



# 大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General  
20 December 2011  
Chinese  
Original: English

---

## 第三委员会

### 第 8 次会议简要记录

2011 年 10 月 6 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：哈尼夫先生 ..... (马来西亚)  
嗣后：泽廖利先生(副主席) ..... (意大利)  
嗣后：哈尼夫先生(主席) (马来西亚)

## 目录

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法(续)\*

议程项目 108：国际药物管制(续)\*

---

\* 委员会决定共同审议的项目。

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 107: 预防犯罪和刑事司法(续)(A/66/91、92、131 和 303; A/C.3/66/L.2-L.5; E/2011/30)

议程项目 108: 国际药物管制(续)(A/66/130)

1. **Shein 先生**(缅甸)说, 缅甸政府坚定不移地决心打击麻醉药品滥用和贩运现象, 这些现象阻碍了缅甸的总体发展。该国已采取措施执行 15-年国家毒品管制计划, 其中包括预防和根除非法罂粟种植。自 1996 年以来, 非法罂粟种植面积和鸦片产量均大幅下降。1997 至 2011 年, 已有 180 多亿美元的缉获毒品被焚毁。2011 年上半年, 就 1 615 个拥有麻醉药品的案件采取了执法行动。

2. 今年缅甸改革了其中央药物滥用管制委员会, 另外还与湄公河次区域的六个国家签署了谅解备忘录, 并与之合作起草和执行一个旨在到 2015 年实现无毒品东盟区域的计划。尽管该国竭尽全力地利用相对有限的资源在国家、区域和国际层面消除麻醉药品的威胁, 但是, 只有通过所有利益攸关方——国际组织、国际和地方非政府组织、学生和民众——的充分合作才能保证这些努力取得成功。

3. **Phommachanh 女士**(老挝人民民主共和国)说, 由于老挝政府致力于解决长期存在的毒品管制问题, 近年来非法罂粟种植和鸦片成瘾现象显著减少。不过, 2010 年, 由于鸦片价格飙升, 种植罂粟成为罂粟种植农的一个诱人的收入来源, 在最贫困的地区尤其如此, 因而罂粟种植面积翻了一番, 这突出表明了该国鸦片生产、吸毒成瘾和贫困之间的联系。因此, 正在进行的减少种植面积取决于是否存在和创造适当的、可持续的生计机会。海洛因和苯丙胺类兴奋剂的贩运和使用也有惊人的增长。

4. 为了应对早已存在和新兴的毒品问题, 同时解决过去罂粟种植者的贫困问题, 老挝政府核准了一份国家毒品综合管制总计划, 该计划通过执法解决毒品供应问题, 并提供经济上可行的鸦片生产替代方案。老挝人民民主共和国还通过了一项关于毒品的

综合法律, 作为《刑法典》的补充。在《国家方案框架》内, 联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)正在努力应对粮食安全和以往鸦片生产社区的替代发展问题, 扩大针对吸毒者的职业培训和作业疗法, 减少吸毒所致艾滋病毒/艾滋病的传播, 以及支持国家法律和倡议。

5. 最后, 她感谢许多国家的政府和国际社会提供的援助, 同时强调, 需要所有利益攸关方持续不断地支持, 以确保已取得的成功不会被逆转。

6. **Al Habib 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说, 该国与阿富汗和巴基斯坦新月国家接壤, 全力支持全球打击吸毒贩毒的努力。它限制了源于阿富汗的非法麻醉品的过境通道。尽管阿富汗已有数千名执法人员牺牲, 花费了百万美元, 但仍是阿片剂的主要生产国。伊朗政府已沿该国与阿富汗和巴基斯坦接壤的边境部署了 30 000 人的部队, 力求防止贩毒车辆进入, 此外还沿东部边境建立了堤坝和障碍作为管制和安全措施。

7. 伊朗伊斯兰共和国同邻国和巴尔干沿线各国开展合作, 并与禁毒办合作定期与阿富汗和巴基斯坦举行会议, 交流信息。伊朗政府已签署一系列关于打击毒品问题的合作文件, 积极参与若干与麻醉药品有关的国际会议, 包括通过在《巴黎公约》背景下讨论阿富汗境内毒品贩运路线的圆桌会议。

8. 由于大量源自阿富汗的阿片剂运往欧洲国家, 因此打击毒品贩运活动应被视为共同的责任, 应通过国际合作共同应对。在这方面, 由于伊朗是通往西方市场的最短过境通道, 因此向该国提供财政和技术支持具有重要意义。必须审查区域和国际政策与方案, 以克服不足, 有效应对全球麻醉品问题。

9. **Jusu 女士**(塞拉利昂)说, 需要齐心协力应对毒品贩运对冲突后国家的安全和社会经济稳定的威胁。尽管爆发了全球经济和金融危机, 并且叛乱战争的影响仍然存在, 但塞拉利昂打击非法药物贩运、有组织犯罪和腐败的努力正在取得稳步进展。近期

成立的联合禁毒工作队汇聚了所有主管机构，以协调打击毒品贩运的工作。

10. 塞拉利昂政府还主办了一次部长级会议，会议成果规定在塞拉利昂及其邻国设立类似的跨国有组织犯罪单位并制订国家援助方案。此外，除了提高其执法和情报能力外，该国还努力使其关于恐怖主义、毒品贩运、偷运移民和腐败的国家立法框架符合相关国际承诺。

11. 反腐败措施包括逮捕和起诉高级及其他政府官员，发起活动提高民众对什么是腐败这一问题的认识。她指出，持续的国际合作和援助对确保毒品贸易所得资金不被用于促进犯罪活动至关重要，她感谢禁毒办对该领域及其他领域项目的支持。

12. **Elbahi 先生** (苏丹) 说，国际社会和各捐助国必须向发展中国家提供更多支持，以帮助他们应对各种形式跨国有组织犯罪带来的威胁，解决这些问题的根本原因，这其中贫困最为迫切。此外，还需要商定恐怖主义的定义，并加强打击恐怖主义的国际合作。

13. 苏丹正通过执行其在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》等区域和国际文书下的相关承诺以及在内政部警察部队内设立打击犯罪小组来做出巨大努力，以打击跨国有组织犯罪、洗钱、人口贩运和器官贩运。与乍得和中非共和国签署的《三方协定》规定了关于边境管制和犯罪预防的联合努力。此外，不久前与南苏丹签署了一份双边协定。

14. 为打击药物滥用和贩毒而采取的措施包括起草一份关于预防学生滥用药物的研究报告，报告涉及 12 个苏丹大学，提高了对药物滥用危险的认识。此外，建立了缉毒警察部队和内政部下属的打击毒品问题总局等若干相关国家机制。

15. **Momen 先生** (孟加拉国) 说，尽管该国绵长、漏洞颇多的边境线难以守卫，但国家执法机构仍竭尽全力追捕贩毒者，将其绳之以法。孟加拉国已加入若干毒品相关公约，并自 2011 年 7 月起加入《联合

国打击跨国有组织犯罪公约》。该国与南亚区域合作联盟国家交流关于毒品贩运的信息，并向该联盟的毒品犯罪监察股报告与毒品有关的逮捕和缉获情况。

16. 副主席泽廖利先生 (意大利) 代行主席职务。

17. 由于本国执法机构规模小，装备落后 (正努力使之现代化)，非法武器贸易给其法律和秩序状况带来严重威胁。本国政府试图追回非法窃取至海外的钱款，鉴于涉及多重管辖，这是一个重大挑战，需要所有国家的支持，特别是《联合国反腐败公约》缔约国的支持。孟加拉国还正在努力打击洗钱和人口贩运活动，这些努力也同样需要国际机构、发展伙伴和其他会员国的支持。最后，鉴于禁毒办仅对其 5% 资源的享有控制权，难以满足诸多会员国的需要，他敦促捐助界增加给予该机构的未指定用途捐款。

18. **Shakir 先生** (马尔代夫) 说，作为一个处于民主过渡动荡时期的小鸟屿国家，在将必要框架制度化以确保问责、透明和法治被确立为当代社会根本原则方面，本国仍面临诸多挑战。马尔代夫政府正努力应对毒品贩运和有组织犯罪问题，并加强现有司法系统。为了应对前政权在负责任地治理方面的不足，提高公众信心和加强问责，从长远上防止腐败和其他犯罪活动，本国政府有史以来首次每周公布关于国家支出的财务详情。

19. 尽管马尔代夫政府感谢禁毒办同意支持将在马尔代夫水域逮捕的索马里漂泊者遣返，但这方面的工作进展缓慢。因此，他吁请禁毒办加快相关进度。

20. 马尔代夫仍对被列入《2010 年美国人口贩运问题报告观察清单第二类》表示关切。尽管马尔代夫致力于解决这一问题，但是马尔代夫政府却因人力物力资源缺乏而严重受限。尽管如此，它仍计划于 2011 年底向议会提交一份关于打击贩运活动的法律草案，并采取多项措施与捐助伙伴一起纠正这种情况，包括通过培训人口贩运方面的执法人员和法官，以及加强边境管制机制和区域合作。

21. 打击毒品贩运仍是马尔代夫政府的主要优先事项。由于事实证明将药物依赖受害者作为罪犯对待不可持续，本国已做出综合努力以使吸毒成瘾者康复和重新融入社会，同时解决与药物滥用相关的社会和保健问题。马尔代夫还加大打击非法药物贩运和有组织犯罪的努力。国际社会应更为密切地关注毒品贩运、腐败和其他形式有组织犯罪之间的相互关系。最后，马尔代夫政府计划在未来数月加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

22. **Bamba 先生** (科特迪瓦) 说，科特迪瓦政府对禁毒办的支持和援助，特别是在建设法律制度能力、打击贩运和腐败以及防治吸毒方面的支持和援助寄予厚望。科特迪瓦是西非一个重要的交叉地区。西非近来经历了接连发生在利比里亚、塞拉利昂和几内亚的危机。由此导致的动荡环境促成了雇佣军流动和民兵招募，助涨了毒品贩运、土匪行为、有组织犯罪乃至恐怖主义。近年来科特迪瓦的毒品贩运和消费量有所上升；在 2007 至 2010 年的禁毒努力中，缉获数千公斤的毒品，有 5 000 多人被起诉。

23. 科特迪瓦政府在采取国内措施的同时，还加强与西非国家经济共同体(西非经共体)的合作，以期针对这些国家及其边境缺乏安全性的问题采取联合行动。科特迪瓦还是旨在通过“西非海岸倡议”加强边境和执法的试点项目的一部分。科特迪瓦参与了打击洗钱活动的区域和多边方案。此外，与禁毒办和其他组织建立伙伴关系，协助支持西非打击有组织犯罪的跨境行动。在国家一级，科特迪瓦政府正努力恢复和重开在选举后危机中遭到破坏的监狱和法院。此外，该国将通过在全国重新部署执法人员来协助预防和打击毒品贩运活动，从而加强边境安全。

24. **Al-Raisy 女士** (阿拉伯联合酋长国) 说，阿拉伯联合酋长国政府认为，就跨国有组织犯罪开展国际合作具有重要意义，因此已批准多项相关国际公约和议定书，并通过国家立法支持这些文书的执行工作。本国特别重视打击恐怖主义努力，并依照其国际承诺颁布了打击恐怖主义罪行的法律，作为国家打击洗钱努力

的补充。此外，还成立了国家洗钱问题和打击恐怖主义委员会以协调各领域主管部门的努力。

25. 阿拉伯联合酋长国是打击人口贩运活动区域努力的领导者，这一点由其通过与若干劳动力出口国签署双边协定以加强双边合作的工作可以看出。本国已加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，并是“联合打击贩运人口活动之友小组”的成员之一，为《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》提供财政捐助，并针对这一不人道现象颁布了国家立法。本国与相关联合国机构的合作也在进行之中。其打击人口贩运活动的行动已历时五年，数据表明这些努力正取得切实成果。

26. 为了应对由信息和通信技术革命引起的新型跨国犯罪现象，阿拉伯联合酋长国通过了一部关于信息技术犯罪的综合法律，该法律考虑了本国以往在这一领域的经验。最后，阿拉伯联合酋长国重申其支持打击犯罪和加强刑事司法的国际努力。

27. **Kleib 先生** (印度尼西亚) 说，印度尼西亚政府致力于尝试更为有力的措施以及与国际社会进行密切合作，以打击网上犯罪、文化财产、木材和野生生物贩运以及非法捕捞做法等新兴犯罪。非法的、未报告和无人管的捕捞做法仍是海洋生态系统的最大威胁之一，危及许多国家的粮食安全和经济。打击腐败仍是印度尼西亚的一个主要优先事项。本国自愿参加审查机制，并采取若干措施，其中包括制定一项包含预防措施的国家反腐行动计划、一个监管框架和资产追回工作，就资产追回而言，各国之间的合作至关重要。

28. 印度尼西亚致力于解决人口贩运问题，但仍需要加强重在预防、起诉和受害人保护的国际合作。印度尼西亚政府不仅在国内积极参与该领域工作，还在区域一级通过《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》积极参与，并且正在东南亚国家联盟(东盟)内努力加强东南亚打击人口贩运活动的合作。

29. 印度尼西亚政府谴责一切形式和表现的恐怖主义，指出恐怖主义不应等同于任何宗教、种族、社

会或群体。最大的挑战是以协调平衡的方式执行《联合国全球反恐战略》。在这方面，应确保该全球战略与各国、双边和区域努力实现协同增效；应解决恐怖主义的复杂根源；应以促进宽容适度地根除极端主义的方式执法；打击恐怖主义的努力必须符合法治、尊重人权和民主原则。印度尼西亚政府支持禁毒办的技术援助方案。

30. 关于国际药物管制，需要加强合作以及有各利益攸关方参与的整体做法。除了执法实体外，国家政策还应包括与卫生和教育部门的伙伴关系。必须加强合作和警觉性，以打击令人担忧的非法制毒和贩毒的发展，其中包括利用妇女和儿童作为贩毒者的情况。印度尼西亚政府正扩大其旨在向以前或潜在毒品递送人提供替代性就业的举措。在这方面，促进最佳做法的国际合作以及在替代发展方案方面的经验教训和能力建设至关重要。

31. 哈尼夫先生(马来西亚)继续主持会议。

32. **Ulibarri 先生**(哥斯达黎加)说，尊重人权和法治的预防犯罪工作是哥斯达黎加政府国家安全战略最重要的组成部分之一。哥斯达黎加是一个拥有牢固体制基础设施的安全国家，但是该国位于主要的毒品生产中心和全世界最大的毒品消费市场之间，这使其面临遭受贩毒者侵扰的风险。贩毒是源于哥斯达黎加等发展中国家之外的祸害，事实上，中美洲打击贩毒的努力使其花费了巨大的人力物力。该区域国家应对毒品相关暴力和犯罪的费用过高，将有限的资源消耗殆尽，不利于卫生和教育等其他部门的发展。

33. 国际社会，特别是主要消费国和武器生产国必须毫不迟延地充分履行其在这方面的责任。需要重新评估各项战略。要制定一个预防暴力和打击罪犯

的综合方法，并且该方法应旨在加强机制和法治。联合国必须更积极地协调这些努力并起草提案，因为迄今为止联合国在这方面发挥的领导作用有限，部分原因是资源不足、战略不当和努力分散。最后，印度尼西亚政府支持秘书长的建议，即麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会应成立一个统一的管理机构，并呼吁制定一个健全综合的武器贸易条约，以有效控制在全世界杀害生命和引发冲突的武器的流动。

34. **Klein Solomon 女士**(国际移民组织)说，国际移民组织通过提供旨在建设政府机构能力的技术合作活动来帮助打击人口贩运活动，其中包括培训 600 000 多名移民官员和提供技术支持以制定打击贩运活动政策。过去 15 年来，该组织还帮助了 15 000 多名贩运受害人，为他们提供安全膳宿、医疗护理、心理支持、法律援助、回返和融入社会活动。国际移民组织继续参与机构间打击贩运人口协调小组，该小组可成为监测《联合国打击贩运人口活动全球行动计划》执行情况的更加积极有益的组织。

35. 尽管限制性移徙政策是对恐怖主义的自然反应，但是这些政策并未证明有效，反而使移民更加脆弱，更易受犯罪集团剥削。国际移民组织与各国政府密切合作，加强边境管理，以期便利合法移徙，同时审查非正常移徙，包括通过相关举措便利跨境旅行和帮助各国政府采取有助于建设更稳定、更有凝聚力的融入政策，因为融入政策失灵或不存可导致恐怖主义滋生。对于一些国家包含将移民拘留和驱逐出境的争议条款的反恐立法而言尤其如此。最后，继续以惠及所有人的方式建立跨越政治边界和经济部门的伙伴关系至关重要。

上午 11 时 30 分散会。