

إضافة

لتقرير مفوض الأمم المتحدة السامي  
لشؤون اللاجئين

الجمعية العامة  
الوثائق الرسمية : الدورة التاسعة والعشرون  
الملحق رقم ١٢ ألف (A/9612/Add.1)



الأمم المتحدة

## ملاحظة

تتألف وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام  
وي يعني إيراد أحد هذه الرموز إلا حالة إلى أحدى  
وثائق الأمم المتحدة

## المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٢	١	أولاً — مقدمة
٢	٢	ألف — انتخاب أعضاء المكتب .....
٣ - ٢	٦ - ٣	باء — التمثيل في اللجنة .....
٣	٧	جيم — لاحظات الرئيس الاستهلاكية .....
٤ - ٣	٨	DAL — اقرار جدول الاعمال — قرار اللجنة .....
٤		ثانياً— بيان المفوض السامي والمناقشة العامة .....
٦ - ٤	١٥ - ٩	ألف — بيان المفوض السامي .....
١١ - ٦	٣٨ - ١٦	باء — المناقشة العامة .....
١٤ - ١١	٥٢ - ٣٩	ثالثاً — الحماية الدولي.....
٢٢ - ١٤	٨٠ - ٥٣	رابعاً— نشاطات المساعدة التي اضطلعت بها مفوضية الأمم المتحدة ، لشؤون اللاجئين في الفترة ١٩٧٤ - ١٩٧٣ وبرنامج التبرعات وميزانيتها المقترحبين لعام ١٩٧٥
٢٣		خامساً— المسائل المالية .....
٢٧ - ٢٣	٨٦ - ٨١	ألف — حسابات التبرعات لعام ١٩٧٣ وتقرير مجلس مراجعي الحسابات .....
٢٧	٨٧	سادساً— مسائل أخرى .....

## المرفقان

٢٨	أولاً — البيان الافتتاحي الذي أدلّى به المفوض السامي في الدورة الخامسة والعشرين للجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي
٤١	ثانياً— موجز برنامج المساعدات المنقح لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين عن عام ١٩٧٤ ، والبرنامج السنوي والميزانية لعام ١٩٧٥ .

تقرير اللجنة التنفيذية لبرنا مج المفوض السامي  
عن دورتها الخامسة والعشرين \*  
(جنيف، ٢٢-١ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٤)

أولاً — مقدمة

١ — عقدت اللجنة التنفيذية لبرنا مج المفوض السامي دورتها الخامسة والعشرين في الفترة من ١٤ إلى ٢٢ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٤ في قصر الأمم بجنيف.

ألف — انتخاب أعضاء المكتب

٢ — عملاً بأحكام المادة ١٠ من النظام الداخلي التي تنص على أن يتم انتخاب أعضاء المكتب لمدة عام كامل ، انتخبت اللجنة أعضاء المكتب الآتية أسماؤهم دون اجراء تصويت :  
الرئيس : ف.ل. كيلوغري  
( الولايات المتحدة الأمريكية )  
نائب الرئيس : أ.س.ت. مبونزي  
( جمهورية تنزانيا المتحدة )  
المقرر : ع.م.بيبيكي  
( استراليا )

باء — التمثيل في اللجنة

٣ — مثل أعضاء اللجنة التالية أسماؤها في هذه الدورة :

تركيا	استراليا
تونس	اسرائيل
الجزائر	ألمانيا ( جمهورية الاتحادية )
جمهورية تنزانيا المتحدة	أوغندا
الدانمرك	إيران
السويد	إيطاليا
سويسرا	البرازيل
فرنسا	بلجيكا

\* صدر من قبل تحت الرمز A/AC.96/511 .

النرويج	فنزويلا
النمسا	كندا
نيجيريا	كولومبيا
هولندا	الكرسي الرسولي
الولايات المتحدة الأمريكية	ليننان
يوجسلافيا	مدغشقر
اليونان	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشططالية

٤ - وقد مثلت بمراقب حكومة كل من أثيوبيا ، الأرجنتين ، أندونيسيا ، باكستان ، بوروندي ، تايلاند ، جمهورية خمير ، جمهورية فيتنام ، روتانيا ، السنغال ، السودان ، شيلي ، العراق ، قبرص ، كوبا ، ليبيريا ، مصر ، نيوزيلندا ، اليابان ، وكذلك فرسان مالطة .

٥ - وقد مثلت من مجموعة مؤسسات الأمم المتحدة المؤسسات التالية : الأمم المتحدة ، مكتب منسق الأمم المتحدة لعمليات الإغاثة في حالات الكوارث ، متظوعو الأمم المتحدة ، مؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة ، برنامج الأمم المتعددة الانمائي ، البرنامج الفدائي العالمي ، منظمة العمل الدولية ، صناعة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ، منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة ، منظمة الصحة العالمية ، الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية .

٦ - وقد مثلت بمراقب كل من المنظمات الحكومية الدولية التالية : لجنة الاتصالات الأوروبية ، المجلس الأوروبي ، اللجنة الحكومية الدولية للمigration الأوروبية ، جامعة الدول العربية ، منظمة الوحدة الأفريقية ، منظمة الدول الأمريكية .

#### جيم - ملاحظات الرئيس الاستهلاكي

٧ - أعرب الرئيس ، في معرض ترحيبه بالممثلين ، عن ترحيبه الخاص بحضور صاحبة السمو الملكي الأميرة سونيا ولية عهد النرويج المشتركة بوصفها مراقباً عن الوفد النرويجي ، وكذلك السيد اتيكي الأمين العام الإداري لمنظمة الوحدة الأفريقية . وقد لفت الانتباه إلى البنود الرئيسية التي سوف تناقشها اللجنة كما أكد الطبيعة غير السياوية للمساعدة الإنسانية المقدمة من قبل تعرضاً لمخنة كونهم لا جئين .

#### رال - اقرار جدول الأفعال - قرار اللجنة

٨ - قررت اللجنة التنفيذية اعتماد جدول الأفعال التالي :

- (١) انتخاب أعضاء المكتب .
- (٢) اعتماد جدول الأعمال (A/AC.96/502/REV.2) .
- (٣) بيان المفوض السامي والمناقشة العامة (A/AC.96/INF 142 and 144) .
- (٤) الخطية الدولية (A/AC.96/508 and Add.1&2) .
- (٥) حساب صناديق التبرعات لعام ١٩٧٣ وتقدير مجلس مراجعي الحسابات (A/AC.96/505 and Add.1) .
- (٦) نشاطات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في مجال مساعدة اللاجئين في عامي ١٩٧٣ و ١٩٧٤ (يطفي ذلك توطين اللاجئين) و برنامجه وميزانية صناديق التبرعات المقترن لعام ١٩٧٥ (A/AC.96/506 and Add.1) .
- (٧) حالة الاشتراكات والوضع المالي العام لعامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ (A/AC.96/510) .
- (٨) أي مسائل أخرى (A/AC.96/510) .
- (٩) النظر في مشروع التقرير عن الدورة .

#### ثانياً - بيان المفوض السامي والمناقشة العامة

(البند ٣ من جدول الأعمال)

#### ألف - بيان المفوض السامي

٩ - تقدم المفوض السامي ، في بيانه الافتتاحي ، بالشكر للحكومات والمنظمات غير الحكومية للمساعدات الطالية وغير الطالية التي قد متها للمفوضية في القيام بأعمالها . وعبر عن ارتياحه للنجاح الملحوظ الذي حققه حملة مجلس اللاجئين النرويجي برئاسة صاحبة السمو الملكي الأميرة سونيا ولية عهد النرويج ، والتي أسفرت عن نتائج باهرة .

١٠ - وعرض المندوب السامي التطورات الرئيسية فيما يختص بالمساعدات الطالية والدولية . وقال إن بروز مشاكل لاجئين ونازحين جديدة وتطور الأوضاع السائدة في بعض المناطق قد زاد من ضغط العمل على مكتبه إلى حد كبير . وبالنظر إلى حالة اللاجئين من بورندي وشيلي كان لا بد من زيادة الرقمن المستمر لبرنامج عام ١٩٧٤ إلى ١١٤ مليون دولار ، بينما تتضمن مقترنات عام ١٩٧٥ اعتمادات تبلغ ١٢٢ مليون دولار . وقد خصص جزء كبير من هذه

الاعتمادات لمساعدة اللاجئين في إفريقيا . ومنذ الدورة الماضية ، زادت المفوضية تمكّنها من اتصالاتها بدوليات التحرير ، ولا سيّما في مجموعات اللاجئين الشتاتية إلى الأقاليم المعنوية وما يلزم بذلك من مجهودات كبيرة في إطار مجموعة مؤسسات الأمم المتحدة لتأمين استقرارهم في أقطارهم الأصلية . وفي الوقت ذاته فإن هؤلاء اللاجئين ما زالوا يتلقون العون من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في الأقطار التي يعيشون فيها حالياً . والوضع في أمريكا اللاتينية يتطلب المزيد من الجهد من أجل تأمين استقرار اللاجئين من شيلي أو توطينهم عن طريق الهجرة وجمع شمل العائلات .

١١ - وفيما يختص بالقضية الهاامة جداً ، قضية الحطاطية ، فقد صرّح المفوض السامي بأنّه قد أحرز المزيد من التقدّم بتحقيق انضمام دول جديدة إلى الوثائق القانونية التي فيها مصلحة اللاجئين ، والترويج لمشروع اتفاقية حول حق اللجوء الأقلبي . ومن بين ٩١ دولة أبدت آراءها حول هذا الموضوع ، اتّخذت ٢٦ دولة موقفاً ايجابياً . ولقد وجه المفوض السامي الأنظار بوجه خاص إلى ما يسمى بـ "المؤتمر الآمنة" التي أنشأتها اللجنة الوطنية الشيلية لمساعدة اللاجئين في ذلك البلد ، والتي تقدّم ابتكاراتها في تطوير الممارسات القانونية الخاصة باللجوء . أمّا في الجانب السلبي ، فقد حدّث انتقاماً صارخ لمبدئي اللجوء وعدم الرد ، في بلدان اللاجئين الأصلية . وهنا أيضاً حالات كثيرة حدثت فيها انتقالات فردية لبعض اللاجئين لأسباب مختلفة ، كما اتّضح من خلال دراسة استقصائية أجرتها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين . وأكثر الحالات مدعاة للحزن تلك التي أرجع فيها بعض اللاجئين إلى بلدانهم الأصلية رغم ارادتهم . ويجب أن تبذل أقصى الجهد لانهاء هذا الوضع .

١٢ - وبطلب من الحكومة الإيرانية ، توجّه ممثل للمفوض السامي إلى إيران لزيارة المخيّمات التي تعيش فيها أعداد كبيرة من الأكراد العراقيين . ولقد لقي الممثل كلّ مساعدة من الحكومة هناك ليزور هؤلاء الناس . ولقد تم توفير كمية كبيرة من الاعتمادات للمعونة الطارئة . ومع أنّ الحكومة الإيرانية لم تقدم أي طلب رسمي للمعونة المدارية إلا أن المفوضية ظلت ترقب الوضع عن كثب .

١٣ - وفيما يختص بالعمليات الخاصة التي أنجزتها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين خارج نطاق نشاطها المدارية وأشار المفوض السامي إلى عمليات تقديم المساعدة إلى الآسيويين في أوغندا الذين ليست لهم حنسية محددة والتي تمت بنجاح . وكذلك وأشار إلى عملية إعادة اللاجئين بصورة جماعية في شبه القارة الآسيوية الجنوبية . وقد طلب إلى المفوض السامي بعد ذلك أن يعالج ثلاث مشاكل هاماً أخرى ، فقد سعى بطلب من الأمين العام ، إلى حل المشاكل العصيبة لآلاف الرحل من سكان طلي المتجولين في مختلف الأقاليم المجاورة . وربما يوجد حال دائم لمشاكلهم خلال عام ١٩٧٥ . كما طلبت مساعدة المفوضية في توطين الأشخاص المشردين والنازحين في شبه جزيرة الهند الصينية . وقد قدرت تكاليف المرحلة الأولى من البرنامج الذي يشمل الفترة ١٩٧٤ - ١٩٧٥ بـ ١٢ بـ ١٠ مليون دولار .

٤ - وقد لفت انتباه اللجنة الى هذه المشكلة الأخيرة ، مثلها مثل المشاكل الجديدة التي يحب التصدي لها في حدود البراجع العارضة لعامي ١٩٢٤ و ١٩٢٥ ، وذلك من خلال اجتماع في جنيف مع الممثلين الدائمين للحكومات الأعضاء في اللجنة عقد في تموز/ يوليه من هذا العام .

٥ - وذكر المفوض السامي أن المفوضية تنسق المساعدات الإنسانية في قبرص بناء على طلب الأمين العام وبموافقة الأطراف المعنية . وقال ان التجاوب الذي لقيته مناشدته بتقديم اعتمادات اضافية كان مشجعاً اذ بلغت جملة التبرعات العينية والنقدية ٥٤١ مليون دولار حتى الآن من جملة ٢٢ مليون دولار تشكل المدفوعات لسد متطلبات برنامج المساعدة في الفترة من ١ أيلول / سبتمبر الى ٣١ كانون الأول / ديسمبر ١٩٢٤ . ولقد قدمت مساعدات اضافية كبيرة عن طريق لجنة الصليب الأحمر الدولية على أساس ثنائي . وقد تم اخطار الممثلين الدائمين للدول الأعضاء في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة في جنيف عن طريق اجتماع عقد في أيلول / سبتمبر .

#### باء - المناقشة العامة

٦ - أعرب الرئيس ، باسم اللجنة ، عن تقديره العميق للاحتفال بتسليم وسام نانسن الذي تم في يوم الافتتاح كما أشار بحضور الأسقف هيلوت فريتز الذي نال الميدالية .

٧ - وأعرب الممثلون الذين اشتركوا في المناقشة العامة عن تقديرهم للعرض الشامل الذي قدّمه المفوض السامي . وأشاروا الى أن المفوضية تقوم بتنفيذ المهام الكثيرة الملقاة على عاتقها بكمأة عالية ، بما في ذلك البرامج العارضة والعمليات الخاصة التي تنفذها بمقتضى قرارات الجمعية العامة الخاصة بالمساعي الحميد وبناء على طلب الأمين العام .

٨ - وأبدى الكثير من الممثلين عميق القلق من استمرار بروز مشاكل لا جئين ومشروبة جديدة . وأبدوا أسفهم الشديد لاضطرار آلاف الأبرياء الى الفرار من ديارهم والعيش حبيساً غير مستقرة ، واضطراهم في كثير من الأحوال الى الانتظار سنين عديدة قبل أن يتمكنوا من استئناف حياتهم العادلة . وأكد بعض الممثلين أن الحل العقلي يمكن في القضاء على أسباب مشكلة اللاجئين .

٩ - وفي معرض اشارة أعضاء اللجنة ، بصورة أكثر تحديداً ، الى برامج المساعدة لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، سلمو بالحاجة الى زيارة الرقم المستهدف لبرنامج عام ١٩٢٤ واعتماد رقم بحجم مسائل لعام ١٩٢٥ . ولقد لفت انتباه الأعضاء الى أسباب هذه الزيادة في المشاورات التي دارت بين المفوض السامي وممثلي الدول الأعضاء في اللجنة التنفيذية في جنيف ، وذلك في شهر تموز/ يوليه ، وتم شرحها شرعاً وفيا في الوثائق المقدمة اليهم .

٢ - وأدى السيد و. إيتيني ، الأمين العام الإداري لمنظمة الوحدة الأفريقية ببيان أعاد فيه إلى الأذان التعاون الوثيق المشر المر الذي تميزت به العلاقات بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبين منظمته . وقال إن لهذا التعاون أهمية خاصة لأن افريقيا هي القارة التي تتعذر فيها ، أكثر من غيرها ، مشاكل اللاجئين ، كما اتضحت من البرامج السنوية لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في السنوات الأخيرة .

٣ - ولقد رحبت منظمة الوحدة الأفريقية بالتطورات الأخيرة التي مرت بالأقاليم الواقعة تحت الإدارة البرتغالية في افريقيا . وستكون بذلك حاجة إلى معونات كبيرة لمساعدة اللاجئين من تلك الأقاليم على العودة والاستقرار في موطنهم . وسيلزم التحضير بكل عناء ، بالتعاون الوثيق مع حركات التحرير ، لوضع ترتيبات الاستقبال لتسهيل وتوطين اللاجئين المائدين ، وتمكينهم من المساعدة مبكرا في إنماء هذه البلدان اجتماعيا واقتصاديا . وليس ذلك من غنى عن الدعم الكامل من قبل المجتمع الدولي لمواجهة هذا التحدى .

٤ - وأعرب أعضاء اللجنة عن تقديرهم لمنظمة الوحدة الأفريقية وللحكومات في افريقيا على تعاونها في حل مشاكل اللاجئين الكثيرة في تلك القارة . ولا يحظوا مع التقدير البيان الذي أدرى به الأمين العام الإداري لمنظمة الوحدة الأفريقية وكذلك الكلمات التي ألقاها ممثلو الدول الأفريقية والمرأقبون عنها ، فيما يتعلق بالتطورات التي جددت أثناء عملية إنهاء الاستعمار في الأقاليم المستمرة في افريقيا . وأعربت اللجنة عن الأمل في امكانية تحقيق إعادة اللاجئين من غينيا - بيساو والأقاليم التي هي حاليا تحت الإدارة البرتغالية إلى أوطانهم واستقرارهم فيها بصورة اختيارية منظمة . واقتصر عدد أعضاء في اللجنة أن يعذر المفوض السامي ، آخذا بعين الاعتبار قرارات الجمعية العامة المتعلقة بالموضوع ، وبالتعاون مع منظمة الوحدة الأفريقية وبناء على طلب الأطراف المعنية ، خططوا احتياطية للعمليات المطلوبة . وبالنظر إلى كبر حجم المشاكل ، فقد أعرب عدد ممثلي عن الأمل في أن تقدم الحكومات ، والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية دعمها الكامل للمفوض السامي في وضعه خطط هذه العمليات وتنفيذها . واتخذت اللجنة قرارا في هذا الصدد ، يرد نصه في الفقرة ٨٠ (م) أدناه .

٥ - ورحبت كثير من الممثلين بالاجراء الذي اتخذ بغية حل مشاكل اللاجئين الجديرة في أمريكا اللاتينية ، وأعربوا عن أملهم في أن تستمر الحكومات والمفوض السامي في المساعدة بسخاء ، كل في مجال اختصاصه ، في توطين اللاجئين من شيلي ونقلهم .

٦ - وفي سياق المناقشات وأثناء الدورة ، ورد ذكر المشاكل التي لا زال يتوجب مواجهتها والتي تتعلق باللاجئين في أوروبا ، بين فيهم أولئك الذين جاءوا بأعداد متزايدة من القارات الأخرى .

٧ - وأكّد أعضاء اللجنة ، فيما يتعلق بالحماية الدولية للاجئين ، أن احترام حقوق الإنسان هو في صلب المشكلة . وأعرب عدد متكلمين عن قلقهم الشديد من انتهاك هذه الحقوق .

الذى لفت انتباهم اليه المفوض السامي ، وشجعوه على مواصلة جهده بقوة لتعزيز احترام حقوقه ، ولا سيط ما له علاقة بمصدري اللجوء وعدم الرد . ولا عذر بعض المتكلمين أن هنالك عددًا متزايدا من الأشخاص ، الذين يشار إليهم بأنهم ، لا جئون من ناحية واقعية ، والذين لا يقدرون تمامًا ضمن ولاية المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، والذين يواجهون مشاكل شبيهة بالمشاكل التي يواجهها اللاجئون . وان مفهوم "اللاجئ" أصبح معمدا بصورة متزايدة ، ويصح هذا القول خصوصا لأن مختلف المنظمات وبعض الحكومات لا تعمد دائمًا إلى تطبيق نفس المعايير . وان هذه المشكلة الهامة لجدية بمزيد من الدراسة الواسعة .

٢٦ - ولدى توكييد أهمية وظائف الخطيبة التي تؤديها مفوضية شئون اللاجئين ، أعرب عددًا مماثلين عن مشاركتهم في الرأي ، الذي عبر عنه مثل بلجيكا ، وهو أن أعطال المفوضية في هذا المجال يجب أن تكون موضع دراسة أولى من قبل اللجنة التنفيذية ، وخصوصا لأن أيًا من هيئات الأمم المتعددة الأخرى لا تراجمها بمصرق .

٢٧ - وكذلك ذكر عدد من المتكلمين المشاكل المحيزة التي تحدث في بعض الحالات الفردية أو ذوى العادات ووافقوا موافقة تامة على وجوب بذل كل جهد ممكن لتحسين حالة هؤلاء الأشخاص .

٢٨ - ومع التسليم بأن المهام الخاصة التي اضطلع بها المفوض السامي لا تقع ضمن ولاية اللجنة ، فقد عبر كثير من المتكلمين عن ارتياحهم لنجاز البرنامج الخاص لإعادة السودانيين إلى ديارهم وتوطينهم ، ولعملية النقل الجوى التي تمت في شبه القارة الآسيوية الجنوبيّة . ورأى الأعضاء فيما عهد به إلى المفوض السامي مؤخرًا من الاضطلاع بمهام خاصة أخرى ، بما فيها السعي لايجاد حلول دائمة للرجل في منطقة الساحل الأفريقي وتقديم المعونة الإنسانية للأشخاص المشردين والنازحين من شبه جزيرة الهند الصينية ، دلالة على الشقة المفروضة في المفوض السامي وفي المفوضية . ولا عذرًا بارتياب دور المفوض السامي بوصفه منسقا لمساعدة الأمم المتعددة الإنسانية في قبرص . وأعرب مثالا اليونان وتركيا ، وبعضا، أعضاء اللجنة الآخرين ، وكذلك المراقب عن جمهورية قبرص ، عن تقديرهم للتقرير الذي قدّمه عن نشاطه هناك . وأعرب بعض الأعضاء عن قلقهم الإنساني من معنة الأشخاص المشردين ، بينما أعرب آخرون عن أملهم في أن يتمكن المشردون في وقت قريب من العودة إلى ديارهم ، بغض النظر عن أصلهم الفرقي أو ديانتهم .

٢٩ - وقال ممثل تركيا إن مشكلة الأشخاص المشردين في قبرص موجودة منذ زمن طويق وأن جميع المشاكل السياسية يجب أن تحل بالوسائل السياسية . وأكّد المراقب عن جمهورية قبرص الرغبة القوية لدى كافة مواطنيه المشردين في العودة إلى ديارهم وأراضيهم . وجرى الحث على تقديم مزيد من التبرعات استجابة لنداء الأمم المتعددة . وأعرب عن الأمل في ايجاد حل للقضية قريبا .

٣ - وتحدث مذوب ايران ، مشيرا إلى ملاحظات المفوض السامي عن مشكلة اللاجئين الأكراد في ايران ، عن الـ ١٠٠٠٠ لاجيء تردى الذين يعيشون في بلده الان ، فقال ان

المفوض السامي ولجنة الصليب الأحمر الدولية أحيطوا علمًا بالوضع ، وجرى مؤخرًا تبادل الرسائل بين جمعية الأسد والشمس الأحمرتين الإيرانية وجمعية الهلال الأحمر العراقية بفيضة اتفاقيات الترتيبات لعودية اللاجئين إلى أوطانهم بصورة اختيارية ولكن دون جدوى . وأعرب مثل إيران عن أمله في أن تتم العودة الاختيارية إلى الوطن في وقت قريب تحت اشراف دولي .

١ - وأشار المراقب عن العراق إلى الخطوات التي اتخذتها جمعية الهلال الأحمر العراقي بشأن هذه المسألة والاتصالات التي قامت بها مع جمعية الأسد والشمس الأحمرتين الإيرانية بفيضة النهوض بتدايير فورية لعودة الأكراد العراقيين الذين يعيشون حاليا في إيران . وأشارت الجمعية العراقية في اتصالاتها مع الجمعية الإيرانية إلى أن قانون العفو سيطبق على هؤلاء الأشخاص.

٢ - وفي معرض المناقشة لفت عدد من الممثلين الانتباه إلى أهمية النشاطات المنتظمة التي يقوم بها المفوض السامي بموجب أحكام ولايته . ولا حظروا مع التقدير استمرار هذه النشاطات على نطاق كامل رغم العديد من المطالب الجديدة التي وقعت على كاهل المفوض السامي ، وأنه يمكن للمفوضية ، حتى في هذه الظروف ،مواصلة العمل دون زيادة ملحوظة في عدد الموظفين . ونذكر لا تسع مدعى المهام الخاصة الموكولة إلى المفوض السامي والمبالغ الكبيرة التي رصدت لتمويلها ، فقد أثير السؤال عما إذا لم يكن من المستحسن إعادة النظر في دور اللجنة التنفيذية في هذا الصدد ، بحيث تصبح في وضع أفضل يمكنها من إداء المشورة بشأن الجوانب الإدارية والمطالبة بهذه المهام . وتساءل بعض الممثلين عما إذا لم يكن من المقيد النظر من جديد في صلاحيات اللجنة التنفيذية .

٣ - وألقى المفوض السامي بيانا اقترح فيه إمكانية وضع نشاطات المفوضية التي تقع خارج نطاق البرنامج العادي في إطار مؤسسي ملائم ، كما اقترح التوسيع في دراسة هذه المسألة المأمة . ولكي تستفيد المفوضية من مشورة اللجنة بشأن المهام الموكولة إلى المفوض ، اقترح أن يوافي اللجنة بتقرير عنها ، على غرار ما تقوم به المفوضية حاليا في التقرير عن النشاطات الأخرى التي تمول من صناديق الاستئمان وتدار في إطار البرنامج العادي . وقد رحبـتـ اللجنةـ بهذاـ الاقتراحـ كماـ يتبينـ منـ القرـارـ أدـنـاهـ .

٤ - وقد أرجـتـ اللجنةـ بـتحـيـةـ تـقدـيرـ خـاصـةـ إـلـىـ حـكـومـةـ النـروـيجـ وـشـعـبـهـ لـلـنتـيـجـةـ الـبـاهـرـةـ الـتيـ حقـقتـهاـ حـمـلةـ جـمـعـ التـبرـعـاتـ الـتـيـ قـامـتـ مؤـخـراـ بـرـئـاسـةـ صـاحـبةـ السـموـ الـمـلـكـيـ الـأـمـرـةـ سـونـياـ ولـيـةـ عـهـدـ النـروـيجـ . وـبـاـنـ الـمـنـاقـشـةـ وـفـيـ أـثـنـاءـ الدـوـرـةـ صـدرـتـ اـعـلـانـاتـ هـامـةـ عـنـ بـعـضـ الـحـكـومـاتـ وـعـنـ الـمـرـاقـبـ عنـ لـجـنـةـ الـاتـحادـاتـ الـأـورـوبـيـةـ بـشـأنـ التـبرـعـاتـ ، الـتـيـ يـوـدـ تـفـصـيلـهاـ فـيـ فـقـرـةـ لـاـ حـقـةـ بـشـأنـ الـمـسـائـلـ الـمـالـيـةـ . وـأـكـدـ عـدـدـ مـمـثـلـيـنـ أـنـهـ يـجـبـ قـسـمـةـ الـالـتـزـامـاتـ الـمـالـيـةـ الـمـتـزاـيدـةـ فـيـ مـجـالـ مـسـاعـدةـ الـلاـجـئـينـ قـسـمـةـ عـادـلـةـ بـيـنـ أـكـبـرـ عـدـدـ مـمـكـنـ مـنـ الـيـلـدانـ .

٣٥ — وقد أتيح للجنة أن تلاحظ الدعم الكبير التي تلقته المفوضية في برنا مجها  
الحادي وفي مها الخاصة ، من وكالات الأمم المتعددة وغيرها من المنظمات الحكومية الدولية .  
وأكد بعض الممثلين ضرورة زيادة انتداء هذا التعاون بغية تمكين المنظمات المعنية من الاضطلاع  
بتلك النشاطات لفائدة اللاجئين الذين تشملهم دوائر اختصاصها .

٣٦ - وفي بيان ألقى أمام اللجنة ، عمد المراقب عن لجنة اللاجئين والهجرة التابعة للمجلس الدولي للهيئات الخيرية إلى لفت الانتباه بصورة خاصة إلى المشاكل القانونية والاجتماعية التي تواجه اللاجئين الجدد ومن يدعون باللاجئين من ناحية واقعية في أوروبا . وفي عدة مناسبات أثناء الدورة ازجيست تحية تقدير للمساعدة المهمة التي تسهم بها الهيئات الخيرية في العمل من أجل اللاجئين .

٣٧ - وادلى عدد من الممثلين ببيانات بشأن حالة اللاجئين في بلدانهم ، والمساعدة التي تقدم إليهم وأمكانية قبول لاجئين بقصد توطينهم هناك ، وترى تفاصيل هذه البيانات في المحاضر الموجزة لجلسات الدورة .

### قرار اللجنة

٣٨ - ان اللجنة التنفيذية :

(أ) أحاطت علماً مع التقدير بالبيان الافتتاحي الذي أدلّى به المفوض السامي وبالتقدير الذي أحرزته المفوضية ؟

(ب) وتحمّلت بمواصلة دعمها للمفوضية في قيامها بمهامها المقشّبة ، سواءً ما يتصل بالنشاطات العادلة أو غيرها من المهام الإنسانية الأساسية التي تضطلع بها ؟

(ج) وأحاطت علماً مع الاهتمام بمختلف الاقتراحات التي أبدىت بخصوص دور اللجنة التنفيذية وعملها ، والتي تعهد المفوض السامي بدراستها وتقدّيم تقرير عنها في الدورة المقبلة للجنة ،

(د) ودعت المفوض السامي إلى القيام ، في إطار وضع الميزانية البرنامجية ، بموافقة اللجنة التنفيذية بتقرير عن مهامه الخاصة على غرار تقريره عن النشاطات الأخرى التي تمول الصناديق الاستئمانية في إطار برنامجه العادي .

### ثالثاً - الحماية الدولية

#### ( البند ٤ من جدول الأعمال )

٣٩ - لدى التقدير للمذكرة عن الحماية الدولية ( Add.1-2 Corr.1 A/AC.96/508 ) أكّد مدير الحماية أن مسألتي اللجوء وعدم الطرد ما زالتا موضع الاهتمام الرئيسي للمفوضية ، وقال إن الرد الإيجابي الذي ردت به الفالبية العذراء من الدول إزاء اقتراح عقد اتفاقية بشأن اللجوء الأقليمي كان مشجعاً ؛ وإن اعتماد مثل هذه الاتفاقية يعتبر تقدماً هاماً في ضمان حماية اللاجئين . وأعرب عن أمله في التحضير دون ابطاء لعقد مؤتمر للمفوضين للتداول في مشروع النص .

٤٠ - وقد برزت ضرورة الاتفاقية حينما تبين أن بعض الدول يستهتر بشكل سافر بمبدأ اللجوء وعدم الرد . فقد أعيد بضم اللاجئين إلى بلادهم وهدد آخرهم بالطرد ، وكان هنالك بعض حالات الاختطاف . وفي بعض هذه الحالات تمكنت المفوضية من التدخل بنجاح .

٤١ - وقد بذلت جهود متواصلة لتشجيع انضمام المزيد من الدول إلى الوثائق الدولية بشأن مركز اللاجئين . ففي الدول التي لم تصدق على اتفاقية عام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين (١) وبروتوكول عام ١٩٦٧ التابع لها (٢) ، قد يمكن في الوقت الحاضر احراز تقدم بالتفاوض لعقد اتفاقيات ثنائية بين كل من حكومات هذه الدول والمفوضية .

٤٢ - واعاد إلى الأذهان أن الدول التي صدقت على اتفاقية ١٩٦١ لتخفيض حالات انعدام الجنسية (A/CONF.9/15) قد وافقت على أن تضطلع المفوضية بالمسؤولية المنصوص عليها في المادة ١١ من الاتفاقية . وستنظر الجمعية العامة في هذه المسألة في دورتها الحالية .

٤٣ - ومن المتوقع انتهاء مهام المفوضية بصدر تعويض اللاجئين من قبل حكومة جمهورية ألمانيا الاتحادية ، وذلك في نهاية السنة . ومن جهة أخرى وافقت حكومة أوغندا أن تكون المفوضية السبيل الذي تقدم به مطالب الآسيويين الذين ليست لهم جنسية محددة والذين غادروا أوغندا .

٤٤ - وما زال المفوض السامي يبالغ القلق إزاء المشاكل القانونية التي يواجهها بعض اللاجئين أفرادا . ففي عام ١٩٧٣ تلقى مقر المفوض السامي حوالي ٤٠٠٠ حالة فردية ، ومن المحتمل أن يتلقى عددا مماثلا منها في عام ١٩٧٤ . وتقوم المكاتب الفرعية للمفوضية بالنظر في كثير من مثل هذه الحالات . وقد كرس الكثير من الجهد لجمع شمل عائلات اللاجئين ، غير أن المفوضية تلاقي عوائق صعبة في هذا المجال .

٤٥ - وقد أدى المفوض السامي اهتماما خاصا لمشكلة اللاجئين من ناحية واقعية ، الذين لا يمكن الاعتراف بهم بموجب اتفاقية عام ١٩٥١ ، ولكنهم غير قادرين أو غير راغبين في العودة إلى بلادهم . ويعاني هؤلاء اللاجئون العديد من المواقف القانونية وسيدرس مركزهم دراسة أوسع . وفي بيان لاحق ، أعرب مدير الحماية عن قلقه من أن يؤدي اجتماع لجنة الخبراء لدراسة مشروع اتفاقية اللجوء الأقليمي قد أدى إلى تأخير عقد مؤتمر المفوضين .

---

(١) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ١٨٩ ، الرقم ٢٥٤٥ .

(٢) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ٦٠٦ ، الرقم ٨٧٩١ .

٤٤ - وأكَدَ كثيرون من المتكلمين أن الحماية هي الوظيفة الأولى لمفوضية شؤون اللاجئين بموجب نظامها الأساسي واعتبروا عن ارتياحهم لبعض المبادرات التي تنم عن سعة أفق والتي أخذ بها خلال الفترة المستعرضة . وخصوصاً أحد الممثلين بالذكر المأوى الآمنة التي أقيمت في شيلي ، والتي قد تكمل بصورة مفيدة ممارسة اللجوء الدبلوماسي . وأكَدَ أحد الممثلين أن على المفوضية أن تعطِّي الأولوية لنشاطات الحماية سواءً من حيث وقت موظفيها أو من حيث الموارد الأخرى .

٤٥ - وبينما أعرب عدد من المتكلمين عن أسفهم لبطء معدل الانضمام إلى اتفاقية عام ١٩٥١ وبيروت وكول عام ١٩٦٢ ، فقد عبروا عن سرورهم لما علموه من أنه ينتظر انضمام المزيد من الدول إليهما ، ولكون اتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية المتعلقة بالجوانب المحددة لمشاكل اللاجئين في إفريقيا ، المعقدة عام ١٩٦٩ ، واتفاقية الأمم المتحدة لعام ١٩٦١ لتخفيض حالات انعدام الجنسية قد حظيتا بالانضمام اللازم لنفاذهما .

٤٦ - وصرَّح بعض الممثلين أنهم يؤيدون الترتيب المقترن بأن تكون المفوضية السبيل الذي تقدم به مطالب الآسيويين الذين ليست لهم جنسية محددة والذين غادروا أوغندا .

٤٧ - وفيما يتعلق بمسألة اللجوء وعدم الرد عبر أحد الممثلين ، وأيده في ذلك عدد من المتكلمين ، عن أمله بأن يواصل المفوضي المساعي أنشطته الرامية إلى ضمان احترام حقوق الإنسان المملوكة لللاجئين احتراماً كاملاً . وصرَّح بعض الممثلين بأن حُكوماتهم تتقييد بتطبيق مبدئي اللجوء وعدم الرد .

٤٨ - وتكلم مثل إيطاليا عن المشاكل التي تواجهها حُكومتها في منح اللجوء لعدد كبير من اللاجئين . وقال أن إيطاليا ، بحكم كونها بلد لجوء أول ، تضطر ، لأسباب انسانية واقتضاء لا حكماً الوثائق القانونية الدولية ، إلى قبول من يسعى إلى اللجوء لديها سواءً أكان مستوفياً لشروط اللجوء وفق اتفاقية عام ١٩٥١ أم لا . وبما أن البلدان التي يفد إليها المهاجرون تميل إلى تفضيل توطين الشباب والقادرين من بين أولئك الذين تتتوفر فيهم شروط اللجوء ، فإن عدداً كبيراً من اللاجئين الآخرين يبقون في إيطاليا ويشكّلون عبئاً مالياً متزايداً . وأعرب عن أمله في أن تلقى هذه المشكلة الاهتمام إلى جانب مشكلة اللاجئين بحيث يكون هناك تكافؤ في توزيع الأعباء بين الدول الأطراف في اتفاقية عام ١٩٥١ .

٤٩ - وأعرب معظم الممثلين الذين تكلموا في مسألة مشروع اتفاقية اللجوء الأقليلي عن سرورهم حيث لا يحظوا أن الفالبية العظمى من ٩٠ رسالة تلقتها المفوضية من الحكومات حول هذا الموضوع تؤيد فكرة اعتماد مثل هذه الاتفاقية . وقال مثل هولندا ، انه رغم اهتمامه بحقوق مؤتمر المفوضين في أقرب فرصة ، يرى ان الممكّن تحسين النص الحالي لاتفاقية بشكل مفيد إذا قدم أولاً إلى فريق من الخبراء الحكوميين تعينه الجمعية العامة ، على أن يكون مفهوماً أن مؤتمر المفوضين سيعقد في أقرب فرصة ممكنة بعد ذلك . وأيدت هذا الاقتراح الفالبية العظمى من الممثلين الذين اشتركوا في المناقشة ، وقد اعتمدته اللجنة .

### النتائج التي خلصت إليها اللجنة

٥٢ - إن اللجنة التنفيذية :

- (أ) أكدت من جديد الأهمية التي توليهما للحماية الدولية بوصفها لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ؛ الوظيفة الأولى ،
- (ب) ووافقت على تعزيز موظفي المفوض السامي المعنيين بمسائل الحماية باستخدام احتياطي البرنامج اذا لزم الأمر ، مع الأخذ بالاعتبار التوصيات الواردة في الدراسة الاستقصائية الأخيرة التي اجرتها دائرة التنظيم الاداري ؟
- (ج) وأعربت عن عميق قلقها لتكرر الانتهاكات الصارخة لحقوق الانسان المملوكة للاجئين الذين تشملهم اتفاقية عام ١٩٥١ وبروتوكول عام ١٩٦٧ المتعلقيين بمركز اللاجئين ، بما فيهم المبدآن الأساسيان : مبدأ اللجوء ومبدأ عدم الرد ؟
- (د) وأوصت بأن يواصل المفوض السامي تقديم الاحتجاجات الازمة لدى الحكومات المعنية في حالات مثل هذه الانتهاكات ؟
- (هـ) وأحاطت علماً بانشاء وحدة تتضطلع بمطالب تصويض آسيويي أوغندا الذين ليست لهم جنسية محددة ، حسبما وافقت عليه حكومة أوغندا ؟
- (و) وأكدت من جديد رأيها القائل بوجوب عقد مؤتمر مفوضين بشأن اللجوء الأقليمي في أقرب فرصة ممكنة ، كما أوصت بأن يسبق هذا المؤتمر اجتماع لفريق من الخبراء الحكوميين لإعادة النظر في النص الحالي لمشروع الاتفاقية ؛ وأعربت عن أملها في ايلاء اهتمام خاص لحالات اللاجئين بحكم الواقع لا سيما في اطار العمل التحضيري لمشروع الاتفاقية المذكورة آنفاً بشأن اللجوء الأقليمي ؟
- (ز) وأوصت بموافقة الجمعية العامة للأمم المتحدة بالآراء الواردة في الفقرة (و) أعلاه.

رابعاً - نشاطات المساعدة التي اضطلعت بها مفوضية الأمم المتحدة ،  
لشؤون اللاجئين في الفترة ١٩٧٣-١٩٧٤ وبرنامج التبرعات  
وميزانيتها المقترحتين لعام ١٩٧٥

( البند ٦ من جدول الأعمال )

٥٣ - قال مدير المساعدة ، في معرض تقادمه للتقرير عن نشاطات المساعدة التي اضطلعت بها المفوضية في الفترة ١٩٧٣-١٩٧٤ وبرنامج التبرعات وميزانيتها المقترحتين لعام ١٩٧٥

(A/AC.96/506 و Add.1 ) ، ان هذه هي أول مرة يقدم فيها هذا التقرير الى اللجنة في اطار الدورة الجديدة للبرامج والميزانية ، بناء على توصيات اللجنة التنفيذية في دورتها الاستثنائية الثالثة المعقودة في أيار / مايو ١٩٧٣ (A/AC.96/486 ) . وقد تضمن التقرير بصورة اجمالية البيانات المتصلة ببرنامج المساعدة السنوية بالإضافة الى مصروفات صندوق الطوارئ ، وحساب التعليم وغيرها من الصناديق الاستثنائية . وتشتمل الاضافة المطحقة بهذه الوثيقة على معلومات تتصل بالميزانية العادية للمفوضية الى جانب بيانات مجمعة عن البرنامج العادي بأكمله .

٤٥ - لفت مدير الادارة والتنظيم الانتباه الى أن هذه هي أول مرة تشتمل فيها الوثيقة على جزءاً من مصروفات دعم البرنامج والمصروفات الادارية ، وهي أول مرة كذلك يرفع فيها تقرير اللجنة الاستشارية لشئون الادارة والميزانية عن الوثيقة المذكورة (A/AC.96/509 ) الى اللجنة التنفيذية لمراجعته . ويعدّه أبرز بایجاز المواضيع الرئيسية الجديدة الواردة في الوثيقة وأبدى ملاحظاته حول توصيات اللجنة الاستشارية .

٤٥ - وقال مدير المساعدة ، مشيرا الى برنامج عام ١٩٧٣ ، ان ابرز نشاطات ذلك العام هي عودة اللاجئين الى جنوب السودان عودة اختيارية ، مما وضع حد المشكلة حاما ، ومشكلة لا جئي بوروندي ، والأحداث التي وقعت في شيلي . وفي عام ١٩٧٤ ، كان أكبر اعتمادين رصدا في اطار الهدف المالي المنقح البالغ ١١٨٠٠ دولارهما اللذان رصدا المساعدة اللاجئين في أمريكا اللاتينية واللاجئين من بوروندي الى جمهورية تنزانيا المتحدة . وقال ، مشيرا الى الهدف المالي لعام ١٩٧٥ وقدره ١٢٣٦٠٠٠ دولار ان التركيز في عام ١٩٧٥ سيكonz على غرار ما كان عليه في عام ١٩٧٤ . وأشار في النهاية الى أنه بينما لم يكن في الامكان تخطيط المشاريع تخطيطاً طويلاً الأجل نظراً الى طبيعة مشاكل اللاجئين ، فإن المفوضية تكرس المزيد من الوقت والمال لتخطيط المشاريع تخطيطاً متوسط الأجل ، بالتعاون الوثيق مع الهيئات الأخرى في مجموعة مؤسسات الأمم المتحدة ، وبمساعدة خبراء استشاريين في التخطيط ونافوا خصيصاً لهذا الفرض .

٤٥ - وأعرب من تكلم من أعضاء اللجنة عن ارتياحه لتقديم التقرير على هذا النحو الجديد الذي يتميز بكونه أوجز وأسهل المما من الوثائق التي قدمت في الدورات السابقة . وان ادراج جميع البيانات المتصلة بالموضوع في وثيقة واحدة قد سهل تفهم نشاطات المساعدة التي يضطلع بها المفوض السامي وتمويلها .

٤٥ - وفي أثناء نظر اللجنة مفصلاً في مختلف الفصول أثير عدد من الأسئلة المحددة . ويمكن الرجوع الى هذه الأسئلة والاجابات عليها في المحاضر الموجزة للجلستين ٤٢٥ و ٢٥٥ . وتشتمل هذه المحاضر أيضاً تفاصيل تدابير المساعدة المقترنة على الصعيد القومي لفائدة اللاجئين ، التي أشار اليها كثير من الممثلين في بياتهم .

٤٨ - وقد لوحظ بصفة عامة أن معظم نشاطات المساعدة العادية التي يضطلع بها المفوض السامي ما زالت تتركز في أفريقيا حيث مشاكل اللاجئين كبيرة وحيث توجد اعداد ضخمة بحاجة الى

المساعدة . وسيزداد التأكيد على هذه الناحية في السنة القادمة بالمساعدة الواسعة النطاق المتوقع الا حتياج اليها لتسهيل المودة الاختيارية والتوطين المحلي لللاجئين من الأقاليم التي كانت حتى ذلك الوقت تحت الادارة البرتقالية وذلك في موطنهم الأصلي . بيد أنه أعيد الى الأذهان أن مشاريع التوطين المحلي ما زالت ذات أهمية حيوية لجماعات أخرى من اللاجئين بغاية تسهيل اندماجها والنهوض بها .

٩٥ - وأشار مثل الجبهة الوطنية لتحرير أنفولا ، الذي أعطي حق الكلام بموافقة اللجنة ليتحدث عن مسألة العودة الاختيارية لللاجئين من أنفولا ، الى التطورات الأخيرة التي أدت الى تحرير شعب أنفولا . وان اعتراف الحكومة البرتقالية بحقهم في تقرير المصير قد فتح أمام الأمة الانضولية أبواب عصر جديد .

٦٠ - وقد اعترف مع الامتنان بفضل المساعدة التي قد تها المفوضية الى اللاجئين الانضوليين في زائر ، وخاصة في مجال الصحة والتعليم . وقال ان المهمة التي يجب انجازها الان هي تسهيل عودة هذه الاعداد الكبيرة من اللاجئين وتوطينهم . وأحال مثل الجبهة الوطنية لتحرير أنفولا ، باسم رئيس الجبهة ، طلبا رسميا الى المفوض السامي للمساعدة في مواجهة هذا التحدي الهائل .

٦١ - واقترح ممثل اوغندا ادراج فقرة في قرار اللجنة يعكس امكانية عودة عدد كبير من اللاجئين من الأقاليم البرتغالية في افريقيا الى ديارهم قريبا ، وحاجتهم الى مساعدة كبيرة لهذه الغاية .

٦٢ - واعلم المراقب عن بوروندي اللجنة ان عددة آلاف من اللاجئين البورونديين قد اعربوا مؤخرا عن رغبتهم في العودة ؛ وأن حكومة بوروندي قد اتخذت التدابير الملائمة لتسهيل هذه العودة . وأعرب عن الأمل في مساعدة المجتمع الدولي في هذه العودة .

٦٣ - وقد أعرب المراقبان عن جمهورية خمير وجمهورية فيتنام عن تقديرهما للمساعدة التي تقدمها المفوضية الى اللاجئين من جمهورية خمير الى جمهورية فيتنام . ونظرا الى استمرار حفنة هذه الفئة فقد طالبا بالmızيد من المساعدة في عام ١٩٧٥ . وقد أكد مدير المساعدة للجنة أنه سيبذل المزيد لمساعدة هذه الفئة حالما تتتوفر الأموال الازمة . وأعرب احد الممثلين عن قلق حكومته ازاء احتياجات هذه الفئة ، وأشار الى رغبتها في تقديم الدعم المالي لهذه الغاية .

٦٤ - وأشار عدد من الممثلين الى ان هنالك زيادة مستمرة في عدد من يطلبون اللجوء الى بعض البلدان الأوربية . وقال احد الممثلين ، مشيرا الى العبة الثقيل الذي يقع على كاهل بلدان المطرأ ، ان هؤلاء اللاجئين ما زالوا بحاجة الى المساعدة الدولية .

٦٥ - ووصف اثنان من الممثلين الجهد المتزايدة التي تبذلها بلدان اللجوء الأول في اوروبا لقصير فترة الانتظار التي تفرض على اللاجئين المقيمين في المخيمات وذلك بتحسين عمليات توطينهم الدائم .

٦٦ - وفي أثناء الدورة أشار عدد متلوكين الى أن نشاطات المساعدة التي تقدمها المفوضية في أمريكا اللاتينية تميزت خلال السنة بالاحتياجات الجديدة الهامة التي أدت اليها احداث الشيلي . وقد ادرجت الموارد الزائدة المقترحة لهذا الغرض في البرنامج المنقح لعام ١٩٧٤ والبرنامج المقترح لعام ١٩٧٥ . ولاحقاً عدد من الممثلين بارتياح النتائج الناجحة لمرحلة التوطين الأولى من مراحل مساعدة المفوضية للاجئين من شيلي ، ولكنهم أكدوا أنه لا تزال هنالك مشاكل عديدة ، وخاصة التوطين الدائم لمن قبلوا على أساس المرور في بلدان أخرى في أمريكا اللاتينية أو في اوروبا ، اضافة الى جمع شمل العائلات المشتتة . وقد تعهدوا بمواصلة دعمهم للجهود التي تبذل في ايجاد حل لهذه المشاكل .

٦٧ - وأشار المراقب عن شيلي ، في بيان ألقاه أمام اللجنة ، الى التعاون الكامل الذي تقدمه حكومته الى المجتمع الدولي في توفير المساعدة الى اللاجئين في بلده ، وعلى الأخص فيما يتعلق بانشاء اللجنة القومية لمساعدة اللاجئين التي تديرها مجموعة كنائية وهيئات خيرية في شيلي . وذكر أن دولة حكومة شيلي في السماح لهنالك اللجنة بتنظيم " مأوى آمنة " لا يروا اللاجئين وت تسهيل توطينهم قد ثنايت باعتراف حضرة الأستاذ فرنز ، الذي نال وسام نانسن ، واعتراف ممثل المفوض السامي



دولار على أن يكون مفهوماً أن المبلغ المخصص لأى حالة مفردة من حالات الطوارئ لن يزيد عن ٥٠٠٠٥ دولار وذلك على غرار ما هو معمول به حتى الآن .

٧٣ - وقد أعرب كثير من الممثلين عن قلقهم إزاء الانخفاض الشديد في السوة الشرائية الناتج عن ارتفاع الأسعار لدى المستفيدين من المرتبات العمادية أو المخصصات المماثلة ، وأشاروا إلى حالة هؤلاء الالاجئين ومقدارهم من المسنين أو المعوقين .

٧٤ - وأنشأت اللجنة فريقاً عالماً خاصاً يتتألف من ممثلي استراليا ، وايطاليا ، وتركيا ، والسويد ، وفرنسا ، وهولندا ، والولايات المتحدة ، واليونان وذلك لدراسة المشكلة وتقديم التوصيات للجنة في دورة عامة . وعيّن الفريق العامل مثل الولايات المتحدة رئيساً له ، وممثل هولندا مقرراً .

٧٥ - ودرس الفريق العامل مذكرة عن تسويات المرتبات العمادية أعدتها الأمانة ، واعترف ببساط الحاجة إلى زيادة المرتبات العمادية أو المخصصات المماثلة لضمان أعلى مستوى معيشة مقبول لمن يتلقونها طبقاً للمعايير التي تستوجبها أوضاع كل بلد من بلدان الاقامة المعنية . ولا يختلف الفريق أنه على حين أنه ادرجت في اعتمادات ١٩٧٥ مبالغ لا جراء تسويات معدودة ، فإن المبالغ ليست كافية بأي حال من الأحوال .

٧٦ - ووافقت اللجنة التنفيذية على تقرير الفريق العامل وادرجت توصياته المقترحة في الفقرة أدناه .

٧٧ - وقد سجل عدد من المتكلمين تقديرهم للتعلقيات والتوصيات التي قد منها اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية وأنهيت إلى اللجنة في الوثيقة A/AC.96/509 . كما أعربوا عن أطمئن في امكان تنفيذ هذه التوصيات . ورر مدير الادارة والتنظيم على استفسار حول التوصية الداعية إلى أن تذكر التقارير المقبلة كل الدعم البرنامجي وجميع النفقات الادارية للبرامج القطرية لكل بلد على حدة وبرامج المناطق ، بما في ذلك النفقات التي تتحمّلها الميزانية العادلة ، فأعلّم اللجنة بأن تنفيذ هذه التوصيات سيتطلب عملاً اضافياً كبيراً كما أنه يثير بعض المشاكل التقنية ، غير أنه من المتوقع امكان التغلب على هذه المشاكل .

٧٨ - وفيما يتعلق بالمبلغ المستهدف المنقح لعام ١٩٧٤ والمبلغ المستهدف المقترن لعام ١٩٧٥ ، لا يختلف عدد ممثلين أثناء الدورة أن الزيادة في الأرقام جاءت حتى من التطورات الأخيرة غير المتوقعة التي كان المفروض السامي قد ذكرها في الاجتماع غير الرسمي للجنة في شهر تموز / يوليه ١٩٧٤ وكذلك في بيانه الافتتاحي في الجلسة الحالية . وكان هناك اتفاق عام على أن المستويات المقترحة واقعية ولها مأثيرها . وأعرب أحد الممثلين عن أمله في أن تحول البارحة دون دعوه زيارة جديدة في المبلغ المستهدف لعام ١٩٧٦ .

٧٩ - ولا حظت اللجنة بارتياح التطورات الإيجابية التي حدثت في العام الماضي لزيادة تعزيز التعاون بين مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين وهيئات الأمم المتحدة الأخرى فيما يختص بنشاطات المساعدة داخل وخارج البرنامج العادل على سواء . وفي أثناء الدورة ، أدى ممثلو صندوق الأمم المتحدة لرعاية الطفولة ( اليونيسيف ) ، وبرنامج الغذاء العالمي ، ومنظمة الأغذية والزراعة ، واليونسكو ، ببيانات تناولت تفصيلات هذا التعاون ، كما وصلت رسالة من منظمة العمل الدولية والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية .

#### قرار اللجنة :

٨ - إن اللجنة التنفيذية :

- (أ) أحيطت علمًا مع الارتياح بالنتائج التي حققها المفوض السامي في مجال مساعدة اللاجئين في عام ١٩٧٣ والنتائج المبلغ عنها بالنسبة للأشهر الأولى من عام ١٩٧٤ ؛
- (ب) وأحيطت علمًا بالاعتمادات التي خصصها المفوض السامي من صندوق الطوارئ ومن حصيلة مشروع المفوض السامي للإسطوانات في الفترة الممتدة من ١ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٣ إلى ٣ آيار / مايو ١٩٧٤ ؛
- (ج) وأحيطت علمًا مع التقدير بملخصات اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية المقدمة في الوثيقة A/AC.96/509 ؛ وطلبت إلى المفوض السامي أن يأخذ في الاعتبار توصيات اللجنة الاستشارية عند إعداد برنامج وميزانية عام ١٩٧٦ .
- (د) ووافقت على الهدف المالي المنقح لبرنامج المفوض السامي لمساعدة اللاجئين لعام ١٩٧٤ ، ومقداره ١١٨٠٨٠٠٠ دولار ؛
- (هـ) واعتمدت الم المشروعات الجديدة والمنقحة لعام ١٩٧٤ الواردة في الوثيقة A/AC.96/506 والافتراضات المنقحة المرصدة لعام ١٩٧٤ والواردة في المرفق الثاني لهذا التقرير ؛
- (و) واعتمدت توصيات الفريق العامل الخاص بشأن تسوية المخصصات والمرتبات العمورية للمسنين أو المعوقين من اللاجئين ، ولهذا :
- (١) دعت حكومات الدول المعنية إلىبذل كل جهد لكي :
- أ - تتحمل نصبياً من النفقات وأخيراً كل النفقات المطلوبة لضمان دخل ثابت للمسنين أو المعوقين من اللاجئين ؟

بـ - وتدخل تشريعات اجتماعية تضع المسنين أو المعوقين من اللاجئين على قدم المساواة مع مواطني البلاد من حيث مزايا الضمان الاجتماعي ؟

(٢) وحثت المفوض السامي على أن يواصل مساعيه لدى الحكومات ، ولا سيما حكومات البلدان المصنفة ، من أجل ضمان تحقيق الأهداف الواردة في الفقرة (١) أوبأعلاه .

(٣) وخولت المفوض السامي سلطة زيادة الهدف المالي المقترن لبرنامج التبرعات الذي يديره المفوض السامي لعام ١٩٧٥ (١٢٣٦٠٠٠ دولار) بمبلغ أقصاه ٤٠٠٠٠ دولار لاستكمال المبالغ التي تدفع لمخصصات ومرتبات عمرية وفقاً للمعدلات التي اقرتها المفوض السامي ونظر فيها الفريق العامل الخاص ، وذلك إلى الحد الذي لا يمكن به تلبية هذه الاحتياجات الإضافية من المصادر الوطنية .

(ز) ووافقت على الهدف المالي لبرنامج التبرعات الذي يديره المفوض السامي لعام ١٩٧٥ ، ومقداره ١٢٦٥٦٠٠٠ دولار . ( انظر الفقرة (و) (٣) أعلاه ) ؟

(ح) واعتمدت البرامج القطرية ، وبرامج المناطق والاعتمادات الاجمالية لعام ١٩٧٥ المحددة في الوثيقة ( A/AC.96/506 ) ، والمبالغ المخصصة لعام ١٩٧٥ الواردة في الملحق الثاني لهذا التقرير ؟

(ط) وخلوت للمفوض السامي سلطة إجراء التعديلات في المشروعات والبرامج القطرية وبرامج المناطق ، والاعتمادات الاجمالية ، التي قد تتطلبها التغيرات التي تؤثر في أوضاع اللاجئين التي خططت من أجلها هذه المشروعات والبرامج والاعتمادات مع استخدام الاحتياطي ، اذا ما اقتضت الضرورة ذلك ؛ وطلبت إليه أن يفيد اللجنة بهذه التعديلات في دورتها القادمة ؟

(ى) أحاطت علما بالتقديرات والاسقاطات الخاصة بالنفقات والونايف التي تمول من صندوق الطوارئ والأرصدة الاستعمانية المختلفة من عامي ١٩٧٤ ، ١٩٧٥ الواردة في الجداول الأول والثاني والرابع والخامس والسابع والثامن من الوثيقة A/AC.96/506 و Add.1 ؟

(ك) وقررت أن توسيي الجمعية العامة بأن تأخذ للمفوض السامي ، وفقاً للتوجيهات العامة للجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي ، باعتماد صرف مبالغ تصل إلى ٤٠٠٠٠٠٠٠ دولار سنوياً من صندوق الطوارئ للحالات الطارئة ، على أن يكون مفهوماً أن المبالغ التي توفر لأية حالة مفردة من حالات الطوارئ لن تزيد عن ٥٠٠٠٠٠٠ دولار في أية سنة واحدة وذلك على غرار ما هو مصمول به حتى الآن ؟

(ل) واعتمدت الاقتراحات الواردة في الفقرتين ١٢٥ و ١٢٩ من الوثيقة : A/AC.96/506

(م) وأوصىت بأن يواصل المفوض السامي ، آخذا في الاعتبار قرارات الجمعية العامة في هذا الشأن ، مشاراته مع الأطراف المهمشة ، بما في ذلك منظمة الوحدة الأفريقية ، بهدف توفير وسائل الصوتة الاختيارية الى الوطن للاجئين من أنجولا ، وغينيا - بيساو ، وموزامبيق واعادة توطينهم في بلاد همم .

### نحو الميزانية المالية

#### الف. - مسحات التبرعات لعام ١٩٧٣ وتقدير مجلس مراجعي الحسابات البند ٥ من جدول الاعمال

١٨ - أوضح مثل المفوضي السياسي ، عند تقديمها لهذا البند ، أن التقرير المسرور على الجنة ( A/AC. ٩٦/٥٥ ) يتضمن معلومات سبق تقد يمه في ثلاثة وثائق متصلة تتبع ، بالترتيب ، بمسحات التبرعات وتقدير مجلس مراجعي الحسابات والتقرير الخاص بالاستثمارات . والمقصود من العرض الجديد هو تمهيل فحص اللجنة لهذه البند المتربطة والاقتصاد في اليوم اما تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية فقد ورد في الاضافة لهذا التقرير .

٨٢ - وتعليقًا على بعض السمات البارزة للمعلومات الواردة في التقرير ركز المفوض الاتصال بصفة خاصة على أن نفقات الاعمال المالية لميزانية الأمم المتحدة قد تناهت للمرة الأخيرة في البيان الثاني ك Kidd مستقل تحت باب الدعم البرنامجي والادارة . أما وقد ناقش نظام الميزانية البرنامجية فسوف تقييد هذه النفقات من الآن فصاعدا على التبرعات مباشرة ، ومن ثم ستكون جزءا لا يتجزأ من نفقات الدعم البرنامجي والادارة . وفيما يتعلق بالاستثمارات ، واصلت المفوضية سياسة تنوير توابيفاتها بالعملات الأوروبية . وقد حذرت هذه السياسة ، بالإضافة الى التقلبات في أسعار النقد ، مكاسب كبيرة في عام ١٩٧٣ ساعدت الى درجة كبيرة على الوفاء بالمتطلبات المالية المتزايدة . غير أنه كانت هناك دلائل على تحقيقات مكاسب أقل عن طريق هذا المصدر خلال هذا العام . ثم على ذلك يهدى ذلك على متواطئ ممددات الاستثمار الموضوعة في الجدول رقم ٦ غوجه النزاري الزراعي المسجلة في عام ١٩٧٣ وبالتالي العام السابق . وتأثرا للأزمة الاقتصادية العالمية والارتفاع في المواعي لسوق الاستثمار ، فدع انهايت الاولوية الى ضمان الاستثمارات .

#### تقرير اللجنة

ان اللجنة التنفيذية :

٨٣ - أعادت علما بمسحات عام ١٩٧٣ ، وبالاستثمارات التي أجريت خلال هذا العام ، وتقدير مجلس مراجعي الحسابات ( A/AC. ٩٦ / ٥٥ )

(ب) وأعادت علما بتقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية بخصوص مسحات السنة المالية ١٩٧٣ ( A/AC. ٩٦/٥٥ ) ، وتقدير مجلس مراجعي الحسابات عنها .

باء - حالة التبرعات والحملة المالية الاولية لعامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥

#### البند ٧ من جدول الاعمال

٤٨ - أشار مثل المفوض السياسي أثناء تقديمها للتقرير ( A/AC. ٩٦/٥٧ ) الذي يتعلق بهذا

البند الى أنه قد طلب الى المفوضية مرة أخرى في العام الماضي القيام بعدة مهام رئيسية خارج نطاق البرنامج السنوي . وبين أن التبرعات المالية لهذه المهام الواردة في الجدول الأول الثالث والرابع والخامس بالتقرير ، تخص الدعم السخي الذي يقدّمه المجتمع الدولي لهذه المهام ، الامر الذي يراه هو جديراً بكل شأنه . وقال أنه يُصرّه أن يعلن أنه من المرجح امكان تحقيق المبلغ المنفع المستهدف لبرنامج عام ١٩٧٤ ومتاره ١١٨٠٠٠٠ دولاً رونالد بفضل التبرعات الخامسة باللاجئين من شيلي . غير أنه من الصالوب ، كما هو موضح في الجدول السابع من التقرير ، تقدّم ببلغ آخر تدرجه ٢٥٠٠٠ دولاً ل لتحقيق المبلغ المستهدف لعام ١٩٧٥ . ويُصرّ أن أشار الى أن المساعدة المتقدمة التي يقدّمها المفوض السامي لللاجئين الداخلية في انتصافه ، بالإضافة الى نشاطاته في مجال الحماية الدولية ، تمثلان حجر الزاوية في أعمال المفوضية ، حيث على قيام أكبر عدد ممكن من الحكومات باعلان زيارة تبرعاتها لبرنامج ١٩٧٥ وذلك في المؤتمر السنوي لعقد التبرعات المقرر عقده في نيويورك في ٢ كانون الأول / ديسمبر ١٩٧٤ .

٨٥ - ورحبة اللجنة باعلان التبرعات الذي تم أثناء الدورة على النحو الوارد تفصيلاً فيما يلي :

#### أثيوبيا :

أعلن مراقب أثيوبيا عن تبرعها بمبلغ ٥٠٠ دولاً على سبيل الأسدام في إعادة اللاجئين الى أوائلهم في الأقاليم التي كانت واقعة من قبل تحت الادارة البرتغالية .

#### استراليا :

أعلن مثل استراليا أن حكومته سترزف تبرعاتها لبرنامج المفوض السامي لعام ١٩٧٥ الى ٣٦ دولاً راسترالي بشرط موافقة البرنامج .

#### الدانمرك :

أنهى مثل الدانمرک الى اللجنة أن حكومته ستواصل التبرع بنسبتها في برنامج المفوض السامي السنوي لعام ١٩٧٥ . وأنها تعتزم ، كما حدث في السنوات الماضية ، ان تقدم تبرعات غير مخصوصة للمتعلمين والمساعدات التقنية الأخرى .

كما أعلن أن مبلغاً قدره ٣٠٠٠٠٠ كورون دانمركي ( ٤١٨٠ دولاً را من دولارات الولايات المتحدة ) منصوصاً لمساعدة اللاجئين في أمريكا اللاتينية سيحوال لحساب المفوضية في كوبنهاغن فور احتياج المفوض السامي اليه .

#### السويد :

أعلن مثل السويد أن حكومته ستتبرع بمبلغ ١٤٠٠٠٠ دولاً را عن عام ١٩٧٥ ، وقال أن التبرعات السويدية لعام ١٩٧٦ ستصل الى ٦٩٠٠٠٠ كورون سويدي ( حوالي ١٥٠٠٠ دولاً را ) وفي عام ١٩٧٧ الى ٧٥٠٠٠٠ كورون سويدي ( حوالي ١٦٠٠٠ دولاً را ) .

سويسرا :

وقال ممثل سويسرا أنه ينتظر في القريب جداً وقرار من حكومته بشأن تبرعاتها للمساعدة الإنسانية في قبرص . وقدر أن مبلغ ٥٠٠٠٠٠ فرنك سويسري سيقدم للمفوض السامي لهذا الفرض .

فنزويلا :

أعلن ممثل فنزويلا أن حكومته قد وافقت على التبرع بمبلغ ١٠٠٠٠ دولاً لنشاطات المفوضية الخامسة باللاجئين من شيلي ، وأنه سيجري دفع هذا المبلغ في القريب .

النرويج :

انهى ممثل النرويج إلى اللجنة أن المبلغ الذي ستتبرع به النرويج لبرنامج المفوض السامي لعام ١٩٧٥ ، بعد موافقة البرلمان ، سيكون ٥٥٠٠٠ كورون نرويجي ( ٩٦٣٧٧ دولاً را ) أي بزيادة قدرها ١٠٠٠٠ كورون نرويجي ( ١٨١١٥٩ دولاً را ) بالقياس إلى ١٩٧٤ . وسيتم دفع هذا المبلغ ٢١٠٠٠ كورون نرويجي ( ٤٣٥ دولاً را ) لنشاطات تدخل في جانب المفوضية الخاص بالتعليم — وكذا قررت حكومة النرويج التبرع بمبلغ ٥٠٠٠٠ كورون نرويجي ( ٩٠٥٨٠ دولاً را ) للمساعدة الإنسانية في قبرص ، وسيتم دفع هذا المبلغ قريباً .

وأكمل الممثل للجنة أن بلده سيواصل الدثار بعين المكافحة ، على غرار الماضي ، في أية طلبات خاصة توجه من المفوض السامي .

النمسا :

ذكر ممثل النمسا أن تبرعات حكومته لبرنامج المفوض السامي السنوي لعام ١٩٧٥ ستتأجل ، بعد موافقة البرلمان ، كما كانت عليه عام ١٩٧٤ ، أي ٢٠٠٠٠ شلن نمساوي .

نيجيريا :

درس حكومة نيجيريا النداءات المختلفة الواردة من المفوض السامي لاستدراك التبرعات وقد قبلت من حيث المبدأ أن تقدم تبرعاً رمزاً للمساعدة الإنسانية في قبرص . وسيوانغي المفوض السامي في الوقت المناسب بقرار الحكومة فيما يختص بالنداءات الأخرى .

ولندا :

أعلن ممثل هولندا أن حكومته ستزيد ، بعد موافقة البرلمان ، تبرعاتها إلى برنامج المفوض السامي السنوي من ١٥٠٠٠٠ غيلدر ( ٥٧٦٩٣ دولاً را ) في ١٩٧٤ إلى ١٠٠٠٠٠ غيلدر ( ١٩٧٥ دولاً را ) في عام ١٩٧٥ .

الولايات المتحدة الأمريكية :

وصف ممثل الولايات المتحدة الأمريكية المساعدة المالية التي قد مت بالفعل إلى طيبة كلية إنديان الـ زلية في را .. مبلغ ١٠٠ دولاً .. دفع .. الشيء إلى اللـ آن دلـ

انكوبى الدولية في زامبيا بمبلغ ١٥٠٠٠ دولار . وانهى إلى اللجنة أن حكومته ستواصل تقديم المساعدة لمملكة الالبنة في عام ١٩٧٥ في حدود المبالغ التي تتمددا سلسلات وزارة المالية والكونجرس .

ونذكر أن حكومته قد تقدمت فوراً بتفوييم نداء المفوض السامي من أجل تفوييم المساعدة الإنسانية في قبرص بمبلغ ٣ ملايين دولار ، وستحاول أن تتبع بمبلغ آخر قدره ٤ ملايين دولار بحيث تصل جوهرة تبرعاتها إلى ٧ ملايين دولار .

هذا بالإضافة إلى أن حكومة الولايات المتحدة عاگفة على دراسة تقديم تبرع استجابة لنداء المفوض السامي بخصوص تفوييم المساعدة في الهند الصينية .

#### يوغوسلافيا :

أعلن ممثل يوغوسلافيا للجنة أن حكومته قد قررت تقديم "برعات عينية قيمتها ٢٠٠٠٠ دولار لمساعدة اللاجئين والمشردين في المناطق المأهولة للحكومة الشورية المؤقتة لفيتنام الجنوبية ، وجمهورية فيتنام الديمقراطية ، وملاكة لاوس . وقال أيضاً أن تبرعات حكومته للبرنامج السنوي للمفوض السامي التي كانت تبلغ عادة ١٠٠٠٠ دولار سنوياً سوف تزداد إلى ١٥٠٠٠ دولار في سنة ١٩٧٥ . كما تبرعت الحكومة أيضاً بمبلغ ٨٨٨٠٣٠ دولار ل البرنامج الأمم المتعدد للمساعدة الإنسانية في تبرعها .

#### اليونان :

ستواصل حكومة اليونان تقديم الدعم المادي والمالي لحملة المساعدة الإنسانية في قبرص .

#### تقرير اللجنة

#### ٢٨ - إن اللجنة التنفيذية ،

(أ) أحياناً تعلم بالتقدير المقدم من المفوض السامي بشأن حالة التبرعات لبرنامج التبرعات الذي يديره المفوض السامي ، والحملة المالية الجمالية لعامي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ ( ٥٦ / ٥٧ ) ؟

(ب) رأينا تعلمك بأن هذه هي المبالغ المقدمة من المفوض السامي في عام ١٩٧٤ ، كما حدث في السنوات الماضية ، أن يحصل مبالغ كبيرة لاحتياطيات خاصة ولحالات خاصة من الحالات اللاجئين بالإضافة إلى برنامج المفوض السامي السنوي ؟

(ج) وأحياناً تعلمك من التقرير بأنه سوف يكون في استطاعة المفوض السامي ، بفضل التبرعات الخاصة ولا سيما اللاجئين من شيلي ، تحقيق الصبلغ المستهدف لبرنامج عام ١٩٧٤ بعد زيادته ؟

(د) وسلمت بضرورة زيارة الدعم الحكومي للسماح بالتمويل الكامل لبرنامج المفوض السامي السنوي لعام ١٩٧٥ ؟



## المرفق الأول

### البيان الافتتاحي الذي أدلّى به المفوض السامي في الدورة الخامسة والعشرين للجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي

أرجو أن يسمح لي ، قبل التعميد عن نشاطات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، أن أرحب ترحيباً حاراً بـ صاحبة السمو الملكي الأميرة سونيا ، ولية عهد النرويج . فالشرف الذي يسبقه علينا وجودها بيننا هذا الصباح مثلاً آخر من مثلاً آخر الاهتمام العميق الذي كانت النرويج ولا تزال توليه قضية اللاجئين .

ومعروف عن بلدان الشمال الأوروبي منذ وقت طويٍ تأييداً لهذه القضية ، ولاشك أن اللجنة يتذكر عدراً من العملات الناجحة للفاية التي شنتها مجالس اللاجئين في تلك البلدان دعماً لهذا الهدف . ويسعدني جداً الآن أن أتمكن من اعلامكم ، أن الحملة التي شنتها المجلس النرويجي لشؤون اللاجئين قبل شهرين أيام فقط ، أى في ٦ تشرين الأول / أكتوبر ، قد فاقت كل الحالات السابقة – وفي ذلك اليوم تبرع شعب النرويج بـ مبلغ ٣٥ مليون دولار للاجئين . إن تمكّن بلد مجموع عدد سكانه ٤ ملايين نسمة من جمع مثل هذا المبلغ في يوم واحد هو عمل مرموق للغاية ولا بد أنه يمثل ، إذا نظرنا إليه من زاوية المتوسط الفردي ، رقمًا قياسيًا عالميًا .

والفضل في هذه النتيجة الرائعة يعود ، ليس إلى كرم الشعب النرويجي فحسب ، بل وكذلك إلى أولئك الذين خططوا تلك الحملة ونفذوها – إلى المجلس النرويجي لشؤون اللاجئين – والى اللجنة المشرفة على العملة التي تفضلت صاحبة السمو الملكي ووافقت على ترؤسها .

إن ربط أسماء الشخصيات المرموقة بقضية كثيرة ما يكون بهدف اضفاء المكانة الرفيعة على تلك القضية فقط . غير أن صاحبة السمو الملكي فعلت أكثر من ذلك بكثير . فهي لم تكتف بالقيام بدور نشط في اجتماعات المجلس وفي التخطيط العام للحملة ، بل قامت كذلك بتنقلات واسعة في أنحاء البلاد ملقية الخطاب والأحاديث تأييداً لها . لذلك فإن ترحيبنا بـ صاحبة السمو الملكي ولية عهد النرويج في اجتماع اللجنة التنفيذية هذا ، يقترب بالامتنان العميق لدورها الشخصي في مشروع "اللاجيء" .

أرجو أن يسمح لي أيضاً بالترحيب بالأمين العام الإداري لمنطقة الوحدة الأفريقية . ونحن نستمد تشجيعاً كبيراً من الاهتمام الشديد الذي توليه مذلتكم بعطفنا ، ومن التأييد الذي لا ينقطع الذي أولته دائماً للمفوضية . ويشرفنا أن السيد ايتيني وجد فرصة مكنته من حضور هذا الاجتماع شخصياً .

وأخيراً ، ولكن ليس آخرًا بالتأكيد ، يا سيد الرئيس ، أرجو أن أعرب لك ولزميليك ، حضرة نائب الرئيس وحضررة المقرر ، عن تهاني الثالثة لانتخابكم لهذه المناصب . فارتياطكم الشخصي

الوثيق بعملنا معروفاً جيداً للجميع ، وأنا متأكد من أن توجيهاتكم ستكون شمينة لمداولات هذه اللجنة . وفي حين أرحب بك وبضيوفنا نائب الرئيس وحضره مقرر اللجنة ، أود أن أعرب عن تقديرنا لآلافكم في هذه المناصب السفير هيربست ، والسفير بارتون والمقرر السيد آريم .

لقد كان العام الماضي ، عاماً حافلاً بالأعمال بالنسبة لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، ليس فحسب بسبب التدهور الذي طرأ على أوضاع قائمة معينة ، بل وكذلك بسبب قلقل جديدة تتطلب اهتماماً فورياً . وخلال الأشهر الأربعة الماضية ، أتيحت لي الفرصة مرتين لأشارككم مشاغلنا في اجتماعين استشاريين خاصين ، مرة في شهر تموز/ يوليه مع أعضاء هذه اللجنة ، ومرة أخرى في مناسبة أحدث ، في شهر أيلول/ سبتمبر ، في اجتماع أوسع نطاقاً لاطلاق الحكومات على التطبيقات الجديدة والمفعمة في ميدان شؤون اللاجئين والنازحين . فالى جانب بعض العمل المعتمد الذي تتحمله مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، والذي لا يزال للأسف ثقيلاً ، طلبينا المساعدة في أوضاع جديدة ؛ في قبرص ، حيث تقوم المفوضية ، تلبية لطلب الأمين العام ، بتنسيق المساعدات الإنسانية ؛ وفي الهند الصينية حيث بدأ العمل به في برنامج بتأييد من الأمين العام على أساس طلبات تلقاها من مختلف الأطراف في المنطقة ؛ وهنالك مشكلة اللاجئين الأكراد ؛ والجهود والمساعي الإنسانية لمساعدة جماعات معينة من البدو في منطقة الساحل في أفريقيا .

و قبل التعليق على هذه التطورات الجديدة ، أود ، وفقاً للتقليد المتبع في هذه اللجنة ، أن أستعرض نشاطاتنا العادية في إطار برنامج المفوضية المعتمد الذي تأثر إلى حد كبير بسبب الزيادة المطردة في النشاطات . وتدل على ذلك حقيقة الهدف المالي المقترن لسنة ١٩٧٤ ، الذي يتوقع أن يصل ، بمعرفة اللجنة ، إلى ١١٨ مليون دولار في مقابل الهدف المالي الأولي الذي كان ٢٨ مليون دولار . وهذه الزيادة العادلة التي تبلغ نحو ٣٥ في المائة تعود في مجملها إلى تدفق اللاجئين من شيلي على البلدان المجاورة ، وهو تحرك لم يكن بالامكان التكهن به عند ما عرض برنامج ١٩٧٤ ، وإلى زيادة في متطلبات الجماعة المتزايدة العدد من اللاجئين من بوروندي . وقد شاركت أعضاء هذه اللجنة بالمعلومات المتوفرة عن هذا الموضوع خلال الاجتماع الذي عقد في ٢٤ تموز/ يوليه . وأود أن أشدد هنا على أهمية مثل هذه الاجتماعات الاستشارية التي تعقدها اللجنة التنفيذية لأنها لا تسمح لي فحسب بمشاورة قلقي مع الحكومات الأعضاء ، في وقت مناسب ، بل تمكن هذه الحكومات أيضاً من اتخاذ إجراء سريع لدعم عملنا . وقد ظهرت فائدتها بوضوح كاف هذا العام ، ويسعدني أن أخبر اللجنة أنه ، بفضل المزيد من التبرعات الخاصة التي قد مت أخيراً لعملية لاجئ شيلي وخاصة من الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة ، يبدو من المحتمل الآن أن الهدف المالي المقترن لسنة ١٩٧٤ وقدره ١١٨ مليون دولار سيمول بالكامـل من التبرعات الطوعية .

أما الهدف المالي لمقترحات البرنامج المقدم لكم لسنة ١٩٧٥ فهو ١٢٣ مليون دولار . وقد أعربت بالفعل ، في الاجتماع الذي عقد في ٢٤ تموز/ يوليه ، عن قلقي تجاه هذه الزيادة .



وأنكر في هذا السياق أن مبلغًا إجماليًا قدره مليون دولار ، في حدود الهدف المالي لسنة ١٩٧٥ ، سيتحقق ب بصورة رئيسية لنفقات إدارة المستوطنات والمشاريع المؤقتة بانتظار عودة اللاجئين إلى وطنهم بعداد هائلة . وسأتابع ، بالطبع ، اطلاع الحكومات الأعضاء على التطورات في هذا الميدان ، ولكنني أعتقد أن من المنطقي أن نتوقع أن تكون هناك حاجة خلال عام ١٩٧٥ إلى بذل مجهود كبير للمساعدة في عودة اللاجئين بعداد غيرالى أولئك منهم ، وتأمين استقرارهم من جديد فيها . ولا حاجة بي لأن أضيف قائلًا أن أي برنامج محدد تقوم به مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين سيسنن بالطبع مع الجهد العام التي تبذلها مجموعة مؤسسات الأمم المتحدة في سبيل الانماء الاقتصادي والاجتماعي لهذه الدول الجديدة .

لقد كان لنتائج الأحداث التي وقعت في شيلي خلال شهر أيلول / سبتمبر ١٩٧٣ أثر كبير على عمل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في أمريكا اللاتينية . وقد اطلعت الحكومات ب بصورة منتظمة على الجهود التي تبذلها في هذا الوضع المفجع . ويسعدني أن أتمكن من إعلامكماليوم أنه ، بفضل مساعدة وتعاون عدد كبير من الحكومات والمنظمات الحكومية وغير الحكومية ، أعيد توطين نحو ٣٠٠٠ لاجئ أجنبي من شيلي في بلدان أخرى . ومع ذلك ، فلا تزال هناك حالات قليلة في سنتياغو ، كما أن هناك مشكلة هامة تتمثل في إعادة لم شمل الأسر . وقد أعيد بالفعل لم شمل نحو ٦٠٠ من المعالين ، ولكن عدداً أكبر من ذلك لا يزال على قائمة الانتظار . ولا يزال لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين قائم بالأعمال في شيلي .

وفي الوقت ذاته ، فإن آلافاً من الشيليين لجأوا إلى الأرجنتين ، مما تسبب في بدء برنامج جديداً تاماً في ذلك البلد ، يهدف بصورة رئيسية إلى المساعدة في توطينهم محلياً . وهناك أيضاً مشاكل إعادة التوطين للاجئين الأجانب من شيلي الذين قبلوا في الأرجنتين على أساس المرور العابر (الترانزيت) ، أولئك الشيليين الذين يرثون في الدخاب إلى بلدان أخرى للجوء هناك على أساس مستمر .

وتوجهآلاف من الشيليين ، ولا يزالون يتوجهون إلى بيرو ، التي عرضت تسهيلات ترانزيت ، فأصبح من الضروري بدء برنامج واسع النطاق هناك لإعادة التوطين . وقد أوفد إلى ليما قائم بالأعمال يمثل المفوضية .

وقد تشتت اللاجئون من شيلي في مختلف أنحاء قارة أمريكا اللاتينية ، ونحن نواجه مهمة صعبة ، لاسيما فيما يتعلق بالحالات الفردية . لقد قبل عديد من اللاجئين من شيلي وغيرها من بلدان أمريكا اللاتينية في بلدان بمختلف أنحاء أوروبا ، وكذلك في كندا ، واستراليا ، ونيوزلندا ، وقد أدت عطية إعادة التوطين هذه إلى إجراء اتصالات مكثفة مع بلدان لم تكن تقبل في الماضي اعداداً كبيرة من اللاجئين . وفي هذا الصدد ، أود أن أشير ، بوجه خاص ، إلى الجمود الجديرة بالثناء التي بذلتها الجمهورية الديموقراطية الألمانية ، ورومانيا ، وكوبا ، وعدد من البلدان الأخرى في سبيل تسهيل توطين عدد كبير من الأشخاص المشردين .

وقد تم تمويل معظم النشاطات التي قامت بها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لصالح اللاجئين من شيلي من أموال استعمانية بلغت حوالي ٥٤ مليون دولار في عام ١٩٧٤ . ومطلوب الآن من اللجنة التنفيذية أن تخضع الأمانة العامة في نصاب عادي وذلك بإدراج هذه النشاطات في الميزانية المقترنة لعام ١٩٧٤ . وكما سبق لي أن ذكرت ، فإن هذا الهدف المقترن سيتم تمويله بصورة كاملة ولن يتطلب مساعدة جديدة من الحكومات وذلك بفضل الأموال الاستعمانية التي تم تلقيها بالفعل وغيرها من التبرعات .

وفي أوروبا ، استمرت نشاطات المساعدة التي تقوم بها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين خلال العام بنفس المستوى الذي كانت عليه في السنوات السابقة تقريباً . وقد تركز العمل أساساً في مجال حماية حقوق اللاجئين . كما أحرز بعض التقدم فيما يتعلق بمشكلات بارزة . وتلك هي الحالة بوجه خاص في إيطاليا حيث تحسن الوضع إلى حد كبير في مخيمات مختلفة ، من بينها كابوا . وأشار إلى هذا نظراً إلى أنه قد أدى إلى تغيير في مناسبتها السابقة حيال الأوضاع في هذه المخيمات . كما أود أن أشير إلى المبادرة التي قام بها عدد من الوكالات الطوعية الأوروبية للنظر في مشكلة ما قد يسمى باللاجئين "بحكم الواقع" في أوروبا . وقد استكملت توا دراسة جديرة بالاهتمام عن هذا الموضوع . كما يطيب لي أن أذكر أن استجابة بلدان أوروبية مختلفة لطلبات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الخاصة بالحصول على دعم مالي للعمليات التي تدخل في نطاق البرنامج العادي وخارجها ، مازالت سخية . كما أبدت عدة بلدان في أوروبا سفارة مثلاً فيما يتعلق باعادة توطين اللاجئين الذين ينحدرون من أصل أوروبي وغير أوروبي ، ومن بينهم ، بوجه خاص ، الآسيويون الذين كانوا مقيمين في أوغندا والذين ليست لهم جنسية محددة والشيليون .

وفيما يتعلق بآسيا ، يسرني أن يكون في وسعني القول بأن نشاطات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين التي تم القيام بها خلال الأعوام الماضية في بلدان مختلفة قد تم في الواقع الأمر إنها ب بصورة تدريجية ، وأن الحاجة إلى استمرار مساعدة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ستكون ضئيلة جداً أو معدومة . ومن ناحية أخرى ، يركز المكتب الإقليمي في بانكوك على مجالات جديدة كي يشير الاهتمام بنشاطات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين من جانب الحكومات التي

من ٣٠٠ حالة قياسية من حالات الاعتقال لأسباب شديدة التباين ، أهمها : الاعتقال لحين التحقق من صحة البيانات أو لحين إعادة التوطين أو الاعادة إلى الوطن ، والاعتقال على اثر الانشقاق عن حركات تحريرية . كما أن هنالك عدراً كثيراً من الحالات التي أدى فيها تأثير البت في أمر توفر شروط الاستحقاق وفي منح اللجوء إلى مشاق بالغة للأفراد . ويرجع ذلك إلى أن البت في مسألة توفر شروط الاستحقاق هو شرط مسبق للحصول على حق اللجوء في عديد من البلدان .

وفي مجال الحالات الفردية ، ربما كانت أكثرها أياماً حالات أولئك الذين يعانون من الطرد أو "الرد" . ورغم أن "عدم الرد" أصبح الآن مختلفاً به على نطاق واسع كصدأ عام من مبادئ القانون الدولي ، فإنه لم يحظ بعد باحترام مطلق . فلا زالت تحدث حالات رد وطرد متفرقة ولكنها مؤلمة جداً . وفي مثل هذه الحالات ، ليس في وسع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أن تفعل إلا القليل إذا لم تكن الحكومات نفسها تتخذ موقفاً إنسانياً ، نظراً إلى أن المعلومات بشأن مثل هذه الحالات لا تتوفر إلا بعد ارتکاب الفعل نفسه . ولن أذكر جهداً في مكافحة هذه الانتهاكات الصارخة لحقوق الإنسان وفي السعي إلى اتخاذ تدابير تصحيحية بكلفة الوسائل الممكنة .

كما شهدت الفترة المستمرة زيادة ملحوظة في النشاط في مجال اسراء المشورة وإعادة التوطين . وقد أصبح ذلك ضرورياً أولاً بسبب عملية خدمة وشاقة تتعلق بالآسيويين الذين كانوا مقيمين في أوغندا والذين ليست لهم جنسية محددة ، ثم أصبح ضرورياً في آونة أقرب بسبب حالة اللاجئين من شيلي . وفيما يتعلق بمشكلة اللاجئين ذوي العاهات ، يسرني أن يكون في وسعي الاشارة إلى احراز تقدم له شأنه خلال الأشهر الماضية . فقد لقي مشروع الـ "عشرة وأكثر" ، الذي نوّش أشواء المجتمع له شأنه خلال الأشهر الماضية . استجابة مشجعة من جانب عدد من البلدان . ومن المتوقع أن يتحقق بصورة كاملة المهدف المتمثل في إيجاد المزيد من الفرص لتوظيف اللاجئين ذوي العاهات الذين وضع هذا المشروع من أجلهم . ومن ناحية أخرى ، مازالت هنالك حاجة إلى اقناع الحكومات بخفض مدة الانتظار طيبين عرض حالات ذوي العاهات والرد عليها . ذلك أن القبول العاجل يعني تجنب مشاق كبيرة لا داعي لها .

وما من حاجة إلى تأكيد الأهمية الجوهرية للحماية . وقد واصلت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الحث على انتهاج سياسة أكثر تيسيراً فيما يتعلق باللجوء وقبول اللاجئين في البلدان التي يتم فيها التوطين ، وكذلك تعزيز حقوق اللاجئين في مجال الإقامة والرعاية الاجتماعية ، كما اتخذت عدراً من التدابير لتشجيع حصول المزيد من الانضمامات إلى الصكوك الدولية . وهنالك الآن ٦٥ حكومة أصبحت أطرافاً في اتفاقية عام ١٩٥١ كما انضمت ٥٨ حكومة إلى بروتوكول عام ١٩٦٧ . وقد بذلك مؤخراً جهود جديدة لتشجيع حصول المزيد من الانضمامات، وذلك بمساعدة أعضاء بارزين في منظمة السلم العالمي من خلال القانون . وقد ناشدت ٢٣ حكومة لم تنضم بعد إلى اتفاقية عام ١٩٥١ أو البروتوكول أن تنسم إلى أيهما أو كليهما . ولقد كتّبـ

لم تتبع عملنا عن كثب حتى الآن . وقد أتيحت لي شخصيا في الآونة الأخيرة فرصة زيارة اليابان بدعوة من حكومتها ، على حين زار الممثل الاتيبي للجفونية عددا من البلدان الأخرى ، من بينها الفلبين ومالزيا . ويتمثل التطور الرئيسي ، فيما يخص الجفونية ، في آسيا يتمثل بطبيعة الحال في برنا مج المساعدة الذي بدأ تنفيذه مؤخرا في فيتنام ولاؤس . وسائلنا إلى هذا الجانب من أعمالنا بصورة مستقلة نظرا إلى أن نشاطاتنا في الهند الصينية يتم تمويلها من تبرعات خارج البرنامج العادي .

ولا ريب أن أعضاء اللجنة لا حظوا أن الوثائق المتعلقة بنشاطات الجفونية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لا تتناول كافة مشاكل اللاجئين القائمة ، بل تتضمن فحسب تلك التي يتسبب عنها انفاق فعلي في إطار البرنامج العادي . ومن الأمثلة الهامة لذلك مشكلة اللاجئين الأكراد في إيران . فقد استرعت الحكومة الإيرانية انتباه الجفونية إلى تدفق اللاجئين الأكراد الكبير من العراق الذي بلغ أبعادا هامة خلال النصف الأول من عام ١٩٧٤ . وتقدر السلطات الإيرانية عدد هؤلاء اللاجئين بحوالي ١٠٠٠٠٠ شخص . وقد طلبت من ممثلي الأقليم ، بناءً على دعوة من الحكومة الإيرانية ، أن يتوجه إلى إيران في أواخر آب / أغسطس ١٩٧٤ . وقد استقبله رئيس الوزراء وغيره من كبار المسؤولين في الحكومة الإيرانية ، وقدرت له كافة التسهيلات لزيارة مخيمات اللاجئين ، حيث أتيحت له الفرصة لا لمشاهدة معندة هؤلاء اللاجئين فحسب بل أيضا لتقدير العمل الكبير المتضمن بكفاءة عالية الذي تقوم به جمعية الأسد والشمس الأحمررين الإيرانية . وقد أثارت الحكومة أسئلاً كثيرة كي يتسمى للاجئين الحصول على مختلف أنواع المعونة الطارئة ، بما في ذلك المأوى ، والطعام والخدمات الطبية . والتعليم الابتدائي للأطفال . ونظرا إلى الجهد الكبير الذي تبذله السلطات الإيرانية ، لم ترد إلى الجفونية أية طلبات رسمية للحصول على معاونة مادية . بيد أننا نواصل متابعة الحالة عن كثب ، نظرا إلى احتمال اشراك الجفونية في شؤون اللاجئين التي قد تفيد خبرتها وتجربتها في هذه الحالة ، كما في حالات أخرى . ولست في حاجة إلى أن أؤكد أننا سناحنا على قصارانا للمساهمة في إيجاد حل مرض المشاكل ، اما عن طريق التوطين المحلي أو العودة الاختيارية إلى الوطن .

وبينما تواصل الجفونية بمعدل متزايد تقديم معاونة مادية بصفة طارئة إلى جماعات اللاجئين ، فإنها لم تتجاهل بأي حال مشكلة الحالات الفردية الشاقة . وقد استرعى نظر هذه اللجنة ، عاماً بعد عام ، إلى الأهمية الجوهرية لحالات اللاجئين الفردية التي لا يمكن ايجاد حل لها بطريقية مرضية إلا باتخاذ موقف كريم وانساني وبانتهاج سياسة متسامحة فيط يتعلق بالقوانين الإدارية . وقد أظهرت التجارب أن حل المشاكل التي تشيرها بطبع حالات فردية يكون أحياناً عملية أكثر صعوبة وطويلاً من تحطيم وتنفيذ مشروع توطين نصف لآلاف من اللاجئين . وقد طلبت مؤخراً اجراء مسح في مناطق مختلفة من العالم للحالات الفردية التي تتطلبو على مشاكل قانونية صعبة . وقد كانت نتيجة هذا المسح مثيرة للانزعاج رغم أنه أجرى على نطاق متواضع . وقد شمل هذا المسح أكثر

شخصياً ، يamidei الرئيس ، توازرون هذه المبادرة كل المؤازرة وأود أن أقدم لكم الشكر على مساعدتكم . أما اتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية فقد بدأ نفاوها في ١٩ حزيران / يونيو من هذا العام ؛ وأصبحت ٤٤ دولة إفريقية أطراها فيها .

وفيما يتعلق بمسألة مشروع الاتفاقية الخاصة باللجوء الاقليمي ، ستتذكرون اتصالني بالحكومات الأعضاء في الأمم المتحدة ، طلباً لمشورتها . وقد أبدت ٩١ دولة حتى الآن وجهات نظرها . ومن الأمور المشجعة لي أن أشير إلى أن ٧٦ دولة منها تؤيد تعزيز قانون اللجوء الاقليمي عن طريق اعتماد اتفاقية في إطار الأمم المتحدة . وستحظى هذه المسألة ، بالطبع ، بالاهتمام الذي تستحقه في الجمعية العامة في وقت لاحق من هذا الخريف .

وفي مجال اللجوء ، قد يكون من الأهمية أن أشير إلى الخبرة التي تم اكتسابها أثناء أزمة شيلي فيما يتعلق بما يسمى بـ "المأوى الآمنة" . وقد يعتبر الاتفاق بشأن ما سمي بـ "المأوى الآمنة" ابتكاراً له أهميته الكبيرة في تطوير القانون والممارسة في مجال اللجوء ومجال حقوق الإنسان . وعلى حين أن الأساس والمركز القانونيين لهذه الطريقة مازالاً بحاجة إلى صياغة راسخة ، فإن استفادتها كملان مؤقت من جانب المنظمات الدولية للأشخاص الذين يرغمون على مغادرة بلد ما كان ذا قيمة بالغة .

وأود أيضاً أن أشير بياجاز إلى مشكلة انعدام الجنسية التي سبق ذكرها في هذه اللجنة في مناسبات عدة . ويسعني أن يكون في وسعى القول بأن اتفاقية عام ١٩٦١ الخاصة بتحفيض حالات انعدام الجنسية حصلت على العدد المطلوب من الانسحابات وسيبدأ سريانها في كانون الأول / ديسمبر ١٩٢٥ . ويتمثل غرضها الأساسي في تمكين الشخص الذي يعد عديم الجنسية لولا ذلك من اكتساب جنسية الأقلية الذي ولد فيه . وهي تسعى إلى الحصول على قبول أوسع لمبدأ "حق التراب" وبالتالي تحفيض حالات انعدام الجنسية في المستقبل . وتشير المادة ١١ من الاتفاقية إلى إنشاء جهاز يعنى بتطبيق الاتفاقية ، ومن المتوقع أن تبحث هذه المسألة في الجمعية العامة هذا العام . ولا ريب في أن إنشاء جهاز مؤسسي داخل الأمم المتحدة سيساعد كثيراً على حل مشاكل اللاجئين بوجه خاص ، نظراً إلى أن مفهومهم عديم الجنسية بحكم الواقع .

ويدرك أعضاء هذه اللجنة أنه قد طلب إلى المفوضية في السنوات الأخيرة الاستجابة في حالات معقدة عصيرة شتى . إن فعالية دور مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين تتوقف في الغالب على اتخاذها تدابير عاجلة . إن تزايد عدد المهازات الإنسانية ، وتزداد في مناسبات متعددة في استخدام صندوق الطوارئ ، خشية نضوبه قبل نهاية العام ، يجعلاني أخلص إلى ضرورة توفر المزيد من المرونة فيما يتعلق بتوفير الأموال فوراً للمساعدة الطارئة . ولهذا السبب اقترحت زيادة الحد الأقصى للبالغ السنوية التي تصرف من صندوق الطوارئ من مليون دولار إلى مليوني دولار ، على أن يكون مفهوماً أنه سيظل العمل بما هو متبع الآن من عدم تقديم أكثر من



وقد أنجزت عملية جنوب السودان بنجاح . وتوافق الانهاء المرحلي لنشاطاتنا توافقاً وثيقاً مع الخطط العامة للوكالات المتخصصة وعلى رأسها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي . وقد أتيح لسي خلال الصيف تقديم التقرير النهائي إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي . ويمكن الاطلاع على هذا التقرير في الوثيقة

وفيما يتعلق بشبهة قارة جنوب آسيا ، فإن عملية إعادة توطين البنغاليين بنقلهم من باكستان إلى بنغلاديش ، ونقل غير البنغاليين من بنغلاديش إلى باكستان ، بموجب اتفاق رسمي ، على وشك الانهاء على نحو مرض للأطراف المعنوية . وقد ساعدت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في إعادة توطين ما يربو مجموعه على ربع مليون نسمة عن طريق ما يوصف بأنه أكبر عملية نقل جوى للبشر في التاريخ . وما زالت هناك بعض المشاكل الثانوية التي وجه إليها نظر مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، والتي هي الآن قيد الدراسة .

واذا انتقل الآن الى مشكلة الرّحل في المنطقة السودانية - الساحلية ، لأمرٍ عليها مروراً سريعاً فانني لا أكاد أجد نبيجاً الى التذكير بمشكلة القحط الضخمة المفجعة في تلك المنطقة . واحدى النواحي المحزنة لتلك المشكلة هي حالة ١٠٠٠٠٠٠٠ من الرجال الذين قدروا من مالي وأوغندا ويعيشون في البلدان المجاورة عيشة لا تعرف الاستقرار وفقدوا كل الوسائل التقليدية لكسب ما يقتضي بهم . وقد طلب الأمين العام مني ، في آذار/مارس من هذا العام ، بناءً على طلب من رئيس مالي ، أن أعمل على ايجاد حل للمشاكل الحساسة لهؤلاء الرجال في إطار مهام "المساعي الحميد" . وقد قمت بزيارة الى بماكو في مهمة في نيسان/ابريل ، وتبعد تلك الزيارة عدد من الزيارات الأخرى ، وذلك لكي أدرس مع السلطات المحلية ، وحكومات البلدان المجاورة مسألة ايجاد حل لهذه المشكلة في نهاية الأمر . ويعتمد حل هذه المشكلة أساساً على رد فعل هذه الجماعات السكانية غير المستقرة ازاء الخطط التي وضعتها حكومة مالي . وبينما أن يصبح من الممكن ايجاد حل دائم للمشكلة خلال عام ١٩٢٥ . وفي تلك الأثناء ، قد مت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ١٠٠٠٠٠٠ دولار لاعداد منطقة تبعد حوالي ٥ ٥ كيلو متراً عن نيامي لتنفيذ نقل حوالي ١٥ ٠٠٠ من الرجال اليها ، ومن يقيمون الآن في عاصمة النيجر . ويرجع الفضل في اتخاذ هذا الاجراء الى التبرع الخاص الذي قد منه الهيئة الاسترالية لرعاية اللاجئين

وبالإشارة الى الهند الصينية ، فإنني أود التذكير بأنه قد أتيحت لي الفرصة ، أثناء اجتماعنا في ٢٤ تموز/ يوليه ، أن أحبط الحكومات الأعضاء على أنه قد طلب الى المفوضية أن تساعده في اعادة تأهيل المشردين المختفين في شبه جزيرة الهند الصينية . وقد تمكنت في الشهر الماضي من اعلان بدء برنامج للمساعدات في لاوس وفيتنام ، تتولاها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، وستنشر تفاصيل عن هذا البرنامج في مذكرة اعلامية .

وعند ما قررت القيام بذلك البرنامج استرشدت بعده من الاعتبارات أرجو أن تأنفوا لي بعرضها

عليكم . فأنا أولاً ، قد شرعت في هذا الإجراء بالاتفاق مع الأمين العام ، وأنا أسترشد برأي—the القائل بوجوب اتاحة مساعدات الأمم المتحدة لجميع الأطراف في الهند الصينية على أساس إنساني صحي .

وثانياً ، فإن الأطراف العام لهذا التحور للموضوع يتمثل في اجماع الجمعية العامة ، في السنوات الأخيرة ، على تأييد اشتراك المفوض السامي ، ضمن نطاق مهامه المتصلة " بالمساعدة في " الحميد ، في " الجهد الإنسانية الأساسية " التي تملك المفوضية ، كما تقول الجمعية العامة ، " تجربة وخبرة خاصتين " فيها . وعلى ذلك ، فعند تلبية طلبي المساعدة للاوس وفيتنام ، حيث استند الطرفان الطالبان للمساعدة إلى أساس " المساعي الحميد " في طلبيهما الرسميين ، شعرت أن بإمكان مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أن تسهم إسهاماً ذا شأن في اعارة تأهيل السكان المشردين .

وثالثاً ، فقد شرع في تنفيذ البرنامج بعد دراسة دقيقة للمبادرتين التي يمكن لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أن تؤدي فيها دوراً مما يتفق والطابع الإنساني الأساسي للمفوضية . هذا ومستمرة المفوضية في تنسيق جهودها تنسيناً وشيقاً مع غيرها من هيئات وبرامج المساعدة الدولية تلافياً للأذى والجحود في العمل .

وتقدر تكاليف المرحلة الأولى للبرنامج ، والتي تفطيء فترة السنين ١٩٧٤-١٩٧٥ ، بمبلغ قدره ١٢ مليون دولار . وقد قمت بالفعل بالاتصال ببعض الحكومات ملتزمًا معاذرتها ، ورغم استجابة عدد قليل منها استجابة مرضية ، فإني آمل جادًا أن تتفضل الحكومات الأخرى بالعناية بهذا المشروع في وقت قريب لضمان تنفيذ هذا البرنامج على نحو مرض .

وقد أتيح لي أثناء الاجتماع مع الحكومات في شهر أيلول / سبتمبر ، بعد عودتي من قبرص ، أن أعطي تفصيلات عن دور مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين هناك . وبينما على طلب الأمين العام ، وبالاتفاق مع الأطراف المعنية ، فإن المفوضية تقوم بعملية تنسيق المساعدات الإنسانية . ويطيب لي أن أقرر أن النداء الذي قام به الأمين العام وقمنا أنا بتوجيهه في الشهر الماضي من أجل استدرار التبرعات قد لقي استجابة مشجعة . وتذكرتون أن المبلغ المستهدف على أساس الاحتياجات التي حدرتها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، يصل إلى ٢٢ مليون دولار . وقد تبرع المجتمع الدولي حتى الآن بحوالي ٥٤١ مليون دولار ، نقداً وعيناً ، على سبيل تلبية قائمـة الاحتياجات التي تفطّي الفترة من ١ أيلول / سبتمبر إلى ٣١ كانون الأول / ديسمبر ١٩٧٤ .

وقد قدم من هذا المبلغ أكثر من ٧ ملايين دولار عن طريق المفوضية ، و ٣٠١ مليون دولار عن طريق لجنة الصليب الأحمر الدولي ، و ٦ ملايين دولار بالطرق الثنائية . وأود أن أؤكد أنه فضلاً عن ذلك ، فقد قدّمت مساعدات كبيرة عن طريق لجنة الصليب الأحمر الدولي ، وبالطرق الثنائية وذلك للوفاء باحتياجات غير واردة في البرنامج الذي وضعته المفوضية . غير أن هناك احتياجات

واردة في برنامج الأمم المتحدة ، لم تلب بعده ، تصل تكاليف الوفاء بها إلى ٧٥ مليون دولار ، وأود مناشدة جميع البلدان التي لم تعلن بعد عن تبرعاتها ، أو لم تعلن إلا عن تبرعات مبدئية ، أن تنظر في تحديد حجم مساعداتها في أقرب وقت ممكن . هذا مع العلم بأن اقتراب الشتاء يجعل من الضروري تقديم مساعدات إضافية في المستقبل العاجل .

وفيما يتعلق بقبرص ، وكما هو الحال بالنسبة لأوضاع اللاجئين في جميع أنحاء العالم ، فإن ما هو أساسى ليس القيام بعملية فعالة من عمليات الإغاثة ، وإنما الأساس هو ايجاد حل سريّع لمشكلة اجتثاث الأساسية . فالإغاثة قد تنفع ، في أحسن الأحوال ، في تسكين ما يهانى منه جميع المشردين من جراح - ذهنية وروحية ، إن لم تكن جسمانية - ولكنها لا تؤدى إلى التئام تلك الجراح . والحل النهائي للمشكلة في قبرص ، كما في غيرها ، لا يتمثل في تقديم الأغذية ، والأدوية والملابس والمؤوى ، وإنما يمكن الحل في اتجاه مختلف تماماً .

وهنـاكـما ، فـاـنـيـ أـوـرـ أـنـ رـفـمـ ماـ تـحـمـلـناـهـ منـ أـعـبـاءـ خـلـالـ هـذـهـ السـنـةـ معـ نـشـوـءـ حـسـنـاتـ جـدـيـدةـ تـسـتـدـعـيـ اـجـراـءـ عـلـيـاتـ خـاصـةـ ، فـاـنـاـ قـدـ حـاـولـنـاـ أـنـ نـحـولـ دـوـنـ طـفـيـانـ هـذـهـ التـطـورـاتـ علىـ عـلـمـنـاـ العـارـىـ . وـاـنـيـ لـأـرـجوـ أـنـ نـكـوـنـ قـدـ وـفـقـنـاـ ، وـأـعـتـدـ أـنـنـاـ قـدـ وـفـقـنـاـ فـيـ ذـلـكـ . وـأـوـرـ أـنـ أـوـكـدـ لـلـجـنـةـ أـنـنـاـ نـدـرـكـ تـمـاـ تـحـدـىـ الذـىـ يـواـجـهـهـ مـوـلـفـوـنـاـ الـمـحـدـودـ ،ـ الـعـدـدـ مـنـ جـرـاءـ ذـلـكـ . وـلـقـدـ حـالـتـ الـمـرـونـةـ وـسـرـعـةـ التـحـرـكـ وـسـعـةـ الـخـيـالـ مـعـ شـرـكـائـنـاـ التـنـفـيـذـيـيـنـ دـوـنـ أـنـ نـصـبـ بـيـرـوـقـرـاطـيـةـ بـطـيـئـةـ الـحـرـكـةـ تـعـوـقـ بـدـلاـ مـنـ أـنـ تـعـزـزـ الـقـدـرـةـ الـاسـتـيـعـابـيـةـ لـمـفـوضـيـةـ الـأـمـ الـمـتـحـدـةـ لـشـؤـونـ الـلاـجـئـيـنـ .

ويواجه العالم ، بصورة متزايدة ، مواقف جديدة توجد مزيداً من اللاجئين والمختفين . وأحياناً لا نملك ، كمراقبين لا حول لنا ولا طائل ، إلا أن نشاهد تمويل هذا المرض الخبيث من أمراض عيناً ، فإذا استعصى على التدابير الوقائية أن تؤدي إلى نتيجة ، فإنه يتعمّن اتخاذ تدابير علاجية .

وتدرك الحكومات ، بصورة متزايدة ، أن المجتدين أو المشردين لا تتفق معاشرتهم الإنسانية مجرد أنهم لا تطبق عليهم تماماً المعايير التقليدية المتعلقة بوضع اللاجئين . وقد كتبت السيدة مؤخراً أحدى الحكومات الآسيوية طالبة مساعدات مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، فقالت: "من ناحية المعاناة الإنسانية ، فإن حالة مشردينا تمايز تمايزاً تاماً عن حالة اللاجئين الذين يعني بأمرهم مكتبكم في العادة .."

ورغم أننا ، في الحقيقة ، نواجه حالات مشيرة تحتاج إلى مساعدات إنسانية عاجلة ، و ذلك بناءً على طلب اما من الأطراف المعنية ، أو حتى من الأمين العام ، فـانـيـ أـوـرـ أـنـ تـحـمـدـ أـمـامـ هـذـهـ اللـجـنـةـ بـأـنـ جـهـودـ نـاـ الـتـيـ نـبـذـلـهـاـ فـيـ مـجـالـ عـلـمـنـاـ التـقـلـيدـىـ سـتـسـتـمـرـ دـوـنـ هـوـاـدـةـ .

ويعاني العالم اليوم من مشاكل زيارة السكان ، والتضخم والأزمة الفيذرية . وفي كثير من

الأراضي تتعرض جموع كبيرة للمجاعة . وتوحد في عالم المجتثين ، الذى لا ينال قسطاً وافياً من الأعلام ، مجاعة لا ترجع لنقص في الفداء فحسب ، بل ونقص في الأمل كذلك . فهم لا هم المختشون ، وقد فقدوا كل شيء ، ليس أهلاً لهم غير القليل يتطلعون إليه ، مالم يهبه المجتمع الدولي إلى نجدة هم . وإذا أخفقنا في القضاء على أسباب الاجتثاث ، فبما مكاننا على الأقل تخفيف مجاعة الأمل .

المرفق الثاني

موجز برنامج المساعدات المنقح لمفوضية الأمم المتحدة  
لشؤون اللاجئين عن عام ١٩٧٤ ، والبرنامج السنوي  
والميزانية لعام ١٩٧٥

( دولارات الولايات المتحدة الأمريكية )

المتخصصات	البرنامج السنوي والميزانية لعام ١٩٧٥		برنامج المساعدات المنقحة لعام ١٩٧٤		البلد أو المنطقة
	الدعم البرامجي و الادارة	العمليات	الدعم البرامجي و الادارة	العمليات	
٣٧٥ ٠٠٠	-	٣٧٥ ٠٠	٦٣ ٠٠٠	-	٦٣ ٠٠٠
١٠٣ ٠٠٠	-	١٠٣ ٠٠٠	١١١ ٠٠٠	-	١١١ ٠٠٠
٦٠ ٠٠٠	٦٠ ٠٠٠	-	٥٤ ٠٠٠	٥٤ ٠٠٠	-
٥٩ ٠٠٠	-	٥٩ ٠٠٠	٥١ ٠٠٠	-	٥١ ٠٠٠
٦٨ ٠٠٠	-	٦٨ ٠٠٠	٦٠ ٠٠٠	-	٦٠ ٠٠٠
٢٩٢٢ ٠٠٠	٢٠٢ ٠٠٠	٢٧٢٠ ٠٠٠	٢٩١٠ ٠٠٠	٢١٣ ٠٠٠	أمريكا اللاتينية
٩١ ٠٠٠	-	٩١ ٠٠٠	٤٤٦ ٠٠٠	-	٤٤٦ ٠٠٠
٨٥ ٠٠٠	-	٨٥ ٠٠٠	٣٨ ٠٠٠	-	٣٨ ٠٠٠
٢٧ ٠٠٠	-	٢٧ ٠٠٠	١٢ ٠٠٠	-	١٢ ٠٠٠
٩٤ ٠٠٠	-	٩٤ ٠٠٠	٨٠ ٠٠٠	-	٨٠ ٠٠٠
٢١ ٠٠٠	-	٢١ ٠٠٠	١٢ ٠٠٠	-	١٢ ٠٠٠
٣٠ ٠٠٠	-	٣٠ ٠٠٠	-	-	الجزائر وتونس والمغرب
٢٢ ٠٠٠	-	٢٢ ٠٠٠	٩ ٠٠٠	-	٩ ٠٠٠
					جمهورية أفريقيا الوسطى



البرنامج السنوى والميزانية لعام ١٩٧٥			برنامج المساعدات الممنحة لعام ١٩٧٤			البلد أو المنطقة
المتخصصات	الدعم البرامجي و الادارة	عمليات المساعدة	المتخصصات	الدعم البرامجي و الادارة	عمليات المساعدة	
٦٠ ٠٠٠	-	٦٠ ٠٠٠	٦٠ ٠٠٠	-	٦٠ ٠٠٠	الاعادة الاختيارية إلى الوطن
٨٨ ٠٠٠	-	٨٨ ٠٠٠	٣٦ ٠٠٠	-	٣٦ ٠٠٠	المساعدات القانونية
١٦٠ ٠٠٠	-	١٦٠ ٠٠٠	١٥٣ ٠٠٠	-	١٥٣ ٠٠٠	تقديم المشورة
٢٠ ٠٠٠	-	٢٠ ٠٠٠	٢٠ ٠٠٠	-	٢٠ ٠٠٠	المعوقون
١٢٠ ٠٠٠	-	١٢٠ ٠٠٠	٢٣٠ ٠٠٠	-	٢٣٠ ٠٠٠	المعونات الإضافية الدعم البرامجي وتحويل البرنامج والادارة :
٨٠٩ ٠٠٠	-		٧٠٢ ٠٠٠	-		توجيهه وتنسيق المساعدات
١٥٦٧ ٠٠٠	١٩٣ ٠٠٠	-	١٢٨١ ٠٠٠	١٠٤ ٠٠٠	-	البرامج الميدانية الحادية :
	٣٠٥ ٠٠٠	-		٢٢٨ ٠٠٠	-	التنسيق الأقليبي التنظيم الاداري والخدمات العامة
	٢٦٠ ٠٠٠	-		٢٤٢ ٠٠٠		العلاقات الخارجية والاعلام
١١٠٠ ٠٠٠	-	١١٠٠ ٠٠٠	٢٢٠ ٠٠٠		٢٢٠ ٠٠٠	وجميع الأموال الاحتياطي
١٢٦٥٦ ٠٠٠	١٨٨٢ ٠٠٠	١٠٢٦٩ ٠٠٠	١١٨٠٨ ٠٠٠	١٥٨٢ ٠٠٠	١٠٢٢١ ٠٠٠	المجموع

### **كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة**

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو أكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### **如何购取联合国出版物**

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### **HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS**

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### **COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES**

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre librairie ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### **КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### **COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS**

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---

طبع في الأمم المتحدة ، نيويورك      الثمن : ٢،٥٠ دولار أمريكي  
١٩٧٤      (أو ما يعادلها بالعملات الأخرى)

Litho in United Nations, New York

Price: \$U.S. 2.50  
(or equivalent in other currencies)

74-30185 - November 1974 - 475

Sales No.

Report on the Twenty-fifth Session of the Executive Committee  
of the High Commissioner's Programme  
Official Records, Twenty ninth Session, Supplement No. I2A (A/9612/Add. 1)