят практически универсальный характер, а также принятие нового Закона об образовании (2004 год) и плана действий по образовательной реформе (2009–2010 годы) для дальнейшего укрепления стратегии "Образование для всех". Он с удовлетворением отмечает создание первого университета на Сейшельских Островах. Вместе с тем Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен высоким уровнем отсева, прогулов и отсутствия в школе, особенно среди мальчиков, недостаточным профессионально-техническим обучением для девочек и высоким уровнем наркомании и токсикомании среди учащихся-мужчин и учащихся-женщин. Все это подрывает и без того ограниченные людские ресурсы и человеческий капитал Сейшельских Островов. Комитет также выражает обеспокоенность в отношении отсутствия исследований в этой области образовательной системы. Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен недостаточной квалификацией преподавателей и нехваткой специально подготовленных педагогов для работы с детьми-инвалидами.

60. В свете замечания общего порядка № 1 о целях образования (2001), Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.189, пункт 49) и настоятельно призывает государство-участник:

а) изучить причины того, почему школьники бросают учебу, с тем чтобы выработать долговременные решения, включая введение более мотивирующих школьных программ, которые обеспечат продолжение детьми учебной и профессиональной подготовки и предоставление им более широких возможностей для трудоустройства и интеграции в общество;

b) принять необходимые меры по улучшению и повышению эффективности профессионально-технической подготовки девочек, не допуская гендерного стереотипирования;

c) принять неотложные меры по повышению качества подготовки педагогов для начальной и средней школы, инклюзивного образования детей-инвалидов и образования детей с особыми потребностями.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d), 32–36 Конвенции)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

61. Комитет отмечает, что Регламент об условиях найма на работу 1991 года запрещает принимать на работу детей в возрасте до 15 лет, однако в то же время с сожалением отмечает отсутствие информации о работе детей в неофициальном секторе и туризме, а также о процессах мониторинга, в том числе посредством трудовой инспекции. Он также выражает обеспокоенность тем, что национальные законы и правила не содержат определений опасных видов работ, которую запрещено выполнять лицам моложе 18 лет.

62. Комитет рекомендует государству-участнику провести исследования и представить информацию в своем следующем периодическом докладе об использовании детского труда в неформальном секторе и индустрии туризма, а также принять меры по укреплению системы трудовых инспекций в целях мониторинга и выявления детей, работающих в этих секторах. Он настоятельно рекомендует государству-участнику разработать перечень опасных видов работ и законодательно запретить задействовать на таких работах детей в возрасте до 18 лет в соответствии с Конвенцией № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Сексуальная эксплуатация и надругательство

63. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по повышению осведомленности о вредоносных последствиях насилия над детьми, включая сексуальную эксплуатацию и надругательство, путем, в частности, принятия Национальной стратегии борьбы с бытовым насилием (2010–2011 годы) и подготовки телевизионных фильмов и листовок для информирования общественности. В то же время Комитет глубоко обеспокоен широкой распространенностью сексуальной эксплуатации и надругательства над детьми, как мальчиками, так и девочками, детского сексуального туризма и отсутствия данных о жертвах таких нарушений, а также о количестве жалоб, расследований и возбужденных дел в этой области. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, что по этим вопросам не было проведено комплексного исследования, а также того, что согласно укоренившимся в обществе понятиям и взглядам жертвы сексуальной эксплуатации и насилия рассматриваются не как потерпевшие, а как инициаторы и активные участники.

64. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) продолжать усилия по повышению осведомленности общественности и укреплению механизмов раннего выявления, предупреждения и защиты;
- b) проводить исследования о характере и масштабах сексуальной эксплуатации и надругательства в отношении мальчиков и девочек, включая детский секс-туризм, и представить данные о количестве жалоб, расследований и возбужденных уголовных дел в этой области;
- c) провести комплексное исследование корневых причин детской эксплуатации и детской проституции в целях оценки масштаба проблемы, выработать долговременное решение для ликвидации этих корневых причин и оценить наличие и эффективность превентивных мер, а также услуг по уходу, защите, реабилитации и социальной реинтеграции жертв;
- d) обеспечить организацию специальной подготовки для судей и сотрудников правоприменительных органов, с тем чтобы изменить отношение к детям-жертвам и обеспечить оперативное решение деликатных ситуаций, связанных с детьми.

Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание итоговые документы, принятые на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшихся в Стокгольме, Иокогаме и Рио-де-Жанейро соответственно в 1996, 2001 и 2008 годах.

Торговля людьми

65. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия закона, специально определяющего и запрещающего торговлю людьми, в том числе торговлю детьми. Он также обеспокоен отсутствием механизмов по выявлению детей, ставших жертвами торговли детьми, и предоставления им услуг по защите и реабилитации, а также отсутствия механизмов по координации информации о торговле детьми между государственными службами.

66. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ввести закон, дающий четкое определение торговли людьми, включая торговлю детьми, и установить меры наказания, соответствующие тяжести этого преступления;
- b) укрепить меры по защите детей, ставших жертвами торговли людьми и проституции, и привлечь виновных к суду;
- c) обеспечить подготовку сотрудников правоприменительных органов, судей и прокуроров по методам приема, мониторинга и расследования жалоб, щадящим чувства детей, с обеспечением конфиденциальности и в наилучших интересах ребенка, а также создать механизм координации действий различных ведомств;
- d) реализовать соответствующие стратегии и программы, направленные на обеспечение профилактики, реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв в соответствии с итоговыми документами, принятыми на Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшихся в Иокогаме и Рио-де-Жанейро соответственно в 1996, 2001 и 2008 годах;
- e) уделять первоочередное внимание реабилитации детям, ставшим жертвами торговли людьми, и обеспечить организацию для них обра-

зования и обучения, а также предоставления соответствующей помощи и поддержки;

f) заключить двусторонние и многосторонние договоры с соответствующими странами, включая сопредельные страны, для предупреждения торговли детьми, контрабандного провоза и похищения детей, а также разработать совместно планы действий с участием соответствующих стран.

Горячие линии

67. Комитет отмечает, что Отдел социальных услуг и Национальный совет по делам детей обеспечат функционирование двух "горячих линий" для помощи детям. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность объединения этих горячих линий в единую национальную горячую линию для повышения эффективности. Эта горячая линия должна охватывать территорию всей страны, быть круглосуточно доступной и иметь адекватные финансовые и технические ресурсы, а также специально обученный персонал, способный отвечать детям и анализировать телефонные звонки на предмет принятия соответствующих мер. Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за соответствующей помощью в этой области, в частности к ЮНИСЕФ и Международной горячей линии помощи детям.

Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

68. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на установленный минимальный возраст для наступления уголовной ответственности в 12 лет, при определенных условиях дети в возрасте 8–12 лет могут преследоваться в судебном порядке. Комитет также обеспокоен тем, что после закрытия реабилитационно-исправительного центра для несовершеннолетних не было построено ни одного коррекционного учреждения для содержания под стражей детей, в результате чего ряд детей содержится под стражей со взрослыми в тюрьме "Монтань позе" в неудовлетворительных условиях. Он также выражает обеспокоенность в отношении длительных сроков досудебного содержания под стражей, в том числе детей, которые составляют значительную долю от общей численности заключенных в государстве-участнике.

69. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять его усилия по обеспечению полного соблюдения норм ювенальной юстиции, в частности статей 37, 39 и 40 Конвенции и других соответствующих международных норм, таких как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Он повторяет свою рекомендацию государству-участнику:

a) строго соблюдать минимальный возраст наступления уголовной ответственности и ни при каких обстоятельствах не привлекать к уголовной ответственности детей моложе 12 лет;

- b) принять необходимые меры по установлению судебного производства с участием детей в целях сокращения времени их содержания под стражей до суда;
- c) обеспечить, чтобы дети помещались под стражу только в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок и чтобы их содержание под стражей осуществлялось в соответствии с законом;
- d) обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми, чтобы предоставлялись безопасные учитывающие интересы ребенка условия содержания и чтобы они могли поддерживать регулярные контакты со своими семьями, обеспечивались продуктами питания, могли получать образование, включая профессионально-техническую подготовку;
- e) поощрять использование по возможности таких альтернативных лишению свободы мер, как выведение несовершеннолетних из юрисдикции уголовных судов, условное осуждение, психотерапия, выполнение общественно полезных работ или наказание с отсрочкой;
- f) использовать инструменты технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по правосудию в отношении несовершеннолетних, а также ее членами, в том числе ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, и запросить технические консультативные услуги и помощь исходя из соображений необходимости в области ювенальной юстиции от членов Группы.

Жертвы и свидетели преступлений

70. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить посредством надлежащих законодательных норм и положений, чтобы все жертвы и свидетели преступлений, например дети – жертвы надругательства, бытового насилия, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения, торговли людьми, а также свидетели таких преступлений, включая преступления, совершенные государственными и негосударственными субъектами, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полной мере учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием жертв – свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение).

I. Ратификация международных договоров по правам человека

71. Комитет настоятельно призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, участником которых оно еще не является, а также Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции против пыток других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

Ж. Сотрудничество с региональными и международными органами

72. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза, в частности в отношении его обязательств по представлению данных об осуществлении Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка.

З. Последующие меры и распространение информации

73. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности путем их препровождения главе государства, Верховному суду, парламенту, соответствующим министерствам и местным властям для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

74. Комитет далее рекомендует распространение второго, третьего и четвертого сводного периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и принятых соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) на всех используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп, детей и средств массовой информации для стимулирования обсуждения и повышения информированности по вопросам Конвенции, осуществления ее положений и контроля за ее соблюдением.

И. Следующий доклад

75. Комитет предлагает государству-участнику представить его сводный пятый и шестой периодический доклад к 6 апреля 2016 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на свои Согласованные руководящие принципы подготовки докладов по конкретным договорам, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2), и напоминает государству-участнику, что будущие доклады должны отвечать Руководящим принципам и не должны превышать по объему 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять свой доклад в соответствии с Руководящими принципами. В случае, если будет представлен доклад, превышающий установленные ограничения по количеству страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми Руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что в случае неспособности государства-участника пересмотреть и вновь представить доклад перевод доклада для целей его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

76. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованием в отношении общего базового документа, предусмотренного в Согласованных руководящих принципах представления докладов, утвержденных пятым межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне

2006 года (HRI/MC/2006/3). Подготовка доклада по конкретному договору и подготовка общего базового документа вместе составляют согласованное обязательство по представлению информации в рамках Конвенции.
