



Статистическая комиссия**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года*

Пункт 3(п) предварительной повестки дня

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**статистика развития человеческого потенциала****Доклад Программы развития Организации
Объединенных Наций по статистике развития
человеческого потенциала****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, сформулированной Статистической комиссией на ее сорок второй сессии (см. E/2011/24, глава I.A, решение 42/110), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по статистике развития человеческого потенциала. В настоящем докладе говорится о том, что Управление ПРООН по составлению докладов о развитии человеческого потенциала намеревается учесть опасения, высказанные государствами-членами в ходе сорок второй сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. В этом докладе содержится отчет о принятых конкретных мерах, а также описываются процессы и структуры, созданные в целях укрепления конструктивного взаимодействия с государствами-членами и глобальным статистическим сообществом в решении вопросов статистического измерения развития человеческого потенциала и в целях содействия повышению транспарентности в подготовке докладов о развитии человеческого потенциала в 2011 году и последующих годах. Комиссии предлагается рассмотреть указанные процедуры и процессы.

* E/CN.3/2012/1.



Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций по статистике развития человеческого потенциала

I. Введение

1. На своей сорок второй сессии Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций обсудила вопрос о статистике развития человеческого потенциала. Комиссия рассмотрела документ, подготовленный Управлением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по составлению докладов о развитии человеческого потенциала¹, а также доклады Бюро Комиссии по вопросу о статистике развития человеческого потенциала и доклад Бразилии, Марокко и Южной Африки об озабоченности, высказанной государствами-членами по поводу показателей, публикуемых учреждениями Организации Объединенных Наций (E/CN.3/2011/16).

2. Комиссия проанализировала целый ряд высказанных опасений, в том числе замечания по поводу недостаточной транспарентности и отсутствия консультаций, а также расхождений между национальными и международными источниками данных и отсутствия некоторых государств в рейтинге по индексу развития человеческого потенциала за 2010 год.

3. 20 мая 2011 года в соответствии с пунктом (j) решения 42/110 Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала направило Комиссии записку, содержащую перечень мер, принимаемых Управлением для устранения указанных недостатков. В этой записке перечисляются уже принятые конкретные меры, а также процессы и структуры, созданные в целях укрепления конструктивного взаимодействия с государствами-членами и глобальным статистическим сообществом в решении вопроса статистического измерения развития человеческого потенциала. Управление внедрило указанные процедуры в целях обеспечения полной транспарентности источников статистической информации и показателей, которые использовались при подготовке доклада о развитии человеческого потенциала за 2011 год и будут использоваться в последующие годы.

4. В разделе III настоящего доклада приводится информация о мерах, принятых для выполнения конкретных просьб и рекомендаций, сформулированных Комиссией в решении 42/110, а в разделе IV содержится общий обзор текущих и будущих мероприятий. Кроме того, Комиссии будет представлен справочный документ, содержащий календарь событий, связанных с подготовкой доклада за 2011 год, информацию о составе Статистической консультативной группы и протокол ее заседания, проведенного в 2011 году, текст письма в адрес национальных статистических органов (с приложениями), текст первоначального письма в адрес стран, которые не учитываются в рейтинге по индексу развития человеческого потенциала, текст окончательного письма в адрес стран, которые не были учтены в рейтинге по индексу развития человеческого потенциала за 2011 год, а также текст письма в адрес национальных статистических органов по вопросу о средней продолжительности обучения в школе.

¹ Находится по адресу <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/BG-HDRO.pdf>.

II. Справочная информация

5. В резолюции 57/264 Генеральной Ассамблеи указывается, что «Доклад о развитии человеческого потенциала» — это отдельное, самостоятельное исследование, которое не является официальным документом Организации Объединенных Наций». В решении 94/15 Совета управляющих ПРООН указывается, что этот доклад выпускается без редактирования. Комиссия прямо указала, что ПРООН не занимается сбором данных и что доклад о развитии человеческого потенциала представляет собой независимый документ, который готовится по указанию Программы развития Организации Объединенных Наций и выпускается без редактирования.

6. В процессе подготовки доклада о развитии человеческого потенциала за 2010 год Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала приняло во внимание новые методы расчета показателей и обратилось с просьбой о включении вопроса о докладе о развитии человеческого потенциала в повестку дня сорок первой сессии Комиссии в 2010 году, однако рассмотрение этого пункта было отложено до 2011 года. Вместе с тем в 2010 году Комиссия назначила Группу экспертов для изучения предлагаемых изменений в индексе развития человеческого потенциала. 24 марта 2010 года эта группа экспертов в составе 12 человек провела однодневное заседание с участием представителей Управления и приняла ряд выводов и рекомендаций.

7. В докладе о развитии человеческого потенциала за 2010 год Управление в максимально возможной степени учло рекомендации Группы экспертов, в том числе путем публикации докладов о развитии человеческого потенциала в полном объеме и/или размещения на веб-сайте Управления сведений о всех источниках данных и методологиях, которые использовались при расчете приведенных в докладе индексов, а также путем отказа от практики использования условно исчисленных данных, насколько это возможно, и перехода на использование официальных статистических рядов. Группа экспертов также рекомендовала укрепить диалог между Управлением и официальным статистическим сообществом в качестве одного из путей дальнейшего совершенствования концептуальной и методологической основы индекса развития человеческого потенциала и рекомендовала ПРООН воссоздать Статистическую консультативную группу для целей подготовки доклада о развитии человеческого потенциала.

8. Кроме того, в 2010 году Управление стремилось поддерживать контакты с Группой экспертов. Это нашло свое отражение в том, что Управление подготовило детальный отклик на предварительный доклад Группы (от 30 марта), а также предварительный и окончательный ответы по заключительному докладу Группы (от 1 июля и 15 сентября). В этих сообщениях Управление представило информацию не только о мерах, которые оно принимает для осуществления рекомендаций Группы экспертов, но и информировало Группу, как она об этом просила, о текущем пересмотре методологии и других аспектах.

III. Осуществление решения 42/110 Статистической комиссии

9. Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала поддерживает конструктивное взаимодействие со статистическими органами государств-членов. Для практического осуществления рекомендаций, перечисленных в пунктах (е)-(j) решения Комиссии, был выдвинут ряд инициатив, которые кратко излагаются в приложении к настоящему докладу.

10. Был принят ряд мер для повышения транспарентности процесса подготовки докладов о развитии человеческого потенциала путем расширения связей с государствами-членами и официальным статистическим сообществом, а также возрождения Статистической консультативной группы. Кроме того, был налажен процесс проведения более систематических консультаций с государствами-членами по вопросам, касающимся данных и расчета показателя, в целях обеспечения качества индекса развития человеческого потенциала и увеличения числа учитываемых в нем стран.

Связи с национальными статистическими органами

11. Были приняты меры для расширения связей в целях повышения транспарентности и эффективности анализа проблем, в частности расхождений между национальными и международными данными. Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала уведомило все национальные статистические органы о том, какие показатели и источники данных оно предполагало использовать для подготовки таблиц, содержащихся в докладе 2011 года о развитии человеческого потенциала, сроках доработки таблиц и инициативах для расчета показателей средней продолжительности обучения в школе в целях увеличения числа стран, учитываемых в индексе развития человеческого потенциала². Кроме того, было направлено письмо региональным экономическим комиссиям, секретариату Карибского сообщества и секретариату Тихоокеанского сообщества. Текст этого письма приводится в справочном документе, упомянутом в пункте 4 выше. Аналогичные письма будут направляться при подготовке следующих докладов.

12. В ответ на просьбу, содержащуюся в решении Комиссии 42/110, календарь событий, связанных с подготовкой доклада, который приводится в справочном документе, упомянутом в пункте 4 выше, был доведен до сведения всех национальных статистических органов. В этом календаре указываются сроки подготовки материалов, направления сообщений, проведения консультаций и обзора.

13. Были приняты меры для укрепления взаимодействия с национальными статистическими органами по целому ряду направлений, о которых говорится ниже, в том числе в вопросах, касающихся используемых источников данных и группы стран, учитываемых в индексе развития человеческого потенциала.

² Это письмо было разослано 24 и 27 марта через Статистический отдел, постоянные представительства при Организации Объединенных Наций и страновые отделения ПРООН.

Статистическая консультативная группа

14. Статистическая консультативная группа была возрождена в марте 2011 года в составе шести старших сотрудников национальных статистических органов, трех старших сотрудников международных статистических органов, директора одного из ведущих аналитических центров по вопросам политики и четырех представителей научных кругов, которые являются ведущими международными экспертами по изучению количественных показателей развития. На первом заседании этой группы, которое состоялось 14 апреля, был согласован мандат в отношении оказания консультативной помощи и предоставления информации Управлению по составлению докладов по развитию человеческого потенциала по следующим вопросам: а) общая методология и показатели, которые будут применяться для расчета составных индексов в докладе о развитии человеческого потенциала за 2011 год и последующие годы; б) концептуальное значение, актуальность и статистическое качество других показателей, представленных в статистическом приложении; в) эффективное взаимодействие между источниками данных и другими участниками статистической деятельности; и d) любые другие конкретные вопросы, касающиеся статистических аспектов доклада о развитии человеческого потенциала.

15. Статистическая консультативная группа выражает признательность как Общей консультативной группе по докладу о развитии человеческого потенциала, которая занимается прежде всего оказанием консультативной помощи и информационной поддержки по описательной и аналитической частям доклада, так и Группе экспертов по индексу развития человеческого потенциала, которая, как указывалось выше, провела детальный технический анализ и обсуждения статистики и процессов, имеющих отношение к докладу о развитии человеческого потенциала³.

16. В апреле Статистическая консультативная группа провела обсуждение оценочных данных по средней продолжительности обучения в школе и валового национального дохода (ВНД), рассчитываемого на базе паритета покупательной способности (ППС) в неизменных ценах. Группа указала, что пересмотр Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала показателей средней продолжительности обучения в школе является приемлемым промежуточным решением, и приветствовала долгосрочное решение, предложенное на основе сотрудничества со Статистическим институтом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Группа проанализировала и одобрила предлагаемую методологию расчета ВНД, в том числе методологию, которая обсуждалась со статистическим бюро Кубы. Группа особо отметила, что оценочные данные можно использовать максимум для одного показателя по стране, что анализ чувствительности необходимо проводить для всех моделей и что модели и результаты необходимо доводить до сведения соответствующих стран.

17. Список участников весеннего заседания Статистической консультативной группы 2011 года, повестка дня и краткая информация о его работе приводятся в справочном документе, упомянутом в пункте 4 выше. Группа планирует провести заседание 25 февраля 2012 года, т.е. до начала сорок третьей сессии Статистической комиссии. В соответствии с письмом Комиссии от 16 сентября

³ Бюро Статистической комиссии постановило не проводить совещание Группы экспертов в 2011 году.

2011 года в 2012 году в состав группы будут входить: восемь представителей от развивающихся стран, два представителя от развитых стран, два представителя от международных организаций (Всемирный банк и ЮНЕСКО) и один представитель научных кругов. Сопредседателями этого заседания, которое состоится 25 февраля, будут являться директор Итальянского национального статистического института Энрико Дживаннини и профессор Оксфордского университета, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Энтони Аткинсон.

Применение официальной статистики

18. В соответствии с высказанными опасениями по поводу использования неофициальных оценочных данных в отношении средней продолжительности обучения в школе для целей индекса развития человеческого потенциала Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала проводит с ЮНЕСКО обсуждение вопросов составления показателей средней продолжительности обучения в школе. Можно всячески приветствовать тот факт, что Статистический институт ЮНЕСКО приступил к изучению возможности подготовки таких оценочных данных на 2012 год. В 2011 году Статистический институт ЮНЕСКО обновил свою базу данных показателей уровня образования взрослого населения на основе данных, полученных от многих стран, которые представили новые данные по результатам переписи населения⁴. На основе этих новых данных об уровне образования Управление подготовило оценочные данные по средней продолжительности обучения в школе для 34 стран и 10 июля 2011 года опубликовало их на своем веб-сайте. Всем национальным статистическим органам было направлено соответствующее письмо, текст которого будет приведен в справочном документе, упомянутом в пункте 4 выше.

Консультации, практикумы и совещания

19. После сорок второй сессии Статистической комиссии Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала организовало и провело ряд мероприятий в целях дальнейшего повышения транспарентности работы по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала и процессов сбора данных. Полный перечень этих мероприятий приводится в справочном документе, упомянутом в пункте 4 выше. Основные мероприятия включают следующие:

а) в феврале 2011 года члены Статистической комиссии, представляющие страны, не включенные в рейтинг по индексу развития человеческого потенциала за 2010 год, а также статистические советники Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Карибского сообщества, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и секретариата Тихоокеанского сообщества провели совещание с целью обсуждения способов представления Управлению по составлению докладов о развитии человеческого потенциала надежных и доступных международных данных;

⁴ С этими данными можно ознакомиться по адресу <http://stats.uis.unesco.org>.

б) в марте 2011 года в Оксфорде, Соединенное Королевство, Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала провело двухнедельный курс по теме статистического измерения развития человеческого потенциала, в котором приняли участие 43 представителя директивных органов, национальных статистических органов, Программы развития Организации Объединенных Наций, а также эксперты из 30 стран⁵. Участники этого курса ознакомились с методами разработки, расчета и анализа новых показателей и другими изменениями, внесенными в доклад о развитии человеческого потенциала за 2010 год. Кроме того, этот курс дал возможность тестирования директивных указаний в отношении пересмотренных и новых показателей;

с) были расширены контакты с национальными статистическими органами, в том числе благодаря тому, что их представители были приглашены на региональные мероприятия, которые координировались Управлением, а также на двусторонние совещания;

д) был проведен ряд региональных практикумов, посвященных концептуальным основам и статистическому измерению развития человеческого потенциала. 9–11 мая в Дохе состоялся практикум, организованный совместно статистическим бюро Катара и ЭСКЗА, для шести стран — членов Совета сотрудничества стран Залива, по итогам которого были приняты рекомендации о согласовании статистики развития человеческого потенциала для стран — членов Совета Залива; необходимости сокращения расхождений между национальными и международными данными; представлении данных обследований домашних хозяйств для целей международных сопоставлений и анализов; укреплении потенциала национальных статистических органов по подготовке и анализу соответствующей статистики развития человеческого потенциала. 21–24 июня в Кигали был проведен аналогичный практикум для соседних с Руандой стран, на который были приглашены представители национальных статистических органов⁶. 19 октября 2011 года была проведена телеконференция/практикум по статистике развития человеческого потенциала с участием глав национальных статистических органов государств — членов Организации восточнокарибских государств.

20. Невзирая на нехватку сотрудников, управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала уделило особое внимание направлению представителей на региональные и международные мероприятия сотрудников статистических органов и участию в их работе. Каждое такое мероприятие обеспечило ценную возможность для сотрудников Управления провести встречи с представителями официальных статистических органов и получения откликов о проводимой работе. В числе недавно проведенных мероприятий такого рода можно назвать конференцию по теме «Статистика для представителей директивных органов: Европа в 2020 году», организованную Евростат (10 и 11 марта); десятое заседание Исполнительного комитета Статистической

⁵ Были представлены такие страны, как Азербайджан, Алжир, Ангола, Армения, Бахрейн, Беларусь, Вьетнам, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Индия, Ирак, Катар, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Либерия, Ливан, Малайзия, Марокко, Мексика, Непал, Никарагуа, Португалия, Руанда, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Узбекистан, Украина, Шри-Ланка и Ямайка.

⁶ Краткая информация о проведенных мероприятиях находится по адресу <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2011/>.

конференции ЭКЛАК(6–8 апреля); пятьдесят девятую пленарную сессию Конференции европейских статистиков (14–16 июня) и шестое совещание Статистической конференции стран Американского континента, проведенное ЭКЛАК (16–18 ноября).

21. 16 мая в качестве последующего мероприятия по итогам десятого совещания Исполнительного комитета Статистической конференции стран Американского континента, проведенного ЭКЛАК, Управление организовало телеконференцию с учрежденной ЭКЛАК Группой экспертов по индексу развития человеческого потенциала⁷. Участники обсудили самые различные вопросы, касающиеся статистического измерения развития человеческого потенциала, показателей, используемых в индексе развития человеческого потенциала (в частности использование ВВП), и роли межстрановых моделей регрессии для оценки отсутствующих значений. Обсуждались вопросы о расхождениях в национальных и международных данных, и Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала приняло решение провести дополнительное сопоставление по международным источникам. Доклад Группы экспертов, в котором содержится краткая информация о ходе телеконференции, был представлен и рассмотрен на шестой сессии Статистической конференции стран Американского континента, организованной ЭКЛАК, причем Управление информировало Конференцию о принятых мерах и процедурах и сообщило о своем намерении продолжить диалог с национальными и международными статистическими органами.

22. Управление полностью поддерживает Фундаментальные принципы официальной статистики, а также Принципы, регулирующие международную статистическую деятельность, и будет и далее стремиться применять их в качестве пользователя данных, представляемых другими международными статистическими организациями⁸.

Сокращение расхождений в данных между национальными и международными источниками

23. Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала пользуется данными, поступающими от соответствующих международных организаций. Общеизвестно, что в некоторых случаях возникают расхождения между данными, сообщаемыми такими организациями, и данными, представляемыми государствами. Примером в этой связи являются показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и тот факт, что Межучрежденческая группа экспертов по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, прилагает титанические усилия для согласования национальных и международных данных. Государства-члены в своих докладах Статистической комиссии указали на некоторые расхождения такого рода; причем об этих расхождениях говорится в пункте (e)(ii) решения 42/110. Хотя Управление не обладает мандатом или ресурсами для согласования национальных и международных данных, оно под-

⁷ В состав группы экспертов входят главы национальных статистических органов и представители Бразилии, Доминиканской Республики, Канады, Колумбии, Коста-Рики и Кубы, а также Статистического отдела ЭКЛАК.

⁸ Находятся по адресам <http://unstats.un.org/unsd/methods/statorg/FP-English.htm> и http://unstats.un.org/unsd/methods/statorg/Principles_stat_activities/principles_stat_activities.htm.

держивает усилия по сокращению таких расхождений и повышению качества всех официальных статистических данных системы Организации Объединенных Наций. В письме от 25 марта 2011 года Управление просило национальные статистические органы доводить информацию о любых отмеченных расхождениях до сведения соответствующих международных учреждений, а также информировать Управление о существующих пробелах и расхождениях. При наличии явных расхождений Управление всегда сообщает об этом соответствующему органу, представляющему международные данные. Кроме того, Управление принимает следующие меры для решения этой системной проблемы:

- а) заблаговременное направление национальным статистическим органам информации о том, какие источники данных будут использоваться;
- б) проведение системных сопоставлений возможных источников данных, которые предполагается использовать для составления таблиц, содержащихся в докладе о развитии человеческого потенциала за 2011 год.

Расширение круга охватываемых стран

24. Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала всегда стремится включить в рейтинг по индексу развития человеческого потенциала как можно большее число стран, пытаясь при этом, как об этом говорилось выше, избегать, по возможности, использования оценочных данных для выведения показателей. Каждый год некоторые страны выпадают из этого индекса по причине отсутствия соответствующих показателей. В 2011 году Управление перешло на новую практику, которая заключается в направлении соответствующим странам заблаговременных уведомлений об отсутствии показателей.

25. В соответствии с этой новой практикой 7 апреля Управление направило соответствующую информацию некоторым национальным статистическим органам о несоответствии существующим требованиям международных официальных данных по одному или нескольким показателям, которое препятствует включению соответствующих стран в индекс развития человеческого потенциала за 2011 год. В соответствующем письме содержалось предложение относительно возможного включения оценочных данных с учетом консультативных заключений Статистической консультативной группы по докладу о развитии человеческого потенциала и Группы экспертов Статистической комиссии⁹. Антигуа и Барбуда, Сент-Китс и Невис и оккупированная палестинская территория, в частности, заявили о своем согласии с предложенным подходом. 1 июля государствам, по которым отсутствуют показатели, было направлено еще одно уведомление. Примеры таких писем будут приведены в справочном документе, о котором говорится в пункте 4 выше.

26. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата наладил связь с подразделением по малым островным развивающимся государствам в целях повышения оперативности представления данных по малым островным развивающимся государствам, касающихся образования и дохода.

⁹ 7 апреля 2011 года это письмо было направлено национальным статистическим органам соответствующих стран, их постоянным представительством при Организации Объединенных Наций и страновым отделениям ПРООН.

27. Соответствующим национальным статистическим органам была направлена информация о всех расчетных значениях отсутствующих показателей и о методах их расчета. Эти значения и информация о соответствующих методах были размещены на веб-сайте Управления по составлению докладов о развитии человеческого потенциала для ознакомления и анализа. Государства имели возможность ознакомиться с указанными значениями, а в случае несогласия с избранным методом представить четко документированную альтернативу для Управления и Статистической консультативной группы.

28. Десятая сессия Исполнительного комитета Статистической конференции стран Американского континента, организованная ЭКЛАК, позволила провести встречу с руководителем Национального статистического бюро Кубы в целях согласования моделей преобразования паритета покупательной способности для целей расчета показателя ВНД, отсутствие которого стало единственной причиной того, что Куба отсутствовала в таблице индекса развития человеческого потенциала за 2010 год. Соответствующий метод был согласован с представителями властей и подтвержден в последующей переписке с министром внешней торговли Илеаной Нуньес Мордоче, а впоследствии одобрен Статистической консультативной группой.

29. В процессе представления данных для доклада о развитии человеческого потенциала за 2011 год было предпринято более четкое определение источников данных и предусмотрены соответствующие методологические указания. В соответствующих случаях приводятся характеристики источников, особенно источников неофициальных данных. Аналогичный порядок представления данных будет сохранен и в следующих докладах.

30. Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала постоянно пересматривает стандарты и практику представления справочных материалов и конкретных указаний, которые не входят в принятое определение показателей. В приложениях приводятся технические примечания в отношении составных индексов в целях более четкого разъяснения всех процедур, применяемых для получения расчетных данных, в том числе по отсутствующим показателям¹⁰.

31. В настоящее время проводится обновление опубликованного в 2007 году пособия по установлению параметров статистического измерения развития человеческого потенциала с учетом новых показателей развития человеческого потенциала и их наличия на национальном уровне, а также в целях подготовки руководящих указаний и средств для изучения, анализа и пропаганды по вопросам развития человеческого потенциала. Целевая аудитория включает специалистов, занимающихся подготовкой национальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала. Эта информация будет опубликована на английском языке в начале 2012 года.

¹⁰ Находится по адресу <http://hdr.undp.org/en/statistics/indices>.

IV. Дальнейшие меры для выполнения решения 42/110 Статистической комиссии

32. Как указывалось выше, Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала будет и далее поддерживать контакты с международным статистическим сообществом в решении вопросов, касающихся выбора и качества показателей. Первое заседание Статистической консультативной группы в 2012 году запланировано провести 25 февраля. По просьбе членов Группы в феврале в ходе недельной сессии Статистической комиссии запланировано провести короткое совещание в обеденный перерыв с участием национальных специалистов по статистике из стран ЭКЛАК.

33. Кроме того, 26 января 2012 года Управление намеревается провести конференцию экспертов по вопросам статистического измерения прогресса в сфере развития в целях более углубленного обсуждения этих вопросов с уделением особого внимания критическому анализу группы показателей развития человеческого потенциала и их значения с точки зрения политики и концептуальных перспектив.

34. Указанные выше механизмы, предусматривающие проведение более широких консультаций, укрепление связи и повышение транспарентности в период подготовки доклада о развитии человеческого потенциала, а также создание различных официальных инстанций для диалога с официальным статистическим сообществом, уже существуют и будут и далее укрепляться в процессе подготовки доклада за 2012 и последующие годы с учетом поступающих откликов и последующих изменений. Директор и сотрудники Управления по составлению докладов о развитии человеческого потенциала готовы ответить на любые вопросы и по-прежнему приветствуют возможности для проведения двусторонних дискуссий с государствами-членами по вопросам использования данных и другим вопросам, касающимся доклада о развитии человеческого потенциала.

V. Вопрос для обсуждения

35. Комиссии предлагается рассмотреть процессы и процедуры, изложенные в настоящем докладе.

Приложение

Меры, принятые Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала во исполнение решения 42/110 Статистической комиссии

<i>Соответствующий раздел решения 42/110 Статистической комиссии</i>	<i>Меры, принятые Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала во исполнение решения</i>	<i>Номер пункта настоящего доклада</i>
<p>е) Статистическая комиссия выразила глубокое сожаление и серьезное разочарование по поводу того, что Управление по составлению докладов о развитии человеческого потенциала не приняло надлежащих мер для выполнения рекомендаций группы экспертов по индексу развития человеческого потенциала, касающихся качества и наличия данных по отдельным показателям, использования данных из неофициальных источников и необходимости проведения обстоятельных консультаций с глобальным статистическим сообществом до опубликования доклада за 2010 год</p>	<p>Выполнялись следующие рекомендации группы экспертов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение прозрачности используемых источников данных и методик; • недопущение, по мере возможности, импутаций; • использование официальных статистических рядов; • улучшение диалога с официальным статистическим сообществом; • реактивация статистической консультативной группы. 	Пункт 7
<p>Комиссия отметила далее в этом контексте следующие вызывающие обеспокоенность вопросы:</p>	<p>В случаях отсутствия соответствующих показателей страны не включались в ранжирование по индексу развития человеческого потенциала. Управление начало применять новую практику заблаговременного уведомления затронутых стран.</p>	Пункт 25
<p>i) некоторые страны не были охвачены в «Докладе о развитии человека» по причине отсутствия данных, и национальные статистические управления не были информированы об этом до принятия решений об исключении их стран;</p>	<p>Несоответствие данных признано одной из наиболее серьезных проблем, и Управление предложило меры, направленные на ее решение</p>	Пункт 23
<p>ii) имелись расхождения между данными, содержащимися в «Докладе о развитии человеческого потенциала», и данными из национальных источников, а также расхождения между данными, публикуемыми различными учреждениями Организации Объединенных Наций;</p>	<p>В интересах перехода на использование официальной оценки среднего количества лет школьного образования для целей индекса развития человеческого потенциала Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры обязался изучить практическую возможность получения такой оценки на 2012 год.</p>	Пункт 18
<p>iii) имели место случаи использования неофициальных данных, в связи с чем Комиссия особо отметила, что при отсутствии официальных данных исполь-</p>	<p>Управление ставит перед собой задачу улучшения формата представления данных и пояснения их источников.</p>	Пункт 29

Соответствующий раздел решения 42/110 Статистической комиссии

Меры, принятые Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала во исполнение решения

Номер пункта настоящего доклада

зывать неофициальные данные следует только после проведения с соответствующими национальными статистическими управлениями консультаций относительно качества и точности этих данных и что в таких случаях следует приводить подробную информацию об использовавшихся источниках и методологиях;

- | | | |
|---|--|---------------------------------|
| <p>f) Комиссия подчеркнула актуальность основополагающих принципов официальной статистики и Принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, в контексте рассматриваемого вопроса и настоятельно призвала Программу развития Организации Объединенных Наций проанализировать эти принципы и принять их на вооружение и в этом контексте рекомендовала Программе развития Организации Объединенных Наций в целях улучшения координации активно участвовать в работе таких форумов, как Комитет по координации статистической деятельности;</p> | <p>Управление полностью одобряет основополагающие принципы официальной статистики и принципы, регулирующие международную статистическую деятельность.</p> | <p>Пункт 22</p> |
| <p>g) Комиссия признала, что, хотя выбор темы и показателей для «Доклада о развитии человеческого потенциала» является прерогативой Программы развития Организации Объединенных Наций, вопрос о качестве и достоверности данных относится к сфере компетенции Статистической комиссии, действующей от имени глобальной статистической системы, и что необходимы предварительные консультации;</p> | <p>Комиссия регулярно анализирует индекс развития человеческого потенциала, его компоненты и другие аспекты, относящиеся к качеству данных и статистическим выводам.</p> <p>Комиссия признает, что Программа развития Организации Объединенных Наций не является организацией по сбору данных, а доклад о развитии человеческого потенциала не является «официальным документом Организации Объединенных Наций» согласно резолюции 57/264 Генеральной Ассамблеи.</p> | <p>Пункт 5</p> <p>Пункт 5</p> |
| <p>h) Комиссия вновь заявила о необходимости полной транспарентности методов связанной с подготовкой «Доклада о развитии человеческого потенциала» статистической работы Программы развития Организации Объединенных Наций и призвала к проведению консультаций со всеми заинтересованными сторонами;</p> | <p>Управление приняло важные меры к повышению транспарентности процесса подготовки докладов о развитии человеческого потенциала и сбора данных, которые изложены в докладе. К их числу относятся следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • восстановление Статистической консультативной группы; | <p>Пункт 19</p> <p>Пункт 14</p> |

Соответствующий раздел решения 42/110 Статистической комиссии	Меры, принятые Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала во исполнение решения	Номер пункта настоящего доклада
	<ul style="list-style-type: none"> • встречи с представителями Комиссии из стран, не включенных в ранжирование по индексу развития человеческого потенциала за 2010 год; 	Пункт 19(a)
	<ul style="list-style-type: none"> • организация в марте 2011 года двухнедельного курса обучения по тематике измерения, в котором приняли участие 43 человека, включая работников директивных органов и национальных статистических управлений, сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций и экспертов из 30 развивающихся стран; 	Пункт 19(b)
	<ul style="list-style-type: none"> • фактическое или запланированное проведение 38 региональных и страновых консультаций, на которые, как правило, приглашаются представители национальных статистических органов; 	Пункт 19(c)
	<ul style="list-style-type: none"> • совместная организация семинаров по концепции и измерению уровня развития человеческого потенциала, в том числе с Советом сотрудничества стран Залива в Катаре и странами Африки, расположенными с югу от Сахары, в Руанде; 	Пункт 19(d)
	<ul style="list-style-type: none"> • участие в основных региональных и международных встречах статистиков; 	Пункт 20
	<ul style="list-style-type: none"> • в доклад о развитии человеческого потенциала за 2011 год включены четко обозначенные источники данных и методические примечания. 	Пункт 30
i) Комиссия подчеркнула сохраняющуюся роль группы экспертов по индексу развития человеческого потенциала, учрежденной Комиссией, и поручила ей продолжить работу по анализу вопросов, возникших в связи с ее первым докладом;	Восстановление статистической консультативной группы по рекомендации группы экспертов Комиссии.	Пункт 14
	Управление выразило готовность встретиться с группой экспертов для обсуждения вопросов, касающихся методики и данных.	Сноска 6
j) Комиссия просила Программу развития Организации Объединенных Наций:	Запрошенный доклад, в котором была приведена краткая информация о принятых мерах и готовности Управления снять вопросы, вызывающие озабоченность Комиссии, был своевременно представлен.	Пункт 3
i) представить Комиссии в течение трех месяцев доклад по вопросам, поднятым в настоящем решении;		

<i>Соответствующий раздел решения 42/110 Статистической комиссии</i>	<i>Меры, принятые Управлением по составлению докладов о развитии человеческого потенциала во исполнение решения</i>	<i>Номер пункта настоящего доклада</i>
ii) составить график работы применительно к различным этапам подготовки «Доклада о развитии человеческого потенциала» и ознакомить с этим графиком национальные статистические управления или национальные координирующие учреждения, с тем чтобы они были информированы об источниках и методах подготовки статистических данных, используемых в докладе, и о возможных путях учета потенциальных проблемных вопросов и содействия их урегулированию;	Управление направило в национальные статистические органы и региональные экономические комиссии календарный план всех мероприятий, обеспечивающих окончательную доработку таблиц за 2011 год.	Пункт 11
iii) проводить заблаговременные консультации с государствами-членами при рассмотрении статистических данных, требующихся для расчета показателей, которые будут использоваться в «Докладе о развитии человеческого потенциала»;	В календарный план включены основные этапы работы, связанные с подготовкой, информационным обеспечением, консультациями и рассмотрением.	Пункт 12
iv) разработать план информационного взаимодействия с национальными статистическими управлениями по вопросам использования и достоверности неофициальных национальных данных в тех случаях, когда официальных национальных данных не имеется.	Управление письменно обратилось во все национальные статистические органы с целью их информирования о показателях и источниках данных, используемых в таблицах доклада о развитии человеческого потенциала за 2011 год.	Пункт 11
	См. также меры, изложенные в подпункте (e) выше.	Пункт 25
	Управление проинформировало национальные статистические органы стран, в которых неадекватные данные могут воспрепятствовать их включению в индекс развития человеческого потенциала и применению предложенных методик расчета.	Пункт 25
	1 июля направлены дополнительные уведомления.	Пункт 23
	Все недостающие значения оценок были переданы для рассмотрения в национальные статистические органы.	Пункт 27
	Представители Управления встречались с председателем национального статистического органа Кубы с целью согласования модели для расчета курса пересчета валового национального дохода.	Пункт 28