



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 December 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Девятнадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жи Нажат Маалла-М'жид

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представляет настоящий доклад Совету по правам человека на его девятнадцатой сессии во исполнение резолюций 7/13 и 16/12 Совета.

В настоящем докладе содержится отчет о деятельности Специального докладчика за период после представления предыдущего доклада в марте 2011 года, а также результаты тематического исследования по вопросу о защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Деятельность	2–5	3
A. Поездки по странам.....	2–3	3
B. Другие мероприятия.....	4–5	3
III. Защита детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями.....	6–88	4
A. Предыстория и цели доклада.....	6–14	4
B. Уязвимость детей в условиях стихийных бедствий.....	15–31	5
C. Гуманитарная помощь и меры по уменьшению уязвимости детей.....	32–88	9
IV. Выводы и рекомендации	89–144	22
A. Выводы.....	89–90	22
B. Рекомендации, роли и обязанности	91–144	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 7/13 и 16/12 Совета по правам человека. В нем описываются мероприятия, проведенные Специальным докладчиком со времени представления ее предыдущего доклада в марте 2011 года и содержатся результаты тематического исследования по вопросу о защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями.

II. Деятельность

A. Поездки по странам

2. Со времени представления предыдущих докладов Совету по правам человека (A/HR/16/56 и A/HRC/16/57) в марте 2011 года Специальный докладчик совершила поездки в Маврикий (1–11 мая 2011 года) и Францию (21 ноября – 2 декабря 2011 года). Отчеты об обеих поездках содержатся в добавлениях (A/HRC/19/63/Add.1 и 2) к настоящему докладу.

3. Со времени представления предыдущего доклада Совету Специальный докладчик получила положительные ответы от Индии и Гватемалы в ответ на ее просьбы об официальных посещениях этих стран. Ей было также предложено посетить Гондурас. Специальный докладчик пока еще не получила ответы на свою просьбу о посещении Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Гамбии, Камбоджи, Канады, Непала, Нигерии и Никарагуа.

B. Другие мероприятия

1. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

4. В январе 2011 года Специальный докладчик участвовала в консультации по национальным планам действий в отношении права на воду и санитарию, которая была организована Специальным докладчиком по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарию. В марте 2011 года она приняла участие в мероприятии, организованном в связи с шестнадцатой сессией Совета и посвященном беспризорным детям-мигрантам. В марте 2011 года она также посетила региональный семинар в Брюсселе, посвященный последующим мерам по итогам универсального периодического обзора и выполнению рекомендаций других правозащитных механизмов. В мае 2011 года она приняла участие в симпозиуме под названием "Миграция и молодежь: использование возможностей для развития", организованном в Нью-Йорке Группой по проблемам глобальной миграции. В июне 2011 года она участвовала в консультации по вопросу о проекте руководящих принципов в отношении проблемы крайней нищеты и прав человека, которая была организована Независимым экспертом по вопросу о правах человека и крайней нищете, и посетила семинар экспертов по теме "Дискриминация при приеме на работу и по признаку происхождения", который был организован Независимым экспертом по вопросам меньшинств. В июле 2011 года она выступила в роли координатора одного из сегментов совещания экспертов по проблеме создания законодательной основы, необходимой для запрещения, предотвращения и реагирования на проявления любых форм насилия в отношении детей; это совещание было организовано Управлением Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Межпарламентским союзом и международной НПО "Консультативный совет" в целях осуществления последующей деятельности в связи с исследованием Генерального секретаря о насилии в отношении детей. В сентябре 2011 года Специальный докладчик участвовала в семинаре экспертов по вопросу о подготовке сотрудников служб безопасности в области прав ребенка, который был организован в Дакаре ЮНИСЕФ, Международным альянсом "Спасти детей" и Международным бюро по правам ребенка. Она также участвовала в мероприятии, организованном в Женеве сетью "Покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях" (ЕКПАТ) в рамках кампании "Прекратить торговлю детьми". В октябре 2011 года она являлась основным докладчиком на сегменте высокого уровня Парламентской ассамблеи Совета Европы в рамках дискуссии по вопросу о детской порнографии. В ноябре 2011 года она приняла участие в совещании экспертов по вопросу о безнадзорных детях, организованном в Женеве УВКПЧ. Специальный докладчик участвовала в семинаре, проведенном в Париже информационным форумом "Вместе против торговли людьми" по вопросу о роли миграционной политики в борьбе с торговлей людьми. Она также выступила с речью на общем собрании ЕКПАТ в Париже. Специальный докладчик участвовала в семинаре под названием "Строим Европу, отвечающую интересам детей", который был организован в Монако Советом Европы.

2. Координационный комитет по специальным процедурам

5. В июле 2011 года на ежегодном совещании мандатариев специальных процедур в Женеве Специальный докладчик была назначена членом Координационного комитета по специальным процедурам сроком на один год в качестве исполняющего обязанности его Председателя.

III. Защита детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями

A. Предыстория и цели доклада

1. Предыстория

6. Специальный докладчик направила всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, учреждениям Организации Объединенных Наций, международным организациям и организациям гражданского общества вопросник с целью выяснить их мнения по вопросу о защите детей от торговли и эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями.

7. Ответы на этот вопросник прислали 23 государства¹.

¹ Этими государствами являются: Азербайджан, Аргентина, бывшая югославская Республика Македония, Греция, Грузия, Дания, Иордания, Испания, Кипр, Колумбия, Куба, Кыргызстан, Мексика, Молдова, Мьянма, Перу, Португалия, Сальвадор, Сирийская Арабская Республика, Словения, Таджикистан, Того и Швеция.

8. Международная организация по вопросам передачи детей на воспитание, Международный альянс "Спаси детей", Международная федерация "Планета людей" и ЮНИСЕФ также представили ценные материалы.

9. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить всех, кто ответил на вопросник. В настоящем докладе нашла отражение лишь часть полученной обширной информации; ответы, поступившие после установленного срока, в него включены не были.

10. Специальный докладчик встретилась также с представителями ЮНИСЕФ, координатором Рабочей группы по вопросам защиты детей, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) и Международного альянса "Спасите детей".

11. Настоящий доклад был подготовлен на основе ответов на вопросник, совещаний, проведенных с вышеупомянутыми заинтересованными сторонами, и информации, собранной с помощью различных исследований.

2. Цели

12. В настоящем докладе предлагается подробный план создания и укрепления комплексных систем защиты детей в связи со стихийными бедствиями, и поэтому настоящий доклад призван стать инструментом, который поможет всем соответствующим заинтересованным сторонам более эффективно оценить и решить проблемы, связанные с различными уровнями риска и уязвимости детей перед стихийными бедствиями.

13. В настоящем докладе исследуется влияние гуманитарных кризисов, в частности стихийных бедствий, на уязвимость детей по отношению к торговле и другим формам эксплуатации. В нем содержится обзор проблем, передовой практики и уроков, извлеченных в связи с защитой детей в случае стихийных бедствий.

14. В докладе также перечисляются обязательства и ответственность государств и всех других заинтересованных сторон. В нем содержатся рекомендации в отношении развития, активизации и осуществления скоординированных усилий по эффективной защите детей, в том числе посредством профилактики, уменьшения опасности бедствий, подготовки, реагирования и восстановления.

В. Уязвимость детей в условиях стихийных бедствий

1. Стихийные бедствия и катастрофы, связанные с изменением климата

15. Стихийные бедствия – это события или силы природы, которые имеют катастрофические последствия для популяций и сред обитания человека, включая географический, инфраструктурный и материальный ущерб, физические и психосоциальные травмы, перемещение, отсутствие безопасности и гибель людей. К категории стихийных бедствий обычно относятся землетрясения, извержения вулканов, цунами, ураганы, наводнения и торнадо. Вместе с тем пандемии заболеваний, таких как тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС) и штаммы вируса гриппа, могут также рассматриваться в качестве стихийных бедствий.

16. Катастрофы, связанные с изменением климата, происходят по причине экстремальных метеорологических явлений², которые могут вызвать или усугубить стихийные бедствия, такие как тропические штормы и ураганы. Эти явления могут включать в себя экстремальные показатели температуры, например периоды сильной жары, и отсутствие осадков, которое может приводить к засухе, лесным пожарам и голоду, или выпадение высокого уровня осадков, способное вызывать наводнения, оползни и сели. Изменение климата может также создать или усугубить условия, при которых пандемии заболеваний распространяются быстрее³.

17. Ежегодно во всем мире от стихийных бедствий и климатических катастроф страдает примерно 231 млн. человек, большинство из которых составляют дети⁴. Согласно докладу о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ за 2011 год, "опасностей, связанных с изменением климата, становится все больше; сегодня на их долю приходится 70% всех катастроф по сравнению с 50% два десятилетия назад, и, по прогнозам, от таких связанных с изменением климата кризисов ежегодно будут страдать сотни миллионов людей уже в 2015 году"⁵.

18. Стихийные бедствия редко происходят изолированно, поэтому пострадавшему населению приходится иметь дело с последствиями сразу нескольких или повторно возникающих чрезвычайных ситуаций, вызывающих физический ущерб, политические кризисы, эпидемии болезней, деградацию ландшафта и территории, а также возникновение новых или сохранение прежних конфликтов. Страны часто сталкиваются с экспоненциальным увеличением риска в результате уже существующих элементов уязвимости.

19. Экстремальные глобальные погодные условия особенно сильно сказываются на беднейших и наиболее уязвимых слоях населения мира. Известно, что самые уязвимые группы населения подвергаются более высоким уровням риска и имеют меньше возможностей для восстановления⁶. Огромную долю населения, подверженного риску, составляют дети, многие из которых живут в странах с низким уровнем доходов. По оценкам Международного альянса "Спасти детей", в ближайшие десять лет от стихийных бедствий могут ежегодно страдать до 175 млн. детей⁷. Уязвимость детей по отношению к торговле, эксплуатации и гуманитарным кризисам, таким как стихийные бедствия, еще больше усугубляют взаимодействие многочисленных политических и социально-экономических факторов.

² Institute for European Environment Policy, "Climate change and natural disasters: Scientific evidence of a possible relation between natural disasters and climate change", Brief No. 02a/2006, European Parliament, January 2006.

³ Всемирная организация здравоохранения, "Изменение климата и здоровье", Информационный бюллетень № 266, январь 2010 года, имеется по адресу: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs266/en/>.

⁴ Save the Children, *Child Protection in Emergencies: Priorities, Principles and Practices*, 2007, имеется по адресу: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fb94fe2.html>.

⁵ UNICEF, *2011 Humanitarian Action for Children: Building resilience*, March 2011, имеется по адресу: http://www.unicef.org/HAC2011_EN_PDA_web.pdf.

⁶ ОCHA, *Tool Kit: Gender Equality*, August 2005, имеется по адресу: http://ochanet.unocha.org/p/Documents/OCHA_Gender_Equality_Toolkit.pdf.

⁷ Save the Children, "Child protection in emergencies", Fact Sheet, November 2010, имеется по адресу: <http://resourcecentre.savethechildren.se/content/library/documents/fact-sheet-child-protection-emergencies>.

20. Как правило, меры реагирования на стихийные бедствия включают в себя гуманитарную помощь и действия по ликвидации чрезвычайной ситуации, направленные на удовлетворение потребностей детей, необходимых для их физического выживания, таких как обеспечение чистой водой, продовольствием, кровом, одеждой и первичной медицинской помощью. Хотя эти действия имеют важное значение для минимизации человеческих жертв и страданий, особенно в первые 48 часов после бедствия, гуманитарная помощь отнюдь не всегда направлена на защиту детей⁸. Организациям, оказывающим гуманитарную помощь после стихийного бедствия, зачастую не хватает знаний или ресурсов для удовлетворения краткосрочных и долгосрочных потребностей в области защиты детей, например защиты от вреда, насилия и всех форм эксплуатации, и для обеспечения того, чтобы дети имели в своем распоряжении безопасные места для отдыха, игры и обучения, а также могли участвовать в принятии решений, связанных с их повседневной и будущей жизнью⁹.

21. В разных странах существуют разные программные подходы, и поэтому организации и специалисты на местах чаще всего занимаются импровизацией при разработке мер реагирования. Программы, стратегии и руководящие принципы защиты детей носят комплексный характер, и, несмотря на существование четких принципов защиты детей в Конвенции о правах ребенка, их реализация в условиях гуманитарного кризиса происходит крайне медленно. В подавляющем большинстве меры по защите детей¹⁰ по-прежнему являются спонтанными, плохо организованными и финансируемыми по остаточному принципу¹¹. Это вызывает острую необходимость в особом подходе к проблеме уязвимости детей.

22. Одним из основных препятствий в деле обеспечения защиты детей является серьезная нехватка средств для защиты детей при устранении последствий чрезвычайных ситуаций. Службы по защите детей страдают от "хронической нехватки средств", а уровни финансирования "являются гораздо более низкими по сравнению с другими гуманитарными секторами"¹². Поэтому способность гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и НПО обеспе-

⁸ *Identifying Gaps – Child Protection in Emergencies: A discussion paper for the Inter-Agency Planning Consultation on Child Protection in Emergencies*, Geneva, 13-14 December 2006, p. 15. Международный альянс "Спасти детей" определяет защиту детей как "меры и структуры по предупреждению и пресечению злоупотреблений, упущений, эксплуатации и насилия в отношении детей". На проведенном в 2008 году семинаре специалисты-практики по вопросам защиты детей согласились с необходимостью разработки совместного рабочего определения защиты детей в чрезвычайных ситуациях. См. *Strengthening Child Protection Within the Cluster Approach: Lessons learnt, best practices from the field and the way forward*, Workshop report, Geneva, 16–18 January 2008, p. 4.

⁹ Plan International, *After the cameras have gone: Children in disasters*, 2nd ed., London, 2005, p. i, имеется по адресу: <http://www.plan.org.au/mediacentre/publications/research/afterthecameras>.

¹⁰ *Identifying Gaps* (см. сноску 8), p. 17.

¹¹ В следующем разделе содержится дополнительная информация по этому вопросу.

¹² CPWG, *Too Little, Too Late: Child protection funding in emergencies*, 2010, p. 17. Report and summary briefing available at <http://onerresponse.info/GlobalClusters/Protection/CP>. В этом докладе недофинансирование определяется как "разница между суммой средств, запрошенных с учетом предлагаемых проектов, и объемом полученных фондов".

чивать принятие жизненно важных мер в целях защиты детей сильно ограничена¹³.

23. Тем не менее, вопрос о защите детей в случае стихийных бедствий дает уникальную возможность обратить внимание на множество пробелов, существующих в финансировании, планировании, осуществлении и координации программ, и вынести рекомендации всем соответствующим заинтересованным сторонам в отношении ликвидации и восполнения этих пробелов на неотложной и постоянной основе.

2. Уязвимость детей по отношению к стихийным бедствиям

24. Дети особенно уязвимы по отношению к стихийным бедствиям в силу своих физических и психосоциальных особенностей. Их уязвимость усиливается, когда они разлучаются со своими семьями, попадают в категорию несопровождаемых детей, сирот, перемещенных лиц или "пропадают без вести" и не получают надлежащего ухода, защиты, поддержки и услуг в области реабилитации.

25. В ходе подготовки настоящего доклада мы пришли к выводу о том, что, хотя дети признаны одной из групп, наиболее уязвимых по отношению к непосредственным и долгосрочным последствиям стихийного бедствия¹⁴, в настоящее время невозможно точно определить всю степень их уязвимости. Это объясняется в первую очередь полным отсутствием эмпирических данных о фактическом воздействии стихийных бедствий на детей и исходных данных о количестве детей, которые погибли, получили травмы, стали несопровождаемыми, были разлучены со своими семьями, оказались сиротами, перемещенными лицами или пропали без вести. Лишь несколько государств методично собирало данные о количестве детей, которые оказались в категории несопровождаемых, были разлучены со своими семьями, стали сиротами, перемещенными лицами или пропали без вести в результате стихийного бедствия, и только семь из этих государств представили ответы на вопросник.

26. Несмотря на наличие некоторых основных статистических данных о количестве беженцев или внутренне перемещенных лиц, большинство из них касается ситуаций, связанных с вооруженными конфликтами¹⁵. Число же детей, ставших внутренне перемещенными лицами в результате стихийных бедствий, неизвестно.

3. Уязвимость детей по отношению к торговле людьми и всем формам эксплуатации в условиях стихийного бедствия

27. Уязвимость детей по отношению к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях стихийного бедствия возрастает. Некоторые люди используют хаос, возникающий после стихийного бедствия, для преступной деятельности, например продажи детей для целей незаконного усыновления/удочерения, принудительного труда или сексуальной эксплуатации. Сложившаяся ситуация позволяет им вывезти детей из их общины или страны в обход национальных и международных правовых норм. Кроме того, коллапс или отсутствие государственной системы во время и после чрезвычайной ситуации

¹³ Ibid., p. 9.

¹⁴ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), *World Disasters Report 2009: Focus on early warning, early action*, Geneva, 2009.

¹⁵ По оценкам УВКБ, в 2010 году во всем мире насчитывалось около 10 млн. беженцев; см. UNHCR, Statistical Online Population Database.

нередко создает вакуум в сфере защиты детей, которые могут быть разлучены со своими семьями.

28. Стихийные бедствия разрушают или нарушают нормальные условия жизни детей и ухода за ними и способны, в свою очередь, остановить, осложнить или замедлить процесс реализации их прав. В таких ситуациях повышается вероятность того, что дети могут быть не опознаны, поспешно переданы на воспитание, усыновлены/удочерены или помещены в учреждения долгосрочного ухода, утратив при этом невозможность разыскать свои семьи, воссоединиться с ними или благополучно вернуться на родину. Их уязвимость увеличивает их опасность стать жертвами торговли и подвергнуться сексуальной и иной эксплуатации, поскольку они могут быть неправомерно и/или незаконно вывезены из их общины – иногда лицами, действующими из лучших побуждений и стремящимися обеспечить их безопасность, а иногда и теми, кто стремится извлечь выгоду из ситуации хаоса¹⁶.

29. Последствия стихийного бедствия могут дестабилизировать существующие культурные и правовые нормы, обеспечивающие защиту детей. Вследствие этого детям в условиях стихийного бедствия угрожает повышенная опасность подвергнуться любым формам эксплуатации, в том числе со стороны лиц, которых они хорошо знают, например членов их общины или семьи. Изнасилования, сексуальные надругательства, торговля людьми и разлучение с семьей являются распространенными явлениями в кризисных ситуациях, и насилие часто происходит в атмосфере толерантности и безнаказанности¹⁷.

30. Хотелось бы повторить, что этот вопрос остается совершенно неизученным. При наличии многочисленных целевых групп на страновом уровне по мониторингу и документированию серьезных нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов аналогичного механизма в связи с нарушениями, совершаемыми в отношении детей во время стихийных бедствий, не существует.

31. Незаконный и в высшей степени скрытый характер торговли детьми и их эксплуатации является еще одним фактором, затрудняющим выявление и анализ таких случаев. Дети и их семьи зачастую не хотят сообщать о случаях насилия, эксплуатации и злоупотреблений¹⁸. Отсутствие количественных, качественных и эмпирических данных существенно ограничивает возможность в полной мере оценить и понять степень уязвимости детей по отношению к торговле людьми и всем формам эксплуатации.

С. Гуманитарная помощь и меры по уменьшению уязвимости детей

32. Ответы на вопросник показывают, что многие заинтересованные стороны на всех уровнях принимали участие в инициативах, прямо или косвенно направленных на предотвращение торговли детьми и их эксплуатации и на борьбу с этими явлениями во время и после стихийного бедствия.

¹⁶ См. Комитет по правам ребенка, День общей дискуссии по вопросу о праве ребенка на образование в чрезвычайной ситуации, 19 сентября 2008 года, пункт 2.

¹⁷ Save the Children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), pp. 2 and 5.

¹⁸ Ibid., p. 3; см. также Доклад независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), 29 августа 2006 года.

1. Основные субъекты, занимающиеся оказанием помощи

33. Защита детей может обеспечиваться различными способами. Основная ответственность за готовность к стихийным бедствиям, реагирование на них, восстановление и реконструкцию лежит на государствах. Однако способность государства заниматься этими вопросами может быть ослаблена последствиями стихийного бедствия, нехваткой финансовых, кадровых и технических ресурсов и возможностей, а иногда и отсутствием политической воли.

34. Поэтому международные организации и агентства по оказанию помощи нередко заменяют государство и обеспечивают разнообразные виды и уровни защиты детей во время и после стихийного бедствия. Основной объем помощи в этой области оказывают несколько организаций и агентств. В сфере предоставления услуг по защите детей они подчас руководствуются диаметрально противоположными мандатами и оперативными подходами. Эти услуги включают в себя предоставление средств быстрого реагирования для облегчения страданий детей и их опекунов; обеспечение ориентированных на развитие вспомогательных средств непосредственной и долгосрочной помощи, например брошюр в помощь поиску семьи, или предоставление услуг в целях предотвращения разлучения; оказание гуманитарной помощи, в том числе восстановление семейных связей, воссоединение семей и поиск пропавших без вести; защиту конкретных групп детей, таких как беженцы и внутренне перемещенные лица, и заботу о них; обеспечение водоснабжения и санитарии в чрезвычайных ситуациях, жилья, медицинского обслуживания, образования, психосоциальной помощи и защиты детей и молодежи из уязвимых групп.

35. Субъекты частного сектора участвуют в широком круге мероприятий во время и после стихийного бедствия, однако большинство этих действий является спонтанными, специальными и односторонними и ограничивается оказанием чрезвычайной помощи. Они могут также отказываться участвовать в совместной реализации проектов, что в большинстве случаев обусловлено их желанием работать самостоятельно, однако такая позиция препятствует эффективной координации и оперативной деятельности¹⁹.

а) Координационные механизмы

36. Международные организации и агентства по оказанию помощи также занимаются разработкой и осуществлением совместных межучрежденческих мер по защите детей на местном и глобальном уровнях как с политической, так и с оперативной точек зрения. Рабочая группа по защите детей (РГЗД)²⁰ согласовывает и координирует работу организаций и агентств по оказанию помощи в рамках кластерного объединения по защите детей в целях обеспечения принятия более предсказуемых, ответственных и эффективных мер по защите детей в сложных чрезвычайных ситуациях, в условиях стихийных бедствий и иных аналогичных обстоятельствах. Рабочая группа стремится поддерживать согласованные, межучрежденческие меры по защите детей на местном уровне с по-

¹⁹ См., например, Intermediate Technology Development Group (ITDG), Corporate Social Responsibility and Natural Disaster Reduction in Sri Lanka, Colombo, May 2002.

²⁰ РГЗД была впервые создана как подгруппа межучрежденческой Рабочей группы по глобальной комплексной защите. Она состоит из представителей СПС, Учебной сети защиты детей Колумбийского университета, Международного комитета спасения, Международного альянса "Спаси детей", Международной федерации "Планета людей", Комиссии по делам женщин, организации "Уорлд вижн", УКГВ, УВКБ и ЮНИСЕФ.

мощью ориентированной на широкие массы пропагандистской деятельности²¹, разработки стандартов и политики, наращивания потенциала и реализации инициатив в области создания инструментария и считает себя в первую очередь органом, ориентированным на получателей помощи²². Она занимает уникальное место в системе кластерного подхода в силу своего широкого состава и своей миссии, заключающейся в содействии принятию комплексных и специализированных мер в области защиты. ЮНИСЕФ является координационным центром по защите детей. Занимаясь активной деятельностью на местах в сфере здравоохранения и защиты детей, он в то же время разработал Основные обязательства в отношении детей в гуманитарных акциях (май 2010 года)²³, обеспечивающие глобальный механизм действий ЮНИСЕФ и его партнеров.

37. Целевая тематическая группа по глобальной защите от стихийных бедствий, работающая под руководством Международной организации по праву развития (МОПР), стремится обеспечить наличие процедур для деятельности эффективного, предсказуемого и подотчетного механизма в области защиты в условиях стихийного бедствия. К числу мероприятий, проводимых этой Целевой группой, относится определение конкретных проблем в области защиты при принятии мер в случае стихийных бедствий в интересах определенных групп населения, например детей.

38. В настоящее время насчитывается три глобальных координационных механизма, занимающихся борьбой с торговлей людьми²⁴, однако такого механизма в связи с торговлей детьми не существует.

b) Руководящие принципы

39. В своих справочниках и пособиях РГЗД предлагает практические рекомендации по вопросам защиты детей в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время одна из целевых групп РГЗД разрабатывает набор минимальных норм по защите детей в чрезвычайных ситуациях, в частности по таким вопросам, как розыск и воссоединение семей, создание удобных для детей площадок и помещений и реинтеграция детей²⁵.

²¹ Пропагандистская деятельность направлена на содействие повышению информированности и выполнению финансовых обязательств.

²² Ее основная цель состоит в "поощрении, защите и осуществлении прав детей на защиту от жестокого обращения, эксплуатации и насилия в чрезвычайных ситуациях в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, другими договорами и конвенциями в области прав человека и гуманитарного права и национальными законами". См. Child Protection Working Group, Terms of reference, 2010.

²³ Имеется по адресу: http://www.unicef.org/publications/files/CCC_042010.pdf.

²⁴ Межучрежденческая координационная группа по борьбе с незаконной торговлей людьми, Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

²⁵ См. <http://resourcecentre.savethechildren.se/cpi/march-newsletter/minimum-standards-cpie/child-protection-working-group-aims-set-minimum-standard>.

40. В Межучрежденческих руководящих принципах, касающихся несопровожаемых и разлученных с семьями детей²⁶, главная идея которых заключается в том, что разлучение можно предотвратить, указаны конкретные действия, которые следует принимать на политическом уровне и на местах для предотвращения разлучения, розыска и воссоединения семей, обеспечения временного ухода и принятия долгосрочных решений. В этом документе определяются также три вспомогательных вида действий, которые необходимы для оказания помощи несопровожаемым и разлученным детям, а именно: меры реагирования в целях предотвращения, прекращения и/или смягчения непосредственных последствий конкретных злоупотреблений; корректирующие действия для восстановления достойных условий жизни путем реабилитации, реституции и возмещения; и формирование условий в целях создания и/или укрепления окружающей обстановки (политической, институциональной, правовой, социальной, культурной и экономической), позволяющей обеспечить полное соблюдение прав ребенка.

41. В Руководящих указаниях по альтернативному уходу за детьми²⁷ утверждается, что в чрезвычайных ситуациях, таких как стихийные бедствия, правительства и субъекты, занимающиеся оказанием помощи, должны обеспечить, чтобы сотрудники, занимающиеся несопровожаемыми или разлученными детьми, были достаточно опытными для надлежащей работы с детьми. В них рекомендуется развивать систему временного и долгосрочного ухода на базе семьи. Эти Руководящие указания дополнены межучрежденческим пособием по альтернативному уходу в чрезвычайных ситуациях; в нем содержатся руководящие принципы и методические указания, касающиеся временного ухода за детьми в чрезвычайных ситуациях и основанные на передовом опыте²⁸.

с) Нерешенные проблемы

42. Несмотря на участие многочисленных организаций, агентств по оказанию помощи, частных лиц и государств, детям по-прежнему угрожает повышенная опасность стать жертвами торговли и эксплуатации в ситуациях стихийного бедствия. Хотя международное сообщество предприняло множество важных шагов по обеспечению комплексной защиты детей, пробелы в системе защиты сохраняются. В рамках этого периметра существуют, как мы увидим ниже, опасности, непосредственно связанные с эксплуатацией.

43. В ситуации стихийного бедствия трудно задействовать механизмы координации и распределения ролей, обязанностей и ресурсов всех заинтересованных сторон на местах. Существенные различия в мандатах, ресурсах и возможностях различных организаций, как правило, осложняют хаотическую ситуацию, которая усугубляется отсутствием эффективно функционирующих правовых и институциональных структур государства. Отсутствие информации о существовании и местонахождении детей еще более усложняет данную проблему, тогда как собранная информация часто бывает неполной.

²⁶ В этом документе, опубликованном Международным комитетом Красного Креста, рекомендуется, чтобы в основе любых действий и решений в отношении разлученных с семьями детей лежал механизм защиты, учитывающий как принцип единства семьи, так и наилучшее обеспечение интересов ребенка.

²⁷ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение; ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

²⁸ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

44. Основной акцент следует сместить с принятия мер в кризисной ситуации на подготовку и планирование в сочетании с обязательной отчетностью, мониторингом и последующими действиями.

2. Критическая стадия (первые 48 часов после бедствия)

а) Выявление и регистрация

45. Многие службы быстрого реагирования практически не имеют подготовки в области процедурных мер, которые надлежит принимать при работе с детьми в критической стадии стихийного бедствия, включая сообщение о времени и месте передачи или эвакуации ребенка и любых соответствующих деталей, касающихся его личности.

46. Чтобы частично исправить эту ситуацию, ЮНИСЕФ и его партнеры берут на себя основную ответственность за выявление и регистрацию²⁹ детей. После возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с прохождением тайфуна на Филиппинах в 2009 году, ЮНИСЕФ наладил сотрудничество с правительственным Советом по вопросам благосостояния детей и провел неотложные регистрационные мероприятия в целях содействия розыску семей пропавших без вести, разлученных и несопровождаемых детей. В Гаити ЮНИСЕФ и его партнеры зарегистрировали более 5 000 детей, которые были разлучены с семьями или оказались без сопровождения после землетрясения в 2010 году. Совместно с бригадой по защите детей полиции Гаити ЮНИСЕФ проверил документы 11 774 детей в пунктах пересечения границы и в международном аэропорту; было зарегистрировано более 2 500 попыток незаконного вывоза детей за границу, из которых в 460 случаях был доказан факт торговли, а 50 являлись случаями использования принудительного труда³⁰. Также в Гаити Международный альянс "Спасти детей" оказал правительству помощь в регистрации разлученных и несопровождаемых детей, а также детей, родившихся после землетрясения³¹.

б) Безопасная и временная эвакуация

47. Лишь незначительное число служб быстрого реагирования обладает знаниями или способностями, необходимыми для осуществления процедур, способствующих уменьшению опасностей, которые угрожают детям в процессе эвакуации³². Дети могут быть вывезены из зоны непосредственной опасности, но оставлены на попечение лиц или учреждений без каких-либо данных об их эвакуации, личности или местонахождении.

²⁹ Выявление означает прежде всего процесс выяснения того, где ребенок был разлучен со своей семьей или попечителями, установления предполагаемого пункта назначения и местоположения, описания попечителя или попечителей и получения любых контактных данных. Регистрация означает сбор основных личных данных о ребенке с целью установления личности ребенка как для его защиты, так и для содействия розыску и воссоединению семей. См. также A/HRC/15/56.

³⁰ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

³¹ Save the Children Child Protection Initiative, "Child Protection: Taking action against all forms of abuse, neglect, violence and exploitation", Save the Children, London, 2010, p. 8.

³² Например, в Руководящих указаниях по альтернативному уходу за детьми также указано, что трансграничное перемещение детей должно разрешаться только в случаях, связанных с охраной здоровья, медицинскими показаниями или соображениями безопасности.

c) *Площадки и помещения для детей*

48. После стихийного бедствия выжившие дети подвергаются большей опасности эксплуатации из-за неправильной планировки лагеря и низкого уровня безопасности. Лагеря и временные приюты для лиц, пострадавших от стихийных бедствий, часто создаются без уделения должного внимания их планировке, которая обеспечивала бы безопасные и надежные зоны для отдыха, игр и умывания детей, особенно разлученных с родителями или несопровождаемых детей, и сводила бы к минимуму вероятность случайного разлучения детей с их семьями.

49. Дети могут выйти за пределы лагеря или приюта в поисках воды, а также дров или других источников топлива. Отсутствие надзора и расстояние, на которое ребенок удаляется от приюта в поисках топлива или воды, повышают для него опасность быть похищенным.

50. После наводнения в Пакистане в 2010 году ЮНИСЕФ обеспечил пострадавшие районы провинции Синд стационарными и мобильными площадками и помещениями, удобными для детей. Он организовал проведение еженедельных мероприятий по информированию общин и использовал специально оснащенные плавучие платформы, с помощью которых детям общины передавалась необходимая информация до прибытия удобных для детей мобильных площадок и помещений³³. В 2006 году Международный альянс "Спаси детей" установил в Ливане удобные для детей площадки и помещения, в пределах которых дети могли бы безопасно играть и обучаться. В школьные программы также была включена информация о минной опасности³⁴.

d) *Предотвращение разлучения*

51. Дети, особенно младшего возраста и дети-инвалиды, могут легко потерять свои семьи во время стихийного бедствия, когда все внимание сосредоточено на ликвидации его непосредственных последствий. Дети могут также оказаться в числе несопровождаемых, если их семьи лишены возможности обеспечивать уход за ними или не получают в этой связи необходимой помощи.

52. Дети, разлученные со своими семьями, часто месяцами или даже годами живут в лагерях или в учреждениях по уходу или же предлагаются для международного усыновления/удочерения³⁵. Это значительно повышает уязвимость ребенка по отношению к эксплуатации и жестокого обращения, похищения и торговли людьми. Нередко разлученные или несопровождаемые дети торгуют своим телом в обмен на пищу и другие формы помощи со стороны влиятельных и имеющих доступ к ресурсам взрослых, включая миротворческий и гуманитарный персонал³⁶. Разлученные дети имеют также меньше ресурсов, которые помогли бы им наладить свою жизнь после бедствия.

53. ЮНИСЕФ способствует введению специальных процедур, позволяющих предотвратить разлучение детей с семьями во время эвакуации, связанной с охраной здоровья, или при помещении в медицинские учреждения. Аналогичным

³³ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

³⁴ Save the Children Child Protection Initiative, "Child Protection: Taking action against all forms of abuse, neglect, violence and exploitation" (сноска 39).

³⁵ По данным Межучрежденческой сети по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях (ИНЕЕ), перемещенные дети находятся в состоянии перемещенных лиц в среднем восемь лет.

³⁶ Save the Children, *Protecting Children in Emergencies: Escalating threats to children must be addressed*, Policy brief, vol.1, No. 1, Spring 2005, p. 9.

образом Международный альянс "Спасти детей" сразу же после бедствия внедряет соответствующие системы и информирует людей о том, как избежать разлучения³⁷.

3. Стадия непосредственно после чрезвычайной ситуации

а) Помощь детям и семьям и уход за детьми

54. Помимо удовлетворения своих основных физических потребностей, дети в чрезвычайных ситуациях также нуждаются в защите от физического вреда, эксплуатации и гендерного насилия, психо-социального расстройства, разлучения с семьей, нарушений, связанных с принудительным перемещением. Они также нуждаются в доступе к качественному образованию³⁸.

55. Для координации помощи детям и их семьям и ухода за детьми Международный комитет спасения, Международный альянс "Спасти детей" и ЮНИСЕФ разработали стандартную межучрежденческую систему управления информацией о защите детей (МСУИД) и способствуют ее использованию. Первоначально эта система была разработана в целях содействия розыску и воссоединению семей, однако в 2009 году она была перепрофилирована на поддержку всех тематических областей защиты детей. На сегодняшний день она используется в 17 странах³⁹.

56. После прохождения циклона Нургис в Мьянме в 2008 году Организация Объединенных Наций создала Группу по вопросам защиты женщин и детей, которой руководят ЮНИСЕФ и Международный альянс "Спасти детей". Она использовалась в качестве форума для координации и планирования деятельности Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, направленной на удовлетворение потребностей выживших детей, которые потеряли свои семьи, и других основных потребностей. Ответные действия со стороны всех учреждений носили целенаправленный и слаженный характер, что способствовало осуществлению более действенных и эффективных программ⁴⁰.

б) Краткосрочное помещение детей под опеку

57. В ситуациях, когда дети разлучаются со своими родителями, существует повышенная опасность того, что они могут быть поспешно переданы на воспитание, усыновлены/удочерены или помещены в специализированные учреждения без надлежащей регистрации, попыток организовать розыск или воссоединение семей или определить их наилучшие интересы.

58. Временный уход включает в себя передачу на воспитание (традиционную, неофициальную, спонтанную или организованную), под опеку или уход на базе общины. Хотя приоритетным должен быть уход и воспитание в семье, временный уход в некоторых случаях может оказаться единственной имеющейся возможностью. Вместе с тем многие учреждения не контролируются и не обеспечивают безопасности, оставляя детей уязвимыми по отношению к безнадзорности и злоупотреблениям⁴¹. В качестве превентивной меры ЮНИСЕФ

³⁷ Save the children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), п. 3.

³⁸ Save the Children, *Protecting Children in Emergencies* (см. сноску 37), п. 1.

³⁹ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

⁴⁰ Save the Children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), п. 4.

⁴¹ Ibid., p. 5.

в настоящее время вместе с правительством Гаити занимается регистрацией всех детей, помещенных в интернатные учреждения страны⁴².

с) *Розыск и воссоединение семей*

59. Розыск⁴³ и воссоединение семей являются одной из основных стратегий, которым международные организации и агентства по оказанию помощи придают особое значение в усилиях по обеспечению того, чтобы вопросы защиты детей включались в программы реагирования на чрезвычайные ситуации. Одной из таких программ является Межучрежденческая программа розыска и воссоединения семей (РВС), которая направлена на содействие розыску и воссоединению семей в чрезвычайной ситуации и на укрепление потенциала правительств в области регистрации детей⁴⁴. Рабочая группа по вопросам оперативной регистрации несопровождаемых детей и временного ухода за ними⁴⁵ разработала, в консультации с Департаментом социального обеспечения правительства Гаити, стандартные операционные процедуры розыска и воссоединения семей после произошедшего в 2010 году землетрясения. В результате их усилий в Гаити были воссоединены со своими семьями или опекунами 1 303 ребенка. В Эритрее ЮНИСЕФ оказал поддержку 5 407 сиротам и уязвимым детям, которые воссоединились со своими семьями, были помещены в интернаты и усыновлены/удочерены в своей стране.

60. К инструментам розыскной деятельности относится также вебсайт МККК под названием FamilyLinks⁴⁶, цель которого заключается в том, чтобы помочь людям воссоединиться с родственниками, с которыми они были разлучены в результате стихийного бедствия или конфликта. Корпорациями был разработан и ряд других технологий, помогающих отыскать без вести пропавших или разлученных лиц, например Person Finder (Google)⁴⁷, Ushahidi и CrisisCommons.

61. На Кипре службы социального обеспечения и международные социальные службы сотрудничают на национальном уровне в деле поиска родственников детей в стране их происхождения. В случае отыскания семьи готовится социальный отчет о способности семьи принять ребенка, в котором содержится оценка возможности безопасного возвращения. В Мьянме Национальный комитет по ликвидации последствий стихийных бедствий также участвует в работе по воссоединению пропавших без вести или разлученных со своими родителями детей, оказывая необходимую помощь по предоставлению детям доступа к образованию.

⁴² Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

⁴³ Розыск означает процесс поиска членов семьи, законных или традиционных опекунов или поиск детей их родителями или опекунами с целью воссоединения.

⁴⁴ Save the Children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), р. 5.

⁴⁵ В состав этой группы входят представители Международного альянса "Спасти детей", Хартленд Альянса, ЮНИСЕФ, Уорлд вижн интернэшнл, Международной федерации "Планета людей", Международного комитета спасения и МККК.

⁴⁶ См. <http://www.icrc.org/FAMILYLINKS>.

⁴⁷ Этот инструмент помощи в кризисных ситуациях представляет собой открытое приложение в виде базы данных, которое позволяет физическим лицам размещать запросы на информацию в Интернете или предоставлять информацию о местонахождении какого-либо лица; это приложение используется в Гаити, Новой Зеландии, Турции, Чили и Японии.

d) *Усыновление/удочерение внутри страны и на международном уровне*

62. При каждом гуманитарном кризисе государства, международные агентства по оказанию помощи и организации гражданского общества стремятся защитить детей, вывозя их из пострадавших районов. Выживших после бедствия детей часто ошибочно принимают за сирот и разлучают их с семьями и общинами, направляя их в детские дома или передавая на усыновление/удочерение в новые семьи. Подобные добрые поступки из лучших побуждений могут значительно усугубить краткосрочный и долгосрочный вред, причиняемый детям и семьям, пострадавшим от последствий стихийного бедствия. Опыт показывает, что девочки и мальчики обычно лучше защищены, ухожены и, как правило, быстрее восстанавливаются в семейном окружении в собственных общинах⁴⁸.

63. Число детей, ставших сиротами в результате стихийного бедствия, обычно завышается, а способность общины заботиться о своих детях часто недооценивается⁴⁹.

64. В своих ответах на вопросник ряд государств указали на наличие законодательства, касающегося усыновления/удочерения внутри страны и на международном уровне. В Португалии ни один субъект, занимающийся анализом и оценкой социально-правового положения ребенка или отвечающий за реализацию программы усыновления/удочерения ребенка, не имеет права выступать в качестве посредника в процессе усыновления/удочерения, с тем чтобы избежать прямого контакта с биологической семьей. Окончательное решение об усыновлении/удочерении выносится судом.

65. После землетрясения в Гаити многие принимающие страны поддались внутреннему давлению и "ускорили" перемещение детей (в возрасте от 3 месяцев до 18 лет) в целях их усыновления/удочерения у себя на основе специальных критериев. Также отмечалось, что ускоренный вывоз гаитянских детей без постановления суда был незаконным; некоторые дети находились в процессе усыновления/удочерения еще до землетрясения.

e) *Доступ к системам защиты детей и правосудию*

66. Существенно важным компонентом указанного выше процесса идентификации жертв является обеспечение создания и наличия соответствующих процедур, в том числе ориентированных на детей или учитывающих их интересы, независимых, своевременных и эффективных механизмов отчетности и рассмотрения жалоб⁵⁰. Вместе с тем отсутствие механизмов правосудия, информации о них или доступа к ним означает, что они часто оказываются недоступными для пострадавших детей. Во многих случаях дела решаются с помощью процессов урегулирования споров на уровне общин, которые не всегда могут обеспечить пострадавшим детям эффективный доступ к правосудию.

67. В 2010 году ЮНИСЕФ помог почти 131 стране укрепить их системы социального обеспечения и правосудия. Пятнадцать других стран, включая страны, подверженные стихийным бедствиям (такие как Гватемала, Мозамбик, Пакистан и Бангладеш), внедрили всеобъемлющие системы картирования и оценки уровня защиты детей. ЮНИСЕФ и его партнеры определили единую для

⁴⁸ Save the Children, *Misguided Kindness: Making the rights decisions for children in emergencies*, London, 2010; Save the Children, *Protecting Children Policy brief* (см. сноску 37), p. 2.

⁴⁹ Save the Children, *Misguided Kindness* (см. сноску 49), p. 1.

⁵⁰ Более подробную информацию о создании и функционировании механизмов отчетности и рассмотрения жалоб см. в документе A/HRC/15/56.

всех отправную точку для понимания систем защиты детей в качестве общего ценностного ориентира⁵¹.

68. О наличии или доступности механизмов рассмотрения жалоб, отчетности и консультирования, учитывающих интересы ребенка, известно мало. Хотя в условиях чрезвычайных ситуаций уровень злоупотреблений и эксплуатации детей крайне высок, соответствующие показатели в отчетности хронически занижаются⁵².

4. Долгосрочная реконструкция/восстановление

69. Испытывая естественное желание восстановить ощущение нормальной жизни, иные организации могут поспешно предпринимать плохо спланированные действия, способные увековечить или усугубить уязвимое положение населения и физической инфраструктуры, повышая тем самым риски, с которыми сталкиваются дети⁵³.

70. В период после бедствия требуется значительное время для проведения оценок воздействия, разработки программ и проектов, обсуждения объема и выделения финансовых средств на цели реконструкции и начала деятельности по восстановлению. В результате наиболее уязвимые слои населения, особенно дети и их семьи, остаются без достаточной поддержки.

71. Долгосрочное восстановление может также замедляться или приостанавливаться в результате ограниченных возможностей, политических препятствий и отсутствия обязательств по оказанию финансовой помощи со стороны международного сообщества. Усилиям по восстановлению также часто препятствуют несогласованные и специализированные оперативные мероприятия, проводимые правительственными и неправительственными организациями, международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами, которые могут привести к дублированию усилий или неспособности решить проблемы, требующие внимания⁵⁴.

72. Вместе с тем стадия реконструкции также дает возможность создать комплексные системы и стратегии защиты детей, которые представляют собой совокупность социальных норм, законов, политических мер и услуг, гарантирующих защиту пострадавших детей и детей, которым угрожает опасность стать жертвой торговли и любых форм эксплуатации⁵⁵.

73. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработала ряд руководящих принципов, касающихся восстановления после стихийных бедствий, которые также направлены на выявление и совершенствование возможностей для осуществления безопасного и устойчивого процесса восстановления, который может одновременно оказывать и восстанавливающее, и преобразующее воздействие⁵⁶.

⁵¹ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

⁵² Save the Children, *No One to Turn To: The under-reporting of child sexual exploitation and abuse by aid workers and peacekeepers*, London, 2008, pp. 1, 3 and 12.

⁵³ Ibid., p. 3.

⁵⁴ UNDP, "Post-Disaster Recovery Guidelines" (Version 1), New York, n.d., pp. 2-3; Save the Children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), p. 4.

⁵⁵ Дополнительную информацию о создании систем защиты детей см. в документе A/HRC/15/56.

⁵⁶ UNDP, "Post-Disaster Guidelines" (см. сноску 55).

a) *Непрерывный мониторинг, оценка и последующий контроль*

74. Создание и эффективное внедрение систем мониторинга и отчетности является неотъемлемым элементом деятельности по обеспечению защиты детей при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. При наличии средств контроля за помещением детей в учреждения альтернативного ухода, который осуществляется по линии различных министерств, лишь в очень незначительном числе стран разработана комплексная система оценки прогресса и проблем, с которыми сталкивается общество – в первую очередь дети, – после стихийного бедствия.

75. В Руководящих указаниях по альтернативному уходу за детьми указывается, что все случаи помещения детей в учреждения альтернативного ухода должны регулярно оцениваться для установления того, продолжают ли они быть необходимыми и уместными⁵⁷.

76. В некоторых государствах на министерства возложена ответственность за постоянный мониторинг детей, помещенных в учреждения краткосрочного или долгосрочного альтернативного ухода вследствие того, что они оказались несопровождаемыми детьми или были разлучены с семьей. На Кипре в зависимости от ситуации такой мониторинг чаще всего поручается сотрудникам социальных служб, однако он может осуществляться в координации с Международными социальными службами, Министерством внутренних дел и Управлением по вопросам миграции.

77. Те же министерства нередко отвечают и за обеспечение того, чтобы дети получали помощь и поддержку, необходимую для их полного восстановления. В Молдове Министерство труда, социальной защиты и семьи совместно с одной ассоциацией способствовало внедрению механизма оказания психологической помощи в целях содействия улучшению психологического состояния детей после кризиса.

78. Что касается мер, принятых государствами или органами местного самоуправления для розыска пропавших без вести детей, то информация о них является крайне скудной.

b) *Анализ, проводимый после стихийного бедствия, и обмен информацией между соответствующими субъектами*

79. Определенно число международных организаций и агентств по оказанию помощи внедрило главным образом через посредство РГЗД процессы сбора и представления данных для обмена информацией между соответствующими заинтересованными сторонами. Эта информация также совместно используется и применяется при разработке будущего формата и планирования инициатив в области принятия ответных мер и восстановления. Однако в настоящее время во многом из-за нехватки ресурсов международные организации и агентства по оказанию помощи не способны и не готовы заниматься этой работой.

5. Стадия предотвращения и смягчения последствий

a) *Регистрация рождений и сбор данных*

80. По оценкам Международной организации по вопросам передачи детей на воспитание, каждый год не регистрируются при рождении более 51 млн. де-

⁵⁷ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

тей⁵⁸. Правовая идентичность ребенка помогает обеспечить ему определенную защиту от незаконного усыновления/удочерения и других нарушений. Отсутствие правовой идентичности может осложнить усилия по воссоединению разлученных с семьями детей, особенно если ребенку дается новое имя. Наибольшая доля незарегистрированных детей проживает в Южной Азии (64%) и к югу от Сахары (63%), где стихийные бедствия являются постоянной угрозой, повышая уязвимость этих детей. ЮНИСЕФ сотрудничает с правительством Бангладеш в области создания онлайн-системы регистрации рождений в целях расширения доступа к этому процессу⁵⁹.

b) *Укрепление жизнестойкости, наращивание потенциала и повышение осведомленности*

81. ЮНИСЕФ продемонстрировал, что еще одним важным элементом процесса восстановления также является жизнестойкость, укрепление которой можно обеспечивать на индивидуальном, общинном и институциональном уровнях еще до стихийных бедствий, с тем чтобы помочь подготовиться к будущим чрезвычайным ситуациям и уменьшить их последствия⁶⁰.

82. До и после стихийного бедствия информационно-просветительские кампании имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы общины, дети и их семьи имели представление об опасностях стихийного бедствия, а также о насилии, жестоком обращении и эксплуатации, которым дети могут подвергаться в такой ситуации. Поэтому они должны знать о методах предотвращения таких нарушений, сообщения о них и борьбы с ними, в том числе путем использования защитных правовых механизмов соответствующих служб защиты детей⁶¹.

83. Именно в лагерях для пострадавших от стихийных бедствий лиц чаще всего происходят случаи злоупотребления властью и получения сексуальных услуг в обмен на предметы первой необходимости. Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития финансировало деятельность шведского отделения Международного альянса "Спасти детей" в Гаити для решения вопросов гендерного насилия и сексуальной эксплуатации путем проведения информационно-просветительских кампаний, подготовки кадров и создания координационных центров на уровне общин. Несмотря на эти меры, по мнению правозащитной организации "Хьюман райтс уотч"⁶², интересы девочек и женщин практически не учитываются в усилиях по восстановлению.

84. После землетрясения в Чили в 2010 году Международный альянс "Спасти детей" совместно с сотрудниками полиции и Департамента социальных услуг предпринимал усилия по защите детей от сексуального насилия посредством подготовки кадров и проведения занятий по повышению осведомленности в школах, поликлиниках и сельских советах, в рамках которых распространялась информация о том, что следует понимать под сексуальными надругательствами и насилием, и об имеющихся механизмах представления сообщений⁶³.

⁵⁸ См. также Ellen Mouravieff-Apostol, "The significance of Birth Registration in Today's World", International Federation of Social Workers, 2006.

⁵⁹ Ответ ЮНИСЕФ на вопросник.

⁶⁰ Ibid., p. iv.

⁶¹ Save the Children, "Child Protection Fact Sheet" (см. сноску 7), p. 7.

⁶² Human Rights Watch, *Nobody Remembers Us: Failure to protect women's and girls' right to health and security in post earthquake Haiti*, New York, August 2011.

⁶³ Save the Children, "Child Protection in Emergencies Fact Sheet" (см. сноску 9), p. 5.

85. Примером международных информационно-просветительских программ может служить учебный набор, разработанный ЮНИСЕФ и Международной стратегией уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУОБООН) и включающий в себя настольную игру под названием "Riskland". ГЛОБЕ (Программа глобального изучения и наблюдения в интересах окружающей среды) является еще одной программой, в рамках которой в 2011 году была начата образовательная кампания, позволяющая более чем одному миллиону школьников во всем мире подготовиться к решению экологических проблем, связанных с изменением климата. В рамках деятельности, осуществляемой Коалицией "Дети в условиях изменяющегося климата", в Сальвадоре группы детей пытаются бороться с непосредственной угрозой наводнений и оползней, высаживая деревья; в другой общине дети высеивают устойчивые сорта трав с глубокой корневой системой для укрепления склонов⁶⁴.

86. Многие страны также предпринимают шаги по информированию детей о существующих в природе опасностях и готовности к стихийным бедствиям в рамках школьных программ. По данным Доклада 2009 года о мировых катастрофах, около 40% стран, которые представили свои ответы в ходе обследования Организации Объединенных Наций, инициированного на Всемирной конференции 2005 года по уменьшению опасности бедствий (Кобе, Япония), сообщили, что они обеспечивают такое образование⁶⁵. В начальных школах Словении был введен новый факультативный предмет под названием "Защита от стихийных и других бедствий". На Мадагаскаре ЮНИСЕФ занимается разработкой соглашений о сотрудничестве, заключаемых с участвующими организациями до возникновения чрезвычайной ситуации, в целях обеспечения своевременного и быстрого реагирования в случае циклона или наводнения⁶⁶.

с) Разработка и осуществление планов предотвращения и уменьшения опасности бедствий

87. Многие правительства разработали планы уменьшения опасности бедствий. В сотрудничестве с ПРООН Македония создала программу под названием "Укрепление потенциала и подготовка местных органов власти на случай стихийных бедствий", которая направлена на укрепление потенциала и жизнестойкости в целях планирования действий на случай стихийных бедствий и проведения последующих восстановительных мероприятий. Аналогичным образом Мьянма разработала План действий по защите детей в условиях чрезвычайных ситуаций, который должен осуществляться совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, НПО и гражданским обществом. Словения сформировала Систему защиты от стихийных и других бедствий, которая рассчитана на весь цикл бедствия и облегчает сотрудничество между всеми спасательными и другими службами в соответствии с едиными принципами.

88. Отсутствие информации, касающейся детей в условиях стихийного бедствия, сдерживает усилия по разработке соответствующих превентивных и ответных мер. ЮНИСЕФ отметил, что "уменьшение опасности бедствий, главной целью которого является выживание общества, все больше признается в качестве основной стратегии адаптации к изменению климата"⁶⁷; при этом Междуна-

⁶⁴ IFRC, *World Disasters Report 2009* (см. сноску 14).

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ UNICEF, *2011 Humanitarian Action for Children* (см. сноску 5), p. 4.

⁶⁷ Ibid.

родный альянс "Спаси детей" выступает за включение мероприятий по защите детей в планы уменьшения опасности бедствий⁶⁸.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

89. Хотя главную ответственность за защиту детей в условиях стихийного бедствия по-прежнему несут государства, выполнение этих обязательств часто осложняется отсутствием или неразвитостью институциональной и правовой структуры. Несмотря на то, что услуги по ликвидации последствий стихийных бедствий оказывают многие субъекты и заинтересованные стороны, дети по-прежнему сталкиваются с серьезными опасностями как внутри, так и за пределами системы защиты. Отсутствие комплексного механизма для координации и распределения ролей и обязанностей многочисленных международных и местных служб оказания помощи часто приводит к путанице, ненужному дублированию усилий и значительным пробелам в системе защиты. Эта ситуация осложняется ограничениями или дублированием организационных мандатов, многие из которых не предусматривают мероприятий по защите детей, и почти полным отсутствием количественных и качественных данных, которые позволили бы установить степень риска, которому подвергаются дети в случае стихийных бедствий.

90. Усилия по защите детей, в том числе предоставление услуг в соответствии с мандатом, осуществление межведомственных инициатив и руководящих принципов, сдерживаются серьезной нехваткой финансовых средств. Пробелы в системе защиты возникают и в тех случаях, когда службы оказания помощи, действующие на первой и второй стадиях бедствия, не имеют возможности или опыта для соблюдения руководящих принципов и стандартов в области защиты детей⁶⁹. Основной акцент следует сместить с принятия мер в кризисной ситуации на подготовку и планирование в сочетании с обязательной отчетностью, мониторингом и регулярными и непрерывными последующими действиями.

B. Рекомендации, роли и обязанности

1. Государственные и международные организации

91. Правительства обязаны обеспечить, чтобы услуги в области предупреждения, защиты и чрезвычайной помощи учитывали интересы ребенка, имелись в наличии и были доступны для всех детей во время стихийного бедствия или сразу же после его первоначальной стадии.

⁶⁸ Save the Children, "Child Protection Fact Sheet, (см. сноску 7), п. 4.

⁶⁹ Анализ профессионального потенциала по обеспечению защиты детей в чрезвычайных ситуациях содержится в документе: CPWG, Addressing capacity gaps in Child Protection in Emergencies (CPIE): A scoping exercise on Child Protection in Emergencies staff capacity with career development programme options for mid-level CPIE specialists, 2010.

92. Еще до наступления бедствия должна быть создана, усилена и популяризирована на уровне общины надежная, основанная на учете прав ребенка система защиты с целью предупреждения и снижения повышенной опасности насилия, жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации детей в случае стихийного бедствия.

93. Следует рассмотреть возможность создания на национальном уровне многосекторального, координационного учреждения, основанного на всеобщем участии, которое было бы способно определять приоритеты, распределять роли и обязанности и брать на себя обязательства по предоставлению соответствующих ресурсов.

2. Международное сообщество

94. В тех случаях, когда государство не имеет возможности или ресурсов для выполнения своих обязательств, международному сообществу, включая другие государства, организации-доноры и учреждения Организации Объединенных Наций, следует обеспечить, путем предоставления технической и финансовой помощи, защиту и поощрение прав ребенка.

95. Международным организациям и агентствам по оказанию помощи следует предпринимать шаги по обеспечению многосекторальной интеграции системы защиты детей в качестве одного из основных элементов оказания гуманитарной помощи, сбора данных, укрепления потенциала, координации и пропаганды. Важным моментом является проявление надлежащего усердия при наборе и обучении соответствующего персонала.

96. Для гарантированного предоставления помощи в области защиты детей до, во время и после стихийного бедствия необходимы крупные инвестиции со стороны международного сообщества и увеличение финансирования, в том числе с целью предупреждения и уменьшения опасности бедствий⁷⁰.

3. Частные субъекты и корпоративная социальная ответственность

97. Крайне важно, чтобы частные субъекты, оказывающие помощь во время стихийного бедствия, действовали в полном соответствии со стандартами и руководящими принципами, касающимися гуманитарного кризиса. Для этого необходимо обеспечить дальнейшую разработку и уточнение глобальных параметров и стандартов корпоративной социальной ответственности (КСО) в связи со стихийными бедствиями⁷¹.

4. Сотрудничество между государствами, международными и национальными организациями и ассоциациями

98. Заинтересованные стороны должны сотрудничать в деле определения и поддержки межсекторальной координации в области распределения ролей и обязанностей в вопросах защиты детей на ранних стадиях чрезвычайной ситуации.

⁷⁰ CPWG, *Too Little, Too Late* (см. сноску 12), pp. 34–35.

⁷¹ См. UNICEF, United Nations Global Compact and Save the Children, "Children's Rights and Business Principles Initiative" and United Nations Global Compact, "The Ten Principles."

99. Среди субъектов, занимающихся оказанием помощи, должны быть распределены ведущие роли и обязанности в ключевых областях в соответствии с мандатами организаций, их опытом и потенциалом в области урегулирования конкретных ситуаций и проблем.

100. Следует предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы еще до возникновения чрезвычайных ситуаций были созданы и укреплены механизмы обмена информацией и координации.

101. Необходим комплексный подход к рассмотрению вопросов, касающихся мандата, а также эффективная координация между соответствующими заинтересованными сторонами. Всем организациям и отраслевым службам следует проанализировать свои процессы оказания помощи в чрезвычайных ситуациях для обеспечения того, чтобы их системы и методы не усугубляли, пусть даже неумышленно, те опасности, с которыми сталкиваются дети. Они также должны обеспечить, чтобы их политика и программные мероприятия полностью соответствовали руководящим принципам и нормам, установленным международными организациями и межведомственными инициативами в отношении защиты детей в случае стихийных бедствий⁷².

102. Вопросы защиты должны целенаправленным образом учитываться уже на самой ранней стадии разработки и реализации программ помощи, а политике, угрозам, опасностям, общинному имуществу, практике, укреплению потенциала и эффективному мониторингу и отчетности должно уделяться повышенное внимание.

103. Следует рассмотреть возможность создания в группах по оказанию гуманитарной помощи должностей уполномоченных по вопросам защиты детей. Все командируемые в другие страны или действующие внутри страны сотрудники, включая координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, должны получать всестороннюю подготовку по вопросам защиты детей в условиях стихийного бедствия.

104. Следует рассмотреть возможность заключения соглашений о сотрудничестве между государствами и участвующими организациями до возникновения чрезвычайных ситуаций в целях обеспечения своевременного и быстрого реагирования в случае стихийного бедствия.

105. Следует рассмотреть возможность создания механизмов подотчетности для обеспечения того, чтобы национальные и международные субъекты брали на себя ответственность в вопросах защиты детей и действовали в соответствии с существующими руководящими принципами поведения в условиях стихийного бедствия.

5. Конкретные области, вызывающие озабоченность

а) Установление личности и регистрация

106. В рамках усилий по быстрой оценке потребностей и возможностей в области защиты детей несопровождаемые и разлученные дети должны быть идентифицированы, зарегистрированы и снабжены документами в течение 72 часов после начала стихийного бедствия. Это должно делаться в соответствии с общепринятыми методами сбора данных, обеспечивающими

⁷² В том числе РГЗД, ЮНИСЕФ, ПРООН и Международный альянс "Спасите детей".

ми удобство обмена информацией и соблюдение принципа конфиденциальности с целью защиты личности ребенка.

107. Должны как можно скорее выдаваться документы, подтверждающие личность; выдача документов на новое имя должна использоваться в качестве крайней меры⁷³. По возможности, на начальной стадии должна использоваться согласованная на международном уровне полная регистрационная форма (длинный формуляр).

108. Если время и/или ресурсы ограничены, для регистрации каждого ребенка может использоваться согласованная на международном уровне ускоренная форма регистрации (краткий формуляр)⁷⁴. Сразу после начала координации мер по оказанию помощи такие формы могут быть видоизменены с учетом местных условий.

109. Следует предпринимать усилия для того, чтобы точно зафиксировать основные сведения о личности ребенка, включая имя ребенка и его родителей, подробные сведения об их местожительстве и общине, дату эвакуации и данные о лице, которому был поручен уход за ребенком⁷⁵. Каждому ребенку должна быть вручена копия его досье, которая должна оставаться при нем и включать проездные документы. Каждый ребенок должен иметь табличку с именем, которая должна быть прикреплена к его одежде и на которой должно быть также указано название общины происхождения ребенка. По возможности, в досье должна быть включена фотография ребенка. Копии досье должны быть выданы родителям, национальным органам власти, организации, ответственной за эвакуацию (при необходимости) и нейтральному контролирующему органу, например Центральному агентству по вопросам розыска пропавших лиц МККК.

110. Следует предпринять шаги во избежание ненужной регистрации, обращая особое внимание на наиболее уязвимых детей и неотложные случаи, например когда речь идет о малолетних детях или детях, не способных назвать свое имя и фамилию.

111. Должны соблюдаться международные руководящие принципы совместного использования и публикации информации, равно как и надлежащие гарантии защиты права детей на идентичность и охрану частной жизни от возможных злоупотреблений или эксплуатации.

112. Следует предусмотреть наличие квалифицированных специалистов для своевременного выявления детей, являющихся фактическими или потенциальными жертвами торговли, проституции и порнографии.

b) Безопасная и временная эвакуация

113. Перевозка и поездки детей как внутри страны, так и за ее пределы, в том числе организуемые государственными субъектами, должны ограничиваться в целях уменьшения опасности похищения, торговли детьми или их исчезновения. В тех случаях, когда эвакуация представляется необходи-

⁷³ В соответствии с Межучрежденческими руководящими принципами, касающимися несопровождаемых и разлученных детей (см. сноску 26), до местного населения должна доводиться четкая информация о целях регистрации. Критерии отбора детей, подлежащих регистрации, должны быть ясны для всех соответствующих участников и заинтересованных сторон.

⁷⁴ CPWG Task Force, "Draft child protection minimum standards," 2011, p. 46.

⁷⁵ Ibid.

мой, должна соблюдаться строгая процедура установления их личности и местонахождения, их регистрации и осуществления мер по уходу за детьми.

114. По возможности, дети должны эвакуироваться из места их проживания вместе со взрослыми членами семьи. Разлучение должно являться крайней мерой, носить временный характер и осуществляться только в тех случаях, когда было установлено, что защита и помощь не могут быть обеспечены на месте и что эвакуация всей семьи не представляется возможной или целесообразной. Эвакуация должна осуществляться в места, расположенные как можно ближе к дому и семье ребенка, и проводиться с информированного и письменного согласия родителей и в наилучших интересах ребенка.

115. Эвакуация должна проводиться органами или отдельными лицами только в рамках скоординированного плана действий. Дети должны иметь возможность выразить свое мнение, которое должно в полной мере учитываться. Между ребенком и его семьей должен поддерживаться контакт, и как можно скорее должны быть приняты меры для начала процедуры воссоединения семьи.

116. Права и потребности в защите детей-беженцев и других перемещенных детей должны быть тщательно оценены и гарантированы до их возвращения⁷⁶.

c) Создание безопасных мест для детей

117. Для разлученных или несопровождаемых детей должны быть предусмотрены отдельные жилые помещения/приюты, в которых должна обеспечиваться надлежащая безопасность и надзор. Эти объекты должны быть укомплектованы тщательно отобранными и квалифицированными "благонадежными взрослыми", которые получили специальную подготовку в области решения проблем сексуального насилия, особенно во время чрезвычайной ситуации, и имеют навыки проведения расследований и оказания помощи.

118. Во временных убежищах или лагерях должны быть оборудованы спланированные и удобные для детей безопасные места, где каждый ребенок может отдохнуть и поиграть в нормальной обстановке, а также получить уход и поддержку под надзором квалифицированных специалистов и в условиях полной безопасности. Безопасные места могут одновременно служить пунктом коммуникации/налаживания связей для соответствующих НПО и международных учреждений.

d) Доступ к механизмам защиты детей и правосудию

119. Дети и их семьи должны быть осведомлены о существовании и наличии удобных для детей, независимых, своевременных и эффективных механизмов подачи и рассмотрения жалоб, которые должны быть созданы, без дискриминации, в удобных для детей местах⁷⁷. Это требует формирования и эффективного функционирования сетевых каналов обращения за помощью.

⁷⁶ См. Всеобщую декларацию прав человека, ст. 13; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5 d) ii); Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 12; и Конвенцию ОАЕ, регулиющую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (1969), ст. V.

⁷⁷ См. A/HRC/15/56.

e) *Предотвращение разлучения*

120. Предотвращению случайного разлучения должны способствовать правительства, доноры, сотрудники национальных и международных учреждений, религиозные группы и общины. Семьям следует рекомендовать разработать стратегию воссоединения в случае разлучения (например, выбрать место встречи).

121. Следует принять меры по предоставлению временного жилья и основных услуг, с тем чтобы избежать случайного разлучения детей со своими семьями.

f) *Помощь детям и семьям и уход за детьми*

122. Все дети должны пройти обследование, чтобы определить их потребность в неотложной и/или долгосрочной медицинской и психосоциальной помощи и лечении. Соответствующая помощь должна носить многодисциплинарный характер и учитывать различные типы кратко-, средне- и долгосрочного ухода и помощи, которые требуются пострадавшим детям для их полного восстановления и реинтеграции.

123. Системы регистрации и протоколирования должны обеспечивать возможность сбора информации о потенциальной или фактической эксплуатации и виновных лицах, а также мониторинг и принятие мер в связи с отдельными случаями.

g) *Краткосрочное помещение детей под опеку*

124. Предпочтение должно отдаваться временному уходу в семье или общине. Уход в специализированных учреждениях или интернатах должен использоваться лишь в качестве краткосрочной меры при отсутствии других альтернатив; вместе с тем он не должен исключаться, если установлено, что он отвечает наилучшим интересам ребенка в данных обстоятельствах.

125. Во всех случаях дети должны информироваться об имеющихся у них возможностях выбора и иметь возможность выразить свое мнение, которое должно учитываться.

h) *Розыск и воссоединение семей*

126. Своевременное установление личности и принятие оперативных мер имеют важное значение для повышения шансов на воссоединение. Приоритетное внимание должно уделяться определению местонахождения семей несопровождаемых и малолетних детей.

127. Розыскная деятельность должна основываться на последовательном, централизованном подходе со стандартными формами и взаимно согласованными системами, которые могут облегчить сотрудничество и обмен информацией и уменьшить вероятность дублирования.

i) *Национальное и международное усыновление/удочерение*

128. Национальное или международное усыновление/удочерение должно разрешаться только тогда, когда государство или соответствующие органы определяются в отношении правовой, психологической, медицинской и социальной готовности ребенка к усыновлению/удочерению.

129. В процессах усыновления/удочерения приоритет должен отдаваться родственникам или физическим лицам, принадлежащим к общине или культуре ребенка. Международное усыновление/удочерение должно допускаться только в качестве крайней меры и в соответствии с Гаагской конвенцией 1993 года о межгосударственном усыновлении. Следует соблюдать запрет на вывоз несопровождаемых и разлученных детей без явного на то разрешения правительства, кроме случаев, когда такой вывоз производится для оказания неотложной медицинской помощи.

130. Следует предпринимать шаги для отслеживания и прекращения потока финансовых операций, связанных с торговлей детьми, и обучать пограничников и сотрудников национальной полиции обнаружению и пресечению попыток вывоза детей из страны без надлежащих документов, подтверждающих личность.

j) Непрерывный мониторинг, оценка и последующая деятельность

131. Государствам следует разработать механизм систематического и всеобъемлющего мониторинга и отчетности для предоставления своевременной, объективной, точной и надежной информации о нарушениях в отношении детей. Функционирование системы защиты детей в условиях стихийного бедствия должно проверяться в течение как минимум двух лет после бедствия.

132. Должна проводиться последующая деятельность для мониторинга последствий воссоединения семей и обеспечения благосостояния детей и ухода за ними в учреждениях альтернативного ухода. Последующая деятельность должна осуществляться местными специализированными системами социального обеспечения или общинными структурами.

133. Принимающие государства должны обеспечивать, чтобы структуры, занимающиеся уходом за детьми, проживающими под их юрисдикцией, подвергались регулярному мониторингу и чтобы в стране действовали доступные и известные населению соответствующие службы, включая механизмы сбора и представления информации.

к) Анализ, проводимый после стихийного бедствия, и обмен информацией

134. Всем субъектам следует осуществлять тщательный оценочный анализ любых действий для определения пробелов в системе защиты детей и выработки рекомендаций относительно мер по улучшению положения, которые могли бы приниматься в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций для сведения к минимуму рисков и устранения факторов уязвимости детей.

135. Проектирование и устройство приютов и лагерей должны быть тщательно проанализированы и рассмотрены для выявления и устранения потенциальных рисков для безопасности детей. План возможных мер, в том числе в отношении программ действий и распределения продовольствия и материалов, должен быть тщательно изучен, с тем чтобы определить его преднамеренные и непреднамеренные последствия для прав ребенка, включая возможное оставление детей без присмотра во время поиска родителями работы.

136. Заинтересованным сторонам следует провести тщательный перспективный анализ своих возможностей и потенциала в области защиты детей в случае стихийного бедствия. Эта информация должна быть ясно изложе-

на и широко распространена среди субъектов, занимающихся ликвидацией последствий стихийных бедствий.

l) Предотвращение и смягчение последствий

Регистрация и сбор данных

137. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован при рождении. Государства должны также обеспечить сбор и регистрацию достоверной информации обо всех детях, находящихся в специализированных учреждениях.

138. До наступления бедствия организации, занимающиеся уходом за детьми и защитой детей, должны совместно разработать централизованную, скоординированную и рациональную систему сбора данных, которая может использоваться для регистрации основных личных данных о каждом ребенке, который должен быть эвакуирован в случае стихийного бедствия. Все заинтересованные стороны, в том числе службы быстрого реагирования, должны пройти подготовку по использованию этой системы.

Укрепление жизнестойкости и потенциала

139. Для дальнейшего укрепления жизнестойкости следует уделять внимание развитию способностей детей, в том числе путем укрепления механизмов жизнестойкости и умения справляться с трудностями, а также навыков выживания в условиях стихийного бедствия, осуществлению программ укрепления чувства собственного достоинства и уверенности в собственных силах и созданию программ поддержки сверстников.

140. Необходимо укреплять потенциал местных общин в области защиты детей, в том числе путем проведения учебных семинаров по вопросам защиты детей, распространения информации о законодательных и политических изменениях, установления "благонадежных взрослых" и формирования комитетов защиты.

Повышение осведомленности

141. Следует проводить информационно-просветительские кампании для предоставления детям и их семьям информации об опасностях, связанных со стихийными бедствиями, и особых рисках, с которыми сталкиваются дети. Государства должны также обеспечить, чтобы дети и их семьи знали о своем безоговорочном праве на получение гуманитарной помощи в случае стихийного бедствия.

Разработка и осуществление планов предотвращения бедствий и уменьшения опасности бедствий

142. Эффективные политические, программные и оперативные меры по защите детей должны быть неотъемлемой частью всех этапов предотвращения рисков стихийного бедствия, обеспечения готовности, принятия чрезвычайных мер и восстановления.

143. Данные, собранные с помощью централизованных информационных систем, должны использоваться для развития и укрепления информационных систем, основанных на фактических данных и имеющих важное значение для усилий по смягчению последствий стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним и для улучшения систем защиты детей в случае стихийных бедствий. Информация о полученном опыте должна широко распространяться.

144. Международные учреждения и организации, а также другие участники гуманитарной деятельности должны обеспечивать, чтобы при разработке и осуществлении планов действий по оказанию услуг во время стихийного бедствия первостепенное внимание уделялось правам ребенка.
