



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 December 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Девятнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие**

Тематическое исследование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об участии инвалидов в политической и общественной жизни*

Резюме

Настоящее исследование посвящено участию инвалидов в политической и общественной жизни. В нем содержится анализ соответствующих положений Конвенции о правах инвалидов, приводятся примеры положительной практики в области участия инвалидов в выборах и ведении государственных дел и отмечаются основные проблемы, до сих пор препятствующие равному и эффективному участию инвалидов в политической и общественной жизни их стран или ограничивающие такое участие.

* Настоящий доклад распространяется на всех официальных языка. Приложение распространяется только на языке представления.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Политические права: нормативное содержание	3–12	3
A. Право голосовать и быть избранным	7–8	4
B. Право на участие в ведении государственных дел	9–10	4
C. Право допускаться к государственной службе	11–12	5
III. Участие инвалидов в политической и общественной жизни	13–23	5
IV. Статья 29 и ее взаимозависимость с другими предусмотренными в Конвенции правами	24	7
V. Основные вопросы, касающиеся эффективного осуществления прав инвалидов на участие в политической и общественной жизни	25–67	7
A. Всеобщее избирательное право	25–41	7
B. Право выставлять свою кандидатуру на выборах и фактически занимать должности	42–50	11
C. Доступность выборов	51–58	13
D. Участие инвалидов в политической и общественной жизни	59–61	15
E. Мониторинг, сбор данных и показатели	62–64	16
F. Международное сотрудничество в поддержку участия инвалидов в политической и общественной жизни	65–67	16
VI. Выводы и рекомендации	68–74	17
Приложение		
List of respondents		19

I. Введение

1. В своей резолюции 16/15 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить исследование об участии инвалидов в политической и общественной жизни в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, региональные организации, в том числе организации по региональной интеграции, учреждения Организации Объединенных Наций, Специального докладчика по вопросу о положении инвалидов Комиссии социального развития Экономического и Социального Совета, организации гражданского общества, в том числе организации инвалидов, и национальные правозащитные учреждения. Совет также просил, чтобы это исследование было размещено в доступном формате на вебсайте УВКПЧ до начала девятнадцатой сессии Совета.

2. УВКПЧ направило вербальную ноту государствам-членам и письма межправительственным организациям, неправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям, Межпарламентскому союзу и Специальному докладчику по вопросу о положении инвалидов Комиссии социального развития с просьбой дать ответ на ряд вопросов, связанных с данным тематическим исследованием. Вопросник был также направлен представителям Организации Объединенных Наций по правам человека на местах. В приложении к настоящему документу приводится полный перечень респондентов, а все представленные материалы размещены на вебсайте УВКПЧ¹.

II. Политические права: нормативное содержание

3. Статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах признает и защищает право каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел, право голосовать и быть избранным и право допускаться к государственной службе. Перечень политических прав, содержащихся в данном положении, основан на статье 21 Всеобщей декларации прав человека.

4. Политические права также изложены в ряде других международных конвенций по правам человека, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5 с)), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 7 и 8) и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статья 41). На региональном уровне политические права включены, в частности, в первый Протокол к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 3), в Американскую конвенцию о правах человека (статья 23) и в Африканскую хартию прав человека и народов (статья 13).

5. В пункте 1 своего замечания общего порядка № 25 (1996) о праве на участие в ведении государственных дел, праве голосовать и праве равного допуска к государственной службе Комитет по правам человека подчеркнул, что статья 25 "закладывает фундамент демократического правления, основывающегося на согласии народа". В отличие от других прав человека и основных свобод, которые гарантируются всем лицам, находящимся в пределах территории и юрис-

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Disability/Pages/StudyPoliticalAndPublicLife.aspx.

дикции государства, в большинстве международных и региональных правозащитных договоров признаются только политические права "граждан".

6. Хотя, строго говоря, политическими правами являются лишь права, изложенные в статье 25, для демократического процесса принятия решений основополагающее значение имеет и ряд других прав. В широком смысле такие политические свободы, как свобода мнений, свобода их выражения, информации, средств массовой информации, собраний и ассоциации, могут также толковаться как политические права. Граждане могут принимать участие в ведении государственных дел, оказывая влияние при помощи общенародных дискуссий и диалога со своими представителями или путем реализации своих возможностей в области самоорганизации.

A. Право голосовать и быть избранным

7. Право голосовать является, пожалуй, наиболее важным политическим правом. Подлинные периодические выборы имеют огромное значение для обеспечения подотчетности представителей граждан при осуществлении ими законодательных или исполнительных полномочий, которыми они наделены. Такие выборы должны проводиться через промежутки времени, которые не являются чрезмерно продолжительными и которые обеспечивают положение, когда властные полномочия правительства неизменно основываются на свободном волеизъявлении избирателей.

8. При осуществлении политических прав ни одному гражданину не могут создаваться препятствия или ограничения де-юре или де-факто по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. В то же время ограничения в деле осуществления политических прав допустимы при условии, что они установлены законом и основаны на объективных и разумных критериях.

B. Право на участие в ведении государственных дел

9. Участие в ведении государственных дел, упоминаемое в статье 25 а) Международного пакта о гражданских и политических правах, представляет собой широкую концепцию, связанную с осуществлением законодательных, исполнительных и административных полномочий. Оно охватывает все аспекты государственного управления, а также разработки и осуществления политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Оно также включает участие в общенародных дискуссиях и мирных демонстрациях. Распределение полномочий и средств, при помощи которых отдельные граждане осуществляют право на участие в ведении государственных дел, должно устанавливаться конституцией и другими законами.

10. Право на участие в ведении государственных дел может осуществляться "как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей". Граждане принимают непосредственное участие в ведении государственных дел, когда они осуществляют полномочия в качестве членов законодательных или исполнительных органов, когда они выбирают или изменяют свою конституцию либо решают государственные вопросы на основе референдумов или иных избирательных процессов. Участие через посредство свободно вы-

бренных представителей осуществляется главным образом посредством осуществления избирательных прав.

С. Право допускаться к государственной службе

11. Подпункт с) статьи 25 предусматривает право и возможность граждан допускаться на общих условиях равенства к должностям в государственной службе. Данное положение допускает более далеко идущие ограничения, чем те, которые касаются права голосовать и быть избранным. В дополнение к "разумным" ограничениям, допустимым для всех политических прав, допуск к государственной службе, помимо всего прочего, гарантируется лишь "на общих условиях равенства". В силу этого государствам-участникам не запрещается вводить условия допуска к государственной службе, включая минимальный возраст, уровень образования, требования к добросовестности или квалификации.

12. Для обеспечения допуска на общих условиях равенства критерии и процессы назначения, продвижения по службе, приостановки полномочий и увольнения должны быть объективными и обоснованными. В некоторых случаях могут приниматься позитивные меры для обеспечения равного допуска к государственной службе для всех граждан.

Ш. Участие инвалидов в политической и общественной жизни

13. В статье 29 Конвенции о правах инвалидов излагаются права инвалидов на участие в политической и общественной жизни. Она требует, чтобы государства – участники Конвенции гарантировали инвалидам политические права и принимали все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы они осуществляли эти права наравне с другими.

14. Данное положение включает широкую концепцию участия в политической и общественной жизни. На одном уровне оно предусматривает участие в политической жизни с точки зрения права голосовать и быть избранными (статья 29 а)). Это право имеет решающее значение для обеспечения равенства возможностей инвалидов и их полного и эффективного вовлечения и включения в общество. На основе его реализации инвалиды обеспечивают свою личную самостоятельность, которая предполагает свободу делать свой собственный выбор, и свое право обладать правоспособностью.

15. В соответствии со статьей 29 инвалиды имеют не только право, но и "возможность" голосовать и быть избранными. Это возлагает на государства-участники обязанность посредством принятия позитивных мер гарантировать всем имеющим соответствующее право лицам реальную возможность осуществлять свои избирательные права. Поэтому одного лишь формального предоставления инвалидам права голоса недостаточно; государства также обязаны обеспечить, чтобы инвалиды могли иметь фактическую возможность воспользоваться своим правом на участие в голосовании, например путем обеспечения доступности избирательных участков для избирателей в инвалидных колясках, содействия использованию ассистивных устройств для голосования, позволяющих слабовидящим лицам самостоятельно голосовать, или путем предоставления инвалидам возможности получения помощи при голосовании со стороны любого лица по их усмотрению.

16. Как и в случае всех позитивных обязательств, касающихся осуществления прав человека, государства имеют возможность определять меры, которые необходимо принять для обеспечения того, чтобы инвалиды получили реальный шанс участвовать в ведении государственных дел своей страны наравне с другими. В противном случае пассивность государства являлась бы нарушением права инвалидов участвовать в политической и общественной жизни наравне с другими.

17. В более широком смысле статья 29 b) требует от государств – участников Конвенции предпринимать надлежащие шаги по созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими.

18. Как и в случае статьи 25 Пакта, статья 29 не поясняет, что именно предполагает всестороннее и эффективное участие в "политической и общественной жизни" или "в управлении государственными делами". Вместе с тем статья 29 в прямом смысле не оставляет сомнений в том, что инвалиды имеют право участвовать во всех аспектах политической и общественной жизни своей страны. Участие в политической и общественной жизни само по себе является не только целью, но и непреложным требованием для эффективной реализации других прав. Посредством своего участия в реформировании законодательства и политики, касающихся вопросов инвалидности, инвалиды и представляющие их организации имеют возможность добиваться перемен в обществе и совершенствовать законодательство и политику в таких областях, как здравоохранение, реабилитация, образование, занятость, доступ к товарам и услугам, и в любых других аспектах жизни.

19. Для содействия эффективному участию инвалидов в ведении государственных дел статья 29 b) налагает на государства обязанность принимать позитивные меры, с тем чтобы обеспечить активное участие инвалидов в неправительственных организациях и объединениях, работа которых связана с государственной и политической жизнью, а также в политических партиях, равно как и в создании организаций инвалидов и вступлении в них на местном, региональном, национальном и международном уровнях.

20. В самом широком смысле участие – это идея, которая красной нитью проходит через всю Конвенцию. Всестороннее и эффективное вовлечение и включение в жизнь общества фигурирует в перечне общих принципов, которые лежат в основе толкования и осуществления всей Конвенции, охватывая всю ее проблематику (статья 3 с)). Данные концепции означают, что общество, как в государственном, так и в частном его проявлении, должно быть организовано таким образом, чтобы у всех людей была возможность принимать всестороннее участие во всех сферах его жизни.

21. Всестороннее включение в общество означает, что инвалиды признаются и ценятся в качестве равных участников. Их потребности понимаются как составная часть общественного и экономического порядка и не считаются "особыми". Для обеспечения всестороннего включения в жизнь общества необходима доступная и свободная от барьеров физическая и социальная среда. С концепцией вовлечения и включения связана и концепция "универсального дизайна", требующего учета потребностей всех членов общества при создании предметов, обстановок, программ и услуг без необходимости адаптации или специального дизайна впоследствии (статья 2).

22. Статья 4 Конвенции, в которой перечислены общие обязательства государств-участников по обеспечению и поощрению полной реализации всех прав

человека и основных свобод инвалидами, включает обязательство консультироваться с инвалидами и представляющими их организациями и привлекать их к разработке и применению законодательства и стратегий, направленных на осуществление Конвенции, а также к другим процессам принятия решений по вопросам, касающимся их жизни и их всестороннего вовлечения и включения в общество (пункт 3 статьи 4).

23. Государства-участники также должны обеспечивать, чтобы инвалиды и представляющие их организации в полном объеме вовлекались в процесс мониторинга за осуществлением Конвенции на национальном уровне (пункт 3 статьи 33). Государствам также предлагается должным образом учитывать обязанность тесно консультироваться и активно подключать инвалидов к процессу выдвижения кандидатур экспертов в Комитет по правам инвалидов (пункт 3 статьи 34).

IV. Статья 29 и ее взаимозависимость с другими предусмотренными в Конвенции правами

24. Участие в политической и общественной жизни тесно связано и взаимозависимо с осуществлением других положений Конвенции, включая:

а) пункт 1 b) статьи 4, который требует от государств-участников принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными;

б) статью 9, которая налагает обязанность принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы;

в) статью 12, которая признает право инвалидов, где бы они ни находились, на равную правовую защиту, а также на правоспособность наравне с другими во всех аспектах жизни;

г) статью 19, которая признает право инвалидов на полное включение и вовлечение в их местные сообщества;

д) статью 21, которая требует принятия всех надлежащих мер для облегчения доступа к информации, предоставляемой как государственными, так и частными организациями, в доступных форматах с использованием жестовых языков, азбуки Брайля и других доступных способов, методов и форматов общения в официальных сношениях (например, в политическом вещании).

V. Основные вопросы, касающиеся эффективного осуществления прав инвалидов на участие в политической и общественной жизни

A. Всеобщее избирательное право

25. В основе современных демократий лежит концепция всеобщего избирательного права. Она состоит в предоставлении права голоса взрослым гражданам (или подданным) в целом. Первые движения за всеобщее избирательное право были организованы в начале XIX века, и их участники боролись за рас-

пространение права голоса на всех граждан мужского пола независимо от имущественных требований или иных показателей богатства. В конце XIX и в начале XX века движение за всеобщее избирательное право переключилось на устранение ограничений на участие женщин в голосовании. В данном процессе идея демократии изменилась в такой степени, что исключение отдельных групп лиц на основе таких признаков, как раса, цвет кожи или пол, сегодня понимается как очевидный пример нарушения принципа всеобщего избирательного права.

26. Статья 25 b) Международного пакта о гражданских и политических правах признает право каждого гражданина "голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права". Между принципом всеобщего – т.е. неограниченного – избирательного права в данном положении и упоминанием в шапке статьи 25 обоснованных ограничений ("без необоснованных ограничений") усматривается определенное противоречие². Вместе с тем данное противоречие может объясняться тем фактом, что на момент принятия Пакта большинство государств не рассматривали ограничения в отношении права голоса лиц, принадлежащих к определенным группам и категориям, включая иностранцев, детей и несовершеннолетних, лиц, лишенных правоспособности, и осужденных преступников, как нарушение принципа всеобщего избирательного права.

27. При оценке совместимости таких ограничений с принципом всеобщего избирательного права Комитет по правам человека указал, что любые условия, применяемые к осуществлению права голоса, должны быть основаны на "объективных и обоснованных критериях". Например, обоснованным может быть требование о повышении возрастного порога для занятия выборных постов или назначении на определенные должности, а не для осуществления права на участие в голосовании, тогда как ограничение права голоса по признаку физической инвалидности представляет собой нарушение статьи 25. Кроме того, Комитет указал, что, по его мнению, "установленная психическая недееспособность может служить основанием для отказа какому-либо лицу в праве голосовать или занимать определенные должности"³.

28. Со времени принятия Комитетом по правам человека данного замечания общего порядка в 1996 году в правовом поле произошли огромные изменения. Сегодня можно утверждать, что большинство ограничений избирательного права "более не совместимы с запрещением дискриминации в пункте 1 статьи 2 и в статье 25, а также с современным пониманием демократии"⁴. Это, в частности, справедливо в отношении ограничений права принимать участие в голосовании и быть избранными на основе психосоциальной или интеллектуальной инвалидности.

29. Статья 29 Конвенции о правах инвалидов требует от государств-участников гарантировать инвалидам равное и эффективное осуществление политических прав, включая право голосовать и быть избранными. Данное положение не предусматривает никаких обоснованных ограничений и не допускает никаких исключений для каких бы то ни было групп инвалидов. Поэтому любое исключение или ограничение права голосовать на основе предполагаемой или

² Manfred Nowak, *UN Covenant on Civil and Political Rights – CCPR Commentary*, 2nd revised ed. (Kehl am Rhein, Engel, 2005), p. 576.

³ Замечание общего порядка № 25, пункт 4.

⁴ Nowak, *UN Covenant* (сноска 2 выше), стр. 577.

фактической психосоциальной или интеллектуальной инвалидности составляет "дискриминацию по признаку инвалидности" по смыслу статьи 2 Конвенции.

30. Можно утверждать, что такое ограничение основано не на самой инвалидности, а на отсутствии правоспособности. Однако подобный довод не совместим с положениями пункта 2 статьи 12 Конвенции, в котором признается, что инвалиды обладают правоспособностью "наравне с другими во всех аспектах жизни". Данное положение не предусматривает никаких исключений. Оно лишь требует от государств-участников принятия надлежащих мер "для предоставления инвалидам доступа к поддержке, которая им может потребоваться при реализации своей правоспособности" (пункт 3 статьи 12). Поэтому лишение правоспособности на почве предполагаемого или фактического психического заболевания или психосоциальной инвалидности может представлять собой нарушение обязанностей, изложенных в статье 12.

31. Последние тенденции в правовой практике международных и региональных правозащитных механизмов и органов подтверждают довод о том, что ограничение права голосовать и быть избранными на почве психосоциальной или интеллектуальной инвалидности не соответствуют современным правозащитным стандартам, касающимся инвалидности.

32. Европейский суд по правам человека рассматривал вопрос об автоматическом лишении избирательного права, имеющего проблемы в области психического здоровья в рамках дела *Киш против Венгрии*⁵. Заявитель, которому был поставлен диагноз "маниакальная депрессия и который был помещен под частичную опеку, был исключен из избирательных списков в соответствии с Конституцией Венгрии, которая предусматривает полный запрет на участие в голосовании лиц, находящихся под опекой. На основании статьи 3 первого Протокола к Европейской конвенции по правам человека (право на свободные выборы) он подал жалобу, утверждая, что лишение его избирательного права является необоснованным лишением его права на участие в голосовании. Суд не согласился с принципом полного запрета на избирательные права лиц, находящихся под частичной опекой, независимо от их фактических способностей. Он заявил, что государство должно иметь веские причины для введения ограничения в отношении основных прав для такой особо уязвимой группы общества, как лица с психосоциальной инвалидностью. Суд пришел к заключению о том, что введение автоматического и общего ограничения избирательного права в отношении лиц, находящихся под частичной опекой, представляет собой нарушение статьи 3 первого Протокола.

33. Уполномоченный Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг приветствовал это "эпохальное постановление". Он отметил, что, согласно Конвенции о правах инвалидов, государственные органы "признают, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни". Отметив, что сама цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека, он заявил, что это не оставляет места для процедур, с помощью которых судьи или врачи оценивают компетентность того или иного человека в сфере голосования и дают – или не дают – "зеленый свет". "Поскольку мы не проверяем

⁵ European Court of Human Rights, *Alajos Kiss v. Hungary*, Application No. 38832/06, 20 May 2010.

данную способность лиц, не являющихся инвалидами, такое положение граничит с откровенной дискриминацией"⁶.

34. 16 ноября 2011 года Комитет министров Совета Европы принял рекомендацию об участии инвалидов в политической и общественной жизни (CM/Rec(2011)14). Основываясь на Конвенции о правах инвалидов, данная рекомендация призывает правительства европейских стран "обеспечить, чтобы их законодательство в целом не дискриминировало инвалидов в политической и общественной жизни". В ней также утверждается, что "все инвалиды, независимо от того, страдают ли они от физических, сенсорных или интеллектуальных расстройств, проблем или хронических психических заболеваний, имеют право голосовать наравне с другими гражданами и не должны лишаться этого права на основании каких бы то ни было законов, ограничивающих их правоспособность, каких бы то ни было судебных или иных постановлений или каких бы то ни было других мер на почве их инвалидности, когнитивных функций или предполагаемых способностей".

35. Комитет по правам инвалидов рассматривал вопрос о лишении избирательного права лиц с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью в своих заключительных замечаниях по первоначальным докладам Туниса (CRPD/C/TUN/1) и Испании (CRPD/C/ESP/1). В отношении Туниса Комитет рекомендовал "незамедлительно принять законодательные меры для обеспечения того, чтобы инвалиды, включая лиц, которые в настоящее время находятся под попечительством или опекой, могли осуществлять свое право голосовать и участвовать в общественной жизни наравне с другими" (CRPD/C/TUN/CO/1, пункт 35). Иными словами, Комитет призвал к восстановлению права голосовать для лиц, которые в настоящее время лишены такого права.

36. В своих заключительных замечаниях в отношении Испании Комитет более четко обозначил связь между лишением правоспособности и правом голосовать. Он выразил обеспокоенность тем, что право на участие в голосовании лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью может быть ограничено, если соответствующее лицо было лишено правоспособности или помещено в специализированное учреждение. Далее Комитет отметил, что такое лишение, судя по всему, является "правом, а не исключением", о чем свидетельствует число инвалидов, лишенных права голосовать в государстве-участнике, и выразил сожаление "по поводу отсутствия информации о правилах представления доказательств или оснований и критериях, используемых судьями при лишении лиц права голоса" (CRPD/C/ESP/CO/1, пункт 47).

37. Комитет рекомендовал "пересмотреть все соответствующие законодательные акты, чтобы обеспечить всем инвалидам, независимо от характера их инвалидности, правового статуса или места проживания, право голосовать и участвовать в общественной жизни на равных основаниях с другими". Он также просил Испанию внести изменения в закон, который позволяет отказывать в праве голоса на основе персонализированных решений, принимаемых судьей, чтобы обеспечить всем инвалидам право голоса (там же, пункт 48).

38. Ответы на вопросник свидетельствуют о том, что во многих странах право на участие в политической жизни по-прежнему увязано с правоспособностью лица. В правовых системах некоторых государств предусмотрены автоматические или квазиавтоматические положения о таких исключениях. Они ли-

⁶ Statement by Thomas Hammarberg, "Persons with disabilities must not be denied the right to vote", 22 March 2011. Available from <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1763941&Site=COE>.

шают права на участие в политической жизни всех лиц, на которых распространяются меры защиты, включая частичную опеку, независимо от их фактического и/или индивидуального уровня функциональности или наличия у них интеллектуальной инвалидности или проблем в области психического здоровья. В других странах способность лиц с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью принимать участие в голосовании ставится в зависимость от индивидуальной оценки, проводимой врачом или судьей, в отношении фактической способности данных лиц голосовать.

39. Лишь небольшое число стран сняло все ограничения на участие в политической жизни лиц с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами. Так, в Австрии сняты все ограничения на право инвалидов голосовать и быть избранными, и лицам с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью разрешено осуществлять свои политические права на равной основе с другими⁷. Канада также сняла правовые ограничения на федеральном уровне, хотя на уровне провинций некоторые ограничения все еще сохраняются⁸. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Закон 2006 года о проведении выборов отменил норму обычного права, согласно которой лица с психическими расстройствами лишены правоспособности голосовать⁹.

40. В настоящее время некоторые страны пересматривают свое законодательство о правоспособности с целью обеспечения его соответствия положениям статьи 29. В Чешской Республике, например, в настоящее время проводится реформа системы опеки, которая будет включена в новый Гражданский кодекс. Правительство Мексики также намерено пересмотреть свое законодательство и практику в отношении лишения правоспособности, с тем чтобы обеспечить инвалидам полное осуществление их прав человека, включая политические права, наравне с другими.

41. В то же время некоторое число стран по-прежнему сохраняет в своем законодательстве положения, лишаящие некоторые другие категории инвалидов возможности осуществлять право голоса, хотя ответы на вопросник свидетельствуют о том, что в результате ратификации Конвенции такие ограничения постепенно отменяются. Например, в Аргентине Законом № 26.571 от декабря 2009 года было отменено положение Национального избирательного кодекса, которое лишало неграмотных лиц с нарушениями слуха права голосовать.

В. Право выставлять свою кандидатуру на выборах и фактически занимать должности

42. Как и в случае права голосовать, во многих странах право выставлять свою кандидатуру на выборах по-прежнему увязано с правоспособностью соответствующего лица. Поэтому лица, находящиеся под полной или частичной

⁷ В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Конституции Австрии лица могут быть лишены права голосовать и быть избранными лишь в случае осуждения за уголовное преступление.

⁸ К примеру, в Квебеке лица, находящиеся под опекой, не могут голосовать или баллотироваться на провинциальных, муниципальных и школьных выборах.

⁹ Лица с психическими расстройствами, включая лиц, находящихся в психиатрических лечебницах, имеют право голосовать, если только они не помещены в такие учреждения в соответствии с некоторыми положениями Закона о психическом здоровье 1983 года и в силу этого не способны понять процедуру голосования или не являются осужденными уголовными преступниками.

опекой, лишаются права голосовать и права быть избранными. Такие ограничения обычно основаны на решениях судов, объявляющих соответствующих лиц неспособными, ввиду их умственного состояния, понять характер и значение их действий. В некоторых случаях лицо, находящееся под опекой, не может выставить свою кандидатуру на выборах даже, когда оно может осуществлять свое право на участие в голосовании. Например, во Франции лица, находящиеся под опекой или попечительством, в принципе сохраняют всю полноту своего права на участие в голосовании, но не могут занимать каких бы то ни было выборных должностей (статья L200 Избирательного кодекса).

43. Подобные ограничения отражают устаревший и дискриминационный подход к лицам с инвалидностью и их роли в обществе, который несовместим с обязательствами, вытекающими из Конвенции о правах инвалидов. В отличие от статьи 25 Пакта, в статье 29 не упоминается о каких-либо допустимых основаниях для исключения или ограничения права инвалидов выставлять свою кандидатуру на политических выборах наравне с другими. В силу этого подобные ограничения нарушают положения статей 2, 12 и 29 Конвенции.

44. Ответы на вопросник свидетельствуют о том, что лица с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью могут баллотироваться на выборах наравне с другими лишь в ограниченном числе стран. В Соединенном Королевстве, например, не существует ограничений в отношении права инвалидов быть избранными¹⁰.

45. Для обеспечения того, чтобы инвалиды могли выдвигать свою кандидатуру на выборах, фактически занимать должности и выполнять все публичные функции на всех уровнях государственной власти, Конвенция требует от государств-участников принятия всех надлежащих мер, включая использование ассистивных и новых технологий для гарантирования того, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать в политической и общественной жизни наравне с другими (статья 29 а) ii)).

46. В данном положении со всей очевидностью признается, что от государств-участников требуется делать гораздо больше, чем просто воздерживаться от принятия мер, которые могут негативно сказаться на праве инвалидов выдвигать свою кандидатуру на выборах. Ликвидация явной дискриминации в отношении инвалидов в политической и общественной жизни сама по себе недостаточна для обеспечения равного и эффективного осуществления ими политических прав. Помимо негативного обязательства воздерживаться от дискриминационных мер и практики в отношении инвалидов, государства-участники также обязаны принимать позитивные меры, включая "разумное приспособление", как оно определяется в статье 2 Конвенции, с целью устранения препятствий, де-факто мешающих инвалидам осуществлять свое право быть избранными наравне с другими.

47. Комитет по правам инвалидов в известной степени пролил некоторый свет на этот вопрос в своих заключительных замечаниях по первому периодическому докладу Испании. Для гарантирования эффективного осуществления

¹⁰ В феврале 2011 года правительство объявило о своем намерении отменить статью 141 Закона о психическом здоровье 1983 года, устанавливающую порядок ухода в отставку членов парламента при возникновении психического заболевания и их принудительном помещении в психиатрические больницы в соответствии с законом на срок более шести месяцев. Хотя данное положение никогда не применялось, было решено, что статья 141 является свидетельством устаревшего отношения к психическим заболеваниям, которое не соответствует современному их пониманию.

прав инвалидов фактически занимать должности и выполнять все публичные функции на всех уровнях государственного управления Комитет рекомендовал предоставлять всем инвалидам, избранным на государственную должность, всю необходимую поддержку, включая личных помощников (CRPD/C/ESP/CO/1, пункт 48).

48. В ответах на вопросник приводятся некоторые примеры мер, принимаемых государствами для осуществления права инвалидов на участие в выборах в качестве кандидатов. Такие меры включают выявление и устранение препятствий для физической доступности (например, архитектурных барьеров, мешающих доступу или ограничивающих такой доступ в общественные здания лиц с физической инвалидностью), разработку и осуществление минимальных норм и руководящих принципов по обеспечению доступа в общественные здания, предоставление информации в доступных форматах (например, при помощи азбуки Брайля и в легко читаемой и понятной форме) в зданиях и других объектах, открытых для публики, а также поощрение и использование новых видов технологий, в том числе информационно-коммуникационных технологий, средств и устройств обеспечения мобильности, а также ассистивных технологий, пригодных для инвалидов.

49. В мае 2011 года правительство Соединенного Королевства организовало консультации по доступу инвалидов к выборным должностям. В документе по итогам консультаций содержится шесть конкретных предложений по предоставлению дополнительной поддержки инвалидам, желающим занять выборные должности членов парламента, членов местных советов или иных выборных должностных лиц. К числу этих предложений относится: разработка программ повышения осведомленности в целях поощрения активного участия инвалидов в ведении государственных дел; организация обучения и расширение возможностей в интересах вовлечения инвалидов в политическую жизнь; и учреждение Фонда доступа к выборным должностям для покрытия издержек, связанных с инвалидностью¹¹.

50. Пункт 4 статьи 5 Конвенции касается принятия позитивных мер в качестве средства ликвидации дискриминации и достижения равенства возможностей для инвалидов. В нем указывается, что конкретные меры, необходимые для ускорения или достижения фактического равенства инвалидов, не считаются дискриминацией по смыслу Конвенции. Некоторые из респондентов, например Буркина-Фасо, сообщили о том, что их национальное законодательство предусматривает введение квот для обеспечения надлежащей представленности инвалидов в законодательных, исполнительных и судебных органах. Правительство Мексики рассматривает возможность внесения изменений в Федеральный кодекс выборных институтов и процедур в целях стимулирования введения политическими партиями квот для инвалидов в избирательных списках.

С. Доступность выборов

51. Конвенция о правах инвалидов предусматривает ряд мер, которые государства-участники обязаны принять с целью обеспечения того, чтобы инвалиды могли осуществлять свое право голосовать наравне с другими гражданами. Согласно статье 29 а), такие меры, в частности, включают:

¹¹ См. www.homeoffice.gov.uk/publications/equalities/public-political-equality/access-response/.

- а) обеспечение того, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были подходящими, доступными и легкими для понимания и использования;
- б) защиту прав инвалидов на участие в тайном голосовании;
- с) оказание помощи с голосованием, когда это необходимо и по прямой просьбе соответствующего лица, каким-либо лицом по их выбору.

52. Цель таких мер заключается в устранении барьеров, препятствующих осуществлению инвалидами их права голосовать и участвовать в выборах. Эти барьеры варьируются от отсутствия осведомленности о праве голосовать до недоступности информации о выборах и физических барьеров на избирательных участках. Для их устранения статья 29 требует применения практики, улучшающей доступ к голосованию и участию в выборах. Отсутствие гарантий доступности при помощи разумных приспособлений и универсального дизайна, как это определено в статье 2 Конвенции, является нарушением права на участие инвалидов в политической жизни и принципов равенства и недискриминации (статья 5).

53. Ответы на вопросник показывают, что многие государства приняли большое число законодательных и политических мер для устранения существующих физических барьеров и на повышение доступности избирательных участков. Их цель заключается в обеспечении того, чтобы избирательные участки были доступны для избирателей в инвалидных колясках, имели надлежащее освещение и достаточно широкие дверные проемы и коридоры для облегчения движения лиц в инвалидных колясках. Необходимо также выделить удобные парковочные места, расположенные как можно ближе к избирательным участкам. Инвалидам по их просьбе должен предоставляться список доступных для них избирательных участков. Некоторые государства организуют регулярную подготовку все должностных лиц, ответственных за проведение выборов, а также лиц, ответственных за оснащение избирательных участков и контроль за их работой. Такая подготовка часто включает информацию о том, как наладить взаимодействие с лицами, имеющими различную форму инвалидности, и каким образом оказывать им поддержку в деле осуществления их права на участие в голосовании.

54. Некоторые представившие свои ответы государства приняли меры по обеспечению того, чтобы информация политического характера – и в особенности информация о выборах, регистрации избирателей, условиях голосования и доступности процедур голосования, избирательных бюллетеней и помещений – предоставлялась в различных формах (включая знаковые языки, азбуку Брайля, аудио-, электронные и легко читаемые и понятные варианты) и чтобы такая информация в значительной мере распространялась заблаговременно. Так, в Финляндии наставление для избирателей и списки кандидатов на парламентских выборах 2011 года были подготовлены с использованием азбуки Брайля. 7 ноября 2006 года Высший совет Франции по аудиовизуальным средствам принял рекомендацию, направленную на облегчение доступа к информации о выборах в доступной форме с использованием субтитров и языка жестов.

55. В своих ответах некоторые государства сообщили об информационных кампаниях, рекламе в средствах массовой информации, пособиях и инициативах по повышению осведомленности инвалидов о возможностях участия в политической и общественной жизни. Например, на последних политических выборах в Эквадоре была организована кампания на тему "У вас есть право голоса" в целях содействия регистрации инвалидов в списках избирателей и их ре-

ального участия в процессе выборов. Государства также представили информацию о принятых ими мерах по обеспечению наличия избирательных бюллетеней в доступных форматах (например, напечатанных крупным шрифтом для лиц с частичной потерей зрения или тактильных устройств для голосования, которыми могут пользоваться лица с расстройствами зрения).

56. В тех случаях, когда инвалиды не могут осуществить свое право голоса самостоятельно, согласно полученным ответам, большинство государств разрешает, чтобы их сопровождали лица по их выбору, например в кабинках для голосования. Предполагается, что такие лица должны помогать инвалиду выразить свое решение, а не принимать такое решение за него.

57. Наконец, многие государства представили информацию о предусмотренных в их законодательстве альтернативных методах голосования, включая электронное голосование, использование мобильных избирательных участков, голосование по почте, голосование через доверенных лиц и предварительное голосование. В ряде случаев полученные ответы заставляют предположить, что принимаемые меры не соответствуют обязательствам, вытекающим из статьи 29.

58. Альтернативные методы голосования должны использоваться лишь в тех случаях, когда для инвалида невозможно или крайне трудно проголосовать на избирательном участке наравне с остальными избирателями. Вместе с тем в некоторых странах это является общей практикой. Так, например, ряд государств разрешает инвалидам голосовать лишь из их автомобилей или на специальных избирательных участках для инвалидов вместо того, чтобы обеспечить доступность существующих избирательных участков.

D. Участие инвалидов в политической и общественной жизни

59. Меры, принимаемые государствами-участниками для содействия участию лиц с различными формами инвалидности, процедуры, дающие возможность инвалидам участвовать через представляющие их организации в процессах принятия решений, и меры для обеспечения того, чтобы такое участие было всесторонним, эффективным и целенаправленным, в различных странах являются разными.

60. В некоторых странах меры по содействию вовлечению инвалидов в политическую и общественную жизнь являются неотъемлемой частью национальных стратегий или программ, касающихся инвалидов. Ряд стран выделяет финансовые ресурсы национальным организациям инвалидов для стимулирования их участия в деятельности соответствующих правительственных органов и консультативных советов и создает национальные советы по проблемам инвалидности или аналогичные консультативные органы, консультирующие правительство по вопросам, касающимся инвалидности. В некоторых странах, например в Норвегии, существуют также местные и региональные консультативные советы по вопросам инвалидности.

61. Государства также обязаны содействовать вовлечению и всестороннему участию организаций гражданского общества, в том числе инвалидов и представляющих их организаций, в процессе наблюдения за осуществлением Конвенции на национальном уровне (пункт 3 статьи 33). Ответы на вопросник свидетельствуют о том, что государства – участники Конвенции приняли ряд мер по осуществлению данного положения, включая выделение финансовой и иной помощи ОИ, обеспечение участия инвалидов в независимых контрольных орга-

нах, учрежденных согласно пункту 2 статьи 33, и установление надлежащих процедур вовлечения инвалидов и представляющих их организаций в процесс мониторинга. Большинство приславших ответы государств также заявили, что при подготовке своих докладов Комитету по правам инвалидов они консультировались с инвалидами и ОИ (статья 35).

Е. Мониторинг, сбор данных и показатели

62. Сбор и ведение соответствующей информации, включая статистические и научные данные, имеют важное значение для разработки и осуществления стратегии в целях выполнения Конвенции (статья 31), включая положение об участии в политической и общественной жизни. Сбор данных и статистической информации, дает возможность выявлять барьеры на пути участия инвалидов в политической жизни. Надлежащая информация, учитывающая этические принципы при сборе и использовании статистических данных, может также помочь в выявлении лиц, нуждающихся в поддержке в целях осуществления их политических прав.

63. В некоторых государствах национальные органы собирают статистические данные по вопросам инвалидности, например в связи с образованием, льготами и услугами в области реабилитации, имеющимися в распоряжении инвалидов. Вместе с тем лишь несколько приславших ответы государств занимаются сбором статистической информации о вовлечении инвалидов в политическую и общественную жизнь. Канада представила статистическую информацию о политическом участии инвалидов в последних федеральных выборах.

64. Некоторые респонденты планируют в ближайшем будущем начать сбор данных об участии инвалидов в политической жизни. В Австралии, например, в настоящее время разрабатывается набор показателей для отслеживания прогресса в деле осуществления национальной стратегии в области инвалидности, предусматривающей политическое участие инвалидов в качестве одной из областей политики. В Германии Федеральное министерство труда и социальных вопросов включит данные об участии инвалидов в политической и общественной жизни в свой следующий доклад, который будет опубликован к концу 2012 года.

Е. Международное сотрудничество в поддержку участия инвалидов в политической и общественной жизни

65. В соответствии с Конвенцией государства-участники признают важность международного сотрудничества и его поощрения в поддержку национальных усилий для всесторонней реализации прав инвалидов (статья 32)¹². Международное сотрудничество может осуществляться между государствами, среди государств или в партнерстве с соответствующими межправительственными организациями и организациями гражданского общества, в частности с организациями инвалидов. Международное сотрудничество должно быть направлено на "реализацию целей и задач настоящей Конвенции" (пункт 1 статьи 32). Поскольку цели и задачи Конвенции заключаются в "поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека

¹² См. Тематическое исследование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о роли международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по реализации прав инвалидов (A/HRC/16/38).

и основных свобод" (пункт 1 статьи 1), международное сотрудничество представляет собой важный инструмент поддержки реализации политических прав инвалидов.

66. Лишь небольшое число государств разработало конкретные программы сотрудничества, направленные на поощрение участия инвалидов в политической и общественной жизни. Так, Австралийское агентство международного сотрудничества оказало прямую поддержку проведению более инклюзивных выборов в ряде стран, включая Индонезию, Папуа-Новую Гвинею и Филиппины. В то же время большинство стран не осуществляют каких-либо конкретных программ сотрудничества, касающихся участия инвалидов в политической жизни. Ряд государств представили информацию о программах и проектах, которые по крайней мере косвенно направлены на поощрение политических прав инвалидов. В частности, Канадское агентство международного развития финансирует ряд проектов, направленных на сокращение воздействия бедности на наиболее маргинализированные группы, включая инвалидов.

67. В 2011 году Секция по правам человека Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) подготовила публичный доклад о правах инвалидов, который был посвящен, среди прочего, участию инвалидов в политической жизни. Ввиду предстоящих в 2012 году всеобщих выборов в докладе говорится о препятствиях на пути участия инвалидов в выборах и рекомендуется принять ряд мер по преодолению таких препятствий. В 2012 году Секция по правам человека ОПООНМСЛ проведет серию рабочих совещаний, посвященных участию инвалидов в выборах. Она также организует кампании в средствах массовой информации, посвященные правам инвалидов, в которых будет затрагиваться и вопрос об их участии в политической и общественной жизни.

VI. Выводы и рекомендации

68. Конвенция о правах инвалидов знаменует собой новую эпоху участия инвалидов в политической жизни. Статья 29 требует от государств-участников гарантировать инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими. Данное положение не предусматривает никаких обоснованных ограничений и не допускает никаких исключений. В статье 12, где признается, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни, не предусматривается каких бы то ни было исключений из этого принципа, но содержится требование о том, чтобы государства-участники принимали надлежащие меры "для предоставления инвалидам доступа к поддержке, которая им может потребоваться при реализации своей правоспособности".

69. Можно сделать вывод о том, что в соответствии с Конвенцией исключение или ограничение политических прав инвалидов по причине инвалидности может представлять собой "дискриминацию по признаку инвалидности" по смыслу статьи 2 Конвенции и противоречит Конвенции.

70. В большинстве стран, ответивших на вопросник УВКПЧ, лица с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью по-прежнему лишены права голосовать и быть избранными в силу существования конституционных или правовых положений, увязывающих их политические права с правоспособностью. Такие ограничения могут не соответствовать обязательствам, взятым на себя государствами-участниками в соответствии со

статьями 2, 12 и 29 Конвенции, и в срочном порядке должны быть исключены из национального законодательства и практики в соответствии с пунктами 1 а) и б) статьи 4 Конвенции. Для обеспечения того, чтобы лица с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью осуществляли свое право голосовать и быть избранными наравне с другими, государствам-участникам следует принять все надлежащие меры в соответствии с пунктом 3 статьи 12 и статьей 29 а) iii) с целью предоставления инвалидам поддержки, которая может им потребоваться, включая оказание им каким-либо лицом по их выбору помощи при осуществлении их политических прав.

71. Статью 25 Международного пакта о гражданских и политических правах следует толковать и применять с учетом последних тенденций в области прав человека инвалидов. В свете этих тенденций Комитету по правам человека следует изучить возможность пересмотра своего замечания общего порядка № 25 (1996) о праве на участие в ведении государственных дел, праве голосовать и праве на равный доступ к государственной службе, с тем чтобы отразить постепенное развитие международного права прав человека в данной области.

72. В ответах на вопросник содержится ряд положительных примеров усилий, предпринимаемых государствами для обеспечения того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои избирательные права наравне с другими. Вместе с тем они также свидетельствуют о том, что во многих странах инвалиды по-прежнему сталкиваются с рядом физических и коммуникационных барьеров начиная с недоступности избирательных участков и заканчивая отсутствием информации в доступных форматах, что препятствует их равному и эффективному участию в ведении государственных дел или ограничивает его. Предстоит большая работа для обеспечения равного и эффективного осуществления политических прав всеми инвалидами.

73. Статья 29 а) iii) требует от всех государств-участников принятия надлежащих мер, разрешающих инвалидам, которые не могут осуществлять свое право голоса самостоятельно, получать помощь с голосованием от лиц по их выбору. В своих ответах государства-участники приводили примеры помощи, которую инвалиды могут получать для осуществления своего права голосовать. В частности, они перечислили ряд альтернативных способов голосования, которые были разработаны и осуществляются для облегчения участия инвалидов в политической жизни, включая голосование по почте или голосование на специальных избирательных участках.

74. Целесообразность этих мер должна всегда оцениваться на фоне общего обязательства, касающегося вовлечения инвалидов во все аспекты жизни общества и поощрения их самостоятельности, независимости и достоинства. Альтернативные способы голосования должны использоваться лишь в тех случаях, когда обеспечить голосование инвалидов на избирательных участках наравне с другими невозможно или крайне трудно. Общее стремление полагаться лишь на оказание помощи при голосовании и альтернативные способы голосования в качестве средства обеспечения участия инвалидов в политической жизни не соответствуют общим обязательствам, взятым на себя государствами-участниками в соответствии со статьями 4 и 29 Конвенции.

Приложение

List of respondents

States

- Argentina
- Armenia
- Australia
- Austria
- Bahrain
- Bosnia and Herzegovina
- Bulgaria
- Burkina Faso
- Canada
- Costa Rica
- Czech Republic
- Ecuador
- Estonia
- Finland
- France
- Germany
- Honduras
- Iraq
- Israel
- Kazakhstan
- Kuwait
- Kyrgyzstan
- Lebanon
- Lithuania
- Mauritius
- Mexico
- Monaco
- Montenegro
- Morocco
- Nepal
- New Zealand
- Nicaragua
- Niger
- Norway
- Oman
- Peru
- Poland
- Portugal
- Qatar
- Republic of Korea
- Republic of Moldova
- Russian Federation
- Samoa
- Saudi Arabia
- Serbia
- Slovakia
- Spain
- Sudan
- Switzerland
- Syrian Arab Republic
- Thailand
- The former Yugoslav Republic of Macedonia
- Tunisia
- Turkey
- Turkmenistan
- Ukraine
- United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
- Uruguay
- Zimbabwe

Intergovernmental organizations

- European Union Agency for Fundamental Rights
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Pakistan

Civil society organizations

- Action on Disability and Development International
- Atlas Alliance
- Belgian Disability Forum
- Cambridge Intellectual & Developmental Disabilities Research Group
- CBM
- Comprehensive Community-Based Rehabilitation, United Republic of Tanzania
- CCS Disability Action
- Disabled without Borders
- Disabled Peoples' International-Germany
- Handicap International
- Human Rights Watch
- International Disability Alliance
- International Foundation for Electoral Systems
- MindFreedom
- Open Society Foundation
- Royal New Zealand Foundation of the Blind
- Ubuntu
- Umbrella organization of Austrian DPOs
- Umbrella organization of Danish DPOs
- World Network of Users and Survivors of Psychiatry

National human rights institutions

- Austrian Monitoring Committee
- Commission Consultative des Droits de l'Homme, Luxembourg
- Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Mexico
- Danish Institute for Human Rights
- Defensoría del Pueblo, Argentina
- Defensoría del Pueblo, Colombia
- Defensoría del Pueblo, Ecuador
- Defensoría del Pueblo, Panama
- German Institute for Human Rights
- Human Rights Commission, Maldives
- Human Rights Commission, New Zealand
- National Commission on Human Rights and Freedoms, Cameroon
- National Human Rights Commission, India
- Ombudsman, Azerbaijan
- Ombudsman, Finland
- Ombudsman, Portugal
- Ombudsman, Serbia

- Ontario Human Rights Commission
- Procuraduría de los Derechos Humanos, Guatemala
- Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, El Salvador
- Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, Nicaragua
- Scottish Human Rights Commission
- South African Human Rights Commission
- Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights

United Nations human rights field presences

- OHCHR, Guatemala
- OHCHR, occupied Palestinian territory
- OHCHR Regional Office for Asia-Pacific
- OHCHR Regional Office for West Africa
- United Nations Country Team, the former Yugoslav Republic of Macedonia
- United Nations Integrated Peacebuilding Office in Sierra Leone (UNIPSIL), Human Rights Section

Individuals

- Ms. Roslyn Band, University College London
 - Ms. Rosinha da Adefal
 - Ms. Mara Gabrielli, Brazilian Congress
-