

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 January 2012
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Южной Африки при
Организации Объединенных Наций от 9 января 2012 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить вам экземпляр доклада Председателя Комиссии «Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности: к повышению стратегической и политической слаженности» (см. приложение I), а также коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза (см. приложение II), опубликованное 9 января 2012 года в связи с прилагаемым докладом.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Басо Сангку
Посол и Постоянный представитель
Южно-Африканской Республики



**Приложение I к письму Постоянного представителя
Южной Африки при Организации Объединенных
Наций от 9 января 2012 года на имя Председателя
Совета Безопасности**

**Доклад Председателя Комиссии «Партнерство между
Африканским союзом и Организацией Объединенных
Наций в вопросах мира и безопасности: к повышению
стратегической и политической слаженности**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 31 решения Assembly/AU/Dec.338 (XVI) по докладу Совета мира и безопасности (СМБ) о его деятельности и о положении в области мира и безопасности в Африке, принятого на шестнадцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, которая прошла в Аддис-Абебе 30 и 31 января 2011 года. В этом решении Ассамблея «предложила Председателю Комиссии подготовить и представить Совету мира и безопасности доклад о стратегическом видении Африканским союзом (АС) сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций (ООН) по вопросам мира и безопасности в качестве вклада в рассмотрение Советом Безопасности следующего доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по этому вопросу, учитывая при этом соответствующие решения АС и необходимость гибкого и творческого толкования главы VIII Устава Организации Объединенных Наций».

2. Эта просьба была сделана в контексте заявления Председателя от 22 октября 2010 года (S/PRST/2010/21), в котором Совет Безопасности Организации Объединенных Наций отметил намерение Генерального секретаря представить доклад, в котором будет определено стратегическое видение Секретариатом Организации Объединенных Наций сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности. На своем пятом консультативном совещании, проведенном в Аддис-Абебе 21 мая 2011 года, Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций заявили, что с нетерпением ожидают доклады, которые я и Генеральный секретарь намереваемся представить о нашем соответствующем стратегическом видении сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

3. В этом контексте я представляю общие контуры видения Комиссией стратегического партнерства между Африканским союзом и системой Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Цель этого доклада — переключить внимание в этих партнерских отношениях с поддержки и помощи, которые Организация Объединенных Наций обеспечивает в настоящее время, на более широкие вопросы, представляющие взаимный стратегический и политический интерес. С этой целью я привожу общий обзор ситуации, в которой развиваются партнерские отношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, включая меняющийся характер проблем в области мира и безопасности, с которыми сталкивается континент, а также нормативные и институциональные перемены, произошедшие за последние два

десятилетия. Затем я перехожу к более существенным вопросам, приводя сообщения относительно духа и целей главы VIII Устава в контексте коллективной безопасности, в особенности в эпоху, когда региональные организации стали неотъемлемой частью несущей конструкции, поддерживающей многосторонний подход. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Учредительным актом Африканского союза я даю обзор основных принципов, которые должны лежать в основе нашего сотрудничества, и предлагаю практические рекомендации относительно способов укрепления наших отношений на стратегическом и оперативном уровнях, а также других актуальных межсекторальных вопросов.

II. История вопроса и контекст

4. В последние годы Организация Объединенных Наций и Африканский союз признали важность поощрения сотрудничества и взаимодействия между двумя организациями. Так, 16 ноября 2006 года Кофи Аннан, бывший на тот момент Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и Альфа Умар Конаре, бывший на тот момент Председателем Комиссии Африканского союза, подписали в Аддис-Абебе совместную декларацию, озаглавленную «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза». В этой Декларации была поставлена цель — активизировать сотрудничество между двумя организациями и поощрять общесистемное взаимодействие Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, его региональными и субрегиональными организациями и «Новым партнерством в интересах развития Африки» (НЕПАД) для преодоления проблем, с которыми сталкивается Африканский континент, изначально сосредоточив усилия на поощрении мира и безопасности и уделяя основное внимание предотвращению конфликтов, обеспечению посреднических и добрых услуг, поддержанию мира и миростроительству. Хотя в Декларации и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года были заложены основы для партнерских отношений, определить характер сотрудничества по стратегическим и политическим вопросам в этих документах не удалось.

5. На своей восьмой очередной сессии, прошедшей в Аддис-Абебе 29 и 30 января 2007 года, Ассамблея Африканского союза приняла решение Assembly/AU/Dec.145 (VIII) по докладу Совета мира и безопасности о его деятельности и о положении в области мира и безопасности в Африке. В этом решении Ассамблея, подчеркнув, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, призвала Организацию Объединенных Наций рассмотреть в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций возможность финансирования за счет начисленных взносов миротворческих операций, проводимых Африканским союзом или под его эгидой и с согласия Организации Объединенных Наций. Ассамблея просила государства-члены совместно с Комиссией предпринять соответствующие дальнейшие шаги в этом отношении.

6. В рамках осуществления этого решения Южная Африка воспользовалась своим председательством в Совете Безопасности в марте 2007 года для организации 28 марта прений на тему «Отношения между Организацией Объединен-

ных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности». В заявлении Председателя, принятом по этому случаю (S/PRST/2007/7), Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, подтвердив свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, отметил «важное значение поступательного наращивания и совершенствования базы ресурсов и потенциала Африканского союза». В этом отношении Совет просил «Генерального секретаря представить в консультации с соответствующими региональными организациями, в частности Африканским союзом, доклад, содержащий конкретные предложения о том, как Организация Объединенных Наций может лучше поддерживать механизмы укрепления сотрудничества и координации с региональными организациями в отношении соглашений, о которых говорится в главе VIII Устава, в целях внесения существенного вклада в решение общих проблем в плане безопасности в вызывающих беспокойство районах и поощрения углубления и расширения диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза».

7. На своем заседании высокого уровня, состоявшемся 16 апреля 2008 года, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1809 (2008) в которой, среди прочего, приветствовал предложение Генерального секретаря учредить сформированную из представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций группу в составе видных деятелей для подробного изучения путей и средств оказания поддержки операциям по поддержанию мира, проводимым уполномоченными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций региональными организациями, в целях повышения степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира, проводимых Африканским союзом на основании мандата Организации Объединенных Наций. Хотя круг ведения этой Группы, председателем которой был бывший премьер-министр Италии Романо Проди, ограничивался техническими вопросами, она признала, что рассматриваемая проблема является, скорее, политической, поскольку затрагивает характер и структуру партнерских отношений в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

8. В докладе Группы (A/63/666-S/2008/813) подчеркивалось большое значение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями с учетом того, что сложность задачи поддержания мира в современных условиях заключается в том, что ни одна организация сама по себе не в состоянии решить ее своими силами. В докладе указывалось, что необходимо обеспечить справедливое распределение бремени между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которому приходится реагировать на кризисы, хотя он еще только наращивает соответствующий потенциал. В этом отношении Группа подчеркнула, что для реализации Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом их соответствующих преимуществ — способности Африканского союза обеспечить быстрое реагирование и возможностей Организации Объединенных Наций обеспечить стабильное проведение операций — необходимо общее стратегическое видение. Такое видение, как было подчеркнуто, также позволит снизить вероятность дублирования усилий и несогласованности в деятельности организаций.

9. Группа рекомендовала создать два новых финансовых механизма. Первый механизм, действующий на основе начисленных взносов Организации Объеди-

ненных Наций, должен предназначаться для поддержки на индивидуальной основе конкретных операций по поддержанию мира, проводимых Африканским союзом в соответствии с мандатами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Второй механизм — финансируемый на добровольной основе многосторонний целевой донорский фонд — должен сосредоточивать внимание на всеобъемлющем наращивании потенциала в области предупреждения и разрешения конфликтов, а также институционального строительства и должен преследовать цель привлечения новых и существующих доноров, содействуя при этом принятию на себя ответственности самими африканскими странами. Группа рекомендовала Африканскому союзу рассмотреть вопрос о создании своей собственной системы финансовых взносов для операций по поддержанию мира, основанной на начисленных взносах, с целью постепенного увеличения объема Фонда мира Африканского союза.

10. На своем 178-м заседании, состоявшемся 13 марта 2009 года, Совет мира и безопасности подчеркнул, что доклад Группы является важным шагом в общих усилиях по наращиванию потенциала Африканского союза в преодолении препятствий в плане мира и безопасности, с которыми сталкивается континент, и по мобилизации более существенной поддержки со стороны международного сообщества в целом. В то же время Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость продолжать усилия по повышению степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира, проводимых Африканским союзом. Признавая важность налаживания более эффективных стратегических отношений между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, которые должны позволить обоим органам реализовывать их соответствующие сравнительные преимущества, Совет мира и безопасности поддержал прозвучавшее в докладе Группы предложение о проведении совместной стратегической оценки для определения вопросов, лежащих в основе этого взаимного сотрудничества, и обеспечения более эффективного партнерства при рассмотрении вопросов, стоящих в общих повестках дня [PSC/PR/Comm(CLXXVIII)].

11. В заявлении Председателя, опубликованном 18 марта 2009 года (S/PRST/2009/3), Совет Безопасности Организации Объединенных Наций приветствовал усилия Группы и принял к сведению ее доклад. Он просил Генерального секретаря представить доклад о практических путях оказания эффективной поддержки Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций, включив в этот доклад подробную оценку рекомендаций, содержащихся в докладе Группы, в частности рекомендаций относительно финансирования, а также относительно создания совместной группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности подчеркнул важность налаживания более эффективных стратегических отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, а также между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза и высказался за дальнейшие совместные усилия в этом направлении с упором на вопросы, представляющие взаимный интерес.

12. 18 сентября 2009 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности запрошенный доклад об оказании помощи Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций (S/2009/470). Основное внимание в этом докладе было

уделено следующим элементам: важности поддержания тесных стратегических партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций с указанием вида механизмов и процессов, которые должны быть учреждены в этом отношении; оценке различных существующих механизмов повышения степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций; и основным недостаткам в потенциале Африканского союза в деле планирования, управления, развертывания и свертывания операций по поддержанию мира с указанием предложений относительно того, как Организация Объединенных Наций может оказать содействие в наращивании этого потенциала. Генеральный Секретарь указал, что «комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций».

13. На своем 206-м заседании, проведенном 15 октября 2009 года для обсуждения рекомендаций, содержащихся в этом докладе, Совет мира и безопасности, помимо всего прочего, подчеркнул, что региональным соглашениям, прежде всего Африканскому союзу, предстоит, в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, сыграть важную роль в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и что поддержка Организацией Объединенных Наций региональных организаций в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, является неотъемлемой частью деятельности по обеспечению коллективной безопасности согласно Уставу Организации Объединенных Наций [PSC/PR/BR.2(CCVI)]. Со своей стороны, Совет Безопасности в заявлении своего Председателя, опубликованном 26 октября 2009 года (S/PRST/2009/26), вновь подтвердил свою резолюцию 1809 (2008), касающуюся вопроса финансирования региональных организаций при проведении ими операций по поддержанию мира, санкционированных Организацией Объединенных Наций. В то же время он вновь заявил, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами, в том числе за счет взносов их членов и поддержки доноров. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций отметил оценку вариантов финансирования санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций Африканского союза и выразил намерение продолжить рассмотрение всех вариантов.

14. 22 октября 2010 года, после представления Генеральным секретарем доклада о ходе деятельности по оказанию поддержки в операциях по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (S/2010/514), Совет Безопасности принял еще одно заявление Председателя (S/PRST/2010/21). Совет Безопасности Организации Объединенных Наций признал, что, осуществляя миротворческие операции, санкционированные Советом Безопасности, Африканский союз вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности, действуя в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Он выразил решимость продолжать работу, руководствуясь своей ответственностью в соответствии с Уставом, в целях более предсказуемого и устойчивого решения проблем обеспечения устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования миротворческих операций, проводимых Африканским союзом.

15. В ходе своего ежегодного консультативного совещания Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провели обмен мнениями по вопросу финансирования санкционированных Советом Безопасности операций по поддержанию мира Африканского союза. В частности, они согласились с необходимостью принятия мер в целях определения предсказуемых, устойчивых и гибких ресурсов для проведения Африканским союзом миротворческих операций в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

III. Изменения в плане безопасности в Африке

16. Из всех многочисленных задач, с которыми сталкивается Африка, наиболее важной является достижение мира и безопасности. За прошедшие два десятилетия континент стал свидетелем нескольких затяжных, суровых и в ряде случаев взаимосвязанных кризисов и ожесточенных конфликтов. В 1970-х и 1980-х годах речь шла главным образом о войнах между государствами и борьбе за освобождение, однако 1990-е годы характеризовались внутрисударственными вспышками насилия.

17. Проблемы, с которыми сталкивается континент, в полном объеме представлены в моем докладе специальной сессии Ассамблеи Африканского союза по рассмотрению и урегулированию конфликтов в Африке, состоявшейся в Триполи 31 августа 2009 года. В этом докладе, озаглавленном «Поощрение решимости и эффективности действий Африки по прекращению конфликтов и обеспечению устойчивого мира» [SP/ASSEMBLY/PS/RPT(I)], я дал всесторонний обзор изменений в области безопасности в Африке, который кратко резюмируется в следующих пунктах.

18. За последние несколько лет количество конфликтов явно сократилось благодаря совместным усилиям Африки и ее международных партнеров, прежде всего Организации Объединенных Наций. Страны, которые еще не так давно не могли вырваться из цикла насилия, в настоящее время движутся по пути к восстановлению и долгосрочному социально-экономическому развитию. В то же время слишком многие африканские страны все еще остаются в порочном кругу конфликтов и их смертельных последствий. По оценкам, в 2007 году 38 процентов всех ожесточенных конфликтов в мире разворачивались в Африке. Кроме того, проблемы в области мира и безопасности на континенте не ограничиваются широкомасштабными вооруженными конфликтами (гражданскими войнами или ставшими международными гражданскими войнами). Так, значительная часть вооруженного насилия не вполне попадает в категорию вооруженного насилия, разворачивающегося между военными силами сторон, сражающихся за власть, территорию или ресурсы.

19. Задача разрешения затяжных конфликтов, приводящих к серьезным последствиям на региональном и международном уровнях, таких как конфликты в Дарфуре и Сомали, остается весьма сложной. Не менее сложной задачей является оказание поддержки при переходе от войны к миру. Как говорится в Стратегии постконфликтного восстановления и развития Африканского союза, «опыт показывает, что на начальных этапах перехода от конфликта к миру достигнутый прогресс остается непрочным, а риск возобновления насилия — высоким. Это обусловлено тем, что постконфликтные страны характеризуются

ослаблением потенциала или его отсутствием на всех уровнях, уничтожением государственных институтов и отсутствием культуры демократии, благого управления, верховенства права и уважения к правам человека».

20. Ожесточенные конфликты оказали опустошительное воздействие на континент. Как указывалось в Декларации о создании в рамках Организации африканского единства (ОАЕ) механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, принятой на двадцать девятой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, которая прошла в Каире 28–30 июня 1993 года [ANG/Decl.3(XXIX)], конфликты повлекли за собой гибель и страдания людей, породили ненависть, разделили страны и семьи и привели к тому, что миллионы людей оказались вынужденными скитаться, превратившись в беженцев и внутренне перемещенных лиц. Последствия вооруженных конфликтов для социально-экономического развития континента становятся все яснее по мере того, как, благодаря изучению их воздействия, а также воздействия других видов насилия, проступают истинные масштабы их влияния. По оценкам, общие экономические потери нескольких африканских стран, затронутых конфликтами, составили с 1990 года 300 млрд. долл. США.

21. Вызывают тревогу возникающие тенденции конфликтов, связанных с выборами, которые способны подорвать нарождающиеся демократии в нескольких африканских государствах. Как было отмечено Группой мудрецов в ее докладе об усилении роли Африканского союза в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов, связанных с выборами, в Африке [Doc. Assembly/AU/6(XIII) Annex II, утвержден тринадцатой очередной сессией Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в июле 2009 года, — решение Assembly/AU/Dec.254(XIII) Rev.1], после новой волны демократизации в начале 1990-х годов выборы стали ключевым элементом участия населения в процессе управления, однако их итоги все чаще ставятся под сомнение. Эта ситуация указывает на существование недостатков в проведении выборов и в правилах упорядоченной политической борьбы.

22. Необходимо также упомянуть о восстаниях в Северной Африке. Они продемонстрировали существование глубинного процесса, который, возможно, будет способствовать укреплению демократии по всей Африке. Причины недовольства, вызвавшие протесты в Северной Африке, вполне универсальны: неудовлетворенность широких масс авторитарными правительствами; растущее неравенство доходов, высокий уровень нищеты и снижение уровня жизни среднего класса; а также непропорционально высокий уровень безработицы среди молодежи, приводящей к социальной отчужденности. Современные инструменты мобилизации, такие как социальные средства массовой информации, лишь укрепляют организационные механизмы новых групп и структур. Как было подчеркнуто в ходе заседания Совета мира и безопасности на уровне министров, состоявшегося 26 апреля 2011 года, восстания в Северной Африке необходимо использовать как возможность для государств-участников вновь подтвердить свою приверженность повестке дня Африканского союза в области демократии и государственного управления, дополнительно стимулировать усилия в этом отношении и провести политические и социально-экономические реформы, требующиеся в конкретной ситуации каждого государства.

23. Растущая угроза терроризма в Африке остается серьезным препятствием для укрепления мира и безопасности на континенте. Угроза терроризма в Африке носит комплексный характер, о чем свидетельствует расширение связей терроризма с транснациональной организованной преступностью. Ситуация еще осложняется тем, что континент все активнее используется в качестве транзитного маршрута в глобальной торговле наркотиками, что может оказать разрушительное воздействие на общества и государственные структуры, а также распространением оружия, в особенности в Сахело-Сахарском районе.

24. Еще одним источником обеспокоенности остаются пограничные споры и конфликты. После обретения африканскими странами независимости границы регулярно становятся поводом для конфликтов и споров на континенте. Спустя почти полвека после политического освобождения континента делимитация и демаркация унаследованных от колониальных времен границ продолжает вызывать серьезные технические и финансовые проблемы. По оценкам, определено менее четверти всех африканских границ. Эта ситуация приводит к возникновению «зон неопределенности», осуществление национального суверенитета в которых проблематично. Локальный спор двух общин в таких зонах может быстро перерасти в напряженность в отношениях между государствами. Когда в таких зонах присутствуют природные ресурсы, управление ими может быть затруднено и стать источником раздора.

25. В то время как континент стремится достичь цели мирного существования Африки в условиях мира на земле, на горизонте появилась новая угроза, связанная с изменением климата. Вне всякого сомнения, изменение погодных условий и повышение уровня моря приведут к напряженной экологической ситуации в обширных частях континента. Хотя Африка в наименьшей степени способствовала глобальному потеплению, континент, по всей вероятности, больше всего пострадает от его последствий, идет ли речь о дефиците водных ресурсов, причинении ущерба береговой инфраструктуре и городам, снижении урожайности или миграции населения, обусловленной экологическими причинами. Это явление, безусловно, негативно отразится на деятельности по достижению мира.

26. Эти совокупные угрозы являются вызовом как для африканских государств и Африканского союза, так и для международного сообщества в целом. Следует надеяться, что новаторские институциональные решения Африки смогут стать ответом на некоторые из этих угроз. При этом очевидно то, что с большей их частью можно более эффективно бороться в партнерстве с международным сообществом, в частности с системой Организации Объединенных Наций.

IV. От Каирского механизма к Протоколу об учреждении Совета мира и безопасности

27. Обеспечение мира и безопасности всегда находилось в центре внимания африканских лидеров, поскольку оно является необходимым условием для развития континента и благополучия его народов. Фактически, африканские лидеры постоянно стремились укреплять потенциал континентальной Организации, чтобы позволить ей преодолевать препятствия, встающие на пути к миру и безопасности.

28. В этом контексте в 1993 году в Каире был учрежден Механизм по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, чтобы предоставить существовавшей на тот момент ОАЕ необходимые инструменты для борьбы с бедствием конфликтов. Конкретнее говоря, ставилась цель не только создать институциональный механизм коллективных действий африканских стран в области регулирования конфликтов, охватывающий использовавшиеся до того момента чрезвычайные меры борьбы с конфликтами, но и обеспечить эффективный учет изменений в угрожающих континенту кризисах, включая существенное учащение внутренних конфликтов по сравнению с межгосударственными конфликтами.

29. Однако масштабы и тяжесть конфликтов, а также их комплексный характер быстро продемонстрировали ограниченность этого Механизма, который, помимо прочего, не предусматривал развертывания операций по поддержанию мира, возлагая всю ответственность за это на Организацию Объединенных Наций, и предоставлял лишь весьма ограниченные полномочия ОАЕ. Это обусловило необходимость приспособлять структуры и ресурсы, которыми располагал континент, к ситуации, распространенной в тот момент на местах, а также к решению новых проблем, связанных с произошедшими в международной системе изменениями. Усилия, предпринятые с этой целью, отчасти также определили планы по превращению ОАЕ в Африканский союз, в Учредительном акте которого содержатся положения о праве Союза вмешиваться в дела своих государств-членов на основании принятого Ассамблеей решения в связи с такими серьезными обстоятельствами, как военные преступления, геноцид и преступления против человечности, а также о праве государств-членов просить о вмешательстве со стороны Союза в целях восстановления мира и безопасности.

30. В этом контексте главы государств и правительств приняли в июле 2002 года в Дурбане, Южная Африка, Протокол об учреждении Совета мира и безопасности, вступивший в силу в декабре 2003 года. Принятие этого Протокола стало поворотным моментом, поскольку он существенно усилил полномочия Африканского союза в вопросах предотвращения и разрешения конфликтов, а также ввел в действие новые правила процедуры, позволившие повысить авторитет Африканского союза. В частности, необходимо упомянуть здесь правило, запрещающее любому государству-члену, включая членов Совета мира и безопасности, участвовать в принятии решений по конфликтам, в которых оно участвует.

31. В Протоколе об учреждении Совета мира и безопасности заложена основа Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА). Пятью основными столпами АПСА являются: i) Совет мира и безопасности, являющийся постоянным органом для принятия решений по вопросам предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов на континенте и для содействия своевременному и эффективному реагированию на конфликты и кризисные ситуации в Африке; ii) Группа мудрецов, роль которой заключается в оказании поддержки усилиям Совета мира и безопасности и Председателя Комиссии, прежде всего в области предотвращения конфликтов; Континентальная система раннего предупреждения, задачей которой является содействие прогнозированию и предотвращению конфликтов; iii) Африканские резервные силы, состоящие из резервных многодисциплинарных контингентов, имеющих гражданский и военный компоненты и расположенных в своих странах происхождения, которые

готовы к быстрому развертыванию и iv) Меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества в области мира и безопасности между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов.

32. С момента вступления в силу Протокола удалось добиться существенного прогресса в плане введения в действие АПСА. В настоящее время Совет мира и безопасности является полноценно функционирующим органом, который провел уже более 300 заседаний и рассмотрел большинство конфликтов и кризисных ситуаций, с которыми сталкивается континент. Группа мудрецов начала свою работу в декабре 2007 года и провела с этого момента 11 совещаний. Завершены основные компоненты Континентальной системы раннего предупреждения. Африканские резервные силы достигли начальной оперативной готовности в 2010 году после проведения континентальных командно-штабных учений «Амани Африка I». На 2014 год намечено проведение полевых учений, касающихся, в том числе, потенциала быстрого развертывания. Как ожидается, полная оперативная готовность будет достигнута в 2015 году. Наконец, был предпринят ряд шагов в направлении осуществления упомянутого Меморандума о взаимопонимании, подписанного в январе 2008 года, включая создание отделений связи при штаб-квартирах сторон. Я рассматриваю повышение политической согласованности между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов как краеугольный камень развития партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций.

33. С июля по октябрь 2010 года Африканский союз совместно с региональными экономическими сообществами/региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и Европейским союзом провели исследование для оценки прогресса, достигнутого в плане введения в действие АПСА и препятствий, которые предстоит преодолеть, в целях установления приоритетов на будущее и потребностей в укреплении потенциала, как в отношении Африканского союза, так и в отношении региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В ходе своего совещания, проведенного в Занзибаре 8 ноября 2010 года, руководители Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов утвердили ориентировочную «дорожную карту» введения в действие АПСА на период 2011–2013 годов. Этот документ был дополнен в ходе совещания высших должностных лиц Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, проведенного в Найроби 2–4 августа 2011 года. Эта «дорожная карта» является всеобъемлющим документом, предлагающим целостный взгляд на АПСА, учитывая при этом возникающие на континенте проблемы в плане мира и безопасности. Он включает в себя план действий с подробной разбивкой всех элементов «дорожной карты» по конкретным действиям с соответствующими бюджетными расходами.

V. Структурные инициативы Африканского союза в области предотвращения

34. За прошедшие два десятилетия Африканский союз принял ряд документов, направленных на содействие структурному предотвращению конфликтов. Эти документы касаются прав человека, выборов, государственного управления и борьбы с коррупцией, продолжающихся на континенте процессов демократизации, контроля за вооружениями и разоружения, контртеррористической деятельности, пограничного контроля и предотвращения и сокращения количества конфликтов между государствами. Из них складывается единая рамочная система общепринятых норм и принципов, соблюдение которых способно существенно снизить риск конфликтов и насилия на континенте и укрепить мир в тех районах, где он был достигнут.

35. Помимо Учредительного акта, который обязывает государства-члены уважать демократические принципы, права человека, верховенство права и благое управление, необходимо упомянуть Декларацию НЕПАД о демократии, принятую в июле 2002 года в Дурбане, и созданный тогда же и там же Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО); Конвенцию Африканского союза о предупреждении и пресечении коррупции (2003 год); и Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и государственного управления (2007 год), опирающуюся на более ранние документы Организации африканского единства/Африканского союза, в том числе принятую в июле 2000 года Ломейскую декларацию о неконституционной смене правительств. Важно также напомнить о Торжественном заявлении ОАЕ о Конференции по вопросам безопасности, стабильности, развития и сотрудничества в Африке, принятом в 2000 году. В ходе Дурбанского саммита ОАЕ был принят меморандум о взаимопонимании в целях приведения в исполнение этого Торжественного заявления. В меморандуме четко устанавливается, каким образом государствам — членам Африканского союза следует достигать основных целей, установленных в заявлении, и вводятся соответствующие показатели результативности и временные рамки.

36. На своей девятой очередной сессии, проходившей в Банжуле (Гамбия) 25 июня — 2 июля 2006 года, Исполнительный совет принял политику Африканского союза в отношении постконфликтного восстановления и развития [Решение EX.CL/Dec.302 (IX)]. Эта политика предназначена для того, чтобы служить руководством при разработке комплексных программ и стратегий, направленных на укрепление мира, содействие устойчивому развитию и создание условий для роста и восстановления в странах и регионах, недавно переживших конфликт. В рамках этой политики АС направил миссии по оценке в ряд стран, находящихся на этапе выхода из конфликта, для оценки их потребностей и содействия началу реализации Инициативы в области солидарности между африканскими странами, цель которой заключается в том, чтобы стимулировать африканские страны систематически предлагать помощь братским странам в дополнение к поддержке со стороны партнеров в области развития, а также расширять соответствующие права и возможности африканских стран. Кроме того, в продолжение политики Африканского союза в отношении постконфликтного восстановления и развития, а также решения, принятого Ассамблеей в январе 2008 года, Комиссия разработала комплексную рамочную стратегию АС по реформированию сферы безопасности, которая будет пред-

ставлена на рассмотрение и утверждение надлежащим директивным органам Африканского союза.

37. Африканский союз принял различные документы, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним, в том числе Конвенцию ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним, которая была принята в июле 1999 года в городе Алжир (в Алжире), и Протокол к указанной Конвенции, а также План действий АС по предупреждению терроризма в Африке и борьбе с ним (2002 год). В январе 2008 года Ассамблея Африканского союза приняла План действий АС по контролю за оборотом наркотиков и предупреждению преступности (2007–2012 годы). Год спустя главы государств и правительств приняли решение по вопросу угрозы незаконного оборота наркотиков в Африке, в котором признается, что этот феномен становится одним из главных вызовов в сфере безопасности и управления в Африке.

38. Зона в Африке, свободная от ядерного оружия (Пелиндабский договор), созданная в 1996 году, является еще одним важным инструментом обеспечения коллективной безопасности на африканском континенте. Вышеуказанный Договор запрещает испытания, производство, складирование, приобретение и хранение ядерных взрывных устройств в Африке. После вступления указанного Договора в силу 15 июля 2009 года Комиссия созвала 4 ноября 2010 года первое совещание государств-участников. За этим последовало создание Африканской комиссии по ядерной энергии. Важную роль играют также различные решения и документы, касающиеся наземных мин, в частности Кемптон-Паркский план действий по освобождению территории Африки от наземных мин, принятый в мае 1997 года, а также решения и документы, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений. В этой связи я хотел бы обратить внимание на продолжающийся процесс принятия Стратегии Африканского союза по контролю за незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими.

39. В отношении вопросов пограничного контроля следует отметить Декларацию о пограничной программе Африканского союза, принятую Исполнительным советом на его сессии в июне 2007 года в Аккре [EХ.CL/Dec.370 (XI)] и направленную на предотвращение конфликтов и углубление процесса интеграции на континенте. Пограничная программа африканского союза включает в себя три основных направления: делимитация и демаркация границ африканских государств там, где это еще не сделано, развитие трансграничного сотрудничества и наращивание потенциала.

40. Особое значение для поддержания добрососедских отношений между государствами-членами имеет Пакт Африканского союза об отказе от агрессии и общей обороне, принятый в январе 2005 года. Этот договор и аналогичные ему соглашения, принятые региональными экономическими сообществами/ региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, представляют собой основу для Общей африканской политики в области обороны и безопасности (ОАПОБ), принятой 28 февраля 2004 года. ОАПОБ основывается на общем понимании африканскими государствами того, что им необходимо сделать коллективно для обеспечения соблюдения общих интересов и достижения общих целей в области обороны и безопасности в условиях общей угрозы для всего континента.

VI. Обзор существующих партнерских отношений

41. Стремясь способствовать установлению мира и безопасности, лидеры африканских государств учитывали необходимость поддержки со стороны международного сообщества. Поэтому в Протоколе о СМБ указано, что Совет мира и безопасности будет сотрудничать с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, а также с надлежащими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями. Согласно указанному протоколу, Совет мира и безопасности и председатель Комиссии должны поддерживать тесное и непрерывное взаимодействие с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, с его африканскими государствами-членами, а также с Генеральным секретарем, в том числе путем проведения периодических совещаний и регулярных консультаций по вопросам мира, безопасности и стабильности в Африке.

Отношения между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности

42. Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций установили между собой тесные связи. С 2007 года эти два органа провели пять консультативных совещаний в Аддис-Абебе (16 июня 2007 года, 16 мая 2009 года и 21 мая 2011 года) и в Нью-Йорке (17 апреля 2008 года и 9 июля 2010 года). Партнерство между двумя Советами основано на признании того факта, что успешные коллективные действия требуют эффективного сотрудничества между двумя органами.

43. На своей первой встрече, состоявшейся 16 июня 2007 года, Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций договорились развивать свои отношения путем их укрепления и структуризации, в том числе отношения между вспомогательными органами; договорились проводить совместные заседания по крайней мере раз в год в Аддис-Абебе либо в Нью-Йорке; призвали к проведению тесных консультаций между Африканским союзом и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций при подготовке решений, затрагивающих мир и безопасность в Африке. В апреле 2008 года оба органа выразили свое удовлетворение усилиями, направленными на укрепление их отношений. На заседании в мае 2010 года они договорились продолжать консультации о способах и средствах укрепления своего сотрудничества и партнерства, а также о способах организации своих ежегодных консультаций. В июле 2010 года Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций договорились о дальнейшем рассмотрении возможности совместных полевых миссий в каждом конкретном случае и при наличии такой необходимости применительно к определенным миротворческим операциям, чтобы повысить эффективность контроля и оценки результатов и стратегий реагирования. Они также договорились о порядке проведения своих консультативных совещаний и необходимости того, чтобы на таких совещаниях рассматривались вопросы существа. В мае 2011 года Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций обменялись мнениями по вопросам повышения эффективности своих методов работы и укрепления сотрудничества и договорились осуществить свое предыдущее обязательство касательно совместных миссий на местах.

44. Хотя эти консультации представляют собой значительный шаг в правильном направлении, они должны трансформироваться в общее понимание того, что является основой сотрудничества между двумя органами. Это особенно важно ввиду их различного статуса и мандатов: мандат Совета мира и безопасности заключается в том, чтобы решать проблемы мира и безопасности в Африке в контексте положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций о роли региональных соглашений при разрешении споров в государствах-членах и между ними, в то время как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций имеет универсальный мандат и несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Важно отметить, что ежегодные консультации проводятся не между двумя Советами, а между Советом мира и безопасности и членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, объем консультаций был ограничен в связи с недостатком времени.

45. По мере того, как два Совета продолжают совместную работу по укреплению партнерства ввиду того, что африканский континент занимает центральное место в повестке дня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, важно, чтобы последний должным образом учитывал решения Африканского союза и его Совета мира и безопасности при принятии своих собственных решений. Хотя очевидно, что с учетом главной ответственности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности нельзя ожидать, что решения Совета мира и безопасности по вопросам, касающимся Африки, будут иметь для первого обязательную силу, Африканский союз, тем не менее, считает, что просьбы Африканского союза должны, по крайней мере, должным образом рассматриваться Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Это имеет существенное значение, учитывая близость Африканского союза к его государствам-членам и его осведомленность относительно динамики конфликтов в государствах-членах. Кроме того, соблюдение этого условия будет соответствовать положениям главы VIII.

Отношения между Советом мира и безопасности Африканского союза и Комиссией по миростроительству Организации Объединенных Наций (КМС)

46. Еще в 2007 году Совет мира и безопасности подчеркнул важность тесного сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области миростроительства, постконфликтного восстановления и развития. Совет мира и безопасности сделал ряд рекомендаций в этом отношении в документе, представленном им Совету Безопасности Организации Объединенных Наций после проведения своего 98-го заседания 8 ноября 2007 года в качестве вклада в подготовку доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций во исполнение просьбы, сформулированной в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 2007 года [PSC/PR/2(XCVIII)]. На своем 114-м заседании, состоявшемся 19 марта 2008 года, после выступления помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства Каролин Макаски Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость изучить практические формы сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, включая обмен информацией и организацию совместных миссий по установлению фактов и других смежных миссий

[PSC/PR/BR(CXIV)]. На своем 208-м заседании после обмена мнениями с делегацией Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций Совет мира и безопасности подчеркнул, что он надеется на проведение регулярных консультаций с Комиссией по миростроительству в целях повышения слаженности усилий и активизации сотрудничества в области постконфликтного восстановления [PSC/PR/BR.(CCVIII)]. Впоследствии на своем 226-м заседании, состоявшемся 19 апреля 2010 года, Совет мира и безопасности заслушал сообщение координаторов, назначенных Председателем Генеральной Ассамблеи в целях проведения подробного анализа достижений и методологии Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций. В этой связи Совет мира и безопасности подчеркнул, что по результатам такого анализа необходимо вынести рекомендации, которые помогли бы усилению ответственности за осуществление на местном и национальном уровне. Он также обратил внимание на то, что в процессе указанного анализа следует уделять особое внимание расширению деятельности Комиссии по миростроительству, срокам осуществления ее мероприятий и наращиванию потенциала в целях обеспечения устойчивого характера ее деятельности [PSC/PR/COMM.(CCXXVI)].

47. 8 июля 2010 года в Нью-Йорке Совет мира и безопасности и члены Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций провели свое первое консультативное совещание. В ходе совещания участники подчеркнули необходимость совместных действий по ряду вопросов, включая мобилизацию ресурсов и направление на места совместных команд в целях оценки потребностей в укреплении потенциала в странах, находящихся на этапе выхода из конфликта. Участники совещания также подтвердили принцип национальной ответственности. В отношении дальнейшего развития механизма консультаций участники обратили внимание на необходимость сохранения гибкого и неформального подхода.

Отношения между Комиссией Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций

48. До недавнего времени обязанности по сотрудничеству между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза были распределены между разными департаментами системы Организации Объединенных Наций при различном уровне сотрудничества между этими департаментами и Африканским союзом. Можно только поприветствовать решение об учреждении 1 июля 2010 года Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе во главе со Специальным представителем Генерального секретаря с целью интеграции мандатов различных отделений Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, в частности Отделения связи Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, Группы по поддержке миротворческих операций и Группы планирования для АМИСОМ, а также вспомогательных элементов Совместного механизма координации ЮНАМИД. На своем пятом ежегодном консультативном совещании Совет мира и безопасности и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций приветствовали учреждение Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в качестве конкретного шага по укреплению сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза.

49. Отношения между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза поддерживаются на двух уровнях: на политическом уровне и на уровне наращивания потенциала. В том что касается наращивания потенциала, различные мероприятия осуществляются в рамках десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

Десятилетняя программа создания потенциала Африканского союза

50. Подготовленные в ответ на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, закрепленные в совместной декларации Организации Объединенных Наций и Африканского союза, отражают, как указано выше, принятое государствами — членами Организации Объединенных Наций обязательство поддерживать развитие потенциала Африканского союза и его региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Первоначально центральное место в вышеупомянутой десятилетней программе занимали вопросы мира и безопасности, однако с течением времени в программу были также включены вопросы взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с Африканским союзом в широком спектре областей. В отношении поддержания мира и безопасности поддержка, которая оказывается Организацией Объединенных Наций усилиям Африканского союза, направленным на развитие потенциала, сконцентрирована на таких областях, как предотвращение конфликтов и посреднические усилия по их урегулированию, выборы, верховенство права и поддержание мира. Сотрудничество было недавно укреплено благодаря созданию Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. На своих консультативных совещаниях Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивали важность десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

51. В области предотвращения конфликтов и посреднических усилий по их урегулированию за последние три года было создано надежное институциональное партнерство, включающее в себя оказание Организацией Объединенных Наций поддержки секретариату Группы мудрецов, разработку стратегии Африканского союза по оказанию посреднических услуг, ведение реестра специалистов по посредническим услугам из государств — членов Африканского союза, а также ряд мероприятий по обобщению накопленного опыта, служащих для изучения того, каким образом Организация Объединенных Наций и Африканский союз сотрудничали в рамках ряда мирных процессов в Африке и каким образом их партнерство возможно укрепить. С этой целью были рассмотрены ситуации в Кении, Сомали, Дарфуре и Гвинее-Бисау, являющиеся примером партнерств, в которых Организация Объединенных Наций, Африканский союз или региональное экономическое сообщество/региональный механизм предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов руководили или соруководили процессом. Рекомендации, сделанные по результатам совместных практиков по обобщению накопленного опыта, впоследствии послужили основой для общих руководящих принципов партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области посредничества, которые в настоящий момент разрабатываются обеими организациями. Эти руководящие принципы предназначены для того, чтобы облегчить сотрудничество между должностными лицами Организации Объединенных Наций и Аф-

риканского союза, работающими рядом или совместно в процессе оказания посреднических услуг.

52. В области проведения выборов Организация Объединенных Наций оказывает поддержку Комиссии Африканского союза в деле учреждения Группы по проведению выборов, включая разработку и ведение базы данных африканских экспертов и наблюдателей, управление Фондом помощи в проведении выборов и осуществление деятельности Группы в целом. Кроме того, поддерживается сотрудничество в области подготовки специалистов с целью наращивания потенциала наблюдателей за выборами в государствах Африканского союза и повышения эффективности методов подготовки таких наблюдателей. Организация Объединенных Наций также оказывает техническую помощь и работает с Африканским союзом над определением передовой практики и формулированием стратегических руководящих принципов по вопросам поддержки выборов.

53. Продолжается сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области обеспечения верховенства права, включая реформы в сфере безопасности (РСБ), а также разоружение, демобилизацию и реинтеграцию (РДР). Организация Объединенных Наций сотрудничает с другими партнерами из Африканского союза с целью расширения возможностей Комиссии Африканского союза по осуществлению задач в области реформ в сфере безопасности и в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Помимо окончательной доработки рамочной стратегии Африканского союза по реформам в сфере безопасности Организация Объединенных Наций приняла участие в разработке финансируемого Европейским союзом проекта Африканского союза по реформам в сфере безопасности. Этот проект будет включать наем персонала, материально-техническую поддержку и обучение координаторов по РСБ в Африканском союзе, региональных экономических сообществах/региональных механизмах предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и в африканских государствах-членах. Также предполагается увязать эти усилия по РСБ с работой Африканского союза по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению. С целью скорейшего распространения политики Африканского союза по РСБ Африканский союз и Организация Объединенных Наций в ноябре 2011 года совместно организовали ряд ознакомительных практикумов для региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, а также для Панафриканского парламента. В рамках политики Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк вносят свой вклад в разработку будущих мероприятий Африканского союза по разоружению, демобилизации и реинтеграции, включая оперативную деятельность в ряде стран, а также создание координационного центра по вопросам РДР в Комиссии Африканского союза.

54. В области поддержания мира сотрудничество между Комиссией Африканского союза и Организацией Объединенных Наций, которое формировалось на протяжении нескольких лет, носит существенный характер. Поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций в этом отношении, можно разделить на два вида: планирование и разработка текущих операций и управление ими, включая поддержку Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и институциональная поддержка, оказываемая Комиссии Африканского союза в

деле налаживания функционирования Африканских резервных сил, которые являются ключевой составляющей Африканского механизма мира и безопасности. Специалисты по планированию Организации Объединенных Наций работают на ежедневной основе со своими партнерами из Африканского союза в целях обеспечения прогресса по обоим направлениям. Организация Объединенных Наций и Африканский союз также изучают уроки, извлеченные из совместной миротворческой операции в Дарфуре, а также способы укрепления таких смешанных операций или иных форм сотрудничества в будущем.

Совещания между координаторами из Африканского союза и Организации Объединенных Наций

55. На другом уровне Комиссия Африканского союза и Секретариат Организации Объединенных Наций сформировали устойчивую практику проведения регулярных совещаний координаторов, т.е. консультативных совещаний между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по предотвращению и урегулированию конфликтов, на которых встречаются сотрудники обеих организаций, курирующие вопросы мира и безопасности, для обсуждения и обмена информацией и идеями по вопросам, касающимся конкретных стран, и тематическим вопросам, которые представляют взаимный интерес. На настоящий момент было проведено шесть таких совещаний (Бахр-Дар, Эфиопия, 26 и 27 июля 2008 года; Нью-Йорк, 27 февраля — 1 марта 2009 года; Аддис-Абеба, 17 и 18 декабря 2009 года; Габороне, 14 и 15 июня 2010 года; Найроби, 10 и 11 июня 2011 года; и Занзибар, 1 и 2 декабря 2011 года).

56. Постепенно состав участников таких совещаний был расширен и стал включать координаторов из региональных экономических сообществ/региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Последнее совещание, проводившееся Африканским союзом в Занзибаре, было посвящено прогрессу в области мира и безопасности в Западной, Центральной и Восточной Африке, что частично является продолжением обсуждения вопросов, затронутых на последнем заседании Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Одно из заседаний было также посвящено общему стратегическому сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности.

Совместная целевая группа по вопросам мира и безопасности и другие смежные консультации

57. 25 сентября 2010 года в Нью-Йорке Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и я сформировали Совместную целевую группу Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности в целях координации между двумя организациями как неотложных, так и долгосрочных стратегических вопросов, представляющих взаимный интерес. Совместная целевая группа по вопросам мира и безопасности заседает дважды в год в период проведения встречи на высшем уровне государств — членов Африканского союза в Аддис-Абебе в январе–феврале и заседания Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в сентябре. Функции сопредседателей на заседаниях Группы выполняют заместители Генерального секретаря по политическим вопросам, операциям по поддержанию мира и полевой поддержке и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности.

58. Первое заседание Совместной целевой группы прошло в Нью-Йорке 28 сентября 2010 года; в ходе данного заседания был утвержден круг ведения Группы и состоялся широкий обмен мнениями по развитию ситуации в Судане, Сомали и странах Африканского Рога в целом, а также в районе Великих озер. Также обсуждались вопросы, связанные с неконституционной сменой власти. Впоследствии Совместная целевая группа провела заседания в Аддис-Абебе 2 февраля 2011 года и в Нью-Йорке 19 сентября 2011 года; на этих заседаниях обсуждались различные конфликтные ситуации на африканском континенте. В феврале Совместная целевая группа рассмотрела итоги встреч на высшем уровне по Кот-д'Ивуару, Сомали и Судану, состоявшихся в Аддис-Абебе 29 и 31 января 2011 года, и пришла к договоренности о последующих шагах и мероприятиях, необходимых для практического осуществления сделанных выводов. На указанном заседании также обсуждалось положение в Мадагаскаре и усилия, предпринимаемые Сообществом по вопросам развития стран юга Африки для восстановления конституционного порядка в стране. В сентябре Совместная целевая группа рассмотрела положение в Ливии, Сомали, Судане и Южном Судане и договорилась о шагах и мероприятиях, необходимых для укрепления и повышения слаженности партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вышеуказанных странах в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

59. Совместной целевой группе надлежит играть важную роль в осуществлении политического и стратегического руководства партнерством, в том числе путем оказания помощи Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и Совету мира и безопасности в деле укрепления их сотрудничества и партнерских отношений, повышения слаженности совместных усилий, учета сравнительных преимуществ обеих организаций, выявления областей для согласованных действий как по вопросам, касающимся конкретных стран, так и по тематическим вопросам, а также расширения понимания вопросов, представляющих взаимный интерес. Я надеюсь, что Совместная целевая группа будет играть все более заметную роль в формулировании необходимых стратегических руководящих указаний в целях сохранения смысла существования рассматриваемого партнерства.

60. Комиссия Африканского союза и Секретариат Организации Объединенных Наций осуществляют сотрудничество и в других формах, включая ежедневное взаимодействие на оперативном уровне, консультации по мере необходимости на уровне Комиссара по вопросам мира и безопасности и на уровне других членов Комиссии, с одной стороны, и их партнерами из Организации Объединенных Наций, с другой. Что касается меня лично, то я поддерживаю регулярные контакты с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по вопросам, требующим нашего личного участия и внимания, в дополнение к встречам в Аддис-Абебе, Нью-Йорке и других местах, когда это возможно. Также следует добавить, что Африканский союз и Организация Объединенных Наций значительно активизировали свое сотрудничество на местах. Отделения связи Африканского союза и полевые миссии в зонах конфликта и постконфликтных зонах на ежедневной основе сотрудничают со своими партнерами из Организации Объединенных Наций. Уровень консультационной работы и координации на местах является показателем того, как Африканский союз и Организация Объединенных Наций могут наиболее эффективно объе-

динить свои усилия и соответствующие сравнительные преимущества с целью содействия установлению мира, безопасности и стабильности в Африке.

Сотрудничество в области поддержания мира: МАСС и ЮНАМИД

61. Африканский союз и Организация Объединенных Наций также заключили различные соглашения о сотрудничестве в области поддержания мира. Начиная с преобразования первой операции Африканского союза по поддержанию мира в Бурунди (2003–2004 годы) (АМВБ) в этой области имели место различные формы партнерских отношений, самым известным примером которых является Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), которая была учреждена в декабре 2007 года и продолжила работу, начатую Миссией Африканского союза в Судане (МАСС), после принятия Советом мира и безопасности коммюнике PSC/PR/Comm.(LXXIX) на своем 79-м заседании, состоявшемся 22 июня 2007 года, и принятия 31 июля 2007 года резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В рамках процесса перехода к ЮНАМИД Организация Объединенных Наций осуществляла реализацию ограниченного и крупномасштабного пакетов мер в поддержку МАСС, которые финансировались за счет начисленных взносов в Организацию Объединенных Наций. При учреждении ЮНАМИД Африканский союз и Организация Объединенных Наций решили использовать на практике преимущества, которыми обладает Организация Объединенных Наций благодаря своему универсальному характеру, и преимущества Африканского союза, обусловленные его региональным характером, а также другими соответствующими факторами. ЮНАМИД представляет собой интересный эксперимент по сочетанию универсального начала с региональным.

62. В области оперативной деятельности в соответствии с итогами консультаций высокого уровня, прошедших в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года, и коммюнике, принятом на 66-м заседании Совета мира и безопасности в Абудже 30 ноября 2006 года [PSC/ANG/Comm.(LXVI)] и одобренном в заявлении Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 19 декабря 2006 года (S/PRST/2006/55), Африканский союз и Организация Объединенных Наций договорились, что Организация Объединенных Наций будет обеспечивать поддержку смешанной операции, командование и контроль, а общее руководство операцией будет основано на стандартах, принципах и установившейся практике Организации Объединенных Наций. Однако для сохранения «африканской направленности» миссии, что являлось необходимым условием перехода от МАСС к ЮНАМИД, было решено, что глава операции — Единый специальный представитель — должен назначаться совместно Председателем Комиссии Африканского союза и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. Командующий силами, который должен быть африканцем, назначается Председателем Комиссии Африканского союза после консультации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. Такой порядок оказался эффективным и способствовал успешному выполнению задач ЮНАМИД.

63. На настоящий момент можно сказать, что деятельность смешанной операции проходит сравнительно удачно и позволяет извлечь важные уроки, которые можно будет использовать в будущем. Важно отметить, что текущие проблемы, с которыми приходится сталкиваться миссии, в значительной мере свя-

заны с тем, каким образом данная миссия была создана, а также с политическим климатом, в котором она осуществляет свою деятельность. Другими словами, эти проблемы не вызваны смешанным характером миссии. В отличие от других миссий по поддержанию мира, ЮНАМИД не была учреждена в результате соглашения о мире. Кроме того, трудноразрешимый конфликт в Дарфуре осложнялся в связи с наличием множества международных интересов и последующим развитием ситуации, в частности вынесением обвинительного приговора президенту Омару Хасану аль-Баширу Международным уголовным судом (МУС). Все эти проблемы не имеют ничего общего со смешанным характером миссии, и они все равно возникли бы, даже если бы миротворческие мероприятия осуществлялись в иной форме.

64. Смешанная операция также стала предзнаменованием изменений политического климата, в котором осуществляется все больше и больше миротворческих операций в Африке, особенно в ситуациях, когда по ряду причин существует сопротивление развертыванию полномасштабной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Важно отметить, что Совет мира и безопасности, в продолжение более ранних заявлений по данному вопросу, подтвердил на своем 301-м заседании 30 ноября 2011 года, что смешанный характер ЮНАМИД и ее «африканская направленность» имеют ключевое значение для успеха миссии [PSC/PR/COMM./{(CCCIJ)}].

АМИСОМ и материально-техническая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций

65. На своем 69-м заседании, состоявшемся 19 января 2007 года, Совет мира и безопасности санкционировал развертывание Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), мандат которой предусматривал: поддержку переходных федеральных учреждений в их усилиях, направленных на стабилизацию ситуации в стране и содействие диалогу и примирению; содействие оказанию гуманитарной помощи; создание благоприятных условий для долгосрочной стабилизации, восстановления и развития в Сомали [PSC/PR/Comm.(LXIX)]. Совет мира и безопасности постановил, что АМИСОМ должна быть укомплектована 8000 военнослужащими и 270 сотрудниками полиции. В последующих резолюциях Совет Безопасности Организации Объединенных Наций уполномочил государства — члены Африканского союза сохранить присутствие миссии в Сомали.

66. При принятии решения о развертывании АМИСОМ Африканский союз исходил из того, что миссия будет осуществлять свою деятельность на начальной стадии стабилизации, которая в конечном счете приведет к развертыванию миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. Однако учитывая угрозы безопасности, возникшие в Сомали, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщил Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, что ситуация потребует направления многонациональных сил, обладающих всеми необходимыми военными возможностями, а не миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. После того как попытки сформировать такие силы закончились неудачей, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций рассмотрел другие возможности, в том числе оказание поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций.

67. Вследствие этого 19 декабря 2008 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности Организации Объединенных Наций предложения, которые предусматривали оказание АМИСОМ мер материально-технической поддержки, финансируемых за счет начисленных взносов в Организацию Объединенных Наций, а также поддержки в деле наращивания потенциала в области верховенства права и потенциала учреждений, занимающихся вопросами безопасности в Сомали. Мероприятия второго типа предлагалось финансировать из средств целевого донорского фонда. Меры материально-технической поддержки должны соответствовать стандартам Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира и в конечном итоге приведут к повышению оперативных стандартов АМИСОМ, облегчая таким образом ее преобразование в миссию Организации Объединенных Наций на более позднем этапе. В своей резолюции 1863 (2009) от 16 января 2009 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря в целях включения сил АМИСОМ в состав миротворческой операции Организации Объединенных Наций предоставить пакет мер материально-технической поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций, включая снаряжение и услуги, но не передачу финансовых средств в распоряжение АМИСОМ. В целях содействия предоставлению поддержки миссии со стороны Организации Объединенных Наций было создано Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ.

68. После проведения 15 октября 2010 года 245-го заседания Совета мира и безопасности, на котором было санкционировано увеличение сил АМИСОМ до 20 000 человек, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций 22 декабря 2010 года принял резолюцию 1964 (2010), в которой он уполномочил Африканский союз сохранить до 30 сентября 2011 года присутствие АМИСОМ и увеличить численность ее вооруженных сил с 8000 до 12 000 военнослужащих. На своем 293-м заседании, состоявшемся 13 сентября 2011 года, Совет мира и безопасности просил Совет Безопасности Организации Объединенных Наций санкционировать расширение пакета мер поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, с целью устранения выявленных недостатков и исходя из того, что АМИСОМ является многоаспектной миссией. В резолюции 2010 (2011), принятой 30 сентября 2011 года, Совет Безопасности уполномочил государства — члены Африканского союза сохранить до 31 октября 2012 года присутствие АМИСОМ и просил Генерального секретаря продолжать предоставлять АМИСОМ пакет мер материально-технической поддержки, как это предусмотрено резолюцией 1863 (2009), из расчета численности военнослужащих АМИСОМ не более 12 000 человек. Хотя пакет мер поддержки был расширен, однако масштаб этого расширения по-прежнему оставался меньше, чем было запрошено Советом мира и безопасности.

69. На завершающей стадии подготовки данного доклада Африканский союз и Организация Объединенных Наций работали над Стратегической концепцией будущих операций в Сомали, реализация которой потребует гораздо большей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, в частности финансирования расширенной поддержки миссии из бюджета, формируемого за счет начисленных взносов. Эту инициативу необходимо рассматривать в контексте беспрецедентных возможностей, открывшихся в Сомали благодаря вынужденному выводу сил «Аш-Шабааб» из Могадишо и продолжающейся совместной операции Сил обороны Кении — которые вскоре будут интегрированы в

АМИСОМ — и сил Переходного федерального правительства в южных и центральных районах Сомали.

70. Хотя материально-техническая поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ, имеет очень большое значение для АМИСОМ, повышая оперативную эффективность АМИСОМ, она, тем не менее, остается недостаточной, учитывая существующие на местах вызовы. Она не покрывает всех важнейших элементов поддержки миссии, в том числе пособия военнослужащим и сотрудникам полиции, которые оплачиваются Европейским союзом с помощью Африканского фонда мира, поддержку гражданского компонента и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество. Расходы в связи с принадлежащим контингентам имуществом покрываются донорским целевым фондом, в основном за счет добровольных взносов, с учетом выдвигаемых донорами условий, многие из которых не дают согласия на возмещение расходов на средства смертоносного действия.

71. В свете доктрины Организации Объединенных Наций в области поддержания мира развертывание операции осуществляется там, где уже наличествует мир, который нужно поддерживать, в ситуации, подобной ситуации в Сомали, маловероятно, что Организация Объединенных Наций сможет развернуть миротворческую миссию в ближайшем будущем, даже несмотря на достижение значительных успехов на местах. Стратегия поддержания мира, применяемая Африканским союзом в Бурунди, Дарфуре, а теперь и в Сомали, свидетельствует о возникновении новой доктрины миротворческой деятельности: не ожидая установления мира, который затем нужно будет поддерживать, Африканский союз рассматривает миротворческую деятельность как возможность установить мир, а затем его поддерживать.

Совместное посредничество в Дарфуре

72. В мае 2005 года тогдашний Председатель Комиссии Африканского союза назначил д-ра Салима Ахмеда Салима, бывшего Генерального секретаря ОАЕ, Специальным посланником Африканского союза на межсуданских переговорах по Дарфуру. Хотя д-р Салим работал в тесном контакте с посредником Организации Объединенных Наций г-ном Яном Элиассоном, им не всегда было легко согласовать свои позиции. Таким образом, сами посредники обратили внимание на необходимость назначения единого общего посредника, который представлял бы сторонам сводную позицию. В этой связи в июне 2008 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и я назначили г-на Джибрила Йипене Бассоле общим Главным посредником Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру, с тем чтобы он руководил усилиями по основанному на переговорах урегулированию затянувшегося конфликта в Дарфуре.

73. 14 июля 2011 года в Дохе правительство Судана и Движение за освобождение и справедливость подписали Дохинский документ о мире в Дарфуре (ДДМД). От имени Африканского союза на церемонии присутствовали Председатель Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и заместитель Председателя Комиссии. Дохинский документ о мире в Дарфуре характеризуется значительными улучшениями по сравнению с предыдущими соглашениями: в нем рассматриваются вопросы, которые никогда не

затрагивались ранее (такие как права человека и основные свободы), а также содержатся существенные положения о распределении богатств, разделе власти и компенсациях внутренне перемещенным лицам и беженцам. Указанный документ предусматривает учреждение Дарфурского комитета по наблюдению за осуществлением, возглавляемого правительством Катара и включающего других международных партнеров, которые будут работать с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Совет мира и безопасности и я приветствовали подписание Дохинского документа о мире в Дарфуре как положительный сдвиг, вносящий значительный вклад в дело установления мира и безопасности в Дарфуре, а также дали высокую оценку бывшему общему Главному посреднику и правительству Катара за их неустанные усилия.

74. Очевидно, что назначение общего Главного посредника способствовало процессу установления мира в Дарфуре. В то же время не был в полной мере реализован связанный с ним потенциал из-за отсутствия согласованности между стратегиями Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Политика Африканского союза по Судану изложена в докладе Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, который был принят Советом мира и безопасности в ходе встречи на уровне глав государств и правительств, состоявшейся в Абудже 29 октября 2009 года. В докладе Группы отмечается, что любое соглашение о мире, которое ограничивается соглашением между вооруженными воюющими сторонами, не является надежным. В докладе выдвигаются аргументы в пользу всеохватного глобального политического соглашения, сторонами которого будут являться все заинтересованные субъекты в Дарфуре.

75. После проведения всеобщих выборов в Судане в 2010 году Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза, которая была назначена в целях содействия осуществлению рекомендаций, изложенных в докладе Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, сделала вывод о том, что выборы в Дарфуре изменили политический ландшафт в регионе, что влечет за собой реорганизацию политического процесса. Так, помимо групп, представляющих гражданское общество, внутренне перемещенных лиц и местную администрацию, всеохватывающий политический процесс также должен включать вновь избранных должностных лиц в Дарфуре. Кроме того, если предполагается, что политический процесс должен учитывать проблемы жертв конфликта в Дарфуре, он должен проходить в самом Дарфуре. В связи с этим Имплементационная группа высокого уровня призвала начать дарфурский политический процесс, который проходил бы на территории Дарфура и объединил бы всех участников конфликта.

76. Политический процесс в Дарфуре был согласован на встрече между старшими руководителями Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся в Аддис-Абебе 6 мая 2010 года. Этот политический процесс был впоследствии одобрен на совещании Консультативного форума по Судану, также проходившего в Аддис-Абебе 7 мая 2010 года. Решение было подтверждено на ряде последующих заседаний Консультативного форума по Судану. Участники Форума договорились, что политический процесс в Дарфуре будет служить дополнением мирного процесса в Дохе и начнется в середине декабря 2010 года; была выражена надежда на то, что этот процесс предоставит возможность донести достигнутые в Дохе соглашения до народа Дарфура. Правительство Судана заявило о своей поддержке политического процесса в Дарфуре и согласилось с Имплементационной группой по вопросу о важности создания

«благоприятных условий», т.е. такой обстановки, которая благоприятствует открытому, предусматривающему широкое участие и конструктивному политическому процессу.

77. Однако политический процесс в Дарфуре так и не был начат. По причинам политического и практического характера оказалось нецелесообразно начинать политический процесс в Дарфуре, в то время как продолжался процесс в Дохе. Имплементационная группа несколько раз откладывала начало политического процесса в Дарфуре, с тем чтобы избежать вмешательства в мирный процесс в Дохе. После завершения процесса в Дохе появился еще один фактор, отодвигающий дату начала политического процесса в Дарфуре, а именно разногласия среди членов международного сообщества относительно понятия и роли «благоприятных условий». Имплементационная группа всегда подчеркивала, что благоприятные условия являются одним из условий для проведения конструктивного и заслуживающего доверия политического процесса в Дарфуре. Другие же международные участники утверждали, что благоприятные условия являются обязательным предварительным условием для начала политического процесса в Дарфуре, и выдвигали к ним требования, не связанные непосредственно с политическим процессом в Дарфуре. Эти разногласия помешали началу указанного политического процесса.

78. На завершающем этапе подготовки данного доклада Организация Объединенных Наций в соответствии с пунктом 9 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности разрабатывала план для мирного процесса в Дарфуре после подписания Дохинского документа о мире в Дарфуре. На основании проведенных на данный момент консультаций можно сделать вывод, что указанный план будет включать в себя следующие четыре направления: а) оказание поддержки в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре; б) продолжение работы с правительством и движениями, не подписавшими Соглашение, с целью содействия переговорам; в) оказание поддержки внутридарфурскому диалогу и консультациям; г) согласованное и носящее дополняющий характер участие международных субъектов в поддержке мирного процесса в Дарфуре. На своем 299-м заседании, состоявшемся 30 ноября 2011 года, Совет мира и безопасности отметил продолжающиеся усилия по разработке плана для мирного процесса в Дарфуре и еще раз обратил внимание на необходимость полностью учитывать позицию Африканского союза по Дарфуру, выраженную в коммюнике от 29 октября 2009 года, в котором одобряется доклад Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, а также необходимость учитывать последующие решения Африканского союза по Дарфуру.

Другие мероприятия по совместному посредничеству

79. Африканский союз и Организация Объединенных Наций сформировали успешные партнерства по посреднической деятельности и в других регионах, из которых более всего заслуживает упоминания деятельность в Кении в 2008 году. Африканский союз создал Группу видных африканских деятелей, председателем которой являлся бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан, с целью посредничества в связанном с результатами выборов конфликте между двумя главными политическими партиями Кении, который имел место после спорных выборов декабря 2007 года. Секретариат Группы видных африканских деятелей был в значительной степени укомплектован должностными лицами Организации Объединенных Наций,

и его члены имели доступ ко всей материальной, материально-технической и политической поддержке Организации Объединенных Наций, пользуясь при этом политической легитимностью и возможностями доступа Африканского союза. Важно, чтобы Африканский союз и Организация Объединенных Наций извлекли из этого опыта ценные уроки, с тем чтобы в будущем повысить эффективность своих партнерств в сфере посредничества. Самый существенный урок, извлеченный из посреднических усилий в Кении, заключается в том, что взаимодополняющие сравнительные преимущества и сближение стратегических позиций двух учреждений значительно повышают отдачу от их совместных миротворческих усилий.

80. Аналогичным образом можно оценить текущие усилия по содействию переговорам между Суданом и Южным Суданом в период после отделения Южного Судана. В то время как Африканский союз через посредство Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану принял на себя ведущую роль в содействии этим переговорам, было установлено очень тесное сотрудничество со Специальным посланником Организации Объединенных Наций по Судану Хайле Менкерисом, и обе команды работают вместе по всем затрагиваемым вопросам, обеспечивая эффективную координацию и согласованность усилий. Из этого сотрудничества можно извлечь много полезных уроков в контексте стремления Африканского союза и Организации Объединенных Наций повысить эффективность своей деятельности по урегулированию конфликтов и других кризисных ситуаций на африканском континенте.

Урегулирование кризиса в Ливии

81. Усилия, направленные на урегулирование кризиса, который разразился в Ливии в середине февраля 2011 года, еще раз иллюстрируют необходимость в более тесных консультациях и большей согласованности действий между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в частности между Советом мира и безопасности и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Рассматривая ситуацию в Ливии на своем 261-м заседании, состоявшемся 23 февраля 2011 года, Совет мира и безопасности решительно осудил неизбирательное и чрезмерное применение силы и смертоносного оружия против мирных демонстрантов и подчеркнул законность стремления ливийского народа к демократии, политическим реформам и справедливости [PSC/PR/Comm(CCLXI)]. На своем 265-м заседании на уровне глав государств и правительств, состоявшемся 10 марта 2011 года, Совет мира и безопасности согласовал План действий по урегулированию кризиса, включающий следующие компоненты: i) немедленное прекращение всех боевых действий; ii) сотрудничество соответствующих ливийских властей в деле содействия своевременному предоставлению гуманитарной помощи населению, которое в этом нуждается; iii) защита иностранных граждан, включая проживающих в Ливии трудящихся-мигрантов из Африки; iv) принятие и осуществление политических реформ, необходимых для устранения причин кризиса. Совет мира и безопасности постановил учредить Специальный комитет высокого уровня Африканского союза по Ливии для содействия реализации данного плана действий [PSC/PR/Comm.2(CCLXV)].

82. Со своей стороны, после принятия резолюции 1970 (2011), 17 марта 2011 года Совет Безопасности принял резолюцию 1973 (2011). В этой резолюции Совет Безопасности: i) потребовал немедленного прекращения огня и пол-

ного прекращения насилия и всех нападениях на гражданских лиц и жестокого обращения с ними; ii) подчеркнул необходимость активизации усилий по поиску выхода из кризиса; и iii) отметил решение Генерального секретаря направить в Ливию своего Специального посланника и решение Совета мира и безопасности Африканского союза направить в Ливию свой Специальный комитет высокого уровня в целях содействия диалогу. Кроме того, Совет Безопасности постановил ввести запрет на все полеты в воздушном пространстве Ливии для защиты ее гражданского населения, находящегося под угрозой нападения. Сразу же после этого была развернута военная кампания, с тем чтобы обеспечить соблюдение режима бесполетной зоны.

83. Специальный комитет высокого уровня выступил с рядом инициатив в соответствии со своим мандатом, в том числе провел консультативное совещание с соседними странами и международными партнерами в Аддис-Абебе 25 марта 2011 года и направил представителей в Ливию с визитом, который состоялся 10 и 11 апреля 2011 года. Впоследствии Совет мира и безопасности собирался еще несколько раз. В Аддис-Абебе была также созвана 26 мая 2011 года чрезвычайная сессия Ассамблеи Союза. Параллельно с усилиями, предпринимаемыми Специальным комитетом, Комиссия поддерживала тесные контакты с международными партнерами. На своей семнадцатой очередной сессии, проходившей 30 июня и 1 июля 2011 года в Малабо, Ассамблея Союза одобрила предложения о заключении рамочного соглашения о политическом урегулировании кризиса [Assembly/AU/Dec.385(XVII)]. Далее эти предложения были представлены сторонам. В конечном счете, однако, усилия Специального комитета не привели к ожидаемым результатам на фоне быстро меняющейся ситуации на местах. К концу августа 2011 года силы Национального переходного совета (НПС) вступили в Триполи и с тех пор полностью контролируют страну, положив начало переходу к демократически избираемым институтам. Впоследствии Совет мира и безопасности постановил, что новые ливийские власти будут представлять Ливию в Африканском союзе и его органах и санкционировал создание отделения связи Африканского союза в Триполи для поддержки усилий правительства Ливии и переходного процесса.

84. Хотя Африканский союз неизменно подтверждал свою приверженность резолюциям 1970 (2011) и 1973 (2011), работа Специального комитета, которая была официально признана Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, не получила ожидаемого уровня поддержки с его стороны. Обсуждения на пятом консультативном совещании между Советом мира и безопасности и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в Ливии явились свидетельством отсутствия согласованности в работе этих двух органов: если Совет мира и безопасности подчеркивал, что усилия Специального комитета вписываются в общий контекст главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и в силу этого должны пользоваться всеобщей поддержкой Совета Безопасности и более широкого международного сообщества, то члены Совета Безопасности делали акцент на ведущей роли Специального посланника Организации Объединенных Наций. Следует извлечь урок из этого опыта, поскольку Африканский союз и Организация Объединенных Наций должны действовать согласованно в деле укрепления мира, безопасности и стабильности на континенте.

85. Хотелось бы с удовлетворением отметить, что, несмотря на различия, характерные для их подходов к урегулированию кризиса, Африканский союз и

Организация Объединенных Наций признают необходимость тесного сотрудничества в поддержку усилий ливийских властей для успешной реализации и завершения переходного процесса. Обе организации уже предприняли шаги к объединению усилий по устранению последствий ливийского кризиса в части распространения оружия и оказания поддержки африканским трудящимся-мигрантам, покинувшим Ливию. С этой целью совместная миссия Африканского союза и Организации Объединенных Наций посетила ряд стран региона в декабре 2011 года, в преддверии совещания на уровне министров заинтересованных стран, которое пройдет в январе 2012 года в ходе предстоящего саммита Африканского союза и на котором будут рассмотрены результаты миссии и согласовано оптимальное направление дальнейших действий.

VII. Обеспечение лучшего понимания духа главы VIII

86. Возрастающая роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности является одной из основных характерных особенностей обстановки, сложившейся в области международной безопасности после окончания «холодной войны». В настоящее время региональные организации занимают ключевое место в архитектуре международной безопасности, став неотъемлемым элементом системы многосторонних отношений. Теперь, когда пройдены этапы их нормативного и институционального развития, они считаются в своих регионах важнейшими гарантами безопасности как общественного блага. Это особенно заметно в Африке, где институты, созданные для целей экономической интеграции, в настоящее время активно участвуют в решении проблем безопасности на континенте. Преобразование Организации африканского единства в Африканский союз явилось в силу широких последствий глобального характера, пожалуй, наиболее примечательным событием в Африке. Приняв концепцию комплексного режима безопасности, Африканский союз играет сегодня — в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами — более важную роль в обеспечении безопасности на континенте.

87. Статья 52(1) Устава Организации Объединенных Наций предусматривает «существование региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации». В Уставе содержится призыв к региональным учреждениям уделять первоочередное внимание поиску мирных путей урегулирования конфликтов. Вместе с тем право санкционировать применение принудительных мер закреплено в Уставе за Советом Безопасности. Статья 53(1) гласит: «никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности...». Таким образом, все принудительные действия региональных организаций требуют санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, но даже при получении таковой эти организации обязаны информировать Совет о своих действиях. Данный принцип в целом соблюдался в первые четыре десятилетия существования Организации Объединенных Наций, но подвергся испытанию в начале 1990-х годов, когда несколько регио-

нальных и даже субрегиональных организаций предприняли военные действия без прямой санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

88. Задача Африканского союза и Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы действовать в духе главы VIII Устава без ущерба для роли Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и без подрыва или иного ослабления усилий Африканского союза по развитию собственного потенциала для адекватного реагирования на проблемы в области безопасности в Африке — с другой. В связи с этой дилеммой встает важный вопрос о том, какие консультативные процедуры для принятия решений и порядок распределения функций и совместного выполнения обязанностей должны считаться надлежащими. До настоящего времени рассмотрение этого вопроса не было логически последовательным, и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, по существу, определялось требованиями времени.

89. В основе главы VIII лежит необходимость дополнения международной легитимности и правомерности действий Организации Объединенных Наций преимуществами, присущими региональному подходу. Об этом не забывали Бутрос Бутрос-Гали и Кофи Аннан, два Генеральных секретаря Организации Объединенных Наций, занимавшие этот пост сразу же по окончании «холодной войны». Каждый из них признавал важную роль региональных организаций и прилагал усилия к тому, чтобы найти им место в расширенной архитектуре международной безопасности по смыслу главы VIII. Они поддерживали и понимали необходимость формирования взаимодополняющих отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. По их мнению, надлежащее применение главы VIII будет способствовать устранению пробела в той международной системе, которая была создана в период после 1945 года. Иными словами, новаторское и гибкое применение главы VIII будет способствовать созданию более справедливого мирового порядка. Следовательно, формирование стратегических партнерских отношений с региональными организациями рассматривалось как важный первый шаг к созданию архитектуры глобальной безопасности, отражающей меняющуюся динамику международной системы, особенно в период после завершения «холодной войны». Руководствуясь такими мотивами и учитывая перегруженность системы миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Бутрос Гали и Кофи Аннан заложили фундамент развивающегося, но все еще во многом неопределенного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

90. Нынешний Генеральный секретарь Пан Ги Мун продолжает применять и усиливает этот подход, демонстрируя максимальную приверженность работе с региональными организациями. В своем первом докладе об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в 2008 году (S/2008/186) он призвал Совет Безопасности Организации Объединенных Наций надлежащим образом определить роль этих организаций и обеспечить создание структурированной системы сотрудничества для достижения согласованности международных и региональных мер реагирования на существующие и возникающие конфликты. Генеральный секретарь повторил этот призыв в своих двух последующих докладах о поддержке миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (S/2009/470 и S/2010/514). Так, в частности, в своем докладе от

14 октября 2010 года Генеральный секретарь подчеркнул, что «комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций», отметив, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями становится все более важным средством анализа и урегулирования конфликтов во всем мире. Он подчеркнул также, что масштабы сотрудничества Секретариата Организации Объединенных Наций с Комиссией Африканского союза в усилиях по поиску регионального мира и безопасности будут зависеть от четкого руководства и решений директивных органов Организации Объединенных Наций. В этой связи он особо отметил необходимость того, чтобы Совет Безопасности сформулировал свое видение этого стратегического партнерства, добавив, что «это потребует четкого определения перспектив в отношении роли региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности... Однако без подлинно стратегических взаимоотношений и четкого руководства наши усилия по взаимодействию будут по-прежнему носить краткосрочный, единовременный и более сложный характер и соответственно будут обходиться гораздо дороже». С учетом недавних событий в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом эти рекомендации являются особенно актуальными и требуют самого безотлагательного внимания.

91. В этой ситуации на передний план выдвигается необходимость надлежащего понимания и применения принципа субсидиарности, который не в полной мере используется в существующих партнерских отношениях. В данном принципе можно выделить по меньшей мере три элемента: а) консультативный процесс принятия решений; б) распределение функций; и с) совместное выполнение обязанностей. На сегодняшний день два первых элемента практически не обсуждались, а вопрос о совместном выполнении обязанностей был рассмотрен в докладе Группы Проди. Группа изменила сложившуюся практику, дав целый ряд рекомендаций, в том числе об использовании в отдельных случаях начисленных взносов Организации Объединенных Наций для поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. В статье 17(1) протокола Совета мира и безопасности глава VIII квалифицируется в качестве основы взаимоотношений Совета с Организацией Объединенных Наций. В протоколе Совету мира и безопасности поручено сотрудничать с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, «...который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности». С прямой ссылкой на совместное выполнение обязанностей в статье 17(2) протокола говорится следующее: «Когда это необходимо, следует обращаться к Организации Объединенных Наций за предоставлением необходимой финансовой, логистической и военной поддержки деятельности Африканского союза в области содействия обеспечению и поддержания мира, безопасности и стабильности в Африке, в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций».

VIII. Принципы повышения политической согласованности

92. Хотя в статье 17 Протокола Совета мира и безопасности подтверждается главенство Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в деле

поддержания международного мира и безопасности, не менее важно сформулировать дополнительные принципы, в подкрепление основы взаимоотношений между этими двумя учреждениями. Такой шаг способствовал бы активизации усилий по достижению политической согласованности при осуществлении ими совместных миротворческих операций. Формулирование таких принципов не ставит под сомнение главенство роли Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в деле содействия обеспечению мира и безопасности во всем мире, а, напротив, укрепляет эту роль стремлением прояснить взаимоотношения Совета Безопасности с Африканским союзом по смыслу главы VIII Устава.

93. Не вызывает сомнения тот факт, что за последние шесть десятилетий международная обстановка претерпела изменения, в то время как политические институты и институты безопасности, созданные в конце второй мировой войны, остались неизменными. В практическом плане это означает, что региональные организации были созданы для решения проблем безопасности в соответствующих регионах потому, что Организация Объединенных Наций либо не желала, либо не могла решать эти проблемы. Усилия по налаживанию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими учреждениями зачастую заходили в тупик, поскольку были временными и несогласованными. В интересах сведения к минимуму сбоев в партнерских отношениях и обеспечения политической согласованности предлагаю проработать и сформулировать согласованный комплекс принципов, которые позволят усилить синергетический эффект. Эти принципы призваны обеспечить основу для самого широкого партнерства, а специфика каждого отдельного проекта сотрудничества на местах будет определяться в индивидуальном порядке.

94. **Первое — это поддержка принятия ответственности определения приоритетов африканскими странами.** Крайне важно, в духе взаимного уважения поддерживать и поощрять принятие ответственности и определение приоритетов африканскими странами в вопросах, влияющих на мир и безопасность на континенте. Поощрение этого принципа имеет большое значение для укрепления стратегического партнерства между двумя учреждениями. Африканский союз и региональные экономические сообщества/региональные механизмы разработали всеобъемлющие подходы к разрешению конфликтов на континенте, определив при этом круг приоритетных вопросов, и тем самым заложили прочную основу для достижения большего синергетического эффекта в деятельности обоих учреждений. Более тесные и систематизированные консультации между их директивными органами, в частности Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности, способствовали бы принятию ответственности и установлению приоритетов африканскими странами.

95. **Второе — это гибкое и новаторское применение принципа субсидиарности.** Как уже говорилось выше, для субсидиарности, лежащей в основе главы VIII, характерны по меньшей мере три элемента: i) консультативный процесс принятия решений; ii) распределение функций; и iii) совместное выполнение обязанностей. В целях повышения политической согласованности в своих взаимоотношениях Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует вести диалог по всем трем элементам. На сегодняшний день консенсус по вопросу о применении первых двух еще не достигнут, а обсуждение третьего элемента зашло в тупик из-за отсутствия единогласия в отноше-

нии всех последствий осуществления главы VIII Устава. Хотя консенсус по всем трем элементам, возможно, не достигим, применение смелого инновационного подхода может стать важным первым шагом к реализации духа главы VIII. В общем, вопросы легитимности, распределения функций и совместного выполнения обязанностей прояснятся в том случае, если этот принцип будет принят и применен в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Этот же принцип применим и к взаимоотношениям между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами. Имеется еще один важный аспект, который должен учитываться в усилиях по укреплению стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Если региональным экономическим сообществам/региональным механизмам не будет отведено надлежащее место в рамках такого партнерства, то эффективность работы по достижению политической согласованности снизится.

96. Третье — это взаимное уважение и соблюдение принципа сравнительных преимуществ. У региональных организаций имеются значительные сравнительные преимущества в вопросах содействия обеспечению мира и безопасности на местах. Зачастую они обладают более широкими возможностями в части выполнения роли первых инстанций с учетом их близости к районам конфликтов. В этой связи можно выделить следующие два элемента данного принципа.

i) **Политическая легитимность.** Политическая легитимность внешних субъектов оказывается спорной при изменении межгосударственного характера конфликтов на внутргосударственный. Внешнее вмешательство все чаще рассматривается национальными участниками как нежелательное по целому ряду причин, в том числе связанных с суверенитетом, историческими соображениями и представлениями о беспристрастности. Именно в таких случаях региональные и субрегиональные организации демонстрировали свои сравнительные преимущества. Они разработали инструменты комплексного урегулирования конфликтов и концепцию, охватывающую широкий спектр вопросов (в частности кризисы и конфликты, связанные с управлением, и в том числе с неконституционной сменой правительств) — от предотвращения конфликтов до постконфликтного восстановления. Кроме того, их знание динамики конфликта и вовлеченных в него сторон дает им возможность приступить к его урегулированию с самого начала и, самое главное, обеспечивает определенные рычаги воздействия на участников конфликта. Даже в тех случаях, когда они не пользуются полным доверием всех сторон, их роль является зачастую менее спорной, чем роль других внешних субъектов главным образом потому, что их действия строятся на принципах и нормах, которых придерживаются их члены. В сущности, региональным организациям присуща высокая степень политической легитимности. Успех региональных и международных усилий по решению уже существующих и еще только зарождающихся проблем в области безопасности на континенте будет определяться тем, как обе организации будут подходить к урегулированию этого положения.

ii) **Гибкость.** Региональные организации зарекомендовали себя в качестве более гибких и адаптивных инструментов урегулирования проблем безопасности в своих регионах, чем другие международные организации.

В практическом отношении такие инструменты обеспечивают Африканскому союзу правовую основу для реагирования на все формы конфликтов на континенте.

Гибкость Африканского союза проявляется в его способности созывать заседания Совета мира и безопасности на уровне послов, министров и глав государств и правительств. Создание им нескольких групп высокого уровня в составе нынешних и бывших глав государств является еще одним проявлением гибкости и новаторства Африканского союза в вопросах использования в своей работе различных средств, содействующих обеспечению мира и стабильности на континенте. Ключевая роль Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, которая была преобразована в Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза по Судану, является наглядным свидетельством применения этой концепции.

97. **Четвертое — это распределение функций по принципу взаимодополняемости.** Исходя из вышеизложенного, очевидно, что обе организации должны вступить в диалог с целью взаимосогласованного распределения функций в интересах повышения согласованности действий и ограничения дублирования усилий. Диалог следует сосредоточить, в частности, на вопросах о том, как можно повысить эффективность использования сравнительных преимуществ двух учреждений; как должны распределяться обязанности между ними и — расширительно — региональными экономическими сообществами/региональными механизмами; какие конкретные шаги должны быть предприняты для обеспечения согласованности действий и сведению к минимуму дублирования в работе; как можно усилить взаимодополняемость обеих организаций.

98. Первыми важными шагами к решению некоторых из вышеупомянутых проблем являются определение общих ценностей по широкому кругу вопросов и работа по политическому сближению позиций по ключевым вопросам политики. В то же время, хотя крайне важно договориться о распределении функций, не менее важно обеспечить гибкость и адаптивность ролей обоих учреждений, принимая во внимание зачастую крайне изменчивую обстановку на местах. Ясность в вопросе о «разделении труда» тем более необходима с учетом роли региональных экономических сообществ/региональных механизмов в урегулировании конфликтов в своих регионах. Региональные экономические сообщества/региональные механизмы чаще приходят на помощь первыми и, как правило, более чутко реагируют на изменение ситуации в своих регионах.

IX. Обеспечение сближения стратегических позиций: перспективы

99. Обеспечение политической согласованности должно стать неотложной задачей обоих учреждений при установлении партнерских отношений, основанных на взаимном уважении. В этой связи важным шагом на пути к их стратегическому сближению является принятие и видение партнерства в его более широком стратегическом контексте. В практическом отношении такое партнерство должно оцениваться с точки зрения использования сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций и Африканского союза для достижения оптимальных результатов. Его не следует рассматривать через узкую

призму обеспеченности ресурсами, так как это может свести на нет смысл его существования, в частности признание сравнительных преимуществ сторон. Еще более важный аспект заключается в том, что партнерство должно носить взаимоукрепляющий характер; оно не должно умалять роль Африканского союза в вопросах мира и безопасности на континенте и посягать на глобальную ответственность Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности во всем мире.

Сотрудничество на стратегическом уровне

100. Следование духу главы VIII, которая основана на взаимном признании незаменимости региональных организаций в условиях современного мирового порядка, повлияет на стратегическую концепцию партнерства. Для укрепления существующих взаимоотношений на стратегическом уровне необходимо предпринять следующие шаги.

- i) **Углубление стратегического партнерства на основе главы VIII.** Исключительно важно, чтобы обе организации имели одинаковое понимание духа и целей главы VIII в контексте системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Это позволило бы обеспечить надлежащий стратегический и политический контекст партнерства. В практическом отношении для этого потребуются смелое новаторское толкование главы VIII, закладывающее основу для стратегического партнерства посредством: а) признания роли региональных организаций в обеспечении безопасности в своих регионах; и б) обращения к региональным организациям с призывом осуществлять взаимодействие с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в своих усилиях по решению вопросов мира и безопасности в своих регионах.
- ii) **Расширение диалога по вопросу о принципах, лежащих в основе партнерства.** В рамках усилий по укреплению существующих партнерских отношений Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует начать диалог о принципах, которые должны лежать в основе стратегического партнерства между ними. Такой диалог позволил бы обеим организациям более эффективно согласовывать свои подходы и методы, относящиеся к урегулированию конфликтов на континенте. Это также помогло бы обоим Советам в обсуждении параметров того, что представляет угрозу международному миру и безопасности; необходимость в таком обсуждении обусловлена широким спектром мер реагирования на кризис, имеющимся в арсенале Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.
- iii) **Более структурированные консультации между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности.** В рамках диалога, о необходимости которого говорилось выше, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности, возможно, пожелают изучить способы активизации и построения своих ежегодных консультаций. На встречах своих представителей оба Совета, возможно, пожелают уделять больше времени обсуждению основных вопросов политики. Кроме того, им следует применять перспективный подход к своей работе. Важным первым шагом является обеспечение того, чтобы ежегодные консультации строились на основе

взаимосогласованных вопросов. Помимо этого, следует поощрять соответствующие консультации между двумя Советами до принятия решения по вопросам, которые непосредственно влияют на стабильность в Африке.

iv) **Усиление взаимодействия между Председателем Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Председателем Совета мира и безопасности.** Следует улучшать взаимодействие и укреплять диалог между председателями обоих Советов, срок полномочий которых составляет один месяц. Диалог между этими двумя органами следует поднять на более высокий уровень для обсуждения важных вопросов существа, что относится и к сотрудничеству их председателей со сроком полномочий в один месяц. Иными словами, их взаимодействие должно выходить за рамки согласования расписаний мероприятий, которое само по себе также имеет большое значение, но не должно становиться главной целью их совместной работы.

v) **Проведение специальных консультаций между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности.** С учетом изменчивой и непредсказуемой динамики развития конфликтов на континенте оба Совета, возможно пожелают рассмотреть вопрос о проведении, по мере необходимости, специальных консультативных совещаний. Специальные совещания будут способствовать более глубокому пониманию процесса и содействовать устранению всех возможных несоответствий по вопросам политики.

vi) **Усиление роли Генеральной Ассамблеи.** Существует настоятельная необходимость усилить роль Генеральной Ассамблеи в партнерских отношениях. Генеральной Ассамблеей уже приняты важнейшие решения по вопросу о партнерстве, включая учреждение Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза. Роль Генеральной Ассамблеи должна быть расширена и включать деятельность Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), мандат которого охватывает сферы развития и безопасности. Широко признаваемая в настоящее время взаимосвязь между безопасностью и развитием обуславливает необходимость более активного участия ЭКОСОС в этом партнерстве. Оно поможет восстановить баланс между решением повседневных вопросов мира и безопасности и долгосрочным социально-экономическим развитием. Кроме того, надзорные функции Генеральной Ассамблеи в финансовых вопросах Организации Объединенных Наций определяют ее центральную роль в обсуждении вопросов финансирования операций, осуществляемых под руководством Африканского союза с Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

vii) **Преодоление концептуальных расхождений, связанных с развертыванием миротворцев.** Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу необходимо устранить образующиеся концептуальные расхождения, связанные с развертыванием миротворцев. Если Организация Объединенных Наций в целом, как представляется, придерживается своей применяемой на протяжении десятилетий практики неразвертывания миротворцев в отсутствие мирных соглашений, то Африканский союз в большей степени расположен к риску, о чем свидетельствует его практика

развертывания миротворцев в отсутствие мирных соглашений. Он убежден, что в некоторых ситуациях прежде чем поддерживать мир, его следует сначала установить, и это согласуется с его «политикой безразличия». В этом заключается существенное концептуальное расхождение, которое должно стать предметом более широкой политической дискуссии, поскольку оно имеет практические последствия для распределения функций и совместного выполнения обязанностей.

viii) **Установление более тесных связей по вопросам миростроительства.** Немало еще предстоит сделать для большей увязки работы Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций и деятельности Африканского союза в области миростроительства.

Сотрудничество на оперативном уровне

101. Осуществление предлагаемых мер по укреплению существующих взаимоотношений на стратегическом уровне способствовало бы существенному расширению сотрудничества на оперативном уровне как между двумя штаб-квартирами, так и на местах. Излишне говорить о том, что успех такого сотрудничества будет определяться степенью политической согласованности между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами. Для укрепления отношений на оперативном уровне рекомендуется предпринять следующие шаги:

i) **Усилить поддержку профилактических программ Африканского союза.** В настоящее время Африканский союз создает полный спектр функциональных возможностей для предотвращения конфликтов, в том числе на структурном и оперативном уровнях. Такие программы являются частью Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА). Первоочередное внимание следует уделять усилению структурной профилактики, поскольку она позволит устранить необходимость проведения длительных и дорогостоящих — с точки зрения привлечения как людских, так и материальных ресурсов — мероприятий. Кроме того, исключительно важное значение имеет укрепление потенциала Африканского союза, региональных экономических сообществ/региональных механизмов и национальных институтов, так как ответственность за первичную профилактику лежит именно на них.

ii) **Повысить оперативность реагирования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на запросы Африканского союза.** Хотя Совет Безопасности Организации Объединенных Наций оказывал решающую поддержку мирным инициативам Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов, необходимо принять дополнительные меры по активизации работы и мероприятий, проводимых странами континента. В данном случае речь о ситуации в Сомали, где своевременное реагирование на запросы Совета мира и безопасности, в частности в отношении контроля за притоком оружия и боевиков в страну по воздуху и по морю, во многом способствовало бы обеспечению мира и примирения.

iii) **Оказывать всестороннюю многоплановую поддержку миротворческим операциям Африканского союза.** Обе организации должны ак-

тивизировать диалог по вопросу о полном выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе «Группы Проди». Хотя оказание материально-технической поддержки АМИСОМ за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций является важным событием, необходимо обеспечить, чтобы такая поддержка носила всеобъемлющий характер. На сегодняшний день она не является всесторонней, поскольку не охватывает решающие факторы осуществления, необходимые для выполнения мандата миссии. Так, например, с учетом полноценного мандата АМИСОМ одним из крупных недочетов является недостаток поддержки в части смертоносного оружия. Следует надеяться, что урегулирование вышеупомянутого концептуального несоответствия поможет обеим сторонам приблизиться к устранению таких недочетов в своем будущем взаимодействии.

iv) **Повысить эффективность совместного планирования операций в поддержку мира.** С учетом вероятности изменения статуса миссий Африканского союза и возможного проведения смешанных операций в будущем обоим Советам необходимо осуществлять совместное планирование на начальном этапе, когда изучается возможность проведения миротворческой операции. Крайне важно, чтобы инициатива в отношении совместных консультаций и планирования исходила от обоих Советов, поскольку это позволило бы обеспечить четкую основу для планирования на оперативном уровне. Заблаговременное совместное планирование способствовало бы относительно плавному переходу к следующему этапу при наличии соответствующей санкции на это. В будущем следует опираться на извлеченные уроки и передовую практику поддержки Миссии Африканского союза в Судане (МАСС), смешанных операций (ЮНАМИД) и постоянной поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций. Ценные уроки могут быть также извлечены и из предыдущих случаев изменения статуса, затрагивавших Африканский союз, Организацию Объединенных Наций и ЭКОВАС в Бурунди, Либерии и Кот-д'Ивуаре.

v) **Обеспечивать тесную координацию при совместном развертывании.** Необходимо осуществлять тесную координацию и сотрудничество при совместном развертывании сил обеих организаций в одном районе. Так, например, Консультативный форум по Судану, в котором участвуют Африканский союз, Организация Объединенных Наций и другие члены международного сообщества, служит полезным механизмом организации встреч его участников для решения ключевых вопросов политики и достижения консенсуса в отношении дальнейших действий. Следует учитывать уроки, извлекаемые в данном конкретном случае, равно как и из функционирования аналогичных механизмов и по мере возможности использовать их в других районах действия миссий.

vi) **Упрочить связи в области реформы сектора безопасности.** Следует принять меры к налаживанию тесных связей в области реформы сектора безопасности. Африканский союз и региональные экономические сообщества/региональные механизмы считают реформу сектора безопасности одним из программных вопросов. Они могут использовать свои сравнительные преимущества в политической сфере для обеспечения руководства и организации работы в рамках более широкой повестки дня в области управления. Их близкое расположение и понимание изменений, происходящих в сферах безопасности и управления в их государствах-

членах, могут быть использованы для содействия принятию основных принципов и процедур руководства усилиями по реформированию сектора безопасности на континенте.

vii) **Наладить тесные связи для решения задач транснационального характера.** Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует также укреплять свои связи для урегулирования таких транснациональных вызовов, как терроризм, оборот наркотиков и другая незаконная торговля и последствия изменения климата. С учетом трансграничного характера этих проблем их решение имеет огромное значение. Африканский союз уже принял всеобъемлющие документы с целью решения этих задач в рамках своих структурных профилактических программ.

Сотрудничество по вопросам междисциплинарного характера

102. Налаживание стратегического партнерства требует постановки вопросов финансирования (совместного выполнения обязанностей) и укрепления потенциала в более широкий стратегический и политический контекст взаимоотношений. Для решения задач, связанных с вопросами междисциплинарного характера, рекомендуется предпринять следующие шаги:

i) **обеспечить предсказуемость, устойчивость и своевременное выделение ресурсов по линии объявленных взносов.** Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует стремиться к обеспечению предсказуемости, устойчивости и своевременного выделения ресурсов по линии объявленных взносов. Крайне важным первым шагом в этом направлении является выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Группы Проди. Уроки, извлеченные из оказания Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки АМИСОМ за счет начисленных взносов Организации, следует использовать в работе по обеспечению всесторонней поддержки АМИСОМ. Можно также использовать опыт функционирования Целевого фонда для Сомали для демонстрации недостатков таких механизмов. В целом целевые фонды не являются надежным средством обеспечения предсказуемости и устойчивости — двух основных факторов, побудивших Африканский союз обратиться с просьбой о поддержке его миссий за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В этой связи использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций следует рассматривать как часть выдвинутой в настоящем докладе идеи распределения функций и совместного выполнения обязанностей в духе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций;

ii) **устранить концептуальные недостатки подхода к наращиванию потенциала.** Обе организации должны разработать концепцию укрепления потенциала, определив суть этого процесса и пути его эффективного осуществления. В этой связи хотелось бы признать необходимость того, чтобы Африканский союз взял на себя ведущую роль в процессе определения подхода к наращиванию потенциала, установив приоритеты и методы его осуществления и обусловленные ими контрольные показатели и стратегии оценки;

iii) **привести поддержку укрепления потенциала в соответствии с приоритетами Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов.** Необходимо продолжать усилия по поддержке укрепления потенциала Организацией Объединенных Наций, в том числе в рамках Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, которая должна быть надлежащим образом увязана с приоритетами, определенными и согласованными Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами на основе выводов и рекомендаций всеобъемлющей оценки АПСА, проведенной Африканским союзом в 2010 году. Разработанный на базе такой оценки план должен использоваться в качестве отправной точки всеми внешними участниками, включая Организацию Объединенных Наций.

Х. Замечания

103. За последние несколько лет, и в особенности после представления доклада Проди, достигнут значительный прогресс в партнерских отношениях между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. На данном этапе я хотел бы искренне поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его приверженность и неустанные усилия по улучшению понимания и расширению сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также Совет Безопасности, продолжающий уделять неослабное внимание вопросам укрепления мира и безопасности на континенте. Хотел бы выразить также свою признательность правительству Южной Африки, которое, воспользовавшись возможностями, открывшимися в связи с его членством в Совете Безопасности, принимало меры по выполнению задачи упрочения партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в контексте новаторского и перспективного толкования главы VIII Устава Организации Объединенных Наций согласно соответствующим решениям Африканского союза.

104. Во взаимоотношениях между Комиссией Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций отмечен существенный прогресс. Он выражается в текущих усилиях по наращиванию потенциала в целом ряде областей, включая посредничество и миротворческую деятельность, и в конкретных шагах, предпринимаемых с целью проведения консультаций друг с другом на самых различных уровнях, по мере возможности, с целью согласования позиций. Следует также отметить повышение уровня и оптимизацию присутствия Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе в результате создания в июле 2010 года Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и улучшения координации на местах между представителями обеих организаций.

105. Хотелось бы также особо отметить партнерские отношения между директивными органами Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Тот факт, что Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций придали официальный статус своей ежегодной консультативной встрече, является дополнительным свидетельством единого понимания того, что достижение прочного мира и безопасности в Африке требует, чтобы мы объединили свои ресурсы и согласовали

свои позиции. Важно отметить, что доказательством важного значения партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций является ЮНАМИД. Африканский союз убежден, что смешанные операции по поддержанию мира и другие инновационные подходы к миротворческой деятельности, миростроительству и укреплению мира — это методы будущего, поскольку эффективность таких совместных проектов обусловлена универсальным характером Организации Объединенных Наций и преимуществами, присущими региональному подходу. Даже в таком сложном вопросе, как финансирование операций в поддержку мира, возглавляемых Африканским союзом, достигнут прогресс, хотя темпы его не такие высокие, как ожидали африканские страны. Комплексная поддержка, оказывавшаяся Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) до ее преобразования в смешанную операцию и оказываемая в настоящее время АМИСОМ, свидетельствует о применении более инновационного подхода к миротворчеству и задачам, связанным с ним.

106. Однако значительный прогресс, достигнутый во взаимоотношениях между двумя организациями, не отвлекает внимания от того, что предстоит сделать еще многое. По мере активизации наших усилий по продвижению этого партнерства необходимо обеспечивать, чтобы оно основывалось на прочной стратегической платформе, позволяющей учитывать сравнительные преимущества обеих организаций, признавая при этом, что сложный характер современных конфликтов означает, что ни одна организация не сможет эффективно урегулировать их только собственными силами.

107. Мы имеем дело с постоянно меняющимися условиями в области безопасности, которые оказывают значительное влияние на Африканский континент. Современные конфликты в Африке в большинстве своем, как правило, являются внутренними по своему характеру, а в их основе лежат проблемы в области управления, и при этом такие конфликты чреваты серьезными побочными последствиями. Африканский союз и региональные экономические сообщества/региональные механизмы предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, продемонстрировавшие новую решимость комплексно урегулировать проблемы в сфере мира и безопасности, стоящие перед континентом, обладают хорошими возможностями для того, чтобы сыграть критически важную роль в этой области как с организационной, так и нормативной точек зрения, и могут сделать это, способствуя укреплению коллективной системы безопасности.

108. Как справедливо отметил Генеральный секретарь в своем докладе, выпущенном в октябре 2010 года, «комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций». Подобное толкование должно основываться на полном признании важнейшей роли таких региональных организаций, как Африканский союз, а также того, что поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу в вопросах поддержания международного мира и безопасности, является неотъемлемой частью системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе ООН. Для установления мира в Африке — на континенте, на долю которого, несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние годы, все еще приходится наибольшее число конфликтов в мире, — от всемирной организации и ее соответствующего директивного органа по вопросам мира и безопасности требуются несколько не меньшие усилия. Как было подчеркнуто Африканским союзом в ходе дебатов в Совете Безопасности 22 октября: «Нам необходимы более эф-

фективные и инновационные партнерские отношения для решения сегодняшних задач и обеспечения себе необходимых возможностей противостоять факторам неопределенности завтрашнего дня. Мы должны продемонстрировать руководство и видение для принятия решительных мер, требующихся в меняющейся международной обстановке. Нам необходимо оградить себя от обманчивой комфортности существующего положения, поскольку она подрывает нашу способность исследовать новаторские решения и лучше предвидеть будущее». Я уверен, что совместными усилиями Африканский союз и Организация Объединенных Наций смогут с успехом преодолеть существующие вызовы.

109. Ни в одной другой области необходимость смены парадигм не является столь насущной, как в сфере миротворческой деятельности. За последние несколько лет Африканский союз продемонстрировал возросшую решимость и готовность к развертыванию операций в поддержку мира в целях содействия стабилизации неустойчивой обстановки, когда зачастую отсутствуют четкие различия между продолжающимся конфликтом и ситуацией, в которой необходимо поддерживать мир; оказания крайне необходимой поддержки силам мира, пытающимся одержать победу над теми, кто неудержимо стремится к продолжению боевых действия для решения узких и сиюминутных задач; создания условий для прочного мира и долгосрочного восстановления, в том числе посредством развертывания операций Организации Объединенных Наций. Что особенно важно, силы Африканского союза, развернутые на месте, именуется «операции в поддержку мира», а не «операции по поддержанию мира». В Буррунди и Судане вчера и в Сомали сегодня Африканский союз, как мы считаем, подтвердил эффективность такого подхода.

110. Вместе с тем мы сталкиваемся с серьезным дефицитом ресурсов, логистического обеспечения и сил, который подрывает способность развернутых операций в полной мере выполнять поставленные перед ними задачи и достигать своих целей. Однако мы не сомневаемся в том, что риски, присущие таким операциям, следует принимать на себя не только для того, чтобы воспользоваться открывшимися возможностями для установления мира, но и для выполнения нами своих обязательств и обязанностей по защите уязвимых категорий населения, оказавшегося в условиях смертельно опасного конфликта. При этом Африканский союз, выполняя свой мандат и способствуя реализации целей и принципов, воплощенных в Учредительном акте и других соответствующих документах, выступает и от имени Организации Объединенных Наций.

111. С учетом вышесказанного невозможно переоценить важность обеспечения прочного решения проблемы финансирования операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством Африканского союза. Накопленный опыт неоднократно показывал, что поддержка с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций является наиболее жизнеспособным решением данной проблемы, особенно в тех случаях, когда такие операции предпринимаются с согласия Совета Безопасности, как в случае АМИСОМ. В этой связи хотел бы еще раз повторить призыв Африканского союза к Совету Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом подойти к этой проблеме с необходимой срочностью и гибкостью, взяв за основу комплексную поддержку, оказывавшуюся МАСС и оказываемую АМИСОМ, и другой относящийся к делу опыт в соответствии с возложенной на него главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности.

112. Стратегические взаимоотношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций следует обсуждать в более широком контексте необходимости реформы самой Организации Объединенных Наций в интересах надлежащего учета изменений в мировом порядке. Устав Организации Объединенных Наций составлялся в эпоху, когда практически вся Африка, наряду с крупными регионами остального мира, все еще находилась под колониальным господством, а мнения и чаяния их населения не находили отражения в глобальной архитектуре, которая была создана в 1945 году. Африка, на долю которой приходится более 60 процентов повестки дня Совета Безопасности, является единственным континентом, который не представлен постоянным членом в этом органе. В этой связи я хотел бы подтвердить сформулированную в Эзулвинийском консенсусе 2005 года общую позицию Африканского союза в отношении реформы системы Организации Объединенных Наций, которая все еще остается в силе. Несмотря на продолжение работы по исправлению такого положения, более энергичное и инновационное партнерство на основе должного признания роли Африканского союза позволило бы повысить эффективность и результативность усилий Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, а также усилить ответственность африканских стран.

113. Несомненно то, что Африканский союз по-прежнему является организацией, переживающей переходный период. Она находится в процессе перехода от своей предшественницы — Организации африканского единства — в концептуальном и практическом отношении. Однако несмотря на это, ее проактивное участие в деле решения вопросов мира и безопасности на континенте обеспечило ей значительную популярность, обусловившую ожидания, которые зачастую не соответствуют ее возможностям. Поэтому необходимо активизировать усилия по обеспечению ее требующимися ресурсами и укреплению применяемого ею процесса принятия решений, с тем чтобы она могла в полном объеме выполнять свой мандат в области мира и безопасности и была эффективным партнером Организации Объединенных Наций и других международных заинтересованных сторон.

114. В этой связи я не могу не подчеркнуть необходимость мобилизации большего объема ресурсов на самом континенте. Принятое в августе 2009 года решение об удвоении средств, подлежащих обязательному переводу из регулярного бюджета в Фонд мира (от 6 до 12 процентов), является шагом в правильном направлении. Однако однозначно то, что требуется делать еще больше. Поэтому я призываю государства-члены полностью выполнять свои обязанности в этой области, выделяя больший объем ресурсов в поддержку повестки дня Африканского союза в сфере мира и безопасности и тем самым повышая ответственность за африканские мирные инициативы. Я призываю также членов Совета мира и безопасности укомплектовать свои постоянные представительства в Аддис-Абебе дополнительным персоналом, включая офицеров вооруженных сил. Возможность всестороннего участия членов в деятельности Совета мира и безопасности будет способствовать активизации его партнерства с Советом Безопасности. Это позволит обеспечить их надлежащую готовность к участию совместно с Советом Безопасности в работе над существенными аспектами взаимоотношений.

115. Следует предпринять конкретные шаги к укреплению взаимодействия между Советом мира и безопасности и африканскими членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Это будет способствовать согла-

сованию позиций этих двух важнейших органов. В этой связи необходимо поощрять и поддерживать регулярные консультации между председателем Совета мира и безопасности и такими членами. Со своей стороны африканские члены Совета Безопасности должны и далее принимать все меры к продвижению позиций стран Африки в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

116. Со своей стороны Комиссия будет продолжать и активизировать начатую работу в интересах полной реализации АПСА согласно «дорожной карте», принятой Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В рамках последующих мероприятий Года мира и безопасности в Африке (2010 год) и кампании «За обеспечение мира» она будет также прилагать усилия к мобилизации дополнительных ресурсов на основе создания инновационных партнерств с гражданским обществом и частным сектором. В порядке осуществления более широкой стратегии упрочения отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будут предприниматься и шаги к укреплению Постоянной миссии наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций. И наконец, Комиссия переориентируется на предотвращение конфликтов, в частности в структурном отношении, на базе эффективного использования соответствующих компонентов АПСА и прочной нормативной базы Африканского союза в области управления, прав человека и демократии.

**Приложение II к письму Постоянного представителя
Южной Африки при Организации Объединенных Наций
от 9 января 2012 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Коммюнике

На своем 307-м заседании, состоявшемся 9 января 2012 года, Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел вопрос о партнерских отношениях между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности и принял следующее решение.

Совет

1. *принимает к сведению* доклад Председателя Комиссии по вопросу о партнерстве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности: к повышению стратегической и политической слаженности [(PSC/PR/2.(CCCVII)]. Совет *принимает к сведению также* заявления, сделанные Комиссаром по вопросам мира и безопасности, министром иностранных дел Кении, представителями Алжира, Египта и Мозамбика, а также представителями Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов;

2. *выражает признательность* Председателю Комиссии за его всеобъемлющий и перспективный доклад о стратегическом видении Африканского союза в части сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, выпущенный в соответствии с пунктом 31 решения Assembly/AU/Dec.338 (XVI), принятого Ассамблей Союзом на ее 16-й очередной сессии, проходившей в Аддис-Абебе 30 и 31 января 2011 года;

3. *отмечает*, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций издал 29 декабря 2011 года доклад о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности (S/2011/805), в который он включил последнюю информацию о сотрудничестве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в сфере мира и безопасности, а также рекомендации о путях дальнейшего усиления взаимодействия с Африканским союзом, взяв за основу свой предыдущий доклад от 14 октября 2010 года (S/2010/514), в котором он подчеркнул, что «комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций». Совет *выразил свою признательность* Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его приверженность тесному взаимодействию с Африканским союзом и за его усилия по углублению предыдущих инициатив Секретариата Организации Объединенных Наций по формированию взаимодополняющих отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами;

4. *с признательностью отмечает* неослабное внимание, которое продолжает уделять Совет Безопасности Организации Объединенных Наций содействию работе по обеспечению мира и безопасности в Африке в рамках своего мандата согласно Уставу Организации;

5. *ссылается* на свои предыдущие коммюнике и заявления для печати по партнерским отношениям между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности, включая его коммюнике PSC/PR/Comm.(CLXXVIII) и заявление для печати PSC/PR/BR.2(CCVII), принятые на его 178-м и 206-м заседаниях, состоявшихся соответственно 13 марта и 15 октября 2009 года, в которых он, в частности: i) приветствовал доклад Группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций («Группа Проди»), учрежденной в соответствии с резолюцией 1809 (2008) Совета Безопасности для рассмотрения путей и средств поддержки миротворческих операций Африканского союза (A/63/666-S/2008/813), ii) подчеркнул, что региональные механизмы, в частности Африканский союз, призваны сыграть важную роль в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций iii) особо отметил, что поддержка региональных организаций со стороны Организации Объединенных Наций в вопросах поддержания международного мира и безопасности является неотъемлемым элементом системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций;

6. *приветствует* прогресс, достигнутый в партнерских отношениях между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности в духе главы VIII Устава Организации и статьи 17 Протокола, касающегося Совета мира и безопасности;

7. *вновь выражает свою признательность* правительству Южно-Африканской Республики за использование согласно соответствующим решениям Африканского союза возможностей, связанных с ее следующими друг за другом сроками членства в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, в части продвижения к цели укрепления партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в контексте инновационного и перспективного толкования главы VIII Устава Организации и *благодарит* президента Джейкоба Зуму за его личную приверженность данной инициативе, о чем свидетельствует его решение о выполнении функций председателя предстоящего заседания Совета Безопасности по этой теме 12 января 2012 года;

8. *отмечает* тесное сотрудничество, осуществляемое между Комиссией Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций, включая консультации между высокопоставленными должностными лицами, учреждение объединенной целевой группы, проведение регулярных междепартаментских совещаний, усиление координации на местах между представителями Африканского союза и Организации Объединенных Наций и меры по осуществлению Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, а также придание официального статуса ежегодным консультативным встречам с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и сотрудничество, развиваемое с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС);

9. *подчеркивает* необходимость применения инновационных подходов к миростроительству и миротворчеству в целях более эффективного решения задач в области мира и безопасности, стоящих перед континентом, таких как создание Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), санкционирование Советом Безопасности

оказания Организацией Объединенных Наций комплексной поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), начало осуществления совместного посредничества и проведение другой дипломатической работы. Совет *особо отмечает*, что такие формы сотрудничества и другие новаторские подходы обеспечивают основу будущего взаимодействия между двумя организациями;

10. *признает*, что, хотя Африкой достигнут значительный прогресс в борьбе за прочный мир, безопасность и стабильность, она продолжает, тем не менее, сталкиваться с серьезными проблемами. В этой связи Совет *вновь подчеркивает* необходимость активизации усилий всех соответствующих сторон на континенте и критически важное значение руководства и ответственности стран Африки, равно как и необходимость усиления поддержки со стороны остальной части международного сообщества, в частности Организации Объединенных Наций, в деле содействия обеспечению прочного мира и безопасности;

11. *вновь особо отмечает* твердую убежденность Африканского союза в необходимости того, чтобы Африканский союз и Организация Объединенных Наций сформировали, используя уже достигнутый прогресс и полученный опыт, более прочное партнерство на основе инновационного и перспективного толкования главы VIII Устава Организации с целью более эффективного содействия обеспечению мира, безопасности и стабильности в Африке, в особенности с учетом меняющейся обстановки на континенте в плане безопасности и сложности существующих проблем, формирования Африканским союзом и его региональными механизмами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов всеобъемлющей нормативной и организационной базы для решения вопросов мира и безопасности и их близкого расположения и понимания задач, стоящих перед их государствами-членами. В этой связи Совет, признавая главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, *подчеркивает*, что основу для повышения эффективности стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций обеспечат следующие принципы, позволив еще более уточнить взаимоотношения между двумя организациями:

- i) поддержка принятия Африкой ответственности за мирные инициативы на континенте и установление приоритетов,
- ii) гибкое и инновационное применение принципа субсидиарности, который является центральным элементом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, включая проведение консультаций до принятия решения, распределение функций и совместное выполнение обязанностей,
- iii) сравнительное преимущество с учетом знакомства Африканского союза и его региональных механизмов с динамикой конфликтов и их гибкости в урегулировании проблем в области безопасности, включая их способность к оперативному развертыванию операций в поддержку мира с целью создания условий для дальнейшего развертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Группы Проди;

12. *подчеркивает* острую необходимость того, чтобы Африканский союз и Организация Объединенных Наций на уровне своих директивных органов и секретариатов, в том числе в рамках предстоящей встречи объединенной целе-

вой группы, которая состоится в ходе предстоящего саммита Африканского союза в конце января 2012 года, начали серьезный диалог с целью проработки принципов, которые будут положены в основу их стратегических взаимоотношений, в интересах более четкого согласования своих подходов и методов, применяемых для решения вопросов мира и безопасности на континенте;

13. *вновь подтверждает* свою приверженность, в том числе посредством коммюнике по итогам консультативных встреч между Советом и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, делу укрепления своего сотрудничества с последним, в том числе на основе проведения более структурированных и содержательных ежегодных совещаний, регулярных консультаций перед принятием решений по вопросам, представляющим общий интерес, активизации взаимодействия между Председателем Совета мира и безопасности Африканского союза и Председателем Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, совместных полевых миссий для усиления синергетического эффекта в области мониторинга, оценки результатов и стратегий реагирования;

14. *признает* важную роль, которую могут сыграть Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) в деле укрепления партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в частности с учетом надзорных функций Генеральной Ассамблеи в финансовых вопросах и мандата ЭКОСОС, охватывающего сферы развития и безопасности;

15. *вновь подтверждает* свою приверженность углублению сотрудничества с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС) и рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с КМС с учетом текущих усилий Африканского союза по всесторонней реализации своих основных принципов постконфликтного восстановления и развития, включая направление миссий по оценке в страны, пережившие конфликт, и планируемое осуществление инициативы «Африканская солидарность» с целью мобилизации более существенной поддержки на континенте, которая дополняла бы международные усилия;

16. *подчеркивает* необходимость того, чтобы Совет Безопасности Организации Объединенных Наций более чутко реагировал на запросы Африканского союза в связи с конкретными конфликтными и кризисными ситуациями в Африке;

17. *рекомендует* Комиссии и Секретариату Организации Объединенных Наций продолжать и активизировать свою работу по усилению координации и взаимодействия, в том числе в деле урегулирования конкретных конфликтных и кризисных ситуаций и решения междисциплинарных вопросов, таких как реформа сектора безопасности, демобилизация, разоружение и реинтеграция, терроризм и транснациональная преступность, огнестрельное оружие и легкие вооружения, последствия изменения климата для мира и безопасности, восстановление и развитие в постконфликтный период, структурная профилактика конфликтов и наращивание потенциала, в рамках Десятилетней программы создания потенциала и плана реализации Африканской архитектуры мира и безопасности (АПСА), принятых Африканским союзом и его региональными механизмами после оценки АПСА, проводившейся в июле-октябре 2010 года при поддержке со стороны Европейского союза;

18. *повторяет* своей призыв к Организации Объединенных Наций систематически заниматься вопросом о предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, осуществляемых с согласия Совета Безопасности, за счет использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций, принимая во внимание, что при проведении операций в поддержку мира Африканский союз вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации. В этой связи Совет *еще раз подчеркивает*, что полное согласование и незамедлительное выполнение предложений, содержащихся в докладе Группы Проди, явилось бы решительным первым шагом в этом направлении;

19. *вновь подтверждает* необходимость мобилизации более существенного объема ресурсов на континенте в поддержку повестки дня Африканского союза в области мира и безопасности. В этой связи Совет *повторяет* свой призыв, с которым он обратился ко всем государствам-членам на состоявшемся 26 мая 2011 года в Аддис-Абебе внеочередном саммите Ассамблеи Союза, вносить добровольные взносы в Фонд мира Африканского Союза и *рекомендует* Комиссии продолжать и активизировать уже начатую работу в рамках кампании «За обеспечение мира» по мобилизации дополнительных ресурсов по линии инновационных партнерств с гражданским обществом и частным сектором при поиске более комплексных решений в рамках Группы видных деятелей по альтернативным источникам финансирования Африканского союза под руководством бывшего президента Олусегуна Обасанджо, учрежденной решением Assembly/AU/DEC.364 (XVII), которое было принято Ассамблеей Союза на ее 17-й очередной сессии, проходившей с 30 июня по 1 июля 2011 года;

20. *рекомендует* членам Совета мира и безопасности надлежащим образом укомплектовать персоналом и оборудовать свои постоянные представительства при Африканском союзе для обеспечения им возможности выполнять свои обязанности, вытекающие из их членства, включая углубление партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций, как предусмотрено в статье 5 (2h) Протокола, касающегося Совета мира и безопасности;

21. *подчеркивает* необходимость усиления взаимодействия и координации между Советом мира и безопасности и африканскими членами Совета Безопасности в интересах максимального повышения эффективности и результативности вклада Африканского союза в работу Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Совет *просит* Комиссию представить к маю 2012 года предложения о путях и средствах улучшения координации позиций африканских стран в Совете Безопасности и обеспечить, чтобы они еще больше подкрепляли решения, принятые Советом мира и безопасности и другими соответствующими органами Союза;

22. *особо отмечает* далее настоятельную необходимость ускорения реформы Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы положить конец историческому предубеждению против членства Африки в Совете Безопасности посредством обеспечения принципа паритетности и дать Африке возможность играть полноправную роль в этом органе и активизировать свои усилия по решению возникающих проблем в области безопасности;

23. *рассчитывает* на меры, которые будут приняты Комиссией с целью укрепления ресурсной базы Постоянной миссии наблюдателя от Африканского

союза при Организации Объединенных Наций для обеспечения ей возможности играть более эффективную роль в партнерстве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, и *просит* Комиссию представить дополнительные предложения в соответствующие органы Африканского союза относительно укрепления его Представительства при Организации Объединенных Наций;

24. *просит* Председателя Комиссии срочно направить настоящее коммюнике в Совет Безопасности и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций до запланированного на 12 января 2012 года заседания Совета Безопасности по партнерству между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности и отследить все затронутые на нем вопросы и выполнение рекомендаций, содержащихся в его докладе, и докладывать один раз в полгода о достигнутом прогрессе и встретившихся трудностях. Совет *просит далее* Председателя Комиссии информировать его о результатах заседания в Нью-Йорке и вынести рекомендации о направлении дальнейших действий;

25. *постановляет* продолжать активно заниматься данным вопросом.
