



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
13 January 2012
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят шестая сессия
Пункт 34 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности
Шестьдесят седьмой год

Сексуальное насилие в условиях конфликта

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2010 года по ноябрь 2011 года, представлен в соответствии с пунктом 18 резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад о ходе осуществления указанной резолюции, а также резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009). В настоящем докладе содержатся последние сведения о прогрессе, достигнутом в применении механизмов контроля, анализа и отчетности, а также назначении советников по вопросам защиты женщин; доклад также содержит информацию о сторонах конфликта, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах; в нем подчеркнуты главные результаты осуществления миссий и политических усилий, предпринятых Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта; описаны ключевые инициативы Организации Объединенных Наций по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта; а также представлен целый ряд рекомендаций, направленных на повышение эффективности коллективных усилий по борьбе с этим вопиющим преступлением.

2. В ходе подготовки доклада были проведены широкие и обстоятельные консультации с членами сети из 13 структур, именуемой «Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта», полевыми миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с заинтересованными государствами-членами и неправительственными организациями. Миссии по поддержанию мира и политические миссии Организации Объединенных Наций, а также страновые группы предоставили основную информацию для настоящего доклада.



3. Сексуальное насилие в условиях конфликта¹ (для целей составления перечня согласно резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности) включает в себя случаи сексуального насилия или распространенные явления, т.е. изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принудительную стерилизацию или какие-либо другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин или детей. Подобные случаи или распространенные явления имеют место в условиях конфликта или в постконфликтной ситуации или других ситуациях, вызывающих озабоченность (например, политическое противостояние). Такие случаи также напрямую или косвенно связаны с самим конфликтом или политическим противостоянием, т.е. присутствует временная, географическая и/или причинная связь. Помимо международного характера предполагаемых преступлений (которые, в зависимости от обстоятельств, могут считаться военными преступлениями, преступлениями против человечности, актами геноцида или другими грубыми нарушениями прав человека), связь с конфликтом может проявляться в том, каковы характерные черты или мотивация преступника(ов), особенностью жертвы(жертв), в обстановке безнаказанности, развале государства, трансграничных аспектах и/или в том, что он представляет собой нарушение условий соглашения о прекращении огня.

4. Принятие резолюции 1960 (2010) ознаменовало собой появление нового механизма соблюдения, в том что касается проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В сотрудничестве с Программой «Действия ООН» в июле 2011 года, в соответствии с решением № 2010/30 Комитета по политике, касающимся сексуального насилия в условиях конфликта, для полевых групп Организации Объединенных Наций были подготовлены рекомендации в отношении использования механизмов контроля, анализа и отчетности (МКАО), а также концептуальная схема для анализа проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Соответственно, в настоящее время внедряются механизмы контроля, анализа и отчетности применительно к различным ситуациям на основе гибкого подхода, учитывающего обстоятельства в конкретной стране, с тем чтобы можно было избежать дублирования и фрагментации. Вопрос об общих информационных базах и методологиях сбора данных в отношении случаев сексуального насилия в условиях конфликта обсуждается и по-прежнему вызывает споры ввиду различий в мандатах и функциях партнерских структур. Кроме того, сохраняются проблемы со сбором и проверкой информации из-за особого характера этого нарушения. Следует отметить, что конкретные случаи, упоминаемые в настоящем докладе, не должны восприниматься как типичные случаи, отражающие характер и масштабы таких нарушений. До настоящего времени случаи сексуального насилия, связанные с конфликтами, документально фиксировались в рамках более широкой категории случаев насилия, таких как сексуальное насилие и насилие на гендерной почве. Согласование общего определения сексуального насилия направлено на решение этого вопроса.

¹ Это согласованное рабочее определение Организации Объединенных Наций, которое используется прежде всего для стандартизации отчетности в рамках механизмов контроля, анализа и отчетности. Его цель состоит в более четком разъяснении задачи сбора, классификации и анализа информации, с тем чтобы Совет Безопасности и другие органы глобального уровня получали данные в сопоставимом виде, независимо от того, какова ситуация на месте и о каком периоде времени идет речь. Такая информация может служить надежной основой для широкого круга действий, в том числе со стороны Совета Безопасности.

Ожидается, что в будущем будет поступать более сопоставимая информация в отношении случаев сексуального насилия, связанного с конфликтами, а также в отношении преступников, тенденций и характерных особенностей по мере внедрения механизмов применительно ко всем соответствующим ситуациям.

5. Вооруженный конфликт и его последствия создают особый контекст в плане сексуального насилия. Целый ряд резолюций, принятых Советом Безопасности за последние три года, проливают новый свет на это явление и виновных лиц — в основном, мужчин в форме, ассоциированных как с государственными, так и негосударственными вооруженными группами. Все эти документы стали стратегической основой для задействования новых заинтересованных сторон, в том что касается обеспечения безопасности женщин, и эти усилия следует перевести на устойчивую основу. Речь идет о том, что силы безопасности получают мандат защищать гражданское население, а не превращать его в жертву. Военная форма должна олицетворять собой безопасность, дисциплину и служение общественному благу, а не насилие, грабеж и террор. Военнослужащие подчиняются законам выучки, прямым приказам, дисциплинарным мерам и примеру, который показывают старшие по званию. Все это должно играть роль в деле предотвращения и сдерживания сексуального насилия и других серьезных нарушений международного гуманитарного права и норм в области прав человека. В частности, в обязательном порядке следует обеспечивать ответственность командования в случаях, когда вышестоящие лица не предотвращают или не наказывают нарушения, совершаемые их подчиненными.

6. Сексуальное насилие, а также последствия террора и связанные с ним психологические травмы, в особенности являются проблемой женщин и девочек. В то же время, последняя информация наглядно показывает, что более серьезного анализа требуют ситуации, когда жертвами оказываются мужчины, а также участь детей, рожденных в результате изнасилований в военное время. Эту проблему следует рассмотреть со всех точек зрения и решать на всех уровнях в рамках комплексного подхода к обеспечению защиты гражданских лиц. В частности, пристальное внимание, уделяемое этой проблеме Советом Безопасности, должно охватывать и ситуацию, имеющую место в местах содержания под стражей и ведения допросов в целях предотвращения злоупотреблений властью, включая сексуальные надругательства, и наказания за них.

II. Информация о прогрессе в деятельности механизмов контроля, анализа и отчетности в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности

A. Порядок функционирования механизмов контроля, анализа и отчетности (МКАО) в деле решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта

7. Цель механизмов контроля, анализа и отчетности заключается в обеспечении систематического сбора актуальной, точной, достоверной и объективной информации о проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в отношении женщин, мужчин и детей во всех ситуациях, вызывающих озабоченность, как указано в пункте 8 резолюции 1960 (2010). Эта информация будет

использоваться в целях содействия более масштабной и своевременной деятельности по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на эту проблему. Механизмы открывают возможность содействовать соблюдению и созданию оперативной основы для безопасной и этической практики сбора информации в отношении случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Информация, полученная по линии этих механизмов, должна стать основой для стратегической просветительской работы, способствовать предотвращению такого насилия и обеспечению программных мероприятий по поддержке жертв, а также облегчать разработку комплексных стратегий по борьбе с сексуальным насилием на страновом уровне.

8. Использование механизмов контроля, анализа и отчетности подразумевает создание рабочей группы технического уровня по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, которая может строить свою работу на базе существующих межучрежденческих механизмов Организации Объединенных Наций. Эта рабочая группа будет рассматривать информацию, отслеживать и проверять случаи сексуального насилия, анализировать данные, тенденции и характерные особенности, готовить доклады, обеспечивать наращивание потенциала в целях укрепления механизмов, а также координировать задачи, которые взяли на себя стороны конфликта. Особое внимание следует уделять координации с механизмами контроля и отчетности в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности в отношении детей и вооруженных конфликтов, а также контролю и отчетности в рамках других мандатов, если это будет необходимо. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), подразделения в миссиях по поддержанию мира, занимающиеся правами человека, а также другие структуры Организации Объединенных Наций, имеющие соответствующие мандаты, а также знания и возможности, будут играть основную роль в функционировании этой рабочей группы, в плане отслеживания и проверки имевших место случаев насилия.

9. Механизмы также подразумевают создание совместного консультационного форума по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, с тем чтобы рассматривать и обсуждать имеющуюся совокупную и анонимную информацию, а также анализировать проблему сексуального насилия в условиях конфликта с учетом данных из широкого круга источников, а также готовить рекомендации для упомянутой рабочей группы и старшего руководства Организации Объединенных Наций в отношении просветительских мероприятий и мер по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него. Во многих странах уже существуют механизмы консультирования и координации в отношении проблемы насилия, обусловленного половой принадлежностью, в ситуациях, касающихся гуманитарной работы, в частности, имеются в виду группы по защите, рабочие группы и подгруппы по вопросам насилия, обусловленного половой принадлежностью, группы по гендерной проблематике. Там, где возможно и необходимо, такой совместный консультационный форум может собираться под эгидой уже существующих механизмов. Этот форум может объединять членов указанной рабочей группы, а также представителей международных и местных неправительственных организаций, представителей структур по охране здоровья, а также соответствующих правительственных представителей.

В. Советники по вопросам защиты женщин

10. В соответствии с пунктом 12 резолюции 1888 (2009) и пунктом 10 резолюции 1960 (2010) были определены полномочия советников по вопросам защиты женщин совместно с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, УВКПЧ и Канцелярией моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также в консультации с членами сети «Действия ООН». Осуществление мандата, касающегося проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, требует трехстороннего подхода. В этой связи советники по вопросам защиты женщин будут работать при Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, а также будут тесно взаимодействовать с соответствующими советниками, командирруемыми в подразделения по защите прав человека и гендерным вопросам. Функции соответствующих советников будут носить дополняющий характер и призваны способствовать активизации деятельности, касающейся прав человека, гендерных вопросов и других соответствующих аспектов, связанных с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта².

11. Советники по вопросам защиты женщин при Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря будут осуществлять координацию между всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы усилить контроль и отчетность, активизировать меры профилактики и реагирования в связи с актами сексуального насилия в условиях конфликта по отношению к женщинам, мужчинам и детям. Они будут, по мере необходимости, оказывать содействие структурам Организации Объединенных Наций в реализации мандата Совета Безопасности в отношении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Если говорить конкретно, то роль советников будет, прежде всего, заключаться в задействовании механизмов контроля, анализа и отчетности; координации работы структур, вовлеченных в диалог со сторонами конфликта, в интересах выполнения взятых обязательств; а также в содействии учету аспектов, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, при разработке стратегий, планировании, проведении операций и учебной подготовке по линии Организации Объединенных Наций.

12. Советники по вопросам защиты женщин (права человека) будут, в частности, играть ведущую роль в деле реализации функции по контролю и отчетности Рабочей группы механизмов контроля, анализа и отчетности (см. пункт 8 выше), координировать процесс подготовки докладов, анализировать информацию, с тем чтобы содействовать пониманию характерных особенностей и тенденций, касающихся сексуального насилия, а также планировать и координировать работу междисциплинарных следственных групп.

13. Советники по вопросам защиты женщин (гендерные вопросы) будут, в частности, играть ведущую роль в деле учета в русле основной деятельности соответствующей проблематики организации учебной подготовки, укрепления потенциала и принятия мер реагирования. Сюда входит взаимодействие с гражданским, полицейским и военным компонентами миссий в целях учета проблематики сексуального насилия в рамках политики, мероприятий, стандартных оперативных процедур. Советник (гендерные вопросы) также будет обес-

² Полномочия советников по вопросам защиты женщин, сентябрь 2011 года.

печивать учебную подготовку для всех компонентов миссий, занимающихся решением проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, а также будут содействовать разработке и реализации планов защиты и всеобъемлющих стратегий.

14. При формировании штата советников по вопросам защиты женщин система Организации Объединенных Наций будет привлекать, в частности, экспертов по вопросам прав человека, гендерной проблематике и вопросам насилия на гендерной почве. Цель заключается в создании реестра консультантов с опытом работы в таких областях, как гендерный анализ, права человека и оперативная безопасность/защита. Ряд миссий уже обратились с просьбами о прикомандировании советников по вопросам защиты женщин или представлении о них информации.

III. Информация о сторонах вооруженного конфликта, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах

15. В прошлом году возникло несколько новых конфликтов и продолжались существующие конфликты, в ходе которых насилие на сексуальной почве носило широко распространенный характер, и в некоторых случаях вооруженные силы и вооруженные группировки на систематической основе в качестве жертвы выбирали гражданское население в целях его наказания, унижения и уничтожения. Также были засвидетельствованы массовые изнасилования женщин и девочек. Развал правоохранительных органов, отсутствие судов, продолжающийся конфликт, укоренившиеся дискриминационные подходы и практика, а также преобладающая атмосфера безнаказанности в этих ситуациях позволяют совершать эти преступления, которые не только имеют ужасные последствия для жертв, но и разрушают саму основу общества.

16. Во всех этих ситуациях случаи сексуального насилия в условиях конфликта по-прежнему, как правило, остаются незарегистрированными в силу ряда причин, таких как социальная стигматизация, страх расправы, отсутствие безопасности, неадекватность потенциала существующих служб реагирования, а также бытующее мнение о бесполезности обращения с заявлениями ввиду неэффективности системы отправления правосудия, атмосферы безразличия и политического давления. В тех случаях, когда потерпевшие обращаются с заявлениями, они нередко идут на это для того, чтобы получить медицинскую и психологическую поддержку, и в надежде на то, что правосудие может свершиться в будущем. Культурные традиции и нормы также нередко берут верх над буквой закона в некоторых контекстах, когда бремя ответственности и доказывания ложится на жертву. Кроме того, система правосудия практически не обеспечивает возмещение ущерба и средства правовой защиты. Более того, с учетом медленных темпов большинства расследований случаев сексуального насилия, будь то из-за отсутствия желания или возможностей, специальных знаний или ресурсов, фактическая ситуация заключается в том, что большинство исполнителей актов сексуального насилия остаются на свободе и избегают наказания.

Колумбия

17. Конституционный суд Колумбии в своем постановлении 092(2008) указал, что «сексуальное насилие, а также сексуальные надругательства и эксплуатация представляют собой обычную, распространенную, систематическую и латентную практику в условиях вооруженного конфликта, к которой прибегают незаконные вооруженные группировки и в некоторых случаях — отдельные военнослужащие из состава национальных вооруженных сил». В числе конкретных правонарушений и обстоятельств, связанных с актами сексуального насилия в условиях конфликта, Суд указал акты сексуального насилия в условиях боевых действий; сексуальное насилие по отношению к женщинам и девочкам, которые были принудительным образом завербованы; сексуальное насилие в отношении женщин, родственники которых являются членами вооруженных группировок; пытки и калечащие операции на половых органах; а также принуждение к проституции и обращение в сексуальное рабство. От сексуального насилия больше всего страдают девочки, а также женщины и девочки из числа перемещенного населения и женщины и девочки из числа колумбийцев африканского происхождения и коренного населения. Однако о таких случаях чаще всего не сообщается.

18. Особую озабоченность вызывает совершение грубых и неоднократных актов сексуального насилия членами таких вооруженных групп, как Революционные вооруженные силы Колумбии-Народная армия (РВСК-НА) и Армия национального освобождения (АНО), а также незаконных вооруженных группировок, появившихся после демобилизации полувоенных организаций, по отношению к девочкам, которые были завербованы ими или были связаны с ними. Этим девочкам заставляли вступать в половые отношения со взрослыми, а в случае беременности их принуждали делать аборт. Их также вынуждают использовать методы контрацепции, которые нередко неадекватны и наносят вред их здоровью. Сексуальное насилие и вынужденное перемещение также связаны между собой, поскольку слишком часто перемещение является единственным способом для женщин и девочек в некоторых районах, для того чтобы избежать сексуального насилия со стороны членов вооруженных группировок. В то время как многие из этих незаконных вооруженных групп занимаются совместной преступной деятельностью, другие действуют так же, как бывшие полувоенные организации. Некоторые из этих групп имеют воинскую структуру и командные инстанции и способны осуществлять территориальный контроль и проводить своего рода боевые операции. Некоторые из этих групп продемонстрировали свою способность к реорганизации и в некоторых случаях к совместным действиям. Правительство считает все эти группы преступными бандами.

19. Поступили сообщения об актах сексуального насилия со стороны сотрудников сил безопасности Колумбии. В большинстве случаев жертвами стали девочки. Например, в сентябре 2011 года канцелярия Омбудсмана по правам человека в Колумбии сообщила, что в окрестностях Картахены, где дислоцируется крупный воинский контингент, «даже в том случае, когда акты сексуального насилия в отношении женщин совершаются сотрудниками сил безопасности не в рамках военной стратегии [...], они представляют собой распространенную практику, обусловленную подчиненным статусом женщин, их нестабильным материальным положением, связанным с недостаточной степенью защиты со стороны государства, а также распространенными на местном уровне культур-

ными представлениями, такими как то, что тело женщины — это имущество, принадлежащее мужчинам». Признавая факты актов сексуального насилия, которые предположительно совершили сотрудники сил безопасности, министерство обороны Колумбии подчеркивает, что нельзя говорить о том, что эта практика широко распространена. Министерство также признает необходимость проведения обзора порядка и процедур рассмотрения жалоб, поскольку он представляет собой механизм раннего предупреждения для предотвращения серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

20. Правительство Колумбии предприняло ряд целенаправленных мер для решения проблемы сексуального насилия. В июле 2011 года был назначен старший консультант по вопросам гендерного равенства, для того чтобы консультировать правительство по вопросам гендерного равенства и публичной политики. В сентябре в своем выступлении перед широкой общественностью старший консультант подчеркнул важность предотвращения насильственных сексуальных преступлений, совершаемых всеми сторонами конфликта, и судебного преследования за них. Принятый в июне 2011 года Закон о жертвах и земельной реституции также представляет собой значимый шаг на пути решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В Законе признаются различия по признаку пола и сексуальной ориентации и предусматриваются конкретные меры защиты и особые процедуры, в том числе возмещение ущерба. Кроме того, был создан ряд механизмов по оказанию помощи и услуг жертвам сексуального насилия и членам их семей, такие как центры по вопросам привлечения внимания широкой общественности к проблеме сексуального насилия.

21. Военные органы и судебные власти также предпринимают усилия, направленные на привлечение виновных к ответственности. В директиве № 06 (17 мая 2011 года) Генеральный прокурор подтвердил свою приверженность делу борьбы с безнаказанностью за акты сексуального насилия, особенно за те акты, которые направлены против женщин и детей и совершаются в условиях вооруженного конфликта. В марте 2011 года семь полицейских Национальной полиции были осуждены за акт сексуального надругательства, совершенный в июне 2009 года в отношении 13-летней девочки из числа переселенных лиц в Боготе. Директива № 11 министра обороны (июль 2010 года), в которой устанавливается обязанность вооруженных сил предотвращать при осуществлении своих функций все формы насилия в отношении женщин и детей и конкретно акты сексуального насилия, в настоящее время пересматривается на предмет ее соответствия политике «абсолютной нетерпимости» по отношению к сексуальному насилию. Однако сохраняется необходимость разработки конкретных мер по обеспечению воинской дисциплины, включая повышение степени ответственности командиров, увольнение со службы, контрольные проверки послужных списков военнослужащих, процедуры немедленного реагирования; и создание благоприятных условий для проведения судебных и дисциплинарных расследований, а также превентивные и защитные меры в интересах потерпевших, включая возмещение ущерба.

22. В апреле 2008 года в своем постановлении 092 Конституционный суд Колумбии поручил Генеральной прокуратуре провести расследование 183 конкретных случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек. На данный момент только четыре из этих дела находятся на стадии судебного

рассмотрения. Кроме того, в масштабе страны, из 77 дел, расследуемых региональными отделениями Генеральной прокуратуры, только в 42 случаях были выданы ордера на арест, и было вынесено только шесть обвинительных приговоров. В то же время в контексте механизма отправления правосудия в переходный период, созданного в Колумбии (Закон 975), Отдел по вопросам правосудия и мира Генеральной прокуратуры сообщил, что по состоянию на 31 июля 2011 года из 26 026 признательных показаний бывших членов ополчений самообороны только 55 были связаны с сексуальным насилием. На базе Закона по вопросам правосудия и мира были возбуждены судебные иски в отношении нескольких ополченцев из состава групп самообороны, действовавших в период с 1999 по 2006 годы. Новый генеральный прокурор в течение 2011 года предпринял ряд целенаправленных мер в области борьбы с безнаказанностью за сексуальные преступления. В частности, в августе 2011 года на севере области Сантандер член полувоенной группировки был обвинен в пытках и обращении в сексуальное рабство по меньшей мере 25 женщин и девочек.

Кот-д'Ивуар

23. В Кот-д'Ивуаре было зарегистрировано увеличение случаев индивидуальных и групповых изнасилований гражданских лиц в ходе недавнего кризиса в период после выборов, что стало трагическим повторением событий, имевших место во время гражданской войны в стране в 2002–2004 годах. Акты сексуального насилия совершались всеми сторонами конфликта, в том числе членами бывших Сил обороны и безопасности (СОБ), членами бывших вооруженных формирований «Новых сил» (ФАФН), членами Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ), членами ополчений³, традиционными охотниками, известными как «дозо», а также членами Федерации студентов и школьников Кот-д'Ивуара (ФЕСКИ), либо связанных с коалицией бывшего президента Лорана Гбагбо, «Президентским большинством» или правящей партийной коалицией президента Аласана Уаттары — Союз сторонников Уфуэ за демократию и мир. Как сообщается, среди преступников были и гражданские лица, в том числе, в некоторых случаях, — дети в возрасте от 12 до 15 лет.

24. Эти акты были политически или этнически мотивированы и совершались членами вооруженных групп или ополчений в отношении тех, кого они воспринимали как политических противников, с тем чтобы унижить этих мужчин и женщин прилюдно или перед членами их семьи. В Абиджане 18 декабря 2010 года семь женщин, которые были арестованы во время демонстрации, ор-

³ По состоянию на конец мая 2011 года, по оценкам, численность ополченцев/наемников в этих районах составляла порядка 15 000 человек, входивших в состав по меньшей мере 20 групп, включая Фронт освобождения Великого Запада, возглавляемый Махо Глофье, Патриотический альянс народа ве, возглавляемый Гуньяном Монпуо Жульеном, известным под кличкой «Коломбо»; Ивуарийское движение за освобождение запада Кот-д'Ивуара, возглавляемое Зике Сильвэном, известным под кличкой «Пастер Гамми»; Патриотический союз сопротивления Великого Запада, возглавляемый Яи Октавом, который также имеет подразделение в Дуэкуэ, возглавляемое Габриэлем Банао; «Сила ве», возглавляемая Тэе Лораном; Специальная группа по борьбе с терроризмом, возглавляемая Геи Югом; «Союз в поддержку ве», возглавляемый Гбау Адонисом; Независимое вооруженное движение Средней Кавалли, возглавляемое Текуа Сонзэ Люсьеном; Коалиция за освобождение Великого Запада, подразделение в Тульплё, возглавляемое генералом Гбопее Марселем; КОССФОРЛО, возглавляемое пастором Тиа Робером; а также организацию «Сеане Гбан», возглавляемую Кутешле Полом.

ганизованной 16 декабря теми, кто поддерживает Объединение сторонников Уфуэ за демократию и мир, дважды подверглись групповому изнасилованию тремя жандармами в масках в период содержания под стражей в полицейской префектуре. 3 апреля 2011 года одна девочка и трое мужчин, поддерживающих это объединение, подвергались изнасилованиям в Абиджане группой вооруженных молодых людей, ассоциированной с партией «Президентское большинство». Аналогичным образом, 11 апреля, также в Абиджане, семь детей в возрасте от 10 до 15 лет были изнасилованы сторонниками этого объединения. Как сообщается, одна из девочек скончалась в результате изнасилования, а другие жертвы покинули свои дома и скрываются.

25. Тревожная тенденция в случаях изнасилований также наблюдалась в западной части Кот-д'Ивуара, где во время вооруженных нападений на общественный транспорт или частные дома неизвестными лицами, предположительно являющимися членами ополченческих групп, часто происходили групповые изнасилования. Преступники воспользовались ухудшением ситуации в области безопасности, а также развалом судебной и пенитенциарной системы, в результате чего по всей стране из тюрем совершили побег почти 12 000 заключенных, в том числе известные насильники-рецидивисты. 4 января 2011 года по меньшей мере 17 женщин, включая шестилетнюю девочку, были изнасилованы в Дуэкуэ группой из десятка вооруженных ополченцев, принадлежащих к Патриотическому альянсу народности ве, возглавляемому Гуньяном Монпуо Жюльеном, известным под кличкой «Коломбо». Эта группа угрожала в случае сопротивления изнасилованию сжечь женщин заживо. 7 февраля пять женщин и девочек, принадлежащих к этнической группе малинке, были изнасилованы группой из восьми ополченцев, которые напали на автомобиль, в котором женщины ехали из Дуэкуэ в Ман. Однако нападавшие не изнасиловали двух других женщин, принадлежащих к группе гере, которые ехали вместе с остальными. Также были зарегистрированы случаи изнасилования ополченцами из состава Ивуарийского движения за освобождение запада Кот-д'Ивуара, возглавляемого Зике Сильвеном, известным под кличкой «Пастор Гами», Патриотического союза сопротивления Великого Запада, возглавляемого Яи Октавом, и Фронта освобождения Великого Запада, возглавляемого Мао Глофье. В начале февраля 2011 года девять женщин и девочек, включая беременных женщин и несовершеннолетнюю, были изнасилованы членами Сил обороны и безопасности, дислоцированных в Буяпле (Данане), что заставило всех молодых женщин бежать из этой деревни. Некоторые забеременевшие жертвы изнасилований впоследствии родили мертвых детей. 14 марта в Доке 20-летняя женщина, находившаяся на тот момент на восьмом месяце беременности, была изнасилована членом РСКИ при попытке покинуть город вместе с другими его обитателями. 13 апреля в Дэауэплё женщина-ополченец из бывшей правящей партии, Ивуарийский народный фронт (ИНФ), была изнасилована членом РСКИ.

26. В период с января по сентябрь 2011 года в стране было зарегистрировано в общей сложности 478 случаев изнасилования, включая случаи, зарегистрированные подгруппой по проблеме гендерного насилия. При этом было произведено только 13 арестов, и на данный момент не вынесено ни одного обвинительного приговора. Дискриминационные положения национального законодательства, такие как статья 354 Уголовного кодекса, в которой отсутствует четкое определение элементов состава преступления изнасилования, являются причиной непоследовательности постановлений и решений, нарушающих ме-

ждународное право. Изнасилования нередко перекалфицируются в непристойное обнажение («покушение на целомудрие»), предусматривающее меньшие сроки для проведения расследования и сбора доказательств. Учреждение Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, созданной президентским декретом от 13 июля 2011 года, представляет собой важный шаг на пути восстановления доверия среди ивуарийцев и в деле борьбы с преступлениями против человечности, включая преступления, заключающиеся в сексуальном насилии в условиях конфликта. В ходе поездки моего Специального представителя в Кот-д'Ивуар в ноябре 2011 года председатель Комиссии Конан Банни пообещал, что вопрос о компенсации жертвам станет неотъемлемым элементом мандата Комиссии.

Демократическая Республика Конго

27. В ходе отчетного периода акты сексуального насилия, включая серию изнасилований в массовых масштабах, имели место в Северном и Южном Киву в восточной части Демократической Республики Конго. В ряде случаев массовые изнасилования, как представляется, были совершены в качестве акта возмездия со стороны вооруженных групп или военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) по отношению к той части населения, которая предположительно сотрудничала с «врагом». Акты сексуального насилия также использовались как средство для установления экономического или политического контроля над населением. 31 декабря 2010 года и 1 января 2011 года по меньшей мере 46 женщин и 1 девочка в Бушани и Каламбахино (район Масиси, Северное Киву) были изнасилованы, предположительно вооруженными людьми, идентифицированными как члены ВСДРК, находившиеся под командованием полковника Чума Балумиса и полковника Мугиша, которые могли действовать в целях устрашения гражданского населения за то, что оно якобы поддерживало «вражеские» силы. Во время другого инцидента в ночь с 1 на 2 января 2011 года в территории Физи (Южное Киву) более 50 женщин были изнасилованы участниками объединенных формирований (бывший «Национальный конгресс в защиту народа» (НКЗН) и Конголезские патриоты сопротивления (ПАРЕКО), возглавляемые подполковником Кибиби Мутваре) из состава 43-го округа ВСДРК, что, предположительно, также стало актом возмездия в отношении гражданского населения за убийство одного из военнослужащих ВСДРК из этого округа. 21 февраля в Южном Киву военный суд в Бараке осудил 11 членов ВСДРК, в том числе подполковника Мутваре, за преступления против человечности, включая изнасилование, в период 1–2 января в городе Физи. В Кикози, территория Увиры (Южное Киву), девять женщин были, предположительно, изнасилованы, а один медицинский пункт и несколько домов были разграблены членами Федералистских республиканских сил (ФРС), возглавляемых майором Рупонго Рогатьеном Джоном и майором Шака Ньямусараба и недавно влившихся в состав ВСДРК. В июне 80 человек, в том числе 12 детей и 1 мужчина предположительно стали жертвами изнасилований и других актов сексуального насилия, совершенных членами Альянса патриотов в поддержку свободного и суверенного Конго (АПССК), возглавляемого генералом Жанвье Караири, в Мутонго и близлежащих деревнях, в территории Валикале (Северное Киву). Кроме того, были зарегистрированы массовые случаи грабежей и другие нарушения прав человека. Также в июне Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) получила сведения о том, что в период с 9 по 12 июня

предположительно происходили изнасилования и грабежи, совершенные членами ВСДРК под командованием полковника Кифару Ниргие Карибуши в Накиеле и прилегающих районах в Физи. По данным МООНСДРК, после проведения двух миссий по расследованию в этом районе было сложно установить масштабы и серьезность этих инцидентов. Однако был подтвержден факт совершения нарушений прав человека, включая сексуальное насилие. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта действует в тесном контакте с МООНСДРК, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях контролирования этой ситуации. Военный прокурор Южного Киву в настоящее время проводит расследование; 12 октября полковник Кифару был назначен командиром 111-го полка ВСДРК в Лемере (Южное Киву).

28. После массовых изнасилований и грабежей, совершенных членами группировки «майи-майи» под командованием Шеки и членами ДСОР в Валикале в период с 30 июля по 2 августа 2010 года, в течение которого были изнасилованы, как минимум, 303 человека в 13 деревнях, «подполковник» Майеле из группировки «майи-майи», действующий под руководством Шеки, по-прежнему находится под стражей, хотя судебное разбирательство по его делу еще не началось. Правительство также выдало ордера на арест самого «полковника» Шеки Нтабери, а также «подполковника» Эваристе Садики Канзегуэра и известного под кличкой «Карангва» «капитана» Серафина Лионзо из состава Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР); все из них, как утверждается, также были причастны к упомянутому нападению и по-прежнему находятся на свободе. 15 сентября Независимая национальная избирательная комиссия зарегистрировала кандидатуру «полковника» Шеки для участия в выборах в Национальную ассамблею, начавшихся 28 ноября. В то же время нападения со стороны группировки «майи-майи» под руководством Шеки в Валикале продолжались. После событий июля-августа 2010 года Организация Объединенных Наций содействовала развертыванию 100 сотрудников Национальной полиции Конго в пострадавшем районе в рамках комплексных мер реагирования. Их развертывание содействовало возвращению местного населения в свои деревни и расследованию властями ДРК этого инцидента. Это положительный пример задействования местных служб безопасности для обеспечения защиты жертв и свидетелей актов сексуального насилия.

29. В общей сложности в ходе отчетного периода Организация Объединенных Наций документально зафиксировала 625 актов сексуального насилия, совершенных сторонами конфликта, в число которых входят 602 акта насилия в отношении женщин и девочек и 23 акта в отношении мужчин и мальчиков в следующих трех затронутых конфликтом провинциях: Северное Киву (299), Южное Киву (167) и Восточная провинция (159). Из этих 602 случаев 151 случай (включая насилие в отношении пяти детей) приписываются ДСОР; 34 случая (в том числе в отношении 26 детей) — «Армии сопротивления Бога» (ЛРА); и 126 случаев (в том числе в отношении 24 детей) — различным конголезским вооруженным группировкам, в частности ФРС, АПССК и группировке «майи-майи» в Северном и Южном Киву, включая группировку «майи-майи» под руководством Шеки и ПАРЕКО. Особую озабоченность вызывает тот факт, что почти половина из 625 случаев сексуального насилия приписывается членам ВСДРК (261 случай, в том числе в отношении 3 мужчин, 66 детей) и Национальной конголезской полиции (41 случай, в том числе в отношении

13 детей). Это можно частично объяснить тем, что нарушения прав человека, совершенные сотрудниками национальных сил безопасности, легче отслеживать, чем подобные случаи применительно к вооруженным группировкам ввиду ограниченности доступа.

30. Боевики ЛРА в Восточной провинции часто нападают на деревни не только в целях добычи провианта, но и для похищения взрослых и детей в целях использования в качестве носильщиков похищенного. Большинство похищенных девочек и женщин обращаются в сексуальное рабство в период неволи, при этом, в частности, их заставляют вступать в брачные отношения с боевиками ЛРА. Стало известно о нескольких случаях, когда сотрудники национальных служб безопасности и члены вооруженных группировок насиловали селян по их дороге к своим угодьям. Акты сексуального насилия, совершенные военнослужащими ВСДРК, как утверждается, происходили во время патрулирования или в процессе вымогательства у населения провианта. Ограниченный прогресс в деле формирования подотчетных и профессиональных служб безопасности, нерегулярная выплата жалования и слабость системы командования и контроля в конголезских вооруженных силах являются причинами, способствующими продолжению нарушений прав человека, в том числе насилия на сексуальной почве.

31. Данные, собранные по линии компонента по оказанию межсекторальной помощи национальной стратегии по проблеме гендерного насилия свидетельствуют о том, что 3527 жертв сексуального насилия (в том числе 723 ребенка) в Северном Киву; 4379 (1015 детей) в Южном Киву; и 1628 в районе Итури получили медицинскую и психологическую помощь в период с октября 2010 года по август 2011 года. Число людей, которым была оказана помощь, не дает представления о числе новых случаев сексуального насилия, документально зафиксированных за этот же отчетный период. Это связано с тем, что некоторые потерпевшие обращаются за помощью только тогда, когда они начинают испытывать проблемы со здоровьем, в то время как другие обращаются за психологической помощью по прошествии нескольких месяцев или даже лет после того, как произошел инцидент. Кроме того, в постконфликтных условиях в тех районах, где происходит демобилизация значительного числа членов вооруженных групп, могут возникать трудности с тем, чтобы отличить гражданских лиц от бывших комбатантов. Поэтому жертвы часто могут называть гражданских лиц, а не военнослужащих, которые совершили акты насилия по отношению к ним.

32. Несмотря на активизацию усилий правительства Демократической Республики Конго, предпринимаемых при поддержке международного сообщества, включая МООНСДРК, и направленных на то, чтобы обеспечить арест и предание суду виновных в актах сексуального насилия, значительное число случаев сексуального насилия со стороны вооруженных групп и членов ВСДРК так и не доходит до стадии судебного производства. Некоторые случаи не расследуются, а если и расследуются, то судебные разбирательства не проводятся или исполнители не отбывают предусмотренные приговорами наказания. Даже когда преступников предают суду и признают их виновными, судьи нередко назначают наказание ниже минимума, предусмотренного по закону. Особую озабоченность вызывает безнаказанность высокопоставленных должностных лиц, уличенных в нарушении прав человека, включая сексуальное насилие. Например, виновные в изнасилованиях, имевших место в Кикози и Бушани,

по-прежнему находятся на свободе. Вызывает сожаление также тот факт, что судебный процесс по делу «подполковника» Майеле так и не начался, несмотря на усилия МООНСДРК и других партнеров в поддержку проведения судебного процесса.

33. В период с декабря 2010 года по август 2011 года при поддержке со стороны МООНСДРК и других структур Организации Объединенных Наций было проведено более 250 судебных разбирательств по делам сотрудников национальных служб безопасности, включая выездные сессии. В результате этого более 150 членов ВСДРК и сотрудников Национальной полиции Конго были осуждены за изнасилования и другие акты сексуального насилия. Кроме того, 16 августа 2011 года в ходе показательного судебного процесса военный трибунал в Букаву осудил двух руандийских боевиков ДСОР, обвиненных в преступлениях против человечности, включая изнасилования, совершенных в отношении гражданских лиц в Калонге и Буньякири в период с июня 2006 года по январь 2007 года.

34. В МООНСДРК были созданы четыре из предложенных пяти секций поддержки обвинения в целях укрепления потенциала конголезской системы правосудия в плане проведения расследований военных преступлений и преступлений против человечности, включая сексуальное насилие. Группа МООНСДРК по укреплению сектора безопасности координировала программу подготовки конголезских армейских офицеров в Восточной провинции и Южном Киву, с тем чтобы они стали инструкторами по вопросам сексуального насилия, защиты детей, прав человека и международного гуманитарного права. Осуществляются аналогичные инициативы, в том числе при участии Национальной полиции Конго, в восточной части Конго, при этом особое внимание уделяется работе с потерпевшими и свидетелями в делах, касающихся сексуального насилия на гендерной почве. В обоих случаях разработанные учебные программы станут национальным стандартом в плане подготовки и инструктажа сотрудников служб национальной безопасности по вопросам сексуального насилия на гендерной почве.

Ливия

35. Во время конфликта в Ливии в период с февраля по октябрь 2011 года поступали сообщения о якобы имевших место актах сексуального насилия, совершенных сторонами конфликта. В своем докладе за июнь 2011 года Комиссия по расследованию, уполномоченная Советом по правам человека расследовать предположительные нарушения международных стандартов в области прав человека в Ливии, пришла к выводу о том, что был получен достаточный объем информации, обуславливающий необходимость дальнейшего расследования, с тем чтобы определить масштабы сексуального насилия. В целях определения реальных масштабов сексуального насилия в условиях конфликта в Ливии Организация Объединенных Наций приступила к расследованию, сбору и анализу информации о таких нарушениях.

36. Предварительные выводы по итогам первоначального этапа наблюдения подтверждают, что как женщины, так и мужчины подвергались изнасилованиям и другим актам сексуального насилия. Согласно сообщениям, женщин похищали из их домов, автомобилей или на улицах и насиловали в местах, которые не были известны жертвам, в то время как мужчины подвергались изнаси-

лованиям в пенитенциарных учреждениях. Как сообщалось, изнасилования использовались в качестве одной из форм наказания тех, кто выступал против бывшего режима Каддафи. Утверждалось, что изнасилования по большей части происходили в Завияе, Зуваре, Аджабии, Мисрате и Легзайе (горы Нафуса), которые находились на осадном положении в результате действий бывших сил Каддафи. Однако сейчас еще слишком рано утверждать, что силы безопасности бывшего режима Каддафи и его сторонники получали приказы насилловать женщин, мужчин и детей в период конфликта. Например, в одном случае 23-летняя женщина была дважды изнасилована в городе Бени Валид вооруженными мужчинами, которые носили воинскую форму; в настоящее время она находится на пятом месяце беременности. В другом случае 34-летняя женщина сообщила о том, что ее доставили в кабинет для допроса, сбили с ног, избивали и изнасиловали трое мужчин. Она заявила о том, что они были сотрудниками сил Каддафи. Она также утверждает, что много женщин подверглись изнасилованию, однако они боятся сообщать об этих случаях, опасаясь позора. Отсутствие государственных структур по борьбе с сексуальным насилием усугубляет эту ситуацию и в еще большей степени заставляет потерпевших и свидетелей молчать.

37. Давая показания, мужчины, которые подверглись аресту и заключению под стражу в период с марта по июнь 2011 года в тюрьме Абу-Салим и пенитенциарных заведениях, таких как следственный изолятор Салах-ад-Дин, центр содержания под стражей Маетига, центр службы внутренней безопасности Боджамил и месторасположение воинского батальона Гериан, сообщили о том, что они подвергались пыткам и жестокому обращению, а также сексуальным издевательствам, угрозам изнасилования в свой адрес и членов их семей, а также изнасилованиям, в том числе изнасилованиям с применением автоматического оружия, подключения к их половым органам электродов и полив кислотой половых органов, сотрудниками бывших сил безопасности Каддафи, включая начальника тюрьмы Абу-Салим, военнослужащих батальона Субхан в Гериане и агентов вспомогательных сил безопасности, ассоциированных с начальником народной гвардии Мансуром Доудом. Кроме того, их угрожали убить, если они не дадут признательных показаний. Эти мужчины отметили присутствие в числе содержащихся под стражей лиц женщин и детей и не исключили возможности того, что они также подвергались изнасилованиям и сексуальным надругательствам.

38. Кроме того, сотрудники бывших сил Каддафи, в настоящее время содержащиеся под стражей в тюрьме Хаффра, район Тажура, также сообщили о том, что они подвергались пыткам и жестокому обращению в целях получения признательных показаний в совершении преступлений, в которых они были обвинены, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия. Они отрицают тот факт, что получали приказы от своих начальников осуществлять акты изнасилования. В одном случае содержащийся под стражей сообщил, что члены повстанческих сил Абу Хакима аль-Халиба надели ему повязку на глаза, наручники и к половым органам прикрепили электроды, через которые пропускали электрический ток. Начальник центра по реабилитации и исправлению заключенных в Тажуре подтвердил, что два члена бывшего режима в настоящее время находятся под стражей по обвинению в изнасилованиях, совершенных в период конфликта в районе Мисраты.

Мьянма

39. Информация, в том числе данные, отмеченные Организацией Объединенных Наций, свидетельствуют о массовом характере изнасилований со стороны членов правительственных вооруженных сил («Татмадав Кий») в милитаризованных этнических пограничных районах, особенно в восточной части Мьянмы. Зачастую изнасилования, как утверждается, совершаются совсем не случайно, а командиры не пресекают их.

40. Согласно сообщениям, сохраняющаяся напряженность в этнических пограничных районах и вооруженный конфликт с участием этнических групп по-прежнему являются причиной серьезных нарушений прав человека, включая нападения на гражданское население и сексуальное насилие. В недавних сообщениях указывается на то, что по крайней мере 32 женщины и девочки в области Качин были, предположительно, изнасилованы представителями группировки «Татмадав Кий» в период с июня по август 2011 года.

41. Новое правительство признало негативные последствия пяти десятилетий вооруженного конфликта для этнических меньшинств и обещало решать их проблемы, а также поощрять и защищать права человека.

Сомали

42. Были получены многочисленные сообщения о том, что боевики Харакат аш-Шааб аль-Муджахидин («аш-Шабааб») совершают акты сексуального насилия, в том числе принуждение женщин к вступлению в брак и обращение в сексуальное рабство. Согласно сообщениям, женщину останавливают на пропускном пункте и информируют о том, что один из боевиков берет ее в жены. Семьи, как правило, мирятся с этим, опасаясь возмездия.

43. Было получено значительное число сообщений об актах сексуального насилия в контексте нынешнего притока перемещенных лиц в Могадишо, усугубляемого проблемой голода. Большинство указываемых в сообщениях жертв — это женщины и девочки, которые живут в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Могадишо, причем в большинстве случаев они прибывают из регионов Бей и Бакул. По данным от потерпевших, большинство женщин подвергаются насилию, включая неоднократные акты сексуального насилия, в ночное время, когда они спят в своих хижинах. Подобные акты насилия совершаются группами вооруженных мужчин в военной форме. Жертвы, как правило, не могут определить личность нападавших. Например, ополченцы под командованием окружных комиссаров или региональных административных властей носят ту же форму, что и военнослужащие Переходного федерального правительства. Кроме того, из-за отсутствия оружейных арсеналов или недостаточного контроля за ними военнослужащие и полицейские, согласно сообщениям, сохраняют при себе оружие, не будучи при исполнении своих должностных обязанностей, в результате чего их оружием могут воспользоваться те, кто не имеет на это разрешения. Переходное федеральное правительство обещало создать специальную группу совместно с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы разработать стратегию предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним.

44. Сочетание таких факторов, как засуха и конфликт, также стало причиной массового исхода населения из Сомали в первой части 2011 года. Согласно со-

общениям, женщины и девочки из числа перемещенных лиц подвергались сексуальным нападениям и угрозам сексуального насилия со стороны бандитов или вооруженных мужчин, когда находились в дороге, а также по прибытии в лагеря беженцев в Кении. Зачастую эти нападения совершали несколько человек, при этом, как сообщается, женщины и девочки стали жертвами индивидуальных или групповых изнасилований, нередко в присутствии своих мужей. С января по июнь 2011 года было зарегистрировано 136 случаев сексуального насилия среди вновь прибывших беженцев в двух из трех лагерей в Дадабе, Кения. Предположительно, число реально имевших место случаев значительно превышает число зарегистрированных.

45. Женщины и девочки, которые из-за непрекращающихся военных действий в последние годы были вынуждены переселиться из юго-центральной части Сомали, и те, кто проживает в лагерях для перемещенных лиц в «Пунтленде», также сталкиваются с сексуальным насилием в период конфликта. Отсутствие безопасности, социальная дискриминация в связи с принадлежностью к этническому меньшинству, а также отсутствие клановой защиты, представляют собой факторы, в силу которых они по-прежнему подвергаются опасности стать жертвами сексуального насилия как со стороны членов принимающих общин, так и со стороны своих же переселенцев мужского пола. Женщин насилюют ночью в их хижинах или когда они занимаются домашним трудом, например при сборе хвороста, хождении за водой, посещении рынков или работе в качестве домашней прислуги. По состоянию на февраль 2010 года из 150 дел, заведенных полицией в 2009 году, ни одно не вышло на стадию вынесения приговора. Несмотря на обещания властей «Пунтленда», эта хроническая проблема по-прежнему в значительной степени не решена.

Южный Судан

46. Несмотря на успешное проведение референдума и обретение признанной на международном уровне независимости в ходе отчетного периода в Южном Судане, а именно в трех штатах — Верхний Нил, Джонглей и Юнти, были отмечены акты насилия, в том числе случаи сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. На основе имеющихся на настоящее время данных можно сделать два вывода: во-первых, случаи сексуального насилия имели место непосредственно в лагерях и вблизи лагерей Народно-освободительной армии Судана (НОАС), причем, по сообщениям, эти случаи происходили тогда, когда вооруженные силы оставались некоторое время в каком-либо районе, не вступая в активный конфликт; во-вторых, сексуальное насилие имело место в ходе военных операций НОАС против групп ополченцев.

47. Сообщения о случаях сексуального насилия, в частности изнасилованиях, совершаемых военнослужащими НОАС, поступали из ряда общин, проживающих в непосредственной близости от лагерей/казарм НОАС. У жителей этих общин сложилось впечатление, что военнослужащие НОАС бесчинствовали в этих районах и что у них самих зачастую не было возможности защититься от подобного рода жестокого обращения или обратиться за помощью. Вызывает озабоченность тот факт, что представители правоохранительных органов власти не проводят регулярных тщательных расследований нарушений, которые, предположительно, совершаются НОАС. Также тревожит тот факт, что, когда гражданские власти пытаются преследовать тех, кто замешан в преступлениях

сексуального характера, руководство НОАС, как правило, не оказывает содействия.

48. В ходе вооруженного конфликта между НОАС и Армией освобождения Южного Судана (АОЮС) — повстанческой военизированной группой, находившейся на тот момент под общим командованием Петера Гатдета⁴ в округе Майом (штат Юнити) в мае 2011 года, были зарегистрированы случаи изнасилований, совершенные представителями обеих сторон. В том числе речь идет об изнасиловании 15-летней девочки военнослужащими АОЮС в мае 2011 года в округе Майом, а также похищении и изнасиловании трех девочек (в возрасте 16, 16, и 17 лет) в апреле 2011 года теми же членами военизированных групп в округе Абиемном.

49. Кроме того, сообщалось об изнасилованиях, совершенных членами НОАС в ходе столкновений между Армией и силами лидера повстанцев Джорджа Атора. Поступили сведения о, по крайней мере, пяти случаях, имевших место в округе Фангак в конце февраля 2011 года в ходе операции НОАС «Буффало», цель которой заключалась в выдворении сил Атора из северной части штата Джонглей. Существует мнение о том, что эта операция частично была направлена против населения, предположительно поддерживавшего Атора.

50. По имеющимся сведениям в мае 2011 года члены ополчения племени миссерия, напавшие на поезд в северной части Бахр-эль-Газалья, изнасиловали четырех девочек (в возрасте от 11 до 15 лет), которые возвращались из северной в южную часть Судана.

51. «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) продолжает совершать акты сексуального насилия в Южном Судане. В мае 2011 года три женщины в округе Тамбура в Западном Экваториальном штате, как сообщается, были похищены членами ЛРА; еще одна 16-летняя девочка, предположительно, была похищена членами ЛРА в округе Раджа, западная часть Бахр-эль-Газалья. Однако продолжить дальнейшее расследование этих похищений не удалось.

52. Десятилетия войны в Южном Судане крайне ослабили государственную власть: практически не существует система профессиональной социальной помощи, в общинах мало медицинских работников, полицейские плохо подготовлены и не имеют возможностей проводить расследования случаев сексуального насилия, при этом все сферы (здравоохранение, психосоциальная помощь и судебная система) также слабы и не получают достаточного финансирования. Тем не менее удалось добиться прогресса, в том числе утвердить национальную Стандартную оперативную процедуру расследования случаев насилия на гендерной почве, начать обучение социальных работников и обеспечить базовые возможности полиции по расследованию подобных случаев. Что касается борьбы с проблемой сексуального насилия, то правительство уделяет основное внимание соответствующей профессиональной подготовке и разработке системы поддержки жертв и их направления к соответствующим специалистам и решению проблем сексуального насилия со стороны представителей сил безо-

⁴ В Южном Судане структура командования и порядок подчиненности в повстанческих ополченческих группах нередко плохо определены, при этом многие командиры низшего ранга обладают значительным контролем над целыми подразделениями. Хотя Гатдет заявил о себе как о командующем АОЮС, необходимо провести дальнейшее расследование, с тем чтобы установить, на ком в действительности лежит правовая ответственность за действия военнослужащих.

пасности, а также прилагает усилия к тому, чтобы руководство НОАС занималось решением этой проблемы по всем командным инстанциям.

Судан (Дарфур)

53. В ходе отчетного периода были отмечены вспышки сексуального насилия после столкновений между Суданскими вооруженными силами (СВС) и различными вооруженными движениями. Столкновения между СВС и Армией освобождения Судана/«Минни Миннави» (АОС/ММ), а также между СВС и Движением за справедливость и равенство с декабря 2010 года по конец февраля 2011 года, а также возобновление боевых действий с 10 апреля по 1 мая, спровоцировали массовое перемещение населения в Северном и Южном Дарфуре и повысили степень уязвимости женщин и девочек. Скопление войск в городах и распространение стрелкового оружия, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц, усугубили сложившуюся обстановку нестабильности. В каждом из трех штатов Дарфура были зарегистрированы случаи изнасилований, попыток изнасилований и сексуальной агрессии по отношению к женщинам и девочкам. По сообщениям, шесть женщин были убиты во время изнасилований и покушений на изнасилование. При этом зарегистрированные инциденты указывают на то, что правительственные силы, прежде всего СВС и их предполагаемые сообщники, нападают на женщин из числа перемещенных лиц, которых считают сторонниками АОС/ММ, Движения за справедливость и равенство или сил АОС/Абдула Вахида. Одним из шагов в рамках мирного процесса является Соглашение о принятии Дохинского документа о мире в Дарфуре, подписанное 14 июля 2011 года правительством Судана и Движением за освобождение и справедливость. Организация Объединенных Наций призывает движения, еще не подписавшие это соглашение, прекратить боевые действия и присоединиться к мирным переговорам.

54. Кроме этого, в ходе отчетного периода Смешанной операцией Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) было зарегистрировано в общей сложности 66 случаев сексуального насилия в отношении 111 жертв, включая 43 ребенка, все из которых были внутренне перемещенными лицами. В большинстве этих случаев жертвы и свидетели не смогли представить информацию о том, кем были предполагаемые виновники, и описали их просто как «мужчины в форме». Жертвы в 17 процентах случаев определили своих нападавших как представителей вооруженных сил правительства Судана, а именно — Центральной резервной полиции, Вооруженных сил Судана, государственной полиции Судана и «Лесной гвардии»⁵. При этом не поступало сообщений о случаях сексуального насилия, когда в качестве виновных были бы названы члены вооруженных движений. Стоит отметить, что у ЮНАМИД нет доступа к определенным районам, контролируемым вооруженными движениями, и поэтому нет информации о масштабах сексуального насилия в этих районах.

55. По имеющейся информации, из 66 упомянутых выше случаев, о которых стало известно ЮНАМИД, 35 были совершены сотрудниками правительственной полиции, а также было начато расследование в отношении 26 из этих 35 инцидентов. В одном случае полицейский был приговорен Апелляционным

⁵ Жертва указала на «Лесную гвардию», то есть, предположительно, на природоохранную полицию.

судом к пяти годам тюремного заключения за изнасилование трехлетней девочки, хотя изначально производство по этому делу было прекращено Генеральным судом Залингея, поскольку закон предусматривает иммунитет в отношении некоторых представителей правительственных сил.

56. Правительство Судана начинает заниматься случаями сексуального насилия и с этой целью разрабатывает национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Правительство Судана создало группы по борьбе с насилием в отношении женщин на национальном уровне и в семи штатах. В каждом из трех штатов Дарфура существуют местные комитеты по борьбе с насилием в отношении женщин и детей. Им поручено обеспечивать информирование государственной полиции об этих случаях и проводить расследования, а также постоянное повышение квалификации представителей основных правоохранительных органов и судебных структур. При поддержке Организации Объединенных Наций были организованы курсы повышения квалификации для сотрудников полиции и должностных лиц правительства Судана по методике ведения расследований. Однако в связи с их ротацией возникли некоторые сложности с укомплектованностью штата квалифицированных следователей полиции в Дарфуре. Кроме того, предпринимаются усилия для укрепления потенциала конкретных правительственных ведомств, прокуроров и членов судебной системы, а также структур неформальной судебной системы в сельской местности/традиционных судов, с тем чтобы гарантировать, что производство по делам о сексуальном насилии не будет прекращаться под предлогом недостаточности доказательств или в силу того или иного правового положения и что все потерпевшие без исключения будут иметь доступ к психологической помощи.

57. Для всех вновь прибывших членов воинских и полицейских контингентов ЮНАМИД предусматривается инструктаж по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, в рамках полицейской структуры ЮНАМИД было сформировано подразделение по гендерным вопросам, и были командированы женщины-полицейские для работы с группами на местах, а также местными центрами общественного патрулирования в лагерях внутренне перемещенных лиц в подкрепление усилий государственной полиции Судана по реагированию на случаи сексуального насилия в условиях конфликта. Регулярное патрулирование ЮНАМИД тех районов, в которых развернуты воинские посты Миссии, а также сопровождение женщин и детей из числа внутренне перемещенных лиц, когда они занимаются сбором хвороста, ходят за водой или собирают травы, способствуют снижению числа случаев сексуального насилия в этих районах, особенно в сезон сельскохозяйственных работ.

IV. Информация о сексуальном насилии в условиях конфликта в постконфликтных ситуациях, а также других ситуациях, вызывающих озабоченность

A. Сексуальное насилие в постконфликтных ситуациях

Центральноафриканская Республика и Чад

58. По мере того как Центральноафриканская Республика и Чад проходят стадию постконфликтного восстановления после подписания мирных соглашений и проведения выборов в законодательные органы власти, все еще продолжают поступать сообщения о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом по отношению к женщинам и девочкам. Основными виновными в данных обстоятельствах являются гражданские лица, хотя к актам насилия также причастны нынешние и бывшие участники вооруженных групп. В Центральноафриканской Республике и Чаде обстановка безнаказанности обусловлена ограниченным прогрессом в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, а также постоянным присутствием вооруженных лиц в ряде регионов в отсутствие государственной власти. Эта ситуация усугубляется притоком возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также отсутствием мер защиты жертв сексуального насилия, когда их насильники установлены и являются членами их же общин.

59. В Центральноафриканской Республике в преступлениях, связанных с сексуальным насилием, замешаны представители Союза патриотов за справедливость и мир, а также действующие на севере страны дорожные бандиты, известные под названием «зарагина», или «заградители». На юго-востоке о ряде случаев похищений женщин и девочек членами ЛРА для обращения в сексуальное рабство стало известно от выживших жертв, как правило, девочек-подростков, которые смогли убежать, нередко после нескольких лет, проведенных в неволе. Одна девочка-подросток, сбежавшая из ЛРА в декабре 2010 года, сообщила Организации Объединенных Наций, что ее похитили в октябре 2010 года около Дунгу в Демократической Республике Конго и увезли в Центральноафриканскую Республику. Там же был зарегистрирован случай, когда 16-летняя девочка в январе 2011 года сбежала из ЛРА после двух лет пребывания в неволе. Отсутствие проверенной информации о случаях сексуального насилия, особенно в районах Центральноафриканской Республики, охваченных вооруженным конфликтом, вызывает серьезную озабоченность в плане выявления жертв и потерпевших, принятия необходимых мер и оказания им поддержки.

60. В январе 2010 года в целях борьбы с безнаказанностью в Центральноафриканской Республике президентским указом в Уголовный кодекс были внесены изменения. В нем в категорию преступлений отнесено сексуальное насилие, в том числе изнасилование. Правительство в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами также пересмотрело действующее законодательство о защите женщин от насилия в целях ужесточения положений, касающихся борьбы с сексуальным насилием. Национальное собрание намеревается рассмотреть законопроект в новой редакции в 2012 году.

61. В Чаде удалось добиться существенных улучшений в обеспечении гражданского и гуманитарного характера лагерей беженцев и лагерей для внутренне

перемещенных лиц; это привело к сокращению числа актов сексуального насилия, совершаемых в этих лагерях вооруженными людьми. Тем не менее продолжают поступать сообщения о новых актах связанного с конфликтом сексуального насилия. Например, сообщается, что в январе в Уре-Кассони три суданских военнослужащих попытались изнасиловать одну из беженок; в феврале тремя военнослужащими Национальной армии Чада была предположительно подвергнута групповому изнасилованию девочка-жительница Чада; поступило также сообщение о том, что 4 марта также тремя военнослужащими Национальной армии Чада в ходе миссии по разоружению в городе Гоз-Бейда была изнасилована шестнадцатилетняя девочка. Тот факт, что военнослужащие вооруженных сил остаются безнаказанными, по-прежнему вызывает глубокую озабоченность.

Непал

62. Безнаказанность тех, кто имеет отношение к нарушениям прав человека, в том числе к совершению актов сексуального насилия в период вооруженного конфликта, — это один из главных факторов, подрывающих процесс раннего восстановления и миростроительства в Непале. Акты сексуального насилия совершались как сотрудниками сил безопасности, так и комбатантами из числа маоистов. Поскольку виновные в этих преступлениях до сих пор не наказаны, акты сексуального насилия продолжают и после завершения конфликта.

63. Несмотря на закрепленные в подписанном в ноябре 2006 года Всеобъемлющем мирном соглашении обязательства бороться с нарушениями прав человека и положить конец безнаказанности, правительства, пришедшие на смену предыдущим, не торопятся добиваться правды и справедливости для жертв и возместить им понесенный ущерб. Жертвы сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе изнасилований, были исключены из осуществляемой правительством временной программы чрезвычайной помощи. Хотя еще предстоит создать два основных механизма отправления правосудия в переходный период, предусмотренные соглашением, а именно: Комиссию по установлению истины и примирению и Комиссию по делам исчезнувших лиц, — в этой области за последние месяцы удалось добиться существенного прогресса. Законодатели, работающие над этими законопроектными, пришли к консенсусу относительно того, что на виновных в изнасиловании не будут распространяться ни амнистия, ни помилование. Это важное событие, особенно если учесть, что во временную программу чрезвычайной помощи жертвы сексуального насилия включены не были.

64. Такое положение дел, когда акты сексуального насилия не расследуются, а виновные не подвергаются судебному преследованию и наказанию, вызывает тревогу. Большинству виновных не были предъявлены обвинения в совершении уголовных преступлений, даже несмотря на то, что в полицию подавались заявления. Кроме того, из-за отсутствия прав на сохранение конфиденциальности, механизмов помощи потерпевшим и положительных примеров того, что система способна разбирать подобные дела, потерпевшие обычно даже не стремятся к обращению к средствам правовой защиты. Большую озабоченность вызывает тот факт, что некоторые предполагаемые преступники получают повышение по службе, назначаются на руководящие государственные должности или получают разрешение на участие в миротворческих операциях. Пытаясь добиться справедливости, жертвы изнасилований также сталкиваются

с рядом препятствий. Согласно положениям Гражданского кодекса, глава об изнасилованиях, если жертва старше 16 лет, то должны быть представлены доказательства того, что соответствующие действия были совершены без ее согласия. Кроме того, 35-дневный срок исковой давности для подачи заявлений об изнасиловании и других преступлениях сексуального характера не позволяет сообщать о таких преступлениях позже этого срока; это приводит к тому, что большинство из них остаются незарегистрированными, что, в свою очередь, снижает шансы на успешное судебное преследование их совершивших лиц. Хотя Верховный суд распорядился пересмотреть существующее законодательство, прогресса пока достигнуто не было.

Шри-Ланка

65. После того как в Шри-Ланке завершился конфликт, выражалась озабоченность по поводу уязвимости женщин и девочек по отношению к сексуальному насилию в зонах бывшего конфликта. Помимо вопроса о широкомасштабном перемещении населения из находящихся в Меник-Фарм лагерей для внутренне перемещенных лиц, пристальное внимание следует уделять тому факту, что в районах возвращения наблюдается высокий уровень милитаризации, с учетом того, что тысячи женщин на данный момент самостоятельно ведут свои хозяйства. Связанные с этим вопросы неоднократно обсуждались, в том числе с правительством Шри-Ланки. По данным правительства, на севере и на востоке страны проживает большое количество вдов военнослужащих.

66. Как отмечается в Совместном плане помощи на 2012 год, правительство признало важность уделения внимания проблеме сексуального насилия в рамках мер реагирования для удовлетворения гуманитарных потребностей населения в этих районах возвращения, что должно осуществляться в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами. Обещание правительства бороться с проблемами, связанными с сексуальным насилием в Шри-Ланке в постконфликтный период, является существенно важной мерой реализации, которая в полном объеме будет способствовать примирению в этой стране.

Босния и Герцеговина, Либерия, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти

67. Высокий уровень сексуального насилия, наблюдающийся сегодня в этих четырех странах, в определенной степени может быть связан с нынешними конфликтами или наследием прошлых конфликтов. В Либерии, в частности, сексуальное насилие постконфликтного периода приобрело новые формы: распространенным явлением стали групповые изнасилования и сексуальное надругательство над детьми младшего возраста. Тысячи женщин (и мужчин) страдают от этих преступлений и от их последствий: эмоциональных травм, нищеты, проблем со здоровьем и стигматизации. Жертвы также мучаются от того, что в повседневной жизни вынуждены встречаться со своими насильниками. Из-за того, что во время конфликта мужчины гибнут, подвергаются заключению под стражу или перемещению, семьи распадаются, а многие женщины и их дети оказываются в более уязвимом положении в плане сексуальной эксплуатации и торговли людьми. Как представляется, в Боснии и Герцеговине и Тиморе-Лешти насилие, имевшее место во время войны, также гораздо чаще и в гораздо более серьезной форме проявляется в форме бытового насилия. Особенно в Тиморе-Лешти многие женщины страдают от агрессивного поведения, потенциально связанного с травмами, которые пришлось пережить во время

конфликта мужчинам — членам их семей. Кроме того, в связи с тем что эти преступления, совершенные во время конфликта, остаются безнаказанными, возникает все больше трудностей, препятствующих привлечению к ответственности тех, кто предположительно совершают акты сексуального насилия в постконфликтный период.

68. Важно не только лучше понимать причины высокого уровня сексуального насилия в этих ситуациях, но и то, как сексуальное насилие препятствует процессу полноценного восстановления мира в постконфликтном обществе. В последующих пунктах представлено краткое описание инициатив по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также некоторых из существующих пробелов, особенно в том, что касается привлечения к ответственности виновных и возмещения ущерба пострадавшим.

69. В последние годы правительство Либерии приняло серьезные меры по совершенствованию нормативной и законодательной базы по сексуальному насилию. Особенно важное значение имеют следующие меры: принятие в 2005 году поправок к Уголовному кодексу (так называемый Закон об изнасилованиях, который предусматривает более суровое наказание и содержит более жесткие положения относительно групповых изнасилований), принятие в 2008 году Закона о сексуальных преступлениях, предусматривающего создание уголовного суда «Е» в графстве Монсеррадо и коллегий по рассмотрению преступлений сексуального характера при окружных судах каждого графства (при этом исключительной юрисдикцией в отношении преступлений сексуального характера наделены окружные суды), а также создание группы по борьбе с насилием на сексуальной и гендерной почве. Несмотря на положительные изменения, касающиеся того, что виновный в изнасиловании не может быть освобожден под залог, а минимальный срок тюремного заключения составляет 10 лет, женщины это удерживает от того, чтобы добиваться возбуждения дела против членов своей семьи, поскольку они могут быть от них экономически зависимыми, или против соседей по общине, где такой приговор считается слишком суровым. Так, обычно дела об изнасиловании зачастую разрешаются семьями во внесудебном порядке. Незнание пострадавших того, как осуществляется уголовный процесс, также приводит к тому, что все ограничивается временным содержанием подозреваемого в следственном изоляторе, поскольку жертва ошибочно считает, что на этом рассмотрение дела и должно заканчиваться. Кроме того, согласно результатам обследования, проведенного Организацией Объединенных Наций в период с апреля 2010 года по март 2011 года, ограниченные возможности органов уголовного правосудия, особенно за пределами столицы, приводят к тому, что в судебном порядке было рассмотрено лишь 38 из 903 зарегистрированных случаев. Из 38 случаев обвинительный приговор был вынесен лишь по 17 делам. С момента своего основания в феврале 2009 года уголовный суд «Е», занимающийся исключительно преступлениями сексуального характера, рассмотрел ограниченное количество дел. В сентябре 2011 года законодательные органы приняли Национальный закон о детях, который в настоящее время находится на рассмотрении президента Либерии на предмет подписания. В этом законе содержатся особые положения о защите детей от сексуального надругательства и эксплуатации.

70. Правительство Сьерра-Леоне также предприняло ряд важных шагов для борьбы с сексуальным насилием. С февраля 2011 года во Фритауне начали проводиться особые судебные заседания, известные как «субботные суды», на

которых рассматриваются накопившиеся дела. Магистратские суды и суды более высокой инстанции рассмотрели уже 73 процента всех скопившихся дел. Вносятся последние поправки в законопроект о преступлениях сексуального характера, подготовленные министерством социального развития, по делам детей и равноправию полов, с тем чтобы согласовать три действующих в стране и иногда противоречащих друг другу закона, касающихся сексуального насилия.

71. Группы семейной поддержки, созданные в 2001 году в рамках структуры сьерра-леонской полиции, призваны играть ведущую роль в расследовании случаев сексуального насилия в отношении женщин и детей. Эти группы, однако, все еще сталкиваются с определенными трудностями. Многие люди по-прежнему воспринимают изнасилование как социальную проблему, а не как преступление. Органы безопасности и правосудия кажутся недоступными, их работа дорогостоящей и медленной, что приводит к нежеланию пострадавших обращаться в полицию. Кроме того, группам семейной поддержки не хватает ресурсов, чтобы справиться с большим количеством регистрируемых случаев сексуального насилия. Отсутствие у них мобильности и возможностей для проведения судебно-медицинской экспертизы создает трудности в плане сбора достаточно убедительных доказательств по делам об изнасилованиях и задержания подозреваемых, находящихся в отдаленных районах. Во всей западной части страны работает всего один врач, который может провести медицинский осмотр, чтобы подтвердить факт сексуального надругательства; в каждом из 12 округов имеется по одному такому врачу. Необходимость платить за такие осмотры, как правило, тормозит обращение к механизмам правосудия и, в конечном итоге, способствует распространению культуры безнаказанности.

72. Кроме того, по данным Директората по возмещению ущерба Национальной комиссии по социальной деятельности, из 32 110 зарегистрированных жертв войны, сексуальному насилию подверглись лишь 3602 человека. Тем не менее, согласно оценкам, в течение конфликта изнасилованию и сексуальному насилию в других формах подверглись 250 000 женщин и девочек, что свидетельствует о том, что большое количество жертв сексуального насилия не были зарегистрированы.

73. Что касается серьезных нарушений прав человека, связанных с сексуальным насилием, совершенных в Тиморе-Лешти в 1999 году, то группы по тяжким преступлениям миссий-предшественниц Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) подали восемь обвинительных заключений по делам об отдельных изнасилованиях и изнасилованиях как преступлениях против человечности, по которым проходили 22 предполагаемых преступника и 22 жертвы. На сегодняшний день к тюремному заключению приговорены 2 из 22 предполагаемых преступников, 1 был оправдан, а в одном из случаев окружной суд Дили пришел к выводу, что не обладает соответствующей юрисдикцией. Следственная группа по тяжким преступлениям ИМООНТ провела расследования в отношении 16 дел о совершенных в 1999 году преступлениях сексуального характера как преступлениях против человечности, в результате которых пострадало 20 человек. Еще по шести делам, по которым проходят 14 человек, в настоящий момент проводится расследование.

74. Затем на общих чтениях в сентябре 2010 года Национальный парламент одобрил два законопроекта о создании Института памяти и о разработке осно-

вы для программы возмещения ущерба жертвам совершенных в прошлом нарушений прав человека, в том числе жертвам изнасилования и сексуального рабства. После вступления в силу эти новые законы станут первой всеобъемлющей основой для выплаты компенсаций жертвам.

75. В Боснии и Герцеговине количество рассмотренных властями дел о военных преступлениях, в том числе с применением сексуального насилия, остается крайне низким. При расследовании военных преступлений местные суды по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами. Расследования в отношении виновных не проводятся, а осужденные часто остаются на свободе, или же им удается сбежать. Зарегистрировано большое количество побегов, в том числе среди уже осужденных или содержащихся под стражей. В соответствии с информацией, полученной от прокуратур и судов Боснии и Герцеговины, на июнь 2011 года было рассмотрено в общей сложности 174 дела о сексуальном насилии в условиях конфликта; 12 человек были осуждены национальными судами, а в настоящее время 18 дел рассматривается в Международном трибунале по бывшей Югославии.

76. Существуют также явные пробелы в законодательстве, в связи с чем совершенные во время конфликта преступления, связанные с сексуальным насилием, могут оставаться безнаказанными. Определение акта сексуального насилия как военного преступления в Уголовном кодексе Боснии и Герцеговины (статьи 172 и 173) расходится с международными стандартами и судебной практикой международных судов, поскольку применение силы или угроза ее применения считаются единственными возможными признаками полового акта, совершенного без согласия.

77. Прошло уже более 16 лет с тех пор, как завершился конфликт, а национальной стратегии, которая предусматривала бы возмещение ущерба жертвам изнасилований и других видов сексуального насилия, их реабилитацию, обеспечение им соответствующих выплат, восстановление их достоинства и репутации, гарантировала бы им, что такое больше не повторится, а также немедленную выплату справедливой и достаточной компенсации, до сих пор не существует. Жертвы изнасилований зачастую имеют право лишь на пенсию по нетрудоспособности, которая является скорее своего рода социальным пособием, нежели компенсацией. Только Федерация Боснии и Герцеговины признает жертв изнасилований как жертв войны, а Республика Сербская до сих пор признает жертвами лишь тех, кто может доказать 60-процентное ограничение своих физических возможностей и утрату трудоспособности. Из-за этих расхождений жертвы изнасилований, получавшие социальное вспомоществование как жертвы войны, не только лишаются своих прав, когда переезжают из одного образования в другое, но и теряют мотивацию возвращаться в свои дома, в которых они жили до начала конфликта.

78. Министерство по правам человека и по делам беженцев Боснии и Герцеговины в настоящее время разрабатывает всеобъемлющую стратегию по защите прав женщин, ставших жертвами сексуального насилия во время конфликта. В рамках этой стратегии будут решаться преимущественно проблемы женщин. Тем не менее будут рассматриваться варианты, с тем чтобы охватить и мужчин, насколько это будет возможно.

В. Сексуальное насилие в период выборов, политических волнений и гражданских беспорядков

79. Случаи гражданских и политических волнений или нестабильных ситуаций, в том числе характеризующихся применением насилия перед выборами и после них, когда имеются сообщения о том, что сексуальное насилие применяется для достижения политических целей и чтобы воздействовать на оппонентов, должны отражаться в докладах, представляемых в соответствии с резолюцией 1960 (2010). Случаи, когда сексуальное насилие используется в качестве орудия политических репрессий, необходимо отслеживать как угрозу безопасности, как предпосылку для перерастания сексуального насилия в преступление против человечности и как потенциальную причину возникновения конфликтной ситуации.

Египет

80. Частью волны выступлений, прокатившейся по региону, было народное восстание, проходившее с 25 января по 11 февраля 2011 года в Египте, которое по большому счету было кампанией ненасильственного гражданского протеста в форме нескольких демонстраций, маршей, актов гражданского неповиновения и забастовок. Миллионы протестующих — мужчин и женщин самого разного социально-экономического происхождения и самой разной религиозной принадлежности — требовали свержения режима президента Хосни Мубарака. Хотя выступления были преимущественно мирными, без ожесточенных столкновений не обошлось. В период с 25 января и до 11 февраля 2011 года, дня, когда президент ушел в отставку, женщины и мужчины подвергались издевательствам, избияниям, словесным оскорблениям, физическому надругательству и арестам со стороны полиции, сексуальному насилию и надругательствам со стороны некоторых подразделений полиции, сил безопасности и предполагаемых агентов режима и лиц, получающих плату за запугивание протестующих и журналистов.

81. 9 марта 2011 года во время мирной акции протеста на площади Тахрир египетские военные арестовали 18 женщин. Утверждается, что 17 из них были направлены в военную тюрьму в Хейкстепе, где их заставили пройти «проверку на девственность» и угрожали, что «тех, кто окажутся не девственницами», обвинят в проституции. Как сообщается, все 17 женщин предстали перед военным судом 11 марта, а 13 марта были отпущены на свободу. Сообщается, что верховный совет вооруженных сил впоследствии признал, что протестовавших женщин действительно вынуждали проходить «проверку на девственность».

82. В ответ на растущее число сообщений о случаях сексуального насилия и надругательства, произошедших во время и сразу после революции, 1 апреля 2011 года Верховный совет вооруженных сил издал декрет (11/2011) о пересмотре некоторых положений Уголовного кодекса Египта (58/1937) в целях ужесточения наказания за совершение таких преступлений, как сексуальное домогательство, похищение и изнасилование. Важное значение имеет недавно принятое Административным судом Государственного совета решение прекратить практику проведения «проверок на девственность» женщин, заключаемых под стражу в военные тюрьмы. В этой связи Верховный совет указал на то, что один военный служащий предстанет перед военным трибуналом по обвинению в публичном распутстве и нарушении воинской дисциплины.

Гвинея и Кения

83. Поскольку после выборов в Кении в 2007 году и в Гвинее в 2009 году отмечались случаи насилия, как национальная, так и международная комиссия провели проведены расследования относительно характера и масштабов нарушений прав человека. Согласно результатам исследований, тенденций было несколько. Во-первых, существовала четкая связь между выборами и совершением актов насилия с целью добиться политических целей. Во-вторых, широко распространенное сексуальное насилие применялось в отношении женщин, мужчин и детей, в том числе совершались групповые изнасилования и осуществлялось калечение половых органов — эти методы использовались для того, чтобы наказать жертв за приписываемые им политические взгляды. В-третьих, большое количество жертв скончались от повреждений, нанесенных им во время жестоких актов сексуального насилия.

84. В Гвинее спустя два года после волны насилия не был осужден ни один преступник. Утверждается, что по результатам работы коллегии независимых судей, созданной в 2010 году, было арестовано три человека. Предметом большого беспокойства является то, что подполковники Клод Пиви и Мусса Тьегборо Камара, причастные к сентябрьским событиям 2009 года, были назначены президентом Альфа Конде соответственно начальником службы безопасности президента в ранге министра и директором Национального агентства по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом. Кроме того, солдаты и офицеры, о которых известно, что они принимали участие в актах насилия, не были отстранены от службы в административном порядке в период до расследования военных властей. Во время визита моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в Гвинее правительство и Организация Объединенных Наций 22 ноября опубликовали совместное коммюнике, в котором правительство заявило о своей решимости выполнить рекомендации Международной комиссии по расследованию инцидентов, произошедших 28 сентября 2009 года (см. S/2009/693). Правительство также обещало положить конец безнаказанности виновных в сексуальном насилии и приветствовало помощь Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в период конфликтов, направленную на укрепление потенциала коллегии судей, назначенных для проведения судебных разбирательств по предполагаемым преступлениям.

85. В Кении в общей сложности было зарегистрировано 1500 случаев, хотя, по оценкам, точное число должно быть больше, поскольку многие случаи не были зарегистрированы и многие жертвы были впоследствии убиты. Среди предполагаемых преступников были сотрудники кенийских служб безопасности, в том числе сотрудники подразделения общих служб, военнослужащие и сотрудники полиции и других силовых структур. В Гвинее 109 женщин и детей стали жертвами сексуального насилия со стороны представителей президентской гвардии (известной как «красные береты»), сотрудников специальных служб, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотических средств и организованной преступностью, национальной полиции, военнослужащих и представителей сил ополчения.

86. С момента совершения в Кении этих преступлений прошло более трех лет. В настоящее время проводятся законодательные и административные ре-

формы; в конце августа 2011 года первый пакет законов был передан на рассмотрение парламента⁶, а в августе 2010 года была принята новая конституция. Слушания в Международном уголовном суде по утверждению обвинений по делу “The Prosecutor v. Francis Kirimi Muthaura, Uhuru Muigai Kenyatta and Mohammed Hussein Ali” завершились 5 октября 2011 года. Тем не менее в дополнение к судебному преследованию необходимо будет провести объективные судебные разбирательства на национальном уровне и расширить сферу ответственности за совершение актов насилия после проведения выборов. В целом ситуация в Кении остается спокойной, но политическая ситуация в стране будет становиться все более напряженной по мере приближения парламентских выборов 2012 года. Поэтому продолжают осуществляться контроль и инициативы в области миростроительства в районах, где раньше существовала опасность политически мотивированного межэтнического насилия, с тем чтобы не допустить потенциальных повторных актов насилия и перемещения населения.

Сирийская Арабская Республика

87. В свете жестокого подавления сирийскими властями масштабных антиправительственных протестов и серьезного ухудшения ситуации в области прав человека в Сирии с середины марта 2011 года Верховный комиссар по правам человека направила в страну миссию по установлению фактов, уполномоченную Советом по правам человека, с тем чтобы провести расследование относительно предполагаемых нарушений международно-правовых стандартов в области прав человека. Перед этим туда была направлена уполномоченная также Советом по правам человека независимая международная комиссия по расследованию, которая опубликовала свой доклад 23 ноября (A/HRC/S-12/2/Add.1). Поскольку ни миссия по установлению фактов, ни Комиссия по расследованию не были допущены в Сирийскую Арабскую Республику, они опросили 180 жертв и 223 свидетелей, включая гражданских лиц и перебежчиков из числа военных и сотрудников служб безопасности, и получили несколько сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, в том числе о сексуальных нападениях, изнасилованиях и сексуальных пытках. Комиссия по расследованию сообщила, что сирийские военные и сотрудники сил безопасности подвергают сексуальным пыткам заключенных-мужчин, содержащихся в следственных изоляторах в Разведывательном управлении военно-воздушных сил в Дамаске, Военном разведывательном управлении в Джиср аш-Шугуре, Военном разведывательном управлении и Бюро политической безопасности в Идлибе и Аль-Адлазикийа, а также в следственных изоляторах разведывательной службы в Тартусе. Некоторые задержанные сообщили, что им неоднократно угрожали изнасилованием или грозили изнасиловать членов их семей. В своих показаниях несколько мужчин заявили, что они подвергались анальному изнасилованию с использованием дубинок и что они стали свидетелями изнасилования мальчиков в возрасте от 11 до 15 лет. Перебежчики из числа военных и сотрудников служб безопасности заявили Комиссии по расследованию, что они бывали в местах лишения свободы, где женщины подвергались сексуальным надругательствам; тем не менее Комиссия не располагает большим количеством доказательств, подтверждающих этот факт.

⁶ В том числе Закон о Кенийской национальной комиссии по правам человека, Закон о Комиссии об отправлении правосудия, Закон о Национальной комиссии по гендерным вопросам и равенству, Закон о политических партиях и Закон о выборах.

88. Согласно утверждениям правительства Сирийской Арабской Республики, некоторые нарушения прав человека, в том числе применение сексуального насилия по отношению к женщинам и девочкам, совершались членами вооруженных групп. Как сообщается, в ноябре в провинции Хомс члены одной из вооруженных групп захватили автобус, в котором находились 13 девочек. Утверждается, что эти девочки были изнасилованы, а три из них впоследствии убиты.

С. Сексуальное насилие в других ситуациях, вызывающих озабоченность

89. Мой Специальный представитель также изучает доклады Организации Объединенных Наций об актах сексуального насилия в отношении граждан Демократической Республики Конго (и других стран), совершенных при высылке в Демократическую Республику Конго находившихся в Анголе незаконных иммигрантов⁷, защита которых является предметом серьезной озабоченности. Мой Специальный представитель посетила город Камако на конголезской стороне, а также провинцию Северная Лунда в Анголе, чтобы провести расследование относительно предполагаемых актов сексуального насилия. В работе как с конголезскими, так и ангольскими властями она придерживается прагматического подхода, направленного на налаживание сотрудничества и поиск решений проблем, связанных с защитой населения.

90. Безотносительно суверенного права Анголы на высылку нелегальных иммигрантов предметом особой озабоченности для Организации Объединенных Наций являются сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека при высылке нелегальных иммигрантов, включая применение сотрудниками сил безопасности Анголы сексуального насилия, особенно в отношении женщин и девочек. Больше всего лиц высылается из малонаселенных, плохо контролируемых приграничных районов, особенно из провинции Северная Лунда, крупнейшей алмазодобывающей провинции Анголы, в Западное Касаи в Демократической Республике Конго. Согласно собранным данным, за период с января по середину октября 2011 года приблизительно 3768 высланных лиц (из 71 879), в том числе 998 детей, подвергались со стороны сотрудников сил безопасности Анголы сексуальному насилию в различных формах, включая изнасилования. Власти Анголы утверждают, что они об этом ничего не знают.

91. После визита моего Специального представителя в Анголу в марте 2011 года было опубликовано совместное коммюнике властей Анголы и Организации Объединенных Наций, в котором правительство этой страны заявило о своей твердой решимости пресекать акты сексуального насилия, провести расследования относительно предполагаемых нарушений, основываясь на достоверных сведениях, и наказать виновных. Правительство также заявило о своем намерении способствовать деятельности уполномоченных Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции миссий по оценке в проблемных районах, предоставлять сотрудникам Организации Объединенных Наций в таких миссиях доступ в места содержания под стражей, а

⁷ Следует, однако, отметить, что среди высланных жертв нарушений прав человека есть граждане Конго, имеющие статус легальных мигрантов и все необходимые официальные документы, разрешающие жить и работать в Анголе.

также позволять им наблюдать за организованными процессами высылки и репатриации, осуществляемыми властями Анголы. В сентябре 2011 года министр внутренних дел выступил с публичным обращением, в котором говорил об уважении достоинства людей, оказавшихся в уязвимом положении, например, тех, кого перед высылкой заключили под стражу. Правительство Анголы приветствовало усилия Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций и властей Анголы в плане контроля за осуществлением положений совместного коммюнике. Кроме того, в мае 2011 года правительство Анголы приняло два закона, являющиеся правовой гарантией защиты иностранных граждан, и приступило к осуществлению реформы Службы по вопросам миграции и делам иностранцев, с тем чтобы повысить качество ее работы.

V. Другие вызывающие озабоченность вопросы

92. В предыдущих докладах я выражал озабоченность по поводу сообщений о сексуальном насилии в местах содержания под стражей. Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта получила информацию о том, что в ходе некоторых конфликтов сотрудники полиции, военный и тюремный персонал применяли сексуальное насилие по отношению к женщинам, мужчинам и детям, содержащимся в центрах заключения под стражей, и при пересечении ими границы. Данные свидетельствуют о том, что задержанным угрожали изнасилованием или применением сексуального насилия в других формах по отношению к ним или к членам их семей, они подвергались сексуальным посягательствам, досмотру с полным раздеванием, принуждениям к раздеванию, а в некоторых случаях сексуальному надругательству при допросах. Сообщается, что таким образом от задержанных пытались добиться признания, получить у них информацию или склонить их к сотрудничеству. Согласно международному праву и стандартам в области прав человека такие действия запрещены. Органы, осуществляющие задержание, обязаны провести расследование относительно всех предполагаемых актов сексуального насилия и обеспечить гуманное обращение со всеми людьми, находящимися под их контролем. Канцелярия Специального представителя будет продолжать следить за ситуацией и работать с соответствующими национальными структурами, чтобы рассматривать такие сообщения по мере их поступления.

VI. Миссии Специального представителя Генерального секретаря и политические контакты

93. Визиты моего Специального представителя в проблемные регионы по-прежнему являются главным элементом информационно-просветительской стратегии Канцелярии, которая призвана привлечь внимание руководящих инстанций к тяжелому положению мужчин, женщин и детей, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. За отчетный период мой Специальный представитель совершила пять поездок на места: в Демократическую Республику Конго (февраль 2011 года), в Анголу (март 2011 года), а также в Гвинею, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуар (ноябрь 2011 года). В ходе этих визитов правительства соответствующих стран взяли на себя ряд обязательств, в част-

ности обязательство вести борьбу с безнаказанностью тех, кто совершают акты сексуального насилия, а также соответствующим образом готовить персонал служб безопасности. Мой Специальный представитель также работает с такими региональными органами, как Африканский союз и Европейские союз, с тем чтобы добиться назначения координаторов высокого уровня, которые будут заниматься интеграцией вопросов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, в постоянный список приоритетных задач, которые должны учитываться при разработке стратегий и осуществлении деятельности соответствующих органов.

94. Мой Специальный представитель также включила в число своих основных задач налаживание тесного сотрудничества с женщинами, неправительственными организациями и организациями гражданского общества, поскольку они играют исключительно важную роль в разработке мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Эти организации способствуют повышению уровня осведомленности и ответственности, проводят важные мероприятия на местах, помогают укреплять международные стандарты, публикуют важные доклады, из которых можно почерпнуть большое количество информации по этому вопросу, делятся необходимой информацией, формируют эффективные коалиции по различным инициативам и заставляют стороны в конфликте защищать мужчин, женщин и детей от такого зла, как сексуальное насилие.

VII. Деятельность Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

95. Группа экспертов, учрежденная в соответствии с пунктом 8 резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, начала осуществлять свою деятельность в полном объеме в середине мая 2011 года; в число ее основных участников входили руководитель Группы, который размещался в Канцелярии моего Специального представителя, и сотрудники Департамента операций по поддержанию мира, УВКПЧ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В будущем в состав группы войдут также эксперты из специального реестра, который в данный момент составляется.

96. В соответствии со своим мандатом Группа продолжает отслеживать по всему миру ситуации, вызывающие особую обеспокоенность в связи с распространением случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, определенные в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя и Программой «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в период конфликта», и начала собирать досье по странам. На данный момент Группа посетила Демократическую Республику Конго (февраль 2011 года), Либерию (апрель-май 2011 года), Южный Судан (июнь 2011 года), а также Гвинею, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуар (ноябрь 2011 года).

97. В Демократической Республике Конго Группа провела анализ с целью выработки мер, чтобы поддержать деятельность Организации Объединенных Наций на местах и активизировать усилия правительства по борьбе с безнаказанностью в случаях совершения актов сексуального насилия. В материалах по итогам оценки особо подчеркнута необходимость создания в ВСДРК и Конголезской национальной полиции таких условий, когда, сообщая об актах сексу-

ального насилия, люди чувствовали бы себя в безопасности; необходимость укрепления потенциала системы военной юстиции в плане проведения расследований, в том числе в области сбора, хранения и обеспечения сохранности доказательств и в области судебного преследования; а также в целях защиты свидетелей, жертв и пострадавших. С учетом результатов оценки Группа экспертов в сотрудничестве с Группой МООНСДРК по вопросам верховенства права, Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго и ПРООН разработала две инициативы. Группа предоставит экспертов-консультантов, которые будут содействовать работе конголезской системы военной юстиции через группы поддержки судебного преследования, учрежденные МООНСДРК. Основным направлением их работы будет выявление и разбор еще не рассмотренных дел, сбор, обработка и организация информации об актах сексуального насилия, проведение расследований и судебных разбирательств в отношении самых серьезных преступлений, связанных с сексуальным насилием.

98. В рамках второй инициативы Группа работает с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и национальными структурами на местах, с тем чтобы помочь правительству с задействованием 25 недавно назначенных для рассмотрения гражданских дел мировых судей из числа женщин, прошедших в Организации Объединенных Наций подготовку по вопросам сексуального насилия, в работе органов обвинения при судах высокой инстанции в восточной части этой страны. При поддержке и содействии Группы эти мировые судьи образуют группы по вопросам сексуального насилия и будут вести расследования и судебные разбирательства по делам о сексуальном насилии в рамках системы гражданской юстиции.

99. Основываясь на этих двух инициативах, в настоящее время Группа рассматривает 30 крупных инцидентов, связанных с актами сексуального насилия, совершенными в период работы законодательного органа нынешнего созыва (2006–2011 годы), чтобы отследить прогресс в проведении расследований и судебных разбирательств национальной системой юстиции и сконцентрировать работу Группы в будущем на оказании помощи системам военной и гражданской юстиции в рассмотрении этих инцидентов.

100. В Либерии Группа провела анализ, чтобы выявить основные пробелы в консультации со структурами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и правительством Либерии. Правительство полностью одобрило выбор тех областей, в которых Группа предложила свою поддержку; предлагаемые меры планируется осуществить в начале 2012 года. В число этих мер входят разработка руководящих принципов по назначению наказаний за преступления, связанные с сексуальным насилием, пересмотр Закона об изнасиловании (см. пункт 69 выше) и приведение его в соответствие с Законом о детях, а также укрепление потенциала системы правосудия за счет передачи технических знаний и опыта либерийской национальной полиции, окружным судам и Управлению по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным и гендерным насилием.

101. Благодаря поездке в Южный Судан Группа смогла дать правительству рекомендации относительно проекта временной конституции, чтобы она обеспечивала прочную основу для предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним, а также чтобы она базировалась на Билле о правах, в том числе в таких

вопросах, как равноправие, недискриминация, ответственность и участие женщин в жизни страны. Группа также выявила области, которым в первую очередь следует уделять основное внимание, и сейчас предлагает провести оценку системы правосудия для ориентации при будущем планировании процесса оказания поддержки.

VIII. Ключевые инициативы Организации Объединенных Наций для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

A. Учебные программы по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта

102. Взяв за основу публикацию под названием «Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта: аналитический справочник по практике операций по поддержанию мира», изданную Организацией Объединенных Наций в июне 2010 года, структура «ООН-женщины» и Департамент операций по поддержанию мира под эгидой Программы «Действия Организации Объединенных Наций» совместно разработали для персонала готовящихся к развертыванию миссий практические учебные модули по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним. Модули в экспериментальном порядке внедряются в ряде стран, предоставляющих войска, и региональных центрах подготовки миротворческого персонала. В этих модулях участникам предлагается оценивать гипотетические ситуации, в которых местное население находится под угрозой сексуального насилия или подвергается ему, и наметить курс своих действий в соответствии с мандатом миссии и правилами применения силы. Некоторые из этих модулей будут включены в учебные модули по защите гражданского населения при осуществлении операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, разработанные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций и Африканского союза под эгидой Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана также разработала учебные модули по защите гражданского населения и вопросам сексуального насилия.

103. Кроме того, в 2011 году Организацией Объединенных Наций была составлена Стандартная программа подготовки полицейских сил по вопросам расследования и предотвращения сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Программа включает 11 модулей по отработке специальных навыков в области проведения расследований и по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием, а также несколько практических примеров.

B. Разработка показателей для системы раннего предупреждения

104. На протяжении долгого времени акты сексуального насилия в условиях конфликта не поддавались отслеживанию и не включались в общий анализ конфликта. Поэтому Программа «Действия Организации Объединенных На-

ций», Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, структура «ООН-женщины» и в целом система Организации Объединенных Наций разработали систему раннего предупреждения конкретно для случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Задача заключается в том, чтобы учесть результаты этого анализа в существующих и разрабатываемых системах раннего предупреждения и предотвращения в целях содействия принятию оперативных мер реагирования.

С. Включение в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения положений о противодействии сексуальному насилию в условиях конфликта

105. Сегодня лишь в немногих мирных соглашениях содержатся положения о сексуальном насилии в условиях конфликта. Если оставить этот вопрос нерешенным, то сексуальное насилие может стать инструментом, используемым для продолжения военных действий, выходящих за рамки соглашений и круга ведения групп по наблюдению, что может привести к новому витку мести и самосуда и подорвать доверие к соглашениям и посредническому процессу в целом. И напротив, благодаря включению этих положений можно упрочить мир за счет уменьшения опасений, повышения уровня транспарентности и доверия сторон друг к другу.

106. В ситуациях, когда существует вероятность применения сексуального насилия, посредники от Организации Объединенных Наций и их коллеги по команде должны активно заниматься анализом сообщений об актах такого насилия и привлекать стороны к диалогу об их немедленном прекращении. Совершенно необходимо, чтобы в любом соглашении о прекращении огня и любом мирном соглашении, заключенном при посредничестве Организации Объединенных Наций, сексуальное насилие упоминалось как запрещенное деяние в определениях, касающихся прекращения огня, и положениях о наблюдении за ситуацией, в том числе содержащихся в соответствующих приложениях.

107. Сексуальное насилие, используемое в качестве военного метода или военной тактики, должно надлежащим образом отражаться в положениях об обеспечении безопасности. Посредники от Организации Объединенных Наций должны также следить за тем, чтобы возможность амнистии виновных в преступлениях по международному праву была исключена и чтобы создавались условия для создания механизмов правосудия в переходный период, особенно органов, отвечающих за осуществление судебного преследования, возмещение ущерба и установление истины.

108. Для того чтобы в соглашениях о прекращении огня и мирных соглашениях этот вопрос учитывался более полно, Департамент по политическим вопросам в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, известными посредниками и экспертами по вопросам посреднической деятельности выпустил Руководство Организации Объединенных Наций для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения. Содержащиеся в нем нормативные принципы и практические стратегии помогут специальным представителям, посланникам и посредникам добиваться того,

чтобы вопрос противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта учитывался в превентивной дипломатии, посреднических и мирных процессах.

D. Всеобъемлющие стратегии по борьбе с сексуальным насилием

109. На основе Всеобъемлющей стратегии по борьбе с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, осуществление которой началось в апреле 2009 года, система Организации Объединенных Наций создала платформу для координации оперативной деятельности, благодаря которой изыскиваются ресурсы и оказываются услуги, предназначенные для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в восточной части Демократической Республики Конго. Всеобъемлющая стратегия полностью включена в Национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием, осуществление которой началось в ноябре 2009 года. Осуществление Стратегии финансируется преимущественно по линии международной поддержки плана правительства по стабилизации и восстановлению районов, выходящих из состояния конфликта, в восточной части. В 2012 году, насколько позволят доступ, ресурсы и возможности, планируется охватить этой стратегией поддержки также Западную провинцию (Верхнее и Нижнее Улеле), Маниему и Северную Катангу. Общий объем ресурсов, выделенных на период с 2010 по 2012 год, на текущий момент составляет 33 млн. долл. США, при этом 9 млн. долл. США предоставлены многосторонним донорским целевым фондом Фонда стабилизации и восстановления и 24 млн. долл. США — Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию в рамках двусторонних обязательств по Стратегии.

110. В соответствии с резолюцией 1935 (2010) Совета Безопасности в Судане ЮНАМИД организовала на уровне всей миссии обсуждение вопроса о сфере действий и задачах Всеобъемлющей стратегии по предотвращению сексуального и гендерного насилия и борьбе с ними в Дарфуре. Рекомендации и выводы по итогам этого процесса будут использоваться при завершении разработки всеобъемлющей стратегии миссии в соответствии с ее мандатом и без ущерба для суверенных обязанностей правительства Судана по защите своих граждан.

111. В Кот-д'Ивуаре Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и страновая группа Организации Объединенных Наций обратились к Программе действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта с просьбой оказать поддержку министерству по делам семьи, женщин и детей, а к системе Организации Объединенных Наций в целом — с просьбой возродить Национальную стратегию по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

E. Трудности и возможности при осуществлении и финансировании программ

112. При разработке и применении эффективных подходов к борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта стала очевидна потребность в многосекторальном подходе, который направлен на противодействие широко распространенному, подпитываемому это насилие явлению безнаказанности, содействие проведению реформы в секторе безопасности и созданию механизмов предотвращения и защиты, а также повышению качества услуг, предоставляе-

мых пострадавшим. Миссии Организации Объединенных Наций отметили, что наряду с трудностями, с которыми они сталкиваются, работая в сложных ситуациях с нестабильными правительствами, существует также серьезная проблема значительной нехватки финансовых средств для осуществления этих программ и проблема слабой межучрежденческой координации. Также чрезвычайно важно создавать такие механизмы разработки программ, которые позволяли бы объединять гуманитарные программы, программы в сфере миростроительства и развития, чтобы обеспечить непрерывность их финансирования.

113. Чтобы борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта была эффективной, необходимо обеспечить активное и непрекращающееся развитие систем здравоохранения, социального попечения, правосудия и безопасности. Как на местном, так и на глобальном уровне должны выделяться существенные ресурсы на организацию программ специальной подготовки и повышения квалификации, разработку информационных материалов по конкретным ситуациям и соответствующих разъяснительных и справочных материалов по странам. Для того чтобы расширить чрезвычайно ограниченную базу имеющихся специалистов, нужно также в обязательном порядке составлять реестры готовых к отправке на места экспертов. Миротворцы и другой персонал, играющий первостепенную роль в обеспечении безопасности, должны принимать активное участие в осуществлении стратегий по защите и внедрении систем раннего предупреждения.

114. Меры стимулирования более долгосрочного планирования, наращивания потенциала и скоординированного планирования включают аккумуляцию ресурсов посредством использования многосторонних механизмов донорского финансирования, таких как финансовый фонд Международной стратегии содействия обеспечению безопасности и стабильности, созданный для целей реализации Всеобъемлющей стратегии по борьбе с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго. В докладе об участии женщин в деятельности по миростроительству 2010 года (A/65/354-S/2010/466) содержится призыв выделять по меньшей мере 15 процентов управляемых Организацией Объединенных Наций финансовых средств на проекты, главная задача которых заключается в укреплении гендерного равенства, расширении прав и возможностей женщин и учете особых потребностей женщин в контексте миростроительства, что включает предотвращение сексуального насилия и борьбу с ним. Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта намеревается также провести обзор инициатив по расширению потенциала, с тем чтобы увеличить количество курсов специальной подготовки и содействовать составлению реестров консультантов по вопросам защиты женщин.

IX. Рекомендации

115. Я обращаюсь ко всем сторонам в конфликте с призывом брать на себя четкие обязательства с указанием точных временных рамок, с тем чтобы положить конец актам сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности. Такие обязательства должны включать выполнение четких приказов командных инстанций и их закрепление в кодексах поведения, чтобы запретить сексуальное насилие; обеспечить своевременное проведение расследований в отношении предполагаемых нарушений для привлечения виновных к ответственно-

сти; а также назначение в вооруженных силах или вооруженных группах контактных лиц высокого уровня, ответственных за выполнение этих обязательств.

116. Я настоятельно призываю Совет Безопасности:

а) усилить давление на тех, кто причастен к совершению актов сексуального насилия в условиях конфликта, включая лиц и стороны, упомянутые в настоящем докладе, путем введения санкций и принятия других целенаправленных и конкретных для каждого случая мер по линии соответствующих комитетов по санкциям и предусмотреть создание соответствующего механизма или процедуры, чтобы, в частности, отслеживать осуществление сторонами своих обязательств;

б) использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, в том числе возможность обращаться в Международный уголовный суд, наделять международные комиссии по расследованиям полномочиями заниматься, в частности, проблемой сексуального насилия в условиях конфликта, открыто осуждать такие нарушения в резолюциях, заявлениях Председателя и заявлениях для общественности и делать этот вопрос главной темой своих периодических поездок на места;

в) на систематической основе учитывать вопрос о сексуальном насилии при утверждении и продлении мандатов миротворческих и специальных политических миссий, неизменно включая упоминание о применении механизмов наблюдения, анализа и отчетности и упоминание о необходимости налаживания диалога со сторонами в конфликте с целью добиться от них обязательства предотвращать акты сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности;

г) продолжать призывать к использованию услуг советников по вопросам защиты женщин в миротворческих и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций в целях координации, в частности, процесса осуществления резолюций, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта, а также продолжать заниматься этим вопросом. Где это возможно, советники по вопросам защиты женщин выбираются из персонала миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. В случаях, когда такая возможность ограничена, государствам-членам предлагается выделить средства, необходимые для учреждения этих должностей.

117. Я также обращаюсь к государствам-членам, донорам и региональным организациям с призывом:

а) предоставлять медицинскую, психологическую, юридическую и другую помощь жертвам, а также возмещать им ущерб и выплачивать компенсации. В рамках всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта необходимо, чтобы своевременно выделялись достаточные ресурсы на соответствующие программы, осуществляемые национальными властями, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и группами гражданского общества, с учетом того, что повышение качества информации о сексуальном насилии связано с предоставлением услуг жертвам;

b) использовать опыт Группы экспертов Организации Объединенных Наций, учрежденной резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности, с тем чтобы укреплять верховенство права и потенциал систем гражданской и военной юстиции в плане борьбы с сексуальным насилием в рамках более широких усилий по укреплению институциональных гарантий против безнаказанности. Я настоятельно призываю доноров обеспечить бесперебойное финансирование этого ценного механизма;

c) учитывать проблему сексуального насилия в условиях конфликта в инициативах и мероприятиях, осуществляемых в рамках реформы сектора безопасности, в том числе при организации учебной подготовки и наращивании потенциала обеспечивающих национальную безопасность субъектов, а также принимать меры к тому, чтобы лица, совершавшие, приказывавшие совершать акты сексуального насилия и закрывавшие на них глаза, не допускались к службе в структурах, относящихся к любой из ветвей государственной власти, включая вооруженные силы, полицию, разведывательные службы и службы национальной безопасности, а также к работе в учреждениях гражданского надзора и контроля;

d) добиваться, чтобы вопросы сексуального насилия в условиях конфликта решались Организацией Объединенных Наций и другими посредниками и посланниками в рамках превентивной дипломатии, посреднических и мирных процессов и чтобы при этом учитывались положения Руководства Организации Объединенных Наций для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения. Посредникам следует обсуждать со сторонами в конфликте эти вопросы и добиваться того, чтобы сексуальное насилие упоминалось в определениях деяний, запрещаемых соглашениями о прекращении огня, и в мирных соглашениях, особенно в положениях об обеспечении безопасности, создания механизмов правосудия в переходный период и возмещения ущерба;

e) добиваться, чтобы региональные и субрегиональные организации включали вопросы сексуального насилия в условиях конфликта в свои информационно-разъяснительные мероприятия, стратегии, программы, посреднические инициативы и деятельность по поддержанию мира и миростроительству. Сюда могут входить назначение координаторов высокого уровня или посланников в их секретариатах, разработка оперативных руководящих принципов, подготовка военного и полицейского персонала, задействование систем контроля и отчетности, а также создание механизмов коллегиального обзора в целях оценки прогресса стран в области борьбы с сексуальным насилием. К участию во всех таких инициативах следует привлекать экспертов по делам женщин и гендерным вопросам;

f) в зонах конфликта разработать национальные и региональные системы раннего предупреждения, которые будут учитывать риски и сигналы, предупреждающие об угрозе сексуального насилия, о существующем сексуальном насилии или о его эскалации и, при необходимости, использовать разработанную Организацией Объединенных Наций матрицу показателей раннего предупреждения о сексуальном насилии в условиях конфликта;

g) в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, включать практические просветительские модули по вопросам сексуального

насилия в условиях конфликта в учебную программу для персонала готовящихся к развертыванию миссий и использовать для этого ресурсы Организации Объединенных Наций.

Х. Прилагаемый перечень

118. Приложение к настоящему докладу содержит составленный на основе имеющейся информации перечень сторон и элементов, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность. В связи с особенностями предоставляемой информации на текущем этапе данное приложение не является исчерпывающим перечнем нарушителей, но в нем перечислены те, относительно которых имеется достоверная информация. С учетом темпов внедрения механизмов контроля, анализа и отчетности ожидается, что удастся обеспечить сбор более подробных данных о виновных в совершении актов сексуального насилия.

119. Следует отметить, что в приложении отсутствует перечень стран как таковых. Цель перечней состоит в указании конкретных сторон в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут за них ответственность. В этой связи названия стран упоминаются лишь для указания мест или ситуаций, в которых виновные стороны совершают вышеупомянутые нарушения.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность

Примечание: знаком «*» отмечены стороны, указанные в приложении I доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/65/820–S/2011/250), как совершившие изнасилования или акты сексуального насилия в отношении детей.

Стороны в Центральноафриканской Республике

«Армия сопротивления Бога» (ЛРА)*

Стороны в Кот-д'Ивуаре

1. Вооруженные повстанческие группы в Кот-д'Ивуаре, включая:
 - a) Патриотический альянс народа ве (АПВЕ)
 - b) Фронт за освобождение Великого Запада (ФОВЗ)
 - c) Ивуарийское движение за освобождение западной части Кот-д'Ивуара (МИЛОСИ)
 - d) Патриотический союз сопротивления Великого Запада (ПССВЗ)
2. Бывшие подразделения «Новых сил» (ФАФН)
3. Бывшие подразделения сил обороны и безопасности (СОБ)
4. Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ)

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК)
2. Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК), в том числе интегрированные элементы различных вооруженных групп, включая Национальный конгресс в защиту народа (НКЗН), ранее возглавляемый Лораном Нкундой а также элементы, которые в настоящее время возглавляются Боско Нтагандой*
3. Демократические силы за освобождение Руанды (ДСОР)*
4. Патриотический фронт сопротивления в Итури/Народный фронт за справедливость в Конго (ПФСИ/НФСК)*
5. «Армия сопротивления Бога» (ЛРА)*
6. Группировка «майи-майи» в Северном и Южном Киву, включая:
 - a) группировку «майи-майи» (Шека)
 - b) коалицию Конголезского патриотического сопротивления (ПАРЕКО)*

Стороны в Южном Судане

«Армия сопротивления Бога» (ЛРА)*