



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят шестая сессия

27 февраля — 9 марта 2012 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии Генеральной

Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:

равенство между мужчинами и женщинами, развитие

и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным

вопросам, ситуациям и программным областям

Положение палестинских женщин и оказание им помощи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе в соответствии с резолюцией 2011/18 Экономического и Социального Совета рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 сентября 2010 года по 30 сентября 2011 года и представлена общая информация о помощи, оказываемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций в областях образования и учебной подготовки; здравоохранения; расширения экономических прав и возможностей и обеспечения средств к существованию; верховенства права и борьбы с насилием в отношении женщин; осуществления властных полномочий и принятия решений; а также становления учреждений. В конце доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2012/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 2011/18 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с трудным положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе описанными Генеральным секретарем в его докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2011/6), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят шестой сессии доклад, включающий представленную Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2010 года по 30 сентября 2011 года и содержит обзор положения палестинских женщин на основе информации, полученной от учреждений системы Организации Объединенных Наций и отдельных экспертов, которые отслеживают положение палестинцев на оккупированной палестинской территории.

3. Если не указано иное, настоящий доклад подготовлен на основе материалов и информации, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам, включая ЭСКЗА, страновую группу Организации Объединенных Наций в оккупированной палестинской территории и Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. Страновая группа Организации Объединенных Наций координировала работу следующих учреждений системы Организации Объединенных Наций по подготовке материалов для доклада: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Программа помощи палестинскому народу, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

II. Положение палестинских женщин

4. В течение отчетного периода почти не было сделано прогресса в усилиях, направленных на достижение путем переговоров согласия между Израилем и палестинцами по всем основным вопросам, что позволило бы положить конец

конфликту и оккупации, продолжающейся с 1967 года. Прогрессу по-прежнему препятствовали недоверие сторон друг к другу и их неверие в политический процесс. Прямые мирные переговоры начались 2 сентября 2010 года, но уже в следующем месяце зашли в тупик и с тех пор не возобновились. Международное сообщество, в частности «четверка» международных посредников по Ближнему Востоку, продолжало призывать стороны преодолеть имеющиеся препятствия и возобновить прямые двусторонние переговоры без каких-либо предварительных условий, рассчитывая на то, что они выдвинут комплексные предложения в отношении безопасности и территории. Генеральный секретарь призвал обе стороны воздерживаться от провокаций и сотрудничать с «четверкой» в разработке серьезных предложений, касающихся границ и безопасности, в соответствии с их взаимным обязательством возобновить прямые переговоры в целях урегулирования всех вопросов, касающихся окончательного статуса.

5. В этих условиях Палестинская администрация продолжала работать над укреплением институтов будущего палестинского государства и возобновила усилия, направленные на воссоединение Западного берега и сектора Газа. Однако отсутствие реального прогресса в осуществлении соглашения о примирении от 4 мая 2011 года, заключенного между палестинскими фракциями, и внутренний раскол между палестинцами по-прежнему не позволяли Палестинской администрации приступить к государственному строительству в секторе Газа (см. A/66/80-E/2011/111, пункт 10).

6. В начале шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в 2011 году палестинское руководство подало заявление о приеме в полноправные члены Организации Объединенных Наций и призвало государства-члены признать палестинское государство в рамках границ 1967 года. Правительство Израиля заявило о своем решительном протесте против этого шага палестинского руководства (см. A/66/367-S/2011/585, пункт 13). Во время подготовки настоящего доклада заявление Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций находилось на рассмотрении Совета Безопасности. Хотя женщины играют важную роль в содействии установлению мира в регионе, с начала конфликта они почти не принимают непосредственного участия в переговорах, а также практически не представлены на официальных обсуждениях, посвященных вопросам государственности и другим соответствующим мерам в Организации Объединенных Наций¹.

7. Что касается ситуации на месте, то в целом социально-экономическая, политическая и гуманитарная ситуация на оккупированной палестинской территории оставалась сложной, что по-прежнему отрицательно сказывалось на положении палестинских женщин. Принятое Израилем в июне 2010 года политическое решение об ослаблении режима блокады и дальнейшие меры, принятые с тех пор, позволили несколько облегчить положение населения в секторе Газа. Однако, поскольку сохраняющиеся ограничения затрагивают все основные аспекты жизни, а также по причине масштабности имеющихся проблем, этих мер в целом по-прежнему было недостаточно для того, чтобы добиться реального улучшения гуманитарной ситуации². Население сектора Газа

¹ Материал, представленный для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Special Focus: Easing the Blockade*.

по-прежнему сильно страдало от периодических ожесточенных столкновений между вооруженными палестинскими повстанцами и силами обороны Израиля, которые усугубляли последствия продолжающейся блокады, затрагивающей все аспекты социально-экономической жизни. По оценкам, около 20 000 девочек и мальчиков остаются на положении перемещенных лиц вследствие военной операции в Газе, проведенной в 2009 году, а в 80 процентах домашних хозяйств по меньшей мере один член семьи испытывает психосоциальные трудности¹. Западный берег по-прежнему находится в состоянии затяжного кризиса в результате продолжающихся конфискации и аннексии палестинских земель, строительства поселений, сноса домов и объектов инфраструктуры, насильственных выселений, лишения прав на жительство и ограниченного доступа к земле, рынкам и базовым услугам¹.

8. В отчетном периоде активизировались строительство поселений, снос домов и выселение палестинских семей. В зоне С Западного берега и Восточном Иерусалиме было снесено в общей сложности 544 постройки, что намного больше, чем в предыдущем году. Среди снесенных построек было 180 жилых домов, в результате чего более 980 человек, включая приблизительно 525 детей, оказались перемещенными. Всего сносы затронули 14 636 человек. Палестинцам запрещено вести строительные работы приблизительно на 70 процентах территории зоны С, в районах, которые были конфискованы для использования под израильские поселения или силами обороны Израиля. На оставшихся 30 процентах площади зоны С, где ведение палестинцами строительных работ не запрещено, существует ряд других ограничений, которые существенно ограничивают возможности для получения разрешения на строительство. В результате у палестинцев, которым необходимо вести строительство в зоне С, часто не остается иного выхода, кроме как строить, не получив необходимого разрешения, в результате чего их постройки рискуют оказаться снесенными³.

9. Палестинские женщины по-прежнему страдали от насилия, сопровождающего палестино-израильский конфликт. Сообщается об участившихся случаях неизбирательных обстрелов ХАМАС и другими повстанческими группами израильской стороны с использованием ракет, минометных мин и других снарядов, а также об участившихся ударах по Газе со стороны Израиля, что приводит к гибели и ранениям среди гражданского населения (см. A/66/80-E/2011/111, пункт 13). По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, израильские силы убили трех палестинских женщин, включая двух женщин в секторе Газа и одну женщину на Западном берегу, и ранили еще 151 женщину, включая 17 женщин в секторе Газа и 134 женщины на Западном берегу, а еще 23 женщины пострадали от рук израильских поселенцев. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, получившие ранения женщины пострадали, главным образом, в ходе еженедельных демонстраций в знак протеста против действий израильских военнослужащих, а также в ходе столкновений между палестинцами и израильскими силами в Восточном Иерусалиме и операций по обыску и аресту¹. Таким образом, число погибших и раненых среди женщин увеличилось по сравнению с прошлым годом, когда одна палестинка была убита в секторе Газа (на Западном берегу погибших не было),

Assessing the Humanitarian Impact on the Population of the Gaza Strip (March 2011).

³ Ibid, *Special Focus: Displacement and insecurity in Area C of the West Bank* (August 2011).

86 палестинских женщин получили ранения в результате действий израильских сил и еще 13 пострадали от рук израильских поселенцев⁴.

10. УВКПЧ получило информацию о том, что в секторе Газа действия властей де-факто все чаще приводили к ограничению гражданских прав и свобод, включая право на мирные собрания, а также о введении дополнительных ограничений на доступ к местам досуга, включая закрытие некоторых из них под тем предлогом, что в них нет отдельных помещений для мужчин и женщин, что противоречит исламским обычаям. 15 и 16 марта 2011 года в городе Газа состоялись две демонстрации за национальное единство. Силы безопасности де-факто насильно разогнали эти демонстрации и, по сообщениям, избили протестующих. Военнослужащие сил безопасности избили более 50 женщин, включая 8 девочек; эти женщины и девочки были на непродолжительное время задержаны и подверглись избиению дубинами и словесным оскорблениям со стороны приблизительно 10 сотрудников сил безопасности в штатском и в полицейской форме⁵.

11. В мае 2011 года 29 палестинских женщин⁶ по-прежнему содержались под стражей или в тюрьмах правительством Израиля за пределами оккупированной палестинской территории в нарушение его обязательств по международному гуманитарному праву. Сообщалось, что в целом условия содержания палестинских женщин в израильских тюрьмах не изменились. Отмечалось, что условия, в которых женщины содержатся в пенитенциарных учреждениях, включая низкое качество еды, нехватку свежего воздуха и дневного света, грязь и переполненность в камерах, приводят к ослаблению физического и психологического здоровья женщин. Освобожденные из заключения женщины по-прежнему испытывают трудности с реинтеграцией¹.

12. По-прежнему высокими были показатели нищеты, безработицы и нехватки продовольствия. В Газе доля безработных среди женщин составляла 47,8 процента, а среди мужчин — 36,2 процента⁷. В период с ноября 2010 года по апрель 2011 года объем экспорта составил лишь 5 процентов от его объема в период до июня 2007 года, а с мая 2011 года экспорта из Газы не осуществляется⁸. Поскольку имеющиеся коммерческие возможности были исчерпаны, экономика Газы пришла в упадок, в результате чего многие домохозяйства утратили источники дохода, и, по оценкам, сегодня 38 процентов населения Газы живет за чертой бедности, а 75 процентов домохозяйств в Газе выживают только благодаря гуманитарной помощи⁹. На Западном берегу доля населения, живущего в нищете, составляет 18 процентов, из которых 9 процентов считаются живущими в крайней нищете¹⁰. В период с первой половины 2009 года по пер-

⁴ Ibid, Protection of Civilians: Casualties Database, 1 September 2010 — 1 August 2011.

⁵ УВКПЧ внимательно следило за ходом этих демонстраций.

⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Monthly Humanitarian Monitor* (June 2011).

⁷ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour Force Survey, 2011”. Данные по Рамаллаху за 2011 год приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группы Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

⁸ WFP, *World Food Programme, Occupied Palestinian Territory Situation Report*, May-June 2011, available from http://www.ldf.ps/documentsShow.aspx?ATT_ID=4251.

⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Fact sheet, humanitarian situation in the Gaza Strip (July 2011).

¹⁰ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Poverty and living conditions in the Palestinian

вую половину 2010 года реальная заработная плата снизилась на 6,4 процента¹¹, а в результате повышения темпов инфляции на 2,98 процента, сопровождавшегося соответствующим повышением средних цен в период с июля 2010 года по июль 2011 года, снизилась и покупательная способность¹².

13. Хотя общие показатели продовольственной безопасности несколько повысились, данные за 2010 год показывают, что нехватку продуктов питания на оккупированной палестинской территории испытывают 36 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, и 33 процента домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Большинство этих домохозяйств страдают от хронической нехватки продовольствия. В секторе Газа проблема отсутствия продовольственной безопасности стоит еще более остро для домохозяйств, возглавляемых как женщинами, так и мужчинами, и нехватку продуктов питания испытывают, соответственно, 48 и 52 процента домохозяйств. Вместе с тем, как на Западном берегу, так и в секторе Газа, те домохозяйства, где больше взрослых женщин, чаще сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, поскольку женщины имеют ограниченный доступ к возможностям трудоустройства и их труд оплачивается ниже. В целом в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, показатель потребления продуктов питания обычно ниже, и он является неудовлетворенным или пограничным в 38 процентах таких домохозяйств против 28 процентов домохозяйств, возглавляемых мужчинами¹³.

14. Существенная доля палестинских женщин не числились официально занятыми, выполняя неоплачиваемую домашнюю работу или трудясь в неформальном секторе. По оценкам, 38,3 процента женщин, занятых в неформальном секторе на оккупированной палестинской территории, работают как члены семьи, не получая никакого вознаграждения за свой труд, тогда как среди мужчин этот показатель составляет 9,2 процента¹⁴. Данные исследований по сектору Газа, проведенных структурой «ООН-женщины», показывают, что женщины играют исключительно важную роль в обеспечении средств к существованию для своих семей после утраты части доходов мужчинами-кормильцами. Однако экономические последствия затянувшегося кризиса приводят к дальнейшему обнищанию женщин. Усилия женщин по обеспечению своих семей средствами к существованию, включая их тяжелый труд на семейных сельскохозяйственных угодьях и продажу ими своих личных активов, таких как золото и земля,

Territory, 2009-2010” (2010). Данные по Рамаллаху за 2010 год приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

¹¹ UNRWA, “West Bank labour market: a briefing on the first-half 2010”.

¹² Palestinian Central Bureau of Statistics, “Monthly consumer price index numbers by major groups for the months of January-December 2010 and per cent changes from January-December 2009”, available from http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/cpi/dd634faf-669e-448b-a96a-3a64cb824f9a.htm; and “Monthly consumer price index numbers by major groups of expenditure for the months of January-July 2011 and per cent changes from December 2010”, available from http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/cpi/9013200f-427b-464c-a3fe-462ae224a527.htm, cited in the contribution of the United Nations country team in the Occupied Palestinian Territory to the present report.

¹³ FAO, WFP and the Palestinian Central Bureau of Statistics, “2010 Socio-economic and food security survey, West Bank and Gaza Strip, Occupied Palestinian Territory” (2010).

¹⁴ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Informal sector and informal employment survey, October-December 2008: main findings” (2011). Данные по Рамаллаху за 2011 год приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

полученная в наследство, не укрепили положение женщин в их общинах, а, напротив, привели к их маргинализации¹⁵. Развитие женского предпринимательства по-прежнему сдерживают трудности с доступом к местным и международным рынкам. Сельские женщины, особенно молодые, многие из которых проживают в зоне С, сталкиваются с рядом препятствий из-за изоляции и ограниченных возможностей для передвижения¹⁶. По данным ФАО, в 2010 году труд около 40 процентов палестинских женщин трудоспособного возраста (15–64 года), проживающих в сельской местности, не оплачивался и не учитывался в национальной отчетности¹⁷.

15. Обеспокоенность вызывает также состояние здоровья женщин. Проблему широкого распространения заболеваний и недугов усугубляют — напрямую и косвенно — сохраняющиеся ограничения в отношении свободы передвижения палестинцев, в том числе существование контрольно-пропускных пунктов и ограниченность доступа к медицинским и другим услугам, таким как водоснабжение и канализация. Оккупация и, в целом, отсутствие безопасности привели к психологическим травмам и стрессу у женщин, мужчин и детей. Низкое качество воды по-прежнему способствует распространению паразитов, диарей и кожных заболеваний, и, по оценкам, вода в Газе в более чем 90 процентах случаев непригодна для потребления человеком из-за повышенного содержания хлоридов и нитратов¹⁸. На Западном берегу более 113 населенных пунктов, в которых проживают более 150 000 женщин, не подсоединены к источникам водоснабжения, а те населенные пункты, которые имеют доступ к воде, часто испытывают ее острую нехватку, поскольку источники и скважины истощены¹. В Газе больницы и медпункты по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как острая нехватка медикаментов, отключения электричества, задержки с поставками, переполненность и отсутствие у врачей возможности уделять достаточно времени каждому пациенту¹.

16. Официальные статистические данные, касающиеся здоровья населения, в большинстве случаев не разбиваются по признаку пола и сводятся к базовым показателям заболеваемости и смертности, репродуктивного здоровья и онкологических заболеваний. По данным ВОЗ, основными причинами смертности являются такие хронические заболевания, как сердечно-сосудистые заболевания и заболевания сосудов головного мозга, а также рак, причем различия между полами в этом отношении очень невелики, а среди онкологических заболеваний, от которых чаще всего умирают женщины, лидирует рак груди. Показатели рождаемости на оккупированной палестинской территории, в частности в секторе Газы, остаются высокими, что обуславливает необходимость соответствующего медицинского обслуживания и высокий спрос на него. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает нехватка питательных микроэлементов в рационе жителей оккупированной палестинской территории, приводящая к высоким показателям малокровия среди беременных женщин и детей. По данным обследования семей, проведенного в 2010 году, от малокровия страда-

¹⁵ UN-Women, “Who answers to Gazan women? An economic security and rights research” (2011).

¹⁶ Материалы, представленные для настоящего доклада ЭСКЗА.

¹⁷ ФАО, *Palestinian Women’s Associations and Agricultural Value Chains, Rural Employment, Case Studies Series # 2* (Rome, 2010).

¹⁸ UNRWA, “Promoting long and healthy lives in Gaza” (2011), available from <http://www.unrwa.org/userfiles/2011031723858.pdf>.

ли более четверти беременных женщин (26,7 процента беременных женщин в возрасте 15–49 лет: 39,1 процента в секторе Газа и 15,4 процента на Западном берегу)¹⁹. Своевременному обнаружению и лечению заболеваний, а также улучшению здоровья матери и ребенка может способствовать доступ к надлежащему и своевременному медицинскому обслуживанию. Так, анализ причин смерти матерей и младенцев показывает, что во многих случаях их смерть можно было предотвратить, обеспечив более эффективное медицинское обслуживание до, во время и сразу после родов²⁰.

17. Качество образования, к которому имеют доступ женщины на оккупированной палестинской территории, в целом остается неодинаковым, но доступ к нему продолжает расширяться, и число женщин и девочек, получающих образование, продолжает расти. В настоящее время оккупированная палестинская территория занимает среднюю позицию по показателю развития всеобщего образования (76-е место из 128 стран)²¹. В 2010/11 учебном году девочки составляли 51 процент от общего числа учащихся. На Западном берегу и в секторе Газа обучение в начальных и подготовительных школах БАПОР проходили, соответственно, 31 352 девочки (58,2 процента) и 105 015 девочек (48 процентов). Однако еще имеется много проблем. В секторе Газа были восстановлены далеко не все школы, поврежденные в 2009 году, в результате чего тысячи мальчиков и девочек по-прежнему не имеют возможности получить базовое образование. По данным ЮНИСЕФ, переполненные школы работают в две смены на пределе своих возможностей. Растет число подростков (как мальчиков, так и девочек), остающихся на второй год и бросающих школу, и лишь 75 процентов учащихся продолжают учебу для получения среднего образования¹.

18. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в зоне С в августе 2011 года под угрозой сноса находились 18 школ, в отношении которых были изданы соответствующие распоряжения по причине отсутствия у этих школ разрешений на строительство²². Доступ к образованию еще более затрудняют насилие со стороны израильских поселенцев и ограничения на доступ и передвижение палестинцев. Еще одним сдерживающим фактором для жителей удаленных районов являются большие расходы на проезд к образовательным учреждениям. Некоторые семьи, живущие в изолированных районах, тратят на дорогу до школы и обратно до 100 израильских шекелей в месяц из расчета на одного ребенка. Семьи с несколькими детьми школьного возраста часто имеют возможность дать полное образование лишь одному или двум детям, часто мальчикам, а других детей забирают из школы после того, как они закончили несколько начальных классов. Эти факторы обуславливают высокие показатели отсева из школ, прежде всего среди девочек³. В Восточном Иерусалиме не хватает около 1000 классных комнат, из-за чего системой образования

¹⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Family Survey” (2010), данные по Рамаллаху за 2010 год приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

²⁰ WHO, Health conditions in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and in the occupied Syrian Golan, report by the Secretariat (A/64/27) of 16 May 2011.

²¹ UNESCO, *Education For All Global Monitoring Report: The hidden crisis: Armed conflict and education* (Oxford: Oxford University Press, 2011).

²² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Fact Sheet on Area C of the West Bank*, July 2011.

не охвачены около 12 000 детей. По данным ЮНИСЕФ, многие школы на Западном берегу испытывают трудности с водоснабжением и не имеют отдельных или надлежащим образом оборудованных туалетов для девочек и мальчиков, что, как правило, отрицательно сказывается на посещаемости девочек, особенно в средних классах школы. Прогресс в расширении доступа девочек и женщин к образованию, и увеличение числа учащихся женского пола не всегда означают, что женщины получают больше возможностей для достойной занятости. Среди женщин, получивших высшее образование, уровень безработицы гораздо выше, чем среди мужчин. В 2011 году среди женщин, проучившихся 13 и более лет, доля безработных составляла 39,2 процента против 13,1 процента среди мужчин²³.

19. Хотя женщины выполняют многочисленные функции в палестинской политической системе и занимают ряд ключевых руководящих позиций, их формальное участие в процессе принятия решений и представленность в соответствующих органах, включая органы управления и законодательные органы, в целом являются ограниченными. Женщины занимают 20 процентов министерских должностей и 6 процентов должностей заместителей министров в составе нынешнего правительства и 12,9 процента мест в Палестинском законодательном совете. Женщины составляют 30,6 процента сотрудников всех министерств. В министерстве по делам женщин и министерстве социальных дел женщины составляют большинство сотрудников: соответственно 68,1 процента и 56 процентов. Кроме того, женщины составляют 11 процентов всех судей, 12 процентов прокуроров и 11 процентов юристов²⁴. В 2010 году палестинка впервые была назначена на должность губернатора, возглавив администрацию провинции Рамаллах и Эль-Бира. Несмотря на многочисленные общие проблемы и приоритеты, политическая обстановка и раскол между политическими фракциями порождают разногласия между женщинами и осложняют координацию, включая разработку общих позиций женскими группами Западного берега и Газы по вопросам, касающимся государственного строительства. Вместе с тем на местах женские организации продолжают оказывать поддержку женщинам и девочкам из всех слоев общества, в том числе оказывая им услуги напрямую и содействуя расширению прав и возможностей женщин путем осуществления проектов, открывающих возможности для получения доходов; занимаясь благотворительностью и обеспечивая подготовку полицейских и сотрудников служб безопасности по вопросам, касающимся особых потребностей жертв насилия; а также проводя исследовательскую работу и выступая за права женщин и проведение правовых реформ¹⁶.

20. Неблагоприятное положение палестинских женщин усугубляется слабостью правовых структур и дискриминационным отношением к женщинам, глубоко укоренившимся в законах, нормативных положениях и политике. Ситуацию еще более осложняет существование двух правовых систем в секторе Газа и на Западном берегу и отсутствие доступа к средствам правовой защиты у па-

²³ Palestinian Central Bureau of Statistics, "Labour Force Survey (April-June 2011): Round (Q2/2011)" (Ramallah, 2011). Press release on the Labour Force Survey results available from www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/LabourForce_q2e.pdf.

²⁴ Palestinian Central Bureau of Statistics, "Women and men in Palestine, 2010" (2011). Данные по Рамаллаху за 2011 год приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

палестинских женщин в Восточном Иерусалиме. Кроме того, широко распространены гендерные стереотипы и нормы по-прежнему ограничивают свободу передвижения женщин, их доступ к возможностям трудоустройства, здравоохранению и образованию, а также осуществление ими своих прав человека¹.

21. Высокий уровень нищеты и безработицы и сопутствующее чувство безысходности приводят к росту напряженности и в конечном итоге к вспышкам насилия в семьях. По данным Палестинского центрального статистического управления, широко распространено бытовое насилие в отношении женщин и девочек на оккупированной палестинской территории²⁵. В настоящее время не существует отдельного закона о борьбе с бытовым насилием и по-прежнему остро ощущается нехватка механизмов предупреждения насилия, защиты жертв и судебного преследования виновных. Кроме того, многие женщины замалчивают произошедшее, опасаясь осуждения, социальной изоляции и возмездия, в том числе в виде дальнейшего насилия, развода и разлучения с детьми¹.

22. Был принят ряд конструктивных мер. 11 января 2011 года палестинский кабинет министров одобрил национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы). Эта стратегия, которая была разработана на основе материалов из различных источников, включая женские организации, гражданское общество, общинные организации, частный сектор, министерства и женщин-беженцев, предусматривает межсекторальный подход, исходя из того понимания, что насилие в отношении женщин — это проблема для развития, затрагивающая социальную, экономическую и политическую системы палестинского общества. Принимаются также меры для борьбы с преступлениями в отношении женщин, совершаемыми под предлогом так называемой «защиты чести семьи», — явлением, которое все еще имеет место. После очередного такого преступления, совершенного в районе Хеврона, председатель Палестинской администрации 15 мая 2011 года подписал указ об упразднении положений Уголовного кодекса, предусматривающего более мягкое наказание для преступников, совершивших убийство в защиту «чести семьи»; этот указ вступит в силу после его публикации в «Официальном вестнике Палестины»¹.

23. Палестинский кабинет министров совместно с министерством планирования и административного развития поручил министерству по делам женщин разработать межсекторальную национальную гендерную стратегию на 2011–2013 годы с целью обеспечить, чтобы равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин были одной из приоритетных задач в рамках Палестинского национального плана на 2011–2013 годы. В этой трехлетней стратегии²⁶, которая была утверждена Советом министров в январе 2011 года, рассматриваются многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются палестинские женщины, и закладывается основа для разработки мер, учитывающих гендерные аспекты и призванных улучшить социально-экономическое и политическое положение как женщин, так и мужчин.

²⁵ Материалы, представленные для настоящего доклада Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

²⁶ См. по адресу: <http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2011/05/UN-Women-oPt-Booklet-Palestinian-Gender-Strategy-2011-en.pdf>.

III. Оказание помощи палестинским женщинам

24. Политическая и социально-экономическая нестабильность на оккупированной палестинской территории по-прежнему крайне негативно сказывается на гуманитарной ситуации. Несмотря на некоторое улучшение макроэкономических показателей в последнее время, многие гуманитарные и экономические задачи и задачи, касающиеся развития, остаются нерешенными. Информация о потребностях и соответствующих первоочередных задачах, в том числе имеющих отношение к женщинам и девочкам, содержится в нескольких документах, включая документ с призывом к совместным действиям на 2011 год, в котором изложена стратегия с бюджетом в 575 млн. долл. США, среднесрочную стратегию БАПОР на 2010–2011 годы, сметные расходы на осуществление которой составляют 675 млн. долл. США, не включая расходы на мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи, и Палестинский национальный план развития на 2011–2013 годы, в котором намечены приоритетные потребности в области развития, оценивающиеся в 4,161 млрд. долл. США (см. A/66/80-E/2011/111, пункт 3). Включение в призыв к совместным действиям на 2011 год гендерного показателя и привлечение к разработке документа, посвященного совместному призыву к действиям, советника по гендерным вопросам из кадрового резерва специалистов по гендерной проблематике Межучрежденческого постоянного комитета позволили включить в проектную документацию гораздо более подробную информацию по вопросам равенства мужчин и женщин, чем в документы по призыву к совместным действиям на 2010 год¹.

25. В настоящем разделе представлена информация об усилиях, прилагаемых системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом, для удовлетворения потребностей женщин и девочек и решения первоочередных задач, затрагивающих их. В нем представлена информация о помощи в шести основных областях: образование и подготовка, здравоохранение, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников дохода, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, властные полномочия и принятие решений, а также становление институтов.

A. Образование и подготовка

26. Органы системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять широкий спектр инициатив, направленных на расширение доступа женщин и девочек к качественному образованию и подготовке. Эти меры включают обеспечение бесплатного базового образования, доставку детей в школу и из школы, предоставление стипендий, организацию профессионально-технической подготовки и обучения грамоте, а также меры, призванные обеспечить, чтобы образование и подготовка позволяли расширить экономические права и возможности женщин и их доступ к возможностям трудоустройства. На Западном берегу и в секторе Газа палестинские девочки по-прежнему имели возможность бесплатно получить базовое образование в школах, функционирующих под эгидой БАПОР, и был сделан существенный прогресс в обеспечении должного баланса девочек и мальчиков и в улучшении показателей успеваемости девочек. Стипендии по линии БАПОР для обучения в университетах на Западном берегу получили в общей сложности 24 студентки, а техническую

и профессионально-техническую подготовку в Женском учебно-подготовительном центре в Рамаллахе прошли 755 студенток. По линии Гендерной инициативы БАПОР 7925 взрослых женщин прошли курс обучения грамоте на английском и арабском языках, а 1773 женщины в секторе Газа прошли подготовку, направленную на обучение их пользованию информационными технологиями. В рамках этой инициативы были также организованы поездки передвижных групп преподавателей в удаленные районы с целью охватить проживающих там женщин. Более активно принимались меры, призванные обеспечить, чтобы выпускницы, прошедшие обучение в рамках Гендерной инициативы, имели навыки и опыт, необходимые для трудоустройства. В секторе Газа в рамках программы чрезвычайной помощи и социальных услуг, осуществляемой БАПОР, 1092 женщины прошли подготовку в женских центрах с целью получить опыт работы и овладеть навыками в таких областях, как шитье, парикмахерское дело, кустарные ремесла и компьютерная грамотность.

27. ЮНИСЕФ занимался восстановлением классных комнат в школах в удаленных населенных пунктах в зоне С, благодаря чему школу смогли начать посещать по меньшей мере 100 девочек. Кроме того, для 6000 девушек-подростков в неблагополучных районах на Западном берегу (включая Восточный Иерусалим) и в секторе Газа были организованы группы продленного дня и досуг в подростковых центрах. УВКПЧ совместно с ЮНИСЕФ, учреждениями, участвующими в работе по вопросам образования и защиты, и министерством образования и высшего образования принимали меры по расширению доступа девочек к образованию, организовав проезд девочек из изолированных общин бедуинов в провинциях Вифлеем и Хеврон в школы и обратно, что помогло сократить показатели отсева и обеспечить безопасный доступ девочек-учащихся к образованию.

В. Здравоохранение

28. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать палестинским женщинам и девочкам широкий спектр медицинских услуг. Стремясь расширить доступ к здравоохранению на всей территории Западного берега, БАПОР создало пять передвижных медпунктов, которые обеспечивали регулярное оказание медицинских услуг профилактического и лечебного характера 13 000 палестинцев, не имеющих возможности свободно передвигаться, 66 процентов из которых составляли женщины и дети. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку двум многопрофильным женским медицинским центрам, которые оказывают широкий спектр услуг, включая клиническое обслуживание, правовую помощь, консультации по проблемам, связанным с насилием по признаку пола, психологическую и социальную поддержку, физиотерапию, гимнастику и просвещение по вопросам охраны здоровья, для 20 000 женщин, живущих в густонаселенных и неблагополучных районах в Газе (Джабалия и Бурейдж) и на Западном берегу (Хеврон).

29. Целый ряд мер, направленных на улучшение здоровья матери и ребенка, приняли БАПОР, ВОЗ и ЮНИСЕФ. На Западном берегу БАПОР в первой половине 2011 года обеспечило оказание родовых услуг 7893 беременным женщинам, послеродовое обслуживание 5593 женщин и оказание услуг по планированию семьи 23 731 женщине. В тот же период 9453 женщины были направлены в больницы для прохождения более сложного лечения. В секторе Га-

за 24 750 беременных женщин были охвачены дородовым обслуживанием, а послеродовой уход в первой половине 2011 года получили все 8187 родивших женщин и их младенцы. БАПОР обеспечивало посещение медицинскими работниками беременных женщин и кормящих матерей, живущих в изолированных сельских районах в секторе Газа, в том числе в общинах бедуинов. Благодаря расширению проекта ВОЗ, направленного на оказание качественных медицинских услуг матерям и новорожденным в шести больницах в секторе Газа, уменьшилось число матерей, преждевременно выписываемых из больниц, что, в свою очередь, позволило повысить эффективность послеродового ухода и сократить риск для здоровья матерей и новорожденных. Кроме того, ВОЗ приступила к осуществлению на экспериментальной основе программы по обучению медицинских работников навыкам акушерства. Для решения растущей проблемы нехватки питательных микроэлементов в рационе женщин и детей ЮНИСЕФ приступил к осуществлению инициативы по созданию в больницах всех необходимых для детей условий, предусматривающей обучение матерей методам вскармливания младенцев. Кроме того, в настоящее время ЮНИСЕФ содействует проведению обследования потребления питательных микроэлементов, направленного на точное отслеживание микронутритивного статуса женщин и детей.

30. Обеспечивалось также оказание целого ряда услуг психологической и социальной помощи. Так, в период с октября 2010 года по июнь 2011 года психологическую помощь в рамках программы БАПОР по охране психического здоровья на уровне общин получили 29 281 человек, из которых 62 процента составляли женщины и 37 процентов — молодежь в возрасте до 18 лет. За тот же период 86 937 беженцев, 58 процентов из которых составляли женщины и 50 процентов — молодежь в возрасте до 18 лет, приняли участие в проведенных на уровне общин групповых мероприятиях и информационных занятиях по вопросам охраны психического здоровья. В декабре 2010 года ВОЗ провела семинар на тему «Психическое здоровье матери и ребенка в секторе Газа», в котором приняли участие представители местных научных кругов и специалисты по вопросам психического здоровья, рассмотревшие пути включения психологической помощи в существующую структуру услуг населению, уделив при этом особое внимание вопросу о последствиях боевых действий для психического здоровья женщин и детей. Ежемесячно около 2000 девочек и 1000 матерей получали защиту и психологическую и социальную помощь, призванные помочь им лучше справляться со стрессом, в 20 семейных центрах, работающих при поддержке ЮНИСЕФ в различных районах сектора Газа. Кроме того, были организованы групповые и индивидуальные консультации для сотен детей и воспитывающих их взрослых в пострадавших общинах на Западном берегу и в секторе Газа.

31. ЮНИСЕФ принял меры для расширения доступа около 28 000 девочек, обучающихся в 40 начальных школах в секторе Газа, к чистой питьевой воде, организовав ее подвоз к школам в автоцистернах. Планируется, что восстановление инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены в 27 школах позволит улучшить доступ около 14 000 девочек и 550 женщин-учителей к чистой воде и санитарной инфраструктуре. Благодаря продолжающейся работе по восстановлению систем водоснабжения на юге Западного берега 3000 женщин и девочек, а также их семьи впервые получили доступ к чистой питьевой воде, подающейся по водопроводу.

32. В рамках осуществления пятилетней совместной программы по борьбе с ВИЧ на оккупированной палестинской территории структура «ООН-женщины» на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по СПИДу, проведенном в июне 2011 года в Нью-Йорке, представила результаты исследования на тему «Изучение динамики передачи ВИЧ среди работников секс-индустрии и соответствующих факторов уязвимости в палестинском контексте».

С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников дохода

33. Социально-экономические показатели подтверждают необходимость дальнейших инвестиций в расширение экономических прав и возможностей, обеспечение источников дохода и продовольственную безопасность. Помощь, оказываемая в этой области подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включает различные формы финансовой помощи, укрепление потенциала, экстренное создание рабочих мест, а также прямую продовольственную помощь. Конкретной целевой аудиторией для многих подразделений по-прежнему были домохозяйства, возглавляемые женщинами.

34. БАПОР остается одним из основных работодателей для женщин, прежде всего в условиях крайне ограниченного рынка труда в секторе Газа. Кроме того, на основе своей программы экстренного создания рабочих мест БАПОР открывает перед женщинами возможности краткосрочного трудоустройства. В период с 1 сентября 2010 года по 31 июля 2011 года работу через эту программу получили в общей сложности 17 424 женщины на Западном берегу. Участвующим в этой программе женским центрам во всех районах Западного берега предоставлялись инструменты, материалы и оборудование, такие как швейные машинки, ткани и нитки для производства вышитых изделий. В секторе Газа в середине августа 2011 года женщины занимали 6840 из 24 317 рабочих мест, созданных в рамках этой программы. Благодаря осуществлению на средства, выделяемые Норвегией, и в сотрудничестве с министерством образования и высшего образования проекта создания школьных столовых, работой которых руководят женщины, структура «ООН-женщины» смогла обеспечить стабильный доход для женских центров. Занимаясь приготовлением еды для школьных столовых, 26 женских центров обеспечивают свою финансовую независимость, доход для работающих в них женщин и здоровое питание для школьников.

35. В целях краткосрочного облегчения положения населения, оказавшегося в тисках нищеты, БАПОР продолжало оказывать экстренную помощь особо нуждающимся семьям на Западном берегу и в секторе Газа, в том числе в виде помощи наличными. Среди лиц, получивших такую помощь, было много женщин. Кроме того, БАПОР выделяло в экстренном порядке средства для ремонта жилищ семей, возглавляемых женщинами, в секторе Газа и на Западном берегу. БАПОР принимало также различные меры для обеспечения более долгосрочных источников дохода, в том числе на основе оказания финансовых услуг. В период с 1 сентября 2010 года по 31 июля 2011 года доля женщин среди лиц, получивших займы на Западном берегу, составила 14 процентов. За тот же период в Газе БАПОР выделило женщинам в общей сложности 1071 коммерческий кредит на общую сумму в 1 379 700 долл. США, а также 167 некоммерческих кредитов на сумму в 574 100 долл. США на цели удовлетворения жилищных и потребительских нужд домохозяйств, возглавляемых женщи-

нами. ПРООН/Программа помощи палестинскому народу, уделяя особое внимание домохозяйствам, возглавляемым женщинами, укрепили мероприятия в рамках программы расширения экономических возможностей обездоленных семей, направленные на улучшение условий жизни и расширение экономических возможностей палестинских семей, находящихся в особо тяжелом положении, на основе предоставления им пакета финансовых и иных услуг. По оценкам, 1400 женщин являются бенефициарами 35 процентов проектов, осуществляемых женщинами в рамках этой программы.

36. МОТ, ПРООН, ЮНЕСКО и структура «ООН-женщины» оказывали различные формы поддержки в укреплении потенциала, технической и иной поддержки, направленной на расширение экономических прав и возможностей женщин. МОТ в сотрудничестве с Союзом сберегательно-кредитных товариществ предоставляла членам 40 женских кооперативов в различных районах Западного берега субсидии, а также оказывала им услуги по профессиональной подготовке и техническую помощь. Кроме того, МОТ приступила к осуществлению на экспериментальной основе программы укрепления потенциала, охватывающей более 200 мелких предпринимателей из числа палестинских женщин и направленной на их ознакомление с разработанной МОТ методикой профессиональной подготовки, направленной на учет гендерных аспектов и развитие предпринимательства. Помимо расширения возможностей трудоустройства для женщин, эта инициатива МОТ направлена также на решение более масштабной задачи укрепления потенциала институтов развития предпринимательства, с тем чтобы они могли оказывать услуги с учетом гендерной проблематики. В рамках Совместной программы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на оккупированной палестинской территории, которая финансируется по линии Фонда по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ЮНЕСКО, ПРООН и структура «ООН-женщины» содействовали осуществлению таких инициатив, как производство и сбыт на местном уровне изделий декоративно-прикладного искусства женщинами-ремесленниками и участие женщин в развитии экотуризма.

37. ФАО продолжала работу, направленную на повышение продовольственной и экономической безопасности, на основе осуществления проектов в интересах домохозяйств, возглавляемых женщинами. Проводились мероприятия, касающиеся вопросов огородничества, животноводства, прудового хозяйства, обработки пищевых продуктов, сбыта, рационального водопользования и оказания поддержки женским объединениям. Женщины составляли примерно треть всех бенефициаров проектов ФАО на Западном берегу и в секторе Газа. Женщины и возглавляемые женщинами домохозяйства, испытывающие нехватку продуктов питания, являются главной целевой аудиторией трехлетнего плана действий ФАО для Западного берега и сектора Газа (2011–2013 годы). Возглавляемые женщинами домохозяйства являются также конкретной целевой группой для усилий ВПП на Западном берегу и в секторе Газа и одной из приоритетных групп в рамках всех программ распределения продовольствия. В отчетном периоде продовольственные карточки имели около 35 651 женщины. В большинстве случаев эти женщины получают также дополнительную помощь, например наличными. По линии БАПОР была оказана продовольственная помощь 10 244 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, на Западном берегу и 7650 таким домохозяйствам в секторе Газа.

D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин

38. В течение отчетного периода подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали принимать меры для расширения доступа женщин к правосудию и решения проблемы насилия в отношении женщин. ПРООН/Программа помощи палестинскому народу через свою программу по обеспечению верховенства права и доступа к правосудию содействовали работе организаций гражданского общества, занимающихся оказанием палестинским женщинам правовой помощи и поддержки, в том числе в бракоразводных процессах, и совместно с палестинской коллегией адвокатов способствовали созданию сети женщин-юристов. Кроме того, женщины, переживающие развод, получали финансовую помощь по линии специальной программы, осуществляемой на средства Палестинского фонда алиментов. БАПОР оказало консультативную правовую помощь и юридическую поддержку 3341 женщине через юридические консультации, функционирующие при женских центрах. В этих центрах проводились также различные информационные занятия, посвященные вопросам культуры и здравоохранения и социальным вопросам. УВКПЧ провело целый ряд мероприятий по пропаганде прав женщин как на Западном берегу, так и в секторе Газа, включая общественно-информационные и информационно-просветительские мероприятия и подготовку сотрудников организаций, выступающих за права женщин, по вопросам, касающимся соответствующих стандартов международного права прав человека и международных процедур в области прав человека.

39. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов спроектировало и построило на Западном берегу тюрьму и следственный изолятор, которые позволяют учитывать особые потребности женщин благодаря содержанию женщин-заключенных отдельно от мужчин, что позволяет им свободно передвигаться и пользоваться помещениями, сохраняя неприкосновенность своей интимной жизни. Это стало существенным прогрессом в содержании и реабилитации женщин-заключенных на оккупированной палестинской территории. Структура «ООН-женщины» оказывала женщинам-заключенным в трех палестинских исправительных учреждениях полный пакет мер поддержки, включающий оказание на еженедельной основе социальной, психологической и правовой помощи, а также обеспечение предметами первой необходимости женщин-заключенных с новорожденными детьми. Совместно с Независимой комиссией по правам человека структура «ООН-женщины» помогала обеспечивать регистрацию сообщений о нарушениях прав женщин-заключенных, более тщательный контроль за условиями их содержания и подачу жалоб и просьб о принятии мер в соответствующие органы.

40. По поручению нескольких доноров и министерства внутренних дел Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов провело также работу по расширению центра подготовки сотрудников полиции на Западном берегу, превратив его в комплексное современное учебное заведение, в котором обучаются почти 600 курсантов, включая как мужчин, так и женщин. При оборудовании всех новых помещений, прежде всего спальных комнат, учебного центра и спортивного зала, особое внимание уделялось гендерным аспектам с целью обеспечить равные возможности для участия и обучения девушек-курсантов.

41. Ряд учреждений, включая УВКПЧ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, БАПОР и структуру «ООН-женщины», продолжали осуществлять различные инициативы, направленные на повышение осведомленности и укрепление потенциала практических специалистов в вопросах, касающихся предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на него. ЮНФПА разработал руководящие указания для социальных работников и работников медицинских учреждений по вопросам оказания помощи жертвам насилия, а также организовал для них соответствующую подготовку и осуществил инициативы, направленные конкретно на повышение уровня осведомленности таких групп, как сельские женщины и религиозные лидеры, об этой проблеме. БАПОР провело для своих сотрудников, занимающихся вопросами здравоохранения, семинары по укреплению потенциала с целью помочь им более эффективно выявлять пострадавших от бытового насилия среди лиц, обращающихся в медицинские центры, и помогать им. Семинары, направленные на укрепление потенциала в области предупреждения бытового насилия, были проведены также для лиц, проживающих в лагерях беженцев, и сотрудников организаций, действующих на уровне общин. Структура «ООН-женщины» содействовала проведению общественно-информационной кампании, которая предусматривала ежедневную трансляцию радиопередач, а также информационных семинаров, охвативших 2051 жителя сектора Газа. В рамках глобальной кампании под названием «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин» учреждения системы Организации Объединенных Наций содействовали проведению в Рамаллахе и секторе Газа фестивалей по борьбе с насилием в отношении женщин, которые посетили соответственно свыше 600 и 700 человек.

42. Ряд инициатив были направлены на расширение доступа женщин и девочек, переживших насилие, к необходимым им услугам. Так, действуя под эгидой министерства социальных дел, структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку центру «Мехвар» в Вифлееме — первому многопрофильному центру, который предоставляет женщинам убежище и оказывает им психологическую, социальную, медицинскую и правовую помощь, а также помощь в вопросах расширения экономических прав и возможностей. На основе полученного опыта в секторе Газа был создан новый многоцелевой центр — центр «Хайат». Структура «ООН-женщины» продолжала также оказывать поддержку «горячей линии» «Сава» для женщин, ставших жертвами насилия. БАПОР создало комитеты по защите семьи и ребенка в девяти лагерях беженцев на Западном берегу с целью обеспечить взаимодействие между членами общин, общинными лидерами и организациями и подразделениями БАПОР, занимающимися вопросами здравоохранения, образования и социального обслуживания, в выработке и применении комплексного многоотраслевого подхода к борьбе с насилием в отношении женщин. В настоящее время ведется также работа по созданию систем направления женщин, ставших жертвами насилия, к врачам-специалистам. БАПОР создало пять центров, работающих по принципу «единого окна» и оказывающих медицинскую и правовую помощь и услуги по психологическому и социальному консультированию жертвам насилия. Сотрудники БАПОР, работающие непосредственно с жертвами насилия, в настоящее время проходят подготовку по вопросам направления таких лиц к специалистам и оказания им консультативных услуг. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку трем общинным объединениям, которые занимаются оказанием психологической и социальной помощи жертвам насилия и помогают осу-

ществлять на уровне общин различные инициативы, направленные на расширение прав и возможностей женщин.

43. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций оказывали институциональную поддержку усилиям по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие. В частности, структура «ООН-женщины» содействовала разработке национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы), а ПРООН/Программа помощи палестинскому народу и ЮНФПА содействовали проведению Палестинским центральным статистическим управлением в 2011 году обзора по проблеме бытового насилия, результаты которого станут основным источником исходной информации для разработки стратегий и мер борьбы с бытовым насилием и для отслеживания прогресса в этом деле. ЮНЕСКО провела ряд учебных семинаров по аналитической обработке данных и статистики о насилии в отношении женщин, в которых приняли участие около 400 женщин из оккупированной палестинской территории, включая женщин-парламентариев, и в ходе которых был разработан план действий, увязанный с национальной стратегией борьбы с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы). МОТ заключила договоренность с Палестинским центральным статистическим управлением и Институтом исследований по проблемам женщин Бирзейтского университета о совместном проведении исследования, посвященного гендерным аспектам насилия на рабочем месте.

Е. Властные полномочия и принятие решений

44. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций провели мероприятия, направленные на расширение участия женщин в процессах принятия решений и руководства, включая семинары, тренинги и инициативы по повышению осведомленности. В июле 2011 года ПРООН/Программа помощи палестинскому народу провела двухдневный семинар, в котором приняли участие женщины из всех районов оккупированной палестинской территории и который был направлен на содействие диалогу по вопросу о том, каким должно быть государство, чтобы обеспечивать максимально эффективную защиту прав и интересов женщин. Этот семинар был призван дать палестинским женщинам возможность выразить свои обеспокоенности и мнения, касающиеся будущего палестинского государства, перенять опыт государственного строительства, накопленный женщинами из других обществ, переживающих переходный период, а также выдвинуть предложения в отношении подходов, которые женщины могли бы применять в ближайшие несколько месяцев с целью обеспечить, чтобы их мнения находили отражение в общественных прениях. В секторе Газа ПРООН организовала подготовку, направленную на развитие лидерских навыков и навыков предпринимательства и расширение прав и возможностей, для 52 женщин, возглавляющих административные комитеты общинных организаций. Структура «ООН-женщины» совместно с Техническим комитетом по делам женщин провела мероприятия, направленные на повышение осведомленности по вопросам участия женщин в политической жизни и их руководящей роли, для 1136 участников, представляющих самые различные группы гражданского общества.

Е. Становление институтов

45. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая МОТ, ФАО, ПРООН/Программу помощи палестинскому народу, ЮНЕСКО, ЮНФПА и структура «ООН-женщины», продолжали оказывать поддержку различным министерствам, таким как министерства по делам женщин, сельского хозяйства, социальных дел, труда, культуры и молодежи и спорта, в обеспечении систематического учета гендерных аспектов в их работе и повышении эффективности отслеживания прогресса в деле содействия гендерному равенству и расширения прав и возможностей женщин, в том числе на основе оказания специализированной технической поддержки, прикомандирования в эти министерства экспертов по вопросам равенства мужчин и женщин, а также на основе мер по укреплению потенциала в области проведения анализа и сбора данных с учетом гендерных аспектов. В рамках первоначального этапа осуществления межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2011–2013 годы структура «ООН-женщины» содействовала министерству по делам женщин в организации первого международного совещания доноров с целью заручиться их поддержкой в осуществлении этой трехлетней стратегии.

46. МОТ провела несколько раундов подготовки и подробных анализов положения женщин на основе широкого участия, после чего министерство по делам женщин объявило о создании национальной группы по проверкам. Эта группа продолжит работу на основе планов действий, которые будут разрабатываться совместно МОТ и ее трехсторонними участниками, обеспечивая таким образом эффективное устранение недостатков, выявленных в ходе анализов положения женщин.

47. МОТ содействовала также созданию национального комитета по расширению прав и возможностей женщин. Этот комитет, создание которого было утверждено министерством труда 24 марта 2011 года, будет содействовать министерству труда и социальным партнерам в принятии конкретных мер, направленных на трудоустройство женщин и их защиту на рабочем месте. В июле 2011 года представители МОТ встретились с должностными лицами министерства труда с целью обсудить исследование под названием «Обзор законов о труде, направленных на содействие участию женщин в рынке труда: правовой анализ и рекомендации в целях содействия гендерному равенству», которое было проведено в 2010 году совместно с министерством труда и национальным комитетом по расширению прав и возможностей женщин. По итогам этого исследования были сформулированы предложения в отношении возможных будущих поправок к палестинскому трудовому законодательству.

48. Как ПРООН/Программа помощи палестинскому народу, так и ЮНФПА содействовали активизации усилий по решению приоритетных задач, касающихся гендерного равенства и молодежи, а также привлечения молодых женщин к процессам принятия решений. ПРООН/Программа помощи палестинскому народу тесно сотрудничали с министерством по делам молодежи и спорта и местными организациями гражданского общества, содействуя разработке документа о палестинской стратегии поддержки молодежи на 2011–2013 годы, в том числе обеспечивая активное участие в этом процессе девушек и юношей с Западного берега (включая Восточный Иерусалим) и из сектора Газа.

49. Палестинский центр научных исследований и документации по проблемам женщин, работающий под эгидой ЮНЕСКО, продолжал проводить мероприятия по подготовке женщин, возглавляющих различные организации, по вопросам разработки показателей для оценки эффективности работы организаций и содействовал министерству по делам женщин и министерству сельского хозяйства в разработке показателей, учитывающих женскую проблематику. Кроме того, была организована подготовка по гендерным вопросам, а также по вопросам управления, планирования, ведения информационно-разъяснительной работы, мониторинга и оценки для 21 сотрудника подразделений по гендерным вопросам различных министерств.

50. Осуществлялись также инициативы в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Так, комитет БАПОР по делам женщин, проживающих в секторе Газа, обеспечивает оказание услуг и подготовку для своих сотрудниц с целью улучшить условия их повседневной трудовой жизни и помочь им в изучении возможностей для профессионального развития. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую помощь и проводить подготовку по вопросам, касающимся учета гендерной проблематики на всех этапах разработки программ и политики.

IV. Выводы и рекомендации

51. Политическая, гуманитарная и социально-экономическая ситуация, а также обстановка в плане безопасности на оккупированной палестинской территории оставались, в целом, сложными. Серьезную обеспокоенность вызывают зашедший в тупик мирный процесс, эскалация напряженности между сторонами, активизация поселенческой деятельности, внутренний раскол между палестинцами и продолжающиеся вспышки насилия. Улучшение положения палестинских женщин по-прежнему напрямую зависит от успеха усилий по установлению прочного мира. Крайне важно обеспечивать всестороннее и равноправное участие палестинских женщин в усилиях по урегулированию конфликта и посредничеству, а также в диалоге по вопросам государственности, с тем чтобы они, так же как мужчины, имели возможность определять будущее направление развития своего общества в соответствии с глобальными обязательствами, закрепленными в таких документах, как Пекинская декларация и Платформа действий и резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности.

52. В течение отчетного периода подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать всяческую помощь палестинским женщинам и девочкам, в том числе на основе усилий в области образования и здравоохранения, расширения доступа к чистой воде, создания возможностей для трудоустройства, включая создание рабочих мест на чрезвычайной основе, содействие созданию возможностей для получения дохода в более долгосрочном плане и расширение экономических планов и возможностей путем принятия финансовых и иных мер, таких как организация подготовки и укрепление потенциала, а также на основе повышения продовольственной безопасности. Основной целевой группой для многих подразделений по-прежнему являются домохозяйства, возглавляемые женщинами. Система Организации Объединенных Наций со-

действует также усилиям по укреплению процессов становления институтов и разработки политики, а также верховенства права, в частности усилиям по повышению эффективности предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на него. Однако палестинцы, в частности женщины и девочки, по-прежнему не имеют надлежащего доступа к основным услугам, и высокими остаются показатели безработицы, нищеты и отсутствия безопасности. По-прежнему крайне необходимы дальнейшая поддержка во всех этих областях и увеличение инвестиций в них.

53. За прошедший год был достигнут знаменательный прогресс в деле разработки стратегий. Вселяющими надежду начинаниями стали разработка межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2011–2013 годы и национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы), а также начальные шаги, сделанные для их осуществления. Эти стратегии являются важными инструментами удовлетворения неотложных потребностей женщин и девочек и решения первоочередных задач, затрагивающих их, борьбы с дискриминацией по признаку пола де-юре и де-факто, предупреждения всех форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, и защиты женщин и девочек от такого насилия. Перспективная работа была проделана также для привлечения более пристального внимания к вопросам гендерного равенства при разработке документа о палестинской стратегии поддержки молодежи и в рамках обсуждений по поправкам к палестинскому трудовому законодательству. Для эффективного осуществления этих стратегий необходимы неизменная политическая воля, техническая поддержка и финансовые ресурсы.

54. Социально-экономические показатели свидетельствуют о том, что существует острая необходимость в дальнейших инвестициях для принятия мер, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечение источников средств к существованию и продовольственной безопасности. Расширение экономических прав и возможностей женщин — это одно из необходимых условий расширения их политических прав, а также, в целом, развития и роста палестинской экономики и общества. Палестинской администрации, подразделениям системы Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам следует продолжать разрабатывать и осуществлять меры по расширению доступа женщин к ресурсам и усилению их контроля над ресурсами, а также по профессиональной подготовке женщин и созданию возможностей для их трудоустройства.

55. Необходимо активизировать усилия по систематическому включению информации о положении женщин и девочек в исследования, доклады и брифинги подразделений системы Организации Объединенных Наций и независимых экспертов, касающиеся оккупированной палестинской территории, и эта информация должна также доводиться до сведения соответствующих межправительственных органов. Необходимо также продолжать работать над укреплением возможностей системы Организации Объединенных Наций в области учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении программ помощи с целью обеспечить, чтобы различные потребности, приоритеты, способности и вклад женщин, мужчин, мальчиков

и девочек в полной мере признавались и учитывались и чтобы подразделения продолжали оказывать целевую помощь женщинам и девочкам.
